



大会

Distr.: General
3 October 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议

议程项目 42

体育促进发展与和平

体育促进发展与和平：百尺竿头，更进一步

秘书长的报告

摘要

本报告是按照大会第 62/271 号决议的要求提交的。大会在该决议中请秘书长报告在国家、区域和国际各级鼓励实行以体育促进发展与和平的政策和最佳做法的进展情况。

本报告检视自上一次报告 (A/62/325 和 Corr. 1) 提交以来联合国会员国、联合国基金、方案和专门机构及其他伙伴在体育促进发展与和平方面所执行的方案和倡议。尤其是，本报告体现了在中华人民共和国北京举行的第二十九届奥林匹克运动会和第十三届残疾人奥林匹克运动会所提供的体育促进发展与和平的各种机会。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 北京第二十九届奥林匹克运动会	3
三. 奥林匹克休战	4
四. 体育促进发展与和平国际工作组	4
五. 体育对实现千年发展目标的贡献	4
六. 伙伴关系和主动行动	5
A. 联合国会员国	5
B. 联合国各基金、方案和专门机构	13
七. 下一步措施	17

一. 引言

1. 本报告是按照大会第 62/271 号决议的要求提交的。大会在该决议中请秘书长向大会第六十三届会议报告在国家、区域和国际各级鼓励实行以体育促进发展与和平的政策和最佳做法的进展情况。
2. 秘书长在题为“体育促进发展与和平：进展和前景”的报告(A/62/325 和 Corr. 1)中概述了他提出的题为“体育促进和平与发展：前面的道路”的报告(A/61/373)中的前一份报告所确定的三年期《行动计划》第一年所采取的各项措施。《行动计划》促请所有利益攸关方迎接以下四大领域的挑战，作出努力：(a) 建立一个共同的体育促进发展与和平全球框架；(b) 推动和支持把体育促进发展与和平作为一种手段，系统地融入发展计划和政策的主流；(c) 加强协调以促进各级的创新性筹资机制和多方利益攸关方安排，包括动员体育组织、民间社会、运动员和私营部门参与；(d) 根据共同商定的标准，拟订和推广共同评价和监测工具、指标和基准，以便把体育促进发展与和平纳入主流。
3. 本报告总结了在三年期路线图第二年期期间联合国系统和会员国为执行体育促进发展与和平方案和项目而采取的步骤，尤其是在北京第二十九届奥林匹克运动会的框架内所执行的方案和项目。报告还重点介绍了体育可以为实现千年发展目标所作的贡献。2008 年 9 月 25 日在联合国总部举行的千年发展目标高级别活动认为，为加紧努力在 2015 年前实现千年发展目标需要具备具体的机制。体育作为有助于实现千年发展目标的一项强有力工具得到认可。

二. 北京第二十九届奥林匹克运动会

4. 在北京举行的第二十九届奥林匹克运动会和第十三届残疾人奥林匹克运动会是中国首次，也是发展中国家首次举办此类运动会。联合国秘书长体育促进发展与和平问题特别顾问维尔弗里德·莱姆克先生被任命为联合国秘书长北京奥运会特使兼联合国代表团团长。特别顾问访问北京有多项目标，包括观看奥运会，尤其是联合国参与的项目情况；与世界各地体育界、私营部门的伙伴和政府官员会晤；鼓励和推动有助于改善中国社会、环境、经济和人权状况的对话和伙伴关系；促进《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》和《残疾人权利公约》的批准和履行；主持体育促进发展与和平国际工作组执行委员会会议。
5. 在 2001 年 7 月 13 日确定北京为主办城市时，联合国系统立刻意识到奥林匹克运动会和残疾人运动会作为变革催化剂的重要性。一些联合国基金、方案和专门机构借助运动会的杠杆作用，将运动会作为对话与协作的平台(见下文六.B 节)。联合国系统利用奥运会提供的独特契机宣传体育的积极作用，鼓励协作与合作，以促进中国在各个领域情况的改善，而这些超出了运动会本身。在特别顾

访问以前，秘书处新闻部就联合国系统的准备情况和预期活动对机构间协商工作进行了协调。

三. 奥林匹克休战

6. 大会主席注意到大会第 62/4 号决议中发出的呼吁，为在北京 2008 年夏季奥运会期间奥林匹克休战得到遵守，在 2008 年 7 月 28 日发出的庄严呼吁 (A/62/912) 促请“所有会员国表现出遵守 2008 年北京奥运会奥林匹克休战的决心，并在地方、全国、区域和世界级采取具体措施，促进和加强基于休战精神的和平与和谐文化。”但是，还必须看到由于世界各地持续存在着冲突，奥林匹克休战遭到破坏。

四. 体育促进发展与和平国际工作组

7. 体育促进发展与和平工作组于 2004 年设立，目的是拟订和推动政策建议，将体育促进发展与和平纳入各国政府的国家和国际发展战略之中。国际工作组执行委员会第四次会议于 2008 年 8 月 7 日在北京举行，38 个国家的青年和体育部长济济一堂，商讨如何发挥体育对国家和国际发展目标的推动作用和如何提交题为“利用体育力量促进发展与和平：给政府的建议”的报告¹的问题。执行委员会会议核准了《体育促进发展与和平北京宣言》，其中包括一项延长任务建议，将于 2009 年 1 月将国际工作组并入联合国体育促进发展与和平办事处。

五. 体育对实现千年发展目标的贡献

8. 体育促进发展与和平国际工作组的报告确认，体育促进发展与和平的良好方案具有帮助推动实现千年发展目标和相关发展目标(见表格)的重大潜力，但单靠体育并不能确保和平，也不能解决复杂的社会问题。应该把体育作为一整套更广泛的发展实践中的一个高效工具，以全盘统筹的方式，结合其他措施和方案加以运用，以求取得最佳效果。²

