



第六十三届会议

临时议程* 项目 50(d)

宏观经济政策问题：商品

世界商品趋势和前景

秘书长的说明**

依照 2007 年 2 月 6 日大会第 61/190 号决议规定，秘书长谨向大会转递联合国贸易和发展会议秘书处编写的关于世界商品趋势和前景的报告。

* A/63/150。

** 本文件迟交一周，原因是为了列入到 2008 年第二季度末商品市场动态的信息。



世界商品趋势和前景

联合国贸易与发展会议秘书处编写的报告

摘要

2002 年以来商品价格普遍上涨，在过去 18 个月中，所有主要商品类别价格的这种涨势已经加快。虽然这些商品价格上涨改善了商品生产国增长和发展的前景，但是，人们对食物和燃料价格的暴涨对全球经济增长和减少贫穷所产生的影响感到关切。

商品贸易对于出口国和进口国都具有至关重要的作用。一大批发展中国家，特别是最贫穷国家都依赖初级商品出口。这些出口对于就业机会和收入水平至关重要，它们也是政府收入的主要来源，在用于发展筹资的资源中占很大比例。另一方面，进口国家需要可预测和获得负担得起的原料供应，以维持增长和满足人民的消费需求。其他问题、特别是粮食保障和能源保障对进口国和出口国也都十分重要。最后，商品市场最近的动荡已经突出表明，所有国家有着共同的利益，必须确保商品市场不成为全球宏观经济不稳定及社会和政治动乱的根源。

尽管过去 18 个月中，多哈回合贸易谈判在缩小分歧方面取得了进展，包括召开了一系列“小型部长会议”，其中有一次于 2008 年 7 月召开。但是，世界贸易组织成员仍未能达成协议推动农业改革的议程。同时，农产品价格偏高削弱了提供高额农业补贴和大规模保护的理理由。

联合国贸易和发展会议（贸发会议）第十二届会议全面审议了商品问题，并商定采取行动，以处理与商品经济相关的当代重大贸易和发展问题。本报告概述了这次会议关于商品问题的成果。

最后，处理全球粮食危机的行动已在加快实施。在 2008 年 6 月在罗马召开的粮食保障问题高级别会议的基础上，全球粮食保障危机高级别工作组（由联合国各专门机构、基金和方案、布雷顿森林机构和联合国秘书处有关实体行政首长组成，由秘书长担任主席）在 7 月份制订了以协调一致方式处理全球粮食危机的全面行动框架。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 商品市场动态	4
A. 价格动态	4
B. 价格上涨的原因	8
C. 对发展中国家的影响	9
三. 全球商品经济：持续的现实、新出现的问题和长期的贸易前景	11
A. 对商品的持续依赖	11
B. 依赖低收入商品的陷阱	12
C. 影响商品生产和贸易对发展和减贫影响力的结构性和系统性因素	13
D. 新出现的商品政策问题	13
E. 长期贸易前景：对商品的新需求	15
四. 有利于执行大会第 61/190 号决议的新动态	18
五. 结论	22

一. 引言

1. 本报告是根据大会第 61/190 号决议编写的，大会请秘书长与联合国贸易和发展会议（贸发会议）秘书处合作，向大会第六十三届会议报告该决议的执行情况以及世界商品的趋势和前景。

二. 商品市场动态

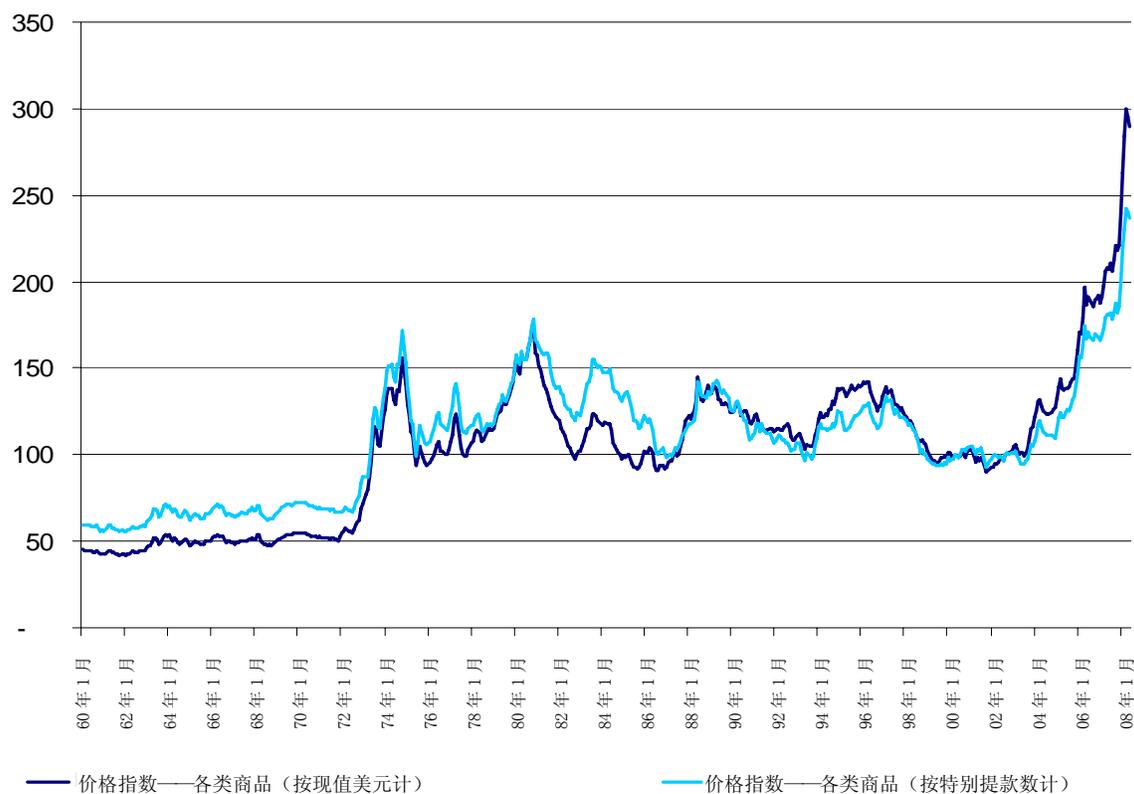
A. 价格动态

2. 国际商品价格从 1995-1997 年至 2002 年急剧下降之后，2002 年以来呈持续上升趋势。贸发会议的非燃料商品价格指数按现值美元计算，已达到 1960 年以来最高水平（见图 1），2002 年和 2007 年期间上升 110%，与 2007 年的水平相比，2008 年头 6 个月上升 71%。

