



Distr.: General
27 August 2009
Chinese
Original: English

第六十三届会议

议程项目 13

古阿姆集团地区旷日持久的冲突及其
对国际和平、安全与发展的影响

2009年8月10日格鲁吉亚常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函递交格鲁吉亚政府编写的关于俄罗斯联邦侵略格鲁吉亚情况的报告
(见附件)。

如蒙将本信及其附件作为大会第六十三届会议议程项目 13 下的文件散发，
不胜感激。

常驻代表

亚历山大·洛马伊亚(签名)



2009年8月10日格鲁吉亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件
格鲁吉亚政府关于俄罗斯联邦侵略格鲁吉亚情况的报告*

2009年8月

目录

	页次
导言	4
第1章：冲突的起源	4
1989-1994	
1.1. 苏维埃社会主义共和国联盟解体、俄罗斯企图维持它对前苏维埃社会主义共和国的影响力以及建立独立国家联合体(独联体)	
1.2. 格鲁吉亚试图推行独立政策	
1.3. 国际机构介入	
第2章：冻结冲突	8
1994-1999年	
2.1. 概况	
2.2. 冲突区的事态发展	
第3章：反格鲁吉亚政策兴起	11
1999年春-2008年	
第4章：玫瑰革命以后时期	15
2004年1月至2008年	
第5章：和平格式危机与事态升级	22
2008年1月-7月28日	
第6章：密集武装挑衅和准备军事侵略	27
2008年7月29日至8月6日	
第7章：大规模军事行动	28
2008年8月7日至17日	

* 本报告印发未经正式编辑。

第 8 章：占领格鲁吉亚领土和致力“确保”占领及使占领事实合法化	33
2008 年 8 月 18 日至 10 月 8 日	
第 9 章：国际社会、格鲁吉亚盟国和国际组织对俄罗斯侵略的反应	35
2008 年 10 月 8 日	
结论	38
摘要	39

导言

2008年，俄罗斯联邦对其毗邻一个主权国家格鲁吉亚发动全面攻击。这一入侵是许多年以来俄罗斯对格鲁吉亚推行的暴力政策达到顶点，而在入侵之前已经有系统地进行许多政治和其他挑衅。俄罗斯没有致力和平解决格鲁吉亚的冲突，反而有系统地对这些冲突煽风点火。莫斯科干涉格鲁吉亚政治，提供武器给分离主义民兵，不顾它自己的维持和平责任，不防止对格鲁吉亚人普遍进行的种族清洗，最后则寻求以军事力量吞并格鲁吉亚领土。俄罗斯的主要目的是吞并格鲁吉亚领土，推翻格鲁吉亚的合法政府，破坏格鲁吉亚的独立，限制格鲁吉亚的主权，让其邻国及西方国家知道它控制着它的所谓“优惠利益范围”。

今天，俄罗斯联邦只局部实现它的目标：自2008年8月以来，格鲁吉亚不容分割的一部分、即阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区处于俄罗斯全面军事占领状态(但要指出，这些地区以前就被俄罗斯军队及执法部队控制——它们伪装成“维和部队”)。

本文件是格鲁吉亚政府向公众的报告，说明8月冲突的背景和详细情况。本文件的目的是向公众提供资讯，说明格鲁吉亚的政治局势、格鲁吉亚与俄罗斯关系的性质改变以及格鲁吉亚对进行中的冲突致力寻求和平解决的情况。它涵盖格鲁吉亚当前的政治局势，提出冲突的历史背景和说明格鲁吉亚政府在应对俄罗斯不停挑衅方面所采取的行动。本文件旨在就这些问题提供全面的和透明的资讯。

本文件将聚焦这个进程所牵涉到的三个主要行动者：

- 俄罗斯联邦及其在南奥塞梯/茨欣瓦利地区和阿布哈兹的傀儡政权；
- 格鲁吉亚当局及其各个政治结构；
- 国际社会、包括主要的国际组织。

本文件涵盖这三个行动者推行的政策、它们采取的行动以及整个进程中作出的关键决定。

本报告并附法律、政治和军事文件，作为附录。

第1章：冲突的起源

1989-1994年

1.1. 苏维埃社会主义共和国联盟解体、俄罗斯企图维持它对前苏维埃共和国的影响力以及建立独立国家联合体(独联体)。

1980年代末，苏联进入最后挣扎期，开始瓦解，一股强大的民族解放运动在格鲁吉亚诞生。民族解放运动的特点是激烈的反苏情绪，此种情绪见诸于各种示威和其他方式的民间抗议。民族解放运动的发展导致格鲁吉亚共产主义政府和莫

斯科中央当局的镇压。这表现于用暴力驱散和平集会，迫害民族解放运动领导人和企图煽动公民和种族对抗。由于致力使种族问题政治化，以转移注意力，结果人工制造的格鲁吉亚内部冲突，在程度上显著升高。特别是，阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区的局势变得极之紧张和敌对。

1991年3月31日，根据格鲁吉亚民族公民投票结果，格鲁吉亚通过独立法，宣布从苏联独立。新生国家的疆界依国际承认的1921年12月21日疆界。

1991年12月8日，前苏维埃共和国签署一个文件，确认苏联解体(别洛韦日条约)。除格鲁吉亚和三个波罗的海国家外，前苏维埃共和国共同建立以俄罗斯为中心的独立国家联合体。

1.2. 格鲁吉亚试图推行独立政策

1991年，格鲁吉亚的政治进程以国内广受人民拥护的民族解放运动为主导。这个运动的目的是要恢复格鲁吉亚独立。它把西方国家看作格鲁吉亚的主要盟邦。因此，格鲁吉亚开始走一条与其他前苏维埃共和国不同的发展道路。

与此同时，后共产主义的国家机构开始在国内成立。当时的政府面对一系列紧急的政治、经济、社会 and 军事问题，必须进行根深的改革方案。

格鲁吉亚选择的方向、包括它的战略发展道路，是以民主授权为基础，这是格鲁吉亚第一次见到它的国家利益植根于公众共识。可是，这些利益很快证明与俄罗斯自己的政治和地理战略目标不符。因此，后苏维埃时代一开始，俄罗斯就实行破坏格鲁吉亚国家地位的政策。

在政策上说，分歧明显的第一个领域，是种族操作。俄罗斯当局利用它在格鲁吉亚自治区煽动“分离主义精英”造成的紧张，寻求分裂格鲁吉亚领土，进一步激化局势。例如，在阿布哈兹，政治精英完全依靠俄罗斯，甚至在独立之后，对格鲁吉亚民族政府提议在阿布哈兹最高委员会实现平等(把格鲁吉亚代表人数减低即可达到平等)，亦不表示赞赏或回应。在新独立的格鲁吉亚试图调整政策以配合这些自治共和国的同时，俄罗斯的政策却是继续在格鲁吉亚首都新组成的政治精英之间煽动政治分歧，以引发内部冲突。

俄罗斯致力煽动分歧的结果，在格鲁吉亚自治区和格鲁吉亚首都第比利斯引发一系列的公民对抗。安全情况恶化，加上公共机构薄弱，结果导致有组织犯罪集团和民兵取得很大力量。

寻求分裂的机会主义者借机取得权力。在首都的精英以及在苏呼米和南奥塞梯/茨欣瓦利地区的地方精英都是这种趋势，两者都受俄罗斯鼓励。这些集团都声称受“民族利益”驱使，但却互相积极对抗，造成冲突、毁坏财产、劫掠公私资产、恐吓地方民众、偷窃、盗匪活动，并把所有这些暴力犯罪活动一概称为“种族对抗”。

应该指出，上述这些集团，都从位于格鲁吉亚领土的俄罗斯军事基地，和直接从俄罗斯取得武器、弹药和其他形式的军事物资。这使到它们掌握的武器弹药数量剧增。在安全情况恶化的同时，俄罗斯军事指导员还到达格鲁吉亚训练分离主义分子。在这一冲突时期开始之时，分离主义分子主要是使用小口径手枪和自动火器；但到末期，则可广泛使用坦克战舰和迫击炮(例如 1992 年 8 月 14 日，俄罗斯武装部队第 643 空军火箭运载团向阿布哈兹分离主义分子提供 984 支自动枪、267 支手枪、18 座迫击炮、600 颗照明弹、500 多颗迫击炮弹、子弹、火药、军事车辆、制服、食物、化学武器和其他工程设备)。

进一步煽动种族紧张的计划，并不限于针对地方民众。在俄罗斯特种部队的帮助下，在北高加索成立志愿兵动员中心。这些中心有组织地遣送“boeviks”(战士)到格鲁吉亚各个热点。这样，阿布哈兹人、车臣人、印古什人、亚美尼亚人和其他高加索族人都卷入格鲁吉亚冲突。

在冲突的关键时刻，俄罗斯军事部队直接卷入战斗，直接参与军事行动。除了特种部队人员及突击队员外，俄罗斯还积极使用炮兵和空军。例如，在阿布哈兹，格鲁吉亚军事部队击落一架由俄罗斯驾驶员驾驶的俄罗斯 SU-27 喷气式战斗机。俄罗斯国防部长对这一事实冷言冷语回应，说是格鲁吉亚人在飞机上画上俄罗斯军队的识别标志。

1992 年 6 月 24 日，签署了索契(达戈梅斯)协定。这是格鲁吉亚和俄罗斯之间的一项双边协定，规定管制格鲁吉亚-奥塞梯冲突的原则。

不幸的是，尽管经过谈判后签订了几项停火协定，阿布哈兹冲突仍然继续。这些协定包括 1992 年 9 月 3 日协定和 1993 年 7 月 27 日协定。但这些争执地区的分离主义武装部队和俄罗斯军队完全违反协定。在签订 1992 年 9 月 3 日第一项协定后，加格拉的格鲁吉亚民众，在 1992 年 10 月 1 日至 3 日就受到大规模的处决和种族清洗。在 1993 年 7 月 27 日签署停火协定后(格鲁吉亚遵守这项协定，把苏呼米非军事化)，分离主义部队在俄罗斯支持下，于 9 月 16 日在苏呼米发动大规模攻击，然后对当地格鲁吉亚民众进行种族清洗，直至 1993 年 9 月 27 日苏呼米陷落才结束。

这些违反协定行为以及俄罗斯军队和俄罗斯特种部队的不断介入，保证俄罗斯得以实现它在南奥塞梯/茨欣瓦利地区和阿布哈兹的目标。格鲁吉亚中央政府失去了对这些地区的控制，成千上万平民在种族清洗中死亡，几十万人无家可归、流离失所。在种族清洗和强迫大规模外移之后，战前当地民众人口只有 20-25% 留在阿布哈兹。为了加强这些发展，俄罗斯操作外交渠道，维持现状并通过停火协定使其合法化。就是在这段时间，格鲁吉亚同意参加独联体。1993 年 12 月 9 日，格鲁吉亚成为独联体集体安全条约组织的成员。

1994 年 5 月 14 日签订了关于在阿布哈兹“停火和分隔部队”莫斯科协定，该协定确定以后的一切版式。

应指出的是，经过俄罗斯的外交努力，俄罗斯成为了该地区唯一公认的有组织力量。事实上，俄罗斯的角色既是冲突的调停者又是冲突的维和者，而这些冲突又都是莫斯科引起的，而且它继续积极卷入。不合常情的是，俄罗斯占领部队竟被给予维持和平部队地位。

理应中立的“和平进程”在南奥塞梯/茨欣瓦利地区和阿布哈兹建立，但却使俄罗斯得以决定和控制这两个地区的局势。为外交伪装的目的，在阿布哈兹的维和部队称为“独联体”维和部队，尽管这个部队实际完全由俄罗斯人组成。同样的，在南奥塞梯/茨欣瓦利地区，俄罗斯有双重代表身份，一是来自北奥塞梯(俄罗斯联邦的一个自治实体，没有国际法律地位)的维和代表，一是来自俄罗斯的维和代表，而格鲁吉亚只有一组维和人员参与行动。这个例子说明俄罗斯如何取得影响力及如何在这两个冲突地区行使影响力。

实际上，根据索契/达戈梅斯和莫斯科协定驻于阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区的“维持和平”部队，并没有受过执行和平任务的训练。这些部队事实上是普通步兵师分队，奉命作为占领部队行事(但现在则在“协议任务”下行事)。

1.3. 国际机构介入

面对这一有问题的实际情况，格鲁吉亚寻求国际专门机构和组织帮助解决冲突。这些国际组织彼此分配担任冲突地区维和工作的牵头机构。联合国在阿布哈兹牵头，欧洲安全与合作组织在南奥塞梯/茨欣瓦利地区牵头。

欧安组织格鲁吉亚特派团

1992年11月6日，欧安组织特派团在格鲁吉亚设立。除其他职责外，欧安组织特派团的任务以监测南奥塞梯/茨欣瓦利地区的一般局势和协助推进和平进程为主。特别是，欧安组织同联合国合作，于1997年在阿布哈兹设立一个人权监测处。

在2008年8月战争之前，在南奥塞梯/茨欣瓦利地区仅仅只有8名欧安组织军事观察员。尽管格鲁吉亚一再要求增加军事观察员，俄罗斯及其分离主义盟友拒绝允许在冲突区建立适当的监测团。

在这段期间，俄罗斯显然是在破坏欧安组织的作用，把它视为次要角色。俄罗斯的目的是要确保俄罗斯掌控的联合监督委员会成为该地区唯一的主角。因此，这一结合使一个能起作用的和平进程成为幻影。

联合国阿布哈兹观察团

1993年7月9日，联合国安全理事会通过第一个关于格鲁吉亚局势的决议(第849号决议)。鉴于阿布哈兹的紧张局势，该决议责成秘书长及其代表促进当事各方缔结停火协定。这个决议之后又有1993年8月6日安全理事会第854号决

议，1993年8月24日第858号决议和1993年11月4日第881号决议。这些决议为联合国格鲁吉亚、阿布哈兹军事观察团铺了路。

在1994年5月14日签署进一步协定之后，安全理事会通过第937号决议(1994年7月21日)。该决议准许增加联合国军事观察员人数(最高136人)并重新界定观察团任务。

尽管联合国观察团有足够行动资源，但国际部队迅速失去其领导地位，让给了人数更多的俄罗斯“维持和平部队”。同以前对欧安组织一样，俄罗斯掌控的独联体“维持和平”部队，成为阿布哈兹地区内主要的“维持和平”部队。这让俄罗斯可以自由地无视现存的协定，进一步巩固其占领。

为了上述这些理由，国际社会没能取得实质结果；1994年欧安组织在布达佩斯举行的部长级会议注意到这一事实，并予以纪录。在该次会议上，成员国对阿布哈兹事实当局进行的“单方面行为”表示关切。特别是，成员国指出，这些行为“破坏联合国和欧安组织通过冲突各方间谈判，促进和平政治解决的工作”。成员国“对‘各族清洗’大规模驱逐人民(主要是格鲁吉亚人)离开其生活区域和大量无辜平民死亡”，表示深感关切。

阿布哈兹事实政府没有履行联合国在这段期间通过的许多决议(安理会第892(1993)、896(1994)、906(1994)、937(1994)号决议)对它规定的责任。