9. 一些国家实施的体育方案注重千年发展目标的某些方面(见下文第六、A 节)。例如，在本报告所述期间实施的以下方案均有助于实现千年发展目标 1、2 和 8：联合王国中学的“为体育而生活”；伊朗伊斯兰共和国巴姆的“受创儿童和青年的体育和游戏”；阿富汗喀布尔和帕尔旺的“学习和游戏”；捷克共和国、匈牙利、拉脱维亚、波兰、斯洛伐克和乌克兰的“波兰梦想和团队”；赞比亚六个县的“动态体育”；坦桑尼亚联合共和国塞伦盖提县三个行政区 Mugumu、Kyambahi 和 Natti

¹ 利用体育力量促进发展与和平：给政府的建议，游戏权(多伦多：2008 年)。

² 同上，摘要，第 3 节。

的“Grumeti 体育工程”；纳米比亚克卡图图拉的“积极运动的青年人”。直接有助于千年发展目标 8 的体育方案包括：巴勒斯坦被占领土加沙和西岸的“Sharek 青年论坛”；卢旺达的“希望”；乍得的“乍得体育项工程”；弗里敦八个平民区和科诺区的“塞拉利昂青年在行动”；萨尔瓦多的“Scotiabank 一体化健康学校”；巴西里约热内卢的“为和平而奋斗”；以色列和西岸的“国际和平运动员——中东”。

体育对千年发展目标的贡献

千年发展目标	体育的贡献
1. 消除极端贫穷和饥饿	- 参加者、志愿者和教练获得可转用的生活技能，改善他们的就业能力 - 弱势个人通过体育外联方案，得到社区服务和支助 - 体育方案和体育器材生产能创造就业并且发展技能 - 体育可以帮助预防疾病；疾病影响工作，并给个人和社区带来医疗费用负担 - 体育可以帮助减少耻辱感，增强自尊心、自信心和社会技能，从而改善就业能力
2. 普及初等教育	- 学校的体育方案调动儿童入学和上学的积极性，并可帮助改善学习成绩 - 社区体育教育方案为不能上学的儿童提供其他受教育的机会 - 体育可以帮助减少致使残疾儿童不愿上学的耻辱感
3. 促进男女平等并赋予妇女权利	- 体育帮助改善女性的身心健康，并使她们有机会社交和交友 - 参加体育活动能增强自尊心、自信心和对身体的掌控 - 女孩和妇女可以获得领导机会和经验 - 体育可以使性别规范发生积极的转变，使女孩和妇女享有更大的安全和对生活的掌控 - 参加体育活动能使残疾妇女和女孩获得保健信息、技能、社交圈和领导经验
4. 降低儿童死亡率	- 可以利用体育向年轻母亲教导和传授保健信息，使下一代更健康 - 增强儿童体质能提高他们对某些疾病的抵抗力 - 体育可帮助减少风险较高的少女怀孕比率 - 体育免疫和预防活动有助于减少儿童死亡率以及麻疹、疟疾和小儿麻痹症造成的残疾

千年发展目标	体育的贡献
	• 包容性的体育方案能促进更好地接受残疾儿童,从而帮助减少杀婴可能性
5. 改善产妇保健	• 体育促进健康方案能使女孩和妇女更好地得到生殖保健的信息和服务 • 增强体质有助于加快产后恢复
6. 与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争	• 可以利用体育方案减少艾滋病毒/艾滋病患者的耻辱感,将其更好地融入社会和经济生活 • 体育方案与减少导致感染艾滋病的有害健康行为相关 • 教育人们并使人们能够防止艾滋病毒的方案可进一步减少艾滋病毒的感染率 • 可以利用体育提高对麻疹、小儿麻痹症和其他疾病的免疫率 • 争取明星运动员参与和开展大众体育活动可以扩大麻疹、结核和其他疾病的教育和预防活动的宣传面和影响力
7. 确保环境的可持续能力	• 体育教育活动可以提高对环境保护和环境可持续能力的认识 • 基于体育的社会动员举措可以促进参与社区行动,改善当地环境
8. 全球合作促进发展	• 体育促进发展与和平的努力能推动全球伙伴关系,加强全世界的政府、捐助者、非政府组织和体育组织的相互联系

来源: 利用体育力量促进发展与和平: 给政府建议, 表 1。

六. 伙伴关系和主动行动

A. 联合国会员国

10. 本报告所述期间,会员国继续开展主动行动并制定国家政策或战略,推动体育促进发展与和平。大会第 62/271 号决议的一致通过,就再次表明了会员国的支持态度。会员国提供指导和援助,确保国家、区域和国际各级的主动行动有资金保障,并相互协调。

11. 体育促进发展与和平之友小组继续定期开会。该小组是一个公开论坛,目前由纽约的 36 个常驻联合国代表组成。小组在 2005 年 1 月成立,目前由瑞士和突

尼斯的常驻联合国代表领导。小组的目的是鼓励联合国会员国将体育纳入其发展政策，帮助加速实现千年发展目标，并通过体育促进和平。

12. 2008年8月，秘书长向会员国发出普通照会，请求提供资料，说明上一次报告所述期间以来采取的措施(见上一份报告，即A/62/325和Corr. 1)。截至2008年9月29日，已经收到澳大利亚、白俄罗斯、比利时(佛兰芒社区)、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、布隆迪、加拿大、中国、丹麦、萨尔瓦多、芬兰、德国、日本、拉脱维亚、摩纳哥公国、莫桑比克、荷兰、巴拿马、菲律宾、卡塔尔、波兰、大韩民国、斯洛伐克、瑞士、联合王国和美利坚合众国的资料。