图 1

主要商品类别价格指数：1960 年 1 月-2008 年 1 月 (2000=100)

（以美元计）



3. 价格普遍上涨是金属和矿物价格上涨的结果，总体来说，金属和矿物价格自2002年以来上涨了226%（见表1）。非有色金属率先涨价，尤其是铅和镍价格的涨幅超过了400%。铜、钨矿和锌的价格上涨超过300%，锡超过200%。其他金属价格也持续增长，值得注意的是，铁矿石涨价185%，铝涨价95%，磷矿石涨价76%。除铝之外，大多数金属价格都创了历史新高。2007年金属价格增速大幅度下降，有些金属的价格在2008年头6个月实际上还出现下降——（例如镍（-27%）和锌（-30%）），但是，2008年上半年，大部分金属价格继续攀升，所有金属（除铝之外）仍然超过以往价格周期的历史最高水平。

4. 石油价格也急剧上升，从2002年每桶石油每月均价25美元上升到2008年上半年每桶平均108美元。2008年7月，石油交易价格高达每桶147美元，虽然后来有所回落。然而，即使每桶石油价格为125美元，与2002年每月平均价格相比，也上涨了400%。

5. 2002至2007年期间，在农业商品中，农业原材料的价格明显上升：主要是橡胶涨价199%；热带原木涨价64%；棉花涨价37%。不过，同期内皮张价格下降（-12%）。2008年上半年，农业原材料价格持续上升（比2007年上升44%），橡胶和棉花价格分别上涨27%和20%。

表1

世界初级商品价格：2002-2007、2008年(上半年)

(与前一年相比百分比变化)

商品类别	2002-2007 ^a	2006	2007	2008(上半年) ^b
所有商品(不包括原油)	110	43	14	71
食品	62	24	13	84
热带饮料	59	8	14	35
蔬菜油籽和蔬菜油	109	7	78	124
农业原材料	76	20	17	44
矿物、矿石和金属	226	105	36	56
原油	184	20	11	52

种类来源：贸发会议秘书处根据“2008年贸发会议统计手册”和“贸发会议在线商品价格统计数据”计算。

注：价格按现值美元计算。

^a 2002年和2007年的百分比变化。

^b 2007年和2008年头6个月的百分比变化。

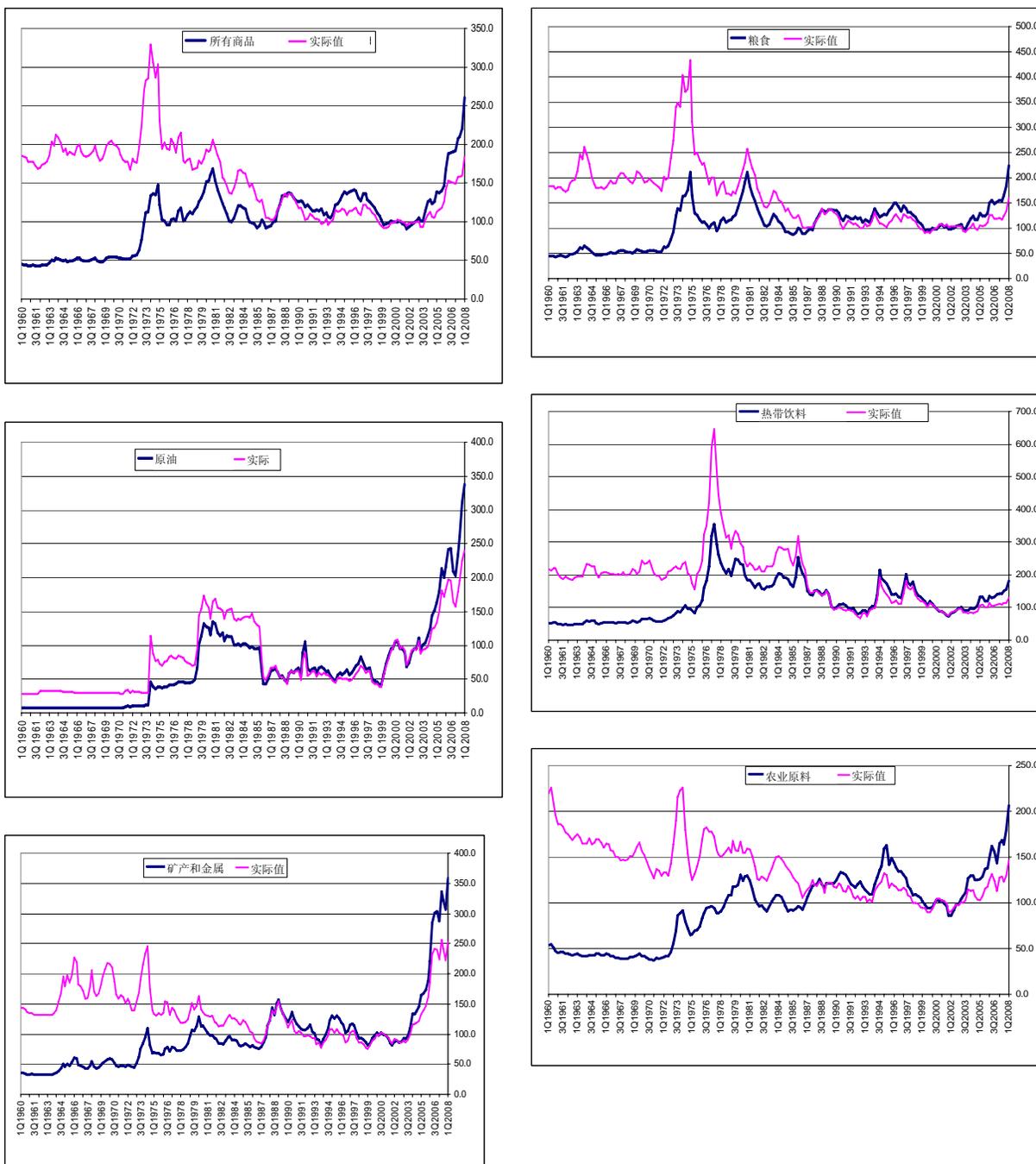
6. 2002 至 2007 年期间，热带饮料作为一个整体，其价格上涨将近 60%，主要原因是咖啡价格上涨（125%）。茶叶（18%）和可可豆（10%）的价格涨幅有限，但其价格仍然经常波动。在 2008 年头 6 个月中，热带饮料价格持续上升了 35%。

