



第六十三届会议

临时议程 \* 项目 52(b)

可持续发展：《关于进一步执行小岛屿  
发展中国家可持续发展行动纲领的毛里  
求斯战略》的后续行动和执行情况

为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展

秘书长的报告

摘要

本报告阐述加勒比区域内在区域和国家层面为保护加勒比海免遭退化、污染和海洋生物多样性丧失而采取的一系列倡议活动，并说明为今世后代努力促进加勒比海资源的可持续发展而提供的区域和国际支助的最新情况。

本报告还附有按照大会第 61/197 号决议的要求提交的加勒比国家联盟的工作报告。

\* A/63/150 和 Corr. 1。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 在国家和区域层面开展的活动 .....	3
A. 区域活动 .....	3
B. 国际支助 .....	8
三. 结论 .....	8
附件 加勒比国家联盟根据大会第 61/197 号决议第 6 段要求给联合国秘书长的报告 .....	9

## 一. 引言

1. 大会在题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的 2006 年 12 月 20 日第 61/197 号决议中吁请联合国系统和国际社会酌情协助加勒比国家及其区域组织努力保护加勒比海，确保不会因为船舶的污染，非法倾弃或意外排放有害废物和危险化学品造成的污染而导致加勒比海环境的退化；制定方案，制止加勒比海海洋生物多样性的丧失；支持国家和区域开展活动，努力促进沿海及海洋资源的可持续管理；协助区域执行灾害预防、防备、减轻、管理、救济和恢复方案。

2. 大会欢迎加勒比国家联盟成员国继续努力，进一步发展他们的加勒比海为可持续发展特区的概念，请该联盟提交关于该项决议执行进展情况的报告。大会请秘书长在题为“可持续发展”项目内题为“《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况”的分项目下，向大会第六十三届会议报告该项决议的执行情况，同时考虑到各相关区域组织发表的意见。

3. 本报告涵盖从联合国系统各实体收到的和从请其就努力执行第 61/197 号决议情况提出报告的相关区域组织收到的资料，以及包括有关会员国在国家层面采取的各项行动的资料。加勒比国家联盟的报告得到特别重视，该联盟是被加勒比海会员国指定全面负责执行加勒比海倡议的区域组织。

## 二. 在国家和区域层面开展的活动

### A. 区域活动

4. 加勒比国家联盟根据其任务规定，积极参与支持该区域不断提出的关于促成国际社会宣布加勒比海为可持续发展特区的倡议。为此目的，该联盟 2000 年 9 月设立了加勒比海委员会，为加勒比海倡议提供一个政治监督、技术资源和研究支助架构，促进区域为实现加勒比海的养护和可持续利用作出努力。

5. 区域专家通过加勒比国家联盟设立的技术咨询小组开展工作，他们为加勒比海委员会的工作提供技术支助。为推动加勒比海倡议而进行的研究得到加勒比海生态环境评估的重大帮助，这是一个由圣奥古斯丁西印度洋群岛大学和克罗珀基金会牵头，与联合国环境规划署（环境署）拉丁美洲和加勒比区域办事处、加勒比养护协会和加勒比农业研究和发展研究所合作开展的项目。

6. 2008 年 7 月加勒比海委员会在最新召开的会议上完成了行动计划和活动方案的制作工作。加勒比国家联盟的报告全面说明了在加勒比海倡议中着力推行的技术、行政和政治倡议，这份报告作为本报告的附件附后。

7. 作为加勒比海委员会一员的环境署加勒比环境方案仍然是加勒比海倡议的一个积极伙伴，它全力参与与海上溢漏和污染管理有关的方案、制定生态系统、生境和物种养护措施及进行能力建设。
8. 加勒比环境方案积极促进在《保护和开发大加勒比地区海洋环境卡塔赫纳公约》框架内加入/批准《关于陆源海洋污染的议定书》。在古巴、多米尼加共和国、海地、牙买加、尼加拉瓜、巴拿马和圣卢西亚举办了国家宣传讲习班。
9. 环境方案还与开发署《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》合作，协助促进制定和实施防止陆地来源和活动的污染国家行动纲领。为在牙买加、圣卢西亚、特立尼达和多巴哥和巴巴多斯完成这些计划提供直接支助。正在进行的努力以战略规划和可持续筹资为重点，以便将这些国家计划纳入发展规划进程的主流并加以执行。
10. 为执行《防止陆地来源和活动的污染议定书》关于废水管理的附件三而拟订了污水处理需求评估准则后，在圣卢西亚和牙买加启动了试点项目，以制定控制生活污水造成海洋污染的国家规划机制。还为改进污水和废水管理基础设施制定了详细的项目计划。多巴哥和巴拿马也在进行类似的污水处理需求评估，待评估完成后，就将重点交流根据这些国家评估总结的经验。
11. 作为区域污水处理需求活动和在圣卢西亚进行的污水处理需求评估成果的一项补充活动，在牙买加举办了一次区域讲习班，以推动将无害环境技术用于社区层面的环卫和供水。讲习班上着重提到的拟订倡议之一是，建立一个关于区域废水投资和管理的加勒比循环基金。
12. 国际海事组织（海事组织）、加勒比环境方案联合国区域协调股（环境署 CAR/区域协调股）和大加勒比海洋污染应急信息和训练区域中心的区域活动中心分别在安提瓜和巴布达、巴巴多斯、多米尼克、圣基茨和尼维斯和圣卢西亚主办了五次关于批准和执行《国际防止船舶造成污染公约》（《防污公约》）附件五的防止污染研讨会。研讨会协助与会者交流有关《防污公约》附件五在立法和行政程序方面的信息，特别提请注意大加勒比区域废物收放设施等问题，以便促成《防污公约》附件五的特区条款生效。环境方案还协助举办了关于建立漏油对策区域合作机制的讲习班，该机制将于 2008 年完成。
13. 环境署/CAR/区域协调股与区域专家合作拟订出版题为“大加勒比海洋垃圾—区域概览和行动计划”的出版物，作为环境署区域海洋方案和瑞典政府支持下的一个试点项目倡议的一部分。这一试点项目的主要目标是协助大加勒比区域与防止和减少海洋垃圾有关的环境保护和可持续发展。正在进行的补充活动包括建立一个海洋垃圾数据库，为该区域提供海洋废弃物数据，进入相关链接和获取协作组织的资料。正在巴巴多斯、圭亚那和圣卢西亚三个试点国家测试为执行区域行动计划而开展的进一步行动，以加强相关的立法和政策规定，加强监测

