



大会

Distr.: General
3 August 2007
Chinese
Original: Arabic/English/French/
Russian/Spanish

第六十二届会议

临时议程^{*} 项目 22

必须终止美利坚合众国对古巴的
经济、商业和金融封锁

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

秘书长的报告

摘要

大会在题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 61/11 号决议中请秘书长同联合国系统的适当机关和机构协商，参照《联合国宪章》所载的宗旨和原则及国际法，编写一份关于本决议执行情况的报告，提交大会第六十二届会议。本报告内载各国政府和联合国系统应秘书长要求就此事提供资料提出的答复。

^{*} A/62/150。



目录

	页次
一. 导言	7
二. 从各国政府收到的答复	7
阿尔及利亚	7
安哥拉	8
安提瓜和巴布达	8
阿根廷	8
亚美尼亚	9
阿塞拜疆	9
巴哈马	10
孟加拉国	10
巴巴多斯	10
白俄罗斯	10
伯利兹	11
贝宁	12
玻利维亚	12
博茨瓦纳	13
巴西	13
布基纳法索	14
布隆迪	14
柬埔寨	14
喀麦隆	14
佛得角	15
中非共和国	15
智利	15
中国	16
哥伦比亚	16

科摩罗	16
刚果	17
哥斯达黎加	17
克罗地亚	18
古巴	18
刚果民主共和国	42
朝鲜民主主义人民共和国	42
多米尼克	42
多米尼加共和国	42
厄瓜多尔	42
埃及	43
赤道几内亚	43
厄立特里亚	43
欧洲联盟	44
冈比亚	44
加纳	44
希腊	45
格林纳达	45
危地马拉	45
几内亚	46
几内亚比绍	46
圭亚那	46
海地	47
罗马教廷	47
洪都拉斯	47
印度	47
印度尼西亚	47
伊朗伊斯兰共和国	48
牙买加	48

日本	49
哈萨克斯坦	49
肯尼亚	50
基里巴斯	50
老挝人民民主共和国	50
黎巴嫩	50
莱索托	51
阿拉伯利比亚民众国	51
列支敦士登	51
马达加斯加	52
马拉维	52
马来西亚	52
马尔代夫	53
马里	53
毛里求斯	53
墨西哥	54
莫桑比克	55
缅甸	55
纳米比亚	55
瑙鲁	56
尼加拉瓜	56
尼日尔	57
尼日利亚	58
阿曼	58
巴基斯坦	58
巴拿马	58
巴布亚新几内亚	59
巴拉圭	59
秘鲁	59

菲律宾	60
卡塔尔	60
俄罗斯联邦	61
卢旺达	61
圣基茨和尼维斯	61
圣卢西亚	62
圣文森特和格林纳丁斯	62
圣多美和普林西比	62
塞内加尔	63
塞舌尔	63
塞拉利昂	63
所罗门群岛	63
索马里	64
南非	64
斯里兰卡	65
苏丹	65
苏里南	65
斯威士兰	65
阿拉伯叙利亚共和国	66
泰国	67
东帝汶	67
多哥	67
汤加	68
特立尼达和多巴哥	68
突尼斯	68
土耳其	68
土库曼斯坦	68
乌干达	69
乌克兰	69

乌拉圭	69
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	70
越南	71
也门	71
赞比亚	71
津巴布韦	72
三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复	72
联合国系统发展业务活动驻地协调员办公室	72
拉丁美洲和加勒比经济委员会	73
联合国粮食及农业组织	74
国际原子能机构	77
国际民用航空组织	77
国际劳工组织	78
国际电信联盟	78
联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案	79
联合国难民事务高级专员办事处	80
联合国儿童基金会	81
联合国贸易和发展会议	82
联合国开发计划署-古巴	85
联合国教育、科学及文化组织	86
联合国环境规划署	87
联合国人类住区规划署	87
联合国工业发展组织	88
联合国人口基金	89
万国邮政联盟	90
世界粮食计划署	90
世界卫生组织/泛美卫生组织	90
世界贸易组织	92

一. 引言

1. 大会在题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 61/11 号决议中请秘书长同联合国系统的适当机关和机构协商，参照《联合国宪章》所载的宗旨和原则及国际法，编写一份关于本决议执行情况的报告，提交大会第六十二届会议。
2. 按照此一要求，秘书长于 2007 年 4 月 25 日向各国政府和联合国系统各机关和机构发出一份普通照会，请它们向他提出它们可能希望帮助编写秘书长报告的任何资料。
3. 本报告期内载截至 2007 年 8 月 1 日止从各国政府和联合国机关和机构收到的答复。该日之后收到的答复将作为本报告的增编印发。

二. 从各国政府收到的答复

阿尔及利亚

[原文：法文]

[2007 年 6 月 5 日]

对于美国继续对古巴实行经济、商业和金融封锁，阿尔及利亚再次表示关切。

与大多数联合国会员国一样，阿尔及利亚多次要求解除对古巴长达 48 年之久的经济封锁。大约 15 年以来，大会每届会议都通过决议，要求解除这一封锁，几乎所有会员国都投了赞成票。

阿尔及利亚认为，对古巴实行的经济、商业和金融封锁违反了国家主权平等和不干预他国内政的原则。

这一封锁是破坏《联合国宪章》和国际法原则、妨碍自由贸易的单边行为，除此之外，对古巴的经济和人类发展也有显著影响。

对于这一封锁给古巴人民，尤其是在膳食和健康及其他社会服务等方面带来的严重后果，阿尔及利亚再次深表关切。

阿尔及利亚完全支持 2006 年 9 月在哈瓦那举行的不结盟国家国家元首或政府首脑第十四届首脑会议通过的立场和 2005 年 6 月在多哈举行的南方首脑会议（77 国集团加中国）通过的立场，其中反对对发展中国家实行的胁迫性经济措施和治外法律，要求美国解除对古巴的封锁。

因此，阿尔及利亚再次呼吁美国解除对古巴实行的不公正的非法封锁。70% 的古巴公民都出生在被封锁的年代，这一封锁一直受到越来越多的国家的反对，时至今日，对这一行为的谴责基本上是异口同声的。

安哥拉

[原件：英文]

[2007 年 6 月 22 日]

安哥拉共和国在其《宪法》中支持《联合国宪章》所载的各项原则的合法性，其中突出强调国家之间和平共处和互不干涉内政的原则。

安哥拉共和国在执行对外政策时遵守同其他国家关系的上述原则，而不论我们同这些国家之间的政治和意识形态上的差异。

安哥拉共和国政府遵守《联合国宪章》所载的各项原则，履行通过的决议，特别是关于国家主权平等及贸易和国际航运自由的决议，并遵守第 61/11 号决议第 2、3 和第 4 段，重申无条件地支持终止美利坚合众国对古巴共和国的经济、商业和金融封锁。

安哥拉共和国因此表示，安哥拉认识到阁下对这个问题的重视，并敦促国际社会采取主动，使美利坚合众国和古巴共和国开展建设性对话，以恢复两国之间的正常关系。

安提瓜和巴布达

[原件：英文]

[2007 年 7 月 10 日]

安提瓜和巴布达政府仍然全面承诺致力于《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是国家主权平等、互不干涉内政以及国际贸易和航运自由的原则。

虽然国际上对第 61/11 号决议和以前历次关于反对封锁的各项决议和其他有关国际条约予以极大的支持，但是有人仍然颁布对古巴的经济、商业和金融封锁，安提瓜和巴布达政府对此表示关切。

安提瓜和巴布达政府按照第 61/11 号决议第 2 段，并按照《联合国宪章》和国际法——其中重申贸易和航运自由——所规定的各项义务，没有颁布和实施上述决议序言部分所提到的法律和措施。

阿根廷

[原件：西班牙文]

[2007 年 5 月 21 日]

阿根廷共和国政府全面执行了关于对古巴实行经济、商业和金融封锁的大会第 61/11 号决议和以往各项决议的规定。

1997年9月5日，阿根廷政府颁布了第24871号法令，确定了关于外国法律在本国领土适用范围的法律框架。根据该法令，如果外国法律直接或间接地以限制或妨碍自由贸易和资本、商品或人员流动为目的，对某一特定国家或多个国家构成损害，则在我国境内不予适用，也不具法律效力。

该法令第一条规定，如果外国法律通过对某一特定国家实行经济制裁或对投资施加限制来谋求治外法律效力，从而实现该国的政权更替或影响该国的自决权，此种法律也同样完全不适用，也不具法律效力。

阿根廷对大会第61/11号决议投了赞成票，这即刻独立地反映了阿根廷赞成此类单方面措施的传统立场，也反映了阿根廷对《联合国宪章》、国际法和多边主义的承诺。

同样，阿根廷愿意提及南美洲共同市场（南共市）成员（阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭）和联系成员（玻利维亚、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉）在决议获得通过时对投票所作的解释性发言。这些国家在发言中赞同国际社会几乎异口同声地反对单方面胁迫性措施，指出实行这些措施对推动民主制度无益，相反却损害有关国家人民的人权，尤其是发展权。

因此，南共市及其联系成员在多个国际论坛上，例如在美洲国家组织（美洲组织）、拉丁美洲经济体系（拉美经济体系）及伊比利亚-美洲和欧洲联盟-拉丁美洲和加勒比首脑会议上，多次表示赞成有效的多边主义和消除单边胁迫性措施，因为这些措施只能加剧紧张局势，破坏人人获得发展、安全和人权所必需的国际合作。2006年11月在蒙得维的亚召开的第十六届伊比利亚-美洲国家元首和政府首脑会议发表了一项特别公报，其中指出必须结束美利坚合众国对古巴实行的经济、商业和金融封锁，包括适用所谓的“赫尔姆斯-伯顿法”。

亚美尼亚

[原件：英文]

[2007年7月17日]

亚美尼亚立法中没有大会第61/11号决议序言部分所述那种法律和条例。

阿塞拜疆

[原件：英文]

[2007年7月17日]

阿塞拜疆共和国的外交政策坚决支持国际法的规范和原则。

阿塞拜疆共和国同古巴共和国维持友好的外交、经济和贸易关系。阿塞拜疆没有颁布或执行针对古巴的禁止阿塞拜疆与古巴间经济、商业或金融关系的法律或措施。

阿塞拜疆共和国将继续采取坚决措施加强同古巴共和国的合作并发展两国间的友好关系。

巴哈马

[原件：英文]

[2007 年 7 月 12 日]

巴哈马国同古巴共和国结有正式外交和贸易关系。巴哈马国没有颁布或实施针对古巴的禁止巴哈马国和古巴共和国之间经济、贸易和金融关系的法律或措施。

孟加拉国

[原件：英文]

[2007 年 7 月 3 日]

孟加拉国没有颁布任何第 61/11 号决议序言部分所述的法律，也没有通过任何这类措施。因此，孟加拉国遵守上述决议的规定。

巴巴多斯

[原件：英文]

[2007 年 6 月 8 日]

巴巴多斯政府没有任何法律限制与古巴的自由贸易和航行。巴巴多斯一直对题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议投赞成票。该决议最初是在 1991 年联合国大会第四十六届会议上提出的。

白俄罗斯

[原件：俄文]

[2007 年 6 月 4 日]

白俄罗斯共和国呼吁美利坚合众国尽快结束对古巴的经济、商业和金融封锁。美国解除制裁措施或许可为实现两国政府间关系正常化创造条件。

决定自身发展模式是每个国家不可分割的权利，白俄罗斯对此表示赞同。企图通过施加军事、政治、经济或其他方面的压力来改变别国国内政治制度的单方面做法是不可容忍的。

白俄罗斯共和国在外交政策中坚定地维护国际法原则。白俄罗斯的法律没有任何条款或法令具有任何治外效力，影响他国主权、他国管辖实体或人员的合法权益或贸易和航行自由。

白俄罗斯与古巴实行高度合作，双边活动不断增加。在双边关系中最为重视贸易和经济合作的发展。发展双边贸易和在各个经济部门联合开展项目是双方的共同兴趣所在，也具有巨大的潜力。2005 年至 2006 年，白俄罗斯与古巴的贸易增长了 16.4%。从古巴的进口额上升了 104%。

2006 年 11 月在明斯克举行了白俄罗斯-古巴贸易和经济合作联合委员会第七次会议。白俄罗斯与古巴一直保持最高层和高层往来。2006 年 9 月，白俄罗斯共和国总统卢卡申科前往古巴出席了不结盟运动首脑会议。

2006 年 4 月，由谢尔盖·谢尔盖耶维奇·西多尔斯基总理率领的白俄罗斯代表团对古巴进行了正式访问。在访问期间，双方就开展经贸、科技和其他领域的联合项目达成了重要协议。白俄罗斯政府部门和工商界代表与古巴主要政府部门、外贸公司的代表举行了 50 多场双边会议。

白俄罗斯与古巴之间的议会间合作也有增加。2006 年 9 月，由古巴共和国全国人民政权代表大会主席里卡多·阿拉尔孔·德克萨达率领的古巴议会代表团访问了白俄罗斯。白俄罗斯和古巴主管外交政策的部门对双边合作的进一步发展给予了支持。涉及双边关系的条约和法律基础大为扩展。迄今为止已经签订了 25 个国家间和部门间协定。

白俄罗斯将继续支持旨在扩大合作和发展与古巴共和国友好关系的举措。

伯利兹

[原件：英文]

[2007 年 6 月 13 日]

按照第 61/11 号决议以及关于对古巴实行封锁的大会以往各项决议，伯利兹没有颁布，也没有实行其域外适用会影响他国主权、他国管辖实体或人员的合法权益或贸易和航行自由的任何法律、规章或措施。

伯利兹重申我国拥护《联合国宪章》所载的宗旨和原则，尤其是国家主权平等、不干预和不干涉别国内政和国际贸易和航海自由的原则，这也是国际法的基本原则。

在此方面，伯利兹一直支持大会关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议。不顾这项每年都获得通过的决议而一直企图孤立古巴的做法令人担忧。伯利兹继续与古巴保持建设性的互惠伙伴关系，这种关系已经给两国人民带来具体惠益。

贝宁

[原件：法文]
[2007年7月6日]

贝宁共和国同古巴共和国保持极好的友谊与合作关系。贝宁希望古巴能够完全融入国际生活，并同所有其他国家一样享受遵守国际法和人权普遍价值的惠益。

贝宁坚决反对针对古巴实行政治、经济和军事性单方面强制措施。贝宁不参与将国内法律适用于域外，这一法律妨碍本着《联合国宪章》的精神以及关于国家间友好关系的原则同该国开展对话。

因此，贝宁呼吁撤消对古巴的经济、商业和金融封锁。

玻利维亚

[原件：西班牙文]
[2007年5月30日]

玻利维亚共和国没有颁布或执行影响同古巴的贸易和航行自由的任何法律或措施。相反，在行使自决原则的过程中，玻利维亚同古巴政府和人民享有热烈诚挚的友谊和合作关系。

在这一方面，玻利维亚再次表示，坚决和明确拒绝对任何国家采用经济、商业或金融性质的单边法律或措施，也反对使用会增加国家之间的紧张关系的单方面胁迫性措施。因此，它以最强烈的措辞谴责美利坚合众国政府四十多年来对古巴一直实行的封锁和经济战争政策。

美国对古巴的封锁违反国际法以及《联合国宪章》的宗旨和原则。这对古巴人民，特别是对社会的最弱势群体有着不利影响，他们因为这些措施以及缺乏实现人民的发展所需的国际合作而痛苦。

因此，玻利维亚对大会第61/11号决议的支持反映了本国无条件赞成取消这类单方面措施的立场以及对《联合国宪章》、国际法和多边主义的承诺。同样，我国希望表示，我国重视建立在《玻利维亚的美洲备选出路》以及《人民贸易协定》基础之上的国家间新型的经济合作和互补性。

玻利维亚强调，尽管面临着美利坚合众国实施的封锁产生的消极影响，古巴政府一直无私和无条件地同玻利维亚政府和人民合作，捐赠眼科医院和中心，免费对最贫穷人口进行治疗，这有着重要的社会影响。本国还一直支持通过题为“是的，我能”的古巴方案来开展扫盲活动，该方案慷慨派出高专业水平的教师和顾问，并通过安装太阳能板向农村住宅提供电力。

在此框架下，玻利维亚同国际社会一道摒弃这一封锁。2006 年 11 月 8 日，国际社会再一次在联合国决议中重申希望美利坚合众国结束对古巴的经济、贸易和金融封锁。

玻利维亚没有不符合第 61/11 号决议的任何立法或措施。

博茨瓦纳

[原件：英文]

[2007 年 7 月 5 日]

博茨瓦纳共和国从来没有、也不打算颁布、实施或执行任何第 61/11 号决议所述的法律或措施。博茨瓦纳对第 61/11 号决议以及类似决议的投票显示，它一贯反对继续实施这种域外措施。

博茨瓦纳共和国强烈支持立即撤消对古巴的经济、商业和金融封锁，这一封锁对古巴人民——特别是最易受损害的儿童、妇女和老人——造成不良后果和损害。

巴西

[原件：英文]

[2007 年 5 月 22 日]

巴西常驻联合国代表团谨再次重申巴西的立场，即歧视性贸易做法和国内法的域外适用，与促进对话和确保《联合国宪章》各项宗旨和原则的普遍实施的必要性背道而驰。按照大会第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12 和 61//11 号决议，巴西没有颁布或实施任何域外效力会影响到其它国家主权及其管辖下的实体或个人的合法利益、并影响到贸易和航行自由的法律、条例或措施。巴西的法律制度不承认适用具有域外效力的措施的有效性。

巴西国内的公司只受巴西法律的管辖。任何国家违反第 61/11 号决议的规定、企图强迫第三国公民服从外国法律的措施，都影响到整个国际社会的利益，

并且违反公认的国际法原则。对这些措施应予审查，酌情予以修改，使其符合国际法。

未遵守第 61/11 号决议的国家政府应进一步采取紧急步骤，消除歧视性贸易做法，终止单方面宣布的经济、商业和金融封锁。

布基纳法索

[原件：法文]

[2007 年 6 月 21 日]

布基纳法索关注美利坚合众国继续孤立古巴经济、商业和金融的作法，重申必需解除这种封锁。

布基纳法索全面遵守《联合国宪章》以及国际法规定的各项义务，没有通过或实施第 61/11 号决议序言部分所述的任何法律或措施。

布隆迪

[原件：法文]

[2007 年 6 月 27 日]

布隆迪没有对古巴实施经济、商业和金融制裁。

柬埔寨

[原件：英文]

[2007 年 6 月 6 日]

柬埔寨王国政府认为，继续实行这种封锁给无辜的古巴人民带来太多的苦难，并且明确是一种侵犯古巴人民人权和自决权的行为。因此，应无条件地解除和撤消这一不公正的封锁。

喀麦隆

[原件：法文]

[2007 年 6 月 13 日]

喀麦隆政府坚定决心尊重《联合国宪章》。按照许多国际法律文书体现的国家主权平等、不干涉内政和贸易自由等原则，本国从未通过任何加强或实施对古巴的封锁的立法或其他措施。

本国外交部申明，喀麦隆一贯支持取消这一封锁，并表示，本国一直与古巴保持着极好的友谊和合作关系。

佛得角

[原件：英文]

[2007年5月21日]

按照本国宪法所载各项原则和《联合国宪章》的精神，佛得角共和国从未颁布或实施上述决议所述的那类法律或措施。

因此，出于对国际贸易和航行自由原则的坚定支持，佛得角共和国政府呼吁取消影响这些活动的自由发展的任何单方面经济和商业措施。

中非共和国

[原件：法文]

[2007年7月13日]

中非共和国按照其《宪法》，尊重各国的国家主权和领土完整，重申愿意同所有国家进行和平友好合作。所以中非共和国没有颁布任何限制其他国家的法律或措施。中非共和国政府赞同联合国关于对古巴封锁问题的所有决议、关于古巴问题的《哈瓦那宣言》以及其他机构有关这一问题的其他决定。最后，中非共和国支持古巴政府的一切自卫行动。

智利

[原件：西班牙文]

[2007年7月13日]

智利一贯认为国际关系应建立在各国法律平等、互不干涉和贸易及航运自由等原则的基础上。因此，我国不实施或促进通过任何违背这些原则的法律或准则。

智利在美洲国家组织框架内共同提出了一项有关《赫尔姆斯-伯顿法》的“西半球贸易和投资自由”决议草案，并在其他论坛上采取同样的立场。

在经济和贸易方面，智利和古巴在1980年《蒙得维的亚条约》的框架内于1999年签署了《经济互补协定》(ACE No. 42)。

智利和古巴之间存在着经济和贸易联系，2006年两国间贸易额达4 940万美元，其中智利的出口额为4 790万美元，进口额为150万美元。古巴在我国出口对象国中排名第55，智利有90多家企业向该岛国输出产品。

关于签署一项《避免双重课税协定》的谈判尚未完成，这个问题仍待解决。

中国

[原件：英文]

[2007年6月20日]

应当充分尊重主权平等、不干涉他国内政以及其他有关的国际关系准则。每一个国家均有权根据本国国情选择自己的社会制度和发展方式，任何其他国家无权干涉。

国家间的分歧和问题应该在平等和相互尊重主权的基础上通过和平对话和谈判来解决。美利坚合众国对古巴实施经济、商业和金融封锁已太久了，除了使两个邻国间的关系持续高度紧张和对古巴人民，尤其是妇女和儿童造成巨大苦痛之外，没有任何好处。封锁仍未解除，它严重侵害古巴和其他国家的合法权益以及贸易和航行自由，应依照《联合国宪章》的宗旨和原则及联合国的有关决议加以终止。

哥伦比亚

[原件：西班牙文]

[2007年6月6日]

哥伦比亚政府尊重《联合国宪章》的原则，没有颁布或实施反对古巴或任何其他会员国的单方面法律或措施，因为这类规定会影响其经济和贸易的自由发展，限制会员国之间的文化和知识活动。

哥伦比亚认为应终止这类措施，各会员国应在尊重人民自决的基础上建立友好关系。一切以《联合国宪章》第一条的原则为出发点，以巩固世界和平为目标。

科摩罗

[原件：英文]

[2007年7月20日]

科摩罗联盟重申它在《联合国宪章》下的义务，因此没有颁布或执行具有治外效果、影响其他国家主权的任何法律或条例。

刚果

[原件： 法文]

[2007 年 6 月 12 日]

刚果共和国政府申明其对《联合国宪章》规定以及国际法原则的承诺，谨确认不打算参与对古巴实施经济、贸易和金融封锁，因为这是一项与自由贸易和航行背道而驰的措施。

所以，同历年一样，刚果投票赞成关于这一主题的决议(2006 年 11 月 8 日通过的大会第 61/11 号决议)，因此，刚果从未颁布或实施上述决议所述的那类法律。

哥斯达黎加

[原件： 西班牙文]

[2007 年 7 月 18 日]

哥斯达黎加一本《联合国宪章》的原则，支持联合国大会通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的 15 个决议，特别是通过《伯顿-赫尔姆斯法》的封锁。

哥斯达黎加深信只有通过对话和多边机制才能解决国家间的争端，并坚决反对系统内任何国家对另一国家采取单方面性质的措施，特别是明知这些措施的后果通常特别影响到平民。

我国曾多次重申，对国家的政治、经济或军事制裁只能由安全理事会或大会以决定或建议作出，不能由国家单方面以决定作出。

哥斯达黎加在国家一级没有执行任何行动，因为没有行动需要执行；但它在国际论坛的发言一向主张必须解除对古巴的经济、商业和金融封锁，因为这几十年来最受影响的是古巴人民。

哥斯达黎加赞同人民自决，但它支持在古巴实行充分民主，不仅完全享受经济、社会和文化权利，而且也完全享受公民和政治权利。在这一意义上，我国在各种论坛和场所一再呼吁古巴当局展开同反对派讨论的空间。

克罗地亚

[原件：英文]

[2007年7月10日]

克罗地亚共和国以《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法为指导，全面实施第 61/11 号决议，从来没有颁布或实施第 61/11 号决议序言部分所述的任何法律或措施。

古巴

[原件：西班牙文]

[2007年7月11日]

