



大会

Distr.: General
23 October 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议

议程项目 114

联合国同各区域组织及其他组织的合作

2008 年 10 月 21 日新西兰常驻联合国代表给秘书长的信

谨以在纽约联合国总部派驻代表的太平洋岛屿论坛国家集团主席的身份，转递 8 月份在纽埃举行的太平洋岛屿论坛第三十九届领导人会议的公报(见附件)。

请将本函及其附件作为大会议程项目 114 的文件分发为荷。

常驻代表

罗斯玛丽·班克斯(签名)



2008 年 10 月 21 日新西兰常驻联合国代表给秘书长的信的附件

太平洋岛屿论坛第三十九届会议

2008 年 8 月 19-20 日，纽埃阿洛菲

论坛公报

1. 太平洋岛屿论坛第三十九届会议于 2008 年 8 月 19-20 日在纽埃举行，澳大利亚、库克群岛、基里巴斯、瑙鲁、新西兰、纽埃、巴布亚新几内亚、马绍尔群岛共和国、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图的国家元首和政府首脑及密克罗尼西亚联邦和帕劳的代表出席了会议。新喀里多尼亚和法属波利尼西亚作为联系成员，东帝汶、托克劳、瓦利斯和富图纳、英联邦秘书处和联合国作为观察员，出席了正式会议。论坛务虚会在纽埃的马塔韦度假胜地举行。
2. 各位领导人对纽埃政府和人民主办 2008 年会议并为会议作出安排以及热情款待深表谢意。

太平洋计划

3. 各位领导人注意到，太平洋计划的执行已满三年，该计划所有四个支柱领域的各项倡议的落实都取得了相当大的进展，尤其是 2007 年瓦瓦乌决定的落实。但挑战仍然存在，包括在执行某些倡议以及及时提交报告以支持正在进行的计划进展评估方面，仍然存在人力和资金上的制约因素。
4. 各位领导人注意到，2007 年对工作轻重缓急作出安排后所产生的势头有助于集中力量执行太平洋计划的各项倡议。他们都认为仍有必要为成员、区域机构和发展伙伴确定方向和目标。这将确保太平洋计划继续是一份“活”文件，是一个切入点，以便讨论如何通过区域和国际各级的诸多进程加强区域合作及一体化。
5. 在此背景下，各位领导人就一些关键承诺达成一致意见，以便在未来十二个月中推动太平洋计划的执行。综述而言，各位领导人继续优先关注渔业、能源、贸易和经济一体化、气候变化和运输，以及信息和通信技术、卫生、教育和善治。本文附文 1 详列了根据太平洋计划确定的优先关注领域。

粮食和能源保障

6. 各位领导人对近期粮食和燃料价格迅速上涨表示关切，强调各国有必要评估影响，妥善应对(参考国际金融机构的技术指导意见)。他们还强调必须努力减少对石油的依赖，为此而采取措施提高能效，增加使用可再生能源。各位领导人要求各个成员在 10 月底举行的论坛经济部长会议上交流国家经验，审议哪些区域合作举措或可帮助减缓全球价格变动带来的一些最糟糕影响。

大宗石油采购

7. 各位领导人强调必须采取紧急行动，使大宗石油采购倡议取得切实成果。在此方面，各位领导人欢迎新西兰表示愿意出资举行一个各国专家会议，以便为 2008 年 10 月论坛经济部长会议提供相关咨询意见，以期加速执行大宗石油采购倡议。各位领导人要求太平洋能源部长在 2009 年 4 月举行会议时进一步评估进展情况，以期最后确定一套措施供 2009 年领导人会议通过。与会领导人呼吁世界银行和其他组织在区域和国家一级提供必要的援助和支持。

千年发展目标

8. 各位领导人指出，国际社会距离到 2015 年实现千年发展目标还有一半时间。他们注意到，太平洋区域迄今实现千年发展目标的情况参差不齐，承诺加倍努力，更快推进千年发展目标的实现。各位领导人注意到，澳大利亚通过 2008 年 3 月《莫尔斯比港宣言》，重新确定了对千年发展目标的承诺，并通过一项重要的与太平洋岛国间发展伙伴关系的新方案加以落实。

劳务流动

9. 各位领导人欢迎新西兰为太平洋岛国提供季节工作机会，并欢迎澳大利亚宣布一个试点计划，以此为工具促进经济一体化和发展。各位领导人认识到侨汇对许多太平洋岛国意义重大，因此欢迎当前正在开展的工作，并鼓励继续努力，争取减少个人向太平洋岛国汇钱回家的费用。

气候变化

10. 气候变化是 2008 年论坛会议的一个议题，各位领导人强调，他们非常严肃认真地对待气候变化给论坛成员国、尤其是论坛的岛国成员的经济、社会、文化、环境和安全带来的日益严重威胁。他们申明，他们决心继续拟订和实施针对太平洋具体情况的应对气候变化举措。

11. 各位领导人强调，必须合作建立一个有效的 2012 年后框架，所有主要经济体都应负责任地参与其中。他们还强调必须一方面减少排放，一方面实现经济增长，力求气候稳定。

12. 各位领导人赞赏澳大利亚致力于实施《京都议定书》，欢迎该国宣布以太平洋为重心的 1.5 亿美元适应气候变化方案。与会领导人又欢迎新西兰宣布将为适应气候变化设立金融支助机制。他们还欢迎来自论坛后对话伙伴的资源和技术援助，包括日本的“推动为地球降温方案”和欧洲联盟的全球气候变化联盟等新倡议，旨在支持采取切实措施来应对气候变化对太平洋岛国的影响。与会领导人同时指出，太平洋小岛屿发展中国家的优先事项是保障有可持续发展的资金用于直接在这些国家有效实施具体的适应气候变化方案。

