



第六十三届会议

议程项目 77

考虑有效措施以加强外交和领事 使团和代表的保护、安全及保障

考虑有效措施以加强外交和领事使团和代表的保护、安全及保障

秘书长的报告*

增编

1. 在 2008 年 5 月 16 日至 9 月 30 日期间, 又收到 9 个国家根据大会第 61/31 号决议第 10 段提交的报告。各国的报告除其他外, 载列资料说明他们为加强各自领土上的外交和领事使团和代表, 以及具有外交地位的驻国际政府间组织代表团和代表的保护、安全及保障而采取的措施。下文载列了这些报告的相关资料。

收到各国根据大会第 61/31 号决议第 10 段提交的报告

2. 苏里南(2008 年 5 月 20 日的报告)除其他外, 提到的一些事件涉及美利坚合众国和荷兰大使馆以及美洲国家组织(美洲组织)大使、印度尼西亚和印度外交官、联合国开发计划署(开发署)一名外交官、美洲开发银行代表和荷兰大使官邸。

3. 最近几年的请求和事件包括下列方面:

- (a) 招待会、展览会, 会议、对内地的访问、正式揭幕仪式等大规模活动;
- (b) 向受到威胁的荷兰和美国大使馆人员和财产提供安全保障;
- (c) 2001 年“9.11 事件”后向美国大使馆长期派驻警察;

* 本增编编入秘书长在 2008 年 5 月 15 日截止日期后收到的函件。



(d) 调查针对人员和财产的偷窃行为和其他罪行；多数肇事者都是吸毒者，他们是从果树上偷摘果实；

(e) 在一名印度尼西亚外交官的住宅发生一起严重的武装抢劫案；

(f) 美洲组织大使在其官邸遭遇到一次严重的武装抢劫；

(g) 有人偷拍外交人员住宅的照片；

(h) 发生了几起交通事故(无人受伤)；

(i) 试图抢劫一名开发署外交官的手提电脑；

(j) 偷窃美洲开发银行代表住宅内的铜管；

(k) 偷走了一名印度尼西亚外交官家中的钱包；

(l) 从一名印度外交官的住宅内偷走了一件物品；

(m) 有一人因为签证被拒签而用猎枪朝荷兰大使馆建筑物正面开了一枪；

(n) 荷兰大使馆内的一个书信架被人毁坏；

(o) 有人投掷一枚手榴弹在荷兰大使官邸爆炸。

4. 荷兰(2008年5月27日)提到的事件涉及驻海牙的美利坚合众国大使馆、墨西哥大使馆、丹麦大使馆以及德国驻阿姆斯特丹总领事馆。

5. 2006年9月9日,荷兰警方逮捕一人,原因是此人对设在荷兰的一些办事处,包括美国驻海牙大使馆构成威胁。被告因为参与策划行为,导致带有恐怖目的的谋杀和(或)凶杀而被绳之以法,并在2007年处以18个月的徒刑。

6. 2006年12月22日,有人未经宣布突然在墨西哥驻海牙大使馆前举行了一次示威活动。约15名抗议者进入大使馆内,宣布支持瓦哈卡人民反对压迫和争取言论自由的斗争。他们要求释放瓦哈卡的囚犯,解除瓦哈卡州长的职务。抗议者谎报来访目的,借口要展示艺术摄影展品而得以进入大使馆。警察被召来之后,将抗议者送出大使馆。没有造成破坏。大使馆没有就此事件提出正式报告。

7. 2006年12月22日,丹麦驻海牙大使馆遭人泼漆。用油漆涂写的一个内容与哥本哈根一座被人擅自居住的楼房有关,其中抗议丹麦一个法院作出判决,下令居住者撤出该座楼房。没有查明犯罪人行踪。外交部对丹麦使馆受到的损害作出赔偿。

8. 2007年1月17日,美国大使馆收到一个信封,内有两颗九毫米弹头。国家警察对信封内容的出处进行了彻底调查。由于调查结果没有查到任何具体信息,因此没有逮捕任何人。

