



第六十三届会议

临时议程\* 项目 57 和 59(a)

发展方面的业务活动

提高妇女地位

联合国妇女发展基金的活动

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递按照大会第 39/125 号决议编写的关于联合国妇女发展基金活动的报告。

摘要

本报告审查了联合国妇女发展基金（妇发基金）2004-2007 多年筹资框架所定方案和活动的累积进展并提供最新情况。报告追踪总体进展情况，突出说明了妇发基金在 2007 年支持国家工作的具体成果。报告最后就如何进一步加强妇发基金的发展实效和组织效力提出一套建议。

\* A/63/150。



## 目录

章次	段次	页次
一. 导言 .....	1-2	3
二. 背景 .....	3-4	3
三. 发展实效 .....	5-35	4
A. 成果 1 .....	5-16	4
B. 成果 2 .....	17-22	6
C. 成果 3 .....	23-27	8
D. 成果 4 .....	28-35	9
四. 组织效力 .....	36-49	11
A. 目标 1 .....	36-39	11
B. 目标 2 .....	40-42	12
C. 目标 3 .....	43-44	13
D. 目标 4 .....	45	13
E. 目标 5 .....	46-47	14
五. 建议 .....	50	15

## 一. 导言

1. 对联合国妇女发展基金（妇发基金）而言，过去的一年既是机遇，挑战，也是变革。在此期间，大会通过了关于妇发基金的最新决议即第 62/135 号决议，其中重申了妇发基金的任务，并通过了关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议，在该决议有关两性平等问题和赋予妇女权力的段落中，大会吁请联合国系统利用妇发基金在性别问题方面的技术经验（第 64 段）。妇发基金就其 2008 年至 2011 年战略计划进行了深入协商，得到了开发署/人口基金执行局的批准。此外，在 2007 年，妇发基金的资源基础大幅度扩大，捐款总额突破 1 亿美元大关，实现了（事实上超越了）2007 年和多年筹资框架中的经常资源和其他资源目标。与此同时，政府间论坛、民间社会和其他论坛更大力商讨如何加强联合国系统的能力以支持各国推进两性平等。

2. 2008 年是会员国商定实现千年发展目标的 15 年期的中间点。两性平等和赋予妇女权力本身即是目标，同时对实现所有国际发展目标，包括千年发展目标，至关重要，因此，妇发基金和其他两性平等问题专门组织的工作极为重要。迫切需要确保妇发基金有能力，有影响力，有重点，有资源，来履行其双重任务：一是在国家一级提供直接援助，二是作为一个关键动力，协助联合国系统充分支持各国根据本国的轻重缓急，推动两性平等和赋予妇女权力。

## 二. 背景

3. 《北京行动纲要》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、安全理事会第 1325（2000）号决议、千年发展目标，以及越来越多的国家和区域两性平等行动计划、法律和政策，指导着妇发基金支持两性平等的工作。2007 年，妇发基金加大了支持力度，协助发展可持续的国家能力以履行对两性平等的承诺并实施问责，为此继续把重点放在四项关键目标上：减少贫穷妇女比例；制止暴力侵害妇女行为；解决艾滋病毒/艾滋病中的性别问题；在民主治理中实现两性平等。全世界、各国和各区域在有关这四个目标方面的前景和差距，决定了妇发基金的工作重点。

4. 2007 年，援助实效议程和《巴黎宣言》形成的发展援助改革，以及联合国改革进程中的新挑战和机遇，极大地影响了妇发基金的方案规划。妇发基金的一个关键作用是，帮助两性平等倡导者掌握知识，建设能力，在这些进程中加强两性平等工作。

### 三. 发展实效

#### A. 成果 1

##### 各国和各区域制定并实施立法和政策，促进和保护妇女人权

5. 加深歧视和排斥的法律和政策也促进了不平等的权力关系。有鉴于此，两性平等倡导者力争从现行法律和政策中清除歧视性规定，要求引入一个符合《消除对妇女一切形式歧视公约》和其他国际和区域规范框架的法律框架。到 2007 年底，已有 185 个国家批准了《公约》，90 个国家批准了《公约》的任择议定书。

6. 2004 年至 2007 年，妇发基金协助 90 个国家加强法律和政策框架，促成 9 个国家消除性别歧视的规定；在 38 个国家和 2 个区域组织引进或实施法律和政策，增进妇女权利；促成 5 个国家的宪法纳入加强两性平等规定；在 13 个国家为两性平等调动额外资源，给国家发展战略和（或）减贫战略增添了更鲜明的两性平等内容。妇发基金同联合国合作伙伴一道支助了 80 多个国家报告《公约》执行情况（或）加强执行《公约》的能力。

##### 增进妇女人权和推进两性平等的法律和政策

7. 为建立和加强赋予妇女权力的法律机制，妇发基金支持国家伙伴拟定和执行两性平等的政策和立法，包括减少贫穷妇女比例、消除侵害妇女暴力行为和加强民主施政的政策和立法。2007 年，除了协助国家一级的工作外，妇发基金还支助南部非洲发展共同体（南共体）制定区域性别问题政策。采取了很多举措，例如向各国妇女机构派出专家，协助与非政府组织进行协商，以便，例如，在刚果民主共和国拟议两性平等法律草案；在利比里亚起草全国性别政策；在毛里塔尼亚拟订制止性别歧视的法律，其中融入《消除对妇女一切形式歧视公约》的原则。在其他方面，妇发基金的重点是执行过程，例如在越南，支助国民议会议员和省法院首席法官的能力建设，贯彻落实于 2007 年生效的两性平等法。