和经济评估机制，改进通过教育提高认识方案，以减轻海洋垃圾对国家和区域造成的影响。

14. 通过全球环境基金资助的主题为“在加勒比小岛屿发展中国家纳入流域和沿海地区管理（IWCAM）”的项目，支持在岛屿国家层面进行立法和政策改革、进行执行这些改革的能力建设和支持关于处理各自国家面临的重大问题的示范项目。启动的多数示范项目都显示，减少污染物可以解决缺水问题和提高海洋环境及沿海资源的质量。已进行了一系列调查研究，以指导各国执行 IWCAM 项目：审查全球环境基金的指标机制；制定与 IWCAM 项目有关的政策和立法清单；审查正在进行的有关项目；为落实 IWCAM 项目评估地理信息系统。还编印了与示范立法和获取相关的多边环境协定，包括《卡塔赫纳公约》和《防止陆地来源和活动的污染议定书》有关的指导材料。区域活动还包括通过各种媒体渠道，包括季刊，特别是《加勒比水道》刊物提高公众认识。

15. 在哥斯达黎加、尼加拉瓜和哥伦比亚启动了主题为“减少杀虫剂流入加勒比海”的全球环境基金资助项目，通过减少杀虫剂溢流、执行对农业部门利用和适用杀虫剂实施控制的全面管理做法和具体措施，保护加勒比海洋环境。各国成立了由很多利益攸关方参加的协调委员会。确认了对环境中的杀虫剂实施监督的能力、优势和弱点，起草了在上述三个国家拟订沿海监督方案的工作计划。

16. 环境方案作为白水变蓝水伙伴关系倡议的联合主席，为推动在大加勒比区域废水和环卫、可持续农业做法、沿海综合管理、可持续旅游业和无害环境海洋运输等领域采取综合办法而建立了伙伴关系。该伙伴关系倡议还规定在上述各领域的潜在伙伴之间进行讨论和交流信息，以合作开展将在大加勒比区域执行的各个项目。

17. 为了提高大加勒比区域各国执行《防止陆地来源和活动的污染议定书》的能力和进一步认识海洋环境及其资源的现况和质量，目前正在执行一个被称为“加勒比海洋科学和技术区域网络：知情网”的伙伴关系项目，执行伙伴包括哥伦比亚环境部海洋研究所、加勒比和邻近区域小组委员会和瑞典国际开发合作署。启动了评估和监督方案，通过科学分析更新基线污染信息。能力建设帮助更多地利用地理信息系统等技术查勘海洋环境、水质和陆源污染负荷。正在对现有的和拟订的信息系统进行评估，以建立关于大加勒比区域海洋环境状况的污染信息网点和数据库。

18. 环境方案通过《受特别保护的地区和野生物议定书》，为海螺王和带刺龙虾可持续管理倡议提供支助。开展的活动包括协助为圣文森特和格林纳丁斯和巴巴多斯制定海螺管理计划以及制定海螺王监督和管理手册。为管理海螺和龙虾渔业，与联合国粮食及农业组织合作开展了能力建设活动。

19. 在大加勒比区域次区域中心点进行了珊瑚礁的监督和评估工作，与世界资源研究所合作开发了一项珊瑚礁经济评价工具。为了响应 2008 年国际海礁年，环境方案和《受特别保护的地区和野生物议定书》组织了一次由珊瑚礁管理人员和相关组织参加的会议，协助规划海礁年的纪念活动，制定大加勒比区域 2008 年国际海礁年宣传运动的活动大纲，以及整理管理人员就研究的必要性提出的各种意见，研究涉及 2008 年 7 月即将举行的珊瑚礁学会国际专题讨论会。

20. 中美洲珊瑚礁联盟项目于 2007 年完成。这是环境方案与国际珊瑚礁行动网合作建立的伙伴关系，是一项共同努力，目的是对抗退化的珊瑚礁生态环境、通过能力建设活动改进中美洲堡礁的经济和环境可持续性、形成更好的做法和与私人部门建立伙伴关系。项目伙伴已具备良好的条件，可以继续能力建设工作和建立地方伙伴关系和联盟。

21. 美洲国家组织（美洲组织）依照支助成员国推动可持续发展和减少自然灾害风险的任务规定，参加了几项活动，以促进加勒比海的可持续发展。

22. 作为全球环境基金资助的、由美洲组织与环境署合作执行的 400 万美元项目的一部分，哥斯达黎加国立大学海洋化学实验室和海洋学和海岸管理实验室与尼加拉瓜中美洲大学环境科学与技术学院环境科学系共同研究了污染物的沉降对加勒比海岸水域的影响。除表列数据外，还编制了所有已调查参数的一系列数字图，对上游产生的沉淀物及其向海岸和海洋地带的移动及其对生物多样性和水质的影响作了全面分析。

23. 2007 年完成的加勒比减灾能力建设方案得到加拿大国际开发署的资助，由美洲组织执行，区域一级则由加勒比紧急救灾机构实施。这一项目力求提高加勒比区域减少易受自然灾害的能力，具体措施是制订国家减灾政策和计划，宣传灾害区绘图和脆弱性评估信息，作为对减灾措施的决策支助，并促进通过培训和认证把较安全的综合施工做法纳入非正式的施工部门。

24. 在伯利兹、英属维尔京群岛、格林纳达和圣卢西亚这四个试点国家开展了项目活动。起草、通过了国家减灾政策和计划，并把其纳入项目参与国的国家规划中；对风暴潮、海平面升高和沿海洪灾进行了脆弱性风险评估；非正式施工部门采用安全施工技术的能力得到加强。

25. 由国际复兴开发银行资助的加勒比适应全球气候变化规划项目也已完成，其重点是建设加勒比区域适应气候变化总体措施、特别是适应海平面升高措施的能力。实施这一项目的主要办法有编制脆弱性评估信息，制订适应性规划机制，且在加勒比共同体（加共体）参加国中开展体制和技术能力建设活动。

26. 这一项目有四个主要部分：制订和建设海平面/气候监测网；建设数据库和信息系；开列海岸资源清单；采用和制订最初的适应政策。其主要产出包括，利用加共体 12 个国家的有关数据管理网络建设海平面和气候监测系统；

增加获取气候相关信息的机会；提高决策者对气候灾害风险对国家发展的影响的认识。

27. 美洲组织可持续发展司也发起了主题为加勒比沿海区生态经济学和管理效力的项目。目前正在开展以下方面的工作：把生物多样性的“供给”作为经济资产加以保护的“成本-效益”措施；对生物多样性“需求”的海洋系统评价；建设海洋公园管理效力数据库。例如，对牙买加蒙特哥湾海洋公园及其环境的生态经济分析表明，蒙特哥湾珊瑚礁带来的收益总额为 4.01 亿美元净现值。为改善珊瑚礁健康的成本效益支出包括，安装沉积物收集器，废物通气，着手改善家庭固体废物的收集及采取经济激励措施改善旅馆业的废物管理。

