



第六十四届会议

临时议程* 项目 65(a)

非洲发展新伙伴关系：执行
进展情况和国际支持非洲发展新伙伴关系：关于执行进展情况和国际支持的第七
份综合报告

秘书长的报告

摘要

近几年来，非洲国家在国际社会支持下采取了一些政策行动，以执行非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)部门优先事项，提高实现《千年发展目标》的前景。本报告指出，尽管全球金融经济危机及其产生的负面影响，新伙伴关系的执行仍取得了一些进展。非洲国家现在面临的主要挑战，是确保金融危机连同潜在的粮食和能源危机不会使所取得的进展倒退和减低最弱势群体变得更为贫穷和艰困的风险。在危机的环境下，必须国际合作促进发展。本报告呼吁国际发展伙伴、包括联合国采取协调一致的紧急行动，减轻危机造成的社会经济影响和帮助非洲国家在执行新伙伴关系和实现千年发展目标方面重新取得进展。特别是，捐助方应该提供所承诺的援助，因为危机使到更加需要加速执行关键的社会经济发展方案。为了让非洲能够维持其增长势头和促进执行新伙伴关系项目，发展伙伴应该采取步骤，使多哈贸易谈判回合能够圆满结束。本报告在第二节中讨论这些问题，着重非洲国家在执行新伙伴关系部门优先事项方面取得的进展。第三节说明国际社会在支持非洲发展方面的应对行动。第四节着重说明联合国系统的支持行动。第五节载结论和建议。

* A/64/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 非洲各国和组织采取的行动	3
A. 基础设施	3
B. 农业和粮食安全	4
C. 卫生	5
D. 教育和培训	6
E. 环境	7
F. 信息和通讯技术	7
G. 科学和技术	8
H. 两性平等主流化、妇女赋权和民间社会参与	9
I. 非洲同行审查机制	9
三. 国际社会的应对：借助国际支持非洲发展的势头	10
A. 官方发展援助	11
B. 债务减免	12
C. 外国直接投资	13
D. 贸易	14
E. 南南合作	14
四. 联合国系统提供支持	15
A. 加强在非洲开展工作、支持非洲联盟及其新伙伴关系方案和集群 制度的联合国机构和组织区域协商机制	16
B. 千年村	16
五. 结论和建议	17

一. 导言

1. 大会在 2009 年 3 月 31 日题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第 63/267 号决议中，请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十四届会议提交一份全面报告。本报告是应这一要求提交的。

2. 本报告着重说明过去一年非洲国家和组织在执行非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)方面采取的政策措施、国际社会的应对情况和联合国系统提供支持的情况。报告也着重说明私营部门和民间社会支持新伙伴关系的活动。本报告吸收了会员国、非洲开发银行(非行)、新伙伴关系秘书处和非洲同行审查机制秘书处以及联合国系统各种实体提供的信息。

二. 非洲各国和组织采取的行动

3. 新伙伴关系的主要目的是促进基础广阔和公平的经济增长，让非洲得以减轻贫穷和更好地融入全球经济。要将这一远见化为行动，必须有效地执行下文讨论的新伙伴关系关键部门优先事项。过去一年在制订部门政策框架和执行特定的国家或区域方案和项目方面取得了进展。

A. 基础设施

4. 新伙伴关系基础设施方案各组成部分的执行，继续取得进展。非洲国家和区域经济共同体同新伙伴关系秘书处和非行密切合作，继续执行新伙伴关系短期行动计划。由于基础设施在促进实现千年发展目标方面起重要作用，2009 年 2 月非洲联盟第十二届首脑会议着重讨论了“非洲的基础设施发展”这一主题。

5. 鉴于非洲必须有一个全面的基础设施长期发展计划，非洲联盟委员会、新伙伴关系和非行推动“非洲基础设施发展”方案。这一发展框架将着重把下列部门的部门政策化为具体的发展行动计划：能源、运输、水与卫生及信息和通讯技术(信通技术)。目前正在决定选出哪一位投标者进行发展方案研究，这项研究预期于 2010 年年底完成。

6. 为了促进非洲与其发展伙伴更密切地合作，非洲基础设施银团(非银团)于 2009 年 3 月在罗马举行年度会议时讨论了若干影响到非洲基础设施发展的重要问题，包括全球金融危机。按照世界银行非洲基础设施国别诊断项目中的一项研究报告，每年必须花费 800 亿美元才能终止基础设施差距。2008 年，非银团成员承付的基础设施款项估计为 137 亿美元左右，比 2007 年承付的 124 亿美元增加 10%以上。在非银团会议上，八国集团成员国重申继续支持非洲发展议程。

7. 非洲联盟委员会同新伙伴关系秘书处和非行密切合作，开展了一些速赢基础设施优先项目，诸如发展区域水电项目，以应对能源危机以及若干关于横贯大陆

运输、包括横贯非洲公路走廊缺掉的环节的基础设施项目。执行达喀尔-恩贾梅纳-吉布提运输走廊缺掉环节研究报告的建议进程已经展开。选择执行项目的工程公司的进程接近完成。可行性研究预期于 2010 年初完成。

8. 在能源部门，根据刚果民主共和国的请求，新伙伴关系和非行电力基金 2008 年批准了 951 万记账单位¹ 的赠款资助进行一项关于发展因加水电站及相关电力互联的综合研究，包括更新大因加发电站的可行性初步研究、审查关于因加三期发电站的研究报告、进行一项关于大因加扩相关电力互联的研究和一项关于社会和环境影响的评估。此外，非洲利益攸关方继续在非洲水事融资机制及其 2005-2009 年行动方案的框架内执行国家和区域水事和卫生优先项目。