8. 在过去三年里，妇发基金支持国家合作伙伴采取系统做法将两性平等优先事项纳入国家发展战略的主流。这方面的工作包括协助国家多方利益攸关方技术小组把根据千年发展目标、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《北京行动纲要》作出的国家承诺汇总转化为一整套指标和优先事项；强化宣传和游说技能。如今正在亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦和塔吉克斯坦等国巩固实际成就。塔吉克斯坦国家发展战略要求政府确保男女平等享有经济资源；支持女性创业；实施关于农村女孩和男孩高等教育配额的总统令。吉尔吉斯斯坦国家发展战略支持就选举产生职位和行政部门职位采取暂行特别措施以提高妇女的政治代表比例，并要求政府从两性平等角度分析学校课程和课本；在养恤金改革中考虑两性差别问题；采取措施消除侵害妇女暴力行为。

格鲁吉亚经济复兴和减贫文件载有一项承诺，使劳工立法更有利于两性平等，减少针对妇女的有害做法，包括家庭暴力，并实施议会政治声明所通过的两性平等四年计划。

9. 除总的两性平等政策和立法外，妇发基金还协助减少贫穷妇女比例，过去四年里在 37 个国家，与国家和联合国的合作伙伴协作，支助加强有关的法律或政策框架。妇发基金支持的重点是具体情况下的机遇和挑战，包括让独立国家联合体和西非的更多农村妇女获得土地、财产和继承权；加强农业政策中的两性平等内容，包括在西非；在阿拉伯国家和亚洲提供援助，为在家工作的妇女和移徙女工拟定组织战略；在刚刚结束武装冲突的国家和受艾滋病毒/艾滋病影响的南部非洲和西部非洲国家，扩大妇女生产者的经济机遇。

10. 妇发基金记载了为加强政策、保护移徙女工的权利而开展的催化工作。妇发基金支持亚洲和阿拉伯国家移徙女工方案于 2001 年启动。方案的一个基点是，让原籍国和目的地国政府代表坐到一起，确保移民妇女的权利受到保护，并增进移徙女工对自身权利的了解和认识。

11. 在尼泊尔可以看到这项工作在原籍国产生的成果。尼泊尔于 2007 年通过了外国人就业法，删除了歧视性条款（包括禁止妇女前往海湾国家）。尼泊尔妇女移民现在可以得到资料，了解目的地国雇主的合同义务和移民援助中心。全国移徙女工网络与亚洲移民论坛合作，协助通过了该项法律。尼泊尔妇女也与亚洲艾滋病和流动性行动研究协调组织合作，在香港、以色列、黎巴嫩和沙特阿拉伯保障移徙女工的权利。

12. 关于消除暴力侵害妇女行为，妇发基金的重点是直接支持国家和区域各级合作伙伴。由妇发基金经管的联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金，也侧重这方面的工作。秘书长的《深入研究侵害妇女的一切形式暴力行为》报告(A/61/122/Add.1 和 Corr.1) 表示，现在有 89 个国家有某种形式的反对家庭暴力的法律条文，93 个国家有反对贩运人口的法律条文，90 个国家有反对性骚扰的法律条文，在 104 个国家，婚内强奸可能会被起诉。妇发基金协助加强制止侵害妇女暴力行为的法律和政策，进展情况是：2007 年协助了 38 个国家，2006 年协助了 35 个国家，2005 年协助了 13 个国家，2004 年协助了 14 个国家。在这些举措中，约 40% 侧重家庭暴力问题，30% 侧重一般的侵害妇女暴力行为，15% 侧重贩运人口，5% 侧重切割女性生殖器官或性骚扰。各方案正越来越多地与警察和司法系统协作，与男子和男孩接触，有系统有重点地执行法律和政策。

13. 在民主施政领域，妇发基金与联合国各合作伙伴，主要是开发署、政治事务部和人权事务高级专员办事处，协助国家合作伙伴，评估需求，起草、通过和实施关于妇女参与政治生活的积极行动法律和政策，包括在冲突后国家开展这方面的工作。在多年筹资框架期间，在 16 个国家开展了这样的工作，还在南部非洲

发展共同体关于性别与发展宣言范畴内开展了工作。例如，2007年，妇发基金支持印度尼西亚大学审查有关选举进程和政党的5部法律。印度尼西亚内政部和赋予妇女权力部赞同审查所得结论，提议修改现行法律，为妇女规定配额。