13. 各位领导人回顾了《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》，其中吁请小岛屿发展中国家在国际社会的必要支持下，建立或加强并促进区域气候变化协调机制，并吁请国际社会推动和促进小岛屿发展中国家开发以及向这些国家转让和推广应对气候变化的适当技术和做法。

14. 各位领导人就此议题通过了《气候变化问题纽埃宣言》(见附文 2)。

斐济

15. 各位领导人：

- (a) 表示严重关切斐济临时政府不参加 2008 年太平洋岛屿论坛年会，认为这种做法不可接受；申明斐济临时政府应参加论坛年会，向论坛领导人说明在 2007 年汤加论坛年会上所做承诺的落实情况，即根据斐济现行宪法和选举法于 2009 年 3 月举行选举；
- (b) 谴责斐济临时政府最近一些言论，因为它们与该政府在 2007 年论坛会议上对论坛领导人做出的举行选举和恢复民主的承诺不相吻合；
- (c) 重申斐济临时政府必须履行在 2007 年向论坛领导人做出的承诺，在 2009 年 3 月前举行选举并接受选举结果，在斐济恢复民主；
- (d) 确认论坛及国际社会其他成员必须维持并鼓励继续施加压力，使 2009 年 3 月这一时限得以落实；
- (e) 重申论坛成员随时准备继续协助斐济筹备选举；
- (f) 称赞论坛-斐济联合工作组截至 2008 年 6 月的工作，敦促斐济拿出诚意，与论坛保持建设性的关系，重返工作组；
- (g) 认定斐济有一些长期问题需要解决，包括通过独立、包容各方的政治对话加以解决。在此方面，论坛领导人认识到政治对话有助于各个主要利益攸关方增进了解，以期：
 - (一) 为在 2009 年 3 月前根据斐济现行宪法举行选举创造一个较有利的环境；
 - (二) 商讨选举后新当选政府和主要利益攸关方需推进的不断对话进程，以便推行相关改革并促进民族和解。因此，论坛领导人表示论坛支持政治对话进程，但这一进程必须：
 - 有助于履行斐济向论坛做出的选举承诺，而不被用于推迟选举；
 - 是真诚对话，不设先决条件，没有威胁、最后通牒，也不预定结果；

- 得到所有主要利益攸关方的支持；
- (h) 表示论坛支持并愿以适当方式协助由英联邦主导的政治对话进程，指示部长级联络小组监测对话进展以及可能在斐济促成的任何政治共识；
- (i) 强调斐济必须继续尊重人权和法治；
- (j) 再次感谢国际社会其他成员声援和支持论坛就斐济问题开展的工作；
- (k) 责成部长级联络小组继续监测斐济局势，包括该小组返回斐济的可能性，并指示该小组在 2008 年年底前向论坛领导人报告选举筹备情况及其他相关问题。部长级联络小组的报告应参考英联邦和其他相关组织的做法，就论坛应采取哪些进一步措施提出建议，以便推动斐济临时政府遵循在 2007 年瓦瓦乌会议上做出的选举承诺，增强论坛根据《比克塔瓦宣言》所做工作的力度；
- (l) 商定在收到部长级联络小组第二次报告后，论坛领导人将考虑在 2008 年年底举行论坛领导人特别会议，审议有关斐济的特别措施(依照《比克塔瓦宣言》第 2(四)段)，并商定将审议的措施包括中止某一政府参加论坛；
- (m) 原则接受巴布亚新几内亚提出的主办特别会议的提议。

区域援助所罗门群岛特派团

16. 各位领导人注意到区域援助所罗门群岛特派团与所罗门群岛政府自 2007 年论坛领导人汤加会议以来建立的积极关系，欢迎该国政府与该特派团迄今在发展新伙伴关系框架方面取得的进展。各位领导人还注意到所罗门群岛政府决定核可区域援助所罗门群岛特派团工作组的审查报告；注意到该国政府已开始在议会外交关系委员会监督下审议区域援助所罗门群岛特派团机制，审议工作将包括与参加该特派团的国家广泛磋商。各位领导人商定把所罗门群岛提出的巴布亚新几内亚成为论坛部长级常设委员会常任成员的建议交由常设委员会下次会议讨论。

17. 各位领导人欢迎并认同日本与区域援助所罗门群岛特派团合作的意愿，并注意到，按照论坛部长级常设委员会关于该特派团的商定意见，论坛秘书长将与论坛成员国磋商，请日本政府说明拟议的援助形式，并就此向常设委员会报告供进一步审议。

太平洋区域援助瑙鲁

18. 各位领导人注意到，为响应 2007 年关于通过“太平洋区域援助瑙鲁方案”向瑙鲁提供区域支助的决定，论坛成员继续向瑙鲁提供援助，包括一次性决定注销 2000 年至 2006 年期间瑙鲁欠缴的成员款项和太平洋岛屿中心(东京)款项。领导人同意延长“太平洋区域援助瑙鲁方案”，对此，瑙鲁总统表示，瑙鲁政府深

为感谢论坛的援助，并肯定了论坛前秘书长格雷格·厄温先生以及澳大利亚和新西兰政府发挥特殊作用，协助瑙鲁努力从经济金融危机中恢复过来。

马绍尔群岛共和国境内的放射性污染物

19. 领导人承认马绍尔群岛共和国境内继续存在放射性污染物这一特殊情况，并重申美利坚合众国对马绍尔群岛人民负有特殊责任，他们已经并将继续承受美国在根据联合国托管授权管理马绍尔群岛期间进行核武器试验带来的直接和不利影响。领导人再次呼吁美国履行全部义务，提供充分的补偿，并履行以安全方式重新安置流离失所者这一责任承诺，包括全面和最终恢复所有受影响地区的经济生产力这一义务。领导人注意到，美国政府的立场是，响应根据先前《条约》和经修订《条约》提出的《改变环境请愿书》的一切途径已经用尽；领导人商定向美国政府提交另一封信，敦促美国在国会听证会确定美国核试验计划遗留的持续需求之后，采取行动。领导人鼓励论坛成员就这一问题在联合国大会、联合国安全理事会、论坛后对话和其他国际论坛上支持马绍尔群岛。

