



第六十三届会议

议程项目 136

联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 任务和计划成果	1-122	5
A. 概述	1-12	5
B. 规划假设和特派团支助举措	13-31	7
C. 区域任务合作	32	11
D. 合作伙伴、国家工作队的协调及综合特派团	33	11
E. 成果预算制框架	34-122	11
二. 财政资源	123-136	52
A. 总表		52
B. 未编入预算的捐助	123	53
C. 增效	124	54
D. 空缺率	125	54



E.	特遣队所属装备：主要装备和自我维持	126	55
F.	培训	127-129	56
G.	解除武装、复员和重返社会	130-131	57
H.	探雷和扫雷事务	132-133	58
I.	速效项目	134-136	58
三.	差异分析	137-157	59
四.	有待大会采取的行动	158	64
五.	为执行大会在第 61/276 号和第 62/256 号决议中作出的决定 和提出的要求以及大会认可的行政和预算问题咨询委员会的 要求和建议及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和 建议而采取的后续行动摘要		65
附件			
一.	组织结构图		81
二.	联合国机构、基金和方案供资和活动情况		87
地图		90

摘要

本报告载列联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)2009年7月1日至2010年6月30日期间的预算,数额为1 428 123 500美元,其中包括已编入预算的自愿实物捐助4 953 900美元。

预算用于部署760名军事观察员、19 815名军事特遣队员、391名联合国警察、1 050名建制警察部队人员、1 251名国际工作人员、2 915名本国工作人员和678名联合国志愿人员,还有14名政府提供的人员,包括临时职位。

联刚特派团2009年7月1日至2010年6月30日财政期间的所需资源总额,已通过按构成部分(稳定安全环境、刚果民主共和国领土安全、安全部门改革、民主机构和人权以及支助)归类的若干成果预算框架与特派团的目标相联系。特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分,但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

对人力资源和财政资源数额差异的说明酌情与特派团计划的具体产出相联系。

财政资源

(单位:千美元,预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2007/08年度)	(2008/09年度)	(2009/10年度)	数额	百分比
军事和警务人员	470 810.1	466 354.7	559 530.4	93 175.7	20.0
文职人员	215 371.3	242 827.3	272 191.9	29 364.6	12.1
业务费用	385 307.4	478 494.4	591 447.3	112 952.9	23.6
所需资源毛额	1 071 488.8	1 187 676.4	1 423 169.6	235 493.2	19.8
工作人员薪金税收入	20 659.0	23 999.2	27 518.5	3 519.3	14.7
所需资源净额	1 050 829.8	1 163 677.2	1 395 651.1	231 973.9	19.9
(编入预算的)自愿实物捐助	4 153.4	3 426.9	4 953.9	1 527.0	44.6
所需资源共计	1 075 642.2	1 191 103.3	1 428 123.5	237 020.2	19.9

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制 警察部队	国际 工作人员	本国 工作人员 ^b	临时 职位 ^{c,d}	联合国 志愿人员 ^d	政府提供 的人员 ^e	共计
行政领导和管理										
2008/09 年度核定数	—	—	—	—	84	35	—	3	—	122
2009/10 年度拟议数	—	—	—	—	86	35	—	3	—	124
构成部分										
稳定安全环境										
2008/09 年度核定数	—	15 098	—	750	17	6	—	1	—	15 872
2009/10 年度拟议数	—	17 883	—	550	23	7	—	6	—	18 469
刚果民主共和国领土安全										
2008/09 年度核定数	760	—	—	—	23	13	—	14	—	810
2009/10 年度拟议数	760	—	—	—	23	13	16	14	—	826
安全部门改革										
2008/09 年度核定数	—	—	391	—	22	16	—	—	—	429
2009/10 年度拟议数	—	—	391	500	23	17	—	1	14	946
民主机构与人权										
2008/09 年度核定数	—	—	—	—	216	275	77	190	—	758
2009/10 年度拟议数	—	—	—	—	202	252	96	150	—	700
支助										
2008/09 年度核定数	—	1 932	—	—	814	2 393	158	587	—	5 884
2009/10 年度拟议数	—	1 932	—	—	828	2 531	14	504	—	5 809
共计										
2007/08 年度核定数	760	17 030	391	750	1 176	2 738	235	795	—	23 875
2009/10 年度拟议数	760	19 815	391	1 050	1 185	2 855	126	678	14	26 874
净变动	—	2 785	—	300	9	117	(109)	(117)	14	2 999

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

^d 包括为期 6 个月的 176 个职位(47 个国际工作人员、49 个本国工作人员和 80 个联合国志愿人员)和为期 9 个月基于实际受聘期的 2 个职位(一个副秘书长和一个助理秘书长)。

^e 指以前列入联合国警察编制之内的惩教干事。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概述

1. 联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的任务是安全理事会第1291(2000)号决议确定的。
2. 秘书长在2008年10月31日给安全理事会主席的信(S/2008/703)中提及由于刚果民主共和国东部的持续危机而请求为联刚特派团追加的所需经费。安全理事会2008年11月20日第1843(2008)号决议决定授权根据2008年10月31日秘书长来信(S/2008/703)中的建议,临时性地将联刚特派团的核定兵力增加最多2 785名军事人员,将其建制警察单位的人数增加最多300人。
3. 鉴于刚果民主共和国东部各省暴力不断,安全理事会主席在其2008年10月29日代表安理会成员发表的声明(S/PRST/2008/40)中表示,安理会强烈支持秘书长致力推动刚果民主共和国和卢旺达两国政府领导人之间的对话,并鼓励秘书长派遣一名特使,负责尽快执行这项使命。秘书长在其2008年11月3日的信(S/2008/684)中表示,他打算任命尼日利亚前总统奥卢塞贡·奥巴桑乔担任其大湖区问题特使,所涉任务广泛,负责帮助大湖次区域各国政府应对刚果民主共和国东部武装集团持续存在及其各种活动对和平与安全造成的各种挑战。他将同该区域各国政府,特别是刚果民主共和国和卢旺达政府共同探讨建立相互信任和增强双边关系的各种途径。他还将确保联合国的持久参与,力求实现这些目标,并确保同就这些问题采取外交行动的各国际伙伴进行有效协调。根据非洲联盟和大湖区问题国际会议2008年11月8日在内罗毕举行的联合首脑会议授权,特使将同前坦桑尼亚联合共和国总统本杰明·姆卡帕一道,在一个由该区域所有行为者参与的调解机制和解决冲突进程内,担任共同调解人,该机制和进程将由肯尼亚总统、现任大湖区问题国际会议主席担任主席。安全理事会主席在其2008年11月5日的信(S/2008/685)中通知秘书长,已将其任命奥卢塞贡·奥巴桑乔的决定提请安全理事会成员注意,安全理事会成员已经注意到这一决定。
4. 联刚特派团任务期限最近一次经安理会2008年12月22日第1856(2008)号决议授权延长。安理会在该决议中决定将联刚特派团的任务期限延至2009年12月31日,并授权继续部署至多19 815名军事人员、760名军事观察员、391名警察人员和1 050名建制警察单位人员,直到该日为止。
5. 该特派团的任务是帮助安全理事会实现总体目标,即推进刚果民主共和国的和平与安全。
6. 在这一总体目标范围内,联刚特派团将于本预算期间提供下文各框架所载的相关关键产出,为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按构成部分归类(稳

定安全环境、刚果民主共和国领土安全、安全部门改革、民主机构和人权以及支助)。

7. 预期成绩与刚果民主共和国政府及其国际伙伴与联合国国家工作队协商确定的优先事项相符，并会促进这些优先事项，这些预期成绩将作为特派团可以开始逐渐撤出前应实现的基准。成绩指标则是衡量本预算期间内在实现此种成绩方面所取得进展的一个尺度。框架内的产出数量业已精简，仅包括为实施特派团任务而予以交付的关键产出。

8. 特派团的人力资源已按人数归入每个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。与 2008/09 年度预算相比的人数差异，包括员额改叙，已在相关各个构成部分下说明。

9. 特派团在金沙萨的总部也是秘书长特别代表及其副手、部队指挥官、警务专员和特派团支助主任所在地，着重进行整个特派团的规划工作，从事不能下放给外地办事处的集中行动，确定所需资源，并将资源分配给外地。特派团有两个区域办事处，位于金沙萨的西部区域办事处和位于戈马的东部区域办事处。这两个区域办事处协调向 17 个外地办事处和 5 个办事分处各自管辖范围、包括位于金沙萨的特派团总部提供分散的支助安排。在办事处一级，外勤业务经理负责向其管辖地区的客户、包括军事单位和建制警察部队直接提供日常支助。鉴于联合国和国际社会需在区域层面做出努力，帮助安全理事会实现在该区域维持国际和平与安全的总体目标，联刚特派团仍维持在基加利、坎帕拉和比勒陀利亚的联络处。

10. 特派团的军事结构包括总部设在金沙萨的部队总部，在戈马设有一个前方总部。部队部署情况如下：西部 1 个旅，由 2 个营组成；东部 3 个旅，2 个区，共 15 个营，其中 10 个营部署在南北基伍，军事部分的主要精力都集中在这一地区。安全理事会第 1843(2008)号决议授权增派的 2 785 军事人员将部署在刚果民主共和国东部，重点特别放在南北基伍。

11. 军事观察员和联合国警察部署在全国各地。特派团在金沙萨维持一个后勤基地，向部署在金沙萨和该国西部地区的人员提供支助服务，在乌干达恩德培设有一个后勤中心，为刚果东部地区的军事人员、联合国警察和实务文职人员提供后勤支助，包括协调空中业务，支持经恩德培战略空运到联合国苏丹特派团(联苏特派团)、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)部署的部队和货物，并为在恩德培的 4 架飞机提供业务支助和分派任务，在该地区采购货物和向东部转运口粮。

12. 6 支建制警察部队部署在整个区域，每支部队有 125 名建制警察；金沙萨有 3 支部队，卡南加、贝尼和戈马各 1 支。安全理事会第 1843(2008)号决议授权增派的 300 名建制警察部队将部署在布卡武、南基伍和东方省的布尼亚(伊图里区)。

B. 规划假设和特派团支助举措

13. 2009/10 年期间, 将继续在刚果民主共和国东部, 特别是在伊图里区, 包括上韦莱, 以及南北基伍各省部署联刚特派团的军事资源及有关活动, 这些地方是安全问题集中地, 也是剩余的外国武装集团解除武装、复员和返国以及刚果战斗人员解除武装、复员和重新融入社会的集中地。整个 2009/10 年期间, 将在这些地区进一步集中军事力量, 同时也会在该国西部比较稳定和安全的地区为进入移交阶段做好准备。依照安全理事会第 1843(2008) 号决议的授权, 将在南北基伍均等部署增派的 3 085 名军事特遣队和建制警务人员以支助现有的联刚特派团部队和刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)。

14. 联合国支助刚果民主共和国东部的安全和稳定, 将与联合国国家工作队合作, 继续集中力量在东部五个省的(东方、北基伍、南基伍、马涅马和北加丹加)执行《联合国安全和稳定支助战略》。《战略》包括各项行动, 目的在于稳定东部各地区, 预期这些地区的武装团体将根据《承诺书》所载协议及 2007 年 11 月《内罗毕公报》予以解散。《战略》的主要重点是 2008 年 1 月开始的执行工作, 将继续以军事、政治、发展和人道主义举措相结合的办法, 通过改善安全环境和行驶基本国家权力来保护平民。《战略》将继续汇集、优先处理和加速来自先前存在的框架的各种要素, 包括政府的优先行动方案, 2008 年《人道主义行动计划》和联刚特派团任务执行计划。因此, 特派团在南北基伍以及伊图里的办事处将获得加强, 提供更多的资源以执行《联合国安全和稳定支助战略》, 建立解决冲突和建立信任机制, 协调联合国国家工作队和其他伙伴执行稳定方案, 作为联刚特派团过渡和缩编的前奏。

15. 与此同时, 联刚特派团将在为联合行动提供培训、监测和后勤支助方面继续加强支助刚果(金)武装力量。支助刚果(金)武装力量持续开展行动被认为是更广泛的安全部门改革举措的最初组成部分。支助刚果(金)武装力量以两项主要目标为前提: 通过联合行动处理外部威胁(外国武装团体), 辅导和监测刚果(金)武装力量; 通过支助脱离接触以及解除武装、复员和重返社会及整编进程处理内部威胁(国内武装团体)。由于军事资源及有关活动都集中在伊图里区以及北基伍省和南基伍省, 联刚特派团将保留在戈马的前方总部。联刚特派团内将保留在该国远东北部栋古设立的前方行动基地以便能够支助刚果(金)武装力量的行动。

16. 特派团还将继续加强民主进程向刚果民主共和国政府和议会以及省级以下各级(县和区一级)当局提供政治咨询, 注重宣传、技术支助, 在影响到民主进程的交叉问题方面与国际捐助界发挥协调作用, 包括加强民间社会的作用和善治。

17. 2009/10 年拟议预算外包括与大湖区问题特使有关的所需资源, 特使将与刚果民主共和国问题特别代表紧密合作, 支持秘书长努力促进该区域各国之间关系充分正常化, 特别是促进刚果民主共和国与卢旺达两国领导人之间的对话, 协助

该次区域各国政府应付刚果民主共和国东部武装团体持续存在和活动对和平与安全造成的挑战，并直接与南北基伍政治进程各方接触。

18. 2009/10 年期间，联刚特派团将继续协助筹备和举行间接地方选举，包括更新选民登记册、候选人登记以及准备投票和计票。联刚特派团也将为选举后活动提供援助，包括计算选票、记录得票和表列最后结果、解决选举争端、宣布结果和回收选举材料。联刚特派团也将为地方选举进程定后续步骤，即定于 2010 年 3 月举行的间接选举提供援助。为独立选举委员会提供援助将促进从目前这一临时机构向全国独立选举委员会这一常设选举管理机构过渡。

19. 联刚特派团的结构可能会有变化，西部一些省份将出现特派团缩编情况，因为包括支助地方选举在内地授权工作已经完成，而逐步缩编和转移至维和后及建设和平安排的基准也已实现。

20. 由于日益强调根据安全理事会第 1756(2007) 号决议进行安全部门改革，2008/09 年期间设立了安全部门改革股，目的在于与各国际和联合国伙伴合作，向刚果民主共和国政府提供援助，为安全部门改革综合进程创造先决条件。2009/10 年期间的主要优先事项将是继续支助国际伙伴努力协助政府开展安全部门改革初步规划进程的工作；应要求提供技术咨询，以拟定国防安全部门战略；通过提供技术援助、培训和辅导来发展刚果国家警察及有关执法机构的能力；向政府提供咨询意见，加强司法和矫治系统的能力，重点放在军事司法方面。此外，根据安全理事会第 1820(2008) 号决议，联刚特派团将在打击武装冲突中性暴力方面发挥作用，特别注重保护弱势群体，例如境内流离失所者及未成年者，使之免受性暴力威胁和性暴力行为之害。

21. 鉴于安全理事会第 1856(2008) 号决议对武装团体及其共犯非法开采自然资源问题再次予以强调，特派团联合分析小组与部队总部合作，将协助刚果民主共和国政府增加突击检查机场、港口和边界进出点的次数，以此造成一种威慑力量。

22. 秘书长最近任命其联刚特派团法治问题副特别代表以取代首席副特别代表，这是因为最近强调必须协助和监测刚果民主共和国内综合安全部门改革。2008 年 10 月任命的法治问题副特别代表到达后，特派团高级管理层审查了特派团的结构并确定根据专题办法重新分配两位副特别代表之间的责任，并重新安排任务。

23. 性别事务科和儿童保护科以往隶属副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)，现在隶属新任副特别代表(法治问题)，因为这两个科的职能在专题方面与法治、警务和人权活动相关。另一方面，解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置/解除武装、复员和重返社会科及速效项目股现在向副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)负责，因为根据副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)为首的共同战略方针和综合概念，他们各自的活动与联合国其他机构、基金和方

案相协调。重新组织实务单位还包括使政治事务司和新闻办公室直接隶属特别代表。考虑到政治事务司负有责任密切监测政治事态发展和各个层面，需要不断迅速回应并与特派团团长协调，该司将直接向特别代表负责。此外，由于新闻办公室还追踪政治事态发展并向大众转达特派团团长的看法，因此确定将该办公室隶属特别代表。

24. 安全理事会在第 1856(2008)号决议内请秘书长就在该国西部向联合国国家工作队和双边伙伴逐步移交该决议第 4 段授权的任务提出建议。这方面的建议载入秘书长就联刚特派团问题向安全理事会提交的第二十七次报告(S/2009/160)。虽然由此引起的一些改变可以在 2009/10 年预算期间内执行，但移交的充分影响只可能在以后的预算期间内反映出来。

25. 特派团支助司将继续向文职、军事和警务人员提供后勤和行政服务。其中将包括检查和核查特遣队所属装备、调动部队执行安保任务以及提供口粮、燃料和水。此外，还将向刚果(金)武装力量提供联合行动和培训方面的支助。由于刚果民主共和国幅员辽阔，而且特派任务行动重要地区缺乏道路基本设施，空运仍然是调动部队、货物和文职人员的主要方式。特派团将设法更多使用空运以外的货运方式，2009/10 年期间将拟定战略将各项活动导向陆运和水运，以尽量减少与大量密集空运活动有关的风险，并且今后还将提高运输方面的效率。

26. 安全理事会授权联果特派团核定人数临时增派 3 085 名军事和警务人员，包括 20 项航空资产，以支助额外任务，拟议有限增加文职人员(15 个国际员额、130 个本国员额和 23 名联合国志愿人员)以加强文职综合支助服务，确保为增派部队和建制警务人员提供充分的支助。

27. 特派团还建议在采购方面采取若干改进服务措施，增订准则，以加强内部控制机制，协助采办规划，确保及时答复利益攸关方的查询以及改善处理和筹备时间。同时还建议在特派团网址上建立一个采购链接，提供其采购要求，例如表达兴趣、标书、供应商登记等。

28. 将为废料规划安装焚化炉，改善某些类废料的就当地处理，而不是运送到布尼亚焚化场或将服务外包给收费高昂的地方供应商，从而进一步改善与废料处理、注销设施和所持资产存量有关的服务。

29. 由于安全理事会第 1856(2008)号决议要求在该国西部进行已获授权的责任转移，技术评估团建议由联合国国家工作队和联刚特派团拟定联合国联合转移战略，以确保从维持和平转移到建设和平及发展活动。根据关于这些举措的总部准则，提议以综合战略框架的方式拟订联合战略。这个进程需要由总部有关部门提供支助。为了避免规划框架多重化，建议综合战略基于并精简现有战略框架、联刚特派团任务执行计划以及联合国国家工作队的联合国发展援助框架，并与政府的优先行动方案充分协调一致。

30. 2009/10 年期间所需资源比 2008/09 年期间增加了 19.8%，主要由于：(a) 所需特遣队增加，因为联刚特派团核定兵力临时增加 2 785 名军事人员及与特遣队所属设备有关的运送和部署，以及增加口粮费用；(b) 设施和基础设施项下所需资源增加，因为需购买硬墙和软墙预制设施、发电机、净水设备、燃油箱和水泵及其他设备，增派 3 085 名军事和建制警务人员所需房地租金、防御工事用品、汽油、机油和润滑剂以及自我维持费用增加，还要改建新购买的预制设施以及整修和维修机场以加强大型机场的航空安全，柴油机燃料平均费用从 2008/09 年的每公升 0.95 美元增加到 2009/10 年的 1.05 美元，以及提供房地、水电煤气、改建和翻修、秘书长大湖区问题特使办公室的安保事务和维修用品；(c) 空运项下所需资源增加，因为提供另两架 C-130 大力士式固定翼飞机和 18 架 MI-17 旋翼飞机，以支助增派的 3 085 名军事和建制警务人员以及秘书长大湖区问题特使所需 147 个飞行时，部分由专门用于支助直接选举的飞机(29 架直升机和 6 架固定翼飞机)不计在内而抵消；(d) 所需本国工作人员增加，因为拟议设立 130 个额外员额以支助临时增派军事和建制警务人员；修改本国干事和本国一般事务人员的薪金表，2008 年 7 月 1 日生效；修改平均薪金表的基础(本国一般事务人员从 2008/09 年的 GS-3/step IV 升至 2009/10 年的 GS-3/step VII，本国干事从 2008/09 年的 NOA-I 升至 2009/10 年的 NOB-II)，因为关于各员额职等与其相应职能相一致方面的综合职等审查以及本国工作人员合同地位从 300 系列转为 100 系列引起的额外经费；(e) 陆运项下所需经费增加，主要因为根据标准置换周期置换了 259 部各类车辆，购买了 140 部新的轻重型车辆，其中 83 部将用于支助增派的 3 085 名军事和建制警务人员，48 部将根据标准准则作为备用车辆，柴油燃料平均费用从 2008/09 年的每公升 0.95 美元增加到 2009/10 年的 1.05 美元，以及提供所需燃料以支助与刚果(金)武装力量的联合行动和培训(2009/10 年 443 200 美元，2008/09 年 148 600 美元)；(f) 根据大会 2008 年 12 月 24 日关于人力资源管理的第 63/250 号决议追加薪金，包括国际工作人员的工作地点差价调整数和一般工作人员费用，部分由取消特派任务生活津贴所需经费所抵消；(g) 其他用品、服务和设备项下所需经费增加，因为根据安全理事会第 1794(2007)号决议提供口粮用于 19 920 名刚果(金)武装力量部队 8 个月联合行动以及 16 800 名刚果(金)武装力量部队 4 个月培训。增加的所需经费部分由下列各项抵消：(a) 由于裁撤 152 个职位，其中 110 个用于支助地方选举，联合国志愿人员项下所需经费减少；(b) 由于根据最近的开支模式减少医疗服务，医务项下所需资源减少；以及(c) 由于取消国际工作人员特派任务生活津贴所需经费，为 2008/09 年期间 6 个月支助地方选举核定的 42 个外勤事务职位不计算在内，以及裁撤选举援助司内 17 个职位(6 个 P-4 和 11 个 P-3)，一般临时人员项下所需经费减少。

31. 根据大会第 63/250 号决议，拟议的 2009/10 年预算反映出为 2008/09 年期间核定的 182 名国际一般事务员额改划为外勤事务职类，但职能不变。

C. 区域任务合作

32. 在刚果民主共和国建立一个稳定的安全环境会对区域具有显著的影响。在这方面，联刚特派团将继续在比勒陀利亚、基加利和坎帕拉保持联络处，并在政治事务司内建立专门促进区域关系的能力。秘书长特别代表将继续推动与邻国维持和平特派团、政治特派团和在苏丹、乍得、中非共和国和布隆迪的综合办事处举行定期会议。特派团还将与其他签字方协助和监测 2007 年 11 月 9 日《内罗毕公报》的执行情况。各种举措将继续促进对恩德培后勤中心的利用，将其作为联合国在该地区其他行动的共有资源。

D. 合作伙伴、国家工作队的协调及综合特派团

33. 战略规划小组结合综合特派团规划进程于 2008/09 年设立，其目的是与综合办事处协作，加强与联合国国家工作队的协调，编写并管理联刚特派团的任务执行计划，按照特派团最终将缩小规模、过渡并向继联刚特派团之后派驻刚果民主共和国的机构移交工作这一情况，设定基准系统并对其进行跟踪。已在一些领域采取了改善综合规划的具体步骤，例如 (a) 联合国安全和稳定支助战略，由联刚特派团与联合国各机构、基金和方案联合实施；(b) 保护平民，将由联刚特派团所属各联合保护小组与联合国各机构、基金和方案合作进行；(c) 后勤工作，在联刚特派团旅客售票处部署一名联络干事，由世界粮食计划署供资，为联合国工作人员使用联刚特派团的飞机提供便利。

E. 成果预算制框架

行政领导和管理

34. 特派团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员							小计	本国工作人员 ^o	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员				
秘书长特别代表办公室^o和 各副特别代表办公室											
2008/09 年度核定员额	3	3	17	16	5	8	—	52	30	3	85
2009/10 年度拟议员额	3	3	17	18	13	—	—	54	30	3	87
净变动	—	—	—	2	8	(8)	—	2	—	—	2
联络处和外地办事处主任											
2008/09 年度核定员额	—	4	12	—	8	8	—	32	5	—	37

	国际工作人员							小计	本国工作 人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员				
2009/10 年度拟议员额	—	4	12	—	16	—	—	32	5	—	37
净变动	—	—	—	—	8	(8)	—	—	—	—	—
共计											
2008/09 年度核定员额	3	7	29	16	13	16	—	84	35	3	122
2009/10 年度拟议员额	3	7	29	18	29	—	—	86	35	3	124
净变动	—	—	—	2	16	(16)	—	2	—	—	2

^a 根据大会第 63/250 号决议的规定，反映了将核定的一般事务员额改为外勤人员职类，但职能不变。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 包括礼宾股、法律事务科、速效项目股、战略规划小组、特派团联合分析小组和联合行动中心。

特派团联合分析小组

国际工作人员：增加 2 个员额

35. 拟设立两个信息分析员员额(P-3)加强小组的监测和检查能力，以实施武器禁运，并遏制非法开采自然资源。

36. 鉴于安全理事会第 1856(2008)号决议再次强调要对非法开采自然资源实施管制，特派团联合分析小组将在部队总部的合作下，通过对机场、港口及边界入境和出境点的货物进行更多的突击检查，协助刚果民主共和国政府执行规定的任务。一些选定的军事观察员将与小组密切合作，监测南北基伍和伊图里的出入境点。其中一位信息分析员将部署在戈马，负责北基伍和伊图里，另一位将部署在布卡武，负责南基伍和加丹加北部地区。任职者将监督和监测规定任务；在南北基伍每月协调进行一次机场检查；分析从检查中获得的数据；查清非法贩运自然资源的方式并确定掠夺者。任职者还将参与登记前战斗人员上缴的武器。登记数据将集中管理，用来分析和追踪武器，并根据安全理事会第 1807(2008)号决议的要求与刚果民主共和国问题专家组共享。

37. 检查的后续工作和对所收集的数据进行分析，将需要与国家行为者密切协调，在国家和省两级进行协调和投入。任职者不仅将与军事观察员进行联络，而且还将与特派团各实务部门、专家组、使馆、采矿公司以及执法机构、机场当局、边境管制当局、军事人员、内政和安全部、情报部门等刚果对话者保持联络，进行共同规划，批准进入港口、机场、入境点以及商会、土地局和矿业部，目的是确定自然资源合法/非法交易的方式，并确定掠夺者和贩运路线。虽然小组内部已经具备一些信息分析能力，但强调联刚特派团要在管制非法开采自然资源方面