9. 新伙伴关系电子非洲委员会正在协调发展新伙伴关系信通技术宽带基础设施网络，分两部分：Uhurunet 海底电缆和 Umojanet 陆上网络。Uhurunet 的设计估计需费 14 亿美元，它可连结非洲所有沿海国和岛屿国。Uhurunet 预期于 2010 年可以操作，它是由一个非洲拥有多数股权的公司研发，这个公司的股本结构包括新伙伴关系特别目的载体、非洲和国际投资者。谈判预期会达成协议，将其他的倡议并入 Uhurunet，诸如东岸的 TEAMS(肯尼亚)及 Seacom 和西岸的 Main One(尼日利亚)及非洲海岸至欧洲海底电缆倡议。这个项目采用开放准入原则，不经任何国家优惠待遇。Uhurunet 涵养东部和南部非洲陆上网络部分的可行性详细研究报告，已于 2009 年 4 月完成。这份报告的成果和建议将构成项目信息备忘录的基础，这份备忘录将提交给将来拥有陆上网络的特别目的载体的未来股东。将来亦对西部、中部和北部非洲国家进行类似的研究。

B. 农业和粮食安全

10. 2008 年和 2009 年，《非洲农业发展综合方案》(农业发展方案)的执行，取得了良好进展。这个方案已从战略转为行动；2009 年 7 月在阿拉伯利比亚民众国苏尔特举行的非洲联盟第十三届首脑会议着重讨论农业投资促进经济发展和粮食安全这一主题。

11. 本报告所述期间，新伙伴关系秘书处加强同农业发展方案国家圆桌会议进程的互动。新伙伴关系同区域经济共同体合作，支持国家把农业发展方案议程并入本国的农业和农村发展方案，以期得到快速执行。新伙伴关系支持国家圆桌会议活动，这些活动的重点在确保国家能够得到执行农业发展方案所需的专家知识和资源。截至 2008 年 12 月，12 个以上国家倾向同农业发展方案签订合同。马拉维、尼日利亚、塞拉利昂、乌干达和赞比亚预期于 2009 年签订合同。加纳、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥每一国都开始了圆桌会议进程。通过圆桌会议，国家确定本国需要，调动资源投资于本国农业部门。

¹ 非洲开发银行的财务报表以记账单位计算。一个记账单位的价值等于一个特别提款权。

12. 2008年5月,新伙伴关系秘书处在联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界银行的支持下,邀请最受粮价高涨打击的国家代表和关键发展伙伴在比勒陀利亚举行会议。这些国家和伙伴们、包括联合国各种机构商定一个包括即时应对和长期解决办法在内的行动计划。非洲联盟和新伙伴关系秘书处牵头的一个工作组,在联合国各种实体和区域经济共同体的支持下派遣支助团监测行动计划的执行情况。在布基纳法索、喀麦隆、肯尼亚、莱索托、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、斯威士兰、乌干达和赞比亚,支助团同发展伙伴合作,建立短期措施和中期路线图,以加快农业发展方案圆桌会议进程。

13. 通过非洲国家政府的承诺和发展伙伴的支持,对圆桌会议倡议的回应有助于调动资源进行上述措施。在这方面,非行批准了2008-2009两年期7亿多美元,用于防止粮价高涨的工作。在长期措施方面,非行计划提高储水能力、发展水利和减少收成后损失。2008年,世界银行对非洲高优先国家一揽子提供2亿多美元。但伙伴们关切的是在农业发展方案保护伞下执行较长期措施,解决危机的根本原因。挪威承付2008-2009年400万美元,供保护性农业用,作为对粮食危机的中期应对,非洲联盟-新伙伴关系-粮农组织的一个联合方案将扩充肯尼亚、莱索托、莫桑比克、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和津巴布韦的保护性农业,涵盖23 000多户。发展伙伴的这些应对与国际社会日益支持通过农业发展方案改革非洲农业的做法是一致的。

C. 卫生

14. 卫生部门继续取得重要进展,符合新伙伴关系和非洲联盟的卫生战略。特别是,新伙伴关系继续发挥宣传上的作用,主要是通过出版物和讲演。卫生部门的工作特别着重加强关于各种特定疾病的全球卫生倡议之间的协同作用。此外,还致力使卫生发展援助更为有效和加强对卫生系统的技术援助,建立非洲能力。

15. 加强医药管理和协调的方案,进行顺利。2009年4月成功地举行了一次非洲研讨会,各区域经济共同体参与了这次研讨会。这些共同体目前得到了支持,拟订项目提案,以通过一项由区域经济共同体推动的进程,促进非洲管理机构的区域合作。这个方案使人更为理解区域经济共同体的作用以及如何应对挑战,包括多个区域经济共同体的成员结构。这个项目之外,还有一个制药技术转移项目补充符合非洲联盟的药品计划。

16. 新伙伴关系秘书处为南部非洲发展共同体(南共体)成员国的区域卫生管理人员举办了第四届的一个月课程,参与人员来自博茨瓦纳、莱索托和马拉维。这个课程自第一届起就是同日本国际协办事业团共同举办的,由比勒陀利亚大学提供技术支助。新伙伴关系秘书处继续寻求支助,以在中部、东部和西部非洲举办

这些课程。同国际护士人力资源中心合作编写的一份关于混合技能——非洲的一个关键问题——的知识文件，已经完成。

17. 新伙伴关系秘书处深度参与简化药品登记的工作，以便非洲能更迅速取得优质药品，特别是新出产的药品越来越多。这项工作由盖茨基金会赞助，目的在于使区域经济共同体能够建设本身在这方面的能力。能力建设也是同保健研究促进发展理事会合作进行的一项加强国家保健研究系统倡议的核心。

D. 教育和培训

18. 过去一年，在区域经济共同体的主持下，许多国家的各种教育项目在执行上取得了进一步进展。新伙伴关系秘书处 2008 年 6 月在比勒陀利亚举办了一次非洲联盟专家和伙伴讨论会，以确定非洲第二个教育十年期间执行的教师培训战略。讨论会着重讨论两个领域，即科学、数学和技术的教学和教师培训采用开放和远距离学习方式。西非国家经济共同体(西非经共体)5 个成员国经确定执行这个项目，即贝宁、加纳、尼日尔、尼日利亚和塞内加尔。在萨赫勒-撒哈拉国家共同体，正在进行协商，以在 5 个国家内执行教师培训项目，这 5 个国家是埃及、阿拉伯利比亚民众国、毛里塔尼亚、摩洛哥和突尼斯。正在准备同利比亚政府协商，由其担任执行这个项目的主持国。