9. 2007 年 5 月 10 日, 自称无政府主义者的一群抗议者向德国驻阿姆斯特丹总领事馆投掷油漆弹。抗议者呼吁关注将于 2007 年 6 月在德国举行的 8 国首脑会议。阿姆斯特丹的警察对这起事件进行了调查, 但未能逮捕任何罪犯。安全部门已在有限的时间内在总领馆周围采取进一步安全措施。外交部对德国领事馆遭受的损失作出赔偿。

10. 塞尔维亚(2002 年 6 月 10 日)报告了科索沃和梅托希亚宣布独立后 2008 年 2 月 17 日至 2 月 22 日期间在贝尔格莱德和该国其他部分地区爆发的事件及塞尔维亚有关当局采取的措施。贝尔格莱德警方逮捕了 196 名涉嫌犯下刑事罪和(或)行为失检罪的人。已对 130 人提出指控; 其中 34 人因犯下大盗窃刑事罪(塞尔维亚《刑法》第 204 条)和参加刑事犯罪团伙(《刑法》第 349 条), 而根据塞尔维亚《刑事诉讼法》第 229 条实施关押。在被关押的 34 人中, 已对 7 人进行传讯, 还要求对 19 人的行为失检罪提起诉讼。正在对 47 人收集证据, 以便在有关法院对其提起诉讼。

11. 在示威期间, 在贝尔格莱德警方管辖地区内有 204 人要求提供医疗援助; 其中 188 人身受轻伤, 16 人伤势严重。在 204 人中, 96 人为警察(7 人重伤, 89 人轻伤)。

12. 在示威期间, 一些警车遭到破坏。

13. 除美国大使馆的馆舍外, 因尚未得到批准和(或)收到损坏赔偿报告, 没有其他受影响的外交/领事使团进行调查。

14. 塞尔维亚内政部继续采取措施, 以查明对外交/领事使团大楼、车辆和(或)设备进行威胁或造成破坏的人的身份。除 24 小时提供实际安保措施外, 还采取了保护外交或领事使团成员在塞尔维亚全国境内生命、权利和行动自由的例行措施。

15. 希腊(2008 年 6 月 30 日)提及土耳其 2008 年 5 月 15 日的来文, 来文所述事件发生在 2007 年 12 月 10 日, 涉及土耳其大使馆和总领馆人员的两辆汽车和驻雅典使馆的馆舍。

16. 关于土耳其驻雅典使馆和总领馆人员两辆汽车遭到损坏的问题:

(a) 警察仍在进行调查。刑事诉讼程序尚未完成。但是, 无任何证据证明事件为希腊刑法所界定的恐怖主义行为, 希腊刑法在此方面与欧洲联盟的有关共同立场和框架决定相一致。到目前为止警察在调查中收集的证据显示, 这是极少数人的违法行为, 他们蔑视公共秩序, 试图吸引公众注意。类似这种不加区别地破坏希腊人或外国人车辆的事件偶有发生, 显示事件并不涉及任何政治动机。目前仍在继续努力将肇事者绳之以法;

(b) 希腊按照《维也纳公约》的相关规定，向土耳其驻希腊外交和领事使团提供充分保护。具体而言，希腊向土耳其驻希使馆和领馆馆舍提供 24 小时不间断的常设警卫。并且，希腊除履行《维也纳公约》规定的驻在国义务外，还采取附加保护措施，比如为土耳其高级外交和领事人员的车辆提供警车护送。希腊有关当局为此目的共提供警察 135 人次和 10 次警车护送；

(c) 除此之外，希腊有关当局目前正在考虑采取一项特殊预防措施，即将土耳其驻希腊外交和领事部门及工作人员所有车辆的特殊牌照更换为普通牌照。

17. 关于土耳其常驻代表团在报告中指控当有人在土耳其外交使团外举行示威时希腊警察未能提供适当保护的问题：

(a) 针对在土耳其外交和领事使团外举行的示威游行，希腊对土耳其驻雅典使馆提出的加强安全措施的请求作出了迅速和有效的反应。自 2007 年 1 月以来，这种请求共提出 25 次，希腊当局作出了充分和迅速的反应。在所有这些案例中，没有发生过任何危害土耳其使团安全的事件；