区域机构框架审查

20. 领导人：

- (a) 回顾 2007 年决定合理归并太平洋岛屿应用地球科学委员会(南太地科委)秘书处的职能，分别并入太平洋共同体秘书处和太平洋区域环境方案秘书处，但南太地科委实务职能并未减少；还决定把南太平洋教育评估局并入太平洋共同体秘书处；
- (b) 预期有关机构首席执行官将完成和共同商定旨在确定新机构安排及其实施计划的所有工作，以便提交给 2009 年领导人会议；
- (c) 指示各国在太平洋共同体秘书处、南太地科委、太平洋区域环境方案秘书处和南太平洋局教育评估局 2009 年理事会的代表(在领导人会议之前)就新的机构安排和实施计划做出一切最后决定，并在理事会会议之后，最迟不晚于 2010 年 1 月 1 日立即实施。

多哈回合谈判

21. 各位领导人交换意见，商讨了世界贸易组织基于规则的多边贸易体系的重要性以及使多哈发展回合谈判尽早成功结束的必要性，特别是考虑到这将带来经济增长和发展的益处。领导人注意到，7 月，世贸组织部长级会议取得了重大进展，但遗憾的是，当时未能商定最后的农产品和非农产品市场准入方式。他们一致认为，至关重要的是，在今后几个月内，世贸组织成员迅速重新寻找解决这些问题的办法，争取在其他谈判领域，包括服务和规则方面取得进展。领导人呼吁世贸组织所有成员以建设性态度和紧迫感使谈判圆满成功。

国家举措

次区域安排

22. 各位领导人商定，只考虑具有交叉性或整个论坛相关的问题。

体育

23. 各位领导人支持让太平洋岛国队参加经扩大的 SANZAR 橄榄球联盟比赛，这将提高太平洋岛国球员的知名度。领导人还支持把橄榄球列入奥运会比赛项目，并同意鼓励各自国内的奥林匹克委员会在国际奥林匹克委员会讨论时支持这一目标。

最不发达国家的分类

24. 各位领导人同意增强集体努力，使人们更多认识影响到小岛屿国家的脆弱性问题，并敦促联合国继续审查最不发达国家脱离名单的标准，以便在审议脱离名单时更多考虑经济脆弱性标准，特别是在国家影响评估审查范畴内。

太平洋区域基础设施

25. 2008 年 8 月 19 日，澳大利亚、新西兰、世界银行和亚洲开发银行发起了太平洋区域基础设施融资机制，协助太平洋岛屿国家发展和维护关键的经济和其他基础设施。领导人赞赏该融资机制将在 4 年内提供高达 2 亿澳元的资金，最初的重点是基里巴斯、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。

26. 改进城乡基础设施的质量、可靠性和可用性，是促进经济增长，创造就业机会和提供保健和教育等基本服务的关键。融资机制将帮助当地发展具有竞争力的私营部门，提供基础设施的维修和建设服务。这将有助于太平洋区域创造就业机会和可持续的经济增长。预计，交通基础设施将是早期优先援助目标。融资机制将协助太平洋岛屿国家改善公路、港口、运输系统；支助可靠的能源和通讯基础设施；改善供水、环境卫生和废物管理系统。

准成员

27. 各位领导人表示支持瓦利斯群岛和富图纳群岛致力于增加在区域内的参与，注意到目前该领土的施政安排仍在不断发展，逐渐可以确定自己的区域问题政策，鼓励继续努力加强瓦利斯群岛和富图纳群岛作为观察员参与论坛，并商定目前审议其准成员议题，两年后再审议其申请。

论坛后对话

28. 各位领导人一致认为，趋向论坛后对话伙伴地位的渐进步骤应包括太平洋岛屿国家和发展伙伴会议上的初次接触，然后再全面分析他们关于论坛后对话地位的申請。

出席领导人会议的代表级别

29. 各位领导人一致认为，如果一国领导人无法出席务虚会，出席会议的应仅限于高级代表。

小岛屿国家领导人首脑会议

30. 各位领导人注意到小岛屿国家领导人首脑会议成果。

非洲、加勒比和太平洋国家领导人太平洋会议

31. 各位领导人注意到非洲、加勒比和太平洋国家领导人太平洋会议的成果。

候选

联合国安全理事会

32. 论坛重申坚定一致地支持澳大利亚竞选联合国安全理事会 2013-2014 年两年席位和新西兰竞选 2015-2016 年两年席位。论坛认识到加拿大作为区域内建设性合作伙伴的重要性，表示支持加拿大竞选 2011-2012 年席位。

世界卫生组织西太平洋区域办事处区域主任职位

33. 各位领导人注意到世界卫生组织在区域和国际层面的重要性，而论坛成员只占世卫组织西太平洋区域成员国总数一半略多一点 (16/30)。领导人还注意到，世界卫生组织西太平洋区域办事处区域主任一职将在 2008 年 9 月在菲律宾马尼拉举行的世卫组织西太平洋区域委员会下次会议上决定。领导人热烈赞同并同意提议汤加政府候选人，副总理兼卫生部长 Viliami Tangi 博士为候选人。