19. 新伙伴关系秘书处继续着重非洲杰出中心的工作，它审查区域教育杰出中心方案的个案研究。同时，为加蓬政府编写了一个提案，以设立一个指导委员会、一个技术委员会和一个科学委员会，目的在通过新伙伴关系区域数学、科学和技术教育中心，推动在中非国家经济共同体(中非经共体)设立一个杰出中心的进程。这个项目的目的是促进制定建立区域中心的框架。

20. 全国对话会议的会前会议于 2008 年 10 月在南非米德兰德举行，会中高等教育机构相关民间社会组织和非政府组织的代表审查了关于提议在 2009 年举行的国家/次区域/非洲大陆教育和文化对话会议的概念文件，作为筹备全国会议工作的一部分，新伙伴关系在庆祝非洲日时组织了专题讨论会和文化活动，以“通过教育和文化统一非洲”为主题。此外，在南共体次区域开展了一个主要项目，通过国家、区域和非洲大陆会议和承诺，振兴和突出教育和文化。

21. 非洲护士和助产士人力资源发展倡议取得了进展。这个倡议的主要目的是通过研究生课程提高护士和助产士的专业技能，并在目前尚无此种课程的大学设立这种课程。三个东道大学的课程已得到核可，并已有学生注册就读。课程领域包括社区卫生、妇幼保健和精神保健。

22. 非洲和萨赫勒-撒哈拉国家共同体扫盲促进发展项目已经展开。项目的主要目的是确定需要扫盲援助的国家和制定参与战略。正在进行协商，以在萨赫勒-

撒哈拉国家共同体成员国执行一个扫盲项目。将同阿拉伯利比亚民众国政府协商，由其担任执行项目的主持国。

E. 环境

23. 新伙伴关系次区域环境行动计划的执行继续取得进展，这个计划是 2008 年 6 月 5 个次区域(中非、东非、北非、南非和西非)的环境部长通过的。新伙伴关系秘书处同区域经济共同体、联合国机构和非政府组织合作，进行广泛的宣传活动，支持执行非洲联盟/新伙伴关系环境倡议和次区域行动计划。

24. 过去 1 年，非洲联盟委员会同非洲经委会(非经会)和非行合作，执行非洲气候变化与发展方案，取得了进展。这个方案的目的是加强气候变化有关区域的分析能力和知识管理。在联合王国国际发展部提供创始资金下成立了非洲气候政策中心，作为非洲气候变化与发展方案的政策部门。2009 年正在进行的活动包括征聘核心工作人员、建立网站、建立气候变化活动数据库和支助非洲协商能力。建立非洲气候变化与发展特别基金的工作，也取得很大进展，由国际发展部提供开办赠款，资助建立体制活动，并由非行提供资源，资助国家行动。

25. 在减少灾害风险领域，新伙伴关系秘书处和非洲联盟委员会在联合国国际减少灾害战略秘书处的支助下，正在审查非洲区域减少灾害战略的执行情况和更新有关的非洲联盟行动方案。在这方面，组织了第二次非洲区域减少灾害风险方案，并开始审查和调整执行非洲区域减少灾害战略的扩大行动纲领(2009-2015 年)。

26. 国际气候变化谈判对非洲特别相干，因为非洲大陆易受气候变化影响。非洲环境部长通过了一个共同方案，准备应对即将于 2009 年 12 月在哥本哈根举行的全球气候变化谈判。为了制订这个共同方案，非洲部长级环境会议于 2009 年 5 月在内罗毕举行了一次特别会议，会中 30 多个非洲国家政府签署了内罗毕气候宣言。宣言声明，增加的支助应以非洲大陆的优先事项为基础，包括减少和调节能能力建设、筹资和技术发展与转移，同时，非洲国家应执行有助于实现发展和达到千年发展目标的气候变化方案。

27. 过去一年进行的另一项重要活动是设立气候变化工作组，在非洲部长级环境会议主席主持下，执行非洲联盟和部长级环境会议关于气候变化的各项决定。在部长级环境会议主席和秘书处的合作下，执行了如下方案：支助非洲气候变化谈判人员，决定非洲关于 2012 年后的谈判立场；制订非洲气候变化方案全面框架。

F. 信息和通讯技术

28. 过去一年，新伙伴关系电子学校倡议各个组成部分的执行，取得了进一步的进展。这个倡议的目的在于使小学和中学学生具备技能和知识，以有效地参与全球的信息社会和知识系统。

29. 新伙伴关系电子非洲委员会一直监测电子学校展示项目，这个项目在政府和私营部门企业集团的合作下，在以下 16 个非洲国家，每国内设立 6 个新伙伴关系电子学校：阿尔及利亚、布基纳法索、喀麦隆、埃及、加蓬、加纳、莱索托、肯尼亚、马里、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、南非和乌干达。在 10 个国家展开的展示项目和在上述 16 个国家安置的设备都取得良好的进展；成功地连接了 80 多个学校。由英联邦学术组织同信息促进发展方案合作进行的监测评价活动，其所得经验将供开办新伙伴关系电子学校参考。

30. 南非政府资助建立新伙伴关系电子学校业务计划，其中包括制订新伙伴关系电子学校的良好做法准则以及参与展示项目的 16 个国家的国家战略。业务计划是由 Ernst & Young 和 Ncil Butcher & Associates 拟制的，经 2008 年 4 月在南非约翰内斯堡举行的股东会议认可，作为开办新伙伴关系电子学校的广泛框架。