(b) 希腊警察绝对没有像土耳其常驻联合国代表团普通照会所声称的那样与示威者“进行谈判”。但是，警察有责任确保示威活动，包括示威者与外交使团的沟通，以和平方式进行，以使公共秩序不受干扰，有关使团的安全不受损害。

18. 奥地利(2008 年 7 月 8 日)提及的一些事件涉及土耳其驻维也纳大使馆(2008 年 3 月 17 日)和土耳其驻奥地利布雷根茨总领馆(2008 年 1 月 2 日)，以及提及地方当局为保护土耳其常驻维也纳联合国和其他国际组织代表团及土耳其常驻欧洲安全与合作组织(欧安组织)代表团办公处所采取的措施。

19. 2002 年 3 月 17 日，有人将几个装有油漆的袋子扔进土耳其驻维也纳大使馆办公处。值班警察因忙于为大楼另一侧提供安保而未进行干涉。根据从监视系统得到的资料，奥地利警方对 3 人进行了刑事调查，但尚未实施逮捕。土耳其使馆因油漆造成的损害而获得了特准赔偿金。

20. 目击证人证实，2008 年 1 月 2 日，四名醉酒的未成年者向土耳其驻布雷根茨总领馆馆舍扔了几个汽油瓶。奥地利警方对这些人员展开刑事调查，但尚未实施逮捕。

21. 对于土耳其驻奥地利代表处的房舍，还应指出，包括土耳其共和国常驻维也纳联合国和其他国际组织代表团及土耳其常驻欧安组织代表团办公处在内，已经采取了机动安保措施。

22. 奥地利当局向秘书长保证，已对外交使团和领馆的馆舍采取了适当的保护措施，以确保无外人闯入馆舍或进行破坏，确保外交使团的平静不受干扰和外交使团的尊严不受损害，并防止发生任何攻击外交使团和领馆工作人员的事件。

23. 美利坚合众国(2008年7月16日)提及下列事件, 分别涉及: 美国驻贝尔格莱德大使馆(2008年2月21日); 美国驻津巴布韦大使馆的美国外交官和当地雇用工作人员在大不列颠及北爱尔兰联合王国外交官的陪同下在津巴布韦 Mazowe 镇外的遭遇(2008年6月5日); 以及美国驻伊斯坦布尔总领事馆(2008年7月9日)。

24. 2008年2月21日晚17时11分, 负责保卫美国驻贝尔格莱德大使馆的塞尔维亚警察从大使馆前撤离, 允许一群暴徒袭击使馆。警方撤离后, 暴徒人数增多, 袭击者侵入大使馆。警察19时33分才返回, 这时暴乱已对使馆的窗户、外墙、建筑物和设备造成相当大的破坏。

25. 消防局人员最终于19时44分抵达, 于21时30分将火扑灭。大使馆在这些袭击中蒙受了约54万美元的损失, 一名暴徒在袭击中丧生。

26. 6月5日, 美国大使馆5名美国外交官和2名当地雇用工作人员在联合王国外交官的陪同下, 在津巴布韦的 Mazowe 镇外的一处路障遭到政府部队和暴民的非法扣留、骚扰和威胁。当时, 美国外交官正在中央省马绍纳兰进行大选前的评估考察。津巴布韦警方拘留了两辆运送美国驻津使馆工作人员的车辆长达五个多小时。他们还弄瘪了两辆车中的其中一辆的轮胎, 并采取其他措施禁止美国外交官和使馆工作人员行进。在此次为期一天的事件中, 旅行者的生命也受到暴徒的威胁。在美国驻津大使麦吉和津巴布韦高级官员干预后, 所有使馆工作人员最终获释。

27. 7月9日约11时, 美国驻伊斯坦布尔总领事馆入口处岗亭遭到袭击。一名警察在阻击袭击者的过程中当场死亡, 其他两名警察在袭击中负伤, 后死于当地一家医院。另有两名警察也在袭击中受伤。美国称赞土耳其警察的英勇行为, 并指出, 地方当局对袭击作出了迅速和有效的反应, 并正在积极调查此事。

