



联 合 国

巴勒斯坦人民行使不可剥夺 权利委员会的报告

大 会

正式记录

第六十三届会议

补编第 35 号

大会
正式记录
第六十三届会议
补编第 35 号

巴勒斯坦人民行使不可剥夺 权利委员会的报告



联合国 • 2008 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

章次	页次
送文函	iv
一. 导言	1
二. 委员会的任务	3
三. 工作安排	4
A. 成员和主席团	4
B. 参与委员会的工作	4
四. 审查与巴勒斯坦问题有关的局势	5
五. 委员会采取的行动	13
A. 按照大会第 62/80 号决议采取的行动	13
1. 安全理事会采取的行动	13
2. 委员会主席团采取的行动	13
B. 委员会和巴勒斯坦人民权利司按照大会第 62/80 和第 62/81 号决议 采取的行动	14
1. 国际会议日程	14
2. 与政府间组织的合作	14
3. 与民间社会的合作	15
4. 研究、监测和出版物	15
5. 联合国巴勒斯坦问题信息系统	16
6. 巴勒斯坦权力机构工作人员培训方案	16
7. 声援巴勒斯坦人民国际日	16
六. 新闻部按照大会第 62/82 号决议采取的行动	17
七. 委员会的结论和建议	19

送文函

[2008 年 10 月 6 日]

致纽约联合国秘书长
潘基文先生阁下

秘书长先生：

谨依照 2007 年 12 月 10 日第 62/80 号决议第 2 段的规定，随函附上提交大会的巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告。

报告所涉期间为 2007 年 10 月 5 日至 2008 年 10 月 6 日。

顺致最崇高的敬意。

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会
主席

保罗·巴杰(签名)

第一章

导言

1. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会是按照大会 1975 年 11 月 10 日第 3376(XXX) 号决议设立的，职责是建议一项方案，使巴勒斯坦人民能够行使大会 1974 年 11 月 22 日第 3236(XXIX) 号决议所确认的不可剥夺权利。

2. 大会核可了委员会提交的第一次报告¹ 所载的建议，作为解决巴勒斯坦问题的基础。委员会在随后提交的各次报告² 中一直强调，巴勒斯坦问题是阿拉伯-以色列冲突的核心所在，要想全面、公正、持久地加以解决，必须以联合国的有关决议和下列基本原则为基础：以色列撤出自 1967 年以来占领的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土和其他被占领的阿拉伯领土；该区域所有国家在安全和国际公认的疆界内和平生活的权利得到尊重；巴勒斯坦人民不可剥夺的权利得到承认和行使。委员会第一次报告所载的建议未能实行；大会每年延长委员会的任务期限，并请委员会加紧努力实现其目标。

3. 自 1991 年以来，委员会一直坚持不懈地支持和平进程。委员会欢迎 1991 年马德里和平会议根据安全理事会第 242(1967) 号和第 338(1973) 号决议开启了中东和平进程。委员会并欢迎《关于临时自治安排的原则声明》(A/48/486-S/26560, 附件) 和随后的各项执行协定。委员会坚决支持按照联合国的有关决议，包括安全理事会第 1397(2002) 号和第 1515(2003) 号决议，让以色列和巴勒斯坦两国以 1949 年停战线为基础，在安全、获得承认的疆界内毗邻共存的设想。委员会欢迎并支持四方的路线图，呼吁各方予以执行。委员会按照其任务规定，继续致力于创造条件，使巴勒斯坦人民能够在自 1967 年以来被占领的包括东耶路撒冷在内的所有巴勒斯坦领土上，实现他们不可剥夺的权利，包括自决和建立自己独立国家的权利。委员会还推动国际社会支持和援助巴勒斯坦人民。

4. 本报告期间的特点有好坏两个方面，一方面是以巴政治谈判恢复进行，同时这个问题得到国际上的大力参与；另一方面则是当地局势持续恶化。

5. 2007 年 11 月 27 日，50 多个国家的政府和政府间组织的代表参加了在马里兰州安纳波利斯举行的一个在四方主导下由美利坚合众国召开的会议。会议的成果是恢复了以色列和巴勒斯坦解放组织(巴解组织)之间的永久地位谈判，其声明的目标是达成“两国解决方案”。以色列和巴解组织还重新承诺履行各自在路线图下的义务。国际社会在会议上表现出前所未有的参与力度，来自所有各区域的

¹ 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第 35 号》(A/31/35)。

² 委员会自第三十一届会议以来，每年向大会提出报告；这些报告都是作为大会每届会议的第 35 号补编印发。

主要利益攸关方都支持为最终完成两方之间的谈判定下严格的时间表。委员会对会议的成果表示欢迎，并承诺作出努力，为推进永久地位谈判创造有利的气候。2007 年 12 月举行的巴黎捐助者会议对《巴勒斯坦改革和发展计划》作出了可观的认捐，进一步鼓舞了谈判的恢复。

6. 与此同时，在本报告整个期间，以色列军队继续在巴勒斯坦人居民点进行军事行动，造成许多巴勒斯坦平民伤亡。以色列的行动包括法外处决、拆毁房屋、逮捕人员。在这年的大部分时间，加沙地带一直被占领国封闭，以色列只允许最基本的物资通过检查站，以免发生大规模人道主义灾难。巴勒斯坦人武装团体在以色列境内作出的反应是发射火箭和迫击炮，放冷枪打伏击，还有一次自杀式袭击，造成以色列人伤亡，其中包括平民。

7. 巴勒斯坦权力机构按照其在路线图下的义务，继续巩固、改造和训练其安保服务队伍，将他们部署到西岸各大城市。6 月，在埃及的调解下，达成加沙停火协议，基本上一直得到双方遵守。停火带来的平静，使以色列的检查站能够更频繁地开放让货物通行。不过，停火并未能使加沙平民的恶劣生活条件得到显著改善。

8. 以色列政府违反国际法、联合国决议及其在路线图下的义务，继续扩大以色列人定居点，包括东耶路撒冷之内和周围。同时，以色列还违背国际法院的咨询意见（见 A/ES-10/273 和 Corr. 1），继续在巴勒斯坦土地上修建隔离墙。遍布西岸各地的军事检查站为数超过 600 个，扼杀巴勒斯坦人的经济活动，进一步加重巴勒斯坦人日常生活上的困难。当地局势看不到具体进展，这对双方正在进行的谈判产生了负面影响。

9. 委员会希望通过它所进行的活动，支持安纳波利斯会议形成的势头，使旨在永久解决问题的谈判得以圆满结束。委员会一再警告指出，如果西岸和加沙地带局势没有看得见的改善，谈判必然会失败；委员会并一再提醒占领国以色列要遵守其在国际法下的义务。委员会告诫，继续在当地实行“既成事实”政策，将会严重威胁到通过谈判使冲突得到和平解决的前景。而且，还会断绝使经济和人道主义状况得到改善的可能性，使“两国解决方案”几乎没有实现的可能。