31. 电子学校倡议的其他重要组成部分包括拟订教育内容；教师和学校行政人员的专业发展；建立卫星网络以便利因特网接入，特别是对乡村及偏远学校；建立国家执行机构以便利开办电子学校。2009 年 5 月在达喀尔举行 2009 年非洲电子知识会议，会议在一次讨论会中成立了新伙伴关系电子学校专家小组。2009 年的重点是教师的专业发展。2009 年 6 月，新伙伴关系电子非洲委员会同英特尔公司合作举办一个讲习班，培训来自 13 个非洲国家的 24 名“培训员的培训员”，以促进参与新伙伴关系电子学校倡议的教师的专业发展为目标。

G. 科学和技术

32. 非洲综合科学和技术行动计划方案的执行取得了进展，这些方案是：非洲生物科学倡议；建立非洲生物技术高层小组；非洲水科学和技术网络；非洲能源研究和创新网络；非洲科学、技术和创新指标倡议。

33. 非洲生物科学倡议是通过 4 个区域实验室和技术园网络执行，这些网络参与尖端研究与发展及将生物科学技术转移给其他实验室的工作。这个倡议继续让非洲机构和青年科学家有机会进行尖端研究，取得非洲大学生物科学硕士以上学位。南部非洲生物科学网络继续着重验证治疗影响艾滋病毒/艾滋病感染者的机会性感染的补救方法；生物科学东部和中部非洲网络继续进行其开发生物技术工具，以控制香蕉中的细菌性疾病的工作。西非生物科学网络继续从事高粱遗传资源库存及特征研究；北非生物科学网络继续着重制作优良的生物理化北非大麦基因型。

34. 如第六份进展情况报告 (A/64/204) 所述，新伙伴关系非洲生物安全专门知识网络的工作补充了非洲生物科学倡议下开展的活动，这样，技术创新与确保人类安全和环境携手并进。南非水研究委员会获得新伙伴关系秘书处的一份分包合同，负责利用法国的一笔赠款，为编制业务计划和确定将来构成所计划建立的非洲水科学和技术网络的各中心提供技术专门知识。

35. 在非洲科学、技术和创新指标领域，新伙伴关系秘书处在瑞典国际开发合作署的财政支持下，正在执行非洲科学、技术和创新指标倡议。已经签署了一系列谅解备忘录和协议，以促进这个方案的发展和执行。

H. 两性平等主流化、妇女赋权和民间社会参与

36. 2004 年以来，在新伙伴关系部门战略范围内和在区域经济共同体一级，发展了两性平等主流化的战略、工具和办法。新伙伴关系秘书处继续同非洲联盟委员会合作，确保该委员会制订的政策和准则在新伙伴关系优先部门和区域经济共同体一级得到执行。一些国家致力改善经济和政治治理以及问责制，作为实现两性平等的基本待决条件。非洲同行审查机制致力加强妇女人权，它在同行审查评估国家在善政方面的业绩时，适用社会发展指标。民间社会参与新伙伴关系议程的工作，目前得到成效；例如，民间社会组织现已成为国内同行审查机制评估进程的一个组成部分。

37. 新伙伴关系非洲妇女赋权西班牙基金的执行，取得了进展。这个基金的经费由西班牙资助，其目的在促进两性平等；提供财政资源增强妇女能力，以释出她们的经济潜力；消灭贫穷；创造财富和促进实现千年发展目标。在 5 年期间，基金将支付 1 000 万欧元给非洲的各种项目。从 2008 年 8 月到 2009 年 4 月，基金支付了 630 万欧元的赠款给 26 个国家的 77 个项目。这些项目着重的问题包括：小型和中型企业发展；小额信贷；农业加工；职业技能培训；农业；促进人权和促进妇女参与环境管理。

38. 基金现在同两个区域经济共同体——东南非共同市场和西非经共体——合作，执行一个 3 年期 200 万欧元的试点项目，内容是创设妇女企业家业务酝酿成熟服务。肯尼亚和塞拉利昂被选定为试点东道国。为了评估各个资助项目的进展情况，新伙伴关系秘书处在如下 8 个国家进行实地调查：布隆迪、冈比亚、加纳、肯尼亚、利比里亚、马拉维、卢旺达和乌干达。基金的主要成果包括：职业技能培训；认识和预防基于性别的暴力；企业技能培训；社区关于艾滋病毒/艾滋病的社区教育工作者培训。

I. 非洲同行审查机制

39. 非洲同行审查机制进程的推动，一直取得进展。截至 2009 年 7 月，已有 30 个国家加入这个机制，这 30 个国家是：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、佛得角、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莱索托、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、刚果民主共和国、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、南非、苏丹、坦桑尼亚联合共和国、多哥、乌干达和赞比亚。

40. 同行审查进程也取得重要进展；2008年，有4个国家(贝宁、乌干达、尼日利亚和布基纳法索)接受了同行审查；2009年，有3个国家(马里、莫桑比克和莱索托)接受了同行审查，这使接受了同行审查的国家达到12个。埃塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国提交了国家自我评估报告和国家行动纲领，这为不久派出它们的国家审查团铺了路。

41. 2008年11月在科托努举行的非洲同行审查论坛特别首脑会议上，曾预测如果保持势头，有可能在2009年到2013年，完成对所余国家的同行审查。此外，如果其他的24个非洲国家全都决定在2013年之前参加非洲同行审查机制，则极有可能非洲联盟的全体成员到2020年底全都接受了同行审查。不过这需要国家一级更为决心尽力，因为必须在办内进行国家自我评估。首脑会议也讨论了同行审查机制进程迄今所遭遇的一些贯穿各领域的问题：管理多样性和仇外心理；非洲选举；资源管理；土地；腐败。

42. 2008年11月在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆举行了一次关于加强议员作用及有效参与同行审查进程的培训讲习班。讲习班的目的是确保议员在国家一级有效地参与同行审查进程，以确保整个进程的透明性和可靠性并加强他们对本国国家行动计划执行情况的监督。2009年1月在亚的斯亚贝巴举行的同行审查机制第十届首脑常会上，阿尔及利亚、卢旺达和南非向同行审查小组提出了各别的国家行动计划。贝宁提出了该国的第一次年度报告；乌干达提出该国关于行动计划执行情况半年一次的进度报告。

