联合国 A/63/535

大会

Distr.: General
10 November 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议

议程项目 148

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

秘书长的报告

目录

页次

一. 导言 3
二. 任务执行情况 3
A. 概述 3
B. 预算执行情况 4
C. 区域特派团合作 10
D. 伙伴关系和国家工作队协调 11
三. 资源执行情况 11
A. 财政资源 11
B. 月支出模式 12
C. 其他收入和调整 13
D. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持 13
E. 未编入预算的捐助的价值 14
四. 差异分析 14
五. 有待大会采取的行动 18

08-59631 (C) 241108 251108

摘要

本报告为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告。

达尔富尔混合行动的这一期间支出总额已通过和平进程、安保、法治、施政和人权、人道主义联络、恢复与发展和支助等领域的优先事项，与该特派团的目标相联系。

财政资源使用情况

(单位：千美元，预算年度为 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日。)

			差异	
类别	分配数	支出	数额	百分比
军事和警务人员	279 576.3	237 866.7	41 709.6	14.9
文职人员	113 026.4	64 373.3	48 653.1	43.0
业务费用	883 051.0	754 238.6	128 812.4	14.6
所需经费毛额	**1 275 653.7**	**1 056 478.6**	**219 175.1**	**17.2**
工作人员薪金税收入	11 380.2	6 692.3	4 687.9	41.2
所需经费净额	**1 264 273.5**	**1 049 786.3**	**214 487.2**	**17.0**
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
所需经费共计	**1 275 653.7**	**1 056 478.6**	**219 175.1**	**17.2**

人力资源

类别	核定数[a]	实际数(平均)		空缺率百分比)[b]
军事观察员	240	50	79	(58.0)
军事特遣队员[c]	19 315	9 608	5 470	43.1
联合国警察	3 772	1 099	833	24.2
建制警察单位	2 660	613	95	84.5
国际工作人员	1 507	493	289	41.4
本国工作人员	3 415	949	689	27.4
联合国志愿人员	548	244	98	59.8
临时职位[d]				
国际工作人员	59	38	19	50.0
本国工作人员	40	21	1	95.2
政府提供的人员	6	4	—	100.0

[a] 系最高核定数。

[b] 根据每月在职和计划数计算。

[c] 包括 2007 年 10 月至 12 月 31 日期间部署到非洲联盟驻苏丹特派团的人员。

[d] 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 导言

1. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动是安全理事会第 1769(2007)号决议设立的，最初为期 12 个月。

2. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间达尔富尔混合行动的组建预算列于秘书长报告(A/62/380)内，毛额为 1 477 766 300 美元(净额为 1 466 209 700 美元)，用于部署 240 名军事观察员、19 315 名军事特遣队员、3 772 名联合国警察、2 660 名建制警察、1 579 名国际工作人员、3 455 名本国工作人员(包括在一般临时人员项下供资的 55 名国际工作人员和 30 名本国工作人员)、548 名联合国志愿人员和 6 名政府提供的人员。行政和预算问题咨询委员会在其报告(A/62/540)第 91 段中建议大会批款毛额 1 326 622 900 美元，作为混合行动 2007/08 年度的组建费用。

3. 依照大会第 49/233 A 号决议第四节的规定，行政和预算问题咨询委员会授权秘书长承付至多 5 000 万美元，供采取最为紧迫的基本准备步骤，以支持建立达尔富尔混合行动，此外也用于向非洲联盟驻苏丹特派团(非苏特派团)派遣部队的政府偿还与 2007 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间在达尔富尔部署军事特遣队人员有关的费用。

4. 大会第 62/232 A 号决议为达尔富尔混合行动设立了一个特别账户，并批款毛额 1 275 653 700 美元(净额 1 264 273 500 美元)，作为 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间建立混合行动的所需费用。这笔款项已全部摊派给会员国。

5. 2007 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间，联合国苏丹特派团帮助执行了对非苏特派团的大规模一揽子支援计划。大会为达尔富尔混合行动设立特别账户并批出资源后，数额为 84 769 102 美元的相关费用立即转给了达尔富尔混合行动。

二. 任务执行情况

A. 概述

6. 安全理事会第 1769(2007)号决议第 1 段决定，达尔富尔混合行动的任务授权应按照秘书长和非洲联盟委员会主席的报告(S/2007/307/Rev.1)第 54 和第 55 段所述的模式。安理会同一份决议还决定，达尔富尔混合行动至迟于 2007 年 12 月 31 日从非苏特派团接管权力，以期此后尽快达到全面行动能力和全员部署。安理会还决定，达尔富尔混合行动应对部署到非苏特派团的人员以及大规模一揽子支援计划行使作业指挥权，以便在非苏特派团向混合行动移交权力后，在资源和能力许可情况下，立即履行其受权执行的任务。

7. 达尔富尔混合行动设立后，联苏特派团设在法希尔的区域办事处以及设在尼亚拉、杰奈纳和扎林盖的三个办事分处及相关资源，包括 563 个员额，自 2008 年 1 月 1 日起并入混合行动。