1. 导言

在一份 1991 年解密的文件中，人们知道，1960 年 4 月 6 日，也就是美国入侵古巴的前一年，当时负责美洲事务的助理国务卿莱斯特·德威特·马洛里在一份备忘录中写了如下一段文字，这份备忘录曾在美国总统主持的一次会议中讨论：“目前在古巴没有一个有效的政治反对力量；因此，在摧毁古巴国内支持革命的力量方面，我们唯一可以采取的手段是造成经济困难，使人民得不到满足而失望沮丧。必须迅速采取任何可以想象的手段，削弱古巴的经济生活，不向古巴提供资金和供应品，使人民所得的实际工资减少，造成饥饿、绝望，起而推翻政府”。

但今天，写这个句子之后又过了 47 年，美国政府的政策依然是在古巴“造成饥饿、绝望，起而推翻政府”，以期使我国倒退回新殖民主义状况，这种状况曾存在半个多世纪。

古巴人口中有三分之二人口是在这一政策下出生和成长。古巴人必须在非常困难的条件下受苦、求生和发展，这些困难条件是这个唯一的超级大国强加于古巴的，它企图摧毁古巴民族的反抗力量，消灭古巴民族的尊严和主权。

2006 年 11 月 8 日联合国会员国以压倒性多数票通过联合国大会最近一次要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，这个决议之外，还有过去十四个包括这一正义要求的决议，但尽管如此，在最近一次的决议通过之后，美国政府变本加厉，加剧打击古巴人民的行动。

华盛顿当局完全违背国际社会明显的意愿，采取新的经济制裁措施：加紧压制古巴公司的活动以及古巴的国际金融交易，包括向联合国机构付款的金融活动；窃盗其他的商标和古巴在美国被冻结的数以百万计的巨额资金；对同古巴贸易的人或同古巴进行文化或旅游性质交流的人，采取强烈报复措施；向盟友实施

强大压力，迫使它们同古巴的关系遵循美国敌对政策的指导方针，即“更换政权”；空前加大金融和物质援助，支持推翻古巴宪法秩序的行动。

以上各点之推动，得力于严格执行使古巴再沦为殖民地的布什总统计划以及该计划于 2006 年 7 月 10 日更新后所载的措施，其中包括秘密行动。

为了使其反古巴的非法政策国际化，所谓的负责使古巴再沦为殖民地的美国总统督办凯莱布·麦卡里不断奔走于各国首都，寻求支持，图使对我国的封锁国际化。

此外，美国政府加紧推动其颠覆古巴的阴谋，收买那些愿意为金钱出卖服务的人，华盛顿为此目的批准了 8 000 多万美元。

最终目的就是要剥夺古巴人民的主权，使其不能行使自决的权利。

将近 50 年，美国对古巴的政府一直是进行经济战，但乔治·沃克·布什总统政府的政策的侵略性，比过去政府都更为极端。

本报告各章节将概括说明从 2006 年下半年到 2007 年上半年之间封锁造成的影响，着重指出美国政府采取行动加剧其种族灭绝政策，并提出一些例子说明其政策的治外性质如何深化。

如古巴曾在多个论坛上指出和证明的，美国的封锁构成 1948 年防止及惩治种族灭绝罪日内瓦公约第二条(c)款所述的种族灭绝行为，以及 1909 年伦敦海军会议协定所述的经济战行为。

此外，还有国家恐怖主义行为，这是美国政府有系统地发展的一种针对古巴人民的行为，作为其敌对、封锁和侵略政策的组成部分，被杀害的古巴人民超过了 3 000 人。

2. 执行使古巴再沦为殖民地的布什计划：美国加强封锁

2004 年 5 月 6 日，乔治·布什总统批准该计划，这个计划是他所设立的一个委员会提出的，目的在于加速摧毁古巴人民所决定的宪法秩序，从而促进使古巴再沦为殖民地的这一帝国主义目标（布什计划）。

2006 年 7 月 6 日，对该计划加以修正和扩大，增加其他措施以加强对古巴的经济、商业和金融封锁。

从布什计划最新修正至今年 6 月期间，有许多行动证明加强了封锁古巴的惩罚性措施。举例如下：

- 2006 年 7 月 28 日，美国财政部外国资产管理处把“荷兰加勒比银行”列入“特别指定国民名单”，这个银行在古巴设有一个办事处，另一个办事处设在荷属安的列斯。外国资产管理处没有公布其决定理由，便即对该银行执行封锁

条例，包括冻结该银行在美国可能持有的账户，和禁止美国公民和实体同该银行交易；

- 2006 年 8 月 5 日，为了加强推动内部颠覆，按照布什计划的一个基本目的开展马蒂电视每日播放，从一个新的 G-1 型飞机发出，从星期一至星期六，自下午 6 时至下午 11 时。五角大厦的 EC-130J 军机继续每星期飞一次。对古巴播放处动用 1 000 万美元推动这个项目。此外，该处于 2006 年 12 月以 377 500 美元在迈阿密 2 个广播电台租了地方，为期 6 个月，以播放马蒂广播和电视。这两个广播电台是 WPMF-38 电视台（为 TVC 广播公司产业，转播 Azteca América 节目）和 Radio Mambí; WAQI 710AM（属于 Univisión 广播公司）。为了实施这些行动，美国政府动用 3 700 万左右美元，同时还有一些用于此一目的的其他秘密资金；

- 2006 年 8 月 8 日，外国资产管理处通知 Dresser-Rand Group 公司（专门生产矿工业用的涡轮机和压缩处），对它罚款 171 305 美元，因为它未经许可，向古巴出口产品和服务；

- 2006 年 8 月 11 日，外国头版头条管理处发出一次通报，通知受权汇寄款项到古巴的实体以及美国管辖下的个人，以古巴可兑换货币汇寄可转移资金至古巴，构成违反封锁规定，会受罚款、停止或吊销业务执照的处罚，以及其他处罚。在这份通报中，外国资产管理处指出，按照 3 月份公布的 2006 年通告，汇寄古巴的汇款，只能以美元、加拿大元、英镑、瑞士法郎或欧元汇寄；

- 2006 年 8 月 11 日，外国资产管理处报告，对美国——古巴劳工交流组织罚款 13 950 美元，因其未经许可，提供前往古巴的旅行服务。这一组织并非旅行社，它的目的在于促进两国劳工的交流；

- 2006 年 8 月 14 日，美国全国教会理事会报告说，财政部对浸礼会联盟罚款 34 000 美元，指称该会一些成员和其他教会的教民在一次宗教目的的访问中“进行旅游”；

- 2006 年 8 月，外国资产管理处扣留支付美国船务公司 San Juan Navigator 的货运费，导致两艘向古巴载运食物的船只无法出航。它说，要释付这些货运费，必须证明这些资金并非来自荷兰加勒比银行，这个银行是列入外国资产管理处“特别指定国民名单”的；

- 2006 年 9 月，外国资产管理处对发放在古巴进行学术活动许可，订立新的限制，规定美国大学学生不得到古巴进行与某一特定课程有关的研究工作。他们只可到古巴进行与撰写硕士论文、博士论文或类似此类论文有关的研究工作。此一限制并未明确列入封锁条例，但在今后发给学术机构的许可证中会载入；

- 2006 年 10 月 10 日，佛罗里达南区联邦检察官阿历山大·阿科斯塔办公室正式宣布成立对古巴执行制裁工作组，成员包括外国资产管理处、联邦调查局、国内税收署、移民和海关管理局、商务部、海岸警卫队和海关及边境保护局，陆、空单位的代表。这个工作组的基本目的是严格地和积极地起诉违反封锁条例的行为，控告违反者，对违反者可处 10 年以下徒刑，对公司可处 100 万美元以下的罚款，对个人可处 25 万美元以下罚金。此一工作组的设立是 2006 年 7 月修订的布什计划的建议之一；

- 2006 年 10 月，财政部否决美国和波多黎各专家提出的 200 多件到古巴旅行许可申请，这些专家是要到古巴参加美洲心理学会第二届大会。该届大会筹备委员会主席吉列尔莫·阿里亚斯说，否决包括威胁对召开哈瓦那会议的组织实施制裁。他还说，拉丁美洲其他的专业人士也受到威胁，如果到古巴旅行，在 6 个月内将不准进入美国；

- 2006 年 11 月，财政部否决 15 名美国知名科学家到古巴旅行的许可申请，他们打算参加 11 月 15 日至 19 日举行的 2006 年免疫疗法国际讨论会，该讨论会是在泛美卫生组织主持下，由分子免疫学中心举办的；

- 2006 年 12 月，美国政府向美国所有提供因特网服务的公司发出通知，禁止它们同包括古巴在内的 6 个国家交易；

- 2007 年 2 月 13 日，外国资产管理处通知，对 Vesper Corporation 公司（生产运输业用设备和备件）罚款 23 800 美元，因其未经许可，向古巴出口产品；

- 2007 年 3 月 9 日，外国资产管理处通知，对 Coda International Tours 公司罚款 3 500 美元，因其未经许可，向古巴提供旅游服务；

- 2007 年 3 月 14 日，反古参议员梅尔·马丁内斯（共和党，佛罗里达）提出 S. 876 草案，规定制裁对古巴石油和煤气计划投资超过 100 万美元的个人或公司，制裁措施包括拒绝给予出口物品、服务、技术的便利，拒绝提供财政资源，和不准取得美国政府的合同；

- 2007 年 3 月 26 日，该参议员连同反古巴集团的代表伊莱亚纳·罗斯-莱赫蒂宁（共和党，佛罗里达），提出 HR. 1679 法律草案，拒绝发签证给帮助开发古巴石油的外国个人或公司。并制裁对开发古巴原油和天然气工业投资超过 100 万美元的人，包括美国的附属公司；

- 2007 年 4 月 6 日，外国资产管理处通知，对 Credit Union 银行组织罚款 3 102 美元，因其未经许可，移汇给一个古巴国民的资金；

- 2007 年 4 月 20 日，获知美国邮政管理局通过一项关于邮寄包裹到古巴的新程序，规定寄件人在寄送包裹之前必须同外国资产管理处接触，确定包裹没载有违禁品，否则邮局不予接受；

- 2007 年 5 月 4 日，外国资产管理处通知，对英国公司 Energy Services 罚款 164 000 美元，因其未经许可，向古巴出口和再出口石油领域的服务和技术服务；

- 2007 年上半年，作为并吞古巴的布什计划反古巴行动升级的一部分，被布什总统任命为“古巴过渡协调员”的凯莱布·麦卡里先生访问了欧洲联盟的许多国家（瑞典、丹麦、爱尔兰、德国、波兰、比利时、荷兰、匈牙利和斯洛伐克），其公开的、众所周知的目的是对这些国家施压。要它们加入执行美国反古巴战略。国务院负责西半球事务的助理国务卿克里斯滕·麦迪逊女士为同一目的访问了英国、意大利、罗马教廷和比利时。

所谓总督办麦卡里和麦迪逊女士这些访问的目的，其后更由国务卿康多莉扎·赖斯女士走访欧洲进行，这位国务卿以古巴为其议程的重点之一，同时强调布什总统政府优先着重其反古巴国家计划。

此外，在所分析期间，采取行动加强对古巴实施的银行限制以及阻碍古巴银行机构业务和同古巴交易的第三国机构的业务。

2.1 其他加剧封锁的行动

- 2006 年 6 月 19 日，美国最高法院驳回 2005 年 9 月 30 日古巴公司 CUBATABACO 提出的申请，要求复核 2005 年 2 月纽约联邦第二巡回上诉法院对古巴烟草公司 Cohiba 在美国的商标持有权一案所作的判决，该判决确认美国公司 General Cigar 对此一著名烟草商标在美国持有绝对所有权，这是非法取得此一商标。

- 2006 年 8 月 3 日，美国商标版权局裁定古巴 Havana Club 商标的注册“取消、无效”，让 Cubaexport 公司得利。在此一专横裁定之下，Bacardí 公司开始在佛罗里达公开贩卖 Havana Club 商标的朗姆酒。

这一裁定彻底窃盗著名的古巴朗姆酒商标。还应指出的是，Bacardí 公司的老板原是 1996 年美国国会通过的众所周知的赫尔姆斯-伯顿法主要推动和资助人之一，该法迄今仍是维持美国对古巴经济、商业和金融封锁最全面的法律。

3. 对古巴经济社会各部门的影响：封锁政策治外性质造成的损害

自从 1992 年古巴第一次向联合国大会提出要求解除美国政府实施的经济、商业和金融封锁的决议草案之后，古巴每年都提出文件，说明美国此一政策对每个人和古巴经济社会生活每一部门造成的影响。

封锁治外性质的实施对古巴人民造成的直接损害和不良影响是目前进行中的古巴经济社会发展项目和方案无法迅速进展的主要障碍。此一政策加上封锁明显的治外效果和托里切利法及赫尔姆斯-伯顿法以及吞并古巴的布什计划，对古巴经济社会造成的众所周知的直接影响，达到空前程度。这一内容的法律规章继续对古巴和第三国造成巨大影响和损害，使古巴无法充分从其经济产生的机会得益。这一政策的治外条款禁止：

- 美国公司设在第三国家的子公司与古巴公司进行任何交易；
- 第三国家公司向美国出口任何古巴产品和含有古巴投入成分的产品；
- 第三国家公司向古巴出售其技术含量美国成分超过 10% 的产品或服务，即使其所有人是第三国家公民；
- 载运送往或来自古巴货物的船舶进入美国港口，不论登记国；
- 第三国家银行为古巴法人或自然人开设美元账户，或与古巴实体或个人用美元进行交易；
- 第三国家商人对美国国民或入籍美国公民所索赔的财产进行投资或与古巴就此进行交易。

在 2006 年 5 月至 2007 年 5 月期间，至少有 30 个国家受到封锁政策治外性质的影响，包括德国、澳大利亚、巴西、加拿大、英国、荷兰、瑞典、西班牙、芬兰、日本、墨西哥、挪威和瑞士。封锁治外性质的实施到了这样的极端程度：居住第三国的古巴公民被强迫撤回其银行账户或被威胁撤销其账户，如果有关银行是被美国银行所购买或者与美国银行有任何性质的联系的话。

封锁造成的影响规模还因以下情况而扩大：在新自由主义全球化的背景下，世界范围的收购公司、合并、特大合并和联盟战略激烈加快，而在这一进程中美国参与程度非常高。这种情况加剧了封锁及其治外效果的影响，使古巴对外经济空间更受压缩，寻求商业伙伴以避开美国铁的封锁更为困难，有时根本不可能。至少古巴在第三国的传统顾客或供应商，由于被美国公司收购或合并而被迫中止与古巴的商业或金融关系。

3.1 封锁对最大社会影响部门的影响

粮食

2006 年 5 月至 2007 年 4 月期间，封锁对粮食部门的影响超过 2.58 亿美元。封锁的不良后果不但反映于从美国和美国在第三国市场的子公司输入古巴粮食受到重大限制，而且也反映于对古巴人民食粮的生产造成不良影响。如果没有这些影响，古巴可以用这些影响造成的损失金额为供应古巴人民粮食购买 18 万公吨大豆，7 200 公吨豆油，3 亿公吨玉米和 2.75 亿公吨小麦。

在农产品方面，古巴从美国进口粮食须受严格监测，逐案申请许可证，美国政府维持并加紧其行动，以尽管限制粮食的购买并制造障碍。2006 年，这种贸易所受的影响超过 62 800 000 美元，原因包括古巴与美国之间没有直接的银行关系；对出口和运输商品以及美国执行人员到古巴旅行发放许可证采取复杂的、拖长的机制；对古巴兽医和植物卫生等专家按国际商业惯例到美国例行视察生产设施，采取拖延处理程序。除此之外，最近还企图通过美国法院的司法命令，扣押古巴在美国市场购买的农产品和粮食。

有时美国政府阻塞古巴公司 Alimport 与美国农产品和粮食供应商之间的通信妨碍 earthlink@abuse.earthlink.net 服务器的适当运作，这在 2006 年间使两国间的贸易更加困难。

美国占世界朗姆酒市场的 41%，其市场消费 1 600 万箱 Premium 朗姆酒，包括古巴 Havana Club 商标的朗姆酒。但封锁禁止此一著名商标进入美国。因此，Havana Club International 公司必须开展此一产品的经销，仅占世界市场的 59%。如果仅按古巴 Premium 朗姆酒在世界市场所占的百分比计算，估计如果能够进入美国市场，古巴可多卖大约 110 万箱，古巴经济可赚得 4 700 万美元。

Havana Club 商标的注册和使用工业产权被粗暴窃盗后，提出索回权利的司法诉讼，古巴一方为此须付 100 多万美元的费用。

- 古巴必须超量购买谷米，如果封锁不存在，而且可以在短时间内从美国进口谷米的话，根本不需要这样做。这样做使到必须有较大的库存能力。2006 年，库存的超额谷米达 28 829 000 万美元，另加仓库费用 5 765 000 美元。这些产品在热带气候下长期库存会发霉，损失约 189 462 美元。

治外性质对粮食部门的影响的一些例子如下：

- 2006 年 10 月，古巴 Refinadora de Aceite de Santiago 公司向 Neruda Internacional LTD 供应商要求购买 Sigma-27 热交换板组合。但签订合同后，制造商德国 API SCHIMIDT-BRETTEN GmBH & CO. KG 在飞机场将商品撤回，因其为美国的子公司。供应商 Neruda 试图通过别个国籍的一个公司履行合同规定，但不成功，因为该德国公司又根据封锁条例制止装货。这使古巴炼油公司三个月内在没有更换热交换板组合的情况下继续生产，影响到效益和所完成产品的质量，减低炼油厂的生产力，所受影响达 264 000 美元左右。

- 由于不能购买 40 个 WILDEN 泵（制造豆酸奶所必要）和 30 个 Sabroe 牌制冷压缩机（奶制业用）古巴公司分别须额外开支 25% 和 22%，总共 711 000 美元左右。在 Tilden 泵的情况，这些产品只由美国生产，由美国的子公司在世界销售。Sabroe 牌压缩机所属公司为一个美国公司收购，迫使我国采购另一商标产品以作代替。

- Empresa Mixta CORACAN 是古巴-加拿大合资公司，生产和销售调制快速食物，它也受到影响，因为它开设信用卡的业务被一个设在第三国的银行废止，该银行依其美国总公司的条例规定，不得支付运往古巴的货载费用。这使该公司须增加大约 80% 的支出。其后，该公司同另一个银行的类似行为，又使它损失 49 500 美元。

公共卫生

在本报告所述期间，估计封锁对国家卫生系统的影响超过 3 000 万美元。卫生部门机构对所有民众提供免费治疗，但因无法取得一般在美国生产的新一代的诊断器材和药物，以及难以取得美国出产的可消耗材料、备件和必要设备，以至卫生机构的急救服务、对严重病患的治疗、外科单位和其他特别服务（包括对成年人和小孩的服务）以及对孕妇的照料都受到影响。同样的，促进健康和预防疾病的行动也遭遇障碍，例子如下：

- 古巴眼科学会 “Ramón Pando Ferrer” 无法取得 Humphreys-Zeiss 公司经销的一种研究视网膜用的设备，以及 Novartis 公司经销的治疗老年人视网膜黄斑退化的 Visudyne 药。这两个公司都是美国资本的，它们表示因为没有得到美国财政部的许可证，所以不能向古巴输出。由于得不到上述设备，在研究病患视网膜方面发生严重困难，造成治疗方法的决定受到拖延。不及时治疗视网膜黄斑可能会引起眼炎；

- 向设在巴拿马的 Highlights 公司申请采购眼科专业书籍，但该国提出一个条件，要求必须以美元支付，并且在美国存款。这个条件不可能实行，因为这等于自动将古巴资金交美国没收（封锁政策执行后就发生过这种情况）；

- 治疗古巴小孩使用外科麻醉方面也因封锁而发生障碍。此一政策的实施使古巴不能取得 Sevoflurane 吸入麻醉剂（以 Sevorane 商业名称取得专利），这是对小孩一般麻醉最好的诱导剂。但专利权属于 Laboratorios ABBOTT 所有，而这是一个美国公司，根据封锁法不能将此一麻醉剂卖给我国。国家卫生系统不得使用另一种品质较低的产品代替，这种代替品须在非常远的市场购买，费用也相对上涨；

- 在美国财政部的压力下，美国公司 Saint-Jude 停止卖假体瓣膜给 Cardiocentro Pediátrico William Soler，这种假体瓣膜价廉质高。这使到有心律失常的小孩受到影响，因为需要的心动记录器要通过这一途径才能取得。这个 St. Jude medical 公司停止商业交易，除其他外，也使到心脏病学和心血管外科学会无法取得一种 Carto (Biosense-Webster) 或 Ensite 牌的非荧光屏检查三维解剖绘图设备，用于进行心耳心律失常方面的切除，这种设备的费用约为 150 000 美元。由于无法取得这种设备，我国不得不将病患送到欧洲治疗，费用约在 15 000 至 18 000 欧元之间。如在古巴治疗，费用会少得多；

美国压力造成这样的情况：其他公司表示打算停止对古巴公司的销售，或者宣布取消许可证，例如 Medtronic 公司的情况，它不得不停止售卖外部心动记录器给古巴，这影响到患有先天性或后天性心律失常的小孩，因为这种额外设备是有必要的；

- Hermanos Ameijeiras 医院血管淋巴管学处主任因美国政府拒绝发给签证，无法参加预定在美国一个著名移植学中心举行的血管内膜炎外科培训；

- 2006 年底，我国面对控制传染病媒介的复杂情况，必须购买立即交付的物品，费用高于如果我们能够在美国市场购买这些产品和必要设备所需的费用。我国所受的影响在价格和运输费方面达 845 000 美元；

- 2006 年 11 月，古巴三名医生因美国政府拒绝发给签证无法出席在拉斯韦加斯举行的美洲眼科学协会大会（古巴是协会成员）。基于同一理由，古巴另三名医生也不能参加 2006 年 12 月在纽约举行的麻醉学学会“第 60 次研究生大会”。2006 年底在旧金山举行的“儿童与少年心脏机能不全问题”会议也是同样情况，被邀请出席的一名古巴医生无法出席；

心脏病学和心血管外科学会心脏病预防系主任原被美洲高血压学会邀请参加 2007 年 5 月在美国举行的第十四届国家科学年度会议题为“东南高血压控制会议”的工作会，但也被拒绝发给签证。

在本报告所述期间，仅卫生部门便有 37 名古巴专家因为被拒绝发给签证而不能出席在美国举行的会议，拒绝签证的借口是，这些专家的入境可能损害美国的利益。

治外性质对卫生部门的影响，可举例如下：

- 芬兰 Datex-Ohmeda 公司制造非常好的麻醉及多目的监测设备，古巴同该公司维持有商业关系，但该公司被美国通用电气公司收购后通知我国说，不能售卖设备和备件给古巴，以免被美国司法部起诉；

- 肿瘤学和放射生物学学会通常向 Merck 公司负责分析化学的区域司购买设备和产品，但该公司被美国公司合并后，古巴不再能向它采购。这影响到病患，特别是癌症病患；

- 营养和食物卫生学会打算购日本公司 Shimadzu 制造的红外线分光光度计，用于人体测量学，测算人体内氮含量，费用约为 20 000 美元。但因该公司遵守封锁条例，购买不成，因为这个红外线分光光度计的组成部分有 10% 以上是美国制造的。

教育

古巴努力兴办高质量的教育，使全体古巴人能全面发展人格和能力，但这方面的进展受到封锁政策的阻碍。这种封锁公然侵犯人权，侵犯最基本的学术自由和教育自由。

由于封锁规定的严格实施，两国学术交流是受影响最大的领域之一。

2006 年 12 月美国政府发出指示，不允许提供因特网服务的所有美国公司为古巴提供服务。因此，古巴学生和教师查阅因特网数据库和网页的机会受到严重限制，因为他们只能在古巴某一地点查阅因特网。此外，无法获取美国技术，也对我国各大图书馆的工作产生了不利影响。各图书馆希望获得在因特网上提供的免费服务，却屡屡遭拒，因此其工作很受影响。

