



大会

第六十三届会议

正式记录

第二十六次全体会议

2008 年 10 月 15 日星期三上午 10 时举行
纽约

主席： 德斯科托·布罗克曼先生 (尼加拉瓜)

上午 10 时开会。

议程项目 57 (续) 和议程项目 43

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

(a) 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

秘书长的报告 (A/63/206)

(b) 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

秘书长的报告 (A/63/212)

2001-2010 年：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年

秘书长的说明 (A/63/219)

主席(以西班牙语发言)：成员们记得，大会在 2008 年 9 月 22 日第三次和第四次全体会议上在议程项目 57 下就非洲的发展需要：各种承诺的履行情况、挑战和今后的道路”的主题召开了高级别会议。

(以英语发言)

在听取辩论发言之前，我想重复一下我在联大的老生常谈，也就是说，我们深陷于全球经济危机，我们必须加倍努力，保护我们亲爱的非洲兄弟姐妹，不使国际社会对他们的发展支持有任何退却。随着全球金融危机的深化，我更加担心我们可能会食言。那

将是不可原谅的倒退并成为我们全体的耻辱。虽然国内政治问题和金融压力可能使我们动摇，这不难理解，但我们必须记住，这个星球就是我们的家，非洲人是我们的兄弟姐妹。我们不能像过去常发生的那样扭过脸去。

政治家们说这样的话是不得人心的，但我们已经到了真需要勒紧腰带甚至作出痛苦牺牲的地步。此外，这些牺牲需要我们全体无一例外地分担。

在一般性辩论期间，我们有机会就非洲发展需要举行了一次高级别辩论，审查了各项承诺的履行情况。世界领导人发表声明，频频真诚地呼吁我们全体即使在前景暗淡的情况下也要履行承诺，这使我感到振奋。到我们 11 月底在多哈开会审议发展筹资问题的时候，也正是金融风暴最猛烈的时候。让我们利用一切机会，包括今天审查非洲发展新伙伴关系框架内所取得的令人鼓舞的进展，重申我们的团结和决心，共同度过这场风暴。

奥拉戈·奥乌奥尔先生(肯尼亚)(以英语发言)：

我荣幸地代表非洲集团发言。非洲集团赞同安提瓜和巴布达将代表 77 国集团加中国所作的发言。非洲集团也感谢秘书长在议程项目 57 的分项目 (a) 和 (b) 下提交的，我们正在审议的两份报告，分别题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”和“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



(A/63/206 和 A/63/212)；以及在议程项目 43 下提交的秘书长的说明(A/63/219),题为“2001-2010 年：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”。但我们想指出，从这些报告发表以来世界上已经发生了重大变化，这是因为全球经济的动态，特别是当前发生在发达国家的金融危机。

在这方面，非洲集团欢迎国家元首或政府首脑在 2008 年 9 月 22 日通过的关于非洲发展需要的政治宣言。宣言在最高政治层次明确承诺加强支持作为非洲可持续社会经济发展框架的非洲发展新伙伴关系。同样重要的是要指出，通过这项宣言之时正是所有经济指数都显示全球化和非洲发展全球伙伴关系仍未能使非洲摆脱非人性的贫困与饥饿。

此外，国际社会承诺振兴和加强全球平等伙伴关系，其基础是共同价值观，相互问责，共担责任并决心为我们的共同未来采取集体行动，并动员必要的资源减少非洲的贫困、饥饿和不发达状态。我们相信，这项承诺的主要目标是把现有的诺言化作具体行动。

重要的是要从能源危机，食品和油价上涨以及当前发达国家金融危机所造成的全球经济疲软的背景下来看待非洲的发展。这些对于所有非洲经济体的经济前景造成了不利的冲击，有可能对这个大陆最不发达国家带来严重后果。

全球增长的明显放慢、当前初级产品高价格造成的危险及其可能带来的长远影响、投资资金趋紧，以及许多国家的国际收支恶化对于我们在过去十年中取得的政策进步造成威胁。这就有可能逼迫整个非洲大陆数以百万计的人民越过贫困线。

鉴于上述情况，非洲增长预计在 2008 年会减缓。如果全球经济经历一次长期的减速，非洲的增长前景就会恶化。因此，国际社会的政策行动必须支持非洲发展新伙伴关系的目标，也就是改善经济基础设施和为投资与增长创造有利环境。

非洲领导人决心通过非洲发展新伙伴关系，巩固民主和善政，并执行可持续的社会经济发展计划。非

洲发展新伙伴关系以千年发展目标作为非洲发展纲领的核心。整个联合国系统的任务是在非洲发展新伙伴关系规定的框架内协调非洲大陆的各项行动纲领。在国家一级，千年发展目标也作为国家政策和计划框架的根本。非洲同行审议机制正在展开，为非洲大陆交流最佳做法提供了一个框架。捐助方的援助和支持对于非洲发展新伙伴关系的长远成功是重要的。

从最近的一些报告中看出，非洲偏离了实现千年发展目标设定的指标轨道。非洲要想实现千年发展目标，就需要摆脱当前的危机，积极采取行动，大幅度加速进步。迫切需要提升对非洲国家的支持，使它们能够实现千年发展目标。特别需要采取行动，按照非洲自己的发展战略准确地确定需要支持的领域。特别是在发展和消除贫困的领域，必须继续把承诺化为具体行动。在这方面，千年发展目标指导小组的报告就如何能应对千年发展目标的挑战提出了建议。

我们注意到秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的建议执行情况的进度报告(A/63/212)。非洲境内冲突的起因是多重的。它们包括极度贫困、国家机构不得力、自然资源管理不善、未能保护基本人权以及气候变化方面的威胁加剧。

非洲联盟承诺解决非洲境内的冲突和政治不稳定问题，以期在 2010 年实现非洲境内无冲突。非洲联盟和平与安全理事会继续在非洲大陆防止和解决冲突方面发挥重要作用。因此，我们欢迎联合国与非洲联盟协作的努力，建设和提高非洲联盟的维和能力。

非洲联盟致力于解决刚摆脱冲突成员国所面临的挑战。冲突后重建与发展是非洲联盟采用的一些手段，旨在遏制非洲境内冲突的严重性与重复性，并带来可持续的发展。非洲联盟的冲突后重建与发展也致力于补充联合国建设和平委员会的工作，明确哪些国家可能成为崩溃国家，及时向这些国家和人民提供帮助，从而帮助降低受过战祸国家重新陷入冲突的比例。冲突后的重建与发展强调社区和国家内由它们自己制订的冲突后重建战略的长期性质。

非洲集团赞扬秘书长向大会转交世界卫生组织关于在非洲控制并减少疟疾十年的综合报告(A/63/219)。自从减少疟疾十年开始以来,我们目睹了国际社会和非洲政府本身取得的巨大进步。伙伴关系扩大了,更多的利害攸关者和有关社区加入进来。特别要感谢发展伙伴在这方面的不断支持。

联合国和国际社会需要表达明确的政治意愿,落实和执行其对加强非洲发展全球伙伴关系的承诺。重要的是,依据非洲发展需要的政治宣言,联合国应该在大会第六十五届会议之前在现有机制上形成一个监测机制,审查同非洲发展有关的所有各项承诺的执行情况,以确保会员国毫不松懈地处理非洲的特别需要。要使联合国履行它的使命,即以平等、综合、协调与全面的方式通过非洲发展全球伙伴关系为千百万非洲人民创造更好的生活,这是必不可少的。我们认为这是联合国、实际上是我们全体至少要做到的。

德拉克鲁瓦先生(法国)(以法语发言):我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)发言。土耳其和前南斯拉夫的马其顿共和国作为候选国,阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山共和国和塞尔维亚作为可能的候选国和稳定与结盟进程的成员,以及乌克兰,摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚也都赞同本发言。

主席先生,按照你的要求,我的发言是针对关于非洲发展新伙伴关系的议程项目 57,以及主要与非洲有关的与疟疾作斗争的议程项目 43。

关于非洲发展需要的高级别会议在 9 月 22 日通过了一项政治宣言(第 63/1 号决议)。正如该会议所强调的那样,关于非洲的发展,非洲联盟在体制组织方面的发展以及从经济角度来看都取得了相当大的进步。然而,非洲大陆仍然面临的挑战依然十分重要。非洲发展新伙伴关系旨在为非洲复兴提供路线图,我们认为它是一份关键性的文件。我们决心为它的全面落实作出积极贡献。

欧盟欢迎非洲同行审查机制进行审查的速度。采取后续行动来执行审查之后制订的行动计划是很重

要的;它将是非洲-欧盟民主治理与人权伙伴关系的核心。平等权利思想应允许妇女充分参与经济、社会和政治生活各个方面。欧盟在这方面支持非盟当前为保护妇女权益而做的努力,并注意到非洲发展新伙伴关系两性平等工作队为实施非洲同行审查机制一系列变革所提出的建议。

还呼吁非洲发展新伙伴关系通过区域一体化行动在推动安全与善政的同时推动非洲的经济和社会发展。欧盟还注意到秘书长在报告(A/63/206)中强调,在国际社会的支持下,在国家和区域一级多方面取得的进步,包括基础设施、农业、保健、教育、培训、环境、信息与通讯技术、科学与技术、两性平等、民间社会的参与以及非洲同行审查机制。欧洲联盟将继续本着伙伴精神坚定不移地致力于执行非洲发展新伙伴关系。

欧洲联盟支持当前为加强非洲发展新伙伴关系与非洲联盟之间合作而做出的努力。机构之间的合作在区域组织之间是很重要的,在非洲联盟委员会与非洲发展新伙伴关系之间尤其如此。欧洲联盟非常感兴趣地注意到并支持非洲联盟委员会主席让·平为使非洲联盟和非洲发展新伙伴关系进一步一体化而在 6 月 10 日于亚的斯亚贝巴采取的行动。当前的危机和气候变化使得非洲发展新伙伴关系与非洲联盟之间的一致行动格外必要。最后,欧盟鼓励非洲发展新伙伴关系加强其同爱滋病毒/爱滋病作斗争的努力。

2007 年 12 月在里斯本通过的欧盟非洲联合战略证明了欧洲联盟充分地、毫不含糊地站在非洲大陆一边。今天,该战略的实施已在各个领域积极展开。欧洲联盟是非洲的主要发展伙伴。欧洲联盟在区域一级分配的双边援助有 62%给了非洲,而且欧盟重申它对非洲的毫无保留的承诺。

正如 2005 年世界首脑会议成果文件(第 60/1 号决议)所强调的那样,发展、人权以及和平与安全密切相关,不可分割的。因此,在非洲大陆寻求和平是欧盟的另一个优先事项,这表现在欧盟致力于帮助

预防和解决冲突、维和以及重建。在非洲和平融资机制的框架内，已经转账二亿五千万欧元用以支持 2005 至 2007 年非洲和平与安全结构。欧盟还承诺为 2008 至 2010 年期间追加 3 亿欧元。欧盟还准备通过欧洲联盟部队(欧盟部队)来帮助非洲。

最近通过的关于非洲大陆冲突起因和推动持久和平及可持续发展的第 62/275 号决议为进步创造了条件。欧盟仍然致力于解决冲突起因和为非洲的持久和平作出贡献。

我想集中谈一下对“2001-2010 年：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”的看法。当前，疟疾影响到约 40% 世界人口，而非洲受打击最大。在疟疾肆虐的 105 个国家中，有 45 个在非洲。它首先是一场人类的悲剧，每年造成 80 万人死亡，其中 91% 在非洲。在撒哈拉以南非洲，它是儿童死亡的首要原因。但这种流行病的恶果远不止于此；它妨碍非洲大陆的发展与稳定。据估计，疟疾每年为非洲国内生产总值造成的损失达 10 亿美元。防治疟疾必须被当作消除贫困中的全球紧急任务。

