



第六十二届会议

议程项目 161

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2008 年 7 月 1 日至 2009 年
6 月 30 日期间的预算

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 任务和计划成果	1-28	4
二. 规划假定和财政资源	29-65	30
三. 差异分析	66-114	41
四. 有待大会采取的行动	115	49
五. 为执行大会第 61/276 号决议各项决定和要求、经大会核可的行政和预算问题 咨询委员会要求和建议而采取的后续行动摘要		50
附件		
组织结构图		62
地图		66



摘要

本报告载列非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）2008年7月1日至2009年6月30日期间的预算，数额为1 699 710 000美元。

该预算用于部署240名军事观察员、19 315名军事特遣队员、3 772名联合国警察、2 660名建制警察部队人员、1 554名国际工作人员、3 455名本国工作人员，包括临时助理人员项下的59名国际工作人员和40名本国工作人员、548名联合国志愿人员和6名政府提供的人员。

达尔富尔混合行动2008年7月1日至2009年6月30日期间所需资源总额，已通过若干按构成部分（和平进程；安保；法治、治理和人权；人道主义联络、恢复与发展 and 支助）归类的成果预算框架与特派团的目标相联系。达尔富尔混合行动的人力资源已按人数划入每个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

财政资源

（单位：千美元，预算年度为7月1日至6月30日）

类别	分配数 ^a (2007/08年度)	费用估计数 ^a (2008/09年度)	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	279 576.3	741 942.1	462 365.8	165.4
文职人员	113 026.4	203 689.1	90 662.7	80.2
业务费用	883 051.0	754 078.8	(128 972.2)	(14.6)
所需资源毛额	1 275 653.7	1 699 710.0	424 056.3	33.2
工作人员薪金税收入	11 380.2	20 373.9	8 993.7	79.0
所需资源净额	1 264 273.5	1 679 336.1	415 062.6	32.8
（编入预算的）自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 264 273.5	1 679 336.1	415 062.6	32.8

^a 反映了将一般临时人员职位的费用从业务费用调整为文职人员费用的情况。

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警 察部队	国际工作 人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提 供人员	共计
行政领导和管理										
2007/08 年度核定数	—	—	—	—	66	37	—	3	—	106
2008/09 年度拟议数	—	—	—	—	54	37	—	3	—	94
构成部分										
和平进程										
2007/08 年度核定数	—	—	—	—	165	168	31	20	—	384
2008/09 年度拟议数	—	—	—	—	165	168	31	20	—	384
安保										
2007/08 年度核定数	240	19 315	3 772	2 660	46	1 136	—	12	—	27 181
2008/09 年度拟议数	240	19 315	3 772	2 660	46	1 136	—	12	—	27 181
法治、治理和人权										
2007/08 年度核定数	—	—	—	—	113	175	—	44	6	338
2008/09 年度拟议数	—	—	—	—	113	175	—	44	6	338
人道主义联络、恢复与发展										
2007/08 年度核定数	—	—	—	—	—	—	54	—	—	54
2008/09 年度拟议数	—	—	—	—	—	—	54	—	—	54
支助										
2007/08 年度核定数	—	—	—	—	1 117	1 899	14	469	—	3 499
2008/09 年度拟议数	—	—	—	—	1 117	1 899	14	469	—	3 499
共计										
2007/08 年度核定数	240	19 315	3 772	2 660	1 507	3 415	99	548	6	31 562
2008/09 年度拟议数	240	19 315	3 772	2 660	1 495	3 415	99	548	6	31 550
净变动	—	—	—	—	(12)	—	—	—	—	(12)

^a 系最高核定/拟议数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

1. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的任务是安全理事会 2007 年 7 月 31 日第 1769（2007）号决议确立的，最初为期 12 个月。
2. 该特派团的任务是协助安全理事会实现达尔富尔持久政治解决和持续安全的总体目标。
3. 在这一总体目标范围内，达尔富尔混合行动将在本预算期间提供下文各框架所载的有关关键产出，为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架归入几个构成部分：和平进程；安保；法治、治理和人权；人道主义联络、恢复与发展；支助。这些构成部分是根据秘书长和非洲联盟委员会主席的报告（S/2007/307/Rev. 1）第 54 和 55 段所规定，经安全理事会第 1769（2007）号决议第 1 段所核可的特派团的任务规定所确立的。
4. 如果能够实现各项预期成绩，就可以在该特派团任务期限内实现安全理事会的目标，而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成果方面所取得进展的一个尺度。特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。与 2007/08 年度预算相比的人数差异，包括员额的改叙，在有关构成部分下予以说明。

结构

5. 特派团的报告结构包含了指令和控制的统一以及单一指挥系统，其中非洲联盟委员会主席和联合国秘书长联合特别代表拥有管理整个达尔富尔混合行动的权力，监督特派团任务规定的执行情况，负责特派团的管理和运作。他负责落实联合国主管维持和平行动副秘书长和非洲联盟和平与安全专员下达的战略指示，并通过他们分别向秘书长和非洲联盟委员会主席提出报告。根据《阿布贾公报》的规定，非洲联盟与联合国协商后任命的部队指挥官和监察专员向联合特别代表提出报告，分别指挥和控制混合行动的军事和警察活动。直接向联合特别代表报告工作的还有：副联合特别代表、人道主义联络处处长、主管行动和行政事务副联合特别代表、办公室主任、政治事务司司长、联合特派团分析中心主任、首席安全顾问以及亚的斯亚贝巴和喀土穆办事处主任。
6. 此项行动的全面管理是根据联合国各项标准、原则和既定做法和按照 2006 年 11 月 16 日关于达尔富尔局势的亚的斯亚贝巴高级别磋商会的结论意见进行的。混合行动的支助以及指挥和控制结构由联合国提供。此外，为了确保特派团的效率，在亚的斯亚贝巴建立了一个由工作人员专职负责的联合支助和协调机制，其主要任务是加强秘书处维持和平行动部与非洲联盟和平与安全部之间在有关达尔富尔混合行动部署事宜上的联络。特派团与联合国和非洲联盟达尔

富尔问题特使之间的联络是通过联合调解支助小组安排的。调解小组为两个特使提供实务和行政支助，协助他们努力重振达尔富尔的和平进程，在达尔富尔冲突各方之间进行调解，使他们能够进行和平谈判，并协助缔结一项更具包容性的协议。

7. 特派团所有指挥和控制结构及主要办事处都设在达尔富尔。特派团分布在三个区，涵盖达尔富尔所有三个州，总部设在法希尔，向特派团整个任务区提供领导和指示。法希尔、尼亚拉和朱奈纳三个地区办事处分别负责监督和协调达尔富尔北部、南部和西部的行动。在扎林盖的地区办事分处向朱奈纳地区办事处报告，该办事分处负责协调分区的活动。特派团只在法希尔设立总部，法希尔和尼亚拉办事处的人员编制已作相应调整。

8. 所有地区办事处和办事分处都将在与特派团高级管理层共同制订的政策框架中承担高度下放的日常管理责任，其中包括授予各地区办事处主任和扎林盖办事分处主任处理行政和财政事项的权力，以增强特派团在权力下放的组织结构中的效力和效率。所有地区办事处主任都将直接向办公室主任报告，扎林盖办事分处主任则向朱奈纳地区办事处主任报告。地区办事处和办事分处主任将承担对各自办事处文职工作人员的整体监督责任。此外，这些办事处和办事分处的工作人员将就各自的实质性领域向达尔富尔混合行动总部报告。特派团还在达尔富尔境外的重要地点设立了办事处，包括在喀土穆与联合国苏丹特派团（联苏特派团）合用的联络处和设在亚的斯亚贝巴的联合支助和协调机制。

9. 就其支助活动而言，特派团将依赖设在尼亚拉的主要后勤基地和在达尔富尔境外设立的若干结构，包括在埃尔奥拜德设立的一个拥有仓储支助和转运设施的前方作业后勤基地以及在苏丹港与联苏特派团合用的一个支助办事处，苏丹港是这两个特派团海上货物运输的主要输入港。达尔富尔混合行动将与联苏特派团分摊空中业务、通信和结关的共同事务费。

行政领导和管理

10. 特派团的整体领导和管理将由非洲联盟委员会主席和秘书长联合特别代表办公室提供。该办公室由下设规划股的办公室主任办公室、法律事务办公室和联合特派团分析中心组成。由于与副联合特别代表办公室职责有关的产出体现在数个框架部分内，因此也将其列入行政领导和管理项下。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员							小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般事务	安保 事务				
非洲联盟委员会主席和秘书											
长联合特别代表办公室											
2007/08 年度核定员额	1	—	2	3	2	—	—	8	5	—	13
2008/09 年度拟议员额	1	—	2	3	2	—	—	8	5	—	13
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室											
(包括规划股)											
2007/08 年度核定员额	—	4	4	8	5	—	—	21	23	3	47
2008/09 年度拟议员额	—	4	4	8	5	—	—	21	23	3	47
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法律事务办公室											
2007/08 年度核定员额	—	1	3	3	1	—	—	8	3	—	11
2008/09 年度拟议员额	—	1	3	3	1	—	—	8	3	—	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合特派团分析中心											
2007/08 年度核定员额	—	—	3	5	—	—	—	8	3	—	11
2008/09 年度拟议员额	—	—	3	5	—	—	—	8	3	—	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
副联合特别代表办公室											
2007/08 年度核定员额	1	—	3	2	3	—	—	9	3	—	12
2008/09 年度拟议员额	1	—	3	2	3	—	—	9	3	—	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
驻地监督办公室											
2007/08 年度核定员额	—	—	5	4	3	—	—	12	—	—	12
2008/09 年度拟议员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	(5)	(4)	(3)	—	—	(12)	—	—	(12)
共计											
2007/08 年度核定员额	2	5	20	25	14	—	—	66	37	3	106
2008/09 年度拟议员额	2	5	15	21	11	—	—	54	37	3	94
净变动	—	—	(5)	(4)	(3)	—	—	(12)	—	—	(12)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

驻地监督办公室

国际工作人员：减少 12 个员额

11. 2008/09 年度由 12 个员额组成的驻地监督办公室（1 个 P-5、4 个 P-4、4 个 P-3、3 个外勤人员员额）的经费由维持和平行动支助账户提供，因此，已将这些员额从特派团人员配置表中去除。

构成部分 1：和平进程

12. 特派团和平进程项下的框架部分所包含的活动有：支持权力分享、财富分享和更广泛的政治进程，以支持执行《达尔富尔和平协议》及随后的各项协议。该构成部分包括特派团政治事务司、民政科、喀土穆联络处、通信和新闻司、联合调解支助小组和联合支助和协调机制的各项活动，以及与各方（苏丹政府和各个运动派别）建立伙伴关系的特派团两性平等问题咨询股、各民间社会团体、社区领袖、国际和区域利益攸关者、联苏特派团和联合国国家工作队开展的活动。

13. 过去几个月当地的安全和人道主义局势不断恶化，因此 2008 年 6 月 30 日终了期间的头等大事就是停止敌对。在这方面，预期各方将参与实质性谈判，联合国和非洲联盟达尔富尔问题特使已加紧同有关行为者磋商。预计谈判将在 2008/09 年继续进行，特派团将通过联合调解支助小组，继续向两位特使提供支助。

14. 在此构成部分内，特派团所采取的做法符合苏丹政府同苏丹人民解放运动（苏人解）/人民解放军（解放军）签署的《达尔富尔和平协议》中关于在苏丹实现全面可持续和平的全国性条款，包括与订于 2009 年进行的全国选举有关的条款。在此方面，特派团将在其权限范围内，为相关机构拟定地方选举和决定达尔富尔永久地位的公民投票计划提供咨询。特派团还将通过支持达尔富尔-达尔富尔对话和协商，为在基层开展的包容各方的和解进程提供支助。特派团还将支持根据《达尔富尔和平协议》设立的各机构，包括达尔富尔地区过渡管理局的运作，协助达尔富尔民间社会组织进行能力建设。

预期成绩	绩效指标
1.1 执行《达尔富尔和平协议》及随后各项补充协议关于权力、财富分享和国家和解部分，实现达尔富尔冲突的政治解决	1.1.1 总统的高级助理承担协助总统处理与达尔富尔有关的一切事项的主要责任。任命达尔富尔人加入国家部长会议、国家安全委员会和国家规划委员会以及参加它们的审议和决策 1.1.2 苏丹国家立法机构颁布有关举行达尔富尔永久地位公民投票的选举法 1.1.3 完成人口普查，以便举行有关达尔富尔永久地位的公民投票

- 1.1.4 从各运动派别的代表中任命总统顾问、1 名内阁部长、2 名国务部长、12 名国民议会代表以及达尔富尔三州政府人员，其中确保妇女的代表性
- 1.1.5 核可达尔富尔地区过渡管理局及其附属机构 2009/2010 年度预算
- 1.1.6 特设技术小组完成沿 1956 年 1 月 1 日所定位置划分达尔富尔北部边界的工作
- 1.1.7 国家立法机构批准《达尔富尔和平协议》及随后的各项协议，并将其纳入《国家临时宪法》

产出

- 向达尔富尔地区过渡管理局提供技术援助和咨询，每月举行关于设立法律框架的会议、拟定行动概念和在达尔富尔举行地方选举和达尔富尔永久地位公民投票的计划；拟定和执行公民教育战略和方案，包括促进达尔富尔的选举权和公民权，以及与联苏特派团合作，促进选民登记和投票进程
- 与联苏特派团合作，就人口普查，包括答卷内容、人口普查总计划、结构、执行情况报告和进展报告，向国家人口委员会、国家统计局、技术工作组提供咨询
- 与联苏特派团合作，监督达尔富尔的人口普查工作
- 与冲突各方定期进行高级别磋商，以协助执行《达尔富尔和平协议》及随后就下列重大问题达成的各项协议，如解除金戈威德和其他战斗员的武装、保护平民和人道主义准入、建立和巩固各项协议确立的机构、进行地方选举和有关达尔富尔地位的公民投票、达尔富尔人参加全国选举
- 向苏丹政府和达尔富尔地区过渡管理局就战略规划、执行问题宣传和地区管理局作出的决定提供咨询，澄清地区管理局与三州政府之间的关系
- 与各当事方、地区管理局以及国家和地方立法机构就《达尔富尔和平协议》的执行情况进行每周磋商，以及与达尔富尔评估和评价委员会及其各工作组等协调机制进行磋商
- 就战略规划和执行问题宣传向评价委员会提供咨询
- 主持联合委员会的月会和紧急会议，包括就战略规划和执行问题宣传提供咨询
- 就战略规划、宣传、妇女参与其工作和执行问题，向达尔富尔安全安排执行委员会提供咨询
- 为促使国际和区域伙伴参与支持《达尔富尔和平协议》及随后各项协议的执行进行斡旋，包括向国际社会和区域机构介绍执行工作的优先顺序和挑战
- 就妇女参与政治进程和公共行政事项向苏丹政府和地区管理局提供咨询，包括对经济/社会/政治改革优先事项和领域的参与性性别分析和评估

- 为举行对话和协商筹备会议以及进行本身的对话和协商，向达尔富尔-达尔富尔对话和协商主席提供咨询和后勤支助，包括运输和场地安排
- 就建立和平与和解委员会和该委员会作为达尔富尔和平与和解常设机构运作，向对话和协商提供咨询和后勤支助
- 组织 30 次讲习班，以加强民间社会组织、妇女组织、境内流离失所者、社区领袖和青年人为包容性参与对话发挥的作用
- 就划界的技术性规划和在划界时防止冲突的最佳做法，向边界技术委员会提供咨询和后勤援助
- 秘书长向安全理事会及非洲联盟委员会主席向非洲联盟和平与安全理事会定期提交联合报告
- 执行 107 个速效项目，以支持社区的重建工作
- 开展支持《达尔富尔和平协议》的公共宣传运动、说明和促进达尔富尔混合行动的任务，包括进行电台广播；提供每周和每月的视频报道；印发海报和小册子等书面材料；散发每月通讯；定期举行新闻简报会和更新达尔富尔混合行动网站
- 为 150 名最终用户举办有关达尔富尔人参与民主政治进程、选举、对话与和解的每周讲习班
- 每周向社区团体，包括非政府组织、宗教领袖、中小学和大学、工会组织举行有关《达尔富尔和平协议》及随后的各项协议的情况说明讲习班
- 向包括妇女团体在内的民间社会各组织提供咨询，以促进和平、解决冲突与和解，包括查明达尔富尔三州民间社会组织的能力，以便为可持续和平与和解活动作出贡献；协调与这些组织举行的有关冲突应对措施会议，就与主要冲突集团一起建立长期和解进程问题提供咨询
- 就与主要冲突集团一起建立长期和解进程问题向地区管理局提供咨询
- 与联合国开发计划署和地方政府合作，绘制达尔富尔地图，供三州政府使用，以进行冲突管理和资源规划活动
- 为代表境内流离失所者、回返者和妇女团体的 100 名成员举办 10 次讲习班，向各民间社会组织提供咨询，以便重新评估弱势群体所关切的有关《达尔富尔和平协议》及随后的各项协议的执行优先顺序
- 与本国和国际各利益攸关者委员会举行月会，支持和监督（各项）和平协议涉及妇女问题的各个方面的执行进展情况
- 与冲突各方（苏丹政府及签署协议和未签署协议的运动派别）和所有其他利益攸关者（民间社会、区域和国际伙伴）进行协商，就如何推动调解工作，使各方回到谈判桌来，以便达成一项全面、可持续和包容各方的协议，提供咨询意见

外部因素

达尔富尔冲突各方愿意参加和平进程。国际和区域行动者将支持执行《达尔富尔和平协议》及随后的各项协议，并为各个执行进程提供政治和财政援助。《达尔富尔和平协议》各方愿意继续与达尔富尔混合行动合作