10. 对于巴勒斯坦人的内部分裂阻碍着民族和解和在巴勒斯坦权力机构下实现西岸与加沙的统一，委员会仍然感到关切。恢复巴勒斯坦民族团结，是迈向巴勒斯坦问题永久解决的一个必要条件；委员会支持阿拉伯国家和其他国家在这方面作出的一切努力，以及巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯为此提出的各项倡议。

11. 在一个纪念巴勒斯坦人民经历 1948 年浩劫失去领土 60 周年的会议上，委员会主席保罗·巴吉敦促国家社会切实履行其责任，使巴勒斯坦问题得到公正解决。应该支持推动政治进程，并努力促使当地情况出现真正的变化，从而使双方能够在针对所有永久地位问题的谈判中取得进展。

第二章

委员会的任务

12. 2007 年 12 月 10 日,大会延长了巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的任务期限(见第 62/80 号决议);请秘书长继续为联合国秘书处巴勒斯坦人民权利司提供必要的资源,以供执行其工作方案(见第 62/81 号决议);并要求秘书处新闻部继续执行其巴勒斯坦问题特别新闻方案(见第 62/82 号决议)。同一天,大会还通过了题为“和平解决巴勒斯坦问题”的第 62/83 号决议。

第三章

工作安排

A. 成员和主席团

13. 大会以 2008 年 9 月 11 日第 62/553 号决定任命尼加拉瓜为委员会成员，使成员总数增至 23 名。这表示委员会的工作受到更大支持，委员会对此感到鼓舞。因此，委员会现由下列会员国组成：阿富汗、白俄罗斯、古巴、塞浦路斯、几内亚、圭亚那、印度、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马达加斯加、马来西亚、马里、马耳他、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、塞内加尔、塞拉利昂、南非、突尼斯、土耳其和乌克兰。

14. 2008 年 2 月 14 日，委员会第 307 次会议再次选举保罗·巴杰(塞内加尔)为主席，罗德里戈·马尔米耶卡·迪亚斯(古巴)和查希尔·塔宁(阿富汗)为副主席，萨维奥尔·博格(马耳他)为报告员。

15. 也是在第 307 次会议上，委员会通过了 2008 年的工作方案(A/AC.183/2008/CRP.1)。

B. 参与委员会的工作

16. 与往年一样，委员会重申欢迎愿意参加委员会工作的所有联合国会员国和观察员以观察员身份参加委员会的工作。按照惯例，巴勒斯坦以观察员身份参加委员会的工作，出席所有会议，并提出意见和建议供委员会及主席团审议。

17. 2008 年，委员会再次欢迎前一年以观察员身份参加委员会工作的所有国家和组织。³

³ 出席委员会会议的观察员有：阿尔及利亚、孟加拉国、保加利亚、中国、厄瓜多尔、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日尔、卡塔尔、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门，以及非洲联盟、阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织和巴勒斯坦。

第四章

审查与巴勒斯坦问题有关的局势

18. 委员会根据其任务规定，继续监测包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的局势以及相关的政治事态发展。委员会回顾指出，浩劫发生至今已经 60 年，在 1948 年爆发阿拉伯-以色列敌对行动后，数以十万计的巴勒斯坦人被迫离开自己家园和财产。等到 1949 年签署停战协定之时，以色列部队已经控制了英国委任统治巴勒斯坦的大片地方，成为新的以色列国。委员会回顾，那场冲突导致大约 80 万巴勒斯坦难民被驱逐和大规模逃离自己的家园、土地和财产。到今天，当初的巴勒斯坦难民和他们的后裔估计数达 700 多万人，是世界上年代最久、人数最多的难民人口。委员会始终认为，以大会第 194(III)号决议作为基础，公正地解决巴勒斯坦难民问题，是持久解决巴勒斯坦问题的核心要素之一，一如耶路撒冷、定居点、疆界、水和安全等其他永久地位问题一样。整体来说，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的局势仍然令人深感关切。尽管双方仍在继续推动政治进程，努力克服彼此间的分歧，以期使冲突得到和平解决，但只取得微小的进展。

19. 2007 年年底，国际上加紧了恢复和平进程的努力。在四方的鼓励下，举行了几次区域会议，最后导致 11 月 27 日由美利坚合众国主持在安纳波利斯举行的国际会议。会议的结果是，巴勒斯坦和以色列两方达成了一项共同谅解，承诺重新启动永久地位谈判，解决所有悬而未决的问题，并竭尽全力在 2008 年结束前达成协定，和履行各自在路线图下的义务。阿拉伯国家联盟成员国强调继续支持《阿拉伯和平倡议》(A/56/1026-S/2002/932, 附件二, 第 14/221 号决议)，表示坚信有必要在该区域实现全面和平。继安纳波利斯会议之后，在 12 月 12 日，以巴谈判正式展开，由以色列外交部长齐皮·利夫尼和巴勒斯坦首席谈判员艾哈迈德·库赖为首的联合指导委员会举行了第一次会议。从 2007 年 12 月 27 日起，以色列总理埃胡德·奥尔默特和巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯频繁地举行会议。在 2008 年，两位领导人于 1 月 8 日和 27 日、4 月 7 日和 13 日、5 月 5 日、6 月 2 日、7 月 13 日、8 月 6 日和 31 日、9 月 16 日举行了会议。

20. 安纳波利斯会议，以及随后于 12 月 17 日，由法国、挪威、欧洲联盟和四方会谈代表托尼·布莱尔担任联合主席，在巴黎举行的支援巴勒斯坦国际捐助者会议，为和平进程提供了重要的动力。秘书长、68 个国家和国家机构参加了旨在确保巴勒斯坦权力机构获得财政支持的巴黎会议。捐助者们对巴勒斯坦总理萨拉姆·法耶兹提出的《巴勒斯坦改革发展计划》表示赞扬，认捐了 74 亿美元的援助。四方与阿拉伯国家联盟成员国在会外进行了会晤。四方后来于 5 月 2 日在伦敦、6 月 24 日在柏林举行的会议对巴勒斯坦当地局势、特别是加沙继续被封闭以

及以色列继续在西岸修建定居点表示关切，呼吁双方执行路线图，继续加紧进行旨在解决所有永久地位问题的谈判。

21. 与此同时，当地局势仍然令人深感关切。以色列国防军继续对加沙地带进行杀伤性军事袭击，目标是以火箭攻击以色列的激进分子。1月15日，以色列国防军进入加沙地带，同 Hamas 激进分子展开激烈战斗，其中动用了飞机和坦克。以色列国防军在一个星期内发动了8次地面袭击、15次空袭，加上10枚地对地导弹轰击，共有42名巴勒斯坦人(包括平民)被杀害，117人受伤。

22. 2月和3月，暴力行动又一次大大升级，以色列从空中和地面对加沙地带发动激烈进攻。以色列国防军的“炎冬”行动从2月29日开始，持续了5天。委员会主席团于2月29日发表了一项声明(见下文第63段)。3月1日，共有59名巴勒斯坦人遇害，包括39名平民，其中有妇女和儿童。也是在这5天期间内，以色列受到390枚火箭和迫击炮弹轰击。安全理事会于3月1日举行了紧急会议(见下文第57段)。秘书长谴责这种不成比例地过度使用武力和杀害平民的行为。他还谴责发射火箭造成滥杀滥伤的行为，要求立即停止这种火箭攻击。暴力行动还扩大到耶路撒冷和西岸。4月16日，在3名以色列士兵被杀害之后，以色列针对激进分子采取行动，造成12名巴勒斯坦平民丧生，其中有儿童和1名新闻摄影师。