7. 2002-2007 年期间，蔬菜油籽和蔬菜油作为一个整体，其价格上涨了 109%。2005 年曾下降 15%，2006 年以来，这些商品的价格上涨速度加快，2007 年上升了 78%，2008 年上半年上升了 124%。价格上涨的主要商品是大豆、豆油和棕榈油，2002 至 2007 年期间分别涨价 80%、94%和 100%，2008 年上半年分别涨价 49%、62%和 51%。

图 2

商品价格：名义价格和实际价格(1960 年第一季度至 2008 年第二季度) (2000=100)

(以美元计)



资料来源：贸发会议，“在线商品价格统计数据”。

8. 食品价格指数正处于历史最高水平，2002 至 2007 年期间上升 62%，2008 年上半年上升 84%。价格上涨的主要食品都是基本主食，2002 至 2007 年期间，小麦、大米和玉米分别上涨 78%、73% 和 69%。2008 年头 6 个月内，这些商品的价格再次分别上涨 48%、121% 和 45%。

历史的视角

9. 虽然目前商品价格快速上涨引人注目，但是，有必要从历史的角度来加以分析。图 2 列示了 1960 年到 2008 年第二季度各类主要商品的名义价格和实际价格。可以看出，从 1980 年前后到 2000-2002 年前后，所有非燃料类商品的名义价格和实际价格都呈下降趋势，而实际价格的跌幅尤其大。所有主要商品类别的实际价格也都有过下跌。就大多数商品类别而言，目前的价格上涨虽然在一定程度上提高了实际价格，但是，其名义价格并没有达到历史最高水平。事实上，只有石油和矿物、矿石和金属类的名义价格和实际价格达到历史最高水平。值得注意的是，尽管最近热带饮料价格上涨，但其名义价格和实际价格仍然低于 1970 年代末的历史最高水平和最近 1990 年代中期的最高水平。

B. 价格上涨的原因

10. 推动目前商品价格上涨有两个主要原因，一个是全球需求强劲，因为全球经济快速增长，尤其是在中国带领下亚洲经济增长迅速；另一个是供应方反应迟缓，加上一些商品，特别是石油、矿物和金属以及谷物储备量不足。商品价格也受到投机活动的影响，因为国际金融市场有大量流动资金，利息又较低，致使人们寻求比股本及债务证券更高的回报率。美元对其他主要货币贬值，也是以美元计价的商品涨价的原因之一。美元贬值降低了以美元计价商品的外国货币价格，因而刺激了需求。最后，造成对某些农业商品，尤其是对玉米和油籽需求增加及其价格上涨的主要因素是对生活燃料的需求扩大，这与能源价格的新动向密切相关。

11. 在供应方面，生产对日益增加的需求反应迟缓，能源以及金属和矿物方面尤为如此。长期价格低廉，加上矿业投资周期太长，导致多年来能力增长缓慢，供应跟不上需求的突然增加。因此，金属库存量大幅度减少，目前存量极低。就石油而言，自 2003 年以来全球消费量急剧增长，这种增长主要来自中国、印度和中东（占将近三分之二），供应方反应却很迟缓，而且拥有大量石油储备的国家发生地理政治动乱，造成产量下跌。2003 年以来，世界石油消费的增长速度每年都超过非石油输出国组织（欧佩克）成员国的产量增长速度。因此，必须靠欧佩克的生产和（或）库存来填补缺口，致使欧佩克的备用能力很低，市场状况困难。由于存在这种市场状况，加上剩余能力存在于少数国家中，这不仅增加了对石油价格的压力，而且会随着价格对实际的和人们感觉的供应中断作出强烈反应而发生更大的动荡。

12. 在农业部门，商品的价格是多种因素造成的，其中包括供应方面的制约（主要出口国天气状况造成生产不足，世界谷物库存低）；食品和饲料消耗量急剧增加，因为快速增长的亚洲国家对高蛋白食品的需求增加；由于政策驱动对利用粗粮和蔬菜油生产的生物燃料的需求量增加，这两方面都给谷物和油籽部门造成了压力。¹ 燃料和肥料成本高昂，增加了农业生产成本。高昂的饲料价格也提高了家畜的生产成本，引起牲畜和奶制品的价格上涨。此外，有些出口国看到全球歉收和库存减少，为了确保本国市场上的足够供应和稳定价格，实施预防性措施，采取行动限制出口，从而进一步限制了满足贸易需求的现有供应量。这种现象对大米的影响特别重大，2007 年以来米价暴涨就证明了这一点。

13. 过去三至五年内，所有主要商品市场（燃料、金属及食品）上的实际和预期的困难市场状况产生了对价格上涨的预期看法，因此非传统商品的参与者对衍生商品市场作出大量投资，他们进行投资组合多样化或是开展投机活动。这可能促成了短期内商品期货价格上升，也是当前现货市场（亦称现金市场）价格暴涨的另一个因素。

C. 对发展中国家的影响

14. 商品价格上涨使得依赖初级商品的许多发展中国家的国外收支状况得到很大改善，石油和矿产出口国所获得的高额贸易收益便证明了这一点。表 2 按出口产品结构列示了价格变化对某些发展中国家贸易的估计影响。

出口石油和矿产的发展中国家

15. 2004 至 2006 年，石油和矿产出口国因贸易条件价格变化，收入大幅度增加，超过国内总产值的 7% 和 5%，而其他商品出口国平均而言，蒙受了损失。然而，在某些情况下，参与开采自然资源的跨国公司增加汇出利润，抵消了部分意外收益。非洲和拉丁美洲的石油和矿产出口国的情况尤为如此，因为外国公司在其以出口为导向的生产（特别是采矿业）中占很大比例，而税制又对采掘业私营企业十分有利。如表 2 所示，2004 和 2006 年期间，对非居民支付的高额收入付款消耗了矿产出口国因贸易条件而产生的大部分收入增益。