28. 东加勒比国家组织（东加组织）秘书处制订了可持续海洋治理方案，通过可持续管理海洋资源和保护海洋环境促进区域的经济的发展。这一方案旨在促使东加组织秘书处制订跨界海洋管理区域合作体制框架，加强制订和实施海洋法和政策的能力，并为技术合作提供便利。

29. 在酝酿东加组织可持续海洋治理方案期间开展的活动，侧重于为海洋管理股制订体制结构和规定职权范围；审计现有的海洋资源制度，审计结果表明须制订清洁的国家政策、更有力的法律框架和国家协调机制，提供资源并扩大东加组织的作用；审查《联合国海洋法公约》和其它有关协定的关键条款。

30. 东加组织国家目前正在考虑若干优先领域，其中包括参加国际海事组织成员国自愿审计计划，可使船旗国评估如何有效落实和实施海事组织公约的有关标准。

31. 在区域安全领域，东加组织国家继续通过区域安全体系实施海洋安全措施。区域安全体系促进在防止和阻截非法麻醉品贩运、国家紧急情况、移民、渔业保护、海关、海洋警务、自然灾害和国家安全方面开展合作。

32. 根据东加组织渔业管理和发展战略，东加组织国家目前正在考虑若干问题，其中包括制订海洋水层洄游鱼类和大型沿海水层鱼种的渔业管理安排；加强区域组织且落实和实施国际协定；制订可持续渔业管理战略，同时考虑到社区需要和气候变化；增加渔业就业带来的利益流动；确定所用船只和平台是否符合要求；支持作为东加组织秘书处援助方案的一部分而制订的立法。

33. 东加组织欢迎联合国海洋事务和海洋法司加大了能力建设活动，其中包括与国际海洋学会合作举办了海洋保护区训练班。特别重要的是，海洋事务和海洋法司为协助各国编制划定大陆架的划界案在次区域一级开办了训练班。

34. 粮农组织一直在处理水生资源的管理和养护、渔业产品的利用、销售和交易及渔业政策的制订问题。目前的侧重点是促进所有层面负责任的渔业部门管理；促进增加负责任的渔业和水产养殖对世界粮食供应和粮食保障的贡献；对渔业进行全球监测和战略分析，优先事项是制订数据库和分析信息。

## B. 国际支助

35. 挪威向“许多强烈声音”项目拨款 250 万挪威克郎。这一项目为提高适应气候变化的知识和技能把研究和宣传结合在一起，使小岛屿发展中国家社区和北极区域社区之间得以交流关于发展沿海社区能力以应对气候变化方面的特长和知识。目前，约有 16 个北极国家和岛国积极参与这一项目。项目第一年已圆满结束。挪威打算进一步支助这一倡议。

36. 挪威还向环境署/全球资源信息数据库阿伦达尔的大陆架方案拨款 3 600 万挪威克郎。这一方案特别是向小岛屿发展中国家提供所需数据，以便向《联合国海洋法公约》提出把大陆架延至 200 海里以外。

37. 2008 年 3 月，冰岛政府在巴巴多斯主办了国际合作促进加勒比小岛屿发展中国家可持续发展高级别圆桌会议及商业和投资论坛。渔业的可持续管理是会议的主要关注领域之一。出席这次会议的有加勒比 16 个小岛屿发展中国家、冰岛政府、区域政府间组织、经济和社会事务部及联合国其它方案和机构。会议为冰岛和加勒比区域之间开展更密切合作和发展伙伴关系奠定了基础。

38. 日本通过日本-加共同体友谊与合作基金继续向加勒比会员国提供援助，支助加勒比海倡议。2008 年，为这一区域的洪水预报提供了 101 000 美元的赠款。加共同体国家在筹资建设渔业中心方面得到了的大量支助。这些国家包括安提瓜和巴布达、格林纳达、多米尼克、苏里南、圣基茨和尼维斯，最近 2007 年则有圣文森特和格林纳丁斯。日本也在支助加勒比灾害管理、渔业资源管理和可持续旅游业发展方面的项目。

## 三. 结论

39. 从联合国系统各实体、区域组织和捐助国根据大会第 61/197 号决议作出的贡献可以看出它们对保护加勒比海及其资源工作的兴趣和承诺。协作管理和保护加勒比海共有资源的重要性也得到了强调。因此，所有会员国和有关组织最充分实施决议会有很多益处。因此，大力鼓励更积极的参与和提出报告。

40. 加勒比国家联盟通过设立加勒比海委员会也突出表明，大加勒比区域会员国继续致力于承认加勒比海为特别区域。委员会已在今年启动行动计划，预计会更有条理地切实努力实现这一目标。

## 附件

### 加勒比国家联盟根据大会第 61/197 号决议第 6 段要求给联合国秘书长的报告

#### 为后世后代努力实现加勒比海的可持续发展

#### 导言

1. 本报告涵盖加勒比国家联盟根据大会第 61/197 号决议强调的行动而开展的各项活动以及概述该决议第 11 段所述的其它问题：

“吁请国际社会、联合国系统和各多边金融机构，并邀请全球环境基金在其任务范围内，共同积极支持加勒比国家为促进沿海和海洋资源可持续管理而开展的国家和区域活动。”

2. 本报告专门针对第 61/197 号决议第 1-4 段和第 13 段所述问题。<sup>a</sup>

3. 详细阐述的活动涉及：(a) 可持续旅游业；(b) 加勒比海委员会；(c) 减灾。

---

<sup>a</sup> “确认由于加勒比海的生物多样性独特，生态系统十分脆弱，需要加勒比各国和相关区域及国际发展伙伴共同努力，拟订并实施各项区域举措，促进沿海及海洋资源的可持续的养护和管理，除其他外，包括进一步发展他们关于指定加勒比海为可持续发展特区的概念，但不影响相关国际法；”

“感兴趣地注意到加勒比国家联盟建立加勒比海委员会；”

“注意到加勒比国家努力进一步发展他们关于在不影响相关国际法的情况下，确定加勒比海为可持续发展特区的概念，请国际社会承认这种努力；”

“确认加勒比国家努力创造条件，力求实现以消除贫穷和不平等现象为目标的可持续发展，并就此感兴趣地注意到加勒比国家联盟在可持续旅游业、贸易、运输和自然灾害等重点领域的举措；”