发挥越来越大的作用，加上现有工作人员已经承担了大量的任务，因此，将需要增设两个员额，专门负责刚果民主共和国的东部。

构成部分 1：稳定的安全环境

38. 构成部分 1 “稳定的安全环境”反映了特派团的优先任务，即确保对平民的保护，包括保护受到迫在眉睫的暴力威胁的人道主义工作人员，特别是保护他们免遭来自冲突任何一方的威胁。如下文框架所述，2009/10 年期间的主要任务将是：制止任何威胁戈马进程和内罗毕进程的企图，并瓦解所有参与冲突的武装团体的军事活动；协调并支持与刚果(金)武装力量的联合行动，以促进刚果和外国所有武装团体解除武装，确保他们参与相关和平进程；支持和促进刚果解除武装、复员和重返社会的和平进程；查明并遏制所有非法武装团体从刚果民主共和国自然资源的非法贸易中获得支持的情况，同时与刚果民主共和国政府开展密切合作。联刚特派团还将与联合国国家工作队和其他伙伴合作，促进对刚果民主共和国的人道主义援助，并在刚果民主共和国东部五省(东方省、北基伍、南基伍、马涅马和加丹加)执行联合国安全与稳定支助战略，包括采取行动迅速稳定东部地区，此处的武装团体预计将按照承诺书、《内罗毕公报》以及刚果民主共和国政府、全国保卫人民大会和各武装团体于 2009 年 3 月 23 日达成的和平协定解散。联合国安全与稳定支助战略的主要重点仍将是保护平民，其方法是以军事、政治、发展和人道主义各项举措统筹结合的方式来改善安全环境和扩大基本国家权力。该项战略将汇集先前各项框架的主要内容，包括政府的优先行动计划和 2008 年人道主义行动计划，确定它们的轻重缓急并加快实施。

预期成绩	绩效指标
1.1 在刚果民主共和国改善对平民的保护	<p>1.1.1 向不安全/难以到达的地区派遣联合评估团的次数增加(2007/08 年度：583 次；2008/09 年度：485 次；2009/10 年度：534 次)</p> <p>1.1.2 武装暴力所导致的境内流离失所者总人数减少(2007/08 年度：1 305 851；2008/09 年度：900 000；2009/10 年度：810 000)</p> <p>1.1.3 总共 332 500 名难民中有 50 000 名返回刚果民主共和国(2007/08 年度：59 318；2008/09 年度：99 318；2009/10 年度：149 318)</p> <p>1.1.4 当地民众触雷伤亡人数减少(2007/08 年度：114 人；2008/09 年度：105 人；2009/10 年度：90 人)</p>

产出

- 特遣队在重点地区进行 190 次日常巡逻

- 在南北基伍和伊图里的优先地区部署 48 个连行动基地，以监测和制止针对平民的攻击
- 与国际伙伴协作在刚果民主共和国排雷，排雷面积共计 500 000 平方米
- 对长达 200 公里的公路进行核查并排雷，主要在该国东部
- 通过执行伙伴为 700 000 人提供雷险教育，包括境内流离失所者、难民和当地社区等

预期成绩
绩效指标

- | | |
|---------------------|---|
| 1.2 稳定刚果民主共和国东部敏感地区 | 1.2.1 报告违反承诺书停火情况的次数减少
(2007/08 年度: 334 次; 2008/09 年度: 200 次; 2009/10 年度: 100 次) |
| | 1.2.2 在北基伍、南基伍、伊图里、马涅马和加丹加北部联合国安全与稳定支助战略的稳定区部署的政府代表人数增加(2008/09 年度: 240 名代表; 2009/10 年度: 480 名代表) |

产出

- 与刚果(金)武装力量的 24 个营联合开展打击国内武装团体的行动，192 个连/月(24 个连×8 个月)
- 独立开展打击国内武装团体的行动，32 个连/月(4 个连×8 个月)
- 对参与联合行动的刚果(金)武装力量的 24 个营进行实战训练，96 个连/月(24 个连×4 个月)
- 20 个每日飞行小时，支援巡逻、联合行动和其他活动
- 就伊图里、南北基伍和加丹加北部拟订稳定方案和解决冲突问题通过每月的会议向国家和省级当局提供咨询
- 与捐赠方及联合国各机构协调，在区一级沿联合国安全与稳定支助战略位于伊图里、马涅马、南基伍、北基伍和加丹加北部的轴心地带恢复 15 个国家机关代表行政办公室
- 与刚果国家警察的机动部队即机动干预小组和快速干预警察在刚果民主共和国东部敏感地区并沿着主要的战略轴心地带(伊图里、南基伍、北基伍)开展联合行动，支持已部署的刚果国家警察的干预部队和守土部队，共 48 建制警察单位月(4 个建制警察单位×12 个月)

预期成绩
绩效指标

- | | |
|-------------------------|---|
| 1.3 刚果民主共和国前战斗人员解除武装和复员 | 1.3.1 解除武装的刚果前战斗人员复员总人数增加(2007/08 年度: 74 127; 2008/09 年度: 201 893; 2009/10 年度: 251 893) |
| | 1.3.2 承诺书各签署方同意进入复员阶段 |
| | 1.3.3 武装团体中的儿童复员总人数增加
(2007/08 年度: 35 814; 2008/09 年度: 38 314; 2009/10 年度: 41 291) |
-

产出

- 向国家解除武装、复员和重返社会方案提供安全和后勤支援(保护解除武装地点和过渡营地,将前战斗人员运送到伊图里、南北基伍、马涅马和加丹加北部的解除武装和过渡地点)
- 多媒体宣传运动,包括24个霍加皮电台访谈、1个网络访谈、8个视频访谈,涉及所有武装团体,以提高武装团体成员的认识,并向公众介绍解除武装、复员和重返社会的活动
- 与国家当局、联合国机构和非政府组织举行12次月度会议,协调2 977名儿童退出武装团体事宜,并将其送往过渡看护设施和(或)送回家乡
- 与各武装团体、刚果(金)武装力量、民政当局和社区领导人就访问和撤出武装团体中的儿童举行24次双周会议
- 与军事整编机构、刚果(金)武装力量和民政当局就协调、评估和执行全国解除武装、复员和重返社会方案举行24次双周会议,特别将重点放在一项社区解除武装方案上
- 与世界银行、非洲开发银行和联合国开发计划署的多国复员和重返社会方案举行24次会议,就解除武装、复员和重返社会方案的执行问题向解除武装、复员和重返社会方案的国家行动方案执行委员会提供咨询意见
- 12次捐赠方会议,讨论为社区重返社会方案调集资源

外部因素

刚果民主共和国当局的政策;刚果民主共和国当局有关解除武装、复员和重返社会国家方案的行动;刚果民主共和国政府和邻国政府促进政治和解和稳定的行动;国际人道主义援助提供情况;稳定方案获得捐助资源的情况;解除武装、复员和重返社会方案获得自愿捐款的情况;各方遵守承诺书的各项承诺

表 2

人力资源：构成部分 1, 稳定安全环境

类别	共计
一. 军事特遣队	
2008/09 年度核定数	15 098
2009/10 年度拟议数	17 883
净变动	2 785
二. 建制警察部队	
2008/09 年度核定数	750
2009/10 年度拟议数	550
净变动	(200)

三. 文职人员	国际工作人员							小计	本国工作 人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员				
部队指挥官办公室											
2008/09 年度核定员额	1	2	1	—	2	1	—	7	5	—	12
2009/10 年度拟议员额	1	2	1	—	3	—	—	7	5	—	12
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—
警务专员办公室											
2008/09 年度核定员额	—	1	1	3	1	2	—	8	1	1	10
2009/10 年度拟议员额	—	1	1	3	3	—	—	8	1	1	10
净变动	—	—	—	—	2	(2)	—	—	—	—	—
区域稳定股											
2008/09 年度核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度拟议员额	—	—	3	3	—	—	—	6	1	5	12
净变动	—	—	3	3	—	—	—	6	1	5	12
地雷行动联络股											
2008/09 年度核定员额	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2
2009/10 年度拟议员额	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—
文职人员, 小计											
2008/09 年度核定员额	1	3	2	4	3	4	—	17	6	1	24
2009/10 年度拟议员额	1	3	5	7	7	—	—	23	7	6	36
净变动	—	—	3	3	4	(4)	—	6	1	5	12
共计(一至三)											
2008/09 年度核定员额											15 872
2009/10 年度拟议员额											18 469
净变动											2 597

^a 根据大会第 63/250 号决议的规定, 反映了将核定的一般事务员额改为外勤人员职类, 但职能不变。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

区域稳定股

国际工作人员：增加 6 个员额

本国工作人员：增加 1 个员额

联合国志愿人员：增加 5 个职位

39. 继在刚果民主共和国东部启动联合国安全与稳定支助战略之后，于 2008/09 年期间成立了一个新的区域稳定股，以满足在执行这项战略方面日益增长的协调需要。该股初始人员编制如下：在布尼亚设一名民政干事(P-4)，在戈马、金杜和卡莱米设 3 名民政干事(P-3)，均从民政办公室临时借调，并从运输科借调一名司机(本国一般事务人员)。

40. 现拟在戈马设立区域稳定股，直属刚果民主共和国东部地区协调员，同时与在金沙萨的综合办公室保持密切协调。该股将协调各项方案的执行工作以及联刚特派团和联合国伙伴在联合国安全与稳定支助战略方面的行动，并将与联合国各机构、基金和方案及国家和国际合作伙伴一道，推动政策制定、规划和资源调动工作。该股将由 1 名稳定小组组长(P-5)、2 名稳定顾问(P-4)、3 名稳定干事(P-3)、1 名司机(本国一般事务人员)和 5 名稳定支助干事(联合国志愿人员)组成。

41. 联刚特派团发起制订了一项安全和稳定战略，为特派团最终撤离刚果民主共和国奠定基础。在签署《内罗毕公报》并于 2008 年 1 月召开南北基伍两省和平、安全与发展会议之后，特派团调整了战略制订工作的重点，纳入了旨在迅速稳定刚果民主共和国东部地区的行动，由于签署了各项协定，该地区的武装团体预计将被解散。该战略最主要的部分是由联刚特派团推动的，秘书长特别代表和秘书长副特别代表全面管理和负责该项战略。

42. 稳定小组组长(P-5)将在戈马办公，就稳定刚果民主共和国东部的核心问题提供政策咨询，包括扩大国家权力管辖范围，执行基本的基础设施项目(建造和修复交通要道及警察、司法、行政和监狱基础设施)，解除武装、复员和重返社会，就返回家园和重新融入社会进行协调，以及提供基本的社会服务，并就联合国在稳定和重建阶段的战略方向提供咨询意见。小组组长将与刚果民主共和国政府、国际金融机构、各捐赠方及非政府组织伙伴密切合作，确保稳定计划战略框架的高质量，并包含切合实际的成果汇总表及监测和评价汇总表。任职者还将就将由联合国各机构、基金和方案在稳定阶段实施的各项方案提供咨询意见，以确保人道主义行动和各项发展举措相互挂钩，确保各项核心方案符合国家减贫战略和其他政府框架的主要目标；通过建立和管理健全的事件跟踪、监测与评价制度，定期衡量在实现联合国安全与稳定支助战略的目标方面取得的进展；与新闻办公室密切合作，通过一项全面的信息、社区和宣传战略，促进对稳定和联合国安全与稳定支助战略的认识和理解。最后，任职者将代表联合国出席与稳定和重建有

关的政府委员会和论坛，领导省一级特派团综合规划小组，并向捐赠方促进稳定支助组提供实质性投入。

43. 还拟设立 2 个稳定顾问员额(P-4)，其中一个设在布卡武，另一个设在布尼亚。任职者将在协调联合国安全与稳定支助战略日常活动方面向稳定小组组长提供支持，协调并参与评估和实地考察以评价稳定方案的执行进展，评估规划新稳定干预措施的有关要求，定期进行监测访问以评估执行伙伴的执行情况，并与省和地方各级合作伙伴进行联络。任职者还将与新闻办公室密切合作，参与提高对稳定问题认识的活动；编写关于稳定战略的规划和分析报告；为管理和组织各次协调会议提供支助，并向特派团、联合国国家工作队和其他合作伙伴提供方案咨询和支持。稳定小组组长不在时将由布卡武的稳定顾问代行其职。

44. 还拟在戈马、金杜和卡莱米设立 3 个稳定干事员额(P-3)。任职者将在协调联合国安全与稳定支助战略日常活动方面向稳定小组组长提供支持，协调并参与评估和实地考察以评价稳定方案的执行进展，评估规划新稳定干预措施的有关要求，定期进行监测访问以评估执行伙伴的执行情况，并与省和地方各级合作伙伴进行联络。任职者还将与新闻办公室密切合作，参与提高对稳定问题认识的活动；编写关于稳定战略的规划和分析报告；为管理和组织各次协调会议提供支助；帮助查明和解决出现的问题；并定期更新关于联合国系统业务活动的数据库。

45. 此外，拟设立 5 个稳定支助干事职位(联合国志愿人员)，以协调整个特派团内由多个构成部分参与的有关活动。考虑到稳定战略包括四个构成部分(安全、政治、国家建设以及回归、重返社会和恢复)，任职者将收集、审查和评估每个构成部分编写的报告，并利用这些信息监测稳定战略的执行进展。任职者还将起草日常和临时情况报告及简报；编制和更新地图；确保外地办事处的技术查询得到后续处理；答复特派团高层提出的资料要求，监测、分析和报告指定地区的人道主义事态发展、灾害救助/管理或紧急状况；并协助组织派往外地的监测和规划任务。

46. 最后，拟设 1 个司机员额(本国一般事务人员)以支助该股，其办法是从运输科调动一个现有员额。

构成部分 2：刚果民主共和国领土安全

47. 关于刚果民主共和国领土安全的构成部分 2 包括支助刚果领土上外国前战斗人员的自愿遣返；协助刚果民主共和国政府建立有效的边境控制，取缔武装组织及共同参与者对自然资源的非法开采，执行安全理事会第 1533(2004)号决议规定并经安全理事会第 1856(2008)号决议重申的武器禁运；协助增进区域安全。2009/10 年度的重要优先事项是采取行动，落实《内罗毕公报》，包括自愿遣返或按照刚果民主共和国和卢旺达商定的其他安排(撤走)剩余的外国武装团体；通过斡旋，促进设立各种建立信任的结构，改善区域关系，最终在刚果民主共和国和

卢旺达之间建立外交关系。同时，特派团将监测相关的进展情况，并在必要时支持执行《大湖区安全、稳定和发展公约》。另外，特派团将支持大湖区问题秘书长特使的努力，协助该次区域各国政府应对因武装团体在刚果民主共和国东部不断存在和开展活动而对和平与安全带来的挑战；与该次区域各国政府，特别是刚果民主共和国政府和卢旺达政府一道探讨如何在两国之间建立信任和加强双边关系，并确保就这些问题与开展外交举措的其他国际合作伙伴进行有效协调。

预期成绩	绩效指标
2.1 刚果民主共和国境内外国武装团体解除武装、复员和遣返	2.1.1 剩余外国前战斗人员及其家属的遣返累积人数增加(2007/08年：16 193；2008/09年：22 193；2009/10年：26 193)
	2.1.2 外国武装团体剩余儿童兵的获释和遣返累计人数增加(2007/08年：66；2008/09年：126；2009/10年：186)

产出

- 为遣返 4 000 名外国前战斗人员及其家属返回原籍国提供后勤支助
- 为支持《内罗毕公报》，与刚果(金)武装力量一起针对外国武装团体开展 256 个连/月(8 个营×4 个连×8 个月)的联合行动
- 针对外国武装组织开展 32 个连/月(4 个连×8 个月)的独立行动
- 与大湖区联络小组举行 4 次会议，与联合监察组特使举行 6 次会议，举行 5 次三方加一委员会会议，向内罗毕进程提供政治、后勤和技术支助
- 在外地特派团等地开展宣传运动，向刚果民主共和国境内的剩余外国战斗员进行宣传

预期成绩	绩效指标
2.2 加强刚果民主共和国的边境管制，打击贩运武器和自然资源非法贸易	2.2.1 武器检查员拦截非法武器运送的数量增加(2007/08 年度：0 起；2008/09 年度：2 起；2009/10 年度：5 起)
	2.2.2 捕获自然资源非法货运的数量增加(2008/09 年度：0 起；2009/10 年度：4 起)

产出

- 每日 4 次军事观察员巡逻，监测与卢旺达和乌干达的边界
- 每日 2 次河上巡逻，监测与卢旺达和乌干达的边界
- 向下刚果、班顿杜、西开赛和加丹加的刚果国家警察部队提供 48 次关于边境管制的培训
- 与南北基伍政府协作，对战略入境点的飞机、船只或卡车进行 12 次突击检查
- 与政府一道在机场、海港和其他入境点进行 24 次联合检查

预期成绩	绩效指标
2.3 为维护大湖区稳定而建立区域安全机制并与邻国关系正常化的工作取得进展	2.3.1 刚果(金)与卢旺达、布隆迪和乌干达互换大使(2008/09 年度: 0; 2009/10 年度: 3)
	2.3.2 关于刚果民主共和国局势的大湖区问题国际会议特别首脑会议的举行次数增多(2008/09 年度: 1; 2009/10 年度: 3)
	2.3.3 没有武装团体利用邻州领土作为集结地点案件的报告(2007/08 年度: 0; 2008/09 年度: 0; 2009/10 年度: 0)

产出

- 斡旋、参与和后勤支助，以促进刚果民主共和国、乌干达、卢旺达和布隆迪有关边界和区域安全问题的定期协商，
- 在大湖区问题秘书长特使的调解下，刚果民主共和国和反叛组织举行了 10 次对话会议
- 与关键的国家首脑和其他高级官员举行 8 轮关于和平解决刚果民主共和国东部危机的区域磋商
- 与捐助者和其他国际行为者，如联络小组、欧洲联盟、美国、特使以及相关会员国的高级政府官员举行 4 次磋商，以确保采取共同方针，实现刚果民主共和国东部持久和平
- 刚果民主共和国和卢旺达的高级领导或官员组织 4 次正式会议

外部因素

有关会员国通过政策和行动提供的援助与合作能使刚果民主共和国领土安全方面取得进展；各方保持对加强区域关系的承诺，并且大湖区问题国际会议成员国保持对加强区域关系的政治意愿

表 3

人力资源：构成部分 2：刚果民主共和国领土安全

类别	共计
一. 军事观察员	
2008/09 年度核定数	760
2009/10 年度拟议数	760
净变动	—

二. 文职人员	国际工作人员								本国 工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书 长-助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	一般 事务	安保 事务	小计			
解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置科											
2008/09 年度核定员额数	—	1	6	11	5	—	—	23	13	14	50
2009/10 年度拟议员额数	—	1	6	11	5	—	—	23	13	14	50
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长大湖区问题特使办公室											
2008/09 年度核定临时职位数 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度拟议临时职位数 ^b	2	—	3	3	3	—	—	11	5	—	16
净变动	2	—	3	3	3	—	—	11	5	—	16
文职人员，小计											
2008/09 年度核定员额数	—	1	6	11	5	—	—	23	13	14	50
2009/10 年度拟议员额数	—	1	6	11	5	—	—	23	13	14	50
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度核定临时职位数 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度拟议临时职位数 ^b	2	—	3	3	3	—	—	11	5	—	16
净变动	2	—	3	3	3	—	—	11	5	—	16
共计(一和二)											
2008/09 年度核定数											810
2009/10 年度拟议数											826
净变动											16

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

秘书长大湖区问题特使办公室

国际工作人员：增加 11 个临时职位

本国工作人员：增加 5 个临时职位

48. 拟设大湖区问题特使办公室，人员配置为 16 个临时职位，办公地点设在内罗毕。该办公室的人员配置包括：秘书长特使(副秘书长)和高级特别顾问兼办公室主任(助理秘书长)，均按实际受聘时间计算，为期九个月；1 个高级政治事务

干事(P-5)，同时还行使特使特别助理的职能；1个办公室主任(P-5)；1个政治事务干事(P-4)，同时还行使高级特别顾问特别助理的职能；1个政治事务干事(P-3)；特使和高级特别顾问的一名个人助理(外勤事务)；实务工作人员的一名行政助理(外勤事务)；1个安全/保护协调干事(P-3)；1个贴身保护组组长(外勤事务)；1个行政干事(P-3)；1个行政助理(本国一般事务)；4名司机(本国一般事务)。

49. 特使将代表秘书长，协助大湖区各国政府应对因武装团体在刚果民主共和国东部不断存在和开展活动而带来的对和平与安全的挑战。他将与该区域各国政府，特别是刚果民主共和国政府和卢旺达政府一道探讨如何在两国之间建立信任和加强双边关系。他将与刚果民主共和国政府直接接触，并在必要时与刚果民主共和国境内的外国和国内武装团体直接接触，以期帮助防止该次区域紧张局势升级。他将进一步确保联合国继续致力于实现这些目标，并且就这些问题与其他采取外交举措的国际合作伙伴进行有效协调。

50. 特使根据非洲联盟和大湖区问题国际会议另外赋予他的任务，还将与坦桑尼亚联合共和国前总统本杰明·姆卡帕一道担任一个协调机制和冲突解决进程的共同协调人。这个机制和进程包含区域所有行为者，由肯尼亚总统、大湖区问题国际会议现任主席主持。

51. 特使将致力于实现上述目标，促进区域有关各方采取整体一致的方针，同时考虑到现有的协定与机制，来应对刚果民主共和国境内外国武装团体带来的挑战。他将协助开展紧急努力，防止该次区域紧张局势扩散和升级。他将进一步谋求并确保该次区域领导人，特别是刚果民主共和国和卢旺达的领导人继续接触和对话。为此，他将与那些对国内和(或)国外武装团体有影响的区域领导人接触，发挥其影响力和道义权威，确保这些武装团体履行现有协定，特别是戈马和内罗毕进程所规定的义务。他将与负责刚果民主共和国问题的秘书长特别代表以及受上帝抵抗军影响地区问题秘书长特使密切协作，开展活动。他将与包括非洲联盟在内的区域和国际利益相关者以及其他多边和双边伙伴进行磋商和协作，并在必要时代表秘书长出席各种与其任务有关的论坛。他还将就今后可能采取的步骤提出建议，供秘书长、区域领导人或国际社会审议。另外，他将定期就任务执行情况向秘书长报告，并就进展情况和任务执行情况向安全理事会、非洲联盟和大湖区问题国际会议作简报。

52. 秘书长特使的高级特别顾问将向特使提供协助和咨询意见，推动区域有关各方采取整体一致的方针，应对刚果民主共和国境内的外国和国内武装团体带来的挑战。特别是，任职者将协助特使与刚果民主共和国境内的外国和国内武装团体直接接触，以期帮助防止该次区域冲突局势升级。高级特别顾问将协助特使监测2008年11月举行的非洲联盟/大湖区问题国际会议关于刚果民主共和国东部局势的首脑会议上达成的各项协定的执行情况，并就与各方的调解战略以及次区域

领导人，特别是刚果民主共和国和卢旺达之间的对话，向特使提供咨询意见。任职者将支持特使安排在特使斡旋下组织的任何持续调解进程的实质议程和和时间表。高级特别顾问还将支持特使制定一个区域整体方针的纲要，并确保与负责刚果民主共和国问题的秘书长特别代表、受上帝抵抗军影响地区问题秘书长特使以及其他相关特使和代表进行协调。最后，任职者将提出建议，就今后秘书长和区域领导人将采取的步骤与非洲联盟协调。

53. 高级政治事务干事(P-5)(高级政治事务干事在特使访问该区域和在该区域开展活动时，还行使特使特别助理的职能。)负责支持特使执行任务，制订如何处理政治事务的可选方案，追踪正在发生的政治倡议和事态发展，使特使了解实地和区域的最新情况，具体做法是与国家机构的官员、政治党派、民间社会组织以及宗教方面，包括联刚特派团和联合国总部联络并保持紧密的工作关系。另外，任职者将就与任务有关的关键问题提供专家意见，起草往来公文和其他文件，包括向安全理事会和非洲联盟/大湖区问题国际会议所作简报的内容、说明和分析报告、会议记录、演讲、简报说明以及特别电报。高级政治事务干事还将陪同特使参加大湖区的磋商，以便与区域国家元首一起确保意见统一和区域方针一致；向特使提供实时的咨询和支助，并直接向主要的利益相关者述职。

54. 政治事务干事(P-4)(政治事务干事在高级特别顾问访问该区域和在该区域开展活动时，还行使高级特别顾问的特别助理的职能。)负责支持高级特别顾问在全国对话举行地内罗毕以及在与刚果民主共和国东部武装反叛团体秘密磋商期间执行任务。任职者将与磋商有关个人、联刚特派团以及其他国际行为者，包括政府官员进行联络。政治事务干事还将协助制订有关如何处理政治问题的可选方案和战略，并开展调解进程、起草往来公文、会议记录、演讲、简报说明以及高级特别顾问的特别电报。

55. 办公室主任(P-5)将确保按照特使的战略构想和指导，有效指导和管理办公室的所有活动。任职者将行使办公室内的总体政策和协调职能，并负责特使与办公室其他人员的联络。办公室主任还负责办公室所有管理、人事、预算和财务需求，确保特使得到行使职能所必需的支助。任职者将确保在向特使提交意见和信息时，提前与办公室所有相关部门进行协调，并担任与联合国总部沟通的协调人，包括控制密码电报往来以及协调对总部及联合国其他合作伙伴查询的答复工作。办公室主任将成为特使办公室与联合国其他向秘书长特使办公室提供行政和后勤支助的机构、基金和方案，包括联合国内罗毕办事处、联刚特派团和联合国总部，在所有人事事务上的接口，包括确保为办公室快速征聘人员，其中特别注重两性平等问题，以及与联刚特派团联络，协助联刚特派团人员按照需求临时调动。任职者将主管贴身保护组，协调办公室提交的预算文件，并制定准确反映特派团任务的成果预算编制框架。最后，任职者将与从肯尼亚政府借调的礼宾干事就礼宾事务进行联络，并就正式访问的筹备和协调工作提供指导。

56. 政治事务/报告干事(P-3)将负责收集、选择和分析从包括新闻媒体在内的不同来源收到的与特使任务执行工作有关的信息。任职者将掌握有关政治问题相关事件的最新资讯，特别是影响刚果民主共和国东部和大湖区局势的各种问题，跟踪大湖区最新趋势动态，并就各种问题向特使及工作人员提供意见。任职者将根据监测和分析，起草在联合国总部、安全理事会以及非洲联盟/大湖区问题国际会议上所作报告和简报的内容，并将向首席和(高级)政治事务干事/特别助理提供咨询意见。任职者还将报告和记录有关目前谈判/协调的问题。任职者将在特使任务执行工作中提供技术和实质性支持，就协调和政策事务保持与联合国、国际合作伙伴和政府当局的联系，并监测政府间组织、联合国各机构、基金和方案、政府和非政府组织与刚果民主共和国东部和大湖区事态发展有关的行动，而且还维护一个所收集信息的数据库。

57. 个人助理(外勤事务)将酌情为特使、高级特别顾问和共同协调人共同提供服务。个人助理将负责管理信息索求，并落实需要特使和高级特别顾问采取行动的问题。任职者将在必要时起草答复，准备正式出访和会议的材料和文件夹，维护保密的政策密码电报和一般管理文档，并视需要履行其他职责。个人助理将与政府部长办公室、联合国合作伙伴和非政府组织以及外交官进行互动。

58. 拟设的行政干事(P-3)将向办公室的实务部门提供必要的支助，确保以最切实有效和符合联合国规则程序的方式执行任务。任职者将视需要，与联合国内罗毕办事处、联合国总部、联刚特派团以及其他实体协调后勤和财务安排。任职者将发起和协调有关人力资源管理 and 行政、财务行政和管理信息问题的行动。

