



大会

Distr.: General
4 July 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议
暂定项目表项目 99*
预防犯罪和刑事司法

加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力

秘书长的报告

摘要

依据大会题为“加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力”的第 62/175 号决议，本报告概要介绍联合国毒品和犯罪问题办公室为支持会员国努力打击跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义以及预防犯罪和加强刑事司法系统所作的工作。报告还叙述关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，重点叙述作为其理事机构的预防犯罪和刑事司法委员会所作的努力，以及该办公室的财政状况和联合国预防犯罪和刑事司法基金的资金结构。报告还载有关于新出现的政策问题以及建议的应对办法的资料。此外，还依据大会题为“第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动及第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作”的第 62/173 号决议提供了一些资料。最后，本报告还载有旨在加强联合国预防犯罪和刑事司法方案的建议。

* A/63/50。



目录

	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 加强打击跨国有组织犯罪方面的国际合作和应对办法	2-37	3
A. 打击跨国有组织犯罪	2-11	3
B. 打击人口贩运	12-14	5
C. 打击偷运移民	15-16	6
D. 打击腐败行为	17-28	7
E. 打击恐怖主义	29-37	9
三. 预防犯罪和加强刑事司法制度	38-50	10
A. 发展中、转型中和冲突后社会中的预防犯罪和刑事司法改革	38-43	10
B. 联合国预防犯罪和刑事司法标准的使用和适用	44-46	11
C. 数据收集、研究和趋势分析	47-50	12
四. 第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作	51-54	13
五. 新出现的政策问题	55-58	14
六. 加强联合国预防犯罪和刑事司法方案和预防犯罪和刑事委员会作为其理事机构的作用	59-67	15
A. 联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间战略执行情况	59-61	15
B. 改善联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财政状况	62-67	16
七. 建议	68	17
附件		
联合国预防犯罪和刑事司法基金的财务状况		20

一. 导言

1. 大会在其 2007 年 12 月 18 日题为“加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力”的第 62/175 号决议中，重申联合国预防犯罪和刑事司法方案对于促进采取有效行动以加强预防犯罪和刑事司法领域的国际合作至关重要，包括在这方面向会员国提供技术援助；注意到必须继续使会员国能够加强打击绑架活动的的能力，并请联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）继续应有关国家的请求在这方面提供技术援助与合作；敦促毒品和犯罪问题办公室加强与负有打击跨国有组织犯罪任务的政府间组织、国际组织和区域组织的协作。大会还提请注意秘书长的报告（A/62/126 号文件）所述新出现的政策问题并请毒品和犯罪问题办公室在其任务范围内探讨处理这些问题的方式和方法。大会敦促会员国与联合国预防犯罪和刑事司法方案合作，酌情制定国家和区域战略及其他必要措施，有效地打击跨国有组织犯罪，并敦促会员国考虑签署、批准或加入与打击跨国有组织犯罪、腐败行为和恐怖主义有关的联合国公约和议定书。大会还请毒品和犯罪问题办公室加强对会员国的技术援助，加强在预防和打击恐怖主义领域的国际合作，并鼓励会员国采取相关措施，确保采用和执行有关的联合国标准和规范。最后，请秘书长向大会第六十三届会议提交报告，说明联合国预防犯罪和刑事司法方案任务执行情况，并阐述新出现的政策问题和可能的应对办法。

二. 加强打击跨国有组织犯罪方面的国际合作和应对办法

A. 打击跨国有组织犯罪

《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书

2. 毒品和犯罪问题办公室的一个优先事项是促进批准和实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书。¹在本报告期中，有 10 个国家批准了《打击跨国有组织犯罪公约》（共已经收到了 144 份批准书），有 7 个国家批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》（共收到 119 份批准书），有 6 个国家批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》（共收到 112 份批准书），还有 12 个国家批准了《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》（共收到 74 份批准书）。毒品和犯罪问题办公室还出版了准备工作文件（正式记录），²提供了《打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书起草方面的全面背景资料。

¹ 联合国，《条约汇编》，第 2225、2237、2241 和 2326 卷，第 39574 号。

² 联合国出版物，出售品编号：E.06.V.5。

联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议所通过决议和决定的执行情况

3. 联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议在 2006 年 10 月 9 日至 18 日于维也纳举行的第三届会议上通过了四项决定：关于报告机制的决定（第 3/1 号决定）、关于刑事事项国际合作的决定（第 3/2 号决定）、关于《贩运人口议定书》和《移民议定书》的决定（第 3/3 号决定）以及关于技术援助的决定（第 3/4 号决定）。公约缔约方会议在其第 3/2 号决定中核可了秘书处提出的关于处理刑事事项国际合作请求的中心当局网上名录，并请毒品和犯罪问题办公室为这些当局以及负责联络的基层司法官员和法官、检察官和从业人员举办讲习班。为了寻找执行第 3/2 号决定的最有效方法，毒品和犯罪问题办公室设立了一个不限成员名额的咨询小组，以便为筹备和举办关于处理刑事事项国际合作问题的讲习班提供协助和指导，目的是促进《有组织犯罪公约》的有效执行。到目前为止已举办了五期讲习班，³其他的讲习班正在计划中。这些讲习班使中心当局和其他主管当局汇聚一堂，共同讨论开展国际司法合作方面存在的问题和障碍。

4. 根据缔约方会议的第 3/4 号决定，技术援助问题不限成员名额政府专家临时工作组于 2007 年 10 月 3 日至 5 日在维也纳举行了一次会议，请秘书处开发一种计算机清单式的高效且便于用户使用的信息收集工具，并着手为《有组织犯罪公约》及其各项议定书开发各种基于软件的综合信息收集工具。工作组还请秘书处向缔约方会议第四届会议提交关于开展各项具体技术援助活动的建议以帮助各国实施《有组织犯罪公约》及各项议定书。缔约方会议将在 2008 年 10 月举行其第四届会议。

促进《公约》及其议定书的批准和执行

5. 自大会通过《有组织犯罪公约》及其各项议定书以来，毒品和犯罪问题办公室一直将促进普遍批准这些文书和向寻求批准和执行这些文书的国家提供援助作为最优先事项。在报告期内开展了一系列的技术援助和能力建设活动，制定和执行了涉及各类与跨国有组织犯罪有关问题的项目。⁴

6. 2007 年 10 月，毒品和犯罪问题办公室在阿拉伯联合酋长国开展了一个培训班，为伊拉克的检察官和法官提供有关联合国《反绑架手册》的培训。在保护证人方面，毒品和犯罪问题办公室在格鲁吉亚、危地马拉和巴拿马为执法官员、检察官、司法人员和立法人员组织了培训讲习班。毒品和犯罪问题办公室还向亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚和危地马拉派遣了评估特派团考察保护证人的情况。毒品和犯罪问题办公室在哥伦比亚实施了关于防止和打击非法制造和贩运枪支和弹药，制定了一项培训人员培训课程，使来自 30 个拉丁美洲和加勒比国家的 1,498 名执法机构人员接受了培训。