14. 关于在发展筹资和援助实效辩论中促进两性平等，妇发基金已着手执行多管齐下的战略，尤其是在2008年9月在加纳召开的援助实效第三次高级别论坛以及2008年12月在多哈举行的国际发展筹资后续会议之前。2007年，妇发基金侧重于两性平等倡导者在新框架中开展工作的能力建设，与非洲东道国政府（莫桑比克、南非和赞比亚）、亚洲及太平洋区域东道国政府（印度尼西亚）和独立国家联合体区域东道国政府（哈萨克斯坦）共同举办两性平等和援助实效区域协商。参加协商的有来自各国政府的代表，包括国家妇女机构代表和规划官员，以及立法机关、民间社会、联合国和捐助组织的代表，建立伙伴关系和制订战略，确保国家发展计划和减贫战略中重视两性平等。参与者通过了宣言中提出的建议，以促进国家、区域和全球讨论，进一步贯彻落实《巴黎宣言》，该宣言在《阿克拉行动纲领》中得到阐述。

15. 妇发基金把这些协商中提出的具体建议，纳入方案规划，建立了一个更广泛的两性平等和援助实效知识基础。2007年，妇发基金与欧洲联盟委员会和国际劳工组织的国际培训中心推出了“欧共体-联合国两性平等促进发展与和平合作伙伴关系”（www.gendermatters.eu）。这包括分析和传播在12个国家的新援助方式对两性平等和赋予妇女权力的影响的全国调查研究，拟定具体的国家战略，监测《巴黎宣言》给两性平等带来的影响。

### **挑战和汲取的教训**

16. 多年筹资框架的评价结果表明，妇发基金支持政策和法律变化的工作，是其工作最得力的领域之一，但是妇发基金的报告几乎没有提及立法变革的实施程度以及立法变革促成了哪些变化。也不大了解把两性平等从承诺化为行动需要采取哪些行动。这是新战略计划中的一个重点领域，也是妇发基金《2008年世界妇女进展》（不久将印发）中深入探讨的议题。

## **B. 成果 2**

### **主流机构展示对两性平等问题的领导能力、承诺、技术能力和问责制**

17. 对两性平等，从承诺转为实施和承担责任，这意味着拟定政策和提供服务的机构需要加强为妇女和女孩提供服务的能力。在任何机构中，切实实现两性平等主流化的核心，是重塑奖励制度，支助更好地满足妇女的需要；改变业绩计量，记录和嘉奖满足妇女需要的服务；纳入促进两性平等的预算编制；使倡导两性平等和妇女权利的有效领导制度化。妇发基金的文件记录显示，在过去三年中，该基金在这个成果领域对近90个国家提供了支持。

### 按性别分列的数据

18. 注重千年发展目标，使会员国更加重视提出和利用按性别分列的数据，更加重视确定和利用对两性平等，包括基于性别的暴力和贫穷妇女比例趋增问题的衡量指标。妇发基金支持在整个多年筹资框架期间为实现两性平等进行机构改革的长期进程，加强国家和地方合作伙伴的能力，使各种工具制度化，例如按性别分列的数据（50 多例）和促进两性平等的预算编制（30 多个国家）。2007 年，妇发基金推动众多的国家和区域合作伙伴开展积极的机构变革，包括财政部、规划部、劳工部和司法部；执法部门、议会、国家艾滋病委员会、市政府、区域组织和私营部门合作伙伴。

### 主流组织的政策、方案和资源分配

19. 妇发基金支持在财政部推行促进两性平等的预算编制，这种做法对机构政策和做法以及资源分配具有影响。在摩洛哥，在过去三年中，预算提交通知都要求将两性平等问题置于计划、预算和业绩监测指标的重要位置。财政部还率先支持按部门拟定将两性平等观点纳入预算编制报告。在厄瓜多尔，妇发基金支持妇女委员会方案协助财政部出台具体的预算项目，追踪观察各部门对执行平等机会计划进行投资的情况。在玻利维亚，得到妇发基金支持的妇女综合培训所开展的宣传活动促成了市政预算指导方针的制定，要求各市政府为促进两性平等的方案分配资源，为女性暴力幸存者提供服务。

20. 在司法机构和司法部门的工作中引入两性平等观点，对妇女获得诉诸司法机会的能力至关重要。这些机构的工作人员发展能力，包括通过南南交流发展能力，这是一项重大战略，并已取得具体成果。2004 年在东南亚启动的《消除对妇女一切形式歧视公约》方案，根据亚洲太平洋平等问题司法教育论坛专家提出的两性平等教育模式，在 2007 年支持对高级法院和上诉法院法官、司法培训机构代表、倡导建立两性平等司法制度的人员进行培训。区域法官、司法培训机构和活跃分子网络自此形成。

21. 2007 年，由妇发基金执行、开发署支助、旨在支持妇女网络提供培训以应对家庭暴力案件的“卢旺达加强保护免遭基于性别暴力”方案扩大了与卢旺达国防军的合作，联合培训总共 2 293 名军官，包括在达尔富尔和平特派团中部署的 598 名军官。在国防军内设立了性别问题协调部门，在旅、营级别上设有协调人。苏丹和布隆迪也照此复制。联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国人口基金（人口基金）请在卢旺达方案中接受培训的警官分别在比利时和南非分享他们的经验。