59. 拟设一名行政助理(外勤事务)，在行政干事的监督下，支持实务工作人员准备各种简报材料、声明、报告、谈话要点以及各种往来公文。任职者还将协助准备背景材料，提供研究协助，并编纂关于任务执行工作具体专题和问题的基本资料和技术数据。一名行政助理(本国一般事务人员)将支持行政干事开展各种任务，包括行政、后勤、财务和人事事务。还拟设 4 个司机职位(本国一般事务人员)，确保特使、工作人员以及共同协调人在内罗毕全天都能够用车出行。

60. 安全/保护协调干事(P-3)将管理分配给特使和办公室其他工作人员的保安人员的工作，并协调所有安全措施，开展安全风险评估，与肯尼亚和其他特使将走访的国家的安全保卫部的安全顾问合作制定行动计划。任职者将负责报告和调查安全事故，为办公室起草和执行安全计划，并视需要提供技术专长。任职者将与肯尼亚首席安全顾问密切协作监测安全事态发展情况，并参与安全小组会议。安全/保护协调干事将监督特使和共同协调人的保护安排，并确保联合国政策和程序得到落实。

61. 在安全/保护协调干事的总体监督下，贴身保护组组长(外勤事务)将负责执行特使和共同协调人的保护安排，以及监督分配给特使办公室的贴身警卫的工

作，确保他们遵守行动程序。任职者将与东道国主管部门和联刚特派团协调保护安排，并在必要时陪同特使出访。

62. 最后，除了本报告所提出的人员配置之外，各合作伙伴还将向特使提供援助。在 2008 年 11 月 7 日在内罗毕举行的非洲联盟/大湖区问题国际会议特别首脑会议上任命并且由坦桑尼亚联合共和国和肯尼亚政府共同提供经费的共同协调人及其助手，将与特使及其工作人员合作。尼日利亚政府将向特使提供一名助手。肯尼亚政府将提供一名礼宾干事，这名干事将陪同特使访问肯尼亚，出席全国对话会议。联刚特派团将视需要，提供一名军事联络官和一名两性平等问题专家，在特派团内设立一个协调人，与特使联络，并视需要，通过后勤和政治支助，在戈马提供援助。

构成部分 3：安全部门改革

63. 关于安全部门改革的构成部分 3 包括支持国家军队、警察、司法和惩戒部门，并同国际伙伴和联合国伙伴合作，帮助刚果民主共和国政府支持安全部门的全面改革。2009/10 年期间的主要优先事项将是继续支持政府初步规划安全部门改革的进程；应请求为拟就国防部门改革战略提供技术咨询；通过提供技术援助、训练和辅导，发展刚果国家警察和有关执法机构的能力；就加强司法和惩戒系统的能力向政府提供咨询，以军事司法为重点。尤其重要的是要支持刚果民主共和国政府制定和实施全面的军事安全部门改革战略，将此作为紧急事项，并作为更广泛的国家安全部门改革战略的一部分，并且使其符合《宪法》，尊重法治、人权和国际人道主义法；拟定改革刚果(金)武装力量的行政和指挥结构的全面计划，并建立一个审查机制，选拔担任武装部队重要职务的候选人。与此同时，联刚特派团将继续在训练、辅导、监测和联合行动后勤支助方面，加强对刚果(金)武装力量的支持。支助刚果(金)武装力量目前的行动是更广泛的安全部门改革举措的启动部分。今后将继续向刚果(金)武装力量提供支助，同时考虑两个主要目标：(a) 通过与刚果(金)武装力量开展联合行动以及对刚果(金)武装力量进行辅导和监测，对付外来威胁(外国武装团体)；(b) 通过支持脱离接触以及解除武装、复员和重返社会/整编进程，对付内部威胁(国内武装团体)。

预期成绩

绩效指标

3.1 在建立一支有能力和负责任的刚果民主共和国武装部队方面取得进展	3.1.1 政府实施一项国防部门改革的全面战略和行动计划
	3.1.2 报告刚果(金)武装力量侵犯人权的数量减少(2007/08 年度: 316; 2008/09 年度: 580; 2009/10 年度: 464)
	3.1.3 刚果(金)武装力量受过训练的营和宣布具有“全面运作能力”的营数量不变(2007/08

年度：12；2008/09 年度：12；2009/10 年度：12)

3.1.4 国防部进行国防改革，特别改革行政和指挥结构

3.1.5 由刚果民主共和国政府和刚果(金)武装力量建立和实施一个审查机制，选拔在武装部队中担任重要职务的候选人

产出

- 每周参加刚果民主共和国政府关于国防部门改革工作组的会议，就国防部门改革提供咨询意见
- 每月与国际伙伴和刚果民主共和国政府磋商，协调国防部门改革的活动，并促进安全部门改革政策的统一
- 向国家和省当局提供关于协调刚果民主共和国领导的军事司法改革工作的咨询意见
- 在国家和省一级为 300 名宪兵筹备和举办 6 个军事司法培训班
- 为 16 个刚果(金)武装力量营进行个人基本技能和集体单位技能的训练
- 与高级军官举行 24 次双周会议，报告刚果(金)武装力量的不当行为、罪行和虐待行为，包括侵害儿童的罪行，并提出咨询意见
- 在刚果(金)武装力量的领导下，与欧洲联盟安保部门改革援助团(欧盟安保改革援助团)、联合国开发计划署和双边伙伴协调，制定新的训练和监测构想
- 联合评估刚果(金)武装力量旅经过训练后的个人和集体能力

预期成绩

绩效指标

- | | |
|-----------------------------|---|
| 3.2 在建设有能力和负责任的国家警察部门方面取得进展 | 3.2.1 政府通过改革和重建刚果国家警察的长期战略计划 |
| | 3.2.2 增加经过基本技能训练的刚果国家警察的部署总数(2007/08 年度：49 931；2008/09 年度：67 614；2009/10 年度：85 297) |
| | 3.2.3 报告刚果国家警察侵犯人权的案件减少(2007/08 年度：525；2008/09 年度：420；2009/10 年度：336) |

产出

- 通过联合国警务顾问在高级别执法办公室同地办公(应刚果民主共和国政府请求)，就拟订和执行警察改革监测委员会的 8 项建议，包括将成为法律/法令的建议，向刚果民主共和国政府和刚果国家警察高级别人员提供咨询意见

- 参加警察改革监测委员会
- 在 14 个地点为 17 683 名刚果国家警察提供 45 个关于人群控制、法警、特别刑侦队、调查技能、情报、谈判和非致命维持治安技巧的进修课程
- 为 150 名刚果国家警官举办为期一周的培训班，以对刚果国家警察进行普查和审查
- 48 个建制警察部队机动巡逻月(4 个建制警察部队×12 个月)
- 与高级警官举行 24 次会议，报告刚果国家警察的不当行为、罪行和虐待行为，包括侵害儿童的罪行，并提出咨询意见

预期成绩

绩效指标

- | | |
|------------------------------|--|
| 3.3 在建立能发挥作用的独立司法和监狱系统方面取得进展 | 3.3.1 政府通过司法和惩戒部门改革行动计划，作为安全部门改革总体战略计划的组成部分
3.3.2 增加刚果民主共和国东部的流动法院数量(2008/09 年度：10；2009/10 年度：12)
3.3.3 政府制定监狱改革、改造和监狱管理战略，以利改进刚果民主共和国的监狱条件
3.3.4 政府通过所有 7 个相辅相成的部长令，以充分实施关于保护儿童的法律 |
|------------------------------|--|

产出

- 向司法改革监测委员会提供关于拟订司法和监狱改革战略的咨询意见，考虑对性别问题有敏感认识的做法，并包括为未成年人、性暴力和严重罪行作出的规定
- 为 500 名治安法官和司法人员举办 88 个关于重罪调查和起诉的培训班，包括性暴力在内
- 为 300 名司法人员和法庭支助人员举行 44 个关于法院行政和管理方面的培训班
- 建立一个监狱数据库，移交刚果民主共和国当局
- 在 4 个区设立专门的儿童法官：北基伍、南基伍、伊图里和加丹加

外部因素

刚果民主共和国的政策；获得捐助者对军事司法和惩戒的援助；获得捐助者对警务方案的援助；获得捐助者对司法方案的援助

表 4
人力资源：构成部分 3，安全部门改革

类别												共计
一. 联合国警察												
2008/09 年度核定数												391
2009/10 年度拟议数												391
净变动												—
二. 建制警察部队												
2008/09 年度核定数												—
2009/10 年度拟议数												500
净变动												500
国际工作人员												
三. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤	一般 事务	安保 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计	
安全部门改革股												
2008/09 年度核定员额	—	1	—	1	1	—	—	3	—	—	3	
2009/10 年度拟议员额	—	1	1	1	1	—	—	4	1	1	6	
净变动	—	—	1	—	—	—	—	1	1	1	3	
法治办公室												
2008/09 年度核定员额	—	1	8	9	1	—	—	19	16	—	35	
2009/10 年度拟议员额	—	1	8	9	1	—	—	19	16	—	35	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
小计，文职人员												
2008/09 年度核定员额	—	2	8	10	2	—	—	22	16	—	38	
2009/10 年度拟议员额	—	2	9	10	2	—	—	23	17	1	41	
净变动	—	—	1	—	—	—	—	1	1	1	3	
共计(一至三)												
2008/09 年度核定数												429
2009/10 年度拟议数												932
净变动												503

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

安全部门改革股

国际工作人员：增加 1 个员额

本国工作人员：增加 1 个员额

联合国志愿人员：增加 1 个员额

64. 拟议设立 1 个安全部门改革副顾问员额(P-4)和 1 个联络干事职位(联合国志愿人员)，并从运输科调动 1 个司机员额(本国一般事务人员)。

65. 安全部门改革股是 2008/09 年期间设立的，以提供专门知识，支助政府规划安全战略和安全部门改革方案；在联刚特派团内部协调安全部门改革战略；协助总体协调国际对安全部门改革的支助；并为特派团的安全部门改革方案筹集自愿捐款。该股与越来越多的联合国机构、基金和方案、国际和本国伙伴合作，以确保有效和一致地协调活动，在建立正式和非正式的协调机制方面发挥了作用。这些机制包括特派团各办公室、国际组织和本国伙伴参加的安全部门改革工作组。预计工作组在适当时候会进一步扩大，以将双边伙伴包括在内。为了使该股根据特派团的任务，扩大协调的深度和广度，拟议设在金沙萨的安全部门改革副顾问(P-4)将协助建立和维持与政府代表、联合国基金和方案以及省军区和刚果国家警察的工作联系；编写有关安全部门改革活动的立场文件、谈话要点、临时情况报告、简要说明，以用于评估；汇编和总结关于全面实施阿马尼进程和平协议的实质性文件；提请注意正在出现的政治问题；并提出可能的建议。任职者还将进行实地考察，评估培训设施的状况；编写关于整编、培训和重组中心演变的报告，包括提供关于武装团体接受培训的统计资料；协助办公室主任和特派团实务部分阐明有关安全部门改革的问题；并且为设在总部、由参与安全部门改革的联合国所有实体代表组成的联合国机构间安全部门改革工作队充当特派团的协调人。此外，任职者将为该股的实务和行政职能以及日常管理提供支助，包括应特派团高级管理人员的要求，起草报告和谈话要点，并编制预算。

66. 拟议在戈马设立一个联络干事职位(联合国志愿人员)，以帮助建立和维持与省军区和刚果国家警察代表进行有关培训事宜的工作联系；促进和监测军队整合工作和整编中心的培训活动；协调安全部门改革顾问和该股其他工作人员对整编和培训中心的实地访问，以确保向刚果(金)武装力量提供适当的支助；分析和综合各区对特派团区域办事处工作的实质性投入；协助确保国际和国家伙伴与代表团的有关军事、警察和法治对应部门之间的密切协调、沟通和定期通报最新消息；汇编和总结关于全面实施阿马尼进程和平协议的实质性文件；联合开展刚果各种武装团体的解除武装、复员和重返社会行动和遣返外国武装团体的行动；提请注意正在出现的政治问题，并提出可能的建议。

67. 最后，拟议通过从运输办公室调动一个现有员额的方式，设立一个司机员额（本国一般事务人员），支持该股。

构成部分 4：民主机构和人权

68. 关于民主机构和人权的构成部分 4 提供支助，以加强国家、省、地区和地方一级的民主机构和工作，促进法治与善治，促进民族和解和内部政治对话，支助加强民间社会，提供援助以促进和保护人权、包括调查侵犯人权行为以了解暴力行为的根源和结束有罪不罚局面，包括强奸和其他性暴力案件。本构成部分还提供援助以安排、筹备和举行地方选举。在 2009/2010 年期间，将特别重视向刚果国家当局提供政治咨询和技术支持，在影响到民主化进程、促进善治、加强基本的宪政机构以及通过和执行有关立法等跨领域问题上，增强有关国际捐助界的宣传和协调作用，尤其是在和法治、与治理有关的问题和经济问题、地方选举和权力下放等问题上。此外，还将通过斡旋、和平解决或控制地方冲突，以及监测和协助预定于 2009 年举行的地方选举进程，着重开展努力，促进在所有各级社区间的政治对话。由于现定于 2009 年 6 月举行地方直接选举投票，在 2009/2010 年期间，援助工作将侧重选举后的活动，包括清点和计票、选举争端、结果公告、回收选举材料和编写最后报告。地方选举进程的下一步是在选举产生的地方机构内部开展非直接选举（定于 2009 年 10 月举行），这将需要联刚特派团提供有限的技术支持。此外，还将协助选举委员会组织地方选举，以促成其从一个临时机构过渡为一个永久和可持续的选举管理机构。

预期成绩

绩效指标

4.1 刚果民主共和国举行自由透明的地方选举	4.1.1 当地法院对通过直接选举产生的所有 7 000 名参事的选举结果予以官方认证
	4.1.2 当地法院对通过非直接选举产生的所有 1 904 名参事的选举结果予以官方认证

产出

- 支持接受选举结果和举行非直接选举的公共宣传运动
- 通过召开 90 次会议，就如何实施透明的选举争端解决机制向政府提供咨询
- 为从 210 个地点回收选举材料提供后勤支助
- 向联合国伙伴和捐助者每两个月报告一次地方选举进程的进展
- 就举行地方选举的总体情况向联合国伙伴和政府合作伙伴提交一份最后报告

预期成绩	绩效指标
4.2 刚果民主共和国加强民主机制和民族和解方面取得进展	<p>4.2.1 按宪法的规定，设立司法系统改革必不可少的7个机构</p> <p>4.2.2 刚果民主共和国政府通过关于中央政府与地方当局间的关系的立法</p> <p>4.2.3 刚果民主共和国政府设立全国独立选举委员会</p>

产出

- 同政府官员举行40次会议，讨论政策制订、设立7个宪法规定机构和制订有关重大立法的工作
- 在金沙萨同多数派和政治反对派代表举行40次会议，以推动对话和建立共识
- 在省一级召开720次会议，就解决地方冲突和中央政府与地方当局间的关系，向省级机构提供咨询和斡旋
- 就选举管理的重大议题为全国独立选举委员会成员举办3次培训会议
- 通过召开45次会议，就如何实施有效的信息管理系统(包括档案)向全国独立选举委员会提供咨询，以确保获得2005年至2009年期间举行的选举活动的相关文件

预期成绩	绩效指标
4.3 刚果民主共和国在打击有罪不罚现象和改善人权方面取得进展	<p>4.3.1 政府对重大侵犯人权行为和招募儿童入伍进行起诉并定罪的案件增加(2007/08年: 292; 2008/09年: 551; 2009/10年: 606)</p> <p>4.3.2 通过实施《国际刑事法院罗马规约》的法律</p>

产出

- 同国家司法机构进行10次联合调查，以起诉重大侵犯人权行为
- 对刚果民主共和国东部的严重侵犯人权行为进行60次特别调查
- 同国家和省级当局举行20次会议，协助和推动建立国家证人保护机构
- 与军事检察官举行60次会议，讨论严重侵犯人权案件
- 与当地非政府组织、两性平等、家庭与儿童事务部、开发署和人口基金举行12次月会，就安全和妇女权利问题交流信息、开展宣传
- 按安全理事会第1612(2005)号决议的要求，每两个月和每年提交报告

预期成绩	绩效指标
4.4 在将性暴力行为犯罪人绳之以法和改进为受害人提供援助方面取得进展	4.4.1 接受跨部门援助(包括医疗援助、心理复原和法律援助)的性暴力行为受害者数量增长(2008/09年:13 230;2009/10年:14 000)
	4.4.2 通过一项预防刚果民主共和国武装力量和刚果国家警察的性暴力行为的行为守则
产出	
<ul style="list-style-type: none"> 通过每两周一次的会议,就拟定打击性暴力行为的综合战略问题向两性平等、家庭与儿童事务部、内务部和司法部提供咨询 性暴力行为工作队与联合国机构、非政府组织和其他捐助者每两周举行一次会议 设立性暴力行为中央数据库 就通过一项预防刚果民主共和国武装力量和刚果国家警察性暴力行为的行为守则问题召开10次会议,向两性平等、家庭与儿童事务部、内务部和司法部提供咨询 就任命更多的女治安法官和性暴力行为受害者的赔偿问题,与国家司法当局举行10次会议 为600名刚果国家警察举办19次性暴力行为培训班 通过每两周与刚果国家警察、其他安全部门和警务改革合作伙伴举行一次会议,并在实施设立20个刚果国家警察专业化部门的过程中提供协助,就如何在刚果民主共和国东部地区打击性暴力行为提供咨询意见 为136名刚果国家警察司法警察人员举办12次刑法、特别刑法和刑事诉讼法培训班 	
外部因素	
刚果民主共和国当局的政策;刚果民主共和国的政治事态发展;政府有无资源和捐助者是否提供援助	

表 5

人力资源：构成部分 4，民主机构和人权

文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^b	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员 ^a	安保 人员 ^a	小计			
政治事务司											
2008/09 年度核定员额	—	2	16	24	1	4	—	47	23	4	74
2009/10 年度拟议员额	—	2	16	24	5	—	—	47	23	4	74
净变动	—	—	—	—	4	(4)	—	—	—	—	—
新闻办公室											
2008/09 年度核定员额	—	1	9	22	13	6	—	51	142	8	201

文职人员	国际工作人员								本国工作 人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员 ^a	安保 人员 ^a	小计			
2009/10 年度拟议员额	—	1	9	20	18	—	—	48	145	8	201
净变动	—	—	—	(2)	5	(6)	—	(3)	3	—	—
两性平等事务科											
2008/09 年度核定员额	—	—	2	1	—	1	—	4	4	2	10
2009/10 年度拟议员额	—	—	2	1	1	—	—	4	4	2	10
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—
选举援助司											
2008/09 年度核定员额	—	1	13	8	—	7	—	29	35	67	131
2009/10 年度拟议员额	—	—	10	5	3	—	—	18	5	25	48
净变动	—	(1)	(3)	(3)	3	(7)	—	(11)	(30)	(42)	(83)
2008/09 年度核定临时职位 ^c	—	—	8	47	—	—	—	55	12	73	140
2009/10 年度拟议临时职位 ^c	—	1	3	36	4	—	—	44	42	73	159
净变动	—	1	(5)	(11)	4	—	—	(11)	30	—	19
选举援助司小计											
2008/09 年度核定数	—	1	21	55	—	7	—	84	47	140	271
2009/10 年度拟议数	—	1	13	41	7	—	—	62	47	98	207
净变动	—	—	(8)	(14)	7	(7)	—	(22)	—	(42)	(64)
人权办公室											
2008/09 年度核定员额	—	1	7	24	—	10	—	42	31	20	93
2009/10 年度拟议员额	—	1	7	24	10	—	—	42	31	20	93
净变动	—	—	—	—	10	(10)	—	—	—	—	—
2008/09 年度核定临时职位 ^c	—	—	—	3	—	—	—	3	7	7	17
2009/10 年度拟议临时职位 ^c	—	—	—	3	—	—	—	3	7	7	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权办公室小计											
2008/09 年度核定数	—	1	7	27	—	10	—	45	38	27	110
2009/10 年度拟议数	—	1	7	27	10	—	—	45	38	27	110
净变动	—	—	—	—	10	(10)	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员							小计	本国工作人员 ^b	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员 ^a	安保 人员 ^a				
民政办公室											
2008/09 年度核定员额	—	1	5	17	—	2	—	25	28	4	57
2009/10 年度拟议员额	—	1	4	14	2	—	—	21	32	4	57
净变动	—	—	(1)	(3)	2	(2)	—	(4)	4	—	—
儿童保护科											
2008/09 年度核定员额	—	—	3	14	—	1	—	18	12	5	35
2009/10 年度拟议员额	—	—	3	14	1	—	—	18	12	5	35
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—
性暴力行为股											
2008/09 年度核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度拟议员额	—	—	2	1	1	—	—	4	—	2	6
净变动	—	—	2	1	1	—	—	4	—	2	6
文职人员小计											
2008/09 年度核定员额	—	6	55	110	14	31	—	216	275	110	601
2009/10 年度拟议员额	—	5	53	103	41	—	—	202	252	70	524
净变动	—	(1)	(2)	(7)	27	(31)	—	(14)	(23)	(40)	(77)
2008/09 年度核定临时职位 ^c	—	—	8	50	—	—	—	58	19	80	157
2009/10 年度拟议临时职位 ^c	—	1	3	39	4	—	—	47	49	80	176
净变动	—	1	(5)	(11)	4	—	—	(11)	30	—	19
小计											
2008/09 年度核定	—	6	63	160	14	31	—	274	294	190	758
2009/10 年度拟议	—	6	56	142	45	—	—	249	301	150	700
净变动	—	—	(7)	(18)	31	(31)	—	(25)	7	(40)	(58)

^a 反映根据大会第 63/250 号决议把核准的一般事务员额转划为外勤事务职类，但职能不变。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在文职人员费用中一般临时人员项下供资。

新闻办公室

国际工作人员：减少 3 个员额

本国工作人员：增加 3 个员额

69. 根据安全理事会第 1756(2007)号决议的规定，该办公室为有关解除武装、复员和重返社会外联方案与解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置外联方案提供直接支持，并在国家、区域和地方各级加强民主机构和法治；促进民族和解和国内政治对话；支持加强民间社会；促进人权；为霍加皮电台未来的可持续性建设国家能力。

70. 根据上述情况，拟议将设在布尼亚和阿鲁的两个新闻干事(P-3)员额和设在金沙萨的 1 个新闻助理(外勤人员)员额改为本国干事职类。设在阿鲁的任职者将负责以两种本国语言制作电台节目，并为特派团和霍加皮电台的网站撰写文章。设在布尼亚的任职者将负责以斯瓦希里文开展的外联活动，以至少两种本国语言制作广播节目，为特派团和霍加皮电台的网站撰写文章，并与当选官员建立和保持接触，而设在金沙萨的任职者则将负责协调霍加皮电台地方站点和新闻办公室的各个区域办事处之间的方案和活动。

选举援助司

国际工作人员：减少 11 个员额和净减 11 个临时职位(增加 6 个职位，减少 17 个职位)

本国工作人员：减少 30 个员额，增加 30 个临时职位

联合国志愿人员：增加 42 个职位

71. 定于 2009 年 6 月底举行的地方选举将涉及大约 3 000 万选民(2006 年仅有 2 400 万选民)和刚果民主共和国全境的 55 000 个投票站(2006 年约为 50 000)。但是，与 2006 年的选举相比复杂性增加的主要因素，在于地方选举将涉及到 6 037 个选区(而 2006 年仅涉及到 385 个)和 200 000 名候选人(2006 年仅有 22 500 名)。复杂性的显著增加将对汇编选举结果和开展其他选举后活动(如解决争端、宣布结果、成果宣传活动和收回材料)所需的时间和工作量产生重大影响。地方选举进程还将需要筹备和举行四次间接选举，这些选举都涉及到候选人登记、投票、解决争端、宣布最后结果、收回材料以及情况汇报和总结经验教训等工作。

72. 选举援助司 2008/09 年度期间核定的人员编制为 131 个员额和 140 个临时职位。现拟议取消 83 个员额(1 个 D-1, 1 个 P-5, 2 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个 P-2, 4 个一般事务人员(其他职等)，30 个本国一般事务人员和 42 个联合国志愿人员)，取消 17 个临时职位(6 个 P-4 和 11 个 P-3)，并设立 36 个临时职位(1 个 D-1, 1

个 P-5, 4 个外勤人员和 30 个本国一般事务人员), 因此 2009/10 年度期间拟议的人员编制总数为 48 个员额和 159 个临时职位。

73. 拟议取消 83 个员额(1 个 D-1, 1 个 P-5, 2 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个 P-2, 4 个一般事务人员(其他职等), 30 个本国一般事务人员和 42 个联合国志愿人员和 17 名临时职位(6 个 P-4 和 11 个 P-3), 作为逐步撤销选举工作人员的第一步。

74. 从 2009 年 7 月至 12 月这 6 个月期间, 拟议设立 36 个临时职位(1 个 D-1, 1 个 P-5, 4 个外勤人员和 30 个本国一般事务人员)。设在金沙萨的该司司长(D-1 级)将负责为举行地方选举和非直接选举提供总体协助。司长还将就下列工作提供必要的指导: 选举后的活动、今后选举的规划以及独立选举委员会向全国独立选举委员会移交职责。规划和业务副司长(P-5 级)将为该司提供全面的规划和协调, 同时考虑到与实施选举进程有关的所有政治、技术、后勤和安全方面的因素。任职者将协调选举支助的所有操作层面, 并为其采取后续行动; 监督对外关系和与捐助者的关系; 并确保以对性别问题敏感的方式对待选举过程及有关的立法和选举法规。设在金沙萨的 4 个行政助理(外勤人员)职位将为该司总部和 15 个外地选举区的所有工作人员提供支持。设在金沙萨和所有外地选举工作地点的 30 个司机/办事员(本国一般事务人员)职位将为外地业务选举工作队提供援助。

75. 在地方选举进程结束后, 由 48 个员额/职位职务(1 个 P-5, 9 个 P-4, 5 个 P-3, 3 个外勤人员, 5 个本国一般事务人员, 25 个联合国志愿人员)构成的实质性咨询能力将继续工作六个月, 以协助从独立选举委员会向常设的全国独立选举委员会过渡, 并将实施能力建设战略的责任转交联合国开发计划署的选举周期支助项目(PACE 项目)。选举援助司将进行结构调整, 以承担起能力建设的任务。设在金沙萨的选举科长(P-5)员额将负责监测独立选举委员会向全国独立选举委员会移交职责过程中的需要和进展情况。设在金沙萨的 9 名选举顾问(P-4)员额将负责在选举战略规划的各个领域(性别、法律、业务、程序、对外关系、培训、公民教育、物流和信息技术)协助选举科科长。设在金沙萨的 5 名选举干事(P-3)员额将管理行政股和协助业务、法律、公民教育和信息技术股为全国独立选举委员会提供技术咨询和支持。3 名行政助理(外勤人员)员额将为该司总部和外地的所有工作人员提供支助, 5 名行政办事员和司机(本国一般事务人员)员额将为该司的选举科提供援助。最后, 14 名选举助理(联合国志愿人员)将为地方选举当局在 14 个地方选举区传播公民教育方案和维护选举材料提供支持和咨询, 设在金沙萨的 11 名选举助理(联合国志愿人员)将为该司的业务和行政股提供协助。