秘书长

34. 各位领导人一致同意任命图伊洛马·内罗尼·斯莱德为太平洋岛屿论坛秘书处秘书长，任期三年。

35. 论坛领导人对前任秘书长格雷格·厄温先生的早逝深表悲痛。领导人对此深感悲痛时刻向格雷格·厄温的家人表示诚挚的哀悼。领导人肯定格雷格·厄温先生对太平洋区域政治，经济和社会发展的承诺和做出的杰出贡献。领导人还肯定了他作为秘书长领导有力，取得许多重大成就，其中包括确定了太平洋计划，作为不断加强区域合作和一体化、造福太平洋人民的平台，肯定了他增强论坛的国际地位方面的作用。领导人指出，格雷格·厄温先生是一个强有力的太平洋事务代言人，他的逝世是一个巨大损失。他为太平洋岛屿论坛提供的重大服务，有幸与他共事的所有人都将铭记在心。

36. 各位领导人欢迎澳大利亚总理表示愿提供资助，以期通过论坛，以格雷格·厄温的名义，设立五个年度领袖奖，由论坛、论坛主席和秘书处颁发。领

领导人还欢迎所罗门群岛总理宣布向格雷格·厄温先生追授所罗门群岛十字勋章，以表彰他对区域援助所罗门群岛特派团做出的杰出贡献。

致谢

37. 各位领导人赞扬离任主席、汤加王国首相、尊敬的费莱迪·V·塞韦莱及其政府在过去一年领导论坛工作。

地点

38. 各位领导人欢迎澳大利亚政府表示愿意主办 2009 年论坛会议，瓦努阿图政府表示愿意主办 2010 年论坛会议。

2008 年 8 月 20 日

纽埃

附文 1

太平洋计划

为在今后 12 个月推进《太平洋计划》，各位领导人：

粮食保障

- 确认粮食保障作为对本区域各地人民未来福祉构成挑战的一个新问题的
高度重要性；
- 认识到高粮价为增加太平洋区域粮食生产提供了机遇，呼吁各国优先考
虑增加粮食生产；
- 呼吁各国继续开放市场，并尽可能增加健康食品的生产与供应，同时指
出多哈回合早日成功结束对此特别重要；
- 使各自政府承诺立即采取行动，在国家一级并尽可能在区域一级通过农
业、渔业、贸易和运输等主要部门的一系列措施处理粮食保障问题；
- 呼吁本区域各技术机构援助研究和制定更强有力的国家政策和务实对
策，协助补充这些方面的国家能力；
- 呼吁论坛经济部长在 2008 年会议上审议应对全球粮食价格不断上涨的
最适当国家和区域对策；
- 呼吁论坛秘书处和太平洋共同体秘书处探讨当地生产的粮食商品的国
内贸易途径。

渔业

- 重申 2007 年《太平洋渔业资源问题瓦瓦乌宣言》为处理本区域的一个
优先事项提供一个全面框架，即按照审慎方法和现有国际承诺，确保本
区域渔业资源养护工作和可持续管理的长期效益；
- 认识到小岛屿发展中国家的特殊需要和发展期望，以及有必要确保养护
和管理措施不致于把过重的养护工作负担间接或直接转移给小岛屿发
展中国家；
- 重申区域团结对于中西太平洋渔业委员会(中西太平洋渔委)实现金枪
鱼资源长期有效的渔业管理至关重要，并鼓励论坛成员对在中西太平洋
渔委内的谈判采取协调方针；
- 使各自政府承诺为渔业部门提供充足国家资源，在 2008 年继续支持论
坛渔业委员会指出的方向，并遵守根据相关国际文书作出的各项承诺；

呼吁太平洋岛屿论坛渔业局(论坛渔业局)和太平洋共同体秘书处补充国家能力并支持区域行动，特别注重：

- 发展管理有效和可持续的国家金枪鱼渔业；
- 论坛渔业局的协助下，实施全面的渔业养护措施，保持沿海和专属经济区及公海的鱼类种群量，赞扬《瑙鲁协定》缔约国采取主动行动，通过第三个《执行安排》采取有力措施，并注意到《瑙鲁协定》缔约国领导人呼吁不拖延地充分执行第三个《执行安排》，包括《缔约国专属经济区准入附加条款和条件》；
- 加快改进区域监测、控制和监视；
- 支持国家沿海渔业的可持续和有效管理、种群评估以及为未来粮食保障扩大水产业；
- 继续大力要求远洋捕鱼国遵守所有相关的国家和国际法律和公约，确保金枪鱼种群的长期可持续性；
- 进一步加紧努力，划定扩展大陆架并编写在 2009 年 5 月前提交给联合国大陆架界线委员会的划界案，敦促各成员国为改进海洋资源治理和管理划定海洋界限；
- 进一步集体加强区域渔业保护机制，同时争取美国和法国参与其中，用以《纽埃条约附属协定》为模式的新的太平洋区域多边安排来交换渔业执法数据、互授执法权力以及将渔业数据用于其他执法活动。

能源

- 认识到全球燃料价格继续飙升对本区域各地人民的未来福祉构成挑战，这一问题使能源保障作为一项区域优先事项十分重要；
- 邀请论坛经济部长考虑以全球商品和能源涨价的影响和对策作为瓦努阿图提议主办、在 10 月 27 日那周开始的会议的主题；
- 使各自政府承诺为能源部门提供充足的国家资源和政策重点，并呼吁有关区域机构，包括太平洋电力协会、南太平洋应用地球科学委员会(南太地科委)和太平洋区域环境方案秘书处补充国家能力并支持区域行动，特别注意继续执行《太平洋岛屿能源政策》和太平洋能源部长的 2007 年公报，特别是：
 - 加强并执行有力的国家能源政策；
 - 立即采取措施，提高供应方和需求方的能源效率；