秘书长转交的报告(A/63/219)给人带来希望：报告突出了在消除这种疾病中取得的进步。在某些国家和地区已经实现了疟疾的净减少，有些地方净减达 50%。在厄立特里亚、卢旺达、南非、纳米比亚、斯威士兰和桑吉巴尔都实现了这样的净减。这就证明，将病媒控制措施，特别是使用杀虫剂处理过的蚊帐，同治疗相结合的战略是有效的，并产生明显和持久的效果。

欧洲联盟理解各国在实施这些措施中经常遇到的后勤、特别是经济障碍。欧盟坚决支持全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金和国际药品采购机制的活动，因为这样才能在提供长效杀虫剂处理过的蚊帐和青蒿素类复方治疗方面取得很大进展。由欧洲联盟和欧洲委员会成员国提供的捐助占全球基金的 60%。欧盟赞扬减疟伙伴关系在协调同疟疾作斗争国际行动方面发挥的关键作用。

欧洲联盟完全有决心同疟疾作斗争，并决心继续作出努力。在一些国家所看到的成果说明我们有能力消除这种大流行病。我们可以实现千年发展目标的第六项目标，从现在起到 2015 年控制疟疾并扭转当前的趋势。要实现这个目标，就必须进行全球动员，调动起各国政府、国际组织、私营部门和民间团体。我们必须继续努力。我们要特别注意脆弱群体，特别是儿童和孕妇——非洲大陆的未来取决于他们。

巴穆威奈先生(泰国)(以英语发言)：我荣幸地代表东南亚联盟(东盟)国家发言，即文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南。

非洲的挑战就是世界的挑战。总人口超过 9.2 亿的非洲的成功发展将是我们大家的成功。现在是非洲发展的关键时候。我们处于实现千年发展目标(千年目标)的中点。距离 2015 年千年目标的最后期限只剩下 7 年时间了，但前面的挑战依然十分严峻。秘书长关于该问题的报告说，尽管很多非洲国家最近的总体经济表现强劲，但没有一个国家处于实现所有千年目标的轨道上。粮食、石油和金融危机、气候变化、官方发展援助的承诺没有得到兑现，以及多哈回合受阻，这些因素都损害了它们的发展努力。

不过，希望犹在。由于非洲各国领导人及其人民的领导和决心，出现了一些明显的进展迹象。国际社会必须在这些积极动向的基础上再接再厉，帮助非洲国家应对它们面临的严峻挑战。联合国及其有关机构可以在这项工作中发挥更大作用。

国际社会强调的重点应当是建立并加强互惠伙伴关系，而非制造依赖现象。因此，应大力支持非洲决心掌握自身发展并与发展伙伴在尊重和平等的气氛下开展合作——非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)就体现了这种精神。

东南亚国家联盟(东盟)支持落实新伙伴关系的决心。东盟支持新伙伴关系，因为它调动并加强了区域组织之间的合作。这种协同增效有可能带来积极

的、富有活力的发展成果。东盟还将继续支持新伙伴关系，将其作为处理非洲发展问题的协同一致的框架。作为这项工作的一部分，东盟敦促国际社会在 2008 年 9 月 22 日于纽约举行的处理非洲发展需要的最近一次高级别会议所创造的势头基础上继续努力。该会议结束时通过的政治宣言充分回答了如何以最佳方式有效应对非洲的发展需要的问题。现在需要的就是我们兑现已经作出的承诺，将言词化为行动。在这方面，东盟欢迎高级别会议制定机制，审查与非洲发展需要有关的所有承诺的全面和及时执行情况。

亚洲大力支持非洲发展不应让人感到意外，因为我们之间有着长远的兄弟情谊。首届亚非首脑会议是在印度尼西亚万隆举行的，创造了亚非团结、友谊与合作的“万隆精神”。该精神在时任南非总统塔博·姆贝基代表非洲联盟出席 2002 年 11 月于柬埔寨金边举行的第八届东盟首脑会议时得到重申。在该会议上，姆贝基总统不仅回顾了亚非合作的历史渊源，而且也赞扬了东盟进行的南南合作方案。

我们有着深厚的兄弟情谊，因为东盟领导人认识到，他们与非洲的愿望有很多共同之处。在此基础上，他们认识到东盟与非洲联盟需要加强互动。领导人还同意采取步骤，促进亚洲与非洲的联系，包括通过召开东盟-新伙伴关系会议。该愿望表现为亚非次区域组织会议启动的进程。该进程是 2003 年在印度尼西亚万隆启动的。第二次会议于 2004 年在南非德班举行。

2005 年，在万隆举行的纪念万隆精神 50 周年的亚非首脑会议启动了新型亚非战略伙伴关系。该伙伴关系根植于呼唤政治团结、经济合作与加强社会文化关系的框架内。作为南方国家合作的体现，它应当受到联合国开发计划署南南合作特设局的全力支持。

非洲国家之间正在建立更紧密的联系，与此同时，东盟也在转变为一个有章可循、以人为本、旨在实现东南亚一体化的共同体。在此过程中，东盟将继续作为一个外向型组织开展运作，其任务是强调互惠的全球伙伴关系，包括与非洲建立密切的工作关系。

已经为与非洲建立此类联系奠定了坚实基础。东盟国家通过与非洲国家开展很多伙伴关系项目铺平了道路。今天，东盟国家各领域的决策者、发展行为者和专家正与很多非洲国家的同行在人力资源开发、能力建设、公共卫生、传染病、粮食安全、渔业和农业发展等领域携手合作。

东盟全力探索与非洲开展伙伴关系的其他途径。东盟各国本身也是发展中国家，了解非洲国家面临的挑战性质。因此，我们愿意与我们的非洲伙伴分享我们在面对发展挑战中汲取的经验教训，其中许多挑战与非洲国家目前面对的发展挑战非常类似。其他形式的伙伴关系，如三边伙伴关系也应进一步加以鼓励，以便东盟、非洲和捐助国的伙伴关系在应对非洲的发展需要上取得最大的增效潜力。

东盟认为任何国家或地区要想稳固和可持续发展，都需要有一个有利的国际环境。非洲发展也非例外。所以，东盟一直非常密切地关注着愈演愈烈的全球金融风暴。我们东盟国家通过自身在 1990 年代的痛苦经历知道，一场大的金融危机可以引发多重危机，给远近各国的发展造成深远影响。因此，东盟呼吁有关各方共同努力，制止目前的螺旋式下滑，防止世界经济出现恐慌。

东盟敦促发展伙伴采取步骤，确保当前世界金融市场的危机不要对发展伙伴关系造成负面影响，不要妨碍对发展中国家包括非洲国家的援助。捐助者不应让目前的金融危机分散它们对于自身承诺的注意力，这些承诺就是今后几年加大努力，扭转官方发展援助发放额的下降。还应采取步骤，提高官方发展援助对非洲国家采取的本国发展战略的有效支持。

东盟认为，一个开放、公平的全球贸易体系是国际发展合作的组成部分。对这样的—个体系的需要从来没有象现在那么大或那么迫切，特别是在农产品方面。这些产品是亚洲、非洲以及世界其它地区发展中国家的主要出口产品。因此，我们呼吁有关各方不仅要立即恢复多哈回合谈判，而且要结束谈判。

现在是我们每个人展现领导力，我们大家给予集体领导的时候了。我们大家都知道，非洲实现千年目标需要什么：我们要做的就是共同努力，使之成为现实。东盟愿意这样做，并期待着加强与非洲在所有互惠领域的伙伴关系。

塔尔博特先生 (圭亚那) (以英语发言)：主席先生，这是加勒比共同体(加共体)第一次在大会第六十三届会议的全体会议上发言，所以，请允许我向你转达加勒比各国的祝贺，祝贺你当选主席，指导本次会议的重要审议工作，并向你表示我们良好的祝愿，祝你任内一切顺利。

我特别高兴地代表属于本组织会员的加共体 14 个成员国谈谈今天辩论的主题——非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)。加勒比与非洲大陆有着密不可分的牢固联系。这种联系通过“中间航程”中的种种恐怖得以建立，在反对殖民主义和种族隔离的斗争中得以培育，而今天又因为共同的目的和命运而得以维持。加共体高兴地重申，它对非洲追求持久和平、可持续发展、加强民主和保障所有非洲公民充分享受人权和基本自由持续给予声援。

2008 年 9 月 22 日举行的非洲发展需要问题高级别会议审议了各种承诺的履行情况、遇到的挑战和前进的道路，并通过了政治宣言(第 63/1 号决议)。该会议是在第四次非洲发展问题东京国际会议之后举行的，保持了国际社会一直对非洲给予的理所应当的巨大关注。

非洲及其伙伴采取了一些行动，来确保本国和次区域发展计划和战略的执行取得进展。然而，最显著的是，非洲的对策是在非洲发展新伙伴关系的范畴内形成和协调的，而该伙伴关系是非洲社会经济发展的根本框架。加共体饶有兴趣地注视着已经采取的旨在执行这一非洲发展战略框架的步骤。

非洲追求的目标面临诸多挑战，包括与基础设施和工业化不足以及缺少必要的人力和体制能力有关的挑战。非洲大陆要想确保持续增长和可持续发展

拥有坚实基础，就必须大大增加在这些领域的投资。正如千年发展目标(千年目标)非洲指导小组的报告指出的那样，该地区在增长加速期每年增长 3.6%左右，但在增长崩溃期每年下滑 2.7%。此外，人均国内生产总值增长变异系数显示，撒哈拉以南非洲的增长波动幅度高出一般中低收入国家的四倍左右。因此，加共体强调，迫切需要为非洲的重大挑战找到解决办法。

非洲无疑将感受到目前金融危机的一些影响，该危机已令世界经济前景蒙上阴影。非洲的传统市场岌岌可危。官方发展援助再遭削减的威胁现已成为现实前景，因为很多发达国家正竭力使自己的金融和银行系统免于崩溃。危机现在尖锐地突显出我们的全球相互依存关系。因为粮食危机和油价高涨，金融危机也尖锐地提醒我们，对整个体系具有重要意义的那些国家的政策会对远近各国，包括非洲大陆的国家的兴衰产生严重影响。

因此，发达国家负有特殊责任，来确保其政策，无论是内政还是外交政策，都要有助于世界的和平、稳定与繁荣。我们认为，这要求各种政策领域要有更强的一致性，包括金融、贸易、发展和环境政策领域。加共体强调，正如 9 月 22 日的宣言表示的那样，向非洲作出以及非洲作出的全面处理非洲特殊发展需要的一切承诺，都应得到切实履行，国际社会和非洲自己都应就此采取适当的后续行动。

非洲现在无望实现 2015 年千年目标，与此同时，同样明显的是，照现在这样下去，八国集团格伦伊格尔斯首脑会议阐述的到 2010 年将对非援助翻番的承诺也将无法得到兑现。尽管国际社会为非洲发展提供了支持，但仍须大幅增加援助并提高其有效性。在一些情况下，支助方案没有充分考虑到非洲个别国家的需要和具体情况。因此，发达国家所作的与官方发展援助有关的一切承诺都必须加以兑现，以便增进非洲实现千年目标的前景。

如果国际社会能将其许多承诺转化为行动，就能够取得巨大成绩。必须有条不紊地应对非洲的债务承

受能力的挑战，促进和推动其国际贸易，包括通过区域一体化、进一步融入全球经济以及履行我们的承诺，建立一个正常运作、有章可循、开放和非歧视性以及公平的、支持可持续发展的多边贸易体系。此外，鉴于农业在非洲发展中的重要性，而且为了应对目前的粮食危机，非洲国家应努力实现《马普托宣言》关于发动非洲绿色革命将 10% 的公共支出用于农业和农村发展的目标，而国际社会也应大力支持非洲开展这项工作。