76. 在其余的 123 个临时职位中, 在 2009 年 7 月至 12 月的 6 个月期间需要 59 个临时职位(2 个 P-4, 22 个 P-3 和 35 名联合国志愿人员), 以支持 14 个外地选举区的业务; 在 2009 年 7 月至 12 月的 6 个月期间需要 64 个临时职位(14 个 P-3, 12 个本国一般事务, 38 个联合国志愿人员), 以支持地方直接选举和选举后的即期活动。

人权办公室

77. 从 2009 年 7 月至 12 月这 6 个月期间，人权办公室将需要保留 17 个临时职位(3 个 P-2，2 个本国干事，5 个本国一般事务人员和 7 个联合国志愿人员)，以监测选举后的侵犯人权行为和虐待行为，因为在正式宣布选举结果之后政治紧张局势往往最为高发。任职者将监督新机构的运作，并报告在选举后时期发生侵犯人权行为的任何可能原因。他们在全国各地的存在将增强地方领导人和安全部队成员对政治宽容和民主原则的尊重。此外，他们还将向新当选的地方政府机构成员、政党成员以及民间社会组织提供人权和民主培训，以确保这些机构的顺利运作。

民政办公室

国际工作人员：减少 4 个员额

本国工作人员：增加 4 个员额

78. 正如上文第 39 段所述，民政办公室曾临时借调 4 个员额，以建立区域稳定股。现拟议取消这 4 个民政干事的员额。

79. 此外还拟议在戈马、布尼亚、金杜和卡莱米设立 4 个本国专业民政干事(本国干事)。在选举后的阶段，特派团和政府所面临的主要挑战，是预计 35 万难民和 130 万境内流离失所者将迅速返回家园，以及减轻解放卢旺达民主力量的军事行动所造成的人道主义影响。在此背景下，任职者将协助协调平民联合保护小组(由人权办公室、儿童保护科、民政办公室和新闻办公室共同组成)的活动，提高特派团保护当地居民并与其开展互动的军事和民事能力；协助境内流离失所者和难民自愿返回家园；通过在当地社区的直接外联活动巩固东部省份和加强当地工作人员的能力；组织和参加广泛的实地考察和访问，在区县各级监测治理、国家权威的恢复以及冲突管理活动等情况。任职者将与特派团的军事和实务部门、地方当局、民间社会、人道主义事务协调厅、各联合国机构、基金和方案及非政府组织密切合作，并协助解决保护(包括防止性暴力行为)方面的需要，促进所有各方尊重国际人道主义法，建立各类网络以增进与当地居民的沟通，按要求提供必要的保护咨询，分析政治和社会动态情况用于保护规划的目的，预测需求，并确保采取适当的措施。

性暴力股

国际工作人员：增加 4 个员额

联合国志愿人员：增加 2 个职位

80. 拟新设一个性暴力股，直接接受负责法治问题的秘书长副特别代表的领导。该股设在金沙萨，由以下人员组成：1 名高级顾问(P-5)、1 名方案干事(P-4)、1

名社区外联/宣传干事(P-3)、1名数据库管理员(联合国志愿人员)、1名人权顾问(联合国志愿人员)和1名行政助理(外勤人员)。

81. 鉴于安全理事会通过了第1756(2007)、1794(2007)和1820(2008)号决议，性暴力在刚果民主共和国已成为一个优先事项和政治问题。安全理事会决议呼吁国际社会，特别是联刚特派团和刚果民主共和国政府采取步骤，建立和采用一个法律框架，将施暴者绳之以法，让受害人能够诉诸司法。拟设立的性暴力股将满足有针对性地为受害人提供援助并就各行为体之间建立明确的协调机制提出建议的需要，并协助执行一项国家战略和行动计划。联刚援助团拟订了打击刚果民主共和国境内性暴力行为的综合战略草案，旨在为所有参与打击该国性暴力行为的实体建立一个共同框架和行动纲要。在拟订战略草案前，与处理性暴力问题的主要行为体进行了广泛的磋商，特别是联合国各机构、基金和方案、联刚特派团、国际非政府组织、性暴力问题工作队(主要由联合国各机构、基金和方案及联刚特派团组成)以及刚果民主共和国政府各人道主义事务部门(司法部、内政部、两性平等部和卫生部)。

82. 拟设的高级顾问(P-5)将在性暴力问题上与刚果和国际上的高级别对话者、联合国各基金和方案、各捐赠方以及特派团的其他部门进行协调；提供政策和战略指导，处理有关问题涉及的政治、人权和社会因素；协调联合国和刚果民主共和国政府防止性暴力战略的执行工作。任职者还将负责该股的日常管理。

83. 方案干事(P-4)将在高级顾问的监督下，协调联合国为执行打击刚果民主共和国境内性暴力行为综合战略而采取的应对措施。任职者将协助高级顾问采取整体协调行动，包括预防和应对冲突中的性暴力行为，并确保政府、非政府组织和联合国各机构、基金和方案的做法协调一致。任职者还将向合作伙伴和捐赠方提供技术援助和战略指导，特别注重该项战略的四个组成部分：有罪不罚问题、保护和预防、安全部门改革以及多部门协助执行综合战略和工作计划；协助拟订关于性暴力的主要文告(宣传)；并在高级顾问外出时代行其职。此外，任职者还将协助兼任性暴力问题工作队主席的高级顾问，为应用、分配和管理中央紧急救济基金、合办基金以及将来可能设立的信托基金和合办基金，提供技术和分析指导。

84. 社区外联/宣传干事(P-3)将负责制订和协调传播战略；协调社区外联活动；与妇女团体和有关部门合作以确保他们参与；与联合国各机构、基金和方案保持联络，确保在刚果民主共和国全境传播统一的讯息。数据库管理员(联合国志愿人员)将负责管理一个关于性暴力的中央数据库。数据库软件是一个自动化工具，由高级顾问兼性暴力问题协调员办公室开发，以支持性暴力方面的数据管理和报告工作。该数据库将提供一个更好的平台，通过精心挑选的指标来分析性暴力发展趋势并确定实际和潜在的热点，这些指标为：(a) 事件、受害人和行凶者；(b) 司法、医疗和社会心理方面的应对措施；(c) 重返社会和干预措施；(d) 保护机制。

85. 人权顾问(联合国志愿人员)将与方案干事(P-4)协调工作,并协助高级顾问协调联合国在执行打击刚果民主共和国境内性暴力行为综合战略和联合国全系统工作计划方面的应对措施,特别侧重于打击性暴力未得到惩处的现象。任职者将注重:(a) 加强司法机构的能力,制定一项刑事司法政策(采用一种以受害人为中心的做法);(b) 增加受害人诉诸司法的机会;(c) 确保有效实施 2006 年有关性暴力的法律;(d) 确保性暴力受害人获得赔偿。

86. 行政助理(外勤人员)将协助开展办公室一般工作,安排约见,跟踪处理索取资料的要求,草拟日常信件并协助编写待分发的文件,处理并跟踪工作人员出差的有关行政事项和表格,保存细则、条例、行政指示和其他有关文件,维护档案,并协助处理和跟踪与该股人力资源问题的管理有关的行动。

构成部分 5: 支助

87. 本预算期间,特派团的支助构成部分将提供高效益、高效率的后勤、行政和安保服务,以通过提供相关产出、改善服务和提高效率来协助完成特派团的任务。将为核定的 760 名军事观察员、19 815 名军事特遣队人员、391 名联合国警察、1 050 名建制警察和 14 名政府提供人员,提供支助,并为在编的包括 1 251 名国际工作人员、2 915 名本国工作人员和 678 名联合国志愿人员的文职人员提供支助。支助范围涵盖所有支助服务,包括执行行为和纪律方案和防治艾滋病毒/艾滋病方案、进行人事管理、提供财务服务、保健、维护和建造办公场地和宿舍、信息技术和通讯、陆海空运输业务、补给和再补给业务,以及在整个特派团范围提供安保服务。2009/10 年期间,支助构成部分将筹备选举后的各项活动;向刚果(金)武装力量提供支助以便进行联合行动和训练;更多地使用陆地运输;若干支助服务(人力资源、通信和信息技术、运输、财务)的范围扩大到各个区域,这些服务以前由金沙萨特派团总部提供。

预期成绩	绩效指标
5.1 为特派团提供的后勤、行政和安保支助效率更高,更加有效	<p>5.1.1 从批准请购到发出合同的周转时间减少 6%(2007/08 年度: 90%的采购为 90 天; 2008/09 年度: 90%的采购为 85 天; 2009/10 年度: 90%的采购为 80 天)</p> <p>5.1.2 注销设备在核准后 175 天内处理完毕, (2007/08 年度: 180 天; 2008/09 年度: 180 天; 2009/10 年度: 175 天)</p> <p>5.1.3 按存货价值计算,把库存 6 个月以上的资产减少 5%(2007/08 年度: 19%; 2008/09 年度: 5%; 2009/10 年度: 5%)</p> <p>5.1.4 维持和平行动部和外勤支助部的环境标准执行率达 5%(2007/08 年度: 0%; 2008/09 年度: 5%; 2009/10 年度: 0%)</p>

产出

服务方面的改进

- 发布最新采购准则，以加强内部控制机制
- 举办面向所有供应商的供应商论坛，以提高对联合国采购细则和条例的了解和认识，从而使所有供应商更多地参加招标工作
- 安装 1 部废料焚化炉，用于就地销毁某些种类的废料，而不是将其运送到布尼亚的焚化场或将服务外包给收费高昂的当地供应商
- 执行特派团库存比率，尽可能减少战略储备数量

军事、警务和文职人员

- 平均有 19 815 名军事特遣队人员、760 名军事观察员、391 名联合国警察、1 050 名建制警察部队人员和 14 名政府提供人员的相关人员的进驻、轮调和返国
- 对 19 815 名特遣队人员和 1 050 名建制警察人员的特遣队所属装备和自我维持情况进行核查、监测和视察
- 为 62 个地点的 19 815 名特遣队人员和 1 050 名建制警察人员储存和供应 7 615 725 人日新鲜给养和作战口粮
- 管理 4 828 名文职人员，其中包括(大湖区问题特使办公室工作人员以外的)临时人员
- 执行涵盖所有军事、警务和文职人员的行为和纪律方案，包括培训、预防、监测，并在发生不当行为时提出补救行动

设施和基础设施

- 管理 35 个联合国所属和 88 个特遣队所属水净化厂及 9 个瓶装水厂
- 维修房舍和装备，包括 965 台联合国所属和 328 台特遣队所属发电机、7 879 台空调、674 套活动浴室和 2 158 套硬墙宿舍
- 储存和供应 1 690 万升的发电机燃料

陆运

- 使用和保养 1 634 辆轻型车、234 辆中型车和 654 辆重型/专用车
- 供应 1 410 万升燃料

空运

- 使用和保养 25 架固定翼飞机和 64 架旋转翼飞机，其中包括 50 架军用飞机，并管理相关商业机场服务合同
- 供应 5 430 万升航空燃料

水运

- 使用和保养 4 艘推船/驳船和 3 艘军用快艇

通信

- 支持和维护由 4 个地面站枢纽组成的卫星网络，以提供语音、传真、视频和数据通信
- 支持和维护 67 个甚小口径终端系统、78 个电话交换台和 79 个微波中继器

信息技术

- 支持和维护 71 个地点的 331 个服务器、5 035 台台式计算机、1 283 台膝上型计算机、593 台打印机和 488 台数码发送机
- 支持和维护局域网和无线区域网

医务

- 在 16 个地点运作和维护供特派团所有人员、联合国其它机构工作人员和当地平民在紧急情况下使用的 16 个联合国所属一级诊所、53 个特遣队所属一级诊所、3 个特遣队所属二级医院、1 个特遣队所属三级医院、1 个联合国所属急救站、2 个联合国所属化验室和 1 个联合国所属放射股
- 维持全特派团在联合国所有地点的陆、空后送安排，包括后送到 3 个特遣队所属二级医院、1 个特遣队所属三级医院、金沙萨 1 家三级合同医院和比勒陀利亚 1 家四级合同医院共 6 处
- 运作和维持艾滋病毒/艾滋病自愿保密咨询和检测设施，供特派团所有人员使用
- 为特派团所有人员开办艾滋病毒宣传方案，包括同行相互教育

安保

- 730 份关于交通事故、联合国装备失窃和身份证件遗失的调查报告
- 审查并更新所有区域的区域安全撤出计划
- 每两个月为所有工作人员进行消防演习和开办进修课程
- 为所有任务区提供每周 7 天每天 24 小时的安保服务
- 为所有安保人员提供手枪射击、急救和其它专门培训
- 编制关于整个特派团安全状况的 365 份每日安全状况报告、52 份每周评估报告和 4 份季度报告
- 每月对约 14 000 名旅客进行安全和行包检查

外部因素

工作人员调动和业务资源部署不中断；商家、承包商和供应商按合同提供货物、服务和用品

表 5
人力资源：构成部分 5：支助

类别											共计
一. 军事特遣队											
2008/09 年度核定数											1 932
2009/10 年度拟议数											1 932
净变动											—
国际工作人员											
二. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员 ^a	一般事 务人员 ^a	安保 人员	小计	本国工 作人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
行为和纪律小组											
2008/09 年度核定员额	—	1	2	3	1	—	—	7	2	—	9
2009/10 年度拟议员额	—	1	2	3	1	—	—	7	2	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度核定临时职位 ^c	—	—	1	3	—	1	—	5	3	—	8
2009/10 年度拟议临时职位 ^c	—	—	4	3	1	—	—	8	6	—	14
净变动	—	—	3	—	1	(1)	—	3	3	—	6
行为和纪律小组小计											
2008/09 年度核定数	—	1	3	6	1	1	—	12	5	—	17
2009/10 年度拟议数	—	1	6	6	2	—	—	15	8	—	23
净变动	—	—	3	—	1	(1)	—	3	3	—	6
安保和安全科											
2008/09 年度核定员额	—	—	4	13	77	14	—	108	381	5	494
2009/10 年度拟议员额	—	—	4	13	91	—	—	108	381	5	494
净变动	—	—	—	—	14	(14)	—	—	—	—	—
特派团支助司											
司长办公室^d											
2008/09 年度核定员额	—	1	5	9	5	3	—	23	11	1	35
2009/10 年度拟议员额	—	1	5	9	9	—	—	24	11	1	36
净变动	—	—	—	—	4	(3)	—	1	—	—	1
副司长办公室^e											
2008/09 年度核定员额	—	1	10	16	39	17	—	83	495	18	596
2009/10 年度拟议员额	—	1	11	15	55	—	—	82	558	18	658

净变动	—	—	1	(1)	16	(17)	—	(1)	63	—	62
2008/09 年度核定临时职位 ^c	—	—	—	—	2	—	—	2	—	—	2
2009/10 年度拟议临时职位 ^c	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	(2)	—	—	(2)	—	—	(2)
副司长办公室小计											
2008/09 年度核定数	—	1	10	16	41	17	—	85	495	18	598
2009/10 年度拟议数	—	1	11	15	55	—	—	82	558	18	658
净变动	—	—	1	(1)	14	(17)	—	(3)	63	—	60
行政事务处											
2008/09 年度核定员额	—	1	15	39	59	25	—	139	161	65	365
2009/10 年度拟议员额	—	1	16	38	87	—	—	142	168	65	375
净变动	—	—	1	(1)	28	(25)	—	3	7	—	10
2008/09 年度核定临时职位 ^c	—	—	—	—	—	—	—	—	10	10	20
2009/10 年度拟议临时职位 ^c	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	(10)	(10)	(20)
行政事务处小计											
2008/09 年度核定数	—	1	15	39	59	25	—	139	171	75	385
2009/10 年度拟议数	—	1	16	38	87	—	—	142	168	65	375
净变动	—	—	1	(1)	28	(25)	—	3	(3)	(10)	(10)
综合支助事务处											
2008/09 年度核定员额	—	1	26	83	269	75	—	454	1 343	388	2 185
2009/10 年度拟议员额	—	1	28	83	353	—	—	465	1 411	415	2 291
净变动	—	—	2	—	84	(75)	—	11	68	27	106
2008/09 年度核定临时职位 ^c	—	—	—	—	40	—	—	40	98	100	238
2009/10 年度拟议临时职位 ^c	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	(40)	—	—	(40)	(98)	(100)	(238)
综合支助事务处小计											
2008/09 年度核定数	—	1	26	83	309	75	—	494	1 441	488	2 423
2009/10 年度拟议数	—	1	28	83	353	—	—	465	1 411	415	2 291
净变动	—	—	2	—	44	(75)	—	(29)	(30)	(73)	(132)
文职人员, 小计											
2008/09 年度核定员额	—	5	62	163	450	134	—	814	2 393	477	3 684

2009/10 年度拟议员额	—	5	66	161	596	—	—	828	2 531	504	3 863
净变动	—	—	4	(2)	146	(134)	—	14	138	27	179
2008/09 年度核定临时职位 ^c	—	—	1	3	42	1	—	47	111	110	268
2009/10 年度拟议临时职位 ^c	—	—	4	3	1	—	—	8	6	—	14
净变动	—	—	3	—	(41)	(1)	—	(39)	(105)	(110)	(254)
小计											
2008/09 年度核定数	—	5	63	166	492	135	—	861	2 504	587	3 952
2009/10 年度拟议数	—	5	70	164	597	—	—	836	2 537	504	3 877
净变动	—	—	7	(2)	105	(135)	—	(25)	33	(83)	(75)
共计(一至二)											
2008/09 年度核定数											5 884
2009/10 年度拟议数											5 809
净变动											(75)

^a 根据大会第 63/250 号决议的规定，反映了将核定的国际一般事务员额改为外勤人员职类，但职能不变。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在文职人员费用中的一般临时人员项下供资。

^d 包括预算和费用控制科、航空安全股和行政协调股。

^e 包括区域和外地行政办公室、调查委员会股、合同管理股、财产管制和盘存股及当地财产调查/索偿审查委员会。

行为和纪律小组

国际工作人员：增加 3 个临时职位

本国工作人员：增加 3 个临时职位

88. 拟设 3 个 P-4 职等和 3 个本国干事职等行为和纪律干事临时职位，以加强小组在 3 个外地办事处(戈马、布卡武和布尼亚)的能力。

89. 联刚特派团的人员部署在很多地点，行为和纪律小组目前的人员编制不足以应付这么多的地点，因而阻碍该小组 2005 年 11 月成立后处理特派团人员不当行为案件的努力。鉴于特派团人员最近调整了部署，重点已转向东部地区，而且边远部署地点也越来越多，小组因人手不足，未能充分监测所有部署地点，这增加了发生不当行为的危险，尤其是性剥削和性虐待。解决不当行为问题的最佳方式是确保采取足够的预防措施，包括定期进行培训、通报情况和开展宣传活动，确保小组在各特遣队抵达特派团的一个月内定期为其开办教练训练班。在过去两年中，小组几乎对所有外地办事处进行了评估考察，自 2007 年起在全特派团进行了培训。设在金沙萨的行为和纪律小组的现有工作人员编写宣传材料、预算、月

度报告、季度报告、半年期报告和年度报告以及要递交联合国总部的信件；对高级别会议、专门小组和来访者进行协调；维持特派团内部对案件进行数据库管理的能力；确定小组的政策方向；并提供培训、开展外联活动和进行机构间合作。设在金沙萨的办事处已经覆盖了任务区的一大部分，包括在金沙萨、马塔迪、班顿杜、基奎特、姆班达卡、姆布吉马伊、卡南加的办事处和在巴多利特和穆安达的联合国军事观察员小组所在地，目前的人员编制没有多余能力来涵盖边远地点，特别是该国东部地区的地点。

90. 拟设立的 3 个行为和纪律干事(P-4)职位将担任戈马、布卡武和布尼亚三个外地办事处的主管，而且作为区域高级管理团队的成员，直接向行为和纪律主任汇报工作。任职者将担任行为和纪律问题区域协调人；按区域分别向高级管理当局提供支持；通过在外地提出意见建议，协助主任开展工作，以确保用于处理不当行为的政策、标准作业程序和其他指示切实发挥作用；开发各种系统，用于监测区域执行情况，评估各种努力的效果，包括制订和实施区域行动计划、建立并管理性剥削和性虐待区域协调人网络。任职者还将确保不断把要遵守的行为标准通知到特派团所有人员。

91. 拟设立的 3 个行为和纪律干事(本国干事)职位将通过定期进行系统的评估考察，确保系统采取措施防止、查明和应对特派团人员的不当行为。任职者还将在当地社区领导人、主管部门以及当地和国际非政府组织的参与下，制订和实施区域战略和各项方案。

特派团支助司

预算和费用控制科

国际工作人员：增加 1 个员额

92. 拟在金沙萨设立 1 个预算助理(外勤人员)员额，将目前从区域和外地行政办公室临时借调的这一员额正式编入编制。尽管预算和费用控制仍然是一个集中管理的职能，但刚果民主共和国东部以及恩德培后勤中心的往来业务有所增加，有必要指定一名工作人员来管理这两个地区，为此，需要增加工作人员来承担现有的工作负荷。任职者负责监测每月支出；跟踪费用中心对长期未清余额的处理情况；监测支出状况；两周一次向核证员提交状况报告；审查所有资金调整和调拨申请并编写调拨申请；通过跟踪和更新特派团内工作人员流动情况，管理文职人员员额。

财产管制和盘存股

国际工作人员：无变化

93. 考虑到管理大约 69 000 件、总价值超过 2.45 亿美元的库存物品涉及的管理、监督和代管职责范围大，责任重，拟将财产管制和盘存股股长一职从 P-3 改叙为

P-4。这些财产分布在 5 个国家 60 多个设施的 17 000 名用户手中。需要有更多的经验、专业知识和更高的权威，因此，建议提高该员额的职等。

区域和外地行政办公室

国际工作人员：减少 1 个员额

本国工作人员：净增 63 个员额(设立 70 个员额，裁撤 7 个员额)

94. 拟裁撤金沙萨的 1 个行政助理员额(外勤人员)，该员额目前借调给预算和成本控制科以满足该科业务需要，设立 70 个口译员/笔译员员额(本国一般事务)，并裁撤 7 个行政助理员额(本国一般事务人员)。

95. 建议每 40 名军人有一名口译员，根据这一比例，拟设 70 个口译员/笔译员员额，为三个营增加的 2 785 名军事特遣队人员和 300 名建制警察部队人员提供支助。每个营有 4 个车队，在日间/夜间 8 小时轮值期间的任何时间，平均有 10 个车队在执行巡逻任务。任职者将开展斯瓦希里语、林加拉语、契卢巴语、法语和英语等语言的口译工作；陪同军事和警务人员执行日间/夜间巡逻任务；并协助各营处理行政事务。

96. 拟裁撤设在卡南加、基奎特、卢本巴希、马塔迪、姆班达卡、姆布吉马伊和金沙萨的 7 个行政助理员额。这些员额目前临时借调给人力资源科，并将在相同地点继续履行人力资源职能。7 个裁撤员额的原有职能将由办公室现有工作人员接手。

人力资源科

国际工作人员：净增 2 个员额(改叙 1 个员额、设立 2 个员额)

本国工作人员：增加 7 个员额

97. 拟将戈马的人力资源干事员额从 P-3 职等改为 P-4。特派团重组后的区域办事处从 3 个改为 2 个(西区在金沙萨，东区在戈马)，使调往刚果民主共和国东部地区的文职人员和军事人员有所增加。由于要在戈马设立区域办事处，东部地区的责任，包括所有人事工作人员的行政管理、监督和协调责任有所增加。

98. 还拟设立 2 个人力资源助理员额(外勤人员)，加强位于金沙萨的国际征聘股，以加快征聘流程，减少特派团面临的偏高空缺率，偏高的空缺率造成了特派团主要方案执行工作的拖延。国际征聘股目前由股长(P-3)和一组 4 名辅助工作人员(1 个 P-2、2 个外勤人员和 1 个联合国志愿人员)组成。该股目前的人员配置不足以支持在国际上征聘应聘人员以填补截至 2009 年 1 月底的 267 个空缺员额。为了满足加快特派团征聘工作的迫切需要，已通过其他临时安排临时从行政事务处处长办公室借调了 1 个 P-3 职等员额，但此类安排无法经久维持。

99. 为了支持目前向刚果民主共和国各外地办事处下放人力资源事务权限，拟在卡南加、基奎特、卢本巴希、马塔迪、姆班达卡、姆布吉马伊和金沙萨设立 7 个外勤人力资源办事员员额(本国一般事务)。任职者将安排在外勤行政办公室，从事一切与本国工作人员、个别承包商和临时工的征聘及其福利和应享权利管理有关的活动。观察团努力改善人力资源科提供的分散服务，作为其工作的一部分，目前已从区域和外勤行政办公室借调员额。

采购科

国际工作人员：增加 1 个员额

100. 拟设立 1 个采购助理员额(外勤人员)，支助因增调 3 085 名军事人员和建制警察而增多的采购活动。目前有 1 名采购干事(P-4)和 1 名采购办事员派驻戈马。考虑到采购活动预期会有所增加，需增加 1 名采购助理补充当前的人员配置，负责承担以下工作：(a) 为东部地区建立可靠的供应商数据库，(b) 开展市场调查，以订立房舍租约，为新部署的军事人员和警察提供膳宿；(c) 主持投标作业，为所需建筑和土木工程材料、备件和一般用品及汽车运输服务订立地方服务/系统合同；(d) 为一次性修复东部地区机场开展招商活动。

供应科

国际工作人员：增加 3 个员额

本国工作人员：增加 17 个员额(设立 13 个员额、重新部署 4 个员额)

联合国志愿人员：增加 7 个职位(设立 6 个职位、重新部署 1 个职位)

101. 拟设立 2 个食品检查员员额(外勤人员)和 1 个燃料主管员额(外勤人员)，以应付与增调 3 085 名军事人员和建制警察有关的更多的业务需求。该科目前为 8 729 名领给养的军事人员和建制警察提供支助。随着更多军事人员和建制警察抵达，工作量预计将增加 30%，涉及大约 346 吨口粮有待检查和处理，至少在另外 5 个交货地点管理 43 190 个作战口粮包和另外 126 000 瓶瓶装水储备。拟设 2 个粮食检查员驻戈马和布卡武，隶属特派团高级质量保证评价员，确保进货合乎合同要求，并检查特遣队储存设施，并就个人卫生和食品安全提供咨询意见。驻戈马的粮食检查员还将担任高级质量保证评价员帮办，监督所有必要程序的执行情况，包括随机抽样、粮食实物检查、编制文件和编写合同差异报告，并对承包商和分包商的设施进行实地检查。

102. 拟议燃料主管员额(外勤人员)将设在戈马，监督为部署在戈马的增调部队新安装的燃料点，因为现有的燃料点因能力和空间限制已无法支持更多的部队。增调部队在布卡武和贝尼间南北基伍大区部署后，预计将增设前方加油站，由本国工作人员经营。燃料主管将监督和协调上述地点的燃料业务，包括接收、储存、分发和质量控制。

103. 拟设 2 个口粮办事员员额(本国一般事务)驻乌维拉和在戈马,处理承包商/仓库往来订货、收货和出具发票等所需工作量,并从事数据输入工作。任职者将确保供应合同规定的数量,并协助口粮助理执行日常任务。

104. 还拟设 11 个燃料和油泵助理员额(本国一般事务),部署在贝尼、布卡武和戈马。任职者将开展飞机和车辆加油业务,充当燃料车司机并操作专门的燃料车辆和设备。任职者还将协助为发电机和船舶加油,按照既定安全标准维持燃料设备和燃料储存所,装卸燃料桶,向核定车辆发放燃料,记录所有燃料问题并签发移交凭单和收据,在其他航空资产(2 架固定翼飞机和 18 架通用直升机)所在地调配和管理润滑油,为增调的 3 085 名军事人员和建制警察提供资助。