13. 除了上述会员国提供的资料外，体育促进发展与和平国际工作组在题为“体育促进发展与和平：政府在行动”的报告中，³ 有选择地报告了会员国的一些活动。

14. 秘书长在题为“体育促进和平与发展：前面的道路”的报告(A/61/373)中载有一项《体育促进发展与和平行动计划》，其中包括四个主要行动领域：体育促进发展与和平全球框架、政策制定、资源调动和影响力证明。报告敦促会员国应对这些行动领域的挑战，并在这些行动领域中将体育促进发展与和平纳入各级的发展议程。

全球体育促进发展与和平框架

15. 行动计划概述了以下的挑战：全球商定的发展目标提供了一个共同标准和共同议程，利益攸关方可据此共同努力，为推动体育促进发展与和平全球框架做出贡献。针对上述挑战，体育促进发展与和平办事处在体育促进发展与和平问题秘书长特别顾问的领导下，在加强联合国系统、会员国、体育联合会和组织、政府组织及非政府组织之间的合作和协调行动方面发挥了至关重要的作用。

16. 2008年4月，秘书长任命德国的维尔弗里德·莱姆克先生为新的体育促进发展与和平问题特别顾问。莱姆克先生的前任是瑞士前总统阿道夫·奥吉先生，后者任期于2007年12月底结束。体育促进发展与和平办事处已被纳入联合国系统，其总部设于联合国日内瓦办事处，并在联合国总部秘书处的经济和社会事务部内设有联络处。虽然已经在联合国日内瓦办事处内设立了一个体育促进和平与发展信托基金，但仍需要进一步的投资，以确保这一机构在联合国系统内的可持续性。特别顾问在体育促进和平与发展方面提供了联合国系统内的切入点。其核心职能是：(a) 领导和协调联合国系统促进各会员国和其他行为体理解和支持将体育作为一种促进发展与和平的手段；(b) 鼓励在这一领域的对话、合作和伙伴关系；和(c) 代表秘书长出席全球体育赛事和其他具有重要战略意义的论坛。

³ 游戏权，体育促进发展与和平：政府在行动(多伦多：2008年8月)，见http://www.righttoplay.com/pdfs/SDPIWG/Governments_in_Action_2008.pdf。

17. 通过特别顾问的宣传工作，正在逐步形成一个关于体育促进发展与和平的共同愿景。特别顾问同体育促进发展与和平国际工作组、体育促进发展与和平之友小组以及联合国体育促进发展与和平机构间工作组(现由联合国新闻部主持)密切合作，已确定了一些体育促进发展与和平示范性倡议，以鼓励这些倡议的主流化和推广，从而为实现发展目标带来最大益处。互联网平台，如体育促进发展国际平台(www.sportanddev.org)在确保建立一个协调一致的知识网络方面具有根本的意义。继这一网络平台之后，不久还将设立体育促进发展与和平办事处网站，后者将进一步提高联合国系统在利用体育促进和平与发展方面的意识，并确定轻重缓急。

18. 全球框架的一个关键作用是设立体育促进和平与发展国际工作组及打算将其并入体育促进发展与和平办事处。新任务提案(见第7段)确认，必须制定和通过一个国际框架并保持体育潜力开发的势头。一项基于三个关键组成部分的战略方针已经提出：建立共同认识并鼓励体育促进发展与和平对话；国家政府活动的报告；以及国家政府的能力建设。

19. 通过各类活动，如欧洲联盟委员会体育股的活动，以及各类会议，如将于2008年10月10至14日在阿克拉举行的主题为“调和与协调体育政策促进可持续发展”的非洲联盟体育部长会议，可以清楚地看到，各区域已经越来越认识到体育在促进和平与发展方面的重要性。

20. 在各种多边体育论坛上，如在美洲体育理事会、英联邦体育部长会议以及英联邦体育咨询委员会中，加拿大均鼓励吸收体育促进发展的概念。中国在北京成功地举办了第二十九届奥林匹克运动会和第十三届残奥会，从而提供了一个很好的机会，来利用体育促进社会、经济发展和建设一个理解、尊重、平等、宽容以及和平的和谐社会。中国还展示了大会2007年10月通过的关于奥林匹克理想和奥林匹克休战的决议，并于2008年向联合国支持的体育促进发展与和平信托基金捐款。萨尔瓦多最近建立了一个有利于体育的法律框架，强调体育在普及一般教育方面的重要性。

21. 德国正在积极落实大会第62/271号决议的各项目标，并借助2005年国际体育运动和体育教育年创造的势头，继续推进，以加强体育，以之作为促进教育、健康、发展与和平的手段。作为体育促进发展与和平信托基金的主要捐资者，德国确保在特别顾问协调下的全球框架得以维持。

22. 鉴于体育的教育意义，大韩民国于2008年9月在釜山主办了第六届国际奥委会体育、教育与文化世界论坛。莫桑比克是地区反兴奋剂组织的东道国，从而在该区域承担了反兴奋剂领域的重要作用。瑞士向各主要国际倡议，如体育促进发展与和平办事处、体育促进发展与和平国际工作组、以及国际体育与发展平台提供了战略指导和财政支持。英国体育局是英国政府负责国际体育运动发展的机

构，该机构是国际体育与发展平台的一个伙伴，提供资金和专门知识，以在平台的目标群体中宣传体育在发展方面的潜力，帮助改进体育与发展的做法，并增进利益攸关方群体和地域内部和之间的对话。