8. 依照安全理事会核定的达尔富尔混合行动任务授权，该行动的总体目标是在达尔富尔实现持久政治解决和持续安全。

9. 鉴于在编制其 2007/08 年度拟议预算时，达尔富尔混合行动刚刚设立，而且仍在组建之中，因而这一期间的预算概列了根据达尔富尔混合行动任务授权按组成部分编制的成果预算框架，其中包括和平进程；安保；法治、施政和人权；人道主义联络、恢复与发展；支助。全部成果预算框架均在提交混合行动 2008/09 年度预算(见 A/62/791 及 Corr.1 和 2)时提交给了大会，对照绩效指标和产出编列的实际执行情况将在提交这段期间达尔富尔混合行动预算执行情况报告时向大会报告。

B. 预算执行情况

10. 达尔富尔混合行动自 2007 年 12 月设立以来，一直侧重为其总部建立初始行动能力，包括执行行动指令所依赖的指挥和控制架构，此外也注重通过部署大规模一揽子支援计划来加强非苏特派团。其后，它为 2007 年 12 月 31 日非苏特派团向混合行动移交权力作了大量的准备。

11. 在执行秘书长和非洲联盟委员会主席的报告第 54 和第 55 段所述和平进程相关任务过程中，混合行动在本报告所述期间的主要优先工作如下：进行斡旋并确保和解举措与在达尔富尔开展的安全、恢复和发展工作相协调；建立包容各方的达尔富尔-达尔富尔对话和协商进程；广泛宣传达尔富尔混合行动的任务、《达尔富尔和平协议》和后来达成的所有协议；协助筹备举办《达尔富尔和平协议》中规定的全民投票；推动在苏丹配合执行所有和平协议，并按照《全面和平协议》的全国性条款开展工作。

12. 在本报告所述期间，虽然非洲联盟和联合国达尔富尔问题特使进行了调解，但尔富尔政治进程仍然停滞不前，特使所拟订的路线图陷入了僵局，其原因是达尔富尔冲突各方缺乏推动和平进程的坚定决心，各派力量也没有一个与苏丹政府进行接触的共同立场。此外，由于各派力量离析分化，安全局势不断恶化，乍得和苏丹之间危机持续不断，从而进一步加大了鼓励各方推动实质性和谈的难度。

13. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动协同联苏特派团，监督了达尔富尔地区的国家发展与活动，推动了有关《达尔富尔和平协议》的讨论，为进行全国普查提供了支持，此外也继续为《全面和平协议》和《达尔富尔和平协议》所规定的划界工作做准备。

14. 联合调解支助小组、达尔富尔混合行动及达尔富尔-达尔富尔对话和协商进程继续紧密开展协调，通过在所有三个州定期举行会议，与民间社会组织、境内流离失所者和土著机构负责人进行接触，以期进一步宣传混合行动的任务，扩大参与范围，使其能够成为执行未来任何和平协议的政治平台。

15. 达尔富尔-达尔富尔对话和协商进程走基层路线，积极征求达尔富尔散居民众对和解、发展、行政、身份、民主和补偿等问题的意见。达尔富尔-达尔富尔对话和协商进程还协助于 2008 年 5 月 30 日至 6 月 2 日在南达尔富尔州的达恩举办为期四天的马术节。马术节吸引了达尔富尔许多部落的成员参加，包括来自里扎贾特、富尔、费拉塔和扎格哈瓦的资深领导人，还有来自苏丹各地文化界的学者、活跃人士、编辑和名人。马术节提供了一个传统的平台，部落领导人借此与达尔富尔混合行动高级工作人员会晤并进行对话、调解与和解。

16. 虽然《达尔富尔和平协议》的签署方和非签署方都表示了反对意见，但是在 2008 年 4 月 22 日至 5 月 6 日仍进行了苏丹第五次人口和住房普查。达尔富尔混合行动协助进行普查，通过在达尔富尔三个州运送普查材料提供了有限的支持。

17. 虽然达尔富尔的形势造成无法加大恢复与发展的力度，但实际上仍着手审查了人道主义行动协调工作的初步安排，以便在安全和政治形势允许时，立即朝恢复与发展方向过渡。

18. 在执行与安全有关的任务方面，混合行动 2007/08 年度的优先工作如下：促进保护平民，保障弱势民众的安全；按照《达尔富尔和平协议》的要求，与国家机构合作，帮助建立解除武装、复员和重返社会进程；与(《和平协议》中设想的)各派力量警务联络官以及地方和国家机关协作，帮助确保他们按照国际人权和问责标准履行维持治安核心职能。

19. 由于局势仍不安全，部署地点的准备工作缓慢，将前联苏特派团各步兵营提升到联合国既定标准所需的装备很缺乏，而且还存在着其他后勤保障问题，难以将物品运送到任务区，这一切大大延误了在达尔富尔部署混合行动的建制人员。截至 2008 年 6 月 30 日，达尔富尔混合行动的总兵力为 11 969 人，包括 164 名军事观察员，7 675 名军事特遣队人员，1 694 名联合国警察，144 名建制警察和 2 292 名文职工作人员。

20. 虽然建制人员的部署出现延迟，但是部队扩大了在达尔富尔所有三个州的存在，进入了苏丹解放军和苏丹解放运动控制的地区及北达尔富尔州科尔马等未签署和平协议的力量所控制的一些地区，以及今年年初乍得境内发生战斗后局势越来越不安全的西达尔富尔州一些地区。