28. 斯洛文尼亚(2008年9月12日)提及涉及斯洛文尼亚驻下列各处大使馆的事件: 雅典(2007年9月7日); 布鲁塞尔(2007年12月22日和23日); 贝尔格莱德(2008年2月17日和27日); 以及维也纳(2008年6月14日)。该国还报告了在斯洛文尼亚境内发生的下列事件, 分别涉及: 克罗地亚大使官邸; 法国大使和领事(2008年5月15日)以及塞尔维亚大使馆(2008年6月4日)。

29. 2007年9月7日斯洛文尼亚驻雅典大使馆收到一封给斯洛文尼亚大使的威胁信。此事已通知希腊外交部。

30. 2007年12月22日和23日, 斯洛文尼亚驻布鲁塞尔大使馆发生了一宗入室盗窃案。窃贼使用盗窃工具给使馆造成一些物质损失, 并盗走了104个签证贴纸。此事已通知警方, 现已安装了与无线电话连接的新警报系统和新的防盗门。

31. 2008年2月17日19时，在抗议科索沃宣布独立的暴力示威活动中，约30名示威者通过正门闯入斯洛文尼亚驻贝尔格莱德大使馆房地。一开始，警察仅在观察情况，并没有干预。后来，警察在没有事先通知使馆工作人员的情况下将示威者驱离使馆。示威者从大楼上的旗杆上将欧盟旗帜和斯洛文尼亚国旗取走，后在大使馆前烧毁。此事造成严重的物质损失(家具、计算机、电视被毁；阳台围栏被毁；门窗破碎；室内遭破坏)。此事已向塞尔维亚警察和内政部通报。2008年2月18日斯洛文尼亚外交部向塞尔维亚共和国驻卢布尔雅那大使馆提出了抗议，并向塞尔维亚外交部发出索赔要求，但迄今尚未收到任何答复。

32. 2008年2月27日，斯洛文尼亚驻贝尔格莱德大使馆收到针对斯洛文尼亚一些政界人士、企业和大使安全的威胁信。此事已通知斯洛文尼亚外交部安全与技术服务处。

33. 2008年6月14日，有窃贼侵入斯洛文尼亚驻维也纳大使馆行窃，并殴打听到警报后赶来的一名外交官。小偷弄开了若干配电箱和电话分线柜，并卡断报警装置，通过车库进入大楼。窃贼携带了焊接和金属切削设备，弄坏了使馆前门，并试图打开领事保险柜。此事已通知警方。

34. 克罗地亚大使官邸由于位于学生住宿区附近，因此发生了一些破坏案件。外交部已将所有事件通知警察，并针对一名姓名未公布的肇事者的犯罪行为，向检察总署报案。

35. 外交部还得到两个使馆收到威胁信的报告。5月15日，法国大使馆报告说，法国大使收到了三封据称由一斯洛文尼亚公民寄来的威胁信，此人在被从法国驱逐出境后也曾打电话给大使和领事。警方已获悉情况。2008年6月4日，塞尔维亚大使馆收到一封威胁信，外交部已将信转交给警察部门。

36. 毛里求斯、墨西哥和斯洛文尼亚报告，在本报告所述期间没有发生严重的侵犯事件。

37. 苏里南(2008年5月20日)、荷兰(2008年5月27日)、塞尔维亚(2008年6月10日)、毛里求斯(2008年6月20日)和墨西哥(2008年7月8日)也报告了它们为加强各自领土上的外交和领事使团和代表以及具有外交身份的驻国际政府间组织的使团和代表的保护、安全及保障而采取的措施。¹

¹ 若需查阅各报告有关部分的内容，请登陆大会第六十三届会议第六委员会网站(<http://www.un.org/ga/sixth/>):“考虑有效措施以加强外交和领事使团和代表的保护、安全及保障”；秘书长的报告；答复全文。