



## 第六十三届会议

议程项目 136

联合国组织刚果民主共和国

特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008  
年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言 .....	4
二. 任务执行情况 .....	4
A. 概况 .....	4
B. 预算执行情况 .....	5
C. 区域特派团合作 .....	5
D. 合作伙伴关系、国家工作队协调及特派团统筹 .....	6
E. 特派团支助举措 .....	6
F. 成果预算编制框架 .....	6
三. 资源使用情况 .....	42
A. 财政资源 .....	42
B. 月支出模式 .....	43



C. 其他收入和调整.....	44
D. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持.....	44
E. 未编入预算的捐助价值.....	45
四. 差异分析.....	45
五. 有待大会采取的行动.....	49

## 摘要

本报告为联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)2007年7月1日至2008年6月30日期间预算执行情况报告。

联刚特派团该期间支出总额已通过若干按构成部分归类的成果预算框架与该特派团的目标相联系。这些构成部分是：和平与安全、过渡后政治进程、民间社会和人权及支助。

## 财政资源使用情况

(千美元，预算年度为2007年7月1日至2008年6月30日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	476 659.7	470 810.1	5 849.6	1.2
文职人员	205 838.0	215 371.3	(9 533.3)	(4.6)
业务费用	430 241.8	385 307.4	44 934.4	10.4
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 112 739.5</b>	<b>1 071 488.8</b>	<b>41 250.7</b>	<b>3.7</b>
工作人员薪金税收入	20 989.1	20 659.0	330.1	1.6
<b>所需资源净额</b>	<b>1 091 750.4</b>	<b>1 050 829.8</b>	<b>40 920.6</b>	<b>3.7</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	2 914.8	4 153.4	(1 238.6)	(42.5)
所需资源共计	1 115 654.3	1 075 642.2	40 012.1	3.6

## 人力资源在职情况

类别	核定数 <sup>a</sup>	实际数(平均)	空缺率(百分比) <sup>b</sup>
军事观察员	760	719	5.4
军事特遣队员	17 031	16 650	2.2
联合国警察	391	283	27.6
建制警察部队	750	747	0.4
国际工作人员	1 110	913	17.7
本国工作人员	2 168	2 063	4.8
联合国志愿人员	604	562	7.0
临时职位 <sup>c</sup>			
国际工作人员	11	16	(45.5)
本国工作人员	22	20	9.1

<sup>a</sup> 系最高核定数。

<sup>b</sup> 根据每月在职和核定数计算。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动载于本报告第五节。

## 一. 导言

1. 联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)2007年7月1日至2008年6月30日期间维持费用预算见2007年2月28日的秘书长报告(A/61/767和Corr.1),共计毛额1 117 492 700美元(净额1 096 452 800美元)。该预算用于部署760名军事观察员、17 031名军事特遣队员、1 141名警察(包括750名建制警察部队人员)、1 121名国际工作人员、2 190名本国工作人员和604名联合国志愿人员,其中包括临时职位。

2. 大会根据行政和预算问题咨询委员会相关报告(A/61/852/Add.11)第40段的建议,在第61/281号决议中批款毛额1 112 739 500美元(净额1 091 750 400美元),充作特派团2007/08年度的维持费。这笔批款已全部摊派给会员国。

## 二. 任务执行情况

### A. 概况

3. 安全理事会第1291(2000)号决议规定了联刚特派团的任务,安理会在随后各项决议中延长了任务期限。本执行期的任务载于安理会第1756(2007)号和第1794(2007)号决议。

4. 安全理事会第1756(2007)号决议授权联刚特派团继续部署至多17 030名军事人员、760名军事观察员、391名警察培训师和750名建制警察部队人员。安理会同一决议决定,联刚特派团将根据自身的能力,在部署区内执行任务,在下列方面协助刚果民主共和国政府在该国建立稳定安全的环境:保护平民、人道主义人员及联合国人员和设施、刚果民主共和国的领土安全、外国及刚果武装团体解除武装和复员及安全部门改革。此外,安理会同一决议还决定,授权联刚特派团与刚果当局、联合国国家工作队和捐助者密切合作,支助加强刚果民主共和国民主制度和法治的工作。

5. 特派团还受权协助安全理事会实现维护刚果民主共和国的和平与安全这一总体目标。

6. 在这一总体目标范围内,特派团于本报告所述期间提供了下文各框架所载的有关重要产出,为实现若干成果作了贡献。这些框架按以下构成部分归类:和平与安全、过渡后政治进程、民间社会和人权及支助。

7. 本报告对照2007/08年度预算所载计划成果预算框架评估实际执行情况。具体而言,本报告将实际绩效指标(即本期间相对预期成绩而言所取得的实际进展程度)与计划绩效指标作了对比,将实际完成产出与计划产出作了对比。

## B. 预算执行情况

8. 2006年举行全国和省级选举之后，特派团2007/08年度期间的侧重点放在有关在全国巩固过渡进程的任务。然而，南北基伍的冲突依然是这一过渡期间的主要挑战。不过，由于2007年11月签署《内罗毕联合公报》及随后举行戈马会议，不仅达成停火协定，而且增加了在这两个省份开展的政治活动。因此，特派团把侧重点放在推进和平进程和巩固该国东部地区的稳定方面。联刚特派团因而必须额外承担与执行《承诺书》和《内罗毕公报》有关的一整套职责。在业务一级，需要军事人员具备快速部署能力，以逐步对武装集团施加压力，遏制对和平进程的任何挑战；需要建立脱离接触缓冲区；必须向刚果民主共和国武装力量（刚果（金）武装力量）牵头开展的行动提供支助，以解除外国战斗员的武装，并需要满足国民军在培训和辅导方面的更多需求。在战略一级，需要精简各项工作，提供财政和业务资源，以确保各项协定得到执行。作为促进在东部建立稳定环境战略的一部分，特派团在2008年初牵头启动了东部各省《安全和稳定支助战略》。这一战略反映出特派团力图通过确保汇聚联刚特派团和其他联合国实体作出的统筹努力，利用和平进程执行工作已取得的成果。这包括使特派团各部分以及各联合国机构的活动和资源以共同目标为导向。稳定战略需要在内部以及与国家和省级主管部门设立更多的协调和执行机制，这些机制过去和将来都需要更多的专业人员。

9. 除巩固和平协定以及将安全局面扩展到东部各省之外，特派团还加大力度，通过改善协调机制以及与在实地的人道主义、本国和其他相关行为体交流等途径，确保向随时可能受到人身暴力威胁的平民提供保护。

10. 特派团的另一项任务是，集中力量，支助过渡后政府落实改革倡议，监测并倡导必要立法的起草和通过，促进人权和国际人道主义法，协助在法治基础上建国。在本报告所述期间，尽管尚未最后敲定关于全国独立选举委员会独立地位的组织法，但在地方选举举行之前通过各项财政法、政治法和权力下放法方面取得进展。

11. 特派团继续监测严重侵犯人权行为。有罪不罚现象依然十分严重，反映了司法和刑罚机构面临的挑战。由于缺乏捐助方供资，刚果国家警察培训师和警官在人权、两性平等意识及儿童保护问题等领域接受宣教的人数减少，刚果国家警察培训师和警官接受调查、情报和司法技巧培训的人数减少。

## C. 区域特派团合作

12. 作为其向该区域其他联合国行动提供服务这一指定职能的一部分，恩德培后勤中心继续向联合国苏丹特派团（联苏特派团）和联合国布隆迪综合办事处（联布综合办）提供后勤支助，包括其设施的使用。在本报告所述期间，提供的支助包括举办区域性会议和培训活动、开展与安保有关的紧急行动以及向秘书长受上帝抵抗军影响地区问题特使办公室提供持续后勤支助。

## D. 合作伙伴关系、国家工作队协调及特派团统筹

13. 在本报告所述期间，统筹工作的一个主要专题涉及联刚特派团与联合国各机构、基金和方案之间在保护平民方面的协调工作。一个由联刚特派团和联合国难民事务高级专员办事处(难民署)共同主持的保护问题专题组在联合国机构、基金和方案以及国际非政府组织参与下，协调各种平民保护活动，例如尤其是在加丹加建立流离失所者和难民回返安全走廊，以及在北基伍建立安全区，以设立境内流离失所者营地。

14. 在本报告所述期间，另一些主要战略是加强捐助方协调、支助和平、安全部门改革及巩固民主进程。联合国的对策体现在执行国家援助框架，这是联合国系统和几乎整个多边和双边捐助界之间开展新型前瞻性统筹的一个实例。国家援助框架的目标是，协助该国政府从维持和平向建设和平转变，向该国民众交付和平红利。《优先行动计划》来源于国家援助框架，其中概列了该国政府须在 2008 年年底之前开展的主要改革以及需要捐助方支助的各种方案和服务。由于其基准与《优先行动计划》保持一致，联刚特派团从而能够确保通过外部来源筹措资金，并确保该国政府全面主导和支助特派团最优先的建设和平事项。

## E. 特派团支助举措

15. 支助部分继续向特派团提供后勤、行政和安保支助，其中包括向任务区各地点的军事和文职人员提供运输、通信和信息技术服务。以空中、地面和水上运输方式增加对刚果民主共和国东部行动的支助，继续提高了运输业务的效率。通过在车队管理和资产管理方面改善服务，在向特派团提供效率高、效果好的支助方面取得进展。

## F. 成果预算编制框架

### 构成部分 1：和平与安全

16. 2008 年 1 月《承诺书》的签署及其执行改变了特派团在刚果民主共和国东部地区的行动范围，主要原因是更多地参与同刚果(金)武装力量开展的联合行动和增加巡逻，以培养当地社区的信心。然而，由于(北基伍)全国保卫人民大会不参加，(南基伍)联邦共和国部队有时也不参加，和平方案的落实受到制约。还有，全国保卫人民大会 2007 年 10 月和 11 月在戈马和戈马附近地区的行动破坏了协议的执行工作并且威胁了该国的稳定。为了确保恢复比较稳定的局势，特派团从外交、政治和军事几个方面作出努力。由于刚果民主共和国东部地区局势更加不稳定，没有实现增加外国武装战斗人员自愿遣返人数的计划。不过，1 000 多名外国战斗人员已经在本报告所述期间遣返，其中大部分属于解放卢旺达民主力量(卢民主力量)。此外，由于缺少捐助资金，全国解除武装、复员和重返社会方案取得的进展有限。

**预期成绩 1.1: 刚果民主共和国稳定的安全环境**

计划绩效指标	实际绩效指标
报告的武装冲突事件减少 25%(2005/06 年度:33 起;2006/07 年度:20 起;2007/08 年度: 15 起)	102 起武装冲突事件, 包括与 2008 年 1 月签署的《承诺书》相关的事件
没有军火非法流动案件的报告(2005/06 年度: 2 宗案件; 2006/07 年度: 0 宗; 2007/08 年度: 0 宗)	没有这类案件的报告
地方选举期间没有武装恐吓事件的报告	由于没有法律框架, 地方选举推迟

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
东部师 1 171 650 个部队巡逻日, 以观察、威慑和报告武装团体的任何行动并维持安全(在伊图里每天 60 次巡逻×每次巡逻 25 人×365 天; 在北基伍每天 57 次巡逻×每次巡逻 15 人×365 天; 在南基伍每天 46 次巡逻×每次巡逻 15 人×365 天; 以及在加丹加每天 11 次巡逻×每次巡逻 15 人×365 天)	2 179 780	部队巡逻日(在伊图里平均每天 52 次巡逻×每次巡逻 30 人×365 天; 在北基伍每天 108 次巡逻×每次巡逻 20 人×365 天; 在南基伍每天 52 次巡逻×每次巡逻 31 人×365 天; 以及在加丹加每天 32 次巡逻×每次巡逻 20 人×365 天)  产出增加的原因是 2008 年 1 月签署了《承诺书》以及部队行动发生有关变化, 目的是威慑武装团体的活动、培养当地社区的信心并且进行侦察  此外:
	14 600	2 区部队巡逻日(平均每天 2 次巡逻×每次巡逻 20 人×365 天)
西部旅 240 900 个部队巡逻日, 以观察、威慑和报告武装团体的任何行动(每天 44 次巡逻×每次巡逻 15 人×365 天)	32 850	部队巡逻日(平均每天 6 次巡逻×每次巡逻 15 人×365 天)  产出减少的原因是安全局势稳定以及向东部薄弱地区重新部署了部队
东部师配备人员的车辆检查站 28 000 人日(在伊图里每天 2 个检查站×每个检查站 25 人×200 天; 在北基伍每天 2 个检查站×每个检查站 20 人×180 天; 在南基伍每天 2 个检查站×每个检查站 20 人×130 天; 以及在加丹加每天 2 个检查站×每个检查站 20 人×140 天)	348 210	配备人员的车辆检查站人日(平均在伊图里每天 13 个检查站×每个检查站 30 人×365 天; 在北基伍每天 8 个检查站×每个检查站 14 人×365 天; 在南基伍每天 8 个检查站×每个检查站 55 人×365 天; 以及在加丹加每天 1 个检查站×每个检查站 12 人×365 天)  产出增加的原因是在 2008 年 1 月签署《承诺书》之后须在东部地区维持强大驻留