23. 巴勒斯坦激进分子也继续发动袭击，其中包括2月4日在迪莫纳发生的一次造成1名以色列人死亡的自杀式袭击，和在西耶路撒冷一个犹太神学院发生的一次造成8名以色列学生死亡的枪击事件。在4月9日对纳哈勒奥兹燃料库的袭击中，有2名以色列平民遇害。4月19日，凯雷姆沙格姆过境点受到动用装甲车和炸药的袭击，有13名士兵受伤。5月22日发生了一次自杀爆炸袭击，使拜特哈嫩(埃雷兹)过境点受到不小的结构损害，爆炸力还损坏了加沙地带和以色列之间的供电线。7月2日在西耶路撒冷，有一个巴勒斯坦人用推土机撞击车辆，造成3名以色列平民死亡。7月22日又发生一起类似事件，至少有16人受伤。

24. 委员会斥责占领国以色列使用过度武力滥杀滥伤包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土内的巴勒斯坦平民的行为。委员会强烈谴责法外处决，以及摧毁巴勒斯坦人房屋、民用基础设施和农业用地的做法，以及这样做对巴勒斯坦人造成的严重破坏性影响。与此同时，委员会强烈谴责一切针对以色列平民和基础设施的攻击。根据估计，从2000年第二次起义，到今年3月为止，有将近5 500名巴勒斯坦人被以色列军队杀害，受伤的约有32 600名。到6月，至少有994名18岁以下的巴勒斯坦儿童死于暴力事件。在同期内，遇害的以色列人总数为1 130名。

25. 为了履行路线图第一阶段的义务，巴勒斯坦权力机构于2007年11月在纳布卢斯部署了300名安保部队人员，使该地区的安全环境有了显著改善。2008年5

月 3 日，又将约 480 名安保人员部署到杰宁。但是，以色列国防军以安全顾虑为由，继续其在西岸展开的行动。这种行动被视为严重损害巴勒斯坦权力机构的安保努力。要想持续提高安保行动的效果，必须加强以巴双方的合作。6 月 24 日举行的支持巴勒斯坦民间安全和法治柏林会议把重点放在加强巴勒斯坦的警察和司法部门。

26. 在埃及调停下，于 6 月 19 日宣布停火，使加沙地带和以色列南部的安全局势有一些改善。不过，虽经巴勒斯坦权力机构一再呼吁，以色列始终不肯将停火扩大到西岸，而是继续采取军事行动，并大肆逮捕。6 月 24 日，以色列国防军未经事先同驻在该地区的巴勒斯坦安保部队联系，对纳布卢斯发动袭击，造成两名巴勒斯坦人死亡。以色列国防军还关闭了据称与哈马斯有联系的机构，包括学校、医疗中心、媒体和民间社会组织，并且没收了属于它们的设备。城内共有 36 个民间社会组织被取缔。

27. 尽管以色列声称清除了各种有形障碍，放宽对人员往来的管制，但它仍然对巴勒斯坦人在西岸的往来施加广泛限制。对往来通行的障碍越来越多，隔离墙继续修建，定居点继续扩大，都使人道主义状况更趋恶化。在 8 月份，以色列在西岸竖立起来封闭通行的障碍共有 608 处。

28. 2008 年，以色列拆毁巴勒斯坦人住房的事件明显增加。1 月至 3 月期间，在西岸就有 138 户住房被拆毁，而在 2007 年最后 3 个月，只有 29 户。因此，400 多名巴勒斯坦人流离失所。过去两年发出的拆房命令不少是针对约旦河谷 Al-Hadidiya、Al-Farsiya、Al-Jiftlik、Al-‘Aqabah 等贝都因村庄的建筑物。拆房事件在被占的东耶路撒冷也继续发生。此外，仅在 1 月份，以色列部队拔掉在希布伦西北部 Beit Ula 附近田地里的 3 200 棵树，摧毁蓄水池和石阶、护墙。

29. 在加沙地带，以色列因 2006 年哈马斯当选及其在 2007 年 6 月实际掌权而一直实施的封锁，继续对加沙地带 150 万名居民造成严重影响。令人窒息地关闭边界过境点，继续阻止了人员和货物进出该地区，对那里的全体巴勒斯坦平民实行集体惩罚。边境持续关闭，不允许农产品到达市场，对农民打击很大。农业部门由于一再遭受袭击而受到伤害，果园和田地被摧毁，而且以色列当局不允许种植任何超过 40 厘米高的作物，农民所能种的经济作物只有草莓、土豆之类。出于需要和用品供应日少，1 月 23 日，加沙地带近一半人口涌过边境进入埃及，反映出加沙居民已经多么绝望，他们实际上已被隔绝 8 个多月。到 1 月份，加沙地带的进口下降了 77%，出口下降了 98%。1 月 18 日，以色列全面关闭加沙地带，停止进口燃料、食品和医疗及救济物品。约 40% 的加沙居民无法经常获得自来水。加沙的医院有时候一天 8 至 12 小时断电，影响了急救医疗。医院靠发电机运行，只够维持特护部的医疗工作。大部分巴勒斯坦人无法离开加沙。截至 8 月 8 日，至少有 233 名巴勒斯坦病人由于被拒绝或推迟准许离开加沙到别处接受治疗而死亡。尽管经埃及调停，以色列与哈马斯于 6 月 19 日商定停火，其后四个星期

通过苏费和 Al-Muntar(卡尔尼)过境点的卡车数量增加了 54%，但进口额大约只是 2007 年 6 月之前水平的 30%，加沙居民的境况没有得到多少缓解。

30. 埃及继续努力消除法塔赫与哈马斯之间的紧张关系，尤其是在加沙地带，并与有关各方协调，逐步重新开放过境点。6 月 5 日，阿巴斯主席呼吁举行全国对话，落实关于巴勒斯坦民族和解的也门倡议；倡议要求遵照《麦加协议》恢复对话，使加沙地带恢复到 2007 年 6 月之前的状况(S/2008/201，附件)。秘书长指出，巴勒斯坦人之间的团结非常重要，并希望有关方面能通过和平对话解决所有问题。

31. 巴解组织谈判事务部估计，截至 8 月，约有 1.1 万名巴勒斯坦人被囚禁在以色列监狱或拘留营，包括 2008 年逮捕的 2 700 名巴勒斯坦人，其中大部分来自西岸。约有 9 000 名被认定为政治犯，包括 326 名未成年人和 94 名妇女。约有 49 名巴勒斯坦立法委员会成员未经控告或审判遭受行政拘留已达两年。约 85% 的被拘留者、尤其是儿童在被审讯之前和期间遭受虐待、殴打和凌辱。另据估计，自 1967 年以来，以色列共拘留和监禁近 70 万名巴勒斯坦人，占巴勒斯坦被占领土全体巴勒斯坦人口五分之一。2007 年 12 月 3 日，以色列释放 429 名囚犯，之后在 8 月 25 日又释放了 198 名。这两次释放均被说成是“善意姿态”。

