联合国 A/63/333

大 会

Distr.: General
26 August 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议

临时议程* 项目 54(a)

全球化和相互依存

联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用

“全球化对实现国际商定的发展目标、包括千年发展目标的影响”

秘书长的报告**

摘要

按照大会在其第 62/109 号决议所载的请求，本报告阐述全球化对实现国际商定的发展目标、包括千年发展目标的影响。推动全球化的各种经济力量，包括贸易和资本与劳动力跨国界的流动，对各国产生重大的经济、社会和环境影响。实现千年发展目标取决于国际社会协调一致地管理全球化进程和加强全球发展伙伴关系。在国家、区域和全球各级管理全球化的过程中，必须将发展的种种考虑放在中心位置，以确保各种得益能逐渐惠及所有国家和人民。

* A/63/150 及 Corr.1。

** 为了使文件能交由联合国各有关厅室和机构全面修改，本报告提交延迟。

08-49097 (C) 190908 220908

目录

页次

一. 导言 3

二. 对国际商定的发展目标的新威胁 3

A. 全球经济展望 3

B. 粮食危机 6

三. 全球化的社会和环境影响 9

A. 全球化对消除贫困、饥饿和教育问题(目标 1 和 2)的影响 9

B. 全球化对两性平等问题的影响(千年发展目标 3) 10

C. 全球化对健康的影响(目标 4、5 和 6) 11

D. 全球化对可持续发展的影响(目标 7) 14

四. 结论 16

一. 导言

1. 按照大会在其第 62/199 号决议中的请求，本报告阐述全球化对实现国际商定的发展目标、包括千年发展目标的影响。

2. 全球化与发展成果之间的关系是复杂的。每一种推动全球化的力量——金融、贸易、投资、技术和移民——都具有经济、社会和环境影响。它们影响国家、区域和全球各级的政策制定与实施。在各种重大的影响中有：各国决策自主的程度降低，而且因此需要以国际义务、承诺和强制因素更好地协调国家政策的制定工作。实现千年发展目标取决于加强全球发展伙伴关系（目标 8）。较小的经济体由于受到其无法控制的经济力量的冲击，不可能凭借自身的力量顺利实现这些目标。本报告第二节从当前对实现这些国际商定的发展目标的威胁出发，突出这一信息。第三节强调全球化的社会和环境影响和集中关注四组千年发展目标：贫困、饥饿与教育、两性平等、健康和可持续发展。

二. 对国际商定的发展目标的新威胁

A. 全球经济展望

3. 最近几个月全球经济变得前景暗淡：事实正在证明，美利坚合众国经济减速的感染效应和金融市场的脆弱性比许多观察家最初预测的更加严重，而同时其他先进经济大国在拼力抵消出口需求缩小和消费与投资信心降低的各种后果。

4. 发展中世界的增长在过去五年里形成了势头，可能对世界经济起缓冲作用，使之免于硬着落。诚然，这一绩效也依靠了美国消费需求坚挺，而且资金流动强劲，使得货币和汇率出现显著的稳定。这些国家不可能从先进经济国家的各种宏观-金融弱点中脱身出来。

5. 与此同时，粮食和燃料价格上涨带来的通货膨胀压力已经开始使劲挤压生活水准，发达国家和发展中国家概无例外。最近几年，单一地强调目标对准通货膨胀，主宰了宏观经济政策的辩论，强力呼吁由独立的中央银行来制定货币和外汇政策。然而，不管采用什么特定的手段，也无论谁来控制它们，遏制通货膨胀通常至少在短期导致失业率上升，而在中期则有投资和增长减少的风险。

6. 所有这一切都指向一点：环境对实现国际商定的发展目标的支持，现在的力度远低于千年首脑会议以来这段时间。鉴于最近粮食和燃料价格大涨可能导致家庭收入情况迅速恶化，从而使各国在减贫领域的收益大部分得而复失，世界上最贫穷国家的决策者面临的进退维谷局面尤其明显。

7. 应急支助能在短期内缓解威胁，但是唯一持久的解决办法是在粮食生产部门增加投资和刺激生产力。这将要求在研究与开发方面增加公共开支并在农村基础

设施方面作重大投资，同时改善获取信贷的机会，以确保现代农作投入的适当供给。反过来，这将要求宏观经济政策考虑投资、就业和经济安全的优先程度与遏制通货膨胀一样。

8. 必需把宏观经济政策写入范围更广泛的发展战略，不仅仅局限于最脆弱的发展中国家。确实，若要在实现国际商定的发展目标方面取得全面的进展，必须优先考虑许多中等收入国家的投资支出，特别是教育、卫生和基础设施方面，而且也包括有最大潜力创造就业机会、形成规模经济和实现技术升级的特定部门。

9. 自从 1980 年代初的债务危机以来，一直把紧缩的宏观经济政策、私有化、迅速自由化和放松管制等内容组合起来，作为唯一健全的政策基础提供给发展中国家，让它们籍此营造一个健康的投资氛围。迄今为止，预期的局面改观并未在多数国家实现。