“吁请各会员国优先提高其应急能力，在发生自然灾害或与海上航行有关的意外或事故时，控制对环境，特别是对加勒比海的环境造成的损害”。

## 根据工作方案确定的加勒比海委员会的行动计划和优先事项

### 一. 引言

#### 指定加勒比海为可持续发展特区的科学论据

4. 加勒比各民族是以靠海而居的人民来界定的。本区域由具有丰富多样性的文化和民族组成，其中的一个统一因素是它们最终依赖的海洋生态系统。

5. 如果生态系统受到威胁，数以百万计人民的生计就会受到威胁。加勒比经济活动的基础在很大程度上是大海的慷慨赐予和吸引世界各地游客的自然景观，这就要求复杂的物理和生物过程能够健康地进行。开阔海洋的珊瑚礁和海草床、白色沙滩和鱼群都属于天然资本资产，其丧失或退化对本区域的发展具有重大影响。

6. 生态系统除了经济上的重要性以外，还以无法进行统计分析的方式决定着加勒比所有居民的生活。海洋及其海岸为本区域的文化、精神和娱乐生活提供了舞台。

7. 加勒比区域也许因海而统一，但却因其历史而分裂。欧洲、非洲、亚洲和美洲其他地区的人在此居住了 500 年，留给本地区的既有独立国家，又有由南北半球不同国家政府管理的殖民地。这对制定为了共同利益管理生态系统所需的合作政策以及确保加勒比人民长远未来的安全构成了独特挑战。

8. 由于诸多决定对加勒比生态系统产生的影响，情形变得更加复杂。这些决定通常是在与本区域没有直接领土联系的世界其他地区作出的，无论是亚洲船队和国际运输船只使用本地区海域捕鱼，包括经由本地区将核废料运往巴拿马运河以及从中东将石油运送到墨西哥湾的炼油厂；还是南美大陆腹地河流携带的污染和沉积物；乃至特别是鉴于全球变暖构成的威胁，对加勒比海有重大影响的世界各国作出的能源选择。

9. 综合这些复杂的因素，亟需在国际社会和加勒比海区域国家间建立一种新的伙伴关系，确保加勒比人民有一个可持续的未来，同时尊重国际准则和公约。

10. 联合国发起或资助的 4 个重要的全球综合环境科学评估进程认识到加勒比海的自然资源对其人民的经济和社会福利至关重要。这些评估也认识到，人类从事的破坏性活动也危及这些资源所提供服务的可持续性。

11. 例如，2006 年完成的全球国际水域评估（水域评估）对加勒比海退化的原因进行了诊断，确定促使生态系统退化的主要因素是沿海土地利用方式发生变化、污染以及对自然资源的开采过度。千年生态系统评估（生态评估）（其全球以下各级的一个部分称为加勒比海评估）2007 年完成了另外一项全球评估，以评估生

态系统的哪些主要服务为人类福利做出了贡献。评估结果确定，加勒比海洋渔业的价值每年超过 10 亿美元，并且显示加勒比地区已成为世界上对旅游业最为依赖的区域。这项评估着重指出，缺乏综合管理是促使这种变化的主要因素，并建议组建加勒比海技术委员会来解决这个问题。

12. 政府间气候变化专门委员会（气候专委会）2007 年完成了其主要的报告，并着重指出加勒比的小岛屿和中美洲的低洼国家尤其容易发生极端事件和灾害以及海平面上升和珊瑚漂白现象。资源因气候变化而丧失，预计除其他外这对该区域旅游方面的美化价值产生重大影响。2007 年在联合国发布的《全球环境展望概览 4》进一步证实气候变化等影响加剧了海岸退化和海水污染等已经非常严重的长期性问题。

13. 根据这些评估的结果可着重强调三方面的关键信息。首先，人类社会从加勒比海生态系统所获的一些重要服务正在受到危害，而危害制造者往往正是其长远未来取决于持续提供这些服务的活动和产业。其次，由于对加勒比海自然功能的重视减少，这就需要本区域不同的政治当局采取新的合作方式。最后，加勒比区域由于对其海洋生态系统完整性形成依赖并且容易受到无法控制的全球因素的影响，因而处于特殊地位，国际社会应承认这种地位并采取具体行动。

### 加勒比海及其人民

14. 半封闭加勒比海的大型海洋生态系统是一个独特的生态区域，其范围北至巴哈马和佛罗里达群岛，东至向风群岛，南至南美大陆，西至中美洲地峡。该区域的覆盖面积超过 320 万平方公里，是仅次于地中海的世界第二大海洋。但是，加勒比海非常特别，不同于其他所有大型海洋生态系统，因为它周边的国家是世界上最多的（见附图，图 1）。此外，海上边界过多对于管理海洋空间的生物资源构成特殊挑战。

15. 加勒比地区的人口超过 1.16 亿，分为 22 个独立的国家，其中 9 个是地处南美洲和中美洲的大陆国家，其余为岛国和群岛国家。此外，四个殖民大国——美国、联合王国、法国和荷兰——仍然对本区域 11 个以上的岛屿领土行使政治上的控制权。

16. 历史上，为控制加勒比资源展开的争斗产生了复杂的政治结构，反映了由这一历史形成的广泛的文化多样性，因此，本区域出现了诸多重叠的区域当局，在不同程度上对加勒比海各海域实施政策上的协调。由此造成的一大难题是很难采取整体办法管理加勒比海的生态系统。

17. 能够联合本区域居民的因素是这些居民共同依赖海洋生态系统的两种特别产品，即所谓的生态系统服务。这些服务是旅游业和渔业。这两项活动有力地说明在可持续发展的范畴内，人类福祉、经济和环境是相互依存的。

18. 加勒比人民对旅游业和渔业的依赖程度大于世界上其他大洋地区的人民吗？一些事实和数字有助于说明加勒比海在可持续发展方面具有特殊性的原因。

19. 加勒比生态系统的美化价值非常大，这是其旅游业的基础。根据世界旅行和旅游理事会对全世界 14 个主要旅游区域进行评估的结果，从相对的人数来说，加勒比岛屿人口对旅游收入的依赖程度大于世界任何其他地区的人口。2004 年，超过 240 万人直接或间接在旅行和旅游业工作，占就业总人数的 15.5%，这一比例是全球平均水平的近两倍。该部门对国内生产总值的贡献是 284 亿美元，占 13%，其出口服务和商品的价值为 190 亿美元，占国内总产值的 16%。资本投资有五分之一（21.7%）以上与旅游业有关，是全球平均水平的两倍多。若干岛屿上的旅游业占国内总产值的 90% 以上。大加勒比地区的游客甚至比小岛屿发展中国家，特别是中美洲国家，如墨西哥坎昆和科苏梅尔以及哥斯达黎加还要多。

