



## 第六十三届会议

临时议程\* 项目 60(a)

### 非洲发展新伙伴关系： 执行进展情况和国际支持

## 非洲发展新伙伴关系：关于执行进展情况和国际支持的第六份综合报告

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告根据 2007 年 12 月 19 日大会第 62/179 号决议的规定撰写，其中评估了非洲发展新伙伴关系的执行进展情况和国际社会予以的支持。印发本报告时适逢再次关注非洲的发展需要之际。秘书长另一份关于“非洲的发展需要：各种承诺的履行情况、挑战和今后的道路”的主要报告以及非洲千年发展目标指导小组的建议同样证明了这一点。目前正在组织将会相当注重非洲问题的国际会议，其中包括大会关于“非洲的发展需求：各种承诺的履行情况、挑战和今后的道路”主题的高级别会议；关于千年发展目标的高级别活动；在阿克拉举办的关于援助效率的第三次高级别论坛和审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议。这种关注反映了大多数非洲国家依然难以实现千年发展目标的事实。

\* A/63/150。



在目前全球经济放缓以及粮食和石油价格高涨的情况下，要通过执行非洲发展新伙伴关系和实现千年发展目标的途径使构想变成具体成果，就需要非洲国家和国际发展伙伴双方的坚定决心和明确领导。具体地说，尽管报告承认非洲国家在执行新伙伴关系的部门优先事项方面取得了进展，但同时呼吁采取紧急行动，在《非洲农业发展综合方案》的框架内，发动非洲的绿色革命，从而减少日益高涨的粮食价格对社会经济的影响。这些国家还应该为新伙伴关系优先事项分配更多的资源，进行适当的改革，进一步鼓励私营部门参加伙伴关系项目，促进公私伙伴关系，资助基础设施项目。

尽管已经为减少许多非洲国家的债务负担作出了努力，但发展伙伴应该增加发展援助，改善援助效率，确保在既定的截止期内履行承诺。上述首脑会议可提供适当平台，呼吁紧急履行国际承诺，包括扭转发展援助减少的趋势并取得多边贸易谈判多哈回合早该取得的圆满成果，其中包括发展层面成果。

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-2	4
二. 非洲各国和组织采取的行动 .....	3-37	4
A. 基础设施 .....	4-7	4
B. 农业 .....	8-11	5
C. 卫生 .....	12-14	6
D. 教育和培训 .....	15-19	7
E. 环境 .....	20-22	8
F. 信息和通信技术（信通技术） .....	23-26	8
G. 科学和技术 .....	27-31	9
H. 性别平等主流化和民间社会的参与 .....	32-33	10
I. 非洲同行审查机制 .....	34-37	11
三. 国际社会的回应：借助国际支持非洲发展的势头 .....	38-69	11
A. 官方发展援助 .....	43-47	12
B. 债务减免 .....	48-55	14
C. 外国直接投资 .....	56-60	15
D. 贸易 .....	61-64	16
E. 南南合作 .....	65-69	17
四. 联合国系统的支助 .....	70-76	18
A. 加强在非洲开展工作、支持非洲联盟及其新伙伴关系方案的联合国机构和 组织区域协商机制和分组制度 .....	71-73	18
B. 非洲千年发展目标指导小组 .....	74	18
C. 千年村 .....	75-76	19
五. 结论和建议 .....	77-89	19

## 一. 引言

1. 大会在 2007 年 12 月 19 日题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展和国际支持”的第 62/179 号决议中，请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十三届会议提交一份全面报告。本报告是应这一要求提交的。

2. 本报告突出介绍了过去一年里非洲国家和组织在执行非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）（A/57/304，附件）方面采取的政策措施、发展伙伴的反应和联合国系统的支持。报告还突出介绍了私营部门和民间社会支持新伙伴关系的活动。本报告吸收了会员国、区域组织、特别是非洲经济委员会（非洲经委会）、新伙伴关系秘书处、非洲同行审议机制秘书处、世界银行、国际货币基金组织（基金组织）、经济合作与发展组织（经合组织）以及联合国系统各种实体提供的信息和数据。报告还借鉴了非洲千年发展目标指导小组<sup>1</sup>的工作和秘书长关于非洲的发展需要：各种承诺的履行情况、挑战和今后的道路的报告（A/63/130）。

## 二. 非洲各国和组织采取的行动

3. 非洲发展新伙伴关系是为 21 世纪的非洲提出的远景和政策框架。其主要目的是促进社会经济发展，鼓励政策措施和改革。新伙伴关系为非洲国家提供了一个独特的机会，使它们能够全面掌控自己的发展议程，更密切地协作，更有效地与国际社会合作。在这方面，新伙伴关系取决于国家、区域、整个大陆和全球各级的稳固支持。除非在国家一级得到执行，否则新伙伴关系无法在最高的两级运作。在发展基础设施、建设人的能力和实现善治这些优先领域，这一点尤其重要。

### A. 基础设施

4. 迄今为止，尽管人力资源紧张而且资金拮据，但在所有四个部门执行新伙伴关系短期行动计划的基础设施项目以及中长期战略框架方面，还是取得了显著的进展。2007 年 12 月，非洲基础设施银团协助为运输部门组织了一次金融家会议。2007 年，银团成员承付用于非洲基础设施的款额估计约 100 亿美元，比 2006 年承付的 77 亿美元大幅度增加 20%。多边机构，包括世界银行、非洲开发银行和欧洲投资银行，已集体增加给该部门的支助。在双边一级，来自法国、日本和美利坚合众国的资金已大量增加。

5. 在水事部门，跨界水资源管理和发展方案最初计划着重非洲的 10 个河流域：刚果河、乍得湖、维多利亚湖/卡盖拉河、尼日尔河、尼罗河、奥卡万戈河、奥兰治河/森库河、塞内加尔河、沃尔特河和赞比西河。非洲水事融资机制设立

<sup>1</sup> 2008 年 6 月 30 日至 7 月 1 日在埃及沙姆沙伊赫举行的非盟首脑会议上，非洲联盟成员国核可了非洲千年发展目标指导小组的建议。

后，捐助者认捐了 6 000 万欧元；但截至 2006 年年底，只支付了 1 900 万欧元。为了吸引可能的投资者和捐助者以资助因加水力发电项目的必要研究和执行工作，刚果民主共和国政府于 2006 年 10 月组织了一次国际圆桌会议。作为对圆桌会议的后续行动，非洲开发银行最近核准了 4.50 亿美元，用于研究因加，包括大因加和因加三期。