¹ 譬如，经济合作与发展组织(经合组织)估计，2006 年对美国、欧洲联盟和加拿大供应和使用生物燃料的支助相当于每年 110 亿美元(见经合组织，《对生物燃料支助政策的经济评估》，2008 年)。由于美国（全球玉米的最大生产国和出口国）实施支持乙醇政策，玉米的用途已已经发生转变，主要是从作为牲畜饲料和出口商品转转变为生产乙醇的原料。目前乙醇生产占美国玉米使用量的 30% (1999/2000 年为 6%)，而用于出口的比例从 20% 降至 16%，用作牲畜饲料的比例从 60% 降至 43%

表 2

**贸易条件变化和收入付款净额对若干类别发展中国家国民可支配收入的影响：
2004-2006 年平均数**

(占国内总产值百分比)

	贸易条件变化的影响	收入付款净额变化的影响	净影响
石油出口国	7.3	-0.2	7.0
矿石和矿产品出口国	5.7	-4.6	1.2
其他商品出口国	-0.2	-0.1	-0.3

资料来源：贸发会议秘书处根据下列资料进行的计算：联合国统计司，联合国共同数据库；国际货币基金组织，国际收支统计数据库；拉丁美洲和加勒比经济委员会，国际收支统计数据库；各国资料来源：贸发会议关于进出口单位价值和数量的估计。

出口其他商品的发展中国家

16. 农产品出口国的情况各不相同。在过去几年中，蔬菜油籽、蔬菜油、谷物、奶类制品和某些肉类产品出口国家的贸易条件有了改善，但是，有些热带农产品出口国的出口价格赶不上它们进口品（例如燃料和食物）价格的上升速度，因此，它们的贸易条件严重恶化。表 3 和表 4 列示对某些低收入国家进口石油成本的影响以及对粮食净进口低收入国家进口粮食成本的影响。

17. 目前全球几乎所有主要的食品和饲料的商品价格暴涨，产生了连锁效应，促成食品价格上涨和更严重的粮食无保障状况，尤其是在贫穷国家。最近几个月来，若干国家发生了粮食暴乱，世界上一些国家政府已经采取措施，限制国内粮食价格上涨，防止消费量下降。

表 3

撒哈拉以南非洲国家进口石油成本占进口总额的比例

(百分比)

	1996-2000	2001-2005	2006
贝宁	13	14	15
中非共和国	9	12	14
肯尼亚	8	11	13
马达加斯加	9	14	18
卢旺达	13	14	16
坦桑尼亚联合共和国	8	17	24

资料来源：贸发会议的计算。

18. 农业价格在上涨的同时，也曾发生了比以往更大幅度的起落，在谷物和油料领域尤其是如此，这提高了农产品市场回报率不确定的程度。但是，价格的涨落是农业市场上司空见惯的现象，可以预期，目前的高价格最终会结束，即使长期走势是向上的。在这种情况下，必须决定如何应对在价格周期中最终不可避免地会到来的“价格暴跌”阶段。

表 4

低收入缺粮国进口谷物的费用

(10 亿美元)

区域/类别	2002-2003	2007-2008
非洲	6.5	17.9
亚洲	7.0	19.3
拉丁美洲和加勒比	0.3	0.9
低收入缺粮国 ^a	14.0	38.7
小麦	7.8	22.7
粗粮	3.3	6.1
大米	3.0	9.9

资料来源：联合国粮食及农业组织(粮农组织)，“作物前景和粮食状况”(2008年4月)。

^a 包括人均收入低于世界银行用于确定获得国际开发协会援助资格所采用的标准的缺粮国(2004年为1 575美元)。

结论

19. 出口商品的发展中国家将在多大程度上继续受益于较高的商品价格，这将取决于全球对不同商品类别的需求及其供应量的演变情况。发展中国家的长远利益将取决于它们是否有能力利用其较高的商品出口收入实现生产的多样化和工业化。通过减少对商品的依赖，它们就可以减少出口收入受商品价格波动的制约。

三. 全球商品经济：持续的现实、新出现的问题和长期的贸易前景

20. 虽然目前的商品繁荣局面改善了初级商品在世界贸易中的地位，恢复了商品贸易在全球化的经济中促进持续经济增长和减少贫穷的潜在作用，但是，商品经济的基本现实状况依然未变。本节对这些现实状况、包括商品贸易方面新出现的问题和长远的前景作一阐述。

A. 对商品的持续依赖

21. 尽管过去 30 年来发展中国家(作为一个整体)的出口构成发生明显的变化，从初级商品过渡到制成品(现占其出口 70%左右)，但是，许多发展中国家仍然

高度依赖商品出口。表 5 显示，目前 92 个发展中国家至少 50% 的出口收入依赖初级商品。如果将燃料排除在外，有 47 个国家非燃料商品占平均年出口量的 50% 以上。

表 5

发展中国家对初级商品的依赖

(2003-2005 年度平均数)

商品类别	商品至少占出口收入 50% 的发展中国家数目	商品占出口收入 20% 至 29% 的发展中国家数目
所有商品	92	38
非燃料商品	47	41
燃料	25	18
矿石和金属	7	13
农业原料	3	6
所有食品	29	39

资料来源：贸发会议根据联合国商品贸易统计数据库数据的计算。

22. 依赖商品国家的情况因其所依赖的商品而各不相同。石油输出国家面对的是非典型的需求和供应情况。对石油的需求是固定不变的，因为能源在现代社会和生产过程中有着十分重要的作用，而且短期内其他能源供应来源的技术和经济可替代性很低。同时，只有少数国家蕴藏着具有经济开采价值的石油。矿产出口国的情况在一定程度上与石油供应方的情况相似：矿产的供应基本上取决于是否存在矿石蕴藏。然而，对矿产的需求则与商业周期以及工业化国家和正在实现工业化国家不断增长的工业需求相关。

23. 农业商品出口国分为两类：依赖一种或几种农业商品（如小规模农户生产的传统热带产品）的低收入生产国；富有活力、多样化的中等收入农产品出口国。后一类包括阿根廷、泰国、马来西亚、越南和巴西等发展中国家，它们出口具有高度竞争力的大宗商品（如谷物和油籽）。过去十年中，这些农业多样化程度较高的发展中国家已减少对商品的依赖。