### 挑战和汲取的教训

22. 在整个多年筹资框架期间，在加强政府各部门关于两性平等的内部政策和程序方面，促进两性平等的预算编制不断取得具体成果。但是，不论是采用促进两

性平等的预算编制还是其他切入点，机构变革是一个长期过程，需要持久坚韧的承诺、深度支持和明确的基准。这将是妇发基金 2008-2011 年战略计划的重中之重。

### C. 成果 3

#### 两性平等倡导者拥有知识，并且处于能够引领和变革政策、方案和资源分配的位置

23. 妇发基金支持和（或）协助加强两性平等倡导者国家和区域网络的能力，以期确保更加注重两性平等的政策、方案和分配资源。妇发基金支持妇女事务部、妇女立法委员、专门团体，例如艾滋病毒与妇女、移徙妇女、土著妇女和农村妇女等网络和其他网络。从 2004 年到 2007 年，妇发基金为 90 多个负责两性平等问题或妇女事务的部委提供支助或技术援助，协助设立或加强 100 多个国家和区域非政府妇女网络和组织。

24. 妇发基金在阿富汗开展了最密集的支持国家妇女机制的方案，促成在阿富汗妇女事务部内设立了一个建设机构能力小组。小组注重加强主管技术问题的副部长办公室和该部规划司的能力，支持资深工作人员，使规划部在提供技术援助和代表该部开展工作之间维持更有效的平衡。

25. 在安全理事会第 1325 (2000) 号决议的框架内，妇发基金提供的支持使苏丹南方的妇女能够参与在国际一级将两性平等和妇女的重要问题摆在根据《全面和平协定》开展的建设和平与重建工作的突出位置。内阁通过了妇发基金支助的出版物“性别公正：执行《全面和平协定》的任务和承诺”，作为应对性别公正问题的政策文件。妇发基金的援助使议会中女议员能够超越党派界限汇聚一堂，并正式设立了苏丹议会妇女核心小组。核心小组正在支持拟定宪法草案和治理结构，这是实现妇女领导人团结的一个重大步骤。在达尔富尔，妇发基金支持妇女参与“达尔富尔对话”，努力使妇女超越冲突界限，为达尔富尔妇女制定共同议程，并与喀土穆妇女的需要结合在一起，形成单一一套要求，以影响下一轮的和平会谈。

#### 加强民间社会参与治理

26. 新的援助模式提供了为赋予妇女权力创生更多资源的机遇。在肯尼亚，妇发基金管理一个“性别与治理篮子基金”，基金的捐款总额在 2007 年达到 950 多万美元，目标是在肯尼亚各级改变领导和治理，努力减少贫穷，满足基本需要，实现人与人之间的平等。2007 年，该基金重点支持妇女对 2007 年 12 月大选的政治愿望，协助 35 个组织在 210 个选区中的近 200 个选区不同层次的治理中加强妇女领导和性别均衡。根据“Wangari Kinoti 妇女参与民主教育中心”的资料，最近的选举结果产生了肯尼亚有史以来最多的妇女立法者。14 名妇女当选为议员；

而上届议会中只有 9 名妇女。在这 14 人中，8 人第一次当选为议员，1 人以前曾被提名为议员。只有 4 人保持了席位。

### **挑战和汲取的教训**

27. 数据显示，对两性平等和妇女权利组织的支持力度正在逐渐减弱，各组织的吸收能力没有得到充分扩大，难以应对新的机遇和需要。妇女组织对主流政策制定进程的影响不可小看，但却很难衡量。妇发基金打算在 2008-2011 年战略计划的下一个执行阶段进一步加强支持妇女组织，包括强化用于追踪其能力和影响力变化的机制，改进工具，监测发展能力倡议的影响。

## **D. 成果 4**

### **改变有害的歧视性态度和做法，促进和保护妇女和女孩的权利**

28. 在支持两性平等和妇女人权工作在微观一级带来积极的态度和行为转变之前，两性平等仍然是可望而不可及的。改变观念和做法，支持所有区域实现性别平等，这方面任重而道远。

### **促进两性平等的媒体报道**

29. 2007 年，妇发基金支持媒体组织加强能力，扩大接触面，在所有工作区域发出支持两性平等的信息和报道。妇发基金正在更多利用亲善大使、多媒体和表演艺术等途径支持宣传以取得具体成果，例如法规或政策变化。2007 年，妇发基金在 45 个国家支持努力加强利用媒体实现两性平等目标，包括联合国机构间“16 天制止暴力侵害妇女行为”的区域宣传运动以及在安哥拉、斯威士兰和津巴布韦促进制定制止暴力侵害妇女行为的国家计划的宣传运动。

### **防止、减少和监测基于性别暴力行为的国家机制**

30. 自 1997 年设立以来，由妇发基金管理的联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金（21 个联合国组织和非政府组织每年参与决策），已经为 115 个国家的 263 个项目赠款 1 900 万美元。2007 年，共收到 512 个提案，其中请求资金数额接近 1.05 亿美元。而方案评估委员会只有 1 590 万美元可以支付。受馈赠者战略包括提高对新法律和政策的认识，与刑事和民事司法系统合作，拟定调查和禁止令的程序；加强司法机构、执法机构和医务工作者的能力；动员社区，包括男子和边缘化群体，执行法律和计划，使它们与人权标准相符；倡导为实施法律和政策而划拨充足的预算；在国家和地方各级建立数据收集系统和指标，协助监测政策和法律；通过有针对性地大众媒体宣传建立势头。