105. 还拟设 6 个联合国志愿人员职位(1 个食品检查员、1 个口粮助理、3 个燃料主管和 1 个特派团燃油电子会计系统操作员)。贝尼需要 1 个粮食检查员,在分发前检查进货,检查特遣队的储存设施,并就个人卫生和食品安全问题提供咨询意见。任职者将处理与承包商和特遣队之间口粮交付有关的所有问题。1 个口粮助理将派往乌维拉,以确保交付的粮食数量符合合同要求,协调所需口粮、特派团财产和即时饭需求,并管理日常特遣队支助业务。3 个燃料主管将派往贝尼、布卡武和戈马,负责燃料点、收发燃料、质量控制、核算、报告和预测所需燃料。任职者还将维持燃料设备和监督工作人员。1 个特派团燃油电子会计系统操作员将负责将有关收讫大宗燃料和每日燃料发放单中的民用车辆燃料消耗数据,以及有关发电机地点的数据输入特派团燃油电子会计系统。任职者还将监测消费模式,报告特派团燃油电子会计系统发现的不合规定之处。

106. 根据联合国总部的政策,通信和信息技术科将向供应科移交整个任务区复印机的管理和维持责任。因此,拟通过调动通信和信息技术科的现有员额和职位,设立 4 个员额(本国一般事务)和 1 个联合国志愿人员职位,担任办公设备技术员。

工程科

国际工作人员: 无净变化

本国工作人员: 增加 32 个员额

107. 拟将 1 个机场工程师员额从 P-3 职等改为 P-4。由于特派团行动范围扩大,机场数目也有所增加。任职者将负责确保 13 个机场可以使用,管理多个跑道修缮项目,并在刚果民主共和国各地兴建新的机场和直升机停机坪。任职者要与空中安全和航空科协调,与国际民用航空组织(国际民航组织)和国家当局联络商讨业务问题。鉴于该员额所涉及的责任范围及其复杂性,拟将该员额从 P-3 职等升为 P-4。

108. 还拟设立 32 个员额(本国一般事务),执行各类后勤支助任务,为增派的 3 085 名军事人员和建制警察修建硬墙住所,为安装和维持水净化厂和活动浴室的

管道设施、电路连线、发电机设施并为定期维修营地设施，包括 4 个新地点 (Kanyabayonga、Rwindi、Lubero 和 Musake) 的污水管理和处理提供支助。增设员额包括 11 个电工 (戈马 2 个、布卡武 2 个、布尼亚 2 个、栋古 1 个、贝尼 1 个、卡米纳 1 个、卢贝罗 1 个、Musake 1 个)，11 个一般机械工 (戈马 2 个、布卡武 2 个、布尼亚 2 个、栋古 1 个、贝尼 1 个、卡莱米 1 个、Rwindi 1 个、Kanyabayonga 1 个)，4 个水利技术员 (戈马 2 个、布卡武 2 个)、2 个设施和营地管理办事员 (戈马 1 个、栋古 1 个)、2 个施工领班 (布尼亚 1 个、栋古 1 个)、布卡武的 1 个管工和贝尼的 1 个卡车和重型车司机。

通信和信息技术科

本国工作人员：减少 4 个员额

联合国志愿人员：净增 1 个职位 (设立 2 个职位、重新部署 1 个职位)

109. 联刚特派团目前负责管理建在恩德培后勤枢纽、2008 年 7 月以来一直运作的多特派团区域灾后恢复和业务连续性网站。该网站支持和保障联刚特派团、达尔富尔混合行动、联苏特派团、联合国中非共和国和乍得特派团 (中乍特派团) 和联布综合办的灾后恢复和业务连续性。考虑到与安装、操作和维持 2 级区域灾后恢复和业务连续性方案有关的责任有所增加，拟设立 1 个信息技术网络/安全技术员职位 (联合国志愿人员) 和 1 个通信卫星技术员职位 (联合国志愿人员)，对各网络进行分散式维持管理，并迅速为联刚特派团和其他 5 个特派团提供支助。信息技术网络/安全技术员将在数据安全和网络基础设施领域向恩德培后勤枢纽提供支助，确保对信息技术和网络基础设施进行维修，并充分发挥其业务能力。任职者将安装、维持和修理网络安全加速防火墙并进行有关程序设计，为后勤枢纽提供安全防线。任职者还将负责安装和配置思科交换机、虚拟专用网 (VPN) 近服务器、虚拟局域网中继规程 (VTP) 结构域、局域网和广域网现用目录、韦伯森斯 (Websense) 浏览控制器，并维持后勤枢纽的无线网络。通信卫星技术员将为 5 个甚小孔径终端 (VSAT) 提供必要的支持，并维持和修复地面站，包括地面站、卫星地面站使用的低噪声放大器 (LNA)、收发报机、卫星调制解调器、思科路由器和 E1 接口各部件的故障排除和编程。

110. 根据联合国总部的政策，通信和信息技术科将向供应科移交整个任务区复印机的管理和维持责任。因此，拟将 4 个现有员额 (本国一般事务) 和 1 个现有办公室设备技术员职位 (联合国志愿人员) 调到供应科。

特遣队所属装备和财产管理科

本国工作人员：增加 1 个员额

联合国志愿人员：增加 2 个职位

111. 拟设 1 个员额(本国一般事务)和 2 个财产处理助理职位(联合国志愿人员), 加强特派团在当地办理核销事务的能力, 进行商业销售, 更及时地完成处理流程。

112. 预计恩德培后勤枢纽中与处理问题有关的活动会有所增加, 因为 2008/09 年期间已查明有 2 500 多个物项要处理。2009-2010 期间要处理的物项数目预计将增加一倍, 因此有必要加强该科现有的人员配置结构(1 个外勤人员和 1 个本国一般事务人员), 增设 1 个财产处理助理(联合国志愿人员)。

113. 由于人手不足, 布卡武境内的核销设备和废旧材料积累显著增多。设备和废旧材料目前都存放在现有工作场地, 阻碍了财产处理股的日常业务。由于建议处理的核销设备和积压废料数目庞大, 新的财产处理助理员额(联合国志愿人员)将加快处理流程。任职者将得到 1 个拟设财产处理助理员额(本国一般事务)的协助, 其职责是协助处理、接收与核实内部会计股提交的项目; 查明、分类和整理具有类似功能的项目; 存储这些项目并更新数据库中的存放位置; 定期核对实物资产, 以维持盘存记录; 在新物项抵达后协助输入有关数据, 调配建议销售的货品物项; 操作铲车以保持物项流动; 保持仓库和储存设施的清洁和整齐; 协助进行仓库和存储区的日常监测, 并立即提出事故报告。

调度科

国际工作人员: 减少 1 个员额

本国工作人员: 增加 16 个员额

联合国志愿人员: 设立 4 个职位

114. 拟在恩德培后勤枢纽裁撤 1 个现有外勤调度干事员额, 设立 1 个本国干事职等的调度干事员额, 设立 7 个调度办事员员额(本国一般事务)和 8 个司机员额(本国一般事务), 并设立 4 个调度助理职位(联合国志愿人员)。

115. 恩德培后勤枢纽的拟议调度干事员额(本国干事)的任职者将负责进出任务区的所有货运; 作为乌干达海关清关代理人处理所有联合国进货; 协助处理进入刚果民主共和国所有货物的出口文件。由于恩德培后勤枢纽扩大了其支持该区域其他维和特派团的作用, 预计该任职者的工作将变得更为复杂, 工作范围也会有所扩大。任职者要掌握有关当地运货规定和条例的必要经验和知识, 因此需要 1 名干事职等的任职者。

116. 为努力运用其他运输办法替代空运, 特派团在恩德培设立了重型卡车股, 由 2 名国际工作人员、10 名本国工作人员、5 名联合国志愿人员和 8 名承包商组成。该股将负责组织向刚果民主共和国东部及该国境内的车队运输。还拟设立 8 个司机员额(本国一般事务), 因为所需职能具有持续性, 目前由个人承包商履行。

117. 拟设 7 个调度办事员员额(本国一般事务)和 4 个调度助理职位(联合国志愿人员),以协助和确保增调的 3 085 名军事特遣队人员和建制警察获得该股的适当支助。拟设 7 个调度办事员(本国一般事务)部署在下列地点:布卡武 1 人、贝尼 2 人,戈马 2 人、布尼亚 2 人。任职者将对照货物清单,支持现有工作人员接收货物和乘客、办理有关手续和编写记录文件。4 个调度助理(联合国志愿人员)将为向刚果民主共和国东部地区,主要是在布卡武、戈马、贝尼和布尼亚增派的 2 785 名军事特遣队人员和 300 名建制警察的部署提供支助。任职者将提供多种模式的调度支助,协助规划、协调、执行和监测与军事特遣队人员和建制警察调动有关的各项任务。

运输科

本国工作人员:减少 2 个员额

118. 如本报告第 46 和 67 段所述,拟重新部署现有 2 个司机员额(本国一般事务):1 个调到区域稳定股,另 1 个调到安全部门改革股。

航空科

国际工作人员:净增 9 个员额(改叙 1 个员额、设立 9 个员额)

本国工作人员:增加 8 个员额

联合国志愿人员:增加 13 个职位

119. 拟将技术合规股股长员额从 P-3 职等改为 P-4,并设立 30 个员额/职位(2 个 P-2、7 个外勤人员、6 个本国一般事务人员、2 个本国干事和 13 个联合国志愿人员)。

120. 技术合规股股长负责对 27 名技术合规干事组成的技术合规股进行战略管理和监督。任职者还负责协调航空业务合规活动,监测派往刚果民主共和国境内 10 个航空区和乌干达境内 1 个航空区的 70 多架飞机的技术和安全性能。任职者还将监测 24 个提供固定翼和旋转翼飞机的联合国包机协议,以及要求部队派遣国政府提供军用直升机的 7 个协助通知书,确保装备和人员合乎合同条款和条件。任职者还将监督与质量保证和风险管理有关的一切活动;管理总值超过 1.5 亿美元的空中服务合同财政资源;并编写 24 架固定翼飞机和 48 架直升机的飞机使用情况报告。

121. 鉴于增派 3 085 名军事特遣队人员和建制警察,须增调 20 架军用飞机(2 架固定翼飞机和 18 架直升机)加强特派团行动机动性。为了支持更多的航空资产,拟设立 2 个空中业务助理/航空站办事员额(P-2),1 个设在戈马,另 1 个设在布尼亚。任职者将确保按照联合国和国际上的标准和惯例,提供联合国航空资产和机场服务,确保所有航空活动符合东道国政府民航当局的条例。机场服务则包括:

对气象服务、应急对策、飞机地勤和客货运服务的监督。任职者还将监督飞机加油、停机、机翼和编组事宜，制定飞航时间表，并监测和检查飞机和机组人员，以确保与航空服务合同相符。

122. 拟设 9 个规划助理员额/职位 (5 个外勤人员和 4 个联合国志愿人员)，部署在戈马、布尼亚、布卡武、基桑加尼和金沙萨等航空区。任职者将规划、协调、安排和发布增派的 20 架飞机要执行的飞行小时，并与航空安全干事密切合作，监测空中业务的飞行安全缺陷。任职者还将与特派团、联合国各基金和方案和非政府组织办事处联络，协调飞行要求，确保所有航班都符合航空标准和条例。拟设 3 个飞行助理员额 (2 个本国一般事务人员和 1 个联合国志愿人员)，部署在戈马和布尼亚。任职者将协调搜救行动，并负责无线电通信和飞行跟踪任务记录表。拟设 2 个技术合规干事员额 (本国干事) 和 4 个技术合规助理员额 (1 个外勤人员、1 个本国一般事务人员和 2 个联合国志愿人员)，为增派的 20 架飞机要执行的军事飞行任务提供支助。任职者将部署在戈马和布尼亚，负责核查军事指挥飞行员填写的飞机使用情况报告。任职者将报告每个架次的实际飞行小时、燃料装载、运送旅客和货物的情况。拟设 8 个航空站助理员额 (1 个外勤人员、3 个本国一般事务人员和 4 个联合国志愿人员)，负责根据国际民用航空组织、当地民航当局和联合国的规则和条例，处理向金沙萨、恩德培和戈马航空区增派飞机的地勤业务。需要 1 个消防助理 (联合国志愿人员)，负责增派飞机所在航空区的商业和军事机场事务。最后，拟在金沙萨设立 1 个预算助理员额 (联合国志愿人员)，监测和跟踪为增派的 20 架飞机提供支助方面的其他财政义务。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2007/08 年度)	(2008/09 年度)	(2009/10 年度)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事人员和警务人员					
军事观察员	43 326.3	43 095.8	47 846.7	4 750.9	11.0
军事特遣队员	392 308.5	389 467.9	464 913.0	75 445.1	19.4
联合国警察	16 842.2	16 135.8	20 243.5	4 107.7	25.5
建制警察部队	18 333.1	17 655.2	26 527.2	8 872.0	50.3
小计	470 810.1	466 354.7	559 530.4	93 175.7	20.0
文职人员					
国际工作人员	147 613.3	157 237.7	174 416.2	17 178.5	10.9

类别	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2007/08 年度)	(2008/09 年度)	(2009/10 年度)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
本国工作人员 a	39 379.3	44 770.4	63 181.4	18 411.0	41.1
联合国志愿人员 b	25 929.2	31 473.3	26 455.7	(5 017.6)	(15.9)
一般临时人员	2 449.5	9 345.9	8 138.6	(1 207.3)	(12.9)
小计	215 371.3	242 827.3	272 191.9	29 364.6	12.1
业务费用					
政府提供的人员	—	—	841.0	841.0	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	853.7	76.9	673.3	596.4	775.6
公务差旅	8 021.7	6 300.1	10 077.1	3 777.0	60.0
设施和基础设施	88 116.3	93 909.6	132 169.9	38 260.3	40.7
陆运	28 642.0	20 810.4	38 865.5	18 055.1	86.8
空运	184 542.3	274 082.9	296 998.8	22 915.9	8.4
海运	1 162.5	1 734.4	1 785.0	50.6	2.9
通信	32 147.0	32 740.5	42 986.1	10 245.6	31.3
信息技术	8 078.2	9 035.6	12 670.1	3 634.5	40.2
医务	14 728.2	18 976.4	17 567.7	(1 408.7)	(7.4)
特种装备	4 524.3	6 676.8	7 051.9	375.1	5.6
其他用品、服务和设备	13 550.9	13 150.8	28 760.9	15 610.1	118.7
速效项目	940.3	1 000.0	1 000.0	—	—
小计	385 307.4	478 494.4	591 447.3	112 952.9	23.6
所需经费毛额	1 071 488.8	1 187 676.4	1 423 169.6	235 493.2	19.8
工作人员薪金税收入	20 659.0	23 999.2	27 518.5	3 519.3	14.7
所需经费净额	1 050 829.8	1 163 677.2	1 395 651.1	231 973.9	19.9
(编入预算的)自愿实物捐助 ^a	4 153.4	3 426.9	4 953.9	1 527.0	44.6
所需经费共计	1 075 642.2	1 191 103.3	1 428 123.5	237 020.2	19.9

^a 系燕子基金会支持联刚特派团无线电广播服务的捐助。

B. 未编入预算的捐助

123. 2009年7月1日至2010年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	2 948.6
共计	2 948.6

^a 系金沙萨、布卡武、戈马、卡莱米、金杜、基桑加尼、姆班达卡、伊图里地区、卡南加、卡塞斯(乌干达)和基戈马(坦桑尼亚联合共和国)的外地办事处总部、部队营房、后勤基地和机场及终端站的租金估计值。

C. 增效

124. 2009年7月1日至2010年6月30日期间费用估计数考虑了下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
空运	1 924.0	由于增加了对陆运及河运的依靠，减少1架固定翼飞机(IL-76)
	7 680.1	由于增加了对陆运及河运的依靠，联刚特派团例行业务减少582个飞行小时，从而产生与租金和运行有关的增效116 400美元及其与汽油、机油和润滑油有关的增效共计7 563 700美元
共计	9 604.1	

D. 空缺率

125. 2009年7月1日至2010年6月30日期间的费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	实际数 2007/2008	预算数 2008/2009	预测数 2009 / 2010
军事和警务人员			
军事观察员	5	6	6
军事特遣队员	2	2	7
联合国警察	28	32	23
建制警察部队	< 1	—	—
文职人员			
国际工作人员	18	17	15
本国工作人员			
本国干事	30	37	30
本国一般事务人员	4	5	5

类别	实际数 2007/2008	预算数 2008/2009	预测数 2009 / 2010
联合国志愿人员	7	5	7
临时职位 ^{a b}			
国际工作人员	(46)	17	10
本国工作人员	9	6	5
政府提供的人员	—	—	—

^a 在一般临时人员项下供资。

^b 不包括秘书长大湖区问题特使办公室拟议临时职位的空缺率。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

126. 2009年7月1日至2010年6月30日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计160 704 000美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
主要装备			
军事特遣队员	71 470.1		
建制警察部队	4 895.6		
小计	76 365.7		
自我维持			
设施和基础设施	44 285.3		
通信	18 317.6		
医务	14 683.6		
特种装备	7 051.9		
小计	84 338.4		
共计	160 704.1		
特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因素	1.8	2004年1月1日	2004年1月1日
频繁使用因素	1.3	2004年1月1日	2004年1月1日
敌对行动/被迫放弃因素	3.1	2004年1月1日	2004年1月1日
B. 与本国有关			
递增运费因素	0.5-3.5		

F. 培训

127. 2009年7月1日至2010年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	195.0
公务差旅	
公务差旅(培训)	863.4
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	570.7
共计	1 629.1

128. 与前几期相比,2009年7月1日至2010年6月30日期间计划的参加人数如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	实际数 2007/08	计划数 2008/09	拟议数 2009/10	实际数 2007/08	计划数 2008/09	拟议数 2009/10	实际数 2007/08	计划数 2008/09	拟议数 2009/10
内部	528	2 187	1 324	327	6 467	1 681	—	450	64
外部 ^a	155	305	102	6	35	—	3	2	—
共计	683	2 492	1 426	333	6 502	1 681	3	452	64

^a 包括联合国后勤基地和任务区以外。

129. 2009/10年度计划的内部培训活动包括继续支持特派团的职业/技术和能力发展培训方案,这需要在各个任务地点开展继续教育,以改善本国和国际工作人员的基本知识、技能和能力。除了当地语文,联合国正式语文培训是一个持续开展的方案,目的是帮助工作人员发展自己的语文技能,便利和加强更好的沟通与理解。培训的其他重点是民政事务、空中业务、调度、安保、人权、财产管制和盘存、医疗保健、艾滋病毒/艾滋病、行为和纪律以及人力资源管理。特派团人员在联合国后勤基地和其他地点参加的培训活动包括:工程、采购、空运、调度、安保、航空安全、法治、艾滋病毒/艾滋病和医疗保健。各类工作人员的培训将加强服务,改善他们的技术和专业技能,并确保为特派团各构成部分提供更好的支持。

G. 解除武装、复员和重返社会

130. 2009年7月1日至2010年6月30日期间解除武装、复员和复员援助以及解除武装、复员、遣返、复员援助和重新定居方面的所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
设施和基础设施	
房地租金	36.9
水电费	5.4
改建和修缮	4.4
维修事务	12.0
维修用品	80.0
陆运	
车辆租金	38.4
汽油、机油和润滑油	5.4
医务	
医疗服务	6.0
用品	12.0
其他用品、服务和设备	
印刷和复印	20.0
口粮，其他	56.0
其他服务	180.0
共计	456.5

131. 所需资源系刚果民主共和国东部4 000名外国前战斗人员及其家属复员和遣返回原籍国方面的业务费用。这些资源将用于支付最多18个基本集结区和临时/流动集结区的短期土地租用费，以备可能对外国武装团体采取军事行动和接收前战斗人员及其家属。这些资源还将用于特派团管理各方案的文职人员办公场所、有关的水电费、租赁卡车把仍在戈马的前战斗人员运送回各自的原籍国、前战斗人员(特别是妇女、家属和儿童)每人7天的食品和水以及医疗援助、服务和用品，以本国语文制作有关解除武装、复员和遣返问题的小册子/传单以及短期雇佣本国口译员/宣传员开展关于解除武装、复员和遣返的宣传。与解除武装、复员、遣返、复员援助和重新定居方案有关的产出见框架的构成部分2(刚果民主共和国领土安全)。

H. 探雷和扫雷事务

132. 2009年7月1日至2010年6月30日期间探雷和扫雷事务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷事务	5 187.5

133. 2009/10年度，联刚特派团将维持与2008/09年度相同的地雷行动能力。所需资源系联合国项目事务厅在协助刚果民主共和国政府加强其排雷能力方面所提供服务的合同费用。这些服务将包括查明部署地点、补给路线和机场的地雷和未爆装置并清除这类装置；通过与国家主管部门、国际和本国非政府组织、承包商以及倡导执行《禁止杀伤人员地雷公约》的联合国各机构、基金和方案每月举行协调会议，确保该国排雷行动的一致性；通过地方电台和霍加皮电台的广播并通过出版通讯，开展一场雷险教育公众宣传活动；就逐步设立国家地雷行动结构、颁布关于地雷行动的国家立法和培训国家地雷行动高级管理团队向刚果民主共和国政府提供咨询。

I. 速效项目

134. 与前几期相比，2009年7月1日至2010年6月30日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

时期	数额	项目数
2007年7月1日至2008年6月30日（实际数）	940.3	已完成：112；执行中：19
2008年7月1日至2009年6月30日（核定数）	1 000.0	125
2009年7月1日至2010年6月30日（拟议数）	1 000.0	122

135. 2008年9月进行的一次详细分析和需要评估确认，2009/10年度需要继续执行速效项目，以确保和加强特派团与当地社区的关系。刚果民主共和国东部的不稳定局势正在削弱民众对联刚特派团的信心。国际社会注意力向东部地区的转移也使人们感觉比较稳定的那些省份受到了忽视。现在急需加强宣传特派团的任务及其作用和责任，以争取当地民众的信任。速效项目方案的中、短期目标是展示国家恢复进程中的进展，改善援助农村和边远地区的通道，支持法治、省/区级政府和民间社会的运作，并在脆弱社区、特别是在预计将有大批回返者的地区创造短期就业机会。这些方案将有助于为国家当局及机构创建一个服务人民的有

利环境，特别是在省、区两级，同时也为东道社区在自己社区中接收并安置回返者提供了一种激励。

136. 这些项目将侧重于以下方面：加强法治(派出所、治安法官和法院以及惩教设施)；推进民主机构的扩展(轻度复原和基本设备以支持省级和区级行政部门及民间社会)；为包括前战斗人员在内的脆弱群体提供支持并协助他们重新融入社会(技能培训方案和创收活动)；增加提供基本服务(保健诊所，学校，供水和卫生设施)。通过这些项目，特派团将提高其在当地民众中的能见度，在开展人道主义/发展方面活动的行为体中促进军民协调，并帮助当地建立管理捐助资金的能力。

三. 差异分析¹

提示

本节按以下四个标准类别所含的特定标准选项说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务**：差异因任务规模或范围变动或任务促使的预期成绩变动所致；
- **外部**：联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数**：联合国条例、细则和政策导致的差异；
- **管理**：管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异。

	差异	
军事观察员	4 750.9	11.0%

- **费用参数：特派任务生活津贴率提高**

137. 造成差异的主要原因是，刚果民主共和国特派任务生活津贴标准提高了，头 30 天每天从 234 美元提高到 260 美元，其后从每天 144 美元提高到 164 美元。

	差异	
军事特遣队员	75 445.1	19.4%

¹ 资源差异数额以千美元计。差异分析的最低限值是非正负 5 或 100 000 美元。

- **任务：任务范围变化**

138. 差异主要反映联刚特派团核定兵力临时增加多达 2 785 名军事人员所涉经费。所需经费考虑到对 17 030 名先前核定军事人员适用 2%的延迟部署因数，以及根据最新部署时间表对额外 2 785 名军事人员适用 36%的延迟部署因数。所需额外经费包括预计将在 2009 年 7 月 1 日后部署的新部队的特遣队所属装备运费和部署费。差异还产生于单位口粮费用从 2008/09 年度每人每天 5.64 美元提高到 2009/10 年度每人每天 6.98 美元。

	<i>差异</i>	
联合国警察	4 107.7	25.5%

- **费用参数：特派任务生活津贴标准提高**

139. 造成差异的主要原因是，刚果民主共和国特派任务生活津贴标准提高了，头 30 天从每天 234 美元提高到 260 美元，其后从每天 144 美元提高到 164 美元，以及根据现行部署模式适用 23%的延迟部署因数，2008/09 年度则适用了 32%的延迟部署因数。

	<i>差异</i>	
建制警察部队	8 872.0	50.3%

- **任务：任务范围变化**

140. 差异主要反映与建制警察部队警力临时增加多达 300 人有关的经费。所需经费增加的另一个原因是，轮调旅费有所增加，因为平均单程旅费从 2008/09 年度的 925 美元提高到 2009/10 年度的 1 566 美元，以及口粮单位费用从 2008/09 年度每人每天 5.64 美元提高到 2009/10 年度每人每天 6.98 美元。

	<i>差异</i>	
国际工作人员	17 178.5	10.9%

- **费用参数：执行新的合同安排**

141. 造成差异的主要原因是，大会第 63/250 号决议核准按照一套工作人员细则作出的新合同安排，从 2009 年 7 月 1 日起生效，根据这项安排，包括工作地点差价调整数在内的薪金和一般工作人员费用所需经费增加。所需经费增加的另一个因素是，拟增 15 个员额，以支持临时增加军事特遣队兵力和建制警察人员。所需经费增加由取消特派任务生活津贴经费而部分抵消。

	<i>差异</i>	
本国工作人员	18 411.0	41.1%

- **管理：投入和产出增加**

142. 造成差异的主要原因是：(a) 拟议增设 130 个员额，以支持临时增加军事特遣队兵力和建制警察人员；(b) 修订本国干事和本国一般事务人员薪金表，从 2008 年 7 月 1 日生效；(c) 进行了一次全面职等审查，旨在使员额职等与相应职能保持一致，根据审查结果，就本国一般事务人员而言，所用平均薪金表基数从 2008/09 年度的 GS-3/四级改为 2009/10 年度的 GS-3/七级，就本国干事而言，从 2008/09 年度的 NOA-I 改为 2009/10 年度的 NOB-II；以及(d) 所需额外经费与本国工作人员从 300 号编转为 100 号编任用有关。

	<i>差异</i>	
联合国志愿人员	(5 017.6)	(15.9%)

- **管理：投入和产出减少**

143. 所需经费减少的主要原因是，拟议取消 152 个职位，包括支持地方选举的 110 个临时职位。

	<i>差异</i>	
一般临时人员	(1 207.3)	(12.9%)

- **费用参数：执行新的合同安排**

144. 造成差异的主要原因是：(a) 国际工作人员特派任务生活津贴所需经费取消；(b) 排除 2008/09 年度为支持地方选举先前核准的为期六个月的 42 个外勤人员职位；以及(c) 拟议裁撤选举援助司的 17 个职位(6 个 P-4 和 11 个 P-3)。差异被部分抵消，因为大会第 63/250 号决议核准了按照一套工作人员细则作出的 2009 年 7 月 1 日起生效的新合同安排，国际工作人员薪金，包括工作地点差价调整数和一般工作人员费用所需经费增加。