的确，非洲继续在巩固和平与发展的基本条件方面面临着艰巨挑战。加共同体赞扬非洲在这方面取得的成绩，尽管我们关切地注视着它遭受的挫折，知道武装冲突和绝对贫困所造成的破坏性生命和经济损失。因此，必须把更多注意力集中于消除引发冲突和阻碍发展的内外因素上。我们还支持非洲努力改善经济和政治管理，加强机制，使社会各阶层——包括民间社会、妇女和女童、社区和家庭——能够参与和加入政治和发展进程并提高地位。同非洲一样，加共同体认为善政是和平、安全与繁荣的基础。有鉴于此，我们饶有兴趣地注意到在这方面制定并执行了同行审查机制这一有用的工具。

从 9 月份举行的非洲发展问题高级别会议中学到的最突出教训可能就是，我们认识到非洲有能力，并已作出了巨大努力，来解决其面临的挑战。然而，这些努力必须要有国际社会的努力作为支持和补充。

非洲指导小组的报告明确指出，充分执行适当政策能够产生可核查的发展成果，从而有助于确保有效使用国内外资源，并奠定快速经济增长的基础。非洲是整个发展进展的晴雨表。国际社会必须将它作为机会之窗。

在这方面，各国在实现单个目标方面的成功故事表明，健全的国内政策辅之以国际社会大量的技术和财政援助，就能够取得迅速进展。加共同体赞扬非洲国家在处理其重大挑战和在非洲联盟框架内以及通过其它本国和区域做法制定前进道路方面展现出领导能力。

加共同体饶有兴趣地注视着非洲联盟在制定新的体制安排方面的创造性努力。这些努力旨在加快非洲一体化，确保非洲能够更好地在世界上占据其应有的位置，以及加强与海外侨民的关系。正如上周访问加共同体秘书处的一个东非代表团所表明的那样，在南南合作范畴内交流我们的发展等经验存在着广阔空间。

最后，加勒比呼吁国际社会通过新伙伴关系大力加强对非洲发展的支持。我们还期待着与非洲的兄弟姐妹合作，进一步加强非洲与加勒比合作的体制机制，以支持共同的发展目标。加共同体将始终坚定支持非洲的持续发展，支持非洲全面实现它自己的愿望。

克里斯琴先生 (加纳) (以英语发言)：加纳赞同以非洲集团以及以 77 国集团加中国名义所作的发言。

秘书长将非洲的发展挑战恰如其分地形容为发展紧急事项。我们知道，该大陆实现持续和平与发展所需的基本条件有待充分巩固。贫困、国家机构软弱无力、自然资源管理不善，未能保护人权以及与气候变化有关的威胁仍在继续。

《非洲联盟组织法》承认，非洲的冲突严重阻碍了其社会经济发展。除了不幸的历史遗产外，非洲领导人还必须接受这样的事实，那就是，非洲之所以贫困，部分原因是很多国家在独立后采取的政策有问题。

这就是秘书长在撰写他的意义深远的报告《非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展》(A/52/871) 时的状况。自该报告 1998 年首次印发以来，非洲局势已取得了重大进展。如今，受冲突困扰的非洲国家比 10 年前要少。通过维持和平，特别是非洲人自己维持和平，应对冲突的体制有效性得到加强，是遏制该大陆暴力冲突的主要因素。

决心改变道路的新一代非洲领导人采纳了非洲发展新伙伴关系，将其作为处理非洲和非洲人民面临的诸多发展挑战的战略性发展框架。新伙伴关系通过确保和平与安全，建设民主和善政，开展政策改革和增加优先部门的投资，以及调集发展资源，为可持续

发展创造了条件。此外，领导人承诺接受非洲同行审议机制等方式，积极促进人权、法治和巩固民主。

然而，在非洲国家踏上这条征途的时候，它们仍面临自身无法控制的艰巨挑战。目前的全球金融危机、多哈回合贸易谈判受阻，以及普遍缺乏有利的国际经济环境，继续直接和间接地阻碍着非洲的发展努力。

很多非洲国家承诺将其医疗卫生预算提高到公共支出的 15%，以便防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其它传染病等疾病。但迄今只有少数国家达到了这项目标。这是因为非洲多数国家长期财政拮据、体制欠佳，而人才外流更加重了这一情况。人才外流导致本已很少的、靠着微薄资源培养起来的医生、护士等卫生专业人员成批出国，寻求国外更好的工作待遇。人才外流还影响到其它经济部门的专业人员和熟练人员，从而使相关国家失去了发展所急需的人力资本。

在教育领域，加纳认为目前有 140 多万加纳儿童失学是不能接受的情况。为了纠正这种状况，政府正对国家各级教育系统进行大量投资。比如，加纳启动了教育改革，使加纳能够更容易实现千年发展目标（千年目标）2 的目标。改革的一个基石是实行从幼儿园到小学再到初中的免费义务全民基础教育。

我们正利用各种机制，如人头税赠款和学校伙食方案，来提高入学。特别重视女童教育，平均而言，女童入学率已超过男童。政府为了实现自己的目标和高质量教育，正在不倦地努力改善加纳教师待遇，除了大幅提高薪酬之外，还对教师进行再培训和充实其职业技能。

迄今，我们努力的成果参差不齐。由于文化和经济因素等原因，入学仍存在阻力。各地区以及城乡地区的就学率存在着很大差别。我国的高出生率和快速城市化似乎加剧了就学不均衡的情况。我们还面临培训设施不足和老化、后勤较差的难题等其它各种问题。

尽管卫生部门存在着挑战，加纳还是力争实现千年目标 4、5 和 6 所规定的目标。通过已经起步并正在改进之中的全民医疗保险计划，政府希望扩大公众就医渠道，提高保健服务的质量和效率，以及改进和增加治疗性和预防性保健教育方案。加纳还想办法为孕妇提供了免费医疗，鼓励更多妇女利用现代化医疗设施，减少不合格的传统接生人员为她们接生，从而促进整体生殖健康。

虽然我们的努力使得儿童死亡率显著下降，但加纳仍觉得，要到 2015 年达到既定下降水平并非易事，原因是就医渠道有限，包括医患比例较大，而且我国一段时间以来一直面临难以留住医务人员的普遍问题。

我们期待发展伙伴继续支持，来弥补教育和卫生部门的资金缺口，这些部门对其它千年发展目标有着深远影响。加纳政府正与教科文组织、儿童基金会、世界卫生组织等机构以及与联合王国国际开发署、美国国际开发署等双边伙伴合作，来补充自己的努力。

疟疾仍是非洲最致命性的疾病之一，造成每年 100 多万人死亡，多数是儿童和孕妇。虽然这种疾病非常普遍，但仍没有受到规模和影响上与其类似的其它问题所受到的那种高度关注。在加纳，疟疾在全国范围肆虐，占到门诊病例的 40% 多，五岁以下儿童死亡病例的约 20%。

近几年来，多个非洲国家做出了控制疟疾的承诺。2000 年，44 位非洲领导人签署了《阿布贾宣言》，承诺其国家将为到 2010 年将非洲疟疾造成的死亡人数减少 50% 而努力。发展伙伴通过各种方案为这些努力提供了支助，例如全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金，以及美国政府发起的为非洲国家抗击疟疾提供财政资源的《防治疟疾总统倡议》。最近的一份联合国报告证实，更多的非洲儿童获得了驱虫蚊帐，并正接受疟疾治疗。

尽管如此，令人关切的是，大多数非洲国家仍不能如期实现停止扭转这一疾病发生率的目标。正是从

这个角度来说，我们要赞扬潘基文秘书长关于到 2010 年终结疟疾死亡的倡议。这是一项大胆的倡议，但是只要有必要的领导、承诺和抗击疟疾的意愿，它是可以实现。我们必须共同努力，实现这一愿景。根除疟疾死亡将清除经济发展的一大障碍，为实现千年发展目标中的至少四项目标提供强劲势头。我们距离 2015 年实现千年发展目标的最后期限已时间过半。因此，秘书长发出的采取行动呼吁的紧迫性，无论怎样强调都不过分。

副主席萨尔盖罗先生(葡萄牙)主持会议。

非洲拥有的自然资源是一种巨大的潜力，可以发挥这些潜力以促进非洲的发展。我们认识到，只要将健全的国内政策与及时兑现长期支助承诺妥善结合起来，到 2015 年，非洲大陆的情况可能就会有所不同。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：非洲大陆逐步的社会经济发展对于有效应对全球包括在安全领域的威胁与挑战十分必要。俄罗斯大力支持国际社会努力将非洲变为一个积极开展伙伴合作的地区，营造该大陆有利于和平与可持续发展的条件。我们坚定地恪守援助非洲的国际义务，特别是在实现千年发展目标和落实非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)方面的义务。

我们感谢秘书长提交了关于新伙伴关系成就的实质性报告(A/63/206 和 A/63/212)，我们将继续视该举措为非洲国家实现千年发展目标的主要渠道。新伙伴关系被普遍认为是与非洲互动的平台，它还是国际社会在联合国、八国集团及其非洲伙伴关系论坛框架内，思考对该大陆援助问题的一个重要参考点。

俄罗斯欢迎 9 月 22 日召开的关于非洲发展需求的大会高级别会议。在该次会议上通过的政治宣言反映出，居于非洲发展需求首位的是，会员国要有决心加强并增进国际合作，以找到长期解决办法。当前的优先任务是各国有效兑现其已作出的承诺。

正如这次会议又一次确认的那样，在实现千年发展目标方面，非洲大陆需要国际社会的特别关注。我们欢迎非洲国家领导人作出实现千年发展目标的承诺。我们注意到在多个领域取得的进展，例如在撒哈拉以南非洲儿童接受初级教育方面产生了积极势头。与此同时，在诸如降低母婴死亡率、根除艾滋病毒/艾滋病、保障保健以及其它领域，实现千年发展目标却存在严重滞后。

俄罗斯一贯支持全球伙伴关系，以便为该大陆的可持续发展建立可靠的机制，并加强区域稳定。满足非洲的特殊需求，特别是帮助它消除贫穷是俄罗斯国际发展政策的重点。数十年来，我国本着团结与平等伙伴关系原则，为非洲国家提供了大量援助。我们的援助使多个国家得以解决了严重的经济问题，为之后的工业化打下了基础。作为一个负责任的发展伙伴，俄罗斯正积极恢复其捐助潜力，并将继续为全面援助非洲的国际努力做出重要贡献。

在免除该大陆国家债务方面，我们发挥了领导作用。仅在过去两年，俄罗斯就免除了约 100 亿美元的非洲债务，这几乎是免债总额的两倍。同时，我们还增加了对国际发展方案的捐助。我们自愿捐助了 4 000 万美元给全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金。我国还拨款 2 000 万美元用于抗击疟疾，1 800 万美元用于彻底根除脊髓灰质炎。这些援助中的大部分都提供给了非洲大陆。

现阶段的一个重要任务是鼓励对非洲国家基础设施特别是跨境基础设施的投资。在我们的帮助下，非洲正在实施多个投资项目。俄罗斯各大公司正在安哥拉、科特迪瓦、几内亚、尼日利亚、加蓬、南非、阿尔及利亚、利比亚和埃及等国开展工作。新伙伴关系非洲基金是支持在非洲进行投资、创业投入和创新活动的一个非常有益的机制，它为采取措施、改善投资环境提供了资金。它还起到了鼓励向中小企业投资，并发展小额供资体系的作用。

俄罗斯支持建立伙伴关系以提高非洲金融部门效率的倡议。合作的优先领域包括穷人获取金融服务

渠道的多元化和拓展，以及提高受援国的透明度和吸收能力。

饥饿和粮食供应问题仍是该大陆几乎所有国家面临的主要社会经济挑战之一。我们认为，《罗马宣言》和全球粮食保障危机高级别工作队制定的《全面行动框架》，为加强国际社会在此方面的努力提供了坚实的基础。

关于全球粮食危机，比以往任何时候都更加重要的是要采取措施，以三项重要活动为基础，促进非洲的农业发展：选择高效作物；拓大并改进灌溉；以及积极引进现代农业科技，合理使用化肥。对这些工作的支持来自于各项国家举措，以及新伙伴关系与非洲联盟的《非洲农业发展综合方案》。

