



## 第六十三届会议

议程项目 157

安全理事会第 1863 (2009) 号决议  
引起的活动经费的筹措

### 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间支助非洲联盟驻索马里特派团的经费筹措

#### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间支助非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的经费筹措报告(A/63/867)。在审议该报告期间,咨询委员会与秘书长的代表们举行了会议,他们提供了补充资料和说明。
2. 咨询委员会指出,安全理事会第 1863(2009)号决议表示打算在索马里设立一个联合国维持和平行动,作为非索特派团的接替部队,但需安全理事会至迟于 2009 年 6 月 1 日作出进一步决定。安理会请秘书长为了便于非索特派团部队并入联合国维持和平行动,向非索特派团提供一揽子联合国后勤支助,其中包括设备和服务,但不包括向非索特派团调拨资金,直至 2009 年 6 月 1 日为止,或直至安理会做出上文第 4 段所述决定为止,以较早者为准。
3. 咨询委员会还指出,为了响应安全理事会的请求,秘书长在 2009 年 3 月 12 日的报告(A/63/758)中,根据大会第 49/233 A 号决议第四节第 2 段请求,为 2007 年 5 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间授权通过摊款承付 80 906 900 美元。大会第 63/275 号决议又授权秘书长为 2007 年 5 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间向非索特派团提供的支助承付总额不超过 77 790 900 美元的款项,并决定由会员国分摊。



4. 此后,安全理事会第 1872(2009)号决议授权非洲联盟成员国继续部署非索特派团至 2010 年 1 月 31 日,以便执行其现有任务。安理会请秘书长按照 2009 年 4 月 16 日报告(S/2009/210)第 82 至 86 段中提出的方针,以循序渐进的方式在索马里部署联合国维持和平行动。联合国将继续向非索特派团提供支助,帮助索马里机构建设能力,同时继续计划在适当时间部署联合国维持和平行动。

5. 在其第 1872(2009)号决议第 17 段中,安理会请秘书长继续为非索特派团提供一揽子后勤支助,包括设备与服务,但不包括向非索特派团划转资金,直至 2010 年 1 月 31 日。在该决议第 19 段中,安理会请秘书长通过设在亚的斯亚贝巴的现有联合国规划小组,继续向非洲联盟提供技术和专家咨询,以规划和部署非索特派团。

6. 因此,为了向非索特派团继续提供后勤支助,包括设备和服务,但在向大会提交支助非索特派团 2009/10 年度拟议预算之前,秘书长根据大会第 49/233 A 号决议第四节第 2 段,请求为 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间通过摊款承付 185 673 700 美元。

7. 在其报告(A/63/867)第 14 段中,秘书长指出,军事和警察人员拟定所需资源 38 524 600 美元包括从 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间预计平均兵力 6 283 名士兵的每日口粮的拨款,可以采用 20%的延迟部署因素。咨询委员会得知,迄今为止,摩加迪沙总共有五个营,共有 4 300 人。此外,已准备从布隆迪另外派出一个营,随时准备部署。塞拉利昂已肯定承诺提供一个营的兵力。但预计,后一个营真正部署到位可能至少需要三个月。

8. 咨询委员会经询问得知,“维持生命”所需资源是一个会员国根据协助通知书向非索特派团提供的。预期联合国自己做出的支持非索特派团的安排,包括口粮、燃料和水,可能要到 2009 年 8 月才能就绪,所需资金是根据相似的联合国维持和平行动估计费用计算的。需要的采购是依照联合国程序进行的,目的是分别做出供应安排,取代目前的多功能提供者。

9. 在报告第 15 段中,秘书长提到,文职人员的拨款 13 170 000 美元用于联合国非索特派团支助办事处(支助办事处)、在纽约和亚的斯亚贝巴规划和支助小组、以及准备安排在支助办事处内的驻地审计小组(四名成员)的所需资源。支助办事处所需资源将用于在内罗毕和肯尼亚蒙巴萨的 115 名国际人员和 110 名本国人员的工作人员薪金、工作人员薪金税和一般工作人员费用(见下面第 15 段)。这项估计数用于 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间分阶段部署拟定的员额,分别对国际人员和本国人员适用 30%和 20%的延迟征聘因素。

10. 秘书长在其报告第 11 和第 12 段中又说,安全理事会第 1872(2009)号决议还呼吁秘书长继续向非洲联盟提供技术和专家咨询,以规划和部署非索特派团。因此,文职人员费用估计数还反映了亚的斯亚贝巴和纽约规划小组 34 个职位的所

需经费。专门为亚的斯亚贝巴非洲联盟提供支助的计划人员总数已从 19 名国际工作人员减少至 14 名。本国工作人员的数目(4 名)将维持不变。在纽约的规划和协调工作也将继续下去,工作人员数目在 2008/09 年期间维持不变(16 名工作人员)。然而,秘书长提议,支助今后索马里联合国维持和平行动的现有索马里规划和协调小组进行改组,将在过去的人员配置范围内组成一个小组,在联合国总部专门为非索特派团支助办事处提供综合业务支助能力。非索特派团支助办事处的支助小组将由 5 名工作人员组成,索马里规划和协调小组将有 11 名工作人员。