对教育发展的最大影响如下：

- 学校建筑的保养和修理以及学校家具和其他设备的更新，继续受封锁政策的影响。在本报告所述期间，为在其他市场购买这些物品，多付了 870 370 美元，从而对学生教育质量和生活条件产生了不利影响；
- 古巴教师协会过去 11 年来每年举办会议，与美国教育工作者交流教育经验，但由于美国不允许其教师前往古巴，今年的会议只得取消；
- 古巴经济研究中心的三名教授获哈佛大学戴维·洛克菲勒拉丁美洲研究中心研究金，但由于其签证申请没有得到答复，因此无法前往美国；
- 古巴的因特网用户无法获得谷歌“地球”(<http://earth.google.com>)的免费服务。试图进该网站时，会接到下列答复：“本产品在该国不能用”。杀毒软件的更新也一样。McAfee 杀毒软件的古巴用户如果想更新软件，就会得到下列自动答复：“很遗憾，根据美国法律，我们似乎无法出口产品到您所在国家”。显然，鉴于现代教育的特点和趋势，这种性质的障碍严重妨碍我国大中小学和技术院校的教育发展，严重妨碍图书馆网络的运作；
- 师范教育所需的基本物品、材料、设备的进口，如视听材料、计算机、实验室设备、试剂等的进口，受到严重影响。由于封锁强加的处罚威胁，冒险与古巴做生意的中间商不断减少。所有这一切都使我国购置的产品价格增加 20%，在一些情况下甚至增加 100%，此外产品交货会出现延误，售后服务也很困难。

文化

一年来，由于封锁，文化领域损失额达 2 036.5 万美元。这对古巴人民综合文化事业造成负面影响，同时也对美国人民和文化界造成影响，剥夺了他们了解区域内最有生气、最具有包容性的文化发展的经验的机会。

由于严厉实施封锁措施，特别是在两国人民文化交流方面实行封锁，2006 年没有签署一项商业合同，没有任何古巴团体前往美国。

这种封锁政策在文化领域不仅对古巴和美国人民产生影响，而且还具有治外法权性质，对同其他国家的文化关系发展也产生不利影响。

以下是文化封锁造成影响的一些例子：

- 由于美国政府拒绝给予古巴公民签证，古巴无法派代表参加波多黎各书展，而这次书展据认为是加勒比区域最重要的书展之一。古巴不能参加此类书展，其文学作品的销售受严重影响，书籍合同谈判减少 30%；
- 由于封锁古巴的各种限制，设在哈瓦那的拉丁美洲文学社无法收取从美国银行或从总部在美国的银行支取的美元支票或转账款。这影响到外国实体向该文学社支付版权费，造成损失达到 30%，因为有关交易只得通过第三国以其他货币进行。所有这些对古巴作者发表作品的积极性都是明显的打击；
- 旧金山大学室内合唱团成员无法获得旅行许可证，无法参加 2007 年由阿根廷美洲合唱音乐协会赞助在哈瓦那举行的美洲大陆合唱团活动；
- 美国当局肆意中断国家文化遗产理事会与美国机构签署的关于古巴海明威展览馆维护工作和修复能力的协定的实施。古巴为修复工作承担全部费用；
- 古巴艺术家再次无法参加 Grammy 和拉丁 Grammy 颁奖仪式。美国移民条例第 212 节 f 款禁止危害美国利益的人士入境。美国当局援引该条例的规定，拒绝给予应邀出席的六名艺术家签证。15 名古巴电影工作者和其他 6 名作家和文化专家应邀参加美国的其他活动，其签证也遭拒；
- 2006 年 12 月起，美国连锁酒店集团丽兹、卡尔顿、希尔顿、万豪等在各国的酒店管理部门都取消了同古巴艺术家签订的合同，使古巴艺术家无法在这些酒店从事临时传播古巴音乐的工作。关于这一点，考虑到有 6 至 8 组的艺术家曾签订居住一年的合同，估计酒店损失金额超过 108 000 美元；
- 2006 年，两家批发公司，即一家加拿大公司和一家日本公司，有意同古巴出版和唱片公司签订合同，但因担心受到美国政府的制裁，放弃了此计划。如果其中至少有一个项目没有被放弃，营运费用会超过一百万美元。各出版公司由于不得与古巴公司签订合同，或担心抵制现有禁令会遭到报复，估计收入损失达 220 000 美元；
- 在此期间，由于通过总部设在美国的第三国银行收付款项困难重重，古巴书籍和期刊的销售也受影响。这方面的损失估计为 100 000 美元以上。

运输

运输部门为经济和人口提供关键服务，因此该领域所受影响明显直接波及古巴人民的日常生活。在本报告所述期间，封锁对运输领域的影响造成的财政损失达 2.088 亿美元。受影响的一些例子详述如下：

- 古巴的火车头大都与美国和加拿大的设备规格相同，其配件在美国制造，这就对获取维修保养所需零件带来困难。在这种情况下，在本报告所述期间，由于缺乏火车头和车厢马达，预计共有 6 892 节无法运营的火车退出服务，使约 197 000 名乘客的长途客运搁浅，造成经济损失 500 000 美元。就货车而言，这种局面导致食品等重要货物运输延误；

- 客运系统 Metrobus 用的牵引楔子大都为美国产品（国际、福特、Freighliner），所用马达是 Cummings 牌马达。多数零部件为美国制造。由于只得从第三国中间商购买这些零部件，因此费用增加，货运延误，妨碍正常运输工作。结果 Metrobus 系统的服务受到影响，损失 20%，相当于每天发车减少 190 趟，在 2006-2007 年期间，每天少运乘客约 45 000 人，其中大多数是学生和工人。从经济角度来看，这又造成约 671 000 美元的损失；

- 在加勒比区域，集装箱运输量在 2000-2006 年期间平均每年增长 15%，2006 年运输的 20 英尺集装箱超过 490 万只。古巴靠近东-西南-北世界贸易航运线路的轴心，处于非常有利的地理位置，去年在该区域作业的货轮只要有 10% 在古巴港口停靠，古巴就可赚得 5 900 多万美元，这还不包括为停靠古巴港口的船只提供各种服务的其他收入，如港口领航费、港口税、为船只供应物品等等。

3.2 国民经济其他部门受到的影响

在此期间，古巴渔业损失总额达 623.1 万美元。就进口而言，在此期间，所受影响主要是由于封锁使同古巴贸易有危险，也由于运输费用增加，和由于利率高于市场通行的利率。以一家渔业公司 PROPES 为例，风险国家的影响相等于 2006 年进口总值的 10% 至 20%，共为 368.5 万美元。

由于封锁，古巴糖的出口受到各种影响：无法进入美国进口市场；风险国家条件的限制，无法用美元作为贸易交易的货币。如果以 1950 年代的历史价格计算，同时考虑到美国 2006 年的进口指标，美国本应从古巴进口总量的百分比是 22.8%。按此百分比，仅以糖业为例，由于无法出口到美国市场，所受损失达 5 937.5 万美元。

封锁继续严重阻碍古巴信息和通信业的发展，尤其是阻碍古巴获取信息和通信技术。这事实上也违背联合国和国际电信联盟举行的信息社会世界首脑会议通过的目标和协定。

外国资产管制处实行严格控制，阻止美国公民利用万维网以电子方式进行任何可能有利于古巴某一机构的交易。

同样，古巴软件业也受到这方面现有障碍的严重阻碍，无法正常发展和开拓业务。虽然免费软件已敞开大门，但许多重要应用软件、工具、使用许可证等仍然以专利软件为基础，而这些软件的使用许可证大都在线提供，但美国政府禁止向古巴等国出售这些软件的使用许可证。微软、Adobe、Borland 等信息部门大公司的用户指南和使用许可证合同中都有这一说明。

上述情况意味着，古巴公司为了购买这些产品，需要高价支付中间商，此外凡使用因特网国别代码“cu”，均无法获取有关软件的使用许可证，结果所要服务和产品均不能到位。网络空间也遭封锁，从域外对古巴形成虚拟包围，从而维持使因特网置于美国控制之下的状态。

古巴电信公司由于无法直接在美国市场购置设备，只得通过第三国维修声卡、设备、购置国际电话网维护和运作所需零部件。2006 年，通过第三国维修的平均时间为 245 天，有时多达 380 天，损失金额超过 10 万美元。如果直接在美国维修，则仅需 90 天的时间。

古巴电信公司由于无法从美国 Klein 公司所属的墨西哥 Klein-Tulmex 公司购置物品，只得多花 28 000 美元从一个亚洲国家购买维修电话线用的 500 条带子。

古巴 COPEXTEL 公司也是一家电信企业，通过第三国购买了自动转换器，所购物品无法全部及时运抵。这些设备用于古巴医院的维修和现代化。这些设备是 2005 年购置的，但其中 5 件至今尚未运抵。据供货商称，美国财政部人员在加拿大 Halifax 港口发现这些设备的目的地是古巴，便将其没收。

就住房而言，仅仅在 2006 年 5 月至今年 3 月期间，住房建筑、保养、修复计划实施方面因受影响而损失的金额就达 430 万美元。

IMECO 公司进口建筑住房用的材料和产品，曾向 Westinghouse 公司购买电子配件和组件，但遭到拒绝。由于无法在美国购物，IMECO 公司只得在其他市场采购，为此多付了 1 031 487 美元。

由于无法从美国 Spears 公司购买液压及卫生配件和管道，为此多付了 165.1 万美元。

在此期间，民用航空部门所受损失达 189 385 000 万美元。

古巴所用的 Pratt & Whitney 飞机的发动机的更新受到阻碍，因为无法购置这种发动机，甚至无法通过第三方间接安排采购。这种发动机是美国跨国公司 GE 运输飞机引擎公司制造的，该公司遵行了美国政府制裁古巴的措施。

古巴一直与波兰飞机制造公司 PZL Mielec 有业务往来，但该公司被美国 Sikorsky 飞机公司兼并后，便决定改变对古巴的政策，古巴公司 Aviaimport S. A. 购买 AN-2 型飞机零部件和 ASH 62-IR 发动机的请求均遭拒绝。

美国的航空公司，如 Miami Air、American Eagle、Gulfstream、Sky King 等，都曾开设从迈阿密往返古巴的包机航班，古巴为这些航班的客运业务提供了一切便利。尽管如此，美国政府仍然不允许古巴航空公司的飞机飞到美国，所依据的是行政法规汇编第 31 号第 515 编“古巴资产管理条例”第 515.201(a) 节，其中规定，未经特定许可，古巴航空公司的飞机在迈阿密着陆为违禁行为，飞机会被扣留。

设在美国和属于美国公司的营销系统 Sabre、Galileo 和 Worldspan 不接受古巴航空公司参与其营销机制的申请。这种情况限制了我国航空公司航班订位服务，影响营业额约为 65.7%。这种歧视做法违反了《芝加哥公约》序言中所确认的原则。根据该公约，国际民用航空的发展应安全有序，国际航空运输服务应机会均等，合理提供，力求高效。

在本报告所述期间，对古巴经济极为重要的基础工业，包括镍、石油、水泥、化学工业等等，也受封锁的影响，损失达 9 307.3 万美元。

2006 年，镍制品公司 Ernesto Che Guevara 借款 3.115 亿美元，需付利息 1 370 万美元，其中 640 万美元为风险国家因素附加费，即相当于利息总额的 46.5%。

就石油业而言，据估计，2006 年，与古巴石油公司有业务关系的各石油公司因在所谓“古巴风险”的条件下购买石油，需要多付 25% 的款额，即多付 4 800 万美元。

众所周知，吞并古巴的布什计划随后又采取变本加厉的行动，实施治外法权规定，咄咄逼人地监视古巴基础工业发展计划，特别盯住镍工业和石油工业。明确目标就是阻止这些工业的发展。

在这方面，挪威石油公司 Norsk Hydro 于 2006 年 5 月同古巴签订了关于在墨西哥湾古巴专属经济区内深水勘探石油的合同后，遭到“斥责”。美国政府发出警告信，要求该公司提供关于在古巴投资的数据，对其进行威胁，要其考虑丧失美国公司的业务的后果。

古巴石油工业无法获得 Nuovo Pignone 气体压缩机配件，因为西班牙供应商 RODABILSA 公司称，该公司已被美国公司 General Electric 兼并，后者因需遵守封锁的限制，拒绝向古巴提供任何材料。

2006 年 6 月 15 日，加拿大公司 Sheritt 申请通过加拿大国家银行转账 714 万美元，用以向古巴公司 ESICUBA 支付保险费。一天后，银行通知说，资金已被扣，存入一个“冻结”账户，未经美国当局批准，不得提取。加拿大国家银行致函美国当局，请求允许放款，但未能获准。结果，加拿大银行承担了 70% 的损失，其余 30% 由古巴冶金公司承担，使镍制品厂蒙受损失净额 760 000 美元。

古巴电力联盟曾与 Pirelli 公司的西班牙子公司签订了关于进口中低压电缆的合同，但由于上述公司被美国公司 Goldman & Sachs Capital Partners 兼并，合同被废止，原定计划受到延误。

在体育方面，众所周知，古巴国家的政策是普及体育运动，因此，从体育发展和参与水平来说，古巴是这方面指数最高的国家之一。封锁政策对体育运动的影响也是显而易见的。

布什计划出台以来，美国行政当局取消了两国所有体育交流活动。这方面的一个影响是对国际特殊奥运会组织实行限制，不准该组织为古巴国际特殊奥运会全国方案提供直接资助，阻碍该方案按与其他经认可的国家相同的条件获得机票、体育用具和技术援助。美国前几届政府当政时，这一为残疾人士和智障人士的利益而设的国际组织能向古巴提供协助，使古巴运动员和代表能参加所有活动。

棒球在古巴是最受喜爱的运动。由于无法从美国获得体育用品和器材，这种运动也受影响。例如，世界水准的球得从亚洲市场购买，每只需要 7 美元，价格比美国市场高出 3 美元。如果古巴为一次全国系列比赛至少购买 3 万只棒球，从美国市场购买就能节约 9 万美元。

就供水部门而言，主要影响是难以从美国市场获得零部件。由于这个原因，全国有 205 部水泵设备不能运行，影响到为 176 109 名居民的供水服务。为了解决这个关键问题，古巴进行极大的努力，从遥远的市场购买了所需零部件，但仅计运费，就使费用增加了 40%。这笔金额本来可以用来为约 8 万人提供服务，这些人目前因水泵缺乏而供水中断。

钢铁工业损失额超过 6 605.6 万美元。

由于禁止在国际交易中使用美元，旅馆工程公司在购买用于制造和修理磅秤、天平和电阻的零配件进行支付时，因美元/欧元汇率从签合同时的 1.2655:1 上升到 1.3323:1，损失了 13 028 美元。出于同样原因，2006 年全年的损失增加到 67 100 美元。

DIVEP 集团公司在进口供国内零售网使用的冰箱时出现交货拖延，因为巴拿马境内的 LG 公司在美国政府的压力下，只提供了要求供货的 45 万台冰箱中的 25 万台冰箱。

古巴 ENVAL 公司想通过巴西 ALCAN 公司购买铝，用于生产饮料罐，但没有买成，因为该巴西公司收到它在美国的总公司的警告信。因此，不得不在本地区外寻找供应商，与购买巴西的铝相比，按吨计算，成本增加了 697 000 美元。

同美国 International Inx 公司加拿大子 INX 公司也发生了同样的情况，未能在加拿大为古巴包装公司购买颜料。因此，不得不在欧洲市场购买这些产品，成本增加了 20%。

古巴 ECIMETAL 公司无法从 2004 年起一直为其供货的墨西哥 CCL 公司购买用于包装烟草的平版印刷铝管，因为该公司被美国资本部分买下。如果古巴公司能获得同该公司签约生产的 20%，仅运费一项就能节约 18 000 美元。

在农业领域，由于实行封锁，植物生物技术研究所向 Sigma-Aldrich 和 Fluka 提出的购买新产品和试剂目录的要求遭到拒绝。提供生物技术领域开展科学活动所需原料和试剂的供应商最新产品目录，不仅是进行购买的基本文件，而且是了解全球研究人员研制新产品的进展和趋势的一个重要途径。

在域外进行封锁也波及到农业领域。尽管美国政府批准向古巴出售农业产品，但古巴一直无法到市场上购买农用化学品（除草剂和杀虫剂）。因此，进口化学产品的古巴 QUIMIMPORT 公司不得不到第三方市场上购买这些产品，而这在许多情况下无法保证买到有关产品。例如，它试图直接向德国 BASF Ag 公司购买除草剂 Plateau，但该公司说这种除草剂的有效成分来自美国，不能卖给古巴，既不能由德国总公司出售，也不能由拉丁美洲的分公司出售。

古巴植物生物技术研究所在经济空间在缩小，由于无法通过境外银行进行美元转帐，其商业代表 COMERCIAL MERCADU S. A 公司在完成同哥伦比亚 Antioquia 科技园种子生物培育场的设计合同后，无法将 39 500 美元入账。

古巴正在执行一个雄心勃勃的修复保健机构和学校以及建造住房的计划，但由于实行封锁，这一计划的执行受阻。建筑业在这一期间所受影响总额达到 14 115 000 美元。

在建筑领域中，混凝土是一种主要材料，由于实行封锁，古巴建筑业的专业人员无法成为世界混凝土领域中最著名的美国混凝土学会的成员。加入该学会可以让建筑业的专业人员，包括学习土木工程和建筑的人，跟上最新发展，便于获得学会印发的有关混凝土新发展的手册，参加高级课程以及科学技术活动，并在提高技术和专业水准方面得到帮助。

石棉水泥板工业集团从一家墨西哥公司 Albany 购买了用于生产石棉水泥板的技术用毡。该公司后被一家美国公司买走，中断了它与古巴公司的商业关系，古巴要改到欧洲市场上用更高的价格购买，在此期间增加了 136 000 美元的费用。

由于执行《托里切利法》，进口石棉、聚氯乙烯和其他建筑材料的费用增加了 433 000 美元，因为运货到古巴的船只不能进入古巴港口，必须在加勒比其他国家转船。

在向联合国秘书长提交上一份报告后，美国对古巴封锁的域外性质尤其对旅游业产生了不利影响。

外国资产管理处大力对在第三国设有分支的美国连锁酒店进行迫害和恫吓，不让它们为古巴代表团提供住宿服务。

一个事件在去年年初发生在墨西哥的一家喜来登酒店。其后，2006 年 12 月 18 日发生了一起丑闻，即挪威 Scandic Edderkoppen 酒店通知斯德哥尔摩古巴旅游办事处说，它被迫取消参加 2007 年 1 月 11 日至 14 日在该国举行的 Lillestrom 国际旅游节古巴旅游部和古巴公司预定的房间。

2006 年 3 月被美国希尔顿连锁酒店买下的这家 Scandic 酒店执行美国法律的域外规定，不让古巴代表团入住。希尔顿集团的发言人在伦敦强调了这一决定，公开宣布该连锁酒店禁止古巴人入住它在世界各地的所有酒店，因为允许古巴代表团订房，会被罚款或要坐牢。

2006 年第三季度，美国第二大游轮公司 Royal Caribbean 全部买下了 Pullmantur 游轮公司，与此同时，股东基本上是美国人的 Carlyle 金融集团买下了 Iberostar 集团（Iberojet, Iberojet Internacional, Viajes Iberia 和 Iberworld）。这些西班牙公司在卖出后，就中断了它们同古巴的关系。

由此受到的主要影响是 230 名古巴船员失业，经济损失 1 923 000 美元，且设在哈瓦那的假日梦想游轮公司于 2006 年 10 月停止业务，致使 12 375 名游客无法访问古巴。由于从事游轮业务的各旅游公司中断各种服务和 Pullmantur 及 Iberworld 航空公司取消餐饮供应服务，造成了 16 890 000 美元的经济损失。

Paradiso 文化旅游公司同德国跨国公司 Hapag Lloyd 签约，安排一个名为“加勒比古巴无忧无虑圣诞节之游”的游程，由该公司的豪华游轮载客前往加勒比，并准备停靠古巴港口。在获悉如果游轮依计划在古巴港口停靠，美国当局将不准其在美国港口停靠后，该公司被迫取消了这一合同。Hapag Lloyd 公司拥有的游轮价值 32 亿美元，执行《托里切利法》规定的限制意味着它要损失数百万美元，此外还要负担重新安排已经决定进行这一旅行的人的费用。

在另一个类似的行动中，3M do Brasil LTD 公司在 4 月底通知巴西公司 Cubanacán Comercio Internacional LTD 说，将不向它出售计算机显示器，因为它获悉后者主要股东是古巴人。作为一家美国公司子公司的这家巴西公司还说，该产品是在美国制造的，因此不能出售给古巴实体。

3.3 对古巴经济向外扩展的影响

在这一期间，对古巴同世界各国其他公司之间的商业业务和古巴的金融交易进行了重大干扰，旨在促使其他国家和国际实体加入这种行动。

据估计，2006 年，古巴对外贸易受影响的总额超过 1 305 388 000 美元。最大的影响是无法进入美国市场。

就古巴的进口而言，不仅价格因此增加，需要使用中间商，有些产品需要通过迂回方式获得，而且要从更远的市场运回，运费和保险费也有所增加。此外，还需要维持很高的库存量以确保工业原料、用于直接消费的设备 and 产品的稳定供应，不得不购买大量商品进行必要的储存，占用了古巴公司的资金，增加了费用。

就古巴的出口而言，第三方市场的需求更为有限，税率更高，这意味着，相对把这些出口中的一部分合理出口到美国市场而言，获得的收入更少。此外，由于美国市场上没有古巴产品，因此世界著名的商标无法得到使用，致使一些没有道德的公司在美国政府的同意下冒用这些商标。

古巴受美国的封锁，这造成重大风险，这些风险在 2006 年造成了 184 534 000 美元的经济损失。古巴继续面临苛刻的筹资条件，费率比国际市场上的平均费率要高得多。

由于禁止古巴在国际交易中使用美元，古巴对外贸易受到金额达 75 198 000 美元的影响。在 2006 年 5 月至 2007 年 4 月期间，仅三家古巴商业银行就损失了大约 28 900 000 美元，因为买卖美元风险很大，且这种兑换很容易发生变动。

在银行——金融领域，美国加紧封锁继续给银行和金融业的正常适当运作带来重大困难。在本报告所述期间，对外国金融机构和银行施加的压力不断增加，迫使它们拒绝确认信用证或发放信用证通知，并关闭与古巴利益有关的账户和银行标码。

此外，还采取了更多行动，阻止古巴为联合国系统机构和组织提供财务捐助的有关金融交易，阻碍古巴国籍的国际工作人员到银行存款。

有 20 多家第三国银行在美国的域外压力下让步。这些银行的主管不得不接受美国的强行规定，停止为古巴实体和古巴国民提供服务，因为他们担心不这样做会受到布什政府的严厉报复。为了完成吞并计划中的各项措施，美国当局对不

同国家施加了压力。华盛顿的人在同世界各国最重要的金融机构会谈时警告它们，继续同古巴保持商业关系将会危害它们在美国的金融资产。

2006 年 6 月 30 日，一家欧洲银行决定关闭它香港和伦敦分行中的古巴国际银行（BICSA）的银行标码和账户；2006 年 11 月 3 日，一家拉丁美洲银行拒发古巴国际银行用欧元支付的信用证的通知，说外国资产管理处禁止这样做；在其后几个月中，在欧洲银行和亚洲银行在欧洲的分行也发生了类似的信用证问题。

目前，美国摩根大通银行中被冻结的古巴国家银行账户的余额实际为零。在 1963 年 7 月 8 日所谓“管制古巴资产条例”有关规定的保护下被非法冻结的古巴资金，作为封锁古巴政策的一部分，在美国政府不履行其保护和保管属于古巴机构的所有资金的义务的情况下，被肆意抢走了。

另一个表明其极不负责任态度的证据是，美国政府为执行纽约法庭的判决，取走了被冻结的所有资金，以执行美国法庭对公民 Janet Ray Weininger 和 Dorothy Anderson McCarthy 对古巴提出的非法诉讼做出的司法裁决。这两名诉讼者至少得到 7 200 万美元，其中一部分是被冻结的古巴国家银行的古巴资金，剩余部分为古巴电信公司的资金。加上此一新取走的古巴资金，从古巴抢走的资金增加到 1.7 亿美元。

4. 美国 1999 年总括合并紧急补充拨款法第 211 款和商标领域中的新侵权行为

九年来，美国政府一直在总括合并紧急补充拨款法第 211 款的保护下，继续采取行动和措施，抢掠得到国际公认的古巴商标“哈瓦那俱乐部”和“Cohíba”，不让拥有或继承这些商标的古巴人或其继承人，包括在古巴有业务的外国公司，在美国获得承认，享受在古巴注册和得到保护的商标和商业名称应有的权利。