32. 以色列违背国际法院的咨询意见，继续在巴勒斯坦土地上非法修建偏离 1949 年停火线的隔离墙。截至 5 月份，隔离墙已修建 409 公里，是规划路线的 57%。目前正在修建另外 66 公里(占 9%)，仍有 248 公里(34%)尚未开始修建。隔离墙全部建成后，西岸的 11.9%，包括东耶路撒冷，将处在隔离墙以西，或者全部或部分被围起来。这些地区住有 49.8 万名巴勒斯坦人(22.25 万人住在东耶路撒冷)，分布在 92 个城镇和村庄。隔离墙实际上吞并了 60 个定居点(包括东耶路撒冷的 12 个)，其内住着 38.1 万名以色列人。7 月份，国防部门同意拆除凯尔奇亚以北一段 2.4 公里长的隔离墙，将 2 600 德南的农用地归还给巴勒斯坦所有者。在拆除隔离墙之处，将按照以色列高等法院的命令，在较靠近绿线的地方修建 4.9 公里的栅栏。8 月份，以色列政府决定让西岸最大定居点 Ma'ale Adumim 附近的一段隔离墙改道，使得约 4 000 德南的巴勒斯坦土地留在隔离墙东边。

33. 在本报告所述期间，以色列继续在西岸进行定居活动，尤其是在东耶路撒冷城内和周围。截至 2008 年 7 月，在西岸和东耶路撒冷，约有 4 000 个定居单位正在修建。在 53 个定居点内，共有 275 座新建筑开始修建，其中 81% 位于现时处在隔离墙以西的巴勒斯坦被占领土。据估计，西岸的 40% 被以色列的基础设施占用，包括定居点、公路、军事基地，基本上都禁止巴勒斯坦人进入。其余的土地被切割成一片片相互分隔的小区，有检查站和路障加以控制。2007 年 10 月 15 日，耶路撒冷的规划和建筑委员会表决赞成允许定居者住在东耶路撒冷西尔瓦居民区的一栋未经许可修建的五层大楼中。先前本已决定要该楼内的居民搬出。

34. 2007 年 12 月 4 日,以色列建设和住房部公布了在东耶路撒冷住着大约 4 000 名定居者的“霍马山”(阿布古奈姆)定居点修建 307 个住房单位的投标。另外,也是在“霍马山”,耶路撒冷市政规划委员会于 1 月 7 日批准在属于巴勒斯坦人的“业主不在”土地上修建 1 000 多个住房单位。5 月 30 日,批准了在“霍马山”修建 120 多户住房的投标;7 月份,又批准在“霍马山”和“Pisgat Ze’ ev”修建 1 800 个新的住房单位。

35. 2008 年 1 月 1 日,以色列土地管理局宣布在东耶路撒冷“East Talpiot”定居点修建 440 个单位的投标。1 月 7 日,在东耶路撒冷 Ras al-Amud 定居点开始修建 60 个住房单位。2008 年 3 月 8 日,奥尔默特总理批准在西岸“Givat Ze’ ev”定居点建 750 户住房。在安纳波利斯会议之后,又核准了在“Gilo”定居点修建大约 50 个单位。3 月 31 日,耶路撒冷市政府宣布在东耶路撒冷“Pisgat Ze’ ev”定居点修建 600 栋新房子的计划。还有更多巴勒斯坦人财产被充公,用来修建连接被占领的东耶路撒冷与西耶路撒冷的轻轨系统,使得东耶路撒冷与西岸的其他地方进一步隔绝。在安纳波利斯会议之后如此短暂的时间内,在东耶路撒冷已经修建了总共 9 617 个新的住房单位。

36. 4 月 8 日,据报以色列副总理哈依姆·拉蒙证实,“Ofra”定居点是修建在巴勒斯坦私人拥有的土地上的。4 月 18 日,建设和住房部邀请建筑公司对在“Ariel”定居点建 48 栋房子和在“Elkana”定居点再建 52 栋房子进行投标。4 月 30 日,以色列警察在“Ma’ ale Adumim”定居点附近称为 E1 的地区内的新警察局开始工作。

37. 5 月 9 日,以色列内政部在西岸成立了一个新的市政府,包括由“Elkana”、“Etz Efraim”、“Oranit”和“Sha’ arei Tikva”组成的“Ariel”集合定居点,共有超过 1.32 万名定居者。该措施让那 4 个定居点脱离它们的传统管理当局,为开发和扩大这些定居点铺平道路。

38. 5 月 21 日,建设和住房部宣布在伯利恒附近的“Beitar Ilit”定居点修建 286 栋新房子的计划。7 月 14 日,以色列工业、贸易和劳工部核准扩大在“Ariel”定居点的工业园区,准许修建 27 座工厂,将该定居点的工业园区扩大至 3 倍。

39. 6 月 13 日,以色列内政部证实在东耶路撒冷“Ramat Shlomo”定居点再修建 1 300 套公寓。6 月 19 日,以色列用军用推土机在拉马拉西北的 Al-Mazra’a Al-Qabaliya 平整约 500 德南的土地,预定用于定居者的农业项目和建一个新定居点。7 月 24 日,以色列议会外交和国防委员会核准在“Maskiyot”修建 20 个新的住房单位,成为西岸约旦裂谷城的一个新定居点。

40. 根据委员会所获得的报告,以色列政府要对定居点的增建负大部分责任。根据一些方面的消息来源,2008 年上半年,政府在定居点建设方面的工程招标数量增加了 550%。

41. 超过 48 万以色列定居者居住在西岸的定居点，包括 20 多万人居住在被占领的东耶路撒冷。在巴勒斯坦被占领土上，大约有 440 个定居点、前哨点、军事基地和其他被占领地点，其中包括 144 个定居点、96 个在定居点界线内的前哨点、48 个军事基地和其他地点。虽然巴勒斯坦人占东耶路撒冷人口 50% 以上，但是可供巴勒斯坦人修建房屋的土地只有 7.3%。

42. 定居者对巴勒斯坦平民采取暴力、骚扰和恫吓行为的事情也继续发生。3 月 31 日，希布伦的定居者用黏胶将 6 家巴勒斯坦人店铺的入口封住。他们还封闭了始祖墓附近伊斯兰教产办公室的入口。7 月 24 日，20 多个定居者袭击纳布卢斯附近巴勒斯坦人村庄 Burin，砸烂汽车和窗户，切断电线。8 月 18 日，以色列安保官员对西岸定居者扩大暴力行为表示关切。9 月 13 日，来自“Yitzhar”的定居者带着武器对一个巴勒斯坦村庄的居民开枪，破坏他们的财产和农田。