B. 依赖低收入商品的陷阱

24. 与此相反，低收入发展中农业生产国大多是专门从事商品出口（即传统的热带产品），而近几年来，传统的发达国家市场对这些产品的需求一直低迷。因此，这些国家在世界商品贸易所占的份额已经停滞或减少，而且它们向价值更高的商品或制造业过渡的能力也是如此。虽然这些国家是以出口农产品为专长的国家，它们通常也是粮食净进口国。这类依赖商品的国家大量集中于非洲。

25. 低收入发展中商品生产国依赖一种或少数几种出口商品，它们很容易受贸易动荡的冲击，不论在微观和宏观层面都面临不可预测的前景。商品价格下跌或动荡会对农民收入和农村就业产生不利影响，给投资回报率产生不确定因素，降低了农民和企业家的投资意愿和能力。因此，在提高生产率和增加生产价值方面缺乏投资。在宏观层面上，商品价格下跌和动荡往往直接对宏观经济的稳定、财政收支平衡和国际收支的可持续性产生负面影响。外汇收入的减少会对外汇的持有量产生进一步压力，限制进口能力，减少对外信誉，使偿付外债的能力难以为继。

26. 低收入发展中商品生产国参加国际市场时面临一系列相同的挑战。这些挑战包括许多传统的出口商品结构性供应过剩（因此价格下跌）；多边和区域贸易自由化造成贸易优惠条件减少（因而难以维持国际市场份额）；在其经合组织国家的传统市场上各种标准不断增加；利用这些初级商品所生产产品的全球供应链日趋集中，竞争减少（因此更加难以产生附加值和扩大参与价值链）。其中部分问题与国际贸易体系的运作相关（见以下C节）。

27. 依赖农业商品的低收入发展中国家贫穷人口众多，发展水平低下，因此，这一类国家的贸易和发展前景需要给予特别注意。鉴于它们在中间点（2000–2015年）实现千年发展目标方面取得的进展有限，需要采取紧急行动。

C. 影响商品生产和贸易对发展和减贫影响力的结构性和系统性因素

28. 内部和外部因素对于商品部门可在何种程度上充当发展中国家增长引擎都具有影响。内部制约因素包括体制、政策、基础设施和人力资本方面的不足以及结构性问题。例如，石油和矿业部门与其他经济部门的联系往往很薄弱。对石油和矿业收入如何投资缺乏适当的策略，也限制了这两个部门对发展的影响力。在农业部门，供应方面的制约因素，特别是与贸易有关的基础设施、人力资本和技术创新不足，减少了纵向多样化的机会和产生附加值的机会。

29. 国际贸易体系中的贸易壁垒（存在市场准入和进入条件，国际供应/价值链中缺乏反竞争做法条例，无力遵守不断变化的贸易标准）也限制了以商品为基础的发展机会。譬如，关税高峰和关税升级主要对农产品产生影响。此外，经合组织国家在国内大力支助农业并提供高额出口补贴，不仅导致世界市场上某些农业商品（如棉花）价格下跌，加剧这种价格的不稳定，而且将发展中国家排挤出出口市场。最后，迫使发展中国家遵守发达国家在多边贸易体制中应遵守的大多数规则，降低了依赖初级商品的发展中国家通过有针对性的政策激励促进以商品为基础的发展的政策灵活性。

D. 新出现的商品政策问题

30. 若干新出现的问题对于需求增强和商品价格上涨会在多大程度上转变为可持续增长和发展及减少贫穷具有影响力。这些问题包括：如何在外国投资者和东

道国之间分配采掘行业产品价格上涨的收益；如何在商品供应链中维持竞争性环境；如何维护能源保障和粮食保障。

1. 采掘业租金的分配

31. 政府在采矿、石油和天然气部门以出口为导向的活动租金中所占的份额是发展筹资的潜在重要收入来源。过去几年中石油、矿物和金属价格上涨，再次引起关于如何分配和使用采掘业的巨额租金的辩论。给予外国投资者的财政鼓励措施已经受到批评，尤其是在一些拉丁美洲国家。这些奖励措施大多是在矿产品价格长期低迷的时期采用的，在目前价格大幅度提高的情况下，许多人认为这是不必要的慷慨措施。对此，一些国家最近修订了石油和采矿部门的财政和所有权条例。²

2. 商品供应/价值链中的竞争

32. 主要消费市场中的商品贸易公司、加工公司和零售商（如大型超市网络）控制着商品的供应链，这种现象由于商品购买者日趋集中和生产者日益分散而得到加强。³ 因此，依赖初级商品的发展中国家的大部分生产者成为“价格的接受者”，即他们不大能够或根本不能控制市场价格。商品市场日趋集中是消费者为农产品所支付价格和生产者所得到价格之间差额不断扩大的主要原因。⁴

33. 如何应对商品部门的超大型兼并公司现象和全球供应/价值链中的竞争问题是一个紧迫的挑战。现在迫切需要加强商品行业中的竞争政策，因为这些行业中的趋势是，主要行为者是少数大型企业，它们主导着全球各地这些商品的贸易和加工活动。

3. 能源保障

34. 获得负担得起的能源是维持经济增长和提高生活质量不可缺少的条件。虽然目前石油价格上涨对石油净进口国的影响比前两次石油价格上涨（即 1973 至 1974 年和 1979 至 1983 年）要小得多，但是，它对发展中国家的影响更大。其部分原因是工业化和城市化导致发展中世界对进口石油的依赖加大。1972 年，发展中国家（不包括欧佩克）进口石油的支出占国内生产总值 0.8%，而 2004-2005 年，这项支出超过了 3.5%，约为经合组织主要国家的两倍。亚洲石油进口支出占国内生产总值的比例仍居最高，其次是撒哈拉以南非洲国家（不包括尼日利亚和南非），尽管这些国家的工业化水平低得多。如上文第二节所述，一些进口石油的低收入发展中国家受到的冲击尤其严重（见表 3）。

² 见《贸发会议，2007 年世界投资报告》，第 6 章。

³ 在结构调整方案方面，许多依赖商品的发展中国家取消了销售委员会。

⁴ 咖啡和可可等热带产品价格崩溃时期贸易公司和加工公司利润增加的现象表明，市场集中化对这些公司有利。

35. 总而言之，许多发展中国家对石油的依赖性仍然很高，这些国家中有 16 亿人仍然没有电。油价居高不下的前景对于自己的出口商品价格没有上涨的国家的经济增长和减贫将产生不利影响。