³ 四个讲习班的详细情况见文件 E/CN.15/2008/4。第五个讲习班于 2008 年 6 月 10 日至 12 日在达喀尔举行。

⁴ 这些活动的更详细描述见文件 E/CN.15/2008/4。

7. 毒品和犯罪问题办公室编写和分发了一些关于打击跨国有组织犯罪的工具和手册，并出版了一系列关于跨国有组织犯罪所构成的问题的研究报告。办公室已开始编写对《联合国打击跨国有组织犯罪公约及其议定书实施立法指南》加以补充的实施手册和清单。⁵

8. 2006 年 10 月第一次出版的《打击人口贩运工具包》于 2007 年进行了更新，继续拟定关于保护人口贩运活动被害人以及调查和起诉贩运者的高级实用培训手册。手册将于 2008 年后提供供给各区域改编和实施。

9. 考虑到 2007 年 10 月举行的专家工作组会议所提的意见，对人口贩运问题示范法草案进行了审查。示范法将于 2008 年下半年最终定稿。

10. 在跨国有组织犯罪相关事宜方面，毒品和犯罪问题办公室与一些国际、区域和非政府组织开展了密切的合作。毒品和犯罪问题办公室是欧洲安全理事会打击人口贩运联盟⁶专家协调小组的成员之一，促进和协调利用全面和多学科方法打击人口贩运。全球移民小组是机构间协调的另外一个范例；毒品和犯罪问题办公室与其他九个组织⁷参与了该小组，目的是促进更广泛适用有关移民问题的所有相关国际和区域文书及规范并鼓励对国际移民问题采取更加连贯一致、更加全面和协调的做法。

11. 毒品和犯罪问题办公室继续参加联合国小武器问题协调行动机制，这是一个促进在处理小武器和轻武器相关问题的联合国各部门、机构、基金和方案之间进行协商、交流信息和确定优先事项的机制。

B. 打击人口贩运

12. 毒品和犯罪问题办公室正在帮助各国实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的各项规定，以便防止贩运人口的悲剧发生，保护受害者和将贩运者绳之以法。打击贩运人口既有与法治有关的安全层面，又有减少民众遭受这种人类剥削性犯罪侵害的发展层面。建立一个广泛的打击贩运人口的社会基础是取得成功的关键所在。

全球打击贩卖人口活动倡议

13. 2007 年 3 月，毒品和犯罪问题办公室发起了打击人口贩运全球举措，进一步加强了为执行《打击人口贩运议定书》所作的努力。全球举措在本报告期中

⁵ 联合国出版物，出售品编号：E.05.V.2。

⁶ 联盟的伙伴组织包括联合国人权事务高级专员办事处、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国难民事务高级专员办事处、国际劳工组织、国际移民组织和国际刑事警察组织（国际刑警组织）。

⁷ 这些组织是联合国秘书处经济和社会事务部、联合国人权事务高级专员办事处、联合国贸易与发展会议、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员办事处、国际劳工组织、世界银行和国际移民组织。

开展了一系列的活动。根据预防犯罪和刑事司法委员会第 16/1 号和第 16/2 号决定，毒品和犯罪问题办公室于 2007 年和 2008 年举行了多次协商会议，会员国在会上为全球举措和关于打击人口贩运问题维也纳论坛提出了指导意见。该论坛于 2008 年 2 月 13 日至 15 日在维也纳举行，参加者达 1,700 余人，包括政府高级官员、会员国代表、工商界领袖、非政府组织的代表、联合国系统各组织和国际及区域组织的代表、活动人士、记者和贩运活动受害者。该论坛为打击人口贩运的协调行动提供了新的活动平台，论坛侧重三项打击人口贩运的中心专题：易受害性、影响和行动。通过总结以往的教训和已取得的进展，论坛为打击人口贩运的未来行动方向和创新办法指明了方向。

14. 除该论坛外，打击人口贩运全球举措在 2007 年安排了以人口贩运问题各个方面为工作重点的一系列活动。此外，举行了几次专家组会议，以便制定培训材料和其他材料，目的是协助各国政府、民间团体、商业界、国际组织和其他相关行动者实施预防和打击人口贩运的措施。⁸毒品和犯罪问题办公室还发起了一项全球评估努力，目的是加深对打击人口贩运国家应对办法的理解，侧重法律和制度框架、人口贩运问题的刑事司法应对办法以及向人口贩运受害者提供的援助。一份提供人口贩运问题国家应对办法的全局概况报告计划于 2008 年底前出版。

C. 打击偷运移民

15. 毒品和犯罪问题办公室在偷运移民和有关活动领域开展的评估和研究活动为更好地了解《移民议定书》执行过程中的不足作出了贡献。打击偷运移民行为应具有较高的政治优先地位，而且为了取得成功，这项努力还需要有效的刑事司法应对办法、国际合作和遵循证据的政策。

16. 经过几次评估活动，包括 2006 年 6 月对冈比亚、马里、毛里塔尼亚、塞内加尔和塞拉利昂进行的实况调查访问，毒品和犯罪问题办公室拟订了一个方案，目的是支助西北非国家为更有效防止和打击从非洲向欧洲偷运移民活动所作的努力。方案的主要目的是通过建立充分的立法框架，实现执法、起诉和司法官员的能力建设，加强国际和区域合作，以及通过提高有关当局和公众的认识来促进预防工作，从而加强刑事司法系统对非洲国家偷运移民活动的应对办法。作为该方案的一部分，毒品和犯罪问题办公室为塞内加尔提供了技术援助，使其法律与《移民议定书》相一致，在的黎波里举办了一次关于与移民贩运问题的国际刑事司法事项讲习班，并向马里派出了第一个评估特派团。在未来的三个月中，还将向北非、佛得角、几内亚比绍、毛里塔尼亚、尼日利亚和塞内加尔派出更多的评估特派团。

⁸ 这些区域活动和专家小组会议的进一步详情见文件 E/CN.15/2008/10。

D. 打击腐败行为

《联合国反腐败公约》

17. 腐败会造成投资减少，迫切需要的公共资金流失，从而抑制发展。腐败破坏民主和法治，损害公众的信任，甚至会为恐怖活动提供便利，使犯罪分子得以渗透国家机构和削弱安全部门，从而对安全构成威胁。截至 2008 年 6 月 4 日《联合国反腐败公约》有 140 个签署国（大会第 58/4 号决议，附件），117 个国家已批准该公约。

