



第六十三届会议

议程项目 58 和 118

人权理事会的报告

2008-2009 两年期方案预算

人权理事会 2008 年第七届、第八届和第九届会议通过的决议引起的订正概算、关于改进向大会呈报理事会决议和决定引起的所需经费的程序的建议和人权理事会在对其附属机构进行持续审查后通过的决议和决定及有关所涉方案预算问题的综合说明

一. 引言

1. 咨询委员会审议了秘书长的各项有关报告，涉及人权理事会 2008 年第七届、第八届和第九届会议通过的决议引起的订正概算以及关于改进向大会呈报理事会决议和决定引起的所需经费的程序的建议 (A/63/541 和 Add. 1)。委员会还审议了秘书长关于人权理事会在对其附属机构进行持续审查后通过的决议和决定以及有关所涉方案预算问题的综合说明的报告。在审议上述报告期间，委员会与秘书长特别代表举行了会议，特别代表提供了补充资料并做了情况说明。

2. 咨询委员会感到遗憾的是，秘书长的三份报告没有简洁明了地列报所需经费情况及其背景资料。因此，委员会在本报告中尽量让大会简练地了解所需经费情况和委员会的建议。委员会相信今后提交的年度报告将会更加明了(见下文第 10 段)。

3. 咨询委员会注意到，大会第六十二届会议通过了一系列决议，这些决议影响到人权委员会通过的各项决议和决定引起的所需经费(见大会第 62/236 号决议，第六部分；第 62/238 号决议，第六节；第 62/245 号决议，第一节)。大会第 62/236



号决议第六部分请人权理事会更严格地实行财务纪律，作出各种努力，包括设法以成本效益最高的措施执行任务。

二. 人权理事会第七届和第八届会议通过的各项决议引起的所需追加资源

4. 如秘书长报告(A/63/541号)第2段所述，人权理事会2008年第七届和第八届会议通过的决议和决定引起的所需追加资源估计为6 889 800美元。其中，3 687 500美元被视为常年性质活动的经费已列入2008-2009两年期方案预算；1 935 900美元将尽可能在2008-2009两年期现有拨款内支出，而余下的1 266 400美元拟在审议人权理事会在对其附属机制进行审查后提出的关于所需经费的综合说明时加以处理(见下文第17段)。关于每一项决议(或决定)所需经费的详细资料载于秘书长的报告第二节。该报告附件一和二载有理事会自2006年第一届会议以来所有订正概算报告的汇总表以及理事会第七届和第八届会议各项决议引起的所需经费汇总表。

5. 有待大会针对2008-2009两年期方案预算所需追加资源采取的行动列于秘书长的报告第103和104段(见下文第17段)。

三. 改进人权理事会的决议和决定所涉经费问题呈报方式的程序

6. 根据大会就咨询委员会的建议(A/62/7/Add.34,第8段)提出的要求(第62/245号决议,第一节,第5段),秘书长审查了目前联合国行政和财务业务的各种机制,以改进向大会呈报人权理事会的决议和决定所涉经费问题的方式(A/63/541,第87至91段)。

7. 在该报告中,秘书长重点讨论了下列问题:

(a) **经济及社会理事会通过的决议和决定所引起的订正概算的处理程序。**按照这些程序,关于订正概算的年度报告应提交大会主要届会(同上,第92段);

(b) **根据大会第41/213号决议附件一第7段核定的常年性质支出。**已努力在秘书长的拟议方案预算中列入合理的可预测的所需资源,以减少通过订正概算或所涉方案预算问题说明提交所需追加资源的需要。这一做法已用于人权理事会核准延期的任务授权。不过关于新设任务和机构,一些支出由现有资源解决,另一些支出是在相关两年期的执行情况报告中报告的。秘书长的报告附件三载有关于人权理事会延期、终止和新设的附属机构的信息(另见A/63/541,第93段);

(c) **特派任务所需资源的处理。**人权理事会自成立以来已举行7次特别会议。2006-2007两年期,理事会在前5次特别会议中每次都授权成立一个特派任务,

所需追加资源总额为 1 089 200 美元，由现有资源提供。2008-2009 两年期，预计所需追加资源将要么由现有资源解决，要么在执行情况报告中报告。秘书长指出，一旦理事会的活动及时全面地实施，且为人权事务高级专员办事处(人权高专办)核定的员额已全部填满，方案预算的现有吸收能力不大可能继续维持(同上，第 94 至 95 段)；

(d) **意外及非常费用程序。**根据秘书长的报告，为执行人权措施而开展的一些活动由于其性质不可预测，一些可能属于与维持和平与安全有关的意外及非常费用。在这方面，咨询委员会注意到，大会第六十二届会议没有核准秘书长的一项提议(见 A/62/125)，该提议将授权秘书长在一个两年期中承付最多 200 万美元的人权措施所产生的意外及非常费用(同上，第 96 至 97 段)。

8. 秘书长提议，今后人权理事会通过的决议和决定产生的订正估计数应当每年提交大会主要届会(同上，第 98 段)。可能产生的与特别人权任务有关的所需追加资源以外的所需追加资源应当尽可能从为有关两年期核定的资源总额中解决，并在执行情况报告中报告。他还提议，无法由现有资源解决的与特派任务有关的任务授权所产生的追加资源应当根据大会第 41/213 号决议的规定处理(同上，第 99 段)。秘书长还指出，他的提议可能需要在根据大会第 60/251 号决议第 16 段于 2011 年进行的审查结束后再次进行审议，大会该决议决定，理事会应当在成立五年后审查其工作和运行情况，并向大会提出报告(同上，第 101 段)。