6. 新伙伴关系的非洲信息和通信技术（信通技术）基础设施方案的优先事项是确保所有非洲国家接上宽带光纤有线系统，使它们能够通过海底电缆系统，与全世界的电信网络相连接。新伙伴关系电子非洲委员会正在协调开发两个区域网的工作，以覆盖安哥拉、博茨瓦纳、布隆迪、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、莱索托、马达加斯加、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、索马里、南非、苏丹、斯威士兰、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦，从而实现这一优先目标。关于新伙伴关系信通技术宽带基础设施网的《基加利议定书》包括海底网络在得到一半以上的签署国批准后，于 2008 年 2 月 13 日生效。据估计，海底网络（Uhurunet）将花费 14 亿美元。该项目将由 Baharicom 和国际投资者开发。Baharicom 是根据《基加利议定书》设立的由小型电信公司组成的特殊目的载体与非洲电话公司和非电话公司大型投资者之间的一家合营企业。该项目采用开放准入的原则，不给任何国家优惠待遇，无论是大国还是小国，沿海国还是内陆国。开放准入将减少电信费用，最终缩小数字鸿沟，为整个大陆的社会和经济发展作出贡献。

7. 在解决关键性的首要问题上也取得了进展，目的是：(a) 更好地提供和获取关于新伙伴关系基础设施方案现状的资料，以有助于私营部门进一步参加基础设施项目的融资工作；(b) 与诸如欧洲联盟（欧盟）等主要投资者建立战略性的伙伴关系，目的是扩大对基础设施的投资，改善区域机构执行新伙伴关系基础设施方案的能力；(c) 制定中长期战略框架，并开展非洲基础设施国家诊断性研究，以发展非洲的基础设施；(d) 改善协调机制，协调参与非洲联盟领导的发展非洲大陆基础设施工作的所有非洲机构。

## B. 农业

8. 2007-2008 年期间，在执行《非洲农业发展综合方案》（农业发展方案）方面取得了进展。非洲联盟委员会、新伙伴关系秘书处和区域经济共同体加强协调，支持执行农业发展方案。在 2007 年 9 月的一次会议上，三个机构在共同负责协调国家和区域两级的农业发展方案执行工作总框架内，得以在规定核心责任方面取得进展。此外，非洲联盟委员会和新伙伴关系秘书处在拟定委员会与新伙伴关系之间相辅相成的一体化联合工作方案方面取得了进展。主要合作领域包括共同主办农业发展方案的执行和审查论坛，审查农业发展方案的执行情况并交流经验。

9. 2007年下半年,新伙伴关系通过《非洲农业发展综合方案》国家圆桌会议进程,加强了国家一级的参与。新伙伴关系秘书处与区域经济共同体合作,支持国家将农业发展方案的议程纳入其农业和农村发展方案,以加速执行工作。新伙伴关系对国家圆桌会议活动的支持主要是确保国家能够得到专门知识和资源,以执行农业发展方案,其中包括支持发展部际和部门之间的伙伴关系,以筹集资源。在这方面,新伙伴关系通过非洲土地行动计划伙伴关系,为全球环境基金战略投资方案筹集了1.50亿美元。这就使支持推广可持续管理土地和水的做法的融资增加了10亿美元。为了进一步支持推广可持续土地和水的管理,为新伙伴关系秘书处、区域经济共同体和农业发展方案支柱机构制定了一个500万美元的区域项目,以发展体制和能力。

10. 新伙伴关系秘书处与主要发展组织合作,帮助使发展伙伴的农业方案设计和筹资与《非洲农业发展综合方案》相配合。取得的主要成果包括:世界银行非洲农业战略与农业发展方案的几大支柱配合;欧洲联盟委员会关于“推动非洲农业”的战略文件;瑞典和美国结束非洲饥饿倡议再次强调农业。依照2006年在阿布贾举行的非洲化肥问题首脑会议的决定,新伙伴关系秘书处与非洲联盟委员会和非洲开发银行合作,建立了非洲化肥筹资机制。尼日利亚政府、盖茨基金会、国际农业发展基金(农发基金)和其他捐助者已经认捐3520万美元。有了发展伙伴的捐助,新设立的农业发展方案多边捐助者信托基金预期可在2008年10月推出,承付款估计有5000万美元。创立该基金是为了资助执行农业发展方案,向区域经济共同体、农业发展方案支柱机构、新伙伴关系秘书处、非洲联盟委员会和国家提供支持,开展加强推动国家圆桌会议和投资方案的活动。

11. 目前世界粮食价格的上涨正在对非洲产生严重影响。非洲联盟和新伙伴关系秘书处在农业发展方案的框架内,于2008年5月举办了一个讲习班,参加的有非洲政府、发展伙伴、区域经济共同体、非政府组织、农民协会和研究机构。非洲联盟和新伙伴关系鼓励国家履行其对《非洲农业和粮食安全问题的马普托宣言》所作的承诺,将10%的国家预算用于农业和农村发展,并请发展伙伴支付其认捐和承付款,支持农业部门的发展。非洲联盟和新伙伴关系秘书处领导并得到联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界粮食计划署(粮食计划署)、世界银行和区域经济共同体支持的一个工作队将协调及时对讲习班上作出的决定采取后续行动的工作。

### C. 卫生

12. 2007年6月,非洲各国政府在南非通过《2007-2015年非洲卫生战略》,其中说明了要求对卫生系统采取的措施类别。这些战略是交付卫生方案的载体,必须予以支持。Doris Duke慈善基金已同意开发学习和示范卫生区,并保证在今后5年内投资1亿美元。

13. 2007年5月在博茨瓦纳举行了教育、财政、卫生和公共服务等部高级别部际会议，讨论了人力资源危机问题。非洲卫生部长会议欢迎会议提出的建议，包括与会者同意采取的一整套行动，其中有：改善卫生工作者的业绩和部署情况，处理移徙问题，资助扩大卫生工作者队伍并使之能够持续存在，建立伙伴关系，支持卫生人力资源。

14. 为了解决非洲卫生工作者队伍存在的危机，新伙伴关系秘书处每年为来自南部非洲发展共同体（南共体）国家的区级卫生管理人员开课，以加强中层管理人员的能力。新伙伴关系秘书处还与全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金合作，以便能够对非洲的优先事项和投入更好地作出回应。此外，新伙伴关系秘书处还继续支持发展非洲的英才中心和网络，包括与保健研究促进发展理事会（保发理事会）、欧洲和发展中国家临床试验伙伴关系和研究艾滋病毒/艾滋病社会方面联盟合作。所有这些组织都十分注重非洲的能力建设。此外，2007年6月，为了促进推出《非洲卫生人力资源纲要》，新伙伴关系共同主持了与地球研究所和全球卫生工作者联盟进行的磋商，以规划发展社区卫生工作者队伍的前进道路。