145. 费用估计数中包括为秘书长大湖区问题特使办公室提供的 16 个新的临时职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、2 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3、3 个外勤人员和 5 个本国一般事务)。

	<i>差异</i>	
政府提供的人员	841.0	—

- **管理：投入增加，产出不变**

146. 新的经费反映 14 惩戒干事所需资源，他们原先被列入联合国警察核定兵力。

	<i>差异</i>	
咨询人	596.4	775.6%

- **管理：投入和产出增加**

147. 造成差异的主要原因是，为 10 名咨询人(4 名口译、2 名逐字记录员、2 名笔译和 2 名技术支持人员)提供经费，为期四个半月，以支持秘书长大湖区问题特使办公室。

	<i>差异</i>	
公务差旅	3 777.0	60.0%

- **费用参数：执行新的合同安排**

148. 造成差异的主要原因是，根据大会关于人力资源管理的第 63/250 号决议执行新的合同安排所产生的影响。随着国际工作人员特派团生活津贴的取消，在任务区内旅行的国际工作人员将全额领取适用于他们的差旅目的地的每日生活津贴，代替适用的特派任务生活津贴，直至 2009 年 6 月 30 日。

149. 因此，差异反映 2009-2010 年度任务内所有差旅目的地采用每天 158 美元的估计平均每日生活津贴率，而 2008/09 年度特派团生活津贴标准的住宿部分估计为平均每天 74 美元。此外，所需额外经费包括为秘书长大湖区问题特使办公室工作人员提供旅费和有关费用。

	<i>差异</i>	
设备和基础设施	38 260.3	40.7%

- **管理：投入和产出增加**

150. 造成差异的主要原因是：(a) 与增加部署 3 085 名军事和建制警察人员有关的硬墙和软墙预制设施、发电机、净水设备、水箱和化粪池、储油罐和泵、房地租金、水电费、维修服务、安保服务、建筑服务、备件和用品、防御工事用品、汽油、机油和润滑油及自我维持所需经费增加；(b) 改建新购置的预制设施及修复和维修机场以加强航空安全和提高更大型飞机的能力的所需经费增加；以及(c) 由于柴油平均费用增加，从 2008/09 年度的每公升 0.95 美元升至 2009/10 年度的 1.05 美元，汽油、机油和润滑油所需经费增加了。所需经费增加还包括为内罗毕秘书长大湖区问题特使办公室的房地租金、水电费、改建和翻修、安保服务和维修用品和服务提供经费。

	<i>差异</i>	
地面运输	18 055.1	86.8%

- **管理：投入和产出增加**

151. 所需经费增加主要涉及：(a) 按照标准更换周期更换 259 部不同类型的车辆；(b) 按照标准准则新购置 140 部轻型和重型车辆，其中 83 部将支持增加 3 085 名军事和建制警察人员，48 部将用于储备需求；(c) 柴油平均费用从 2008/09

年度每公升 0.95 美元增至每公升 1.05 美元；以及 (d) 提供汽油、机油和润滑油，以支持刚果(金)武装力量的联合行动和培训(2009/10 年度为 443 200 美元，2008/09 年度则为 148 600 美元)。

	<i>差异</i>	
空中运输	22 915.9	8.4%

- **管理：投入和产出增加**

152. 差异主要产生于新增 2 架 C-130 大力士式固定翼运输机和 18 架 MI-17 旋转翼飞机，以及因增加部署 2 785 名军事特遣队队员，一架 HS-125 Learjet 增加 353 个飞行小时。所需经费增加被部分抵消，因为取消 2008/09 年度部署的支持地方选举的专用飞机(29 架直升机和 6 架固定翼飞机)。该经费还包括秘书长大湖区问题特使地区旅行 147 个飞行小时所需经费。估计数包括一笔 13 197 000 美元的经费，用于 960 个固定翼飞机飞行小时，以支持同刚果(金)武装力量的联合行动和刚果(金)武装力量人员的培训。

	<i>差异</i>	
通信	10 245.6	31.3%

- **管理：投入和产出增加**

153. 造成差异主要原因是所需经费增加，用于提供甚高频(VHF)/超高频(UHF)无线电设备、卫星和电话设备和商业通信服务，以支持额外 3 085 名军事人员和建制警察人员。

	<i>差异</i>	
信息技术	3 634.5	40.2%

- **管理：投入和产出增加**

154. 造成差异的主要原因是：(a) 购置 369 件设备，以支持增加 3 085 名军事人员和建制警察人员，包括计算机、打印机、服务器、数字发送器、网络路由器和防火墙；(b) 2009/10 年度更换 1 752 件老旧/损坏的设备，而 2008/09 年度则为 1 441 件；以及(c) 增加 8 名订约技术员以加强支持各外地办事处和更多的军事和建制警察人员所需经费。

	<i>差异</i>	
医疗	(1 408.7)	(7.4%)

- **管理：投入减少，产出不变**

155. 差异主要涉及根据最近的支出模式计算的医疗服务所需经费减少。估计数包括一笔 716 520 美元的经费，以支持同刚果(金)武装力量的联合行动，以及支持刚果(金)武装力量的培训活动。

		差异
特种装备	375.1	5.6%

- **管理：投入和产出增加**

156. 造成差异的主要原因是，由于临时增加军事人员和建制警察人员，自我维持所需经费增加。

		差异
其他用品、服务和设备	15 610.1	118.7%

- **管理：投入和产出增加**

157. 造成差异的主要原因是，在同刚果(金)武装力量开展联合行动期间，为 19 920 名刚果(金)武装力量士兵提供为期八个月的口粮，以及在开展支持刚果(金)武装力量的培训活动期间，为 16 800 名刚果(金)武装力量士兵提供为期四个月的口粮，总金额 15 344 200 美元。

四. 有待大会采取的行动

158. 就特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 423 169 600 美元，充作特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的摊款额为 711 584 800 美元；

(c) 如果安全理事会决定继续延长特派团的任务，按每月 118 597 467 美元的标准分摊 2010 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的 711 584 800 美元。

五. 为执行大会在第 61/276 号和第 62/256 号决议中作出的决定和提出的要求以及大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 61/276 号决议)

决定和要求

为执行决定/要求而采取 11 的行动

第二节：预算和预算列报

今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要管理决定，包括与业务费用有关的管理决定的相关资料(第 2 段)。

最重要的管理决定载于本报告第一.B 节。

预算文件应当反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略(第 4 段)。

本报告载有说明管理方面的改进和增效的资料；未来战略包括运输和货运合理化，尽可能增加海路运输。

进一步采取步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告(第 5 段)。

费用估计数是根据预算假设计算的。预算假设已经过修订，以反映更现实的空缺率、延迟部署因数和比率。

由于核销上期债务的情况大量增加，加强债务控制(第 6 段)。

联刚特派团通过未清债务的月度审查加强了债务控制，并清算不再需要的债务。

第三节：成果预算制

将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑(第 2 段)。

按照综合特派团规划进程，把支助部分列入特派团内规划小组，促进特派团战略规划。由此产生的实务军事和文职行动构想和有关行政支助构成部分，反映在本报告的订正成果预算框架中。在 2009/10 年度预算过程内将继续保持与持续的战略规划和执行阶段的紧密挂钩。

第七节：人员配置、征聘和空缺率

根据有关特派团的要求及任务，酌情更多地使用本国工作人员(第 3 段)。

更多利用本国工作人员是特派团长期撤出战略的一个组成部分；13 个员额已经在 2008/09 年度预算中本国化，联刚特派团确定了在 2009/10 年度预算中本国化的 4 个员额。

确保尽快填补空缺员额(第 4 段)。

为了快速填补空缺，特派团要求方案主管找出一个以上最符合职务说明的潜在候选人，这样即便理想的候选人回绝，也不必重复征聘工作。

特派团还为重要空缺设立了常设面试小组，以加快招聘。

此外，特派团临时部署人力资源科其他领域的工作人员，加强了国际征聘股。特派团还提议设立 2 个人力资源助理(外勤人员)员额，以便在本报告中加强该股。

审查各特派团的人员配置结构，同时尤其铭记特派团的任务和行动构想，并将这一点反映在其拟议预算中，包括对任何拟议新增员额提出充分理由(第 5 段)。

特派团继续审查其结构，以期调整人力资源配置，优化运营效率。

随着最近强调国家稳定和国家权力扩展，特别是在刚果民主共和国东部，特派团的军事和实质性组成部分已重新调整结构，东部地区的人力资源有所增加。

支持职能紧随其后，进一步下放权力，转移到一个两个区域的概念，并调整结构为东部地区提供最佳支持。

第九节：培训

为本国工作人员提供专业发展机会，并将其充分纳入所有相关培训方案(第 2 段)。

联刚特派团一直在不断努力，为本国工作人员增加发展机会。2007/08 年度，本国工作人员占内部培训的 38%，而 2006/07 年度则占 22%。2008/09 年度以及 2009/10 年度拟议预算中，重点强调本国工作人员的能力建设。

第十三节：空中业务

铭记某些维持和平行动为空中运输编列的预算过多，在提交的预算中更好地编列空中业务所需资源，使其更好地反映实际业务。(第 3 段)。

本报告中的空中业务所需资源的制订有所改进，以反映实际业务需求。

编制过多预算的关键因素是，由于采购过程漫长，无法获得商品和服务；因此，特派团取消了某些非基本需求，如警用直升机。

各特派团在审查其运输需要时，必须考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段，并充分考虑到每个特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件(第 4 段)。

特派团建立了广泛的空中业务网络，以支持其任务和军事行动，因为后勤业务受到以下因素的限制：基础设施有限，几乎不存在道路，运输设施以及水道装备不足和维修不善，不适合运输非紧急货物。

因此，运输重型，中型和轻型货物以及调动部队，警察部队和文职人员的固定翼飞机业务将继续下去，为特派团和联合国其他基金和方案完成额外的特殊飞行任务，如医疗后送/伤亡人员后送，贵宾运输和联络航班。

此外，根据第七章运作意味着联刚特派团可以采取必要行动，部署步兵营，并在其能力范围内保护人员、设施、装置和设备以及受到迫在眉睫的人身暴力威胁的平民。任务也确保联刚特派团人员的安全和行动自由。因此，建立军事航空单位使之与民航业务结合是一个关键的发展。

进行航空质量检查和航空评估，以确认既定标准得到充分遵守(第 6 段)。

质量保证和标准股在恩德培、布尼亚、金沙萨和基桑加尼等航空区域进行了质量保证内部审计。

这些审计结果已通报航空区域，确保符合《联合国总部航空手册》。

第十九节：速效项目

在执行速效项目时，应尽量少发生或不发生间接费用，以确保资金尽量直接用于当地民众的福利(第 5 段)。

2007/08 年度速效项目的直接间接费用涉及一名协理本国方案干事和一名本国支助人员。

在全国各地实施速效项目得到特派团现有人员的支持。一名民政干事是速效项目方案管理员，他向特派团速效项目方案提供全面的管理、监督和监管。

在特派团开办的第三年及以后，如需要开展建立信任活动，可以要求提供速效项目资金，但应当进行需求评估(第 6 段)。

本财政期间和过去两个财政期间的速效项目的供资要求，是在往年速效项目资金使用情况研究以及在监测任务期间与主办速效项目的科室主管举行的需要评估的基础上提出的。特派团 2008 年 9 月对往年速效项目进行了一次业绩分析。基于这次业绩分析的需要评估载于本报告第 135 和 136 段。

应当与人道主义和发展伙伴协调，以避免特派团与实地的人道主义和发展伙伴的活动发生重复和重叠(第 7 段)。

人道主义事务协调厅或开发署应邀参加项目审查委员会会议。特派团由民政科代表参加项目审查委员会会议，文职军事协调干事是与人道主义和发展伙伴之间的联系。

特派团划拨的速效项目预算资金不应用于联合国机构或其他国际组织已在开展的人道主义和发展活动(第 8 段)。

民政干事是分组委员会成员和集资基金观察员，以确保特派团和人道主义/发展伙伴的活动不重叠。

项目审查委员会经常把人道主义和发展性质的提案转给该部门的联合国各基金和方案、双边捐助者或其他合作伙伴，供它们考虑提供资金。

第二十一节：区域协调

考虑到每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划(第 2 段)。

在刚果民主共和国建立一个稳定和安全的的环境对区域具有显著的影响。在这方面，联刚特派团将继续在比勒陀利亚、基加利和坎帕拉保持联络处，并与政治事务司建立了专门促进区域关系的能力。秘书

长特别代表继续推动与邻国维持和平特派团、政治特派团和在苏丹、乍得、中非共和国和布隆迪的综合办事处定期举行会议。特派团还将与其他签署方促进和监测 2007 年 11 月 9 日内罗毕联合公报的执行。将继续采取行动，鼓励使用联刚特派团的恩德培支助中心，以此作为该区域其他联合国行动的共享资源。

第二十二节：伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

在提交复杂综合维和特派团预算时，清晰说明特派团和综合特派团合作伙伴各自的作用和责任，以及各特派团为在各相关构成部分下取得更好的成果而与联合国国家工作队加强协调与合作的战略(第 2 段)。

鉴于最终缩编和向维持和平阶段后的联合国存在转变，联刚特派团通过其综合办事处将其计划和行动纳入了国家援助框架。国家援助框架是纳入联合国国家工作队、国际金融机构和 19 个双边捐助者的共同战略框架，在《2007-2010 年国家减贫战略文件》和相关政府方案的支持下，成为对援助刚果民主共和国的共同战略方式。

综合特派团规划小组是在 2008/09 年度根据综合特派团规划过程成立的，目的是在特派团最终缩编、过渡并移交给驻刚果民主共和国的后联刚特派团存在的情况下，加强与联合国国家队的协调，筹备和管理联刚特派团任务执行计划，建立和跟踪基准制订系统。

(第 62/256 号决议)

决定和要求

大会请秘书长尽一切努力填补儿童保护科的所有空缺(第 11 段)。

大会关切地注意到特派团空缺率和工作人员更替率仍然很高，并促请秘书长确保尽快进行所有职位的征聘工作，以确保完成任务，包括完成与即将举行的选举有关的任务(第 12 段)。

为执行决定/要求采取的行动

为了满足这一要求，特派团把资源重点用于为儿童保护科进行快速征聘。除了 1 名 P-2 干事外，这一努力已促成共征聘 4 名 P-3 干事(2 个已上岗，2 个正在征聘)。

然而，特派团很难找到足够的具有必要能力的尤其是法语技能的候选人。不过，已经提请联合国总部注意这一缺陷。目前正在一致努力，以找到更多具有适当能力的候选人。

目前空缺率高的部分原因是支持选举的一般临时人员职位相当多。

联刚特派团的工作人员更换率很高，大多数前往临近的新成立的特派团。

大会强调为地方选举设立的临时职位只用于此项目的，这些职位的部署时间应与选举时间表相配合(第 17 段)。

大会请秘书长确保与联合国国家工作队密切协调，确保统筹各项努力，支持即将在刚果民主共和国举行的地方选举(第 18 段)。

然而，在征聘选举工作人员方面已经取得重大进展。(截至 2009 年 3 月 1 日，84 个核定国际员额/职位总数中的 51 个，47 个核定本国员额总数中的 3 个已经在职)。特派团相信，加强特派团征聘能力的措施，将导致空缺率显著降低。

更新选民登记的要求使投票推迟到 2009 年年中，选民登记更新行动已于 2008 年 8 月 5 日启动。联刚特派团选举援助司为这一进程提供充分支持，尽管支持投票的工作人员少于最初编入预算的人数。

部署反映了启动选民登记更新工作。

联刚特派团选举援助司通过联合国开发计划署/支持选举周期项目，同联合国国家工作队进行了系统磋商。该司同支持选举周期项目密切协作，并就地方选举进程制订共同战略，包括长期的能力建设办法。

选举援助司还组织联席会议和进展情况审查，以确保同特派团、联合国国家工作队和所有合作伙伴不断协调。

此外，该司就与选举进程有关的跨领域问题，如性别与安全，以及一个关于解决争端机制的联合项目，同联合国国家工作队举行了一系列的协商和会议。

B. 行政和预算问题委员会

(A/62/781/add. 8)

要求/建议

联刚特派团支助选举的相关费用估计为 88 269 800 美元(见报告附件三)。行预咨委会获悉，2008/09 年度拟议预算中相关经费的预测是依据选举将在 2008 年下半年举行的假设，如果推迟将会影响 2008/09 年度的财务和人力资源及所需业务经费。行预咨委会期望秘书处将监测事态的发展，并且这些资源的开支将与开展选举的目标密切结合(第 17 段)。

如关于联刚特派团拟议预算的报告(A/62/755，第 6 段)所指出的，特派团已审查了其组织结构，并因而决定将其三个区域办事处合并成两个。西部区域的区域办事处将继续设在金沙萨，原设在布卡武和布尼亚的东部区域区域办

为执行要求/建议采取的行动

由于必须给选举进程增加选民登记阶段，选举推迟至 2009 年年中。

要实现选举的目标，联刚特派团就必须建立行动能力，以便为这一复杂而敏感的作业提供必要支助。

通过每周与联刚特派团所有有关部门和联合国合作伙伴的会议、每天召开采购会议、每两个月就选举进程向合作伙伴提出报告，一直密切监测各种需要和支出。

正在实现权力下放，戈马现在是刚果民主共和国东部地区列入计划活动最重要的一个地点。这些活动重点是为了支持 2008 年 1 月签署的《和平协定》和《阿曼尼和平进程》，活动不仅包括大规模调动联刚特派团的部队，也包括调动刚果民主共和国武

要求/建议

事处将予合并，设在戈马。行预咨委会获悉，此举的用意是在该国东部地区加强权力下放。秘书处应密切监测结构调整对特派团执行任务的影响，并在下次提交的联刚特派团预算中报告有关情况，包括所取得的增效和实现的经费节减(第 19 段)。

行预咨委会关切地注意到，如拟议预算第 132 段所示，联刚特派团工作人员的更替率仍然较高，与特派团每月征聘大约 30 名新工作人员的征聘率相比，每月约有 25 名工作人员离开特派团。

行预咨委会强调，秘书处需与特派团紧密合作，以征聘并留住工作人员。在这方面，行预咨委会请秘书处准备一份对该特派团和其它特派团人员更高更替率深层原因的全面分析，以便大会在目前进行的第六十三届会议主要部分关于人力资源管理讨论中考虑到这一问题。

行预咨委会再次强调，在征聘新工作人员时，重点除其他外应放在对符合特派团语言要求的候选人的征聘工作上(A/62/781, 第 35 段)。在这方面，行预咨委会注意到，联刚特派团继续努力物色讲法语的候选人，但收效甚微，因为存在来自其他驻法语区国家特派团的竞争，其中包括联合国海地稳定特派团(联海稳定团)、联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)(见 A/62/755, 第五. B 节)。行预咨委会鼓励秘书处和特派团增加在这方面的努力(第 23 段)。

已请设共 417 个一般临时人员职位，以支持地方选举。其中，363 个为新职位(93 个国际职位、108 个本国职位、162 个联合国志愿人员职位)。行预咨委会指出，在举行选举方面将持续需要具备国家能力。在此强调有必要加强能力建设。与举行地方选举有关的活动以及为支持选举而聘用的工作人员，被视为有助于这种国家能力的建设。因此，行预咨委会不反对为支持地方选举而要求设立 363 个新的临时职位。行预咨委会期望，此类人员部署的时间安排将考虑到不断演变的时局(见报告第 17 段)(第 26 段)。

为执行要求/建议采取的行动

装力量的部队。此外，增加了戈马的实务部门，以便更靠近其客户基地。将特派团支助司的资源分散到东部地区，改善了协调和应对能力，便利了对特派团部队以及实务部门的直接支助。

联刚特派团将与秘书处密切合作，制定和执行全面人力资源计划，以吸引和保留最胜任和最有经验的工作人员。

能力建设对于选举进程所有方面至关重要。

过去，选举司通过把本国工作人员和国际工作人员全部混在一起使用的做法提供了这方面的支助，有些责任正逐渐移交给该国对应单位。

成立全国独立选举委员会这个具有举行全国选举能力的机构，将在援助情况大量减少的情况下组织今后的选举，而这也是选举支助司工作的目标。截至 2009 年 3 月 1 日，84 个核定国际员额/职位中有 51 个已有人就任，而总共 47 个核定本国员额中有 3 个已有人就任。

要求/建议

提议设立一个战略规划小组,该小组包括从政治事务司调来的 1 个高级规划干事(P-5)、2 个规划干事(P-3)和 1 个行政助理。如拟议预算文件所示(A/62/755,第 16 段),根据安全理事会第 1756(2007)号决议,联刚特派团将需要调整活动、拟订基准和逐渐缩编的指示性时间表(第 27 段)。

在这方面,行预咨委会确认特派团需要在这一过渡阶段加强与国家工作队的协调并调整有关活动,因此不反对为这一重要职能在秘书长特别代表办公室设立一个实体。

为此,行预咨委会建议核准设立战略规划小组和相关的员额配置提议。行预咨委会期望秘书长在提交联刚特派团的下一次预算报告时,向大会报告战略规划小组为解决 2008/09 年度拟议预算第 16 段所述需求所做的工作(第 28 段)。

为执行要求/建议采取的行动

根据安全理事会第 1756(2007)号决议,在 2008 年成立了战略规划小组。由 1 个 P-5 担任战略规划小组组长,目前正在征聘 2 个 P-3 和 1 个行政助理,该小组的任务是满足调整特派团活动、拟定基准、拟定逐渐缩编的指示性时间表的需要。在这方面,该特派团正在实施联合国特派团综合规划进程,其中包括在战略规划以及为联刚特派团预算编制拟订成果预算框架方面,加强与联合国国家工作队的协调。

该小组正在持续开展这一进程,其中包括在该特派团尚存期间,持续进行审查、更新以及过渡时期规划和进行结构调整。2008 年 1 月征聘的规划小组组长已经部署到东部戈马,与办公室主任一道,为执行《安全和稳定支持战略》设立必要的机构和协调机制,促进和监测《承诺书》和《内罗毕公报》的执行情况。在 5 个省份(北基伍省、南基伍、伊图里、马尼埃马和北加丹加)设立了省和区一级的特派团综合规划小组,并载入战略。联合国各基金和方案作为执行战略的单位,也参与其中。2008 年 1 月开始执行稳定项目,这是该战略的一部分,联合国项目事务厅执行了道路基础设施项目,建立了省一级权力机构。

2008 年 7 月,规划小组组长调回特派团总部,目的是开始编写 2009/10 年度期间成果预算框架,并编写任务执行计划。计划已经编好,正处在由特派团高层管理部门审议和批准。

任务执行计划是一项综合计划,其中纳入特派团的军事、警察、实务和支助等部门,目的是确保特派团的规划进程符合联合国特派团综合规划进程,并确保计划与特派团的预算、包括其成果预算框架挂钩。规划小组的下一步是为特派团撤离阶段制定基准,对执行任务执行计划以及各部门的行动计划采取后续行动,并全面了解利益攸关方的能力。利益攸关方在维持和平过渡阶段、最终移交的不同主题领域以及在调整与联合国国家工作队的活动方面将发挥重要作用。

要求/建议

行预咨委会注意到，行为和纪律小组现有 13 名工作人员。行预咨委会认为，将一些行为和纪律人员同正在重新部署的工作人员和特遣队人员一道调往东部是合理的。因此，行预咨委会建议，将行为和纪律小组的一些现有工作人员调派到布尼亚、戈马和布卡武。若随后需要更多的行为和纪律工作人员，则应在提交下一次预算报告时提出请求并作出充分解释。为此，行预咨委会建议不核准增设 3 个临时职位的请求(第 37 段)。

为了将一些主要的财务服务下放到各地区，并加强对这些活动的管理，秘书长提议财务科新设 20 个员额。行预咨委会虽然同意拟设这些员额，但请秘书处密切监测将有关的财务服务下放的成效，并在提交联刚特派团的下一次预算报告时报告有关情况(另见报告第 19 段)(第 38 段)。

行预咨委会支持按照秘书长在拟议预算中的提议(A/62/755, 第 87-124 段)，加强综合支助事务处。就此，行预咨委会期待将依照审计行预咨委会在这方面的建议(见 A/62/5(Vol. II)和 A/62/823, 第 7 段)，改进联刚特派团的资产管理(第 39 段)。

培训和公务差旅

行预咨委会经查询获悉，2008/09 年度拟议培训大幅增长，主要是由于过去两年中培训活动因联刚特派团人员深度介入与选举有关的活动而缩减。行预咨委会指出，在下一个财政期举行的地方选举的组织工作将比在以前的财政期举行的全国选举更加复杂(A/62/781/Add. 8, 第 16 段)。因此，特派团似乎不太可能有能力恢复被推迟的培训方案。另外，行预咨委会获悉与培训有关的差旅的增加主要是因为由于人员更替比例偏高而需要培训新的工作人员(第 43 段)。

行预咨委会鼓励特派团尽可能进行必要的现场或区域培训(第 44 段)。

为执行要求/建议采取的行动

行为和纪律小组已经将 13 个核定员额中的 4 个部署到戈马、布尼亚和布卡武的新设办事处。

2009 年 2 月 13 日题为“审查行为和纪律情况”的关于行为和纪律的内部审计报告建议，由于对新征聘人员和现有工作人员进行行为和纪律情况通报方面出现拖延，新预算应为增设培训员额拨款。该小组缺乏足够的培训能力，认为使本组织面临严重风险。本报告载有新设 3 个 P-4 职等员额的建议。

把财务科的服务下放的做法已经对特派团任务的支助产生积极影响，特别是加快了对外地办事处特派团工作人员和客户的服务。在银行、公路、铁路和电话等基础设施没有正常运转的广袤领土上，如果不权力下放，从特派团总部获得所有这些服务将非常耗时。现在，可用最短的时间采购供应品和服务，并支付款项，工作人员薪工单也是在区域和区办事处一级编制和支付的。

2008 年 12 月 31 日，联刚特派团完成了对特派团资产的实物检查。检查期间，找到的资产所占百分比增加到 99.6%，但与此同时，超过价值 69 万美元的 176 项资产下落不明。特派团目前正通过差异月报核对库存清单，以追踪此事。

联刚特派团承认内部培训(就地)比外部培训更具成本效益。因此，特派团已经在 2009/10 年度培训预算中按比例拨出更多资金，用于就地进行的培训方案。

特派团也在探讨是否有可能扩大恩德培后勤中心的培训设施，以纳入与该地区其他特派团共同举办的培训方案，包括达尔富尔混合行动、联苏特派团、联布综合办和中乍特派团。已经进行或规划了一些特派团间的培训方案，节省了大量费用。

空运

运输费用估计数为 274 082 900 美元，比 2007/08 年度的分配数多出 43 529 700 美元，即 18.9%。2008/09 年度拟议预算第 157 段指出，出现差异主要是由于需要另外部署 6 架固定翼飞机和 29 架直升机，用于将选举设备和资料、人员和观察员运往选举地点。估计数中还包括一笔支付 1 800 飞行小时的 5 432 600 美元的经费，用于支助刚果(金)武装力量同联刚特派团展开联合行动。行预咨委会建议核准空运所需经费估计数，但指出选举时间表的变更会对所需资源产生影响(见 A/62/781/Add. 8, 第 17 段)(第 46 段)。