9. 有待大会就人权理事会的决议和决定引起的所需经费问题的呈报方式采取的行动见秘书长根据大会第 62/245 号决议所提出的报告 (A/63/541) 第 105 段(a)至(c)。

10. **咨询委员会认为，按照第 105 段(a)的提议，每年向大会提交人权理事会通过的决议和决定所产生的订正估计数，这种做法有一定道理。不过委员会认为，秘书长的报告第 98、99 段和第 105 段(b)所列有关所需追加资源的提议需要进一步加以明确，并进一步细化和研究。因此委员会建议维持目前对理事会决议和决定引起的经费问题的审议方式，尽管是每年审议一次，并建议在 2010-2011 两年期拟议方案预算编制期间对这些审议方式进行全面审查。**

四. 与人权理事会第九届会议通过的决议有关的所需追加资源

11. 正如秘书长的报告(A/63/541/Add. 1)摘要所述，人权理事会 2008 年第九届会议通过的决议和决定产生的所需追加资源估计数为 2 149 300 美元。在这笔总额中，有 1 681 700 美元是用于具有常年性质的活动，这笔经费已在 2008-2009 两年期方案预算中编列。剩余 467 600 美元将尽可能加以吸收，并在 2008-2009 两年期第二次执行情况报告中报告(同上，第 3 段)。秘书长的报告附件一列有所

需追加资源汇总表，该报告第二节还提供了关于各项决议及/或决定项下所需资源的详细信息。

12. 该报告第 4、23 和 24 段提供了关于加强人权理事会的理事会第 9/103 号决定的有关信息，包括拟议增加会议和新闻服务能力以及拟议设立一个理事会主席办公室。第 9/103 号决定产生的所需资源现已列入秘书长的报告附件二，仅供参考。

13. 有待大会就 2008-2009 两年期方案预算第 2、23 和 28 E 款项下所需追加资源 467 600 美元采取的行动见秘书长的报告第 27 段。**咨询委员会建议大会核准 2008-2009 两年期方案预算第 2、23 和 28 E 款项下所需追加资源 467 600 美元，这笔经费将从 2008-2009 两年期方案预算批款中解决。**

五. 人权理事会对其附属机构进行持续审查引起的所需追加资源

14. 秘书长的报告(A/63/587)载有人权理事会按照大会第 60/251 号决议(同上，第 3 至第 4 段)的要求提交的对其附属机构进行持续审查引起的所需经费的综合说明。人权高专办认为，理事会的体制建设阶段现已完成(同上，第 8 段)。

15. 秘书长报告的附件载有理事会第一至第九届会议通过的决议和决定引起的所需经费总额 21 107 600 美元的汇总表，以及第一至第五届特别会议通过的决议和决定引起的所需经费汇总表，但不包括秘书长报告第 9 段所述的所需经费。2006-2007 两年期(8 433 400 美元)和 2008-2009 两年期(12 674 200 美元)所需经费的细目载于该报告第 11 至第 13 段。

16. 2008-2009 两年期所需经费估计数共计 12 674 200 美元，其中 5 369 200 美元已经列入 2008-2009 两年期方案预算，5 571 900 美元将从 2008-2009 两年期核定批款中匀支，这样还有 1 733 100 美元的差额。

秘书处表示，无法确定可以调配资源来解决这笔差额的领域(同上，第 12 和第 14 段)。人权理事会第六届、第七届和第八届会议通过的决议引起的 1 733 100 美元的所需经费汇总表载于秘书长报告第 17 段下面的表格。

17. 咨询委员会注意到，所需追加资源 1 733 100 美元由下列部分组成：

(a) 涉及第五届特别会议的 466 700 美元(A/63/587，附件和第 62/245 号决议，第一节，第 3 段)；

(b) 涉及第七届和第八届会议的 1 266 400 美元(A/63/587，附件并见上文第 4 段)。

秘书长在提交报告(A/62/671 和 A/63/541)时没有请拨提供这些经费，但有一项谅解：所需追加资源将在审议人权理事会对其附属机制进行持续审查引起的所需经费的综合说明时加以处理(A/63/587，第 13 段)。

18. 咨询委员会还注意到，对于 2010-2011 两年期，1 414 300 美元的所需经费估计数将在审议该两年期拟议方案预算时加以处理(同上，第 17 段)。

19. 有待大会针对 2008-2009 两年期方案预算第 2、23、28 E、35 和 1 款所需追加资源 1 733 100 美元采取的行动列于秘书长报告第 18 和第 20 段。这个数额包括以下款次的所需经费：(a) 第 2 款，大会和经济及社会理事会事务和会议管理(70 800 美元)；(b) 第 23 款，人权(1 658 300 美元)；(c) 第 28 E 款，行政，日内瓦(4 000 美元)；以及(d) 第 35 款，工作人员薪金税(108 400 美元)，将由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)项下同等数额 108 400 美元抵销。秘书长表示，虽然将尽一切努力从 2008-2009 两年期方案预算核定批款中通融所需经费，但是在确定 2008-2009 两年期所需追加资源需要多少追加批款时，要考虑到在第六十三届会议主要会期会议结束前提交大会的所涉方案预算问题综合说明和 2008-2009 两年期订正概算，连同考虑到关于动用应急基金提供这些所需追加资源的建议。

20. 咨询委员会建议大会核定上文第 19 段所述的 2008-2009 两年期所需追加资源 1 733 100 美元，但有一项谅解：将在提交 2008-2009 两年期所涉方案预算问题的综合说明和关于使用应急基金的订正概算时，酌情提出这些批款要求。