#### **D. 教育和培训**

15. 2007-2008年，在区域教育中心的背景下，一些国家在落实诸多教育项目方面取得长足进步。南共体与联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）合作，已在安哥拉、刚果民主共和国和莫桑比克完成关于“通过远距离学习发展教师”项目的基线研究，并已在安哥拉开始执行。正在与非洲能力建设基金会进行谈判，要在西非国家经济共同体（西非经共体）的5个国家，即贝宁、加纳、尼日尔、尼日利亚和塞内加尔，开展基线研究，以实施“公开教学和远程教学进行教师发展”项目。

16. 肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国一些不提供研究生级护理和助产专业的大学同南非有此类方案的大学联合会间的合作伙伴项目正在取得良好进展。已核准的课程和专业领域包括妇幼保健护理、社区保健护理、科研、临床护理专家的作用以及艾滋病毒和艾滋病的管理。正在刚果民主共和国、尼日尔和卢旺达展开实施合作伙伴项目的谈判。

17. 在南部非洲开发银行的一笔赠款的支助下，正在进行确定区域教育英才中心方面的研究。一旦确定这些中心，预计它们会促进研发方面的泛非合作。这些中心将重点关注研究和发展，将现有的技能和资源集中起来，使参加者能够就设计用来满足非洲需要的长远项目进行跨国界和学科领域的协作。

18. 2008年5月，与加蓬政府谈判，让其为中非国家经济共同体（中非经共体）成员国主办一个数学、科学和技术教育中心。这个中心将在数学、科学和技术等方面对教师进行培训。它还将成为课程开发与研究区域创新中心；会议、研讨会、专题讨论会和讲习班的区域和国际组织者；以及咨询服务的参考资料中心。

19. 计划于 2008 年下半年在南非举行一次全国教育和文化会议，以作为排定于 2009 年举行的非洲大陆教育和文化会议的筹备进程的一部分。这是遵守 2006 年在苏丹举行的第六次非洲联盟首脑会议作出的一项决定，其中确认，为让非洲的发展日渐蓬勃，需要将教育放在非洲大陆发展议程的中心位置。这一决定也得到了非洲联盟教育部长会议第二次特别会议（2006 年 9 月 4 日至 8 日）的赞同，该会发起了第二个非洲教育十年（2006-2015 年）。

## E. 环境

20. 在联合国环境规划署(环境署)/全球环境基金(全球基金)的支助下，新伙伴关系能力建设方案已完成次区域环境行动计划。环境署和全球环境基金向各区域环境中心提供技术和财政支持，以便为非洲所有次区域拟订行动计划。组织了 5 次部长级会议（中非、东非、北非、南部非洲和西非），其中部长们通过了次区域行动计划。这些计划曾于 2008 年 6 月在南非举行的非洲部长级环境会议第十二届常会上通过。这些次区域行动计划将促进就环境和自然资源管理方面的政策拟订和规划开展区域合作。

21. 新伙伴关系秘书处，在环境署非洲区域办事处和挪威政府的支助下，向 5 个试点国家（喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、阿拉伯利比亚民众国和莫桑比克）提供了援助，以拟订其国家行动计划。这些试点项目将为进一步在其他国家执行新伙伴关系环境倡议行动计划提供重要的经验教训。通过与环境署合作，新伙伴关系向区域环境中心提供了支助，以支持执行环境行动计划旗舰方案、南共体环境议定书；刚果盆地森林合作伙伴关系。

22. 新伙伴关系环境倡议行动计划的一个优先项目是非洲储存方案，在执行这个方案方面已经取得进展，新伙伴关系秘书处负责协调，并且是执行工作中的一个重要战略伙伴。在世界银行、粮农组织、作物生长期国际组织等合作伙伴的支持下，试点国家（埃塞俄比亚、马里、摩洛哥、尼日利亚、南非、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国）正在实施各国家方案，包括拟订《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》<sup>2</sup> 管理框架。

## F. 信息和通信技术(信通技术)

23. 在过去的一年里，在加速执行新伙伴关系电子学校的各个组成部分方面取得了进展，其中包括最近开发了新伙伴关系电子学校展示项目和拟订了新伙伴关系电子学校业务计划。

24. 展示项目是一个基于在学校实施信息和通信技术的现实生活经验的学习平台，其目的是为推出更广泛的倡议提供信息。迄今，19 个非洲国家（安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、刚果、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莱

<sup>2</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2256 卷，第 40214 号。

索托、马里、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、南非和乌干达)同新伙伴关系电子非洲委员会以及企业集团(每个国家有两个由教育方面的信通技术不同领域的专业公司组成的企业集团)签署了一项三方谅解备忘录。伙伴关系模式涉及由先进微件公司、思科、惠普、微软、甲骨文牵头的5个企业集团,由50多个私营部门公司参加,它们为展示项目提供资金。随着近期在马里和毛里求斯推出展示项目,共9个国家即埃及、加纳、肯尼亚、莱索托、马里、毛里求斯、卢旺达、南非和乌干达已正式发起该项目。

25. 新伙伴关系的电子学校业务计划已经完成。它涉及与各参加国政府提名的专家、区域环境中心、非洲开发银行、5个企业集团的带头企业以及民间组织的磋商。该计划概述了实施该倡议的投入费用和预计费用。其中提供了国家分析,确定了每个国家的背景、国家战略、优先活动以及将信通技术纳入国家教育计划的成本估计。2008年4月,在南非举行的“新伙伴关系电子学校利益攸关方会议”讨论并通过了最后草案。

26. 为了表明它们致力于新伙伴关系电子学校倡议的决心,非洲国家在新伙伴关系电子学校利益攸关方会议上通过了有关决议,并商定制定和审查与新伙伴关系电子学校倡议的各项原则相协调的国家信通技术教育政策和计划。它们还同意与新伙伴关系电子非洲委员会合作,拟订和传播将信通技术纳入教育的标准和最佳做法。此外,它们决定拟订广泛符合新伙伴关系电子学校业务计划的国家新伙伴关系电子学校业务计划。它们决定建立国家执行机构,以方便2009年推出学校,并实现到2015年之前将其50%的中学改造成新伙伴关系电子学校的目标。

## G. 科学和技术

27. 在执行下列非洲综合科学和技术行动计划方案方面取得了长足进步:非洲生物科学倡议;建立非洲生物技术高层小组;非洲水科学和技术网络;非洲能源研究与创新网络;以及非洲科学技术和创新指标倡议。