西部旅配备人员的车辆检查站 5 200 人日 (每天 2 个检查站×每个检查站 20 人×130 天)	否	计划产出没有完成的原因是安全局势稳定并且向东部地区重新部署了部队
8 245 个飞行小时, 用于监视和监测民兵营地和刚果民主共和国东部边界、运送军事人员和装备、把伤亡人员后送和保护联合国人员和设施 (8 架攻击直升机×28.63 小时×12 个月和 16 架通用直升机×平均 28.63 小时×12 个月)	8 123	飞行小时 (8 架攻击直升机×19.08 小时×12 个月和 22 架通用直升机×23.83 小时×12 个月)  产出减少的原因是更多地使用了后备部队开展地面行动以及《承诺书》签署之后战术上使用直升机受到限制
刚果民主共和国全境 60 225 个部队沿河巡逻日 (每天 11 次沿河巡逻×每次巡逻 15 人×365 天)	17 520	部队沿河巡逻日 (每天 4 次沿河巡逻×每次巡逻 12 人×365 天)  产出减少的原因是部队在金沙萨的任务从沿河巡逻改为安保和快速反应, 并且由于合同谈判拖延, 没有部署一艘推船
刚果民主共和国全境 80 300 个军事观察员机动巡逻日, 用于监测武器禁运和非法开采自然资源的情况以及监测解除武装、复员、遣返、复员援助和重新安置的进程和进行联络 (每天 55 个军事观察员巡逻队×每个巡逻队 4 名观察员×365 天)	90 885	军事观察员机动巡逻日 (每天 83 个军事观察员巡逻队×每个巡逻队 3 名观察员×365 天)  产出增加的原因是更多地参加解除武装、复员、遣返、复员援助和重新安置的进程和联合核查小组的工作
与联布综合办和联苏特派团保持业务联系, 在刚果民主共和国、布隆迪和苏丹之间分享报告并且提供业务问题的咨询意见, 以便协调把边界地区排雷活动移交给这些国家各自的国家地雷行动机构的事宜	是	通过在布尼亚部署联络官加强了与联苏特派团的业务联系并且向布隆迪派遣了考察团
关于和平与安全的全国多媒体新闻运动, 包括: 一部“联刚特派团成就”的录像, 以 5 种本国语言在 33 个地方电视台播放, 每月共播放 120 个小时, 持续 12 个月; 12 期法语版联刚特派团月刊 (每期发行 4 万份); 24 期联刚特派团双月公告 (发行 3 万份); 24 期以其他 4 种正式语文编写的联刚特派团新闻双月刊 (分发 3 万份); 1 张以 5 种本国语文发行的招贴画 (10 万份); 为 monuc.org 网站每天多达 5 000 人的访问者每天两次提供简要更新, 介绍特派团目前活动; 每周为多达 50 名国家和国际新闻媒体代表举行新闻发布会; 与国家和国际新闻媒体定期访谈并向他们定期分发资料袋、联刚特派团日常活动情	50	为时 5 分钟的“联刚特派团成就”的录像, 以法语在 33 个地方电视台播放, 每月共播放 137.5 个小时, 持续 12 个月  产出增加的原因是地方电视台增加了播放时间。由于受费用限制, 录像仅以法语播放
	5	法语版联刚特派团月刊 (每期发行 4 万份)  产出减少的原因是投稿者减少, 限制了文章和报道的数量
	43	法文和英文版的联刚特派团每周公告, 以电子形式分发, 而不分发印刷本, 原因是印刷费用增加

况和政治和安全简报；每天分 8 次播出一小时的地区新闻/时事无线电节目和每周介绍精选题目的“档案材料”；每天 3 小时全国无线电短波节目；每周在金沙萨和 16 个主要城市(戈马、贝尼、布尼亚、布卡武、巴多利特、卡莱米、卡南加、金杜、班顿杜、基桑加尼、卢本巴希、姆班达卡、姆布吉马伊、马塔迪、乌维拉和基奎特)开展社区外联活动；每天 2 次每次 15 分钟以法语和 4 种本国语言播放无线电新闻	100 000	维和人员招贴画，其中 2 000 份为法文，98 000 份为 5 种本国语言
	10	为每天多达 5 500 人的 monuc.org 网站访问者提供的每日更新
	52	为国家和国际新闻媒体代表举行的新闻发布会
	2 000	在常务副秘书长、安全理事会访问团和其他重要人物访问等特殊场合向媒体专业人员分发的媒体资料袋
	8	每天为时 45 分钟的主要关于和平与安全的地区新闻/时事无线电节目
	3	每天以法语和其他地方语言播放无线电短波节目的时数
	52	在金沙萨和 17 个主要城市举行的社区外联活动、特别活动和国际日
	2	每天为时 30 分钟的以法语、斯瓦希里语、林加拉语和契卢巴语播放的新闻公告
		此外：
	12	在 33 个地方电视台以法语播放为时 10 分钟的关于联合国特派团专题的“联合国新闻报道”录像，每月共 660 小时，为期 12 个月
	2	题为“脚踏实地”的录像(一部为时 10 分钟，另一部为时 20 分钟)，在 33 个电视台以法语播放，每周半小时，为期 1 个月
	1	介绍驻刚果民主共和国维持和平部队的题为“东部师见闻”的录像，用于存档和培训目的
	80 000	带有法文和英文说明的关于选举进程的“全图像”摄影杂志特刊

52 以法语和其他本国语言编写的精选专题“档案材料”

30 000 以法语编写的“维持和平人员——他们是谁，在做些什么”的连环画

100 000 以法语编制的和平与发展粘贴画

共计完成 75 万平方米土地的排雷活动， 主要在该国东部地区	504 268	平方米	产出减少的原因包括：鉴于政治和安全局势，工作重点从伊图里转到北基伍；该国东部地区的地雷威胁减少；选举后飞机航班减少造成排雷装备和人员流动的困难
主要在该国东部地区对 300 公里公路进行 核查和排雷	8	在该国东南部地区对公路进行核查和排雷的里程	产出减少的原因包括：鉴于政治和安全局势，工作重点从伊图里转到北基伍；该国东部地区的地雷威胁减少；选举后飞机航班减少造成排雷装备和人员流动的困难
为联合国机构、基金和方案的新到人员举办 20 个地雷行动培训班，其中有人道主义事务协调厅(人道协调厅)、联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界卫生组织(世卫组织)和世界粮食计划署(粮食计划署)	20	地雷行动培训班	
就国家地雷行动管理局和机构的建立以及国家地雷行动标准立法的制定问题向刚果政府提供咨询意见	是	结果是，内政、权力下放和安全事务国务部长签署了两项法令，成立全国地雷行动协调中心机构并提名其成员，以及制定了地雷行动法草案	
就停止使用地雷和颁布《渥太华条约》的问题与军事当局和民间社会团体举行 5 次会议	5	会议	
与排雷行动利益攸关者(刚果民主共和国地雷行动管理局和联合国地雷行动处、国际非政府组织、国家非政府组织和承包商)、联合国机构、基金和方案(难民署、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、开发署和儿童基金会)以及红十字国际委员会(红十字委员会)举行 20 次协调会议，审查全国地雷行动方案的进展情况	12	关于政府参与能力建设和受害者援助计划的协调会议	此外：
	5	与儿童基金会举行的雷险教育会议	
	3	联合国地雷行动处/联合国项目事务厅工作人员就审查地雷行动方案的进展和评价问题举行的会议/进行的访问	
	50	与难民署举行的会议，以协调支助境内流离失所者和保护问题专题组的排雷活动	
关于排雷和雷险教育的新闻运动，包括在当地无线电台和奥卡比无线电台播放 6 个节目和出版 5 份关于人道主义地雷行动的通讯，以便提高对地雷和未爆弹药危险性的认识并且提供特派团和政府所采取行动的情况	6	在当地无线电台和奥卡比无线电台播放关于排雷活动和雷险教育的节目	
	1	在 33 个地方电视台以法语播放为时 10 分钟的关于联合国地雷行动处和参与排雷的非政府组织活动的“联合国新闻报道”节目	

		通讯没有出版的原因是转向参与性更强的方式，每月与有关伙伴举行协调会议并且向捐助者作介绍，以更有针对性和更有效地加强对地雷行动的认识
		此外：
	135	在地方无线电台播放地雷意识节目的时数
	1	在金沙萨地方电视台和无线电台播放关于地雷行动意识国际日的活动
每月与地方妇女组织和团体、媒体工作者、刚果妇女协商常设机构、女律师(刚果女律师协会)、青年团体、女商人、议员、大学生、教授和政府举行信息交流会议，从两性平等角度交流关于安全局势的信息	12	信息交流会议
关于性暴力和基于性别的暴力和国家重建的全国新闻运动，包括：30 小时电视节目(在 6 个地区，每个 5 小时)、以 4 种地方语言制作 20 小时地方无线电节目、在地方报纸上刊登 24 篇文章、在地方剧院编排 4 个节目和在社区进行 40 次情况介绍，以便提高人们对性暴力问题的认识	30	在 33 个地方电视台播放为时 10 分钟的关于性暴力和基于性别的暴力的“联合国新闻报道”节目时数
	150	以法语和 4 种本国语言在地方无线电台播放关于性暴力和基于性别的暴力的新闻节目时数
	25	以法语播放关于性暴力和基于性别的暴力的无线电节目时数
	4	在地方剧院编排的节目
	40	情况介绍
就专业职责、官兵的刑事责任、调查程序和军事司法程序培训 200 名刚果(金)武装力量军官	30	受训的刚果(金)武装力量军官
		产出减少的原因是在 2008 年 6 月前组建整编旅的工作出现拖延
向军事司法系统提供军法教育的咨询意见，重点是据报告军人犯罪案件集中多发的东部各省	是	
在卫生、减少基于性别的暴力、基础设施和教育等领域实施 24 个速效项目，以便支助弱势社区的和平与安全	25	速效项目

**预期成绩 1.2:** 刚果民主共和国境内外国武装团体的解除武装、复员和遣返

计划绩效指标	实际绩效指标
遣返所有剩余的外国前战斗人员 (2005/06 年度: 1 700 人; 2006/07 年度: 3 800 人; 2007/08 年度: 5 170 人, 共计遣返外国前战斗人员 22 400 人)	2007/08 年度遣返外国前战斗人员 1 312 人, 而 2006/07 年度为 1 446 人, 共计遣返外国前战斗人员 16 193 人, 原因是该国东部地区安全状况脆弱

计划产出	已完成 (数目或是否)	说明
50 个以本国语言举办的宣传方案, 为外国战斗人员团体进入解除武装、复员、遣返、重新安置或重返社会的过程作准备	50	宣传方案
与北基伍和南基伍的外国武装团体领导人、该国政府、邻国政府、联合国机构、基金和方案的官员举行 60 次关于解除武装、复员、遣返、重新安置或重返社会问题的会议, 讨论外国武装团体自愿解除武装事宜	107	会议, 包括与复员和重返社会多国方案代表举行的会议  产出增加的原因是在 2007 年 11 月《内罗毕协议》和 2008 年 5 月基桑加尼会议之后加强了宣传运动
关于解除武装、复员和遣返的全国新闻运动, 包括每周五天每天 45 分钟以本国语言播放的无线电节目; 以本国语文印制的 100 000 份小册子/传单; 为政党、民间社会、国家和地方当局、新闻媒体和学生组织代表举行 12 次新闻发布会; 每天 2 次在奥卡比无线电台播放宣传节目和 1 部宣传录像片	60  60  12	每周五天每天 60 分钟以肯尼亚卢旺达语播放关于解除武装、复员和遣返的无线电节目  (每周一次)关于遣返过程的无线电节目分钟数, 包括以林加拉语和斯瓦希里语在奥卡比无线电台播放的宣传节目  关于解除武装、复员和遣返运动的新闻发布会
与政府和儿童保护伙伴(难民署、参与儿童和回返者工作的地方非政府组织、卢旺达负责回返者和难民的主管机构、红十字会和国家红十字会)举行 60 次会议, 商讨约 2 500 名与武装团体有关的外国儿童解除武装、复员、遣返、重新安置或重返社会特别程序的实施问题	1	为时 20 分钟的关于东部地区宣传运动的录像
200 000 个为解除外国战斗人员武装与刚果(金)武装力量的部队联合行动日, 包括为建立无武器区开展联合进驻和警戒搜查行动(40 次行动×每次 10 天×每次行动 500 人)	55  315 350	会议  联合行动部队日(265 次行动×每次 170 天×每次行动 7 人)  产出增加的原因是改变了部队的行动方式, 以便震慑武装团体的活动、在当地社区建立信心和进行侦察

销毁从外国武装团体收缴的 500 件武器和 2 000 发子弹	3	武器	产出减少的原因是没有销毁武器的设备或设施；计划在 2008/09 年度销毁 694 件武器
	12 460	子弹	产出增加的原因是销毁了 2006/07 年度收缴的武器；2007/08 年度收缴的 2 873 发子弹计划在 2008/09 年度销毁

### 预期成绩 1.3：刚果民主共和国境内战斗人员的解除武装和复员

计划绩效指标	实际绩效指标	
解除武装以进入复员阶段的刚果战斗人员总人数增加 40%(2004/05 年度：18 800 人；2005/06 年度：72 215 人；2006/07 年度：68 800 人；2007/08 年度：98 000 人，剩余的刚果战斗人员总共 170 000 人)	由于全国解除武装、复员和重返社会方案没有开展复员活动，在 2007/08 年度解除武装的刚果战斗人员增加 9%，达到 74 127 人(其中伊图里有 2 237 人解除武装，南北基伍有 4 190 人解除武装)，而 2006/07 年度为 67 700 人	
武装团体中所有剩余的儿童得以复员(2005/06 年度：8 760 人；2006/07 年度：3 000 人；2007/08 年度：2 500 人，复员儿童总人数达 30 000 人)	由于全国解除武装、复员和重返社会方案没有开展复员活动，2007/08 年度有 2 291 名参加武装团体的儿童复员，而 2006/07 年度为 3 000 人，复员的儿童共计 35 814 人	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与政府和其他利益攸关者(包括世界银行、开发署和儿童基金会)举行 52 次协调会议，商讨包括儿童和营地追随者在内的武装人员解除武装、复员和重返社会的业务工作	52	协调会议
与政府、联合国机构和非政府组织举行 50 次联席会议，协调 2 500 名儿童退出武装团体和把他们转送到临时收容所和(或)原属社区的问题	20	联席会议  产出减少的原因是全国解除武装、复员和重返社会方案暂停执行  此外：
	3	解除武装、复员和重返社会方案儿童保护工作组举行的协调会议，以配合在刚果民主共和国发起全国无儿童战斗人员运动
与军事团体和刚果(金)武装力量、民政当局和社区领导人举行 24 次会议，商讨与武装团体中的儿童接触、使他们退出武装团体、重返社会和防止将来再征召入伍的问题	30	会议，包括与联合国基金和机构、北基伍和南基伍的各武装团体举行的会议