政策制定

23. 行动计划(见 A/61/373)概述了以下的挑战：体育促进发展与和平战略需要明确被纳入国家和国际两级的发展计划和政策，反之亦然，并且所有利益攸关方之间要加强合作与协调。针对上述挑战，题为“利用体育力量促进发展与和平：给政府的建议”的报告¹的出版在推动并支持把体育促进发展与和平作为一种手段系统地融入发展计划和政策的主流方面，发挥了至关重要的作用。在本报告所述期间，体育促进发展与和平国际工作组、联合国系统和越来越多的体育组织在推动“全民运动”原则和制定包容性体育政策方面的作用尤为显著。

24. 2008年4月3日《联合国残疾人权利公约》获得了其第20份批准书，从而得以在30天后生效。这是在促进、保护和确保残疾人充分和平等地享有所有人权和基本自由的努力过程中的一个重要里程碑。该公约也是二十一世纪第一项主要的人权条约。公约第30条规定，缔约国应采取措施，以促进残疾人参与主流体育活动和残疾人专项体育及娱乐活动，并确保残疾儿童享有与其他儿童一样的平等机会参加娱乐及体育活动。

25. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)《反对在体育运动中使用兴奋剂公约》于2007年2月1日生效，截至2008年9月1日已有94个缔约国(详情见下文关于教科文组织活动的报告第60段)。

26. 在本报告所述期间，许多会员国已积极制定政策和进行立法。波斯尼亚和黑塞哥维那于2008年4月颁布了一项新的《体育法》，规定设立反兴奋剂局。在白俄罗斯，依照《体育文化和体育法》，体育文化和体育是国家政策的基石之一。斯洛伐克的《体育部门组织和支持法》于2008年7月获得批准。保加利亚的体育促进社会发展政策体现于“在校学生体育”方案和“全民体育”方案之中，这些方案的目的是增强体质和促进积极的社会价值观。加拿大体育局正在与联邦其他部门和加拿大体育界一道研究如何利用体育和运动来促进联邦在卫生、司法、移民和社会发展等领域的其他政策目标。

27. 本着“贴近百姓、有益百姓和方便百姓”的原则，中华人民共和国于2007年启动“农村体育发展规划”，集中力量构建农村体育基础设施。体育教育已纳入所有中小学课程。在2008年4月于斯洛伐克布拉迪斯拉发举行的“寓教于体”欧洲会议上，与会者分享了关于借助体育规划实现千年发展目标的信息。

28. 德国政府的政策以促进国际体育合作和在伙伴国家创建可持续体育结构为目标，由政府机构与德国体育组织合作执行。美国国务院教育和文化事务局的“体

育联合”倡议包括体育使者、体育游客和体育赠款竞赛方案，用于在基层一级启动对话。

29. 2008 年，荷兰政府推出名为“进球机会：体育在发展合作中的力量”的体育与发展合作新政策，认可了体育对实现发展目标的催化剂作用。这项政策的主要目标是培养发展中国家权力机关和组织将体育力量用于可持续方案的能力。日本认识到增强儿童健康体质和精神的重要性，坚持“人文社会”的理念，提倡将体育列入学校课程。

30. 在“人人处处有体育”的口号下，大韩民国体育局推出了体育 7330 倡议(每天健身 30 分，每周健身 3 天)，包括扩建体育设施和增加体育教员等。拉脱维亚将体育作为社会融入、整合和机会平等的一项工具，同时致力于增进体育活动的的环境可持续能力。菲律宾体育学院作为该国开展体育教育的最大机构已经恢复工作，将优化体育与菲律宾文化的结合，以发展专长和技能。2007 年，波兰政府核准了直到 2015 年的体育发展战略，这一政策文件确定了按照积极和健康社会的主要战略目标开展体育相关活动的远景和方向。

31. 瑞士发展合作署的 2007-2009 年体育与发展方案概念号召进一步集中力量，接受并借助体育丰富政府方案和项目伙伴、非政府组织、双边机构以及国际组织的发展工作。该方案的主要目标是通过有效化、系统化、业务化、一体化、敏感化、文件化、以及最终的合作与协调，支持“体育促进发展与和平”倡议。⁴ 叙利亚教育部在其新的战略和工作计划中将体育教育作为最重要的教育工具之一，并在课程中列入了奥林匹克概念。

资源调集

32. 《行动计划》(见 A/61/373)概述了下列挑战：扩大“体育促进发展与和平”倡议在实现千年发展目标及其他发展目标方面的规模，需要调集资源和建立有创造力的伙伴关系。针对上述挑战，所有各级的创新供资机制和多方利益攸关方安排都得到鼓励，包括体育组织、民间社会、运动员和私营部门的参与。

33. 澳大利亚除继续实施大规模体育外联方案，帮助在太平洋和加勒比区域以及南非建设开展社区体育方案的能力之外，还制定了让妇女和女童，特别是土著人和残疾人参加体育活动的方案。比利时佛拉芒大区与南非之间的发展伙伴关系采用横向办法(文化、青年和体育)，通过在四个省的社区中心实施的方案发挥体育的作用。在布隆迪，2007 年第一届族群间足球锦标赛为胡图族和图西族青年之间的交流和友谊提供了平台。加拿大鼓励利用体育促进文化间对话与和平，向佩雷斯和平中心的“和平结对足球学校”项目提供支持。

⁴ 《体育促进发展与和平：政府在行动》，同前，第 153 页。

34. 中华人民共和国继续积极参加国际体育活动和交流，包括通过其外联方案。自 1957 年以来，已应各国要求向 123 个国家派遣超过 2 574 名教练，帮助乒乓球、武术、体操、跳水和羽毛球运动员提高水平。2009 年，丹麦政府将支持在国家“体育年”开展一系列活动，从精英体育到大众体育的所有各类活动都将举办。丹麦哥本哈根将承办 2009 年国际奥委会会议和奥林匹克大会。