- 支持对适当的可再生能源替代物、基础设施和能力采取全区域办法，包括争取获得多边资金和专长来源；
- 提高电力公用事业工作人员和管理层的技术能力；
- 作为一个紧急事项推进大批采购石油倡议；
- 责成论坛秘书处和南太地科委制定一个由欧洲开发基金第十个区域指示性方案出资的区域能源项目。

经济一体化和贸易

- 重申必须继续作为一个区域优先事项着力扩大经济一体化和贸易；
- 赞同 7 月 22 日库克群岛论坛贸易部长会议的成果，特别是：
 - 论坛成员国官员需要制定一份详细的关于加强经济关系的附加太平洋协定路线图，以期领导人能在 2009 年论坛上同意开始谈判；
 - 强烈地共同期望并同意推进关于加强经济关系的附加太平洋协定，在澳大利亚和新西兰的支持下开始工作，建设太平洋岛屿国家的国家谈判能力，同时认识到太平洋岛屿国家优先关注早日任命一名首席贸易顾问；
- 使各自政府承诺为支持加强经济一体化和贸易提供充足的国家资源和政策重点，并呼吁相关区域组织，包括论坛秘书处和南太平洋旅游组织补充国家能力并支持区域行动，特别重视：
 - 进一步执行各项区域贸易协定并继续注意服务贸易和一般劳动力流动；
 - 通过创造必要的有利环境加强私营部门参与经济发展；
 - 继续大力支持旅游业，为此努力开拓潜在市场，发展本区域“品牌”并更好地规划基础设施以支持旅游者从空中和海上入港，并改进统计数据的研究与收集；
 - 继续执行论坛经济和财政部长所促进和定期审查的经济改革方案；
 - 支持国际农业市场自由化，以纠正阻碍生产和导致价格上涨的扭曲现象；
 - 支持各项处理贸易自由化协定所涉岁入问题的战略并发展面向出口的工业。

气候变化

- 重申仍需作为一个区域优先事项紧急应对气候变化的挑战和影响；
- 呼吁南太平洋区域环境方案对区域气象服务进行一次紧急全面审查，在闭会期间，根据实际情况尽快向领导人报告所有备选办法，包括依靠现有安排和考虑其他服务提供者；
- 使各自政府承诺为应对气候变化挑战提供必要的国家资源和政策重点，并呼吁相关区域机构，包括南太平洋区域环境方案、南太地科委、太平洋共同体秘书处和南太平洋大学支持国家所做的努力，并在支持和执行应对气候变化的相关区域行动方面发挥领导作用，特别注重：
 - 谋求和实施减缓和适应影响的措施；
 - 将人的安全事项纳入主流；
 - 通过实施国家行动计划来改进应对越来越多自然灾害的影响的准备状态；
 - 克服太平洋岛屿对气候变化及其对人民、土地、水、粮食保障、基础设施和自然资源的影响的脆弱性；
 - 继续合作促进区域组织的作用的合理化，并协调捐助者参与；
 - 提高本区域各国的能力，参加进行中的《联合国环境变化框架公约》谈判，计划在 2009 年达成一项 2012 年后全球气候变化协议。
- 赞赏澳大利亚政府对《京都议定书》的承诺，并欢迎澳大利亚宣布一项以太平洋为重点的 1.5 亿澳元的气候适应方案；
- 欢迎新西兰宣布将增加对气候变化适应方案的财政支持。

运输

- 重申应继续把运输视为一个区域优先事项；
- 欢迎航空自由化为本区域带来的益处，并鼓励沿着这条道路继续前进；
- 鼓励尚未这样做的成员国签署并批准《太平洋岛屿空运服务协定》；
- 欢迎太平洋航空安全组织开始全面运作，敦促成员国尽可能利用其服务，并考虑更适当和可持续的供资办法；
- 使各自政府承诺为改进运输提供充足的国家资源和政策重点，并呼吁太平洋共同体秘书处和其他有关区域机构补充国家能力并支持区域行动，特别注重：

- 改进空运和海运服务、安全与保障，确保遵守和维护所有必要的国际标准和要求；
- 加紧努力消除本区域小岛屿国家享有更好和更可靠的空运特别是海运服务的障碍。

信息和通信技术

- 重申应继续把信息和通信技术视为一个区域优先事项；
- 欢迎电信管制放松为本区域带来的益处，并鼓励成员国继续这方面的工作；
- 使各自政府承诺为改进信息和通信技术提供充足的国家资源和政策重点，并呼吁太平洋共同体秘书处和南太平洋大学在信息和通信技术领域补充国家能力并支持区域行动，特别注重继续执行数字战略。

土地

- 欢迎论坛区域安全委员会就传统土地行政管理、尽量减少冲突等问题及太平洋和全球经验教训开展的工作，并根据该委员会的建议赞同必须作为一个全区域优先事项在国家一级处理这些问题，为此：
 - 认识到土地管理是一项国家责任；
 - 酌情采用(随附的)土地管理和尽量减少冲突原则和指导框架；
 - 根据《太平洋计划》制定一项区域倡议，支持成员国在各自国家发展范围内推进土地管理和尽量减少冲突工作，同时考虑到能力制约因素；
 - 认识到成员国国内土地问题的复杂性及其与一系列更广泛的安全关切问题的联系，其中包括移徙、城市化、越来越多青年被剥夺权利及气候变化和自然灾害所造成的人口流离失所。

卫生

- 重申卫生作为区域优先事项继续具有重要意义；
- 使各自政府承诺向卫生部门提供充足国家资源和政策重点，继续支持本区域卫生部长们所提供的指导，吁请太平洋共同体秘书处对国家能力作出补充，并支持区域行动，特别侧重于：
 - 继续实施《2007 年瓦努阿图承诺》，尤其是采取行动，以便：
 - 减缓非传染病和传染病，包括艾滋病毒和性传播感染；