联刚特派团将确保密切监测拨给选举的款项，并确保款项得到适当的使用。

燃油管理

行预咨委会经查询获悉，特派团的燃料储存能力有限，日益依赖承包商运送和储存燃料。然而，一些没有任何供应商设施的偏远地点继续完全由特派团提供服务。行预咨委会敦促特派团继续监测燃料管理环节，对燃料运输采取效率最高和最经济实惠的解决办法，并采取措施缓解任何相关的风险(见 A/62/781, 第 47 段)(第 49 段)。

联刚特派团在那些没有可靠供应商支持的最边远地区，已着手尽可能地通过陆路和驳船运送燃料。此外，正不断想办法，增加通过陆路、驳船和铁路提供服务的地点。特派团计划 2008/09 年度为此购置 5 个轻便 ISO 油罐，2009/10 年度已为再采购 10 个油罐编列了预算。

为了降低燃料供应商供应链时常中断的风险，特派团在各主要地点以及没有足够供应商支持的地点增加了储存容量。

此外，特派团正在某些选定地点建立燃料的预备储存。储存量应足以满足特派团共长达 30 天的燃料业务需求，并由合同供应商储存在特派团任何期间都能提取的地点。

新闻

行预咨委会注意到，2008/09 年度估计数(见 A/62/755, 二. B 节)中包括一笔编入预算的 3 426 900 美元的自愿捐助，即燕子基金会支助联刚特派团无线电广播服务的捐助。

2009/10 年度估计数中包括了一笔编入预算的 4 953 900 美元的资源捐助，这是来自燕子基金会的一笔捐款。

行预咨委会强调新闻和外联活动对有效进行地方选举至关重要，指出由联刚特派团和燕子基金会共同管理的霍加皮广播电台能够在这方面发挥重要作用(第 50 段)。

C. 审计委员会

((A/62/5 (Vol. II))

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

绩效指标

至少两个构成部分的绩效指标无法计量。因此，恐怕无法有效监测在实现预期成绩方面取得的进展情况。审计委员会重申其先前建议，即行政当局应确保成果预算制的所有绩效指标和产出务必明确和可计量，并确保这些绩效指标和产出列举当年和下一个财政年度的基线目标，以便于监测和报告。(第 79 段和第 80 段)

除了发布成果预算编制框架的准则，联刚特派团举行了一次讲习班，以指导方案主管掌握成果预算编制框架的方法。2009/10 年度预算编制期间，强调了制定具体、可计量、现实和有时限的框架的要求。

成套证据

没有正式的资料收集系统，无法按成果预测制格式定期记录实际执行情况。审计委员会建议行政当局确保：(a) 所有执行成果均有记录产出证明加以适当证实；(b) 成套证据内的资料经费用中心主管证明无误，并经内部监督事务厅测试验证。(第 83 段和第 84 段)

所有方案和费用中心的管理人员都必须汇编整套证据，并证明 2007/08 年度执行情况报告中所提供的资料。

应收账款/应付账款

截至 2007 年 6 月 30 日，应收账款共计 422 万美元，其中共有 81.9 万美元未收超过一年。这比 2005/06 年度的 74.7 万美元增加了 9.65%。审计委员会建议联刚特派团实施必要控制，有效监测未收的应收账款的收账情况。(第 91 段和第 92 段)

已经在财务科设立一个特别工作队，由财务主任、首席会计和一名财务助理组成，按月审查和监测应收款。

到 2008 年 6 月 30 日，期初余额 422 万美元已减少到 375 万美元，应收账款余额减少 11%。

共 44 813.63 美元的案件已提交主计长注销，有关军事人员的 26 469.78 美元已通过总部转发纽约有关常驻代表团收集。

库存标准

零部件库存数量没有确定，伽利略数据库的订购提示功能也没有用于确保建立定期补仓程序。此外，伽利略系统没有编列以往库存项目需求的记录，用以支持确定库存标准。行政当局同意审计委员会一再提出的建议，即审计委员会应采用一种有效的库存管理系统，尤其是库存标准、补仓周转时间和再订购数量。(第 107 段和第 108 段)

已注意到该项意见。须指出，伽利略数据库的订购提示功能是人工过程，不是自动过程。考虑到特派团的消耗品数量巨大，特别是备件，人工计算每个单独库存项目的重新订购阈值是不切实际的。由于这是全球性问题，最好在总部一级解决。

实物清点和库存记录

由于发出的零部件没有及时入账，实物数量与伽利略系统的记录数量存在差异。审计委员会建议上述特派团：(a) 对所有地点的全部消耗性财产进行一次实物盘点，对实物清点数量与伽利略系统记录数量之间的差异进行调节；(b) 每当出现库存流动时迅速更新伽利略系统；(c) 确保伽利略系统记录的库存地点与实际货物地点相一致。(第 112 段和第 116 段)

联刚特派团 2008 年 12 月 31 日完成了特派团资产的实际检查。检查期间查明的资产百分比已增加到 99.6%，而存货价值为 69 万美元的 176 项资产无法找到。特派团目前正在通过每月差异报告核对库存，对这个问题采取后续行动。

非消耗性财产

审计委员会建议行政当局加快审查所有特派团的非消耗性财产，以确定应该持有的合乎实际的数量，并采取适当措施，将剩余的资产调配给有此需要的其他特派团或联合国后勤基地，或予以处理。(第 123 段)

已经执行。对于已确定为可能盈余的资产，包括 6 个月以上单位库存中某些可用资产，伽利略存货管理系统已经宣布为盈余。

此外，已开始对无法使用的库存资产进行注销。

核销和处置

从核准到实际处置这段处置过程的拖延时间从 122 天(4 个月)到 1 344 天(45 个月)不等。审计委员会建议联刚特派团和联利特派团找出不能及时处置非消耗性财产的原因，并采取适当措施，加快这种处置工作。(第 134 段和第 135 段)

与 2006/07 年度相比，财产处置股已取得了大幅度减少建议处置的老化资产。以前发生拖延的原因可能是 2006/07 年度建立财产处置股。除了处置资产，该股已在内部和与外部合作伙伴建立程序和进程。根据伽利略注销处置模块的现有数据，该股现在都在 6 个月的目标内迅速处理大部分资产的处置工作。

实物核查和登记

财产管制和盘存股的报告显示，有价值 485 万美元的 818 件在使用的物品无法核实，还有等待核销的价值 62 万美元的 512 件物品找不到下落。委员会重申其先前的建议，即行政当局确保：(a) 定期在各个特派团对非消耗性财产进行实物核查；(b) 对差异立即进行调查；(c) 采取纠正行动，避免重犯。(第 138 段和第 139 段)

已经执行。财产管制和盘存股每 6 个月进行实际检查。联刚特派团 2008 年 12 月 31 日完成了特派团资产的实际检查。此外，每三个月验证一次根据谅解备忘录安排发放给特遣队的多用户装备和资产。每月差异报告发送给内部会计股和财产管制和盘存股，每周跟踪核对的进展情况。

采购周转时间

审计委员会注意到在核准后 91 至 360 天之间发出的定购单为 246 份。委员会建议行政当局与联科行动、联利特派团和联刚特派团一道，找出定购单的发出出现耽搁的原因，并采取措施确保所有定购单都在相关请购单被核准后的合理时间内发出。(第 183 段和第 184 段)

拖延完成采购行动的主要理由是长期缺乏采购工作人员。虽然不断进行征聘，但联刚特派团与其他特派团以及联合国基金和方案进行竞争。采购科目前正在招聘一名工作人员，以协助建立制度和报告，这将有助于监测采购时限。

供应商履约情况和违约赔偿金

审计委员会注意到，8起被审查的案例中均未取得履约保证金。审计委员会建议行政当局确保所有特派团在执行合同时都严格遵守《采购手册》中关于履约保证金和违约赔偿金的规定。(第200段和第203段)

所有新合同完全执行。《采购手册》第9.9.13节没有规定履约保证金是强制性的，但指出“这可能是审慎的”。要求履约保证金的决定依据的是风险评估(相对所面临风险的成本)和承包商的声誉和经验。2007年11月向所有采购人员颁发了程序准则，明确说明履约保证金的要求，包括处理和跟踪履约保证金的终止日期。

供应商履约报告

委员会建议行政当局采取步骤，确保所有特派团严格遵守《采购手册》关于供应商履约评价的规定。(第208段)

联刚特派团确保遵守供应商履约评价的要求。正在采取后续行动，并已逐个向申购人发出催复通知，进行供应商履约评价。

采购工作人员和档案系统

截至2007年6月30日，采购科的空缺率是核定编制的27%，与此相比2006年6月30日是18%。委员会指出，人员配置不足将削弱该特派团获得符合成本效益和及时的货物和服务的能力。委员会还指出，为防止与供应商串通舞弊的可能而对工作人员进行定期轮调的工作也没有进行。有些工作人员担任同一职位已超过7年。此外，规定的档案制度以及保留证明文件的政策也没有得到遵守。有10份征聘档案没有提交审计。

总共7个员额(2个P-4和5个P-3)已就任。已经完成首席采购干事(P-5)和1个采购干事(P-3)的面谈，正在审批选定的候选人。此外，正在进行3个员额(2个P-3和1个外勤人员)的征聘工作。

已执行新的程序，确保提交采购个案。2007年11月发出了详细的准则和指示。特派团支助主任已指示综合支助事务处处长，为采购有关文件提供专门的空间。

委员会建议联刚特派团管理部门采取措施：
(a) 填补采购科所有空缺员额；(b) 对全体采购工作人员实行轮调计划；(c) 改进文件和档案制度。(第217段和第218段)

特派团之间工作人员的调任，除了通过非常耗时的征聘，按照目前的人力资源规则无法办理。应当指出，联合国制定了流动政策(根据ST/AI/2002/4，经ST/AI/2005/8修订)，适用于现有工作地点的联合国工作人员，要求工作人员在一定年限内平调到新的工作地点或职位。流动政策可以适用于外地特派团，特别是履行采购职能的工作人员。

口粮的储存

没有按照《行动支助手册》第2.9.79段和特派团《标准作业程序》第98段的要求，保存适当记录以逐日追踪各军事特遣队所存口粮的温度。委员会建议联刚特派团与各军事特遣队和建制警察部队一道切实做到：
(a) 每天进行检查以确保口粮储存温度符合规定；(b) 保管好这种每天检查的适当记录。(第233段和第234段)

截至2008年7月底，大约90%的特遣队安装了温度计，为大约60%的特遣队做了记录。迄今，南基伍已访问了65%的库存地点，并有访问北基伍库存地点的计划。

现有工作人员(7个食品检查员和1个军事供应干事)不足以对整个特派团进行每日检查。目前部队领养人数是17 339人，而口粮是从7个仓库供应到67

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

飞机乘客

在抽样调查的 15 个往返航班中,共有 1 142 名乘客,其中 341 人的记录/类别属于非联合国人员。审计委员会表示,如果要限制非联合国人员使用特派团飞机旅行,则可能会减少航班数量。此外,特派团没有设立部分或全部回收非联合国人员相关成本的有效机制。审计委员会建议联刚特派团(a)展开分析,确定因限制非联合国人员使用飞机而可能造成航班减少的数量;(b)审议向非联合国人员使用联合国飞机收取部分或全部成本回收的可行性。(第 262 段和第 263 段)

应急工作

审计委员会注意到,一些机场的应急计划没有更新。联刚特派团同意审计委员会关于加快定期更新所有应急计划的建议。(第 268 段和第 270 段)

业务连续性计划

特派团具体的业务持续性计划或灾后恢复计划仍在制订之中。如果不对计划进行恰当的文件记录、交流沟通和测试,可能会损害用户从重大系统灾难后恢复的能力。此外,特派团在变革管理政策方面没有制定任何政策或记录程序。审计委员会建议联刚特派团:(a)正式记录并执行具体的灾后恢复计划;(b)实行变革管理政策。(第 275 段和第 277 段)

登录控制

审计委员会注意到,没有严格地遵守 Windows 操作系统、Sun 系统(财务应用)和 Galileo 系统(资产管理应用)的密码和逻辑登录控制,因此存在非法登录的风险。审计委员会建议联刚特派团通过确保密码是字母数字混合的密码来执行最佳的密码和逻辑登录控制。(第 281 段和第 283 段)

个基地地点,因此难以进行特派团范围的每日检查。

在调度科启动了电子货物运输请求系统(e-CMR),跟踪座位预定、规划和乘客运送,提高了乘客座位效率和减少了空座位。该系统还能跟踪乘客类别:特派团人员和非联合国人员。

虽然特派团同意提出的建议,限制非联合国乘客使用国家商业经营者提供的路线,但是最近空中事故之后,乘坐特派团飞机的要求增加了。

建议对非联合国旅客收回成本,通过制定费用表,显示每条路线的费用,然后列入电子人员调动系统。

这将按类别/组织生成报表及以美元计算的费用,供进一步应用。然而,对非联合国人员回收成本已经推迟,以待进一步审查。

航空安全股一直进行一系列演习,同时在 2008/09 年期间更新了 6 个机场的应急计划(卡南加、姆班达卡、布尼亚、布卡武、基桑加尼和金杜)。除金沙萨,更新所有机场的应急计划均已完成,金沙萨将于明年更新。

联刚特派团已经遵守了审计委员会的建议:(a)自 2008 年 3 月记录灾后恢复和业务连续性计划;(b)改革管理政策(2008 年 3 月开始实施)。

联刚特派团严格遵循系统管理员要求的 Sun 系统和伽利略系统的标准。联刚特派团还实施了:

- (a) 修订信息和通信技术(通信技术)登录控制政策;
- (b) 政策有关的用户名和密码;
- (c) Windows 密码账户和锁屏政策。

人力资源计划

审计委员会注意到，尚未制订人力资源计划，包括继任规划。审计委员会重申以往的建议，即各特派团与总部一道制订并执行综合人力资源计划和继任计划，以便特派团能够吸引并保留符合适当资格和训练有素的人员。(第284段和第285段)

特派团计划在征聘股设立一个统计次级单位，主要负责提出关于两性平等以及地域平衡和空缺率的各种指标，成为人力资源行动计划的依据，并协助高级管理层作出适当的继任规划决定。将对照空缺率、性别和地域多样性的具体目标，监督和落实征聘工作。一旦统计次级单位可以开展业务，将提出月度 and 季度报告，并请高级管理层提供行动计划。

空缺率

截至2007年6月30日的总体空缺率是9%。但是，多类工作人员的空缺率超过10%。审计委员会还指出，在填补空缺方面，出现了从公示批准职位起拖延6至16个月的情况。审计委员会建议行政当局加快所有特派团填补空缺的工作。(第290段和第293段)

拖延主要是由于一些职业群体名册上缺乏足够数量的候选人，特别是要求法语的职业群体。此外，部署前在后勤基地强制性培训，使选定候选人到达特派团的时间推迟，因为每月只举办两期培训班，时间有限。正在考虑举办一个区域的部署前训练班，面向达尔富尔混合行动、中乍特派团、联苏特派团、联布综合办和联刚特派团，预计这将加速新工作人员的部署。

性别均衡

审计委员会注意到，男女总体比例是72:28，而高级管理级别上的男女比例为81:19。审计委员会建议行政当局继续制订和执行人力资源计划中的战略和目标，以便在所有特派团实现50/50的男女比例。(第299段和第302段)

继续进行宣传活动，以确定更合格的女性候选人列入现有名册。

电子考绩制度

审计委员会注意到，就2006年4月1日至2007年3月31日期间区域1至3提交的电子考绩报告中，有9.6%尚未最后确定。此外，审查各科电子考绩报告结果是否一致所需的电子考绩制度执行情况审查委员会尚未设立。审计委员会建议联刚特派团(a)遵守关于提交和完成所有工作人员考绩报告的截止日期；(b)按照《人力资源手册》的要求设立管理审查委员会。(第304段和第305段)

已按照《人力资源手册》的要求提出管理审查委员会任命人选，该手册是特派团高级管理层批准的。

在某些情况下，迁移到电子考绩制度出现了技术问题，正在外地和总部各级处理。电子考绩制度培训班已经提供给该特派团总部和各区域高级管理当局和其他职等，以强调程序和不遵守的后果。

特派团正在考虑实行截止日，这将使管理人员集中于及时完成评估。

机构间协调

审计委员会注意到，特派团和联合国其他机构之间没有就使用共同服务确保成本回收签订任何谅解备忘录。审计委员会建议联刚特派团探讨为涉及联合国其他机构的共同服务建立

业务管理队与联合国开发计划署确定了特派团与各基金和方案开展协作的几个业务领域。联刚特派团已经编写了一份提供医疗服务的谅解备忘录草案，已提交进行法律审查，并提交各基金和方案机构。

要求/建议

成本回收系统的可行性,并为所有当事方应当编写和签署的必要谅解备忘录作出安排。(第 317 段和第 318 段)

项目执行情况

审计委员会注意到,2006/07 年度 财政期间 134 个速效项目中的 78 个,也就是 58%,都没有按时完成。截至 2007 年 8 月 31 日,拖延的时间从 5 至 8 个月不等。审计委员会建议行政当局与该特派团管理部层合作制订策略,以确保:(a) 速效项目在商定的时间框架内完成;以及(b) 定期进行实际检查以保证已进行的工作达到可以接受的质量。(第 334 段和第 338 段)

审计活动

在先前的报告,审计委员会注意到驻地审计科的空缺也使一些已计划审计无法进行。在本次审计所涉期间,委员会注意到,就联刚特派团、联利特派团和联海稳定团而言,这方面的情况都没有改善。截至 2007 年 6 月 30 日的空缺率为 33%。在此情况下,一些高风险领域的审计都没有进行,例如信息和通信技术的审计以及同样重要的在执行情况报告方面对成套证据的审计。内部监督事务厅说,对信息和通信技术的审计将在 2008 年进行。委员会建议内部监督事务厅:(a) 从速填补所有驻地审计员员额,以确保对所有特派团进行有效的内部审计; (b) 仔细监测驻地审计事务的工作计划,以确保及时进行和完成审计;以及(c) 在联海稳定团定期更新审计委员会各项建议

执行情况的追踪系统。(第 343、344 和 347 段)。

为执行要求/建议采取的行动

作为一项临时措施,在最后敲定谅解备忘录之前,已经制定了向联合国工作人员提供医疗服务的框架和标准作业程序。

速效项目股每月 7 日之前向所有机构首长和速效项目联络人员提供执行情况的报告。机构首长每月举行速效项目会议,最迟每月 15 日讨论正在进行的项目的执行情况。主持讨论的单位编写讨论记录、建议和规定的行动,并采取后续行动。所有监测访问将记录在案。设计了一个监测模板,目的是协助举办单位遵守这个审计建议。此外,行政事务处技术人员根据需要提供支持,(如工程科协助进行重建项目的中期和最后检查。)

内部监督事务厅填补了联刚特派团驻地审计处的所有空缺。截至 2009 年 2 月 28 日,驻地审计处有 1 个驻地审计员空缺(P-3),因工作人员 2009 年 1 月辞职。

2008 年初以来,实行了维持和平审计工作计划双月审查,认真监测任务的进展,以开展和完成这些任务。

D. 内部监督事务厅

(A/62/281, Part. II)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

对联刚特派团饮水供应的审计情况表明,关于向军事人员分配饮水问题,没有制订明确的行政准则或政策,因此,分配做法不一致。例如有些地点的军事特遣队员领取一瓶水和三升散装水,而另一些地点的军事特遣队员只领取散装水。在特派团房地工作的日临时工的配水也不一致。在户外或机场工作的人有水,而其他人就没有。

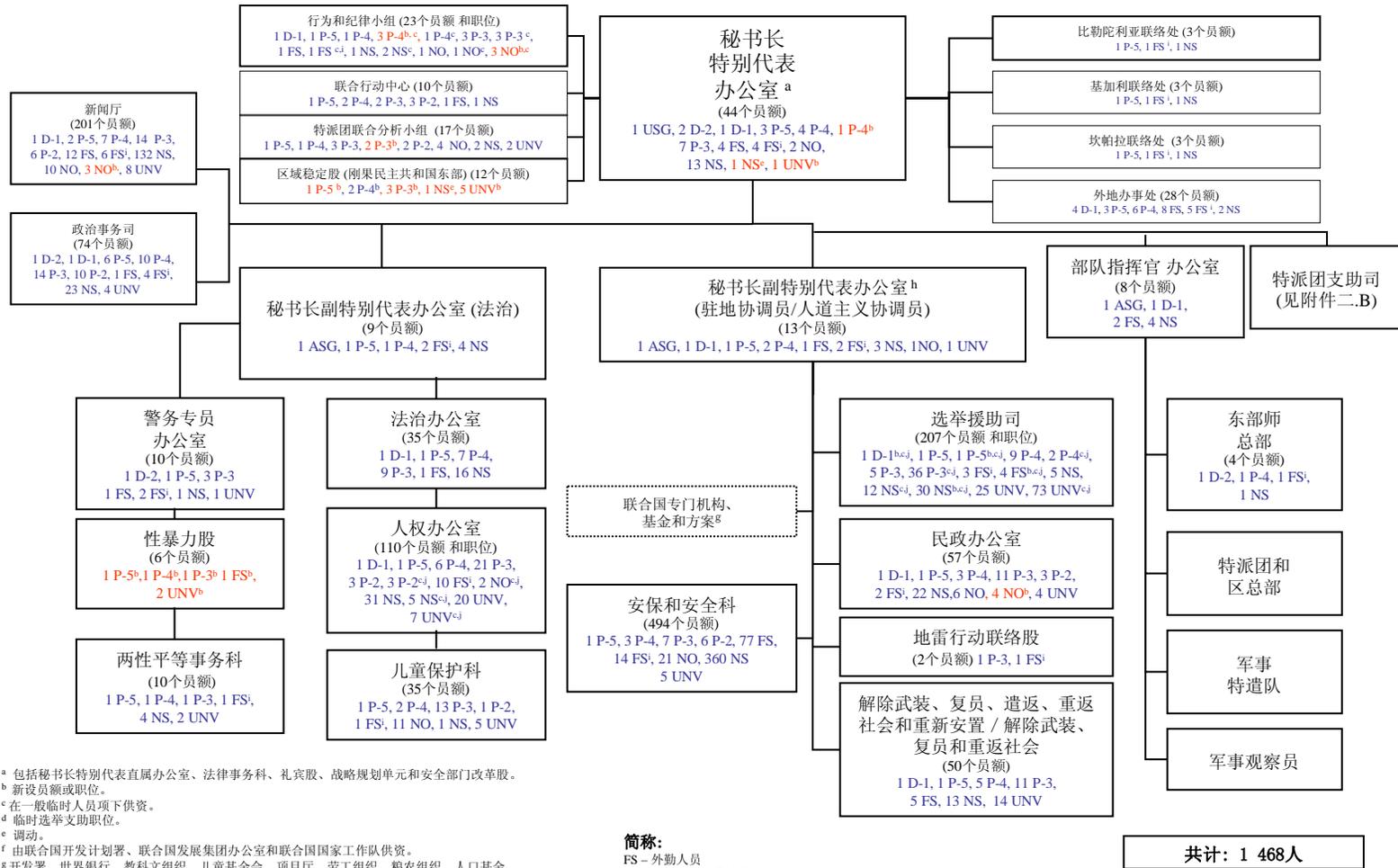
虽然联刚特派团已就供水问题拟订了准则草案,但在监督厅审计时这些准则尚未敲定。由于这些准则对于确保待遇明确至关重要,监督厅建议联刚特派团尽快敲定并颁布准则。特派团同意颁布准则(第 65 段)。