20. 每年有 2 500 万游客选择在加勒比地区度假，这里的海滩棕榈摇曳，蓝色泻湖清澈见底还能够观赏五颜六色的鱼类在珊瑚礁环游，游客大多在追寻一种梦境，想要体验这些自然特色给人带来的放松感。因此，对旅游业的依赖也意味着依赖于大自然持续提供条件使加勒比成为热门旅游目的地能力。在潜水业等行业，这种联系更为密切，因此，可以直接从收入上的损失衡量生态系统质量的退化情况。

21. 由于旅游业是大加勒比区域大多数国家的主要经济活动，大加勒比海也被加勒比国家联盟成员国和准成员视为共同的资产及其发展过程的潜在统一体，2001 年 12 月，加勒比国家联盟的领导人签署了《建立加勒比可持续旅游区公约》。

22. 加勒比可持续旅游区将扩大为一个社区和国家网络，致力于确保旅游业不仅带来经济上的益惠，而且能够让这种好处惠及各个阶层的人口，并且在当今和日后加强对自然和文化价值的保护。

23. 目前正在实施的一个主要项目是选择和评估哪些旅游目的地可列入加勒比可持续旅游区。其目的是进一步制订《公约》确定的可持续旅游指标，为目的地管理人员制作实用工具，用以监测各自地区旅游部门的可持续能力。《建立加勒比可持续旅游区公约》确立的指标可归类为：社会、经济和环境指标。在试验阶段已经对 5 个目的地进行了评估。目前正在评估其他 7 个目的地。

24. 加勒比的渔业也是创造就业机会和收入的一个重要部门。据估计，该地区超过 20 万人直接在渔业部门就业，有的人是全职渔民，有的是非全职渔民。此外，约有 10 万人从事鱼类加工和销售工作，其他就业机会在织网、造船及其他辅助性行业。假设每个雇员有 5 个家属，加勒比区域则有 150 多万人靠商业捕鱼为生。渔业活动每年也带来了约 12 亿美元的出口收入（见附文，图 2），出口的主要目的地是美国。

25. 不过，这些数字没有充分体现渔业的真正重要性。在一个大多数人口都能接触大海的区域里，鱼类为贫穷社区提供了极其重要的资源，但国民账户并非总是能够显示提供这种资源的方式。例如，据估计，在加勒比区域人口摄入的蛋白质中，鱼产品占 7%。因此，破坏海洋食物链生产力的任何因素都对这些社会的健康和财富构成重大威胁。

26. 诸多因素使加勒比地区引人注目；这些因素在为后代保护鱼类种群方面，也产生了特殊的难题。其中的一个因素是商业捕鱼涉及的多种鱼类品种和无脊椎动物。因此，对鱼量进行可持续的监测和管理极其困难。

27. 另一个难题是，缺乏一个负责加勒比资源的商定的区域制度（见附文，图 3）。现行的安排使全球各地的捕鱼船队能够“免费捕捞各种鱼类”，这就对加勒比海海洋生命造成了更大的压力。不过，加勒比大型海洋生态系统项目提出了一种嵌套渔业治理框架，其中的拟议解决办法将为各国在全球性的联合国大会一级开展合作提供一个平台（见附文，图 4）。总而言之，有证据表明，环境退化破坏了发展，并且危及今后在发展方面取得进展。项目强调，千年发展目标 7——确保环境的可持续能力——对于实现千年发展目标的其他目标至关重要，各级治理机构都需要提高综合对策的效力。

28. 2006 年联合国大会第六十一届会议通过题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的第 61/197 号决议，其中普遍接受了这些观点。例如，决议第 1 条指出，大会“确认由于加勒比海的生物多样性独特，生态系统十分脆弱，需要加勒比各国和相关区域及国际发展伙伴共同努力，拟订并实施各项区域举措，促进沿海及海洋资源的可持续的养护和管理，除其他外，包括进一步发展他们关于指定加勒比海为可持续发展特区的概念，但不影响相关国际法。”

29. 为了在大会推动执行大会第 61/197 号决议，加勒比国家联盟加勒比海委员会与区域和国际发展伙伴共同努力，拟订促进加勒比海的可持续养护和管理的重要区域举措：(a) 制定了一项治理加勒比海的机构框架；(b) 拟定了一个法律框架；及(c) 与加勒比和邻近区域小组委员会、西印度群岛大学和其他机构合作，共同推动实施由全球环境基金 600 万美元资助的加勒比大型海洋生态系统项目。

## 二. 行动计划

### 体制框架

#### 设立的实体

30. 加勒比海委员会同意设立：

- 一个由主席、两名副主席和秘书处组成的主席团；
- 一个法律小组委员会；

- 一个科技小组委员会；
- 一个治理、公共信息和推广小组委员会；
- 一个预算委员会

31. 主席团将负责监督委员会的工作，采取行动与外部实体建立联系，并编写提交部长理事会的年度报告。

32. 小组委员会将由各国专家主持。

#### **小组委员会的组成和职权范围**

33. 小组委员会将通过以下方式对加勒比海委员会三个特定领域的任务提供支助：

- 阐明加勒比海委员会为完成向加勒比国家联盟部长理事会提供咨询意见的任务所需要的信息；
- 确定可以提供所需专门知识和信息的个人、组织或项目；
- 协调所需信息的获取、审查及合成；
- 拟定咨询文件草案或监督其拟定，供加勒比海委员会审议；
- 根据加勒比海委员会的要求，就任何提交的咨询文件草案及时获取或提供说明。

34. 建议三个小组委员会的职能范围如下：

#### **科技小组委员会**

关于可持续利用加勒比海的所有科技方面的问题，包括但不限于：科学能力状况、渔业状况、导致生境退化的动因和压力、各种来源的污染，以及它们对加勒比海社会经济和生态的影响；

#### **治理、公共信息和推广小组委员会**

可持续利用加勒比海可能涉及到的所有体制性安排，包括但不限于：区域和次区域机构的地位和作用、国家协调、民间社会的作用、确定利益攸关方、影响可持续利用加勒比海的决策对各利益攸关方造成的后果，以及向各利益攸关方提供信息和宣传材料；