- 支持加强卫生和卫生系统的人力资源工作；
- 应对影响到卫生部门的新兴挑战，如气候变化和环境安全及粮食安全。

教育和人力资源开发

- 重申教育作为区域优先事项继续具有重要意义；
- 使各自政府承诺向教育部门提供充足国家资源和政策重点，继续支持论坛教育部长所提供的指导，并要求论坛秘书处、南太平洋教育评估理事会、南太平洋大学和太平洋共同体秘书处对国家能力作出补充，支持采取区域行动，特别侧重于：
 - 支持本区域各地教育举措的合理化和统一；
 - 支持本区域各地培训人员及其可能寻求的经济机会，包括通过提高技术及职业教育和培训的质量及增加这方面的机会；
 - 通过改善师资培训和增强技能、提供更充足资源、利用评估，提高教育质量；
 - 增强对建立生活技能和其他形式正式和非正式教育的重视，帮助太平洋岛屿儿童迎接未来；
 - 努力增进人们获得教育的机会，尤其是向本区域青少年和弱势群体提供远程学习和灵活学习；
 - 支持实施《太平洋区域框架和行动计划》，该《计划》是由太平洋环境中心/南太平洋大学同促进教育和可持续发展的各区域组织和国际组织协作而加以协调的；
 - 重申高等教育在补充加强国家发展方面的重要性。

治理

- 重申实现善治这一区域基本优先事项继续具有重要意义；
- 使各自政府承诺提供充足国家资源和政策重点，以实现最高标准的治理，并吁请适当的区域结构，尤其是论坛秘书处和太平洋共同体秘书处，对国家能力作出补充，并支持采取区域行动，特别侧重于：
 - 提高问责制和廉政的标准，并欢迎：
 - 重要伙伴(包括区域审计长、太平洋最高审计机关协会秘书处、亚洲开发银行和最高审计机关国际组织)努力支持制定太平洋区域审计倡议；

- 太平洋最高审计机关协会决定在此方面大力加强其秘书处，增进区域合作，支持培训事务和咨询事务；
- 制定各项倡议，帮助在基里巴斯、瑙鲁和图瓦卢等地实施次区域对策，并设计和实施全区域的业绩审计工作和能力建设方案；
- 培养对良好治理的要求，并支持更多参与政治进程和民主进程；
- 继续支持加强领导能力，开展培训并加强其他治理机制；
- 高度优先重视改革、增进协调和加强统计能力，增进基于证据的政府规划、决策和提供服务工作。

土地管理和尽量减少冲突指导原则

以下概述的各项原则旨在为成员国提供一个框架，以便讨论针对具体国家的土地改革事项。这些原则符合《比克塔瓦宣言》(2000 年论坛领导人会议)和优秀领导能力论坛原则(2003 年论坛领导人会议)所确定的各项原则，并借鉴了论坛《关于良好土地政策的潜在指导方针》。这些原则已得到论坛区域安全委员会的认可。

这些指导原则与其实施框架一起加以考虑，可指导确定各项战略，以在传统土地行政管理工作中实现所希望的改革。

在尽量减少土地方面的冲突的同时，改善基于土地的经济发展，这就要求在以下密切相关的两个方面开展工作：

- A. 改进传统土地行政管理工作中，以便利传统土地的经济利用，同时尽量减少当地一级有关土地的冲突；
- B. 针对当地一级土地方面的冲突，改进土地方面冲突的解决机制，防止土地方面的不满演变为大规模冲突。

此外，还有一系列的原则适用于这两个方面：

- C. 政府、信息和能力建设的作用。

A. 改进传统土地行政管理工作中，以便利传统土地的经济利用，同时尽量减少当地一级有关土地的冲突

原则 1： 传统土地政策改革应当尊重和保护由社会关系和习惯法确定的习惯所有权以及个人使用权利。

原则 2： 传统土地改革工作应在国家发展目标的大范围内进行，同时认识到：没有公平的发展就不可能有安全，没有有助于促进民主及和平存在的有利的社会和政治环境，就不可能实现优化的经济发展。

原则 3： 传统土地改革工作应当基于这样的认识，即：太平洋区域各社会正处在一个变动期，鉴于现代化、全球一体化和商品经济的迫切需要，人们的需求、价值观念和理想也在发生变化。

原则 4： 传统土地拥有者和其他利益攸关方积极参加传统土地管理工作，唯有如此，才能保障在全国范围自主掌握此进程及各项结果。

传统土地改革方面全国性的或渐进的做法，应以以利益攸关方为基础的国家土地政策为指导，该政策在保持习惯法与习惯性土地行政管理正规系统之间的平衡方面阐述国家的明确立场。

所有利益攸关方进行磋商，积极参与租约谈判，以确保租约能被接受，并尽量降低今后出现争端的可能性，这是至关重要的工作。

基于共识的解决办法应当包括：加强习惯的和正规的体制和决策进程，此种进程要符合当地社会、文化(习惯)和政治特点，体现《比克塔瓦宣言》的原则、优秀领导能力和两性平等的原则。

原则 5： 澄清传统土地保有权的核心要素，以期加强传统土地保有权。

要澄清传统土地保有权，就必须记录拥有土地的群体及其成员、改良地面积、住在传统土地上的成员的权利、不在场的业主成员的权利、代表权力和分配权力，以及用于确定此类权利和角色的习惯性法律。对于《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国而言，这些进程应符合关于公平性(包括两性公平)的国家承诺。