43. 迄今为止，同行审查机制秘书处调动了1300多万美元。此外，欧洲联盟捐助230万欧元。同行审查机制信托基金资助各种活动以支持：小组工作；同行审查机制秘书处工作人员；筹备进程、包括国家支助团；国家审查团；经验分享讨论会；监测和监督。现行信托基金协定的期限将于2009年9月届满。

三. 国际社会的应对：借助国际支持非洲发展的势头

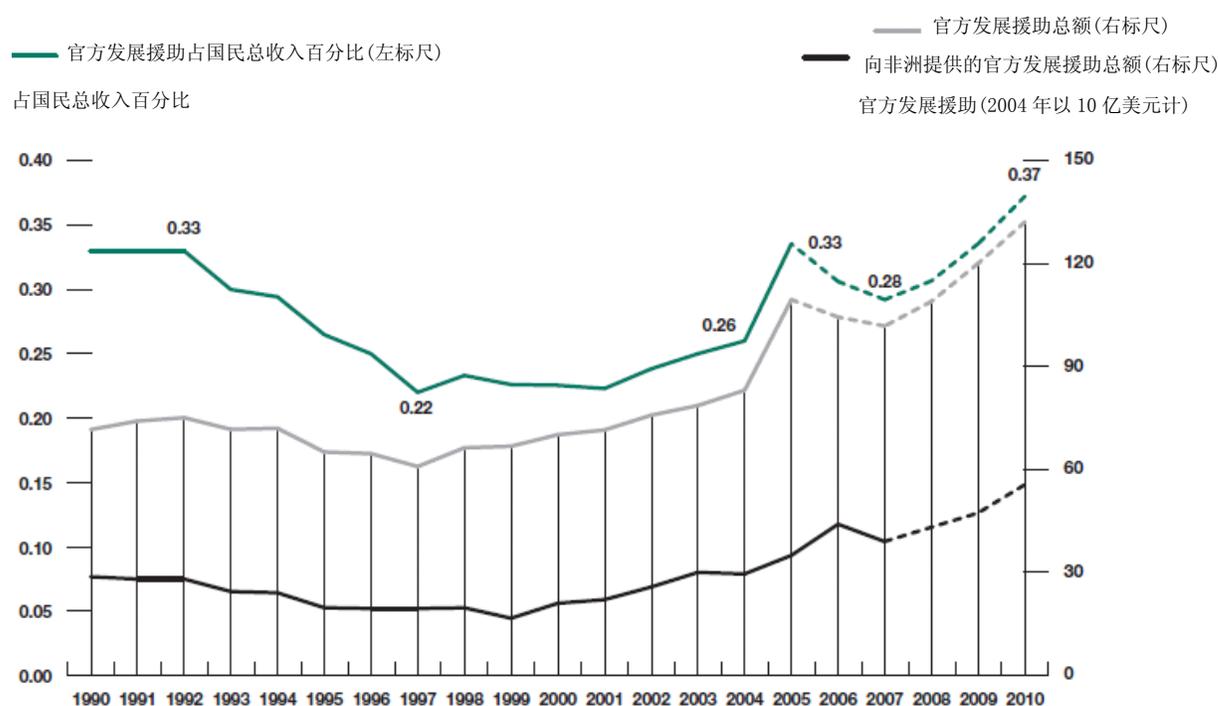
44. 非洲经济增长的减缓使到执行新伙伴关系部门优先事项和实现千年发展目标以减少贫穷的进展受到挫折。在这一背景下，2009年4月20国集团在伦敦首脑会议上，重申承诺达成千年发展目标和履行官方发展援助的认捐，包括对贸易援助、减免债务的承诺和对2005年在格伦伊格尔斯所作的承诺，特别是对非洲。此外20国集团承诺每年提供500亿美元，以支助低收入国家的社会保护、促进贸易和安全的发展；支助大幅度增加对多边银行的贷款；加倍提高国际货币基金组织(基金组织)对低收入国家优惠贷款的能力。20国集团提供资源促进最贫穷国家的社会保护，包括对长期粮食安全投资和对世界银行“脆弱性框架”作出自愿双边捐款。在20国集团会议之前，欧洲联盟曾重申承诺达成其全面的官方发展援助指标，并承诺至少将集体援助增加额的50%提供给非洲。

45. 2009年7月在拉奎拉首脑会议上,8国集团重申在格伦伊格尔斯所作的承诺以及最近在伦敦首脑会议上所作的承诺,支持非洲促进发展和建立善治的努力、达成千年发展目标和维持官方发展援助流动。此外,8国集团成员承诺3年内提供200亿美元,支助贫穷国家农村发展,并承诺继续保持农业为国际议程的核心。依照蒙特雷共识和阿克拉行动议程,8国集团决定促进一种全面的整个国家办法,使政策更为一贯。第一份问责报告预定于2010年6月向在加拿大马斯科卡举行的8国首脑会议提出。

A. 官方发展援助

46. 按照经济合作与发展组织(经合组织)的初步估计,发展援助委员会(发援会)成员提供的全球官方发展援助净额在2008年增至1 198亿美元,以实值计算增加了10.2%(见下图)。

发展援助委员会(发援会)成员国1990-2007年间提供的官方发展援助净额和发援会秘书处模拟的2008和2010年的数字



资料来源:发援会、经合组织发展合作报告,2009年

47. 按照经合组织初步估计,对非洲的援助增加了,以现金计,从2004年295亿美元增加到2008年420亿美元。但是,在2004年后官方发展援助现金增加总

额(400 亿美元)中, 非洲只收到大约 31%(125 亿美元), 这远低于格伦伊格尔斯 250 亿美元估计数意味假定的 50%。

48. 发援会秘书处曾计算, 支付每年增加 250 亿美元的格伦伊格尔斯估计数(未按较低的国民总收入调整), 2010 年对非洲的官方发展援助, 依 2004 年价格计算, 将需要增至 550 亿美元, 依 2008 年价格计算则需要增至 660 亿美元。鉴于 2008 年初步估计数为 420 亿美元, 这意味非洲将需多收到 240 亿美元, 差不多等于下两年官方发展援助需要增加的全部数额(从 1 200 亿美元到 1 450 亿美元), 才能符合现行的承诺。2009-2010 年, 每年将需要大幅度增加援助 25%, 才能履行捐助方承诺, 即到 2010 年, 每年提供给非洲的援助, 以 2004 年价格计算, 需增加 250 亿美元。