联合国反腐败公约缔约国会议第一届会议所通过决议和决定执行情况

18. 联合国反腐败公约缔约国会议第一届会议通过了有关以下方面的八项决议：审查执行情况（第 1/1 号决议）；公约实施情况信息收集机制（第 1/2 号决议）；调整法律和法规使之与公约的规定保持一致（第 1/3 号决议）；资产追回（第 1/4 号决议）；技术援助（第 1/5 号决议）；技术援助国际合作讲习班（第 1/6 号决议）；涉及国际公共组织官员的贿赂问题（第 1/7 号决议）；反腐败斗争中的最佳做法（第 1/8 号决议）。会议还就印度尼西亚政府提议担任缔约国会议第二届会议东道国通过了一项决定。

19. 根据缔约国会议第 1/2 号决议，毒品和犯罪问题办公室开发了一个含有自我评估清单的基本调查软件包，至 2008 年 1 月 21 日，包括 56 个公约缔约国在内的 65 个会员国已提交了其自我评估清单。根据缔约国会议第 1/6 号决议，2007 年 5 月 30 日至 6 月 1 日在蒙得维的亚举办了执行《联合国反腐败公约》技术援助国际合作讲习班。

20. 缔约国会议在其第 1/7 号决议中请毒品和犯罪问题办公室就涉及国际公共组织官员的贿赂问题在有关国际公共组织和缔约国之间发起开放式对话。为了执行这项决议，毒品和犯罪问题办公室采取了一种双管齐下的做法。首先，为推动开放式对话，于 2007 年 9 月 27 日在维也纳举行了一次会议，请各国际组织和各国参加。其次，毒品和犯罪问题办公室向联合国系统行政首长协调理事会提出了一项提议，在全系统开展一项廉政举措，将公约的各项原则和标准推广到联合国系统的各个组织。作为这项提议的后续活动举行了两次会议，第一次会议于 2007 年 9 月 28 日在维也纳举行，第二次会议于 2008 年 1 月 31 日与缔约国会议第二届会议同时举行。

联合国反腐败公约缔约国会议第二届会议

21. 缔约国会议第二届会议于 2008 年 1 月 28 日至 2 月 1 日在印度尼西亚杜阿岛举行。缔约国会议通过了五项决议和一项决定。通过的决议涉及审查实施情况（第 2/1 号决议）、调整法规条例（第 2/1 号决议）、资产追回（第 2/3 号决

议)、技术援助(第 2/4 号决议)以及国际公共组织官员的贿赂问题(第 2/5 号决议)。⁹

22. 在举行缔约国会议第二届会议的同时举办了一些特别活动:“艺术家支持廉正”活动;关于腐败与发展问题的圆桌会议;议员论坛;为工商界代表举办的活动;媒体同行论坛;关于国际公共组织官员贿赂问题的圆桌讨论会;被盗资产追回举措部长级圆桌会议;以及为民间社会组织举办的活动。

利用工具、立法技术援助、能力建设和与其他实体的合作促进《联合国反腐败公约》的批准和执行

23. 毒品和犯罪问题办公室与世界银行在 2007 年 9 月发起了联合追回被盗资产举措,这个举措将包括在不同的试点国家开展活动,促进实施公约,援助发展中国家建设司法协助能力,建立分享资料和专门知识的合作伙伴关系。这项举措将由“追回被盗资产举措之友”指导,后者是一个由来自发达国家和发展中国家的具有影响力的、经验丰富的个人组成的咨询小组,该小组将促进执行公约中的资产追回规定和在国家间为追回资产而开展合作。2008 年将在曼谷举办一个讲习班,总结通过该举措取得的进展。为监督该举措的工作,两个组织已建立了一个联合追回被盗资产秘书处,总部将设在华盛顿特区的世界银行办事处内,并由世界银行与毒品和犯罪问题办公室的工作人员组成。

24. 2007 年,建立了技术援助的试点审查方案,目的是评价《反腐败公约》执行情况的审查机制,并向《反腐败公约》缔约国会议提供经验和教训方面的信息,从而使缔约国会议能够在知情的情况下,作出关于建立公约执行情况适当审查机制的决定。其目的还包括向参加的国家提供公约执行方面的援助。有二十八个国家参加了该方案,该方案是一项临时措施,是严格自愿的,其范围的时间都有一定的限制。

25. 司法机关内部的腐败威胁它的独立、公正和公平,破坏法治,而公正的法治是经济增长和消除贫困的重要先决条件。毒品和犯罪问题办公室以《班加罗尔司法行为原则》¹⁰为基础,开发了一些加强司法廉政和能力的工具,包括对《司法行为原则》的评注、关于司法道德操守的培训手册以及评估廉政和能力的标准方法与调查工具。

26. 为阿富汗、孟加拉国、哥伦比亚、肯尼亚、马尔代夫、巴拿马、巴拉圭和斯威士兰制定了技术援助项目,毒品和犯罪问题办公室收到布隆迪、柬埔寨、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地、科威特、老挝人民民主共和国、马达加斯加、蒙古、巴拉圭、卡塔尔和越南提出的新请求。这些项目侧重于制定有效的反腐败政策、建立独立的反腐败机构以及加强刑事司法机构的廉正及其预防和控制腐败的能力。2007 年,毒品和犯罪问题办公室启动了反腐败顾问方案,目前正在玻利维亚、肯尼亚和塔吉克斯坦的政府机构中安排了三任顾问,其

⁹ 见 CAC/COSP/2008/15。

¹⁰ 经济及社会理事会第 2006/23 号决议,附件。

他的顾问将在 2008 年期间派往佛得角、约旦、吉尔吉斯斯坦、泰国和另外两个国家。

27. 联合国民主基金核准了一个将由毒品和犯罪问题办公室实施的项目，该项目与设在南非的安全研究所合作，旨在为非洲的新兴民主政体制定以《反腐败公约》各项条文为基础的反腐败行动计划。2007 年和 2008 年向利比里、毛里塔尼亚和多哥亚派遣了评估特派团，2008 年底将举办一期区域讲习班。

28. 为了纪念 2007 年 12 月 9 日第四个国际反腐败日，毒品和犯罪问题办公室发起了“您的‘不’字关系重大”活动。这项活动意在表明，具有政治意愿和个人意愿，才有可能打击腐败。毒品和犯罪问题办公室 17 个外地和项目办事处为此项活动组织了各种提高认识活动。这些活动包括新闻发布会、圆桌会议、广播和电视节目、体育赛事及反腐败游行。

E. 打击恐怖主义

29. 为履行大会第 62/175 号决议第 12 段的规定，毒品和犯罪问题办公室在其加强打击恐怖主义法律制度全球项目的框架内，继续加强了向会员国提供法律和相关能力建设事宜方面的技术援助。

30. 2003 年 1 月以来，毒品和犯罪问题办公室支助了 150 余个国家批准和实施与预防和打击恐怖主义有关的国际公约和议定书。2007 年 6 月 1 日至 2008 年 5 月 31 日，53 个国家收到了具体适用于本国的直接援助，还组织了 15 个区域和分区域讲习班，涉及 105 个国家。自 2003 年以来，超过 6,700 名国家刑事司法官员获得了关于国际反恐公约和议定书条款和实际适用方面的专业说明，自 2007 年 6 月以来这些官员中已有约 1,500 人接受了培训。