21. 达尔富尔混合行动还通过重新恢复和扩大巡逻活动并延长巡逻时间，稳步扩大它在当地的影响。拾柴路线巡逻恢复进行，以保护属于最弱势群体的妇女。在南达尔富尔的尼亚拉，达尔富尔混合行动部署了第一个建制警察部队。针对西达尔富尔的不稳定状况，达尔富尔混合行动加大了巡逻和调查活动力度，其中包括：在该州北部走廊进行军事和警察联合巡逻，以及制订计划以在全区每周至少 3 次从每个连队驻地到境内流离失所者营地的长、短程巡逻及两次夜间巡逻。到 2008

年 6 月，这些活动包括在达尔富尔 3 个州 738 个村庄进行 2 320 次建立信任巡逻、773 次护送巡逻、249 次行政巡逻、129 次调查巡逻以及根据需要提供的车队保安。

22. 社区维持治安工作取得了进展。总共有南达尔富尔 277 名境内流离失所者和西达尔富尔 225 人接受了社区维持治安方面的基本培训并且开始与苏丹当地警察协同工作，帮助维持营地的法律秩序。

23. 达尔富尔混合行动警察为政府警察进行了培训和能力建设，以便确保维持治安活动达到国际公认的人权标准。受到优先重视的是对当地警察进行正当法律程序和性别暴力调查方法方面的培训，其中特别注重促进妇女和儿童的人权。这些活动还意味着必须制订“训练培训员”方案，以使当地警察力量能够自给自足地开展自身培训活动。

24. 2008 年 4 月，来自维持和平行动部和外勤支助部的一个小组访问了苏丹，并与达尔富尔混合行动合作编制了一个强化部署计划，其目的是在 2008 年底前使达尔富尔混合行动核定兵力的部署达到 80%。该计划的成功预计取决于若干先决条件，包括部署关键的辅助支援能力，如工程、多功能后勤、医疗和运输单位、六个新的具有轻型工程能力的可自我维持的营以及把 10 个以前属于非洲联盟驻苏丹特派团的营升级到联合国标准。到 2007/08 年期间结束时，大多数先决条件出于种种原因都没有达到，包括达尔富尔的安全局势、部队组建拖延和其他与提供土地和海关结关有关的后勤挑战。建制人员推迟部署也是由于特遣队所属装备从苏丹港和奥贝德运到达尔富尔的进度受到拖延，再加上雨季的来临。

25. 联合特别代表和达尔富尔混合行动高级工作人员就达尔富尔的事态发展和混合行动的部署问题，与苏丹政府定期举行会议。达尔富尔混合行动与苏丹政府官员还在三个区总部每周举行安全问题会议。

26. 解除武装、复员和重返社会方案未开始实施，原因是缺少国家一级的协调机构，而且和平进程进展缓慢，导致无法达成总括性和平协议，也无法达到有利于在达尔富尔建立该方案的良好安全状况。2007 年 12 月实施了一项国家解除武装、复员和重返社会方案战略，2008 年 3 月苏丹政府核可了一项重返社会政策，2008 年 6 月签署了一项多年计划。

27. 关于法治、治理和人权，2007/08 年期间达尔富尔混合行动的主要优先工作如下：有效解决与《达尔富尔和平协议》有关的财产和土地纠纷及赔偿问题；把人权问题纳入混合行动的主流(即监测、调查、报告、宣传、保护、咨询、体制和能力建设的活动)；让《达尔富尔和平协议》当事方参与确定适当的行动，以制止、防止和(或)预先遏制侵犯人权和基本自由的行为。

28. 达尔富尔混合行动通过其人权科，由设在法希尔、朱奈纳、尼亚拉的区域办事处和扎林盖办事分处开展监测工作，重点是下列优先领域：法外处决、性暴力和性别暴力、任意逮捕和拘留以及拘留期间的酷刑和虐待。在本报告所述期间，

达尔富尔混合行动执行了120次外派任务，并与地方和区域当局定期举行了会议。对审判工作，特别是对性暴力和性别暴力案件进行了监测，并对拘留中心进行了视察。

29. 每天、每周和每月均为秘书长、安全理事会和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)编写达尔富尔人权状况报告。2008年3月，与人权高专办合作印发了关于2008年1月和2月西达尔富尔村庄遭受攻击的报告。在这方面，达尔富尔混合行动还为联合国达尔富尔人权局势特别报告员2008年3月访问达尔富尔提供了支助，包括提供运输工具，保障安全以及安排与地方对话者和国际社会有关方面进行会晤。

30. 此外，2008年1月，达尔富尔混合行动与人权咨询委员会和负责人权问题的政府机构举行会议，讨论了协调、人权报告、促进和保护达尔富尔人权等各种问题。此外还与捐助者举行会议，讨论人权项目的执行问题。2008年1月至6月期间，混合行动在达尔富尔为境内流离失所者、学生、法官、律师、武装运动派别人士、包括警察在内的政府当局人员、检察官、立法人员和土著管理当局人员共开展了16次培训活动。

31. 达尔富尔混合行动还参与对各运动派别进行人权方面的培训，以及参与政府警察和各运动派别警察的能力建设。

32. 《达尔富尔和平协议》的推迟执行使处理财产和土地争端以及赔偿问题的工作无法展开。

33. 关于人道主义联络、复原和发展，2007/08年期间达尔富尔混合行动的主要优先工作是：确保达尔富尔混合行动、人道主义界和多方行为体之间建立维持有效的联络机制，确保查明重大合作领域。