28. 通过4个区域实验室和技术园网络来实施非洲生物科学倡议,这些实验室和技术园参与尖端研究和发展以及向其他实验室转让生物技术。南部非洲生物科学技术网络侧重于验证治疗影响艾滋病毒/艾滋病感染者的机会性感染的补救办法,生物科学东部和中部非洲网络重点开发生物技术工具,以控制香蕉中的细菌性疾病。而且,西非生物科学网络从事高粱遗传资源库存及特征研究,北非生物技术网络主攻制作优良的生物强化北非大麦基因型。

29. 作为对非洲生物技术高层小组的倡议的回应,新伙伴关系秘书处已成立一个泛非生物安全专门知识网络。该网络的工作将补充正在非洲生物科学倡议下开展的活动,以便技术创新将与人类安全和环境携手并进。在非洲水科学和技术网络主持的领域内,新伙伴关系秘书处利用法国政府提供的一笔赠款,同南非水研究

委员会签署一份分包合同，要求其为编制业务计划和确定组成拟建网络的各中心提供技术性专门知识。

30. 在南非政府的财政支助下，新伙伴关系秘书处委托科学和工业研究理事会（科工研理会）编写一份业务计划草案。2007年11月在肯尼亚召开的非洲部长级科学和技术会议第三届常会修订并通过了该草案。此外，新伙伴关系秘书处已开始与潜在的捐助者讨论资助建立拟设的非洲能源和创新网络问题。<sup>3</sup>

31. 在非洲科学、技术和革新指标领域，在瑞典国际开发合作署（瑞开发署）的财政支持下，新伙伴关系科学技术办公室正在实施非洲科学技术和创新指标倡议方案。为推动发展和执行该倡议，已签署了一系列谅解备忘录和协议。新伙伴关系秘书处被授予经合组织国家科学和技术指标专家工作队会议观察员地位。2007年9月，一个非洲科学技术和创新指标倡议政府间委员会通过了一系列研究和调查准则，支持在参加国开展调查。一些国家（阿尔及利亚、安哥拉、布基纳法索、喀麦隆、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莱索托、马拉维、马里、莫桑比克、尼日利亚、塞内加尔、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚）已承诺资源，以参与科学、技术和创新工程试点的调查。

## H. 性别平等主流化和民间社会的参与

32. 2007年10月在南非举行会议之后，新伙伴关系社会性别问题工作队建议对非洲同行审议机制（审议机制）进行一些改变。这些建议是在对非洲同行审议机制下列国家报告作了性别分析之后提出的：阿尔及利亚、加纳、肯尼亚、卢旺达和南非。尤其是，社会性别问题工作队建议，审议机制报告应包括以下四个要素：(a) 《非洲两性平等庄严宣言》；(b) 《消除对妇女一切形式歧视公约》<sup>4</sup> 和《非洲人权和人民权利宪章非洲妇女权利议定书》（马普托议定书）；(c) 关于通过微型、中小企业向执行性别平等问题提供财政支持的组成内容；及(d) 在实现妇女代表在议会中的比例制方面所取得的进展。

33. 新伙伴关系秘书处和西班牙政府，通过西班牙国际合作署，签署了一个合作协议，以支持增强非洲妇女经济能力的西班牙-新伙伴关系基金。该基金旨在通过所需的财政资源增强非洲妇女能力，释放她们的经济潜力、战胜贫困、创造财富、并促进实现千年发展目标、经济增长和可持续发展。该基金的目标包括：(a) 为女企业家调动财政资源；(b) 提供一个平台，交流增强妇女经济权力方面的经验；及(c) 促进国家和国际两级女企业家间的联系。

<sup>3</sup> 关于为这一倡议提供技术和经济支助方面，已同联合国大学、爱尔兰援助署、瑞典国际开发合作署(瑞开发署)举行过讨论。

<sup>4</sup> 联合国，《条约汇编》，第1249卷，第20378号。

## I. 非洲同行审查机制

34. 2007-2008 年，在推动非洲同行审查机制方面取得进展。吉布提于 2007 年 7 月，毛里塔尼亚于 2008 年 1 月和多哥于 2008 年 6 月加入该机制，从而使自愿加入该机制的非洲国家总数达 29 个。此前，有 26 个国家自愿加入该机制，即阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、刚果、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莱索托、马拉维、马里、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、南非、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

35. 在已经加入该机制的 29 个国家中，14 个已建立其本国结构，处于实施审议机制进程的不同阶段，从进行自我评估、接受国家支助团和国家审查团到落实其各自国家行动纲领。贝宁完成了这一进程，并于 2008 年 1 月向非洲同行审查论坛提交了国家审查报告。布基纳法索、尼日利亚和乌干达等国的国家审查报告已提交给 2008 年 6 月在埃及举行的非洲同行审议机制论坛第九届首脑会议，但只有乌干达的报告得到同行审查。因此，截至 2008 年 6 月底，7 个国家已接受同行审查，即阿尔及利亚、贝宁、加纳、肯尼亚、卢旺达、南非和乌干达。

36. 为了精简及快车道处理审议机制进程，2007 年 11 月在阿尔及利亚举办了一个讲习班。作为该讲习班筹备进程的一部分，2007 年 10 月，审议机制秘书处组织了一次专家工作会议，以审查审议机制的方法和进程。达到自我评估进程高级阶段的技术专家、一直参加审议机制的独立专家以及战略合作伙伴，包括非洲开发银行、非洲经委会和联合国开发计划署（开发署）参加了工作会议。专家工作会议提出了建议，目的是在不失去基本要素的前提下缩短和规范审议机制的进程。会议还根据经验教训确定了优先问题，并就如何采取行动促进落实 2006 年在卢旺达举行的第六届非洲治理论坛的各项建议提出了建议。

37. 阿尔及利亚讲习班对已接受同行审议的国家和那些已达到这一进程的高级阶段的国家所取得的经验进行了审查。通过审查审议机制从开始到完成点的方法，该讲习班就国家审议机制的结构提出了建议，并就如何修改审议机制的问卷和设计审查原型研究框架提出了具体建议。讲习班还就改善检查后监测和评价活动提出了建议。

## 三. 国际社会的回应：借助国际支持非洲发展的势头

38. 通过新伙伴关系方案，非洲各国建立了一个有效的领导进程，促使各发展伙伴参与非洲大陆关心的问题，如国际贸易安排、非洲产品公平进入国际市场、债务减免以及官方发展援助改革。非洲各国政府与经合组织/发展援助委员会（发援会）国家以及新出现的捐助者的接触增多，使该大陆及其发展议程在许多国际首脑会议的优先事项清单上排在前列。