<p>为儿童基金会和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室编写 24 份关于正式参加武装团体儿童的复员问题的报告，目的是根据安全理事会第 1612(2005) 号决议精简儿童保护工作的优先事项并且促进政策协调和业务规划工作</p>	<p>6 报告</p> <p>计划产出本应写为 6 份双月报告</p>
<p>由政府代表、联刚特派团、开发署和联合国妇女发展基金(妇发基金)组成的两性平等技术委员会与性别和妇女事务部协调举行 52 次会议，就解除武装、复员和重返社会过程中的两性平等问题提出咨询意见</p>	<p>28 会议，与会的有全国解除武装、复员和重返社会方案执行股、开发署、欧洲联盟安保部门改革援助团、驻金沙萨的欧洲联盟警察特派团、世界银行、刚果(金)武装力量军事整编机构和性别和妇女事务部</p> <p>产出减少的原因是全国解除武装、复员和重返社会方案暂停执行，因而限制了两性平等技术委员会的运作</p>

## 构成部分 2：过渡后政治进程

17. 在本报告所述期间，关于全国独立选举委员会独立地位的组织法未获议会通过。由于地方选举推迟，市镇和社区参事未能按计划选出和就职。因此，没有计量有关在地方选举期间监测侵犯人权情事和有关妇女参加选举的指标。但在地方选举之前通过金融法、政治法和分权法方面，政府取得了进展。在通过关于刚果国家警察重组和改革的组织法以及刚果民主共和国与其邻国关系正常化等方面，也取得进一步的进展。此外，有关政治反对派地位和政党资助的法律以及有关权力下放进程及司法结构的几项法律通过后，议会作为一个可行的民主机构，其可信度已得到加强。虽然总统和政府参加戈马和内罗毕进程，但进程的实施进展缓慢，南北基伍的零星敌对事件仍然令人关注。

### 预期成绩 2.1：刚果民主共和国举行自由、透明与和平的地方选举

计划绩效指标	实际绩效指标
<p>议会通过一项《组织法》，确定全国独立选举委员会的职能和独立地位</p>	<p>关于全国独立选举委员会的组织法草案仍待议会通过。但推迟通过法案不会影响地方选举的筹备和进行，因为最高法院延长了独立选举委员会推进选举进程的授权，直至全国独立选举委员会的地位得到解决</p>
<p>政府通过全国独立选举委员会地方选举预算</p>	<p>已达到。全国独立选举委员会的地方选举预算(1.575 亿美元)获通过</p>
<p>政府通过全国选举争端解决机制管理框架</p>	<p>全国选举争端解决机制管理框架的通过与仍在进行的国家法院组织改革挂钩。有关设立最高司法委员会的组织</p>

	法于 2007 年 12 月获通过。关于宪法法院和国务委员会的 2 项组织法仍待通过
97 个市镇选举 97 名市镇参事并且全部就职，妇女应至少占 30%	市镇参事选举没有举行，因为地方选举的举行和法律框架的完成出现拖延
各市镇和酋长领地选举 5 397 名社区参事并且全部就职，妇女应至少占 30%	社区参事选举没有举行，因为地方选举的举行和法律框架的完成出现拖延
在地方选举期间，没有关于践踏人权行为的报道	地方选举的举行和法律框架的完成出现拖延
超过 52% 的已登记妇女选民参加了地方选举	地方选举的举行和法律框架的完成出现拖延

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与政府举行 20 次咨询会议，讨论起草确定全国独立选举委员会职能和独立地位的《组织法》问题	20	与政府举行的会议，讨论有关全国独立选举委员会的组成、组织和职能的法律草案  此外：
	1	为对外关系委员会的 80 名成员举办为期 7 天的有关全国独立选举委员会组成、组织和职能的训练讨论会
每日与全国独立选举委员会举行咨询会议，讨论编制选举预算和实施地方选举监督机制的问题	230	咨询会议
与全国独立选举委员会和政府举行 40 次咨询会议，讨论设立和发展解决选举争端的透明机制问题	50	咨询会议，包括与联刚特派团法律专家举行 10 次特别会议
每日在国家和省两级(在委员会 21 个办事处)与全国独立选举委员会举行咨询会议，讨论执行选举法和其他有关法律问题，并讨论管理、作业、后勤和选民宣传问题	5 060	咨询会议
就性别问题为主张制订性别敏感法律而新建立的性别问题议员网络的成员提供 6 次培训课	1	培训课  产出减少，因为优先事项已转到评估在举行地方选举之前妇女参加全国选举的情况
与性别问题议员网络举行 12 次会议，评估当选妇女参与议会和决策机构的情况	6	会议  产出减少，因为优先事项已转到评估在举行地方选举之前妇女参加全国选举的情况

与妇发基金和开发署合作,为省级独立选举委员会、政党、妇女团体、国家和地方当局工作人员举行 50 次宣传会议,促进妇女以选举管理人员和候选人身份参与地方选举	20	<p>综合性别工作组(由独立选举委员会、联刚特派团和联合国各机构、基金和方案组成)举行关于性别和选举的宣传会议,以促进妇女以选举管理人员和候选人身份参与地方选举</p> <p>产出减少,因为地方选举推迟,东部地区安全状况脆弱</p> <p>此外:</p> <p>制作和散发宣传材料(帽子、海报、便签纸、标语,各 2 500 份),以支持妇女参加地方选举</p>
与全国独立选举委员会共同主持 26 次由联合国各机构、基金和方案以及各捐助者组成的选举技术委员会会议,以分享信息,协调活动	3	<p>与独立选举委员会举行的会议,因为没有设立全国独立选举委员会</p> <p>产出减少,因为地方选举推迟</p>
编制并向国际社会成员分发选举技术委员会 26 项报告	3	<p>报告</p> <p>产出减少,因为地方选举推迟</p>
与全国独立选举委员会共同主持 6 次由政府、联合国各机构、基金和方案以及捐助者的代表组成的选举指导委员会高级别会议(每两个月一次),讨论地方选举筹资和组织问题	3	<p>与独立选举委员会举行的会议,因为没有设立全国独立选举委员会</p> <p>产出减少,因为地方选举推迟</p>
与联合国各机构、基金和方案以及本国行为者和有关的国际行为者(欧洲联盟、美国国际开发署、国际选举制度基金会、国家民主研究所、南部非洲选举研究所、孔拉德·阿登纳基金会、加拿大合作署、法国合作署、英国国际开发部)举行 200 次国家和地方级别的会议,促进国际社会对选举进程的协调	453	<p>会议</p> <p>产出增加,因为更加需要向选举当局和政府当局进行宣传,说明需要更新选民登记名单以及地方选举的其他技术方面</p>
为全国独立选举委员会总部 25 名核心工作人员提供有关选举管理、作业、后勤、选民教育和大众外联的培训	22	<p>接受训练的独立选举委员会核心工作人员,因为没有设立全国独立选举委员会</p> <p>产出减少,因为推迟通过关于全国独立选举委员会的组织法</p> <p>此外:</p> <p>为核实下刚果省选民名单的试行作业训练 10 名轮值宣传干事和 50 名送信员</p> <p>为赤道省贝法莱补选训练 24 名选举中心主任、7 名省培训师和 520 名投票事务员</p>

就选举管理、作业、后勤、选民教育和大众外联，为全国独立选举委员会 30 名省级工作人员举办教练员培训班	否	产出未完成，因为地方选举推迟和关于全国独立选举委员会的组织法推迟通过
向联合国伙伴和捐助者提供地方选举组织情况的日报、周报和定期报告	230	每日报告
	48	每周报告
	8	定期报告
每日与全国独立选举委员会举行会议，协调并确定后勤需要，以便分发选举、培训和公民教育材料	是	每日和每周与独立选举委员会举行会议，直至设立全国独立选举委员会
与地方和国家当局、政治党派和保护人权组织以及社区领袖举行 70 次会议，以便在选举进程中尽量减少和预防侵犯人权和虐待儿童的事件	1 601	会议  由于东部地区安全局势脆弱，发生侵犯人权和虐待儿童事件的风险增加，所以产出增加
开展大众宣传活动，以便在选举进程中尽量减少儿童面临的危险，防止虐待儿童的事件，包括进行 16 次地方媒体广播、2 次全国媒体广播和制作 20 000 份传单和海报	1	在一个月内在通过 33 家地方电视台每周一次以法语播放关于儿童权利的“联合国报道”，节目长达 10 分钟
	1	在一个月内在通过 33 家当地电视台每周一次以法语播放关于处于危险境况儿童的“联合国报道”，节目长达 20 分钟  有关宣传物品的产出减少，因为地方选举推迟
为 9 个保护儿童地方网络团体提供关于监测和报告选举进程中发生的侵害儿童权利事件的咨询，这些团体由维护儿童权利的地方和国际非政府组织组成	是	在 9 个外地办事处总部与 12 个网络团体举行 185 次会议
对投票站、政治集会和拘留所进行 1 500 次考察，监测选举期间尊重公民自由的情形	40	在赤道省贝法莱补选期间进行访问  产出减少，因为地方选举推迟
与包括宗教机构在内的各地方妇女团体和协会举行 36 次会议，以提高社区对妇女参与地方选举的认识	36	会议
进行大众宣传，以支持选举，包括：以 5 种民族语言印制 2 种海报，每种印制 100 000 份；制作 15 个视频剪辑，每天在 33 家电视台播放；举办 1 次图片展览；以五种民族语言印制两种传单；出版特别周刊“选举通讯”；在 Okapi 电台每日广播 4 个节目；制作 1 个特别广播节目“竞选纪实”；每周 7 天，每天进行 10 次新闻报道；在 Okapi 电台短波频道每日播放 1 小时节目	50	通过 33 家当地电视台以法语播放与选举活动有关的“一周简介”，节目长达 5 分钟
	14 000	传单
	12	在 Okapi 电台每日以 Kitandu 和 Kinyanga 语播放节目
	124	关于选举普查、选民登记和地方政治实体的特别广播节目

计划产出与实际产出存在差异，因为地方选举推迟

此外：

关于核实下刚果省选民名单的试行活动：

5 000	选举干事手册
120	在地方电台和电视台播放基孔果语音频节目
12	以 Kitandu 和 Kinianga 语播放电台节目
20	标语
	关于赤道省贝法莱议会补选：
14	标语
3 000	选举工作人员手册
4	新闻发布会
8	在 Okapi 电台播放专题节目

## 预期成绩 2.2：刚果民主共和国过渡期后政府稳定运作

计划绩效指标	实际绩效指标
部长会议通过行动计划和立法改革时间表	政府与议会已就体制建设法采取行动，但立法改革综合战略未完成，因为技术和财政方面受限制，以及转向其他优先事项，包括恢复国家在刚果民主共和国东部和下刚果的权力、戈马和平进程、《内罗毕公报》和社会-经济改革五点议程
国民议会通过过渡后机构稳定和重建必需的基本立法（分权法、金融法和确定反对党地位的法律）	已达到。议会两院通过分权法、金融法和确定反对党地位的法律
国民议会根据预算部提交的报告对预算支出进行季度审查	由于转向其他优先立法事项，包括分权法和关于反对党及公共企业地位的法律，所以进行临时审查

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与国民议会举行 18 次会议，就决定省行政当局和分权境内实体的职能、职权范围和财政资源的法律起草问题提供咨询	22	会议  产出增加，因为更强调和重视法律的草拟工作
举行 80 次会议，就过渡后宪法设想的公共行政、公共财政、省机构和国家警察和武装部队等方面的法律和法令起草问题，向政府提供咨询	50	会议  产出减少，因为重组内阁

<p>与政府每周举行一次会议,就建立过渡后宪法设想的支持民主施政的新机构,包括省议会、政府和机构,例如经济和社会理事会、全国独立选举委员会及视听和通信高级别理事会等问题,向政府提供咨询</p>	44	<p>会议</p> <p>产出减少,因为推迟通过关于全国独立选举委员会的组织法</p>
<p>在各省举行 200 次会议,就建立公开政治辩论论坛以讨论民生大计的问题,向政府和民间社会领袖提供咨询</p>	210	<p>会议,包括:与捐助者和规划部举行的 55 次会议,商讨组办省级和全国协商会议以讨论援助效力问题(《巴黎宣言》和《阿克拉宣言》)以及政府与民间社会组织的协调框架问题;与妇女团体和工会举行有关提高妇女在社会-经济领域和地方选举中的作用的 35 次会议;与民间社会和经济行为者举行的 120 次会议,讨论私营部门的参与以及有关国家和省级发展协调机制的民间社会组织全国专题讨论会的问题</p> <p>产出增加是由于民间社会和捐助者对举行公众政治辩论和为全国专题讨论会奠定基础的兴趣增加</p> <p>此外:</p>
<p>与捐助者协调,举行 86 次会议,向国家各级当局提供咨询,以通过和实施各种措施,确保根据国际标准和惯例透明地管理经济,包括设立监督机构,以确保政府承担财政问责责任</p>	38	<p>与宗教领袖举行会议,讨论他们对当地和解与预防冲突所作的贡献</p>
<p>举行 24 次会议,就各国际金融机构在刚果民主共和国开展的社会经济援助方案的政治影响问题,向这些机构提供咨询</p>	54	<p>会议,包括:关于透明经济管理和高效监督机构方面的改革的 25 次会议;关于国家支付制度的法律框架的 29 次会议</p> <p>产出减少,因为内阁重组后,难以与当局接触</p>
<p>举行 120 次会议,就实施司法和惩戒系统改革问题,向国家当局(司法部、国防部和内政部以及司法和惩戒事务官员)提供咨询</p>	29	<p>会议</p> <p>产出增加,因为更强调对该国经济重建工作的评估</p>
<p>举行 120 次会议,就实施司法和惩戒系统改革问题,向国家当局(司法部、国防部和内政部以及司法和惩戒事务官员)提供咨询</p>	195	<p>会议,包括:与司法部长的 20 次会议、与最高司法委员会官员的 40 次会议、与司法当局的 35 次会议、与中央监狱当局的 45 次会议、与军法官的 50 次会议、与来自国际社会的监狱专家的 1 次会议、与非政府组织的 4 次会议</p> <p>产出增加的原因包括:实施监狱改革,为与国防部国际法律研究所共同进行的调查和起诉性犯罪训练方案提供技术援助和进行业务协调,制定司法部战略计划以及监狱的安全状况恶化</p>