31. 开发了超过 12 个技术援助工具，包括一个打击恐怖主义通用法律制度立法修订指南、打击恐怖主义范例立法条款，以及一个反恐主义法律数据库。正在编制的工具包括一本关于打击恐怖主义斗争国际合作问题的培训手册、一套关于核恐怖主义的专门工具、一本打击恐怖主义刑事司法应对办法手册、一份打击恐怖主义国际法方面的介绍，以及适用于从业人员的恐怖主义案例汇编。

32. 促进《制止核恐怖主义行为国际公约》（大会第 59/290 号决议，附件）的批准和执行已经成为重要的新焦点。根据经济及社会理事会 2005 年 7 月 22 日第 2005/19 号决议及大会有关决议赋予毒品和犯罪问题办公室的任务范围，毒品和犯罪问题办公室最近组织了一些分区域专题讲习班和国家立法起草专家讲习班，讨论打击核恐怖主义通用法律框架在刑事法律方面的问题。

33. 在开展反恐主义活动的过程中，毒品和犯罪问题办公室与反恐主义委员会及其执行局开展了密切的协调，并与许多区域和国际组织进行了合作。毒品和犯罪问题办公室还积极参加了反恐执行工作队，并担任其促进《联合国全球反恐战略》统筹执行工作组（大会第 60/288 号决议）及其解决恐怖主义筹资问题工作组的副主席。

34. 毒品和犯罪问题办公室在打击恐怖主义方面的工作，对国际反恐主义法律文书批准数量的不断增加，以及打击恐怖主义法律的拟定和修订，都作出了

贡献。受援国批准书的数量估计达到约 400 份，新拟定和修订的反恐怖主义法律估计达到 47 份。

35. 尽管取得了这些成绩，前方仍存在重大挑战，为此需要会员国提供更多的实质性的和财政方面的支助。与批准和立法援助有关的工作必须加强，因为截至 2008 年 6 月 1 日，尚没有一个会员国批准了所有 16 项打击恐怖主义的统一法律文书，而且只有不足 100 个国家批准了前 12 项文书。此外，为加强国家刑事司法制度的能力，利用法律制度依法打击恐怖主义，正在作出努力，以全面和持久方式收集和传播专门知识和专业知识。向会员国提供深入培训的援助方式需要扩大专业领域中的服务，而这正是毒品和犯罪问题办公室的专业知识所长之处，例如刑事问题方面的国际合作、核恐怖主义、恐怖主义筹资，以及与法制有关的打击恐怖主义方面。

36. 为在收到请求时以一致和全面的方式提供横跨预防犯罪、毒品和恐怖主义各方面的统一服务，还需要加强努力。毒品和犯罪问题办公室最近拟定了一个关于预防恐怖主义问题的专题方案，为联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间战略（经济及社会理事会第 2007/12 号决议，附件）中所载的恐怖主义预防目标和解决带来了实际的效果。为加强打击恐怖主义的法律制度，作为可在其他领域提供的全球项目和服务，例如洗钱、跨国组织犯罪、毒品贩运、腐败和刑事司法改革等，该专题方案提供了统筹专业服务的框架。

37. 已提请大会注意秘书长关于协助执行与恐怖主义有关的国际公约和议定书问题的报告（文件 E/CN.15/2008/5），该报告中载有毒品和犯罪问题办公室在预防恐怖主义领域开展活动的详细资料。

三. 预防犯罪和加强刑事司法制度

A. 发展中、转型中和冲突后社会中的预防犯罪和刑事司法改革

38. 本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室在司法廉正和刑事司法改革领域的技术援助组成部分大大增加。许多项目和方案的实施情况进一步证明，司法和廉正改革方面的技术援助取决于通过政府长期干预形成的国家主管制。只加强该系统的一个方面或者只加强其中一个机构是不够的，并且仅针对某一方面的改革举措是难以持续的。在廉正和责任制方面，还必须涉及执法和检察机关以支持加强司法机关廉正工作。在案件管理等技术或行政方面的干预措施对提高司法系统的效率和维护囚犯人权有重大作用。此外，评估和数据收集是这类方案的必要组成部分。

39. 本报告期的重点是提供操作工具，满足政策制定者和专业人员在执行联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范方面的需求。为此开发了一些评估工具并登载在毒品和犯罪问题办公室网站上以供下载。¹¹本报告所述期间毒品和犯罪问题

¹¹ 例如，关于监狱制度的工具在 2007 年的下载次数达 11,475 次。

办公室最后完成并分发了《刑事司法评估工具包》¹²，该工具包成为从事刑事司法改革方面工作的所有联合国和非联合国组织及专业人员的一个重要工具。2007 年广泛分发了印本和光盘。

40. 在司法改革方案范围内，毒品和犯罪问题办公室在一些国家制定并实施了关于数据收集和对司法部门进行深入评估的综合方法。评估旨在采用各种方法，包括案头研究、调查和焦点小组，对一国司法部门的现状有一个全面而详细的了解。

41. 毒品和犯罪问题办公室通过参与起草关于联合国法治援助办法的联合国指导性说明草案，在秘书长设立的法治协调和资源小组中发挥了积极作用。在业务方面，与联合国其他机构共同制定或实施或者应这些机构或其外地特派团请求制定或实施了一些举措和方案，如开展评估和方案制定工作或编制工具和手册。¹³

42. 本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室除了作为法治协调和资源小组的一个积极合作伙伴外，还对冲突后国家不断增多的技术援助请求作出回应。联合国海地稳定特派团向毒品和犯罪问题办公室分配了一个员额以实施加强法治联合行动方案。与联合国苏丹特派团充分协调，正在苏丹南部实施一个增强监狱机构内领导能力和解决有特殊需要囚犯境况问题的第一阶段项目；第二阶段打算在 2008 年下半年开始实施。在几内亚比绍，一个题为“2007-2010 年打击和防止毒品贩运进出几内亚比绍：促进法治和有效的司法行政”的方案包括提供对毒品贩运活动进行调查、起诉和判决方面的专门知识和分阶段进行教养机构改革的做法以及各项诉求司法措施。

43. 与联合国开发计划署（开发计划署）建立了一些战略伙伴关系，其中之一是与开发计划署阿拉伯地区治理方案建立着重在支持阿拉伯国家实施《联合国反腐败公约》方面的战略伙伴关系。该伙伴关系中的工作侧重于开发和实施一项关于阿拉伯司法机关司法道德的计算机培训方案。