39. 在 2008 年北海道洞爷湖首脑会议上, 8 国集团各国重申其在格伦伊格尔斯首脑会议上作出并在海利根达姆再次确认的承诺, 其中包括到 2010 年向非洲提供的官方发展援助将增加 250 亿美元。2008 年 8 国集团首脑会议核准在 5 年内提供 600 亿美元, 用于防治传染病和加强保健系统。

40. 在 2008 年 5 月 28 日至 30 日于日本横滨举行的第四次非洲发展问题东京国际会议(第四次东京会议)(见 A/62/859)上, 日本承诺到 2010 年将对非洲的援助增至 19 亿美元。它还计划提供 40 亿美元优惠贷款, 协助非洲发展基础设施和农业, 并加倍提供赠款和技术合作。

41. 在 2007 年 12 月于里斯本举行的第二次欧洲联盟-非洲首脑会议上, 两个大陆的伙伴关系得到加强, 通过了一项非洲-欧盟联合战略, 其中包括共同战略愿景和路线图, 并获得欧盟和非洲国家以及欧洲联盟委员会和非洲联盟的认可。欧盟和非洲各国还通过了一项行动计划, 列出以下 8 个部分: 非洲-欧盟和平与安全伙伴关系; 民主治理与人权; 贸易和区域一体化; 千年发展目标; 能源; 气候变化; 迁徙、流动和就业; 以及科学、研究和空间。

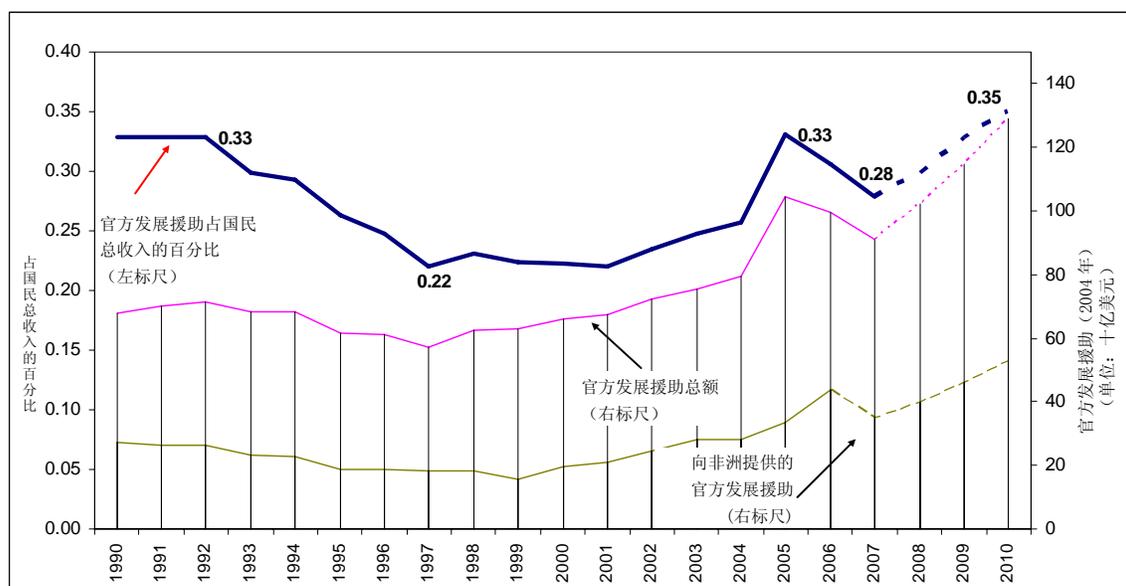
42. 尽管再次对非洲发展问题产生兴趣, 在格伦伊格尔斯 8 国集团首脑会议作出重大承诺之后 3 年, 秘书长关于非洲发展需要: 各种承诺的履行情况、挑战和今后的道路的报告(A/63/130)以及非洲千年发展目标指导小组的建议敦促国际社会重新致力于非洲的发展目标, 并再加倍努力实现这些目标。目前对非洲提供的援助日益减少, 根据非洲千年发展目标指导小组, 对非洲发展的外部融资需增至每年 720 亿美元, 以支持实现千年发展目标。

#### A. 官方发展援助

43. 根据经合组织提供的初步数据, 2007 年其成员提供的全球官方发展援助实际减少了 8.4%, 在各成员的合计国民总收入中所占比例由 2006 年的 0.31%(即 1 044 亿美元)降至 2007 年的 0.28%(即 1 037 亿美元)(见图)。

44. 在此背景下, 向非洲提供的官方发展援助净额由 2001 年的 220 亿美元增至 2004 年的 290 亿美元。2005 年和 2006 年向非洲提供的官方发展援助也增加了, 主要是由于减免了尼日利亚的债务。但是, 经合组织的初步估计数表明, 向非洲提供的官方发展援助由 2006 年的 440 亿美元降至 2007 年的 350 亿美元, 即减少了 20.5%。官方发展援助的减少主要是由于债务减免逐步停止。因此, 向非洲提供的官方发展援助仍然低于国际社会 2005 年作出的承诺, 即到 2010 年加倍提供援助, 增加 250 亿美元。虽然有些发援会捐助者拟订了有关重新向非洲分配援助的具体计划, 但是许多其他捐助者还没有达标。

发展援助委员会成员国 1990-2007 年间提供的净官方发展援助以及发援委秘书处模拟的 2008 年至 2010 年的数字



资料来源：经合组织，发展援助委员会，2008 年。

45. 援助质量与援助数量一样重要。援助的不稳定性仍然是非洲的一个严重问题。《援助实效问题巴黎宣言》的主要目标是，简化援助工作，使发展合作更有效。早期有关捐助者和合作伙伴执行《巴黎宣言》情况如何的说法不一。世界银行 2007 年 12 月题为“注重成果的国家发展战略：评估今后的挑战”的评论指出，在实现更高质量的国家发展战略和建立更好的成果监测框架方面取得进展，但在以下方面仍面临挑战：国家发展战略与多数国家的预算之间的关系、有必要加深伙伴国家的主导权以及有必要通过摒弃不良的援助做法（如捐助者推动设立的平行的执行单位）来加强国家系统。

46. 2008 年 9 月举行的第三届阿克拉援助实效高级别论坛将提供对进展作出评估的良好机会。应对这些挑战，并确保捐助者将其支助纳入国家牵头的方案中，这将有助于伙伴国家在加强能力建设方面发挥作用。此外，预计将就加快解决援助可预测性以及影响支持实现千年发展目标的官方发展援助增长率提高的其他援助管理问题达成一致意见。