作为第二步，可以尝试对拥有土地的群体加以正式登记，但只是在需求量大、必须进行更正规化土地登记的地区进行。

一国所制定的传统土地改革进程应当允许各个土地拥有者群体中习惯法方面存在多样性，并承认每个群体在传统生活方式的强弱程度和个人主义程度方面，各社区有所差异。

原则 6： 土地方面的交易应当是公正的，使传统土地拥有者、投资者和承租者能够在其投入的经济价值和市场原则的基础上得到公平回报。

租约应当是有保障的，租赁条件应当明确关键因素，包括排他性、期限、期满后续约、在期满时对任何改良作出补偿、保险金额和年租金，以及分租或租约交易方面的条件。

土地拥有者所得回报(土地租金加保险金额)以及承租者所得回报必须以市场原则为基础，并公平顾及承租者的投资和土地拥有者的优先利益。

各国政府为公共目的购置土地时必须适用适当进程，并为所购土地而向土地拥有者提供基于市场的公平补偿。另外，各国政府也可以考虑按照“合理的”市场租赁条件，商谈长期租赁安排，而不是当即购置。

在拥有土地群体的当代成员及其后代之间分配土地所得回报时，应以公平核心原则为基础，同时考虑到既定的地方习俗。可以利用土地拥有单位/村级信托机构或类似安排，兼顾传统制度、公司结构和进程等要素，并遵循善治原则，便利此种分配。

B. 改善地方一级与土地有关的解决冲突机制，防止与土地有关的不满升级为大规模冲突

原则 7：应把习惯解决机制和正式解决机制看作是解决地方一级与土地有关冲突的整体的组成部分。

改善与土地有关的冲突解决机制，应考虑在保持公正与了解土地具体情况之间以及在双赢和输赢解决办法之间找到平衡点。另一方面，应在这些问题与成本和便利考虑之间找到平衡点。

改善与土地有关的冲突解决机制，应立足于以下认识：太平洋区域内各个社会正处于不断变化之中，从而导致习惯权威和决策过程出现变化。有鉴于此，可能需要在不同时期修订与土地有关的冲突解决机制。

原则 8：若要防止与土地有关的大规模冲突和危机，就必须防止煽动与土地有关的不满和误解。

为了防止往往长期存在的不满因煽动而演变为大规模冲突，必须就土地使用的不同方面提供便捷、准确、全面的信息，其中包括关于租赁条件以及向传统土地所有者分配收益的信息。

为了防止冲突升级，必须着眼于全国，确保公平的经济的发展，相互尊重而不论差异为何，并实行和尊重法治。

C. 政府的作用、信息和能力发展

原则 9：各国政府应在传统土地交易中发挥辅助作用，营造有利于承认、保护和执行传统土地保有权的环境，鼓励和执行在公平使用土地方面的公平交易，解决土地冲突。

应建立明确的立法框架，整合传统机构和正式土地行政管理系统，消除重叠，提高正式土地行政管理的透明度和协调。

应建立解决争议的确立法框架，适当融合传统解决冲突机制与已实施的符合地方情况的冲突解决程序和机制。

原则 10：各国政府应建立关于土地所有者团体、其主张、习俗和习惯法、土地交易注册以及其他土地使用和管理信息的地理参照中央信息系统。

各国政府必须采用与全国土地信息框架一致的全国框架来支持土地所有者对土地所有者团体、成员规则、土地方面的习俗和习惯法进行文件记载、记录，并在相关情况下进行注册。

应以适当形式向最终用户、土地所有者和其他利益攸关方提供传统土地信息，以支持他们进行土地交易谈判、使用土地、作出管理决策及解决冲突。

在高需求地区应进行传统土地的土地使用规划和区划，系统地引导开发工作。

原则 11：传统土地所有者和外来投资者应适当了解传统土地保有权和已实行的土地租赁要求，以便洽谈公平、公正的土地租赁契约以及利益共享安排，从而最大程度地降低地方一级冲突的规模。

可能的投资者应熟悉习惯保有权制度(包括习惯法和决策过程)以及土地租赁正式程序。

传统土地所有者应充分了解传统土地保有权及其与商业使用、土地租赁安排和财务管理的关系，以确保土地租赁条件向土地所有者提供公平公正的回报，土地所有者团体内部进行公平分配。

原则 12：公共土地管理机构应资源充足、适任和责任。

公共土地管理机构应具有必要的知识、技能和工具，以透明、讲求成本效益的方式进行传统土地行政管理。为了支助传统土地交易，最大程度地缩小冲突规模，这套知识、技能和工具包括传统土地保有权和调解的社会方面。

执行框架

本区域过去二、三十年的传统土地改革经验表明，若要执行指导原则，政治承诺和国家主导的土地改革进程必不可少。此外，鉴于传统土地具有敏感性，以充足信息为支撑开展系统、有条不紊的改革进程，将有助于克服不当的看法和恐惧。

成员国可采取以下关键措施，落实《土地管理和尽量减少冲突指导原则》，以改善传统土地的利用，维持社会和谐。成员国在《太平洋计划倡议 5.1》中商定，这些步骤以国家可持续发展战略进程为基础，强调基于利益攸关方的国家发展规划、执行和预算分配(Dalal-Clayton 和 Bass, 2002 年)。这些步骤可以有助于各国根据《太平洋援助实效原则》，主导本国的土地改革进程，改善本国的努力和资源与发展伙伴资源之间的协调，采取优先举措。

步骤 1：为传统土地改革进程赢得政治承诺。

步骤 2：采取基于利益攸关方的做法，就与土地有关的问题举行全国性讨论，以确定土地改革议程。如果由一名或多名在全国受尊重的人士出面协助，可能有所助益，此人可以是政治人物、社区领袖或政府官员。