31. “安全城市”方案与联合国人类住区规划署、开发署和民间社会组织合作，支持政策改革、都市规划和服务，使整个拉丁美洲某些街区的妇女安全无虞，免受暴力伤害。该方案正在制定一个妇女友好型的城市再生模式，让生活在不安全

街区的妇女指出不安全地点，并拟定提案改善那里的环境。这些提案提交并得到地方政府的“论证”，这样不安全的问题将得到解决。妇发基金与玻利维亚、巴西、墨西哥、秘鲁和乌拉圭的地方政府和非政府组织合作伙伴合作，分享经验教训。

### 经济资源中的性别差距

32. 妇发基金与开发署合作，为巴勒斯坦被占领土上的许多年轻妇女实施“年轻妇女方案”，这是赋予妇女权力的一条道路。年轻妇女中心增强妇女的力量，推动她们参与社区的社会、经济和政治生活，使她们成为实现一个公正、和平的巴勒斯坦社会的改革中坚。这个项目在 2004 年开始试点，方案加强了西岸和加沙地带的 18 个妇女中心，为她们提供法律咨询、心理社会辅导以及其他支助服务。

33. 妇发基金在此方面的最重要伙伴关系是与世界银行之间的伙伴关系，基金在此范围内实施世行的两性平等行动计划的一个构成部分，在利比里亚、肯尼亚、秘鲁、埃及和湄公河区域支持一个关于成果倡议的方案。该倡议旨在展示那些改善妇女经济机遇的有前途做法，以便世界银行推广。在过去一年，该方案与上述各个国家的国家合作伙伴和技术专家一起拟订成果倡议。在利比里亚，该方案将在 Ganta 农村地区支持一个由 500 个妇女组成的集体，帮助她们提高木薯产量并增加营销；在肯尼亚，该方案将与 60 个马赛族妇女团体合作，扩大她们的珠子编织产品的贸易和市场；在埃及，方案正在争取私营部门合作伙伴参与一个方案，认证他们为了给女工提供一个更有利于两性平等的环境而作出的努力；在秘鲁，方案将利用土地产权为资产，增强妇女的创业能力；在湄公河区域，方案将进行战略投资，为竹编工艺部门的妇女打开市场机遇。在上述每项工作中，妇发基金、世界银行和国际妇女研究中心与地方合作伙伴协作支持对每个倡议进行深入的可行性研究，并拟订和记录影响评价，监测进程，以产生切实证据证明哪些是可行的。

### 挑战和汲取的教训

34. 妇发基金协助缩小经济资源和资产中的性别差距，为妇女增加经济机遇和改善组织工作；挑战造成收入和工资长期不平等的各种陈规定型观念；与私营和私营部门雇主携手合作，鼓励实现两性平等。2007 年的一个例子是，妇发基金与东部和南部非洲共同市场（东南非共同市场）持续开展合作，支持妇女贸易人员建设能力以提高市场准入的机会，理解东南非共同市场的贸易文书。妇发基金支持为马拉维、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦的妇女提供商业和出口管理方面的培训，协助妇女协会侧重为跨界女性非正规贸易人员提供服务。这项举措促进了妇女商业协会与贸易和工业部之间的政策对话。

35. 需要有专门的技能和方法，记录和评价对两性平等和妇女权利的观念和做法可持续转变的进展情况。鉴于妇发基金和其他方面对多媒体和宣传活动的贡献，

投资发展这些技能至关重要。多年筹资框架评价结果显示，拟定成果和指标以及评估进展的跟踪机制不够健全。妇发基金将扩大在此领域（追踪机制）的工作，特别是在联合国机构间合作伙伴关系（包括儿童基金会和人口基金）以及与区域和国家间合作伙伴的范围内。

## 四. 组织效力

### A. 目标 1

#### 妇发基金产品的一致性、关联性和可持续性

36. 妇发基金方案具有推动作用, 若被其他伙伴复制或扩大规模, 即使妇发基金的参与已经结束, 这些方案仍会产生影响。2004 年至 2007 年期间, 妇发基金追踪观察了 79 个复制或扩大其所支助倡议的实例。在阿拉伯国家和非洲, 妇发基金在政府与私营部门合作伙伴之间牵线搭桥, 使他们携手促进妇女获取和掌握信息和通信技术的惠益, 尤其是为了解决女性贫穷者比例趋增的问题。与思科系统公司在约旦实施的试点方案取得成功, 现已在该国扩大, 并在摩洛哥和黎巴嫩全面推广。妇发基金正在支持约旦教育部的一项长期能力建设战略, 以确保中高级工作人员能将两性平等原则和做法融入工作。私营部门伙伴, 从微软公司到乐高机器人公司, 都被吸收加入电子乡村方案, 在农村, 包括为妇女生产者, 增加经济机会, 该方案是思科倡议的副产品。在摩洛哥参与复制思科方案的有教育部、专业培训部、美国国际开发署、思科系统公司和妇发基金, 这是联合国系统内组织首次有机会与一个私营部门公司在一国拟定一个全国方案。

37. 从优质评价活动中获得有关其方案关联性的可靠最新资料, 并运用评价结果改善业绩, 这是一个高度优先事项。妇发基金在多年筹资框架期间进行了 34 项评价, 包括对多年筹资框架本身的评价, 评价结果对制订 2008-2011 年战略计划的拟定至关重要。