47. 就援助的筹资和提供方式而言，全球援助前景正发生很大的变化。新的援助机构以全球基金以及非传统的双边捐助者、私人基金会、非政府组织和公司等形式出现。这些新的行为体正在扩大为非洲提供资源，并探索新的方式以解决发展的迫切需要。但是，发展行为体正在正面临援助成效的新挑战，例如，如何与援

助成效总框架内的新参与者进行有效的协作以及如何通过更好地提供援助来提高效率和成效。<sup>5</sup>

## B. 债务减免

48. 去年在重债穷国债务倡议和多边减债动议框架内进行多边和双边债务减免和注消努力方面继续取得进展。

49. 冈比亚在 2007 年 12 月达到重债穷国倡议规定的完成点。因此，截至 2008 年 6 月，以下 19 个非洲国家达到了重债穷国倡议规定的完成点：贝宁、布基纳法索、喀麦隆、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚；因此，这些国家也通过多边减债动议从债务减免中受益。

50. 以下两个非洲国家在过去 12 个月中达到了重债穷国倡议规定的决定点：中非共和国于 2007 年 9 月，利比里亚于 2008 年 3 月。因此，到 2008 年 6 月底，以下 8 个非洲国家达到了重债穷国倡议规定的决定点并获得临时债务减免：布隆迪、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、几内亚、几内亚比绍和利比里亚。<sup>6</sup> 一旦这些国家达到重债穷国倡议规定的完成点，它们也将自动符合多边减债动议的债务减免条件。另有以下 6 个非洲国家符合重债穷国倡议的收入和债务标准，但尚未达到重债穷国倡议的决定点：科摩罗、科特迪瓦、厄立特里亚、索马里、苏丹和多哥。

51. 此外，在国际货币基金组织（基金组织）于 2008 年 4 月根据减贫与增长贷款批准一项新的 3 年期安排之后，2008 年 6 月，巴黎俱乐部的债权国同意减轻多哥的对外公共债务。这一协定将导致立即注消 3.47 亿美元的债务。

52. 由于实施债务减免举措，非洲各国的外债情况近几年得到了显著改善，尤其是在 2005 年启动多边减债动议之后更是如此。非洲的外债在前蒙特雷时期（1998-2001 年）的年平均总额为 2 740 亿美元，而在后蒙特雷时期（2002-2005 年）则增至 2 930 亿美元，2006 年降至 2 440 亿美元，估计在 2007 年进一步降至 2 430 亿美元。非洲各国的债务可持续性指标也有所改善：债务总额在商品和服务出口中的所占比例从前蒙特雷时期的 212% 减至后蒙特雷时期的 142%。2006 年，债务总额减至 69%，估计在 2007 年进一步减至 65%。同时，债务总额在国

<sup>5</sup> 见世界银行/基金组织，《2008 年全球监测报告：千年发展目标与环境：包容和可持续发展议程》（华盛顿特区，世界银行，2008 年）。

<sup>6</sup> 利比里亚没有积欠国际货币基金组织（基金组织）符合多边减债动议条件的债务，但预计将从基金组织获得重债穷国倡议之外的额外债务减免，以全额支付达到完成点时尚未偿还但符合条件的余留债务。

内生产总值中的所占比例从前蒙特雷时期的 62.4% 减至后蒙特雷时期的 47.9%。2006 年，债务总额达到 26.2%，估计在 2007 年进一步减至 23.1%（见表）。

### 1998-2007 年非洲外债概况

非洲	前蒙特雷时期 (1998-2001 年)	后蒙特雷时期/启动多边减债动议前 (2002-2005 年)	2006 年	2007 年 <sup>a</sup>
债务总额	274.3	293.3	244.1	243.2
(单位：十亿美元)				
债务总额	212	142	69	65
(占出口总额的百分比)				
债务总额	62.4	47.9	26.2	23.1
(占国内生产总值的百分比)				

**资料来源：**非洲经济委员会和非洲联盟，《2008 年非洲经济报告》；《非洲与蒙特雷共识：追踪执行情况和取得的进展》（联合国出版物，销售品编号 E.08.II.K.3）。

<sup>a</sup> 估计数。

53. 尽管取得了令人鼓舞的进展，但仍存在若干令人关切的问题。许多重债穷国在达到完成点方面正面临相当多的困难。多数延迟是由于这些国家无法继续拟订和执行基金组织支持的经济改革方案，尤其是在面对最近石油和粮食价格上涨时更是如此。

54. 应该进行额外的筹资，以支付对长期拖欠多边金融机构（基金组织、世界银行、非洲开发银行）债务的国家进行减免债务预计产生的费用，因为重债穷国债务倡议和多边减债动议的原有筹资框架并不包含为这些国家提供债务减免的费用。基金组织尤其需要大量的额外资源，用来为剩下的两个长期拖欠债务的国家（索马里和苏丹）提供债务减免。

55. 虽然减免债务减轻了受益国的债务负担，并扩大了发展支出的财政空间，但长期的债务可持续性依然是多数国家关切的问题。可持续性问题的往来来自这些国家在面对外部冲击时的脆弱性。实现债务可持续性就需要加强公共机构，建立良好的宏观经济框架、将生产和出口基础多样化、加紧调动国内收入和加强谨慎的债务管理。此外，包括新出现的贷方在内的各债权国在作出借贷决定时需要考虑债务可持续性，以便帮助这些国家避免再次累积不可持续的债务负担。

### C. 外国直接投资

56. 2006 年是现有最新数据的年度。非洲的外国直接投资（外资）流量在这一年达到了新的记录水平，增加至 360 亿美元，是 2004 年的两倍。尽管外资流入量倍增，但非洲在全球流入量中的所占比例却从 2005 年的 3.1% 降至 2006 年的 2.7%。

57. 按照以往的趋势，外资流入量仍集中在为数有限的几个国家和行业。非洲接收外资最多的 10 个国家占 320 亿美元，近乎占该区域 2006 年外资流入量的 90%。有 4 个国家每国的外资流入量高于 30 亿美元，8 个国家每国吸引的外资超过 10 亿美元。由于最近商品价格上涨，许多跨国公司在天然气、石油和采矿业扩大了活动。亚洲的跨国公司通过新投资和跨国界的合并及收购而得到了扩大。尤其是在 2006 年，对非洲企业进行跨国界收购的数额达到 180 亿美元，其中将近一半是亚洲跨国公司进行的合并和收购。跨国界合并和收购以及全新投资项目是外资流入量最多的接收国的主要来源，尤其是埃及、摩洛哥、尼日利亚、苏丹和突尼斯。虽然采掘业是外资流入整个大陆的主要对象，但就 2006 年接收外资最多的国家埃及而言，其外资流入的 80% 都投向非石油的活动，如农业、制造业、银行业和旅游业。