很明显，这段期间俄罗斯的行动和政策的一个直接后果是，削弱了格鲁吉亚的国家地位。这又使创造必要有利条件，以解决冲突，和发展格鲁吉亚国家的机会，降到最低。“失败战争症候”、无数难民和国内流离失所者，三者合起来使格鲁吉亚经济蒙受巨大损害；与此同时，格鲁吉亚机构的条件薄弱，使格鲁吉亚摆脱俄罗斯努力范围、实现完全自治的努力受到破坏。

第2章：冻结冲突

1994-1999年

2.1. 概况

1994年到1999年，俄罗斯渐渐在格鲁吉亚取得它原计划获取的地位。由于公民对抗、种族/政治冲突和莫斯科煽动格鲁吉亚内高加索族群之间敌对加剧，俄罗斯乃能取得它所期望的地位。成为唯一有组织的、起作用的军事/政治力量。这样，它也可声称它是唯一能够确保地区和平与稳定的力量。

应指出的是，在这段期间，俄罗斯没有履行它的“维持和平”责任。例如，它没有创造必要的条件，让国内流离失所者和难民可以安全地、体面地回归，同时它也没有促进任何建立信任的方案。

整段期间，俄罗斯继续积极协助(有时暗中进行)分离主义政权。它在格鲁吉亚设有4个军事基地(第比利斯、阿哈尔卡拉基、巴统、古达乌塔)；它完全控制

阿贾拉自治共和国政权(阿斯拉·阿巴希泽领导的政权)；它对格鲁吉亚政府高级官员的任命有发言权。

在这段期间，格鲁吉亚政府则集中力量进行重建工作和补救战争造成的人道主义、政治和物质损害。

2.2. 冲突区的事态发展

自1990年代初以来，俄罗斯控制了南奥塞梯/茨欣瓦利地区最具战略重要性部分和大部分阿布哈兹(科多里戈峡谷除外)。

在俄罗斯保护下，苏呼米和南奥塞梯/茨欣瓦利地区建立了“政治精英”傀儡，强以之作为“地方当局”。为了维持控制，莫斯科任命俄罗斯官员和俄罗斯联邦安保人员。苏呼米和南奥塞梯/茨欣瓦利地区傀儡政权得到莫斯科通过多种渠道提供的慷慨资助(实际上是补助)。在这些领土，主要货币是俄罗斯卢布。俄罗斯的投资范围广阔；格鲁吉亚当局和离开阿布哈兹的流离失所者的财产被侵吞、出卖。

这样，这些地区变成完全同俄罗斯连结——政治上、经济上、社会上、文化上连结。这在南奥塞梯/茨欣瓦利地区尤其如此，这个地区变成一个飞地，通过罗基隧道，完全同俄罗斯连接。

同时，这些地区的经济崩溃。在阿布哈兹，战争摧毁的基础设施，许多仍未修复。因此，旅游业的发展潜力降低。分离主义经济体由于如下原因得以生存：将俄罗斯货物走私运到格鲁吉亚其余地区；出售宝贵的木材资源；毁坏自然环境；发展家庭工业；少数俄罗斯游客；广泛依赖俄罗斯补助。

南奥塞梯/茨欣瓦利地区政权也借犯罪活动增加收入。它进行和依靠走私酒精和燃料、运载偷到的货物和汽车到俄罗斯、抢劫、盗窃。对分离主义当局的领导人来说，俄罗斯的慷慨补助不过是贿赂，极少(如果有)到当地民众之手。南奥塞梯/茨欣瓦利地区的另一个收入来源，是向通过横贯高加索公路载运的任何货物征收所谓关税。这条路线是亚美尼亚和前往俄罗斯基地的军人使用的。

两个地区变成“安全区”，在这个区内可以无视法律和秩序，犯罪分子可以得到庇护，不受起诉。贩毒、走私、勒索，日常发生。甚至最小的经济活动(诸如当地农民种植柑桔属水果、坚果和其他农产品)都受到犯罪集团控制。

格鲁吉亚和俄罗斯间框架协定的批准情况，又是俄罗斯政策的另一个例子。框架协定是1994年鲍里斯·叶利钦正式访问格鲁吉亚期间签署的。格鲁吉亚批准了这个协定，俄罗斯却没有批准。俄罗斯显然无意承认国际公认的格鲁吉亚疆界。

鉴于这种情况，自1997年起，格鲁吉亚试图展开国际冲突解决进程。这表现于促进一些政策，寻求将进程“国际化”和/或加强国际行动者的作用，削弱俄罗斯的控制力。这些努力促成了日内瓦谈判；谈判于1997年11月开始，由联

联合国主持。所谓的联合国秘书长之友集团——包括法国、德国、大不列颠、俄罗斯和美国——非常积极。其后所有的谈判都依照这一版式。安全问题工作组适用的一个机制是所谓的 Chiburkhimji 四方会议，俄罗斯联邦在该会议起主导作用。

在这段期间，当时的俄罗斯外交部长叶夫根尼·普里马科夫提议一个设立“共同国家”的计划。按照这个计划，格鲁吉亚须事先承认阿布哈兹独立；然后，两个独立主体在俄罗斯监督下建议一个共同国家。与此同时，俄罗斯断然拒绝国际社会任何形式的参与。按照普里马科夫计划建立这个新实体的两个主体，有权脱离共同国家。这个计划也包括一个“同盟国家”选项。应指出的是，这种形式的“国家实体”在国际法上是没的。

还应指出的是，1997年，当时的格鲁吉亚总统爱德华·谢瓦尔德纳泽同阿布哈兹事实领导人弗·阿尔津巴在第比利斯一次会议上，作出一项关于不恢复军事活动的联合声明。但尽管此项声明，1998年5月，分离主义分子展开一项蓄意对加利地区格鲁吉亚族人进行种族清洗的政策。俄罗斯维和部队依任务规定有责任确保民众安全，但它没有采取任何行动阻止对格鲁吉亚族人的清洗。这造成进一步的国内流离失所者逃亡潮。

在南奥塞梯/茨欣瓦利地区冲突的问题上，前总统爱德华·谢瓦尔德纳泽和南奥塞梯事实领导人奇比罗夫之间的关系，也应一提。早在1993年，奇比罗夫已开始在南奥塞梯/茨欣瓦利地区担任领导职位，当时他是南奥塞梯最高委员会主席和国家元首。

当时的局势可以形容为脆弱的稳定，这是最合适的说法；在这种局势中，以前军事对抗的紧张阶段转变为比较停滞的阶段。在这段期间，走私（特别是酒精走私）迅速增加。个别的格鲁吉亚和奥塞梯特殊利益集团，很快找到共同语言，走私货物开始双向流动：从俄罗斯走私到格鲁吉亚，和从格鲁吉亚走私到俄罗斯。在这段期间，可以观察到冲突有某种程度的“暖和”。

1996年，埃尔格涅蒂市场开放，很快就变成人们买卖走私物品的地方。它成为各种利益和行动者会面的地方，包括分离主义领导人、俄罗斯维和部队领导人、犯罪分子、贪污腐败官员。这个市场成为几百万美元货物，从俄罗斯通过南奥塞梯/茨欣瓦利地区，走私到格鲁吉亚的管道，同时，毒品和武器也通过埃尔格涅蒂市场带到格鲁吉亚，所得收入用以资助犯罪集团和分离主义政权。这样，这个市场变成重要的收入来源。在奥塞梯一边，这个市场由路德伯希·奇比罗夫家族控制，奇比罗夫在1996年“选举”获胜之后，取得了“南奥塞梯总统”的地位。格鲁吉亚一边同意开放市场，是因为这可“使人民互相接近”。

这些共同商业利益繁荣，接着而来的便是政治领导人之间举行会议。1996年5月16日，在莫斯科签署了一份备忘录（关于提供安全和建立信任措施的备忘

录)，这份备忘录可视为格鲁吉亚和南奥塞梯分离主义政权之间迈向友好关系的第一步。

其后，举行了一系列谢瓦尔德纳泽-奇比罗夫会议(1996年在弗德季高加索，1997年在贾瓦，1998年在博尔若米)。这些会议取得一些正面发展，双方开始讨论国内流离失所者回归、经济发展、以政治解决问题和保护冲突区民众等问题。

与此同时，冲突区的实际情况开始改善。共同商业利益使人互相接近，对抗减少了。但是，这一势头的原因是走私品贸易，这对格鲁吉亚国家的体制发展有负面影响，导致一直无法满足国家的预算需要。

这一正面势头的出现，在格鲁吉亚进一步走向西方国家，和爱德华·科科伊季“当选”“南奥塞梯总统”之后消失了。特别是，俄罗斯采取积极措施，提高科科伊季总统地位，使地区的紧张升高。

这样，俄罗斯再次采取措施，使格鲁吉亚走向西方和欧洲空间的自然脚步缓慢下来。事实上，俄罗斯这样做，是对格鲁吉亚国家的主权选择实施直接、间接的影响力。这一政策由于如下因素得以加强：格鲁吉亚的经济依靠俄罗斯；俄罗斯操作社会分裂；和国际社会没有建立成功的解决冲突机制。俄罗斯在冲突区直接实施影响力，可以随它高兴，在任何时候都可以“融化”或“搅起”冲突。

第3章：反格鲁吉亚政策兴起

1999年春-2008年

从1999年开始，俄罗斯对格鲁吉亚的态度和政策大转弯，朝最坏情况发展。这一转变是因为俄罗斯政治精英的性质改变，以及一些地缘政治因素。

在这段期间，格鲁吉亚在摆脱获得准军事支持的精英的控制方面，取得进展。它开始建立较起作用的国家体制。同时，与欧洲-大西洋空间一体化的政治势头和意志更为显著，它采取若干步骤，使格鲁吉亚摆脱俄罗斯的影响力。

关于俄罗斯在格鲁吉亚的军事基地问题，格鲁吉亚拒绝俄罗斯保持在格鲁吉亚基地的要求。不过，只有到1999年伊斯坦布尔第6次欧安组织首脑会议上，西方施加压力，俄罗斯才终于承认有义务完全撤走其军事基地。但是，俄罗斯违反其国际义务，继续拒绝从阿布哈兹、古达乌塔撤走其军事基地。俄罗斯的理由是，它的继续在场是“阿布哈兹人民希望的”。

在西方支持下，格鲁吉亚和阿塞拜疆开始发展一个构想，就是建立一个南高加索运输走廊，连接西方和中亚国家；希望这可终止俄罗斯在南高加索和中亚的运输、能源和政治垄断。这导致一项建造巴库-第比利斯-杰伊汉管道的协定，协定经过妥善编写，然后签署，西方盟国和其他私营实体都参加。

1999年，格鲁吉亚离开独联体集体安全条约组织。

车臣第二次战争也是这段期间开始；事实上，这次战争是俄罗斯支持阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区分离主义集团政策的反弹。许多所谓的“阿布哈兹英雄”是这次新的车臣战争的主角，其中最著名的也许是恐怖主义者沙米尔·巴萨伊夫，他在1990年代初曾积极参加对抗格鲁吉亚的军事行动。在第二次车臣战争期间，尽管俄罗斯压力，格鲁吉亚仍拒绝俄罗斯使用格鲁吉亚领土运输武装部队去车臣的要求。俄罗斯的反应是，开始对格鲁吉亚领土内的潘基斯峡谷经常进行轰炸。

2000年，当时的总统爱德华·谢瓦尔德纳泽一再提议俄罗斯和格鲁吉亚之间签署框架协议，然后由两国议会批准。成立了一个特别委员会，并起草了协定的一个工作版本。不幸的是，这项倡议没有得到任何推动。

2000年末，俄罗斯破坏独联体原则，对格鲁吉亚实施签证制度。它声称它的决定正当，因为它已在车臣进行军事行动，而且它希望阻止“恐怖主义集团”渗透。与此同时，它继续优待阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区的民众。事实上，它对分离主义地区实施比较大方的签证制度。俄罗斯这样做，等于对邻国某些选定的民众实施不同的签证制度。这强烈违反国际法规范和破坏格鲁吉亚主权。

2000年，格鲁吉亚和南奥塞梯专家应欧安组织倡议，在巴登(奥地利)举行会议。会议产生一个关于解决南奥塞梯/茨欣瓦利地区冲突的工作文件。但是这个文件不完整。它关切的是承认格鲁吉亚的领土完整、奥塞梯自决权利、南奥塞梯自治地位、安全保证和冲突区非军事化。但对许多问题无法达成协议，特别是如何将恢复领土完整同自决权结合；在同北奥塞梯建立联系的情况下，在格鲁吉亚国家内应给予南奥塞梯何种法律地位；如果格鲁吉亚变成一个联邦，南奥塞梯/茨欣瓦利地区(作为一个自治地区)应具何种性质。

但这个工作文件表示共同准备研究冲突的原因，增强执法机构之间的合作，便利国内流离失所者自愿地和有组织地回归，协助归还国内流离失所者的财产，帮助提供补偿。工作文件强调必须解决有关经济复兴的问题，以及吸引未来投资促进发展的重要性。但安没有提供未来谈判的时间表。

2001年，联合国秘书长之友开始研拟“第比利斯和苏呼米权限分配基本原则”。按照这个所谓博登文件，阿布哈兹在格鲁吉亚国家的疆界范围内获得广泛自治地位，具备若干主权要素。值得注意的是，俄罗斯当时是支持这个文件及其内容的。但阿布哈兹予以拒绝。

2002年，在布拉格北约组织头脑会议上，格鲁吉亚作出一个声明，表示它希望成为北约组织成员。美国当时开始“训练和装备方案”，在这个方案下，美国军事教导员开始训练格鲁吉亚武装部队。这必然加强美国在格鲁吉亚的存在。

为了应对格鲁吉亚加入北约组织的正当期望，俄罗斯开始向分离主义地区民众签发俄罗斯护照。俄罗斯以人道主义理由辩称其行动正当。尽管这是明显违反国际法的。

2002年夏，俄罗斯联邦外交部开始在阿布哈兹民众持有的苏联时代护照，加盖特别戳记；2003年，俄罗斯根据这些戳记，大规模向阿布哈兹居民非法签发俄罗斯护照。格鲁吉亚一方抗议无效。事实上，俄罗斯一方冷言冷语否认，说在阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区大规模提供俄罗斯护照，是根本没有的事。

2006年春，对格鲁吉亚实施经济禁运。俄罗斯以卫生必要为理由，禁止大部分格鲁吉亚的基本出口商品——酒、矿泉水、水果和柑桔输往俄罗斯。

此外，还实施交通封锁。取消了直航和关闭格鲁吉亚和俄罗斯之间的拉尔斯检查站。但与此同时，俄罗斯则继续通过罗基隧道和普索乌桥运送公民及货物到南奥塞梯。这条路线也用来把武装部队和武器带进分离主义地区。

从2006年初开始，侦察到俄罗斯间谍机构雇员的人数大量增加，素质提高，活动加剧。这是俄罗斯准备进行军事对抗的另一个明显信号。2006年9月至10月，格鲁吉亚政府拘留涉嫌进行间谍活动的俄罗斯和格鲁吉亚公民；凡具有俄罗斯公民身分的间谍，驱返俄罗斯联邦。

在这一事件之后，2006年秋，俄罗斯政府开始识别居住在俄罗斯的格鲁吉亚人——纯粹根据他们的种族来源和国籍，将他们大批强迫驱离。在许多情况，个人被武力逮捕，非法拘押。然后被押上货运飞机，非法地驱回格鲁吉亚。