49. 虽然援助承诺与支付之间的差距, 在全球金融和经济危机爆发之前即已很大, 但危机使到款额上的承诺难于履行。不过, 金融危机可能引发政府致力提高援助效力的动机, 就如关于援助效力的巴黎宣言和阿克拉行动议程所表示的那样; 在行动议程中, 发达国家和发展中国家于 2008 年协议采取有力步骤, 改革交付援助和使用援助的方式。在阿克拉行动议程内发展中国家承诺自己掌握自己的未来, 捐助方则彼此更好地互相协调, 双方承诺互相问责。

50. 阿克拉行动议程议定的一些关键点如下: (a) 可预见性: 捐助方应将其 3 至 5 年向前滚转的支出和/或执行计划资料, 经常地、及时地提供给伙伴国; (b) 国家系统: 应首先运用伙伴国家系统交付援助, 而非运用捐助方系统; (c) 条件: 捐助方应从根据关于如何及何时动用援助金额的规定条件, 改为根据以发展中国家, 自己的发展目标为基础的条件; (d) 援助松绑: 捐助方应放松禁止发展中国家选择自己物品和服务供应商的限制。

B. 债务减免

51. 过去一年, 在重债穷国倡议和多边债务减免倡议及双边债务减免的框架内, 债务减免的努力继续取得进展。

52. 2009 年 1 月, 布隆迪达到重债穷国倡议规定的完成点。因此, 截至 2009 年 6 月, 已有 20 个非洲国家达到重债穷国倡议规定的完成点, 可以通过多边债务减免倡议得到债务减免。此外, 多哥和科特迪瓦分别于 2008 年 11 月和 2009 年 3 月达到重债穷国倡议的决定点, 使达到重债穷国倡议决定点和得到临时债务减免的非洲国家共为 9 个。另有 4 个非洲国家符合重债穷国倡议的收入和债务标准, 但尚未达到重债穷国倡议决定点。

53. 目前的全球金融和经济危机威胁到破坏债务稳定性最近取得的进展。依照 2009 年数据报告,² 已达到重债穷国倡议完成点的 20 个非洲国家中, 有 11 个现在因为债务再累积而面临债务困苦的高度至中度风险。达到完成点后国家的债务稳定性可能受到冲击, 特别是影响到出口的冲击, 对新筹资条件高度敏感。在一些国家, 债务减免被日益增加的私营债务抵销。此外, 最近几年, 若干国家(例如中国和印度)成为非洲国家的新的债权国。虽然这种发展增加了发展筹资的现有资源, 但是必须确保这些新的债权国不会破坏非洲债务的稳定性。

54. 另一个挑战是确保重债穷国从所有它们的债权方得到完全的债务减免, 包括小额多边债权方、非巴黎俱乐部官方双边债权方和商业债权方, 这些债权方合起来占重债穷国倡议费用的 25%左右。此外, 秃鹫基金诉讼已成为一个严重问题, 有可能破坏若干非洲国家在债务减免方面所取得的进展。

C. 外国直接投资

55. 2007 年(具有非洲最新数据的一年), 外国直接投资流入非洲大陆的数额增长 16%, 达到 530 亿美元。按照联合国贸易和发展会议(贸发会议)编纂的数据, 尽管全球经济增长减缓, 外国直接投资流入非洲大陆的数额在 2008 年预期增长到 600 亿美元以上。但这个趋势由于如下因素, 已有所改变: 全球经济衰退; 信贷条件紧缩; 公司赢利下降; 全球经济增长前景暗淡。

56. 外国直接投资流入非洲的增长, 遍及 35 个国家, 包括过去几年吸引到直接投资的许多自然资源生产者以及新东道国。流入的分配在北非稍有变动: 2007 年北非区域吸引外国直接投资的 42%, 2006 年则为 51%; 撒哈拉以南非洲吸引外国直接投资 58%, 比 2006 年的 49%高。虽然北非大部分国家继续吸引外国直接投资, 尼日利亚和南非获得大量投资流入, 这连同赤道几内亚、马达加斯加和赞比亚的良好业绩(2007 年每国大约收到 10 亿美元或以上的外国直接投资流入), 提高了外国直接投资流入撒哈拉以南非洲的总额。

57. 新伙伴关系秘书处通过新伙伴关系——经合组织非洲投资倡议, 加强促进一个适于投资的非洲大陆, 这个倡议的目的在于促进非洲国家私营部门的发展, 以促进可持续增长、创造就业和减少贫穷。重债穷国倡议年度高级别会议于 2008 年 12 月在坎帕拉举行, 会议主题是“促进非洲的投资政策改革”。倡议的目标包括提高非洲国家的能力, 以加强投资环境, 促进增长与发展, 同时利用经合组织同行学习方法和合作投资工具、例如经合组织投资政策框架——这是最全面的多边支持投资政策工具。

² 可从 <http://www.one.org/international/datareport2009/> 查阅。

D. 贸易

58. 过去 1 年，多哈贸易谈判回合寻求就影响到非洲的问题达成协议的工作，进展不大。经合组织成员国仍然继续它们扭曲的贸易政策，对非洲农民和农业生产者不利。因此，多哈回合绝对必须结束，特别是在面对全球金融和经济危机的这个时候。2009 年 4 月在伦敦首脑会议上，20 国集团成员国重申它们对贸易援助、特别是对撒哈拉以南非洲的承诺。