这一立法的继续存在和美国政府据其采取的措施，不仅对古巴和美国的双边关系产生不利影响，而且违反了公认的多边协定，对国际贸易产生不利影响。这一立法对国际贸易产生的上述不利影响致使世界贸易组织（世贸组织）上诉机构在 2002 年就认定第 211 款违反了《与贸易有关的知识产权协议》就国家待遇和最惠国待遇规定的义务，并为此要求美国政府根据其国际义务修改这一立法。

布什政府无视世贸组织上诉机构做出的裁定。美国政府一再拖延执行世贸组织的裁定明确无疑地表明，它根本缺乏政治意愿来解决这一诉讼，履行国际贸易准则。

维持第 211 款，采取其他行动以便在美国领土上剽窃得到国际公约和条约保护的古巴知名商标，造成一种不确定状态，形成一个有可能在贸易知识产权领域产生无法预料后果的先例。

5. 对美国人民、世界其他国家人民、国际机构和组织的影响

美国的封锁不只是针对古巴人民。美国错综复杂的法律和条例还困扰同古巴保持任何关系的世界各国人民和实体，不论其意识形态、政治派别或意见为何。

于 2004 年 5 月通过和 2006 年 7 月修订的布什计划对宗教、学术组织和非政府组织，甚至个人进行更严厉的迫害，包括大幅度减少两国人民之间的学术、科学、文化和体育交流。

由于除新的禁令、迫害和越来越多的罚款，到古巴访问的美国人更为减少，从 2003 年的 85 000 人减少到去年的 37 000 人。由于新的家庭关系限制措施，在美国的古巴居民前往古巴探亲的人数从 2003 年超过 115 000 人减少到 2006 年的 59 000 人。

财政部不批准 15 名杰出美国科学家到古巴旅行。他们曾表示打算参加由泛美卫生组织赞助，分子免疫中心 2006 年 11 月 15 日至 19 日主办的 2006 年国际免疫治疗讲习班。

美国政府还对 Interlochen 非政府组织的学生和教师成员拒发到古巴旅行的签证，他们 2004 年和 2005 年曾经去过古巴，因此剥夺了他们获得更多专业和文化培训和交流经验的机会。

还不批准美国专家参加 2006 年 10 月举办的社会住房技术讲习班和 2007 年 3 月举办的第三届社会住房国际日。

在华盛顿州的常绿州立学院环境研究系的学生不能参加牧地和饲料研究所举办的夏季课程，因为国务院拒发旅行许可。

美国政府不批准美国希腊-罗马摔跤队前往古巴哈瓦那受训。财政部拒发签证给美国自行车运动员，他们被邀请参加 2007 年 2 月 13 日至 25 日在古巴举办的第三十二届竞赛。

外国资产管理处通知著名导演，奥利弗·斯通的伊斯特兰制片公司，因违反封锁古巴的规定而须受罚。斯通和其团队的其他三名成员由于 2002 年 2 月至 2003 年 5 月拍摄纪录片“指挥官”和“寻找菲德尔”时进行的活动，也被罚款。斯通先生、制片公司和合作者的罚款达 6 322 美元。

外国资产管理处也致函著名纪录片导演迈克尔·摩尔，通知他已经开始对他 2007 年 3 月到古巴旅行一事，展开调查。这次旅行是为了拍摄关于美国保健制度的纪录片“精神病人”。

美国政府不准许波多黎各代表团参加 2007 年 3 月 19 日至 23 日在古巴圣地亚哥举行的第一届加勒比和拉丁美洲区域催眠治疗会议。美国政府不发放签证给

Turabo 大学校长兼波多黎各文化学院院长，丹尼斯·艾丽西亚博士到古巴旅行。他访问古巴的目的是探讨美古两国人民之间的文化关系。

美国当局禁止古巴出版物在美国境内发行，甚至阻止机构取得这些出版物供图书馆和参考用。这从下述案例可见一斑：

- 2006 年 10 月，美国加州大学曾要求复制古巴诗人何塞·莱萨马·利马的诗歌，他被视为二十世纪最重要的西班牙文作家之一，但该计划因找不到有效的付款方式而没有实现；

- 2006 年 11 月，收到关于购买比尔希略·皮内拉一些著作的翻译权的请求。美国文学杂志《词句：散文诗歌学报》认为他是二十世纪最伟大的古巴戏剧作家。这项请求也基于上述理由，没有落实。

2006 年，封锁减少了美国艺术家、经销商、美术馆人员和收藏家访问古巴的人次达 75%。他们以前一年访问古巴 6 至 8 次，有时更多。在艺术家的情况，众所周知的例子是，若干艺术家、包括在美国居留的非美籍艺术家，被阻参加哈瓦那两年一度艺术节。

过去一年，一个美国和意大利制片团体，有意拍摄作家海明威在古巴的事迹，但由于禁止美国公民或居民到古巴旅行的封锁措施，该计划不能开展。

2007 年，财政部取消杜克大学富卡商学院的旅行签证和拒绝宾夕法尼亚大学沃顿商学院和哥伦比亚大学商学院的新签证申请。数年来，这些大学曾与古巴开展学术交流计划。

美国政府企图孤立和消灭古巴人民进行的革命，这导致第三国的公民和实体成为其构成犯罪的封锁政策的受害者，并公然违反这些国家的法律。举例来说，2007 年 5 月，尼日利亚教育部通知古巴驻尼日利亚大使馆，2007 年 3 月发给在古巴的尼日利亚学生达 616 281 美元的汇款被退回到尼日利亚中央银行，因为通过在英国进行转账的银行告知由于封锁，不能向古巴汇款。

对古巴的封锁和其恶劣表现及后果也影响到世界其它国家的人民。

上述的一个例子是，古巴官方和企业代表团 2007 年 1 月参加由世界旅游组织主持在挪威举行的国际旅游展览会时，因遭受歧视而被广泛排斥。古巴代表团下榻 Scandic Edderkoppen 酒店的订房被取消。必须指出，该酒店已被美国公司希尔顿收购。挪威全国超过 500 名工会代表参加的“争取劳工和职业权利会议”2007 年 1 月 28 日通过和发出一封公开信，反对这项武断措施。挪威全国总工会和奥斯陆工会的主席发表声明，谴责对古巴代表团的这种行动。公務员工会除其他反对行动外，坚持主张挪威公民不要下榻 Scandic 酒店。

5.1 美国反对封锁的行动

尽管美国政府实行侵略和惩罚政策，但并未能够阻止出于道德、伦理、宗教和经济原因的人们的倡议，他们深信必须改变美国近 50 年对古巴实行的犯罪政策。计划在美国采取反对封锁的行动如下：

- 2006 年下半年，众议院提出四项倡议以修改法律草案，目的是阻止资金被用于进行全面封锁或执行部分相关条例；

- 参议院的拨款委员会批准拜伦·多甘参议员（民主党——北达科他州）就 HR. 5384 号法律草案《2007 年农业拨款法》提交的修正案，核准为销售农产品和药品到古巴旅行的许可证。2007 年，在国会提出有关批准到古巴旅行、禁止颠覆古巴的无线电和电视广播、消除对古巴实行某些金融和商业限制措施、灵活销售农产品、让美国公司在墨西哥湾的古巴专属经济区勘探和提取碳氢化合物以及解除全面封锁的 9 项法律草案和 1 项决议草案；

- 2006 年 6 月 13 日，维护教育旅行紧急联盟提出要求，反对财政部限制为此目的的旅行，认为这侵犯最高法院界定和宪法规定的学术自由。联盟要求消除限制和恢复美国人参加在古巴举办的教育项目的权利；

- 2006 年 6 月 14 日，美国公民自由联盟的佛罗里达州分会在美国佛罗里达州南区法院提出针对该州公务员的要求，认为杰布·布什州长 5 月 30 日颁布的《到恐怖主义国家旅行第 S. 2434 号法》违反宪法。由美国总统兄弟颁布的这条法律剥夺美国公民获取关于世界其他地方的信息的权利；

- 2006 年 7 月 10 日，何塞·塞拉诺众议员（民主党——纽约州）发布新闻公告，表示美国总统布什设立的委员会的第二次报告所载有关加速在古巴“更换政府”的建议，“如不是可能造成潜在的苦难，是十分可笑的”。他抨击该报告的秘密附件和指出美国干预古巴内政的计划不应该、也不能够成为美国与古巴未来关系的任何负责任的计划的一部分。他补充说：“在任何过渡情况下，我们必须尊重古巴的主权及自己确定未来政府形式的权利。”他还说，“我们在过渡方面没有直接角色。现在和将来我们的角色应保持在古巴境外”；

- 2006 年 7 月 12 日，古巴裔美国学者、知识分子和艺术家组织发表公报，“驳斥”该委员会的第二次报告，认为这是“不道德、不人道和反作用的政策”。该文件还说，报告是“负面”的，既违反国际法和世界舆论、还侵犯美国公民的自由和不尊重古巴人民的主权；

- 2006 年 8 月 26 日，保卫古巴家庭基督教妇女协会在迈阿密反古巴众议员，林肯·迪亚斯·巴拉特（共和党——佛罗里达州）的办公室附近抗议不准到古巴旅行的措施；

- 2006 年 12 月 20 日，詹姆斯·麦戈文众议员(民主党——马萨诸塞州)认为目前的美国政策是“冷战的陈迹”而且“愚蠢、自我毁灭和双重标准”；

- 在本报告分析期间，有 7 个美国国会代表团访问古巴，其中包括 19 名国会议员和来自 11 个州的 14 个贸易代表团。在访问古巴期间，内布拉斯加州州长戴夫·海涅曼先生表示支持促进放宽美国和古巴之间通商限制的倡议以及继续与古巴通商的决定；

- 2007 年 3 月 21 日，美国天主教主教会议的国际政治委员会主席，托马斯·温斯基写信给查尔斯·兰热尔代表(民主党——纽约州)，请他支持第 H. R. 654 号法律草案，允许从美国到古巴旅行。

5.2 在国际组织和机构的事件

封锁不仅继续影响到古巴参与多边机构和国际组织，也使这些机构遭受该犯罪政策的后果。这从下述案例可见一斑：

- 儿童基金会每次执行其全球儿童免疫接种方案所需要的血红蛋白疫苗(抗乙型肝炎的重组疫苗)都是由古巴提供。尽管如此，国务院在 2006 年第二季度拒绝重新发放美国 Temptimes 公司向古巴出售疫苗小瓶监测器的出口许可证。该公司是世界上唯一能够生产符合儿童基金会和世界卫生组织要求的这些装置。上述措施致使向儿童基金会提供的必要疫苗中断。虽然通过不同途径多方设法解决这个问题，但直到目前仍是徒劳无功；

- 美国公然违反世界贸易组织的规定和《食品标准法典》。尽管古巴出售来自美国的食物是供人食用，美国当局维持两国卫生局之间交换监管标准的禁令。从 1981 年起，古巴已是《食品标准法典》的成员国，但美国政府阻碍古巴代表团参加食品卫生委员会 2006 年 12 月在美国休斯敦举行的第 38 次会议。最后，古巴专家因到会议结束才获发放签证而不能参加。该会议是要分析国际上出售的牛奶及牛奶产品中所含使用古巴的专利产品的乳过氧化物酶；

- 美国在与国际机构的关系中不敬行为的另一个例子是，美国当局任意做出决定，阻止古巴专家参加 2007 年 4 月在美国芝加哥伊利诺大学举行的粮农组织/原子能机构 CUB/12667 调查合同首脑会议；

- 2007 年 3 月 2 日，美国燃料服务公司通知三名将参加由国际航空运输协会(空运协会)安排的微生物专题研讨会的古巴专家，由于他们是受美国制裁国家的公民，不得参加这次活动，同时不能分享在研讨会上提供的信息。其中一名专家是作为空运协会的顾问参加活动的；

- 2006 年 10 月，美国大陆航空公司属下的巴拿马航空公司没有预先警告就停止提供美国托运服务。由于这项决定，Heber Biotec S.A 公司为参加泛美卫

生组织的投标，从古巴运出的疫苗就没有到达目的地。除了金钱上的影响外，泛美卫生组织还因此不能平等地评估国际市场上的不同报价；

- 由于加强对银行交易的限制、各大学中心和院系无法用有效方式支付会费，因此参加，例如国际数学联合会和美国图书馆协会等组织的活动就受到限制；
- 古巴为支付国际机构会费而进行的金融交易一直受到障碍和阻挠。例如 Banco UBS 不接受 Banco BICSA 从哈瓦那进行的交易，为古巴交纳贸发会议全球贸易优惠制度(全球优惠制)的 2006 年会费，15 000 美元。古巴驻日内瓦国际组织代表团通知了全球优惠制-贸发会议秘书处这一事件；
- 2006 年 10 月，一间美国银行拒绝划转古巴付给联合国关于常规武器、生物武器和地面杀伤人员地雷会议的会费。该银行通知不接受古巴来源的付款。这一行动公然践踏《联合国特权和豁免公约》和违背美国政府所承担的义务，即作为联合国东道国对联合国的活动不得进行任何形式的干涉。

6. 结论

- 美国对古巴实行的经济、商业和金融封锁使古巴人民直接遭受经济损失，估算超过 890 亿美元。这个数字不包括由美国鼓励、组织和资助的破坏和恐怖行为对古巴经济和社会目标直接造成的损害。这还不包括没有生产的产品价值或强加于古巴的苛刻信贷条件所造成的损害。
- 在美国总统乔治·沃克布什政权下对古巴实行的封锁，在美国侵略和敌视我国差不多 50 年中达到前所未有的程度，它严厉执行这一这一犯罪政策的法律和条例、公然违反《联合国宪章》和国际法的原则、无视国际社会重申和几乎一致的对终止此一灭绝种族政策的要求。
- 封锁不仅给古巴人民造成了巨大痛苦，而且公然侵犯其基本人权，也损害了美国人民、在美国的古巴居民以及受这一政策治外效果明显增加影响的第三国公民的利益和权利。
- 在过去几年中，治外性质的封锁的推行变本加厉，对古巴商业和金融交易进行无理迫害、报复与古巴有关系的银行和金融企业和实体。对商人的长期骚扰和对外国投资者的威胁和制裁，反映出美国当局蔑视世界其他国家的权利和主权。
- 古巴人民绝对不会放弃自己的主权和自决权。尽管实行封锁，我们将继续前进，完善已建设 49 年和向世界其他国家，包括美国人民提供无私援助的公正和团结的社会。古巴人民也不会放弃自己的经济发展，尽管遭受经济、商业和金融封锁的负面影响，我们的经济仍取得具体的进展。
- 古巴再次希望国际社会支持我国对终止美国政府实行的经济、商业和金融封锁的合理要求。

刚果民主共和国

[原件：英文]
[2007 年 7 月 12 日]

刚果民主共和国政府重申支持终止经济、商业和金融封锁，继续反对侵犯古巴主权的《赫尔姆斯—伯顿法》。该法的域外效力有悖《联合国宪章》原则，与国际法基本准则背道而驰。

朝鲜民主主义人民共和国

[原件：英文]
[2007 年 5 月 29 日]

朝鲜民主主义人民共和国政府的一贯立场是反对各种制裁，包括对主权国家实施任何经济、商业和金融的封锁。

美国对古巴实施单方面的域外禁运公然侵犯主权，违反《联合国宪章》的原则和规范和国际法，应该毫不拖延地予以终止。

朝鲜民主主义人民共和国政府始终如一地支持古巴政府和人民为结束美国的封锁所作的努力，并在未来继续同古巴发展经济和贸易关系。

多米尼克

[原件：英文]
[2007 年 7 月 10 日]

多米尼克国没有颁布也没有实施任何有损古巴贸易和航行自由的法律或措施。多米尼克国完全遵守第 61/11 号决议。

多米尼加共和国

[原件：西班牙文]
[2007 年 6 月 12 日]

在国际关系上，多米尼加共和国政府执行与维持国家之间合作与交流关系相符合的规范和原则的政策。因此，本国不颁布和（或）实施违反这些规范和原则的法律。

厄瓜多尔

[原件：西班牙文]
[2007 年 6 月 11 日]

厄瓜多尔共和国，根据本国《政治宪法》和《联合国宪章》，承认并确信国际法是国家相互关系上的行为守则，以此作为我国与国际社会之间关系的基础。

因此，本国不实施任何不符合国家主权和法律上的平等地位，或不符合世界各国和平共处的措施。

因此，厄瓜多尔政府投票赞成第 61/11 号决议，并继续谴责对古巴单方面实施经济和商业措施。

埃及

[原件：英文]
[2007 年 7 月 12 日]

埃及的一贯观点是，联合国框架之外的单方面制裁是埃及不能宽恕的行动。

赤道几内亚

[原件：西班牙文]
[2007 年 5 月 9 日]

谨提及你的来信，赤道几内亚共和国政府重申，本国致力于《联合国宪章》的理想、原则和目标，并声明，尽管各国不平等，但国际法规定它们应该得到平等对待。本国赞成，多边主义是建立协商一致、协调联合国会员国利益以及发展国际合作的恰当渠道。

因此，赤道几内亚共和国政府不但不颁布或实施决议中述及的法律和措施，而且，还与古巴共和国保持和继续发展极好的友谊和合作关系。

厄立特里亚

[原件：英文]
[2007 年 6 月 27 日]

厄立特里亚国政府没有颁布也没有实施第 61/11 号决议序言部分提及的任何法律或措施。

厄立特里亚坚决反对美利坚合众国违反国际法原则，对古巴实施经济、商业和金融封锁。

厄立特里亚与其他国家一道，呼吁立即取消或废除任何对古巴人民和生活在其他国家的古巴国民产生不利影响的此类法律或措施。

欧洲联盟

[原件：英文]

[2007 年 6 月 7 日]

欧洲联盟认为，美国对古巴的贸易政策基本上是个双边问题。然而，欧洲联盟及其成员国一向明确表明，他们反对把美国的封锁延伸到域外实施，例如 1992 年《古巴民主法》和 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》所载的实施办法。

应当强调指出，欧洲联盟部长理事会在 1996 年 11 月通过了一项条例和一项联合行动，禁止遵守《赫尔姆斯-伯顿法》，以保护住在欧洲联盟境内的自然人或法人的利益，免受该法律的域外效力的影响。此外，1998 年 5 月 18 日，在伦敦举行的欧洲联盟和美国首脑会议商定了一揽子办法，其中包括放弃实施《赫尔姆斯-伯顿法》第三章和第四章的规定；美国行政当局承诺今后不再制定此类域外法律；并对加强投资保护的惩戒办法达成谅解。欧洲联盟继续敦促美国落实 1998 年 5 月 18 日的《谅解备忘录》中对美国方面的规定。

冈比亚

[原件：英文]

[2007 年 6 月 8 日]

冈比亚未曾颁布或实施任何具有域外效力从而影响到其他会员国主权、其管辖下实体或个人的合法利益和贸易及通航自由的法律、措施和条例。

我们继续反对颁布或实施此类制裁古巴的法律或措施，它们妨碍了国际贸易和航行自由及顺利地进行。

因此，作为国际社会负责任的一员，冈比亚与其他会员国一起呼吁尽快取消或废止这类法律、措施或政策，因其不符《联合国宪章》的宗旨与原则和国际法。

加纳

[原件：英文]

[2007 年 7 月 26 日]

加纳共和国一贯尊重和遵守《联合国宪章》和国际法，支持大会第 61/11 号决议的宗旨和原则、包括第 2、第 3 和第 4 段。因此加纳没有颁布也没有寻求执行治外效果影响其他国家主权的任何法律或措施。事实上，加纳与古巴维持积极的双边合作，主要是在教育和医疗方面的合作。

希腊

[原件：英文]

[2007年6月11日]

希腊完全按照《联合国宪章》的宗旨与原则和国际法执行第 61/11 号决议，因此迄今未曾颁布或实施该决议中提到的对古巴实施经济、商业和金融封锁的任何法律和条例。

格林纳达

[原件：英文]

[2007年6月11日]

格林纳达政府承认国际社会中国家主权平等的原则，既未颁布也未实施侵害或破坏任何国家主权的任何法律或措施。

作为主权国家，格林纳达与古巴共和国关系非常良好。

格林纳达政府愿重申，它反对美利坚合众国对其加勒比姐妹国家实施经济、商业和金融的封锁，并对持续加紧封锁感到不安。这种局势无益于人类发展，并预示着古巴人民的痛苦。

此外，格林纳达承认并恪守《联合国宪章》所载的原则和国际法，没有限制或阻碍任何国家的国际贸易和航行的任何法律，也不容许单方面实施任何影响国际贸易自由的经济和贸易措施。

因此，格林纳达毫无保留地支持呼吁立即停止单方面对古巴共和国实施封锁的第 61/11 号决议。

危地马拉

[原件：西班牙文]

[2007年6月11日]

危地马拉常驻代表团报告，危地马拉没有法律或条例阻碍与古巴共和国之间的自由流动或自由贸易。此外，危地马拉政府的政策是拒绝采取任何与国际法准则相悖的强制性措施。

几内亚

[原件：法文]

[2007年5月29日]

几内亚政府仍然坚定承诺，尊重《联合国宪章》中关于国家主权平等、不干预和干涉别国内政以及国际贸易和航行自由的规定。

基于这一从未改变的基本立场，几内亚共和国始终避免并将继续避免颁布或实施影响国际贸易自由的商业和法律措施。

基于这一基本立场，并按照国际法的要求，几内亚政府坚决支持取消美利坚合众国对古巴实施的经济封锁。

几内亚比绍

[原件：英文]

[2007年5月15日]

几内亚比绍重申，应促进对话，适当实施《联合国宪章》所载各项宗旨和原则，但这些歧视性商业做法以及域外实施本国法与此背道而驰。

几内亚比绍政府不支持通过的针对古巴的任何决议。这些决议属单方面性质，有悖自由贸易和自由行使航行权的国际法准则。鉴此，几内亚比绍政府没有建立任何可能实施这些决议的国家机制。

因此，几内亚比绍感到遗憾的是，这一封锁已经实行了 47 年多，继续严重损害古巴的经济、金融、卫生和其他领域。

尽管过去 15 年中，大会连续通过多项关于应终止封锁的决议，但美利坚合众国方面没有丝毫松动的迹象，继续奉行对古巴的经济、商业和金融封锁政策。

几内亚比绍共和国认识到秘书长重视这一问题，呼吁执行有关决议，并吁请国际社会继续努力，使古巴和美国能够进行旨在建立两国正常关系的建设性对话。

圭亚那

[原件：英文]

[2007年6月4日]

圭亚那共和国未曾颁布或实施任何具有域外效力并影响其他国家主权的法律或措施。因此，它充分遵守第 61/11 号决议，并承诺继续支持这项决议。

海地

[原件：法文]

[2007 年 5 月 17 日]

海地共和国没有颁布和实施具有域外效力从而侵犯别国主权的法律和措施。因此，海地共和国遵守第 61/11 号决议的所有规定。

罗马教廷

[原件：英文]

[2007 年 6 月 21 日]

罗马教廷从来没有草拟或实施针对古巴经济、商业或金融的法律或措施。

洪都拉斯

[原件：西班牙文]

[2007 年 7 月 5 日]

洪都拉斯政府忠实遵守国际法原则和《联合国宪章》，谨向联合国和会员国表明，洪都拉斯共和国遵守《联合国宪章》和国际法，没有采取任何措施限制商业自由，违反大会的有关决议。

印度

[原件：英文]

[2007 年 6 月 25 日]

印度从未颁布或实施第 61/11 号决议提及的那类法律，因此，不存在取消或废除此类法律或措施的必要。

印度一贯反对一些国家采取侵犯另一国家主权的单方面措施，包括企图对其他主权国家域外实施本国法。

印度回顾 2003 年 2 月在吉隆坡举行的第十三次不结盟国家元首和政府首脑会议就此问题通过的《最后文件》，敦促国际社会采取一切必要措施保护各国的主权权利。

印度尼西亚

[原件：英文]

[2007 年 6 月 19 日]

按照 1945 年宪法的规定，印度尼西亚共和国政府的任务是维护正义、平等与和平的原则。因此，印度尼西亚没有颁布或同意实施违反《联合国宪章》并与

国际法相抵触的单方面域外经济贸易措施。不干涉他国内政原则及国际贸易和航行自由原则必须受到尊重和维护。

此外，实施经济与贸易封锁会对无辜群众，尤其是妇女和儿童的经济和社会生活造成负面影响。这些措施也构成主权国家及其人民充分享受发展权的一大障碍。这些措施侵犯了人权，因为发展权是一项基本人权，与公民和政治权利以及经济、社会和文化权利同等重要。