38. 在传播方面, 妇发基金正逐步放弃采用广泛提高意识的做法, 在着重结果的工作进程中更多利用多媒体, 包括广播、电视、互联网、亲善大使和表演艺术, 诸如支持国家一级努力确保通过法律以消除对妇女实施暴力行为者有罪不罚现象; 游说争取将妇女权利纳入新宪法; 就积极行动政策建立共识, 为竞选政治职位的妇女候选人提供更多机会。例如, 妇发基金与开发署合作, 支持在东帝汶展开目标明确的宣传, 在总统和立法选举之前鼓励妇女作为候选人和选民参选。立法选举中妇女投票率约为 60%, 妇女赢得的议会议席占 28%。

39. 2007 年, 妇发基金传播战略开始着重注意新媒体提供的机会, 以便联络新的拥护者。这些新的媒体包括“博客”、社交网站和手机短信。在世界贫穷日, 妇发基金与由全球 124 个妇女基金组成的妇女筹资网络通过一个专门网站 ([www.womenfightpoverty.org](http://www.womenfightpoverty.org)) 联合呼吁为妇女取得平等机会增加投资, 以此

作为全球减贫的关键途径。在 24 小时内便有近 17 000 人访问了该网站；其中有约 7 000 人签名加入“昂首挺立”宣传运动。另有 4 000 多人希望继续获取有关妇发基金的信息，从而扩大了妇发基金的支持者范围，超出了单一一个问题。11 月 26 日，妇发基金发起一个互联网全球宣传运动：“对暴力侵害妇女行为说不”，由 Nicole Kidman 担任妇发基金的亲善大使（www.saynotoviolence.org）。

## B. 目标 2

### 妇发基金方案的能力应与采行和支持创新、学习和成果的需求和机遇相一致

40. 大会在关于 2007 年联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议中呼吁联合国发展系统利用妇发基金在性别问题方面的技术经验。妇发基金对联合国的协调和行动作出贡献，它通过参加共同国家评估/联合国发展援助框架（联发援框架）、千年发展目标和减贫战略文件倡议（它提供了技术专门知识<sup>1</sup>），以及在联合国发展集团、区域主任小组和联合国国家工作队担任的角色，对联合国变革进程产生影响。如果成功的话，这些努力会产生更强有力的承诺和监测机制，从而确保方案规划和资源有利于促进两性平等和增强妇女权力。

妇发基金参加协调机制	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
千年发展目标	15	32	25	23
共同国家评估/联发援框架	14	37	42	40
减贫战略文件和国家发展战略	19	18	18	33

41. 联合国改革的协调机制和进程数目激增，对促进两性平等来说，既是一种机遇，也是一项挑战。妇发基金正在制定创新办法，以更有效的方式提供技术专门知识。在非洲南部，妇发基金担任区域主任小组性别和人权咨询小组的主席。该咨询小组已查明非洲东部和南部每个性别专题小组的能力差距，并在该次区域培训了一组性别平等专家，以便联合国国家工作队获得“按需提供”的技术支助。这一经验促进了妇发基金与亚洲及太平洋经济社会委员会之间合作设立一个区域性性别专题小组，以提高联合国系统促进两性平等和赋予妇女权力的工作的影响，支持该区域在实现千年发展目标进程中列入包容性的两性平等项目，并借鉴

<sup>1</sup> 联发援框架：阿富汗、安哥拉、阿根廷、博茨瓦纳、布隆迪、加勒比（区域）、佛得角、智利、科特迪瓦、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃及、加纳、几内亚比绍、海地、印度、肯尼亚、利比里亚、马里、摩尔多瓦、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、尼日利亚、巴布亚新几内亚、菲律宾、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、苏丹、苏里南、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、乌拉圭和委内瑞拉。千年发展目标：阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、玻利维亚、柬埔寨、加勒比、智利、哥伦比亚、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃及、约旦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦、摩洛哥、巴勒斯坦被占领土、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卢旺达、苏丹、塔吉克斯坦、乌拉圭、委内瑞拉和赞比亚。

各个合作伙伴的最佳做法。妇发基金参加了 8 个“一体行动，履行使命”国家试点项目，往往是应联合国驻地协调员或国家工作队的要求参加的。例如在阿尔巴尼亚，妇发基金被指派的工作是协调国家工作队的努力，以制订一个价值 350 万美元的联合项目，目的是更好地执行有关两性平等和家庭暴力问题的国家战略，这是国家整体发展战略的一部分。

42. 2006 年，妇发基金设在厄瓜多尔的次区域办事处与该区域的 5 个驻地协调员签署一项协定。根据协定，驻地协调员将就两性平等问题向妇发基金咨询技术专门知识。在 2007 年采取了后续行动，召集高级别会议审查签署协定以来取得的进展。安第斯两性平等问题协调中心和机构间性别问题工作组第二次次区域年度会议的参加者包括 5 个驻地协调员和开发署拉丁美洲区域主任。与会者商定继续加强组织间联合工作机制，并为该区域的两性平等倡议制定一项工作计划，其优先主题如下：政治参与；基于性别的暴力；经济、社会和文化权利。