表 2

人力资源：构成部分 1，和平进程

文职工作人员	国际工作人员								本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤	一般事务	安保 事务	小计			
政治事务司											
2007/08 年度核定员额	—	1	10	9	1	—	—	21	16	—	37
2008/09 年度拟议员额	—	1	10	9	1	—	—	21	16	—	37
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度核定临时职位 b	—	1	3	4	1	—	—	9	4	—	13
2008/09 年度拟议临时职位 b	—	1	3	4	1	—	—	9	4	—	13
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
政治事务司，小计											
2007/08 年度核定员额	—	2	13	13	2	—	—	30	20	—	50
2008/09 年度拟议员额	—	2	13	13	2	—	—	30	20	—	50
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
通信和新闻司											
2007/08 年度核定员额	—	1	9	13	15	—	—	38	64	10	112
2008/09 年度拟议员额	—	1	9	13	15	—	—	38	64	10	112
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民政科											
2007/08 年度核定员额	—	1	9	39	2	—	—	51	78	10	139
2008/09 年度拟议员额	—	1	9	39	2	—	—	51	78	10	139
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合调解支助小组											
2007/08 年度核定员额	—	—	3	5	7	—	—	15	—	—	15
2008/09 年度拟议员额	—	—	3	5	7	—	—	15	—	—	15
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度核定临时职位 b	2	3	7	6	—	—	—	18	—	—	18
2008/09 年度拟议临时职位 b	2	3	7	6	—	—	—	18	—	—	18
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

文职工作人员	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	USG-ASG	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤	一般事务	安保事务	小计			
小计											
2007/08 年度核定员额	2	3	10	11	7	—	—	33	—	—	33
2008/09 年度拟议员额	2	3	10	11	7	—	—	33	—	—	33
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合支助和协调机制											
2007/08 年度核定员额	—	2	8	7	3	—	—	20	2	—	22
2008/09 年度拟议员额	—	2	8	7	3	—	—	20	2	—	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
喀土穆联络处											
2007/08 年度核定员额	—	1	8	8	3	—	—	20	8	—	28
2008/09 年度拟议员额	—	1	8	8	3	—	—	20	8	—	28
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2007/08 年度核定员额	—	6	47	81	31	—	—	165	168	20	353
2008/09 年度拟议员额	—	6	47	81	31	—	—	165	168	20	353
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度核定临时职位 ^b	2	4	10	10	1	—	—	27	4	—	31
2008/09 年度拟议临时职位 ^b	2	4	10	10	1	—	—	27	4	—	31
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2007/08 年度核定员额	2	10	57	91	32	—	—	192	172	20	384
2008/09 年度拟议员额	2	10	57	91	32	—	—	192	172	20	384
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

联合调解支助小组

国际工作人员：18 个临时职位(延长)

15. 2007/08 年度核定预算为 2007 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间联合调解支助小组 18 个临时职位（包括联合国达尔富尔问题特设职位）提供了资源，经费由一

般临时人员项下提供。这些职位包括特使（副秘书长）、一个特使高级顾问（助理秘书长），一个首席政治事务顾问（D-2）、一个办公室主任/特别顾问（D-1）、一个首席政治事务干事（D-1）、七个政治事务干事（P-5、3 个 P-4 和 3 个 P-3）、一个高级法律事务干事（P-5）、三个新闻干事（P-5、P-4 和 P-3）和两个特别助理（P-3）职位。

16. 如 2008 年 2 月 1 日秘书长给安全理事会主席的信（S/2008/130）中所述，联合国达尔富尔问题特使的任期将延长到 2008 年 6 月 30 日。

17. 但是，由于预计正在进行的和平谈判将在 2008/09 年继续进行（见上文第 13 段），在该预算期间，联合调解工作还将继续进行，预计联合国特使的任期将延长。为此，建议将一般临时人员项下供资的 18 个临时职位延长 12 个月。

政治事务司

国际工作人员：9 个临时职位(延长)

本国工作人员：4 个临时职位(延长)

18. 鉴于特派团不断需要为基层一级的和解进程提供支助，建议将由一般临时人员项下供资的达尔富尔-达尔富尔对话和协商支助小组的任期延长到 2009 年 6 月 30 日，该小组由 13 个临时职位组成：一个首席政治事务干事（D-1）七个政治事务干事（1 个 P-5、2 个 P-4 和 4 个 P-3）两个行政助理（外勤和本国一般事务人员）一个办公室助理（本国一般事务人员）和两名司机（本国一般事务人员）职位。

构成部分 2：安全

19. 构成部分（安全）的框架反映与下面有关的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的任务：重建信任；遏制暴力，包括基于性别的暴力；保护处于危险中的平民；协助监测和核查《达尔富尔和平协议》及后来签署的任何其他补充协定中的重新部署规定和脱离接触规定的执行情况。构成部分还反映支持国家和当地机构按照《达尔富尔和平协议》的要求执行解除武装、复员和重返社会方案的情况。构成部分还帮助恢复必需的安全条件，以安全提供人道主义援助；便利人道主义援助全面进入达尔富尔境内；监测和核查自 2004 年度以来签署的各种停火协定的执行情况。构成部分将含括特派团军事和警察人员与解除武装、复员和重返社会科的活动，与探雷和排雷有关的活动和儿童保护股和政治事务司的活动。他们与《达尔富尔和平协议》各方、捐赠者、苏丹政府警察和各运动的警察联络官密切进行协调。

20. 2008/09 年度期间将优先确保整个任务区内有一个有利于安全执行特派团行动的稳定安全的环境，并按要求为联合国国家小组和达尔富尔境内其他国家及国际行为者提供安保服务，特别是为计划举行的选举和全国全民投票提供安保服

务。这包括监测和汇报与乍得和中非共和国接壤的达尔富尔边界的安全状况，以及核查和促进金戈威德及其他武装集团解除武装的工作。构成部分还支持《达尔富尔和平协议》及后来签署的补充协定的各方努力改革选定的安全机构，特别是通过能力建设、联合巡逻和给予指导来增强它们的能力、效力和专业水平。

预期成绩	绩效指标
2.1 在达尔富尔建立稳定安全的环境	2.1.1 没有严重违反《达尔富尔和平协议》和后来签署的补充协议 2.1.2 自愿安全返回原居地的难民和境内流离失所者的总人数百分比增加（2007/08 年度：0；2008/09 年度：250 000 人） 2.1.3 未爆弹药事故引起的平民伤亡人数减少（2007/08 年度：30 起；2008/09 年度：15 起） 2.1.4 把人道主义援助全部送交达尔富尔境内所有受冲突影响的居民手中

产出

- 主持停火委员会周会，讨论以下问题：违反《达尔富尔和平协议》及后来签署的协定；部队的重新部署和安全安排；前战斗人员解除武装，优先注意妇女、儿童和残疾人；解决各方之间的纠纷；确定向联合委员会汇报的事项
- 主持在三个区的停火小组委员会周会，讨论以下问题：违反《达尔富尔和平协议》及后来签署的协定；部队的重新部署和安全安排；前战斗人员解除武装；解决各方之间的纠纷；确定向联合委员会汇报的事项
- 向停火委员会提供文书和后勤支助，协同冲突方进行核查、调查、调停和谈判活动，以此作为保持和平进程的进一步建立信任措施
- 在整个任务区内酌情向联合国国家小组、国际及国家非政府组织和人道主义组织、以及与重建和发展过程有关的组织提供安保服务，包括提供保护、安全情况介绍和后送支助
- 监测、核查和推动解除所有武装集团、金戈威德和其他民兵的武装的努力
- 为对前战斗人员的非军事后勤支助进行协调
- 4 个连级部队/区后备队提供 219 000 个人日，以保护整个任务区内的联合国文职人员和资产（4 个连，每连 150 人，365 日）
- 166 440 个军事观察员流动巡逻日，以监测、核查和汇报违反停火情况、在达尔富尔各部队的活动和位置及其遵守全面停火和安全协定中所商定的承诺的情况、作为停火小组委员会的一部分协助建立信任（38 个队部、每个队部 3 个巡逻队、每个巡逻队 4 名军事观察员，365 日）
- 499 320 个部队流动和徒步巡逻人日，监测和核查卷入达尔富尔冲突的所有部队的位置、兵力和移动情况，以确保观察员的安全，并把守固定/流动检查站（38 个队部、每个队部 1 个巡逻队、每个巡逻队 36 人，365 日）

- 499 320 个部队流动和徒步巡逻人日，以查明游牧迁徙路线，并确保沿这些路线的安全迁徙，以及设立和巡逻沿人道主义物品供应路线的非军事地带，并设立和巡逻激烈冲突区内各部队之间的隔离区和缓冲区（38 个队部、每个队部 1 个巡逻队、每个巡逻队 36 人，365 日）
- 499 320 个部队流动和徒步巡逻人日，监测达尔富尔境内外国战斗人员的移动和核查违反协议的情况，并向停火委员会和的黎波里机制汇报（38 个队部、每个队部 1 个巡逻队、每个巡逻队 36 人，365 日）
- 543 120 个人日，把守沿主要供应路线上的固定/流动检查站和路障（38 个队部、每个队部 36 人，365 日）和临时行动基地，把守特定业务活动地区（后勤分发点和中心、武器收集和储存点）（6 个中心、每个中心 20 人，365 日）
- 65 700 个部队保护和安全、队部保护和外地总部保护人日（6 个中心、每个中心 30 人，365 日）
- 1 920 个提供中等空运能力的空中效用支助小时，以执行伤员后送/医疗后送职能，并提供日/夜观察能力（4 架直升机、每架直升机每月 40 个小时，12 个月）
- 2 880 个空中侦察小时，以在整个达尔富尔区进行远程侦察和监视巡逻，以便对局面有更好的认识，并获取更多的沿苏丹与乍得和中非共和国接壤边境地区可能发生的越界移动情况（3 架侦察机、每月 1 架侦察机、每架侦察机每月 80 个小时，12 个月）
- 1 920 个空中战术支助小时，为在高风险地区和难以从地面进入的地区提供高流动性迅速保护，并支助其他民用和军用直升机运输队和地面运输队，以及对各方遵守《达尔富尔和平协议》的情况进行巡逻、侦察和调查（4 架战术直升机、每架直升机每月 40 个小时，12 个月）
- 39 420 个运输队保护人日，按照要求并根据既定准则为特派团/军事行动和后勤运输队提供保护，并支助人道主义运输队（3 个运输队、每个运输队 36 人、365 日）
- 43 800 个人日，与国家当局和地方当局、其他各方、部落领袖和当地社区以及警察和各行动的其他构成部分密切联络（120 个联络干事，365 日）
- 56 700 个建制警察日，向在整个达尔富尔区执勤的联合国警察提供后备支援（3 个建制警察部队、每个部队 90 人，平均 210 日）
- 299 520 个建制警察行动日，对境内流离失所者营地和缓冲区的四周进行巡逻（16 个建制警察部队、每个部队 2 个排、每排 30 人，平均 312 日）
- 48 000 个建制警察行动日，与苏丹政府警察和各运动的警察联络官进行联合巡逻（16 个建制警察部队、每个部队 30 人、平均 100 日）
- 410 625 个在境内流离失所者营地的警察行动日（75 个营地、每个营地 3 次轮班、每次轮班 5 个联合国警察，365 日）
- 甄选和训练 500 名维持社区治安的警察，以执行维持境内流离失所者营地的社区治安的任务，包括维持社区治安警察的征聘、甄选、审查、登记和认证的标准化政策和准则
- 每月与苏丹政府当地警察进行训练活动，以建立其公共秩序能力
- 联合巡逻，对苏丹政府当地警察、各运动的警察联络官和社区警察进行训练和能力建设，约 90 000 个联合巡逻人日（50 个派出所/队部、每日 3 次巡逻、每次巡逻 2 名非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动警察，300 日）

- 就如何制订和执行达尔富尔区内最少 70 个境内流离失所者营地的安全计划向达尔富尔地区过渡管理局、当地警察和社区警察提供咨询，其中考虑到基于性别的暴力事件
- 编制和散发准确和最新的地雷和未爆弹药威胁地图，以便联合国机构和国际非政府组织能在达尔富尔区内安全运作
- 协同联合国儿童基金会（儿童基金会）和军事顾问办公室的现有方案，向住在受战争遗留爆炸物影响的社区的 75 000 个平民提供雷险教育和训练
- 协同儿童基金会和军事顾问办公室的现有方案，在“教练训练班”方案下在达尔富尔全境为 700 名教师进行训练，以设立社区雷险教育联络中心
- 举行有关安全的宣传活动，包括分发有关安全措施及行为守则的小书、小册子和其他教材

预期成绩

绩效指标

- | | |
|----------------------------|--|
| 2.2 前战斗人员在达尔富尔解除武装、复员和重返社会 | <p>2.2.1 国家解除武装、复员和重返社会理事会、达尔富尔安全安排执行委员会和附属机构通过解除武装、复员和重返社会计划</p> <p>2.2.2 已解除武装及复员的前战斗人员，包括成年人、妇女、儿童和特殊群体成员的总人数增加：2008/09 年度：3 400（2 000 个成年人，1 200 个儿童，200 个特殊群体成员）；2009/10 年度：11 600（10 300 个成年人，1 000 个儿童，300 个特殊群体成员）</p> <p>2.2.3 获得重返社会支助的前战斗人员总人数增加：2008/09 年度：1 900（500 个成年人，1 200 个儿童，200 个特殊群体成员）；2009/10 年度：6 200（5 000 个成年人，1 000 个儿童，200 个特殊群体成员）；2010/11 年度：6 900 人（6 800 个成年人，0 个儿童，100 个特殊群体成员）</p> <p>2.2.4 武装部队和武装集团没有征聘 18 岁以下的达尔富尔男童和女童</p> |
|----------------------------|--|

产出

- 就前战斗人员解除武装和复员的问题向达尔富尔安全安排执行委员会提供咨询和后勤援助，优先注意妇女、儿童和残疾人，包括提供相关的服务（和惠及妇女的服务），如登记和采用有关前战斗人员个人数据的信息管理系统；前战斗人员体检、提高认识和概况介绍；促进有关解除武装、复员和重返社会的宣传运动
- 监测和汇报有关违反《达尔富尔和平协议》及后来签署的协定和第 1556（2004）号决议第 7 和 8 段所规定的措施在达尔富尔境内发现武器或任何其他相关物资的情况
- 32 850 个人日，与达尔富尔安全安排执行委员会及其附属机构的代表和卷入达尔富尔境内冲突的部队联合评估解除武装和复员之可能地点的可行性和安全情况（3 个区，每区 30 人，365 日）

- 主持后勤协调委员会会议，以监督和协调对各运动部队的后勤支助，并向停火委员会汇报
- 164 250 个人日，监督战斗人员的集结，把守解除武装和复员地点，支持各运动解除武装和储存武器，以及销毁武器和弹药（3 个区，每个区 150 人，365 日）
- 13 140 个人日，协助和核查所有武装民兵解除武装，并监测和核查远程武器的重新部署（36 人，365 日）
- 10 950 个人日，根据停火委员会的建议和经后勤协调委员会协调，向各运动提供非军事后勤支助，包括护送补给车队从仓库前往分发点和分发中心（30 人，365 日）
- 协同儿童基金会向达尔富尔安全安排执行委员会提供咨询和后勤支助，以对仍与卷入武装冲突的部队有关联的其他儿童进行身份查验和核查，以及帮助他们追查家人下落和与家属团聚，并释放他们，包括支持制订防止儿童再被征聘的政策和方案
- 除了复员援助方案的执行（如为最多 3 400 名前战斗人员安排职业培训、教育和识字班和职业介绍）之外，还就分发复员援助资料袋和过渡性安全津贴的问题向达尔富尔安全安排执行委员会及其附属机构的国家办事处提供咨询
- 向执行委员会提供咨询和后勤支助，以查明有哪些执行伙伴推动和制订方案支持 3 400 名前战斗人员重返社会，包括为有特殊需要的群体成员（包括妇女、残疾人和老人）推动及提供对他们合适和公平的支助
- 向达尔富尔地区过渡管理局提供技术援助，帮助它为解除武装、复员和重返社会进行规划，考虑前男女战斗人员不同需要，并顾及其受扶养人
- 与儿童基金会合作就童兵征聘问题向各方提供咨询
- 就保护儿童特别是与达尔富尔境内武装部队和武装集团有关联的儿童以及建立能力以调查与武装冲突中儿童有关的违反停火事件，向苏丹政府国家监测员提供训练
- 与联合国苏丹特派团和儿童基金会合作，就与武装冲突有关联的儿童解除武装和重返社会的问题向全国解除武装、复员和重返社会委员会提供咨询

预期成绩

绩效指标

- | | |
|---------------------------------------|--|
| 2.3 根据《达尔富尔和平协议》的最后安全安排及补充协定改革选定的安全机构 | 2.3.1 将前战斗人员包括妇女并入苏丹武装部队（2007/08 年度：0；2008/09 年度：1 000 人）和警察及苏丹政府其它安全机构（2007/08 年度：500 人；2008/09 年度：500 人） |
| | 2.3.2 苏丹政府通过改革选定的安全机构的立法或计划，其中纳入以下原则：相称规模、所有群体有适当数目的代表、公正和专业管理、民政监督和法律问责制、向所有社区提供公共服务 |

产出

- 就制订和协调安全部队的执行战略向达尔富尔安全安排执行委员会提供咨询
- 就执行达尔富尔安全安排执行委员会提出的安全机构改革措施向达尔富尔地区过渡管理局和苏丹政府提供咨询
- 就支持前战斗人员融入社会和选定安全机构的结构调整向安全顾问小组提供咨询
- 就制订前战斗人员融入社会计划向技术合并委员会提供咨询
- 通过每月举行会议，就对前战斗人员的审查及并入苏丹国家警察部队以及训练 500 名前战斗人员并将其并入苏丹国家警察部队的问题，向苏丹政府警察当局提供咨询
- 就设立一体化军事部队的问题向达尔富尔安全安排执行委员会提供咨询
- 就两性平等和安全部门的改革措施向达尔富尔区域和过渡安全机构提供咨询

外部因素

部队派遣国将提供业经联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会核准的必要军事能力；区域政府将进行合作继续维持苏丹边界完整，《达尔富尔和平协议》和后来签署的补充协定的各方将继续与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动合作，实施其军事行动概念。警察部队派遣国将提供按联合国标准给予训练和装备的警察和建制警察部队；《达尔富尔和平协议》和后来签署的补充协定的各方将进行合作，执行警察的任务。

表 3

人力资源：构成部分 2，安全

类别	共计
一. 军事观察员	
2007/08 年度核定数	240
2008/09 年度拟议数	240
净变动	—
二. 军事特遣队	
2007/08 年度核定数	19 315
2008/09 年度拟议数	19 315
净变动	—
三. 联合国警察	
2007/08 年度核定数	3 772
2008/09 年度拟议数	3 772
净变动	—