58. 外资流入该大陆的迅速增多也部分地反映出非洲国家为吸引外资而进行的政策改革成果。根据世界银行的《2008 年全球营商环境报告》，在区域改革步伐排名中，非洲从第三名下滑到第五名。尽管如此，但加纳和肯尼亚仍名列 2007 年全球改革前 10 名，在非洲各国的整体营商难易程度排名中取得的进步最大。

59. 名列前茅的改革国家推出的措施旨在改进适用于外国投资者的进入和（或）设立公司的程序，其中包括减少税收负担、削减开办所需时间和费用以及简化和加快处理各种登记手续。若干国家还采取措施，加强对投资者的保护，加强产权，并增加获得信贷的机会。

60. 从国际层面来说，该区域的发展伙伴在第四次亚非商业论坛和非洲发展问题东京国际会议的框架下落实各项措施，促进外资流入非洲。具体来说，该论坛力求扩大亚洲国家对非洲的投资，包括对中小企业的投资。

#### **D. 贸易**

61. 复杂的多哈贸易谈判在就影响非洲的问题达成一致方面取得的进展十分有限，这些问题包括农产品市场准入和进一步减少扭曲贸易的农业补贴。在此背景下，经合组织国家继续执行扭曲性的农业补助政策，对非洲的农民和农业生产者不利。

62. 在贸易援助问题特别工作组建立以后，2007 年第四季度，世界贸易组织促成举行了许多有关贸易援助问题的区域和全球会议。这些区域会议旨在促进就最佳做法交流信息并便于采取集体行动。全球会议的目标是突出改善贸易援助流动的需要以及提高捐助国和受援国业绩指标（成果）和加强国家、区域和部门重点的重要性。

63. 由于建立了关于向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助的强化综合框架和支助其业务的执行秘书处，在向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助方面取得了一定进展。为了建立一个更针对各国的机制，由新的强化综合框架理事

会，包括三个双边捐助国和三个最不发达国家有投票权的代表进行决策。迄今，双边捐助国已向强化综合框架信托基金认捐 1 亿多美元。

64. 欧洲联盟（欧盟）和非洲国家 6 个区域分组之间关于经济伙伴关系协定的谈判进展甚少。与《科托努协定》不同，经济伙伴关系协定将与世界贸易组织的要求一致。仅以多边方式与东非共同体和南部非洲组、以双边方式与另外 8 个国家（博茨瓦纳、喀麦隆、科特迪瓦、加纳、莱索托、莫桑比克、纳米比亚和斯威士兰）草签了局部临时协定。在欧盟和东非共同体、东部和南部非洲共同市场和南共体之间签署了关于贸易和发展的框架协议。截至 2008 年 1 月，已和欧盟就经济伙伴关系协定达成协议的非洲国家进入欧盟市场将享受免关税和非配额准入，但蔗糖和大米有一个过渡期。尚未订立经济伙伴关系协定的最不发达非洲国家将根据《除武器之外的一切产品》倡议享受免关税和非配额市场准入，而非最不发达国家的非洲国家将根据欧盟的普遍优惠制对欧盟市场享受优惠准入。

## E. 南南合作

65. 非发援会成员的新兴发展中伙伴在发展合作中发挥越来越大的作用，为在非洲实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标，提供新颖和创新的思想和做法。

66. 2007 年，中国和非洲开始执行 2006 年 11 月举行的中非合作论坛北京峰会的后续行动。2007 年 6 月中非发展基金启动之后，接受捐款超过 9 000 万美元。中国积极参与多边减债倡议并与非洲主要的区域金融机构进行合作。

67. 在 2008 年 4 月举行的首次印非合作论坛首脑会议上，印度提出在未来五年向非洲提供 54 亿美元的金融贷款、5 亿美元的发展赠款，并对最不发达国家的所有出口提供优惠市场准入。这一合作框架处理一系列优先事项，即经济；政治和社会科学；技术；研究和发展；发展和能力建设；旅游业；基础设施、能源和环境、媒体和传播。

68. 作为 2006 年在阿布贾举行的非洲-南美洲首脑会议的后续行动，2008 年 6 月非洲和南美洲的贸易部长会晤并为两个大陆之间的贸易规划一个新的框架。各国正在努力确保发展中国家出口商品的市场准入并积极参与有关全球贸易优惠制度（全球优惠制）的谈判。在非洲联盟和南美洲国家共同体联合倡议的框架内，非洲和南美洲国家在专题领域的科学和技术合作正在增加，其中包括农业和农业综合企业、水资源和环境、能源、自然资源、教育和信息技术领域。计划于 2009 年召开会议，评估执行该倡议的进展情况。

69. 土耳其-非洲的贸易额从 2003 年的 50 亿美元增至 2007 年 120 亿美元。作为非洲的一个战略伙伴，土耳其于 2008 年初成为非洲开发银行的非区域成员，并将于 2008 年 8 月 1 日主办第一次“土耳其-非洲合作首脑会议”，审议加强这一伙伴关系的各种模式。

## 四. 联合国系统的支助

70. 联合国系统的支助涵盖宣传和机构性支助、技术援助和能力发展，仍然是对执行新伙伴关系的国际支持的重要支柱。过去 12 个月联合国系统提供支助的性质和范围在秘书长有关联合国系统对新伙伴关系的支助的报告（E/AC.51/2008/5）中有详细介绍。此外，同期秘书长启动了非洲千年发展目标指导小组，千年村倡议也取得进展。

### A. 加强在非洲开展工作、支持非洲联盟及其新伙伴关系方案的联合国机构和组织区域协商机制和分组制度

71. 2007–2008 年期间，在加强联合国系统对非洲联盟及其新伙伴关系方案提供的支助方面取得进一步进展。根据 2006 年在亚的斯亚贝巴举行的第七次区域协商会议的建议，非洲经委会委托对分组制度进行外部审查，联合国对新伙伴关系的支助是在该制度下组织开展的。2007 年 11 月在亚的斯亚贝巴举行的第八次区域协商会议对审查建议加以考虑。

72. 第八次区域协商会议注意到所取得的进展，即提高了区域协商机制在加强领导方面的有效性，包括将设在非洲经委会的机制秘书处重新定位为战略协调者，并注意到各分组内部和之间的相互作用有所增加，分组活动的重点更为突出，提高了活动的相关性和有效性。同时强调，非洲联盟委员会和区域经济共同体更大程度地参与区域协商机制是另一个重要成就。