43. 以色列对巴勒斯坦人的限制仍然是经济倒退的主要原因，国内总产值日益依靠政府开支和捐助者援助。由于投资资源有限，因此进一步缩小了生产基础，经济难以自我持续下去。2007 年上半年的实际国内总产值出现负增长，但下半年在西岸开始复苏。但是由于加沙地带的局势，2007 年的实际国内总产值估计为零增长。在本报告期间，加沙地带居民的社会经济状况有所恶化。约有 80% 的家庭需要依靠人道主义援助，而在 2006 年为 63%；失业率接近 50%。2006 年，约有 3 900 家工厂聘用 3.5 万人，但到 2007 年 12 月，只剩下 195 家工厂聘用 1 700 人。估计共值 2.4 亿美元的建筑项目停顿下来，使得 4.2 万名工人被解雇。每人每天收入低于 1.2 美元的家庭从 55% 增加到 70%。由于边界过境点关闭，仅 2007-2008 年度草莓季节的销售收入估计损失约 700 万美元。燃料供应从 2007 年 10 月 28 日起开始减少。2 月份，柴油供应约下降 67%，汽油下降约 80%。

44. 在这一年期间，为了促进经济发展，巴勒斯坦权力机构最终确定了其《2008-2010 年改革和发展计划》，并开始实施近 200 个发展项目，总值 2.5 亿美元。政府还核准了另外 226 个项目。5 月 13 日，四方会谈代表托尼·布莱尔宣布了刺激经济发展的一揽子措施。实施工作取得了进展，某些通行障碍逐步消除，以色列和巴勒斯坦权力机构签署了一份电信合同。然而，放松人员及货物通行进出方面的进展仍然缓慢。《2005 年通行进出协定》尚未得到执行。巴勒斯坦权力机构的财政业绩虽然略有改善，但 2008 年 10 月到年底这段期间还有 4 亿美元的预算缺口，这意味着可能无法支付这一期间的薪金，除非捐助者兑现尚未支付的认捐款，并援助直接用于预算资助。

45. 加沙地带被隔绝，对占人口 56% 以上的妇女特别是儿童的影响最为严峻。食物、水和药品的获取受到限制，严重影响到新生儿和孕妇。许多婴儿出生时就患有从母亲身上继承的贫血病。在每 1 000 个新生儿中，有 28 个死于营养不良、贫血和其他与贫困有关的疾病。在 2002 年，有 19% 的加沙人患有贫血病。到 2008 年，这个数字是 77.5%。儿童从联合国供应的食品中，平均仅能得到日常所需热

量的 61%。耳聋和听觉不良的人约有 2.5 万，其中许多没有专科医生支持服务。大约有 2 000 名儿童辍学。断电扰乱了教学，使上学时间缩短。四年级至九年级学生的不及格率将近 80%，数学的不及格率更高达 90%。

46. 在整个被占领土，一些问题使得水危机更加严重，其中包括以色列在分配西岸的共同水资源方面实行歧视性政策，以及对巴勒斯坦权力机构打新井施加限制。2008 年，水危机因为严重干旱而更加恶化。西岸的人均用水量约为每天 66 升，只达到世界卫生组织为确保满足所有健康需要而建议的最低 100 升用水量的三分之二。西岸定居者的人均耗水量是巴勒斯坦人的 3.5 倍，即每天超过 200 升。在加沙地带，从沿海含水层中过度抽取淡水，已导致海水侵入，地下水资源受到严重污染。自 2006 年 1 月以来对加沙地带实施的封锁，导致水和公共卫生部门因缺乏投资而处于崩溃的边缘。一些社区人均每天只能获得 14 升水。由于缺乏燃料，加沙电力公司不得不减少电力供应，使加沙 150 万人每天遭受停电之苦，时间最长达 8 小时，也影响到饮用水供应。

47. 加沙地带 150 万人所处的人道主义状况日益严重，因此联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的工作显得更具关键重要性。加沙人两面受苦，既受到相当于集体惩罚的以色列封锁，又一再受到激进分子的袭击。燃料供应的短缺影响到生活的所有方面，首次迫使近东救济工程处暂停对 65 万人的粮食分配。

48. 为了节省燃料，近东救济工程处将粮食分配、固体废物清除、污水处理列为优先工作。医生、护士、教师、社会工作者不得不步行上班。由于燃料和零配件短缺，救护车有 30%至 50%无法使用。另一个后果是，每天要向地中海倾倒大约 5.5 万升未经处理和部分处理过的污水。2008 年 6 月，开始对联合国各机构在西岸的通行实行新程序，包括搜查财产和拒绝承认联合国身份证件，给在当地的工作人员造成越来越大的作业问题和困难。

49. 根据联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署和近东救济工程处在 2008 年 5 月进行的一项调查，食品价格上涨、收入下降和失业人数增加，使巴勒斯坦人的购买力达到有史以来最低点，损害了巴勒斯坦人的生计，造成沉重的债务和家庭饮食习惯的变化。不断上涨的粮食和燃料价格，再加上对加沙地带实施的封锁制度，使得援助机构向西岸和加沙地带运送援助的费用越来越高。加沙地带之内和周围暴力的加剧，给平民造成惨重后果。自 1 月以来，加沙地带 68 名巴勒斯坦儿童遇害，其中包括近东救济工程处学校的学生。

50. 近东救济工程处发出了紧急呼吁，以帮助大约 17 万难民家庭应付额外的经济困难。由于资金短缺，工程处所提供的救济物资只能满足不断增加的需求中的一小部分。

51. 联合国开发计划署的援助巴勒斯坦人民方案启动了 2008-2011 年中期战略框架，加强其支持巴勒斯坦被占领土社会经济发展的承诺，探索新的做法，并利用其整体能力和战略伙伴关系。优先事项包括减贫和民主治理。该文件本身是开发署和巴勒斯坦权力机构进行合作与协调的成果。自从巴勒斯坦权力机构于 1994 年成立以来，援助巴勒斯坦人民方案就与公共及私营机构、民间社会和捐助者建立伙伴关系，投入 7 亿多美元支持巴勒斯坦人民。

52. 委员会还继续对联合国人道主义事务协调厅在巴勒斯坦被占领土开展的工作表示感谢。委员会注意到，2008 年联合呼吁的重点是提供人道主义援助，加强对平民的保护，加紧对人道主义状况的监测和报告，以及加强联合国的人道主义协调结构。

第五章

委员会采取的行动

A. 按照大会第 62/80 号决议采取的行动

53. 委员会按照任务规定，继续与联合国各机构、各国政府、政府间组织和民间社会组织及其他方面合作，动员国际社会支持巴勒斯坦人民，具体情况如下。

54. 2008 年 6 月 20 日，为纪念巴勒斯坦难民被剥夺家园 60 周年，委员会在联合国总部召开了一次特别会议。

1. 安全理事会采取的行动

安全理事会会议

55. 在本报告所述期间，安全理事会继续监测当地的局势以及为落实路线图作出的努力。在这一年里，安理会每个月在题为“中东局势，包括巴勒斯坦问题”的议程项目下听取情况通报。

56. 安理会应阿拉伯集团主席的请求(S/2008/31)，于 2008 年 1 月 22 日举行第 5824 次会议。28 名发言者在公开辩论中发了言(S/PV. 5824 和 Resumption 1)。