		此外;
	104	就监狱管理的有关技术援助问题与监狱长进行会晤
举行 36 次会议, 就根据过渡后宪法的设想将权力移交/下放给省级机构的问题, 向国家当局提供咨询	40	会议, 包括: 7 次部长级会议、与国民议会代表的 13 次会议、与部长顾问的 12 次会议和与参议院代表的 8 次会议  产出增加, 因为更重视和强调与权力下放有关的问题
在各省举行 200 次会议, 就通过斡旋和建立信任措施预防、管理和解决地方冲突、建立基层解决争端机制和进一步发展司法机构等问题, 向国家和地方当局以及民间社会组织提供咨询	250	会议  产出增加, 因为南北基伍的安全局势不稳, 下刚果的暴力行为激增  此外:
	68	实地访问, 包括: 5 次前往布尼亚、12 次前往布卡武、15 次前往戈马、20 次前往下刚果、6 次前往卡莱米、8 次前往卢本巴希、1 次前往班顿杜和 1 次前往卡南加, 以监测地方冲突的风险并就和平解决冲突提供咨询
就和平解决冲突的问题, 为地方当选的妇女提供 2 次培训课	3	为国家和省级当选妇女安排培训班  产出增加, 因为增设了有关金沙萨妇女参与东部地区和平进程的培训班
就善政和妇女在决策中的作用, 进行 1 次全国大众宣传	15	以法语播放电台节目的小时数
在各省与政府以及包括妇女在内的民间社会领导人举行 80 次会议, 就为对话和政治辩论创造空间以便解决人民需要的问题提供咨询	81	会议, 包括: 有关便利民间社会与地方政府建立联系、战略网络和联盟并支持在 10 个省设立发展平台/监测委员会的 67 次会议; 关于监测善政和民间社会参与权力下放进程的 14 次会议  此外:
	11	关于促进各地方发展委员会的设立和联系的外联活动的会议
	7	关于散发《减贫战略文件》和政府优先行动计划的会议
与各领地的省当局(酋长、行政长官、区专员、各部门和省长办公室)每周举行一次会议, 就其作用、立法机构提供的支持、颁布的规章以及各部门和各领地之间的联系提供咨询, 并协助改进地方施政	63	关于就加强 11 个省的协调、规划和预算编制向地方政府提供技术援助和政策咨询的会议  产出增加, 因为更加需要支持地方政府编制预算、执行发展计划和处理地方一级的其他治理问题

与过渡后当局、外交界和联合国各机构、基金和方案举行 156 次协调会议,以便支持旨在预防冲突、建立稳定局面和加强安全的地方和平倡议	214	协调会议,包括:有关不安全状况主要根源的 74 次会议、与和平与安全混合技术委员会举行有关军事、人道主义和社会事务的 140 次会议  产出增加,因为举行为期 15 日的南北基伍和平会议,以及设立相关的监测和后续机制
秘书长向安全理事会提出 3 项报告,介绍过渡后进程的进展情况	3	报告
落实 16 个速效项目,以支持建设和平和政治稳定	19	速效项目

### 预期成绩 2.3: 安全部门改革

计划绩效指标	实际绩效指标	
政府通过国家安全部门改革方案	政府在安全部门改革圆桌会议期间通过部门一级的安全部门改革方案	
政府通过符合国际公认标准的安全部门法律机构和政策框架	关于安全部门的法律机构和政策框架的草案尚待议会审查和通过	
举报的国家武装部队践踏人权事件(包括针对儿童的事件)减少 10%(2005/06 年度: 2 294 起; 2006/07 年度: 807 起; 2007/08 年度: 726 起)	2007/08 年度举报的国家武装部队(刚果(金)武装力量和刚果国家警察)践踏人权事件减至 812 起,即减少 43%; 相比之下, 2006/07 年度举报的此类案件为 1 435 起,原因是东部地区安全状况脆弱	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
在金沙萨为刚果(金)武装力量性别问题协调人举行 5 次关于性别问题和安全部门改革的训练员培训课	否	产出未完成,因为没有刚果(金)武装力量协调人
与青年团体、媒体、律师、妇女协会、大学生和政府举行 100 次会议,评估正在进行的安全部门改革,并确保在决策中体现性别问题	55	会议  产出减少,因为征聘工作人员的拖延导致人员编制缩小
与政府当局举行 60 次会议,审查和修订安全部门改革立法	30	会议  产出减少,因为利益攸关方的参与程度降低
与政府当局举行 60 次会议,就起草并监测实施安全部门改革国家计划问题提供咨询	30	会议  产出减少,因为利益攸关方的参与程度降低

与政府当局举行 60 次会议，就制订安全部门改革(包括解除武装、复员和重返社会)国家宣传计划问题提供咨询	60	会议
与政府、联合国各机构、基金和方案及各捐助者举行 60 次会议，以协调安全部门改革活动	20	会议 产出减少，因为利益攸关方的参与程度降低
与政府当局举行 80 次会议，讨论加强军队司法制度的问题	300	与国防部官员、国家一级军事法官、高级军事检察官、最高军事法院第一院长和省军事法官举行会议  产出增加的原因包括：实施监狱改革，为与国防部国际法律研究所共同进行的调查和起诉性犯罪训练方案提供技术援助和进行业务协调，以及制定司法部战略计划
与国家安全部门改革官员举行 52 次周技术会议	45	会议
向安全部门改革联合委员会提出 4 项评价报告，介绍整编进程，并对六个整编中心进行后续实地考察	12	评价报告
	12	前往 6 个整编中心进行实地访问  产出增加的原因是，为稳定该国局势特别是东部地区局势，军队整编变得更为重要
组织 60 次政府与捐助者之间的资源调动会议，以执行安全部门改革方案	5	会议  产出减少，因为该国东部地区安全局势脆弱，导致与政府当局和捐助者接触的机会减少
开展有关安全部门改革的大众宣传运动，包括制作 1 部关于训练和辅导刚果国家警察警官活动的 5 分钟录像，在 33 家电视台播放	1	在 33 家电视台播放的 5 分钟录像
与地方和国家两级的有关军事和民事司法当局举行 52 次会议，就所报针对儿童的犯罪案件以及有待进行的调查采取后续行动	26	关于调查和起诉严重侵犯儿童权利情事的会议  产出减少，因为该国东部地区安全局势脆弱，妨碍了计划产出的实施

#### 预期成绩 2.4：刚果国家警察体制发展和能力建设取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
政府通过刚果国家警察改革和调整长期战略计划	部际委员会审查有关刚果国家警察重组和改革的组织法草案	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
举行 864 次会议，就拟定和实施 19 个市镇地方选举的安全计划问题，向刚果国家警察提供咨询	96	关于筹备贝法莱(赤道省)补选的会议 产出减少，因为地方选举推迟
通过 40 个联合国机动警察咨询小组(每组最多可有联刚特派团 5 名警官)，举行 9 600 次会议，就司法警察、调查、情报和基本人权概念，向部署在金沙萨和全国 18 个地点的刚果国家警察人员提供咨询(40 个机动小组×每月 20 次会议×12 个月)	9 360	通过 40 个机动警察咨询小组举行的会议(38 个机动小组×每月 20 次会议×12 个月和 2 个机动小组×每月 20 次会议×6 个月) 产出减少，因为西开赛爆发埃博拉病毒，结果 2 个机动小组只部署了 6 个月
举行 12 次会议，就国家警察登记和认证问题向政府和刚果国家警察高层人员提供咨询	60	会议 产出增加，因为 2008 年 3 月至 6 月期间会议次数从每月一次改为每日一次。由于有关刚果国家警察重组和改革的组织法草案未获通过，因此举行了更多会议，通过部际委员会向政府并向议员说明为何需要将特别警察部队和国际刑警组织国家中心局合并
举行 48 次会议，就开展刚果国家警察改革和调整工作的问题向政府和刚果国家警察高层人员提供咨询	29	会议 产出减少，因为推迟设立警察改革后续委员会及其工作组
与国际捐助者举行月会，以协调对刚果国家警察改革和改组工作的援助	2	会议 产出减少的原因是，由于警察改革行动计划和内部规则推迟通过及组织法未获通过，警察改革后续委员会将会议次数从每月一次改为每季一次
举行 2 880 次会议，通过将联刚特派团 3 名警务顾问与刚果国家警察监察长办公室安排在金沙萨同一地点以及在刚果国家警察 11 个省监察局部署 245 名联刚特派团警务顾问(每个省监察局 1 名技术顾	2 750	会议 产出减少，因为卡南加(西开赛省)爆发埃博拉病毒，妨碍部署联合国警务顾问达 6 个月之久

问；金沙萨 13 名顾问；10 个省 221 名顾问)，向刚果国家警察国家和地方当局提供管理、训练、处理性别问题和预防性暴力等方面的咨询			
拟定和更新刚果国家警察基本训练手册，向刚果国家警察培训师分发 422 份手册	是	拟定基本训练手册，并将 873 份手册分发给经认证的刚果国家警察培训师(2007/08 年度共 142 人受训，此前各期间共 731 人受训)	产出增加，因为向前期认证的 731 名刚果国家警察培训师提供训练手册
对 1 200 名刚果国家警察警官进行人群控制技巧(包括谈判和非致命警察手段)的高级训练，并给予认证	2 340	刚果国家警察	产出增加，因为刚果国家警察各指挥官的兴趣增加，并提出更多要求
就国际维持治安标准，包括性别意识、人权和保护儿童问题，对 422 名刚果国家警察训练员进行培训，并给予认证	142	刚果国家警察训练员	产出减少，因为捐助者供资短缺
对 2 050 名刚果国家警察警官进行司法警察和调查技巧方面的培训和认证	210	刚果国家警察	产出减少，因为捐助者供资短缺
对 1 050 名刚果国家警官进行情报技巧方面的培训和认证	382	刚果国家警察	产出减少，因为捐助者供资短缺，没有训练员
建制警察部队安排 4 320 个机动巡逻人日(每次巡逻 6 名建制警察部队人员×每天 2 次巡逻×360 天)，在五个地点(金沙萨、基桑加尼、卢本巴希、姆布吉-马伊和卡南加)对刚果国家警察人群控制队进行在职训练，以提高其能力，包括在举行地方选举期间安排 2 160 个机动巡逻人日(每次巡逻 6 名建制警察部队人员×每天 2 次巡逻×180 天)	5 580	机动巡逻人日(每次巡逻 6 名建制警察部队人员×每天 2 次巡逻×360 天和每次巡逻 6 名建制警察部队人员×每天 1 次巡逻×210 天)	产出增加，因为金沙萨、马塔迪、基桑加尼和戈马的安全局势脆弱
举行 144 次会议，就开发和维持数据库、以记录刚果国家警察警官不当行为案件和采取的后续行动问题，向刚果国家警察提供咨询	78	会议	产出减少，因为 2008 年 1 月至 6 月期间布尼亚、基克韦特、卢本巴希和班顿杜没有由刚果国家警察当地局长主持的委员会

---

**预期成绩 2.5:** 刚果民主共和国与邻国, 尤其是与卢旺达、乌干达和布隆迪的关系正常化
 

---

计划绩效指标	实际绩效指标
刚果民主共和国与卢旺达、乌干达和布隆迪互换大使	乌干达与刚果民主共和国之间举行会议以促进双边关系的正常化, 包括互换大使, 但尽管在建立信任机制方面作出努力, 其与另外两个邻国的关系, 特别是刚果民主共和国与卢旺达之间的关系没有改进
没有关于武装团体将邻国领土作为集结地的报告(2004/05 年度: 0; 2005/06 年度: 0; 2006/07 年度: 0; 2007/08 年度: 0)	没有报告
议会通过立法, 确定与跨界经济、安全和人权问题相关的区域合作政策	国民议会批准《大湖区安全、稳定和发展公约》

计划产出	完成	
	(数目或是/否)	说明
参加三方加一委员会的 4 次会议, 并为设在基桑加尼的情报联合小组提供后勤支助	是	参加 3 次会议, 并为情报联合小组提供后勤支助。三方委员会第 4 次会议定于 2008 年末举行
参加调查有关外国在刚果民主共和国进行武装活动的指控, 并为联合核查机制 4 次会议提供秘书处支助	是	包括为联合核查机制 12 次会议提供秘书处支助  产出增加, 因为重新启动了刚果民主共和国与卢旺达之间的联合核查机制
与刚果民主共和国问题专家小组举行 35 次会议, 介绍武器禁运和武器流入刚果民主共和国的情况	42	会议  产出增加, 因为小组长期驻留金沙萨  此外:
与刚果民主共和国高级官员和邻国高级代表举行 76 次会议, 讨论刚果民主共和国与卢旺达、乌干达和布隆迪关系正常化问题	103	专家小组报告  会议, 包括: 有关《内罗毕公报》的 33 次会议、关于上帝抵抗军-乌干达和平谈判的 33 次会议、关于民主力量同盟/解放乌干达民族军武装集团的 9 次会议、关于基桑加尼解放卢旺达民主力量大会的 20 次会议、关于刚果民主共和国主办大湖区国家元首首脑会议的 5 次筹备会议、关于大湖区区域安全的 2 次讲习班、关于下刚果境内安哥拉难民状况的 2 次会议、关于大湖区的 1 次区域部际会议和关于大湖区的 1 次议会间会议  产出增加, 因为落实《内罗毕公报》, 并与上帝抵抗军一起重新启动和平努力