为了削弱格鲁吉亚国家，使用各种军事和准军事动乱的方法。这些方法在前政府时期即已使用。2006年，叶姆扎尔·克维齐阿尼(准军事集团“Monadire”(猎人)前领导人)在科多里峡谷发动暴动。格鲁吉亚政府进行警察行动，平息这一暴动。克维齐阿尼脱逃。格鲁吉亚当局决定把阿布哈兹流亡政府固定在科多里峡谷，并展开峡谷的复建活动。因此，建筑新公路，修复旧公路，并革新基础设施和保健设施。为了维护当地民众安全，格鲁吉亚政府在峡谷部署额外警察部队。

2006年12月，普京总统觉得有足够信心，警告格鲁吉亚总统说，他打算在格鲁吉亚建立一个“北塞浦路斯”。普京总统也这样警告北约组织秘书长。

2007年7月，俄罗斯作出声明，中止欧洲常规武装力量条约。中止于2007年12月12日开始。与此同时，俄罗斯在俄罗斯-格鲁吉亚边界及冲突地区附近发动广泛的军事集结。

同一期间，俄罗斯加紧它在占领领土内的军事活动，俄罗斯的傀儡政权也变得异常的破坏性和侵略性。

在南奥塞梯/茨欣瓦利地区，所有男子均为军事化部队成员。他们接受俄罗斯教导员、包括俄罗斯维和部队代表的训练和提供的装备。在阿布哈兹分离主义部队由俄罗斯军队现任和退休军官训练和提供装备。

2007年，俄罗斯轰炸格鲁吉亚领土多次，这些行动是针对格鲁吉亚国家，是另一项侵略行为。

这样，2007年期间俄罗斯部队在格鲁吉亚主权领土内进行军事干预，这是一项明显的侵略行为。例如，2007年3月11日，俄罗斯空军使用AT-9 ATAKA火箭攻击上阿布哈兹/科多里谷的阿贾拉和奇哈尔塔村。这一事件由联合国联合事实调查小组调查。调查小组的结论于7月12日发表，结论指出有使用AT-6 SHTURM和AT-9 ATAKA火箭，并提到飞机从什么方向进入格鲁吉亚领土。

由于未能适当评估3月11日事件，引起俄罗斯于2007年8月6日进行进一步的空中攻击。这一次是向齐泰卢巴里村发射遥控反雷达火箭(RADUGA KH-58)。对这次攻击进行了三次国际调查。

按照第一次事实调查小组的报告(2007年8月14日发表)，一架来历不明飞机从俄罗斯方向进入格鲁吉亚领空，向齐泰卢巴里发射一枚KH-58火箭，然后向俄罗斯领空飞返。第二个事实调查团是一个格鲁吉亚-俄罗斯联合委员会，未能就任何结论达成协议。事实上，俄罗斯调查小组组长伊戈尔·赫沃罗夫中将在一次记者招待会中实际辩称，格鲁吉亚领空没有被侵犯，火箭是在其他地方引爆的，碎片跌落齐泰卢巴里。

第三个国际事实调查小组重复第一个小组的调查结果。但欧安组织没有充分评估这一暴行。欧安组织主席特别代表米奥米尔·茹茹尔先生曾说，8月6日事件升高紧张，对俄罗斯-格鲁吉亚关系有不良影响。但是按照茹茹尔先生说法，欧安组织调查团不能作为事件的审判官行事，同时，由于各调查小组的调查结果都不相同，对究竟发生什么事“极难得到一个清楚的全貌”。

一旦格鲁吉亚领土上的格鲁吉亚土著民众全被消除，俄罗斯就立即加强它的傀儡政权，开始逐步并吞这些领土。立法、财政、经济、社会、文化和教育制度完全同俄罗斯结合。历史教科书重写，使俄罗斯行动合法化。此外，俄罗斯电视和媒体成为被占领地区内唯一的媒体市场，格鲁吉亚媒体和因特网网站被封锁(现在仍被封锁)。俄罗斯特种部队控制几乎所有的公共和民间组织及会社。往往，俄罗斯特种部队单纯任命俄罗斯公民(其中许多人是俄罗斯特种部队雇用的)担任事实政府的重要职位。俄罗斯军队训练和装备分离主义武装部队，向它们提供军事武器。俄罗斯军队在阿布哈兹设立空军基地，同时，茨欣瓦利分离主义份子拥有了非常强大的军事机器。两个分离主义政权都获得了防空设备。

在2008年4月2日至4日布加勒斯特北约组织首脑会议开会前，俄罗斯行动进一步走向负面。关系不愉快的发生，正是在讨论给予乌克兰和格鲁吉亚会籍行动计划问题的时候。

在应对这一问题上，俄罗斯总统及其他高级官员一再声明，给予格鲁吉亚会籍行动计划将被视为对俄罗斯的敌对行为。按照俄罗斯外交部长谢尔盖·拉夫罗夫所说“俄罗斯将尽全力阻止格鲁吉亚和乌克兰加入联盟”。

按照伦敦国际战略研究所所说，到 2008 年，按人口平均拥有各类武器数量计算，分离主义地区已成为全世界最军事化领土之一。目前，分离主义飞地的军事装备数量超过格鲁吉亚全部其余领土的军事装备数量。

很明显，俄罗斯政府的行为是双重标准。一方面，它利用维和任务给予它的特权；另一方面，它公开地向分离主义政权提供政治、财政和军事援助。

同时，俄罗斯违反它在地区缔结的一切协定，包括联合国安全理事会决议。俄罗斯不但没有寻求积极解决冲突，反而寻求维持高度紧张局势，随时会恢复冲突。俄罗斯制造和助长这种局势，乃能操作这些风险，运用这些风险来实现自己的利益。

与此同时，真正的和平进程根本不存在。尽管有人发起和推动个别的倡议，但这些倡议没有成为一个整体的、一贯的和平进程，因此没有取得可持久的成果。

因此，俄罗斯尽管其调停者身份，却不可逆转地成为冲突一方。欧洲委员会会议后来通过的一项决议指出这一点（第 1633 (2008) 号决议）。

第 4 章：玫瑰革命以后时期

2004 年 1 月至 2008 年

2003 年玫瑰革命后格鲁吉亚政府继续面对极端困难局势，同时格鲁吉亚/俄罗斯关系的不断恶化，也反映于冲突地区内的情况。

在两个地区，犯罪行为——诸如谋杀、绑架、勒索、买卖、窃得货物——继续。南奥塞梯/茨欣瓦利地区变成从格鲁吉亚其余地区窃得车辆的“车库”。为勒索目的，在格鲁吉亚其他部分将人绑架，然后强奸之带到冲突地区。

格鲁吉亚提出的和平倡议

玫瑰革命之后，新政府开始进行国家的体制和经济改革。这一进程期间，首要目标之一是和平地重建格鲁吉亚的领土完整。新政府寻求与俄罗斯建立缓和关系；作为一项象征性姿态，萨卡什维利总统担任总统后的第一次访问，就是访问莫斯科。

尽管这些使紧张降级的努力，到 2004 年 8 月，局势再次急剧恶化。格鲁吉亚执法部队进行消灭走私行动。结果，犯罪份子用以走私的公路、小道被封锁“埃尔格涅蒂市场”被关闭，铲除了犯罪份子及其老板的主要收入来源。俄罗斯积极反对格鲁吉亚政府所采取的这些合法行动。俄罗斯积极卷入重新开始的冲突。俄罗斯媒体起显著作用，展开持久的宣传战。在南奥塞梯，北高加索的志愿人员被紧急带到地区，奥塞梯民众被动员。俄罗斯军队重新部署在邻近格鲁吉亚边界的北高加索，大批新武器运到南奥塞梯/茨欣瓦利地区。

为了避免紧张进一步升级，格鲁吉亚政府放弃一些战略重要据点，将之交给“维和部队”。格鲁吉亚内政部的单位也从地区撤出。此外，格鲁吉亚政府不重新开放埃尔格涅蒂市场。关闭此一市场有助于巩固格鲁吉亚海关和经济空间的完整，这又有助于增加预算收入和严重侵蚀南奥塞梯/茨欣瓦利地区分离主义份子和犯罪份子的主要收入来源。因此，这些行动使分离主义份子和俄罗斯维和部队感到烦恼，激起进一步的侵略行动。在成功关闭这一市场之后，格鲁吉亚政府提议另一个解决办法，这个办法是以一个广泛的地区经济振兴和发展计划为基础。

为了使局势降低紧张，格鲁吉亚总理祖拉布·日瓦尼亚同南奥塞梯/茨欣瓦利地区分离主义政权领导人爱德华·科科伊季会晤。作为回应，俄罗斯把格鲁吉亚移交给维和部队的据点交给奥塞梯。俄罗斯也加速装备和训练分离主义部队。这一政策之外，俄罗斯政府还加强对分离主义政权的政治支持。

格鲁吉亚政府继续寻求一支真正的国际维持和平特遣队，该支特遣队应有中立的、不偏不倚的调停员参与提供支持。但俄罗斯断然反对这些和平倡议，利用它对分离主义份子的控制，确保不会达成国际协议。

格鲁吉亚政府继续试图同分离主义份子进行一些直接谈判。政府重新改组阿布哈兹的合法治理结构，以更能满足民众的需要。希望可以同新当选的阿布哈兹事实总统谢尔盖·巴格哈布什建立工作关系；巴格哈布什初看起来，表现出非常民族主义、较不亲俄的处事方式。

阿布哈兹合法政府的代表和阿布哈兹国内流离失所者，在解决冲突进程和平计划范围内所起的作用，大幅增加。

在南奥塞梯，格鲁吉亚政府成功地加强了同获得很大部分民众信赖的以前的分离主义领导人的关系。这一发展产生了“非分离主义者”或中立公民与第比利斯中央政府当局之间的合作可能性。这是民众中非分离主义成份第一次积极参与和平进程。

这个进程合乎逻辑的结果是，在南奥塞梯/茨欣瓦利地区建立一个临时的领土管理机构，从而建立一个非分离主义者的政治平台。通过中央政府和国际组织的协调行动，地方行政机构开始实施经济、社会文化项目。

格鲁吉亚政府在地区展开一个基础设施重建方案。从2004年至2008年，格鲁吉亚政府提供大量资金，进行了许多项目：建设和修复能源基础设施(海伊蒂发电站，从戈里地区到大利亚哈维峡谷的高压输电线)；建筑或修复教育和保健机构(塔马拉什尼、苏维里、库尔塔学校和库尔塔医院)；建筑文化和娱乐中心(阿查贝蒂运动综合体电影院、运动场和塔马拉什尼儿童娱乐中心)；建筑行政大楼(塔马拉什尼和库尔塔警察综合大楼、库尔塔行政大楼)。同时修复道路、饮用水管道和灌溉系统。格鲁吉亚政府为这些项目拨款1 500多万拉里。

政府致力保护南奥塞梯/茨欣瓦利地区格鲁吉亚民众：使用格鲁吉亚维和营合法限额；增加地区格鲁吉亚村落地方警察的设备和经费。并设立一间俄语电视公司 (ALANIA)，免费传播公正资讯，使地方民众团结起来。

尽管这些努力，2005 年 2 月 1 日，戈里警察大楼附近发生恐怖主义行为，三名警员被害，20 多名公民受伤。

应指出的是，此一恐怖主义行为之前一星期，2005 年 1 月 26 日，格鲁吉亚总统在欧洲委员会会议会讲话，扼要说明在南奥塞梯/茨欣瓦利地区采取的和平倡议。在正式调查之后，发现恐怖主义行为的源起，可追溯到俄罗斯特务机构。

格鲁吉亚政府曾向国际社会提出多重和平倡议，并修改有关法律以便推动这些倡议。格鲁吉亚官员继续利用一切机会寻求和平解决冲突。

例如，2004 年 9 月 22 日，在联合国大会上，格鲁吉亚总统提出新的和平解决冲突倡议。这些倡议包括逐阶段执行的计划，包括建立信任措施、非军事化和除罪化计划、冲突地区广泛自治和加强冲突区民众的安全。

2005 年 1 月 26 日，格鲁吉亚总统又在欧洲委员会会议会提出南奥塞梯/茨欣瓦利地区的进一步和平倡议，希望用和平方法统一这个地区。这个倡议的设想是，给予南奥塞梯/茨欣瓦利地区广泛自治，地区则提供宪法保证，进行直接选举，选出自己的地方政府，这个政府具有行政和立法权力。按照这个倡议，南奥塞梯/茨欣瓦利地区将为自治地区自己掌控地方经济、文化、教育和环境。与此同时，格鲁吉亚宪法将进行相关修正，让南奥塞梯代表参与格鲁吉亚政府机构。

根据这个计划，南奥塞梯语将获得正式承认，并由中央政府拨款保护南奥塞梯的文化遗产。此外，该计划还设想拨付政府资源，推动基础设施项目和小型商业发展。它也设想支付积欠的养恤金和归还因 1991-1992 年战争丧失或受损的财产，并且设立一个机构间委员会负责处理这些问题。

这个解决冲突计划将分三年执行，在这段期间将成立一支格鲁吉亚-奥塞梯联合警察部队，由国际组织指挥，负责确保民众的安全和自由行动。按照这个计划，欧安组织将担任“和平监测员”角色，欧盟将担任“和平保障员”角色。

2005 年 10 月 26 日，格鲁吉亚总理又把上述计划向欧安组织政治委员会和欧盟提出，并附细节说明。按照这个计划，南奥塞梯将获给予广泛自治，此外将启动财产归还机制，在茨欣瓦利地区开始进行冲突区非军事化，并加强国际社会参与和平进程和谈判。除了俄罗斯是必然的例外之外，欧洲联盟所有成员都支持这个计划。

2005 年 12 月 6 日，欧安组织在卢布尔维那举行外交部长会议，会上通过一项关于格鲁吉亚的声明。在声明中，欧安组织全体成员一致支持格鲁吉亚的和平

计划。特别有意义的是，俄罗斯外交部长也暗示地支持格鲁吉亚的提议。但是，这一及早的成功，寿命不长：分离主义份子在俄罗斯支持下，认为这个计划不能接受。值得注意的是，俄罗斯在欧安组织框架内没有直接反对格鲁吉亚的和平计划，显示它在国际一级的立场软弱，前后不一。

欧安组织卢布尔维那声明突出萨卡什维利总统在联合国第五十九届大会上提出的和平倡议的重要性。声明中强调加强现行和平格式功效的重要性，包括联合监督委员会。特别应注意让国内流离失所者回归，推动建设性的政治对话，建立信任，执行经济和社会复兴方案，确定冲突地区在格鲁吉亚国家内的地位以及加强国际组织的参与。关于阿布哈兹和新的和平倡议，声明中重新评价了联合国、联合国秘书长特别代表、联合国之友小组和俄罗斯联邦(它的“维和”任务)的作用。声明中特别注意人权项目的执行以及冲突地区的经济。在这一方面，它提议必须在加利地区设立一个人权办事处，由欧安组织和联合国提供支助。阿布哈兹分离主义份子阻止设立这个办事处。声明中也强调建立信任措施的积极作用以及防止开火的重要性。

在卢布尔维那声明中，欧安组织成员国通过在加利地区建立一支联合国民事警察队。声明中要求阿布哈兹一方支持迅速建立这一警察队，同时强调必须开始谈判，推动在古达乌塔基地建立一支联合国民事警察队。