73. 第八次区域协商会议重申需要进一步作出承诺、进行领导；增加问责；改进协调和协作；增加资源调动和能力建设；更系统的监测和评估；增加沟通、外联和宣传。会议呼吁建立一个指导委员会以监督区域协商机制的活动。与会者还建议在联合国非洲联盟能力建设十年方案框架内，进一步使分组制度的活动与非洲联盟和新伙伴关系的优先事项一致。区域协商机制呼吁各分组制订三年业务计划并将两性平等、健康和文化的等贯穿各领域的问题纳入其工作的主流。

### B. 非洲千年发展目标指导小组

74. 正值距离 2015 年千年发展目标目标日期的中点，非洲总体上在实现大部分千年发展目标方面还未走上正轨。面对这一挑战，2007 年 9 月秘书长启动了非洲千年发展目标指导小组，这是一个创造性伙伴关系安排。联合国、世界银行和货币基金组织的领导人首次与非盟委员会、非洲开发银行、欧洲联盟委员会、伊斯兰开发银行和经合组织的领导人聚首，共同确定非洲实现千年发展目标所需的切实行动。2008 年 6 月，指导小组公布了对以下关键部门的建议：农业、教育、健康、基础设施、国家统计制度和气候变化，并就筹资和援助的可预见性提出建议。这些建议勾勒出一个宏伟议程，如能完全落实，将有助于在 2015 年实现千年

发展目标所需的规模在整个非洲复制不断增加的成功发展故事。2008年6-7月在埃及举行的非盟首脑会议接受并认可了这些建议。

### C. 千年村

75. 至今有 13 个国家启动了千年村：埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。千年村与超过 50 万人合作，并每年提供每人价值约 50 美元的支助——远高于今天非洲农村通常接受支助的水平，但远未达到 8 国集团在格伦伊格尔斯首脑会议上承诺的每人 80 美元——对农业、健康、教育和基础设施的定向投资正在帮助贫穷、孤立的社区在短时间内作出重大转变。切实可行的干预措施，如化肥和改良的种子、在所有睡眠场所分发防疟疾蚊帐、安全供水点、连通性和因特网的惠益正在引导许多政府推行明确基于推广千年村经验的国家农村发展战略。

76. 非洲各国千年村的初步结果证明，当综合干预措施和地方领导、政府支助以及充足的捐助方供资相结合时，是有可能在实现千年发展目标方面取得快速进展的。千年村在粮食生产、疟疾防治、学校午餐方案等领域的重大成功表明地方社区愿意成为争取实现国家千年发展目标的关键行为体，并展示了其参与的活力。能够在国际承付款的范围内承担项目，而许多非洲政府也愿意在更大范围内借鉴经验教训并采取干预措施，这预示了实现千年发展目标的潜力。

## 五. 结论和建议

77. 尽管在执行新伙伴关系方面取得了明显进展，发展伙伴也努力兑现其降低非洲国家债务负担的承诺，仍然存在一些挑战，需要加以应对，以加快新伙伴关系的执行。国际社会和非洲国家都缺乏适当的政策措施，这将逆转数百万非洲人民生活水平的改善。

78. 在全球经济增长减缓以及石油和食品价格上涨的背景下，现代、高效的有形基础设施对维持经济增长和高生产效率的私营部门十分关键。非洲政府应当继续进行适当的体制改革，以吸引私人资本并发展公私伙伴关系，为基础设施项目筹集资金。例如，在南南合作的背景下，政府可以吸引石油生产国的主权财富基金，以获得对基础设施的投资。

79. 确定加快非洲实施基础设施项目（例如公路走廊、多功能供水基础设施、信息和通信技术）依然存在的挑战之一是非洲大陆众多关键区域机构之间缺乏协调。新伙伴关系秘书处应继续与非洲联盟委员会和区域经济共同体就非洲的基础设施发展进行密切合作。

80. 现已有 7 个国家接受了同行审议，并有 29 个国家加入了非洲同行审议机制进程，各国政府就必须执行商定的行动纲领和非洲同行审议机制国家报告的建议，并迅速推动审议进程，以加快已经启动非洲同行审议机制进程的国家的完成率。

81. 尽管最近食品价格的上涨正在威胁在消除贫困方面取得的进展，但对非洲国家而言，这也是机遇：根据《马普托宣言》，将农业和农村发展开支的比例增至公共支出的 10%；在非洲农业发展综合方案的框架内，发起一场非洲绿色革命，使农业产量翻番，加快经济增长，战胜饥饿。这也是政策制定者进一步促进非洲内部贸易和区域一体化的机会。

82. 将新伙伴关系秘书处纳入非盟委员会结构的工作正在进行，同时，非洲各国应提供必要的人力和财政资源，并通过一项全面宣传战略加强公众意识，以此支持委员会和新伙伴关系秘书处的机构能力。

83. 为了更有效地执行新伙伴关系项目，必须进一步改善非洲各国、区域经济共同体、非洲联盟委员会、非洲开发银行和非洲经济委员会之间的联系和协调。

84. 为了履行到 2010 年增加 500 亿美元的援助、其中一半流向非洲的承诺，8 国集团各国应在未来几年扩大官方发展援助支出，扭转其下降的势头，并改善支持国家发展战略的官方发展援助的效果。

85. 官方发展援助可预见性不足，使得非洲的政策制定者难以规划包括农业、健康和教育在内的关键部门的资本和经常支出。各捐助国应重新评估现行付款程序并提供按照《蒙特雷共识》<sup>7</sup> 的承诺扩大援助的国别详细时间表。此外，捐助国应在处理粮食危机中发挥主要作用，但需要承诺新的资源，而非仅仅重新分配以往承诺的援助。

86. 粮食危机和全球经济增长减缓为国际社会提供了一个机会之窗：通过扫除开放的农产商品贸易体系的障碍，就多哈贸易谈判的发展方面取得成功的结果，特别造福非洲国家。

87. 非洲政府和发展伙伴应正式订立契约，规定彼此的作用和责任，以确保筹资承诺得以实现并与国家系统相一致。

88. 随着新兴发展伙伴显著加强对非洲工作的参与，传统的和新的捐助方都必须制订创新机制，协调其在援助、贸易和债务可持续性等领域的行动。即将在阿克拉举行的援助实效问题第三次高级别论坛将提供机会，处理有关援助协调和协作新的方面的问题。

<sup>7</sup> 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

89. 债务减免带来了健康和基础教育投资方面的进展。但石油和食品价格同时飙升，对在这些社会领域的投资的可持续程度构成威胁。在有效的南南合作的背景下，可建立一个融资机制，透过该机制，从石油出口中获得意外收益的国家将向最脆弱的非洲国家提供捐助。

---