---

### 构成部分 3：民间社会和人权

18. 在本报告所述期间，特派团使得国际人员通过核查团出入不安全/不可出入地区的次数增加。政府、联合国机构以非政府组织为支持保护性暴力受害者、境内流离失所者、难民和回返者等弱势人群而设立的联合保护委员会数目增加的目标也已实现。但是，刚果民主共和国东部的安全状况脆弱导致刚果难民回返推迟以及境内流离失所者的人数增加。在刚果民主共和国境内尊重人权情况方面，人权高专办/联刚特派团合办的人权办公室继续监测严重侵犯人权行为并继续大力推动在人权状况方面实现积极变化。有罪不罚现象持续严重的情况反映出司法和刑罚机构存在不足。在本报告所述期间完成了对若干士兵和低级军官的起诉。虽然在改善人权状况所需的结构变化方面取得的进展有限，但是在通过人权立法，包括有关最高司法委员会的法律以及有关保护艾滋病毒/艾滋病感染者的法律方面取得了进展，而有关成立全国人权委员会的法律已经获得参议院通过，正等待国民议会在下次议会会议上通过。

#### 预期成绩 3.1：刚果民主共和国的人道主义状况和保护性环境有所改善

计划绩效指标	实际绩效指标
通过评估/核查团进入内地，国际人员出入不安全/不可出入地区的次数增加 5% (2005/06 年度：543 次；2006/07 年度：420 次；2007/08 年度：441 次)	已达到。与 2006/07 年度评估/核查 557 次相比，2007/08 年度核查了 583 次，增加 5%；核查增加的区域主要在南北基伍和东方省(伊图里)
政府、联合国机构以及非政府组织为支持保护性暴力受害者、境内流离失所者、难民和回返者等弱势民众而设立的联合保护委员会数目增加 33%(2005/06 年度：2 个；2006/07 年度：6 个；2007/08 年度：8 个)	已达到。与 2006/07 年度设立 8 个联合保护委员会相比，2007/08 年度设立了 14 个联合保护委员会，增加 75%
在海外总共 433 000 名刚果难民中，返回刚果民主共和国的难民人数达到 100 000 人(2005/06 年度：48 685 人；2006/07 年度：73 500 人；2007/08 年度：100 000 人)	与 2006/07 年度 46 674 人回返相比，2007/08 年度 59 318 名刚果难民回返。南北基伍的安全局势脆弱致使布隆迪、卢旺达和乌干达的刚果难民回返推迟，而北加丹加(莫巴)当地社区阻止刚果难民从赞比亚回返
境内流离失所者总人数减少 32%(2005/06 年度：2 170 000 人；2006/07 年度：1 480 000 人；2007/08 年度：1 000 000 人)	由于刚果(金)武装力量和武装团体在北基伍再次爆发冲突，与 2006/07 年度 1 480 000 个境内流离失所者相比，2007/08 年度减少至 1 305 851 人，下降了 12%
	<b>已完成</b>
<b>计划产出</b>	<b>(数目或是/否) 说明</b>
与人道主义事务协调厅和开发署合作组织 420 个由联合国机构、基金和方案以及国际和国家非政府组织派遣的人道主义援助评估、监测和外地工作访问团，特别是前往无保障和难以到达的地区	583 评估团，包括 468 个联合人道主义评估团和实地访问及 115 个联合保护评估团  产出增加是由于刚果(金)武装力量和各武装团体在北基伍以及刚果国家警察和“刚果王国”组织成员在下刚果省爆发

与人道主义界、民间社会、捐助方、国际和国家媒体以及地方当局举行 1 248 次会议(在 13 个地点每月举行 8 次会议), 讨论人道主义援助准入、需求评估、流离失所者和难民的重新安置和重返社会、对救济工作人员和平民的保护以及确定人道主义援助可以在哪些地方冲突区域中建立信任等问题	1 371	冲突, 造成在南北基伍、东方省和下刚果省的民事保护要求增多  会议(在 15 个区中每月举行 7 至 8 次会议), 其中包括与人道主义界、民事和军事当局就境内流离失所者问题举行 932 次会议, 与联合国各机构、国际和国家非政府组织就人道主义需求评估、保护人道主义工作人员以及监测和报告境内流离失所者保护问题、确定冲突区域以及协助加强冲突解决机制等问题举行 439 次会议
与发展界、民间社会、捐助方、国际和国家媒体以及地方当局举行 624 次会议(在 13 个地点每月举行 4 次会议), 协调和开展过渡后省级建设和平活动	646	产出增加是由于在南北基伍、北加丹加和下刚果等省的民事保护要求增多  会议(在 15 个区每月举行 3 至 4 次会议), 其中包括有关规划和监测尽快恢复方案和有关在刚果民主共和国东部执行联合国安全、稳定和支助战略的 332 次协调会议, 有关为难民回返和境内流离失所者重新融入社会制定和执行各项战略的 210 次会议, 以及为确保在稳定和尽快恢复问题上取得切实的持久进展而制定参与式规划和监测机制的 104 次会议
向非政府组织以及联合国机构、基金和方案提供 250 份日报、50 份周报和 12 份特别报告, 提供有关人道主义状况和发展状况及其改善进展、安全条件以及对平民的保护等方面信息, 并提供预警机制	223	产出增加是由于在东部地区启动了联合国安全与稳定支助战略以及需要分发减贫战略文件  报告, 包括 181 份日报和 42 份特别报告  产出减少是由于将周报合并到特别报告中
就人道主义和过渡问题, 向由捐助方、国家和国际非政府组织以及联合国国家工作队组成的人道主义行动组提供 52 份每周简报和建议	52	简报  此外
在由联合国在该国的各机构、基金和方案负责人组成的联合保护工作组的范围内, 与省或区当局就协调平民保护问题举行 84 次会议(在 8 个省每月举行 1 次会议)	305	在外地一级与当地机构间省级委员会以及国家和国际非政府组织就人道主义和发展问题举行的会议
在由联合国在该国的各机构、基金和方案负责人组成的联合保护工作组的范围内, 与省或区当局就协调平民保护问题举行 84 次会议(在 8 个省每月举行 1 次会议)	216	会议(在 15 个区每月举行 1 至 2 次会议)  产出增加是由于在南北基伍、北加丹加和下刚果, 保护平民的需求增多

在卫生、教育、粮食保障、预防性暴力和基于性别的暴力以及保护受害者方面开展 40 个速效项目	45	速效项目, 包括 6 个卫生项目、16 个教育项目、1 个粮食保障项目、14 个供水和环境卫生项目以及 8 个预防性暴力和基于性别的暴力和保护受害者项目
在全国范围内开展关于人道主义援助的宣传运动, 包括制作并向 10 个主要国际捐助方以及美国、联合王国、荷兰、比利时和德国的 5 个国际广播公司分发一个 25 分钟的视频节目, 说明刚果民主共和国的人道主义状况以及捐助方能够提供帮助的领域; 举行 52 次每周新闻发布会; 在特派团的网站上张贴 52 份民政事务报告	50	每周在 33 个当地电视台用法语播放一个名为“本周要闻”(La semaine en bref)的 5 分钟节目
	52	向纽约的联合国卫星节目提供有关联刚特派团提供人道主义援助的 5 分钟新闻节目, 用于国际广播
	20	通过因特网播放的有关联刚特派团开展的各项活动的视频节目
	52	以法语进行的新闻发布会
与当地政府和民间社会举行 84 次会议(在 7 个省每月举行 1 次会议), 商讨建立监测减贫战略和国家援助框架的基准和目标以及监测治理问题、尤其是治理契约中确定的目标的进展情况的机制	330	会议(在 10 个省每月举行 2 至 3 次会议), 讨论成立参与式当地发展委员会、分发减贫战略文件和优先行动计划、国家援助框架以及在治理问题方面, 特别是在治理契约目标方面取得的进展 产出增加是由于在选举后期间的关键阶段, 迫切需要地方社区熟悉政府的新举措

### 预期成绩 3.2: 刚果民主共和国在尊重人权方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
对侵犯人权、包括严重侵犯人权行为、性暴力案件和危害儿童罪行(包括强制征兵)进行的刑事调查的数量增加 10%(2004/05 年度: 350 起; 2005/06 年度: 490 起; 2006/07 年度: 456 起; 2007/08 年度: 501 起), 调查后予以审判	已达到。与 2006/07 年度对 722 起案件进行刑事调查相比, 2007/08 年度调查案件数增加至 840 起, 增加 16%。在调查的总共 840 起案件中, 对 292 起案件在调查后进行了审判
政府通过一套国家人权立法, 以成立一个独立的国家人权机构, 一个真相与和解委员会并使国家法律符合国际人权标准, 包括《公民及政治权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑公约》和《儿童权利公约》规定的标准	通过了有关最高司法委员会的各项法律和保护艾滋病病毒/艾滋病感染者的立法, 而有关成立国家人权委员会的法律已获参议院通过, 有待国民议会在下次议会会议上通过
政府通过一个国家保护儿童计划	保护儿童法有待参议院通过
部长会议通过一项订正的国家两性平等政策	国家两性平等政策草案有待部长会议在下次议会会议上通过

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为最终将负责两性平等问题的妇女和家庭事务部工作人员举办 30 期关于将性别平等纳入主流的战略的培训班	2	为妇女和家庭事务部 30 名工作人员、11 名两性平等部门的主管和来自 11 个省的 14 名民间社会代表举行了训练员培训班  产出减少是由于为建设国家能力而举办训练员培训班的战略发生了转变
与妇女和家庭事务部举行 12 次会议，评估政策与立法的进展情况并帮助成立一个在政府内将性别观点纳入主流问题工作组	12	会议
与政府官员及地方妇女组织和团体、媒体从业人员、刚果妇女常设协调组织、女律师、青年团体、女商人、议员、大学学生和教授举行 50 次会议，监测立法和法律适用中的妇女权利问题，包括婚姻、丧偶、遗产继承和工作问题	50	会议
对侵犯人权行为，包括侵犯儿童权利行为进行 2 000 次调查	2 124	调查包括 1 956 起侵犯人权行为和 168 起侵犯儿童权利行为
针对严重侵犯人权行为派出 50 个特别调查团，重点是伊图里、北加丹加以及南北基伍地区	54	进行了特别调查，包括在下刚果
对拘留所、监狱以及卫生保健设施进行 1 200 次监测走访，以监测包括未成年人在内的被拘留者的法律状况	2 105	走访  产出增加是由于被非法拘留者人数增多
为国家人权组织以及人权和儿童保护非政府组织的 800 名代表提供有关基本调查技能、法律诉讼的资料收集以及受害者和证人的保护与报告方面的培训	3 194	代表  产出增加是由于重点关注了能力建设战略及获得了追加自愿捐款，这些使得参与人数增加
为 500 名刚果(金)武装力量军官、民事法官、检察官、国家警察以及地方选举官员提供关于国际公认的人权标准、儿童权利以及国际人道主义法律方面的培训	3 361	刚果(金)武装力量士兵和低级军官、国家警察、民事法官、检察官及其他安保人员  产出增加是由于政府当局更加重视人权和儿童权利问题  此外：  作为整编的一部分，将人权原则纳入了对 5 500 名刚果(金)武装力量士兵的培训

为 100 名国民议会成员、政府和司法官员以及民间社会代表提供关于人权标准、基本人权立法以及人权倡导方面的培训	854	政府人员、司法官员、国民议会成员以及民间社会代表
与政府举行 6 次会议，讨论设立独立的全国人权机构以及过渡期司法机制，以处理侵犯人权行为	8	产出增加是由于政府当局更加重视人权和儿童权利问题以及获得了追加自愿捐款，这些使得参与人数增加 会议，讨论设立国家人权委员会 产出增加是由于设立委员会的工作推迟此外：
与政府官员、民事和军事司法人员、国民议会会议员、联合国机构、基金和方案、政府间组织以及非政府组织举行 120 次会议，探讨包括儿童权利在内的人权关切问题，并倡导采取行动消除有罪不罚现象	10	会议，讨论有关查勘 1993 至 2003 年期间在刚果民主共和国境内实施的最严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为的项目以及有关过渡期司法的问题
支持国家司法部门，做法是提供咨询、交流信息、为 200 人提供专门培训，以及对侵犯人权行为进行 5 次联合调查并对国际公认的犯罪，包括侵犯儿童的犯罪，进行起诉	3 236	会议，包括在外地办事处就保护儿童问题和司法事务中的儿童权利问题举行的 9 次会议 产出增加是由于计划的 120 次会议仅涉及金沙萨，而实际产出包括在外地办事处与地方当局举行的咨询和宣传会议
与军事法庭庭长举行 25 次会议，提供有关调查和起诉刚果(金)武装力量成员所犯危害儿童罪和虐待儿童行为的咨询意见	是	举行 50 次会议，跟踪最严重的侵犯人权案件；在外地一级举行 400 次会议；就警察——人权后续委员会和刚果(金)武装力量——人权后续委员会框架举行 40 次会议；就严重的大规模侵犯人权事件进行 6 次联合调查；以及就儿童保护标准问题培训 2 310 名调查警官
与高级军官每月举行会议，就刚果(金)武装力量侵犯儿童的不当行为、犯罪和虐待行为提出报告和咨询意见	否	未完成产出的原因是资金紧张导致军事司法项目推迟执行
与地方和国际保护儿童非政府组织以及联合国参与儿童保护问题的各机构和基金(儿童基金会、开发署、国际劳工组织(劳工组织)、难民署、人权高专办)举行 80 次会议，以交流信息并协调行动	47	会议
与地方和国际保护儿童非政府组织以及联合国参与儿童保护问题的各机构和基金(儿童基金会、开发署、国际劳工组织(劳工组织)、难民署、人权高专办)举行 80 次会议，以交流信息并协调行动	99	会议 产出增加是由于国家解除武装、复员和重返社会方案暂停，加之武装团体招募儿童的人数激增，致使协调和管理释放儿童工作方面的需求增多