这一政策不符合《千年宣言》、《蒙特雷共识》和《约翰内斯堡执行计划》所述的全球发展伙伴关系的精神。事实上，在 2005 年 9 月的世界首脑会议上，我们的领导人大力重申了他们确保及时充分实现各项发展目标的决心，其中包括千年发展目标，以消除贫困。印度尼西亚的立场与全球团结精神相一致。

因此，印度尼西亚敦促结束对古巴的经济、商业和金融封锁，并呼吁所有国家遵守平等、相互尊重、睦邻友好和尊重人权的原则。

伊朗伊斯兰共和国

[原件：英文]

[2007 年 7 月 12 日]

伊朗伊斯兰共和国政府认为，对古巴的经济、商业和金融封锁违反关于国家间关系的国际法原则，有悖呼吁促进国家间团结、合作和友好关系的《联合国宪章》的文字和精神。这些措施对古巴人民的生活条件和人权产生不利影响，妨碍古巴政府努力实现千年发展目标，包括消除贫穷，促进卫生和教育，而这些是经济和社会发展不可或缺的。

多年来一直通过有关决议，这明确表明国际社会坚决反对采取单方面强制性经济措施，特别是美国政府对古巴实行的经济、商业和金融封锁。

伊朗伊斯兰共和国长期遭受强制性经济措施，与古巴人民和政府有着同样的关切，因此强调亟需终止此类措施，充分执行大会第 61/11 号决议。

牙买加

[原件：英文]

[2007 年 7 月 9 日]

牙买加政府继续反对无视国家主权，域外实施本国法。牙买加认为，这有悖国际法原则及不干涉国家内政、各国主权平等和和平共处原则。

在这方面，牙买加重申支持大会呼吁取消对古巴经济、商业和金融封锁的所有决议。此外，牙买加继续支持 77 国集团和不结盟运动的立场，反对并谴责此类侵犯古巴人民主权和违反《联合国宪章》的文字和精神的单方面行动。

牙买加政府遵守《宪章》规定的义务，从来没有颁布任何法律或采取任何措施或行动侵犯一个国家的主权或其合法的国家利益或妨碍其贸易自由、经济合作或其他商业活动。

牙买加仍然深信并坚持认为，只有依照和平解决争端的普遍原则进行建设性接触，才能找到令各方都满意的最可行的解决办法，实现持久和平和长期稳定。

日本

[原件：英文]

[2007 年 6 月 4 日]

日本政府未曾颁布或实施第 61/11 号决议第 2 段所述的那种法律或措施。

日本政府认为，美国对古巴的经济政策基本上应视为一个双边问题。但是，日本也担心如施行 1996 年《古巴自由和民主团结法》（俗称《赫尔姆斯-伯顿法》）和 1992 年《古巴民法法》给第三国企业或国民有关经济活动造成不必要的困难，则该立法很可能违背国际法有关域外适用国内法的规定。

日本政府始终密切注意与上述立法有关的局势和周边情况，其关切之情并未改变。日本极其审慎地考虑了这个问题之后，对第 61/11 号决议投了赞成票。

哈萨克斯坦

[原件：英文]

[2007 年 7 月 13 日]

哈萨克斯坦共和国表示，完全、无条件支持大会第 61/11 号决议，呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

哈萨克斯坦反对违反国际法准则的一切形式的经济和金融制裁和封锁。此类长期制裁和封锁有悖《联合国宪章》的精神和基本原则及普遍通过的国际法原则。

哈萨克斯坦坚信，美利坚合众国对古巴实施的这些制裁对该区域和平与稳定产生影响，并影响到古巴经济，给古巴人民造成不必要的痛苦和艰难。

在这方面，哈萨克斯坦立法不包含任何其域外效力影响其他国家主权、公司和个人合法利益及国际贸易和航行自由的法律条例。

肯尼亚

[原件：英文]
[2007 年 6 月 11 日]

肯尼亚政府重申它反对违背联合国宪章和国际法的针对联合国会员国的单方面强制措施。实施针对古巴的单方面贸易措施对古巴人民的社会和经济福祉造成了不利的影响，而且由于其治外性，也影响了其他国家的公民。联合国和包括不结盟运动在内的其他组织的大多数会员国都呼吁结束针对古巴的经济、商业和金融封锁。肯尼亚主张并坚持各国之间保持友好关系（包括贸易关系）的原则，以促进作为全人类社会和经济进步不可或缺要素的和平与安全。

基里巴斯

[原件：英文]
[2007 年 6 月 1 日]

该决议包含道义和人道主义考虑，在通过后将积极促进古巴人民普遍福利和福祉的提高。

老挝人民民主共和国

[原件：英文]
[2007 年 5 月 8 日]

美利坚合众国多年来对独立主权国家古巴实行禁运令人遗憾。这种造成治外影响的禁运不但妨碍古巴的社会经济发展及对其人民造成巨大的痛苦，还违反了国际法原则和国家主权平等原则以及国际贸易和航行自由原则。老挝人民民主共和国恪守和遵行《联合国宪章》和国际法所尊奉的原则和宗旨，没有颁布或实施上述决议第 2、3 和 4 段提到的任何法律和措施。

黎巴嫩

[原件：英文]
[2007 年 5 月 11 日]

黎巴嫩政府按照联合国和国际法的原则，完全遵守有关必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 61/11 号决议。

莱索托

[原件：英文]
[2007 年 5 月 23 日]

莱索托重申履行《联合国宪章》的规定、国际法原则及贸易和航行自由原则。

莱索托未曾颁布或实施第 61/11 号决议所述的任何法律。

莱索托甚为关注美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁造成的有害影响，并同国际社会其他成员一道呼吁结束封锁。

阿拉伯利比亚民众国

[原件：阿拉伯文]
[2007 年 6 月 11 日]

大阿拉伯利比亚人民社会主义民众国对题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第 61/11 号决议执行情况的答复

1. 阿拉伯利比亚民众国再次重申强烈反对为政治目的对别国实施单方面的措施，并强调这种方法不能解决国家间分歧，只会使分歧更加复杂化。
2. 阿拉伯利比亚民众国历来遵守《联合国宪章》和国际法原则，没有颁布或执行任何与大会第 61/11 号决议第 2 和 3 段所述的那一类法律。阿拉伯利比亚民众国过去曾受到这种胁迫措施的伤害。
3. 阿拉伯利比亚民众国对一些国家公然违反国际法原则继续实施单方面的胁迫性治外经济禁运表示深切的关注。
4. 阿拉伯利比亚民众国投票赞成大会第 61/11 号决议，并重申反对对古巴强制实施经济、商业和金融制裁的立场。阿拉伯利比亚民众国呼吁各国通过和平手段解决分歧，避免采取违反《联合国宪章》、侵犯人权及妨碍作为联合国崇高的目标之一的发展努力的单方面胁迫措施。

列支敦士登

[原件：英文]
[2007 年 5 月 2 日]

列支敦士登公国政府没有颁布或实施第 61/11 号决议序言部分所述种类的任何法律或措施。列支敦士登公国政府还认为执行时要采取具有治外效果的措施和规章的立法不符合公认的国际法原则。

马达加斯加

[原件：法文]

[2007 年 6 月 14 日]

马达加斯加政府从未颁布或实施针对古巴共和国的经济、商业或金融法律或措施。根据《联合国宪章》的原则和确立自由贸易和航行的国际法的规定，马达加斯加一直支持解除对古巴的经济、商业和金融封锁，并与联合国其他成员国团结一致。

马拉维

[原件：英文]

[2007 年 7 月 12 日]

马拉维共和国政府没有针对古巴政府的任何制裁或禁运。此外，马拉维政府同古巴政府维持极良好的关系，并通过联合常设合作委员会进行非常好的合作。

马拉维政府还要重申其立场，即不赞成一国因政治导向或意见差异而针对另一国单方面执行经济和贸易措施。在这方面，马拉维共和国政府同国际社会其余成员一道，要求立即撤销纯粹为惩罚他国、妨碍国际贸易流通而颁布的法律。

马来西亚

[原件：英文]

[2007 年 7 月 11 日]

马来西亚反对单方面实施经济、商业和金融封锁。这一立场符合国际法规定及《联合国宪章》所载各项宗旨和原则。马来西亚认为，实施单方面的经济、商业和金融封锁特别有害，因为这是对受制裁国家人民的一种集体惩罚。因此，应取消这种行动。

上述立场在许多组织和论坛中得到认可，包括马来西亚参加的不结盟运动。2006 年 9 月 15 日和 16 日在哈瓦那举行的第十四次不结盟国家元首和政府首脑会议通过的《最后文件》第 185 段，除其他外：

- 吁请美利坚合众国政府终止对古巴的经济、商业和金融封锁。这不仅是单方面行为，违反《联合国宪章》和国际法及睦邻原则，而且给古巴人民造成巨大的物质损失和经济损害。敦促严格遵守大会第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11 和 60/12 号决议；

- 深为关切对古巴制裁的域外性质不断扩大，并反对强化美国政府通过的旨在加紧封锁的措施，以及美国政府对古巴人民采取的其他措施。

此外，2006 年 5 月 27 日至 30 日在马来西亚普特拉贾亚举行的不结盟运动协调局部长级会议《最后文件》第 15.4 段指出，不结盟运动决心：

- 不承认、不通过、不执行域外或单方面的强制性措施或法律，包括单方面经济制裁、其他恫吓措施和武断的旅行禁令，因为这一切均公然违反《联合国宪章》、国际法、多边贸易体制及各国友好关系的准则和原则，旨在对不结盟国家施加压力，威胁它们的主权和独立以及贸易和投资自由，并阻止它们自由地决定自己的政治、经济和社会制度；在此方面，反对并谴责这些措施或法律及其继续实施，不懈地努力有效扭转这些状况，并敦促其他国家响应大会和联合国其他机构的号召做出相同的努力；要求采取这些措施或法律的国家立即完全予以取消。

马来西亚继续认为保持国家间友好关系非常重要，认为这是促进和平、繁荣国际体系的主要途径。

马尔代夫

[原件：英文]

[2007 年 7 月 12 日]

马尔代夫没有订立任何违反第 61/11 号决议的法律或条例。

如果没有联合国大会或安全理事会或马尔代夫参加的国际组织的明确授权，马尔代夫不会对任何国家实施任何制裁。因此，马尔代夫没有对古巴实施任何制裁，也没有制订违反第 61/11 号决议规定的任何法律或条例。

马里

[原件：法文]

[2007 年 5 月 29 日]

马里政府未曾颁布或实施任何具有侵害他国主权的域外效力的法律或规章。因此，它全面支持所提及决议的各项规定。

毛里求斯

[原件：英文]

[2007 年 7 月 6 日]

毛里求斯政府没有颁布或实施第 61/11 号决议序言部分提及的任何法律或措施。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2007 年 6 月 8 日]

墨西哥就有关执行大会于 2006 年 11 月 8 日投票通过的第 61/11 号决议的情况做出及时回复。在大会表决时墨西哥代表团投了赞成票。

墨西哥再次重申坚决反对单方面对任何国家实施经济封锁的法律或措施，同时反对采用《联合国宪章》未提供法律依据的胁迫措施。墨西哥认为这些措施带来严重的人道主义后果、违反国际法，并标志着不再将外交和对话作为解决国家间争端的恰当手段。

墨西哥重申其一贯原则立场，认为对一个联合国会员国实行任何形式的政治、经济或军事制裁只能出自安全理事会或大会的决定或建议。多边主义仍然是确保国与国之间和平共处和解决争端的最好方式。

墨西哥政府重申其与其他国家的双边和多边关系基于现代社会主权国家间和平、文明共处的一般国际法原则。这些原则为墨西哥与古巴之间的关系提供了坚实的基础和连续性。1992 年，古巴共和国政府首次向联合国大会提交了并请联大通过关于反对并终止美利坚合众国政府实施的经济、商业和金融封锁的决议。墨西哥政府做出了对两国关系富有意义的举动，投票赞成该决议。

自此，墨西哥重申其上述外交政策原则，连续 15 年对古巴政府提交给大会并请大会通过的关于这一议题的决议投赞成票。

墨西哥还反对实施破坏各国之间合作和自由贸易的单边法律。因此，墨西哥政府通过各种机制向国际社会表明自己反对实施任何违反国际法、对第三国有域外效力的国内法的坚定立场。根据这一立场，墨西哥颁布了《关于保护贸易和宣布违反国际法的外国政策无效的法令》。该法令已于 1996 年 10 月 23 日生效。该法旨在禁止从事由外国法律域外效力带来的影响贸易或投资的行为。

墨西哥认为，即使国与国之间存在着不对称现象或者差异，通过遵守关于国家间和平共处的国际法的规则和原则，并通过相互尊重的对话，各国就能克服它们之间的分歧，确保一个和平的国际环境。

墨西哥和古巴保持着牢不可破的历史纽带。墨西哥通过双边对话和有关区域及国际论坛和机制鼓励合作机会和相互尊重的对话。

墨西哥政府一贯表示反对针对古巴的经济、政治和外交孤立。因此它坚决支持将古巴纳入所有区域一体化机制，以促进经济和商业交流以及合作和发展。

墨西哥政府再次重申致力于继续促进本议程项目具有的国际法效力。

莫桑比克

[原件：英文]

[2007 年 6 月 6 日]

莫桑比克共和国从未颁布、实施或推动实施上述决议所述的任何法律或规章。

莫桑比克共和国与古巴有着良好的友好合作关系，认为针对古巴的贸易、金融乃至科学封锁严重阻碍了这一友好国家的发展。因此，莫桑比克希望看到封锁的解除，以使古巴人民和政府按照《联合国宪章》的初始原则和价值观享有其主权。

按照联合国关于本项目的先前决议，莫桑比克共和国认为必须进行建设性的对话，以促进世界各国之间的相互信任和理解以及和谐与和平共处。

正是在这种背景下，莫桑比克共和国投票赞成第 61/11 号决议，并重申无条件支持其各项规定，呼吁联合国确保所有会员国考虑该决议。

缅甸

[原件：英文]

[2007 年 5 月 29 日]

缅甸支持第 61/11 号决议，并同国际社会一道呼吁美利坚合众国结束对古巴的经济、商业和金融封锁。

缅甸联邦深信，会员国颁布和实施具有影响其他国家主权和在其管辖下的实体或人员的合法利益以及贸易和航行自由的域外效力的法律和规章，违反了《联合国宪章》的精神和文字，以及普遍接受的国际法原则。因此，缅甸反对违反国际法准则的一切形式的经济、金融制裁和封锁。

美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁对古巴经济造成了消极影响，给古巴人民造成了不必要的痛苦和困难，给第三方造成了负面影响。缅甸还认为，这些措施不会促进区域的和平与稳定。在这方面，缅甸强烈反对美利坚合众国施加的措施，并与国际社会一道努力结束这些措施。

基于这种看法，缅甸联邦政府没有颁布任何反对贸易和国际航行自由的法律和规章。

纳米比亚

[原件：英文]

[2007 年 5 月 2 日]

纳米比亚共和国政府坚持各国和平共处和国家间公正、公开贸易的原则。纳米比亚没有颁布或实施任何对古巴构成经济、商业和金融封锁的法律和措施。与

此相反，纳米比亚与古巴继续保持良好的双边关系，并继续致力于立即停止美利坚合众国对古巴的一切制裁。我们相信强加给古巴的措施不仅对古巴人民的整体发展和福祉造成严重的负面影响，而且也严重影响了国际贸易和航行。纳米比亚坚决支持第 61/11 号决议，并吁请所有会员国遵照其《联合国宪章》规定的义务，确保立即无条件地解除针对古巴共和国的封锁。

瑙鲁

[原件：英文]

[2007 年 7 月 3 日]

瑙鲁共和国重申其立场，即应促进对话，确保遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，但歧视性贸易做法和域外实施本国法与此背道而驰。

此外，瑙鲁没有针对古巴颁布或实施禁止瑙鲁共和国和古巴共和国之间经济、商业或金融关系的法律或措施。

瑙鲁政府反对继续通过并实施此类域外措施，在此方面，支持立即取消对古巴的经济、商业和金融封锁。

尼加拉瓜

[原件：西班牙文]

[2007 年 7 月 3 日]

依照《联合国宪章》所载宗旨和原则及国际法，尼加拉瓜坚定重申，遵守主要国际文书所载的国家主权平等、不干涉他国内政及国际贸易和航行自由原则，包括对和平共处和国际和平不可或缺的其他原则。

基于这些原则，尼加拉瓜谴责实施单方面的具有域外性质的强迫性措施，这些措施有悖国际准则，侵犯人权，并造成局势不安全。

美利坚合众国对古巴共和国实施粗暴的经济、商业和金融封锁已达 48 年之久，违反国家睦邻原则，对古巴人民产生严重影响，造成巨大的物质损失和经济损害，尤其是对儿童、妇女和老年人等社会最弱势群体。这一封锁是侵犯包括不可剥夺的发展权在内的集体人权的措施。

依照第 61/11 号决议，尼加拉瓜政府通知如下：在本国法规，没有颁布限制或影响古巴共和国经济、商业和金融权利的法律，也不存在此类措施。

尼加拉瓜法律，不承认具有域外效力的强迫性措施的执行效力。总部设在尼加拉瓜的公司须遵守尼加拉瓜法律。

尼加拉瓜前三届政府单方面将与古巴的外交代表级别降为代办级。但尼加拉瓜民族和解与团结政府考虑到尼加拉瓜和古巴在两国人民和政府友好合作的基础上维持长期密切关系，签订了多项经济和贸易合作协定，于 2007 年 1 月将外交代表级别升为特命全权大使级。

尼加拉瓜与国际社会绝大多数国家一道要求立即取消对古巴的经济封锁并消除其影响。尼加拉瓜申明，应在相互尊重、主权和各国法律平等的基础上通过对话和和平谈判，以文明的方式解决影响或可能影响两国间关系的分歧、矛盾和问题。

在此方面，尼加拉瓜注意到国际社会日益呼吁终止这一非法封锁，对此尼加拉瓜完全拥护。这些呼吁主要包括：2006 年 9 月在哈瓦那一致通过的不结盟国家元首和政府首脑会议《最后文件》第 185 段；2006 年 11 月在蒙得维的亚举行的伊比利亚-美洲首脑会议《特别公报》；2006 年 11 月 8 日联合国绝大多数会员国批准的第 61/11 号决议。

同样的，我们还见到美国社会里也有人致力促进与古巴关系正常化，包括美国国会议员，他们甚至提出取消封锁的倡议。

我们认识到秘书长重视这一问题，希望今后加紧努力，确保忠实执行就此问题通过的各项决议，直至取消对古巴和英勇的古巴人民实施的不公正、非法封锁为止。

尼日尔

[原件：法文]

[2007 年 5 月 31 日]

尼日尔政府深切承诺尊重《联合国宪章》和国际法所确定的各国主权平等、不干涉他国内政、国际贸易和航行自由的原则，没有采取任何与决议相冲突的措施。

与此相反，尼日尔共和国与古巴共和国自 1994 年签署《合作总协定》以来一直保持着良好的合作关系。自此，这种合作的范围及其覆盖的活动不断演变和扩大。两国定期举行双边磋商，这证明了两国领导人加强两国间的合作和团结为人民谋福利的政治意愿。

尼日尔政府认为每个国家和民族都有遵照《联合国宪章》的原则自由界定自身发展模式的合法权利，并享有同样的成功机会和机遇。

基于以上理由，尼日尔共和国支持兄弟的古巴共和国争取解除强加给该国的经济、商业和金融封锁的斗争。

尼日利亚

[原件：英文]
[2007 年 7 月 13 日]

尼日利亚联邦政府与所有国家保持友好关系，不赞成单边采取措施解决政治争端。就此，联邦政府重申，支持终止对古巴的封锁。

阿曼

[原件：英文]
[2007 年 7 月 13 日]

阿曼苏丹国申明它完全遵守《联合国宪章》及国际法原则，包括世界贸易组织建立的原则。

巴基斯坦

[原件：英文]
[2007 年 6 月 25 日]

巴基斯坦充分遵守第 61/11 号决议。

巴拿马

[原件：西班牙文]
[2007 年 6 月 20 日]

巴拿马共和国政府在与古巴共和国政府建立外交关系伊始，就表示关心和致力于以适合于两国双边议程的方式，维护和加强友谊与合作的纽带。在这方面，尽管存在着单方面的胁迫措施，两国政府仍培育和改善了彼此的经济、商业和金融关系。

在这方面，我们谨提及 2006 年 3 月 17 日和 18 日巴拿马外交部长塞缪尔·刘易斯·纳瓦罗先生阁下最近对古巴进行的高级别正式访问，访问期间签署了政治协商、停止在外交、官方、领事和特殊护照上加注签证以及保健服务与合作等领域的三项双边协定。

马丁·托里霍斯·埃斯皮诺总统阁下随后于 2007 年 1 月对哈瓦那进行了正式访问，就农业、水产养殖业、能源、文化、补充卫生事项（医药产品和生物技术）、“Yo si puedo”（“我识字”）扫盲方案、商务和普通旅行者的签证要求和促成体育协定等方面的合作问题展开讨论。

2007 年 3 月 1 日和 2 日，在巴拿马城举行了政治协商机制的第一次部长级会议，该机制是根据 2006 年签署的谅解备忘录所设立的——这次会议在大学学位

的核准、刑事事项的法律援助、被定罪人的移送以及巴拿马和古巴两国外交部在文件和档案方面的合作事宜等方面缔结了四项法律文书。

在举行部长级会议的同时，还召开了（科学技术、教育文化和卫生）联席合作委员会会议，责成这几个委员会进行评估，对新的合作领域和促成现有领域更密切的合作和双边协定问题进行审议。

古巴和巴拿马在其外交关系的各个时期，在包括毒品贩运管制、空运、两国外交部之间的合作、文化、教育和投资与投资保护领域的合作、政治协商机制、停止在外交护照上加注签证、核定大学学位、刑事事项的法律援助、被判刑人的移送以及巴拿马和古巴两国外交部之间档案传送在内的各个领域签署了多项协定。

巴布亚新几内亚

[原件：英文]
[2007 年 7 月 13 日]

巴布亚新几内亚重申其立场，即巴布亚新几内亚从未颁布或实施第 61/11 号决议序言部分所述的那种法律和措施。

巴布亚新几内亚政府一贯投票赞成大会关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。巴布亚新几内亚认为，会员国颁布和实施域外效力影响到其它国家的主权以及在其管辖下的实体或个人的正当利益并影响到贸易和航行自由的法律和条例与各会员国根据《联合国宪章》和国际法所承担的义务不符。

巴拉圭

[原件：西班牙文]
[2007 年 6 月 11 日]

根据《国家宪法》和《联合国宪章》确立的各项原则和一般国际法原则，巴拉圭共和国政府认为，国内法律的域外适用侵害了其他国家的主权，危及国家司法平等，并削弱了不干涉原则，对自由贸易和国际航行也有影响。

巴拉圭完全遵守了第 61/11 号决议，没有适用决议列明的那类措施或法律。

秘鲁

[原件：西班牙文]
[2007 年 5 月 30 日]

秘鲁没有也未适用第 61/11 号决议提及的那类法律或措施。

秘鲁政府反对以单方面域外措施谋求影响某一国家的内部政治进程。秘鲁认为，根据关于不干预和不干涉国家内部事务的国际法原则，对国家宪法秩序予以适当尊重在国际关系中具有至关重要的意义。

秘鲁政府在这个问题上遵循（里约集团）协商和协同政治行动常设机制过去发表的声明，以及包括 2006 年蒙得维的亚会议在内的历次伊比利亚-美洲首脑会议所发表的声明。

最后，秘鲁政府愿再次对代议制民主、行使人权和经济自由等领域的共同目标作出坚定不移的承诺。

菲律宾

[原件：英文]
[2007 年 5 月 21 日]

菲律宾政府订立的任何法律、条例和措施均未违背第 61/11 号决议。

菲律宾和古巴有正常的贸易关系，2005 年的贸易总额为 120 万美元，比前一年的 177 000 美元有所增加。

两国在 2001 年《菲律宾和古巴科学技术合作协定》框架内，正在尽力促成古巴乙型肝炎疫苗生产技术的转让，并对其他的合作和生物技术领域进行探索。

菲律宾和古巴之间的其他双边协定包括：(a)《文化与教育合作协定》；(b)《菲律宾工商会和古巴商会的合作协定》；(c)《菲律宾体育委员会和古巴国家体育运动和娱乐协会的合作协定》和(d) 菲律宾和古巴关于被判刑人员移送问题的协定》。