### C. 目标 3

#### 战略伙伴关系产生更多新的拥护者并扩大对两性平等的认识

43. 2007 年，在加强同联合国各组织、国际金融机构、双边捐助者、民间社会和私营部门伙伴关系方面继续出现新的机会。2007 年，在外地和总部一级，妇发基金是 60 多项机构间倡议的伙伴，2006 年大约有 50 项。2007 年，妇发基金参加了 13 个联合国两性平等问题联合方案，2006 年只参加了 7 个。妇发基金还带动扩大对两性平等和增强妇女权力的支持，具体办法是：协调和开创联合国组织间的广泛伙伴关系，包括作为联合国制止冲突中性暴力行为这一倡议的创始成员（目前有 12 个联合国组织参加）；领导由 17 个成员组成的联合国发展集团两性平等工作队；与开发署担任联合国发展集团方案规划政策工作组的共同主席；负责管理联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金（在决定向政府和非政府组织创新方案提供年度赠款方面有 20 多个联合国组织和民间社会专家介入）。

44. 妇发基金最经常地与开发署、人口基金和儿童基金会合作，包括有关制止对妇女暴力行为的方案规划、促进两性平等的预算编制和加强妇女的政治参与。妇发基金正在执行世界银行的性别问题行动计划的一个组成部分，通过在埃及、肯尼亚、利比里亚、湄公河区域和秘鲁实施一项成果倡议，支持增强妇女经济能力的三年期方案。

### D. 目标 4

#### 根据对优异成绩、赋予权力和权利的承诺，管理和掌管财政和人力资源

45. 在多年筹资框架期间，妇发基金和开发署在增订业务准则方面取得了良好进展，在提高财政和人力资源管理效率和效果方面巩固了它们的关系。开发署署长向妇发基金执行主任授予一系列具体权力，使妇发基金在有关人力资源、财政管理、财产（资产）购置和管理以及服务等事项上有更大的权力，承担更多的责任。

2007年，这些授权有助于妇发基金人力资源中心的设立，并增强了妇发基金通过ATLAS系统提高效率的能力。更广泛和有效地使用ATLAS系统已加强了妇发基金的承担能力，使其在资源基础扩大和更多样化的情况下，能够管理规模越来越大和日趋复杂的业务。2007年，妇发基金最后拟定了一个风险评估模式，包括简化业务的措施，并开始推出一项事权下放计划，将更多权力交给次区域办事处。

## E. 目标 5

### 建立更大、更加多样化和更可靠的资源基础，协助提高妇发基金利用机遇和履行承诺的能力

46. 多年筹资框架期间，妇发基金资源增长强劲。经常资源总额几乎翻了一番，从2004年的2 300万美元增至2007年的近4 400万美元。2006年至2007年期间，对妇发基金的捐助总额翻了一番，在2007年达到1.15亿美元，而2006年收入总额为5 760万美元。2007年，妇发基金经常资源超过多年筹资框架指标，达4 400万美元（预计数额为4 000万美元）。共有54个双边捐助者为妇发基金经常资源作出捐助，2006年只有48个。主要捐助者大大增加了对经常资源的捐助，其中包括：挪威，880万美元；西班牙，800万美元；挪威、西班牙、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国是对妇发基金的最大捐助国。妇发基金在扩大和使其资源基础多样化方面取得良好进展，但仍面临着维持一个与妇女需要和妇发基金任务相符的较大资源基础的挑战。还需要争取更多捐助者，特别是对基金的经常资源作出更可预测的多年供资承诺。

#### 挑战和汲取的教训

47. 作为编制2008-2011年战略计划的一项关键投入，妇发基金在2007年完成了一项外部评价，评估多年筹资框架执行情况。该项评价对妇发基金业绩的得失以及作为方案规划指导框架的多年筹资框架究竟有多大用途提供了有用的看法。评价结果有许多项，无法一一详述，其重点如下：

#### 妇发基金的催化作用

48. 评价结果突显了妇发基金以催化方式影响变革进程的诸多途径，建议进一步澄清妇发基金作为一项催化工具的理念，并更有系统地加以利用，使之成为一个有意义和有针对性的概念，包括作为“第二级”催化作用加以复制和扩大规模。在下一个战略计划中，妇发基金将有系统地查明哪些活动和方案符合已商定的催化性举措的定义，评估催化性举措如何激发复制和扩大规模行动。

#### 涵盖范围

49. 多年筹资框架评价中提到，接受询问的合作伙伴普遍同意，妇发基金成功地利用极为有限的资源取得了巨大成果。唯一频繁指出的批评意见是：派驻人员不足，资金不足，有可能因努力满足现有大量需求而使“该基金过于铺散”。在

2008-2011 年战略计划中，妇发基金将在次区域建立稳定、具有战略意义、成本效益高和有针对性的存在，以支持具有催化作用的方案规划和南南交流以及关于两性平等问题的优质技术咨询和质量保证，包括在联合国区域和次区域中心内这么做。

## 五. 建议

50. 妇发基金协商委员会经大会主席任命，由五个会员国组成（爱沙尼亚、智利、大韩民国、挪威和苏丹），每年向本组织提出关键建议。委员会在 2008 年 2 月 13 日和 14 日第四十八届会议上审查了基金 2007 年的工作，并提出下列建议：