<p>与地方和国际保护儿童非政府组织以及儿童基金会举行 20 次会议，以便按照安全理事会第 1612(2005)号决议的规定，协调设立国家对卷入刚果民主共和国武装冲突的儿童监测和报告机制，以便收集并提供关于违反相关国际法招募和使用儿童兵以及关于其它针对受武装冲突影响的儿童的暴力和虐待行为的信息</p>	20	会议
<p>与儿童基金会举行 12 次会议，以便为秘书长编写提交安全理事会的关于武装冲突中儿童问题的报告协调提供信息，包括该国政府是否遵照安理会第 1612(2005)号决议停止在武装冲突中招募或使用儿童的信息</p>	12	会议
<p>为该国 4 个主要地区(南北基伍、东西开赛和东方省)的 50 名国家和国际非政府组织成员举办 3 个培训班，以监测和处理针对儿童的犯罪和虐待行为不受惩罚的问题</p>	5	<p>为 150 名人员组织了培训讲习班</p> <p>产出增加是由于国家和国际非政府组织更加重视这一问题</p>
<p>为人权高专办独立专家作 2 次特别简报 向人权高专办特别程序机制提交 6 份报告</p>	2	特别简报
<p>向政府和公众提供关于该国人权状况的 12 份报告、2 份关于人权状况的每六个月一次的报告以及关于儿童权利专门问题的 3 份报告</p>	6	<p>向人权高专办特别程序机制、法官和律师独立性问题特别报告员、酷刑问题特别报告员、负责人权维护者问题的秘书长特别代表、暴力侵害妇女行为问题特别报告员以及人权与跨国公司及其他工商企业问题秘书长特别代表提交的报告</p>
<p></p>	1	<p>此外：</p> <p>为暴力侵害妇女行为问题特别报告员的访问提供特别简报和支持</p>
<p></p>	1	<p>为负责境内流离失所者人权问题秘书长特别代表的访问提供特别简报和支持</p>
<p></p>	15	<p>报告，包括向政府和公众提供的有关人权问题的 14 份报告，向政府提供的有关安全理事会第 1612(2005)号决议的 1 份年度报告</p>
<p></p>		<p>产出减少是由于延迟征聘工作人员造成人员编制缩减</p>
<p></p>		此外：
<p></p>	12	<p>提交给国防部长的有关侵犯人权行为的报告</p>

	5	提交给内政部长的有关刚果国家警察侵犯人权行为的报告
	2	有关在金沙萨和下刚果严重侵犯人权行为的特别公共报告
支助直接面临人身暴力威胁的 180 名侵犯人权行为受害者和证人及人权捍卫者，向他们提供或转介医疗服务、避难所、地方人道主义支助机构以及法律援助举措	200	受害者和证人
在全国范围内开展人权宣传运动，包括举行 52 次每周新闻发布会，制作并在全国 33 个电视台播放一个关于人权日活动的 5 分钟视频节目；制作关于儿童权利的电台广播和宣教材料(为国际儿童日和非洲儿童日制作 20 000 份传单、100 000 份海报、10 000 份《儿童权利公约》副本)，制作关于艾滋病毒/艾滋病的广播和宣教材料(12 个每月电台广播活动、26 个双周电视广播、30 000 份联刚特派团杂志艾滋病毒/艾滋病问题特刊，并以 4 种民族语言制作 12 份艾滋病毒/艾滋病问题宣教、信息和教育材料)	10	新闻发布会
	1	在 33 个地方电视台播放的关于人权日活动的视频节目
	1	在 33 个地方电视台播放的有关妇女权利的 30 分钟的视频
	52	霍加皮电台就儿童保护问题采访警察、儿童以及儿童保护顾问
	14 500	有关儿童保护问题的传单
	2 100	儿童保护问题海报
	10 000	用英文和法文印制和分发的有关保密自愿咨询和检测服务小册子
	2 000	用英文和法文印制和分发的有关保密自愿咨询和检测服务的海报
	12	霍加皮电台广播的防治艾滋病毒/滋病节目
	1	为 40 名在校儿童和 100 名大学生组织的防治艾滋病毒/艾滋病展览会
		传单页数减少是由于采购过程的推迟，而海报和新闻发布会的产出减少是由于地方选举推迟举行
		此外： 在金沙萨和外地组织了公共活动，纪念： 人权日 支持酷刑受害者国际日 国际妇女节
	31 000	有关儿童保护的说明卡片

	500	关于根据安全理事会第 1612(2005) 号决议进行监测和报告的指南副本
	5 000	有关安全理事会第 1612(2005) 号决议的标签
	1 300	非洲儿童日的 T 恤衫
	800	非洲儿童日的帽子
与由联合国机构、基金和方案组成的联合国技术小组举行 12 次会议，以监测、评估该国政府和相关机构执行 2001 年 6 月 27 日《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》(大会 S-26/2 号决议，附件) 的情况并就此提出建议	18	会议 产出增加是由于在为联合国国家工作队筹备文件方面提出了更多要求
就组织一次关于自然资源、人权和发展问题的会议以及为企业拟定相关道德守则问题，向刚果当局和捐助方提供咨询意见	否	考虑到相关行为方，成立了一个自然资源股，重点就与开采自然资源有关的严重侵犯人权行为进行监测、分析及宣传，以便制定一个经过修改的战略，在该战略中可能会包括组织一次关于自然资源、人权及发展问题的会议

#### 构成部分 4: 支助

19. 在本报告所述期间，支助构成部分项下的重点是优化管理现有资源。向平均 719 名军事观察员、16 650 名军事特遣队人员、283 名联合国警察和 747 名建制部队警务人员提供了支助，特别是为他们在任务区不同地点执行安保任务时的调动、口粮的运输和供应以及医疗服务提供支助。此外，还向平均编制(包括临时工作人员在内)为 929 名国际工作人员、2 083 名本国工作人员和 562 名联合国志愿人员的文职人员队伍提供了行政、后勤和安全方面的支助。通过扩大利用陆路和水面运输方式来取代空运，增加了为刚果民主共和国东部行动提供的支助，这有助于为特派团实务行动提供更高效率和效益的后勤支助。支助构成部分提供了全方位的支助服务，包括向 539 名军事观察员、2 066 名军事特遣队员、300 名联合国警务人员、51 名国际工作人员、19 名本国工作人员和 25 名个体订约人进行了提高对艾滋病毒/艾滋病认识的培训。

#### 预期成果 4.1: 向特派团提供高效率高效益的后勤、行政和安全支助

计划绩效指标	实际绩效指标
每公里交通事故减少 9%(2005/06 年度: 每 14 825 公里 1 起; 2006/07 年度: 每 24 310 公里 1 起; 2007/08 年度: 每 26 500 公里 1 起)	已达到; 交通事故减少了 9%。2007/08 年度每 26 500 公里 1 起(为 80 起车辆事故), 而 2006/07 年度为每 24 310 公里 1 起(88 起车辆事故)

轻型车辆提供率达到 95%(2005/06 年度: 80%; 2006/07 年度: 95%; 2007/08 年度: 95%)	已达到; 2007/08 年度轻型车辆提供率达到 96%, 而 2006/07 年度是 95%
车辆日均耗油量减少 12.5%(2005/06 年度: 10 升; 2006/07 年度: 8 升; 2007/08 年度: 7 升)	已达到; 2007/08 年度车辆日均耗油量为 7 升, 而 2006/07 年度为 6.7 升
注销设备在批准后 3 个月内处理完毕 (2005/06 年度为 6 个月; 2006/07 年度为 3 个月; 2007/08 年度为 3 个月)	作销毁处理的可在 3 个月内完成; 作出售处理的由于当地条例的限制、当地市场的性质及内部程序的拖延, 无法在批准后的 3 个月内完成
使库存 12 个月以上的资产的存货价值减少 10%(2005/06 年度: 0%; 2006/07 年度: 5%; 2007/08 年度: 10%)	已达到; 库存 12 个月以上的资产的存货价值减少 13%
维持和平行动部的环境标准执行率达 5%(2006/07 年度: 0%; 2007/08 年度: 5%)	在工作单位执行了特派团特有的环境健康和标准业务程序

计划产出	完成 (数目或是/ 否)	说明
对 47 名采购人员进行采购和请购事务培训以改善采购行动协调	32	采购和合同管理工作人员及申购干事人数少的原因是采购科出缺
向获准驾驶联合国所属车辆的全体军事、警察和文职人员介绍情况并进行安全驾驶培训共 8 次(在三个地区和恩德培后勤中心各举行两次)	52 12 20	在金沙萨举行的简报会 在恩德培举办的培训班 每次简报会/培训班参加人的平均数目
为联合国所属所有轻型汽车安装行车监督记录仪系统, 改善燃料管理	是	为联合国所属 1 552 辆轻型汽车中的 1 507 辆安装了行车监督记录仪系统
在批准后三个月内, 处理 5 000 件注销的非消耗性设备和消耗性资产, 估计存货价值 950 万美元	5 529	已处理的物品, 其中包括 4 694 件非消耗性物品和 835 件消耗性物品, 价值 540 万美元
实施特派团库存比率, 尽量降低战略储备的数量	是	
在整个特派团执行环境准则	是	在工作单位执行了特派团特有的环境健康和标准作业程序

**军事人员、联合国警察和文职人员**

17 031 名军事特遣队员、760 名军事观察员、391 名联合国警察和 750 名建制警察人员的进驻、轮调和返国	16 650	军事特遣队员(平均人数)
	719	军事观察员(平均人数)
	283	联合国警察(平均人数)
	747	建制警察(平均人数)
根据行动准备状态检查,在整个特派团评估特遣队所属装备的要求以及使用情况,包括审查有关 17 031 名特遣队员和 750 名建制警察人员的特派团因素	16 650	军事特遣队员(平均人数)
	747	建制警察(平均人数)
为 17 031 名特遣队员和 750 名建制警察人员储存和供应 6 081 100 人日的新鲜口粮和 864 710 人日的作战口粮	5 770 306	人日的新鲜口粮
	710 024	人日的作战口粮
		供应给平均 16 354 名军事特遣队员和 744 名建制警察(不包括休假人员)
		产出降低的原因是军事特遣队和建制警察平均部署人数减少
1 121 名国际人员、2 190 名本国人员和 604 名联合国志愿人员的行政管理	929	国际工作人员,包括临时人员(平均人数)
	2 083	本国工作人员,包括临时工作人员,其中有 49 人是本国干事(平均人数)
	562	联合国志愿人员,包括临时人员(平均人数)
实施一项面向所有军事、警察和文职人员的行为和纪律方案,内容包括培训、预防、监测和惩戒行动建议	是	共有 20 394 名军事特遣队员、774 名军事观察员、192 名联合国警察、750 名建制警察人员和 903 名文职人员参加
		产出增加的原因是军事特遣队员轮调以及为一些特遣队增设了复习课程
		此外:
		对外地进行了 5 次评估访问,监测执行为标准的情况以及培训活动的效果
		印发并审查了有关预防和上报不当行为的标准作业程序以及现有政策
维持一个个人行为失检案件的登记和后续行动数据库,维持一条投诉热线	是	保密数据库、热线和网站已建立并全面运行
<b>设施和基础设施</b>		
33 个地点 127 个房舍的运行和维持	127	33 个地点,包括 8 个队部的租房舍

21 个联合国所属净水厂和 9 个联合国所属以及 6 个特遣队所属饮水装瓶厂的运行和维护	21 联合国所属净水厂
	9 联合国所属饮水装瓶厂
	6 特遣队所属饮水装瓶厂
	9 地点
20 个地点 936 台发电机、422 个活动浴室、1 831 个硬墙住所以及 18 个地点的 6 703 个空调设备的运行和维护	924 发电机
	产出减少的原因是有 12 部超过使用寿命的发电机被注销
	474 活动浴室
	1 984 硬墙住所
	8 303 空调
	活动浴室、硬墙住所和空调机数目参加的原因是部队调动至南北基伍
	18 地点
11 个地点 11 个机场和 40 个直升机停机坪的维护和维修	11 机场
	40 直升机停机坪
	11 地点
主要在伊图里和南北基伍的 370 公里公路的维护和维修	334 公里
	产出减少的原因是某些公路的维修和维护由一个非政府组织承担
<b>陆运</b>	
31 个地点 1 492 台轻型车辆、212 台中型车辆、462 台重型/专用车辆的使用和保养	1 552 轻型车辆
	208 中型车辆
	437 重型/专用车辆
	31 地点
	轻型车辆数量增加是因为包括了截至 2008 年 6 月 30 日待注销的车辆
储存和供应 1 110 万升柴油和汽油	1 150 万升燃油
19 个地点 19 个运输事务部门的运作	19 运输事务中心