卡塔尔

[原件：阿拉伯文]
[2007 年 5 月 10 日]

附件

对于秘书长 2006 年 5 月 5 日就大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的 2007 年 4 月 25 日第 61/11 号决议第 2、3 和 4 段发出的第 AED/CUBA/1/2007 号照会，卡塔尔国主管机构回复如下：

1. 卡塔尔既没有颁布也没有适用任何具有域外效果、或影响其他国家主权、影响其境内实体或个人合法利益或国际贸易和航行自由的法律或条例，也没有采取任何其他违背大会第 61/11 号决议的措施；
2. 另外，卡塔尔所奉行的政策是，严格遵守庄严载入《联合国宪章》的各项宗旨和原则，尤其是国家主权平等和不干涉他国内部事务的原则，卡塔尔政府反对

把经济措施作为实现政治目标的手段。卡塔尔政府在与其他国家的关系中恪守《联合国宪章》的各项基本原则和国际法规则。

俄罗斯联邦

[原件：俄文]
[2007年6月18日]

俄罗斯对该决议的立场不变：俄罗斯与联合国绝大多数会员国意见一致，坚决谴责美国对古巴的封锁，主张取消封锁。

俄罗斯联邦确信，终止封锁以及美国和古巴关系正常化会在总体上促进改善古巴问题的局势，使古巴进一步参与世界和区域进程。

美国继续对古巴进行反效果的贸易、经济和金融封锁不符合时代精神，是“冷战”的残留物，阻碍建立以《联合国宪章》和国际法为基础的公正的世界新秩序。

依照《联合国宪章》关于不容许采取任何歧视措施或干涉各国内政的基本原则，我们认为必须坚持我们的方针，投票支持要求取消封锁的决议草案。

卢旺达

[原件：英文]
[2007年7月9日]

卢旺达重申恪守《联合国宪章》所载的宗旨和原则，既没有颁布也没有实施第61/11号决议序言部分所述的那种法律和措施。

圣基茨和尼维斯

[原件：英文]
[2007年6月18日]

圣基茨和尼维斯政府确认并恪守庄严载入《联合国宪章》的各项原则，尤其是国家主权平等、不干预和不干涉他国内部事务以及国际贸易与航行自由，许多国际法律文书都庄严载入了这些原则。

圣基茨和尼维斯既没有颁布也没有适用任何具有域外效果、可能对其他国家的主权或其管辖下各实体或个人的合法利益、包括贸易和航运自由产生影响的法律和措施。

圣基茨和尼维斯赞成有效多边主义，呼吁取消违背国际法、违背普遍接受的自由贸易规则的单方面胁迫措施。

圣基茨和尼维斯十年来一直与古巴共和国享有和平友好关系，现在愿再次对美利坚合众国实行经济、商业和金融封锁表示关切，这种封锁行为显然给古巴人民造成了痛苦和困难。

因此，圣基茨和尼维斯政府再次表示支持第 61/11 号决议。

圣卢西亚

[原件：英文]

[2007 年 6 月 18 日]

圣卢西亚政府确认国际社会各国主权平等原则，并根据《联合国宪章》规定的各项义务，既没有颁布任何法律、立法或措施也没有采取任何其他行动侵害他国主权或其合法国家利益，或阻碍商业活动、贸易和经济合作的自由。

圣卢西亚反对域外适用国家立法，认为这有悖于国家主权平等、不干涉他国内部事务以及和平共存的国际法原则。

圣卢西亚再次表示支持大会各项决议要求制止对古巴的经济、商业和金融封锁。圣卢西亚赞成加共体、77 国集团和不结盟国家运动反对和谴责这一行径的立场。

圣文森特和格林纳丁斯

[原件：英文]

[2007 年 5 月 7 日]

圣文森特和格林纳丁斯政府没有任何法律以任何方式限制与古巴的贸易和航行自由。圣文森特和格林纳丁斯始终对大会关于这个问题的决议投赞成票。

圣多美和普林西比

[原件：英文]

[2007 年 5 月 7 日]

关于第 61/11 号决议，圣多美和普林西比政府没有通过任何支持对古巴进行经济、商业和金融封锁的法律。

为促进会员国之间的人民、贸易和航行自由，遵守了《联合国宪章》的原则和规定。

塞内加尔

[原件：英文]
[2007 年 6 月 8 日]

就第 61/11 号决议执行情况而言，塞内加尔政府既没有颁布也没有适用上述决议序言提及的那类法律和措施。

塞舌尔

[原件：英文]
[2007 年 5 月 11 日]

塞舌尔共和国政府完全赞同第 61/11 号决议的内容，此后没有制定也没有适用可能以任何方式或形式构成或助长对古巴实行经济、商业和金融封锁的任何法律和措施。

另外，塞舌尔政府认为，任何立法，凡须为其执行订立各项产生域外影响的措施或条例者，均不符合公认的国际法原则。

塞拉利昂

[原件：英文]
[2007 年 7 月 9 日]

塞拉利昂遵守其在《联合国宪章》和国际法下的义务，从来没有颁布或执行第 61/11 号决议序言部分所述那种法律或措施。

塞拉利昂支持该决议，深信解除歧视性贸易做法和治外执行国内法不仅有助于缓和古巴人民的社会经济状况，而且可以促进国家间的对话、睦邻和合作。

所罗门群岛

[原件：英文]
[2007 年 5 月 17 日]

所罗门群岛重申《联合国宪章》为其规定的义务，并支持贸易自由。

索马里

[原件：英文]

[2007 年 7 月 5 日]

索马里共和国重申，索马里反对与《联合国宪章》和国际法不符的任何单边强制措施，同时强调大力支持国际贸易和航行自由的原则。索马里共和国过渡联邦政府从未颁布过会限制国际贸易和航行自由的任何法律或措施。

南非

[原件：英文]

[2007 年 6 月 28 日]

南非与大多数国家一样，多次表示不同意和反对美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的所有方面。南非认为，继续实施封锁是对国家主权平等、不干预和不干涉彼此内政原则的公然违犯。2006 年，国际社会以 183 对 4 的创记录投票表决谴责封锁，国际社会对这一封锁的强烈反应清楚表明，是取消封锁的时候了，从而终止担负着这一不公正重荷的古巴平民所承受的难以形容的苦难。

古巴在全世界、特别是非洲和不发达世界开展的健康、教育和生物技术领域的出色工作得到了国际社会的承认。封锁阻止了古巴对经济和社会发展以及改善穷人生活的出色贡献。

南非和古巴有长久关系，通过扩大就各种问题进行的包括经济、商业和金融协作方面的合作，这一关系在继续扩大。古巴在南非解放史上所起的作用于 2006 年 12 月得到了正式确认：2006 年 12 月，为这一斗争做过贡献的古巴英雄的名字刻在了比勒陀利亚自由公园的纪念墙上，这自由公园是一个遗产区，以形象化的互动方式讲述南非历史。

2007 年 7 月，古巴将主办古巴和南非之间的联合协商机制第五次年度会议，而南非则将于 2007 年 11 月主办联合双边委员会第五届会议。通过这两个合作机制，南非和古巴两国政府致力于扩大合作各领域已确立的良好关系。通过联合双边委员会范围内的双边合作项目，古巴大力协助南非解决技能缺乏问题，向南非提供许多确定领域的专业人员和训练员。此外，过去一年中，两国互派了由部长、副部长和厅、司长率领的几个高级别代表团，进一步加强双边关系。

在多边领域，南非和古巴继续在各组织内开展合作，且在诸如联合国改革和促进南方议程等许多问题上持互补看法。南非充分支持古巴担任不结盟运动主席，且将继续与古巴在这一组织和其它国际组织开展合作。

斯里兰卡

[原件：英文]
[2007 年 6 月 15 日]

斯里兰卡不赞成违反《联合国宪章》和国际法的各项原则对任何国家采取单方面的经济胁迫措施，阻碍国际贸易的自由流通和透明。

斯里兰卡没有颁布第 61/11 号决议序言提及的任何法律和措施。斯里兰卡对大会关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议均投了赞成票。

苏丹

[原件：英文]
[2007 年 5 月 18 日]

苏丹政府愿强调如下：

第 61/11 号决议是一项非常重要的决议，苏丹已在大会发言中表示完全支持这项决议，并呼吁停止美国对古巴的经济、商业和金融封锁。

苏丹日益大力促进与古巴共和国的双边关系。在这方面，苏丹和古巴部长级联合委员会将于 2007 年 5 月 29 日至 6 月 1 日在哈瓦那举行会议，苏丹国际合作部长和其他高级官员将率团与会。部长级联合委员会机制代表了两国之间开展合作的各个部门。联委会作为推动双边关系和抵消封锁所产生的消极影响的一个手段，预计将促进和巩固苏丹和古巴各领域的关系。

苏里南

[原件：英文]
[2007 年 5 月 25 日]

苏里南的立场是仍致力于遵守《联合国宪章》所载各项宗旨和原则及维护国际法的原则。苏里南共和国政府从未颁布和实施上述第 61/11 号决议序言部分提到的该种法律和措施。

苏里南共和国政府坚持其经过深思熟虑的观点，即在任何时候都必须遵守主权平等、不干涉他国内政以及管理国际关系的其他相关规范。

斯威士兰

[原件：英文]
[2007 年 7 月 9 日]

斯威士兰王国继续支持终止对古巴的封锁的努力；斯威士兰非常受到鼓舞的是，自 1992 年迄今，大会通过了 14 项支持取消封锁的决议。

秘书长又再次应邀向大会第六十二届会议提交关于最近第 61/11 号决议执行情况的情况的报告。

因此，我们热切希望古巴人民可依赖国际社会对其合理要求的支持，即要求取消美国对其实施的封锁，让古巴可以不受阻碍地享有所有主权国家享有的所有自由、权利和特权。

斯威士兰王国认为，继续对古巴实施经济、商业和金融封锁是对国家主权平等、不干预和不干涉彼此内政原则的违犯。封锁是单边的，违背了《联合国宪章》，也违背了睦邻原则，此外，封锁对古巴人民造成了巨大的物质损失和经济损失，对古巴人民造成了难以衡量的痛苦，还损害了第三国的合法经济利益。

依照联合国对这一问题的历次决议，斯威士兰王国认为，须开展建设性对话，促进世界所有国家之间的相互信任 and 了解以及和谐与和平共处。

斯威士兰王国将不会停止支持大会关于这一议程项目的任何决议草案。

阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文/英文]

[2007 年 7 月 5 日]

根据阿拉伯叙利亚共和国就美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁所持的原则立场，叙利亚投票赞成大会第 61/11 号决议，该决议强调需遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，且重申了国家主权平等、不干预各国内政及国际贸易和航行自由原则。大会在该决议中还呼吁各国采取必要措施，尽快终止对古巴三十多年的经济、商业和金融封锁。就此，阿拉伯叙利亚共和国回顾了不结盟国家元首和政府首脑于 2006 年 9 月 15 日和 16 日在哈瓦那举行的国家首脑会议上所作的公报，他们在公报中呼吁美国终止对古巴的封锁，该封锁是单边的，违背了《宪章》、国际法和睦邻原则，此外，封锁对古巴人民造成了巨大的物质损失和经济损失。

国家元首和政府首脑再次敦促严格遵守大会有关决议，还表示对古巴封锁的治外性的扩大以及继续采取新立法措施加大封锁深为关切。

我们还要引证在多哈举行的 77 国集团和中国南方首脑会议通过的宣言，与会者在宣言中明确反对有域外影响的法律和条例及所有其它形式的强制性经济措施，且严重关切经济封锁对目标国家发展能力的影响。考虑到封锁是单边措施，违背了《宪章》、国际法和睦邻原则，且对古巴人民造成了巨大的物质损失和经济损失，首脑会议还通过了发展中国家所有领导人关于即刻取消封锁的特别呼吁。

国际社会常常说，反对继续对古巴施加单边封锁和“赫尔姆斯-伯顿法”，该法超出了国家立法的管辖范围，侵犯了与古巴有往来的其它国家的主权。这不符

合各国主权平等原则。经验表明，制裁制度在极大程度上对目标国家平民造成了巨大的物质损失和重大的经济损失。

因此，阿拉伯叙利亚共和国呼吁终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。这将有助于创造一种积极的国际关系气氛，提高国际合法性在捍卫各国主权平等原则方面的作用。

泰国

[原件：英文]

[2007 年 5 月 21 日]

原则上，泰国不支持一国将本国国内法强加于另一国，并迫使第三国遵守的做法。泰国认为，这种行为有悖于国际法和《联合国宪章》的基本原则。

泰国一直没有此类性质的法律规定或国内措施。

东帝汶

[原件：英文]

[2007 年 6 月 22 日]

东帝汶民主共和国政府从未颁布、实施或执行过大会第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、55/20、56/9、57/11、60/12 和 61/11 号决议中所述的那种法律或措施。东帝汶充分支持执行前述各项决议。

东帝汶申明恪守《联合国宪章》所载的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉各国内政及国际贸易和航行自由原则，这也是国际法的基本原则。

多哥

[原件：法文]

[2007 年 7 月 13 日]

多哥按照其国际关系中关于贸易和航行自由以及关于采取单方面胁迫措施的一贯立场，对美利坚合众国针对古巴采取的封锁及其对古巴人民造成的后果感到遗憾。

因此，多哥政府既没有颁布也没有实施违反大会第 61/11 号决议规定的法律或措施。

多哥将一如既往，按照《联合国宪章》和国际法，同古巴保持双边和多边友好合作关系。

汤加

[原件：英文]
[2007 年 7 月 13 日]

1. 汤加王国完全拥护《联合国宪章》所载的宗旨和原则，且根据国际法接受特别是各国主权平等、不干预和不干涉各国内政及国际贸易和航行自由原则。
2. 因此，汤加王国没有颁布或实施第 61/11 号决议序言部分所述的那种法律或措施。汤加王国与古巴保持友好的外交关系。

特立尼达和多巴哥

[原件：英文]
[2007 年 7 月 13 日]

特立尼达和多巴哥共和国政府没有把实施单边经济措施作为对其它国家进行政治和经济强迫的手段。

突尼斯

[原件：法文]
[2007 年 5 月 17 日]

突尼斯未实行任何具有域外效力的法律或措施。

土耳其

[原件：英文]
[2007 年 5 月 24 日]

土耳其共和国没有大会第 61/11 号决议序言部分所述的任何法律或措施，并重申依照《联合国宪章》和国际法，遵守贸易和航行自由的原则。

土耳其政府坚持其立场，即应通过对话和谈判来解决国家间的分歧和问题。

土库曼斯坦

[原件：俄文]
[2007 年 6 月 19 日]

土库曼斯坦常驻联合国代表团向联合国秘书长致意，针对关于题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 61/11 号决议的 2007 年 6 月 11 日第 AED/CUBA/2/2007 号照会，谨答复如下：

1. 土库曼斯坦和联合国绝大多数会员国一样，多年来一直按照国际法以及贸易和航行自由原则的基础，即《联合国宪章》的文字和精神，支持解除对古巴的经济、商业和金融封锁。
2. 土库曼斯坦认为，经济、商业和金融制裁首先影响被制裁国家人民，并对他们的经济和社会发展及日常生活造成负面的影响。单方面使用这种制裁的作法不应成为处理国际关系的合法手段。
3. 土库曼斯坦的国内立法及我国已缔结的国际条约和协定中没有任何不符合大会关于对古巴实行封锁的决议的条款。在国际交往方面，土库曼斯坦过去和现在都没有采取任何违反关于此问题的大会决议的任何行动。

土库曼斯坦常驻联合国代表团借此机会向联合国秘书长致以最崇高的敬意。

乌干达

[原件：英文]
[2007 年 7 月 9 日]

乌干达与古巴共和国有正常的贸易关系，不赞成封锁。

乌克兰

[原件：英文]
[2007 年 5 月 16 日]

乌克兰没有域外效果可能影响他国主权及其管辖下实体或个人合法利益，或通商和国际通航自由的任何法律或条例。

同样的，乌克兰政府不接受使用经济措施作为达成政治目的的手段；乌克兰在同其他国家的关系上，遵守《联合国宪章》的基本原则、国际法规范和通商通航自由的原则。

乌拉圭

[原件：西班牙文]
[2007 年 5 月 29 日]

乌拉圭东岸共和国仍持续反对采取影响自由贸易和透明的国际商务做法的单方面胁迫措施，这会损害其人民的福利及妨碍一体化进程，重申在其立法中不承认他国法律的域外适用性。因此，乌拉圭没有实施第 61/11 号决议所述的任何法律或措施。

由于这些措施，乌拉圭东岸共和国也一再谴责对古巴的经济、商业和金融封锁，并参与了多个反对对古巴实行经济、商业和金融封锁的宣言，其中包括 2006 年 11 月在蒙得维的亚举行的第十六届伊比利亚-美洲首脑会议发表的宣言。

乌拉圭东岸共和国与古巴共和国维持全面的外交关系，在哈瓦那设有大使馆并在蒙得维的亚设有古巴的外交使团。两国关系的特点是基础稳固并相互深为尊重。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]

[2007 年 6 月 8 日]

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府断然拒绝实施具有域外效力的单方面措施，因其认为，这些措施违反了《联合国宪章》及其他国际法律文书所确立的国际法规范和原则。因此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国支持关于驳斥此类行动的大会决议和其他政治论坛所发表的宣言，此类行动损害国家间的和平共处及国际法制。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国坚定地致力于维护和平和遵守强有力的道德和国际法规定，未颁布和实施具有域外效力从而侵犯他国主权的单方面措施。委内瑞拉玻利瓦尔共和国呼吁美利坚合众国在外交政策方面不要采取具有域外效力的单方面措施，这些措施违反了《联合国宪章》的宗旨和原则。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国敦促美利坚合众国中止 40 年来对古巴不人道的经济封锁，这损害了兄弟的古巴人民的人权，从而影响了该加勒比国家人民的幸福。委内瑞拉玻利瓦尔共和国对美国加强对古巴的经济、商业和金融封锁表达关切，此行动无助于营造对话和合作的必要环境，而对话和合作应普遍存在于主权国家间的国际关系当中，这符合《联合国宪章》的精神与目标。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国支持不结盟国家运动、伊比利亚-美洲国家元首和政府首脑会议、里约集团和欧洲联盟-拉丁美洲和加勒比国家元首首脑会议不断做出的宣言，这些宣言谴责了具有域外效力的单方面措施，因为这些措施对多边主义构成威胁。简而言之，委内瑞拉政府谴责美国当局实行赫尔姆斯-伯顿法的域外条款。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为，美国维持单方面措施的行为象征了根源于军国主义的外交和过时的强权傲慢。

国际社会不可松懈对终止单方面胁迫措施所做出的努力，这些措施会破坏国家的主权，即根据自决权来采取顺应国情和其人民的特殊需求的政治及社会模式。据此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国重申其无限重视国际法的规范和原则。因此，

委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次呼吁美利坚合众国终止对古巴的经济、商业和金融封锁。这样的决定将显示美利坚合众国对国际法制所做的承诺，体现于其切实实行《联合国宪章》的宗旨和原则。

越南

[原件：英文]

[2007年5月24日]

美国对古巴实行的数十年来的制裁及封锁违反了国际法、贸易和航行自由的原则。这也违反了《联合国宪章》的基本原则，有悖于各国建立健康、公平、没有政体歧视并尊重各国发展道路的国际关系的意愿。

过去几年来，大会连续以绝对多数通过了数项决议，要求美利坚合众国终止对古巴的经济、商业和金融封锁，最近的一份决议是以 183 票赞成通过的第 61/11 号决议。

越南认为，美国和古巴之间的冲突应在相互尊重和尊重对方主权、互不干涉内政的基础上通过对话和谈判解决。

越南申明其对大会有关决议的强烈支持，并相信美国将很快制定出具体有用的措施和倡议来执行通过的决议，以迅速终止对古巴的封锁。

越南再次重申与古巴人民的友情、合作和对他们的声援。越南和其他爱好和平、自由和正义的国家将尽全力帮助古巴人民克服封锁所带来的影响。

也门

[原件：英文]

[2007年6月5日]

由于也门致力于维护国家主权的原则及各国做出自身政治和经济选择的权利，并有鉴于宪法载及这些原则，在实行外交政策方面也反映了这些原则，也门共和国重申其对上述决议的支持。

赞比亚

[原件：英文]

[2007年6月28日]

赞比亚认为，必须取消经济、商业和金融封锁，因为封锁对古巴人民的福利造成了不利影响。

津巴布韦

[原件: 英文]

[2007 年 6 月 5 日]

津巴布韦政府谴责对古巴主权国家及其人民实施非法和不道德的经济、商业和金融封锁。

津巴布韦政府重申反对通过主要针对那些重申主权的发展中国家并具有域外效力的国内法和条例，包括所有其他的胁迫性经济措施等。

津巴布韦政府也再次声明尊重各个国家及其人民自主选择发展道路的权利。有鉴于此，津巴布韦政府没有也不会通过任何影响其他主权国家经济和政治独立的法律，并会遵守国际法和《联合国宪章》的规定。

如果美国立即且无条件解除对古巴的经济、商业和金融封锁，将会通过市场准入、国际金融机构发放的发展贷款、科技、迫切需要的航运与贸易自由及居住海外的古巴人民提供的汇款，为古巴人民带来机遇和改善加速发展的前景。

三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复

联合国系统发展业务活动驻地协调员办公室

[原件: 英文]

[2007 年 7 月 6 日]

1. 联合国驻古巴国家工作队已编制关于美利坚合众国保持了近 50 年禁运的影响的年度报告。2006 年，不能找出任何重大改善。禁运的影响无孔不入，不利于古巴的社会、经济和环境发展，特别是影响到古巴人口中最脆弱的社会经济群体。这种情况还因对国外古巴人的汇款进一步限制而变本加厉。

2. 封锁严重影响了联合国系统在古巴实施的项目和方案。每个联合国机构对报告提供了自己的具体内容。横向影响可归纳为四类限制，对联合国在古巴的所有基金、方案和专门机构造成消极影响。

(a) 以有竞争力的价格购买投入：不准古巴国营公司在美国境内或向美国公司购买产品、部件或技术，尽管美国 and 古巴最接近，市场最有竞争力和最多样化。其他适当的市场遥远，导致进口成本较高。迂回路线，从遥远的国家进口商品使货运及燃料费用增加和延误交货时间，并恶劣影响到在古巴项目的灵活实施。化肥、计算机、实验室设备、粮食补助、药品和医疗设备、办公用品、农具、车辆、避孕套、电动发电机和其他基本设备等都是如此。

(b) 限制进口美国专利药品、设备及电脑软件：不能购买美国生产或美国专利药品和医疗设备，即使通过多边合作来购买这些属于人道主义援助类别的产品

也不可能。购买美国专利电脑软件，例如为有效执行方案和行动所需的微软办公室软件包的许可证受到限制，这进一步限制了联合国系统的工作。联合国机构、基金和项目在古巴的当地办事处不能获得使用美国电脑软件包的企业软件。目前受美国专利保护的所有技术设备、现代技术或技术投入是不准出售给联合国用于在古巴的支持活动。

(c) 联合国工作人员到美国联合国总部出差：联合国工作人员前往纽约联合国总部时，需要遵守美国规定很早预先申请签证。即使如此，签证并不总是及时发放的。因此，有时需要重新预定机票，致使费用几乎总是较高，或取消整个安排好的特派团。虽然主要是古巴公民工作人员受到影响，但国际征聘工作人员也会受到影响。这往往阻碍了联合国系统工作人员参加集体培训和正式会议，限制了联合国在古巴工作人员和总部工作人员之间交流宝贵经验。

(d) 交流专长：古巴和美国之间的专业交流也因签证政策而变得更加复杂，即使是在联合国技术合作项目支持下安排的训练或研讨会。来自政府、学术界和民间的古巴专家应邀参加联合国主办的活动时不能及时取得签证。此外，由于美国政府限制美国科学家和/或技术人员前往古巴进行访问交流，很难同美国非政府组织建立伙伴关系和进行合作，并促进两国专家之间的交流。同样，美国的慈善基金会必须获得许可才能够向古巴提供合作，这进一步限制了与联合国方案建立伙伴关系的可能性。