2006年6月14日，在布鲁塞尔欧安组织捐助国会议上，捐助国拨780万欧元执行这个计划及其综合复兴方案。格鲁吉亚政府亦表示准备拨出同额资金执行复兴方案。利用这项援助发起了经济复兴方案。这个方案由欧盟成员国和格鲁吉亚共同出资，拨款30万欧元。这个项目在欧安组织主持下执行。

根据这个方案，在地区的格鲁吉亚和奥塞梯乡村修建教育和保健机构(海伊蒂、贾瓦、阿尔塞维和克苏伊斯学校、南奥塞梯/茨欣瓦利地区医院和斯维里一间诊所)；修建能源和饮用水基础设施(南奥塞梯/茨欣瓦利地区煤气管道修建工程和引入特别设备、修建南奥塞梯/茨欣瓦利地区水管道、修建凯梅蒂水泵、南奥塞梯/茨欣瓦利地区电力分配网修建工程)、修建公路资源(修建克苏伊斯和德梅尼斯桥梁)；提供现代农业技术给地方民众(南奥塞梯/茨欣瓦利地区和邻近乡村蜂房和苗圃)。尽管这个方案贯穿经济各部门，但倡议的主要目的在于促进地方民众团结、建立信任和共同工作，这些同格鲁吉亚政府推行的政策完全一致。

2006年12月29日，格鲁吉亚议会通过“归还和补偿格鲁吉亚领土内因南奥塞梯自治地区冲突而造成的财产损失或毁损法”。该法规定设立一个以平等为基础的委员会(由格鲁吉亚和奥塞梯两方国际法实体的代表组成)。委员会的任务为把财产归还给格鲁吉亚领土内因冲突受到损害的人，如果不可能归还财产，则提供适当的和解或补偿。拟订法律时得到具有这一领域专长的一些国际组织、包括联合国难民事务高级专员办事处的投入和协助。

2007年3月，格鲁吉亚政府向冲突有关各方和国际社会发出一份备忘录，提出它为解决南奥塞梯/茨欣瓦利地区冲突而建议采取的进一步步骤。备忘录除其他外，提议如下各点：

- 在欧安组织主持下直接谈判(欧盟、美国和俄罗斯参加)。
- 设立一个特别协调中心(欧盟、美国和俄罗斯参加)，以协调和监测执法机构和经济复兴方案的工作。
- 在这个协调中心的领导下，在冲突区(涵盖前南奥塞梯自治地区全部领土)建立一个统一的警察机构。由欧盟专家提供这一警察单位的培训和装备。
- 地区全面非军事化和长期经济复兴方案。
- 南奥塞梯/茨欣瓦利地区将获给予广泛自治，欧安组织及欧洲委员会将帮助建立此一自治的立法基础。

2007年4月，格鲁吉亚议会通过“在前南奥塞梯自治地区创造适当解决冲突相关条件法”，该法构成在南奥塞梯/茨欣瓦利地区设立临时领土管理单位及其行政机构的基础。

临时领土管理单位行政机构的主要职责包括：

- 在所授权力范围内管理国家行政事务。
- 举行与确定前南奥塞梯自治地区自治地位有关的谈判。
- 在其权限范围内，同格鲁吉亚国家机构和国际组织合作，以执行和平解决冲突必要的方案和活动。
- 为解决冲突目的拟订相关计划和项目(包括民众参与的项目设计)；其中应包括促进地方社区参与拟订这些计划和项目的规定。
- 促进改善居住在前南奥塞梯自治地区领土内民众彼此之间的关系。
- 协调国际人道主义项目。
- 促进地方基础设施重建方案。

为了以这个法律为基础达成协议，格鲁吉亚政府开始同南奥塞梯/茨欣瓦利地区内各利益集团的代表进行协商。考虑到协商提出的意见，**2007年5月10日**以格鲁吉亚总统命令(后经格鲁吉亚议会批准)设立临时领土管理单位及其行政机构。南奥塞梯分离主义运动的一位前领导人季米特里·萨纳科耶夫开始领导新的行政机构。

7月24日，格鲁吉亚政府以一项决议设立“拟订建议以确定前南奥塞梯自治地区在格鲁吉亚国家范围内自治地位委员会”。委员会举行了许多次会议，提出新见解并让有关各方聚在一起。对于在地区内建立财政和社会方案以及发展地方行政机构，达成了一些具体决定。

2008年1月24日，第33号总统令设立重新统一事务国务部长职位，代替解决冲突问题国务部长。2008年2月8日，格鲁吉亚政府第23号决议设立重新统一事务国务部长办事处并核可其章程。

这个新机构的主要任务是对解决冲突提供政治支助、提出新的和平倡议和使冲突地区及其民众重新与格鲁吉亚其余地区统一。办事处将推动创造必要先决条件，以全面解决阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区的冲突。为此目的，必须在国家承诺和平解决冲突的基础上，充分调动内部、国家和社区资源。此外，办事处将寻求整合和利用目前尚存在、但先前没有推动的格鲁吉亚-奥塞梯和格鲁吉亚-阿布哈兹关系。

办事处也推动国际组织和西方伙伴的参与，可能提供的政治和经济机会。其中包括欧洲邻国关系方案、欧安组织复兴方案、美国和个别西方国家在格鲁吉亚执行的多方面方案。此外，办事处协助推动欧盟在解决冲突进程担任主调停员的构想。所有这些都拟订成政治、社会、文化和经济倡议及建议。这些活动奠下格鲁吉亚政府的必要工作基础，以期达成长期解决阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区的冲突。

由于事实上，退出联合国的监督委员会的法律机制并不存在，所以格鲁吉亚重新统一事务国务部长提出一个倡议，就是修改现行的、不起作用的和平格式(3+1=俄罗斯、北奥塞梯-阿兰尼亚、南奥塞梯分离主义政权、格鲁吉亚)，改以2+2+2格式代替，就是关于解决冲突的讨论在三个级别进行。第一个级别是地方领导人，包括茨欣瓦利分离主义政权和季米特里·萨纳科耶夫的行政机构；第二个级别是俄罗斯和格鲁吉亚——作为不同的国际法律实体和冲突有关方；第三个级别是欧安组织和欧盟——作为中立的国际调停员和调解员。

俄罗斯的分离主义份子的答复是断然拒绝这个建议。分离主义份子完全拒绝同重新统一事务国务部长交涉，原因就是它的办事处名称有“重新统一”四字。为克服此点，国务部长的地位和职衔改为格鲁吉亚总统解决冲突问题特别代表。

在安排萨纳科耶夫会议方面，分离主义行政机构威胁撤消所有外国官员和外交代表进入分离主义份子控制领土的许可，并警告说他们也将杯葛未来的所有会议(他们真的这样做，于2008年6月23日禁止欧盟国家的大使进入南奥塞梯/茨欣瓦利地区，因为他们曾在库尔塔同萨纳科耶夫会晤)。

2008年4月，尽管分离主义领导人一再挑衅和采取非法行动，格鲁吉亚总统仍再提出解决南奥塞梯/茨欣瓦利地区冲突的新的倡议，按照这个倡议，奥塞梯

一方将获给予广泛自治；民众将获得社会保护，受损财产获得补偿和归还；举行自由平等选举；给予奥塞梯语和格鲁吉亚语正式地位；发展奥塞梯电视和广播电台(由格鲁吉亚政府补助)；建立由地方控制的教育系统；发展地区印刷媒体、博物馆和文化机构；简化从南奥塞梯/茨欣瓦利地区移居北奥塞梯-阿兰尼亚的手续。

2008 年春，格鲁吉亚政府开始讨论建立同冲突领土统一的社会和经济区问题，这是一个由重新统一事务国务部长拟订的项目。另外并提议在南奥塞梯/茨欣瓦利地区建立自由工业区。理由是，建立这些区将促进这些地区的法律和经济发展，从而有助于促进民众进一步和解。

2008 年 8 月 7 日，最后一次试图避免冲突；当日，格鲁吉亚重新统一事务国务部长前往南奥塞梯/茨欣瓦利地区，同分离主义领导人举行直接谈判。但分离主义领导人拒绝同他会面。

格鲁吉亚有关阿布哈兹冲突的和平倡议，同样是密集的、多方面的。

2004 年 9 月 22 日，格鲁吉亚总统在联合国大会上提出有关阿布哈兹和南奥塞梯冲突的和平倡议(见上文)，格鲁吉亚政府接着进行新一轮的密集工作。

欧洲援助方案的复兴方案中，已把这两个冲突地区列入，之前格鲁吉亚和欧盟拟订的欧盟邻国关系政策行动计划也是如此。在这些计划主持下，有巨额资金(大约 400 万欧元)拨供修建地区基础设施和改善民众经济条件用。

2006 年 6 月，为了解决阿布哈兹冲突，格鲁吉亚政府提议一个“路线图”，目的仍是寻求全面解决冲突。这个计划的主要原则如下：

- 给予阿布哈兹在格鲁吉亚联邦国中广泛自治。
- 阿布哈兹派代表参与格鲁吉亚中央政府。
- 全面保护阿布哈兹语、文化、和历史遗产。
- 国内流离失所者返回家园。
- 通过对话和建立信任机制，和平解决阿布哈兹冲突。
- 国际及区域组织参与和平解决争端进程。
- 执行互相协调的经济项目，以促进阿布哈兹经济发展。

为了同一目的，2007 年 10 月 25 日，格鲁吉亚解决冲突问题国务部长前往苏呼米。此行目的在建立信任和展开谈判。

2007 年 3 月 28 日，格鲁吉亚总统宣布新的和平倡议，以解决阿布哈兹冲突。该项倡议提议：

- 给予阿布哈兹广泛政治代表权，包括设置一个副总统特别职位，由阿布哈兹代表担任，并保证阿布哈兹有代表参加格鲁吉亚中央政府各部和机构。
- 阿布哈兹对有关阿布哈兹宪法地位的立法问题以及有关阿布哈兹文化、语言和文化遗产的问题，具有否决权。
- 在加利地区和奥恰姆奇拉领土范围内建立自由经济区。
- 关于阿布哈兹自治方面的争端，其和平解决由国际保证和俄罗斯调停。

应指出的是，2008年3月28日格鲁吉亚总统向分离主义份子提出的倡议，包括有格鲁吉亚反对党和非政府组织要求的提案。

尽管格鲁吉亚政府的多次倡议、试图和提案，俄罗斯和苏呼米分离主义政权的代表的立场，一直是顽固不变，毫无建设性。他们断然拒绝格鲁吉亚的一切提案。

他们也拒绝**2008年7月**在德国外交部长领导下拟订的三阶段解决冲突计划。这个计划包括如下各点：

- 建立信任努力：开始直接谈判；1990年代国内流离失所者返回阿布哈兹。
- 建立联合重建和经济项目。
- 确定阿布哈兹政治地位。

2008年8月战争开始时，格鲁吉亚政府直接要求阿布哈兹分离主义政权领导人不要违反停火协定和不要卷入军事行动，以期维持格鲁吉亚-阿布哈兹冲突区内的一般稳定与和平。尽管如此，阿布哈兹事实政府执行俄罗斯交付的任务，攻击格鲁吉亚在上阿布哈兹的警察单位，违反1994年的莫斯科停火协定。

很不幸，格鲁吉亚政府为帮助解决分离主义地区冲突而提出的和平倡议全被漠视。俄罗斯控制的傀儡、分离主义政权反而选择对抗之路。

第5章：和平格式危机与事态升级

2008年1月-7月28日

2008年1月5日总统选举之后，格鲁吉亚推动上述设立的负责和平政策的重新统一事务国务部长办事处。办事处的主要目的是以一种全面的统一进程，取代分散的解决冲突进程。

格鲁吉亚特别着重“人因素”，把它提高到讨论和关切的中心。此外，政府试图让阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区的居民参与这些努力。日益着重“人因素”，是想鼓励冲突各方之间经济互动、促进教育项目、进行公共外交和加强非政府组织部门的作用。

尽管没有从分离主义份子一方得到愿意谈判的任何信号,2月18日和19日,格鲁吉亚根据日内瓦会议格式,提出一个进一步的建议,就是全面开放阿布哈兹与格鲁吉亚其余领土之间的陆上交通,包括迄土耳其特拉布宗市为止的区域。阿布哈兹一方表示感兴趣,但由于分离主义份子毫无理由的僵硬立场,这个构想无法实现。

关于南奥塞梯/茨欣瓦利地区,格鲁吉亚政府试图组织同分离主义政权的直接会议,包括筹备萨卡什维利总统同南奥塞梯事实领导人爱德华·科科伊季之间可能的会议。在波罗的海和乌克兰同事的协助下,拟订了发展在俄语教育机构接受教育机会的项目,供生活在分离主义政权控制下的民众利用。

有关谈判机制的新提案寄送给南奥塞梯/茨欣瓦利地区事实领导人,列载若干旨在加强预防挑衅和取得解决冲突实际进展的措施。特别着重人道主义问题和机制,以期产生互利的经济合作。

2月17日,科索沃临时政府宣布独立,迅速受到一些西方国家承认其独立;俄罗斯利用这一事件作为借口,加紧它在格鲁吉亚冲突区的活动。俄罗斯未能隐藏它的意图,即如果国际社会承认科索沃,它即承认格鲁吉亚分离主义地区。事实上俄罗斯弗拉基米尔·普京总统宣称,俄罗斯已拟订行动计划,实际应对承认科索沃独立的决定。

3月6日,俄罗斯撤出独联体领导人委员会对阿布哈兹实施的禁运;这项禁运的目的是限制向分离主义政权供应武器和限制阿布哈茨军事化的可能性。俄罗斯声称这一步骤是正当的,因为它必须继续干预以保护留在阿布哈兹的民众的人道主义利益。

4月16日,普京总统签发一项命令,建立同阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区的直接关系。

4月20日,俄罗斯战机在邻近加吉达村的加利区上空击毁格鲁吉亚一架无人驾驶 Hermes-450 飞机。这一事件违反《联合国宪章》,其后并经联合国的一次特别调查证实。

4月29日,按照俄罗斯国防部长和外交部长的声明,俄罗斯开始单方面增加俄罗斯在格鲁吉亚-阿布哈兹冲突区的“维和部队”人员装备。应指出,增加俄罗斯特遣队人员装备的决定,违反有关协定,未得到格鲁吉亚一方必要的同意。在维和部队的名义下,俄罗斯运进登陆部队,连同重机器和设备。武装部队和武器的类别都违反有关协定的规定。俄罗斯违反协定,其“维和部队”似乎部署重炮,以将科多里峡谷的战略地段纳入其射程之内。

与这些行动一致,阿布哈兹事实政府在许多场合公开威胁在科多里峡谷进行“反占领”行动。

俄罗斯试图在阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区分离主义份子之间，组成一个统一“阵线”的工作，大为加强。特别是，分离主义份子的立场更为协调，许多时完全相同，显示莫斯科担任一种加强的协调角色。向格鲁吉亚政府提出的要求，主要目的是缔结一项关于不恢复敌对行为的新协定，亦称为“新的不使用武力”协定。这项要求被宣传为回应格鲁吉亚一方的所谓“军事语调”和“军事化”。