类别	共计										
四. 建制警察部队											
2007/08 年度核定数											2 660
2008/09 年度拟议数											2 660
净变动											—
国际工作人员											
五. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室											
2007/08 年度核定员额	1	1	—	—	2	—	—	4	4	—	8
2008/09 年度拟议员额	1	1	—	—	2	—	—	4	4	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民警司											
2007/08 年度核定员额	—	3	13	4	2	—	—	22	1 115	—	1 137
2008/09 年度拟议员额	—	3	13	4	2	—	—	22	1 115	—	1 137
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
解除武装、复员和重返社会科											
2007/08 年度核定员额	—	—	2	17	1	—	—	20	17	12	49
2008/09 年度拟议员额	—	—	2	17	1	—	—	20	17	12	49
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员，小计											
2007/08 年度核定员额	1	4	15	21	5	—	—	46	1 136	12	1 194
2008/09 年度拟议员额	1	4	15	21	5	—	—	46	1 136	12	1 194
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计(一至五)											
2007/08 年度核定数											27 181
2008/09 年度拟议数											27 181
净变动											—

^a 包括本国干事和本国一般事务工作人员。

构成部分 3：法治、治理和人权

21. 在法治、治理和人权框架构成部分，特派团将向法治机构，特别是达尔富尔地方警察、司法系统和监狱系统提供协助，以期建立和巩固反映出达尔富尔关切问题的国家立法框架；巩固处理财产和土地争端的地方系统；促进和保护人权；处理两性平等问题；继续在达尔富尔开展监测、报告、宣传和体制建设方面的活动。本构成部分涵盖特派团的联合国警察、法治、司法系统和监狱咨询科、人权科、两性平等问题咨询股、民政科及通信和新闻处的活动。这些部门与《达尔富尔和平协议》缔约方、国家和地方警察、人权委员会、国家和地方监狱管理局、当地行政管理局、民间社会、各政党、社区领袖、联合国国家工作队、达尔富尔多方捐赠信托基金及国家和国际非政府组织开展合作，共同努力。

22. 2008/09 年度主要优先活动的重点是构建透明、负责任和包容各方的地方公务员行政管理制度，包括解决土地争端、将资源从苏丹政府转给达尔富尔三个州以及相关制度和立法。工作重点还包括协助将习惯法纳入达尔富尔立法系统，以及在与在达尔富尔保护人权有关的宣传活动。

预期成绩	绩效指标
3.1 达尔富尔国家和地方政府以有效、包容各方的方式执政	3.1.1 根据《达尔富尔和平协议》和后续协议，达尔富尔人在国家公务员中所占百分比提高（2007/08 年度为 5%，2008/09 年度为 10%） 3.1.2 根据《达尔富尔和平协议》和后续协议的规定，各方就财富分配问题达成协议，包括将联邦资金全部转到州一级 3.1.3 2008/09 年度达尔富尔妇女在地方、州和国家各级政府机构任职人数的比例增加 30% 3.1.4 根据人口普查结果，至少 50% 的达尔富尔妇女在地方和国家选举中参加投票

产出

- 向各方和民间社会提供建议，内容涉及拟定达尔富尔透明、负责任和包容各方的地方民政制度；拟定公务员体制和立法，包括国家和区议会辩论；相关监督工作
- 向捐助方提供建议，内容涉及达尔富尔重建与发展基金所得捐款和支出
- 向达尔富尔州土地委员会提供建议，旨在根据《达尔富尔和平协议》处理土地使用和土地保有制问题，包括与传统和历史性土地权有关的问题，如对族地和移徙路线等土地的权利；促进国家土地委员会采取适当行动；审查土地管理和自然资源发展进程，同时顾及妇女权利
- 向财政和金融分配监测委员会提供建议，确保达尔富尔财政公平
- 促进地方社区、达尔富尔地区过渡管理局、议会和州政府就规划和编制预算进行对话，具体方式包括确定预算要求及推动地方政府官员就编制预算举行月会等，同时顾及两性平等问题

- 向达尔富尔恢复和重新安置委员会提供建议，与有关当局协作，向流离失所者签发行使其法律权利的必要文件
- 向恢复委员会提供以下二方面的建议：确定在城乡建立财产索赔委员会及其运作的优先事项，以便处理回返进程引起的财产争端；协调财产索赔委员会和达尔富尔土地委员会的工作
- 向达尔富尔赔偿委员会提供建议，确定向个人和社区提供金钱和实物赔偿的优先事项
- 向达尔富尔重建与发展基金提供建议，确定优先事项
- 参加恢复达尔富尔联合评估团的筹备工作
- 举行关于待决执行问题的定期会议，促进民间社会组织参与执行《达尔富尔和平协议》，让民间社会、政党和政府官员的代表和达尔富尔其他行为者参与，并在解释该协议方面出现分歧时在各方之间进行调解
- 向地区管理局及其附属机构、土地委员会、恢复和重新安置委员会提供建议，内容涉及拟定和执行性别平等主流化政策、计划和活动，包括在法希尔、尼亚拉、杰奈纳和扎林盖举办 8 次讲习班
- 与联合国机构合作，向《达尔富尔和平协议》及其后续补充协议缔约方和民间社会提供建议，在达尔富尔选举进程中实现两性平等观点主流化，具体方式包括：在达尔富尔举办 12 次讲习班，每次由包括妇女团体在内的民间社会组织的 150 名成员参加，内容涉及妇女参加政党并在其中任职情况，以及对性别问题有敏感认识的选民登记程序；在法希尔、尼亚拉、杰奈纳和扎林盖为潜在的女候选人举办 6 次关于选举运动和演讲的讲习班
- 提出 40 份报告，说明执行《达尔富尔和平协议》和后续协议有关财富分配规定的情况，包括开发水利
- 促进民间社会组织和世袭领袖在民主制度中发挥作用，与达尔富尔地区过渡管理局和地方政府代表合作，在达尔富尔三个州为包括政党、公民和妇女团体、族裔和宗教组织、境内流离失所者、工会、学术界和地方政府成员在内的民间社会组织举办 10 次讲习班
- 举办 6 次关于善政的讲习班，与联合国开发计划署（开发署）一道为国家机构和民间社会组织的工作人员提供培训
- 与开发署共同建立国际和国家非政府组织施政咨询网络，作为有关施政问题的咨询论坛，供地方当局使用，包括协助确定和拟定项目，以及进行需要评估，支持地方施政
- 通过与国家和国际利益攸关方举行月会，监测妇女在达尔富尔所有施政构架和进程中的任职和参加情况
- 向国家政府机构提供建议，内容涉及建立一个委员会，就执行基于安全理事会第 1325（2000）号决议的行动计划拟定一个区域框架

预期成绩	绩效指标
3.2 在达尔富尔建立法制，包括改组地方警察部队，以及独立的司法和惩罚教养系统	3.2.1 国家和地方立法机关批准一项长期战略计划，对达尔富尔的警察系统及司法和惩罚教养系统进行改革和改组
	3.2.2 流动法院开始在达尔富尔三个州审理案件

产出

- 向达尔富尔三个州的狱政署署长提供建议，内容涉及执行一项能力建设战略计划，包括审查工作人员和建立囚犯数据库
- 与地方警察负责人举行月会，建立维持治安委员会，促进达尔富尔警察部队改组
- 与地方警察负责人举行月会，执行维持治安委员会的各项准则和指示
- 与 30 名警察指挥官合作，就根据既定国际标准改组地方警察提供建议
- 与苏丹政府警察和该运动警察联络官共同巡逻，巡逻 57 000 人日（每支建制警察部队 30 人，19 支部队，100 天）
- 与法官和检察官举行月会，协调达尔富尔改革区
- 支持地方警察在基于性别的暴力方面进行能力建设和提高认识，具体方式包括为监狱工作人员举办 8 次关于基于性别暴力的教员培训课程；同苏丹政府警察和两个运动的警察联络官共同建立 50 个社区警察妇女事务处，并配置女警官；每月举办性别平等主流化讲习班，包括对性别问题有敏感认识的警务和惩戒事务；为女警官举办 4 次关于人权和咨询技能的讲习班，帮助性暴力和基于性别暴力的幸存者；在达尔富尔每个州举办为期两天的性别暴力问题讲习班
- 调动预算外资源，更新警察拘留设施，以达到基本的国际标准
- 为苏丹政府举办 12 次基本人权和两性平等问题培训班，12 次犯罪现场管理培训班，36 次刑事调查培训班，12 次拘留和处理嫌疑犯培训班
- 为苏丹政府警察治安分队举办三次培训班
- 开展关于改革法制机构的宣传运动，包括广播节目、印刷材料、讲习班和社区集会

预期成绩

绩效指标

- | | |
|------------------------|--|
| 3.3 在促进和保护达尔富尔人权方面取得进展 | 3.3.1 地方政府通过一项战略/框架，促进和保护达尔富尔人权，包括过渡时期司法和妇女权利
3.3.2 各方和州议会依照国际人权文书制定法律
3.3.3 地方司法当局根据国际和国家人权标准解决的侵犯人权举报案件数目增加（2007/08 年度：50；2008/09 年度：75） |
|------------------------|--|

产出

- 监测和报告达尔富尔人权局势，具体方式包括每个区域或次区域办事处每月进行 8 次监察；每个军事前哨每月执行 6 次任务；每月视察监狱和拘留设施；查明与侵犯人权及非法拘留和对待在押犯/囚犯有关的问题；继续与地方主管当局共同努力处理已经查明的问题
- 通过人权事务高级专员办事处报告达尔富尔人权局势
- 对严重侵犯平民人权的行为进行实地调查和评估，包括性暴力和基于性别的暴力、绑架和/或贩卖平民、招募儿童加入武装部队和集团及其他侵犯儿童权利的行为
- 协助国家和区域利益攸关者拟订过渡时期司法战略，具体方式包括举行常会，以及为检察官、法官、辩护律师、执法官员和民间社会举办 4 次讲习班

- 为州议会和土著行政管理局举办 8 次关于国际人权法和基本原则的讲习班, 就习惯法修正案向达尔富尔州议会和土著行政管理局提供咨询意见和建议, 以便遵循国家或州宪法或法律和基本人权原则
- 与民间社会组织、社区领袖、青年和妇女共同举办 12 次讲习班, 提高人权认识, 包括就拟订宣传运动提供建议, 促进批准《消除对妇女一切形式歧视公约》(消除对妇女歧视公约)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(禁止酷刑公约) 和《公民及政治权利国际公约任择议定书》
- 向达尔富尔各州基于性别暴力问题委员会提供建议, 具体方式包括举行月会, 讨论在达尔富尔执行民族团结政府消除性暴力和基于性别暴力行动计划的情况, 努力防止和处理基于性别的暴力, 包括体制发展
- 举办 4 次提高认识讲习班, 消除暴力侵害妇女行为, 推动建立地方培训员网络
- 在境内流离失所者营地举办 8 次讲习班, 内容涉及采取注重人权的办法, 与联合国一道防止和处理性暴力和性别暴力行为
- 在北达尔富尔、西达尔富尔和南达尔富尔举办三次为期两天的调查暴力侵害妇女行为讲习班, 为达尔富尔各州男女调查官和军官提供高级培训
- 举办 4 次讲习班, 为 30 名警官和监狱官提供培训, 内容涉及国际人权标准、被拘留者权利和以民主方式维持治安, 包括逐级转诊制度
- 与达尔富尔法官、检察官、律师、监狱管理局、法律援助组织和社区领袖进行合作, 组织人权论坛, 提出并处理人权问题, 包括妇女权利和被拘留者权利
- 在社区/地方一级促进人权, 具体方式包括在境内流离失所者营地和其他地方建立民间社会人权网络, 以及向民间社会组织、政府官员和社区组织分发人权材料 (5 000 份手册/海报)
- 举办 4 次关于公民和政治权利的讲习班, 包括与选举进程有关的具体权利, 共 80 名成员代表媒体和民间社会组织, 包括促进和保护人权的非政府组织参加了讲习班 (每次培训有 20 名成员参加)

外部因素

捐助方将提供必要的资金支持达尔富尔重建方案

表 4

人力资源：构成部分 3，法治、治理和人权

一、文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	USG-ASG	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤事务	一般事务	安保事务	小计			
法治、司法系统和监狱咨询科											
2007/08 年度核定员额	—	1	10	9	7	—	—	27	32	—	59
2008/09 年度拟议员额	—	1	10	9	7	—	—	27	32	—	59
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

一. 文职人员	国际工作人员								本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	一般 事务	安保 事务	小计			
人权科											
2007/08 年度核定员额	—	1	13	54	1	—	—	69	106	33	208
2008/09 年度拟议员额	—	1	13	54	1	—	—	69	106	33	208
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股											
2007/08 年度核定员额	—	—	2	4	—	—	—	6	18	6	30
2008/09 年度拟议员额	—	—	2	4	—	—	—	6	18	6	30
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
两性平等问题咨询股											
2007/08 年度核定员额	—	—	4	6	1	—	—	11	19	5	35
2008/09 年度拟议员额	—	—	4	6	1	—	—	11	19	5	35
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2007/08 年度核定员额	—	2	29	73	9	—	—	113	175	44	332
2008/09 年度拟议员额	—	2	29	73	9	—	—	113	175	44	332
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
二. 政府提供的人员											
2007/08 年度核定员额											6
2008/09 年度拟议员额											6
净变动											—
共计(一和二)											
2007/08 年度核定员额											338
2008/09 年度拟议员额											338
净变动											—

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

构成部分 4: 人道主义联络、恢复和发展

23. 在根据第 1612 (2005) 号决议提供人道主义援助, 保护平民, 难民和境内流离失所者返回以及保护儿童权利方面, 人道主义联络、恢复和发展框架构成部分

将确保特派团与人道主义界之间不间断的联络。该构成部分还将与联合国专门机构、基金和方案一道开展宣传活动。

24. 这个构成部分汇集了该特派团人道主义和恢复援助联络股、儿童保护股以及两性平等咨询股和艾滋病毒/艾滋病股的活动，这些单位同下列机构合作开展活动：苏丹政府、达尔富尔地区过渡管理局及其附属机构、当地行政部门、联合国国家工作队、参与达尔富尔社区和平与稳定基金和达尔富尔联合评估团的人道主义、恢复和发展组织、以及国家和国际非政府组织。这些活动也是与联苏特派团密切合作并在兼任联苏特派团秘书长副特别代表的联合国驻地协调员/人道主义协调员主持下进行的。

25. 2008/09 年度期间，将优先重视特派团与人道主义界之间有效联络机制的建立和运作。这些活动还包括向苏丹政府和各运动派别以及地方政府当局等有关各方进行宣传，保护儿童权利，制止招募儿童进入武装部队。

预期成绩	绩效指标
4.1 在达尔富尔改善人道主义状况并在实现经济恢复和减贫方面取得进展	4.1.1 通过达尔富尔恢复和重新安置委员会预算
	4.1.2 苏丹政府通过禁止贩运儿童的新《儿童法》
	4.1.3 达尔富尔人更多地参与经济复原和恢复方案，至少 50% 参与者是妇女

产出

- 同人道主义行为者合作，建立冲突“预警机制”和快速反应机制，在危机迫在眉睫时保护平民，考虑到妇女组织的代表性和贡献
- 通过与在苏丹的驻地协调员/人道主义协调员每日联络以及同人道主义事务协调厅和人道主义界每周进行协调，同联合国国家工作队和非政府组织协调，包括商讨共同人道主义行动计划
- 向每个月在喀土穆举行的人道主义事务高级别委员会提供咨询，确保落实作出的决定
- 同人道主义事务协调厅和开发署合作，就经济恢复和减贫活动向地方当局/机构提供咨询
- 与妇女组织和团体合作，在基于社区的恢复和重建活动中执行 45 个速效项目
- 与国家工作队特别是儿童基金会合作，监测和报告达尔富尔的儿童保护状况，包括阐明儿童保护的差距和违反行为，对国家和地方当局包括冲突各方采取后续行动，按照安全理事会第 1612（2005）号决议解决儿童保护问题
- 与国家工作队特别是儿童基金会合作，实地调查和评估严重虐待儿童行为，包括性虐待和性剥削、绑架和（或）贩运儿童案件，使儿童与武装部队和组织发生联系，以及其他侵犯儿童权利的行为
- 与国家工作队特别是儿童基金会合作，倡导问责制、地方当局对侵犯儿童权利行为的预防和补救行动，并就确保保护儿童权利的立法向国家和地方当局提供咨询
- 举行 6 次为期两天的讲习班，每次平均 40 名苏丹政府和各派运动指挥官参加，内容是防范儿童被招募加入武装部队和避免其他侵犯行为，例如性虐待和性剥削以及绑架

- 在境内流离失所者返回或遣返原籍之前进行雷险教育

外部因素

捐助者为救济活动和人道主义援助和恢复机制提供预算外经费。任务区安全情况允许自由行动。不发生导致已知安全区地雷污染或再污染的活动

表 5

人力资源：构成部分 4，人道主义联络、恢复和发展

文职人员	国际工作人员								本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	安保 人员	小计			
人道主义联络处											
2007/08 核定临时职位 ^b	—	1	—	1	1	—	—	3	2	—	5
2008/09 拟议临时职位 ^b	—	1	—	1	1	—	—	3	2	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人道主义和恢复援助联络股											
2007/08 核定临时职位 ^b	—	—	7	18	—	—	—	25	24	—	49
2008/09 拟议临时职位 ^b	—	—	7	18	—	—	—	25	24	—	49
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2007/08 年度核定数 ^b	—	—	7	19	1	—	—	28	26	—	54
2008/09 年度拟议数 ^b	—	—	7	19	1	—	—	28	26	—	54
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

人道主义联络处和人道主义和恢复援助联络股

国际工作人员：28 个临时职位(延期)

本国工作人员：26 个临时职位(延期)

26. 2007/08 年度预算为 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间 54 个临时职位编列了经费，在与联苏特派团和人道主义事务协调厅协调对特派团人道主义构成部分进行审查之前，在一般临时人员项下供资。核定 2007/08 年度预算以来，