拉丁美洲和加勒比经济委员会

[原件: 英文]

[2007 年 6 月 22 日]

1. 由美利坚合众国政府对古巴已实行 40 多年的禁运使古巴公民的经济和社会生活受到恶劣影响。美国曾试图把这一单方面政策变成具有约束力的多边措施，例如《托里切利法》(1992 年)、《赫尔姆斯-伯顿法》(1996) 以及其他措施。
2. 古巴当局估计，由禁运造成的直接和间接损失达 860 亿美元。按 1 古巴比索对 1 美元的官方汇率计算，达古巴 2006 年国内生产总值的 162%。
3. 禁运的一个重要部分是美国政府对使用美元同古巴进行业务的外资银行施加压力。由于美国对瑞士联合银行罚款 1 亿美元，古巴政府 2004 年禁止美元的流通，并对使用美元的业务征收税款 10%。为了在未来可兑换古巴比索能与非自由兑换比索实现统一货币的目的，这项以第三国的行动为动机的措施可能起作用。
4. 作为实现货币统一进程的一部分，古巴中央银行 2006 年 7 月禁止古巴公司之间使用美元付款。这一措施已加强可兑换古巴比索，并会导致对美元进一步升值。这也可作为一项劝阻国外古巴人向在古巴的家人汇款的措施。

5. 禁运的另一个要素是在世界上对古巴资产的迫害。这迫使古巴当局采取特殊措施，以避免其资产被美国政府没收。因此，这在维持古巴海外资产，更广泛地从事国际经济交易方面需要一笔额外费用。
6. 此外，在古巴的外国直接投资受到禁运的严重影响。在古巴投资的外国公司遭到反击，其员工不能进入美国境内，因此减少古巴吸引与美国没有商业利益的外国公司进行外国直接投资的可能性。
7. 旅游收入是重要的外汇来源，也受到禁运的不利影响。美国公民被禁止到古巴旅行，因此削弱了利用可能对古巴旅游公司最有利可图的天然市场。
8. 美国政府于 2001 年底米歇尔飓风后准许出售食品和药品，一直实行到 2006-2007 年。尽管这项人道主义措施不应被视为美国政府试图解除禁运，它有助于缓解 2003-2006 年期间的干旱的影响。
9. 国际原油价格持续上涨，再加上禁运不利的影响，古巴不得不寻找新的商业伙伴，最显著的是委内瑞拉玻利瓦尔共和国。2006 年两国之间不断增加交流商品和服务。此外，古巴还加强了与中国的商业关系；并已签署了一项协议，扩大同委内瑞拉玻利瓦尔共和国、玻利维亚和尼加拉瓜的一体化进程。

联合国粮食及农业组织

[原件: 英文]

[2007 年 6 月 8 日]

1. 自上次报告期间以来的主要变化可归纳如下：

(a) 食物的获取得到改善，因此粮食匮乏问题有所缓解。90 年代上半期，粮食匮乏的普及率和人数都增加了。然而，从 1995-1997 年到本报告期间，这种趋势似乎有所扭转；

(b) 暂时估计 2006 年稻谷产量为 41 万吨，比前一年受旱灾影响的产量增加了 10%，但仍然连续第三次作物减产。相比之下，玉米产量下降 4% 至 35 万吨，但仍维持在平均水平。近年来，进口谷物一直呈上升趋势，在 2006/07 年度预计将复盖我国三个季度的消费需求；

(c) 2005 年初，美国政府推出新措施，包括更改付款条例，抑制了向古巴销售食品，并可能影响食品的消费量。由于这一规定更加严厉，2004 年到 2006 年期间减少从美国进口的农产品（从 3.92 亿美元减至 3.4 亿美元）。

2. 禁运对农业、渔业和食品工业的主要后果应继续从两个不同的角度来看：

(a) 无法充分利用其向最接近的市场（美国）出口的潜力（即咖啡、蜂蜜、烟草、活龙虾和水产品）所造成的问题。这意味着重大损失，因为古巴必须在较

远的市场出售产品，致使营销和分销成本升高。此外，贸易往往导致技术诀窍的转让。古巴人没有从这些转让中获益；

(b) 农业、渔业和畜牧业生产所需的投入的成本增加（燃料、农机的零部件、饲料、动植物卫生产品和化肥以及高端技术产品，如除草剂、低毒杀虫剂和其他高效农药、兽药、疾病诊断试剂盒，在很多情况下都只由美国公司生产）。这直接增加了生产成本，从而降低盈利能力和满足当地需求的能力。一般来说，如果设备均购自美国，这可使设备进口成本减少至少 20%。

3. 封锁对古巴的贸易平衡、外汇收入以及生产量有很负面的影响。农产品进口价值从 1999 年的 8.086 亿美元增加到 2005 年的 11 亿美元。与此同时，出口呈现下降趋势，从 1999 年的 7.855 亿美元降至 2005 年的 4.92 亿美元。在同期，负数农产品贸易平衡从 1999 年的 2.310 亿美元增至 2005 年的 6.08 亿美元。人类食品进口，尤其是那些供满足社会方案需要的食品在数量上和质量上都遭受封锁的限制，从而直接影响到人口中弱势群体的食品安全。

4. 禁运的另外一个问题是，对古巴获得农业和农村发展方案的外部多边融资，以及农业设备和基础设施的恢复和现代化所需的资源造成影响。

5. 谷物：谷物生产在上两个季节下跌后，在 2006/07 销售季节恢复了 17%。谷物进口量估计约为 230 万吨，其中小麦（100 万吨）、玉米（65 万吨）和米（60 万吨）。虽然在过去古巴大量的谷物来自欧盟，自 2001 年以来美国放松制裁，因此从美国增加采购，在 2005-2006 年销售季节中，古巴从美国进口 80% 的玉米、47% 的小麦和 20% 的米。以米为例，美国 2004 年实行提前付款，导致 2006 年又因害怕转基因米对美国长粒大米实行禁运而从美国的进口减少 11%。该项禁运 2007 年 4 月业已解除。

6. 油籽：古巴的油料作物产量不大，因此，几乎完全依赖进口，以供应本国菜油的膳食需求。主要的进口商品是大豆、豆油和豆粕。当美国的禁运生效后，巴西和阿根廷成为大豆及衍生产品的主要供应者。墨西哥和加拿大有时发运大豆（小量）给古巴。古巴从阿根廷、墨西哥、欧盟、加拿大和中国进口非豆油和膳食。2002 年后，由于美国放松粮食出口限制，就恢复从美国进口大豆和衍生产品，在很大程度上代替从其他地区的购买。

7. 原糖：原糖生产作为主要出口农产品和传统上的主要外汇来源之一，在 2005-06 销售年度为 130 万公吨，估计 2006/07 年度增至 150 万吨。不过，这些生产水平仍大大低于历史平均水平：2004 年产量 220 万吨，为 70 年来的新低。在去年和本年销售年度略有复苏，显示在过去 15 年里原糖产量下降的趋势略微扭转，但自 2003 年以来该部门持续挣扎，磨粉部门重大改组，把 160 个磨坊之中

的 70 个关闭了。自该部门改组以来，出口量下降了 50% 以上，从 190 万吨减到 2006 年的约 85 万吨。古巴消耗的 70 万吨食糖近 25% 需要进口。2007 年 3 月，古巴和委内瑞拉玻利瓦尔共和国签署了一项框架协议，在委内瑞拉建立 11 个乙醇厂，并从古巴进口糖作为原料。正计划在委内瑞拉政府的财政支持下，恢复古巴的糖业部门，以便最初供应至少四个规划的设施。

8. 肉类产品：总肉类生产在上年上升了 3% 之后，从 2004 年到 2005 年增加 4.4%。不过，可能遇到的障碍，如缺乏饲料、矿物质、维生素补充剂、遗传物质和孵化设备都可能阻碍生产增长。美国出口到古巴的鸡肉，数量因 2001 年解除对家禽的长期封锁而飙升至创纪录水平。从 2000 年的零上升到古巴成为美国鸡肉出口的一个主要目的地。古巴的其他主要供应商包括巴西和加拿大。古巴的新粮食政策把重点优先放在猪肉生产（主要是在小型和中型农场），以满足不断增加对肉类蛋白质的需求。2006 年，估计猪肉产量仍接近上一年的水平。在生产上这种停滞可能由于饲料成本增加、饲料价格以及货运和商业交易成本增加所造成。

9. 乳制品：全国牛奶年产量 60 万吨，并不能满足古巴国内对乳制品日益增长的需求。80% 进口的乳制品是奶粉（每年 57 000 吨），大部分来自新西兰和欧盟主要供应政府的社会福利计划。2000-2001 年，由于对从美国进口粮食的某些限制得到放松，偶尔有奶粉发运到古巴。去年奶粉价格几乎翻了一番，因此社会方案获取产品将面临财政困难，并需要供应来源。美国一直是最大的脱脂奶粉出口国之一。

10. 鱼类产品：古巴几乎所有的鱼类出口是高值产品，尤其是冷冻虾和龙虾，在国际市场上需求强劲。然而，进入附近的市场有限，特别是那些购买力高的市场，因此古巴不得不向更遥远的市场出口，致使营销和分销成本升高。2005 年出口收入达 7 700 万美元，出口总量为 6 810 吨。另一方面，进口的鱼产品主要是低价值的鱼产品，达 5 450 万美元，总量为 43 800 吨。

11. 粮农组织通过其技术合作方案、粮农组织的企业方案和电信粮食基金提供技术援助。2006 年期间，有 10 个技术援助项目在古巴运作。2006-2007 年，已批准三个技术合作方案项目和四个电信粮食项目。粮农组织将通过 (a) 农业的强化和多样化、(b) 加强食品安全和质量及 (c) 增加获取食品的经济便利，来继续支持古巴增加可持续粮食安全的努力。粮农组织也将支持古巴保护和合理利用天然资源，如森林、土壤、水和生物多样性的行动。由于购买农业投入的成本增加以及能够获取的农业投入有限，在古巴执行的项目继续受到经济封锁的不利影响。总体上，这些对开发资源的效力产生负面影响。

国际原子能机构

[原件：英文]
[2007 年 5 月 21 日]

1. 原子能机构对其所有成员国、包括古巴的援助活动，均依照原子能机构《规约》第三/C 条进行，该条规定如下：

“机构执行职能时，不得对提供给成员国的援助附加与本规约条款相抵触的任何政治、经济、军事和其他条件”。

2. 依照上条规定，原子能机构致力克服在古巴执行原子能机构的技术合作方案可能引起的困难，确保方案的目标能够实现，同时致力确保在有关协调研究项目的古巴专家能够完全参与。

国际民用航空组织

[原件：英文]
[2007 年 6 月 7 日]

1. 国际民用航空组织（国际民航组织）的职责是促进世界民用航空的安全、安保和有秩序的发展。国际民航组织并不直接与执行第 61/11 号决议有关，因该决议是针对国家的。

2. 古巴是国际民航组织的缔约国，接受国际民航组织技术合作方案和经常方案的援助，两个方案的活动在总部和国际民航组织设在墨西哥的北美、中美和加勒比办事处进行。特别是，国际民航组织促进古巴参与一切相关的区域技术合作项目并帮助该国改进其国际民用航空基础设施，进行国家技术合作项目。

3. 国际民航组织同古巴的合作，在过去十年大大扩充。古巴政府及其民用航空管理局向国际民用航空组织提出若干请求，以执行如下领域的技术合作项目：飞行安全、飞机场安全、发展航空基础设施、加强民用航空管理机构、人力资源发展、管理和技术的两级培训方案、技术现代化。

4. 由于禁运，国际民航组织在古巴的技术合作项目在管理和执行上遭遇许多困难和限制，特别是在采购美国制造或某些组成部分在美国制造的设备方面，包括软件设备和零件。尤其是古巴民用航空管理局所采购的一些设备非常难从美国取得必要的出口许可证。在培训领域，几乎完全不可能使在美国的民用航空培训中心接受培训古巴官员。此外，由于难以取得美国的入境签证，古巴的民用航空官员无法参加国际民航组织在美国领土内召开的民用航空领域的国际会议。

国际劳工组织

[原件：英文]

[2007 年 6 月 11 日]

1. 如同过去几年报告的，古巴受到与我们组织任何其他成员国相同的待遇，并积极参加每年的国际劳工大会及劳工组织的其他机构。
2. 劳工组织驻墨西哥办事处继续进行其关于古巴就业和体面工作问题的技术合作方案。在 2006-2007 两年期期间，劳工组织在三个实质领域提供技术援助：
 - (a) 提高劳动生产力，造福工人；
 - (b) 促进巩固国家社会安全方案和政策；
 - (c) 加强减少劳工相关事故和疾病的预防系统的效力。
3. 在这些领域内，主要活动在于糖业工作场所的生产力培训和审查有关的薪酬战略；人力资源发展；在行政上加强社会安全机构、缴费和福利计划；培训安全和健康等问题劳工检查员。
4. 此外，应劳工部的请求，劳工组织可以就选定的国际劳工标准（关于三方主义的 C. 144 和关于劳工统计的 C. 160）及修订劳工法提供技术援助。最后同工会的合作着重国际劳工标准和高风险职业工作的安全和健康。古巴劳工部也请求劳工组织在改进劳工统计和指标方面提供技术援助。
5. 劳工组织重申这样的意见：联合国是处理有关对古巴经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。

国际电信联盟

[原件：英文]

[2007 年 6 月 29 日]

1. 古巴常驻日内瓦代表团 2007 年 5 月 28 日致函电信联盟，内附古巴政府的一份扼要说明，陈述古巴人民由于美国执行封锁，在信息和通信领域所受的主要损害。
2. 古巴对其通信受到干扰的关切，曾在 2006 年 11 月在土耳其、安塔利亚举行的电信联盟全权代表大会上提出，请求电信联盟无线电通讯局主任要求美国政府就此一问题提供协助和进行协商。
3. 无线电通讯局主任将把这件指控有害干扰案列入其提交 2007 年世界无线电通讯大会的报告，该次大会定于 2007 年 10 月 22 日至 11 月 16 日在日内瓦举行。

4. 电信联盟成员国可按照组织法第 56 条的规定，解决有关电信联盟组织法、公约和行政条例、包括无线电条例（所有这些都处理有害干扰问题）的解释或执行问题的争端。但这些规定没有强制执行机制。
5. 电信联盟组织法和公约的目的在于以有效的电信服务促进各国人民之间的和平关系和国际合作，并促进经济和社会发展。在这方面电信联盟成员国希望有关联盟基本文书的争端由双边解决，以避免有害干扰和尊重主权。
6. 在古巴的情况，主要的挑战在于提出技术问题的解决办法，而无须使用受输出古巴限制的技术。

联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案

[原件：英文]

[2007 年 6 月 13 日]

以下是美国封锁古巴对艾滋病病毒/艾滋病方案在古巴的影响：

- (a) 不能使用美元进口产品（兑换其他货币造成经济损失）和没收古巴以美元征收或支付的费用；¹
- (b) 封锁对古巴经济造成的直接经济损失累积为 860 亿美元，这意味卫生和其他社会亟需的资金移作他用；²
- (c) 美国封锁使古巴不能从美国和其他外国公司进口最新的抗逆转录病毒药物。例如，Abbott 被禁售卖两种治疗艾滋病药物（Ritonavir 和 Liponavir+ritonavir），使到要以 6 倍价格从另一制造商采购。³ 同样的，Gilead 答复说，它不能供应抗逆转录病毒药物 Tenofovir，因为这样做必须取得美国的出口许可证。古巴政府决定从 Alfarma S. A. 购买药物，多付 299 988 美元；⁴
- (d) 古巴自己生产抗逆转录病毒药物，但在发明新的抗逆转录病毒药物和古巴生产普药版之间相隔时间很长，这在长远看来影响到对感染艾滋病毒的人的临床治疗；
- (e) 一个普遍的问题是，不能购买美国生产的或美国版权所有的防治艾滋病毒/艾滋病的设备、医药、疫苗、抗逆转录病毒药物、最新的抗生素和实验室材料，尽管这些产品是从多边公司采购；

¹ 联合国新闻稿 GA/10288。

² 联合国新闻稿 GA/10529。

³ 见 A/59/PV. 44，古巴外交部长费利佩·佩雷斯·罗克的发言。

⁴ 见 A/61/132。

- (f) 不能从国际金融机构、例如美洲开发银行和世界银行取得贷款以进行发展工作；³
- (g) 联合国机构泛美卫生组织等多边机构无法进行有关预防、治疗和照料艾滋病毒病患的活动，因为无法进口医药和其他商品，例如食物。例如，开发计划署报告说，在执行全球打击艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾基金资助的一个项目时，供艾滋病毒/艾滋病病患食用的罐装肉类，交货拖延六个多月，因为巴西供应商被美国公司收购，美国公司拒绝遵守合同；⁴
- (h) 无法同其他机构建立伙伴关系。例如，开发计划署在同设在美国的有关非政府组织、包括艾滋病毒/艾滋病领域的机构建立有效的伙伴关系就遇到困难，在促进两国专家间交流方面也遭遇困难；⁴
- (i) 禁止进口造成避孕套短缺。2005 年，避孕套的供应仍然不足以满足每年需要量 6 000 万件。因此，意外事故继续增加，特别是在 25 至 34 岁男子；
- (j) 1992 年以来，封锁规定凡运货到古巴的船只，180 天内不得在美国港口装卸货物，这一规定大大吓阻船运业者运医疗设备到古巴。因此船运费用大幅增加，进一步压缩了食物、医药、医疗器材、甚至救护车汽油的流动。从 1993 年到 1996 年，古巴公司为了从亚洲、欧洲和南美洲船运医药进口品，多花了 670 万美元。

联合国难民事务高级专员办事处

[原件：英文]

[2007 年 5 月 22 日]

1. 古巴不是 1951 年《关于难民地位的公约》或其 1967 年议定书的缔约国。难民署按其职责接受和决定关于庇护的申请，向难民人口提供协助。古巴一般维持其不驱回的事实保护政策，在教育和卫生方面向难民署按照职责承认的难民提供协助，但不让这些难民融入当地社会。因此，由于大部分难民不会自愿回返，古巴境内难民唯一可能的持久解决办法是由难民署寻求在第三国重新定居。
2. 预期古巴愿意成为国际难民文书的缔约国，并承诺对其境内的难民情况寻求解决办法，但这两者能否实现取决于同美利坚合众国的双边关系是否改变。所以，任何有助于终止对古巴的经济、商业和金融封锁的措施，可视为可能导致古巴加入这些文书的一个积极步骤。

联合国儿童基金会

[原件：英文]

[2007 年 7 月 27 日]

1. 1962 年以来美国对古巴的经济和金融封锁继续对儿童、青少年、妇女和家庭的生活和基本权利造成不良影响。除了现行封锁措施之外，再加上新的措施，使得 45 年封锁的累积效果日益恶劣。

2. 古巴由于被迫从较远的国家输入产品，在商业交易上遭遇严重限制。这不使到费用上升，而且也对联合国一切级别上的合作产生不良影响。对儿童基金会来说，这妨碍我们购买我们的合作方案所需的物资和供应品的能力。封锁也削弱我们进口供家庭和社会消费（学校、医院、托儿所）的营养产品的能力，直接影响到人口的营养水平和健康。基本教育材料和供应品方面的需要也得不到满足。封锁对古巴人民造成的有害影响具体例子如下：

健康

3. 2007 年起，若干卫生机构和生产疫苗的生物技术研究中心无法得到国际资助。这使到无法执行一个旨在生产防治儿童登革热疫苗的项目。遗传工程和生物技术中心无法收到小儿登革热疫苗倡议下三年补助金 73 万美元，因为美国财政部通知古巴说它不能取得这笔资金。

4. 美国商业部拒绝延长 BioCen 的出口许可证。这个公司是负责向古巴出口乙型肝炎疫苗和埃韦尔重组乙肝疫苗的。古巴遗传工程和生物技术中心要求儿童基金会和世界卫生组织介入，以期出口许可证可以获得延期，维持向儿童基金会供应埃韦尔重组乙肝疫苗。这个案子仍在美国商业部未决。

5. 由于无法取得适当设备，使患肾缺陷儿童得不到透析治疗。在市场上，这种设备的最大供应商是一个多国公司 North American。

6. “Pedro Kouri” 热带医学研究所无法获得电泳技术的必要设备（用于监测沙门氏菌属和其他细菌，这些细菌引起严重的胃肠感染，特别是儿童），因为售卖这种设备（Bia-Rad）的公司也是 North American。

取得信息

7. 由于封锁，古巴机构、包括研究儿童问题的机构无法取得光纤技术进行因特网连接，这限制了取得教育和卫生方面的信息。

8. 整体来说，封锁对儿童、青少年和家庭的生活产生直接的不良影响，违反《儿童权利公约》的精神和文字。

联合国贸易和发展会议

[原件：英文]

[2007 年 6 月 29 日]

古巴的贸易趋势

1. 贸发会议估计 2006 年古巴全部商品贸易额为，出口 28 亿美元，进口 94 亿美元，商品贸易赤字为 66 亿美元，较前一年增加 20 亿美元。¹ 古巴最新的贸易数据有限，但 2005 年的估计数据显示，在 2005 年，“矿和金属”、“食物和农业”和“制成品”分别占古巴出口总额的 48%、30%和 22%。² 欧洲联盟是古巴商品的第二大市场，输入古巴出口品的 42%，大部分是“矿和金属”及“食物和农业”。拉丁美洲和加勒比区域是古巴商品的第二大市场，大部分是“制成品”，占古巴出口额的 20%。对世界其他地区“矿和金属”和“食物和农业”是古巴最大的出口项目，分别占古巴出口额的 21%和 13%。至于进口，“制成品”占最大份额，占古巴进口额的 53%，然后是“燃料”和“食物和农业”，各占 23%及 22%。拉丁美洲和加勒比区域是古巴进口品的最大来源，占古巴进口额的 37%。欧洲联盟占 26%；美国占 8%，主要是美国出口的农产品和医疗产品，这是 2000 年贸易制裁改革和出口提高法准许的。

2. 在服务业贸易方面，贸发会议估计 2006 年出口 39 亿美元，进口 8 亿美元，即服务业贸易出超 31 亿美元，比前年增加 3 亿美元。³ 据报导，虽然 1990 年代下五年，国际旅游业是古巴扩充进口能力的主力，但过去两年，主要动力则在于从销售专业服务和从其他服务所得的收入增加（特别是向委内瑞拉出售的服务）以及出口镍所得（由于国际价格升得很快）。⁴ 2006 年古巴国民收入增长估计为 9.5%至 12.5%之间，增长率事实上是该区域最高之一。进口能力的提高以及同中国和委内瑞拉新订的贸易、投资和信贷业务协定，大大促进古巴 2006 年的经济增长。

3. 在资本流入方面，贸发会议估计 2000 年至 2005 年期间，对古巴的外国直接投资额每年约为 7 500 万美元。⁵ 此外，据报导，由于从中国和其他贷方取得新的贷款，2006 年资本账户有净剩余。⁴

¹ 贸发会议秘书处根据联合国商品贸易统计数据库和联合国统计司的估计计算。

² 2005 年的数字是由贸发会议秘书处根据联合国统计司的估计计算。

³ 贸发会议全球统计数据库。对古巴没有服务业贸易特定部门数据。

⁴ 经济情报股，“国家报告：古巴”，2007 年 2 月。

⁵ “2006 年世界投资报告”，关于古巴的国家概况介绍，贸发组织，<http://www.unctad.org/Templates/Page.asp?intltemID=2441&lang=1>。

古巴在世界贸易组织提出的有关美国封锁的倡议

4. 自上一个报告期以来，古巴在世贸组织提出若干有关美国封锁的倡议。按照 2001 年 12 月 20 日关于延长 1994 年关税及贸易总协定第十五:6 条豁免的决定，古巴政府提出 2006 年年度报告，再次请求延长豁免（豁免应于 2006 年 12 月 31 日到期）。⁶ 豁免获延长至 2011 年 12 月 31 日。⁷ 年度报告估计，美国封锁对古巴经济造成的累积经济损失超过 860 亿美元。⁸ 报告还说，美国封锁使古巴遭受的直接经济损失在 2005 年超过 41.08 亿美元；古巴外贸遭受的损失在 2005 年超过 9.45 亿美元，比前一年增加 15%。由于美国封锁古巴被指定为高风险地区，费率增加，造成金融损失超过 3.2 亿美元，而同一年内美国银行根据美国封锁冻结的资产总共 2.68 亿美元。报告中也着重指出治外执行美国对古巴的封锁对第三国造成的影响，有关措施在多哈谈判中指出，见下文讨论。