35. 芬兰教育部参加双边、多边和政府间合作，集中力量发展立法和行政，促进就业与平等，并加大力度开展反兴奋剂活动和防止观众暴力行为。德国联邦政府和德国奥林匹克体育联合会成员组织协同伙伴在发展中国家开展工作，以创建可持续的体育结构，并在这些国家进行人才培养。2008 年，德国出资在 48 个国家实施项目，涉及足球、妇女与青年体育方案以及残疾人体育等领域。摩纳哥公国参加了由开发署协同南非开普敦市实施的“人文体育为城市青年发展服务”方案，其目标是培养贫民窟里的贫困青年成为发展力量的能力。

36. 莫桑比克利用在南非举办国际足球联合会(国际足联)2010 年世界杯足球赛所产生的机遇，提出了以加强莫桑比克与南非和斯威士兰等邻国之间技术合作为目标的倡议。巴拿马与巴西、哥伦比亚、古巴、墨西哥和西班牙签署了关于执行人力资源能力建设项目和加强体育组织的合作协议。菲律宾体育进步互助会建立了菲律宾与其他国家的相互合作，包括在 2007 年与中国、古巴和西班牙等国签署双边协议。

37. 在 2008 年欧洲联盟杯足球赛期间，奥地利和瑞士支持在国家一级开展各类项目，以进一步认识身体锻炼和体育运动在教育与健康方面的好处以及体育作为民众凝聚力平台的潜力。由于伦敦承办 2012 年奥林匹克和残疾人奥林匹克运动会，联合王国体育局协同英国文化委员会和联合国儿童基金会，主导推出了一个大型国际体育发展传统方案。“国际借鉴”方案目前正在阿塞拜疆、巴西、印度、帕劳和赞比亚等五个国家实施，孟加拉国、加纳、约旦、莫桑比克及特立尼达和多巴哥等另外五个国家处于规划阶段。

38. 会员国以协助实现千年发展目标为专门目标的倡议包括安哥拉的“体育促进社会整合”方案(足球及其他体育器材生产厂为狱中的囚犯提供就业机会)和莫桑比克的残疾人方案(为残疾人提供收入机会，在体育活动时出售饮料小吃)。这类方案有助于减贫(目标 1)。全球发展伙伴关系(目标 8)使安哥拉得以利用政府、非政府组织和国际机构的知识和专长。例如，巴西和葡萄牙就已与安哥拉建立强有力的知识共享伙伴关系。⁵ 在莫桑比克，许多体育活动和方案也是与“运动机会”等非政府组织以及可口可乐有限公司和吉百利等国际公司结成伙伴关系或赞助关系的结果。⁶

⁵ 同上，第 23 页。

⁶ 同上，第 97 页。

39. 阿塞拜疆、贝宁、埃塞俄比亚、黎巴嫩、莫桑比克、被占巴勒斯坦领土、巴布亚新几内亚、秘鲁、塞拉利昂、南非、斯里兰卡、坦桑尼亚联合共和国、乌干达、瓦努阿图和赞比亚等国政府都已制订方案，利用儿童体育活动宣传教育的重要性以及入学就读对协助实现目标 2 的作用。

40. 通过实行国家两性平等政策，阿塞拜疆政府估计，妇女目前在国家体育联合会的董事职位中已占到 25%。⁷ 黎巴嫩青年和体育部已设立一个鼓励女童和青年妇女参与的单位。⁸ 贝宁的十年期教育计划强调了女童教育的重要性以及妇女成人教育方案的必要性，有助于实现目标 3。⁹ 南非的《南非体育和休闲白皮书》将体育作为推出艾滋病毒/艾滋病问题公众教育活动的重要平台，并通过以提高社区对有关艾滋病毒/艾滋病问题的认识为目标的“社区大规模参与方案”加以实现。¹⁰

41. 在帕劳，两性平等和改善孕产妇健康是政府通过走路和跑步以及迷你赛车等定期公众体育活动致力实现的目标领域。政府协调医生、特别是妇产科大夫参与此类体育活动，提供关于临床服务、家庭计划及其他与妇女和家庭有关的健康问题的信息(目标 3 和目标 5)。

42. 布隆迪、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、加纳和坦桑尼亚联合共和国已制订方案，通过体育提高民众对艾滋病毒/艾滋病防治备选方案的认识(目标 6)。¹¹ 在坦桑尼亚联合共和国，体育发展部推出“同伴教练方案”，向青年领袖提供他们担任各自社区艾滋病毒/艾滋病问题同伴宣传员所需的培训和工具。¹²

43. 巴布亚新几内亚的国家体育政策鼓励女童参加体育运动，并设法向女童提供更多体育方案(目标 3)。澳大利亚政府与巴布亚新几内亚政府在体育促进发展领域的双边伙伴关系是一种独一无二的伙伴关系，同时处理两国的国家和国际发展优先事项(目标 8)。¹³

44. 泰国的减贫战略以及 2007-2011 年第十个国家经济和社会发展计划专门提到，体育是第十个计划中促进社会发展和建设和平的工具。瓦努阿图的 2007-2011 年国家体育政策推动体育作为促进经济发展的工具。体育基础设施的建造和维护

⁷ 同上，第 47 页。

⁸ 同上，第 88 页。

⁹ 同上，第 51 页。

¹⁰ 同上，第 138 页。

¹¹ 同上，第 60 页。

¹² 同上，第 158-159 页。

¹³ 同上，第 121 页。

可以在偏远农村地区及乡镇城市创造就业机会。瓦努阿图体育协会和国家奥林匹克委员会鼓励每个体育协会的领导层都有妇女代表。

影响力证明

45. 《行动计划》概述了以下挑战：要把体育促进发展与和平纳入国家和国际方案与政策的主流，就必须有全面的监测和评价。根据共同商定的标准，拟订和推广共同评价和监测工具、指标和基准，仍是体育促进发展与和平领域的一个全球性挑战。尽管务实方案和具体项目在实地的影响往往是显而易见的，而且许多成功的故事，但必须进一步制定衡量工具。许多国家政府都用其通用评价方法来评价体育发展方案和项目，但需要一个针对体育的经过修改的共同办法。不过，必须指出，利用体育的方案和项目也促进积极的非物质价值观念，从而产生一些难以在数量上衡量的成果，如社会凝聚力、相互谅解和尊重，等等。