4. 粮食保障

36. 全球粮食价格上涨和粮食供应量不足以满足粮食净进口国家的需求，产生了一系列粮食保障问题。在许多国家，甚至在国际收支平衡并没有受到不利影响的国家，粮价上涨对穷人、特别是城市地区穷人的影响最为严重。穷人的收入花费在食品方面的比例更高（在许多发展中国家介乎 60% 至 70% 之间），因此，在价格上涨时，他们受到的冲击最大。主食价格上涨与贫穷现象大幅度增加有关联。最近一个月中，30 多个国家发生了粮食暴乱。

37. 此外，最近出口/生产国限制农产品出口，突出表明了全球粮食系统中的不平衡现象，即许多粮食净进口国依赖于少数出口国。这就提出了如何制定适当的战略，在出口国发生不稳定局势时避免粮食危机的问题。

38. 最后，有些地区因人口增长和城市化，可耕地（包括储水）逐步减少，加上为粮食生产、牲畜饲料和生物燃料争夺土地，人们开始关心长期粮食保障问题。在一定程度上由于原油价格暴涨促使人们转用生物燃料，这对主要的生产国兼出口国的农田用途产生了重大影响。譬如，美国为生产乙醇增加了玉米种植面积，减少了种植大豆的面积，造成 2006 年年中以来大豆价格大幅度上涨。

E. 长期贸易前景：对商品的新需求

39. 20 世纪最后 20 年期间，商品价格就呈下降趋势，主要是因为发达国家（传统的进口国）的需求增长与供应相比比较疲弱。然而，自 2002 年以来，主要由于新兴工业化发展中国家的需求快速增长，这一趋势出现逆转。21 世纪第一个 10 年中出现的新的现实是发展中国家正在成为主要的、日益增长的商品消费国。最近商品价格上涨的主要原因是亚洲发展中国家、尤其是中国的需求快速增长。

40. 目前的前景是发展中国家、特别是亚洲发展中国家至少在 10 年内将保持高速、强劲的经济增长。譬如，1997 至 2002 年期间，由于亚洲爆发金融危机，中国的平均年增长率略微放慢，降低到一位数，此后于 2003 年恢复了两位数字的增长（见表 6）。印度也在接近两位数字的增长。快速工业化和城市化以及住房和基础设施方面的大笔投资都反映出这种充满活力的增长。这两个巨大的发展中经济体持续强劲增长，将对商品产生巨大需求，特别是因为它们所处的发展阶段迫切需要使用越来越多的能源、金属和原材料。中国已经成为各类金属（钢、铜、铝、锌和铅）和其他几种商品（棉花和橡胶）的主要消费国。生活水准的提高，特别是因为过渡到富含蛋白质的饮食结构，咖啡和可可等历来被视为奢侈品的商品消费量快速增加，也会增加对进口食品的需求，

表 6
世界产出的增长：1995-2007 年

(年度百分比变化)

区域/国家	1995-2000	2003	2004	2005	2006	2007
世界	3.3	2.7	4.0	3.4	4.0	3.8
发达经济体	3.0	1.8	2.9	2.3	2.8	2.5
美国	4.2	2.5	3.6	3.1	2.9	2.2
转型经济体	1.8	6.8	7.3	6.5	7.2	8.2
发展中经济体	4.2	5.6	7.2	6.7	7.1	7.3
发展中经济体：						
非洲	3.4	4.9	5.6	5.7	5.6	5.9
发展中经济体：						
美洲	3.0	2.4	6.1	4.7	5.4	5.7
发展中经济体：						
亚洲	4.9	6.9	7.8	7.5	7.9	8.1
中国	8.5	10.0	10.1	10.4	11.1	11.4
印度	5.8	8.3	8.5	8.8	9.2	9.7

资料来源：贸发会议，“2008 年在线统计手册” (<http://stats.unctad.org/Handbook/>)

41. 表 7 显示，1995 至 1997 年期间和 2003 至 2005 年期间，发展中国家在世界初级商品进口总额和各类主要商品进口额中所占份额均有增加。发展中国家占世界进口份额增长幅度最大的是矿石和金属、农业原料和食品。进口份额增加的主要地区是亚洲，尤其是中国。虽然发达国家在世界商品进口量中仍然占至少 60%，但是，预计在所有主要商品类别中，正在实现工业化的发展中国家将继续以超过发达国家的速度快速增长，因此，将继续支持原材料市场的需求增长。

表 7

世界进口的份额：1995-1997 年和 2003-2005 年

(世界各类进口品百分比；年度平均数)

区域	所有商品		燃料		矿石和金属		农业原料		林业		所有食品		鱼类	
	1995 - 1997	2003 - 2005												
发达国家	69	67	68	67	69	60	68	62	77	70	70	69	84	80
发展中国家：	28	30	28	30	28	37	31	36	22	29	27	29	15	18
亚洲	20	23	21	24	24	32	24	29	17	25	17	17	12	14
中国	2	6	2	4	3	13	5	13	2	12	2	3	1	3
印度	1	2	2	3	1	2	1	2	1	2	0	1	0	0
转型经济体	4	3	4	3	2	3	1	2	1	1	4	4	1	2
世界进口额(10亿美元)	1 236	2 189	437	1 087	182	302	141	160	168	78	476	639	53	71

资料来源：贸发会议根据商品贸易统计数据库计算。

42. 鉴于需求增长主要集中于燃料、金属和农业原料，出口这些商品的发展中国家可能因对这些商品的强劲需求和较高的国际价格而受益。发展中出口国还可能因发展中国家在相互间商品贸易的份额增加而进一步受益。

表 8

按区域分列发展中国家间的商品(包括燃料)贸易

(1995-1997 年和 2003-2005 年平均数)

区域	对发展中国家出口 (占商品出口总量百分比)		发展中国家进口 (占商品进口总量百分比)	
	1995-1997	2003-2005	1995-1997	2003-2005
	非洲	23	30	41
美洲	31	33	51	53
亚洲	37	48	59	64
所有发展中国家	33	41	56	61