10. 在这方面，迫切需要处理最近迅速增长的三个相互关联的特点，其产生的作用是既抑制投资又危及努力求取进展，以便到 2015 年实现国际商定的发展目标。第一，增长的复原并不具有足够的包容性，随之而来的是劳动力市场表现疲软，而不平等程度却加剧；第二，对经济休克采取助长周期性波动的应对措施导致许多国家出现夸大的经济繁荣与萧条交替循环并使得较长期的规划视野难以形成；第三，即便跨国界的经济流动一直在增长，但是国际政策的协调却削弱了。这些特点一并指向不平衡的经济相互依存进程，其不平衡程度远比有关当前全球化进程的大部分讨论所提出的严重得多。

11. 全球化的主要特点是全球市场力量的影响越来越大。通常用来衡量全球化的尺度是，国际贸易和资本流动量、移民人数和海外持有的资产量，包括基础设施。伴随这些变量的数字越来越大，不仅被看作是包罗万象新现实的迹象，而且被看作是在一个全球化世界里衡量经济成功的尺度。

12. 现阶段常被忽视的一个特点是，放弃早先基于下列信念做出的安排：借助保持增长、充分就业和发展的措施，应该而且可能消除来自贸易、金融和债务的不利影响。如今对市场自动调节有更大的依赖。正在自由化的市场指望释放自由竞争和承受风险的创造力，同时也确保由此带来的繁荣是包容性的，而且结果稳定。鉴于其本该有的信息优势和管理风险的能力，金融市场放宽管制被看作对实现更迅速增长具有特别重要的意义。

13. 随着国际一体化的驱动力移向金融部门，在这一方向的步骤标志着世界经济方向的一个质的变化。金融资产的全球存量自 1980 年以来增长了 12 倍，是全球国内生产总值增长速度的三倍。每天的外汇交易价值，1980 年仅为 800 亿美元，现在已达到将近 2 万亿美元，增长速度比外贸快六倍。一直有大量的资金双向流动，其中以银行借贷、证券和债券等形式进行的资本短期移动占居主导地位。通

过跨国界收购兼并实现公司控制的市场也象雨后春笋般地发展起来，而大量的直接投资始终在银行、保险和其他金融服务业。

14. 这些趋势与国内金融市场迅速自由化和开设外部资本账户有密切的联系，而且对现实经济产生了深远的影响。金融泡沫驱动的经济异常迅速扩张片段带来了一些时期的增长繁荣，但是这些可能在经济衰退时嘎然而止，或者带来较长时期的缓慢增长。资产价格、汇率和总量需求的急剧振荡造成资本回报率的根本不确定性，而且可能使规划的视野短浅而且倡导防御和投机的投资战略，这可能反过来对资本积累、经济增长和就业的步调与格局产生重大的不利影响。

15. 考虑到发展中国家奉行有效反周期宏观经济政策的范围有限，这些问题在发展中国家特别严重。对资本反向流动的脆弱性，各不相同，但是从 1970 年后期以来，在许多新兴市场，金融危机往往是因接受国无法控制的因素触发的，包括工业大国货币和金融政策的变动。

16. 向发展中国家流动的私人资本，其易变和助长经济周期性波动的性质部分地解释了，为什么过去三年这种资本移动总体而言导致了投资增加或较高的长期经济增长，却未能找到证据。尽管资本激增刺激总体的需求和投资，但是大部分的获利往往在一切嘎然而止引发金融危机的情况下倒赔进去尚且不够。金融的波动性因此变成了投资越发不确定和产出更加不稳定，两者都损害长期经济增长。

17. 金融助长经济周期波动性的行为和各国对外部冲击的脆弱性导致个人和家庭的经济不安全。毫无疑问，金融泡沫驱动的经济异常迅速扩张片段比金融发挥较消极作用的扩张可能带来更大的繁荣。但是有一些严肃的问题要问：那样的繁荣会扩展多远；易遭受更深度经济衰退袭击或进入更长期的滞胀是否不造成资本和劳动力资源的大量浪费。

18. 鉴于许多发展中国家奉行有效的反周期宏观经济政策能力有限，他们那里的问题特别严重。极端贫困被界定为缺乏用以满足个人日常食物需求的资源，是经济不安全最具破坏性的表现。近些年的经济增长在许多情况下未能为穷人带来更高的收入。即便是一直增长较快而且现示出更大稳定性的那些国家也未必能把增长变成减贫。这一结果部分地反映了新经济环境中增长、投资和劳动力市场表现三者之间脆弱的联系，而这段时间多边金融安排所取的方向进一步损害了这种联系。

19. 根据现有的安排和政策，发展中国家几乎总是感到自己有责任通过本国的缩减来适应国际的不平衡。原本认为这些安排是支持国际贸易制度所必需的，然而与之适成对照的是，现有的安排青睐私人资本流动甚于官方资本流动、汇率灵活性甚于稳定性、通货紧缩甚于融资、债权人的利益甚于债务人的利益。与此同时，对于充分就业务必作为越来越自由的贸易取得成功不可缺少的组成部分这一认识却淡薄了。为控制某些初级商品过度供给的长期趋势——例如，通过提

供外部融资，对过分依赖初级商品出口的发展中国家实施结构变化，进而从事新的活动——所做的努力受到了限制而且零零星星。把贸易自由化也放在经济增长和充分就业之前，从而重新提出重商主义的议程，在发达国家尤其如此。