34. 混合行动向性别暴力的受害者及其父母提供支助，保护其所涉案件的秘密，此外对幸存者和受害者进行关于性别暴力方面的教育。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动在达尔富尔开展了培养妇女技能的方案，使她们有能力积极参与当地社会经济生活。根据这项方案，两性平等问题咨询股从事了6项培训活动。

35. 针对人道主义工作者不断受到攻击的情况，混合行动也加强了其在达尔富尔各地武装护送人道主义车队的能力。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动共进行了773次武装护送。

36. 通过机构间常设委员会的会议，在达尔富尔三个州建立了与联合国各机构、方案和基金的州一级协调机制。在总部一级，一个称为“统筹行动”的全达尔富尔范围联络机制正在创建之中。创建这一机制的目的是加快和建立一种统筹能力，以便与联合国国家工作队、人道主义界和达尔富尔地区国际金融机构一道，订立一种协调一致的方式以处理两性平等和人权等贯穿各领域的问题。作为临时

措施，人道主义联络处通过驻地/人道主义协调员和驻喀土穆联合国国家工作队进行了这种联络，因为大多数联合国机构、方案和基金都是以州为单位建立组织结构的。

37. 在保护平民、保护人道主义空间和便利人道主义准入等方面，现已确定了重要的专题合作领域。目前已建立一个人道主义联络机制，以确保达尔富尔混合行动与联合国各机构、方案和基金之间进行适当的信息交流，尤其是在人道主义工作者因安全原因无法开展工作的地区。

38. 达尔富尔混合行动在州一级参加由人权高专办牵头的联合国国家工作队保护问题工作组的工作。混合行动采取主动，起草了一项政策指示，以协调有关各方在保护平民方面开展的工作。

39. 混合行动军事部分、警察部分和文职部分的培训单元已作更新，以确保充分了解人道主义行动方式。此外还向人道主义界通报情况，以确保更好地了解达尔富尔混合行动的任务。

40. 在本报告所述期，混合行动的支助重点主要是：组建达尔富尔混合行动及其总部，以及建立法希尔、尼亚拉和朱奈纳 3 个区域办事处以及扎林盖办事分处；部署军事和警察人员、特遣队所属装备和联合国所属装备以及征聘文职人员。达尔富尔混合行动还在达尔富尔以外主要地点建立办事处，包括与联苏特派团共用的喀土穆联络办事处和设在亚的斯亚贝巴的联合支助和协调机制。此外还通过联合调解支助小组，为非洲联盟和联合国的特使从事调解工作提供支助。

41. 混合行动在其支助活动依赖它设在尼亚拉的主要后勤基地和设在达尔富尔之外的若干机构，包括一个具有仓储能力的前方作业后勤基地、一个设在奥贝德的中转设施和在苏丹港与联苏特派团共用的一个支助办事处，苏丹港是达尔富尔混合行动和联苏特派团海运货物的主要入境港口。混合行动还努力确保从大规模一揽子支援计划和非苏特派团部队平稳、顺利地过渡到达尔富尔混合行动。由于前非苏特派团部队不能完全自我维持，混合行动也不得不把重点转为向进驻部队和现有 31 个前非苏特派团营地提供支助，这包括设法采购维持营地和非标准装备运作所需的所有基本物品与服务。达尔富尔混合行动还根据联苏特派团内陆运输合同雇佣第三方后勤承包商，便利军事和警察人员部署所需装备和资产的流动。

42. 在本报告所述期间，达尔富尔的环境条件恶劣，通信不发达，基础设施不良，此外从苏丹港到外地的陆路运输供应线漫长，这些因素造成了严重的后勤困难，阻碍了部署工作。

43. 普遍存在的安全方面紧张局势以及 2008 年 5 月 10 日针对监察员办公室的袭击事件造成现有部队的轮换和新部队在达尔富尔的部署被推迟。此外，达尔富尔

的机场一再关闭，而且达尔富尔混合行动的车队暂停在北达尔富尔从事运输，这造成核心装备的部署和流动被进一步推迟。

44. 在本报告所述期间，文职人员征聘工作也构成了挑战，许多候选人因为达尔富尔生活工作条件艰苦并出于总的安全考虑而拒绝面试和应聘。目前，达尔富尔混合行动在人员征聘和保留方面的工作重点是，制定综合外联方案，并将混合行动营地外的房舍和住宿设施全面升级，使之达到最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准。

45. 在通过公路从苏丹港向达尔富尔(1 400 英里)运输装备方面也遇到了困难，主要是安全条件差，海关手续多，而且当地承包商相对较少。为解决从苏丹港经奥贝德到达尔富尔的装备运输瓶颈，混合行动不得不酌情采取空运装备的做法。

46. 由于在运输资产和物资方面存在后勤困难，而且也缺少装卸设备，因而很大一部分设施和基础设施无法建造。并且，因为难以物色建筑用地和获得许可证，建筑工程受到进一步拖延。

47. 但是，混合行动克服上述挑战，根据 2002 年 2 月签署的部队地位协定的规定，从苏丹政府得到了在北、南、西达尔富尔州的地块，包括超级营地所需地块，并开始为这些营地开展基础工作，扩大现有营地，并为建造新营地进行准备。