资料来源：贸发会议根据商品贸易统计数据库计算。

43. 不过，单靠对发展中国家的商品贸易的增长似乎不大可能永久扭转商品实际价格的长期下降趋势，因为发达国家在所有各类主要商品的世界进口额中仍占 60%至 80%的份额。然而，发展中国家对相互间商品的需求持续增长，加上它们的工业增长速度不断加快，将继续为发展中国家增加商品出口提供更多机会，包括在目前正在形成的从发展中生产国到亚洲新兴消费市场的新供应链中捕捉到附加值。因此，从中期到长期来看，依赖初级商品的低收入发展中国家也许能够从商品贸易中产生足够的收益，帮助它们的经济走上人均收入不断增长和逐步实现减贫的持续增长道路。

四. 有利于执行大会第 61/190 号决议的新动态

44. 大会关于商品问题的第 61/190 号决议针对的是范围广泛的各种实体，包括发展中国家和发达国家及其政府到国际组织和私营部门。现已在决议提及的大多数领域中开展了活动，有时还超越了决议的具体要求。譬如，决议重申消除饥饿和贫穷的承诺，重申必须尽最大可能扩大商品部门对持续经济增长和可持续发展的贡献，回顾区域一体化和区域合作对提高传统商品部门的作用和支持多样化努力的潜力，重申必须扩大南南商品贸易和投资，重申在国内和国际上营造一个切实有效的有利环境涉及善政，又重申把发展中国家和最不发达国家真正纳入多边贸易体系的承诺。自大会第六十一届会议以来，贸发会议在这些领域特别积极开展活动，尽管它在若干领域的活动，包括战胜饥饿和贫困及多边贸易体系，是与联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界贸易组织等其他国际组织的任务相互交叉的。

45. 贸发会议一直在多哈回合农业贸易谈判方面积极向发展中国家提供援助，并协助尚未参加世贸组织的发展中国家以适合它们国情的条件加入世界贸易组织。贸发会议还作为全球粮食保障危机高级别工作组成员，与联合国其他机构和布雷顿森林机构一道，积极解决食品价格飙升造成的全球粮食危机。该工作组于 2008 年 7 月制订了以协调一致的方式解决全球粮食危机的全面行动框架。

46. 全面行动框架提出应立即采取两组行动，促进全面处理全球粮食危机。第一组行动的重点是通过下列方式满足弱势群体的当前需求：(a) 加强提供紧急粮食援助、营养干预措施和安全网；(b) 支持推动小农粮食生产；(c) 妥善调整贸易和税收政策；(d) 管理宏观经济的影响。第二组行动的重点是通过下列方式建设复原力和促进全球长期粮食和营养保障：(e) 扩大社会保障制度；(f) 小农主导的粮食供应数量持续增长；(g) 改善国际粮食市场；(h) 就生物燃料问题达成国际共识。据估计，若要解决粮食危机并维持实现全年发展目标的目标 1 所需的进展速度，全球每年需要增加 250 亿至 400 亿美元资金。

47. 大会第 61/190 号决议吁请发达国家和宣布能够这样做的发展中国家，按照《香港部长宣言》，持久地为所有最不发达国家出产的产品提供免税和不限额的市场准入。2007 年以来，若干国家，包括日本、瑞士、中国和印度，已经改善、扩展或实施新的计划，将最不发达国家包含在内。⁵

48. 大会该决议还要求“圆满和及时完成多哈回合贸易谈判，充分落实《多哈工作方案》的发展层面内容”。尽管在过去 18 个月中，包括通过于 2008 年 7 月召开一次“小型部长级会议”，多哈回合贸易谈判在缩小分歧方面取得了进展，但是，世贸组织成员仍未能达成一项协议来推动农业改革的议程。这造成一种影响，即农产品市场上的扭曲现象将持续存在，对许多发展中国家以商品为基础的发展和多样化努力继续产生不利影响。多哈进程中的一个重要议题，尤其是对西非和中部非洲棉花生产国而言，是大胆、迅速并具体处理与棉花相关的贸易和发展问题的部门性倡议。棉花问题的进展与农业谈判的进展是相互关联的。虽然棉花价格最近有所改善，但是，减少棉花市场扭曲现象的必要性仍然存在。在各个农产品市场上，高昂的农产品价格削弱了提供高额农业补贴和保护的理由。

49. 大会第 61/190 号决议强调，严重依赖初级商品的发展中国家需要继续作出努力，鼓励实现多样化，提高竞争力，并鼓励发展中国家在捐助国和国际社会的必要支助下制定具体的商品政策，促进贸易的扩展，降低脆弱性，并改善生计和粮食保障。大会还请发展中国家与发达国家和相关国际组织合作，制定中长期商品发展方案，目的在于加强研究如何实现产品多样化以及提高发展中国家商品的产量、生产力、增值和竞争力。

⁵ 详情见：贸发会议，“普惠制通讯”，第 9 号，2008 年 7 月。

50. 发展中国家在这方面已经作出各种努力，其中包括：非洲联盟努力阐明关于管理和使用非洲自然资源的战略远景（非洲 2050 年采矿业远景），以期加快非洲大陆的经济和社会发展；一些最不发达国家努力制定战略，以加强它们基于商品的生产和贸易能力，包括在援助贸易倡议范畴内这样做；几个发展中产油国努力实施发展方案，以期实现能源部门和经济多样化。

51. 大会第 61/190 号决议还强调并呼吁：必须增加对发展中国家的技术援助和能力建设支持，包括由国际组织、发达国家和私营部门在几个领域这样做：制定满足市场要求和标准的适当和必要措施；人力和体制能力建设，以及发展基础设施，以加强商品贸易；开展农业和农村发展和活动，以期解决商品问题；执行关于商品交易所运作方式的培训方案和宣传方案。大会还表示迫切需要有利的国际政策和措施，以改善商品市场、包括商品交易所的运作。