46. 波斯尼亚和黑塞哥维那认为，体育是消除种族和宗教障碍及其他已知形式歧视的难得办法之一。加拿大注意到严格的评价和研究对于收集影响力证明材料以及深入了解体育在发展方面可以发挥的作用和其潜在的长期影响的重要性。就巴拿马而言，影响是明显的，因为巴拿马在北京奥运会上赢得了首枚金牌。根据萨尔瓦多的经验，体育十分积极地促进人民融入社会，因为体育向所有人开放。体育还有助于减少少年犯罪和犯罪现象。

B. 联合国各基金、方案和专门机构

47. 联合国儿童基金会(儿童基金会)与英国体育组织和英国文化委员会合作交付了“国际激励”——2012年伦敦奥运会的国际社会遗产。该倡议旨在让1 200万儿童参加体育运动，从而改善其生活状况。在非洲，儿童基金会国家办事处通过加纳主办的非洲国家杯宣传高质量基础教育的重要性。儿童基金会和欧洲水上运动联合会结成了新的伙伴关系，将利用欧洲各地游泳越来越受欢迎，争取发展游泳界的支持，目标是在2015年以前改善安全饮水和基本环卫条件的获取。儿童基金会与耐克和Ashoka结成团队，举办体育促进发展项目竞赛，以查明体育促进社会变革的创新方式。同NBA、巴塞罗纳足球俱乐部、曼彻斯特联队和其他体育队运动员的协作继续扩大。与体育伙伴的合作出现了几个优先事项，如需要长期重视、人力资源和财政投资以及成果监测和评价。儿童基金会早在2006年就开始把其在中国的基于体育的活动联系起来，利用体育作为基础教育、艾滋病毒/艾滋病预防、女童平等和儿童保护的一个关键方案战略。在奥运会框架内举办的一些许多人参加的特别活动和营地中，儿童基金会提高了对弱势儿童权利和性别问题的认识。在第五次受艾滋病毒/艾滋病影响儿童夏令营设立了32个关爱儿童空间，以帮助受四川地震影响儿童通过体育克服心理压力。

48. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)和非洲足球联合会(非洲足联)2008年3月签署了一项合作协定，旨在提高公众对粮食安全与战胜饥饿和贫穷问题的认

识。非洲足联将加入其他足球运动员——包括粮农组织亲善大使罗伯托·巴乔和劳尔·冈萨雷斯——的行列，争取在全世界消灭饥饿。粮农组织举办年度“为粮食而跑”比赛。比赛在世界粮食日(10月16日)当天或前后进行，专门为了与饥饿作斗争，报名费捐给 TeleFood 项目。

49. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)与越来越多私营公司(如耐克、普华永道会计师事务所)、体育组织(如国际奥委会，国际乒乓球联合会以及国际排球联合会)、运动员及非政府组织结成伙伴关系，以期将体育和教育带给世界各地的难民和境内流离失所者。通过其全球行动呼吁“ninemillion.org”，难民署继续提高认识和募捐，支持世界难民青年的教育和体育方案。在“给予就是胜利”运动中，难民署和国际奥委会在2008年奥运会之前和期间收集了82 000多件运动服，供分发给世界各地难民。新的项目也在进行中，如2008年1月与巴塞罗那那俱乐部签订的为期三年的协定将很快进入新的阶段。

50. 由于志愿服务是体育运动的一个重要组成部分，联合国志愿人员方案(志愿人员方案)参与体育活动，以提高认识并动员人们成为促进发展与和平的志愿者。在国际志愿人员日，志愿人员方案活动包括为吉尔吉斯斯坦冲突中青年举办一次篮球赛，为塞拉利昂冲突后社区建设举办无挡板篮球赛，以及在缅甸举办让对立社区接触的足球赛。在海地太阳城，志愿人员方案与儿童基金会和国际奥委会合作，通过使易受剥削、暴力和虐待的青年人参加体育活动支持他们(在多米尼加共和国举办了类似活动)，从而促进营造和平与博爱的气氛。为了使人们认识到志愿服务对于发展的重要性以及帮助实现千年发展目标的潜力，志愿人员方案表彰了支持2007年8月萨摩亚第十三届南太平洋运动会的4 000名志愿者。这是南太平洋最大的一次体育盛会。志愿人员方案还会同第二十九届奥林匹克运动会北京组织委员(北京奥组委)结成伙伴关系，增强奥运会和残奥会志愿者的能力，并鼓励公民通过志愿行动节约能源消费和减少污染，参与可持续发展。有10万名志愿者在奥运会框架内受到培训，该项目将帮助在中国各地制定一项大规模的为期三年的志愿服务促进发展方案。这项140万美元的倡议旨在加强奥林匹克志愿者的能力，并通过这一过程，将志愿服务确定为实现中国发展目标的一个有效工具。

51. 联合国人类住区规划署(人居署)同南非夸祖卢-纳塔尔省政府一道，2008年6月在德班市主办了2008年国际预防青年犯罪和城市首脑会议，目的是防止和减少城乡犯罪和暴力。这次会议凸显体育作为打击犯罪活动和滥用毒品的一个工具，因为体育为青年人提供备选的健康生活方式，同时增强他们的力量。首脑会议制定了《国际青年领导的城市发展纲要》，通过包括体育和艺术在内的积极发展对策与被剥夺权利居民区的青年接触。联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)和人居署正在为一个体育促进安全居民区工具制定概要。这项概要将和《纲要》一起制定。