与有关人道主义组织进行了协商，进一步澄清了达尔富尔混合行动在达尔富尔人道主义合作方面的作用和贡献。只有随着特派团的完善，才能与联苏特派团合作更透彻地审查特派团的人道主义联络、恢复和发展构成部分，包括协调机制和与联苏特派团实现的协同作用。因此提议延长一般临时人员项下 54 个临时职位的期限，从 2008 年 7 月 1 日延长到 2009 年 6 月 30 日。这 54 个职位包括人道主义联络处处长（D-1）、1 个高级人道主义联络官（P-5）、25 个人道主义联络官（6 个 P-4、9 个 P-3 和 10 个本国专业干事）、1 个报告干事（P-3）、9 个人道主义事务协理联络官（P-2）、2 个行政助理（外勤人员和本国一般事务人员）、5 个办公室助理和 10 个司机（15 个本国一般事务人员）。

构成部分 5：支助

27. 特派团的支助构成部分提供行政、后勤和安保服务，支助构成部分 1 至 4 项下授权活动。该构成部分包含行为和纪律小组、艾滋病毒/艾滋病股、特派团支助司、安保和安全科和排雷行动处。

28. 在此期间，特派团将努力部署全部补充的军事、警察和文职人员，并在主要部署区域建立业务和职能能力，包括通过推动建设军营、境内流离失所者营地内的警察所、特派团总部和区域办事处及办事分处的工作和住宿设施，以及通过建立通信网络系统。特派团还将确保所有抵达的人员都得到适当培训，对行为和纪律、艾滋病毒/艾滋病、安全等方面有所了解。此外，特派团将确保主要补给线消除地雷和爆炸物。

预期成绩	绩效指标
5.1 提高向特派团提供的后勤、行政和安保支助的效率与成效	5.1.1 增加征聘的本国工作人员（2007/08：2 092；2008/09：2 419）
	5.1.2 100%遵守最低行动安全标准
	5.1.3 调查和 100%消除所有已知战争遗留爆炸物（2007/08：1 906 143 平方米；2008/09：1 906 143 平方米）
	5.1.4 核查和清除所有主要补给线（2007/08：1 716 平方公里；2008/09：2 040 平方公里）

服务改善

- 对疑有地雷的 1 906 143 平方米道路进行技术勘察
- 对西达尔富尔 2 040 平方公里主要补给线进行调查

产出

军事、警务和文职人员

- 进驻、轮调和遣返平均兵力 18 190 名军事人员，包括 240 名军事观察员、410 名参谋和联络官、14 470 名步兵和 3 070 名后勤人员

- 进驻、轮调和遣返平均兵力 6 140 名警务人员，包括 3 573 名联合国警察和 2 567 名建制警察
- 核查、监测和视察军事和警务人员的特遣队所属装备和自我维持
- 5 557 项临时合同的行政管理，构成是 1 554 名国际工作人员、3 455 名本国工作人员和 548 名联合国志愿人员，包括一般临时人员项下临时职位
- 对所有军事、警务和文职人员开展一个行为和纪律方案，包括有关发生不当行为后补救行动的培训、预防、监测和建议

设施和基础设施

- 维护和维修 1 个特派团总部、3 个区总部、2 个后勤基地（奥贝德和尼亚拉）和 1 个结关设施（苏丹港）
- 运营和维持所有地点的卫生服务，包括污水和垃圾收集及处置
- 运营和维持任务区内 60 口水井和 30 台水净化设备（联合国和部队派遣国）
- 运营和维持 988 台联合国所属的发电机
- 维持 53 个地点的 3 个机场和 50 个直升机着陆处
- 复原和维持 3 个机场终端、登机设施和停车区（法希尔、尼亚拉和埃尔杰奈纳），以安全运营
- 对南达尔富尔 752 个村庄进行普遍地雷行动评估
- 对 2 300 平方公里进行紧急未爆弹药评估
- 对沿着因持续冲突而怀疑地雷再污染的 580 平方公里地区进行道路调查

陆运

- 运营和维持 2 795 部联合国所属车辆
- 为联合国、特遣队和建制警察所属车辆供应 1 410 万公升汽油、机油和润滑剂
- 每周 7 天每天运营班车，运送联合国人员往返住宿处和工作地点

空运

- 运营和维持 16 架固定翼飞机和 40 架旋转翼飞机
- 为空中业务供应 3 880 万公升汽油、机油和润滑剂

通信

- 支助和维护由 2 个地面站枢纽构成的 1 个卫星网络，以提供语音、传真、视频和数据通信
- 支助和维护 76 个甚小口径终端系统、150 部电话交换台和 73 个微波中继器
- 支助和维护一个高频和甚高频无线电通信网，包括 2 867 个高频和 15 547 个甚高频中继器、基地电台、流动电台和手提式无线电台
- 支助和维护 2 部调频广播制作和广播设施

信息技术

- 支助和维护 279 台服务器、5 864 台台式电脑、1 852 台膝上型计算机、1 476 台打印机和 520 台数字式发报机

- 支助和维护与局域网连接的 11 500 个电子邮件账户，包括广域网
- 支助和维护无线局域网络

医务

- 运营和维持 5 个联合国所属一级诊所
- 为所有联合国地点维持陆空后送安排，包括送到 6 个四级医院（内罗毕 2 个，埃及 3 个，迪拜 1 个）
- 运作和维持为所有特派团人员提供的艾滋病毒保密自愿咨询和检验服务
- 对所有特派团人员的艾滋病毒宣传方案，包括同伴教育

安保

- 为所有任务区每周 7 天每天 24 小时提供安保服务
- 为特派团高级工作人员和来访的高级官员提供 24 小时近身保护
- 《驻地最低运作安保标准》的驻地安保指导，以及为 360 名军事观察员和联络官、290 名参谋、3 772 名联合国警务人员、1 554 名国际工作人员和 544 名国际联合国志愿人员提供场地评估
- 为所有特派团新工作人员提供上岗安保培训和初步防火培训/演习，以及为特派团所有安保人员和消防助理员提供的基本救火进修课程
- 在所有房舍每年进行防火安全评估和检查，确保遵守防火安全标准，每季度审查防火安全建议的执行情况
- 编写 12 份有关道路交通事故、盗窃/损失或损坏达尔富尔混合行动财产、入室行窃、设计逮捕/拘留工作人员的事件、伤亡事件和联合国人员不当行为案件的月度调查报告
- 在实地部署之前对达尔富尔混合行动所有人员进行地雷/未爆弹药情况介绍

外部因素

销售商/承包商/供应商能够按合同提供货物和服务

表 6

人力资源：构成部分 5，支助

文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	警卫 人员	小计			
行为和纪律小组											
2007/08 年度核定员额	—	1	5	3	2	—	—	11	2	—	13
2008/09 年度拟议员额	—	1	5	3	2	—	—	11	2	—	13
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 核定临时职位 ^b	—	—	—	3	1	—	—	4	10	—	14
2008/09 拟议临时职位 ^b	—	—	—	3	1	—	—	4	10	—	14
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	警卫 人员	小计			
小计											
2007/08 年度核定数	—	1	5	6	3	—	—	15	12	—	27
2008/09 年度拟议数	—	1	5	6	3	—	—	15	12	—	27
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
艾滋病毒/艾滋病股											
2007/08 年度核定员额	—	—	2	1	1	—	—	4	11	8	23
2008/09 年度拟议员额	—	—	2	1	1	—	—	4	11	8	23
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团支助司											
主管业务和行政副联合											
特别代表办公室											
2007/08 年度核定员额	1	—	3	—	2	—	—	6	3	—	9
2008/09 年度拟议员额	1	—	3	—	2	—	—	6	3	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团支助司司长办公室											
2007/08 年度核定员额	—	3	13	10	16	—	—	42	45	—	87
2008/09 年度拟议员额	—	3	13	10	16	—	—	42	45	—	87
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行政事务处											
2007/08 年度核定员额	—	1	21	51	132	—	—	205	229	40	474
2008/09 年度拟议员额	—	1	21	51	132	—	—	205	229	40	474
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
采购与合同管理事务处											
2007/08 年度核定员额	—	1	7	14	20	—	—	42	31	3	76
2008/09 年度拟议员额	—	1	7	14	20	—	—	42	31	3	76
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
综合支助事务											
2007/08 年度核定员额	—	1	34	82	349	—	—	466	1 007	238	1 711
2008/09 年度拟议员额	—	1	34	82	349	—	—	466	1 007	238	1 711
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员								本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	警卫 人员	小计			
通信和信息技术处											
2007/08 年度核定员额	—	1	8	7	139	—	—	155	103	180	438
2008/09 年度拟议员额	—	1	8	7	139	—	—	155	103	180	438
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计，特派团支助司											
2007/08 年度核定员额	1	7	86	164	658	—	—	916	1 418	461	2 795
2008/09 年度拟议员额	1	7	86	164	658	—	—	916	1 418	461	2 795
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保和安全科											
2007/08 年度核定员额	—	1	7	41	137	—	—	186	468	—	654
2008/09 年度拟议员额	—	1	7	41	137	—	—	186	468	—	654
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2007/08 年度核定员额	1	9	100	209	798	—	—	1 117	1 899	469	3 485
2008/09 年度拟议员额	1	9	100	209	798	—	—	1 117	1 899	469	3 485
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 核定临时职位 ^b	—	—	—	3	1	—	—	4	10	—	14
2008/09 拟议临时职位 ^b	—	—	—	3	1	—	—	4	10	—	14
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2007/08 年度核定数	1	9	100	212	799	—	—	1 121	1 909	469	3 499
2008/09 年度拟议数	1	9	100	212	799	—	—	1 121	1 909	469	3 499
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

二. 规划假定和财政资源

A. 规划假定

1. 概况

29. 依照安全理事会第 1769 (2007) 号决议，非洲联盟驻苏丹特派团（非盟驻苏丹特派团）已于 2007 年 12 月 31 日将权力移交达尔富尔混合行动。拟议预算假定，

特派团将继续执行非洲联盟委员会主席和秘书长 2007 年 6 月 5 日联合报告 (S/2007/307/Rev.1) 所载、经安全理事会决定的任务。

30. 考虑到过去几个月达尔富尔安全形势恶化,和正在达尔富尔特使主持下进行和平会谈,现假定由非洲联盟/联合国牵头的调解在 2008/09 期间仍将继续。在这方面,特派团将通过其联合调解支助小组继续向特使提供大力支助。鉴于全国选举预定 2009 年在苏丹举行,达尔富尔混合行动在支援这次选举方面所起的作用还将进一步确定。因此,当前这个阶段的打算是,特派团的作用将限于向有关机制提供技术援助,以便拟定在达尔富尔举行地方选举的计划和为达尔富尔永久地位举行一次全民投票。

31. 在安全环境方面,破坏者预期将继续存在,包括仍未加入非洲联盟/联合国牵头的政治进程的集团和乍得反对派武装团体。然而,按规划,达尔富尔混合行动将拥有必要的作业能力,履行其与安全有关的已获授权任务,特别是保护平民,包括弱势群体。这是根据下列假定:

- 特派团在军事能力方面的不足将迅速弥补
- 按规划获得部署该部队的有利条件
- 达尔富尔混合行动在其行动区各处和夜间空中业务按需要得以自由和不受阻碍地通行

32. 将在预算期间评价为达尔富尔人道主义行动进行协调的初期安排,目的是评价作业环境是否允许达尔富尔混合行动各维持和平行动之间进行更广泛的融合和协调人道主义援助。这样做将可在安全和政治条件一旦允许之时即可向复原和发展过渡。评价小组将包括所有有关的联合国行为体,包括达尔富尔混合行动、驻地协调员/苏丹人道主义协调员、联苏特派团、人道主义事务协调厅和联合国发展集团成员以及联合国国家工作队其他成员。

33. 此外,有组织返乡的人数增多,加上全国大选举行之前自发返乡的人预期将会增加,可能会促使各方加紧努力,促成安全、可持续和自愿返乡,以及更加重视重返社会。将在评价人道主义协调安排期间审查这些问题和在达尔富尔混合行动内建立回返和重返社会能力的可能需要。

34. 关于军事结构和组成,据规划,总部结构将在 2008 年 7 月以前全面作业,工兵部队、多功能后勤部队、军医院、后备连(部队/部门)和侦察连将在预算期间部署和开始作业。根据假定,前非盟驻苏特派团各营将按联合国标准建立结构,包括兵力和遵照特遣队所属主要装备及足供自我维持的供应品。此外,按规划,已获授权的 18 个步兵营多半将在 2008 年 7 月以前部署,其余各营将在 2008 年 12 月底之前部署。

35. 关于警察构成部分，据假定，所有已保证提供建制警察部队的警察派遣国将提供训练有素的警官，配置必要的专门设备，在 2008 年 8 月之前全面部署到达尔富尔。此外，已获授权的联合国警察计划将在 2008 年 12 月之前足额部署。

36. 关于扫雷行动，预期将制订一项为期五年的项目，其总目标是：在达尔富尔三州各处清扫战争遗留爆炸物、在达尔富尔境内任何武装冲突发生后部署紧急状况回应；对达尔富尔境内各主要供应线进行核查和扫雷；向最终受益者提供雷险教育。

37. 在支助活动的有关方面，2008/09 年期间，特派团仍将处于开办阶段，仍在部署对其行动极其重要的能力，这些能力迄今受到自然条件和在困难环境下执行一项复杂任务的挑战所制约。

38. 达尔富尔的特殊挑战，包括地域偏僻、环境干旱、通讯不良、基本设施残破、当前局势动荡和从苏丹港开始的陆地运输和供应线很长，构建了特派团迄今为止的作业构想。这些因素将继续发挥重大作用，决定达尔富尔混合行动向全面作业和卓有成效特派团过渡的步调。

39. 特派团多年工程项目已进入第二年。特派团将继续优先兴建办公设施以及部队和建制警察部队的住宿场所。然而，由于当地市场上适用住房供应有限，还需要兴建居住设施，容纳大约 30% 的国际文职人员、联合国警察、军事观察员和军事参谋和联络官。

40. 2008/09 年度建筑和购置费用减少，主要反映以 2007/08 年度核定预算供资所作的巨额投资为基础，使达尔富尔混合行动全面具备所有能力所需的最终基本建设费用。

41. 适当考虑到已规划的部署地点，当前的拟议预算是根据下列假定编列的：将同有关当局备妥必要的土地和用水资源，在 2008 年 7 月之前，特派团将在法希尔、尼亚拉和埃尔杰奈纳建立供水点。然而，鉴于特派团延迟设立净水厂，这段期间特派团用水将无法自给自足。燃料和口粮支助可望在本预算年度到位。为此目的，燃料合同已于 2007 年 12 月 3 日最后敲定，以便向整个特派团提供燃料，初次有效期三年。口粮合同目前正在商谈中。

42. 达尔富尔地形复杂，将继续阻碍地面移动，导致高度依赖空运资产。空中业务的各项需要反映：对特派团在当前条件下，履行其授权任务所需能力的评估。任务包括，在特派团各值勤地点之间运送人员和货物。依照作业构想（S/2007/307/Rev.1，第 79 段），空运资源还将提供极为重要的业务能力，旨在通过提供三架固定翼侦察机、九架直升机，供战术用途（包括三架直升机，供重复使用）和十八架通用军用直升机，由其作出可靠贡献，确保建立一个安全环境。本拟议预算具备灵活性，代用民用通用飞机作为后备，直到部队派遣国部署的通用军用直升机完全补足为止。

43. 关于文职人员的部署,达尔富尔老虎小组和联合国总部外勤人事司将继续合作,完成下列战略,目的是在 2009 年 6 月以前填满所有文职人员职位:作为优先措施和为了能适当遴选下属工作人员,达尔富尔混合行动将继续致力填补实务和特派团支助构成部分 P-5 职等以上高级员额,以及征聘科长员额。老虎小组还将继续利用各种征聘工具。除此之外,达尔富尔混合行动将继续要求其他特派团准许转调工作人员担任临时职务,以满足各级别职能眼前/紧急的业务需要,目的是在未来几个月将遴选程序正规化。除了征聘活动以外,和为了征聘人员出任难以填补的职位,老虎小组还将进行缺口分析,目的是接续为国际和本国工作人员进行目标明确的外联活动,重点针对某些职业群体和语文技能。缺口分析的结果还将用于与任职人员性别和地域均衡分配有关的考虑。外勤人事司将监测老虎小组在填补员额和必要时提供指导和支助两方面取得的进展。

(a) 区域特派团合作

44. 达尔富尔混合行动和联苏特派团将继续探讨可以扩大协同增效作用与合作之处。这两个特派团将就共同支助问题协力合作,由达尔富尔混合行动和联苏特派团的特派团支助主任按需要协调支助和援助。目前,达尔富尔混合行动设在喀土穆 El Obeid 的办事处是同联苏特派团共用的,联苏特派团的若干空运资产也是按归还费用的办法同达尔富尔混合行动共用。预期在下列领域还可以发挥协同增效的作用:清理港口、货物转运、航空业务、通讯、后勤和训练。正在对执行工作的选择和可能采用的方式进行审查,这将确保达尔富尔混合行动和联苏特派团尽可能从整个区域的全面观点办事。

45. 达尔富尔混合行动还将继续探讨,是否可能同该区域的其他和平行动,特别是联合国中非共和国和乍得特派团、联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)和联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)加强协调。

(b) 伙伴关系,国家工作队协调和综合特派团

46. 特派团和联合国国家工作队之间的协调结构将包括州和国家两极的定期会议,以确保工作相辅相成。达尔富尔混合行动和机构间管理小组之间的联系还将进一步便利协调工作。在达尔富尔每一个外地工作地点,该小组由人道主义事务协调厅以驻地协调员/人道主义协调员的名义主持。该小组执行规划和协调职能,并负责拟订目标明确的政策和战略形势分析草稿。

2. 增进效率

47. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间,达尔富尔混合行动将继续部署人员和执行大规模建筑项目。因此,效率举措将限于同联苏特派团的共同事务,详情如下:

(千美元)

类别	数额	举措
空运	3 379.3	3 架飞机同联苏特派团分担费用(一架 MD-83 型和一架 IL-76 型, 达尔富尔混合行动分摊 70%, 和一架 MI-26 型, 达尔富尔混合行动分摊 50%)。估计数 3 379 300 美元为保证费用中达尔富尔混合行动所摊付的份额
通讯	288.0	当地租用喀土穆和意大利布林迪西联合国后勤基地之间以及 El Obeid 和喀土穆之间的线路, 同联苏特派团按 50-50 分摊收费
共计	3 667.3	