59. 2008 年，制定了路线图以便对国家一级和次区域一级粮食援助方案的成果进行全面分析。2009 年 2 月提出了附加说明的路线图版本。包括非行、非洲经委会和世界贸易组织(世贸组织)在内的非洲粮食援助工作组牵头在非洲大陆一级执行粮食援助倡议。工作组同区域经济共同体和个别国家协调，进行诸如以下问题的的工作：确定银行可担保的区域和国家项目，项目的优先领域为基础设施、促进贸易和制订标准。但是，各种挑战仍然阻碍非洲的贸易，例如供应方面的限制和次区域及大陆贸易一体化的程度很低。依照世界银行资料，世界贸易的损失使非洲一年几乎损失 700 亿美元，原因是产品没有多样化以及传统物品所占市场份额缩小。

60. 欧洲联盟和非洲国家 6 个区域集群之间关于经济伙伴协定的谈判，取得一些进展。截至 2009 年 1 月，同南共体、东非共同体(东共体)和东部及南部非洲进行多边经济伙伴协定谈判，并同三个非洲国家、即喀麦隆、科特迪瓦和加纳进行双边经济伙伴协定谈判。根据欧洲委员会提供的最新数据，欧洲联盟和西非国家预期至迟在 2009 年 10 月缔结关于商品贸易和发展合作的区域协定，这将打开欧洲联盟与 16 个非洲国家缔结全面协定的道路。

61. 2008 年欧洲联盟谈判缔结若干经济伙伴协定，以代替科托劳贸易体系下的贸易优惠制度。在中非同喀麦隆缔结了一项临时协定。在南部非洲同博茨瓦纳、莱索托、莫桑比克、纳米比亚和斯威士兰议定一项区域协定。在西非，欧洲联盟同科特迪瓦和加纳达成个别协定。在东非，同东共体(布隆迪、肯尼亚、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达)议定一项区域协定。在东部和南部非洲，同科摩罗、马达加斯加、毛里求斯、塞舌尔、赞比亚和津巴布韦议定了区域协定。欧洲联盟的目的是缔结全面性区域经济伙伴协定，其中考虑到临时协定中所规定而伙伴们可能需要重新审查的任何问题。

E. 南南合作

62. 近几年，新出现一些国家、例如巴西、印度、特别是中国越来越参与非洲投资贸易和开采自然资源。南南合作开始提供较大量的发展资源，特别是在生产部门和基础设施方面，并帮助加速非洲的世界贸易和外国直接投资流动。2008 年

12 月通过的发展筹资问题多哈宣言³ 承认南南合作补充了北南合作，并认识到中收入发展中国家作为发展援助的提供者与接受者所起的作用。

63. 2008 年 10 月，中非合作论坛高级官员第 6 次会议在开罗举行，以推动中非合作论坛北京峰会及北京行动计划(2007-2009 年)的成果。会中确定 8 个行动领域以加强中国与非洲间的政治合作：增加援助和投资；取消债务；豁免关税；设立中非发展基金；建立经济和贸易合作区；加强中非在社会发展方面的合作。2007 年中国提供的援助估计为 14 亿美元。

64. 在 2008 年 4 月于新德里举行印非论坛峰会之后，建立了一个制订强大经济合作的框架，包括 8 个领域：农业发展；政治合作；科学和技术；社会发展；旅游业；基础设施；能源和环境；媒体和通讯。预定一年内建立一个行动计划和执行机制。印度今后 5 年内为非洲国家担保 54 亿美元的信贷额度，并认捐官方发展援助 5 亿美元。

65. 土非合作第一次峰会于 2008 年 8 月在伊斯坦布尔举行，讨论同非洲国家的贸易和投资关系。在过去几年，贸易和投资都显示显著增长，非洲成为土耳其商业的一个重要市场。此外，土耳其同非洲联盟和非行已正式建立关系，于 2007 年提供了大约 5 亿美元的援助。2008 年 10 月，大韩民国和非洲经济合作部长级会议让双方讨论关键的经济发展和分享经济发展经验。大韩民国提供了 5 亿多美元的援助。

66. 巴西和其他中收入国家强化它们同非洲国家的经济和外交关系。巴西提供如下领域的技术支助：选举协助、建设和平、能源信息和通讯技术，并担任南美洲-非洲峰会南美洲总协调员。第二次南美洲——非洲峰会定于 2009 年 9 月在委内瑞拉玻利瓦尔共和国举行，评价非洲联盟和南美洲国家共同体科学和技术联合倡议执行情况的进展。第二次南南石油和天然气管理高级别会议于 2009 年 6 月在大马士革举行，讨论各项优先主题、建立新的和现有的石油和天然气生产国网络和分享经验。

四. 联合国系统提供支持

67. 联合国系统机构和组织提供的支持是国际支持执行新伙伴关系的一个重要支柱，这种支持包括宣传和对技术援助和能力建设的体制性支助。过去一年联合国系统提供支持的性质和范围，在秘书长向联合国方案和协调委员会提交的关于联合国系统支持新伙伴关系情况的最近一份年度报告(E/AC.51/2009/7)中有详细说明。

³ 大会第 63/239 号决议，附件。

A. 加强在非洲开展工作、支持非洲联盟及其新伙伴关系方案和集群制度的联合国机构和组织区域协商机制

68. 过去一年，加强联合国系统支持非洲联盟及其新伙伴关系方案方面，取得进一步进展。2008年9月，非洲经委会在亚的斯亚贝巴召开了一次审查会议，审查加强联合国区域协调机制支助非洲联盟及其新伙伴关系方案的措施。这次会议的背景报告及结论丰富了区域协调机制第9次年度会议的讨论和建议。两次会议都注意到联合国系统机构扩大和高级别地参与区域协调机制的工作。此外，联合国系统深化了它同非洲联盟委员会、新伙伴关系秘书处、非行和区域经济共同体的伙伴关系。这些组织的代表经常参与区域协调机制的工作。