52. 开发署北京办事处在全球环境基金的支持下，提供了四辆清洁能源奥运会客车，作为所有运动员来往奥运村和奥运会各场地的官方交通工具，从而促进北京奥组委的奥运村碳中和目标。开发署北京办事处支持北京奥组委和环境部为奥运村和奥林匹克森林公园设计绿色技术模型，包括节能系统、太阳能应用和水循环利用。

53. 在禁毒办和卡塔尔奥林匹克委员会于 2005 年 11 月签署了一项为期十年的协定之后，全球体育基金得到了卡塔尔奥委会 75 万美元和亚洲奥林匹克委员会 10 万美元的资助，以举办青年营地，并向在地方社区开展青年体育活动的非政府组织提供赠款。2007 年 10 月，禁毒办和卡塔尔奥委会在黎巴嫩朱尼耶为 96 名男女孩和教练举办了首次全球体育基金青年营地。下一个青年营地计划于 2008 年秋季在科特迪瓦阿比让举办。

54. 2008 年 6 月 21 日在内罗毕，联合国环境规划署(环境署)同奥委会、体育用品制造商 PUMA、肯尼亚广播公司和 ABC 银行合作发起了为期三个月的“为地球而运动：为和平而运动”倡议第一期。该倡议旨在用体育力量促进肯尼亚人的和平与和解，并为受肯尼亚最近选举后冲突影响的青年人创造积极的互动环境。环境署还继续通过其领导培训方案“自然与体育营地”，与内罗毕 Kibera 贫民窟的儿童接触。2008 年 8 月，中国出生的篮球巨星姚明被任命为该机构的首位环保代言人。环境署与北京奥组委和地方当局密切合作，使奥运会和残奥会环境友好，包括臭氧层友好；减少比赛期间的公路交通；并减少家庭和工业用煤。2007 年 10 月，第七届体育与环境会议通过了《关于体育与环境的北京公报》。公报确认北京奥组委作出的环境努力。环境署和设在日本的全球体育联盟将于 10 月 4 日至 6 日在西班牙阿利坎特举办 2008 年体育环境全球论坛，重点讨论体育与环境变化之间的关系。

55. 国际劳工组织(劳工组织)通过其消除童工现象国际方案，在 2008 年非洲国家杯开始时，在阿克拉发起了“给妇女和儿童贩卖行为亮红牌”运动。该运动旨在利用非洲国家杯的影响，引起公众对贩卖妇女和儿童的残酷现实的认识，并鼓励全球支持反贩卖行为。在中国，劳工组织支持在包括体育在内的生活各领域提高妇女地位和促进平等机会与待遇的活动。2008 年发表了促进体面工作与体育相关问题研究报告，即“道德、体面工作和体育”¹⁴ 以及“体面工作、地方发展与体育”。¹⁵ 劳工组织正在编制“通过体育获得关键能力和技能”培训课程，培训班将于 2009 年在意大利都灵开课。

56. 在北京奥林匹克运动会框架内，艾滋病规划署与国际奥委会和北京奥组委医务部合作，开展了一场全面的预防艾滋病毒和反轻蔑运动，向外来务工人员、艾

¹⁴ 国际劳工局，《道德、体面工作和体育》，(2008 年，日内瓦)。

¹⁵ 同上，《体面工作、地方发展与体育》，(2008 年，日内瓦)。

滋病毒感染者以及奥运会志愿者、工作人员和运动员进行宣传。在世界卫生组织(世卫组织)支持下,北京奥组委保健人员和口腔医生人人都领到了关于全面防护和其他临床预防的文件,100 000 名志愿者领取了艾滋病毒/艾滋病资料汇编。奥运村免费发放了 50 000 个工具袋,装有 100 000 个安全套及宣传品。艾滋病规划署秘书处计划同国际奥委会合作,在 2010 年在新加坡举行第一届青少年奥林匹克运动会期间开展类似的运动,将该盛事视为向青年人进行宣传的独特机会。在“团结保护儿童,团结防治艾滋”运动中,艾滋病规划署成为儿童基金会的合作伙伴,目前正在审查其与国际板球理事会的长期伙伴关系。在国际足联在南非举办 2010 年世界杯之前,米歇尔-巴拉克将继续作为亲善大使在艾滋病规划署履行其职责。

57. 世卫组织继续执行其饮食、身体活动与健康全球战略。泛美卫生组织(泛美卫生组织/世卫组织)向美洲的 Ciclovias 网络提供支助,该网络是一项大众娱乐活动,每逢星期天或节假日,人们可以在无车辆行驶的街道上骑车、慢跑和步行。世卫组织认为,正常的足球训练与卫生和性别问题培训课程相结合,有助于使年轻人对两性平等的认识发生一些积极变化。世卫组织同国际奥委会签署的 1996 年《谅解备忘录》将在 2008/2009 年期间得到修订和增补。

58. 在 2008 年 2 月 28 日于纽约联合国总部举行的妇女地位委员会第五十二届会议的会外活动上,经济和社会事务部(经社部)提高妇女地位司发行了新的出版物,“2000 年及以后的妇女:妇女、两性平等和体育”。作为残疾人权利公约及其任择议定书纽约秘书处的东道方,经社部支持 2008 年 8 月 30 日在北京残奥村为该公约的“支持墙”揭幕。