3. 部署时间表和空缺率

48. 如同上文第 34、35 和第 43 段所述, 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间, 特派团将继续部署人员。将下列分阶段的部署时间表用于拟议预算:

(人员人数)

	2007/08 规划	2008/09 规划				
	平均	9 月 30 日	12 月 31 日	3 月 31 日	6 月 30 日	平均
军事和警务人员						
军事观察员	50	240	240	240	240	240
军事特遣队	9 608	15 815	19 315	19 315	19 315	17 950
联合国警察	1 099	3 310	3 772	3 772	3 772	3 573
建制警察部队	613	2 660	2 660	2 660	2 660	2 567
文职人员						
国际工作人员	493	1 064	1 215	1 365	1 495	1 237
本国工作人员 ^a	949	2 374	2 722	3 070	3 415	2 780
联合国志愿人员	244	364	424	484	548	434
临时职位 ^b	59	99	99	99	99	99
政府提供的人员	4	6	6	6	6	6

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 列在一般临时人员项下供资。

49. 此外, 费用估计数还考虑到下列空缺率:

(百分比)

类别	预算内 2007/08	预测 2008/09
军事和警务人员		
军事观察员	15	15
军事特遣队	45	30
联合国警察	25	30
建制警察部队	25	30
文职人员		
国际工作人员	5	30
本国工作人员 ^a	—	30
联合国志愿人员	40	30
临时职位 ^b	40	30
政府提供的人员	20	20

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。^b 列在一般临时人员项下供资。

50. 拟议的空缺率是根据过去开办特派团的经验，并考虑到该特派团迄今为止的经验以及与征召到军事和警察人员、将他们部署到达尔富尔和部署适当文职人员等方面有关的挑战。

B. 财政资源

1. 总表

(单位：千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	分配数 (2007/08 年度)	费用估计数 (2008/09 年度)	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3) = (2) - (1)	(4) = (3) ÷ (1)
军事和警务人员				
军事观察员	2 635.6	11 596.2	8 960.6	340.0
军事特遣队	211 663.1	509 445.0	297 781.9	140.7
联合国警察	42 467.8	141 728.6	99 260.8	233.7
建制警察部队	22 809.8	79 172.3	56 362.5	247.1
小计	279 576.3	741 942.1	462 365.8	165.4
文职人员				
国际工作人员	84 410.7	143 891.1	59 480.4	70.5

类别	分配数 (2007/08 年度)	费用估计数 (2008/09 年度)	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3) = (2) - (1)	(4) = (3) ÷ (1)
本国工作人员	17 401.0	36 640.9	19 239.9	110.6
联合国志愿人员	6 471.6	14 247.1	7 775.5	120.1
一般临时人员 ^a	4 743.1	8 910.0	4 166.9	87.9
小计	113 026.4	203 689.1	90 662.7	80.2
业务费用				
政府提供的人员	155.8	250.5	94.7	60.8
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	400.8	597.1	196.3	49.0
公务差旅	5 233.6	6 262.7	1 029.1	19.7
设施和基础设施	589 973.5	332 243.3	(257 730.2)	(43.7)
陆运	73 600.0	52 313.6	(21 286.4)	(28.9)
空运	83 474.1	226 716.2	143 242.1	171.6
海运	—	—	—	—
通信	56 574.3	47 647.8	(8 926.5)	(15.8)
信息技术	31 609.4	24 401.0	(7 208.4)	(22.8)
医务	9 021.9	18 806.4	9 784.5	108.5
特种装备	1 386.9	3 166.2	1 779.3	128.3
其他用品、服务和设备	30 620.7	38 674.0	8 053.3	26.3
速效项目	1 000.0	3 000.0	2 000.0	200.0
小计	883 051.0	754 078.8	(128 972.2)	(14.6)
所需经费毛额	1 275 653.7	1 699 710.0	424 056.3	33.2
工作人员薪金税收入	11 380.2	20 373.9	8 993.7	79.0
所需经费净额	1 264 273.5	1 679 336.1	415 062.6	32.8
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需经费共计	1 264 273.5	1 679 336.1	415 062.6	32.8

^a 反映一般临时人员项下供资的临时职位费用从业务费用调整为文职人员费用。

2. 未编入预算的捐助

51. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计价值如下：

(单位：千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	135.0
(未编入预算的) 自愿实物捐助	—
共计	135.0

^a 苏丹政府在 El Fasher、El Geneina 和 Nyala 免费提供的土地估计值。

3. 培训

52. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间所需训练经费估计数如下：

(单位：千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	211.1
公务差旅	
公务差旅，培训	1 679.6
其他用品、服务和设备	
训练费、用品和服务	395.3
共计	2 286.0

53. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 期间计划参加人数与前期人数比较如下：

(参加者人数)

	国际工作人员		本国工作人员		军事和警务人员	
	2007/08 年度 计划数 ^a	2008/09 年度 拟议数	2007/08 年度 计划数 ^a	2008/09 年度 拟议数	2007/08 年度计划数 ^a	2008/09 年度 拟议数
内部	202	244	35	237	1 402	200
外部 ^b	343	315	—	10	702	7
共计	545	559	35	247	2 104	207

^a 所列受训人员计划数并不包括参加零费用内部上岗培训方案的工作人员(2007/08 年度预算报告的培训表中所列的参加者有 1 525 名国际工作人员、2 092 名本国工作人员、23 060 名军事和警务人员(见 A/62/380, 第 254 段))。^b 包括联合国后勤基地和任务区外。

54. 所需资源将主要用于为进入联合国后勤基地的国际工作人员进行部署前的培训，并在以下方面对特派团人员进行培训：人权调查和监测、性别纳入主流、道德操守、管理、艾滋病毒/艾滋病认识、安保、地理信息系统、工程、航空、陆运、财产管理、通信和信息技术。特派团将尽可能推广培训人员受训观念，以便参加外部课程的应聘人员回到特派团后可以培训其他工作人员，因而减少差旅费用。

55. 培训费、用品和服务的估计数包括所列经费 302 600 美元，用于为苏丹政府约 2 574 名警察人员提供社区治安培训，尤其侧重于境内流离失所者营地的治安。

4. 速效项目

56. 与前期相比，2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的速效项目所需资源估计数如下：

时期	数额(单位：千美元)	项目数
2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日(核定数)	1 000	50
2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日(拟议数)	3 000	152

57. 在行动的第二年，达尔富尔混合行动将有足够的能力去确定、管理和落实更多的速效项目。因此，所需资源显示约有 152 个计划项目，估计总额达 300 万美元，而 2007/08 年度期间的核定资金为 100 万美元。

58. 该方案的目的显示冲突后恢复进程取得的进展，援助弱势群体并表达善意。除其他外，这些项目还将涉及以下方面：水和环卫项目、基础设施（道路、桥梁）的维修和维护、修复和翻新学校、社区基础设施、派出所和医疗设施、城市中心的消防和虫害防治。特派团将与包括非政府组织和社区团体在内的一系列伙伴合作，直接实施项目。

5. 解除武装、复员和重返社会

59. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下：

(单位：千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
其他服务	1 970.0
共计	1 970.0

60. “其他事务”项下的拟议估计数 1 970 000 美元，为自愿复员的 3 400 名前战斗人员提供解除武装、复员和安置支助，每人领取 550 美元，以获得食物、衣服、公民教育、医疗服务、立档和咨询、教育、培训和就业介绍、过渡性安全津贴和培训材料等服务。此外，还编列 100 000 美元，用作能力建设以及宣传运动和当地外联活动的持续性经费。

61. 成果预算框架预期成绩 2.2 下的以下产出显示了特派团在为复员的前战斗人员提供解除武装、复员和安置支助方面所起的作用：

- 实施安置方案，如提供就业培训、教育和扫盲课程以及为多达 3 400 名前战斗人员提供就业介绍等，此外，还就分发安置资料袋和过渡安全津贴向达尔富尔安全安排执行委员会各国家办事处和附属机构提供咨询；
- 就确定执行伙伴向委员会提供咨询和后勤支助，以推动和制订支助 3 400 名前战斗人员重返社会的方案，包括促进为妇女、残疾人和老年人等有特别需要的群体的成员提供有针对性的公平支助。

6. 探雷和扫雷事务

62. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷事务的所需资源估计数如下：

(单位：千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷事务	11 761.0
共计	11 761.0

63. 地雷探测和扫雷事务的经费包括为下列活动提供资金：8 个国际临时职位和 21 个本国临时职位，估计费用为 2 296 600 美元；路线评估和爆炸物处理合同，估计费用为 8 080 000 美元；差旅估计费用为 230 000 美元；购置设备的估计费用为 129 000 美元（包括 1 部车辆、2 部发电机、探测和扫雷设备、信息技术设备和电机设备）以及其他业务费用估计为 167 400 美元。经费还包括一个实施伙伴的管理费，按 5% 的费率计算（858 000 美元）。

64. 成果预算框架预期成绩 2.1 和 5.1 下的以下产出显示了特派团在探雷和扫雷活动中所起的作用：

- 拟订并分发精确和最新的地雷和未爆弹药威胁图，使联合国各机构和国际非政府组织得以在达尔富尔地区内安全地运作。

- 与儿童基金会和联合国地雷行动办公室各现有的方案协调，为居住在受战争爆炸遗留物影响的社区中 75 000 名平民提供地雷危险教育和培训。
- 与儿童基金会和联合国地雷行动办公室各现有的方案一道，在“培训人员受训”方案中为达尔富尔各地的 700 名教师提供培训，以便建立社区地雷危险教育协调中心。
- 对达尔富尔西部 2 040 平方公里的主要补给线进行勘查。
- 对达尔富尔南部 752 个村庄进行地雷行动总评估。
- 对怀疑可能埋有地雷的 1 906 143 平方米的道路进行技术勘查。
- 在 2 300 平方公里范围进行未爆弹药紧急评估。
- 在怀疑由于持续冲突造成再污染的 580 平方公里范围进行路线勘查。

7. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

65. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间所需资源是根据主要装备和自我维持（湿租赁）的标准偿还率计算的，总额为 159 778 400 美元，如下：

（单位：千美元）

类别	估计数额		
主要装备			
军事特遣队			74 999.0
建制警察部队			17 869.9
小计			92 868.9
自我维持			
设施和基础设施			37 353.2
通信			13 479.4
医务			12 910.7
特种装备			3 166.2
小计			66 909.5
共计			159 778.4
特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因素	2.60	2005 年 3 月 24 日	—
频繁出勤状况因素	3.80	2005 年 3 月 24 日	—
敌对行动/被迫放弃因素	3.30	2005 年 3 月 24 日	—
B. 与东道国有关			
递增运费因素	0-3		

三. 差异分析*

提示

本节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务：**任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异
- **外部：**联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数：**联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理：**管理部门为了以更高成效（如调整某些产出的优先次序或新增某些产出）或更高效率（如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变）实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及（或）执行方面的问题（如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误）导致的差异

	差异	
军事观察员	8 960.6	340.0%

● **外部：增加部署**

66. 追加经费反映了在整个预算期内全面部署 240 名军事观察员的兵力（相比之下 2007/08 年度预算中假定每月平均部署 50 名观察员的兵力），并将达尔富尔地区特派任务生活津贴比例从头 30 天的 166 美元增加到 188 美元并在此之后从 116 美元增加到 143 美元。

67. 费用估计数的依据是假定向 30% 的军事观察员提供免费的合用和标准住处，因此其特派任务生活津贴将减少到头 30 天每人 158 美元，此后为美元 119 美元。对其余观察员的安置也编列了每次单程旅行平均费用 2 773 美元的经费，以及观察员每年一次轮调往返旅行平均费用 5 546 美元的经费。在计算费用估计数时使用了 15% 的延迟部署因数。

	差异	
军事特遣队	297 781.9	140.7%

● **外部：增加部署**

68. 追加经费反映出按照上文第 48 段所示计划部署时间表将军事特遣队人员每月平均部署兵力增加到 17 950 人（相比之下 2007/08 年度预算中假定每月平均

* 资源差异数以千美元计。差异分析的门槛值上下 5%，或 100 000 美元。

部署 9 608 人), 并使用了 30% 的延迟部署因数, 低于 2007/08 年度预算中所用的 45% 的比例。资源增加的原因还包括在整个预算期内为所有部队的瓶装水编列经费, 而在 2007/08 年度预算中则由于建立水净化厂方面的拖延而假定仅为头三个月编列经费。

69. 509 445 000 美元的估计数包括 167 857 400 美元的部队费用、50 095 400 美元的安置、轮调和遣返旅费、167 713 200 美元的口粮、74 999 000 美元用于偿还特遣队所属装备(主要装备)的费用和 24 132 300 美元运费, 以及 24 647 700 美元付给参谋和联络官的特派任务生活津贴、娱乐假津贴、每日津贴和死亡和伤残偿金。在计算费用估计数时还计入了到 2008 年 12 月 31 日分阶段部署 19 315 特遣人员的因素以及编入预算的 30% 延迟部署因数。

70. 所需旅费显示为 3 808 名特遣队人员平均每次 1 200 美元的单程旅行安置费、27 459 名特遣人员平均每次往返旅行以及 287 名参谋和联络官平均每人 5 545 美元的轮调费编列了经费。

71. 所需口粮经费是根据每人每天 26.18 美元的每日口粮和 8.1 美元的瓶装水的供应量计算的, 其中包括根据 12 美元的综合备用食物包和 8.1 美元的瓶装水计算的 14 天的紧急口粮和饮水储备。

72. 偿还特遣队所属装备的费用估计是根据标准偿还以及同部队派遣国政府达成的谅解备忘录草稿计算的, 考虑到这种装备的分阶段部署情况。所需运费显示了与计划于预算期内到达的步兵增援部队有关的特遣队所属装备的海陆空运输, 这些部队即 6 个步兵营、1 个侦察连、1 个后勤连、2 个运输连和 5 个航空队。

	差异	
联合国警察	99 260.8	233.7%

● 外部: 增加部署

73. 追加经费反显示按照上文第 48 段所示计划部署时间表将联合国警察人员每月平均部署兵力增加到 3 573 人(相比之下 2007/08 年度预算中假定每月平均部署警官 1 099 人), 并增加了特派任务生活津贴比例(见上文第 66 段)。

74. 费用估计数是根据假定向 30% 的警官提供免费的合用和标准住处而计算的, 因此其特派任务生活津贴将减少(见上文第 67 段)。对其余警官的安置也编列了每张单程票平均费用 2 773 美元的经费, 以及警官每年一次轮调往返旅行平均费用 5 545 美元的经费。在计算费用估计数时考虑到 30% 的延迟部署因数(2007/08 年度预算中则为 25%)。

	差异	
建制警察部队	56 362.5	247.1%

- 外部：增加部署**

75. 追加经费显示按照上文第 48 段所示计划部署时间表将建制警察人员每月平均部署兵力增加到 2 567 人（相比之下 2007/08 年度预算中假定每月平均部署建制警察 613 人），并在整个预算期内为所有建制警察人员的瓶装水编列经费，而在 2007/08 年度预算中则由于建立水净化厂方面的拖延而假定仅为头三个月编列经费。

76. 79 172 300 美元的估计数包括 24 390 800 美元的建制警察费用、5 684 000 美元的安置、轮调和遣返旅费、23 154 200 美元的口粮、17 869 900 美元用于偿还特遣队所属装备（主要装备）的费用、6 431 300 美元的运费，以及 1 642 100 美元的娱乐假津贴、每日津贴和死亡和伤残偿金。在计算费用估计数时还计入了到 2008 年 9 月 30 日分阶段部署 2 660 名建制警察的因素以及编入预算的 30% 延迟部署因数。

77. 所需旅费显示了 686 人平均每人 1 200 美元的安置费、3 038 人平均每人 1 600 美元的轮调费。所需口粮费是根据每人每天 26.18 美元的每日口粮和 8.1 美元的瓶装水的供应量计算的，其中包括根据 12 美元的综合备用食物包和 8.1 美元的瓶装水计算的 14 天的紧急口粮和饮水储备。

78. 偿还特遣队所属装备的费用估计是根据标准偿还率以及同警察派遣国政府达成的谅解备忘录草稿计算的，考虑到这种装备的分阶段部署情况。所需运费显示了与计划于预算期内到达任务区的 7 支建制警察部队有关的特遣队所属装备的海陆运输费。

	差异	
国际工作人员	59 480.4	70.5%

- 管理：增加部署**

79. 追加经费反映出按照上文第 48 段所示计划部署时间表将国际工作人员每月平均部署人数增加到 1 237 人（相比之下 2007/08 年度预算中假定每月平均部署国际工作人员 493 人）并增加了特派任务生活津贴比例（见上文第 66 段），通过使用 30% 延迟部署因数（2007/08 年度预算中使用的是 5%）作部分抵消。

80. 费用估计数是根据 2006/07 财政期间所有特派团按职等开列的实际平均支出计算的，用于国际工作人员薪金、工作人员薪金税和一般工作人员费用（以国际工作人员薪金净额的 63% 计算）。所需经费估计数还包括支付特派任务生活津贴

的经费，假定向 30% 的军事观察员提供免费的合用和标准住处，因此其特派任务生活津贴将减少（见上文第 67 段）。此外，还为支付驻达尔富尔国际工作人员的危险工作地点津贴编列经费，以每人每月 1 300 美元的比例计算，考虑到年假和适用于达尔富尔任务区的为期 6 周的间歇休养假（间歇假）周期的影响。

	差异	
本国工作人员	19 239.9	110.6%

- 管理：增加部署**

81. 追加经费反映出按照上文第 48 段所示计划部署时间表将本国工作人员每月平均部署人数增加到 2 780 人（相比之下 2007/08 年度预算中假定每月平均部署本国工作人员 949 人），通过使用 30% 延迟部署因数和根据 2007/08 年度联苏特派团的支出计算的薪金净额、一般工作人员费用和工作人员薪金税所使用的较低平均费用作部分抵消。

82. 本国工作人员费用是根据 2007 年 7 月 1 日生效的本国专业干事（NO-B/II）和一般事务人员（GS-3/II）本地薪金表按 2.04 苏丹镑兑 1 美元的汇率计算的。这一估计数还包括为支付驻达尔富尔本国工作人员的危险工作地点津贴编列经费，以每人每月 366 美元的比例计算，考虑到年假的影响。