48. 由于安全不断恶化，达尔富尔混合行动不得不采取措施，改进防御基础设施。不过，从联苏特派团和非苏特派团转运来的野战防御装备和用品以及安全和安保设备使混合行动足以维持 2007/08 年期间经缩减后的建筑项目，从而减少了本报告所述期间的工程项目支出(另见第 74 段)。混合行动加强了各部署地点现有房舍的周边设施，建造了防爆墙和了望塔，并在营地周围采用泛光灯照明。达尔富尔现有各办事处和招待所也已升级并达到最低运作安保标准。

49. 由于推迟部署人员，而且难以物色适当的承包商钻探地下水源，达尔富尔混合行动使用了非苏特派团提供的 24 个水源和私人供应商提供的 11 个水源。混合行动采用水净化设备，用这 35 个水源提供了本报告所述期间的大部分用水。但是，这些水源并不可靠，而且由于地下水水源减少，尤其是在干旱季节，维和人员的供水只得减少。

50. 混合行动作了一次调查，以确定现有水源的能力，此外制订了后援计划，以保障今后的水源。该计划订立了中长期措施，包括改善现有水源，确定由非苏特派团开发利用的潜在打井点，以及使用哈菲斯(储存雨水的地下水库)、水坝和经污水处理厂处理的回收废水。混合行动还挑选了负责确定打井点和钻井的承包商。

51. 在空中行动方面，虽然飞机部署延迟，但由于达尔富尔的地势限制了地面运输，混合行动仍然高度依赖空中行动。飞机部署延迟的主要原因是：机场缺乏停机位，苏丹民航局审批手续延误，军事空中资产的组建存在困难。

52. 在通信和信息技术基础设施总体装设方面，混合行动在北、西达尔富尔实现了约 90%的基本无线电通信，而由于设备部署的延迟，在南达尔富尔仅实现 45%的基本无线电通信。

C. 区域特派团合作

53. 在人道主义联络等方面与联苏特派团开展特派团间协调，是达尔富尔混合行动所从事区域特派团协调活动的主要特点。此外，达尔富尔混合行动和联苏特派团在军事和警务活动方面建立了联络和协调机制。联苏特派团交流了它在部署及相关业务问题方面的经验。达尔富尔混合行动和联苏特派团的警察构成部分进行了协调，以确保协调一致地开展警察组建活动。联苏特派团还协助达尔富尔混合行动进行军事人员的部署、上岗培训和轮换，建立培训能力，编写业务文件。

54. 联苏特派团和达尔富尔混合行动之间在支助方面的合作与协作后来通过双方于 2008 年 7 月签署的谅解备忘录加以最终确定，合作与协作的内容包括共同事务，如空间分配和共享设施、安保、机队管理和飞机使用、联合调度作业、财产管理、运输、医务以及通信和信息技术等。

55. 在空中行动方面，达尔富尔混合行动采取费用偿还方式使用联苏特派团机队中的数架固定翼飞机和重型货运直升机，并利用联苏特派团的地面装卸服务合同为混合行动飞机在喀土穆和奥贝德机场降落提供支助。

56. 达尔富尔混合行动还协助联苏特派团履行涉及留在达尔富尔的人员的回返、恢复、重返社会和保护相关职能。同样，联苏特派团喀土穆驻地的达尔富尔混合行动全体人员也得到了联苏特派团的协助。

57. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动和联苏特派团继续把两团共驻的苏丹港作为海运货物的主要进口港。达尔富尔混合行动也使用联苏特派团的奥贝德后勤基地，与联苏特派团分担共同事务费，利用联苏特派团现有商业合同，并增派人员以履行与达尔富尔混合行动活动直接有关的职能和应对人员流动量的增加。

58. 为最大程度地发挥资源效益，达尔富尔混合行动还与联苏特派团采购科和工程科密切合作，以加快获得重要的建筑用品，并协调订立地方和区域系统合同。达尔富尔混合行动与联苏特派团合作，在喀土穆设立了其联络处和招待所。另外还与联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)进行有效协调，为在亚的斯亚贝巴建立联合支助和协调机制争取工程方面的协助。

59. 在与该区域其他维和行动合作方面，达尔富尔混合行动在本报告所述期间还利用联合国利比里亚特派团和联合国科特迪瓦行动的固定翼飞机进行其部队的轮换。在本报告所述期间，混合行动开始与联合国中非共和国和乍得特派团一道建立联络机制，以使就区域安全相关事项定期交换情报。

D. 伙伴关系和国家工作队协调

60. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队之间的协调结构包括举行州级和国家级定期会议，以确保双方工作互补。混合行动和设在达尔富尔各驻外地点的机构间管理小组进行了接触，从而促进了上述工作。这些管理小组由联合国人道主义事务协调厅代表驻地/人道主义协调员负责领导。管理小组履行规划和协调职能，制订具有针对性的政策草案，并从事战略形势分析。