从这一时期起，俄罗斯同分离主义政权领导人一道，开始把格鲁吉亚的言论和形象抹黑成“侵略者偶像”，并一再重复这种说法。格鲁吉亚政府着重指出它对新不使用武力承诺的立场并以事实证明其立场：这种保证早已作出，作为直接双边承诺的基础，这些承诺并已在先前的协定中签定。分离主义份子和俄罗斯联邦领导人刻意无视这些先前存在的承诺。事实不久表明，俄罗斯拒绝和平倡议，和直接武装阿布哈兹和使其军事化，事实上是为直接侵略和进一步干预奠定基础。不使用武力问题纯粹是针对国际社会的一种故意歪曲的宣传运动，目的是把格鲁吉亚抹成任何未来冲突的“侵略者”。

额外的军队和设备继续流入；国际观察员都注意到此点。与此同时，武装挑衅越来越多。

5月31日，俄罗斯国防部长派400名沃尔加格勒铁路部队第76师士兵进入阿布哈兹，违反先前存在的一切协定。这些部队负责修建专用于经济目的的铁路平台。事实上，修建的区域和基础设施同俄罗斯的军事场址连接，似乎是为了确保迅速运输重军事设备的后勤需要。

从3月以后，格鲁吉亚当局与它的朋友和伙伴一道，重新致力缓和地区局势——特别是因为俄罗斯的侵略和干预威胁越来越实在。除了敦促国际社会加强参与解决冲突进程之外，格鲁吉亚当局还再次试图同阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区分离主义领导人建立直接联系。

在这一期间格鲁吉亚当局积极考虑中止独联体阿布哈兹维持和平特派团的问题——独联体维和特派团事实上由俄罗斯“维和部队”组成，其任务已被违反。鉴于现状恶化以及维和任务被俄罗斯操作成为将地区危险地军事化的工具，这个问题被仔细地考虑。但在同西方国家领导人磋商后，格鲁吉亚当局决定不采取这种动作。

与此同时，许多国际组织表示对俄罗斯的行动严重关切。西方国家领导人和高级外交官明白呼吁俄罗斯联邦放弃它的挑衅行为和破坏稳定行动。由于格鲁吉亚局势恶化，这个问题成为8国集团国家和在俄罗斯-欧盟首脑会议一级正式和非正式磋商的焦点。

同时，格鲁吉亚当局进一步致力启动现行的所有正式和非正式机制以期避免对抗。

5月12日，格鲁吉亚总统伊拉克利·阿拉萨尼亚命令当时的格鲁吉亚常驻联合国代表前往阿布哈兹，试图说服分离主义份子就任何形式的进展、即使很小的进展达成协议，以防止局势进一步升级。

5月15日，联合国大会审议后以大多数票通过格鲁吉亚的决议草案：“格鲁吉亚阿布哈兹国内流离失所者和难民状况”。这个决议指出并强调国内流离失所者安全地、体面地返回的权利是绝对必要的。

5月20日至30日之间，格鲁吉亚外交部长到西方国家进行几次访问和举行会议，提出格鲁吉亚当局的主要关切点。这些关切点包括格鲁吉亚总统的和平倡议继续被拒绝，以及俄罗斯联邦的单方面行动对和平造成实际威胁。关切点还包括急需使和平进程立即国际化，同时使额外的非法的、越来越强大的俄罗斯军事部队撤出。

6月初，格鲁吉亚总统米哈伊尔萨卡什维利同新当选的俄罗斯总统德米特里·梅德韦杰夫于圣彼得堡会晤。在这次会议上，新希望出现俄罗斯新总统可能承诺采取与其前任不同的政策，但是，在两位总统其后的会晤时——7月5日在阿斯塔纳举行的一次非正式会议，梅德韦杰夫总统显然没有或不可能对格鲁吉亚和分离主义地区采取不同的政策。

当时，许多国际机构表示支持格鲁吉亚的立场，尽管这个进程从没有延伸到外交宣布之外。格鲁吉亚官员竭尽一切可能机会，同国际同僚详细讨论俄罗斯联邦采取的行动以及迅速出现的威胁。5月，重新统一事务国务部长在一次特别记者招待会中宣布，俄罗斯濒于同格鲁吉亚开战。

6月末，格鲁吉亚和阿布哈兹官员在瑞典举行一次非正式会议，会上分离主义代表作出异常刚硬的声明，拒绝考虑与他们利益有关的任何问题，直至下年初为止。

与此同时，俄罗斯广播和印刷媒体展开猛烈的反格鲁吉亚宣传。在网站流传和宣扬所谓格鲁吉亚军方拟订的征服阿布哈兹军事计划消息(俄语)。这一信息广泛传播，其中包括一份“狡猾格鲁吉亚计划”报告，成为新闻报纸和电视广为报导以及“专家”和政治学家讨论的主题。不用说，这些“计划”都是伪造的。

从6月初起，奥塞梯分离主义份子的军事挑衅急剧增加。主要目标包括当地民众、格鲁吉亚警察和格鲁吉亚维和部队。挑衅模式是：分离主义军事部队似乎故意想挑衅格鲁吉亚当局采取军事应对措施。

同时，南奥塞梯分离主义也加剧关于人道主义问题的宣传。水供应、居民旅行、格鲁吉亚维和部队的行动等长久以来的问题，渐渐呈现政治色彩，被直接歪曲和曲解。分离主义份子的歪曲宣传由俄罗斯媒介广为传播，慢慢出现这样的模式：人道主义性质的问题被依意识形态路线操作，目的是挑起未来冲突。

从6月18日至7月6日，据报在阿布哈兹发生几次爆炸事件。特别是6月18日和20日在苏呼米、6月19日在加格拉、7月2日在恩古里河附近和7月6月在加利的爆炸事件，造成6人死亡。这些爆炸事件是阿布哈兹犯罪集团之间的对抗造成的。但是阿布哈兹分离主义份子责怪格鲁吉尔当局。为了缓和局势，格鲁吉亚政府提议建立一支格鲁吉亚-阿布哈兹警察部队，由国际警察部队指挥。这个计划获得美国国务院支持，但阿布哈兹拒绝参加。

7月3日，局势升级到新的水平，有人企图暗杀南奥塞梯临时行政机构领导人季米特里·萨纳科耶夫。爆炸事件中，伴护萨纳科耶夫的5名警员受伤。同日，黄昏时刻，南奥塞梯军事部队开始用机关枪和迫击炮向格鲁吉亚村落尼古济、埃尔格涅蒂、普里希、瓦纳蒂塔马拉什尼和阿夫涅维射击，这些村落都是在格鲁吉亚一方控制下的。

7月9日，在美国国务卿康多莉扎·赖斯到格鲁吉亚访问之前，4架俄罗斯军机侵犯格鲁吉亚领空。虽然过去也发生侵犯领空事件，但此次是俄罗斯外交部第一次正式确认侵犯领空。外交部解释说，此次飞行是“防止引起军事冲突”所必要。

7月13日，根据目击者所述，大约有100辆俄罗斯军队坦克和自行火炮从俄罗斯一边边界进入南奥塞梯/茨欣瓦利地区领土。

从7月15日至8月2日，在格鲁吉亚北方边界，俄罗斯进行大规模的军事演习，演习名称为“高加索2008”这次演习包括来自北高加索军事州的8000名士兵和700项军事装备。其中包括航空登陆师分队、空军师分队、防空师、黑海和里海舰队代表、联邦保安官员和部队以及内部部队。普斯科夫和新罗西斯克航空登陆师分队(该师分队后来参加侵入格鲁吉亚)在连接格鲁吉亚和俄罗斯的罗其和马米索尼通道受训。

演习的设计是模拟以人道主义干预为借口侵入一个邻国。尽管如此，向参加演习士兵分发一本书名“士兵了解你很可能的敌人”小册子，内中把格鲁吉亚军队的结构和装备定为主要目标。演习完毕之后，参加演习部队并没有重新部署，而是继续留在格鲁吉亚-俄罗斯边境，非常接近南奥塞梯/茨欣瓦利地区。

7月末，欧安组织和欧盟致力组织布鲁塞尔格鲁吉亚-奥塞梯会议。尽管格鲁吉亚充分合作分离主义当局却拒绝这些提议。与此同时，也致力通过俄罗斯调停，由重新统一事务国务部长同南奥塞梯/茨欣瓦利地区分离主义领导人举行会议，但还是被拒绝了。同时，阿布哈兹分离主义份子成功地阻止德国的和平计划——他们要求多点时间研究这个计划，而这个计划只有两页长。

在这段时间，明显的是，分离主义份子拒绝同格鲁吉亚国家进行任何形式的直接接触，尽管直接的国际压力。与此同时，俄罗斯积极加强直接使两个地区军事化的工作。

第 6 章：密集武装挑衅和准备军事侵略

2008 年 7 月 29 日至 8 月 6 日

在这一期间，分离主义政权部队加强对行政边界和内部道路网的控制，民兵和俄罗斯特种警察队经常对格鲁吉亚国家进行突击。同时，对茨欣瓦利地区格鲁吉亚飞地进行的武装攻击次数大幅增加。同样的，在格鲁吉亚/俄罗斯边界调动大批部队；俄罗斯武装部队和特种部队代表到基地设于南奥塞梯/茨欣瓦利的独联体维和部队总部的访问次数，急剧增加。

在这段期间，奥塞梯分离主义民兵不时向格鲁吉亚村落开火，并攻击格鲁吉亚维和部队哨所。在这些攻击中，他们使用现行协定明示禁止的武器。这一事实经根据索契/达戈梅斯协定部署的维持和平部队指挥官库拉赫梅托夫将军出面证实。

8 月 2 日，南奥塞梯事实当局宣布分离主义份子控制村落内平民，强制撤离。平民撤离继续至 8 月 6 日。

在这一紧张局势当中，格鲁吉亚当局一再声明，它不会引用紧急权力。反之，它继续呼吁奥塞梯一方遣散部队，从而有助于缓和不安定的局势。

格鲁吉亚当局尝试降低紧张，平息分离主义份子的恐惧，它随时把它的行动向国际社会通报，并试图重新发动恢复已停滞的和平进程的谈判。

还应指出的是，在这段期间，格鲁吉亚试图防止局势进一步恶化，所以没有调回驻扎在伊拉克的格鲁吉亚武装部队最具战斗力的特遣队。反之，格鲁吉亚政府继续寻求外交解决冲突的办法。

例如，8 月 4 日，重新统一事务国务部长捷穆里·雅各巴什维利先生访问在 8 月 1 日攻击中遭受损害的乡村。部长同当地民众、欧安组织代表、库拉什维利将军(格鲁吉亚维和部队指挥官)和库拉赫梅托夫将军(联合维持和平部队指挥官和按照索契协定冲突区最高军事当局)会晤。国务部长表示他即时准备同分离主义份子会晤，但他的提议被拒绝，拟议的会谈没有实现。

国务部长从地区返回后，立即继续致力组织同奥塞梯分离主义份子的双边会议，由俄罗斯一方担任调停员。这一事实经俄罗斯外交部正式确认，8 月 6 日，俄罗斯外交部无任所大使尤里·波波夫先生到达第比利斯，组织这一双边会议，但是，8 月 7 日，茨欣瓦利会议没有举行，原因是无任所大使(他说因为“爆车胎”没能出席会议)和分离主义份子的含糊的、刚硬的立场。

8 月 5 日，驻格鲁吉亚外交使团访问南奥塞梯/茨欣瓦利地区，使团成员明了分离主义份子侵略格鲁吉亚村落的结果。尽管预防性行动以及格鲁吉亚政府和国际社会呼吁克制，俄罗斯联邦继续将军事部队调入格鲁吉亚，准备局势升级和大规模战争。这个进程之外，奥塞梯和俄罗斯媒体又发动密集的反格鲁吉亚宣传。

各种大众媒体的俄罗斯记者突然开始提供从冲突地区的现场报导。这些报导不断声称格鲁吉亚一方对南奥塞梯进行攻击，目的是实施对奥塞梯族人口的种族灭绝。

8月6日，武装团队向格鲁吉亚内政部努利村哨所开火。所用武器是大口径的机关枪和迫击炮。同时，用武器向格鲁吉亚努利定居点射击，位于阿夫涅维的维和部队也受到攻击。同样的，向奥塞梯季利纳村开火；攻击包括使用榴弹发射器和82毫米迫击炮和狙击手。

同日，用大口径自动步枪向萨拉布基方向射击。攻击除短暂停息外，继续至上午6时。枪弹发分离分离主义份子控制的普里涅维、乌比亚季和赫塔古罗沃村(后者是分离主义份子的主要炮兵基地)，向格鲁吉亚控制下的许多村庄射击——埃尔埃德维、普里斯、阿夫涅维、德范斯和努利等村。这些攻击持续整夜。

分离主义份子和俄罗斯联邦的上述行动清楚表明，正在进行密集的准备工作，目的是向格鲁吉亚发动大规模战争。

第7章：大规模军事行动

2008年8月7日至17日

8月7日，03:41时，根据格鲁吉亚收集的情报，大约150辆装甲车和卡车进入罗基隧道。其后不久，事实的“南奥塞梯内政部长”明德扎耶夫命令所有的奥塞梯部队——连同正规的俄罗斯陆军部队以及雇佣军、合同战斗员和其他准军事部队——攻击和摧毁所遭遇的任何反抗。

应指出，当时在冲突区，按照先前协定，只有地方警察(由格鲁吉亚、俄罗斯、奥塞梯和欧安组织监测队定时监测)和联合维和部队的一个联合格鲁吉亚维和部队根据1992年索契协定驻在冲突区。

8月7日破晓，在普罗涅峡谷，努利哨站受射击。在德扎里-南奥塞梯/茨欣瓦利地区公路，观察到一队卡车和装甲车向茨欣瓦利和赫塔古罗维移动。区内的格鲁吉亚维和部队宿舍大楼被82毫米和120毫米迫击炮和122毫米“D-30”型榴弹炮轰击。这一事件造成两名格鲁吉亚维和人员死亡，4名格鲁吉亚维和人员受伤。

由于事件升级，格鲁吉亚总统于12:00时召开格鲁吉亚国家安全委员会会议。同时，总统派重新统一事务国务部长前往南奥塞梯/茨欣瓦利地区同马拉特·库拉赫梅托夫将军(联合维持和平部长指挥官，驻在俄罗斯营营部)会晤。尽管8月4日协定，俄罗斯特别事务大使和南奥塞梯/茨欣瓦利地区分离主义政府代表都没有出席会议，或接受部长的提议。

在会议中，库拉赫梅托夫将军说，他不再能够控制分离主义份子或他们的军事行动。他还承认分离主义准军事部队正积极试图使局势升级，从毗连俄罗斯维和部队地区向格鲁吉亚一方开火，使到好象俄罗斯直接攻击格鲁吉亚部队那样。

根据他提供的信息，分离主义领导人爱德华·科科伊季不在南奥塞梯/茨欣瓦利地区，而乔奇耶夫先生则没有答复他的电话。库拉赫梅托夫将军认为，缓和局势的唯一办法是由格鲁吉亚政府宣布单方面停火而不理会分离主义份子及其俄罗斯支持者的挑衅行动(其后维持技术上单方面停火)。

国务部长一回到第比利斯，即同格鲁吉亚政府磋商，随后召开特殊情况介绍会，宣布格鲁吉亚一方宣布单方面停火。

格鲁吉亚政府宣布，这一单方面停火是试图缓和日益紧张的局势。19:10时，萨卡什维利总统发表全国讲话，向民众宣布停火，并重申格鲁吉亚呼吁俄罗斯和分离主义部队停止攻击，展开外交谈判。