另外一个确保非洲大陆拥有一个繁荣兴旺未来的关键问题是解决和预防武装冲突。我们相信，为实现该大陆更为稳定的和平，首先，非洲人自己必须采取积极的立场。我们欢迎非洲联盟为创建非洲待命部队和早期预警系统所做的积极工作。我们也欢迎安全理事会与非洲联盟和平及安全理事会之间就解决严重危机局势所开展的对话。

重要的是，要采取措施打击非法武装编队，促进睦邻关系，加强边境安全方面的合作，封闭边境以防止冲突蔓延以及武器和雇佣军转让，制止严重违反国际人道主义法的行为，以及杜绝危害人类罪不受惩罚现象。

作为安全理事会常任理事国，俄罗斯正为国际社会就事关加强该区域和平与安全的问题制定政策与切实措施做出重要贡献。我们参与了联合国在非洲的所有行动。最近我们扩大了对非洲建设和平部队和执法官员的培训。今天，我们计划通过内政部的专门培训机构，培训 350 名非洲各国内政部工作人员。

为力求加强联合国的维和潜能，协助非洲国家冲突后的稳定工作，俄罗斯联邦决定自今年起，每年向建设和平基金捐款 200 万美元。

我们将继续目标明确地工作，在非洲建立有效的可持续发展模式，同时加强区域稳定，并在众多领域帮助若干国家解决该大陆面临的其它紧迫问题。

本迈希迪先生 (阿尔及利亚) (以法语发言)：今年，大会关于非洲和平与发展议题的审议是在特定背景下进行的：国际社会日益关注有关非洲大陆和当今世界经济与金融局势的重要问题。2008 年 9 月 22 日，大会及时召开了主题为“非洲的发展需要：各项承诺的执行情况、挑战与前进的道路”的高级别会议。该活动提供了一个契机，将国际社会的注意力集中到非洲问题上来，并再次应对非洲实现真正社会经济发展所遇到的问题与障碍。它也是一个国际社会特别是发达国家代表再次承诺为非洲提供必要支助的机会。

在千年发展目标执行进展中期审议高级别会议期间，大会也审议了非洲大陆在这方面的特殊情况。在会上明确确认，如果从现在到 2015 年期间不做任何根本改变，以现有的速度，大多数非洲国家将无法按期实现这些目标。

此外，今年的辩论是在世界各地遭受金融、能源、粮食和气候等多重危机这样的国际环境中进行的。非洲似乎受到这些危机的双重惩罚。一方面，由于该大陆的整体发展水平，它是最缺乏准备应对危机准备的大陆；另一方面，它可能遭受对非洲发展援助水平造成的不利影响。

作为第一个提倡非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的国家之一，阿尔及利亚要强调这个创新框架十分重要，而它为该大陆提供的与其外国伙伴打交道的新工具也很重要。二十世纪八十年代以来，推出了许多值得称道但是却存在结构性缺陷的举措，新伙伴关系则确立了非洲发展与合作的创新方法。作为一个非洲人热切期盼并建立的框架，新伙伴关系是一个引起非洲发展伙伴对该大陆主要关切问题的注意的有效指导机制。从根本上说，新伙伴关系体现了非洲对确保自身繁荣和经济社会发展的渴望，动员该大陆资源与潜力的决心，以及促进与挑战相称的实质性伙伴关系的意愿。

新伙伴关系主要依靠非洲各国及该区域的潜力，并回应非洲人自己确定的需要与愿望。鉴于眼前艰巨的任务和重大的挑战，新伙伴关系也是非洲对其伙伴发出的呼声：帮助非洲大陆努力获得加入世界经济的手段、基础设施和资源——总之，各种必要条件——这是确保社会经济持久发展的唯一办法。

在 2007 年于阿尔及尔召开的首脑特别会议上，新伙伴关系被纳入非洲联盟架构。该首脑会议的主要决定之一，就是要建立一个叫做发展机构的全大陆新伙伴关系管理机关。尽管由新伙伴关系国家首脑组成的执行委员会仍是最高政治决策机关但该发展机构将负责制定并实施具体的新伙伴关系项目。因此，它将成为外国伙伴的主要对话者。

秘书长就相关议程项目提交的报告 (A/63/206) 既指出了在新伙伴关系下启动的方案范畴，也阐述了已取得进展的重要性。报告还强调，国际社会需要加大在这个新型伙伴关系中的参与力度。由于实施了非洲区域基础设施项目，无论是在基础设施、卫生还是在教育领域，近年来都取得了可观进展。这些项目正在越来越多的国家展开，除其它外，它们帮助日益整合非洲经济，并开拓欣欣向荣的非洲市场。

自 2006 年以来，农业部门启动了雄心壮志的项目，特别是多国农业生产率方案，它旨在促进与合作伙伴交流经验与知识，以及所有会员国从其国家预算中拨出至少 10% 用于农业发展。通过这一办法，环境、信息技术和科研等重要部门从非洲区域一级的持续关注中受益匪浅。正如我们看到的那样，这些项目涉及所有经济和社会部门，而这些部门有巨大需求，并存在格外严重的滞后现象。它们需要大量资金，这是非洲经济无法提供的，尽管它年均增长 6%。目前的估计是需要 720 亿美元并连续提供数年，才能真正扭转趋势，确保非洲的经济发展。

阿尔及利亚重申，它赞赏诸多合作伙伴做出的贡献，它们与非洲国家的共同承诺和努力为实地带来了变化。这些坚决的努力已持续约 10 年，以谋求减轻债务负担最重的国家、特别是非洲国家的债务。

到 2007 年底，非洲的全球债务为 2 430 亿美元，而在二十世纪九十年代末期，其债务为 2 740 亿美元。然而更为重要的是，在同一时期，非洲国家的负债率从 212% 降至 23.1%。尽管如此，我们必须尽一切努力，避免重蹈二十世纪八十年代和九十年代负债循环的覆辙，它吞噬了非洲稀少的资源，完全扼杀了它们发展经济的机会。

然而，在官方发展援助方面情况却不同。官方发展援助的实际数额年复一年地持续下降，远未达到占捐助国国民总收入 0.7% 的目标。在某些情况下，官方发展援助的大笔数额被计入债务汇付，而根据定义，债务汇付并不直接有助于发展筹资。2007 年进一步证实了这种下降趋势，该年对非洲的官方发展援助为 350 亿美元，相比 2006 年的 440 亿美元下降了 20%。

需要在千年发展目标非洲指导小组所作结论的背景下来看这些数据和趋势，该小组由秘书长设立，目的是“刺激对非洲发展的国际支助，并促进八国集团和主要多边机构在该领域的努力。”秘书长确实说过，该小组的工作有助于确定，在目前阶段，每年需要 720 亿美元才能到 2015 年实现千年发展目标。

近年来，非洲在世界贸易中的份额连年下降，目前只占不到 2%。这表明非洲对国际市场的经济投资薄弱，但份额低也是发达国家为其出口提供高额农业补贴的结果。非洲国家要求落实具体措施，确保非洲货物、其中主要是农产品在正常条件下进入发达国家市场。

如果不考虑确保并促进该大陆可行的、持久的和平的需要，对新伙伴关系和非洲发展问题的审议就将仍然不完整的。我们要反复强调这样一个事实，即如果没有和平与稳定的环境，就不会有真正的发展。非洲国家及该大陆的组织即非洲联盟为适应并加强非洲预防冲突、维持和平的能力做出了前所未有的努力。这种承诺与努力得益于外国合作伙伴与联合国提供的援助，它体现在以下方面：制订和建立机构性和业务工具，以日益提高行动成效；建设能在整个大陆调集并部署的行动能力；以及在预防冲突与维和框架

内，加强与联合国和其它伙伴的合作机制与工具。然而，所有这些项目仍将需要合作伙伴的更多捐助。

在数字革命、信息技术和全球化经济前所未有发展的时代，世界必须尽其所能，充分利用它所掌握的各种手段，来应对威胁它的多重挑战与危机。在这方面，非洲能够也应该成为发展的主要动力，而不是负担。这样，它才不再只是问题的一部分，而是成为解决办法的一个有机的组成部分。

曼苏尔先生 (突尼斯) (以法语发言)：首先，我要高兴地表示，我国代表团感谢主席为这次专门讨论非洲经济与社会局势、特别是对非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的国际支助的联合辩论做了内容丰富的开场发言。

在讨论突尼斯特别关注的几个问题之前，我愿表示完全赞同肯尼亚代表以非洲集团名义所作的发言。我也赞同安提瓜和巴布达代表以 77 国集团加中国的名义马上要作的发言。

国际社会、特别是联合国系统日益关注非洲，这可由两个事实来解释。一方面，非洲大陆遭受贫穷、冲突和大流行病等祸害的影响，这在很大程度上解释了它为什么明显落后于实现千年发展目标的商定时限。另一方面，非洲是一个变化中的大陆，它正为自身的事务承担起责任，在国家 and 区域一级取得政治和经济进展，这样它才能自己照顾自己，并最终取得成功。近期举行的关于非洲发展需要的高级别辩论探讨了非洲当前的状况，并着重强调了两个主要问题。

第一，非洲的合作伙伴和国际社会各行为方都非常了解非洲的需求、局限、重点及目标。问题在于履行已做出承诺的程度。我国代表团愿借此机会，与其它国家一道，呼吁建立一个后续机制，其任务是评估为推动非洲发展做出的各项承诺的落实情况，包括在高级别会议结束时通过的政治宣言中所列的承诺。

第二，非洲是进展仍落后于实现千年发展目标所需水准的唯一大陆，它受到的粮食与能源危机的影响

比其它大陆要严重得多。因此，非洲面临着双重不足，这可能削弱已取得的进展。

秘书长关于新伙伴关系执行进展情况与国际支持的第六份报告(A/63/206)做出了喜忧参半的评估，它对已取得进展的影响及范围既表示乐观，同时又持怀疑态度。一方面，它表明非洲发展的新势头是存在的，尽管这一势头并不强劲，难以持久；另一方面，它也敦促该大陆的发展伙伴要更加目标明确地兑现在这方面的承诺。

秘书长在其报告中提倡加强执行新伙伴关系的国家和地区能力，确保国家发展计划与新伙伴关系优先事项之间、以及非洲国家与区域发展机构之间的一致与协调。

此外，秘书长还呼吁非洲的发展伙伴建立一个创新机制，来协调它们在援助、贸易和债务可持续性方面的活动。在这方面，如果目前的趋势继续下去的话，我们担心八国集团将无法全面履行其在 2005 年格伦伊格尔首脑会议上作出的承诺，即到 2010 年将对非洲的援助增加一倍，达到每年约 500 亿美元。秘书长成立的旨在加强帮助非洲的国际努力的千年发展目标非洲指导小组得出的结论是，每年需要 720 亿美元，才能在 2015 年最后期限时全面实现非洲的千年发展目标。多哈后续国际会议将是一个巩固成果、启动发展筹资新进程的重要阶段，甚至是一个转折点。在这方面，我国代表团要强调，尤其在这一危机时刻，非洲在发展筹资方面有着特殊需要。

尽管非洲决心通过制定调整计划，来自己照顾自己；尽管在解决长期危及许多国家的发展的争端方面取得了进展；尽管它是国际议程上的优先事项，但非洲仍然远远落后于实现千年发展目标的时间表。这不可能帮助非洲加快融入世界经济，并因此确保持久发展和逐渐解决冲突。没有有利的经济环境和真正的发展前景，和平将始终是朝不保夕、可以逆转的。