委员会非常感谢妇发基金代理执行主任和工作人员在过去一年所做的工作，并提出如下建议以增强妇发基金方案规划和组织效力。

妇发基金协商委员会，

1. 强调妇发基金是联合国两性平等事务架构的重要组成部分，因此建议妇发基金继续参与相关进程，推动建设一个更强有力、更协调一致的联合国两性平等和赋予妇女权力架构；
2. 赞赏地注意到妇发基金 2004-2007 年多年筹资框架的成功执行，欣见执行局第 2007/35 号决定认可妇发基金 2008-2011 年战略计划的战略优先事项；
3. 请妇发基金每年就 2008-2011 年战略计划向协商委员会提出报告，根据关键成果和指标跟踪进展情况，包括说明妇发基金如何以《消除对妇女一切形式歧视公约》作为方案规划的依据，并赞扬持续作出努力，确保妇发基金、开发署、人口基金和儿童基金各项战略计划的执行具有互补性；
4. 注意到 2007 年进行的多年筹资框架评价结果，鼓励妇发基金继续在执行战略计划的过程中落实评价结果中所提建议，包括加强成果追踪系统，使年度报告能更准确反映妇发基金作为促变者的具体作用；
5. 欣见妇发基金积极参与“一个联合国”试点项目以确保性别观点充分融入其中，并鼓励妇发基金继续参与和促进“一个联合国”的落实举措；
6. 鼓励妇发基金继续与联合国所有有关实体合作，进一步促进两性平等和赋予妇女权力，并继续认为，妇发基金应该经常受邀参与联合国所有高级别部门间/机构间委员会、机构和会议，并特别建议两性平等观点充分反映于行政首长理事会的工作；
7. 强调妇发基金对妇女地位委员会工作所作投入的重要意义，鼓励妇发基金酌情积极参与妇女地位委员会成果的后落实工作；

8. **欣见**妇发基金作为联合国发展集团方案规划政策工作组共同主席和联合国发展集团两性平等工作组主席所作的工作，**鼓励**妇发基金继续为联合国国家工作队加强对各国促进两性平等和妇女权力的协调支助作出贡献；
9. **鼓励**妇发基金继续开展工作以支持安全理事会关于妇女、和平与安全第 1325（2000）号决议的执行；
10. **鼓励**妇发基金为将于 2008 年 9 月在加纳举行的援助实效问题第三次高级别论坛作出实质投入；
11. **着重指出**，对《蒙特雷共识》执行情况的审查必须纳入强有力的两性平等视角，鼓励妇发基金继续在发展筹资进程中发挥积极作用，包括直至 2008 年 12 月在多哈举行发展筹资问题后续国际会议这一进程中；
12. **鼓励**妇发基金加强工作以支持促进两性平等的预算编制；
13. **还鼓励**妇发基金继续与相关区域组织合作，并期待在下届年会上看到关于这一合作的首次评估报告；
14. **欣见**妇发基金亲善大使所做的工作，**赞赏地注意到**其活动产生的积极影响；
15. **欣见**大会关于妇发基金的第 62/135 号决议，鼓励妇发基金着手落实决议第 10 段中有关指定基金代表的规定；
16. **回顾**大会关于设立妇发基金的第 39/125 号决议附件中有关协商委员会负责任命妇发基金执行主任的第 6 段，并**期待着**下任执行主任的任命；
17. **赞扬**妇发基金超额达到了 2004-2007 多年筹资框架确定的资源调动预期目标并在多年筹资框架期间扩大了与双边捐助者、民间社会和私营部门合作伙伴之间的关系，**鼓励**基金继续扩大捐助者基础，谋求建立更强有力的伙伴关系，以便实现 2008-2011 年战略计划中的资源调动目标；
18. **核可**妇发基金要求将经常资源中 100 多万美元投入用于加强在总部和各个次区域办事处的评价职能；
19. **决定**根据对妇发基金提供的相关资料的审查结果，在下届年会上讨论资源分配标准；
20. **邀请**妇发基金审查资源调动报告格式，特别是有关联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金的报告格式；
21. **肯定**妇发基金作为该信托基金管理者所做的工作，**强调**该信托基金必须维持其公开性质和竞争性的遴选受赠者程序，根据对他们提出的消除各种形式暴力侵害妇女行为的创新和切实工作提案的审查结果加以遴选；

22. **建议**，为了便于该信托基金提供较长期的大额赠款，并为了尽可能吸引更多捐助者，作为试验，使联合国国家工作队通过与政府和非政府组织之间的联合提案有资格得到赠款，为它们的工作提供资金，并在 2009 年评估国家工作队的参与对提高该信托基金业务效力的作用，在此基础上审查这一试验做法；

23. **建议**，为了更系统地发掘信托基金受赠者的工作及消除侵害妇女暴力行为方案规划这一更广泛领域中的经验教训并分享知识，妇发基金将信托基金更大一部分资源投资用于全球和区域一级的评价和知识管理工作并妥善配置信托基金工作人员；

24. **决定**视需要在 2008 年召开闭会期间会议。

---