尽管格鲁吉亚一方停火，努利村和埃夫涅维村继续受到射击。一支格鲁吉亚维和部队被围。被迫停止把平民、伤患和维和人员尸体撤离敌对区的工作。

尽管格鲁吉亚一方缓和局势的努力，对格鲁吉亚村庄的攻击没有停止。事实上，21:00时，塔马拉什尼村受到炮击，同时观察到正规的俄罗斯军队大规模经由罗基隧道向格鲁吉亚领土移动。

这些事实经若干独立的消息来源证实后，8月7日，23:35时，格鲁吉亚总司令下令格鲁吉亚部队展开防御行动。这一防御行动有3个目标：

- 保护南奥塞梯/茨欣瓦利地区受到威胁的平民；
- 摧毁攻击平民、警察部队和维和部队的装甲部队；和
- 阻止俄罗斯部队经由罗基隧道进入南奥塞梯/茨欣瓦利地区。

因此，8月7日，23:50时，遵照格鲁吉亚武装部队总司令命令，格鲁吉亚炮兵部队还击。

格鲁吉亚军事力量是针对事前确定的位于南奥塞梯/茨欣瓦利地区及其附近的军事目标。攻击这些目标是使用精确的“Dana”火炮系统。按照格鲁吉亚的防御目标，炮兵射击也针对向南奥塞梯/茨欣瓦利冲突区移动的一支俄罗斯坦克护航队。同时，军机轰炸古普塔桥，阻止俄罗斯坦克向南奥塞梯/茨欣瓦利地区移动。因此，在很短时间内，格鲁吉亚武装部队能够进入受威胁的人口聚居区域(除贾瓦外)。这一武装部队遭遇新调动的俄罗斯武装部队，双方激烈战斗。结果，从8月8日至10日，所有战场均战斗激烈。

俄罗斯新闻界和特定我国媒体发动大规模的反格鲁吉亚宣传。这一媒体宣传运动包括广泛传播不实信息和对格鲁吉亚的非法指控。例如，报导说，“格鲁吉亚部队用“Grad”型多火箭发射器轰炸南奥塞梯/茨欣瓦利地区的寂静首府”同样的，虚构格鲁吉亚士兵暴行，宣传所谓屠杀2000奥塞梯平民，同时捏造攻击俄罗斯维和部队的明显不实信息。

俄罗斯支持的宣传工具所散播的这些谎言，被俄罗斯用来使其对格鲁吉亚领土其余部分的军事侵略合法化。这些发自阿布哈茨附近的攻击，迅速扩及整个国家。令人忧虑的是，大量俄罗斯军队和车辆集结在格鲁吉亚/俄罗斯边界(包括拉尔斯)。

8月8日，俄罗斯联邦总统正式宣布开始在格鲁吉亚进行“执行和平”行动。这项正式宣布虽是一项新发展，但在地面则很少变动，因为俄罗斯军队在这项宣布之前已在格鲁吉亚领土积极进行军事活动。

俄罗斯对格鲁吉亚的攻击，使用陆、空、导弹和海军资源，集中攻击人口聚居地区和关键基础设施。战区范围远超越冲突区，许多格鲁吉亚城镇被轰炸，包括第比利斯在内。例如，在科多里峡谷，一连串的攻击几次被区内警察部队击退。俄罗斯重新攻击，对峡谷进行炮击和飞机轰炸。冲突不单纯是领土上冲突，对格鲁吉亚国内外的因特网网站也发动网上攻击。

不幸的是，冲突发生于夏季假期中间，当时全世界的注意力都聚焦在北京奥运会。国际社会因而未能充分调动其资源，以至战火扩及整个格鲁吉亚。

为了避免毫无理由的杀害和进一步的毁坏，8月11日17:00时，格鲁吉亚武装部队总司令下令格鲁吉亚部队向第比利斯撤退。

俄罗斯的军事行动

俄罗斯从六方面侵入格鲁吉亚：陆、空、海火箭部队、网上攻击和媒体战。攻击的规模及其协调性质清楚表明，行动是事前规划的。事实上，按照军事专家估计，同样程度和规模的一项军事行动，至少需要4至5个月的密集规划。

格鲁吉亚武装部队一离开战斗区域，俄罗斯军事部队即开始从南奥塞梯/茨欣瓦利地区和阿布哈茨方向纵深侵入国家其余地区。它们占领格鲁吉亚各地区和村庄，同时封锁中央公路，把国家事实上分成两半(西格鲁吉亚和东格鲁吉亚)。

8月11日，俄罗斯部队开始积极占领南奥塞梯/茨欣瓦利地区和西格鲁吉亚的格鲁吉亚村庄，这些军事占领，其范围远超越冲突区，它包括戈里镇、哈舒里镇、卡雷利和祖格迪迪地区，以及祖格迪迪镇和塞纳基镇。俄罗斯空军也轰炸一些格鲁吉亚村镇和地区，包括科多里峡谷/上阿布哈茨地区、海尔瓦乔里地区的阿贾瓦第比利斯机场附近的一个雷达站、卡赫季的希拉基机场、戈里镇、塞纳基镇和祖格迪迪地区的村庄。

除了飞机轰炸之外，俄罗斯车队开始从祖格迪迪地区向叶瓦里通道和海希移动。据了解，俄罗斯部队计划用海希作为前进岗站，从这个岗站可入侵上阿布哈茨和科多里峡谷。鉴于这一信息，并为了限制对平民的攻击格鲁吉亚警察开始离开峡谷。

8月11日，格鲁吉亚武装部队准备保卫首都。

8月12日，尽管格鲁吉亚军队向第比利斯撤退，俄罗斯继续轰炸格鲁吉亚领土，轰炸卡列利地区和卡斯皮镇、戈里镇、巴库-苏普萨油管道和卡斯皮及哈舒里地区。一架俄罗斯军用直升机轰炸戈里附近公路上的一辆小公共汽车，造成9名乘客死亡。俄罗斯空降部队和阿布哈茨分离主义准军事部队攻击上阿布哈茨/科多里峡谷，其后并占领泽莫阿凡拉和下阿扎拉。俄罗斯海军部队也攻击格鲁吉亚，摧毁格鲁吉亚海岸警卫船只。

俄罗斯空军使用 Iskander-ss-26 火箭攻击戈里镇。由于对镇中心及其邻近地方使用集束炸弹，造成8人死亡，15人受伤，包括一名外国记者(后来人权观察发现这个暴行是由 RBK-250m 型炸弹造成的，该型炸弹含 30 PTAB 2.5m 炸弹)。

虽然俄罗斯总统德米特里·梅德韦杰夫下令在格鲁吉亚停止军事行动，但俄罗斯继续多次轰炸并调动部队，深入格鲁吉亚。8月12日16:00时，俄罗斯部队进入并占领戈里镇。其后，分离主义准军事部队及所谓的“志愿军”开始洗劫村庄，恐吓当地民众。

8月12日，法国部队尼古拉·萨科齐在格鲁吉亚总统和俄罗斯总统之间进行调停成功，确定6点停火计划。

8月12日整天，俄罗斯军队继续军事攻击，占领格鲁吉亚国家领土，实际威胁国家首都。在这一情况下，成千上万人民——不论政治、种族或宗教差异——团结一起，在第比利斯街道游行，反抗俄罗斯侵略。在俄罗斯积极军事侵略的这一阶段，立陶宛、波兰、乌克兰和爱沙尼亚总统及拉脱维亚总理到格鲁吉亚访问。他们一致表示同格鲁吉亚人民及格鲁吉亚总统团结一起，并说俄罗斯无权入侵一个独立国家。他们声称，凡是相信自由和民主的人，今天必须说，他们是格鲁吉亚人。

8月13日，在第比利斯，法国总统尼古拉·萨科齐和萨卡什维利总统对拟议的6点停火计划达成协议。在这些和平谈判期间，俄罗斯飞机继续轰炸戈里和卡斯皮地区。分离主义准军事集团继续攻击和威吓戈里地区卡拉勒季村。额外的俄罗斯装甲车和部队侵入戈里镇。俄罗斯士兵洗劫和毁坏戈里附近的炮兵基地。他们继续占领卡雷利地区的格鲁吉亚村庄。令人不安的是，俄罗斯军队受到并无记号的准军事部队支持，这些部队洗劫阿托特斯村。

与此同时，俄罗斯部队攻击西格鲁吉亚。特别是，俄罗斯军队侵入察伦吉哈地区柏胡拉尼村，炸毁波蒂港附近三艘海岸警卫船。

8月14日，额外的俄罗斯军队进入祖迪迪和波蒂。他们加强祖迪迪的检查站并破坏和摧毁塞纳基军事基地。

除了对地方民众实施暴力之外，俄罗斯和分离主义准军事部队也对在格鲁吉亚采访战争新闻的记者实施压力。在许多场合，他们被阻止执行他们的专业职责，

有时还受到直接攻击。在戈里镇附近，南奥塞梯准军事部队抢劫一间加拿大电视台的记者。准军事部队抢走他们的汽车、设备和文件，这一事件发生时，有俄罗斯士兵在场，但他们没有作出任何反应，也没有保护记者。俄罗斯士兵也抢劫来自以色列的4名记者，包括“Haarez”记者Harshel Hepper和摄影记者Nair Kapri。格鲁吉亚公共电视台一名记者Tamar Urushadze在现场进行访问，执行其专业职责时，被一名狙击手击伤手部。在戈里附近，一组捷克记者、包括Mirek Goruba被抢劫，劫匪抢走一辆车和捷克记者的装备。

额外的俄罗斯军队部署在如下地点：戈里镇、戈里地区的梅耶夫里斯海维村、卡雷利地区的鲁伊西村和茨韦里村、布罗斯莱蒂村、梅耶夫里斯海维村、戈里齐瓦里村、鲁伊西村、哈舒里地区的莫赫伊西村、卡雷利地区的阿加拉村和捷维尔萨村。

出现这样的模式：俄罗斯部队占领一个村庄后，任由准军事战斗员洗劫村庄俄罗斯军队则继续向格鲁吉亚领土推进。俄罗斯部队也恐吓地方民众，闯入他们的家，劫掠食物和其他资产。

8月15日，分离主义领导人爱德华·科科伊季在接受俄罗斯报纸“KomepcaHT”访问时宣称，他的南奥塞梯事实当局的目标，是消灭格鲁吉亚飞地，使格鲁吉亚族裔永远不能返回故乡。

俄罗斯媒介对分离主义领导人作大幅报告，俄罗斯所有主要媒体都参与，造成这样一种概念，即冲突单纯是一个“格鲁吉亚-南奥塞梯”战争。格鲁吉亚和外国媒体成员想进入南奥塞梯/茨欣瓦利地区，则受到俄罗斯外交部的严格控制。俄罗斯和分离主义部队还发动和参与绑架一群人，因为他们曾见到卡雷利地区戈莱蒂村纳加伦家庭4名成员被绑架带到兹纳乌里村。

除了占领格鲁吉亚人聚居地区和恐吓地方民众外，俄罗斯部队还破坏国家公园和自然保护区。俄罗斯军用直升机向察格韦里村附近博尔若米地区森林投掷起火的燃烧弹。火势迅速蔓延至整个针叶树林；由于火势大，必须得到外面协助，否则不可能扑灭。尽管明显须要外面协助，但俄罗斯空军不让土耳其和乌克兰空军协助。结果独特的博尔若米·哈拉加乌利森林全部被毁。

此外，拥有重武器的俄罗斯陆军部队从塞纳基进入波蒂，破坏格鲁吉亚海岸警卫队设施。拥有装甲车和直升机的俄罗斯军队从主要公路向第比利斯推进，在卡斯皮地区距离第比利斯仅20公里的伊戈耶蒂村和哈舒里镇设立检查站。在设立这些检查站之后，由俄罗斯坦克部队提供保安，确保这些检查站继续存在。

8月16日，俄罗斯陆军重车辆从塞纳基驶经波蒂，分离主义份子继续洗劫和恐吓地方民众，他们现在已拥有卡车和装甲车（在卡雷利和戈里地区）。同时，俄罗斯飞机轰炸卡斯皮地区汉达基村森林，使用燃烧弹，毁坏森林。

俄罗斯总统德米特里·梅德韦杰夫签署 6-点停火计划，这个计划是法国总统尼古拉·萨科齐调停提出的。但俄罗斯拒绝让土耳其和乌克兰飞机进入格鲁吉亚领空，协助扑灭博尔若米·哈拉加乌利森林仍然猛烈的大火。这种不合作的表现，尽管签署了和平协定，仍然发生，而且俄罗斯部队后来还继续轰炸苏拉米森林。

俄罗斯部队还炸毁格拉卡利村附近的一座铁路桥，切断西格鲁吉亚和东格鲁吉亚之间的铁路连系，充实原已存在的全面交通封锁。

尽管 6-点停火协定已由俄罗斯总统签署，新的装甲车仍驶经阿哈尔戈里进口。在军事占领格鲁吉亚的同时，在被占领领土内居住的格鲁吉亚民众受到越来越大的极端压力，要他们同俄罗斯占领者同化。特别是，阿哈尔戈里民众被告知，接受俄罗斯护照可立即取得俄罗斯联邦公民身份，理论上不会再受到俄罗斯的骚扰。

8 月 17 日，很明显，俄罗斯完全违反 6-点停火协定。俄罗斯部队加强驻守塞纳基军事基地，占领塞纳基地区的村庄，以及在阿哈尔戈里部署南奥塞梯准军事部队，完全突出了违反协定的程度。在卡斯皮附近的两座桥和通往梅斯蒂亚的公路上布雷，以及在苏普萨油库派驻俄罗斯部队，和夺取对恩古里发电站的完全控制，表明俄罗斯卷入的程度。所有这些行动表明俄罗斯大胆地、故意地占领格鲁吉亚领土，并运用双重标准加强其立场。

第 8 章：占领格鲁吉亚领土和致力“确保”占领及使占领事实合法化

2008 年 8 月 18 日至 10 月 8 日

8 月 17 日俄罗斯部队驻扎格鲁吉亚各地区，这些地区远在冲突区之外，包括：祖格迪迪、塞纳基、波蒂戈里、哈舒里和其他地方。8 月 18 日晨，更多的俄罗斯军事部署在伊戈耶蒂村，封锁前往卡斯皮的路。

到这个时候，俄罗斯军队封锁中央汽车公路，几乎完全切开西格鲁吉亚和东格鲁吉亚。

8 月 18 日，俄罗斯国防部发表一项关于俄罗斯武装部队从格鲁吉亚领土撤出的声明。但军队没有撤出。无耻的是，俄罗斯后来试图修改声明，说它事实上要主张的是，打算“移动”军队而不是撤出军队。

国际机构尽力寻求同俄罗斯决策者对话，影响他们。8 月 18 日，法国外交部长贝尔纳·库什内强调必须派国际维持和平部队到冲突区。次日，欧安组织常设理事会决定立即派遣 20 名观察员到毗连南奥塞梯/茨欣瓦利地区的“安全区”。