#### **法律小组委员会**

各利益攸关方之间为促进可持续利用加勒比海而可能需要的一切必要的法律安排，包括但不限于：建立区域和次区域组织、多边环境协定的地位和影响。法律小组委员会的主要职能范围，将是监督对加勒比国家联盟部长理事会通过的

法律制度的诚意执行，并采取一切必要的法律步骤，倡导宣布加勒比海为可持续发展特区。

35. 这些领域必然会有所重叠，各委员会将在工作中密切协作。

#### 对加勒比海委员会体制上的承认

36. 加勒比海委员会将和其工作方案所涉及的区域专家中心签署谅解备忘录。委员会的成员和小组委员会将推荐这些中心。

#### 法律框架

37. 根据第 14/07 号和第 3/08 号协议——秘书长将致函联合国秘书长，要求海洋事务和海洋法司高级别小组完成大会第 61/197 号决议所规定的任务。在这之后将采取步骤筹办海洋和海洋法专家会议。

#### 加勒比国家联盟海洋和海洋法专家会议

38. 与会议相关的一些信息如下：

#### 法律依据

- (a) 建立加勒比国家联盟的公约；
- (b) 部长理事会第 6/06 号、第 14/07 号和第 3/08 号协议；
- (c) 联合国大会第 61/197 号决议；
- (d) 加勒比国家联盟首脑会议各项宣言。

#### 目标

- (a) 设计一种法律制度，这种制度将对加勒比国家联盟成员具有法律约束力，并将规管加勒比海作为可持续发展特区宣言的运作和执行；
- (b) 将由该联盟部长理事会正式通过的这项制度，其运作将：
  - (一) 不影响联盟成员现有的权利和义务；
  - (二) 不影响国际法特别是国际海洋法；
  - (三) 符合大会第 61/197 号决议执行部分第 1 段的精神以及大会以后的各项决议。

#### 筹备活动

- (a) 将与咨询人签约，起草大会工作文件——两个月；
- (b) 加勒比海委员会的法律小组委员会和科技小组委员会审查工作文件；
- (c) 加勒比海委员会全体会议审查并核准小组委员会修订的工作文件。

### 与会者

- (a) 加勒比海委员会法律小组委员会；
- (b) 加勒比海委员会科技小组委员会；
- (c) 成员国和准成员国的海洋和海洋法专家；
- (d) 加勒比国家联盟创始观察员的代表；
- (e) 海洋事务和海洋法司；
- (f) 来自以下方面的观察员：
  - (一) 有关的第三国；
  - (二) 联合国系统各机构和有关国际组织；
  - (三) 相关非政府组织、学术机构和其它利益攸关方。

### 形式及工作方式

- (a) 六次会议，为期 12 个月，可在委员会的同意下根据会议动议延长；
- (b) 会议将在东道国举行，或者，如果加勒比国家联盟某个成员国或准成员国被确定适合主办这一会议，则在该国举行；
- (c) 会议的工作语言即联盟的三个正式语言；
- (d) 会议主席团的主席资格以及所设立的任何附属实体的主持方式，将采用加勒比国家联盟惯行的集体领导方式。这并不影响会议邀请：
  - (一) 委员会的专家成员；
  - (二) 加勒比国家联盟创始观察员；
  - (三) 主持各工作组的其它个人或实体，这些工作组负责旨在帮助实现会议各项目标的具体任务。
- (e) 加勒比国家联盟秘书处将担任大会报告员。

### 财务问题

39. 会议经费将由以下资源供给：
- (a) 委员会预算；
  - (b) 加勒比国家联盟各成员国或准成员国提供的财政援助；
  - (c) 第三国或各实体的无私捐助；
  - (d) 大会第 61/197 号决议规定由联合国系统和国际社会提供的财政和/或技术援助；

(e) 负责筹措本国代表团参加会议经费的各成员国和准成员国。

### 最后文件

40. 会议的最后文件将提交部长理事会批准，并由部长理事会转递该联盟国家元首或政府首脑的特别首脑会议。将请特别首脑会议东道国的国家元首或政府首脑把最后文件提交联合国大会。

### 科技问题

#### 加勒比大型海洋生态系统项目

41. 完整的加勒比大型海洋生态系统项目提案于 2008 年 4 月 11 日得到全环基金的批准，将很快开始落实。全球环境基金（全环基金）核批了 600 万美元，本区域各国也将提供超过 4 000 万美元的实物支助。已刊登关于加勒比大型海洋生态系统项目区域项目协调员职位的广告，受聘者将在哥伦比亚卡塔赫纳的加勒比和邻近区域小组委员会就职。加勒比大型海洋生态系统项目在初始阶段将着重处理渔业治理问题。必须进一步筹措资金扩大项目，以便处理污染等其它问题。

#### 项目目标

42. 通过符合可持续发展问题世界首脑会议关于可持续渔业的目标的综合管理办法，对加勒比大型海洋生态系统及邻近地区的共有海洋生物资源进行可持续管理。

43. 具体目标是：

- 以符合《海洋法》、《联合国鱼类种群协定》等相关国际协定的方式，确定、分析重大问题、根源以及实现对加勒比海大型海洋生态系统共有海洋生物资源进行可持续管理所需要采取的行动，并就此达成一致意见
- 通过编写和分享现有资料、弥补关键的数据不足以及改善评估、规划和政策制定数据库，改进用于可持续利用和管理跨界海洋生物资源的共享知识库
- 执行法律、政策和体制改革，以实现可持续的跨界海洋生物资源管理
- 制订大型海洋生态系统一级监测、评价和报告的体制化和程序化办法。

#### 项目组成

44. 完整项目的主要组成部分有：

- 通过跨界诊断分析机制确定和分析涉及加勒比大型海洋生态系统海洋资源管理的跨界问题的根源及根本原因，拟定并商定一项战略行动纲领以解决这些根本原因
- 汇编并共享善治海洋资源所必需的信息的现有来源，通过适当的技术方案确定和填补知识空白

- 为管理海洋资源在各国之间建立起联系与合作的文化，重点是加强现有的体制和结构
- 建立一个符合生态系统管理办法及战略行动纲领的加勒比大型海洋生态系统生态状况监测和评价框架
- 为各国如何可以通过“以实践来加强”来协作管理跨界海洋资源，创造成功的范例
- 加勒比国家联盟及其加勒比海委员会将在项目的治理方面发挥重要作用，从而确保把科技成果纳入相关的国家和区域政策周期及相应的执行阶段
- 加勒比国家联盟秘书处将采取必要的正式步骤，使该联盟成为项目的共同筹资伙伴。