57. 安理会应阿拉伯利比亚民众国的请求(S/2008/142)，于 2008 年 3 月 1 日举行第 5847 次会议，审议巴勒斯坦被占领土由于以色列继续对平民进行军事攻击而不断恶化的局势(S/PV. 5847)。

58. 2008 年 7 月 22 日，在每月情况通报之后，举行了一次公开辩论，委员会主席保罗·巴吉在辩论中发了言(S/PV. 5940 Resumption 1)。

59. 安理会应沙特阿拉伯的请求(S/2008/615)，于 2008 年 9 月 26 日举行第 5983 次会议，审议以色列在巴勒斯坦被占领土的定居活动。包括 10 名外交部长在内的一共 18 名发言者在辩论中发了言(S/PV. 5983)。

2. 委员会主席团采取的行动

60. 2007 年 11 月 20 日，委员会就安全理事会通过第 242(1967)号决议 40 周年发表了一项声明(GA/PAL/1067)。

61. 2007 年 11 月 30 日，委员会主席团就安纳波利斯会议发表了一项声明(GA/PAL/1070)。

62. 2008 年 2 月 4 日，委员会主席团就包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土内日益恶化的局势发表了一项声明(GA/PAL/1071)。

63. 2月29日,委员会主席团就巴勒斯坦被占领土特别是加沙地带暴力升级以及无辜平民被杀害的问题发表了一项声明(GA/PAL/1080)。

64. 2008年3月4日,委员会主席保罗·巴吉会见了主管政治事务副秘书长,讨论最近的政治事态发展和委员会的活动方案。

B. 委员会和巴勒斯坦人民权利司按照大会第62/80号和第62/81号决议采取的行动

1. 国际会议方案

65. 委员会继续通过其国际会议方案,提高国际上对巴勒斯坦问题各个方面的认识,加强国际上对巴勒斯坦人民各项权利以及对和平解决巴勒斯坦问题的支持。

66. 在本报告所述期间,委员会主持举办了下列国际活动:

(a) 联合国援助巴勒斯坦人民研讨会,2008年2月19日和20日,安曼;

(b) 联合国巴勒斯坦难民问题国际会议,2008年4月29日和30日,巴黎联合国教育、科学及文化组织总部;

(c) 联合国巴勒斯坦问题国际会议,2008年6月3日和4日,马耳他 Qawra。

67. 上述所有活动均有各国政府、巴勒斯坦、政府间组织和联合国系统实体的代表以及民间社会和媒体的代表参加。这些会议的报告已作为巴勒斯坦人民权利司的出版物印发,可通过联合国巴勒斯坦问题信息系统(联巴信息系统)和巴勒斯坦人民权利司的网站查阅。

68. 在安曼举行联合国援助巴勒斯坦人民研讨会期间,委员会代表团受到约旦首相纳迪尔·达哈比接见。委员会代表团还访问了位于约旦北部 Husn 和 Irbid 两地的巴勒斯坦难民营,近东救济工程处向那里的难民提供社会服务。在巴黎举行联合国巴勒斯坦难民问题国际会议期间,委员会代表团在法国外交部与联合国司和中东司的司长举行了会议。在马耳他举行联合国巴勒斯坦问题会议期间,委员会代表团在马耳他总统府受到爱德华·费内奇-阿达米总统接见,并在外交部受到副总理兼外交部长托尼奥·博奇接见。访问马耳他结束后,委员会代表团在梵蒂冈城受到罗马教廷国家关系秘书多米尼克·曼贝蒂大主教接见。

2. 与政府间组织的合作

69. 在过去一年中,委员会继续与非洲联盟、不结盟运动和伊斯兰会议组织进行合作。

70. 委员会还继续在巴勒斯坦问题上与欧洲联盟成员国进行合作。鉴于法国就任欧洲联盟轮值主席,主席团与法国外交部开会,讨论双方共同关心的问题。2008

年 9 月 10 日，法国常驻联合国代表以欧洲联盟轮值主席国代表的身份，再与主席团开会继续进行磋商。

3. 与民间社会的合作

民间社会组织

71. 委员会继续与全世界的民间社会组织开展合作。民间社会的代表参加了委员会主持举办的所有会议，包括 2007 年 11 月 29 日纪念声援巴勒斯坦人民国际日的活动。这些会议使民间社会代表有机会讨论当地局势以及他们为支持巴勒斯坦人民而进行的方案，并更好地协调各种活动。许多民间社会组织的代表也出席了委员会 2008 年 6 月 20 日纪念巴勒斯坦难民被剥夺家园 60 周年的特别会议，其中有专家作了发言，向委员会介绍他们对巴勒斯坦难民状况的分析。委员会赞赏民间社会组织所做的工作，鼓励它们继续为在以色列人和巴勒斯坦人之间实现公正持久和平的努力作出贡献。

72. 委员会除与大量的单个组织建立了联系之外，还与同委员会合作的国家、区域和国际协调机制保持和发展联系。在过去一年中，委员会主席在纽约以及委员会在总部以外主持举办的会议上会见了民间社会组织的代表。

73. 巴勒斯坦人民权利司设有因特网网站“巴勒斯坦问题民间社会网络”(<http://www.un.org/depts/dpa/ngo>)，作为在民间社会和委员会之间交流信息和开展合作的手段。该司还应委员会的要求，继续出版半月刊通讯《非政府组织行动新闻》，报道民间社会就巴勒斯坦问题各方面开展的活动。

议会和议会间组织

74. 委员会继续与各国和各区域的议会及其组织发展联系，并邀请了若干位议员在委员会会议上发言。在国际会议方面，委员会代表团在巴黎与法国国民议会和参议院的代表以及同总部设在马耳他圣朱利安斯的地中海议会大会成员和官员举行了会议。

4. 研究、监测和出版物

75. 巴勒斯坦人民权利司进行研究和监测活动，并应各方要求提供关于巴勒斯坦问题的信息和简报。委员会重申，这些研究、监测和出版物方案具有现实意义。该司还在委员会的指导下，编制下列出版物，通过联巴信息系统等途径予以传播：

- (a) 每月简讯，介绍联合国和政府间组织采取的与巴勒斯坦问题有关的行动；
- (b) 根据媒体报道和其他来源，编辑关于巴勒斯坦问题的每月纪事；
- (c) 委员会主持举办的国际会议的报告；
- (d) 声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动特别简讯和资料说明；

(e) 对与中东和平进程有关的事态发展的定期评论；

(f) 大会和安全理事会关于巴勒斯坦问题的决议和决定年度汇编。

5. 联合国巴勒斯坦问题信息系统

76. 按照大会历届会议所授的任务，巴勒斯坦人民权利司与联合国秘书处有关技术部门和图书馆合作，继续管理、维持、扩大和开发联巴信息系统和联合国主页中“和平与安全”栏下的“巴勒斯坦问题”网站。这项工作包括不断维持和更新该系统的技术部件，以确保联巴信息系统不间断地出现在因特网上，并增加它的文件收藏量，将有关的新旧文件收集在内。此外，还继续采取步骤，包括增加多媒体内容和简化的搜索功能，使该系统(<http://unispal.un.org>)更便于使用并发挥更大的作用。该司重新设计了 UNISPAL (联巴信息系统) 和“巴勒斯坦问题”网站，这项工作目前已近尾声。该司还对网站的用户进行了一次在线调查，以评估如何进一步改进该系统。