B. 联合国预防犯罪和刑事司法标准的使用和适用

暴力侵害妇女行为

44. 预防犯罪和刑事司法委员会在其第十七届会议上特别关注了暴力侵害妇女行为的问题。在该届会议的专题讨论中进行了题为“关于与预防犯罪和刑事司法委员会直接相关的暴力侵害妇女行为问题各个方面的专题讨论”，参加者侧重讨论了下列议题：防止对妇女暴力的成功做法；应对对妇女暴力包括对移民女工暴力的刑事司法对策；支持暴力行为被害人包括性暴力被害人的有效策略

¹² 可通过网址 <http://www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/Criminal-Justice-Toolkit.html> 查询该工具包。

¹³ 例如，应联合国开发计划署和联合国布隆迪综合办事处的请求，向布隆迪派出了评估特派团；应联合国几内亚比绍建设和平支助办事处的请求，向几内亚比绍派出了特派团，以及，应联合国苏丹特派团的请求，并与该特派团合作，执行了在苏丹的方案。

和做法。该专题讨论的参加者们强调的内容包括，全面做法的重要性；还注意到，有必要作出系列努力，以确保战略、行动计划和有关立法框架含有关于更好地保护所有公民免遭暴力犯罪伤害的具体规定和（或）准则，此类犯罪包括家庭暴力、性侵害、婚内性侵犯和女性生殖器切割。

45. 委员会通过了题为“加强针对暴力侵害妇女和女童行为的预防犯罪和刑事司法对策”的第 17/1 号决定，委员会在该决定中请毒品和犯罪问题办公室与联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所、妇女地位委员会以及对妇女的暴力行为及其因果问题特别报告员合作，召集一个具有公平地域代表性的政府间专家组，审查并酌情修订《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施》（大会第 52/86 号决议，附件）；请毒品和犯罪问题办公室就如何解决暴力侵害妇女和女童问题提出建议，供委员会第十九届会议审议；并欢迎泰国政府主动提出主办将于 2008 年举行的该政府间专家组会议。

46. 根据联合国在预防犯罪和刑事司法方面的标准和规范开展了技术援助。毒品和犯罪问题办公室继续开发了立法工具用以协助各国执行有关的标准和规范，包括拟定了关于人口贩运问题的示范立法草案，作为向希望执行《打击贩运人口议定书》的国家提供的指导；以及制定了一项示范法律，协助各国起草与《儿童被害人和证人刑事司法事项准则》（经济及社会理事会第 2005/20 号决议，附件）相一致法律的国内法律。

C. 数据收集、研究和趋势分析

47. 在犯罪和刑事司法方面，联合国犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查是一种主要的数据收集工具，几乎从所有会员国收集警方和司法统计数字。迄今为止完成了九次调查，收集了从 1976 年至 2004 年期间的数据。¹⁴经广泛修订和编拟之后，还于 2007 年分发了第十次调查问卷。¹⁵

48. 利用毒品和犯罪问题办公室的数据进行了突出重点的分析，为展开关于犯罪、毒品和发展问题的研究提供了素材。在报告所涉期间，毒品和犯罪问题办公室继续开展其对毒品和犯罪问题的系列研究，为此出版了两份关键的报告：《中美洲毒品与发展：两面夹击下的困境》¹⁶和《犯罪、暴力和发展：加勒比的趋势、成本与政策选择》，后者已于 2007 年 5 月与世界银行联合出版。毒品和犯罪问题办公室最近的报告还探讨了欧洲毒品需求的增加、传统贩运路线沿线安全状况的改进以及西非某些国家对实现法治和改革安全部门的需要这几方面的相互关系。在《西非可卡因贩运情况：对稳定与发展的威胁（尤其针对几内亚比绍）》中，毒品和犯罪问题办公室着重说明了可卡因从南美经西非向欧洲

¹⁴ 可通过以下网址查询结果和应对办法：<http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/United-Nations-Surveys-on-Crime-Trends-and-the-Operations-of-Criminal-Justice-Systems.html>。

¹⁵ 联合国六种正式语文问卷下载网址为：<http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/Tenth-United-Nations-Survey-on-Crime-Trends-and-the-Operations-of-Criminal-Justice-Systems.html>。

¹⁶ 联合国出版物，出售品编号：B.07.IV.5。

运送的情况。为坚持其加强了解毒品和犯罪问题方面趋势的战略，毒品和犯罪问题办公室于 2008 年 3 月出版了《犯罪及其对巴尔干和有关国家的影响》。

49. 毒品和犯罪问题办公室根据有关国家政府的请求协助开展犯罪数据收集和报告的能力建设工作，包括为此推动开展犯罪和受害情况调查。由毒品和犯罪问题办公室与欧洲经济委员会牵头的一个特设工作组正在拟订被害人调查手册。此外，毒品和犯罪问题办公室正致力于确定常规犯罪的核心指标并编制跨国组织犯罪的指标，包括为便于收集数据而提出相关的定义，并编制这几类犯罪的新指标。通过参加犯罪和刑事司法数据政策需求专家组¹⁷和人口贩运与刑事司法统计数字分组的工作，毒品和犯罪问题办公室与欧盟委员会合作开展了其中的一部分工作。

50. 在报告所涉期间，毒品和犯罪问题办公室按照其政策与趋势分析战略，与联合国各实体和非政府组织就提高犯罪数据质量和各国数据收集能力的举措展开了合作；尤其参与了联合国全系统拟订侵害妇女暴力行为衡量指标的工作。¹⁸

四. 第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作

51. 大会在其题为“第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动及第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作”的第 62/173 号决议中，感激地接受巴西政府关于希望担任第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会东道国的提议，请秘书长开始与该政府磋商，并向委员会第十七届会议报告磋商情况；又请委员会第十七届会议最后确定第十二届大会的日程，并就预防犯罪大会的专题及专家小组将要举行的圆桌会议和讲习班的安排问题，通过经济及社会理事会向大会提出最后的建议。大会还请秘书长为第十二届大会各区域筹备会议，包括最不发达国家会议的组织工作提供便利；并请秘书长通过预防犯罪和刑事司法委员会第十七届会议，向大会报告该决议的执行情况。

52. 在 2007 年 9 月 25 日举行的委员会闭会期间会议上成立了不限成员名额的非正式工作组，讨论第十二届大会的筹备问题。据商定，将在随后举行的一次闭会期间会议上审查工作组的最后建议，特别是关于第十二届大会议程和工作方案的建议，然后提交委员会第十七届会议审议。

53. 秘书长关于第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会后续行动和第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备情况的报告（E/CN.15/2008/14）向缔约国会议报告了第十二届大会的筹备情况，包括东道国巴西与秘书处之间就大会安排进行的磋商。

¹⁷ 该专家小组由欧洲联盟委员会设立，用以指导工作，查明所选定的犯罪指标。

¹⁸ 在题为“加紧努力消除一切形式暴力侵害妇女行为”的第 61/143 号决议第 18 段中，大会请“统计委员会与妇女地位委员会磋商，在暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员工作的基础上，研拟和提出一套可能的指标，用以协助各国评估暴力侵害妇女行为的范围、普遍程度和发生率”。