三. 资源执行情况

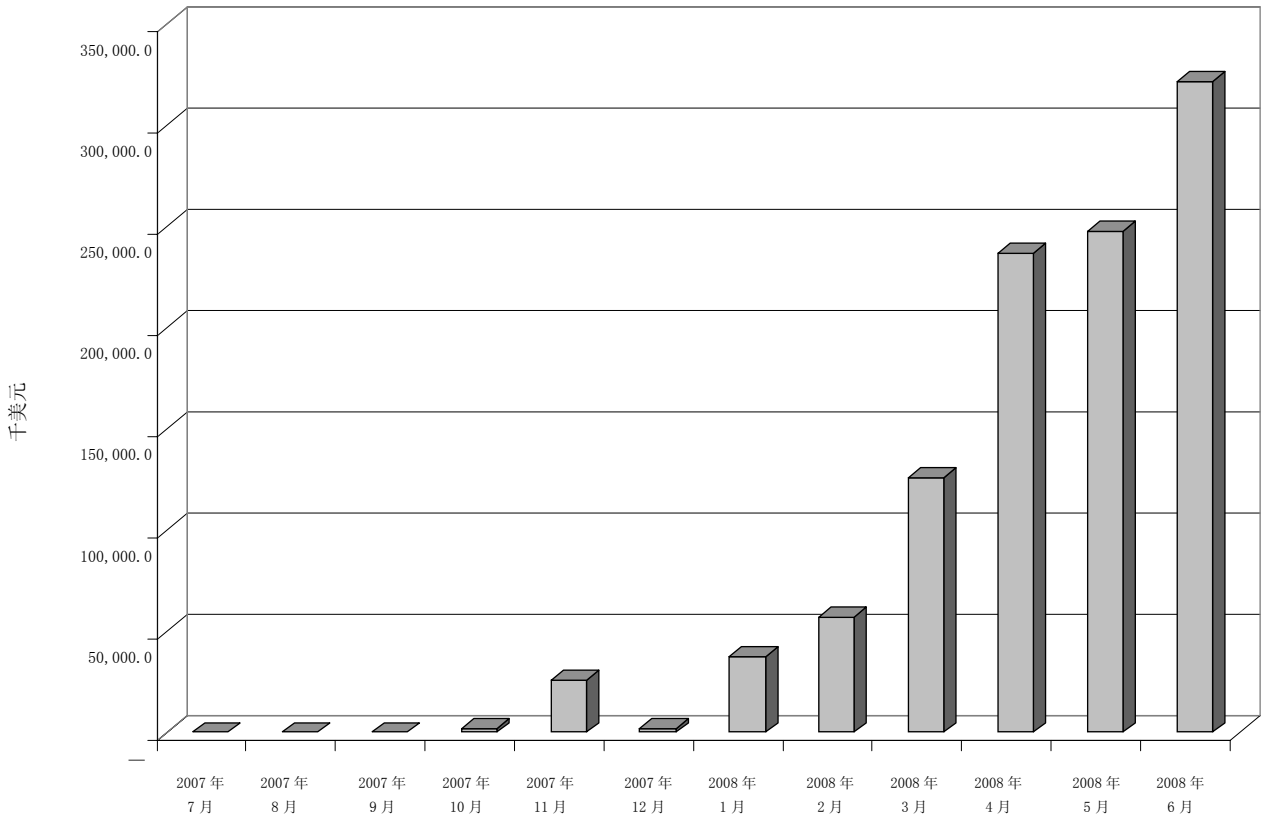
A. 财政资源

（千美元。预算年度为 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日。）

			差异	
	分配数	支出	数额	百分比
类别	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	2 635.6	4 876.8	(2 241.2)	(85.0)
军事特遣队	211 663.1	182 891.6	28 771.5	13.6
联合国警察	42 467.8	43 763.0	(1 295.2)	(3.0)
建制警察部队	22 809.8	6 335.3	16 474.5	72.2
小计	**279 576.3**	**237 866.7**	**41 709.6**	**14.9**
文职人员				
国际工作人员	84 410.7	45 267.6	39 143.1	46.4
本国工作人员	17 401.0	8 524.7	8 876.3	51.0
联合国志愿人员	6 471.6	4 615.7	1 855.9	28.7
一般临时人员	4 743.1	5 965.3	(1 222.2)	(25.8)
小计	**113 026.4**	**64 373.3**	**48 653.1**	**43.0**
业务费用				
政府提供的人员	155.8	3.0	152.8	98.1
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	400.8	221.3	179.5	44.8
公务差旅	5 233.6	1 875.5	3 358.1	64.2
设施和基础设施	589 973.5	486 170.0	103 803.5	17.6
陆运	73 600.0	87 433.8	(13 833.8)	(18.8)
空运	83 474.1	72 397.3	11 076.8	13.3
海运	—	—	—	—
通信	56 574.3	48 996.9	7 577.4	13.4
信息技术	31 609.4	27 892.2	3 717.2	11.8

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异 数额 (3)=(1)-(2)	差异 百分比 (4)=(3)÷(1)
医务	9 021.9	1 074.7	7 947.2	88.1
特种装备	1 386.9	97.3	1 289.6	93.0
其他用品、服务和设备	30 620.7	27 210.4	3 410.3	11.1
速效项目	1 000.0	866.2	133.8	13.4
小计	**883 051.0**	**754 238.6**	**128 812.4**	**14.6**
所需资源毛额	**1 275 653.7**	**1 056 478.6**	**219 175.1**	**17.2**
工作人员薪金税收入	11 380.2	6 692.3	4 687.9	41.2
所需资源净额	**1 264 273.5**	**1 049 786.3**	**214 487.2**	**17.0**
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需经费共计	**1 275 653.7**	**1 056 478.6**	**219 175.1**	**17.2**

B. 月支出模式



61. 2008 年 1 月至 6 月期间支出逐步增加，其一是因为混合行动继续进行部署，其二是因为准备期较长的与获取设备和服务相关的采购工作结束，导致在财政期接近终了时业务费用项下出现大量负债。