6. 巴勒斯坦权力机构工作人员培训方案

77. 2007 年 9 月至 12 月，在大会第六十二届会议期间，巴勒斯坦权力机构外交部的两名工作人员参加了由该司举办的培训方案，熟悉秘书处和其他机构各方面的工作，并进行了专题研究。

7. 声援巴勒斯坦人民国际日

78. 2007 年 11 月 29 日，在联合国总部、联合国日内瓦办事处和联合国维也纳办事处举行了声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动。在总部的纪念活动中，除了委员会举行的特别会议和其他活动外，还有一个题为“巴勒斯坦：一份持续的遗产”的文化展，和西蒙·沙赫恩与 Qantara 的一场音乐表演，是由巴勒斯坦常驻联合国观察员代表团在委员会的主持下举办的。委员会赞赏地注意到，世界各地许多城市也举行了国际声援日纪念活动。关于纪念活动的详细情况见该司印发的特别简讯。

79. 委员会在通过其工作方案时，决定在 2008 年也举办类似的声援国际日纪念活动。

第六章

新闻部按照大会第 62/82 号决议采取的行动

80. 新闻部遵照大会第 62/82 号决议，继续执行其关于巴勒斯坦问题的特别新闻方案。这个方案的目的是，提高国际上对这一问题和中东局势的认识，从而为创造有利于对话和支持和平进程的气氛作出有效贡献。

81. 新闻部使用其掌握的所有媒体手段，报道政府间会议和有关的新闻发布会。新闻部总共制作了 130 篇新闻稿，为正式会议和情况通报提供英文和法文摘要，并通过联合国电视台为世界各地的广播机构提供现场电视报道。为方便收看，新闻部还将电视报道放在因特网上（“网播”）。UNifeed(联合国卫星节目)制作和发布了 11 套有关巴勒斯坦问题的节目，包括联合国应对当地事态发展的措施、对难民的救济和支助工作，以及安全理事会和人权理事会的活动等各个方面。

82. 联合国电台阿拉伯语文股报道了巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会举办的各次会议。

83. 作为联合国网站上的新闻门户网站之一，联合国新闻中心经常以 6 种正式语文突出刊登有关巴勒斯坦问题的报道。此外，以中东问题为重点的特别焦点网页，是获得关于这个问题的深入而且便于使用的资料来源。

84. 新闻部于 2007 年 11 月 5 日至 12 月 14 日在总部、哥伦比亚特区华盛顿和日内瓦为 5 名巴勒斯坦青年记者举办了一个培训班，目的是加强受训人员作为广播媒体专业人员的技能，并使他们具备维护阿拉伯文网站的基本技术能力。

85. 新闻部在总部和联合国日内瓦办事处分别以英文和法文更新和展示巴勒斯坦问题永久性展览。新闻部还为以英文和其他正式语文印发的小册子《巴勒斯坦问题与联合国》制作了更新版。

86. 联合国的新闻中心、新闻处和办事处网络继续散播关于巴勒斯坦问题的信息，并组织有关的活动。这些活动的主要重点之一，是宣传 2007 年 11 月 29 日的声援巴勒斯坦人民国际日。秘书长在这个国际日上的讲话被译成各种正式语文和多种非正式语文广为散发。

87. 在阿克拉、安卡拉、亚松森、贝鲁特、布鲁塞尔、开罗、达累斯萨拉姆、雅加达、墨西哥城、莫斯科、新德里、布拉格、比勒陀利亚、拉巴特、里约热内卢、东京、维也纳和哥伦比亚特区华盛顿的各个新闻中心和新闻处，单独地或与各国政府、区域组织、民间社会和媒体一起，举办纪念声援巴勒斯坦人民国际日的活动。

88. 在本报告所述期间，一些新闻中心为救济工程处主任专员对这些新闻中心所在工作地点的访问提供了媒体方面的协助，包括举办新闻发布会。它们还将主任

专员和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员的言论文章送到报纸的论坛版上发表。一些新闻中心将负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表有关加沙地区暴力行为的声明翻译出来广为分发。

89. 新闻部在其《联合国纪事》杂志中全面报道了大会第六十二届会议和第四委员会(特别政治和非殖民化委员会)的工作,包括近东救济工程处和调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会的报告。新闻部还针对与巴勒斯坦问题有关的各种问题发表文章,包括《关闭加沙边界带来了引发人道主义危机的恐惧》和《为实现千年发展目标进行发展筹资:阿拉伯地区的经验》等。

90. 继《联合国概况》之后取而代之出版的《今日联合国》,里面有一篇关于联合国在中东的行动的详细概述,包括参与当前的和平进程、为巴勒斯坦难民提供人道主义援助,以及宣传巴勒斯坦人民的需要和支持他们争取人权。

91. 达格·哈马舍尔德图书馆继续将联巴信息系统文件库的有关文件加以数字化。

第七章

委员会的结论和建议

92. 2008 年是巴勒斯坦人被剥夺家园——也就是巴勒斯坦人所称的“浩劫”——的 60 周年。由于 1948 年阿拉伯-以色列的敌对行动，数以十万计的巴勒斯坦人被迫离开家园和抛弃财产。委员会在为这一事件举行的特别会议上重申，联合国对巴勒斯坦问题负有长期责任，直到这个问题的所有方面都根据国际法得到解决。委员会并敦促国际社会继续支持中东和平进程。

93. 委员会感到鼓舞的是，所有各区域的主要利益攸关者的参与达到一个新水平，导致了安纳波利斯会议和巴黎捐助者会议的召开，使以色列与巴勒斯坦人之间的永久地位谈判得以恢复，巴勒斯坦权力机构及其经济改革方案得到十分可观的支持。委员会全年活动的安排，都是为了支持一种有利于推动双方永久地位谈判的气氛，以期实现两国解决方案，和实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。委员会强调，必须完全停止一切暴力行为，包括军事攻击、破坏和恐怖行动。委员会吁请占领国以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上停止其所实行的非法政策和镇压做法，如定居活动、修建隔离墙以及多种集体惩罚措施。委员会强调，双方必须履行路线图规定的义务。委员会欢迎双方恢复谈判，包括最高级别的谈判。委员会一再强调，不要失去在安纳波利斯会议和巴黎会议上形成的政治势头；委员会支持为实现到 2008 年年底达成最后地位协定的目标所作的一切努力。