### 三. 加勒比国家联盟减灾高级别会议

45. 2005年7月29日，加勒比国家联盟成员国国家元首和政府首脑在巴拿马巴拿马城举行的第4次首脑会议上，承认我们的国家和地区容易遭受灾害，以及灾害对确保可持续发展的努力产生的不利影响。他们也都认为，把灾害管理和减少风险纳入各级政府的发展政策和计划，是应对灾害风险的最佳方式。此外，他们重申国际合作特别是区域一级国际合作的重要性，以便加强专门负责减少灾害风险的国家和地区机构。

46. 因此，加勒比国家联盟减少灾害风险特别委员会将组织一次会议，交流减少灾害风险的经验教训和最佳做法，并且，鉴于该地区倡议之多、资源之少以及各行为体的巨大差别，确定区域内部的合作领域。

47. 加勒比国家联盟减灾高级别会议于2007年11月14日至16日在海地共和国圣马克举行。出席这个大加勒比地区国家有史以来关于该主题的第一次会议的有：21个加勒比国家联盟成员国的代表团（包括部长、高级减灾专家和经验丰富的外交官）、18个以上的国际组织和区域组织以及民间社会的成员。总共有120个以上的代表参加了会议。

48. 这次会议是由海地共和国政府、加勒比国家联盟、联合国国际减少灾害战略（减灾战略）和土耳其共和国政府资助的。人道主义事务协调厅、联合国国际减少灾害战略、美洲开发银行、拉丁美洲和加勒比经济委员会、加勒比紧急救灾机构、中美洲预防自然灾害协调中心、红十字会与红新月会国际联合会、泛美卫生组织和联合国开发计划署也提供了关键的技术支助和其它支助。

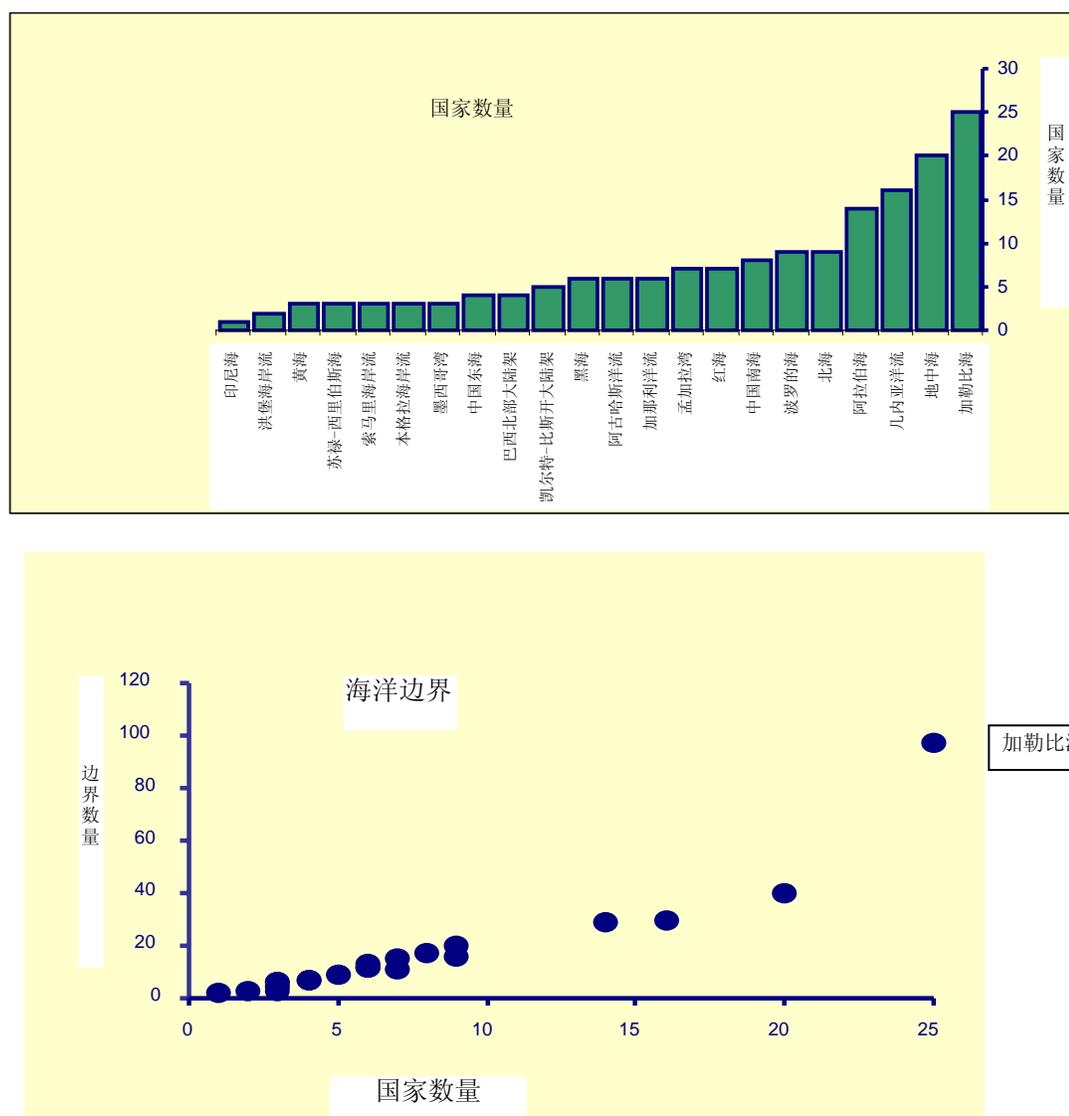
49. 《圣马克行动计划》作为会议的成果已得到加勒比国家联盟部长级理事会的认可，这个含有27个要点的文件将很快形成加勒比国家联盟减少灾害风险的工作方案。《圣马克行动计划》除其他外，还考虑了2005年世界减灾会议通过的《兵库行动框架》所提出的五个优先行动事项。