20. 尽管承认全球相互依存性的增长如今带来了更大的问题，但是过去三十年制定到位的机制和体制并没有促进全球政策制定的连贯、互补和协调。基于整个国际社会充分参与和公开对话的多边解决办法，仍然是为所有人提供可靠的经济前景最大的希望。

21. 这一进程应该始于重新考虑发展中国家获取国际货币基金资源、特别是用来对付外部冲击的补偿性融资机制的程度和条件。在较高进入层次强加助长周期性波动的宏观经济条件的趋势要加以制止，也是重要的。监测要得到改善，还需要把所有可能的蔓延情况都列入其中，而先进国家的政策仍然是关键。

B. 粮食危机

22. 世界银行报告称，过去三年全球粮食价格上涨 83%，而且联合国粮食及农业组织列举说，过去九个月他们的世界粮食价格指数升了 45%。全世界所有基本粮食作物——玉米、小麦、大豆和米——价格，连同食用油等其他各种食品的价格同时迅速上涨，对于全世界穷人正在产生毁灭性的影响。由于饥饿和营养不良状况加剧，年轻人、老人、体弱者和其他弱势群体，将过早死亡或者在其他方面受到伤害。

23. 即便是最近粮食价格暴涨之前，也有不到十亿人长期遭受饥饿，而同时有 20 多亿人营养不良，从而使粮食无保障的人口数量达到 30 多亿，或者说几乎相当于世界人口的一半。最近粮食价格的急剧上涨，使得易受粮食紧张影响的人员数量更其增多，可能有一亿多人长期处于饥饿状态。即便在这些价格暴涨之前，平均每天大约有 1.8 万名儿童直接或间接因营养不良而死亡（美联社，2007 年 2 月 18 日）。发展中国家若要实现减少饥饿的各项目标，必需做出协调一致的努力，以确保粮食有保障。

24. 粮食价格暴涨以及全球由此引起的不满情绪，导致把过错归咎于一些因素，包括快速发展的新兴经济国家需求增长；全球供给量减少；投机资本流入初级产品市场；农业生产滑坡；主要粮食生产国家气候恶劣；燃料和肥料成本上升以及改用生物燃料。由于过去 12 个月油价急剧上涨，[1] 运输食物初级产品增加的成本都已转嫁到消费者身上。粮食价格高企还与大量资源稀缺问题连在一起，特别是气候变化和水流失。政府间气候变化专门委员会在第四次评估报告中预测，气候变化的影响将使营养不足者的人数增加 4 000 万至 1 亿 7 000 万。因气候变化而出现的干旱、洪水和冰冻天气预计会继续损害农业产量并因此损害粮食保障。

[1] Gideon Rachman，“The Battle for food，oil and water，”The Guardian，26 Jannary 2008。

因为逐渐耗尽地下水和淡水资源来生产诸如生物燃料、牛肉和谷物等水密集的食物初级产品，水稀缺问题也越来越严重。

25. 然而，全球粮食价格最近急剧上涨，并不是任何特定的气候冲击或其他紧急情况所致，而是包括造成进一步价格上涨和更大价格波动[2]的供需动态和应对措施在内的长期趋势和一些更新的因素累积的后果。尽管十分注重影响粮食供给和价格的直接和短期原因，但重要的是，也要考虑结构原因和过去几十年的政策影响。当前粮食价格的上涨，一个主要的长期结构原因是对农业生产力投资的支持减弱。尽管有证据表明，农业投资与正增长和减贫的效果有关，但是，在 1980 年和 2004 年期间，发展中国家农业开支占公共开支总额的比例下降了一半，而撒哈拉以南非洲尤为严重。2004 年最不发达国家农业的公共开支占农业国民生产总值的比例仅为 4.2%，不足其他发展中国家水平（10.7%）的一半。[3]

26. 许多发展中国家政府几十年来忽视粮食保障及其经济的生产部门，现在也缺乏增加公共开支的财政能力来提高粮食生产和工业生产力。由于对发展中国家农业发展的官方发展援助大幅下降，这一问题更加恶化。在 1980 年和 2005 年期间，对该部门的官方发展援助按不变价格减少了将近一半。对农业的官方发展援助份额从 1980 年代初的 17%左右跌至 2005 年 3%的低点。[4] 最大的削减影响到富裕国家政府对贫穷国家农业的赠款和这些国家政府所控制的发展机构提供的贷款。所有发展中国家所有作物的农业研究与开发都下滑，而农业研究的削减仍在继续。所有这一切对作物和虫害的研究以及旨在帮助农民制订改良耕作办法的延伸方案产生了负面影响。

27. 另一项重要因素是贸易自由化。农业贸易自由化曾意味着帮助发展中国家产生出口收入，增加其小农的市场份额并且降低消费者的食品价格。取消或降低农业进口物品的进口壁垒和其他限制，使发展中国家丧失了管理农业进口物品流入的能力。来自发达国家廉价和有补贴的农业进口物品使发展中世界的自给农作变得无竞争力和不可持续。因此，发展中国家把进口变成大量的食品，这直接威胁其粮食保障和农业可持续性。从 1990 年中期以来，农业贸易的平衡情况变得更糟，最不发达国家尤其如此，因为这些国家大量的生产者感到难以在他们自己的市场为许多主要食品展开竞争。[5]