## 空运

68 架飞机 (22 架固定翼和 46 架直升机, 包括 28 架军用直升机) 的飞行和保养	21 固定翼飞机 数目减少是由于市场上这种客货两用飞机数量有限, 有六个月没有部署 1 架这种飞机
	46 直升机, 包括 30 架军用直升机 军用直升机数目增加的原因是为在卡米纳开展的行动多部署了两架直升机
储存和供应 7 270 万升航空燃油	4 430 万升 产出减少的原因是, 由于选举发生了拖延、有 6 个月没有部署一架客货两用固定翼飞机、购置两架客货两用固定翼飞机的过程也有所延误, 导致区域内和区域间货运飞行次数减少, 从而使 IL-76 型固定翼飞机的使用减少
管理 4 个商业机场服务合同和 4 个部队派遣国谅解备忘录, 以在 16 个机场提供机场服务	3 涉及 9 个机场的商业机场服务合同 4 为 4 个机场提供服务的《谅解备忘录》 商业合同数目减少的原因是采购进程出现拖延
管理至多 4 个新增的临时机场	1 卡米纳临时机场包括了在加丹加的业务 数目减少的原因是采购进程出现拖延
运送 169 500 名乘客和 42 600 吨货物	155 027 乘客 人数减少是由于地方选举发生的拖延导致人员流动有所减少
	24 825 吨货物 产出减少是由于更多依靠了水陆运输
利用剩余舱位运送 6 500 名乘客和 750 吨人道主义货物	30 966 乘客, 其中包括 3 376 名联合国人员 (包括各机构、基金和方案) 以及 27 230 名非联合国人员, 包括非政府组织工作人员、政府官员、媒体和外交人员 产出增加是因为在戈马设立了区域办事处, 联合国人员、非政府组织人员、政府官员、媒体和其他人员搬迁至此, 以支持在东部地区执行和平协定
	251 吨货物 产出减少是因为更多利用了水陆运输

## 海运

管理 3 艘顶推船/驳船和 4 艘快艇的租赁合同	3	顶推船/驳船	
	3	快艇	快艇数量降低是因为江河巡逻的需要有所减少
储存和供应 708 400 升柴油、261 600 升汽油以及 97 000 升润滑油	344 134	升柴油	
	75 157	升汽油	
	5 589	升润滑油	柴油和润滑油数量减少的原因是：2007 年 8 月到 11 月期间短缺两艘顶推船/驳船和快艇；购置一艘快艇的进程发生延误；由于为在金沙萨的快速反应小组和安全任务部署了部队而减少了水上巡逻、更多地使用了水陆运输以及承包货运代理服务
利用内陆水道运送 2 000 吨物品	778	吨货物	产出减少是因为更多地利用了水陆运输

## 通信

在 72 个地点操作和维护 63 个甚小口径终端系统，操作和维护 102 台电话交换机（供 23 801 个用户使用）、134 个中继器和发射机、143 个微波中继器、1 个全球移动通信系统（全球通）网络、12 个无线电台工作室、30 个中继站和在戈马的一个微波网络	64	甚小口径终端系统	
	54	地点	地点减少的原因是由于受到其他地区的地形和技术限制，在同一地点增设了甚小口径终端系统
	102	电话交换机，供平均 23 801 个用户使用	
	138	中继器和发射机	
	143	微波电台	计划产出应为 143 台微波电台，而不是 143 个微波中继器
	1	在布尼亚运作的全球通网络	
	12	无线电台工作室	
	30	中继站	
	1	在戈马的一个微波网络	

## 信息技术

操作和维护由 76 个子广域网组成的广域网，其中包括在 71 个地点的 3 957 个台式计算机、371 台服务器、1 091 台膝上型计算机、4 756 台显示器、1 021 台打印机和 388 台数字发送装置

为 400 名军事人员举办 30 次地理信息系统培训班

在 5 个地点制作和分发 8 000 份地理信息系统地图的印刷版和电子版，并制作 50 份新的地理信息系统地图

76	子广域网	
4 397	台式计算机	数量增加的原因是在各区更多地依赖在线应用程序/工具、向外部承包商提供支助以及建立了网吧
314	服务器	数量减少的原因是实行了服务器群集，并运用了虚拟化技术
872	膝上型计算机	
4 495	显示器	膝上型计算机和显示器减少的原因是，由于需要修理根据一项系统合同购置的故障设备而产生后勤拮据
1 574	打印机	数量增加是因为需要更多用于打印秘密文件的打印机，向外部承包商提供支助以及一些办事处支持网络打印方面存在实际困难
	数字发送装置	
366	数量减少的原因是取代旧设备的新型设备具有共享特点	
71	地点	
54	为 667 名军事和警务人员举办的培训班	产出增加的原因是在外地举办了培训班，并采取了训练培训员的办法
	此外:	
4	为 7 名军事和文职人员举办的有关谷歌 Earth 搜索的简况介绍会	
9 980	地理信息系统地图	产出增加的原因是为培训刚果(金)武装力量小队以及安全部门改革进程提供了支助
149	新的地理信息系统地图	产出增加的原因是，东部地区行动出现紧急需要，以及特派团结构从三个区域改为两个

在 5 个地点开展 10 次全球定位系统/地理信息系统实地调查

### 医务

51 个一级诊所的运作和维护,其中包括 41 个特遣队所属诊所,两个二级和一个三级医疗设施,两个急诊和急救站(金沙萨和恩德培);金沙萨一个二/三级医院以及比勒陀利亚和内罗毕两个四级医院的合同管理

337 次伤病员空运后送

为全体人员提供和维持艾滋病病毒/艾滋病自愿保密咨询和检测服务

实施面向所有新的军事、警务和文职人员的艾滋病病毒/艾滋病宣传方案,包括同伴教育

对 80 名内部同伴教员和 20 名顾问进行艾滋病病毒/艾滋病方面的培训

在 3 个行政区各设立一个艾滋病病毒/艾滋病协调中心,执行培训、监测和评价工作

### 安全

为所有地点提供场地安保

每月在 16 个机场处理约 14 100 名乘客的行李/安检

14 在 8 个地点开展的全球定位系统/地理信息系统实地调查

产出增加的原因是,对具体地点的地图的需求增加,并且先前的地理信息系统数据库里没有地球空间信息

57 一级诊所,包括 44 个特遣队所属诊所

3 特遣队所属二级设施

1 特遣队所属三级设施

1 恩德培急诊和急救站已扩大为一个一级诊所

1 金沙萨一个三级医院的合同

2 比勒陀利亚四级医院的合同

与内罗毕一个四级医院的合同尚未完成,原因是正在与东道国政府讨论未决问题

339 伤病员空运后送

是 通过在金沙萨和各区的 12 个艾滋病病毒自愿咨询和检测中心进行

是 通过为 539 名军事观察员和参谋、2 066 名军事特遣队员、300 名联合国警察、51 名国际工作人员、19 名本国工作人员、25 名个体订约人、72 名联合国志愿人员和 58 名联刚特派团医务人员提供上岗培训

否 未完成产出的原因是征聘三名训练干事的工作发生延误

是 在 3 个地区(布尼亚、戈马和布卡武)部署了 3 名训练干事

是 为刚果民主共和国境内以及基加利、恩德培、比勒陀利亚和基戈马的 25 个地点的 100 个场地提供安保

是 平均每月 12 919 名乘客

产出减少的原因是由于地方选举出现延误,人员流动有所降低

在金沙萨、基桑加尼和布卡武建立每天24小时、每周7天的全天候消防能力	20	机场	产出增加是因为在栋古、阿鲁、马诺诺和卡米纳修建了新的机场
就12个地点的安全局势编写144份月度报告和624份周报,就整个特派团的安全局势提交四份季度报告	否	66	在金沙萨和基桑加尼保持了每周7天、每天24个小时的消防能力,在布卡武建立了一个由经过培训的警卫组成的志愿系统。在布卡武没有完成产出的原因是招募文职人员的工作出现延误
为所有新人员提供上岗安保培训和初级消防培训/演习,每两个月为全体人员提供消防复习培训,为安保人员提供近身保护、徒手格斗、手枪射击、急救等专门培训	822	38	周报和季度报告的产出增加是因为在整个任务区提交报告的地点数目增加
就交通事故、偷窃、盗窃和身份文件的丢失案件提供850份调查报告	15	480	参加了安保、基本消防和安全培训的工作人员
在16个地点执行订正的安保协调制度并更新安保计划	30	84	参加了6次手枪和机关枪的火器培训课程的工作人员
编写每日安全形势摘要,每月全特派团安全风险管理工作评估,并发布安全警告	905	10	参加了5次逮捕、遏制技术、徒手搏斗、警棍、胡椒喷射器和手铐使用的培训课程的工作人员
	10	418	参加过安保情况简介,包括76次上岗训练讲习班的工作人员
	230	223	参加了一次急救/应急培训课程的工作人员
	223	230	与偷窃有关的案件,其中包括涉及联合国所属设备的226起偷窃案件以及4起盗窃案件
	是	223	与身份文件丢失有关的案件
	是	223	为17个地点更新了区域安保计划
	是	223	编写了每日形势报告、进行了20次区域、全国和特别访问的安全风险评估并发出467次安全警告

### 三. 资源使用情况

#### A. 财政资源

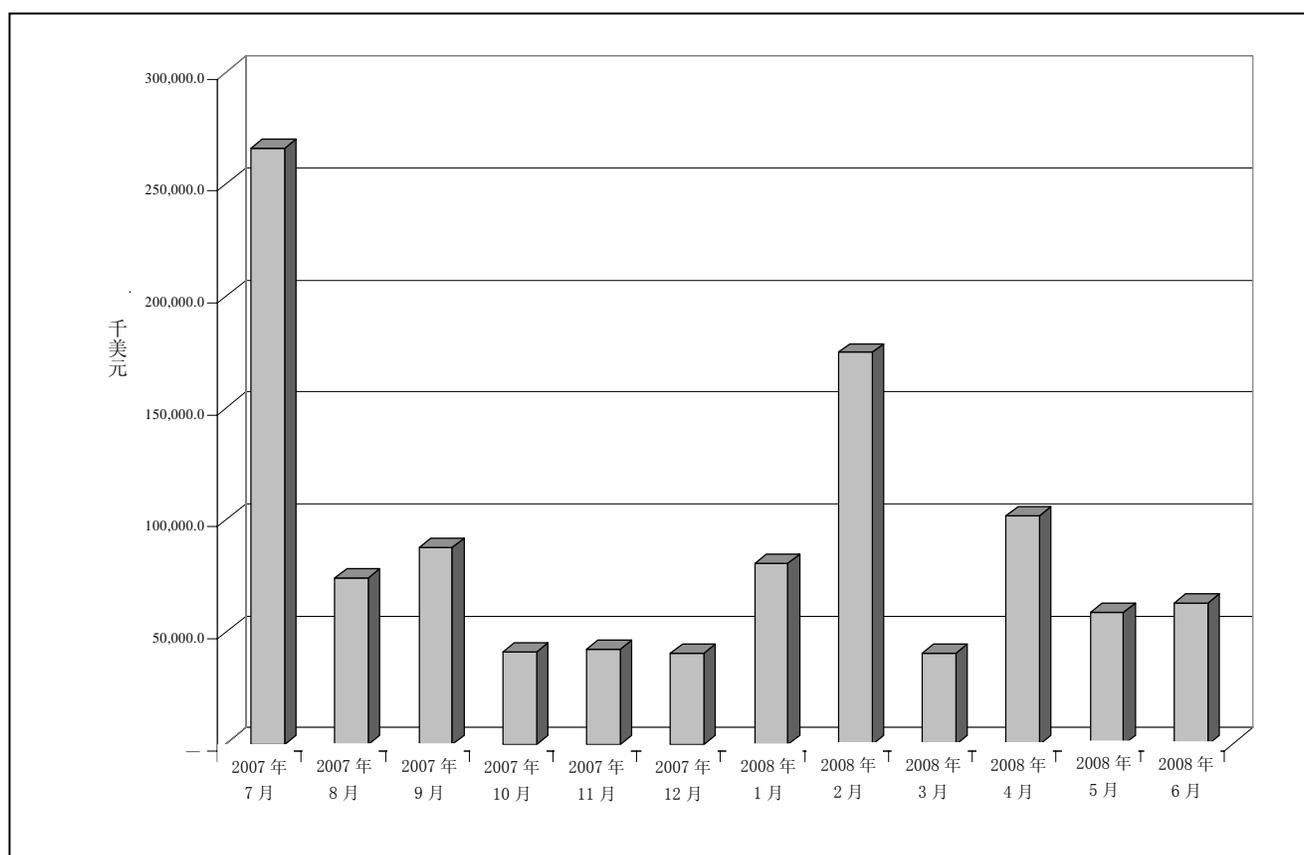
(千美元。预算年度为 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日。)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3) = (1) - (2)	百分比 (4) = (3) ÷ (1)
<b>军事和警务人员</b>				
军事观察员	44 618.2	43 326.3	1 291.9	2.9
军事特遣队	392 811.5	392 308.5	503.0	0.1
联合国警察	20 841.8	16 842.2	3 999.6	19.2
建制警察部队	18 388.2	18 333.1	55.1	0.3
<b>小计</b>	<b>476 659.7</b>	<b>470 810.1</b>	<b>5 849.6</b>	<b>1.2</b>
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	149 854.1	147 613.3	2 240.8	1.5
本国工作人员	32 666.6	39 379.3	(6 712.7)	(20.5)
联合国志愿人员	21 467.5	25 929.2	(4 461.7)	(20.8)
一般临时人员	1 849.8	2 449.5	(599.7)	(32.4)
<b>小计</b>	<b>205 838.0</b>	<b>215 371.3</b>	<b>(9 533.3)</b>	<b>(4.6)</b>
<b>业务费用</b>				
政府提供的人员	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	317.2	853.7	(536.5)	(169.1)
公务差旅	4 154.0	8 021.7	(3 867.7)	(93.1)
设施和基础设施	93 000.6	88 116.3	4 884.3	5.3
陆运	21 785.4	28 642.0	(6 856.6)	(31.5)
空运	230 553.2	184 542.3	46 010.9	20.0
水运	1 963.4	1 162.5	800.9	40.8
通信	32 865.2	32 147.0	718.2	2.2
信息技术	8 247.3	8 078.2	169.1	2.1
医务	17 657.8	14 728.2	2 929.6	16.6
特种装备	6 452.0	4 524.3	1 927.7	29.9
其他用品、服务和装备	12 245.7	13 550.9	(1 305.2)	(10.7)
速效项目	1 000.0	940.3	59.7	6.0
<b>小计</b>	<b>430 241.8</b>	<b>385 307.4</b>	<b>44 934.4</b>	<b>10.4</b>