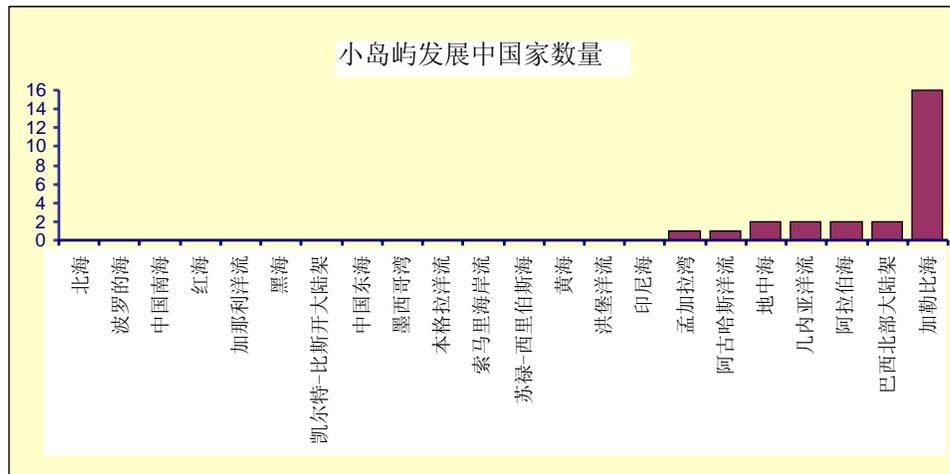
50. 圣马克会议不仅是加勒比国家联盟，而且是大加勒比地区参与减灾的所有国际和区域组织的里程碑。会议提高了加勒比国家联盟作为一个理想论坛的地位，把那些可能在大小和文化上相差很大、但有着相同脆弱性的国家召集到一起，并创建一个加勒比国家联盟减少灾害风险工作可实现的目标的框架，以及其与联合国商定的国际议程的联系。

## 附文

图 1

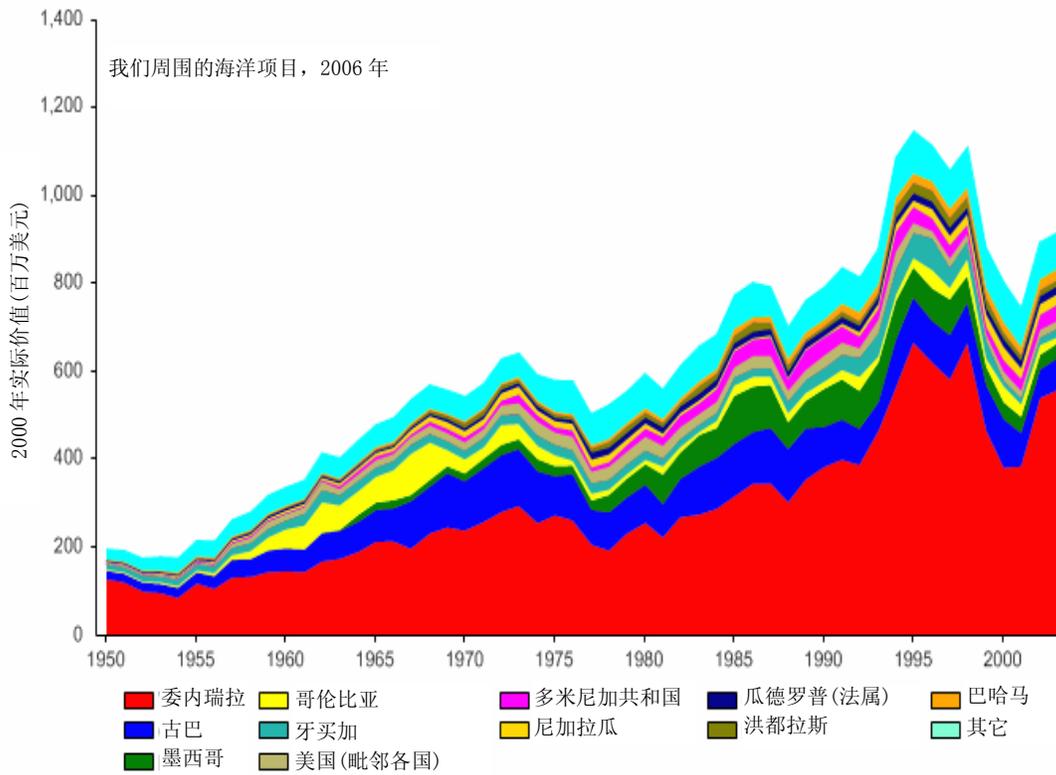
### 加勒比海大型海洋生态系统地缘政治的复杂性





资料来源：西印度群岛大学加勒比大型海洋生态系统项目

图 2  
加勒比海渔业年度总值



资料来源：英属哥伦比亚大学“我们周围的海洋”项目。

图 3  
加勒比交叉重叠的渔业组织

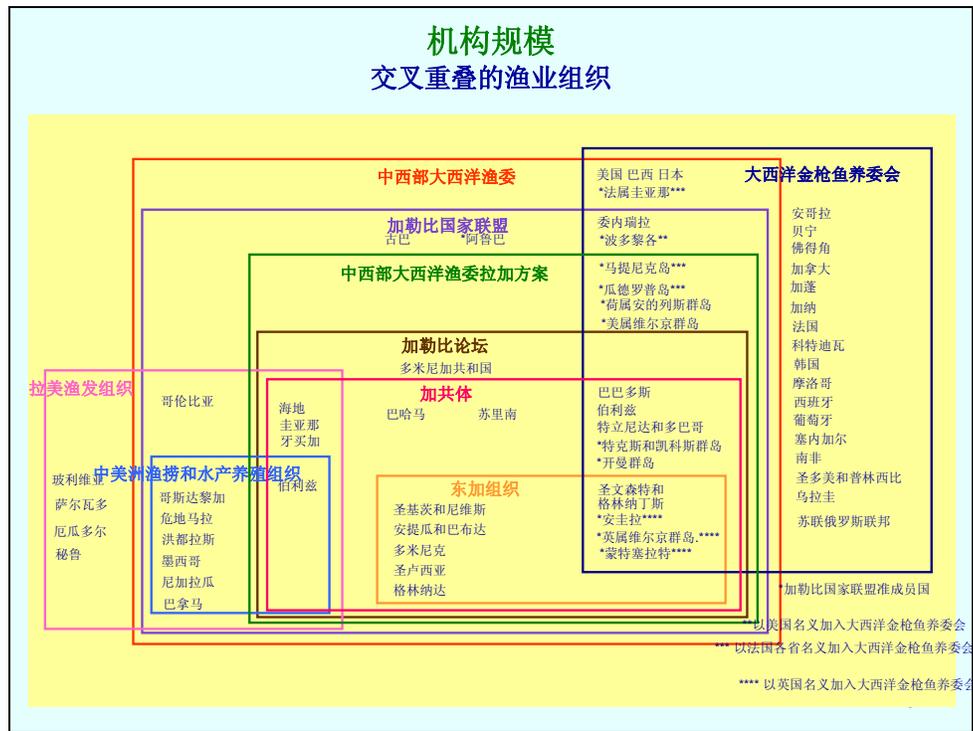


图 4  
大型海洋生态系统治理框架