---

[2] 全面的行动框架。全球粮食危机问题高级别工作队，2008 年。

[3] 最不发达国家报告，2008 年，UNCTAD/LDC/2008，联合国出版物，出售品编号：E.08.II.D.20，第 90 页。

[4] Lidia Cabral,“Funding Agriculture:Not‘how much?’but‘what for?’,Overseas Development Institute, October 2007”。

[5] 最不发达国家报告，2008 年，UNCTAD，联合国出版物，出售品编号：E.08.II.D.20，第 65 页。

28. 发达国家的生产补贴和对农业的保护正在破坏发展中国家的粮食生产、粮食保障和粮食出口。农业补贴和保护不仅促进过度生产，从而可能导致发达国家过度使用水、肥料和杀虫剂，而且阻拦和限制发展中国家有利可图的农业现代化范围。粮食保障应该是多边贸易谈判多哈回合的一个发展成果。

29. 在当前的粮食危机之后，粮食保障的范例必需再重新回到强调本地粮食生产和激活农业部门的高端政策，在发展中国家尤其如此。除了包括以粮食援助形式的支助和为穷人和弱势群体开发国家安全网在内的应急对策之外，所有国家都必需采取包括以下各项的步骤：

(a) 增加对农业的资助：帮助各国发展其各自农业部门的政策实际上养活了更多人而且最终减少发展中国家对粮食进口的依赖。在贫穷国家解决农业发展问题，也是减贫的一个机会，因为许多最穷的人仍然靠农业赚取收入和就业。

(b) 增加对小农的支持：解决饥饿问题要求支持发展中国家的小农，以便他们更好地养活本国的百姓。自给农占世界穷人的 75%。发展政策应该倡导消费和生产在小型可持续的农场生长的本地作物。

(c) 确保发展中国家有保护其农业部门的政策空间：发达国家和低收入国家的农业部门之间有着重大的不平衡。这不平衡需要加以解决。从当前的危机看，有必要审查发达国家和发展中国家之间的自由贸易协定。已经签署或正在谈判自由贸易协定的发展中国家必需确保，这类协定提供足够的政策空间，以捍卫粮食保障、农民生计和农村发展。也需要政府通过保护和改善获取土地、种子和肥料支持、农业信贷方案、储藏和营销机构以及全国粮食存量等途径，进行一定的干预；要缓解全国粮食生产起落波动对生产者和消费者的影响，这一切都不可或缺。

前不久，能源价格不断上涨和对气候变化更加忧心忡忡，也对粮食价格飙升起了推波助澜的作用。这两项因素都导致对生物燃料的需求迅速增长。土地和其它资源移用于生物燃料生产看来已经影响了粮食价格。为处置这种局面，兹建议：

㈠ 倡导生物燃料生产的政策应该确保，燃料生产以最为有效的方式进行，而且符合粮食保障和环境可持续性；

㈡ 各国应该研究生产从工厂废料和动物排泄物获取的第二代生物燃料，从而能使与目前某些生物燃料有关的排放量达到最小的程度。

每个国家和全体人民都有权免遭饥饿、体面地生活。这些仅仅是几条建议，可能有助于力挽狂澜，消除越演越烈的粮食危机并有助于确保发展中国家的粮食主权。在环境上可持续而又确保粮食和能源主权的农业和生物能源政策也必需得到支持。

三. 全球化的社会和环境影响

30. 在本报告中，千年发展目标分成四个组：贫困、饥饿和教育（目标 1 和 2）；两性平等和妇女赋权（目标 3）；健康（目标 4、5 和 6）以及可持续发展（目标 7）。每一组集中关注全球化的一些影响，难免挂一漏万。

A. 全球化对消除贫困、饥饿和教育问题(目标 1 和 2)的影响

31. 在过去五年里，全球经济增长势头强劲。尽管这对数百万人摆脱贫困起到了至关重要的作用，但是这一影响并不均衡。此外， 迅速增长产生了各不相同的影响。例如，最不发达国家的迅速经济增长并未大量减少贫困。惠益并未得到均匀地分配，导致在国家内部和各国之间不平等程度加深。要大量减少贫困，必需把较高的增长与增长惠益的分配更向穷人倾斜两者结合起来。

32. 全球化对贫困产生影响的一种方式是通过其对就业的纯粹影响，因为新的全球供应链随着时间的推移已建立起来而且维系着。就业和体面的工作，除了本身是一个重要的目的之外，是消除贫困的关键。全球化与就业之间的关系有三个方面显而易见。无法充分获得生产性的工作岗位现在是全球范围的现象。此外，诸如贸易以及资本和劳动力的跨国界流动等全球力量现在对各别国家的就业有着重大的影响。最后，国际承诺和在国家地域疆界之外设定的政策——特别是宏观经济和财经政策以及关于外国投资与援助的政策——现在几乎与发展中国家扩大生产性就业机会的国家政策一样重要，因为世界上大部分的工人生活和将生活在这些国家。

33. 在全世界 31 亿工人中，有 73%生活在发展中国家，仅有 14%生活在发达国家，而其余则生活在中欧、东欧和独联体国家、盛产石油的国家和其他高收入国家。在不久的将来，每年将有大约 4 600 万新工人加入世界劳动大军，其中大部分是在发展中国家。[6] 尽管世界的劳动大军集中在发展中国家，但世界上的资本、技术和技能却集中在先进的工业国家。全球的就业状况反映了世界生产性资源分布的极大不对称。发展中世界数百万工人就业严重不足，而且在从事着生产力极其低下的生存活动。即便在先进的工业国、中东欧国家和独联体国家，也有大量的失业工人、就业不稳定的工人以及因为就业机会难以捉摸放弃寻找工作而感到气馁的工人。