5. 在关于多哈谈判的市场准入谈判小组中，古巴政府指出美国封锁措施违反世贸组织的原则、规则和义务，其封锁的治外执行是多边关切的问题。⁹

美利坚合众国境内的发展情况

6. 2006 年 7 月自由古巴援助委员会向总统提出的第 2 次报告建议加强封锁。¹⁰

7. Bacardi USA 和法国公司 Pernod Ricard 之间关于“Havana Club”商标效力长达 10 年的法律战仍在继续。2006 年 8 月，美国版权商标管理处宣布古巴政府的“Havana Club”朗姆酒商标注册无效。Pernod Ricard 对此一决定提出反对，该公司从古巴政府取得该商标权，它对美国版权商标管理处的决定提出上诉，指出该决定违反 2002 年 1 月世贸组织关于美国 1998 年总括拨款法第 211 节的裁决。¹¹ 同时，为了应对世贸组织的裁决，2007 年 3 月提出了两个相似的法案（H. R. 1306 和 S. 749），修正一项 10 年老的拨款法条款，该条款拒绝保护与古巴政府从业主没收的商行有关的商标。¹²

⁶ 世贸组织文件“古巴——第十五:6 条——2006 年古巴政府根据 2001 年 12 月 20 日决定提出的报告”，G/C/W/562，2006 年 11 月 9 日。

⁷ 世贸组织文件，“古巴——第十五:6 条，2006 年 12 月 15 日决定”，WT/L/678，2006 年 12 月 19 日。

⁸ 另估计间接损失 540 亿美元。

⁹ 世贸组织文件“古巴来文”，TN/MA/NTR/2，2006 年 5 月 15 日；TN/MA/W/82，2007 年 1 月 17 日。所指出的措施包括伯顿-海爾姆斯法，1961 年美国对外援助法和 1962 年关税分类法等等。

¹⁰ 见 www.cafc.gov。

¹¹ Caribbean Net News, “New battle lines drawn in Cuban rum wars”, August 10, 2006, 并见 A/61/132, 注 22。

¹² 见 <http://www.govtrack.us/congress/bill.xpd?bill=s110-749> and <http://www.govtrack.us/congress/bill.xpd?bill=h110-1306>。

8. 美国佛罗里达南区检察官于 2006 年 10 月 10 日宣布设立一个新的联邦工作组执行对古巴的贸易和经济制裁，该工作组称为“古巴制裁执行工作组”，目的是“大力调查违法情事，以联邦刑事起诉手段执行美国对古巴的经济和贸易制裁。”¹³

9. 2007 年 1 月，提出了两个关于美国封锁古巴的法案（H. R. 624 和 H. R. 654），前者规定解除贸易封锁，后者规定解除古巴与美国之间的旅行限制。但据报道，今年可能无法通过这两个法案。¹⁴ 2007 年 2 月，提出了一个法案（H. R. 1026），规定从 2007 年农业出口促进法中删除 2005 年财政部规定的一项条例，该条例规定在船只离港前（而非交货时）即须以现金支付农业出口品。¹⁵ 此外，该法案规定放宽对古巴官员和美国农业代表的旅行限制。2007 年 6 月 21 日也提出了一个类似的法案（S. 1673）。

10. 2007 年 4 月 2 日，应参议院财政委员会的要求，美国国际贸易委员会展开调查针对古巴的贸易和旅行限制对美国向该国出口农业、渔业和林业产品的影响。国际贸易委员会还要估计美国在三种情况下农业、渔业和林业产品的销售量：（一）解除美国对农业产品出口的限制；（二）解除美国公民到古巴旅行的限制；（三）解除美国对农业产品出口的限制和解除美国的旅行限制。报告将于 2007 年 6 月 29 日向参议院委员会提出。¹⁶

影响

11. 尽管再次通过第 61/11 号决议，自上一个报告期以来美国对封锁古巴的政策并无改变。美国封锁仍然是严厉的，对古巴执行严厉的经济、商业和金融限制，使古巴蒙受相应的损失。2006 年，由于加强同发展中国家、特别是委内瑞拉玻利瓦尔共和国和中国的经济连系，古巴的经济趋势良好，国际镍价格的趋势亦良好，但显然的，美国的封锁使古巴失去极多机会，妨碍古巴同世界贸易系统结合的努力。这对古巴的国内生产总值增长、出口收入、工农业生产、贸易和食物、保健、教育、通讯、科技等社会部门产生不良影响。此外，美国封锁的治外效果对贸易转向和商业环境也有重大影响，因为美国在跨国公司的利益庞大。不仅古巴公民受到美国封锁的影响，第三国的公民和美国公民也受到美国封锁的影响，因为他们在经济、学术和社会领域无法与古巴互动。

¹³ “美国宣布对古巴、海地禁运：针对违反古巴禁运的人；修改海地武器禁运”，2006 年 10 月 11 日。<http://usinfo.state.gov/xarchives/display.html?p=washfile-english&y=2006&m=October&x=200610111704391xeneerg0.2698328>。

¹⁴ 华盛顿贸易日报，“今年不会通过古巴贸易法案”，第 16 卷，第 119 号，2007 年 6 月 15 日。

¹⁵ “Farm Bureau backs Cuba legislation”，19 February 2007, Cuba Journal。

¹⁶ 国际贸易委员会新闻稿 07-036，2007 年 4 月 2 日，“国际贸易委员会调查美国对古巴的贸易和旅行限制对美国农业出口商的经济影响”。

联合国开发计划署-古巴

[原件：英文]

[2007 年 6 月 6 日]

1. 联合国开发计划署古巴国家办事处自 1992 年以来一直编写关于封锁影响的年度报告。2006 年，情况与往年非常相似。封锁的影响可见于该国社会经济生活的一切领域，影响到国家和地方的发展机会，造成经济困难，对最脆弱的人口组产生不良影响。
2. 按照古巴当局的估计，自 1960 年以来封锁使古巴经济蒙受的直接或间接损失累积达 860.108 亿美元。
3. 封锁限制了古巴取得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构补助的发展贷款。这限制了取得资金支助国家和/或地方发展计划的可能性。
4. 同时也很难同美国的非政府组织建立伙伴关系和合作，促进两国专家的交流。封锁限制了设于美国的非政府组织和私人基金会在古巴进行发展活动方面的工作，因而亦限制了开发计划署同设于美国的民间社会团体建立伙伴关系的可能性。
5. 封锁对于对外合作倡议也带来不良后果，对方案和项目的执行造成许多困难，因为在购买美国公司产品方面受到商业限制而从其他国家购买产品则进口费用增加。由于古巴的地理位置，美国市场是最近、最方便和最多样化的贸易区。但是，古巴仍然未能在美国领土和从美国公司购买产品、组成部分或技术。因此，古巴不得不从较远的地方购买和进口产品，费用高得多。这直接影响到开发计划署的发展合作，因为一方面，项目物品的交易费用增加，另一方面这些进口物品的运输费用增加。
6. 上述情况的一个明显例子是全球基金资助的防治艾滋病结核病和疟疾项目。依照既定的采购程序，项目要求报价以购买医治艾滋病毒/艾滋病病患的药物，期能确保感染艾滋病毒/艾滋病的人百分之百可以获得所需的抗逆转录病毒的治疗。但因为不可能从美国实验室或它们设在其他国家的附属机构直接购买产品，只得从第三国和刺激供应商购买这些药物，价格比国际市场价格高得多。事实上，虽然公开价格单上所示的药物价格下跌，但古巴却得不到这种下跌的好处。
7. 在取得抗逆转录病毒药物报价方面也受到限制。好几次，国际诊疗所协会和 Pharma Mission 指出，它们无法从愿意售卖药物给古巴项目的公司取得报价。美国制造商 ABBOT 的 Lopinarir-Ritonavir 药尤其是这种情况。有些药品公司尝试取得美国商业部的出口许可证，但最后决定放弃，因为官僚主义手续阻碍和拖延购买。Gilead 和 Puerto Rico Pharmaceutical 公司就是这种情况，它们曾申请 VIREAD 的出口许可证，但申请进程毫无结果。封锁的不良影响不但影响到价格，

而且也使到古巴的艾滋病患得不到防治抗逆转录病毒的药物。2006 年 12 月，开发计划署古巴办事处不能利用开发计划署同 DELL 签订的公司长期协定，而必须从其他供应商购买电子计算机设备，尽管开发计划署采购股采取了一些行动。结果，要以较高的价格购买这些设备。在取得软件许可证方面，情况也是如此。公司同意售卖的计算机软件，开发计划署古巴办事处往往不能使用，因为得不到在古巴使用的软件许可证。

8. 开发计划署很难取得软件许可证，以合法使用 Office Package 和有效进行方案和业务活动所需的软件。

9. 由于美国银行对古巴的金融服务受到限制，开发计划署的业务必须运用额外的行政措施来进行方案财务运作，增加了办事处的费用。

10. 封锁业影响到支助联合国系统目标和联合国本身工作的古巴官员。美国发给开发计划署在哈瓦那的当地工作人员和国际工作人员的签证（他们必须到开发计划署在纽约的总部），必须事前很早提出申请。但是尽管依照美国的要求，签证往往没有及时签发。开发计划署的古巴籍工作人员往往不能参加正式的培训班和正式的会议，使得总部和国家办事处无法取得和分享宝贵经验。古巴正式代表参加开发计划署在美国主办的讨论会的情况也是一样，这些代表包括政府、非政府组织、大学和其他发展工作方面的行动者。由于迟发签证，飞机票要到最后一分钟修改，又增加国家办事处的行政费用。

11. 最后，开发计划署工作人员因公务须到总部，在购买从古巴到美国的飞机票时也遭遇困难，他们必须找到航线经过一些困难的转机点才能飞到美国，票价高得多。这造成官员出差的最后费用高于预算，因为他们必须取道加拿大、墨西哥或巴拿马，导致额外费用和额外旅行时间。

联合国教育、科学及文化组织

[原件：英文]

[2007 年 7 月 11 日]

1. 关于要求对 2006 年以来封锁对联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）与古巴人民合作既为古巴人民服务的能力造成影响的有关发展情况提供扼要资料，教科文组织要指出的是，教科文组织不是一个供资机构，而是联合国系统内的一个专门技术机构，它在古巴的项目不多，影响如下。

2. 2006 年以来，情况大致没有什么改变。在教科文组织主管的领域——教育、科学、文化、通讯和信息，很难从量的方面评价此一封锁对教科文组织所办方案的影响。从质的观点上说，可以提出如下的一些看法。在教育领域，封锁继续影响到教育资源的取得。在科学领域，封锁限制了采购最新科学材料的能力。科学

交流和其他学术及专业交流又受到签证政策的影响，使得旅行和学习困难。在文化领域，封锁影响到历史保存材料和文化事业供应品的取得以及因美国机构的合作（如无封锁原可进行合作）、包括交流。在通信和信息领域，古巴无法取得美国公司处理的海底光纤电缆、软件许可证或某些设备。但是在这一领域，很难将封锁的影响同影响该国信息自由流动和使用信息和通信技术的各种因素分开。

联合国环境规划署

[原件：英文]
[2007年5月11日]

联合国环境规划署不是一个驻地机构，它在古巴没有实地项目。但是它同古巴在如下一些领域维持合作：

- (a) 公共信息和宣传：古巴最近参加环境规划署主办的“儿童绘画比赛”。
- (b) 古巴参加全球环境基金的以下项目：全球环境公民；青年小岛生物量能。
- (c) 古巴积极参加拉丁美洲和加勒比区域南南合作活动，古巴专家在环境规划署区域方案的框架内支助特别是在多米尼加共和国、海地、巴拿马和牙买加进行的活动。
- (d) 环境规划署也同古巴的相关工作者合作，编写关于环境状况的报告（全球环境展望报告）。
- (e) 古巴参加拉丁美洲和加勒比环境部长论坛设立的环境指标工作组，评估实现拉丁美洲和加勒比可持续发展倡议的目标方面的进展情况。

联合国人类住区规划署

[原件：英文]
[2007年7月12日]

1. 联合国人类住区规划署（人居署）的职责是协调执行人居议程和协助成员国实现千年发展目标的人类住区规划。美国对古巴的经济、商业和金融封锁严重限制了自由贸易和转移科技知识和专门技能供和平和人道主义目的使用，从而对人类住区有关的产品、服务和技术造成不良影响。这样，封锁破坏了古巴政府执行人居议程和实现千年发展目标人类住区规划的能力。
2. 人类住区的建造和维修以及自然灾害后人类住区的重建，需要建筑材料、工具和设备（技术）以及能源和原料的稳定供应。住房、基础设施和各项服务的方案和计划所需的进口品因为美利坚合众国对古巴的封锁而受到严重影响。

3. 由于被禁止进入美国市场，古巴必须从其他国家购买产品，价格比北美市场贵，还有运输费用高，风险因素利率高，汇率波动，多种货币运作的银行手续费等等。由于不能适应美国运输设施而必须从较远地方运输，以及对同古巴贸易的其他国家的商船施加罚款，造成采购受到耽误，问题复杂。
4. 另一个重要障碍是，较有效的、无害生态的技术的转移受到限制，因为禁止使用出自美国或美国公司商用的版权。
5. 取得能源、节能技术和油方面的限制也是造成人类住区规划和管理功能失调的一个因素。这在提供都市基本服务方面尤其如此，例如运输、固体废料收集和处理、水供应和卫生、紧急应对火灾、水灾和飓风等灾害。能源封锁迫使古巴使用一些没有效果而往往危害环境的其他办法。取得水和废水处理廉价化学制品和设备方面的限制也对这些服务的质量和供应造成重大影响，从而对环境和公众健康产生不良影响。
6. 以前由美国公民或归化的古巴公民拥有的产业的索还问题悬而未决，妨碍一些重要设施的使用和重建，对合理的、一贯的都市地产发展造成不良影响。
7. 签证和旅行限制也妨碍科技文化交流，使规划人员、建筑师、工程师和社会科学家很难到古巴向古巴同业提出设计、规划和管理住房和人类住区方面的咨询意见。
8. 基本上，从人类住区的角度上看，美国对古巴的封锁对人类住区的规划、管理和环境卫生、特别是贫穷和脆弱人口组造成不良的社会和环境影响。

联合国工业发展组织

[原件：英文]

[2007年6月1日]

1. 联合国工业发展组织（工发组织）曾在许多场合、特别是在商业和金融关系全球化论坛表示，封锁对古巴的经济发展产生不良影响。虽然工发组织继续其在古巴的技术合作方案，这种合作的效力和影响可能受到长期封锁的不良影响。
2. 目前工发组织继续执行古巴综合方案的第二阶段，包括企业发展、能源效率、其他能源、洁净和可持续的环境管理和农工业等组成部分。这个方案由奥地利和瑞士政府、全球环境基金和工发组织供资。

联合国人口基金

[原件：英文]

[2007 年 5 月 31 日]

1. 几年来联合国人口基金都编写美利坚合众国过去 40 年来对古巴实施经济、商业和金融封锁的影响报告。过去 12 个月，情况没有改变：维持封锁措施造成不良影响。必须着重指出，这些措施基本上影响古巴人民，妨碍古巴人口的社会和文化发展及生活品质、特别是最脆弱的人口组。这种情况也对对外合作方案产生不良后果，因为无法购买美国生产或属美国版权的设备、医药和实验室材料。同时也很难同美国的非政府组织建立伙伴合作关系和促进两国专家的交流。
2. 保健系统承受的财政负担和商业障碍尤其造成药品、医药、设备和零件的缺乏或间歇性供应。同时妨碍医院和其他保健基础结构的更新。美国封锁的限制对人口的生殖健康情况有直接影响。虽然古巴人民对最常用的避孕方法有广泛认识，需求量很高，但这些避孕方法的取得和质量以及治疗性传播感染的药物、产妇急治设备和有关性和生殖健康的其他商品的取得都受到严格限制。
3. 因为美国的封锁使古巴不能取得美国的产品和供应品，与性和生殖健康协助有关的商品必须从欧洲和亚洲购买，价格高，运费高。这种情况又进一步限制古巴的购买力。商业限制也限制了古巴取得最新技术、新药和生殖健康产品的能力。
4. 虽然性传播感染的发生率有所降低，艾滋病毒的病例却有所增加。尽管大部分病例（占总数的 80%）发生在 25 至 34 岁的男子，但最近五年女性病例有所增加。艾滋病发生率在 2002 年开始下降，主要因为艾滋病毒病患可以免费取得抗逆转录病毒药物，拖延艾滋病的袭来。自从这种病在古巴出现以来，古巴差不多 20 年来都能防止艾滋病毒和艾滋病的蔓延。同其他加勒比国家相比，古巴目前的发生率非常低。避孕套的供应同每年需要量比较仍是不足。2003 年-2008 年全球打击艾滋病、疟疾和结核病基金核准了一笔补助金，有助于缓和这一情况。
5. 关于青少年性和生殖卫生，非常需要有关性传播感染艾滋病毒/艾滋病和意外怀孕方面的印刷资料和教育材料，这一需求仍然得不到满足。堕胎率有所下降。但是，由于 20 岁以下妇女的堕胎率很高，必须提供资料和咨询意见，培训有关人员和使用适当避孕方法。人口基金在现行援助方案下，支助政府努力培训教师和社会工作者，向国家教育系统内的青少年和儿童学生提供性教育并编印学校用的生殖健康教育材料。但这些只能局部满足国家的需要。
6. 封锁也影响到对古巴日益增多的老年人口的服务。由于财政上的限制，各类材料短缺，政府未能满足这一人口组的需要，特别是在住房、维修、医疗品和疗养院和日托中心的设备方面。未来将需要更多支助，因为在古巴的人口过渡过程中，老年人口继续增加。

7. 目前,国际向古巴提供的协助非常有限。人口基金是非常少的资金来源之一,这些资金支持性和生殖健康、人口与发展和两性平等方案。人口基金的合作有助于建立能力和发展最好的实践模式,让区域内的其他国家也可能得益。尽管在人口与发展、生殖健康和两性平等等问题上都取得了重要成果,继续支助古巴是实现这些领域的国际目标和防止倒退所必需的。

万国邮政联盟

[原件: 英文]

[2007年6月6日]

1. 作为联合国的一个专门机构,万国邮政联盟(万国邮联)不直接介入执行第61/11号决议。万国邮联一向视古巴为组织的正式成员。因此,古巴享有同万国邮联其他成员一样的权利和义务。最近,古巴得到万国邮联在区域改革和现代化、培训和成本会计等项目领域的援助。
2. 此外,古巴在万国邮联及其机构的活动方面起积极作用。例如,古巴2004年当选万国邮联邮政经营理事会成员并在理事会的一些委员会和工作组担任工作。

世界粮食计划署

[原件: 英文]

[2007年6月4日]

美国封锁继续严重限制贸易,对古巴基础设施(港口、运输、货仓、商品追踪)的能力和效率、食物处理、供水和农业生产产生直接影响。因此,古巴政府以食物为基础的社会安全网的效力受到不良影响,而这个安全网是确保住房粮食安全的工具。这些因素再加上土地贫瘠和水质劣化(也是这些因素局部造成的)对人民的福利造成影响。微量营养素缺乏也令人关切。贫血症高,特别是在2岁以下儿童,妨害他们的发展潜力。东部各省受到的影响最大,粮食不安全感最高。粮食计划署所分配的食物有些是在当地生产的。同过去几年一样,2006年食物生产发生拖延和中断现象,因为原料、生产设备和零件拖迟运到。

世界卫生组织/泛美卫生组织

[原件: 英文]

[2007年6月19日]

1. 世界卫生组织/泛美卫生组织在古巴卫生领域的技术合作包括公认对古巴重要的一个广泛方案,这个方案同时也对区域的其他国家提供特别有益的机会,尤

其是古巴保健和公共健康领域的显著发展以及一些创新方案的执行影响到美洲区域优先着重的问题。

2. 封锁对古巴的经济产生不良影响，对卫生部门和影响到人口健康状况的其他部门也造成不良影响。公共卫生部估计 2005 至 2006 年期间，所受影响 3 000 多万美元，连同封锁开始以来所受的影响共为 20.268 亿美元。

3. 古巴卫生当局根据文件说明实际上各种专业诊断和治疗受到的费用影响和丧失的机会，包括肿瘤、器官移植、艾滋病毒/艾滋病、心血管病、麻醉和病媒控制。应指出的是，小孩特别受到这种情况的影响。

4. 尤其应该提及科学交流的困难以及无法得到先进的科学-医疗信息，这是由于如下因素造成的：对古巴参加在美国举行的活动的专业人员拒绝发给必要的签证或拖迟到所要求的期间过了之后才处理；不准美国的科学家到古巴；古巴的科学知识很难在美国传播或出版。国家科学社团理事会根据文件提出 2006 年 5 月至 2007 年 4 月 37 件不发签证给古巴专业人员的个案，使他们不能参加在美国举行的重要科学活动，其中包括：第 13 次世界以及烟问题会议，华盛顿；美国神经病学协会年会，亚特兰大；古巴医学教育合作理事会，亚特兰大；美国外科学校大会年会，芝加哥；美国眼科学会会议，拉斯维加斯；卫生建筑学学会会议，迈阿密；儿科学会会议，亚特兰大；第 53 次美国电诊断医学学会年会，华盛顿；精神病学讨论会，迈阿密；第 2 次国际儿童和青少年心机能不全问题会议，加利福尼亚；第 38 次标准法典会议，休斯敦；环境微生物讨论会，圣胡安，波多黎各；第 60 次麻醉学研究生大会，纽约；美国癌学会科学理事会年会，好莱坞；第 29 次儿科研究生讨论会年会，得克萨斯；第 59 次美国神经病学学会会议，波士顿；第 17 届泛美高血压学会会议，迈阿密。

5. 一个特别情况是，连续两年拒发签证给古巴卫生部长，使他不能参加泛美卫生组织指导理事会。¹

6. 此外，禁止美国公司、包括它们在世界各地的子公司出售它们公司的产品给古巴。泛美卫生组织/世界卫生组织的区域采购机制（获承认为区域公共商品机制）也受到此一禁令的影响，造成费用、及时性和质量方面的困难情况，直接影响到古巴人民的健康。

7. 美国财政部的限制措施使到无法从许多美国公司购买医药、医疗设备、替换部件和其他医疗材料，这些公司包括：Abbott; Amersham Pharmacia Biotech; Amplatzer; Arrow; Baxter; Boston Scientific; Bristol-Myers-Squibb; Cansen;

¹ 应指出，泛美卫生组织指导理事会也是世界卫生组织美洲区域的区域委员会。

Curtis; Cyanamid; Dista; Dupont Pharma; Fisher; General Electric; Golead; Glaxo-Smithklein; Health Care; Highlight; Hudson; Humpheys-Zeiss; Irving Scientific; Medicult; Merck-Sharp-Dohme; Novartis; Pfizer; Pharmacia; Polaroid; Radiometer; Saint-Jude Medical; Scandinavia IVF Science; Signa; Supelco; Valdesta 和 以 下 的 实 验: Bio-Rad; Becton Dickinson; Immuno-Mycologics INC; Meridian Bioscience and Meridian diagnostic.

8. 世界卫生组织/泛美卫生组织古巴国家办事处不能在美国购买设备、包括电子计算机设备。所以要从欧洲国家购买电子计算机设备，使到较难维持技术符合卫生组织的准则，而且费用较贵。此外，由于封锁，国内市场通常缺少许多物品，限制了国家办事处的选择。

世界贸易组织

[原件: 英文]

[2007 年 8 月 1 日]

1. 虽然在世界贸易组织（世贸组织）内，世贸组织成员按照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，不讨论执行联合国决议的问题，但世贸组织有各种论坛和机制，在这些论坛和机制里，美利坚合众国、古巴和其他成员可以讨论有关它们在世贸组织的权利和义务问题，包括在不歧视、禁止配额方面的义务，以及援引这些义务的例外的可能性。

2. 2006 年有些成员在若干场合提起这些问题，特别是在贸易政策审查委员会、争端解决委员会以及关于非农产品的谈判小组。