C. 其他收入和调整

（千美元）

类别	数额
利息收入	6 086.9
其他/杂项收入	181.2
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销额	—
共计	**6 268.1**

D. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

（千美元）

类别	开支
主要装备	
军事特遣队	18 637.4
建制警察部队	1 838.4
小计	**20 475.8**
自我维持	
设施和基础设施	529.5
通信	223.0
医务	67.1
特种装备	94.8
小计	**914.4**
共计	**21 390.2**

特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因素	2.6	2008 年 1 月 1 日	—
频繁使用因素	3.8	2008 年 1 月 1 日	—
敌对行动/被迫放弃因数	3.3	2008 年 1 月 1 日	—
B. 与本国有关			
递增运费因素	0-0.3		

E. 未编入预算的捐助的价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定[a]	361.5
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	**361.5**

[a] 包括政府提供的设施。

四. 差异分析[1]

	差异	
军事观察员	(2 241.2)	(85.0%)

62. 本项下所需经费增加，主要是因为非苏特派团向达尔富尔混合行动移交权力后出现了非苏特派团军事观察员的计划外调动，导致军事观察员每月实际平均人数增至 79，而预算编列的每月平均人数(计入 15%延迟部署因数后)是 43 人。此外，从 2008 年 3 月开始，适用于达尔富尔的特派任务生活津贴费率订正为头 30 天每人每日 188 美元，其后每人每日 143 美元，而预算编列的费率则分别为 166 美元和 116 美元。

	差异	
军事特遣队	28 771.5	13.6%

63. 出现未用余额的主要原因是，特遣队轮调比原计划少，而安全局势动荡、部队组建工作延误、部署地点设施更新速度缓慢、通过主要补给线向达尔富尔运送设备的工作迟缓，而且土地使用和结关方面存在其他后勤困难，导致新军事特遣队的部署延迟。此外，所需经费减少，也是由于向非苏特派团前部队派遣国政府偿还特遣队所属装备的实际支出减少，即将进驻的特遣队所属装备部署工作出现延误。

	差异	
联合国警察	(1 295.2)	(3.0%)

64. 本项下所需经费增加，是因为特派任务生活津贴费率提高(见上文第 62 段)，但由于大部分已部署的警务人员是于 2008 年 1 月从非苏特派团调入的，警务人员进驻旅费的实际支出有所减少，从而部分抵销了所需经费增加额。

[1] 资源差异数以千美元计。差异分析的最低限值是正负 5%或 100 000 美元。

	差异	
建制警察部队	16 474.5	72.2%

65. 出现未用余额的主要原因是，安全局势动荡、部队组建工作延误、部署地点设施更新速度缓慢、通过主要补给线向达尔富尔运送设备的工作迟缓，而且土地使用和结关方面存在其他后勤困难，导致建制警察部队的部署延迟。在本报告所述期间，建制警察部队每月实际平均人数为 95，而预算编列的每月平均人数(计入 25%延迟部署因数后)是 460。此外，由于原计划部署 14 支建制警察部队，而实际只部署了 1 支，因此偿还与部署特遣队所属装备有关的主要装备费用和运费所需经费大幅减少。

	差异	
国际工作人员	39 143.1	46.4%

66. 出现未用余额，主要是因为国际工作人员的征聘工作延迟，而延迟的原因是许多被推荐的候选人由于安全局势及恶劣的生活和工作条件而不愿接受任命。在本报告所述期间，国际工作人员每月实际平均人数为 289，而预算编列的人数(计入 5%延迟征聘因数后)是 468。此外，预算中为国际工作人员编列的经费所依据的是 2006/07 财政期间所有特派团按职等开列的实际平均支出计算的，而按职等算出的实际平均支出大约要低 13%。另外，所需支付的危险工作地点津贴低于预算，因为在本报告所述期间的最初几个月，由于各地区建造办公和住宿设施的工作出现延误，大多数新聘人员驻扎在喀土穆。

	差异	
本国工作人员	8 876.3	51.0%

67. 出现未用余额，主要是因为各地建造办公设施的工作出现延误，导致本国工作人员的征聘延迟，以及误将 2007 年 7 月至 12 月期间的本国工作人员相关费用当作一般临时人员费用记录。在本报告所述期间，本国工作人员每月实际平均人数为 689，而预算所编列的本国工作人员人数(不采用延迟征聘因数)是 949。

	差异	
联合国志愿人员	1 855.9	28.7%

68. 出现未用余额，主要是因为联合国志愿人员的部署由于安全局势及恶劣的生活和工作条件而延迟。联合国志愿人员每月实际平均人数为 98，而预算编列的志愿人员人数(计入 40%延迟部署因数后)是 146。

	差异	
一般临时助理人员	(1 222.2)	(25.8%)

69. 所需经费增加，主要是因为误将 2007 年 7 月至 12 月期间的本国工作人员相关支出记入此项下，但由于安全局势、恶劣的生活和工作条件以及各地建造办公设施的工作延误，导致国际和本国工作人员的征聘延迟，从而部分抵销了增加额。

	差异	
政府提供的人员	152.8	98.1%

70. 本项下出现未用余额，是因为在本报告所述期间，与派遣国的讨论还在继续，因而没有部署惩戒干事。

	差异	
咨询人	179.5	44.8%

71. 出现未用余额的原因是，普遍动荡的安全局势以及混合行动文职人员部署工作的减缓导致训练方案延后执行。此外，由于咨询人未到位，预算中为编写保护潜在文物古迹总计划而编列的咨询服务没能提供。