94. 令人遗憾的是，以巴谈判并没有导致当地局势的实在改善。占领国继续通过扩大定居点和隔离墙等相关基础设施，以及用检查站和其他障碍把巴勒斯坦被占领土分割得支离破碎，改变包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的生活现实。这造成政治进程停滞不前，巴勒斯坦人的社会经济条件持续恶化，进一步破坏巴勒斯坦权力机构和国际社会实现两国解决方案的努力。委员会认为，以色列必须不加任何条件地结束对巴勒斯坦领土的非法占领，让巴勒斯坦人民能够在包括东耶路撒冷在内的自 1967 年被占领的全部领土上建立一个独立国家，并行使他们不可剥夺的权利，包括自决权。委员会坚决支持按照安全理事会第 242 (1967) 号、第 338 (1973) 号、第 1397 (2002) 号和第 1515 (2003) 号决议实现两国解决方案。委员会深信，只有认真和持续的国际参与，才能通过谈判和平解决所有未决问题，扭转主张以暴力通过单方面途径结束冲突的激进力量日益受到的支持。任何外交进程都需要在当地紧急采取有意义的步骤予以支持。国际社会的持续支持对于推动这个进程至关重要，要在四方和当事各方之间坚持对话，并且要争取区域伙伴的参与。《阿拉伯和平倡议》仍然是推动该区域和平的关键因素。要鼓励欧洲联盟成员国在化解这场冲突的国际努力中发挥更加积极主动的作用。委员会欢迎欧洲联盟和其他主要捐助者向巴勒斯坦权力机构坚定不移地提供可观的预算资助。

同时，委员会吁请所有捐助者履行认捐承诺，确保巴勒斯坦权力机构各部门的持续运作。

95. 同样极其重要的是，各方必须履行其在路线图下的义务。委员会尤其吁请以色列结束在巴勒斯坦被占领土上的军事行动，停止采取任何进一步损害巴勒斯坦机构的其他措施。委员会强烈反对在西岸非法建造和扩大定居点，反对非法修建隔离墙，认为这些活动与永久解决问题的谈判不相容。委员会再次提醒占领国以色列，它有义务遵守《关于战时保护平民之日内瓦公约》，其中除其他外，规定缔约国有义务在敌对行动中保护平民。以色列必须立即无条件释放所有巴勒斯坦囚犯，包括被囚禁的内阁成员和议员。委员会强烈谴责任何一方杀害无辜平民，谴责用火箭攻击以色列，并呼吁巴勒斯坦武装团体停止这种活动。委员会对双方商定在加沙实行停火表示欢迎，并要求把停火扩大到西岸。要等到以色列停止并逆转在自 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土上的所有非法行动，停火和政治进程才能持续下去。

96. 委员会呼吁巴勒斯坦领导人、所有各派别领导人和所有巴勒斯坦人团结起来，支持阿巴斯主席，支持他的政府和所有经民主选举的巴勒斯坦机构，以和平方式解决他们的政治分歧。委员会呼吁在建立信任措施的支持下开展全面民族对话，启动在巴勒斯坦权力机构领导下重建全国团结和实现加沙与西岸统一的进程。巴勒斯坦各派别必须把民族利益和巴勒斯坦人民的愿望放在任何党派考虑之上。委员会坚信，巴勒斯坦人民的团结是切实可行地解决巴勒斯坦问题的必要条件之一。

97. 委员会深信，委员会本身的工作，和巴勒斯坦人民权利司按照其任务规定开展的活动方案，代表了联合国和全体会员国在按照国际法和联合国相关决议寻求巴勒斯坦问题全面、公正、持久的和平解决方面作出的重大贡献。委员会将继续不断提高国际上对巴勒斯坦问题各方面的认识，为实现巴勒斯坦人民的权利以及和平解决巴勒斯坦问题争取国际支持。在这方面，委员会强调，该司按照其任务规定，致力于使巴勒斯坦人民能够行使其不可剥夺的权利，作出了有益和建设性贡献。委员会满意地注意到：(a) 国际社会就该司各项方案目标进行对话、积极参与并给予支持，例如参加该司召开的会议和使用该司提供的印刷和电子信息材料；(b) 民间社会组织继续参与支持委员会和联合国为全面、公正、持久解决巴勒斯坦问题作出的种种努力；(c) 国际上对联合国在巴勒斯坦问题上的政策和活动增加了认识，世界各地都有人进入该司维持的网站，查阅越来越多关于这个问题的文件和有关信息材料。委员会还认为，巴勒斯坦权力机构工作人员的年度培训方案已经证明了它的效用，并请求继续实施该方案。

98. 委员会认为，它的国际会议方案有助于引导各国政府、政府间组织、民间社会组织和一般公众重点关注推动冲突的和平解决以及动员向巴勒斯坦人民提供非常需要的援助的必要性。委员会通过其主席团，将定期评估各次国际会议的成

果，并在情况需要时，决定采取什么步骤增强这些会议对委员会各项任务目标的贡献。委员会 2009 年的会议方案打算处理如下这些问题：各方继续进行政治对话以实现巴勒斯坦问题的持久解决的重要性；使包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势取得实在改善的重大意义；以及迫切需要所有利益攸关方继续参与巴勒斯坦问题的所有方面，监测和评估各种事态发展，并运用联合国的主要机关等可供利用的机制积极影响这个进程。委员会还将重点突出定居政策和建造隔离墙对实现两国解决方案产生的不利后果；保护巴勒斯坦人民的国际集体责任；以及减轻人道主义和社会经济困难、包括巴勒斯坦妇女和儿童困境的必要性，特别把重点放在改善加沙境况的迫切必要性。

99. 委员会赞扬民间社会组织作出了努力，通过宣传和动员公众舆论，坚持在巴勒斯坦问题上的国际合法性，并为减轻巴勒斯坦人民的困苦倡议各种行动。委员会欣见世界各地的组织作出了努力来纪念巴勒斯坦人被剥夺家园 60 周年，提高公众对这个长期悲惨问题的认识。委员会赞赏秘书处为加强同民间社会合作方面提供的支持。委员会鼓励民间社会组织扩大它们的基础，争取工会和其他大组织的参与，并在地方、国家、区域和国际各级，有重点和协调地作出宣传努力。委员会期待进一步发展与各国议员及其伞式组织的合作。委员会认为，立法者的经验和政治影响，大大有助于巩固在巴勒斯坦权力机构领导下该领土的民主进程和机构建设，加强各方之间的政治对话，以及应用国际法准则来努力解决冲突。

100. 委员会请该司继续提供实务支助和秘书处支助；继续进行研究、监测和出版物方案及其他信息活动，如进一步扩大和发展联合国巴勒斯坦问题信息系统（联巴信息系统），包括加强“巴勒斯坦问题”网站的图像内容；继续进行巴勒斯坦权力机构工作人员年度培训方案；以及继续每年纪念声援巴勒斯坦人民国际日。

101. 委员会认为，新闻部巴勒斯坦问题特别新闻方案作出了重大的贡献，使媒体和公众舆论能够了解有关的问题。委员会要求按照与巴勒斯坦问题有关的事态发展，以必要的灵活性，继续进行这项方案。

102. 委员会希望为巴勒斯坦问题的全面、公正、持久解决作出自己的贡献。鉴于巴勒斯坦人民及和平进程面临许多困难，委员会吁请所有国家同委员会一起共同努力，向委员会提供合作和支持。委员会请大会再次确认委员会作用的重要性，并重新确认委员会的任务。