54. 在委员会第十七届会议上，委员会建议经济及社会理事会核准供大会通过的题为“第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备情况”的决议草案。¹⁹ 根据大会将在第六十三届会议上审议的该决议草案，大会将决定于 2010 年 4 月 12 日至 19 日在巴西的萨尔瓦多举行第十二届预防犯罪大会，大会前的磋商将于 2010 年 4 月 11 日举行；决定第十二届预防犯罪大会的高级别部分将在大会的最后两天中举行；并决定第十二届大会的主要主题将是“应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在不断变化的世界中的发展”。大会还将核准委员会在其第十七届会议上确定的第十二届预防犯罪大会的临时议程；并请秘书长与联合国预防犯罪和刑事司法方案网络的各机构合作，及时为第十二届预防犯罪大会的区域筹备会议准备一份讨论指南，使区域筹备会议能够于 2009 年初开始，并请会员国积极参与该进程。

五. 新出现的政策问题

55. 2007 年开展了关于在发展和城市治理条件下预防犯罪和暴力的两项研究一个由美洲国家组织和美洲开发银行协办，另一个由世界银行协办，均已由毒品和犯罪问题办公室于 2008 年发表，继此之后，毒品和犯罪问题办公室探讨了预防犯罪项目的设想，以城市中的风险青少年为重点。最初的项目组合是作为协助中美洲、加勒比、拉丁美洲和东非可持续生计技术援助而制定的，正在寻求捐助方。作为一个独立的举措，毒品和犯罪问题办公室和德国政府组织了关于使联合国预防犯罪指导方针发挥作用的技术磋商会议，会议于 2008 年 7 月 2 日至 4 日在柏林举行，会上讨论了经济及社会理事会 1995 年 7 月 24 日的第 1995/9 号决议和 2002 年 7 月 24 日的第 2002/13 号决议执行情况。作为联合国人类住区规划署更安全城市方案的一部分，毒品和犯罪问题办公室参加了 2007 年 10 月 1 日至 5 日在墨西哥蒙特雷举行的关于世界城市安全状况的国际会议。毒品和犯罪问题办公室还参加了 2008 年 6 月 17 日至 21 日在南非德班举行的关于预防青少年犯罪和城市问题的国际首脑会议。

56. 会员国中日益关切的一个领域是跨国发生的经济欺诈和与身份有关的犯罪案大幅增加，范围明显扩大，向大会第六十二届会议提交的报告中已强调了这一点。经济及社会理事会在其 2007 年 7 月 26 日关于开展国际合作，预防、侦查、起诉和惩治经济欺诈和与身份有关犯罪的第 2007/20 号决议中，要求将这一领域中获得资料用于制定有益的措施、指导方针或其他资料。在这方面，毒品和犯罪问题办公室发起了一个关于与身份有关犯罪的咨询平台，为进一步行动提供一个战略和实务框架，并设立了一个由来自政府、私营部门实体、国际组织和学术研究机关的专家组成的核心小组，就可以采取的长期战略提供咨询，供进一步审议。2007 年 11 月，结合联合国预防犯罪和刑事司法方案网国际科学和专业咨询委员会与毒品和犯罪问题办公室举办的“关于演变中的与身份有关犯罪的挑战问题国际会议：对付欺诈及滥用和伪造身份犯罪”，该核心小组在意大利库马约尔召开了第一次会议。

¹⁹ 经济及社会理事会正式记录，2008 年，补编第 10 号，（E/2008/30），第一章，A 节。

57. 毒品和犯罪问题办公室正在针对网络犯罪，包括使用互联网剥削儿童、互联网药店和洗钱等开展一些活动。此外，毒品和犯罪问题办公室与韩国刑事司法政策研究所一起，在大韩民国的 NHN 公司的支持下，正在开发一个打击网络犯罪的虚拟论坛，为执法机构、刑事司法官员和研究人员提供预防和调查网络犯罪方面的技术咨询。

58. 预防犯罪和刑事司法委员会在其第 16/1 号决议中鼓励会员国向毒品和犯罪问题办公室提供资料，介绍本国利用《打击有组织犯罪公约》和《反腐败公约》打击国际贩运森林产品包括木材、野生生物和其他森林生物资源的情况。另外，根据该决议，由印度尼西亚政府主办的开展国际合作预防和打击包括木材、野生生物和其他森林生物资源在内的森林产品非法国际贩运问题不限名额专家组会议于 2008 年 3 月 26 日至 28 日在雅加达举行（见文件 E/CN.15/2008/20）。委员会在其第十七届会议上，建议经济及社会理事会通过一份题为“开展国际合作以防止和打击包括木材、野生生物和其他森林生物资源在内的森林产品非法国际贩运”的决议草案，²⁰在该决议草案中，经社理事会将鼓励会员国继续向毒品和犯罪问题办公室提供关于依照预防犯罪和刑事司法委员会第 16/1 号决议而采取的措施情况，同时应考虑到不限成员名额专家组会议的报告重点是除其他外需要采取整体和全面的国家多部门方法，预防和打击包括木材、野生生物和其他森林生物资源在内的森林产品非法国际贩运，并开展国际协调与合作，包括通过技术援助活动，增进此领域相关国家官员和机构的能力。

六. 加强联合国预防犯罪和刑事司法方案和预防犯罪和刑事委员会作为其理事机构的作用

A. 联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间战略执行情况

59. 毒品和犯罪问题办公室的活动旨在推动实现人人享有安全与公正：消除犯罪、毒品和恐怖主义活动，使世界变得更加安全。经济及社会理事会在其题为“联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间的战略”的第 2007/19 号决议中，核准了毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间的战略（理事会第 2007/12 号决议，附件）。在同一项决议中，理事会请毒品和犯罪问题办公室执行主任把 2008-2011 年期间的战略纳入战略框架并将战略框架提交有关的政府间机构审议和批准；尤其是根据毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间的战略，编制毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期和 2010-2011 两年期综合预算；向预防犯罪和刑事司法委员会第十六届会议续会提交一份报告，其中确认为 2008-2009 年期间计划开展的中期战略活动和开展这些活动的估计费用；通过方案执行情况报告向委员会通报毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间战略的实施进展情况。

60. 战略框架下的三个次级方案与毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略所确定的三个专题大体一致：法制；政策趋势和分析；以及预防、治疗和重返社会

²⁰ 同上，第一章，B 节。

及替代发展。这种结构能为争取显著成效而对资源作出灵活有效的安排。自该战略 2007 年得到经济及社会理事会核准以来，已着手进行实施工作。该战略已被纳入 2010-2011 年战略框架，2008-2009 年的综合预算也与这三个基本专题和确定的 14 个成果领域保持一致。编制了标准工具，用以制订区域、国别和专题方案，将成果转化为可以用相应资金和人力成本衡量的指标。