尽管这些呼吁，俄罗斯继续占领新的格鲁吉亚地区。8 月 20 日，南奥塞梯分离主义政权宣布在阿哈尔戈里地区设立一个新的行政机构。同日，俄罗斯军队占领萨奇海雷地区的佩列维村；在波蒂进口设更多的检查站；8 月 20 日，开始在波蒂挖战壕。

在俄罗斯军队占领的地区内，行动受限制。8月21日，俄罗斯驻格鲁吉亚大使馆寄照会给格鲁吉亚外交部，声称任何代表团如想进入被占领的戈里市，必须事先通知俄罗斯国防部。新闻记者则必须得到俄罗斯外交部许可，方能进入被占领地区。

俄罗斯占领军队违反6点停火协定和国际规范，开始建立所谓“缓冲区”，他们也在东西格鲁吉亚设立检查站。

在美国第6舰队装载人道主义援助船只驶离波斯普鲁斯海峡的消息宣布后，俄罗斯军队开始逐渐离开伊戈耶蒂、祖格迪迪、塞纳基、戈里和哈舒里。

由于封锁中央公路以及沿铁路基础设施和管道进行的恐怖主义行为和轰炸，亚美尼亚和阿塞拜疆的经济受到广泛损害。

8月26日，俄罗斯总统德米特里·梅德韦杰夫签署命令，单方面承认阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区独立。这一行动完全违反所有公认的国际规范和规则。同日，俄罗斯军舰在火箭巡洋舰“莫斯科号”率领下，驶进苏呼米港。

8月28日，为应对俄罗斯对格鲁吉亚国家的侵略行动，格鲁吉亚议会正式宣布俄罗斯军队为占领部队，阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区为被占领领土。9月3日，格鲁吉亚正式同俄罗斯断绝关系。

9月1日，格鲁吉亚公民组织了一次格鲁吉亚历史上最动人的示威，反抗俄罗斯占领。成千上万人民建成一条人链，围绕首都及整个格鲁吉亚，高喊口号：“阻止俄罗斯”。这次示威展示格鲁吉亚民族一致反抗俄罗斯进行的侵略。希望可以呼吁国际社会帮助格鲁吉亚摆脱俄罗斯占领。这次示威提出两个信息，就是全体团结一致和希望改革。同样的示威也在世界其他首都举行。

应指出的是，在莫斯科也组织了一次示威，示威者和平地游行，高喊声明和口号，例如“我是格鲁吉亚人”。

鉴于俄罗斯显然不顾6点协定，9月8日，法国总统和俄罗斯总统举行会议。根据这次会议，在6点协定加上一个附件，规定俄罗斯武装部队必须在波蒂-塞纳基一线撤除5个观察站。附件还规定军队从阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区毗连领土撤至战前界线。

上述计划须在10天期间内执行，然后部署国际部队及至少200名欧盟观察员到这些地区。欧盟观察员至迟应在10月1日部署。按照该项计划，格鲁吉亚武装部队至迟须在10月1日返回其常设兵营。欧安组织及联合国应按任务规定继续活动；10月15日，日内瓦国际讨论进程应开始。

格鲁吉亚在国际舞台利用一切机会说明，俄罗斯侵略及其后果。作为回应，许多国家作出外交努力，对阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区建立一种不承认

政策。9 月底，在联合国年度大会上，格鲁吉亚总统要求大会成员遵守联合国的基本原则，立即对这两个被占领地区采取不承认政策。

为了防止俄罗斯并吞被占领领土，格鲁吉亚议会 9 月 23 日通过一项关于被占领领土的法律，宣布禁止在领土内进行未经中央政府同意的一切种类经济活动。

为了更深入地审查战争的原因及其后果，10 月 7 日，格鲁吉亚议会设立一个临时调查委员会。格鲁吉亚总统和 22 名高级军政官员答复委员会提出的问题，格鲁吉亚总统亲自答复问题，时间近 5 个小时。委员会其后公布了它的结论和建议。

由于对格鲁吉亚大幅度的军事侵略，格鲁吉亚经济受到严重损害。这表现于军事、民事、运输、其他关键基础设施和环境损害。成千上万人民无家可归、失业、国际投资锐减，更影响到格鲁吉亚经济和人民。在提交 2008 年捐助国会议的初次报告中，报告说经济增长水平从 9%降至 3.5%。

第 9 章：国际社会、格鲁吉亚盟国和国际组织对俄罗斯侵略的反应

2008 年 10 月 8 日

2008 年 8 月，俄罗斯对格鲁吉亚的侵略，掀开了俄罗斯对格鲁吉亚的真正意图，鲜明地突出了莫斯科所谓“维持和平”政策和调停努力的偏见性质。因此，国际社会认识到，在格鲁吉亚发生的情况，是俄罗斯联邦占领和吞并格鲁吉亚领土，而不是格鲁吉亚“内部冲突”产生的结果。欧洲委员会第 1633(2008)号决议明白指出此点：2008 年 8 月，“俄罗斯联邦占领很大一部分格鲁吉亚领土并攻击其经济和战略基础结构”。这种侵入被视为对格鲁吉亚主权的攻击，违反欧洲委员会章程，是俄罗斯企图扩展其对所有“邻近外国”影响力的另一个例子。

全世界对俄罗斯在格鲁吉亚的战争，反应明确。西方国家对俄罗斯公然侵略，攻击一个小邻国，并吞它 20%多的领土，感到愤慨。对全世界客观的观察家来说，很难理解在 21 世纪，俄罗斯怎能攻击一个独立国家，以支持分离主义政权为借口，占领它；怎能不只在分离主义地区部署它的军事基地，还在偏远领土部署军事基地，甚至向第比利斯投掷炸弹。

战争开始时，全世界的国际媒体昼夜报导事件发展情况。差不多所有民主国家的高级官员都谴责俄罗斯行动，要求莫斯科执行立即停火，撤走其部队。此外，美国和欧洲官员一再访问格鲁吉亚，支持它的人民和它的民选政府。访问者包括欧洲联盟委员会主席和欧盟共同外交和安全政策高级代表。

联合国安全理事会也从 8 月 8 日至 8 月 28 日召开 6 次紧急会议，专门讨论俄罗斯-格鲁吉亚战争问题。但遗憾的是，它在 8 月 19 日(9429)和 8 月 28 日(9438)都因俄罗斯联邦否决，没能通过决议。

2008年9月1日，欧盟部长级峰会在布鲁塞尔举行，认为俄罗斯行动不符比例原则。部长们谴责俄罗斯单方面决定承认阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区独立，要求欧盟成员国不要承认这两个分离主义政权独立。峰会联合公报重申格鲁吉亚主权、独立和领土完整。峰会进一步要求俄罗斯执行6点协定，将所有俄罗斯部队撤回至战前岗位。联合公报表示，希望俄罗斯不要决定自己孤立起来。

9月1日，欧盟理事会决定在欧洲安全和防卫政策下，至少派遣200名独立观察员到格鲁吉亚，并任命皮埃尔·莫雷尔先生为欧盟格鲁吉亚危机问题特别代表。理事会也要求欧洲联盟委员会筹备一次捐助国会议，筹措资金支持格鲁吉亚经济重建和援助国内流离失所者。

9月3日，布鲁塞尔欧洲议会通过关于格鲁吉亚局势的第3号决议。决议确认和强调议会无条件支持格鲁吉亚在国际公认疆界范围内独立、主权和领土完整。决议谴责向南奥塞梯民众签发俄罗斯护照和加强在格鲁吉亚人定居的村庄进行军事活动，以及俄罗斯在靠近格鲁吉亚边界的地方举行演习。决议指出，大约158 000人在国内流离失所，谴责俄罗斯承认分离主义地区独立。

8月19日，欧安组织常设理事会决定立即派20名观察员到靠近南奥塞梯/茨欣瓦利地区的所谓“安全区”。同日，北约组织外交部长举行紧急会议，发表一项联合声明，表示不方便继续“同俄罗斯照常交往”。

但是，俄罗斯没有采取进一步步骤，履行它在6点停火协定下的义务。反之，俄罗斯加紧在塞纳基和波蒂挖掘战壕。8月24日，美国舰USS McFaul号载运人道主义援助到达巴统港，格鲁吉亚人民才开始感到一点安全。

8月29日，有10艘北约组织船舰停在黑海(格鲁吉亚海岸外)；另有三艘美国船舰；一艘西班牙驱逐舰“Admiral Juan de Borbon”；一艘波兰驱逐舰“General Pulaski”；一艘德国驱逐舰“Liubek”；四艘土耳其船舰。

按照8月12日协定，日内瓦谈判是关于建立地区的安全和稳定机制的。

到今天为止，在日内瓦举行了5轮谈判。第4轮谈判结束时，三位调停员(欧盟、欧安组织和联合国)发表了联合声明，表示当事各方同意建立一个事故预防和应对机制，预定建立24小时热线和定期举行会议，讨论任何具体情况。

10月2日，欧洲议会通过第1633号决议，指俄罗斯为侵略者。决议进一步指出，俄罗斯承认阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区独立，过去、现在都继续是严重违反国际法行为。决议着重指出以下事实：战前的维持和平部队未能保护冲突区内居民的生命和财产；俄罗斯联邦占领很大一部分格鲁吉亚领土；俄罗斯企图扩展其对所有“邻近外国”的影响力。

关于执行上述决议，欧洲委员会会议会又通过三个决议——第1647(2009)号、第1648(2009)号、第1664(2009)号——所有三个决议都谴责俄罗斯没有履行义

务。的确，这些决议批评俄罗斯在未经授权的情况下部署俄罗斯部队；在阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区及格鲁吉亚控制的村庄建立新的军事基地；和继续攻击格鲁吉亚警察。这些决议也着重指出和谴责在南奥塞梯/茨欣瓦利地区对格鲁吉亚土著进行种族清洗；持续严重侵犯人权；否定格鲁吉亚语文；强行签发俄罗斯护照；限制行动自由和不准监测员进入被占领领土。

2008年12月，欧盟成立一个国际独立委员会，由瑞士外交官埃迪·塔利亚维尼女士主持，负责研究有关冲突源起及其发展的问题。应指出的是，格鲁吉亚政府是第一个要求设立这样一个国际独立委员会的政府。

欧洲委员会人权专员托马斯·哈马尔贝尔克编写的报告，说明南奥塞梯/茨欣瓦利地区被占领领土及邻近领土内严重侵犯人权情况。他确定对冲突受害者进行人权和人道主义保护的六项基本原则：

1. 返回权。
2. 国内流离失所者获得适当照顾和支助的权利。
3. 被保护不受战争残余危害的权利。
4. 保护不受无法无天行为危害的权利。
5. 保护被拘押/逮捕人和失踪人的权利。
6. 国际援助和国际现场在场的权利。

2009年4月14日，欧安组织民族少数问题高级专员也在海牙发表一份声明，要求阿布哈兹事实政府停止对加利地区格鲁吉亚民众实施的压力，这些压力表现于限制格鲁吉亚人受教育的权利；强行签发俄罗斯护照；强行招募格鲁吉亚人入阿布哈兹军队；和限制自由和独立行动。

由具有影响力的非政府组织人权观察主持出版的一份广泛详尽报告，也指出许多惊人的侵犯人权情事。

按照国际法，占领国有责任在其占领的领土上保护人权。不幸的是，俄罗斯联邦选择不顾这一基本原则。此外，俄罗斯继续阻止人道主义组织进入俄罗斯占领的领土，而这些组织的进入是非常必要的。

国际社会在许多场合指出，国际监测员必需进入被占领领土和所谓“缓冲区”。但是，到今天为止，俄罗斯继续阻止监测员进入仍在它控制下的领土。俄罗斯也试图在联合国安全理事会阻止关于国际监测的决定。

2008年9月18日，欧安组织常设理事会决定增加在格鲁吉亚的军事监测员人数至100人。这些军事监测员中一部分人应驻在毗连南奥塞梯地区的领土。监测员应观察和核证充分执行停火协定的情况；建立人道主义走廊；确保国内流离

失所者行动安全；并确保整个格鲁吉亚领土上行动安全和自由。俄罗斯联邦否决这一计划。

2008年12月4日，俄罗斯再次在赫尔辛基欧安组织部长级会议上，阻止任何延长欧安组织格鲁吉亚特派团任务期限的企图。同样的，俄罗斯在联合国安全理事会使用否决权，阻止延长联合国格鲁吉亚观察团的任务期限。2009年6月15日，俄罗斯联邦否决存在已长达16年的联合国格鲁吉亚观察团继续在场。它援引地面实际情况变动为理由，并称俄罗斯不再能支持格鲁吉亚的领土完整。联合国格鲁吉亚观察团现在已结束，这使国际社会和格鲁吉亚感到失望，并有损地区稳定。

根据9月1日欧盟紧急峰会的决定，第一批欧盟观察员于9月24日抵达格鲁吉亚。10月1日，22个成员国派遣200多名观察员到格鲁吉亚。

10月1日，欧盟观察团开始工作。派遣观察团的最后决定是9月15日作出的，它遵照6-点停火计划(8月12日)和后来增加的附件(9月8日)所载协议。今天，观察团共有200多名观察员。¹ 观察团总部设于第比利斯，并在戈里、波蒂和祖格迪迪地区办事处。观察团预算为3500万欧元。观察团任务期限为12个月，可延长。欧盟观察团的任务是在格鲁吉亚全国进行监测工作。

欧盟监测团驻在格鲁吉亚，具有政治重要性，尽管实际上说它因俄罗斯妨碍米能执行责任。俄罗斯联邦禁止监测团进入被占领领土。不幸的是，欧盟监测团现行的任务规定，限制它只能执行监测职责，不许它执行警察或维和职责。对格鲁吉亚来说，把警察职责交给监测团是极为重要的。

在2008年10月捐助国会议上，国家和个人捐助者对格鲁吉亚提供空前支助，共拨大约45亿美元援助格鲁吉亚，支助和重新安置数以万计国内流离失所者，修建受损的基础设施和改善经济。

2009年3月4日，通过法律实现民主欧洲委员会(亦称威尼斯委员会)确认：“任何他国军队未经格鲁吉亚国家明示地和自愿地同意而驻在格鲁吉亚领土，应视为非法军事占领一个主权国家的领土”。

结论

阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区冲突(2008年8月战争将之扩大)的历史及其后果清楚表明，这些冲突是俄罗斯联邦制造和操作的工具，目的在颠覆格鲁吉亚国家。

这些冲突的强度随时间而不同。但在格鲁吉亚国家变得强大，而且国家走向同欧洲和欧洲-大西洋机构一体化之后，俄罗斯诉诸公开军事侵略。冲突地区被

¹ 观察团人数共为388人(340名国际成员，48名当地成员)，其中226人为观察员。

用作实施侵略的借口。但是，俄罗斯未能实现它的理想目标，它颠覆格鲁吉亚国家的努力没有成功。战争之后已过了将近一年，俄罗斯仍无法直接或间接地将其军事侵略的事实上成果合法化。全世界没有一个国家承认阿布哈兹和“南奥塞梯”独立（尼加拉瓜总统丹尼尔·奥尔特加承认被占领地区的决定经尼加拉瓜议会中止）。

为了确保其侵犯格鲁吉亚领土完整获得法律上接受，俄罗斯必须单方面阻止欧安组织格鲁吉亚特派团和在安全理事会使用否决权，终止存在已长达 16 年的联合国格鲁吉亚观察团。俄罗斯这样做，是在国际上孤立自己，它既不能破坏格鲁吉亚的主权，又不能将其侵犯领土完整的行为合法化，也不能取得对其军事侵略和占领的支持。