52. 审查国际组织与商品有关的活动时发现，这些组织在很大程度上已经对该项决议所述属于各自工作方案的各项要素采取了对应措施。例如，在支助非加太国家农业商品综合方案中，贸发会议与商品共同基金、粮农组织、贸发会议/世贸组织国际贸易中心（贸易中心）、世界银行和全非洲、加勒比和太平洋农业商品方案中的欧洲联盟都是合作伙伴。该方案旨在加强特定国家制订和实施可持续商品战略，以期通过改善进入和利用市场的机会、生产要素和服务、加强加入基于市场的文书减少生产者收入的脆弱性，从而提高生产力，改善生计，减少收入的脆弱性。贸发会议还实施了范围广泛的商品方面的能力建设和技术合作活动及项目，以期：帮助发展中国家出口商遵守《动植物卫生检疫协定》的规定和私营部门的标准（例如在几内亚、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和太平洋岛屿），协助小生产者成为超级市场所接受（例如与瑞士“Migros”连锁超市合作）；与联合国环境规划署（环境署）、国际采矿和金属理事会和英国国际发展部（www.goodpracticemining.org）和与拉丁美洲国家（www.redlieds.org）研发关于采矿业最佳做法的信息交流网站（www.natural-resources.org/minerals），协助非洲国家制订管理其石油和天然气财富以及调整这些行业结构的政策，以期促进其长期发展目标（例如：2007 年 5 月 23 日至 25 日在内罗毕举行贸发会议十一大——非洲石油和天然气及金融会议）；宣传商品交易所的运作方式（例如，2007 年 9 月 3 日在日内瓦召开关于这些交易所对发展的作用的专家会议以及开展关于发展中国家现有商品交易所对发展影响力的个案研究）；并向非洲联盟提供技术支持，界定泛非商品和衍生品交易所的概念和实施计划。

53. 大会第 61/190 号决议第 17 段强调有必要加强商品共同基金，鼓励该基金与贸发会议/世贸组织国际贸易中心、贸发会议及其他有关机构合作，继续加强其第二账户所涉的活动。商品共同基金继续在该决议所述领域向发展中国家提供支助。2007 年 10 月该基金执行局核准了其有史以来数量最多的项目，包括目前开

始执行的项目以及启动其新的 5 年行动计划（2008–2012 年）的项目。2008 年，共同基金将承付大约 2 000 多万美元，以资助各个项目。所有项目都必须符合国际商品机构充分支持的商品战略。

54. 最后，大会第 61/190 号决议重申贸发会议在全面解决商品问题方面的作用，并吁请捐助者提供必要的资源，使贸发会议有能力开展这些活动。2008 年 4 月在加纳阿克拉举行的贸发会议第十二届会议重申了贸发会议关于商品问题的作用和任务。第十二届会议的成果《阿克拉协定》规定，贸发会议应该：(a) 与其他国际和区域行动者、包括有关的国际商品机构开展适当协调，继续发挥关键作用，处理与商品经济相关的贸易和发展问题，并适当注意所有商品行业，如农业、林业、渔业、金属和矿产品以及石油和天然气；(b) 监测商品市场的发展情况和挑战，处理国际商品贸易与国家发展的关系，特别是减少贫困方面的关系；(c) 加强其三个主要方面（研究和分析、技术合作以及建立共识）的工作，帮助依赖商品的发展中国家利用目前商品价格上涨产生的发展收益，并处理与依赖商品相关的贸易和发展问题。

55. 在这方面，《阿克拉协定》（第 93 段）规定，贸发会议应该：

(a) 协助依赖商品的发展中国家、尤其是小的商品生产者努力：

- 制定国家商品战略，包括将商品政策纳入其国家和区域发展战略；
- 建立供应方能力并获得竞争能力；
- 进入价值链上游并实现商品部门多样化；
- 遵守公共和私人国际贸易标准；
- 能够查询商品信息和数据库；
- 利用新兴市场中的商品出口机会；
- 应要求协助发展中国家建设人力和机构能力；
- 应要求协助发展中国家促进和改善公共、私人和公司部门的透明度及问责制，以便有关国家实现从采掘行业所取得利益的最大化，同时酌情考虑到关于采掘行业的措施的执行情况；
- 建立有效的营销系统，并支持有关小商品生产者的框架，包括经济上可行的安全网方案；
- 拟定商品融资和风险管理计划（包括商品交易所）。

(b) 促进商品领域的政府间合作并就下列方面达成共识：

- 如何将商品政策纳入国家、区域和国际发展和减贫战略；

- 与贸易有关的解决商品问题的政策和手段；
- 为获得财政资源促进以商品为基础的发展的投资和金融政策，包括官方发展援助、援助贸易计划和其他可能采取的做法；

(c) 促进建立有效的多方利益攸关者伙伴关系，以期找出创新的办法解决与商品有关的问题。

56. 《阿克拉协定》还要求贸易和发展理事会建立一个商品问题多年专家会议制度。《阿克拉协定》规定，多年专家会议应提供“切实可行的办法和可操作的成果”。就商品而言，这种结论将有助于处理《阿克拉协定》所确定的长期的商品贸易和发展问题有关的机会和挑战，并确保商品价格上涨给发展带来好处。

57. 《阿克拉协定》还要求加强秘书处的安排，支持实施《阿克拉协定》所规定关于商品的任務，具体如下：

“鉴于目前商品市场存在种种挑战，促请联合国秘书长将现有的商品处改为一个自治单位，在国际商品和服务贸易司商品处的现有资源范围内，直接向贸发会议秘书长报告，同时保留该处的任务，并注意不与其他有关组织的工作重复。这个单位在贸发会议秘书长的指导和领导下，应当更有效地协助发展中国家制定战略和政策，以应对商品市场的挑战和机遇”。

五. 结论

58. 目前商品繁荣的局面改善了初级商品在世界贸易中的状况，恢复了商品贸易在全球化经济中促进可持续经济增长和减少贫困的潜在作用。不过，商品经济的若干关键现实情况仍然存在，包括该部门价格波动大，某些商品的实际价格和收入具有下降的长期趋势，许多发展中国家（尤其是低收入国家）从初级商品生产和贸易中获得的发展受益有限，在实现多样化方面继续面临困难。新出现的几个问题对于商品需求强劲和价格高涨转化为可持续增长和发展以及减少贫困的程度具有影响力。这些问题包括如何在外国投资者和东道国之间分配采掘行业因价格上涨所带来的收益，如何在商品供应链中维持一个竞争环境，如何实现能源保障和粮食保障。

59. 全球粮食保障危机高级别工作组（由联合国各专门机构、基金和方案、布雷顿森林机构和联合国秘书处有关实体行政首长组成，由秘书长担任主席）于2008年7月提出的全面行动框架提供了以连贯协调的方式处理全球粮食危机的行动计划，其重点是立即采取措施，加强全球短期和长期的粮食和营养保障。贸发会议第十二届会议的成果、《阿克拉协定》为处理本报告阐述的其他商品问题提供了一个有效的框架。大会不妨监测每个框架中行动的实施进展情况。