61. 在项目一级，开设了各种培训班，就行之有效的项目规划、监测和评价展开了初步的能力建设活动。向 21 个外地办事处和总部的大约 150 名工作人员提供了培训，帮助其使用逻辑框架法在项目目标和战略中确定的成果之间建立明确的联系。此外，能力建设努力也正在进行中。

B. 改善联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财政状况

62. 大会在其题为“加强联合国预防犯罪和刑事司法方案以及作为其理事机构的预防犯罪和刑事司法委员会的作用”的第 61/252 号决议第十一节中，授权预防犯罪和刑事司法委员会作为联合国在预防犯罪和刑事司法问题上的主要决策机构，根据毒品和犯罪问题办公室执行主任的提议，并考虑到行政和预算问题咨询委员会的意见和建议，核准联合国预防犯罪和刑事司法基金的预算，包括其行政管理和方案支助费用预算。

63. 委员会承担了联合国预防犯罪和刑事司法基金的管理权，并于 2007 年 11 月召开了第一次续会，审查和核准联合国预防犯罪和刑事司法基金在 2008-2009 两年期内的预算。在其题为“联合国预防犯罪和刑事司法基金 2008-2009 两年期预算”的第 16/6 号决议中，委员会核准了 2008-2009 两年期内的普通用途基金的预计使用额，并批准了该决议中所指方案支助费用基金和特别用途基金的估计额。

64. 多边核心资源是否充足和稳定对于毒品和犯罪问题办公室的使命和职责至关重要，因为这些资源为方案、方案支助、行政领导和管理以及决策机关的持续组成部分提供经费。这些资源对于毒品和犯罪问题办公室特别用途资金活动的执行和可持续性也必不可少。对联合国预防犯罪和刑事司法基金而言，普通用途资金资源占 2008-2009 年预计支出 9,300 万美元中的 700 万美元（8%）。2008-2009 年，毒品和犯罪问题办公室资源总额中的经常预算部分（第 16 和第 22 款）估计占预计总额 3.32 亿美元中的 3,700 万美元（11%）。在 2008-2009 年期间，毒品和犯罪问题办公室的资源总额中将有 2.67 亿美元（81%）为特别用途资金：其中联合国国际药物管制署基金为 1.81 亿美元（包括方案支助费用），联合国预防犯罪和刑事司法基金为 8,600 万美元（包括方案支助费用）。2005 年 1 月至 2008 年 6 月对联合国预防犯罪和刑事司法基金的捐款和认捐情况的摘要载于本报告附件中。

65. 联合国毒品和犯罪问题办公室过去四年的供资趋势与联合检查组题为“联合国系统各组织自愿捐款：对执行方案和调动资源战略的影响”的报告（A/62/546）中所述的趋势非常相似。在该报告中，毒品和犯罪问题办公室被认定为是一个高度依赖自愿指定用途资金的办公室，结果导致资源缺乏可预见性，在这些资金方面缺乏灵活性，并可能出现方案轻重缓急的错乱。

66. 尽管毒品和犯罪问题办公室吸引的供资总额大幅增加，但大多数自愿捐款都被严格用于特定项目，因此在应对复杂的方案和管理挑战方面留下的操作灵活性很小。特别用途资金的快速增长给办公室的方案和方案支助服务带来了巨大压力。必须通过多边核心资源可预见、有保证和可持续的增加来缓解这一增长及其带来的实质性风险以及财力、人力和其他管理风险。遗憾的是，毒品和犯罪问题办公室经常预算的绝对数保持不变，而普通用途资金又在减少。²¹

67. 委员会在其题为“改善联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况”的第 17/2 号决定中，决定设立一个不限成员名额的政府间工作组，讨论并编写拟向委员会第十八届会议提交的建议，内容是如何确保会员国的政治所有权以及如何改善联合国毒品和犯罪问题办公室的治理结构和财务状况。该决定与麻醉药品委员会的第 51/1 号决定并行。

七. 建议

68. 建议大会考虑采取下述措施：

打击有组织犯罪

1. 鼓励未批准或加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书的会员国采取必要的步骤，确保有效执行这些文书，并利用毒品和犯罪问题办公室提供的各类工具和援助打击跨国有组织犯罪；

打击人口贩运

2. 鼓励毒品和犯罪问题办公室在打击人口贩运领域继续其机构间协调努力，并在可能时扩大多机构倡议，并且请毒品和犯罪问题办公室支持会员国打击人口贩运和促进多学科和全面应对办法的努力，包括预防和宣传、数据收集和研究、立法、刑事司法制度应对办法、提供援助、保护贩运受害者，以及国际合作；

3. 请会员国提供必要的财政资源，以协助毒品和犯罪问题办公室建立和维持在线信息交流系统，向捐助国和受援国以及国际组织提供有关技术援助活动的信息，确定并汇集最佳做法、现行指南和培训手册，确定在技术援助方面的需求；

打击偷运移民

4. 鼓励会员国通过适当的法律或修订现有的法律，使之与《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》相一

²¹ 详细资料见执行主任关于财务问题和联合国毒品和犯罪问题办公室在执行其任务及对改善财政状况的方式和方法进行初步评估问题的报告（E/CN.7/2008/11-E/CN.15/2008/15）。

致，并加强打击偷运移民方面的刑事司法应对办法，包括加强边境管制措施和国际合作；

5. 请毒品和犯罪问题办公室继续提供技术援助，包括有关研究和数据收集方面的援助，为努力解决偷运移民问题的会员国提供支持；

遏制腐败行为

6. 鼓励尚未批准或加入《联合国反腐败公约》的会员国批准或加入，并支持充分执行该公约；

7. 鼓励会员国在开展《反腐败公约》中资产追回条款的执行工作时充分意识到相关行动的复杂性，并愿意在查明促进相互信任、信心和加强合作方面投入时间、精力和资源；

8. 鼓励毒品和犯罪问题办公室继续提供技术援助，以便有效执行《反腐败公约》；

打击恐怖主义

9. 就加强毒品和犯罪问题办公室的反恐工作提供进一步指导，包括为此协助反恐执行工作队开展工作和拟订新的举措，请受援国和捐助国以及国际、区域和分区域各级相关组织与毒品和犯罪问题办公室在本领域展开紧密合作；

联合国预防犯罪和刑事司法领域的标准和规范

10. 鼓励会员国和联合国系统的其他实体利用按联合国标准和规范编制的现有各类手册；

11. 鼓励会员国承诺提供资源，协助发展中国家、经济转型期国家和冲突后国家适用标准和规范并进行刑事司法改革和开展技术援助的犯罪预防方案；

12. 鼓励会员国使用示范立法、立法指南、引渡和司法协助案件工作最佳做法准则以及由毒品和犯罪问题办公室及其合作伙伴开发的其他工具，培训和协助主管机关草拟并执行关于司法合作的实际请求；