34. 在发展中国家，就业问题本身并不见诸于高失业率，而是见诸于正规部门之外出现大量在自谋职业和零星就业掩盖下的就业不足现象。贫困的根源就在于这种就业状况：穷人处于正规部门之外，自谋职业和打临工。在这方面，改善就业状况往往会减少贫困，通常是以两种不同的方式出现的。第一，在正规部门的就

[6] Ajit K.Ghose；Nomaan Majid 和 Christoph Ernst，《全球就业挑战》，国际劳工组织 2008 年 4 月 30 日。

业增长速度比劳动大军快的时候，有些自谋职业者和临时工就更多进入全职和生产性的岗位。第二，当政府政策成功地把投资引向非正规部门时，部分自谋职业者和临时工的就业不足程度便随着其生产力和收入的增加而减轻。

35. 为了应对发展中世界面临的就业挑战，必需减少现有的国家间生产性资源分布不平衡的状况，并且有一个支持促进经济持续增长、产生就业机会的环境。各国必需为追求明确的就业目标而重新调整其增长战略和劳动力政策，以便实现减少贫困。在发展中国家，劳动力市场的规章和机构都必须做出调整，以利于创造劳动密集的就业机会。正规部门的就业增长和把基本社会保护扩大到非正规部门的工人，应该同步，以便创造体面的就业机会，让人们摆脱贫困。发达国家各国的政策必需注重于帮助那些失去制造业工作的人适应与服务相关的新工作并注重调整社会保护制度，以应对工人在劳动力市场面临的挑战，因为随着全球化和自由化，劳动力市场已变得更加灵活。

36. 普及初等教育和完成基础教育也是努力实现所有公民终身学习制度的最初一些步骤，这对于最贫困的国家和最富有的国家具有同样的意义。在全球一体化和竞争激烈的世界经济里，任何国家都不能依旧认为，初等教育就是其劳动大军的最终教育程度。

37. 全球化，加上有更多的机会获取和使用信息与通讯技术，提高了知识作为发展主要推动力的重要性。大多数发展中国家和经济转型国家因为对其教育制度长期面临的问题采取了不适当应对措施，仍然在同由此产生的困难作斗争。有必要开发一种基于资源分配综合办法的整体教育制度。因此，对建立有能力提供中等和高等教育的机构，各国政府的作用是至关重要的，包括为全面、多样化和条理清晰的高等教育制度的长期发展形成明确的愿景。

B. 全球化对两性平等问题的影响(千年发展目标 3)

38. 全球化与两性平等问题之间的关系是复杂的。在经济参与和劳动大军的收益方面两性的区别和差距仍然存在。全球化鼓励更加放松管制。在许多实例中，各国政府继续这样放松管制，而不采取措施确保可能受到负面影响的那些人享有社会保护。这对于包括妇女在内的许多社会团体而言，风险增加了。有必要监测和平衡全球化对两性有差别的影响，从而确保能实现两性平等。

39. 也许全球化对两性平等最大的影响之一是，它对妇女就业的影响。工业化为妇女增加了就业机会，增加了从事体面工作的妇女数量，例如，在东亚。实证研究表明，出口增长与妇女在劳动密集的制造业就业这两者之间有着直接的联系；在制造业，女工的比例往往比较高。例如，在毛里求斯、突尼斯、斯里兰卡、孟加拉国、马来西亚和“东亚四虎”的妇女就业增加与出口增加有联系。[7] 在许多

[7] Stephanie, Seguino, 2000a. “Accounting for Gender in Asian Economic Growth”, Feminist Economics 6(3): 27-58。

这样以出口为导向的经济体里，女工被分离出来，从事低技能、低收入的制造部门工作。但是两性在工资方面的差距仍然存在。例如，随着工业化的开展，妇女就业及其工资都有增加，但是，大多是在以出口为导向的行业，如服装和信息与通讯技术。[8] 在撒哈拉以南非洲，妇女就业人数占人口的比例名列世界第二，列于东亚之后，但是由于其他原因。拉丁美洲和加勒比地区也见证了两性差距的缩小，而妇女参加劳动大军却有增加。

40. 同样地，服务部门的发展以及与信息和通信技术有关的工作从发达国家外包到发展中国家，为妇女提供了工作机会。在这些行业的妇女都集中于低技能的工作，如信息处理或电话接线员，而不是从事管理或有技能的工作。[9] 然而， 由于缺乏按性别分类的工资数据，难以对性别工资差距做出全面的评估。

41. 教育，特别是初等教育，是实现所有千年发展目标的强大推动力。普及基础教育与减少贫困、不平等和经济增长相关。女童有更多的机会获取教育并留在学校就读，对婴儿、儿童和母亲的健康、免疫率、家庭营养和后代的教育水平将产生有力的积极影响。投资于女童和妇女的教育，鼓励她们从事科学和工程事业并创立满足妇女需要的机构，作为改变社会对妇女态度的重要步骤，都是必要的。