步骤 3：在取得共识后，利益攸关方将共同确定传统土地改革方面的国家愿景和国家土地政策框架，阐明预计成果和土地改革所依据的关键指导原则。

步骤 4: 获得政府对国家土地政策框架的支持，框架应包括与国家发展目标挂钩的明确土地改革成果。

步骤 5: 政府和主要利益攸关方作出战略决策，提出侧重想要取得的关键成果、体现国家土地政策目标的国家土地改革议程。

步骤 6: 得到发展伙伴对注重成果的优先倡议方案的支持。

附文 2

纽埃气候变化宣言

我们，太平洋岛屿论坛领导人，在纽埃举行会议：

深为关切气候变化对太平洋岛国经济、社会、文化和环境福祉和安全在当前造成的严重影响以及所构成的日益严重的威胁；太平洋气候当前和预期发生的变化以及本区域的脆弱性，将加剧现有的挑战，对太平洋国家的环境、可持续发展和未来生存造成严重影响；

回顾太平洋岛屿区域对导致气候变化的因素造成的影响最小，却是最易遭受气候变化加剧、海平面上升和极端天气等气候变化影响的区域之一；

确认追求可持续发展的社会可以通过加强应变能力，增强承受气候变化影响的能力；

指出太平洋岛国温室气体排放量很低，却在采取重要步骤，降低对导致经济和环境不利后果的矿物燃料的依赖；

确认保存太平洋的社会和文化身份的重要性以及太平洋各民族尽可能在本国继续生活的愿望；

回顾论坛领导人确认，气候变化是一个长期性国际挑战，需要果断、一致的国际努力，并强调世界上温室气体主要排放国应采取紧急行动，为大幅降低排放制定目标并作出承诺，支持最脆弱国家适应并应对气候变化的影响；

为此**欢迎**国际社会在“巴厘路线图”方面取得进展，以努力根据《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》以及配套的《巴厘行动计划》（包括减缓影响、适应、融资与技术等方面），达成全面的全球气候变化协定，并依照《京都议定书》加强努力；

回顾《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》，其中呼吁小岛屿发展中国家在国际社会的必要支助下，建立或加强并促进区域气候变化协调机制，并呼吁国际社会协助和推动适当气候变化应对技术和做法的开发与制定并向小岛屿发展中国家转让和传播；

又回顾论坛领导人于 2005 年通过的《太平洋岛屿气候变化行动框架》（2006-2015 年），其中提出了综合方案做法，消除本区域气候变化影响方面的相互关联的成因及后果；

强调必须开展合作，建立切实有效的 2012 年后框架，以便所有主要经济体可以负责任地参与，同时强调减排和经济增长应同步进行，努力实现气候稳定；

欢迎太平洋岛屿论坛发展合作伙伴提供的资源和技术援助，包括日本促进地球降温方案、欧洲联盟全球气候变化同盟等新倡议，支助采取切实措施，消除气候变化对太平洋岛国的影响，同时指出太平洋小岛屿发展中国家应优先获得可持续融资，以在实地立即切实执行具体的应变方案；

因此：

- 要求论坛成员承诺继续在国际社会的适当支助下，根据太平洋实际情况制定应对气候变化的做法，并兼顾本国积极维护和保护本区域环境的能力；
- 还要求太平洋岛屿论坛成员承诺继续在所有国际论坛上倡导并支持以下认识：气候变化和海平面上升产生的不利影响，对我们作为有生存能力、有活力的社区的领土完整和继续生存造成紧迫的社会、经济和安全威胁，而且气候变化可能对国家和国际安全产生影响；
- 请南太平洋区域环境署秘书处与其他区域和国际机构和双边气候变化方案合作，通过以下授权任务，继续满足成员国的个体需求：
 - (a) 加强气象服务；
 - (b) 合并和散发气候变化资料；
 - (c) 加强应变和减轻影响措施；
 - (d) 增强太平洋岛国参与《联合国气候变化框架公约》的能力；
 并为开展这一工作获得新的和额外的财政和技术资源；
- 鼓励太平洋发展合作伙伴增加对适应、减轻气候变化以及必要时重新安置行动的技术和财政支助，同时欢迎应对气候变化挑战的认捐资源的增加；（根据《2007年太平洋援助实效原则》和《2005年巴黎援助实效宣言》）确保合作伙伴的援助与区域和国家优先事项保持一致，并支助现有的区域和国家交付机制；
- 并鼓励发展合作伙伴扩大对太平洋岛国改用替代和可再生能源工作的投资和支助，以减少本区域的排放，提高能效，协助应对日益严重的燃料价格无法承受问题；
- 呼吁国际合作伙伴立即采取有效的减排措施，使用更为洁净的燃料，增加使用可再生能源，以此协助我们的发展工作；
- 一致认为太平洋岛国非常敏感地易受气候变化，包括气候多变加剧、海平面上升、极端气候条件等问题的影响，这意味着应变是太平洋各国政府的关键对策，要求区域机构和发展合作伙伴提供紧急支助；

- **鼓励**所有太平洋岛国在发展合作伙伴协助下，在现有的能力和信息范围内采取行动，通过在受影响部门采取“无遗憾”或“少遗憾”行动继续应对气候变化影响，这些部门已面临食品和用水安全、健康等方面的发展挑战；继续处理应对热带龙卷风、洪灾和干旱等极端气候的能力问题，从而同时达到可持续发展目标；
 - **一致认为**气候变化对本区域产生的影响加剧，太平洋岛国必须将应变战略融入国家部门规划，而且这一融合工作需要整个政府的高度协调和领导；
 - **指示**论坛秘书处根据《太平洋计划》、《太平洋岛屿气候变化行动框架》及其他现有的区域和国际倡议，与相关的太平洋区域组织理事会机构和论坛成员合作，支助本《宣言》所作承诺的落实工作，其中包括审查作出区域气候变化保险安排的可能性，建设本区域在开发和部署应变技术方面的专业知识；向 2009 年论坛领导人会议报告进展情况。
-