69. 区域协调机制第9次年度会议承认，加强政策与活动的一贯协调和协同作用，是集群制度能够有效的核心。有人强调集群活动应按照非洲联盟委员会、新伙伴关系秘书处和区域经济共同体的优先事项和战略计划进行。有人着重指出，分配给集群活动的特定财政和人力资源不足，是一种限制因素，妨碍了联合活动的规划和执行。此外，第9次会议着重指出，集群成员的优先事项与区域协调机制的优先事项之间必须予以调和，同时必须加强监测和评价联合国系统支助非洲联盟及其新伙伴关系方案的情况。

70. 为应对改变中的全球社会经济环境，区域协调机制会议也讨论当前的和新出现的与非洲发展有关的优先事项。区域协调机制第9次年度会议讨论的问题包括对非洲粮食危机挑战的协调的多部门应对和联合国支助有关气候的区域行动。会议敦促联合国机构以农业发展方案和其他现行倡议为基础，展开联合行动以应对粮食危机。关于气候变化，议定由环境、人口和城市化集群牵头，根据非洲经济委员会现行关于非洲气候变化与发展方案的工作，拟订一项业务计划。

71. 与此同时，联合国总部非洲问题特别顾问办公室召集的非洲问题机构间工作队提供了一个有效的平台，供联合国系统机构分享专门知识和经验以及组织联合活动。特别是，工作队积极支助筹备2008年9月22日举行的大会关于非洲发展需要的高级别会议及采取后续行动，包括组织15次会外活动和为高级别会议编写背景报告。

B. 千年村

72. 千年村项目是一个综合的由社区主导的发展倡议，涵盖撒哈拉以南非洲15个国家50多万人民。迄今为止所取得的一些成就包括：主要作物一般出产加倍，有助于减少饥饿；小学入学人数显著增加，包括女孩入学人数；学校饭餐方案迅速扩充惠及80 000学生；疟疾传染显著减少；妇女接受产前保健和看管下分娩的人数较前超过两倍。

73. 由于现行的千年村村址大部分现在已完成第一个五年活动阶段中的三年，因此它们现在的重点放在确保持续进展的机制。第二个五年阶段将利用第一阶段在农业、保健、教育和基础设施方面取得的强大进展，更为着重创收机会。

74. 由于千年村成功，许多国家表示极有兴趣将这方面的取得的经验适用于更广泛的、国家寻求达成千年发展目标的工作，包括对农业、保健和基础设施采取以地区为基础的方法和特定部门方案。马里提出了一个基于千年村构想战略，涵盖全国 200 万人民。尼日利亚在某种程度上根据千年村的成功经验，通过它的地方政府扩大社区发展方案。许多其他国家报告，有强烈要求在整个撒哈拉以南非洲新地点启动千年村。

五. 结论和建议

75. 过去一年，新伙伴关系项目的执行和非洲同行审查机制都取得了进展，官方发展援助也增加了。但非洲国家现在日益受到衰退影响，新伙伴关系执行的势头可能受到推迟或甚至停止。为了防止这两种结果任何一种的出现，非洲国家和它们的伙伴应采取紧急、大胆的政策措施，订定短期和长期目标。

76. 新伙伴关系秘书处并入非洲联盟委员会结构和程序进程，现在进展良好，非洲国家应建立一个有效的、全大陆性的通讯和外联战略，以加强人们对新伙伴关系目标和宗旨的认识。在这方面，必须加强私营部门和民间社会参与执行新伙伴关系。

77. 按照 2009 年 5 月 29 日非洲部长级环境会议通过的非洲应对气候变化进程内罗毕宣言，非洲国家应该对 2012 年后气候变化协定的谈判，拟定非洲共同立场，反映非洲国家在执行气候缓和及调整战略和筹措其所需资金方面的需要。同时，非洲国家应继续努力，使环境和气候变化政策纳入所有生产部门主流。在应对非洲气候变化有关问题方面，捐助方必须承付新资源。

78. 在采取财政刺激措施政策以减轻目前危机对社会经济的影响时，非洲国家必须继续维持审慎的借款政策和进一步加强其管理外债的能力。此外，由于外部发展筹资(汇款、出口和商品收入、贸易融资、援助和资本流动)受到全球金融危机的不良影响，非洲国家应实行政策，进一步调动国内财政资源。

79. 虽然各种多边和双边的债务减免倡议减低了许多非洲国家的偿债费用，但目前的危机可能损害到它债务稳定性或减低它们调动资源的能力。为了维持许多非洲国家脆弱的债务稳定性，商业债权人应履行他们在重债穷国倡议下所作的债务减免承诺。

80. 区域一体化是建立市场和发展强大经济的踏脚石。在南南合作的范围内，非洲国家应继续分享最佳做法，加强区域一体化。

81. 在全球衰退和国际贸易大幅度下降的背景下，发展伙伴应采取大胆步骤，达成圆满结束关于发展方面的多哈贸易谈判回合，因为这将减少贸易扭曲、增加国际贸易和可能提高增长前景。
82. 非洲国家必须拟订促进贸易和进行贸易政策改革以支持国际制订规则和提高国家能力的战略，以加强非洲国家对多哈贸易回合的参与。
83. 非洲国家必须扩充基础设施(港口、公路网)、能源、水资源、运输系统和研究及推广服务，这有助于降低投资农业的成本。
84. 发展伙伴必须使其努力更具体地配合农业发展方案、圆桌会议和合同、让所有的支柱都能得到资金并获得承认为真诚内部和外部投资的关键进入点。
85. 捐助方在增加它们对基础设施项目支助的同时，也应维持对保健和基础教育投资的水平。在当前环境下，有强烈需要加强保健和教育方面的关键方案，诸如控制重大疾病、包括艾滋病毒/艾滋病和疟疾，以及教育快车道倡议。
86. 非传统捐助方和私营部门行动者在新援助结构内所起的作用越来越大，在这种情况下有必要加强提供关于各种来源援助的数据，并加强援助方面的协调和配合。捐助方在 2009 年和 2010 年应大幅度增加援助付款，以维持它们的承诺，即至迟在 2010 年每年向非洲额外提供官方发展援助 250 亿美元(以 2004 年价格计算)。