42. 按性别分类的统计数据以及其他体现男女不同现实的统计数据能够为合理地分析全球化对两性有差别的影响提供基础，并帮助监测社会中男女地位在全球、国家、社区、家庭和个人层面的各种变化。对性别问题有敏感认识的统计数据是将两性平等观点有效纳入各国发展战略和预算的重要手段，也是在影响男人与妇女生活的各种经济、社会文化和政治因素方面提供证据的重要手段。由于缺乏这类数据资料，难以分析全球化对妇女的影响。

43. 为了准确度量、评估和跟踪全球化对两性平等的影响，从而制订各国充分响应有关两性平等需要的发展战略和预算并对投资减少两性不平等程度的有效性进行跟踪，必需在各国和国际监测框架里开发和扩大使用按性别分类的数据资料以及对两性问题有敏感认识的指标。

C. 全球化对健康的影响(目标 4、5 和 6)

44. 全球化对健康的影响是广泛而复杂的。与全球化有关的人和货物的移动增加，促进了传染病传播和加大对人类安全的有关风险。通观历史，健康的威胁是不分国家疆界横扫各大洲的。在 21 世纪，诸如艾滋病毒和结核病等疾病，甚至

---

[8] Stephanie, Seguino，2000a. “Accounting for Gender in Asian Economic Growth”，Feminist Economics 6(3): 27-58。同上，Stephanie, Seguino， 2000b. “Gender Inequality and Economic Growth: A Cross-Country Analysis” World Development 28(7): 121 1-30。

[9] Women 2000 and beyond: gender equality and empowerment of women through Information and Communications Technology, Division for the Advancement of Women of the United Nations Department of Economic and Social affairs。 September 2008。

能更迅速地跨越国界蔓延，影响全世界的各个社区。国际移徙、贸易、社会和经济危机也助长健康无保障和疾病跨国界的蔓延。全球化还被看作促使生活方式改变并促使心血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病等非传染性疾病成为流行病的主要因素。与使用烟草、不健康的节食、身体不运动和有害地饮酒等有关的健康问题在中低收入国家已经达到了令人震惊的地步；那里的各种趋势正在都市化和社会经济决定因素的背景下迅速地变化着。2005 年，全球 60%的死亡者，是因患非传染性疾病而亡，而其中的 80%是发生在中低收入国家。世界卫生组织估计，今后十年，因患非传染疾病而死亡的比率最大增长将发生在非洲（27%），接着是地中海东部地区（25%）。此外，有关粮食生产和经销的因素最近导致了一场重大的粮食保障危机，这正在对低收入国家、特别是亚洲、非洲和拉丁美洲低收入国家的经济和政治稳定构成重大的威胁。

45. 全球化的另一个负面影响是，发展中国家初级保健各领域的保健工作人员，特别是护士和助产士、那些为母亲、婴儿和儿童提供保健服务的第一线工作人员，大批出走。确保所有婴儿出生时由专业助产士熟练地照料，再加上在遇有复杂情况时有效地向各设施转诊，一直是大多数国家卓有成效地降低产妇和婴儿死亡率和发病率的基本做法。然而，在许多撒哈拉以南非洲国家，产科护理所必需的人力资源，现可获取的尚不足 25%。

46. 降低贸易关税可能降低医疗设备和产品的价格，而增加专利保护却取得了相反的效果。按较低的价格向发展中地区增加提供一些基本药品的工作仍在取得进展，这是各国政府、捐助者、私营部门和其他方面努力的结果。从 2001 年以来，世界贸易组织与贸易有关的知识产权协议支持各国享有维护公共卫生和促进人人获取药品的权利。2003 年世界贸易组织的一项决定放宽了对最贫穷国家进口普药的限制，以利于治疗迅速蔓延的疾病，如艾滋病、疟疾和抗药的结核病。

47. 全球的合作还导致更快地对全球健康威胁采取行动。过去十年对于有些重大的公共卫生威胁，包括艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾和儿童免疫，在扩大其预防和治疗干预方面速度有了大幅度的提升。然而，由于征途漫长，还有更多的事尚待完成。不过，有机会获取抗逆转录病毒药品并不意味着较容易获取更加普遍意义上的基本药品。接受抗逆转录病毒疗法的人数从 2005 年 100 万略差一点，增加到 2007 年年底的 300 万人，而那时需要治疗的总人数已达 650 万。虽说普通型的药品价格已有大幅下降，但是这些药品的费用仍然昂贵。然而，其他重大传染疾病的治疗仍然存在大量障碍。例如，在卫生系统薄弱而且分发能力有限的环境中，要让最需要的人得到药品仍然是一项令人生畏的任务。例如，每年将近有 50 万人患耐多药的结核病，而当只有其中小部分人获得有效的优质治疗时，全球的公共卫生就有风险了。要进一步大规模推广预防耐药结核病的出现，有更加多的事需要去做。

48. 现在摆在我们面前的是下面这些需要有切实解决办法的主要挑战。首先，所有发展伙伴必需帮助增进和支持各国的卫生政策和计划，以此作为提供援助和资助的基础，并避免提出与各国卫生计划和优先事项不相符的新计划或项目。各国如果没有更为有效和公平的卫生系统，将不可能实施必要的疾病预防、护理和控制方案，实现具体的健康目标：降低儿童和产妇的死亡率并控制艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾的蔓延。不公平的卫生系统不是顺应穷人的需要。