	差异	
联合国志愿人员	7 775.5	120.1%

- 管理：增加部署**

83. 追加经费显示按照上文第 48 段所示计划部署时间表将联合国志愿人员每月平均部署人数增加到 434 人（相比之下 2007/08 年度预算中假定每月平均部署联合国志愿工作人员 244 人）。此外，费用估计数包含 30% 延迟部署因数（2007/08 年度所使用的是 40%）。

	差异	
一般临时人员	4 166.9	87.9%

- 管理：增加部署**

84. 经费增加的主要原因是人月数从编入 2007/08 年度预算的 711 人月增加到 1 188 人月，并使用了较低的 30% 空缺率（前一年度使用的是 40%）。

85. 一般临时人员的费用估计数用于支付如下几个单位 59 个国际职位和 40 个本国临时职位的费用：联合调解支助小组（18）、达尔富尔-达尔富尔对话和协商支助小组（13）、人道主义联络股（54）和行为纪律股（14）。费用估计数是根据上文第 80 和 82 段所述相同的国际和本国工作人员预算参数计算的。

	差异	
政府提供的人员	94.7	60.8%

- 外部：增加部署

86. 追加经费的原因是按计划在整个预算期内全面部署 6 名政府提供的人员（相比之下 2007/08 年度预算中假定每月平均部署 4 名），并增加了特派任务生活津贴比例（见上文第 66 段）。费用估计数计入 20% 的延迟部署因数。

	差异	
咨询人	196.3	49.0%

- 管理：投入和产出增加

87. 追加经费显示了 386 000 美元的非培训咨询人和 211 100 美元的培训咨询人经费。非培训咨询人费用估计数用于支付征聘 2 名国际燃料咨询人的费用，用以对特派团的燃料需求提供技术专长、降低风险及合同执行方面的监督。此外，还需要若干专家进行环境影响和风险评估调查，就潜在的遗产和自然资源地点的保护问题拟订一份管理计划，并进行水文地质调查。

88. 此外，为征聘培训咨询人编列经费，用以提供地理信息系统、管理、航空、通信技术和医疗服务方面的培训。

	差异	
公务差旅	1 029.1	19.7%

- 管理：投入和产出增加

89. 公务差旅估计数包括非培训差旅经费 4 583 100 美元，与 2007/08 年度经费 3 633 700 美元相比，增加 949 400 美元（26%）。这是因为计划中的高级别协商增加，特别是与非洲联盟/联合国的调解活动有关的协商增加，结果任务区以外差旅经费增加 461 200 美元。所需差旅费增加，也由于本预算期间部署人员较多，导致任务区内所需差旅费估计数增加 488 200 美元（20%）。

90. 估计数还包括与培训有关的差旅经费 1 679 600 美元，主要用于联合国后勤基地 200 名新国际工作人员部署前上岗培训，并用于对特派团人员进行工程、管理、通信和信息技术、安保和安全、人权意识、操守和纪律等方面的培训。

	差异	
设施和基础设施	(257 730.2)	(43.7)%

- 管理：投入减少，产出不变

91. 差异主要反映设备购置、建筑服务、防御工事用品等所需经费减少，其原因是 2007/08 年度已经为主要采购和建筑项目编列经费并计划予以实施。但由于本

预算期间特派团部署人数和活动增加，特遣队所属装备自我维持费用、汽油、机油和润滑剂、维持服务、房地租金以及消耗品等所需经费均增加，从而部分抵消上述经费减少额。此外，发电机燃料费用上涨约 22%。

92. 经费 332 243 300 美元中，61 623 000 美元用于购置设备，包括预置设施、杂项设施和基础设施、电气设备、发电机、净水设备、储水池和化粪池、住宿设备、安保和安全设备、办公设备和家具；159 117 500 美元用于建筑服务；54 007 000 美元用于汽油、机油和润滑剂；37 353 200 美元用于根据标准费率和谅解备忘录并考虑到军事特遣队和建制警察部队的规划部署时间表（见上文第 48 段）和 30% 的延迟部署因数偿还自我维持费用；20 142 600 美元用于租用房地、租用办公设备、维持服务、安保服务、改建和翻修服务、零部件和用品。

93. 建筑服务主要包括建筑军营（6 900 万美元）、为法希尔、朱奈纳和尼亚拉的文职人员、军事观察员、参谋、联络官以及联合国警务人员搭建工作和生活用预制建筑物（4 300 万美元）以及在境内流离失所者营地为建制警察部队建筑 68 个警察所（1 900 万美元）。

94. 汽油、机油和润滑剂经费的依据是按计划需消费 3 220 万升燃料，估计平均总括费用为每升 1.68 美元（包括运输、作业和管理费，并包括机油和润滑剂），2007/08 年度的经费为 43 873 100 美元，以 3 150 万升燃料计算，每升平均费用 1.39 美元。

	差异
陆运	(21 286.4) (28.9)%

● 管理：投入减少，产出不变

95. 本项出现差异，主要是由于 2007/08 年期间已经为主要购置活动编列经费，因此车辆购置所需经费减少。经下调的车辆购置经费估计为 22 465 000 美元，包括用于购置 706 部轻型车（四轮驱动）、39 部客车、3 部工程车、19 部卡车、1 部拖车和 2 套车辆配件的经费。

96. 由于在本预算期间特派团车辆增多，活动增加，而且车辆燃料费用上涨 27%，因而汽油、机油和润滑剂、责任保险和零部件的所需经费估计数增加，部分抵消了上述经费减少额。燃料所需费用估计为 21 517 900 美元，因为按计划燃料消耗量为 1 410 万升，估计每升平均总括费用为 1.70 美元，同时考虑到 10% 的越野因素，2007/08 年期间的经费为 6 998 000 美元，燃料消耗量为 520 万升，每升平均总括费用 1.33 美元。责任保险所需经费增加，主要是由于特派团车辆增加，而且所开列的是 12 个月的经费，而 2007/08 年度预算中开列的是 6 个月的经费。增加额由责任保险费率降低而被部分抵消。零部件经费以每类车型的标准费用和截至 2009 年 6 月 30 日特派团的联合国所属车辆预计数为基础计算。

	差异	
空运	143 242.1	171.6%

• **管理：产出和投入增加**

97. 所需资源增加，是由于在本预算期间特派团空中业务增加，预计飞行 31 492 小时，全部部署 53 架飞机，而按 2007/08 年度预算，仅计划飞行 13 606 小时，分阶段部署 37 架飞机。估计数还包括 15% 的延迟因素，计入航空资产部署可能的延迟。此外，航空燃料费用上涨约 26%。

98. 空中作业经费 226 716 200 美元包括：142 212 700 美元用作租金和作业所需经费、66 657 400 美元用作燃料所需经费、17 846 100 美元用于服务、着陆费和地勤费、空勤人员生活津贴、设备和用品以及责任保险。

99. 租金和作业费用估计数的依据是计划部署 39 架直升机（中型通用、重型通用和侦察直升机）和 14 架固定翼飞机（中型、重型和联络飞机），直升机飞行 19 230 小时，固定翼飞机飞行 12 262 小时。所需资源还反映与联苏特派团共用两架固定翼飞机和一架重型通用直升机的安排。固定翼飞机的费用以 30-70 的比例分担，达尔富尔混合行动承担 70% 的费用；直升机的费用对半分担（见上文第二节 A. 2）。

100. 为计划消耗 3 880 万升航空燃料编列的经费以计划的飞行小时计得，估计每升平均总括费用为 1.72 美元，2007/08 年度编列的经费用于 1 490 万升燃料，估计每升平均总括费用 1.36 美元。

101. 由于航空活动增加，根据现有在役特派团的经验，机场服务、着陆费和地勤费预计从 5 476 500 美元增至 14 096 000 美元。

	差异	
通信	(8 926.5)	(15.8%)

• **管理：投入减少，产出不变**

102. 本项出现差异，主要是由于 2007/08 年期间已经为主要购置活动编列经费，因此通信和公共信息设备、零件和用品购置所需经费减少。由于 2008/09 年期间特派团部署的人员和活动增加，特派团所属装备自我维持、商业通信、通信支助服务和公共信息服务所需经费增加，因而部分抵消了上述经费的减少额。

103. 经下调的所需资源估计为 47 647 800 美元，主要用途如下：购置新的通信和公共信息设备，包括甚高频、超高频和高频无线电设备、卫星设备、电话设备、杂项通信设备、车间设备和广播器材（17 577 900 美元）；商业通信（8 178 200 美元）；偿还部队和警察派遣国政府自我维持费用（13 479 400 美元），以标准费率和谅解备忘录为基础，并考虑到计划部署相关人员（见上文第 48 段）和 30%

的延迟部署因数；备件和用品（4 096 000 美元），以截至 2009 年 6 月 30 日预计拥有设备的资产价值的 5% 计算。

104. 在此估计数中，通信支助服务经费为 3 081 500 美元，包括全年聘用 60 名国际承包通信人员协助迅速部署特派团通信基础设施，估计每人每月费用 5 520 美元，并计入 30% 的延迟部署因数；公共信息服务所需经费为 1 234 800 美元。

	差异
信息技术	(7 208.4) (22.8)%

• 管理：投入减少，产出不变

105. 本项出现差异，主要是由于 2007/08 年期间已经为主要购置活动编列经费，因此信息技术设备、软件、备件和用品购置所需经费减少。由于 2008/09 年期间特派团部署的人员和活动增加，信息技术支助服务以及软件许可证、杂费和租金等所需经费增加，因而部分抵消了上述经费的减少额。

106. 信息技术所需资源估计为 24 401 000 美元，主要用途如下：12 297 300 美元用于购置信息技术设备，包括服务器、网络路由器、无线局域网成套器具和其他信息技术设备；6 902 400 美元用于信息技术服务。信息技术服务经费估计数用途如下：全年聘用 60 名国际承包人员协助特派团迅速安装 Lotus Notes 和局域网、设立信息技术求助服务台和从事系统开发，估计每人每月平均费用 5 520 美元，并计入 30% 的延迟部署因数；信息技术中央服务器估计每台每年 240 美元，台式和膝上型计算机预计有 7 716 台；中央数据储存、检索和维持支助，以 11 500 个电子邮件帐户每年 85 美元估计；购置地理信息系统矢量地图开发系统以及高、中、低清晰度卫星成像，以帮助特派团军事和警务人员巡逻和支助活动。

107. 费用估计数也用于：支付软件许可证、杂费和租金（2 456 600 美元），包括以每台计算机每年 305 美元的标准费率计算的中央企业许可证费用和特派团专门的地理信息系统应用许可证费用；购置备件（2 542 300 美元），以截至 2009 年 6 月 30 日预计拥有设备的资产价值的 5% 计算；购置新的地理信息系统软件包和维护地理信息系统设备（202 400 美元）。

	差异
医务	9 784.5 108.5%

• 外部因素：部署增加

108. 所需资源增加，是由于与 2007/08 年度相比，部署的军事特遣队和建制警察部队增加，因此自我维持经费较高。

109. 所需医务资源估计为 18 806 400 美元，其中 12 910 700 美元用于偿还特遣队所属装备自我维持费用，此数字以标准偿还费率计算，遵循谅解备忘录草案

的规定，考虑到军事特遣队和建制警察部队的计划部署情况（见上文第 48 段），并计入 30% 的延迟部署因数；5 895 700 美元用于医疗服务和用品，以标准费率和特派团人数计算。

	差异	
特种装备	1 779.3	128.3%

- 外部因素：部署增加**

110. 增加的所需经费 3 166 200 美元仅用于偿还特遣队所属装备自我维持费用，此数字以军事特遣队和建制警察部队人员计划部署时间表（见上文第 48 段）、标准偿还费率和谅解备忘录草案为依据，并计入 30% 的延迟部署因数。出现差异是由于与 2007/08 年期间相比，部署的军事特遣队和建制警察部队增加。

	差异	
其他用品、服务和设备	8 053.3	26.3%

- 管理：投入和产出增加**

111. 所需资源增加，主要是由于与联合国所属装备调到任务区以及为前战斗人员提供复员援助有关的运费增加。

112. 此项下的估计数 38 674 000 美元主要用于联合国所属装备的海运、空运、内陆运输和结关（15 500 000 美元）以及探雷和排雷服务（11 761 000 美元）（见上文第二节 B.6）。

113. 编列的经费还用于：与送现金到特派团有关的服务（4 392 000 美元）；按特派团兵力计算，购置 3 500 件防弹片茄克和安全头盔（1 984 300 美元）；为前战斗人员提供复员援助（1 970 000 美元）（见上文第二节 B.5）；文职人员 14 天的紧急口粮和水储备（1 094 600 美元）；其他装备、制服、旗帜和贴花的购置、培训费、用品和服务、公务活动、外部审计费和索赔（共 1 972 100 美元）。

	差异	
速效项目	2 000.0	200.0%

- 管理：投入和产出增加**

114. 经费增加到 300 万美元，反映上文第二节 B.4 详述的约 152 个社区速效项目的需要。

四. 有待大会采取的行动

115. 就特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 699 710 000 美元，充作特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 分摊 2008 年 7 月 1 日至 31 日期间的费用 141 642 500 美元；

(c) 如果安全理事会决定继续延长特派团的任务，按每月 141 642 500 美元的标准分摊 1 558 067 500 美元的款项。

五. 为执行大会第 61/276 号决议各项决定和要求、经大会核可的行政和预算问题咨询委员会要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会
共有的问题

(第 61/276 号决议)

决定和对秘书长的要求	为执行决定和要求采取的行动
第二节：编制预算和预算编列	
今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要的管理决定，包括与业务费用有关的管理决定的相关资料（第 2 段）。	资源规划假设已作为达尔富尔混合行动预算的补充资料提交（见上文第二节 A）。
加大努力，提高维和文件的质量，更及时地印发维和文件（第 3 段）。	达尔富尔混合行动 2008/09 年度拟议预算报告已按时提交。
预算文件应当反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略（第 4 段）。	在达尔富尔混合行动部署工作的目前阶段，拟议预算反映出，与联苏特派团共同事务方面的效率提高（见上文第二节 A.2）。此外，特派团将努力在本年度和以后各年度最大限度地提高其活动效率。
采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告（第 5 段）。	达尔富尔混合行动已在编制 2008/09 年度拟议预算过程中尽可能执行了这项要求。已采取步骤，改进预算假设和预测，包括在可得到的最新资料基础上审查文职人员和军事人员的部署计划。鉴于特派团尚处在部署的初步阶段，执行情况具有不确定性且特派团经验有限，这都使预测方面的要求有时难以实现。
因核销上期债务的情况大量增加，加强债务控制（第 6 段）。	将会持续审查债务情况。
第三节：成果预算制	
将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑（第 2 段）。	在 2008/09 年度中为达尔富尔混合行动制定第一个基于结果的预算框架，这一工作已作为业务活动和特派团支助规划和实施不可分割的一部分开展。

第七节：人员配置、征聘和空缺率

考虑根据有关特派团的要求及任务，酌情更多地使用本国工作人员（第3段）。

确保尽快填补空缺员额（第4段）。

持续审查各特派团的人员配置结构，同时尤其铭记特派团的任务和行动构想，并将这一点反映在其拟议预算中，包括对任何拟议新增员额提出充分理由（第5段）。

第九节：培训

为本国工作人员提供专业发展机会，并将本国工作人员充分纳入所有相关培训方案（第2段）。

第十三节：空中业务

铭记某些维持和平行动为空中运输编列的预算过多，在提交的预算中更好地编列空中业务所需资源，使其更好地反映实际业务（第3段）。

各特派团在审查其运输需要时，考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段，并充分考虑到每个特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件（第4段）。

进一步在空中业务领域加强与联合国各相关实体的协调，并在其下一次概览报告中报告取得的进展（第5段）。

进行航空质量检查和航空评估，以确认既定标准得到充分遵守（第6段）。

达尔富尔混合行动已充分考虑了这一要求，其预算反映出，在符合业务要求和特派团任务的情况下，已有本国工作人员任职于可由这一类工作人员担任的职位上。

正在尽一切努力，尽快填补员额。然而，特派团恶劣的业务活动环境继续构成征聘障碍。服务条件也是吸引及留住最佳人选的一个关键因素。文职人员部署的速度也有赖于军事人员及时部署，以提供必要的安全条件。

自达尔富尔混合行动 2007/08 年度预算于 2007 年 12 月获得核准以来，达尔富尔混合行动目前仍未能审查其人员编制结构。因此，拟议预算主要反映了其核定人员编制结构。随着特派团业务活动日趋成熟，将对其人员编制结构进行审查和调整。

已在地理信息系统、通信和伦理领域向 247 名本国工作人员提供培训（见上文第二节 B.3）

已重新对与空运业务有关的费用结构的影响进行分析，其研究结果已在概览报告（见 A/62/727，第 48 段）中汇报。

2008/09 年度估计数的编制已审慎地注意了为支持特派团而需要的空中运输资源。随着特派团的部署，会密切对此予以监测。

交通运输的需求在很大程度上是由达尔富尔薄弱的基础设施和恶劣的地形造成的。拟议预算反映出，特派团非常依赖航空资产来运输人员和货物，以及进行巡逻活动。随着主要供应路线得到建立和保护，预计会增加公路的使用。

有关秘书处和世界粮食计划署之间在空运业务方面合作的资料，已在概览报告中提供（见 A/62/727，第 44 段）。

在达尔富尔混合行动和联苏特派团之间的合作方面将作出安排，以便分享上文第二节 A.2 详述的 2 架固定翼飞机和 1 架重型通用直升机。

特派团已注意到这项建议，并将确保在其业务活动中予以执行。

第十八节：速效项目

在执行速效项目时，应尽量减少或不发生间接费用，以确保资金尽量直接用于当地民众的福利（第 5 段）。

在特派团开办的第三年及以后，如需要开展建立信任活动，可以要求提供速效项目资金，但应当进行需求评估（第 6 段）。

必须与人道主义和发展伙伴协调，以避免特派团与实地的人道主义和发展伙伴的活动发生重复和重叠（第 7 段）。

特派团划拨的速效项目预算资金不应用于联合国机构或其他国际组织已在开展的人道主义和发展活动（第 8 段）。

达尔富尔混合行动将相应地予以执行。

不适用于达尔富尔混合行动。

达尔富尔混合行动提出的速效项目资源将不会同联苏特派团或联合国各基金和方案的活动重叠或重复。

达尔富尔混合行动将按照这一指令实施速效项目。

第二十节：区域协调

考虑到每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划（第 2 段）。

达尔富尔混合行动和联苏特派团支助主任对支助进行协调，并提供必要的援助，特别是在港口清关、货物转运、航空业务、后勤和训练方面。正在进行关于各选项和可能执行方式的研究，以确保尽可能采取一个全面的区域视角。