实现秘书长雄心勃勃的目标即到 2010 年实现非洲无冲突，仍要依靠一定水平的经济增长、人类发展

和政治稳定，如果没有所有发展伙伴的帮助，这将是一些非洲国家、特别是较贫穷的国家所无法实现的。在这方面，我们要赞扬非洲联盟，特别是其和平与安全理事会所做的努力，因为冲突和冲突后局势的预防、管理和解决，除其它外，是实现千年发展目标的先决条件，也是新伙伴关系的优先事项。

为此，应从物质、政治、法律、规范及体制等方面加强和平与安全理事会。非洲联盟与联合国之间进行结构化、有的放矢和协调的合作，能够加强非洲预防冲突和维持并巩固和平的能力。此外，我们还赞赏建设和平委员会的努力，该委员会是实实在在的资产，可使非洲受益匪浅，因为 75% 的所有冲突和冲突后局势均在我们非洲大陆。

除了贫困与冲突外，各种流行病、特别是疟疾和艾滋病毒/艾滋病也肆虐非洲，这些祸患严重影响了人力资源和发展前景。秘书长关于疟疾问题的报告无疑对局势作了说明，让我们产生了希望，但今后实现千年发展目标中到 2015 年遏止疟疾的目标的道路依然漫长。由于这方面的努力和所取得的进展仍无法持久扭转当前的趋势，这一祸患继续肆虐，在非洲尤其如此。我们应更加密切关注疟疾造成的破坏，这需要作出有效的共同动员努力。

角茂先生(日本)(以英语发言)：我非常高兴和荣幸地今天在大会发言，讨论与非洲发展有关的非常重要的议程项目。在发言之前，我谨借此机会感谢秘书长及其工作人员为综合撰写我们所收到的报告所做的辛勤努力。

非洲发展是当今全世界和联合国的最紧迫优先事项之一。9 月 22 日非洲发展要求问题高级别会议成功地加强了履行对非洲所作各项承诺以及非洲本身所作的各项承诺所必需的势头，同时也是国际社会听取非洲领导人关于这一问题的意见的论坛。在整个圆桌会议期间，很多人表示了这样一种看法，即私人投资和基础设施发展极为重要。5 月份召开的第四届非洲发展问题东京国际会议以及 7 月份召开的八国集团北海道洞爷湖首脑会议表示了同样的看法。

我们听到了非洲领导人的呼声，现在是我们作出回应的时候了。日本在第四届非洲发展问题东京国际会议作出了如下承诺：第一，将日本对非洲的官方发展援助翻一番；第二，积极主动和灵活地提供高达 40 亿美元的软贷款；第三，努力在今后五年内将日本在非洲的私人投资翻一番。我国的官方发展援助将注重基础设施发展的优先领域，包括农业领域；实现千年发展目标；以及应对气候变化。贷款将特别侧重于发展基础设施，办法是加强公私伙伴关系以便改善非洲的投资环境。

在履行上述承诺时，日本政府将参照非洲发展新伙伴关系规定的重点调整自己的重点，因为日本政府认为，非洲发展新伙伴关系反映了非洲的真正需要。在基础设施领域，《短期行动计划》阐明了这些需要；在农业领域，《非洲农业全面发展方案》阐明了这些需要。这反映了日本尊重所有权和伙伴关系原则，日本认为这些原则对于促进非洲的可持续发展至关重要。

正如日本特使、前首相森喜朗先生在 9 月 22 日举行的全体会议开幕式上指出的，日本政府准备履行在第四届非洲发展问题东京国际会议上作出的承诺，并已向 12 个非洲国家派出了促进贸易和投资的公私联合考察团。此外，日本向日本-联合国发展方案的建立应对非洲气候变化问题伙伴关系共同框架捐赠了 9 210 万美元。该框架正在接受关于将要实施的项目的具体建议。

为确保所期望的加快增长能够给个人和社会带来好处并增强其能力，同时又不加剧社会和经济不平等，在制订政策措施时，特别是在实现与千年发展目标有关的政策措施时，必须考虑到人的安全的原则。日本准备向非洲各国在包括教育、卫生和社会发展在内的各个领域的努力提供这种支助。

我们还从非洲领导人那里收到了另一个重要信息，即和平与发展之间存在着必要的联系。日本作为建设和平委员会主席，决心向冲突后国家提供一系列援助，我们希望这些援助能够更好地让这些国家避免

重蹈暴力的覆辙，实现持久和平。我们为此采取了措施，扩大了对非洲维持和平行动培训中心的支助，其他援助也将随后提供。

对我们在履行上述各项承诺方面取得的进展，将通过非洲发展问题东京国际会议后续行动机制予以监测，这一机制包括部长级年度后续会议。上周，几乎所有非洲领导人都强调了后续行动的重要性，日本政府随时准备监测、跟踪及评估为履行不仅由日本、而且由出席第四届非洲发展问题东京国际会议的所有有关利益攸关方作出的承诺所采取的各项措施。

关于议程项目 46，我衷心感谢题为“2001-2010：发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”的秘书长报告(A/63/219)和世界卫生组织(卫生组织)刚刚发表的《2008 年世界疟疾形势报告》。我国代表团高兴地从这些报告中了解到，在一些非洲国家，疟疾造成的死亡人数有所下降，其中少数国家在实施了卫生组织建议的措施后，甚至将死亡人数减少了一半。此外，报告还显示，资金的增加导致更快采取防治疟疾措施，例如 2006 年提供了驱虫蚊帐和药物。

然而，我国代表团关切地注意到，2006 年估计全世界仍有高达 2.47 亿疟疾病例，死于该疾病的多为 5 岁以下儿童。我们还注意到，在非洲，只有 3% 有需要的儿童可以获得卫生组织所建议的青蒿素类复方疗法。

7 月，八国集团领导人在日本政府主办的北海道洞爷湖首脑会议之际举行了会晤。正是在该次会晤上，八国集团领导人一致同意，必须确保，一项体现针对该疾病的具体措施并加强卫生制度的全面方法，通过特别注重保健工作者的能力建设来促进实现与卫生相关的千年发展目标。八国集团的卫生专家提出的《洞爷湖行动纲领》含有行动原则；利用国际机构的专门知识，规定将在卫生领域采取的行动；以及规定建立一个后续机制以监测在履行所作的承诺方面取得的进展。

我国代表团认识到一些利益攸关方所作努力所产生的积极影响。我特别提及全球抗击艾滋病、结核

病和疟疾基金。日本今年初向该基金捐赠了 5.6 亿美元。我国代表团还欢迎《全球疟疾防治行动计划》和根据秘书长疟疾问题特使瑞伊·钱伯斯的倡议于 9 月 25 日召开的 2008 年千年发展目标疟疾问题首脑会议宣布的其他结果。

八国集团领导人还决定重点促进获得长效驱虫蚊帐的机会，以期到 2010 年底前，通过双边和多边援助以及与其他利益攸关方合作，提供 1 亿顶蚊帐。在这方面我要指出，一些非洲国家表示非常感谢一种这样的蚊帐，即住友化学集团生产的“Olyset”蚊帐。这种蚊帐现在在非洲生产，日本希望这种蚊帐以及蚊帐的生产能够有助于非洲的可持续发展。

最后，我国代表团重申，日本准备为非洲的发展作出建设性的具体贡献，使之能够发挥其作为真正富有活力的非洲、一个充满希望与机遇的大陆的巨大潜力。

阿卜杜拉齐兹先生(埃及)(以阿拉伯语发言)：首先，我们感谢秘书长关于执行非洲发展新伙伴关系进展情况的报告(A/63/206)，以及关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议执行情况报告(A/63/212)，以及秘书长转递的关于发展中国家、特别是非洲减少疟疾十年的报告(见 A/63/219)。

我还赞同肯尼亚代表以非洲集团的名义和安提瓜和巴布达代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。

我们今天是在异常的经济形势下开会的，与粮食、能源、国际金融市场以及气候变化等相关的危机日益增加。毫无疑问，将受到这一系列事态发展最不利影响的是非洲大陆。尤其是，大多数非洲国家远未实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。

使情况更加糟糕的是，我们非洲大陆是最不发达国家最多的大陆。我们召开了两次关于非洲发展需要和关于千年发展目标执行情况的高级别会议，目标是增加对非洲的财政援助。现在，这些危机将影响这些国家的发展努力。

因此，国际社会、特别是发达国家以及国际金融机构必须迅速采取行动，以便及时应对这些异常发展情况及其对非洲国家的不利影响。毫无疑问，执行关于非洲发展需要的政治宣言(第 63/1 号决议)以及我们各国领导人在千年发展目标问题高级别会议上提出的其他建议，为这方面继续努力奠定了坚实的基础。在沙姆沙伊赫举行的第十一届非洲联盟首脑会议上作出的决定加强了这一基础，这些决定构成了非洲全面发展和支持落实非洲发展新伙伴关系的路线图。

毫无疑问，出发点应该是严格执行就大会第六十五届会议建立一个后续机制以审查对非洲发展承诺的执行情况作出的各项决定。埃及长期以来一直呼吁建立这种机制，作为评价各方履行承诺情况的基础。

从这一角度出发，我要回顾，非洲国家在各个领域，例如基础设施、卫生、农业、教育、信息与通讯技术、科技、执行健全的经济政策以及特别是建立和实施非洲同行审查机制(该机制现在已包括了 29 个非洲国家)等领域履行其对非洲发展新伙伴关系的承诺方面取得了长足进步。这表明，非洲大陆应在善政、尊重人权和促进民主等领域取得真正的进展，这种合作强调非洲应致力于发展、和平和人权，作为取得进展的基础。

另一方面，我们看到，八国集团的工业化国家在实现到 2010 年将其对非洲援助翻一番的目标方面落后了。非洲大陆的外国直接投资总份额仍然很低，并继续局限于少数国家和少数部门。

此外，在非洲的国际贸易份额只有 2% 的时候，却不幸未能在多哈发展回合中达成协议。尽管我们欢迎《重债穷国倡议》和《多边债务减免倡议》所取得的进展，但我们要指出，进展依然缓慢。这突出说明需要新的和创新资源以资助非洲国家的发展，特别是考虑到我们今天所面临的异常经济情况。毫无疑问，将于 11 月底在多哈举行的发展筹资问题后续国际会议将为强调这方面的所有双方协议提供机会。

我接下来谈谈联合国在支持非洲发展努力方面发挥的作用。我们呼吁，在非洲联盟以及非洲开发银行、非洲经济委员会等区域组织和机构发挥积极作用以及通过非洲经济集团在次区域一级作出重要努力的同时，加强联合国的作用。我们期待今年与发展相关的会议成果能反映所有这些努力，以期更有效地满足非洲大陆的发展需要。

埃及支持过去一年联合国采取措施，与非洲联盟合作，通过预防外交、调解和斡旋为解决非洲冲突。这些值得赞赏的努力导致和平解决了肯尼亚和津巴布韦的内部争端，稳定了非洲的其他冲突局势。

同样，埃及支持联合国和非洲联盟在若干非洲国家所作的维持和平努力，包括通过我们向非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)派遣大量军事部队。此外，埃及还支持建设和平委员会在布隆迪、塞拉利昂、几内亚比绍和中非共和国的努力以及建设和平基金通过其三个窗口架构资助建设和平项目的努力。我们申明，联合国和非洲联盟需要按照在维持和平与和平解决争端等领域的现有合作方针，加强在建设和平问题上的合作。

我赞赏联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间现有合作，并赞扬两理事会于 2008 年 4 月举行了一次联合会议。在该会议上，双方就苏丹、索马里、刚果民主共和国和科特迪瓦等国局势交换了意见。

自千年首脑会议发起发展中国家特别是非洲减少疟疾十年以来，在将无疟疾国家的数目减少到 93 个方面取得了成功。一些国家还取得了切实降低感染率的成绩。这是与联合国和其他有关机构、国际金融机构、非政府组织、民间社会和私营部门一道实施各项方案并为方案提供更多资金所取得的结果。然而，疟疾继续在 109 个国家传播，再次说明需要持续的支助和不断提供资金，以便到 2010 年将死亡率减半，到 2015 年将死亡率再减少 75%。疟疾继续威胁着几乎一半的世界人口，每年导致 80 万人死亡，这些人大多居住在低收入国家，而其中 91% 生活在非洲，非洲是全世界风险最高的地区。