49. 第二项挑战是，确保健康问题在总的发展和经济政策内享有优先地位。决策者得把眼光放远，超越卫生部门，而且，除了提高卫生、全国减贫和政府改革进程等的能见度之外，还得解决健康欠佳的主要决定因素——教育程度低、贫穷、不平等的两性关系、诸如药物依赖性和静脉注射吸毒、卖淫和多伙伴等高风险行为以及不健康的环境。

50. 第三项挑战是，进一步制订卫生战略，应对各国不断发展的种种需要，同时增进以护理为基础的可持续初级卫生系统。对于减少或者可能的话消灭目前业已成为或将来要成为重大负担的种种疾病而言，设计和实施成本-效益高的干预措施具有重要意义。

51. 第四项挑战是，为贫穷国家的保健问题调动更多的资源。用于保健的援助分配数额，其增加的幅度大于其他任何目的，而且有大规模通过私人捐助者调动的资源。然而，目前低收入国家不可能“有承受能力”来实现千年发展目标，而且援助是填补不了这一差额的。

52. 第五项挑战是提高卫生数据的质量。监测各国在努力实现千年发展目标方面的进展，是各国政府的一项主要责任，全球层面上的监测是目前联合国系统在履行的最重要职能之一。这类监测在向全球和各国决策者通报情况方面发挥着作用。日后有重大的机会改进日常的卫生数据收集和使用，用于地方一级解决问题和卫生宣传，以及用以提高全球同疾病蔓延作斗争和为全球增进健康做规划的能力。

53. 千年发展目标有助于把国际的关注集中于并且调动为解决艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾以及儿童免疫问题十分必需的资源。此外，千年发展目标的目标 6 承认，还有“其他一些疾病”，至少影响着 10 亿人。这些包括，布路里溃疡、南美锥虫病、象皮病（淋巴性丝虫病）、吸血虫病、肠道寄生虫病、麦地那龙线虫病、麻风、利什曼病、昏睡病（非洲锥虫病）、河盲症(盘尾丝虫病)、沙眼及其他。它们现在被称作“被忽视的热带病”，因为国际上既未予关注，也没有为它们调集资源。这些疾病在资源贫乏的环境下肆虐而且往往影响贫困和被边缘化的群体。身处风险的大多数是那些生活在边远地区、冲突地带或城市贫民窟的人——很少或无从获取保健、洁净水或其他服务。由被忽视的热带病引起的疾病和残疾有着巨大的社会和经济影响。所幸的是，这些疾病有许多是可能用低成本、

安全、速效和在资源贫乏环境下易于使用的技术加以控制的。在大规模应用时，控制战略能够中止传播——有助于在有限的时间里降低继续传染的风险。这些在全体百姓中实施的干预措施（如大规模施用药品和病媒控制）对穷和不穷并没有差别对待，从而降低了把进一步被边缘化的群体排除在外的风险。实现千年发展目标的努力应该进一步包括加强控制被忽视的热带病。这一办法可能直接有助于减轻传染性疾病的负担病间接地促进减贫和减少饥饿的努力。

D. 全球化对可持续发展的影响(目标 7)

54. 根据经济增长、社会发展和环境保护的平衡一体化，全球化释放了既有利于又不利于可持续发展的强大力量。通过开放的市场、贸易和投资，更洁净的生产技术和具有生态效率的管理战略都已经变得更有机会获取。正在利用互联网和其他信息与通讯技术来分享有关我们复杂全球环境的信息，使科学家们能进一步了解环境并为决策者们提供一个有改进的科学基础，以制定集体的行动。

55. 与此同时，迅速的工业化和融入全球经济，往往以耗尽资源和恶化环境为代价。不可持续的消费和生产模式和不断增长的需求对包括气候和生态系统在内的自然资源基础带来了更大的压力。这种对环境的压力，反过来影响全球化的进程。根据“斯特恩报告”，[10] 判断突然和大规模气候变化风险的现有模型估计，全球变暖摄氏 5-6 度，全球的国民生产总值平均损失 5-10%，而贫穷国家遭受的国民生产总值损失在 10%以上。

56. 木材、矿石和其他原材料等自然资源全球贸易的迅速扩展，正把地球上有些地方生物多样化最丰富的生态系统置于威胁之下。根据 2005 年千年生态系统的评估，有 60%的生态系统被人们以不可持续的方式使用着。依赖发掘自然资源或者依赖自然系统和生态服务的人们可能失去他们的生计并将需要援助来过渡到其他活动。然而，其影响所及不止是那些直接依靠自然资源作为谋生手段的人，因为更广大的民众也依赖于生态系统提供的各种服务。

57. 森林和农业的国内和外国直接投资不受管制，可能导致滥伐和不可持续的收割做法。森林覆盖的土地面积比例，是衡量千年发展目标 7 所取得进展的第一项指标，可以很好地作为环境健康的替代。森林对农业的前景有重大的贡献并直接提供部分粮食。森林提供流域保护并防止土壤流失，确保农业耕地的完整。此外，森林提供无数的生态服务。因此，迅速毁林可能阻碍农业生产力。