现在，俄罗斯已显露其侵略者和占领国的面貌，国际社会对冲突的理解，根本改变。俄罗斯武装部队部署在阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区，显然非法。此外，俄罗斯继续不断地违反 6-点停火协定的每一点，这个协定是法国萨科齐总统调停提出，经俄罗斯梅德韦杰夫总统签署的。这个协定是现行有关目前冲突的唯一协定。俄罗斯作为冲突一方的责任已很清楚。已经确定的是，格鲁吉亚没有国内冲突，它只有同俄罗斯联邦的国际冲突——在这个冲突中，俄罗斯过去和现在都积极利用阿布哈兹和奥塞梯分离主义打击和反抗格鲁吉亚国家。

解决国际冲突非常需要新的办法，这些办法的目标应为完全解除对格鲁吉亚的占领。同时，格鲁吉亚和国际社会必须致力使局势降级，确保居住在格鲁吉亚被占领领土内的人，不论种族，其人权得到保护。保护他们的生命、权利和财产，以及创造条件让难民/国内流离失所者能够安全地、自愿地、体面地返回自己家园，这些都必须得到国际持续注意。

战争造成的平民、军人和媒体人员伤亡：

- 俄罗斯联邦对格鲁吉亚的侵略造成 412 人死亡，其中包括 228 名平民；170 名军人；14 名警察。另外，有 10 名军人和 14 名警察仍然失踪。
- 1 名外国记者和 2 名格鲁吉亚记者死亡，4 名记者受伤，他们都是在执行他们的专业职责。
- 1 747 名格鲁吉亚公民受伤，其中包括 973 名军人，547 名平民和 227 名警察。

摘要

2008 年 8 月 7 日，俄罗斯武装部队（事先原已驻在格鲁吉亚同俄罗斯联邦邻接的北方边界）向格鲁吉亚发动大规模协调的预谋的（鉴于行动的规模）攻击。俄罗斯部队越过边界，进入南奥塞梯/茨欣瓦利地区，几小时后又进入阿布哈兹。这一高度规划的大规模攻击，分从陆、海、空和信息空间进行。莫斯科提出的侵入格鲁吉亚理由是制止种族灭绝，这个理由后来被拆穿，全为谎言。

2008年8月26日，俄罗斯联邦公然违反它的总统两星期前才刚签署的停火协定，正式承认这两个领土独立。这是颠覆格鲁吉亚国家和控制格鲁吉亚领土的长期计划明显达到顶点。在俄罗斯和格鲁吉亚之间这一将近20年的国际冲突中，莫斯科成功地利用分离主义者作为它的代理人；现在俄罗斯实际占领了这些格鲁吉亚领土，并打算完全予以并吞。

由于证据表明俄罗斯入侵的规模巨大，格鲁吉亚政府结论认为，它别无选择，唯有下令采取军事行动，抵抗日益明显的入侵——入侵的目标远超越对两个格鲁吉亚领土的争执。格鲁吉亚军事行动的主要目的是延阻俄罗斯的推进，等待国际外交努力，防止俄罗斯完全占领格鲁吉亚，在这一点上，格鲁吉亚采取行动的决策，达到了目标。

政府防卫格鲁吉亚领土的决策，是根据许多因素作出，这些因素在本说明中一一列举。但由于本摘要篇幅有限。无法对委员会掌握的大量证据，一一适当处理。同样，读者们必须注意一点，就是本摘要所述的每一点都有大量证据支持，这些证据载于200多件文件以及提交给委员会的其他材料。

格鲁吉亚向委员会提出的材料中，证明如下的关键点：

1. 对俄罗斯联邦许多年来行动的分析得到广泛证据，证明莫斯科意图颠覆格鲁吉亚国家——不论采取和平手段或暴力手段——，以期对它的这一南方邻国分而治之。格鲁吉亚前后政府都一贯拒绝让莫斯科事实上控制格鲁吉亚领土，渐渐提高俄罗斯诉诸使用军事力量的可能性。2008年3月(也许由于上月西方国家承认科索沃独立引起)，莫斯科启动一系列预谋的法律、军事、准军事和外交花招，意图制造入侵借口。

因此，8月7日事件之前，已对格鲁吉亚进行许多个月持续的法律、政治和军事挑衅，而在此之前，俄罗斯在这些领土内，已巩固控制多年。在这些年月，俄罗斯有计划地无视它缔订的国际协定。它滥用它的维和角色。它系统地妨碍一切建立真正和平进程的努力(许多是由格鲁吉亚政府发起的)，这个进程可使第比利斯政府同阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利地区领土事实当局达成谅解和协议。反之，莫斯科把这些事实当局变成受俄罗斯控制的代理人——在许多情况，甚至由俄罗斯直接任命人员担任最高级的政治和军事职位。

俄罗斯政策的一些重要里程碑包括：

- 对冲突区成千上万格鲁吉亚人实施长期种族清洗，使民众同质，巩固政治控制；
- 2002年7月开始，在冲突区推行非法的护照化运动，制造“俄罗斯公民”来加以保护；莫斯科后来于2008年8月入侵格鲁吉亚时，就是援引伪称的“保护”这些公民为借口；

- 废除关于对代理人领土实施经济和武器制裁的国际协定；关闭边界以及同格鲁吉亚的交通运输渠道；驱逐格鲁吉亚国民离开俄罗斯联邦；对格鲁吉亚产品实施经济禁运；
- 2007 年 12 月 12 日，中止欧洲常规武装力量条约。同时，在毗连俄罗斯-格鲁吉亚边界地方以及冲突地区加强建立军事力量；
- 2008 年 4 月，扩大俄罗斯同南奥塞梯/茨欣瓦利地区和阿布哈兹的法律联系；
- 密集的反格鲁吉亚宣传运动；
- 迅速在冲突地区加强非法建立军事力量(从 2008 年春起)，包括由俄罗斯铁路军队修建地区铁路和运输基础设施，这清楚表明俄罗斯的主要目的是准备必要的后勤基础设施，以便迅速运载重军事设备过境；
- 计划在入侵前几天和几星期在领土进行暗杀和其他武装挑衅。

索契取得 2014 年冬季奥林匹克运动会举办权，使俄罗斯更加意图加强对阿布哈兹的控制，甚至远在问题可能成为冬奥运会方面政治不利条件之前予以“解决”。此外，有证据显示，索契决定宣布后，俄罗斯在阿布哈兹的商业活动及其相关的取得房地产活动立即大幅度增加。

2. 格鲁吉亚开始加强它同国际社会的联系，以期阻止俄罗斯对其领土的政治干预；防止任何可能的军事入侵；和寻求以谈判办法解决冲突。第比利斯也提出许多关于谈判解决的提议。这些警告和提议开始时得到的回应，是相应不理。后来才执行一些微小的建立信任措施，其中一部分原因是因为国际社会认为这是一种内部冲突，而非较为复杂的国际冲突(实际上是国际冲突)。因为莫斯科实际控制维和与谈判结构(它多年来滥用和歪曲这些结构)，所以不可能对这些结构重新进行有意义的审议。最后，在西方国家调停员于 2008 年夏初寻求外交介入时，这些迟来的努力失败。

3. 多年的僵持使两冲突区的各族居民陷入穷困，基本权利得不到任何切实保障；尤其格鲁吉亚人因种族原因被针对、被迫害。

具体地说，2004 年格鲁吉亚选出合法民主政府之后，格鲁吉亚政府立即作出努力，发动南奥塞梯/茨欣瓦利地区和阿布哈兹真正和平进程。

格鲁吉亚政府致力通过软权利倡议达到和平解决。这些努力的一个显著的成功例子，是在南奥塞梯/茨欣瓦利地区建立临时行政单位，由当地民众选出的前分离主义领导人季米特里·萨纳科耶夫领导。

俄罗斯联邦及其代理人领导拒绝格鲁吉亚的和平倡议，每次提出时都拒绝，即使国际社会支持这些倡议亦然。这些倡议包括广泛自治；中央政府权力分享；保障语文/文化权利；经济复兴计划和特别宪法权利。

2008年春，格鲁吉亚政府开始一再促请国际社会注意，俄罗斯联邦正在加强对格鲁吉亚的压力。高级官员寻求同他们的外国对口举行会议，以期对如何应对俄罗斯挑衅达成共识；格鲁吉亚政府也寻求同俄罗斯联邦总统直接讨论，但被俄罗斯总统拒绝；政府也一再寻求同事实当局直接谈判。所有这些努力都无法减缓俄罗斯在这些领土的政治和军事升级。

2008年6月，俄罗斯的挑衅进一步升级，莫斯科及其代理人一再破坏德国外交部长调停提出的和平倡议；其后，在入侵前夕，欧安组织轮值主席提议由南奥塞梯/茨欣瓦利地区代理人和格鲁吉亚政府在赫尔辛基会谈；这个提议也被拒绝。

这种不断拒绝和平谈判倡议的行为迫使格鲁吉亚得到这样的结论：莫斯科打算使用武力。第比利斯估计俄罗斯会选择军事和政治行动最有机会不受惩罚的时刻使用武力。8月酷热，世界的注意力转向北京奥运会开幕，似乎向莫斯科提供这一机会。

4. 1990年起，格鲁吉亚同俄罗斯联邦的关系，有时冷淡，有时敌对，俄罗斯新总统曾就格鲁吉亚领土的未来命运，向格鲁吉亚总统作出明示的威胁。

2003年11月事件——玫瑰革命——及其后选出新的民主政府，不受莫斯科欢迎，格鲁吉亚当局很快清楚这一事实。尽管新的格鲁吉亚政府尽力设法同俄罗斯联邦建立友好关系——先从新当选总统访问莫斯科(这是他当选后的第一次国际访问)和关闭同北高加索的边界开始——但一系列的事故和高级俄罗斯官员的声明，清楚表明俄罗斯对新政府日益怀持敌意。2006年12月，普京总统觉得有足够信心，警告格鲁吉亚总统说，他可以在格鲁吉亚创建“一个北塞浦路斯”。普京总统向北约组织秘书长也作出同样警告。历史告诉格鲁吉亚政府，要认真对待俄罗斯的威胁。

5. 俄罗斯寻求在战略上孤立格鲁吉亚，同莫斯科颠覆格鲁吉亚独立和主权的政策一致。格鲁吉亚政府对此点毫无疑问。

2004年以来，格鲁吉亚政府推行的战略路线，是以格鲁吉亚更充分地加入欧洲-大西洋机构为目的，并以之作为供应能源和进入里海外地区的独立资产。格鲁吉亚的战略绝对无意威胁俄罗斯联邦，但莫斯科选择恶毒地加以反对。

2006年，俄罗斯对格鲁吉亚实施全面的贸易、金融、邮政和运输封锁(封锁有很大影响，因为当时格鲁吉亚的出口品，70%是输往俄罗斯的)。莫斯科也开始歧视格鲁吉亚种族人和将他们驱逐出俄罗斯联邦。

此外，俄罗斯在外交上致力在欧洲把格鲁吉亚抹黑，同时以持续的、资源非常充足的反格鲁吉亚宣传运动支持此种抹黑。

格鲁吉亚当局也警觉地注意到，导致单方面宣布科索沃独立的进程及其后北约组织一些关键国家予以承认，激怒俄罗斯，使阿布哈兹和南奥塞梯/茨欣瓦利

地区遭遇风险。格鲁吉亚在最高级别上表示关切此点。普京总统方面，他告诉格鲁吉亚总统，格鲁吉亚会对此一决定付出代价。

在 2008 年 7 月之前，国际注意力聚焦阿布哈兹内的军事升级和其他挑衅。后来，俄罗斯联邦将它的挑衅转到南奥塞梯/茨欣瓦利地区。7 月 16 日，企图暗杀季米特里·萨纳科耶夫(南奥塞梯工会领导人)。其后，各种事件升级，这些事件在提交委员会的证据材料中均有详细记载。但是，南奥塞梯舞台的战略重要性在于它证实了格鲁吉亚政府最怕的事：它是走向格鲁吉亚心脏的短而直接路线，并且是分割国家、控制公路、削弱经济和夺取第比利斯的最快捷途经。

在大规模俄罗斯入侵前的日子，在南奥塞梯的挑衅行动大增，有武装攻击和谋杀，包括 8 月 7 日，在大规模敌对行动爆发之前，杀害两名格鲁吉亚维和人员。俄罗斯反格鲁吉亚的宣传运动也趋于狂热。俄罗斯及其代理人宣布从领土撤出妇孺。应指出的是，在这段期间，格鲁吉亚为了防止局势进一步升级和尝试通过外交处理局势，所以没有将格鲁吉亚武装部队最具战斗力的特遣队从伊拉克调回。

6. 2008 年 8 月 7 日，格鲁吉亚内政部首次截获通讯，表示俄罗斯军队已进入罗基隧道，军队中包括坦克和装载士兵的军用卡车。8 月 7 日黄昏，格鲁吉亚政府面对的局势，性质已改变：尽管多次试图减低紧张和格鲁吉亚政府执行单方面停火，格鲁吉亚控制的村庄、警察和维和部队哨岗受到不断射击。在这一情况下，在原已与外界隔绝的飞地内平民，无人保护，同时，当天下午，由于受到针对性军事攻击，第一次有两名维和人员死亡。除了关于雇佣军流入地区的公开报导以及关于俄罗斯军队入侵的初次人员情报报告外，格鲁吉亚政府获得坚强证据，证实大规模的俄罗斯入侵已在进行。为了应对这些升级情况，并遵守宪法(格鲁吉亚宪法第 71 条)规定的保护格鲁吉亚主权和领土完整以及保护格鲁吉亚公民安全的责任，格鲁吉亚总统于 8 月 7 日 23:35 时签发命令，展开防御行动。

7. 俄罗斯行动的焦点是指控格鲁吉亚犯种族灭绝。所谓的 2 000 名南奥塞梯人被种族灭绝，是俄罗斯为其入侵援引的最后交战理由；当然，这一谎言后来被国际社会和俄罗斯自己拆穿。但这一谎言对它的目的有用，而且对格鲁吉亚和国际社会的严重损害，已经造成。

鉴于本说明所概述的因素以及俄罗斯干预行动的地理选择相干，格鲁吉亚政府只能结论认为，它必须立即进行自卫，使俄罗斯的入侵缓慢下来。

格鲁吉亚动用防御军力，成功地阻止俄罗斯的进攻，让国际社会有时间动员——导致 8 月 12 日签订 8 月 12 日停火协定，这个协定是法国总统萨科齐协商提出，梅德韦杰夫总统和萨卡什维利总统签署的。

不幸的是，俄罗斯立即违反协定，于 8 月 26 日承认被占领的领土独立。其后的一年间，俄罗斯继续违反 8 月 12 日停火协定六点中的每一点，特别是不将

其部队撤回到 8 月 7 日前的岗位。此外，俄罗斯最近扼杀欧安组织格鲁吉亚特派团和联合国格鲁吉亚观察团，使到地区更不稳定。莫斯科否决这两个特派团，是公然反抗国际社会其余成员的一致意见，对国内流离失所者的回归、保护基本人权和谈判持久的解决冲突办法，制造额外的障碍。