这些事实突出说明，迫切需要支持改进发展中国家的经济、教育和卫生基础设施的努力。同时也非常需要转让必要的技术知识以支持这些努力，并确保通过所有利益攸关方的参与及早诊断、治疗和预防这一疾病。这一做法需要加强国家一级的提高认识运动和执行预防和治疗方案。大多数国家、尤其是非洲国家无法单独完成这些任务。我们应考虑喷洒和疫苗接种等技术。

在进行国家能力建设的同时，还必须集中加强应对疟疾的跨界问题的区域能力。这就是根据埃及的倡议于 2005 年在苏尔特举行的非洲联盟首脑会议作出的决定的背后动机之一。该倡议呼吁建立非洲中心，鼓励在防治这一疾病方面进行合作和交流知识。该中心将与大陆一级同一领域的各专门中心建立联系。

在这方面，还必须解决与当前流通或研发中的疟疾药物和疫苗相关的知识产权的贸易问题。国际社会必须担负起这一责任，确保消除疟疾的努力取得成效，并消除疟疾死灰复燃的危险。这样，我们才能实现我们的共同目标，特别是按照预定日期毫无例外地在所有国家实现千年发展目标 6。

麦克尼先生 (加拿大) (以英语发言)：加拿大高兴地再次参加关于非洲问题的这一重要辩论。过去一年，全球经济局势发生了巨大变化。我们看到商品价格攀升到历史最高点，随后下跌。我们看到金融和股票市场动荡不定，粮食价格出现两位和三位数的上涨。除了这些挑战外，还有气候变化和非洲大陆持续和平与稳定问题等挑战。

在距 2015 年的中间点，尽管取得了某些进展，但要实现千年发展目标，仍有很多工作要做。实现千年发展目标是一项共同的责任，需要一项商定的办法、持续不断的努力以及持续的伙伴关系。

加拿大正在尽自己的一份力量帮助非洲努力实现千年发展目标，并正在履行自己的承诺。我们正将我国的国际援助增加一倍，以便到 2010 年达到 50 亿美元，特别是我们正在履行将对非洲援助翻一番的承诺，今年将增加到 21 亿美元。加拿大还根据《援助

实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动纲领》正在取消所有粮食援助的附加条件，并将到 2012 年取消所有发展援助的附加条件。取消援助条件将使加拿大的援助更加有效，并有助于加拿大在应对这一全球发展挑战方面尽自己的一份力量。

加拿大还为实现千年发展目标作出了重要贡献，特别是在粮食保障、儿童保健及教育等领域。例如，加拿大已承诺到 2010 年将对非洲的基本教育的年度双边支助以 1 亿美元增加到 1.5 亿美元。过去 5 年来，加拿大对非洲教育的支助帮助了 600 多万儿童(其中一半为女童)在我们的伙伴国家上学。

发展还必须在私营领域进行。在表明以可持续方式管理的自然资源如何能够带来广泛的经济和社会惠益，而又不会给环境带来不利影响方面，加拿大是世界领先者之一。在非洲运营的加拿大公司致力于成为良好的企业公民，加拿大政府期望它们成为良好的企业公民。

加拿大与非洲国家一道创立了非洲采矿伙伴关系，以便处理治理、社区的可持续发展、人力资源技能及体制能力等重要问题，并提供饮水与卫生设备、初级保健及教育等必需品。

有效的民主治理是发展获得成功和伙伴关系的基础。加拿大的援助包括加强民主机构和做法，例如选举和立法制度。援助的重点是民间社会和公民、特别是妇女对政治进程的参与。

通过建立民主过渡基金，加拿大正努力更好地应对影响年轻民主体的各种危机，并通过支持民主治理来加强国际稳定。加拿大在国外支持民主工作的主要目的，是加强使公民能够对影响他们生活的机构和决定有更大发言权的核心民主要素。这些核心要素是选举制度、议会、民间社会、独立的媒体及政党。

加拿大过去十年来对举行自由和公正的选举给予的支持，包括了在刚果民主共和国、加纳、马里、莫桑比克、尼日利亚、坦桑尼亚和赞比亚的举措。我们对自由和公正选举在非洲有所增加感到鼓舞，

但同时注意到过去一年来也有少数有缺陷的选举进程使社会陷入混乱的例子。由于这些事件的发生，耗费了宝贵的时间、注意力及资源，使生命受到损失和打击。

鉴于过去一年发生的情况，并期待着其他非洲国家的选举进程，加拿大敦促非洲各国政府履行它们去年1月在非洲联盟首脑会议上通过《非洲民主、选举和治理宣言》时对其公民作出的承诺。

加拿大对于继续与非洲伙伴一起努力支持非洲发展新伙伴关系和非洲同行审查机制感到自豪。加拿大感到鼓舞的是，这些方法将被纳入非洲联盟的工作。加拿大是第一个向非洲同行审查机制提供捐助的国家。我们最近承诺再捐助500万美元，帮助在鼓励通过自我监督和同行监督来坚持民主治理原则方面取得进展。过去一年来，又有两个国家加入了非洲同行审查机制。我们期待着将这一机制纳入非洲联盟，从而导致作出更多的承诺。

(以法语发言)

加拿大肯定在改善非洲和平与安全局势方面所取得的重大进展，但我们同时注意到，仍然存在很多挑战。加拿大赞赏非洲联盟在发展非洲和平与安全结构方面取得的进展，并准备与各伙伴一道努力，根据非洲领导和所有权原则，落实非洲待命部队的训练和执行计划。为支持这一努力，加拿大宣布将捐赠1030万美元用于非洲民警维持和平的能力建设工作和建立非洲维持和平英才中心。

我国目前正在参与旨在结束苏丹达尔富尔人民苦难的国际努力。此外，在外交和资金上，我国都站在促进可持续和平努力的第一线。该地区不断恶化的人道主义局势严峻加之和平进程持续陷入僵局，令人深感关切。在这方面，加拿大吁请冲突各方停止敌对行动和迄今不受惩罚地犯下的侵犯人权行为、保护平民、为人道主义行动和部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动提供便利，以及支持联合国-非洲联盟联合首席调解人的工作。

自2006年以来，我国为在苏丹全境实现和平和满足人类基本需要提供了大量捐助，总额达4.77亿美元。加拿大正在积极参与旨在充分执行《全面和平协议》的努力。根据《协议》，选举将在2009年举行。我愿强调，这些选举必须是自由和公平的。

最近，刚果民主共和国东部再度出现敌对部队之间的对抗和活动，这几乎使《内罗毕公报》、《戈马协定》以及《大湖区安全、稳定和发展公约》产生的实现和平与稳定的希望彻底化为泡影。我们促请各方尊重国家权威和已作出的承诺。

最后，我要与其它非洲伙伴一道，表示我们对过去一年取得的成就感到满意。不过，我们不应忘记同样在过去一年出现的挑战，即粮食价格上涨、市场不稳定以及选举问题，所有这些挑战都增加了非洲大陆和平与安全继续面临的困难。值得再次指出的是，实现千年发展目标是一项共同责任。加拿大将为解决非洲人民面临的问题作出贡献，特别是通过履行把对非洲援助增加一倍的重要承诺。

纳塔莱加瓦先生 (印度尼西亚) (以英语发言)：首先，请允许我表示支持泰国代表以东南亚国家联盟名义所作的发言和安提瓜和巴布达代表将以77国集团和中国名义作的发言。

印度尼西亚赞扬秘书长在关于“非洲发展新伙伴关系”（新伙伴关系）的议程项目下提交的报告(A/63/206)。令人十分鼓舞的是，我们从报告中了解到，许多非洲国家在发展领域取得了重大进展。鉴于非洲大陆面临的持续挑战，这种进展特别值得称赞。

毫无疑问，改变的春风正吹遍非洲大陆。在过去只存在冲突的地区，和平与建设和平工作正兴起。发展之轮开始在非洲大陆不停转动。最近各项举措取得的成果预示着非洲美好的明天。发展与和平目前正在融为一体，为持续的进展创造条件。这在很大程度上要归功于联合国正在发挥的作用。联合国建设和平委员会在支助作为可持续发展先决条件的和平方面的工作令人称道。

印度尼西亚认为，私营部门在为建设和平委员会的努力提供财政和非财政援助方面也应发挥作用。为此，今年早些时候，印度尼西亚帮助委员会组织委员会设立了一个工作组。这个工作组侧重于委员会能够用以加强私营部门参与冲突后建设和平工作的具体办法。

有了和平，非洲各国将能够寻求发展。通过非洲发展新伙伴关系，非洲各国领导人和人民正在努力融入全球经济。非洲大陆的这一愿景是重要的、向前迈进的一步。因此，印度尼西亚欢迎新伙伴关系发挥的变革催化剂的作用。通过新伙伴关系，非洲将实现和平与安全、民主、善政以及能力建设，并改善其宏观经济发展框架。

总体而言，国际社会对非洲的发展支持正在加强，不过必须加快此类支持的步伐。有迹象表明，这一工作已经开始，减免和取消债务、贸易援助计划等国际倡议正得到执行。不过，非洲发展挑战如此巨大，要求不断增加支持和承诺。艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病以及其它传染病造成的公共卫生威胁尚未减少。需要降低非洲居高不下的儿童死亡率。贫困、缺少投资和基础设施建设以及低生产率都在阻碍发展，并破坏非洲大陆实现千年发展目标的能力。

由于当前的全球金融、粮食和能源危机，再加上气候变化，非洲发现自己在实现千年发展目标方面处境非常不利。为了改变非洲的命运，国际社会需要像在两次世界大战后支持欧洲那样支持非洲。

全球伙伴关系与国际支持是绝对必要的，它们必须使非洲能最大限度地发掘其潜力，并利用其国内资源来实现增长与发展。

双边合作和三角合作以及南南合作在这方面都是重要的。必须通过公私伙伴关系和私营部门间伙伴关系增强非洲的创造能力。国际支持也必须包括为成功实施各种国内倡议提供资金。

其它机制也能为非洲的发展作出贡献。因此，在印度尼西亚和南非共同主席国的领导下，亚洲和非洲

一直在深化其特殊的历史性关系。在印度尼西亚万隆举行的 1955 年亚非会议的团结精神，在 2005 年新亚非战略伙伴关系下得以重生。这一伙伴关系是我们两个区域紧密关系的基础。通过这一伙伴关系，印度尼西亚建立了开展广泛合作的坚实基础。在农业与粮食保障领域，印度尼西亚对能力建设提供了援助。我们转让了适当的技术，并且正在使用适合非洲大陆天气和耕种条件的种子品种，与非洲许多国家共同努力开垦稻田。

除亚非战略伙伴关系外，我们还正在利用设在雅加达的不结盟运动南南技术合作中心来帮助和支持非洲在发展竞赛中迎头赶上。印度尼西亚也在教育、减贫、科技以及小额供资等方面提供支助和技术合作。

我们的最终目标是使非洲走上实现千年发展目标的正轨。确保非洲成功实现发展仍必须是一个全球关切的问题。这一成功将有助于全球经济增长、和平以及安全。因此，对非洲进展的支持不应松懈。如果出现这种情况，目前的发展势头将很快失去动力。不过，国际支持不仅应当是始终如一的，也应当是充分和可持续的。无论何时，非洲大陆上的发展模式都必须切合非洲的特殊性并得益于非洲的领导作用。

库马洛先生 (南非) (以英语发言)：我国代表团赞同肯尼亚代表非洲集团以及安提瓜和巴布达代表 77 国集团和中国所作的发言。

同样，我国代表团要感谢秘书长就我们今天所讨论项目提交的三份报告，即关于“非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)”的报告(A/63/206)、关于“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告(A/63/212)、以及关于“在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”的报告(A/63/219)。