特派团还将继续探索各种可能性，尽量加强与该地区其他和平行动，尤其与联合国中非共和国和乍得特派团、联刚特派团和联布综合办的合作。

第二十一节：伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

在提交复杂综合维和特派团预算时，清晰说明特派团和综合特派团合作伙伴各自的作用和责任，以及各特派团为在各相关构成部分下取得更好的成果而与联合国国家工作队加强协调与合作的战略（第 2 段）。

达尔富尔混合行动不是一个综合特派团。

(第 62/232 号决议)

决定和对秘书长的要求

为执行决定和要求采取的行动

确保完全按照大会关于维和特派团预算编制问题的有关决议提交非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2008/2009 年度的预算(第 17 段)。

目前的拟议预算案是完全按照大会关于维和特派团预算编制问题的有关决议提交的。

完全按照第 55/231 号决议编制维持和平行动的预算（第 18 段）。

这项建议将得到实施。

决定和对秘书长的要求

为执行决定和要求采取的行动

确保在该行动的各个阶段都遵守和充分维护本组织的财务条例和细则（第 25 段）。

立即采取行动，通过国际竞标并在采购时照顾到尽可能广泛的地域范围，按照既定的采购程序提供商品和服务，以免不通过竞争程序延长当前的合同[单源合同]（第 27 段）。

责成内部监督事务厅全面审查秘书长给大会主席的所载的为该行动采用非常措施的情况（第 30 段）。

继续确保所有法律授权得到充分遵行，并关切地注意到秘书长未答复大会在第 61/289 号决议第 13 和第 14 段中提出的要求（第 31 段）。

财务条例和细则构成了维持和平行动行政职能的履行框架。已经实施了具体的内部控制措施，以确保财务条例和细则得到遵循。

此外，定于 2008 年 4 月中下旬对达尔富尔混合行动的采购职能进行一次管理审查。其范围将侧重于审查、分析和评估该特派团的组织结构、人员配备和训练需求；以及为确保遵守财务条例、采购手册和其他指示而实施的内部控制措施及程序。

联合国总部采购司正在进行多功能后勤支助竞标活动。在这一过程中，该司同所有常驻代表团进行了联系并考虑了超过一千家公司。经评估，46 家公司被邀请投标。来自 6 个国家（伊拉克、科威特、苏丹、阿联酋、法国和美国）的 8 家公司已提交投标书。目前正在对投标书进行评估。

大会的要求是配合秘书长的一项决定作出的，即决定根据他的授权批准在一系列例外情况下，可免于适用财务细则和行政政策及程序，以方便建立达尔富尔混合行动。

内部监督事务厅于 2008 年 1 月开始对达尔富尔混合行动非常措施的使用情况进行审计，以便：(a) 审查达尔富尔混合行动非常措施的使用理由；(b) 评估为减轻与非常措施的使用相关的风险而实施内部控制措施的适当性和有效性；及 (c) 确定是否已经达到预期效果。审计工作是依据监督厅在其 2007 年 11 月 23 日给秘书长关于赋予达尔富尔混合行动豁免权的说明中所指出的风险来进行的。考虑到其先前审计和调查的结果，监督厅担心，由于赋予达尔富尔混合行动豁免权，本组织可能会面临较高的管理不善、欺诈和腐败行为风险。

目前，正在纽约总部和在达尔富尔混合行动内进行审计。按照审计计划，其范围包括非常措施适用的领域，如采购、人力资源管理、军事部分的部署以及对特派团的后勤支助。监督厅计划于 2008 年 5 月完成审计，并在大会六十三届会议上向其报告审计结果。

秘书处将确保充分遵行所有的法律授权。

在其第 61/289 号决议第 13 段中，大会请秘书长提交联苏特派团订正预算，以反映大规模支助一揽子

决定和对秘书长的要求

为执行决定和要求采取的行动

在顾及联合国苏丹特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的任务、资源、作用和行动区存在差异的情况下,进一步探讨这两个特派团之间可能的协同增效和合作范围,并在提交这两个特派团 2008-2009 年度预算时就此向大会提出报告(第 32 段)。

计划的所需资源。按照安理会第 1769 (2007) 号决议建立达尔富尔混合行动的决定,达尔富尔混合行动 2007/08 年度拟议预算(其中包括大规模支助一揽子计划的经费)已提交给大会并获大会核准。因此,已经没有必要提交 2006/07 年度联苏特派团订正预算,以反映大规模支助一揽子计划的所需资源。

在同一决议第 14 段中,大会请秘书长在联苏特派团订正预算内报告特派团解除武装、复员和重返社会活动的进展情况。这些活动的进展将在联苏特派团 2008/09 年度预算报告(A/62/785)中汇报。据 2007 年 9 月确定,鉴于 2008 年 1 月 1 日联苏特派团正式将其在达尔富尔的业务活动转交给达尔富尔混合行动,联苏特派团的核定资源将不足以满足 2007/08 年度可能会出现额外的解除武装、复员和重返社会需求。因此,不必要提交 2007/08 年度联苏特派团解除武装、复员和重返社会订正预算。

两个特派团以及达尔富尔问题特使保持合作和密切的协调。

达尔富尔混合行动和联苏特派团支助主任对支助进行协调,并提供必要的援助,特别是在港口清关、货物转运、航空业务、后勤和训练方面。正在进行关于各选项和可能执行方式的研究,以确保尽可能采取一个全面的区域视角。

达尔富尔混合行动和联苏特派团警务专员之间也建立了密切的工作关系。联苏特派团和达尔富尔混合行动之间能够分享经验和专业知识,这一点在权力移交这一关键问题上发挥了重要作用。联苏特派团和达尔富尔混合行动的警察部分正在相互协调,以确保在苏丹的警察培养活动协调一致。例如,在苏丹南部实施的社区治安概念也在达尔富尔地区采用。

也已建立支持军事活动的联络和协调机制。联苏特派团部队指挥官与达尔富尔混合行动部队指挥官分享其在部署和业务活动方面的经验。联苏特派团的军事人员还继续支持达尔富尔混合行动开展部署、人员上岗培训和轮换、培训能力建设、以及业务活动文件的编写工作。

此外,定于 2008 年 4 月中下旬对达尔富尔混合行动的采购职能进行一次管理审查。其范围也将解决提出的问题。

决定和对秘书长的要求

为执行决定和要求采取的行动

在其 2008/09 年度预算报告中详细说明在总部和外地有哪些机制来确保在有关任务区开展活动的所有联合国行为体之间的协调与协作（第 33 段）。

在总部，维和部和联合国在任务区活动的行为体之间的主要协调机制一直是达尔富尔综合执行小组。除其他外，该小组包括人道协调厅和联合国发展集团，它们代表了在达尔富尔设有方案的联合国发展和人道主义行为体。随着达尔富尔综合执行小组的建立，以及非洲联盟驻苏丹特派团把权力移交给达尔富尔混合行动，达尔富尔综合执行小组现正研究如何建立一个综合特派团工作队，其中将包括联合国在任务区活动的所有行为体。

按计划，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队（代表这联合国在任务区活动的行为体）之间的协调结构将包括定期举行达尔富尔混合行动和联合国国家工作队在州一级和国家一级的会议，以确保双方的举措具有互补性。为了进一步促进这一点，达尔富尔混合行动和机构间管理小组（在达尔富尔每个外地办事处地点由人道协调厅代表人道主义协调员主持）之间也将保持联系。机构间管理小组将履行规划和协调职能，负责制定有针对性的政策草案和进行战略形势分析。

此外，达尔富尔混合行动和联苏特派团已经商定，副人道主义协调员将永久派驻在法希尔，以确保达尔富尔混合行动和在达尔富尔的人道主义行为体之间的经常联络。

确保在该行动今后的预算中就与其业务费用有关的拟议所需资源提供充足的资料、说明和理由，以使会员国能在充分知情的情况下作出决定（第 34 段）。

在编列达尔富尔混合行动 2008/09 年度拟议预算报告时已考虑到这项要求。关于费用估计数计算驱动因素的详细资料见上文第三节的差异分析。

根据人员部署情况、实际工作量和所得经验，审查该行动的结构以及员额的分配和职等，并将持续审查的结果反映于今后的预算中（第 35 段）。

特派团的结构基于一个漫长的规划过程，其中涉及前往外地进行技术评估、以及联合国全系统以及在联苏特派团中的利益攸关方有针对性的意见。

2008/09 年度拟议预算是在该特派团第一次（2007/08）预算获得核准后和非盟驻苏特派团向达尔富尔混合行动移交权力后短时间内编制的。该特派团继续面临着一个复杂特派团起始阶段固有的不确定性和困难。

组织架构将基本保持其核定的状况，人员编制在这一阶段也保持原有水平。将根据实地不断变化的形势，并考虑达尔富尔混合行动的能力和和经验，对特派团的结构继续进行审查。

决定和对秘书长的要求	为执行决定和要求采取的行动
设法将苏丹国民任职人数增加到 48 人（第 38 段）。	按照预算中提出的数字，本国人员参加联合国志愿人员组织的人数较少，这是因为事实证明联苏特派团比原先设想的更难吸引本国人员参加联合国志愿人员组织。达尔富尔混合行动将继续审议这项建议，并将在情况许可的时候予以落实。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/61/852)

要求	反应
第三节：成果预算编制	
成果预算框架应与安全理事会确定的特派团的任务规定以及所要求调拨的资源明确挂钩。绩效指标应能用来衡量所取得的成果。按照大会第 59/296 号决议的要求，绩效指标应该在可能时反映特派团而不是会员国对预期成绩和目标作出的贡献（第 14 段）。	在依据安全理事会确定的特派团任务规定并根据计划产出活动而制定成果预算制度框架之后，再编制费用估计数和所需人员编制。这种方法可确保所需资源同特派团的任务规定挂钩。
第四节：管理问题	
委员会认为，许多拟议预算依据的是一个综合特派团应由哪些部分组成的样板，而不是依据对各种职能、具体工作量和责任的分析。委员会认为，现在正是根据经验审查该样板实效之时（第 18 段）。	特派团的结构基于一个漫长的规划过程，其中涉及前往外地进行技术评估、以及联合国全系统以及在联苏特派团中的利益攸关方有针对性的意见。将根据实地不断变化的形势，并考虑达尔富尔混合行动的能力，对特派团的结构继续进行审查。
委员会认为，必须要从经验中学习，因此，支持总部的最佳做法职能和将它扩大到外地。现在几乎每个特派团设有一个最佳做法干事。委员会认为，现在应当内部评估在外地以不同员额增加这些能力的影响和实效。（第 19 段）。	关于在外地设立最佳做法职能的好处，已经在概览报告（A/62/727）中汇报。鉴于达尔富尔混合行动仍在部署其关键能力，它从联苏特派团与之共享的经验教训中受益颇多。
第五节：财务管理	
委员会再次呼吁更准确地预测所需资源，更严格地控制债务（第 27 段）。	已采取步骤，改进预算假设和预测，包括在可得到的最新资料基础上审查文职人员和军事人员的部署计划。鉴于特派团尚处在部署的初步阶段，执行情况具有不确定性且特派团经验有限，这都使预测方面的要求有时难以实现。
第七节：军事	
委员会建议在编制这一项目的预算估计数时努力使用实事求是的假设（第 30 段）。	同上。

要求	反应
委员会建议应当对军事费用承付额进行审查，以避免未使用承付款过多（第 31 段）。	将定期对承付额进行审查，以避免未使用承付款过多。
委员会鼓励秘书长研究如何减少今后军事费用中的轮调费用。为便利今后对这一问题的审议，委员会请求在其审查今后执行情况和预算报告时向其提供轮调费用数据（第 32 段）。	有关军事轮换费用的概算参照了具有相同地理特征的邻近特派团的最相关统计资料。此外，关于如何计算此项费用估计数的详细资料见所需资源的差异分析。
委员会要求在订立全球口粮合同时牢记这一问题，并期待在拟议的维持和平行动预算中获得有关此问题的信息（第 34 段）。	详细资料见概览报告（见 A/62/727，第 61-65 段）。为执行这一建议而采取的措施包括联合国有权视察承包商供应链任何一个组成部分，以确保维持口粮合同质量。
第八节：文职人员	
委员会建议这些特派团在请求增加其人员编制之前着重减少空缺（第 36 段）。	达尔富尔混合行动在 2008/09 年的工作重点将是填补已核准的空缺。
语言能力	
委员会建议秘书处加强对具备适当语言能力的各级候选人的征聘工作。在这方面，委员会强调有必要改善部署在法语区国家的维持和平行动的状况（第 41 段）。	现正在征聘过程中考虑有关工作人员的语文能力。
性别平衡	
委员会预期将适当关注在遴选高级管理层人员时保持适当性别平衡，并改进各级性别平衡（第 42 段）。	特派团将尽量实施这项建议。
正在缩小规模的特派团	
对正在缩小规模的特派团，委员会希望持续审查人员编制水平和相关员额职等结构，特别是支援单位的人员编制水平和相关员额职等结构（第 43 段）。	不适用于达尔富尔混合行动。
联合国志愿人员	
委员会请求在下一个维和预算周期提供关于联合国志愿人员的支助费用信息（第 44 段）。	志愿人员费用估计数达 14 247 100 美元，其依据是，将分阶段部署 548 名志愿人员，延迟部署率为 30%。估计数还包括 8% 的方案支助费用和一名方案主管（国际专业人员）的薪金费用。此外，在特派团支助司中设立联合国志愿人员支助股，包括 6 个员额（4 个国际志愿人员和 2 名本国一般事务人员）。

要求	反应
增加本国工作人员 在提议增加本国工作人员的时候，所有特派团必须指明这些工作人员从国际工作人员手中接管的职能。这一工作在冲突后和平建设阶段尤其重要（第 46 段）。 第九节：业务费用 培训 委员会承认培训对于增强各特派团效力的重要性，同时认为应采取进一步措施，使培训方案成本效益更高，更切合特派团的需要。应该强调训练培训员以及充分探讨利用视像会议和电子学习方法的可能性，以减少培训差旅费用（第 48 段）。 鉴于本国工作人员的作用日益增加，并需要建设本国能力，为本国工作人员提供专业发展机会，委员会认为应该把本国工作人员完全纳入相关培训方案（第 49 段）。 航空业务 委员会要求，一旦飞机的支出或合同安排大幅度增加，今后拟议预算应提出完整的解释，包括特派团或总部采取的缓解支出行动（第 51 段）。 差旅 咨询委员会关切地注意到，一些特派团的差旅支出严重超出预算经费。委员会建议妥善编写所需差旅费用预算，并把差旅支出控制在核定经费范围内（第 55 段）。 速效项目 委员会认为速效项目可以成为加强特派团与当地居民之间联系的一个宝贵工具。还必须铭记，在实施速效项目时应不产生间接费用或仅产生极少的间接费用，以确保把资金尽量用于直接造福当地人民。（第 57 段）。 区域合作 咨询委员会欢迎在区域合作及特派团之间合作方面采取的举措，其中包括航空安全、医疗	该特派团的核定本国人员编制占总核定文职员额的 62%。达尔富尔混合行动 2008/09 年度的工作重点将是填补这些核定员额。 特派团将尽量实施这项建议。 将向 247 名本国工作人员提供地理信息系统、通信技术和伦理方面的培训。 不适用于达尔富尔混合行动的目前阶段。 鉴于达尔富尔混合行动处于其启动阶段，其旅行费用估计数在很大程度上参照了其他特派团的经验。特派团打算将其旅行支出保持在核定经费的范围之内。 将尽一切努力，尽可能确保在实施速效项目时仅产生极少的间接费用或不产生间接费用。 达尔富尔混合行动和联苏特派团特派团支助主任对支助进行，并提供必要的援助，特别是在港口清关、

要求

反应

服务、航空业务、航空业务战略中心、航空医疗后送和海岸货船等领域的活动，并打算在 2008/09 年期间拟议预算中监测其成效（第 62 段）。

货物转运、航空业务、后勤和训练方面。正在进行关于各选项和可能执行方式的研究，以确保尽可能采取一个全面的区域视角。

(A/62/540)

要求/建议

反应

风险评估

咨询委员会注意到，2007 年 8 月开始实施了一个风险评估项目，设立了一个部门间跨专业四人小组，目的是在 2007 年 10 月底之前完成达尔富尔特派团开办风险评估（见 A/62/380，第 30 段）。委员会获悉，该试点项目意在证实规划所依据的假设的相关性。委员会要求向大会提供这一试点项目的成果和评价结果，以确定今后如何将其应用到其他特派团中（第 23 段）

外勤支助部和维和部都认识到，必须在其管理做法中确定风险管理策略和做法。此前须对达尔富尔混合行动的执行进行一次风险管理的试点研究。在不影响大会在其下一届会议上审议秘书长关于风险管理的报告前提下，其目的是，外勤支助部和维和部将进一步制定和试行风险管理方法和工具，用以实施和监测风险缓解战略，以此作为规划过程和管理职能的有机部分。

与联苏特派团的协同效应

咨询委员会认为，由于在该国设有两个特派团，通过联苏特派团和达尔富尔混合行动之间的联合协作行动，使协同效应最大化并利用一切机会提高效率至关重要。此份预算提案未详细分析这类机会。委员会建议，2008/09 年拟议预算对在诸如清关、货运、航空作业、后勤与培训等领域的共同服务范围进行分析，并据此重新审查 2007/08 年度尚余期间的计划（第 34 段）

达尔富尔混合行动和联苏特派团以及达尔富尔问题特使之间保持合作和密切的协调。

达尔富尔混合行动和联苏特派团特派团支助主任对支助进行协调，并提供必要的援助，特别是在港口清关、货物转运、航空业务、后勤和训练方面。正在进行关于各选项和可能执行方式的研究，以确保尽可能采取一个全面的区域视角。