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3) = (1) - (2)	百分比 (4) = (3) ÷ (1)
<b>所需经费毛额</b>	<b>1 112 739.5</b>	<b>1 071 488.8</b>	<b>41 250.7</b>	<b>3.7</b>
工作人员薪金税收入	20 989.1	20 659.0	330.1	1.6
<b>所需经费净额</b>	<b>1 091 750.4</b>	<b>1 050 829.8</b>	<b>40 920.6</b>	<b>3.7</b>
(已编入预算的) 自愿实物捐助 <sup>a</sup>	2 914.8	4 153.4	(1 238.6)	(42.5)
<b>所需经费共计</b>	<b>1 115 654.3</b>	<b>1 075 642.2</b>	<b>40 012.1</b>	<b>3.6</b>

<sup>a</sup> 系指燕子基金会为支助联刚特派团电台广播服务提供的 4 153 400 美元，包括差旅、设施和基础设施、陆运、通信以及杂项用品与服务的经费。

## B. 月支出模式



20. 2007年7月和2008年2月支出较高的主要原因是，为偿还部队派遣国的部队和建制警察部队费用、特遣队所属装备和自我维持费用承付了款项。

**C. 其他收入和调整**

(千美元)

类别	数额
利息收入	8 752.1
其他/杂项收入	1 181.1
自愿现金捐助	—
上期调整数	(4.1)
上期债务核销额	18 794.7
<b>共计</b>	<b>28 723.8</b>

**D. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持**

(千美元)

类别	支出
<b>主要装备</b>	
军事特遣队	57 747.2
建制警察部队	3 313.4
<b>小计</b>	<b>61 060.6</b>
<b>自我维持</b>	
设施和基础设施	34 270.7
通信	16 052.0
医务	12 755.7
特种装备	4 524.3
<b>小计</b>	<b>67 602.7</b>
<b>共计</b>	<b>128 663.3</b>

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
<b>A. 与任务区有关</b>			
极端环境因数	1.8	2004年1月1日	—
频繁使用状况因数	1.3	2004年1月1日	—
敌对行动/被迫放弃因数	3.1	2004年1月1日	—
<b>B. 与本国有关</b>			
递增运费因素	0.5–3.5		

## E. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 <sup>a</sup>	2 335.5
(未编入预算的) 自愿实物捐助	—
<b>共计</b>	<b>2 335.5</b>

<sup>a</sup> 系指 8 个地点的机场和航站大楼、8 个地点的部队住宅和办公用房、4 个地点的部队住所用荒地和 1 个办公大院的租金估计数。

## 四. 差异分析<sup>1</sup>

	差异	
<b>军事观察员</b>	1 291.9	2.9%

21. 出现未用余额，主要原因是军事观察员的平均部署人数为 719 人，低于预算编列的军事观察员部署人数 737 人；平均轮调费用为每人 4 397 美元，低于每人 4 820 美元的预算费用。

	差异	
<b>军事特遣队</b>	503.0	0.1%

22. 出现未用余额，主要原因是如下项目的所需经费减少：(a) 特遣队所属装备，原因是不堪使用的特遣队所属装备增多，并且签订的谅解备忘录所规定的水平与实际部署到任务区的装备之间有差异；(b) 安置、轮调和返国的差旅费，原因包括：有一个特遣队推迟轮调；使用长期而不是短期的包机合同；尽可能合并轮调航班；(c) 死亡和伤残赔偿金，原因是此类索偿减少。出现的未用余额因如下项目所需经费增加而被部分抵消：(a) 口粮，原因是预算的每人费率上限从每人日 5.70 美元提高到 7.80 美元和预算的每人运输费率从 1.75 美元提高到 2.28 美元导致口粮费用增加；货运费用增加；美元兑欧元的汇率降低；(b) 部队标准费用偿还额，原因是军事特遣队的平均部署人数达 16 650 人，高于预算的部署人数 16 520 人。

	差异	
<b>联合国警察</b>	3 999.6	19.2%

23. 出现未用余额，主要原因是特派任务生活津贴所需经费减少，这是由于联合国警察的平均部署人数为 283 人，低于预算的警察部署人数 352 人，并且 155 名警察的服役期延长，因此按 30 天之后的津贴率向其支付津贴。

<sup>1</sup> 资源差异数以千美元计。对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

差异

**国际工作人员**

2 240.8 1.5%

24. 出现未用余额的主要原因是，平均空缺率是 18%，而预算的空缺率是 17%，并且由于在本报告所述期间有 78 名工作人员离开，导致工作人员的更替率较高，因此造成薪金和特派任务生活津贴所需经费减少。任用、探亲假、回籍假和任满回国的旅行机票费用增加，造成所需一般工作人员费用增加，并且危险工作地点津贴自 2007 年 1 月 1 日起从每人每月 1 000 美元提高到 1 300 美元，以及从 2007 年 5 月 16 日起下刚果省和赤道省被列入危险工作地点，造成危险工作地点津贴所需经费增加，因而部分抵消了未用余额。

差异

**本国工作人员**

(6 712.7) (20.5%)

25. 出现差异的主要原因是，由于如下因素，所需国内工资和一般工作人员费用增加：(a) 为使员额职等与其相应职能相符合而对总计 2 110 个本国员额(48 个本国干事员额和 2 062 个本国一般事务员额)进行综合职等审查；(b) 将 249 个按 300 号编任用的本国干事改划为按 100 号编任用的人员；(c) 本国一般事务人员空缺率为 4%，低于 10%的预算空缺率；(d) 将占用一般临时人员项下供资员额的本国工作人员的薪金记入本项目。此外，出现差异的原因还包括，由于如下因素，危险工作地点津贴所需经费增加：(a) 自 2006 年 10 月 1 日起每人每天费率从 8.33 美元增加到 10.44 美元(在最终确定 2007/08 年度预算之后)，按照实际工作所需支付；(b) 本国一般事务人员空缺率为 4%，低于 10%的预算空缺率；(c) 将占用一般临时人员项下供资员额的本国工作人员的危险工作地点津贴记入本项目。

差异

**联合国志愿人员**

(4 461.7) (20.8%)

26. 所需经费增加的原因是：(a) 每人每月危险津贴从 400 美元增加到 520 美元；(b) 服务条件发生变化，包括在任务结束时支付积存休假日折算的薪酬，重新安置津贴从每人每月 100 美元增加到 150 美元，无受抚养人的志愿人员享有领取一次性回籍假补助待遇的间隔期缩短(从 36 个月缩短到 24 个月)；(c) 为筹备地方选举，在 2008 年 5 月至 6 月期间继续部署 28 个临时志愿人员；(d) 平均空缺率为 6%，低于 10%的预算空缺率。

差异

**一般临时人员**

(599.7) (32.4%)

27. 所需经费增加的主要原因是，为组织和筹备地方选举，在 2008 年 1 月至 6 月 30 日期间继续部署 7 个临时国际工作人员，并将 13 个国际约聘人员改划为临时人员。

	<i>差异</i>	
<b>咨询人</b>	(536.5)	(169.1%)

28. 出现差异的原因是所需经费增加，用于：(a) 支助刚果当局规划和执行地方选举工作的 13 名咨询人；(b) 支助联刚特派团燃料采购各方面工作的一名咨询人；(c) 从事本国员额职等审查工作的一名咨询人。因一些计划的培训活动取消，培训咨询人所需经费减少，因此部分抵消了所需增加的经费。

	<i>差异</i>	
<b>公务差旅</b>	(3 867.7)	(93.1%)

29. 出现差异的主要原因是，由于在任务区内，特别是在南北基伍境内异地调动 1 500 多名官兵，因此旨在提供后勤、实务和行政支助的特派团内部差旅所需经费增加。

	<i>差异</i>	
<b>设施和基础设施</b>	4 884.3	5.3%

30. 出现未用余额，主要原因是如下各项所需经费减少：(a) 偿还派遣国政府的自我维持费用，原因是自我维持的实际水平低于签订的谅解备忘录的规定水平；(b) 改建和翻修服务，原因是没有重建布尼亚和布卡武机场的外部承包商；(c) 汽油、机油和润滑油，原因是在公共电力供应增加的地区对发电机的依赖减少。未用余额被如下因素部分抵消：(a) 由于将一个营调到东部地区，因而需在计划外购置预制设施，导致所需经费增加；(b) 需增加经费，用于安保服务(没有为此提供经费)，原因是基戈马的服务费用增加并且在班顿杜、布卡武、卢本巴希和卡米纳的警卫人数增加；(c) 补偿军事观察员、联合国警察和联合国志愿人员为遵守驻地最低运作安保标准而雇用住宅保安的费用。

	<i>差异</i>	
<b>陆运</b>	(6 856.5)	(31.5%)

31. 造成差异的主要原因是：(a) 汽油、机油和润滑油所需经费增加，原因包括：由于在该国东部增加巡逻，因此燃料使用量提高(实际消耗量是 1 150 万升，预算的消耗量是 1 110 万升)；更多依靠陆运向东部地区运送货物；燃料费用增加(从预算的每升 1.02 美元增加到平均每升 1.30 美元)；(b) 购置车辆的所需经费增加，原因包括：美元兑日元和欧元的汇率下跌；货运费上涨；转让 2005/06 年度期间战略部署物资储存的两辆重型客车的未结费用得到结清。

	<i>差异</i>	
<b>空运</b>	46 010.9	20.0%

32. 出现未用余额，主要原因是汽油、机油和润滑油所需经费减少，而这是由于旋转翼和固定翼飞机的飞行时数减少(实际飞行 32 958 个小时，低于计划的 41 544 个小时)，并且由于更多依靠水陆运输运送货物，因此在区域内和区域间空运货物的飞行次数减少。未用余额因航空燃料费用从预算的每升 0.928 美元增加到实际平均每升 1.004 美元而被部分抵消。出现未用余额的原因还包括租用和运营直升机的所需经费减少，这是因为搜救直升机的采购工作发生延迟以及派遣国未能提供一架警务直升机并且无法找到可以替代的商用飞机，导致飞行小时数减少(实际飞行 16 480 个小时，低于计划的 20 104 个小时)。此外，出现未用余额还因为该国东部地区安全局势脆弱，形成业务和技术上的制约，因而无法在金杜、布尼亚和布卡武开展机场服务。

	<i>差异</i>	
<b>水运</b>	800.9	40.8%

33. 出现未用余额，原因是汽油、机油和润滑油所需经费由于如下因素减少：(a) 由于终止合同以及更换船只的合同谈判出现拖延，因此 2007 年 8 月至 11 月期间推船/驳船和快艇的数目减少；(b) 由于沿河一带的安全局势改善以及在金沙萨部署部队执行安全和快速反应任务，因此巡逻活动减少；(c) 由于更多利用水陆运输，因此对通过内陆水道运输货物的依赖减少。出现未用余额的原因还包括：由于新合同的租用费降低和基伍湖的巡逻活动次数减少，因此租金和业务所需经费减少。

	<i>差异</i>	
<b>通信</b>	718.2	2.2%

34. 出现未用余额的主要原因是，公共信息服务所需经费由于如下因素而减少：(a) 政府暂停金沙萨 6 个地方电视台的服务；(b) 更加严格地监测电视节目的播放，按照节目的实际时间和时长付费；(c) 埃博拉病毒的爆发、南北基伍脆弱的安全局势和地方选举的拖延导致外联活动减少。出现未用余额的原因还包括：通信支助服务所需经费减少，这是由于现有人员服务延期，导致需支付 30 天之后特派任务生活津贴的期间延长；在人员休假期间不支付特派任务生活津贴；由于延长现有人员合同，复员费用减少。

	<i>差异</i>	
<b>信息技术</b>	169.1	2.1%

35. 出现未用余额的主要原因是，信息技术支助服务所需经费减少，这是由于现有人员服务延期导致需支付 30 天之后特派任务生活津贴的期间延长；在人员休假期间不支付特派任务生活津贴；由于延长现有人员合同，复员费用减少。由于急需更换因直接遭受雷击破坏而无法维修的思科交换器，导致购置设备所需经费增加，这部分抵消了未用数额。

	<b>差异</b>	
<b>医务</b>	2 929.6	16.6%

36. 出现未用余额，主要原因是：(a) 由于军事和文职人员更多依赖在整个任务区数量增多的联刚特派团医疗设施，对当地医疗设施的使用减少；(b) 由于与东道国政府商谈的问题尚未解决，因此没有完成内罗毕四级诊所的合同；(c) 没有收到南非一家军事医院的医疗服务发票。

	<b>差异</b>	
<b>特种装备</b>	1 927.7	29.9%

37. 出现未用余额的原因是，由于签订的谅解备忘录的规定水平和自我维持的实际水平有差异，因此偿还派遣国自我维持费用的所需经费减少。

	<b>差异</b>	
<b>其他用品、服务和装备</b>	(1 305.2)	(10.7%)

38. 出现差异的主要原因包括：其他服务所需经费增加，原因是聘用职能具有持续性的 466 名个体订约人，并且关于将他们改划为本国工作人员员额的提议正在审批当中；汇兑损失。由于在最后敲定 2008 年 1 月开始发行的联刚特派团杂志的印刷合同方面出现延迟、联刚特派团杂志出版期数从 12 期改为 6 期并为某些出版物使用内部印刷服务，导致印刷和复制事务所需经费减少，从而部分抵消了所需增加的经费。

	<b>差异</b>	
<b>速效项目</b>	59.7	6.0%

39. 出现未用余额的原因是，由于在 2007/08 年度期间结账时未提交必要的证明文件，因此未动用资金。

## 五. 有待大会采取的行动

40. 就联刚特派团经费的筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的未支配余额 41 250 700 美元；

(b) 决定如何处理 2008 年 6 月 30 日终了期间共计 28 723 800 美元的其他收入，其中包括利息收入(8 752 100 美元)、其他/杂项收入(1 181 100 美元)和上期债务核销额(18 794 700 美元)，减去上期调整数(4 100 美元)。