对非洲大陆产生直接影响的重大危机——高粮价、粮食短缺、高燃料价格以及全球金融体系不稳定——给今天蒙上一层阴影，我们此时来到这里。所有这些危机相互交织，不仅对实现新伙伴关系，而且也对我们过去几年来看到的进展构成威胁。

高粮价直接减少最贫困者的收入，并且减少了可以用来解决我国人民吃饭问题的资源。价格上涨还使非洲各国政府对我们人民的社会保障、教育以及保健作出的承诺负担过重。

此外，国际金融体系的不确定性将威胁甚至破坏金融和贸易体系的一致性和协调性以及它们对发展的支持作用。这已使调集资源变得更加困难，从而再次引起对不可持续的债务的担忧，影响非洲的重债穷国。

国际社会需要采取紧急行动支持新伙伴关系，以确保非洲与发达国家之间的经济发展差距不进一步加大。这样做是重要的，目的是确保发达国家的货币政策和贸易政策，特别是扭曲贸易的补贴不会使非洲承担更多财政和经济负担。

因此，我们必须采用全面办法来应对发展筹资方面相互关联的国家、国际及系统性挑战，这一办法是对性别问题有敏感认识的，以人为本的，特别是在非洲的发展方面。

在每一个相互关联的领域都需要采取集体的、一致的行动，让所有利益攸关方都参与积极的伙伴关系，以确保新伙伴关系取得成功。现在，非洲比以往任何时候更需要国际社会显示立即履行对非洲的所有承诺并使之发挥作用的坚定政治意愿。

显然，尽管非洲各国和各机构采取了各种行动并作出了各种承诺，但主要制约因素依然是缺少资源，无论是资金还是其它资源都是如此。因此显而易见的是，要使新伙伴关系取得成功，就需要非洲与国际社会之间真正的伙伴关系。

要使我们取得成功，联合国就必须按照在第六十三届会议开幕时通过的关于非洲发展需要的政治宣言，考虑至迟在第六十五届会议上建立一个监督机制，以审查有关非洲发展的所有承诺是否及时和全部兑现。

我国代表团同意秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告。非洲联盟在预

防非洲大陆冲突方面取得了显著进展。现在是国际社会更加专心致志地与非洲区域组织共同向前推进的时候了，以便确保在全球挑战和危机与日俱增的情况下实现和平与发展。

从非洲的角度来看，非洲发展新伙伴关系革新进程的最主要目标是非洲复兴，这是打破政治不稳定、冲突、贫困以及不发达恶性循环，以及加强非洲大陆在国际舞台上维护和促进自身利益的举措。这一复兴战略的关键基石包括促进统一与团结、加快政治与经济社会一体化以及增加国际支持。

非洲联盟已完全成为非洲大陆和平与安全的主人并为此负起充分责任。我们建立了大陆安全架构、建立了非洲待命部队，以及阐明了广泛的基本规范和价值观，其目的都是预防冲突、解决冲突以及冲突后重建。

然而，非洲要在和平与安全领域取得成功，全球伙伴关系也是必要的。国际社会的作用必须旨在支持由非洲主导确定的预防冲突、管理冲突以及冲突后局势的优先事项。

没有和平与安全，非洲面临的贫困、疾病以及文盲等所谓的威胁仍将不受遏制。这意味着国际社会采取的办法需要更多地侧重于发展。建立和平与安全架构必须包含经济社会和政治内容。毕竟，非洲冲突和不安全的起因和后果显然与全球发展和国际社会关系密切关联。

最后，我国代表团愿简略地谈一谈议程项目 43，包括世界卫生组织(世卫组织)关于在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年的报告。

南非是《阿布贾宣言》签署国之一，我们在《宣言》中承诺到 2010 年将疟疾发病率和死亡率减半。尽管一些人可能会争辩说，我们已经实现了这一目标，但减少疟疾不止是降低发病率和死亡率。正如今年 4 月 25 日世界疟疾日的主题所表明的那样，疟疾是一种不分国界的疾病，因此在防治疟疾方面建立伙伴关系是至关重要的。

我国代表团坚信，通过消灭传播疟疾的蚊子，我们能够赢得抗击疟疾的斗争。正如世卫组织报告所述，全球防治疟疾斗争的目的不仅是减少流行地区的疾病负担，而且还是减少和控制全球疟疾流行区的地理范围。这意味着在此方法可行的国家和地区消灭疟疾。我们致力于这样做。

瑞先生 (缅甸) (以英语发言)：首先，我谨感谢秘书长在关于非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的议程项目 57 分项目(a)下提交的全面报告(A/63/206)。我国代表团坚信，成功执行新伙伴关系对实现非洲可持续发展是至关重要的。

我国代表团赞同安提瓜和巴布达代表以 77 国集团和中国的名义和泰国代表以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

六年前，大会通过了题为“联合国非洲发展新伙伴关系宣言”的第 57/2 号决议，表明国际社会对非洲自己提出的倡议的支持。非洲的特殊发展需要在许多重要的联合国会议和首脑会议上得到确认，并在最近审议这一问题的高级别会议上得到确认。

国际社会必须对非洲各国作出的努力予以适当的肯定。这些国家已坚定地掌握新伙伴关系的所有权和领导权。它们坚定确定了优先事项，采取了个别和集体举措，以及实行了行政、公务员制度、经济以及司法改革，以便为非洲大陆带来变革，并力求实现可持续增长和发展。

过去四年来，非洲取得了创纪录的经济增长。2007 年，非洲大陆取得了 5.8% 的国民生产总值增长率。不过，官方发展援助下降、粮食和燃料价格上涨、最近的金融危机以及气候变化影响有可能使已取得的进展付之东流。

非洲大陆生机勃勃、潜力巨大。然而，面临新的、日益增加的挑战，联合国系统和国际社会的持续有力支持，对在非洲实现减贫和发展将是必要的。国际社会必须帮助非洲自助。在这方面，我要谈一谈国际支持将对非洲发展有重大助益的几个领域。

贸易在促进经济增长方面起着重要作用。非洲尽管有超过 9.2 亿居民，占世界总人口的 12%，但在国际贸易中的份额仅为 2%。促进公平和公正的多边贸易体系，在促进非洲贸易前景方面将起很大作用。必须取消农业补贴、关税和非关税壁垒以及其它扭曲贸易的措施，以便扩大非洲产品的市场准入。成功结束以发展为中心的多哈回合对改善非洲贸易前景也是必要的。

近年来官方发展援助下降，这是许多发展中国家、特别是非洲发展中国家的发展障碍，因为它们必须依靠官方发展援助来实施发展项目。我们呼吁非洲发展伙伴充分履行在各次国际会议上作出的承诺和在格伦伊格尔斯作出的认捐。秘书长提出的关于把提供给非洲的外来资金增加到每年 720 亿美元的建议应得到我们的最充分支持。

债务可持续性对发展至关重要，并且是非洲消除贫困和实现发展的努力获得成功的关键。目前，撒哈拉以南非洲是根据“重债穷国债务倡议”和“多边债务倡议”真正减少了债务的唯一地区。因此，应当为背负沉重债务负担的所有非洲国家提供债务减免。此外，应当利用额外资源来为债务减免筹措充分资金。

至关重要的是，国际社会应当在农业、贸易、基础设施建设、卫生以及教育等战略领域为非洲提供资金和技术支助。非洲将需要应对艾滋病毒/艾滋病提出的挑战。一个灵活得可以为公众提供十分需要的、负担得起的药物的知识产权制度，将大大有益于非洲的防治艾滋病毒/艾滋病斗争。

气候变化会对发展中国家实现千年发展目标的努力产生消极影响。非洲各国将需要气候变化筹资来帮助其适应和减轻影响的努力。在这方面，必须再次强调，为应对气候变化筹措的资金应当是额外资源，并且不应影响实施其它发展优先事项。

最近的非洲发展需要问题高级别会议和千年发展目标高级别活动使国际社会得以重申对非洲发展的承诺。非洲发展的主要责任在于非洲各国。为此，

非洲各国领导人已采取大胆举措，以把命运掌握在自己手中。不过，如果没有国际社会的有力支持，非洲的发展道路将是漫长曲折的。非洲需要我们的全力支持。国际社会绝不能让非洲失望。

达普基乌纳斯先生 (白俄罗斯) (以俄语发言)：白俄罗斯欢迎大会显著增加对非洲发展问题的关注。举行非洲发展需要高级别活动后不到一个月，我们就再次讨论我们如何作出共同努力，以使非洲大陆人民能够相信明天会更好。

白俄罗斯坚信，人类的未来将取决于我们是否有决心和能力解决非洲目前面临的全球体制秩序问题。如果我们成功，我们将为整个国际社会的发展创造巨大势头；如果我们失败，人类文明的成熟程度将遭到质疑。

尽管白俄罗斯离非洲十分遥远，但我们历来感到在精神上与非洲大陆的命运紧密相联，并且一直在促进其发展。大约 50 年前，白俄罗斯是宣告必须结束殖民主义的《给予殖民地国家和人民独立宣言》的提案国之一。随后，我们无私地为非洲学生敞开大学校门，并开始参与许多非洲国家的经济和社会发展。

尽管白俄罗斯还不是一个捐助国，但愿意为非洲国家做许多工作。我们正提议在非洲进行教育和技术投资，并且分享我们在粮食保障领域的经验。在今年 8 月于纳米比亚举行的第三届中等收入国家部长级会议上，我担任了副主席并为会议的能源专题部分作了基调演讲。

白俄罗斯在许多非洲国家建立了合资企业，根据白俄罗斯的技术生产现代化小汽车和拖拉机，并正在考虑加大对有关基础设施项目的参与。与此同时，我们感到关切的是，按照目前的速度，我们将无法到 2010 年把对非洲援助翻一番，而这是在格伦伊格尔斯八国集团首脑会议上作出的承诺。我们与其它国家一起呼吁发达国家采取措施，以便兑现这一重要承诺。

此外，在我们共同努力解决全球危机的过程中，我们优先注重非洲大陆的需要。非洲在努力消除气候

变化的不利后果方面，正面临严重困难，尽管它是温室气体排放量最低的地区。非洲的脆弱性明显反映在粮食保障方面。非洲大陆在国际贸易总额中所占的份额仅有 2%，但是当前的金融危机却导致它面临严重的经济问题。

在这方面，我们呼吁联合国有关机构深入研究非洲产品被主要跨国公司买走时的成本与这些产品在世界市场上销售时的成本之间的差距。我们认为，在这一过程中采取的纠正措施可成为建立公正世界经济秩序的最重要步骤之一。

我们还必须更加信任非洲国家，相信它们能够确定解决非洲大陆问题的办法和途径。非洲联盟维护区域和平与稳定的任务授权必须得到加强。安全理事会需要找到切实可行的办法，扩大非洲联盟的作用，尤其是为非洲联盟和平与安全理事会提供支持。

我们确认极其需要按照非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)中强调的那样，在能源基础设施方面进行广泛投资。在这方面，同样重要的是，必须积极促进利用可再生能源、清洁能源以及高效节能程序。我们希望非洲国家在大会本届会议关于所有国家都有必要寻求开发节能技术并利用替代能源与可再生能源问题的专题辩论中发挥积极作用。

非洲国家在解决自身体制内迫切问题方面的作用至关重要。在这方面，我们要指出，令我们感到鼓舞的是，非洲联盟已经决定作出贡献，帮助推动制订一项打击人口贩运全面行动计划的工作。我们欢迎在非洲联盟首脑会议上作出的启动有关这项全面计划的谈判的决定。白俄罗斯若干年来一直主张制订这样一项行动计划，我们随时准备与非洲国家一道开展切实努力，力求实现这一目标。