58. 市场未能认识到自然生态系统的充分价值，而且没有足够的机构机制来调和利润动机与当前特别是在发展中国家森林提供的无补偿的服务这两个方面。环境服务的商业化，如流域保护、生物多样化养护和气候变化的缓解等，是一个支配

[10] Stern Reiew: the Economic of Climate Change: Executive Summary Cavailable at http://www.sternreview.org.uk)。

着全球改善环境管理需求的新兴市场。需要有更易于获取而且更加负担得起的技术来支持在发展中国家形成建设和增进各种生态系统服务的农业生产系统。

59. 为促进可持续的生产和消费模式，应该倡导旨在利用全球化各种力量的政策和措施，包括：

(a) 加强根据多边环境协定所做的技术转让承诺并为按照多边贸易协定所进行的技术转让提供更优惠的条件，以协助发展中国家实施可持续的生产方法；

(b) 增进双边和多边援助并形成新的公营-私营伙伴关系，旨在建设发展中国家融资和进一步开发生态商务、环境技术和服务的能力；以及

(c) 调整有利于环境的税收办法并逐步取消有危害的补贴，以反映其对环境的影响。

60. 由于世界变成以城市为主导，城市化问题的管理对可持续发展将变得更加重要。由于世界人口有半数生活在都市地区，城市已经占能源消费的 75%，而且产生的废物占总量的 80%，包括温室气体排放。全球化也促进了都市化，因为它把城市用作贸易和投资的中心。都市化还改变了人们使用土地、水、能源和其他自然资源的方式和强度，使得千年发展目标 7 项下（关于有机会获取安全饮用水的）具体目标 10 的实现更具有挑战性，而同时也展现了各种机会，以便采取措施保留某些类型的能源使用，如提供公共交通。

61. 实现国际商定目标将越来越仰仗对迅速都市化和全球化的后果所采取的应对政策。在并不承认都市贫困和都市贫民窟的现行政策框架下，贫民窟的生活条件将使得针对减贫、饥饿和营养不良、卫生与教育以及妇女赋权等所采取的部门办法和干预措施降低有效性。都市贫困和贫民窟的空间和有形的特点，要求采取整体的办法，而只有少数国家采用了这种办法。贫困和贫民窟形态的都市化要求采用的办法是，在整体的都市规划框架内，解决贫困、卫生、教育和就业等部门问题。

62. 各国的可持续发展战略在追求包括经济、社会和环境目标的综合发展方面发挥了重要作用。有 70 多个国家已制定并在执行国家可持续发展的战略。作为计划、参与和行动的一个互动并周而复始的进程，国家可持续发展战略旨在把关于优先事项问题的磋商、谈判、调解和形成一致意见的进程制度化，因为在这些问题上，如何管理迈向可持续性目标的进步可能利益不一致。

63. 应该更认真考虑在提高包括千年发展目标在内的可持续发展目标和承诺的实施质量中如何利用自愿、多利益攸关者伙伴关系的倡议。鉴于越来越相互依存的世界产生的各种挑战，对发展采取基于伙伴关系的方法，推动并使它成为主流，已变得更加迫切，这样才使伙伴关系有价值，用以催化行动和调集额外资源与专门知识，而各国政府、民间社会和私营部门单独都可能无法将这一切有效和高效

地汇集在一起。有效利用伙伴关系可能为发达国家和发展中国家在设计、执行和评估适当的发展倡议和国际合作框架方面提供更具参与性的方法、更多的主人翁意识和领导力、团结和相互问责制。

五. 结论

64. 全球的力量，如贸易以及资本和劳动力的跨国界流动，对实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标具有重要的影响。因此，在考虑如何管理全球化时，必须把发展置于中心地位，而不是将其看作全球化的一个副产品。

65. 鉴于在驱动全球化及其对增长和发展的累积影响方面各种联系的性质和相互依存性，必须在所有国家的宏观经济、贸易、援助、金融、环境和两性平等政策中达到更大程度的一致，这样所有各方都支持让全球化服务于所有的人这一共同目标。在国际一级需要做出更多努力，以建立公正和公平的贸易、投资、技术与知识制度。多边机构和全球治理必须进行改革。确保发展中国家更多地参与国际机构的决策进程是不可或缺的，这样它们在管理全球化方面的需要才在国际一级得到公平的代表和处理。

66. 全球化在国家一级的影响由各种因素决定，包括该经济的开放程度、各国的体制长处、它们的人力开发、它们用适当的反周期宏观经济政策管理波动起落的能力以及它们闯入活跃的制造和服务部门的能力。必须加强和调动本国的资源和机构，以确保发展战略对各国发展纲领的各项目标和优先事项起到促进作用并使各国能采取特定的措施，应对全球的趋势和影响。应该将危机时期保护穷人财产的安全网和社会保护计划列为高度优先事项。统计数据，包括按性别分类的数据和对两性问题有敏感认识的指标，都必需加以改进，以便为合理分析全球化对发展的影响提供基础。监测和评估能力必须得到加强，以便确保政策有明确的针对性。

67. 总而言之，全球化开启了各种各样的机会，也为实现国际商定的发展目标带来了新的问题。许多发展中国家利用这些机会并针对那些潜在威胁采取护卫措施，已经在减贫和减少饥饿方面取得了重大进展。主要挑战是，确保所有国家和人民得益于全球化的积极潜力。