对妇女暴力行为

13. 鼓励毒品和犯罪问题办公室继续在其任务范围内，根据会员国的请求，在刑事司法系统针对暴力侵害妇女和女童行为的对策方面向会员国提供援助，但应特别侧重暴力行为中的女性受害者诉诸法律的机会；暴力行为中女性受害者取得医疗和其他服务的机会；加强与一切形式暴力侵害妇女和女童行为有关的数据收集工作，以跟踪该种行为的流行和发生趋势，

并支持刑事司法政策的制定；被拘留妇女的状况，以及与母亲共同身居监狱的儿童的状况；

14. 鼓励会员国解决冲突期间妇女遭受暴力的问题，这种现象不仅需要采取刑事司法对策手段加以解决，还需要让妇女参与旨在结束国内冲突的和平进程，因为暴力活动趋向于延续到冲突后的阶段，并鼓励毒品和犯罪问题办公室在其任务范围内探索进一步解决这一问题的方式和方法；

数据收集、研究和分析

15. 促请会员国在国家、区域和国际各级定期报告关于犯罪趋势的数据，包括为此有系统地参与联合国犯罪趋势和刑事司法制度运作情况调查和犯罪被害人情况调查；

16. 鼓励会员国发展本国能力，生成和收集刑事司法统计数字，包括由警察、检察官、法院和刑罚系统收集数据，并通过开展以人口为基础的调查；

新出现的政策问题

17. 始终注意新出现的政策问题和可能采取的对策，例如在防止和打击城市犯罪、计算机犯罪、欺诈和身份盗窃以及包括木材、野生生物和其他森林生物资源在内的森林产品的非法国际贩运方面；

财政支助

18. 强调应当定期提供充足的资源，以便使毒品和犯罪问题办公室得以全面执行其任务，并协助满足对技术援助日益增加的需求；

19. 尽早对上述建议所述的毒品和犯罪问题办公室需求给予适当考虑，并探索在 2010-2011 两年期范围内有限资源条件下，满足日益增加的需求的方式和方法。

附件

联合国预防犯罪和刑事司法基金的财务状况

表

2005 年 1 月至 2008 年 6 月对联合国预防犯罪和刑事司法基金的捐款和
认捐情况

(单位: 美元)

捐助方	认捐总额	一般用途	特殊用途
澳大利亚	1 111 077	-	1 111 077 ^b
奥地利	3 833 083	70 419 ^a	3 762 664 ^b
白俄罗斯	20 000	-	20 000 ^a
比利时	1 056 677	173 774 ^b	882 903 ^b
巴西	5 202 300	-	5 202 300 ^b
喀麦隆	1 957	1 957 ^a	-
加拿大	13 236 714	301 774 ^a	12 934 940 ^b
佛得角	5 808 426	-	5 808 426 ^b
智利	30 000	15 000 ^a	15 000 ^a
哥伦比亚	678 996	-	678 996 ^a
克罗地亚	12 000	12 000 ^a	-
丹麦	1 859 876	-	1 859 876 ^a
芬兰	362 337	-	362 337 ^b
法国	1 593 492	-	1 593 492 ^a
德国	3 063 727	-	3 063 727 ^b
希腊	335 000	-	335 000 ^a
匈牙利	75 395	-	75 395 ^b
印度	106 000	106 000 ^a	-
爱尔兰	1 417 348	-	1 417 348 ^a
意大利	33 018 265	3 175 670 ^a	29 842 595 ^b
日本	270 909	20 000 ^a	250 909 ^a
阿拉伯利比亚民众国	1 696 200	-	1 696 200 ^b
列支敦士登	250 000	-	250 000 ^b
卢森堡	8 795	-	8 795 ^a
马达加斯加	1 000	1 000 ^c	-
摩纳哥	180 000	-	180 000 ^b
摩洛哥	12 000	12 000 ^b	-
荷兰	5 448 516	-	5 448 516 ^b
新西兰	140 845	-	140 845 ^a

捐助方	认捐总额	一般用途	特殊用途
尼日利亚	8 717	-	8 717 ^a
挪威	9 537 052	2 013 091 ^a	7 523 961 ^a
巴拿马	500	500 ^a	-
波兰	200 032	-	200 032 ^a
大韩民国	548 250	48 250 ^a	500 000 ^b
西班牙	1 616 741	-	1 616 741 ^a
瑞典	8 295 335	212 008 ^a	8 083 327 ^b
瑞士	2 425 162	-	2 425 162 ^b
泰国	318 638	-	318 638 ^a
突尼斯	3 504	2 341 ^c	1 163 ^c
土耳其	300 000	-	300 000 ^b
阿拉伯联合酋长国	15 000 000	-	15 000 000 ^b
大不列颠及北爱尔兰联合王国	7 627 273	-	7 627 273 ^b
美利坚合众国	8 219 397	-	8 219 397 ^b
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	15 420	7 252	8 168 ^a
欧盟委员会	34 707 692	-	34 707 692 ^a
法语国家国际组织	77 761	-	77 761 ^c
欧洲安全与合作组织	73 935	-	73 935 ^a
美国国际开发署	1 507 000	-	1 507 000 ^b
秘书处经济和社会事务部	25 000	-	25 000 ^a
联合国难民事务高级专员办事处	10 000	-	10 000 ^a
联合国儿童基金会	48 150	-	48 150 ^a
联合国民主基金	957 075	-	957 075 ^a
联合国开发计划署	794 770	-	794 770 ^b
联合国总部	337 370	-	337 370 ^b
联合国人的安全信托基金	243 960	-	243 960 ^a
意大利药监局	179 942	-	179 942 ^b
都灵储蓄银行	166 175	-	166 175 ^b
Ciga Gestioni SpA	1 631	-	1 631 ^a
Courtroom Television Network LLC	25 000	-	25 000 ^a
Drosos 基金会	434 837	-	434 837 ^a
Equality Now Inc.	48 791	-	48 791 ^a
Equipelectro Ltda.	31 965	-	31 965 ^a
Instituto Damasino (巴西)	30 000	-	30 000 ^a
都灵省	8 916	-	8 916 ^a
皮埃蒙特地区	22 021	-	22 021 ^a
路边景点公司	2 823	-	2 823 ^a

捐助方	认捐总额	一般用途	特殊用途
Sandia 国家实验室	100 000	-	100 000 ^a
圣保罗基金会	1 647 754	-	1 647 754 ^b
斯堪的纳维亚犯罪学研究理事会	9 980	-	9 980 ^a
小武器调查	30 000	-	30 000 ^a
其他人	19 314	3 ^a	19 311 ^a
合计	176 488 816	6 173 038	170 315 778

^a 已付。

^b 部分已付。

^c 认捐。