我们还要促请我们的非洲伙伴考虑是否有可能首先在实现新伙伴关系各项目标的基础上与联合国系统开展合作，而且在此过程中遵循非洲-欧洲联盟联合战略构想，执行一项长期的非洲-联合国协调行动战略。此项战略将使我们能够在全世界范围建立起促

进非洲发展的动力，从而积极推动开展协调工作，向非洲大陆各国人民提供援助。

塔哈先生 (苏丹) (以阿拉伯语发言)：我国代表团赞成安提瓜和巴布达代表将以 77 国集团和中国的名义所作的发言，以及肯尼亚代表以非洲集团的名义所作的发言。

自开始实施非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)以来，非洲取得了重大进展。这一伙伴关系证明，非洲国家希望而且决心掌握自身发展行动的主控权，使该大陆走上经济社会发展道路。2015 年是实现千年发展目标的最后期限，现在时间已经过了一半，非洲是在努力消除贫穷和匮乏过程中面临重大障碍的唯一大陆。因此，国际社会必须调动力量，帮助非洲毫不拖延地有效落实新伙伴关系的所有内容以及在新伙伴关系中作出的各项承诺。

大会 9 月 22 日高级别会议的目的旨在解决非洲发展的特殊需求，评估各项承诺的落实情况以及今后的挑战。它是加强新伙伴关系的一项重要步骤。有关非洲具体需求的政治宣言强调了各国元首和政府首脑以及各常驻联合国代表团对满足非洲具体需求的承诺，这些具体需求反映在《千年宣言》、《联合国新伙伴关系宣言》、发展筹资问题国际会议所通过的蒙特雷共识以及《2005 年世界首脑会议成果文件》中。所有这些文书的宗旨都是为了在共同价值观基础上加强各国之间的国际协作关系，进一步调动人力、技术和财政资源，以便在非洲消除贫穷、饥饿和不发达状况。它们都反映了我们所作的承诺。

目前各方正在开展广泛协商，讨论发展筹资问题后续国际会议的最后文件草稿。为了筹备将在墨西哥蒙特雷历史性会议举行七年后，也就是将在 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日举行的多哈会议，大会主席根据第 62/187 号决议介绍了这一最后文件草稿。

因此，我们呼吁国际社会履行其所有相关承诺：消除贫穷，加强可持续发展，建立公平和具有包容性的经济制度，以便对发展中国家，尤其是非洲国家的需求作出反应，进一步将它们融入国际市场。

发达国家应该停止农业补贴政策，尤其是鉴于如千年发展目标非洲指导小组所强调的那样，农业补贴损害到农业发展，而农业发展进程将有助于世界各地的经济改革。

努力在非洲建立持久和平的各个区域组织发挥着关键作用，尤其是在冲突后国家里。我呼吁所有各方充分执行非洲维持和平部队能力建设十年计划，并加强区域协商机制，以便有效支持非洲联盟及其在新伙伴关系框架内制定的方案。

尽管目前取得了种种进展，但是对于低收入国家来说，这些努力仍然是不够的。今天，我们需要扩大对重债国家的援助，需要减轻多边债务，以便帮助这些国家最有效地应对前面的挑战。

在这方面，提供给非洲的官方发展援助仍然没有达到 2005 年所承诺的水平，即在 2010 年前将援助总额提高到 250 亿美元。尽管可持续发展委员会中一些提供捐助的成员国制订了向非洲提供进一步援助的明确计划，但有许多其他国家仍然没有履行它们的承诺。我们要在此强调援助的质量与数量同等重要。我们也要强调，援助提供情况不稳定、波动幅度很大，这是非洲面临的一个危险问题。

建立一种和平的环境是确保经济与社会发展的必要条件。我们在实现苏丹持久和平方面有着广泛的经验。我们实行的分享财富措施是我们所签署的三项和平协议的基本要素。也许苏丹加入非洲机制为各政府机构以及所有利益攸关方、民间社会和私营部门扫清了道路，有助于它们落实上述机制，从而强化妇女的作用、巩固民主、加强问责和法治。

世界人口中约有一半受到疟疾威胁。在 2006 年，有 33 亿人面临感染这一疾病的风险。其中 100 万人已经丧生。大多数苏丹居民目前都有可能感染疟疾。苏丹每年有 700 万个新病例，其中有 3.5 万人死亡。这方面的科学研究结果强调了气候变化对患病率的不利影响，因为高温导致携带此种疾病的蚊虫寿命延长，直接影响到国家的社会经济发展。因此，苏丹制

订了防治疟疾全国战略，设立了一个专门实体负责加强控制这一疾病蔓延的手段，从而使预防和治疗工作能够更好地展开。

世界经济疲软、粮食价格上涨以及气候变化都是阻碍我们在实施新伙伴关系以及防治疟疾方面取得具体成效的因素。这些因素损害到我们在 2015 年前实现千年发展目标的能力。因此，我们的发展伙伴以及非洲国家自己必须拿出真正的决心，显示出明确的领导作用，以便对债务和国际贸易体系进行有意义的改革，从而为发展中国家寻求世界贸易组织协助提供便利，并增加官方发展援助。所有这些行动都必须与发展中国家的国家自主和发展计划相协调，同时也要及时兑现已作出的承诺。发展责任是一种以公正的国际伙伴关系为基础的集体责任。

拉贾先生 (印度) (以英语发言)：印度首任总理贾瓦哈拉尔·尼赫鲁 1955 年在万隆亚非会议上发言时，曾经把亚洲和非洲描述为“姊妹大陆”。印度与非洲大陆曾经有过对付殖民主义和各种落后状况的共同历史经历，而且我们所走的是相同的道路，有着共同的目标。尼赫鲁所描述的这种印度与非洲共同愿景仍然是印度与非洲之间关系的根本所在。

印度于 2008 年 4 月在新德里主办了有史以来第一次印度-非洲伙伴关系论坛首脑会议，因此它极为高兴地参加今天关于非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的讨论。

首先，我们要提到 2008 年 9 月 22 日在纽约举行的主题为“非洲发展需求：各项承诺执行情况、挑战和下一步行动”的高级别会议。我们尤其要提到会议所通过的《政治宣言》的第 39 段。其中除其他外指出：

“国际社会和非洲都应切实履行各方对非洲和非洲自己做出的承诺，并有适当的后续行动。我们强调，迫切需要寻找应对非洲面临的重大挑战的办法。” (第 63/1 号决议，第 39 段)

印度还要表示赞同非洲联盟主席在该会议上发出的呼吁，即非洲应当受到特别关注。非洲在基础设

施、农业、卫生保健、人力资源开发、科技以及信息和通信技术方面取得的重大进展是显而易见的。它们也是先兆，表明一个巨人已经觉醒，他注定会改变国际政治和经济秩序。

秘书长在他题为“非洲发展新伙伴关系：关于执行进展情况和国际支持的第六份综合报告”的报告(A/63/206)中详细叙述了在新伙伴关系各优先领域取得的进展，分析了国际社会采取的支持新伙伴关系的因应行动。考虑到所通过的《政治宣言》，我们尤其关切地注意到，秘书长呼吁立即落实各项国际承诺，包括扭转发展援助出现减少的趋势。我们赞成非洲联盟主席提醒各方注意，国际社会在道义上有责任帮助非洲摆脱贫困。

印度一贯致力于将我们与非洲的特殊关系发展到持久伙伴关系的层次。我们与非洲有着长期、密切和多层面的关系，这一关系的基础是我们坚定致力于同非洲大陆一道实现它的理想。我们的伙伴协作关系涵盖二十一世纪非洲各项发展目标所必然涉及的优先领域。一个生气勃勃的印度与一个重获振兴的非洲正目睹彼此关系得到加强，而且双方在共同追求可持续经济增长与发展方面，有着日趋一致的利益。

印度和非洲今年初通过的《新德里宣言》和《非洲-印度合作框架》突出强调了我们的共同愿景和世界观。《新德里宣言》是以平等、互重为基础的。首脑会议所通过的《合作框架》概述了我们未来工作的优先领域。它们合并在一起，为今后几年加强我们的工作提供了牢固的基础。

印度致力于同非洲一道，按照非洲大陆的各项优先重点开展协作努力。我们的合作领域包括能力建设、农业、基础设施发展、卫生保健、粮食保障以及技术合作。印度还宣布把提供给非洲的现有减让信贷额度提高到 54 亿美元。印度真诚希望与非洲建立长期合作关系，因此目前正在建设经济基础设施，包括在铁路、信息技术、电信以及电力方面进行投资。

对印度来说，非洲的能力建设一直是一个优先领域。自 1964 年以来，印度在印度技术与经济合作方案下与非洲开展合作，通过奖学金计划，使成千上万非洲学生得以在印度专业机构中学习。目前有逾 15 000 名非洲学生在印度大专院校就学。在今后五六年里，印度将以赠款方式在一些重要领域开展若干项目，侧重点是教育、科学、信息技术、农业和可再生能源。印度现在大幅增加了所提供的培训名额，长期奖学金也增加了一倍。我们已为此拨款 5 亿美元。

泛非电子网络项目是印度与非洲之间合作的一个突出例子。印度免费提供了一颗卫星，专门用于增强撒哈拉以南非洲地区的网络互联，从而帮助缩小数字鸿沟。这个项目完全由印度政府出资，启动地点是亚的斯亚贝巴，在达卡尔设有一个卫星接收站。它把非洲不同地区的主要大学与印度各知名大学和学术中心连接了起来，而且也把非洲的主要医院与印度的超级专科医院连接了起来。目前已有 30 个国家参加这一项目，其目的是提供高质量的远程教育与远程医疗。

秘书长在他关于新伙伴关系的报告中呼吁在多哈回合多边贸易谈判中取得迟迟未达成的成功结果，包括发展层面的成果。在印度-非洲伙伴关系论坛首脑会议上，印度和非洲决定与世界贸易组织联合开展努力，以解决它们共同感兴趣和关心的全球问题，例如棉花补贴问题。印度已经单方面宣布给予非洲 34 个最不发达国家免税、无限额市场准入。这将刺激制造业方面的经济活动，尤其是非洲中小企业的经济活动，使它们有更好的机会进入世界增长速度最快的一个经济体的市场。

印度与非洲一样，都因全球经济增长减缓、国际经济和金融危机以及粮食和石油价格上涨而受到

影响。这些问题与气候变化、国际体制改革与民主化、反恐、防治疾病、消除饥饿和贫穷以及促进多元化和民主等其他问题一道，都已列在我们的共同议程上。

秘书长题为“2001-2010 年：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”的报告(A/63/219)转递了世界卫生组织的报告，其中谈到了非洲防治疟疾的努力。防治疟疾仍然是一项艰巨的任务。尽管有一些迹象表明正在取得一些进展，但是资源仍然不够，能获得治疗的人数比例仍然很低，而且没有任何迹象显示非洲疟疾的发病率在降低。具有抗药性的恶性疟原虫菌株的出现尤其令人担忧。

尽管目前正在采取一些预防措施，例如发放驱蚊蚊帐，但发展中国家对付此类性质公共卫生危机的能力仍然要求我们在知识产权制度上作一些根本改变。

《多哈宣言》中载有这样一项原则：公共卫生的重要性高于专利方面的贸易规则。获得药品是健康权的一个重要部分。这项原则目前仍然只停留在理论上，没有付诸实践，令人遗憾。

最后，我要指出，我们坚信，新伙伴关系各项目标的成功实现取决于一个由非洲人主导并由非洲人制订的议程。非洲拥有丰富的人力和自然资源，而且非洲领导人也决心实现新伙伴关系的各项，因此如果国际社会能够全力支持新伙伴关系，帮助实现这个非洲梦想，那么这些目标就能够成功实现。

工作方案

代理主席(以英语发言)：我要通知各成员，应提案国要求，原定于 10 月 20 日审议的题为“使用多种语文”的项目 113 现在已推迟，具体日期待定。

下午 1 时 10 分散会。