11. 咨询委员会注意到,拟议的国家职位大幅增加(115 个,上一期间为 55 个)。委员会回顾,上一期间估计数字包括驻内罗毕的非索特派团支助办事总 240 名工作人员的经费,有少数人驻在亚的斯亚贝巴和乌干达恩德培(见 A/63/780,第 16 段)。然而,经询问,委员会获悉,非索特派团支助办事处目前没有人员在亚的斯亚贝巴或恩德培,并且不打算在这两个地方部署任何工作人员。因此在本拟议预算中删除了过去授权承付款项请求中所列的相关职位。

12. 咨询委员会还获悉,非索特派团支助办事处目前有 11 名工作人员(10 名在内罗毕,1 名在蒙巴萨)、8 名工作人员在旅途中、6 名工作人员正在招聘。非索特派团支助办事处在内罗毕设立了一个人数不多的征聘小组,以加速文职人员的招聘工作,预计每个月将招聘 30 至 45 名工作人员。

13. 秘书长在其报告(A/63/867)第 16 至 19 段中表示,所需资源 133 979 100 美元主要用于设施和基础设施(88 013 900 美元)、地面运输(6 339 800 美元)、空中运输(8 125 800 美元)、通信(8 859 800 美元)、信息技术(5 552 700 美元)以及其他用品、服务和设备(11 285 000 美元)。

14. 据秘书长说,设施和基础设施所需资源估计数包括在摩加迪沙 9 个地点以及在蒙巴萨后勤和转运基地建立符合最低业务安全标准和联合国标准的军事特遣队设施两年建设方案头 6 个月的费用。咨询委员会获悉,还有待进行实地视察,以便确定摩加迪沙所有 9 个营地的地点。估计数还包括完成建设部队总部和二级医疗设施的所需资源,2008/09 年期间已经为这笔所需资源提供部分的拨款。与建设方案相关的所需资源已包括 30%延迟实施因素。

15. 秘书长在其报告第 8 段中说,正在建立上述蒙巴萨后勤和转运基地,以管理向摩加迪沙提供用品、设备和人员的筹备和转运工作。经询问,咨询委员会获悉,蒙巴萨,而不是恩德培,被选定为该基地地点,因为由于以下原因将节省大量资金:(a) 可使用蒙巴萨和摩加迪沙之间的海运、而不是从恩德培空运;(b) 不需要在内陆把货物从蒙巴萨运至恩德培;以及(c) 蒙巴萨到摩加迪沙的距离较短(900 公里,恩德培到摩加迪沙为 1 400 公里),因而飞行时数减少。

16. 秘书长在第 8 段中还说,由于空运到摩加迪沙机场既昂贵,又容易受袭击,重点将转移到大批量海运货物。这些方面,秘书长告知咨询委员会,非索特派团

支助办事处已同“阿塔兰特行动”达成一项安排。该行动是欧洲联盟 2008 年 12 月 8 日建立的一支军事特派团，以协助威慑和遏制索马里沿海的海盗行为。根据这项安排，对蒙巴萨和摩加迪沙之间来往的每一艘非索特派团船只和联合国船只都予以军事护送。委员会还获悉，正在同世界粮食计划署就该地区的海运合作问题进行谈判。**咨询委员会预计今后提交的预算中将提供关于这些安排的详细资料。**

17. **咨询委员会相信，下文第 19 段中提及的将提交的预算将反映出秘书长报告中所述的各种行政结构的职能更加明确，目前这些结构似乎过于复杂。委员会还相信，秘书长将提交一项提议，以便进一步综合非索特派团支助办事处的各工作地点，以及更明确地说明该办事和联合国索马里政治事务处各自的作用和责任。**

18. 咨询委员会注意到，自秘书长上一次提出授权承付款项请求以来的三个月中，对非索特派团支助办事处的计划假定作出改进。然而，秘书长的报告没有对咨询委员会上一次报告 (A/63/780) 中析出的若干评论和意见作出全面答复。**因此，咨询委员会重申这些评论和意见，并希望今后提交的的预算文件中论及所有这些评论和意见。**

19. 如上文第 6 段所述，本授权承付款项请求是在尚未向大会提出 2009/10 年期间支助非索特派团的拟议预算之前提交的。**咨询委员会预计，将作为一个优先事项编制 2009/10 年期间的拟议预算，包括对 2008/09 年期间实际支出的详细说明，并将在第六十四届会议主要会期初期提交大会采取行动。**

20. 秘书长的报告 (A/63/867) 第 20 段中叙述了应由大会采取的行动。**考虑到以上各段中所提出的评论和意见，以及大会过去决定授权秘书长承付款项以支助非索特派团 (见大会第 63/275 号决议)，并按照将在第六十四届会议主要会期初期将一份全面预算提交大会采取行动这一设想进行工作，咨询委员会建议大会授权秘书长为 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付款项 1 24 000 000 美元。委员会还建议大会核准为 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间分摊这个数额的款项。不过，咨询委员会强调，其授权承付款项的建议绝不妨害委员会可能就员额结构、数目和职等，或可能就旨在为非索特派团或今后联合国索马里维和行动提供支助的其他资源所采取的立场。**