59. 新闻部在 2008 年 6 月主持了联合国宣传小组体育促进发展与和平工作组的一次会议,会议重点讨论了联合国系统为支持 2008 年奥运会和残奥会所做的准备工作和预定开展的活动。新闻部编写了有关联合国系统支持奥运会和残奥会活动的协调概况,并同所有联合国机构进行分享。在区域一级,联合国新闻中心(新闻中心)举办了一些涉及体育运动的活动。在 2007 年 9 月 21 日庆祝国际和平日时,布琼布拉新闻中心同该国相关部委合作,在布隆迪首都城市共同组织了一次“和平自行车赛”,共有 100 名骑车者参加此次活动,其中包括该国国家元首和驻该国的秘书长执行代表。2008 年 4 月,布拉格新闻中心与一家非政府组织志愿活动协会(INEX SDA)共同组织了 10 期关于体育运动与千年发展目标的、题为“足球促进发展”的系列讲习班。在 2010 年南非世界杯足球赛举行之前,比勒陀利亚新闻中心将实施若干项支持千年发展目标的倡议,包括为街头儿童建立全国性的南非街头足球联盟,制订一项旨在促进世界杯期间志愿服务的建议。

60. 2008 年 9 月,联合国教科文组织在坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔为非洲大湖区的 11 个国家举办了体育促进发展与和平部长级圆桌会议,一个星期之后,教科文组织与加勒比共同体体育部长核心小组在金斯敦共同举行了国际体育促进

和平与发展大会。牙买加签署了在此次大会上诞生的“金斯敦宣言”，教科文组织强调，各国政府的当务之急是，必须为体育设施提供财政资源。此外，教科文组织通过与国际奥委会定期共同举办体育、教育和文化世界论坛，使得传统体育项目和运动会在国际体育运动议程上更加引人注目。教科文组织强调了在奥运会和残奥会上反兴奋剂的意义，呼吁批准《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》。教科文组织于 2008 年 5 月 23 日设立了杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金，最不发达缔约国或低收入缔约国因此将得到采取反兴奋剂措施的资源，重点将放在青年教育项目、政策咨询和能力建设上。

61. 2008 年 8 月 8 日，联合国邮政管理处发行了由南美人罗梅罗·布里托设计的、一套六枚以“体育与和平”为主题的纪念邮票和三张小全张。在举办 2008 年北京奥林匹克博览会之际，还发行了小全张和一枚特种邮票，邮票上交替出现的是中国十二生肖的“鼠年”标志、“体育促进和平”字样和奥林匹克五环。

62. 联合国世界旅游组织可持续旅游业-消除贫穷基金会在北京奥运会期间举办了 2008 年北京体育、旅游业与发展论坛。世旅组织-国际足联合作方案已经出台，以借助 2010 年世界杯提升非洲在国际市场上的地位并增强非洲大陆作为安全而重要的旅游目的地的形象。

63. 一些联合国维持和平行动继续将体育运动作为社区外联和和解的一种手段。联合国利比里亚特派团参加了非政府组织“玩的权利”组织的活动，为截肢者举办了数场足球赛，并在国际和平日举办了一场比赛。联合国科特迪瓦行动参加了国家足球队“非洲大象”的活动，队员来自于冲突线的两侧，致力于增进和平与和解。联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)帮助接待了六月份到访的儿童基金会亲善大使成龙，致力于通过武术促进和平，联东综合团与成龙在其关于体育运动的短片中，制作了和平日公益告示。联合国驻黎巴嫩临时部队中的印度部队为群众举办瑜珈课。

七. 下一步措施

64. 尽管联合国系统及会员国认识到仅靠体育是不能应对复杂的经济和社会挑战的，但它们仍然在本报告所述期间继续凭借自己的力量促进教育、保健、发展与和平。在联合国秘书长任命新的体育促进发展与和平问题特别顾问之后，各方正在重新努力，协调不同的行为者通过体育促进发展与和平在全世界开展的活动。

65. 2008 年 8 月和 9 月在北京举行的奥运会和残奥会为联合国系统和中华人民共和国政府提供一次交流的契机，以使中国人民，尤其是在环境、艾滋病毒/艾滋病认识、志愿工作的好处和劳动权利领域取得明显的进步。

66. 尽管《行动计划》中提到的全球框架(见 A/61/373)仍然要求加大投资力度并使其概念化,但为了确保在国际一级做出协调统一的反应,已经采取了许多措施。体育促进发展与和平国际工作组的报告和国际工作组的新任务得到批准,反映了国际社会支持这种机构同各国政府密切合作。在北京奥运会和残奥会前夕联合国系统协调一致,反映了联合国机构间体育促进发展与和平工作组所发挥的作用具有重要意义。

67. 《行动计划》第二年表明,体育促进发展与和平国际工作组要想协助各国政府执行该国际工作组提出的政策建议,现在就需要明确的支持。这将有助于将体育运动纳入贯穿各领域的发展战略中,并使体育运动融入国际、区域和国家发展政策与方案。

68. 很显然,要以可持续方式执行该行动计划,需要更多的资源,联合国体育促进发展与和平办事处要想确保其在联合国系统中的地位,需要通过多方利益攸关者安排和创造性的自愿伙伴关系安排,获得一个多元化的供资基础。

69. 还需要做出努力,以促进援助机构在其政策文件中明确提及体育运动是一种为人所接受的正当工具,这能够争取到国家政府援助预算内的已分配资金。

70. 此外,必须使用系统而科学的监测工具,制订和加强更加全面的监测和评估框架,以展示成果并收集和传播吸取的经验教训。那些旨在为实现千年发展目标做出贡献的体育运动方案,尤其需要监测和评估。

71. 必须鼓励体育界名人继续担任代言人和亲善大使,以帮助培养积极的体育价值观并实现发展目标。

72. 必须敦促尚未批准《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》的会员国批准该公约,并提高国际一级的协调性,以便更加有效地打击使用兴奋剂行为。