已经拟订了政策准则草案,有待特派团高级管理部门进行审查。

附件一

组织结构图^a

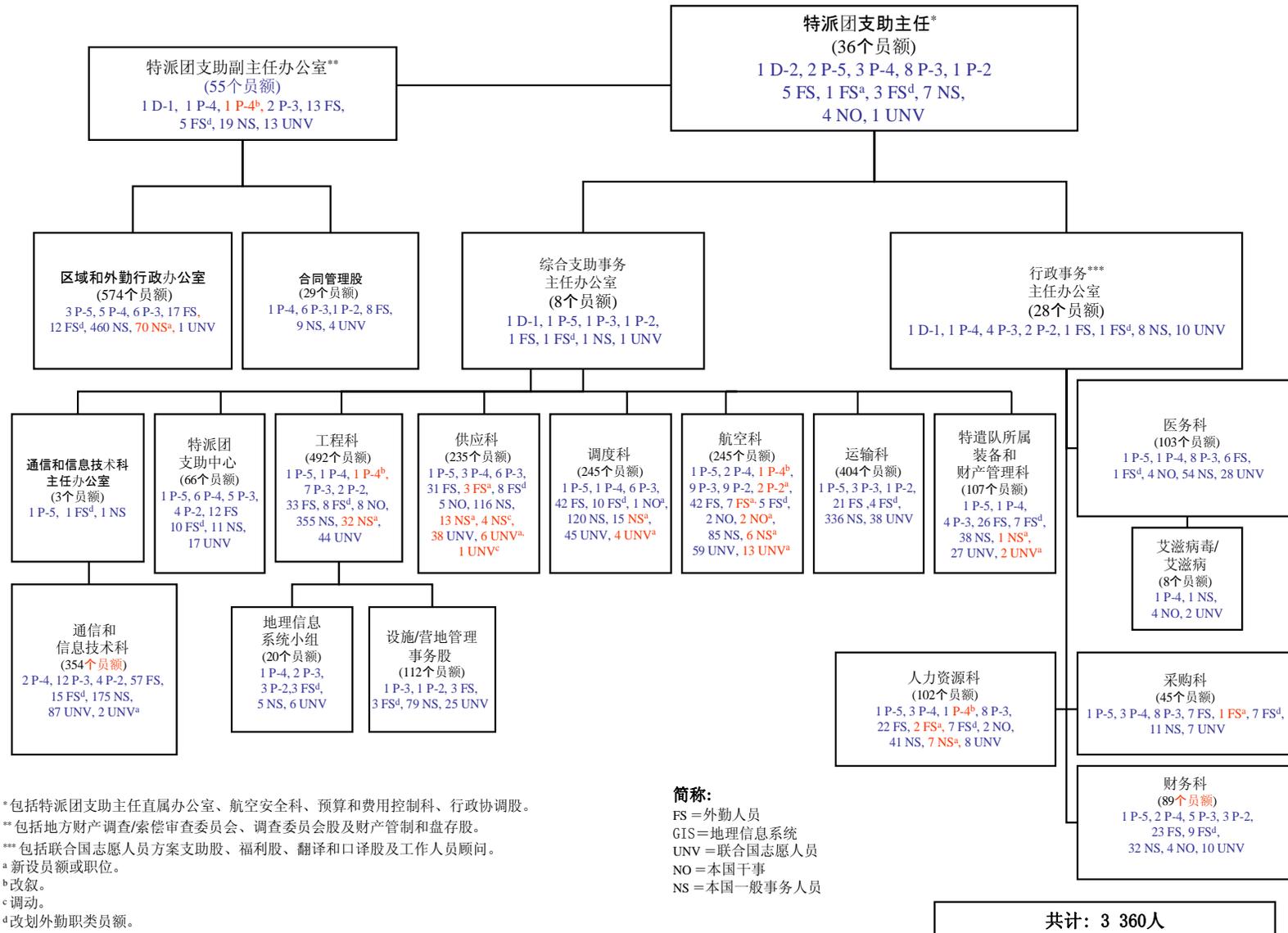
A. 实务办事处



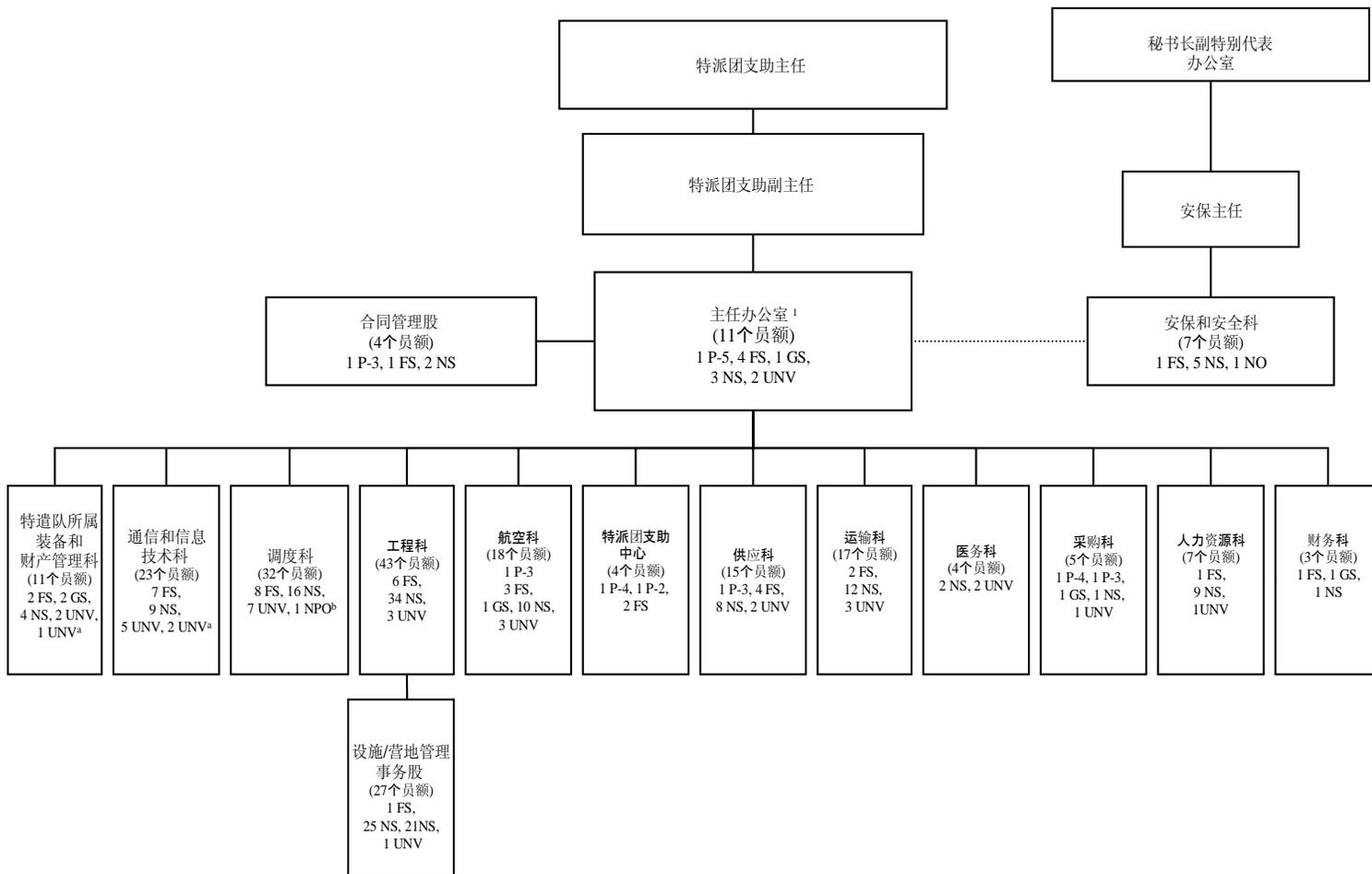
^a 包括秘书长特别代表直属办公室、法律事务科、礼宾股、战略规划单元和安全部门改革股。
^b 新设员额或职位。
^c 在一般临时人员项下供资。
^d 临时选举支助职位。
^e 调动。
^f 由联合国开发计划署、联合国发展集团办公室和联合国国家工作队供资。
^g 开发署、世界银行、教科文组织、儿童基金会、项目厅、劳工组织、粮农组织、人口基金、人权高专办、难民署、基金组织、人道协调厅、世卫组织、艾滋病规划署、国际移民组织。
^h 包括速效项目股。
ⁱ 改划外勤职类员额。

简称:
FS - 外勤人员
UNV - 联合国志愿人员
NO - 本国干事
NS - 本国一般事务人员

B. 特派团支助司



C. 恩德培后勤枢纽



¹ 包括航空安全、预算和费用控制、地方财产调查委员会和索偿审查委员会工作人员、财产管制和盘存股。

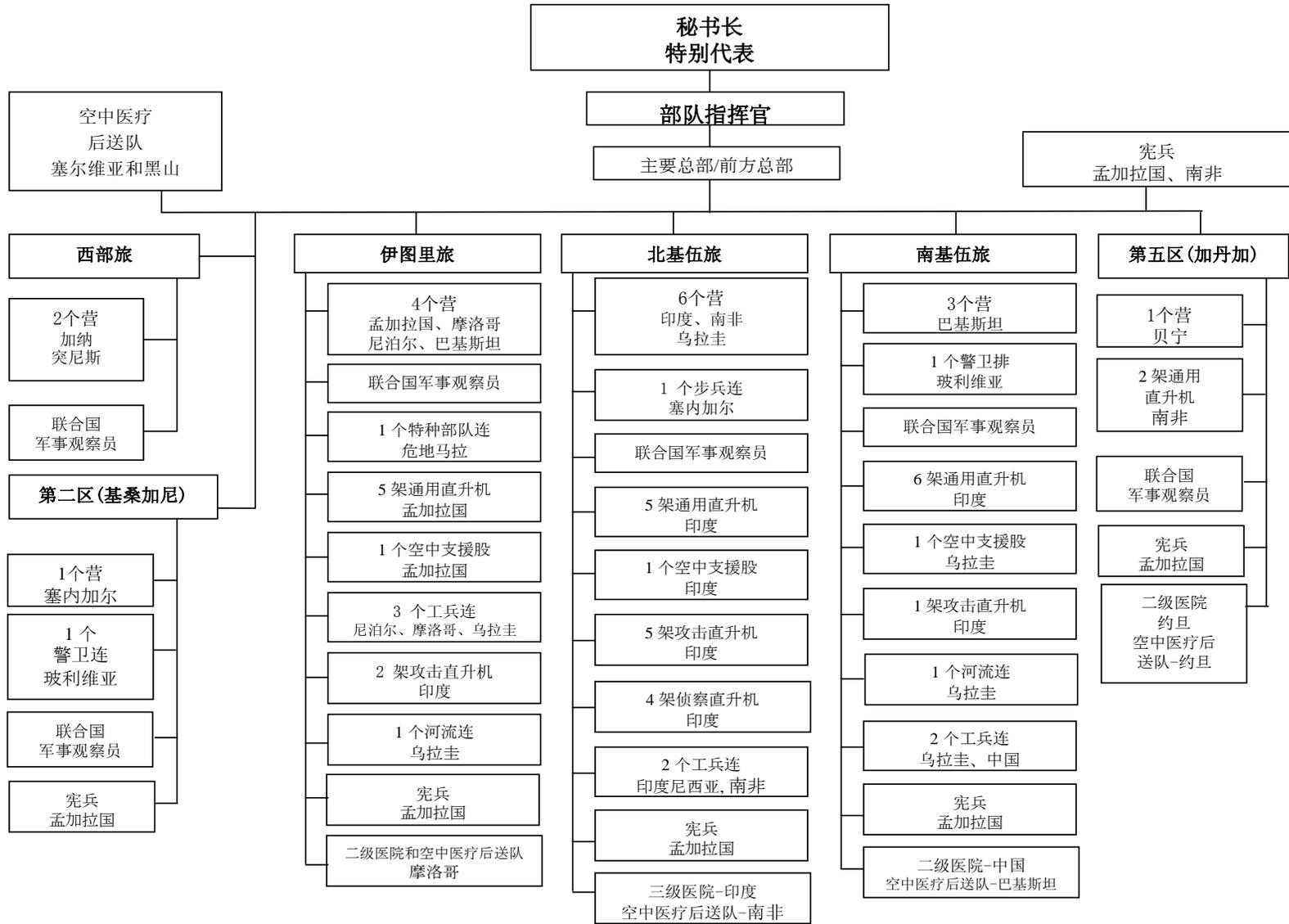
² 新设员额或职位。

³ 改叙。

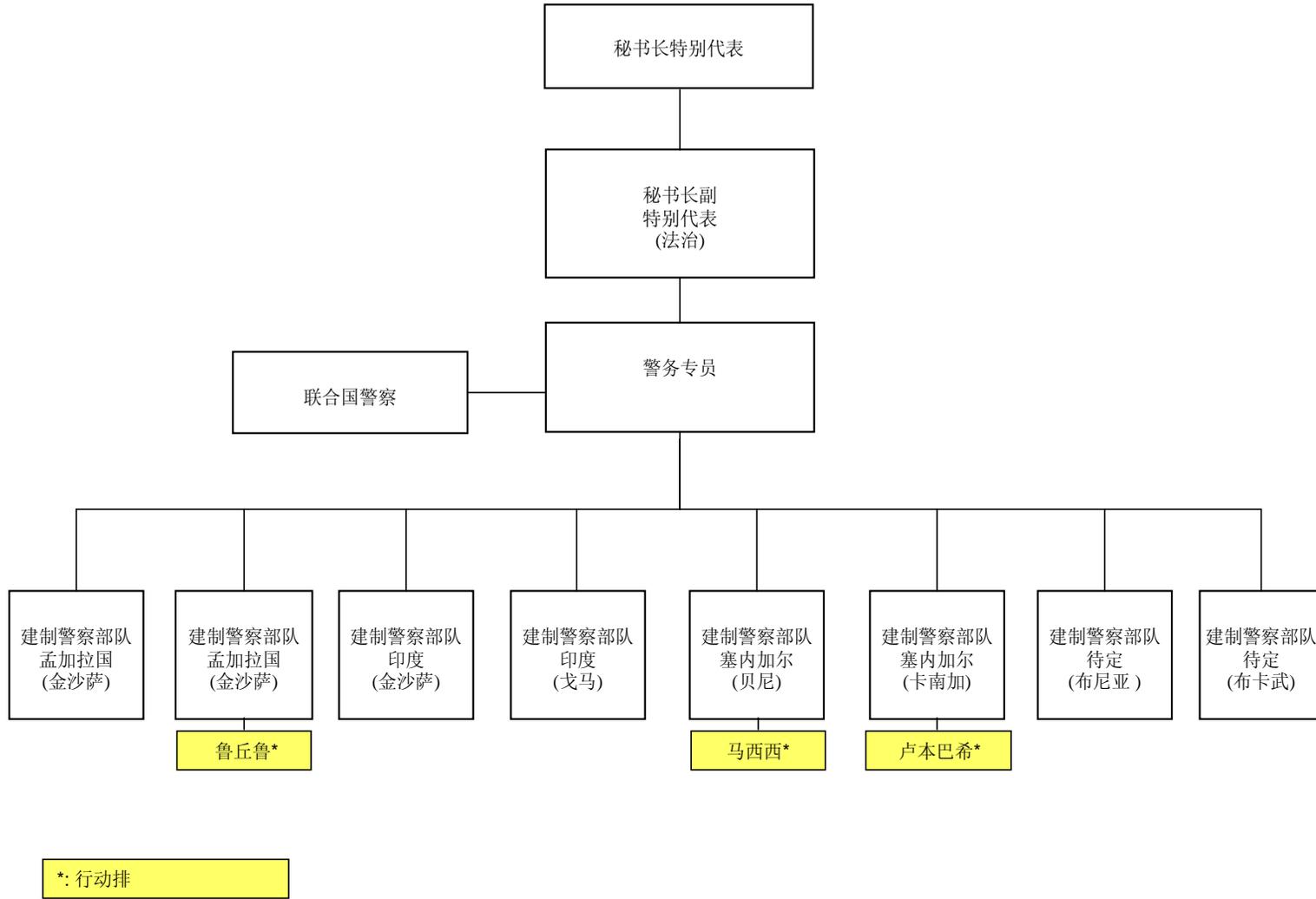
简称:
 FS = 外勤人员
 GS = 一般事务人员 (其它职等)
 UNV = 联合国志愿人员
 NO = 本国干事
 NS = 本国一般事务人员

共计：231人

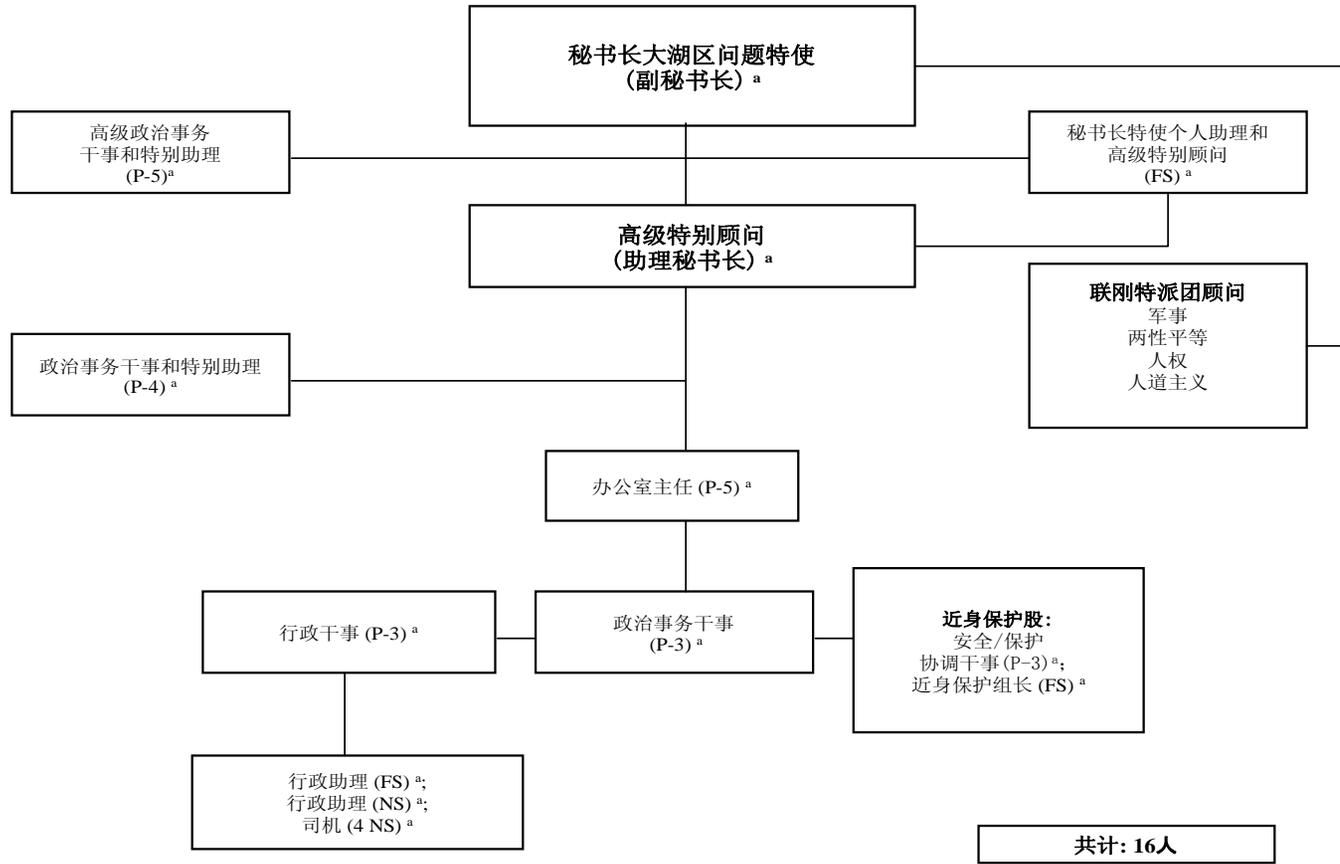
D. 军事特遣队和观察员(自 2008 年底)



E. 联合国警察



F. 秘书长大湖区问题特使办公室



^a在一般临时人员项下供资的新设职位。

简称:
FS = 外勤人员
NS = 本国一般事务人员

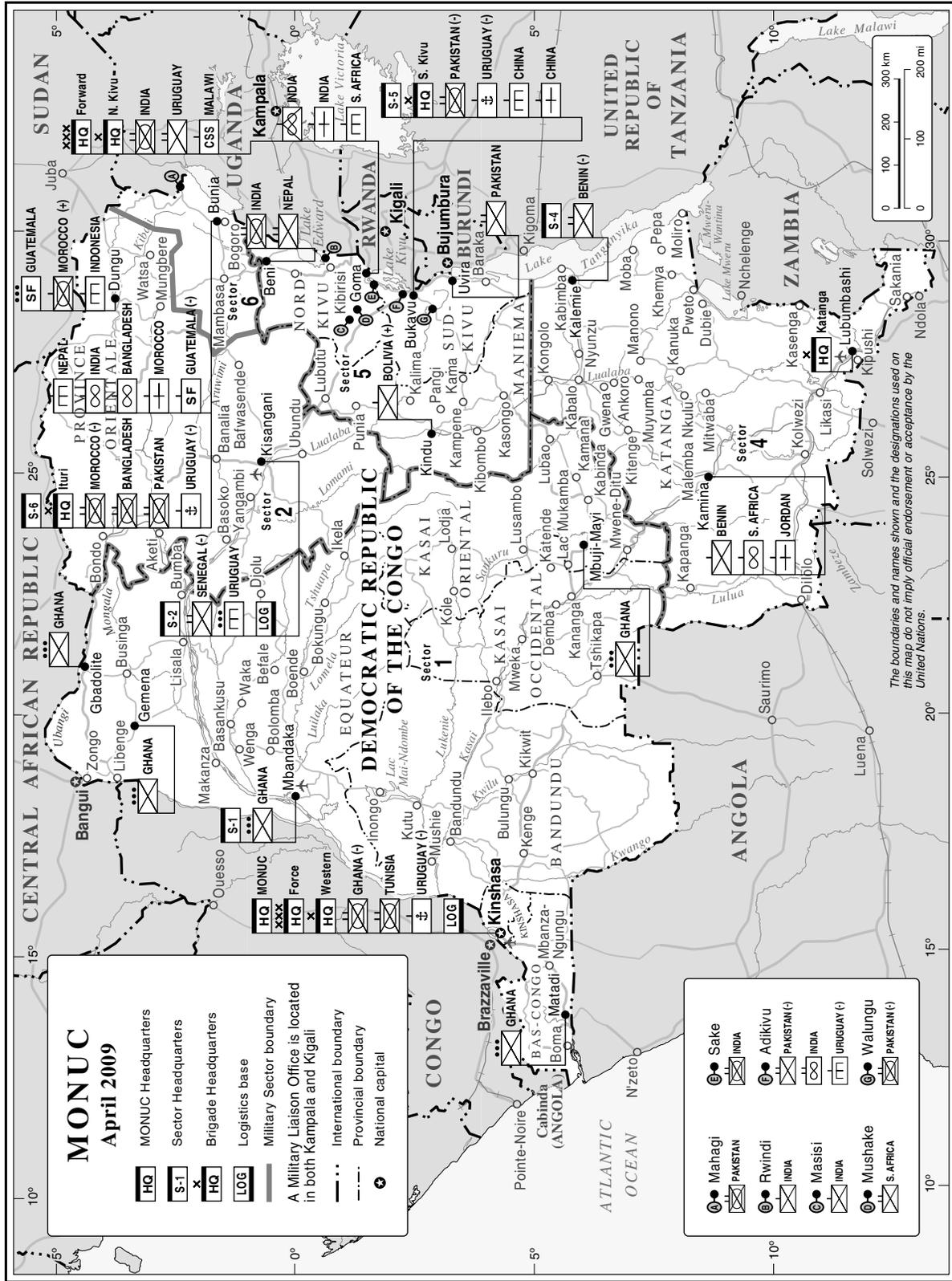
附件二

联合国机构、基金和方案供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
稳定刚果民主共和国东部敏感地区(联合国安全与稳定支助战略)	实施脱离接触计划	<ul style="list-style-type: none"> 作为脱离接触计划的一部分,在两个基伍设立集结中心,接待武装团体 	<ul style="list-style-type: none"> 牵头: 维持和平行动部 伙伴: 联刚特派团综合办事处、联合国开发计划署(开发署)、联合国国家工作队、联刚特派团实务部门、联刚特派团军事部门 机制: 综合特派团规划小组,东部协调办事处
	加强刚果(金)武装力量的能力和保护风险人群	<ul style="list-style-type: none"> 作为脱离接触计划的一部分,在南北基伍设立临时驻地,接待刚果(金)武装力量分子 前战斗人员复员和重返社会 实现前战斗人员长期可持续重返社会 解放卢旺达民主力量(卢民主力量)或者遣返或者迁至它处 刚果国家警察部署在隔离区 设立整编中心和长期驻地,接待刚果(金)武装力量 	<p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> 需要: 99 691 050 美元 已获取: 7 600 000 美元 差额: 92 091 050 美元
	查明破坏者予以制裁;鼓励政治领导人贯彻承诺;改善外交关系。	<ul style="list-style-type: none"> 冻结破坏者的资产 逮捕灭绝种族者 卢民主力量领导人在当地和国外受到旅行限制 破坏者在当地面临司法和/或金融诉讼 	<ul style="list-style-type: none"> 牵头: 政治事务司、特派团联合分析小组、维持和平行动部 伙伴: 联刚特派团综合办事处、国际刑事法院(国际刑院)、开发署、人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国国家工作队、国际调解 机制: 综合特派团规划小组、东部协调办事处、国际调解
沿受冲突影响最严重的优先轴线建设道路和国家基础设施	<ul style="list-style-type: none"> 受冲突影响地区可以可持续地利用重要战略道路 沿轴线修复/修建国家基本的基础设施 	<ul style="list-style-type: none"> 牵头: 维持和平行动部 伙伴: 联刚特派团综合办事处、联合国项目事务厅(项目厅)、开发署、世界粮食计划署(粮食计划署)、欧洲联盟委员会、国际非政府组织、国家和地方当局 机制: 综合特派团规划小组、东部协调办事处、联合国安全与稳定支助战略指导委员会 <p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> 需要: 46 148 639 美元 已获取: 31 772 880 美元 差额: 14 375 759 美元 	
部署国家警察	<ul style="list-style-type: none"> 沿优先轴线部署国家警察。在国家警察单位内部署专门的性暴力和基于性别的暴力问题警察股 	<ul style="list-style-type: none"> 牵头: 联刚特派团联合国警察/维持和平行动部 伙伴: 联刚特派团综合办事处、项目厅、开发署、欧洲联盟警察、国家和省当局 	

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
			<ul style="list-style-type: none"> • 机制: 综合特派团规划小组、东部协调办事处。
			<p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> • 需要: 21 702 867 美元 • 已获取: 19 820 080 美元 • 差额: 1 882 787 美元
部署司法和监狱工作人员		<ul style="list-style-type: none"> • 沿优先轴线修复监狱使其运作 • 刑事案件的处理增加 • 审前被羁押者的案件减少 	<ul style="list-style-type: none"> • 牵头: 联刚特派团法治部门/维持和平行动部 • 伙伴: 联刚特派团综合办事处、项目厅、开发署、刚果民主共和国东部恢复司法方案、国家和国际非政府组织、国家和省当局 • 机制: 综合特派团规划小组。法治小组。东部协调办事处。
			<p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> • 需要: 12 058 909 美元 • 已获取: 6 558 160 美元 • 差额: 5 500 749 美元
部署国家代表		<ul style="list-style-type: none"> • 沿优先轴线部署法律认可的国家代表 	<ul style="list-style-type: none"> • 牵头: 行政事务主任/维持和平行动部 • 伙伴: 联刚特派团综合办事处、项目厅、开发署、国家和国际非政府组织、国家和省当局 • 机制: 综合特派团规划小组、权力下放与治理专题小组、东部协调办事处。
			<p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> • 需要: 4 866 003 美元 • 已获取: 2 718 969 美元 • 差额: 2 147 034 美元
部署边境警察		<ul style="list-style-type: none"> • 沿东部边境部署的边境警察和报告的刑事案件数量有所减少 	<ul style="list-style-type: none"> • 牵头: 国际移民组织 • 伙伴: 联刚特派团综合办事处、项目厅、开发署、联合国警察、欧洲联盟警察、国家和省当局 • 机制: 综合特派团规划小组、东部协调办事处
			<p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> • 需要: 8 778 000 美元 • 已获取: 6 500 000 美元 • 差额: 2 278 000 美元

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
难民和境内流离失所者回返和重返社会		<ul style="list-style-type: none"> • 签署三方协议，乌干达、布隆迪和卢旺达难民安全返回刚果民主共和国 • 达到境内流离失所者持久回返的保护基准，且境内流离失所者安全返回原籍地 	<ul style="list-style-type: none"> • 牵头：联合国难民事务高级专员办事处(难民署)/联合国儿童基金会(儿童基金会) • 伙伴：联刚特派团综合办事处、项目厅、开发署、粮食计划署、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、人道主义事务协调厅、国家和国际非政府组织、国家和省当局 • 机制：综合特派团规划小组、东部协调办事处、保护问题专题组、省机构间委员会 <p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> • 需要：79 429 060 美元 • 已获取：27 500 000 美元 • 差额：51 929 060 美元
建设当地和平、调解和解决冲突把冲突最小化		<ul style="list-style-type: none"> • 优先轴线的暴力案件有所减少 	<ul style="list-style-type: none"> • 牵头：开发署 • 伙伴：联刚特派团综合办事处，项目厅、联合国人类住区规划署(人居署)、难民署、儿童基金会、粮食计划署、粮农组织、人道主义事务协调厅、国家和国际非政府组织、国家和省当局 • 机制：综合特派团规划小组、东部协调办事处、保护问题专题组、省机构间委员会 <p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> • 需要：19 050 000 美元 • 已获取：3 900 000 美元 • 差额：15 150 000 美元
优先轴线的社会和经济开始复苏		<ul style="list-style-type: none"> • 优先轴线周边地区拥有最基本的保健、教育及水和卫生服务且就业机会有所增加 	<ul style="list-style-type: none"> • 牵头：儿童基金会/开发署 • 伙伴：联刚特派团综合办事处、项目厅、难民署、粮食计划署、粮农组织、人道主义事务协调厅、国际劳工组织(劳工组织)、国际移民组织、人口基金、国家和国际非政府组织、国家和省当局 • 机制：综合特派团规划小组、东部协调办事处、保护问题专题组、省机构间委员会 <p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> • 需要：72 000 000 美元 • 已获取：6 000 000 美元 • 差额：66 000 000 美元



Department of Field Support
Cartographic Section

Map No. 4121 Rev. 41 UNITED NATIONS
April 2009

The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.