	差异	
公务差旅	3 358.1	64.2%

72. 出现未用余额的原因是，普遍动荡的安全局势导致非培训公务差旅所需费用减少。另外的原因是，文职人员部署工作出现延误，造成特别是在意大利布林迪西联合国后勤基地参加上岗培训的国际工作人员数目减少，只有 70 人，而原计划是 300 人，从而导致与培训有关的公务差旅所需费用减少。

	差异	
设施和基础设施	103 803.5	17.6%

73. 出现未用余额，主要是因为建筑项目的执行工作出现延误。虽然主要的建筑合同签署于 2007 年 10 月，但由于达尔富尔混合行动的工程和合同管理能力有限，加上飞行和结关需要时间，导致工程设备延迟交货，因此工程开工日期被推迟到 2008 年 3 月。结果造成承包商无法在本报告所述期间终了之前履行所有必要的施工任务订单。出现延误的另一个原因是，确定施工地点和获得许可存在困难。为减轻建筑项目延误所造成的影响，混合行动在其有限能力范围内，通过利用内部资源以及雇用个体订约人，启动了若干建筑和改造项目。

74. 出现未支配余额的原因还有，偿还非苏特派团前部队派遣国自我维持费实际所需资源减少，而且特遣队和建制警察单位的进驻出现延误。所需资源减少的另一个原因是，由于文职人员的部署出现延误，混合行动内部可用的采购能力受到了限制。此外，非苏特派团和联苏特派团移交安保和安全设备及战地防御设备和用品，导致此类物品实际所需资源减少，详见第 48 段中的说明。

75. 鉴于有必要在采购周转时间较长情况下确保采购物品及时交付，因此预购预制设施和发电机所需的实际支出出现增加，此外，为升级和扩大非苏特派团以前的营地，有必要添购了预制设施和帐篷，这些都部分抵销了实际所需资源的减少额。

	差异	
陆运	(13 833.8)	(18.8%)

76. 本项下所需资源增加的主要原因是，鉴于有必要在采购周转时间较长情况下确保采购物品及时交付，因而预购了客车、卡车、物资装卸设备及特种车辆，此外根据新的系统合同，购置成本增加了大约 20%。由于在本报告所述期间，使用中的车辆数目有所减少，导致柴油、机油和润滑油、责任保险、车间设备以及维修保养所需费用减少，从而部分抵销了所需资源的增加额。

	差异	
空运	11 076.8	13.3%

77. 出现未用余额的主要原因是，由于飞机部署延误、停机空间有限以及飞行限制，航空活动低于原计划水平，致使机场服务、租金、作业及航空燃料所需资源减少。向联苏特派团偿还与达尔富尔混合行动使用共有飞机有关的担保费用，部分抵销了所需资源的减少额。

	差异	
通信	7 577.4	13.4%

78. 本项下出现未动用余额的主要原因是，混合行动的部署出现拖延，导致商营通信和备件所需资源减少。出现未支配余额的原因还有，偿还非苏特派团前部队派遣国自我维持费实际所需资源减少，而且特遣队和建制警察单位的进驻出现延误。

79. 由于为支持前非苏特派团的部队以及建立社区警察中心购置了通信设备，所需资源的减少额被部分抵销。

	差异	
信息技术	3 717.2	11.8%

80. 本项下所需资源减少的主要原因是，混合行动人员的部署工作延误，导致购置备件和用品的实际支出减少。

	差异	
医务	7 947.2	88.1%

81. 出现未用余额的原因是，偿还非苏特派团前部队派遣国自我维持费实际所需资源减少，而且特遣队和建制警察单位的进驻出现延误。此外，混合行动人员部署工作延误，导致与医疗服务和用品有关的实际支出减少。

	差异	
特种装备	1 289.6	93.0%

82. 出现未用余额的原因是，偿还非苏特派团前部队派遣国自我维持费实际所需资源减少，而且特遣队和建制警察单位的进驻出现延误。

		差异
其他用品、服务和设备	3 410.3	11.1%

83. 出现未用余额的主要原因是，混合行动的银行交易量减少导致银行手续费实际所需资源减少，此外混合行动部署工作延迟导致运费及有关费用、个人防护器具购置费以及培训费、用品和服务所需资源也有所减少。

84. 由于与采购问题工作队及雇用采购干事 6 个月有关的所需资源增加，而且添购了安全人员制服以及旗帜和标记，支出节余被部分抵销。

		差异
速效项目	133.8	13.4%

85. 本项下所需资源减少的原因是，设立审查委员会及相关监察和评价机制的工作出现延误，实务领域的人员部署延迟，而且确定实施伙伴也需要筹备时间。支出所反映的是 42 个项目所涉费用，这些项目涵盖达尔富尔所有 3 个州的城市和农村地区，大多用于教育、供水及卫生、保健、农业以及增强妇女能力等领域。

五. 有待大会采取的行动

86. 就达尔富尔混合行动经费的筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的未支配余额 219 175 100 美元；

(b) 决定如何处理 2008 年 6 月 30 日终了期间共计 6 268 100 美元的其他收入，其中包括利息收入(6 086 900 美元)和其他/杂项收入(181 200 美元)。