达尔富尔混合行动和联苏特派团警务专员之间也建立了密切的工作关系。联苏特派团和达尔富尔混合行动之间能够分享经验和专业知识，这一点在权力移交这一关键问题上发挥了重要作用。联苏特派团和达尔富尔混合行动的警察部分正在相互协调，以确保在警察培养活动协调一致性。例如，在苏丹南部实施的社区治安概念也在达尔富尔地区采用。

也已建立支持军事活动的联络和协调机制。联苏特派团部队指挥官与达尔富尔混合行动部队指挥官分享其在部署和业务活动方面的经验。联苏特派团的军事人员还继续支持达尔富尔混合行动开展部署、人员上岗培训和轮换、培训能力建立、以及业务活动文件的编写工作。

要求/建议	反应
咨询委员会确认有必要在喀土穆设立一个联络处,但[……]应根据联苏特派团中现有能力以及与该特派团之间可能的互补性审查拟议的员额配置构成部分。应在 2008/09 年预算提案中列出精简的提议,并充分说明理由(第 46 段) 委员会认为,在两个特派团的支助职能领域,尚未全面分析协同增效与合作的范围。在此背景下,委员会要求探讨两个特派团之间协同增效的一切可能性,并反映于两个特派团的 2008/09 年预算(第 69 段) 委员会建议,从长期来看,秘书长应考虑采取区域方针,为联苏特派团和达尔富尔混合行动设立一个空运业务中心(第 84 段) 人道主义 咨询委员会建议与联苏特派团一起进一步审查达尔富尔混合行动的人道主义构成部分,以期最大限度地提高效率,而且提议的任何变动应反映在达尔富尔混合行动和联苏特派团 2008/09 年预算的方案和资源中(第 61 段) 与联合国国家工作队协作以及与达尔富尔混合行动的协调秘书长副特别代表/苏丹驻地协调员和人道主义协调员 咨询委员会指出,需要联合国国家工作队充分参与,才能确保适当有效地分配职能。2008/09 年拟议预算应比目前的预算提案更明确地说明达尔富尔混合行动与联合国国家工作队这方面协作程度(第 38 段)	鉴于达尔富尔混合行动在 2008/09 年度将继续以启动阶段活动为特点,喀土穆联络办公室在 2008/09 年度将继续发挥关键作用。将在当地情况更明朗时作进一步的详细审查。 达尔富尔混合行动和联苏特派团特派团支助主任对支助进行协调,并提供必要的援助,特别是在港口清关、货物转运、航空业务、后勤和训练方面。正在进行关于各选项和可能执行方式的研究,以确保尽可能采取一个全面的区域视角。 见上文。 自 2007/08 年度预算于 2007 年 12 月下旬获得核准以来,特派团的工作重点已转向建立其在整个达尔富尔地区的业务活动能力。未能在时限内与联苏特派团一起深入审查达尔富尔混合行动的人道主义构成部分。将在 2008/09 年度进行这一审查,其结果将在两个特派团 2009-2010 年度预算中报告。 在总部,维和部和联合国在任务区活动的行为体之间的主要协调机制一直是达尔富尔综合执行小组。除其他外,该小组包括人道协调厅和联合国发展集团,它们代表了在达尔富尔设有方案的联合国发展和人道主义行为体。随着达尔富尔综合执行小组的建立,以及非洲联盟驻苏丹特派团把权力移交给达尔富尔混合行动,达尔富尔综合执行小组现正研究如何建立一个综合特派团工作队(综合工作队),其中将包括联合国在任务区活动的所有行为体。 按计划,达尔富尔混合行动和联合国国家工作队(代表这联合国在任务区活动的行为体)之间的协调结构将包括定期举行达尔富尔混合行动和联合国国家工作队在州一级和国家一级的会议,以确保双方的举措具有互补性。为了进一步促进这一点,达尔富尔混合行动和机构间管理小组(在达尔富尔每个外地办事处地点由人道协调厅代表人道主义协调员主持)之间也将保持联系。

要求/建议

反应

鉴于联合国各基金、方案和专门机构正在利用各自领域的专长开展实质工作，咨询委员会认为可以降低履行联络、宣传和协调职能特派团人员的职等。此外，必须确保与秘书长的联苏特派团副特别代表/苏丹驻地协调员和人道主义协调员及秘书处人道主义事务协调厅之间的密切协调（第 63 段）

维持和平行动部、外勤支助部、政治事务部和新闻部之间的合作

委员会重申，有必要确保特派团内在执行所涉的支助任务时相辅相成、彼此合作，并确保相关部门（维持和平行动部、外勤支助部、政治事务部和新闻部）之间的互补与合作（第 45 段）

其他

咨询委员会期望 2008/09 年预算中业务费用项下所申请的资源能够反映出根据所得经验和进一步审查结果做出的调整（第 89 段）

机构间管理小组将履行规划和协调职能，负责制定有针对性的政策草案和进行战略形势分析。

此外，达尔富尔混合行动和联苏特派团已经商定，副人道主义协调员将永久派驻在法希尔，以确保达尔富尔混合行动和在达尔富尔的人道主义行为体之间的经常联络。

副人道主义协调员将在法希尔与达尔富尔混合行动永久合用同一地点，这将确保与秘书长副特别代表/苏丹驻地协调员/人道主义协调员和达尔富尔混合行动之间的经常协调及联络。

履行联络、宣传和协调职能的特派团人员的职等主要是基于达尔富尔混合行动的规模和复杂性、以及其所处的业务活动环境而确定的。鉴于其联合行动的性质，即经常需要面临一些不可预见和不寻常的挑战，因此，这些人员必须在维和以及在联合国介入的其他实质性领域中具有丰富的经验。

此外，鉴于他们须定期联络政府官员，这些工作人员必须有足够的经验，使其能够在不同的情况下充分代表特派团。这将需要他们在实质性责任领域中具有强有力的背景，并能与政府官员紧密合作。达尔富尔混合行动工作人员的职等符合他们须履行的职责。

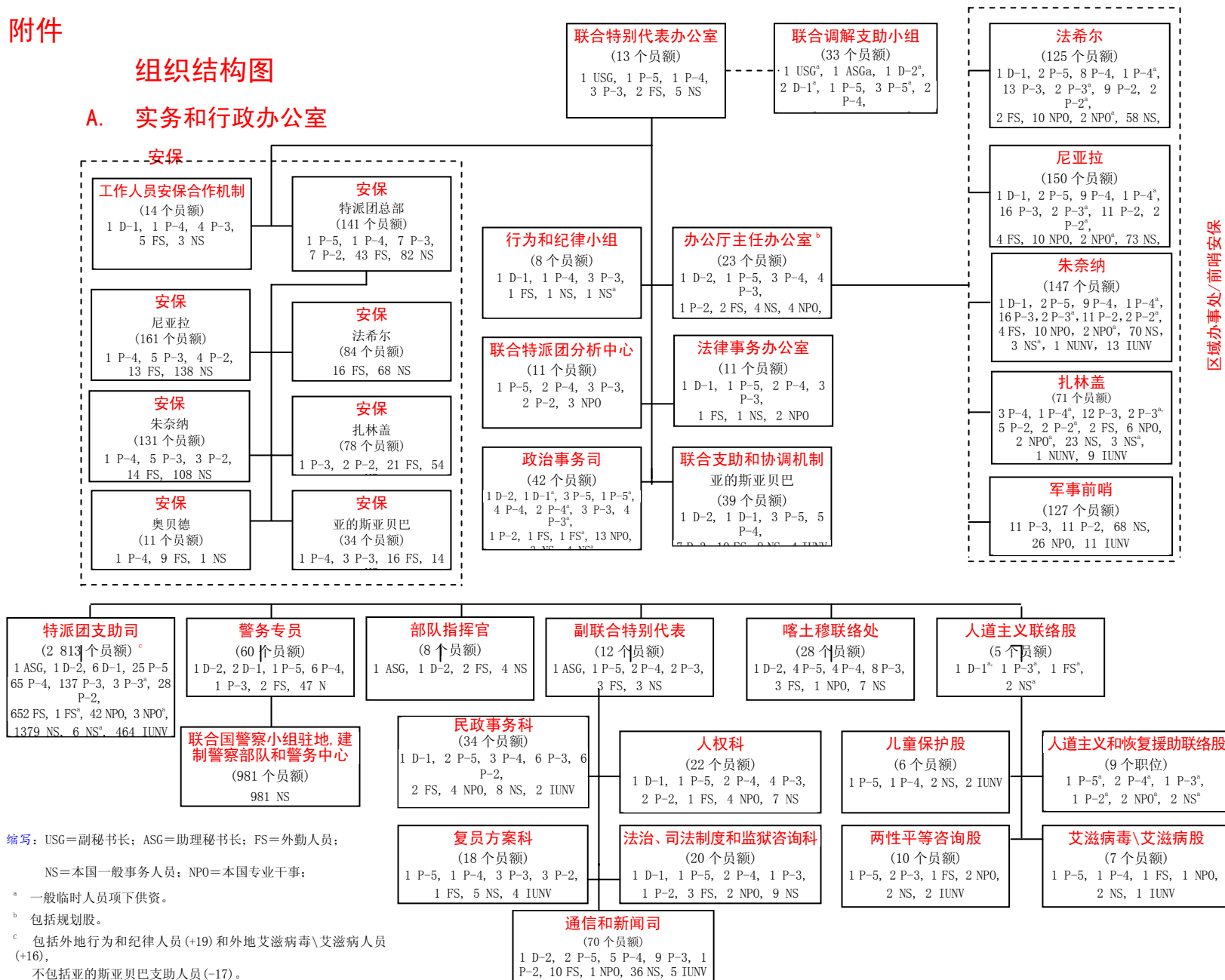
联合国秘书处各部之间的合作和协调是通过一系列机制进行的，包括一般的工作机制，以及关于具体问题的机制。而在达尔富尔混合行动问题上，这种通常的协调得到了进一步加强，即在联合国总部建立了达尔富尔统筹行动小组，以在这一复杂特派团的各个方面之间进行有针对性的协调。

2008/09 年度预算尽可能反映了业务活动费用的优化调整情况。2008/09 年度拟议预算是在特派团 2007/08 预算获得核准后以及在非盟驻苏特派团向达尔富尔混合行动移交权力后，短时间内编制的。该特派团继续面临着一个复杂特派团起始阶段固有的不确定性和困难。

附件

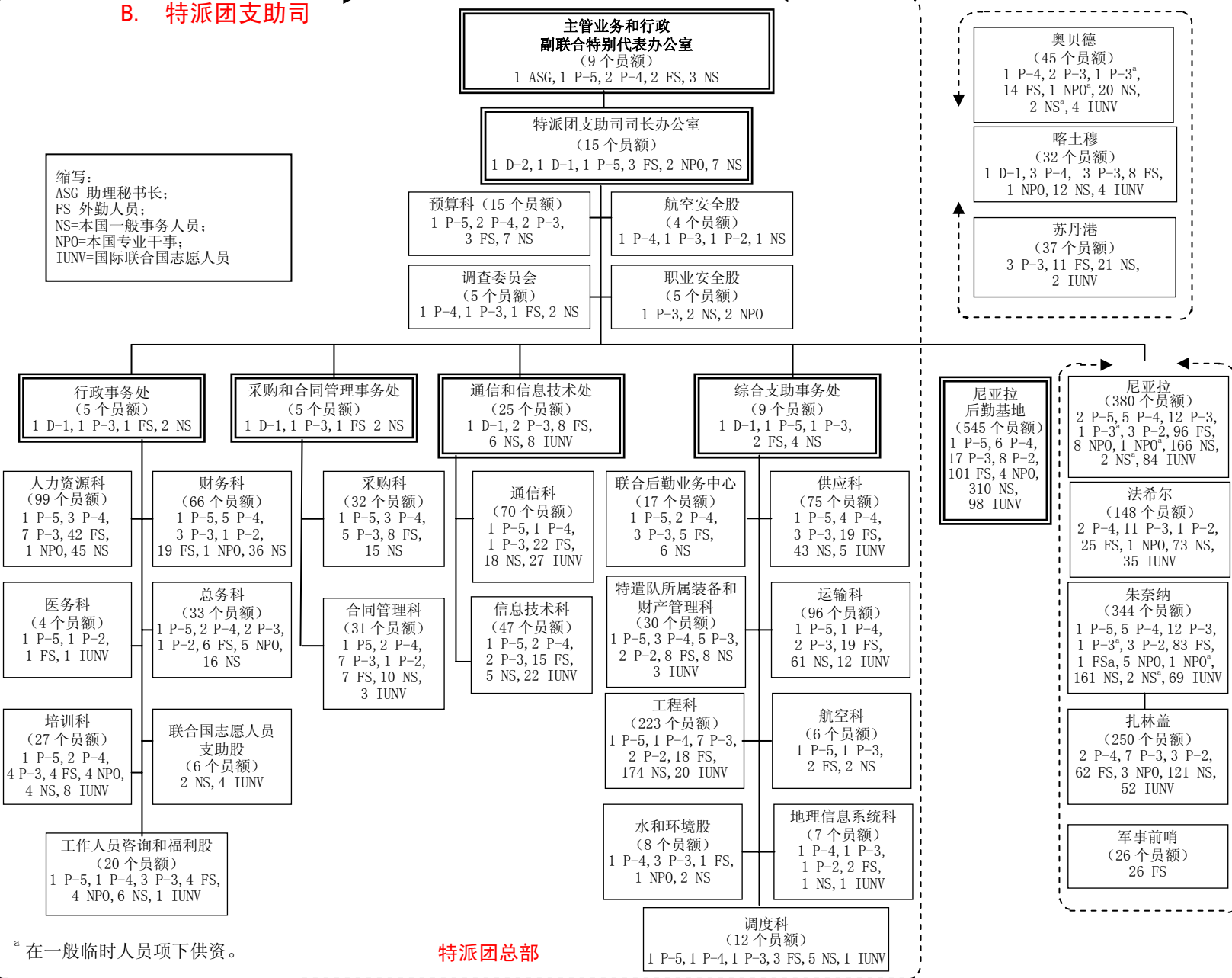
组织结构图

A. 实务和行政办公室



B. 特派团支助司

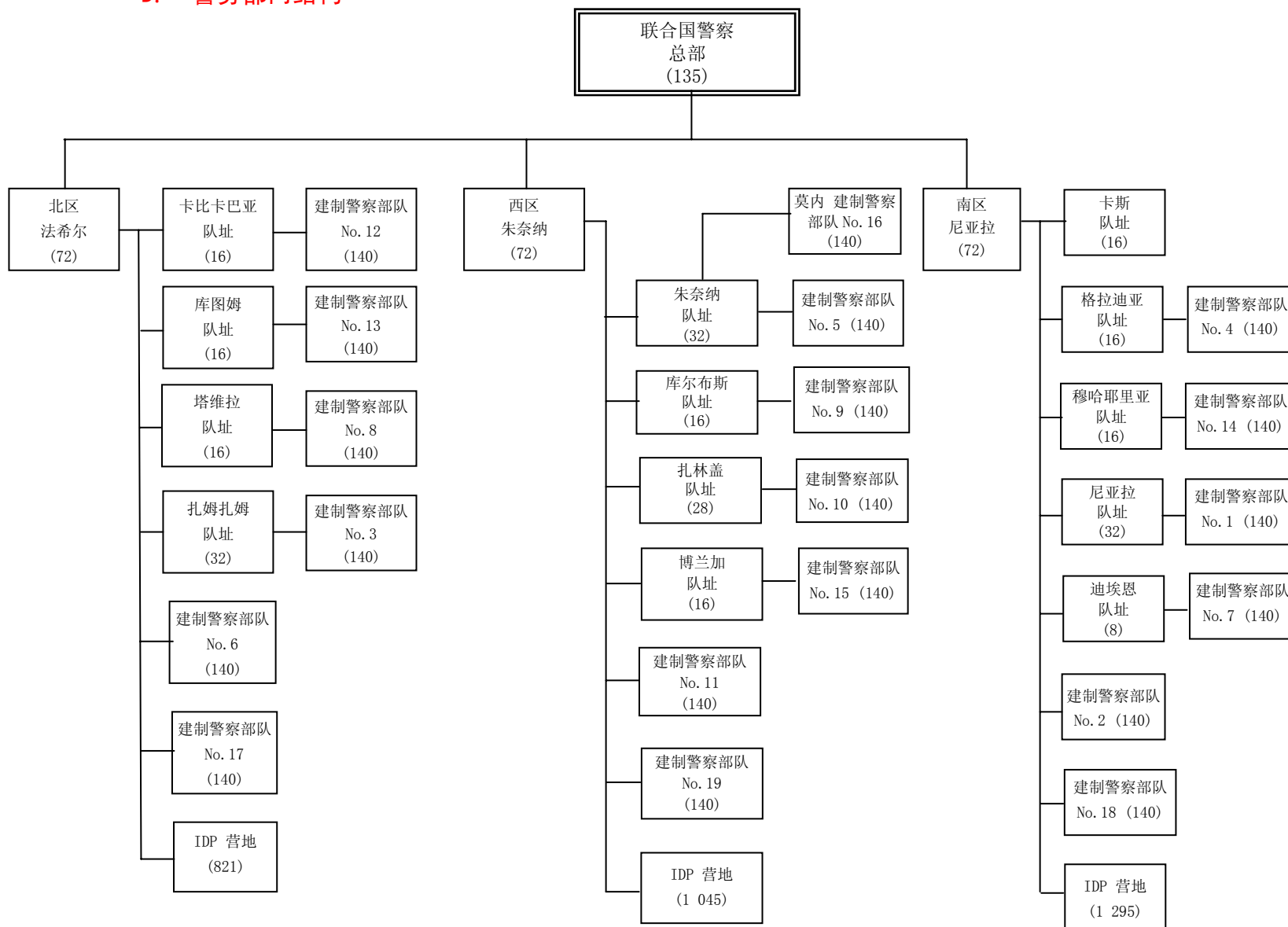
缩写：
ASG=助理秘书长；
FS=外勤人员；
NS=本国一般事务人员；
NPO=本国专业干事；
IUNV=国际联合国志愿人员



C. 军事结构



D. 警务部门结构



缩写：FPU=建制警察部队；
IDP=境内流离失所者。

