



第六十二届会议

议程项目 136

联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的预算

秘书长的报告*

目录

	段次	页次
一. 任务和计划成果	1-124	4
二. 规划假定和财政资源	125-144	49
三. 差异分析	145-163	56
四. 有待大会采取的行动	164	61
五. 为执行大会第 61/276 号和第 61/281 号决议中的决定和要求、大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要		62
附件		
一. 组织结构图		74
二. 联合国机构、基金和方案的活动情况		79
图		82

* 本报告迟交，是由于最后确定估计数需要进行额外的实质性和技术性协商。



摘要

本报告载列联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的预算，数额为 1 194 799 300 美元，其中包括已编入预算的自愿实物捐助 3 426 900 美元。

预算用于部署 760 名军事观察员、17 030 名军事特遣队员、391 名联合国警察、750 名建制警察部队人员、1 273 名国际工作人员、2 866 名本国工作人员和 795 名联合国志愿人员，包括临时职位。

联刚特派团这个财政期间的所需资源总额，已通过按构成部分（稳定安全环境、刚果民主共和国领土安全、安全部门改革、民主机构和人权以及支助）归类的若干成果预算框架与特派团的目标相联系。特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

对人力资源和财政资源数额差异的说明酌情与特派团计划的具体产出相联系。

财政资源

（单位：千美元，预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日）

类别	支出 ^a	分配数 ^a	费用估计数 ^a	差异	
	(2006/07 年度)	(2007/08 年度)	(2008/09 年度)	数额	百分比
军事和警务人员	439 523.2	476 659.7	466 354.7	(10 305.0)	(2.2)
文职人员	211 026.7	205 838.0	243 477.5	37 639.5	18.3
业务费用	434 578.0	430 241.8	481 540.1	51 298.3	11.9
所需资源毛额	1 085 127.9	1 112 739.5	1 191 372.3	78 632.8	7.1
工作人员薪金税收入	19 985.5	20 989.1	24 073.3	3 084.2	14.7
所需资源净额	1 065 142.4	1 091 750.4	1 167 299.0	75 548.6	6.9
(编入预算的)自愿实物捐助	2 858.0	2 914.8	3 426.9	512.1	17.6
所需资源共计	1 087 985.9	1 115 654.3	1 194 799.3	79 145.0	7.1

^a 反映了一般临时人员费用由业务费用调整至文职人员费用项下的情况。

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工 作人员	本国工 作人员 ^b	临时 职位 ^{c,d}	联合国 志愿人员	共计
行政领导和管理									
2007/08 年度核定数	—	—	—	—	61	26	—	—	87
2008/09 年度拟议数	—	—	—	—	84	35	—	3	122
构成部分									
稳定安全环境									
2007/08 年度核定数	—	15 098	—	750	15	6	—	1	15 871
2008/09 年度拟议数	—	15 098	—	750	17	6	—	8	15 904
刚果民主共和国领土安全									
2007/08 年度核定数	760	—	—	—	21	10	—	12	803
2008/09 年度拟议数	760	—	—	—	23	13	—	14	810
安全部门改革									
2007/08 年度核定数	—	—	391	—	9	1	—	—	401
2008/09 年度拟议数	—	—	391	—	22	16	—	—	429
民主机构与人权									
2007/08 年度核定数	—	—	—	—	236	272	54	109	671
2008/09 年度拟议数	—	—	—	—	208	273	157	110	748
支助									
2007/08 年度核定数	—	1 932	—	—	768	1 853	7	454	5 014
2008/09 年度拟议数	—	1 932	—	—	812	2 393	270	477	5 884
共计									
2007/08 年度核定数	760	17 030	391	750	1 110	2 168	61	576	22 846
2008/09 年度拟议数	760	17 030	391	750	1 166	2 736	427	605	23 865
净变动	—	—	—	—	56	568	366	29	1 019

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

^d 包括为期 6 个月的 333 个职位（89 个国际工作人员、108 个本国工作人员和 136 个联合国志愿人员）和为期 9 个月的 59 个职位（7 个国际工作人员、19 个本国工作人员和 33 个联合国志愿人员）。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

1. 联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的任务是安全理事会第 1291（2000）号决议确定的。其任务期限最近一次经安理会第 1794（2007）号决议授权延长。该决议将联刚特派团任务和人员编制延长至 2008 年 12 月 31 日。
2. 联刚特派团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标，即维护刚果民主共和国的和平与安全。
3. 在这一总体目标范围内，联刚特派团将于本预算期间提供下文各框架所载的相关关键产出，为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按稳定安全环境、刚果民主共和国领土安全、安全部门改革、民主机构和人权以及支助等构成部分归类。
4. 对这些构成部分进行了修订和调整，以反映特派团执行任务方面的进展、和平进程过渡阶段的完成及选举全国政府、安全理事会第 1756（2007）号决议确定的联刚特派团在选举后的新任务，以及安理会第 1797（2008）号决议对联刚特派团协助刚果当局组织、筹备和举行地方选举的授权。预期成绩与刚果民主共和国政府及其国际伙伴与联合国国家工作队协商确定的优先事项相符，并会促进这些优先事项，这些预期成绩将作为特派团可以开始逐渐撤出前应实现的基准。绩效指标用来衡量本预算期间在实现这些成绩方面的进展情况。框架中的产出数量已经简化，仅包括完成特派团的任务需交付的关键产出。
5. 特派团的人力资源已按人数归入每个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。与 2007/08 年度预算相比的人数差异已在相关各个构成部分下说明。
6. 特派团在金沙萨的总部也是秘书长特别代表及其副手、部队指挥官、警务专员和特派团支助主任所在地，着重进行整个特派团的规划工作，从事不能下放给外地办事处的集中行动，确定所需资源，并将资源分配给外地。特派团审查了其组织结构，并将 3 个区域办事处合并为位于金沙萨的西部区域办事处和位于戈马的东部区域办事处。这两个区域办事处协调向 17 个外地办事处和 5 个办事分处各自管辖范围、包括位于金沙萨的特派团总部提供分散的支助安排。在办事处一级，外勤业务经理负责向其管辖地区的客户、包括军事单位和建制警察部队直接提供日常支助。鉴于联合国和国际社会需在整个区域层面做出努力，帮助安全理事会实现在该区域维持国际和平与安全的总体目标，联刚特派团仍维持在基加利、坎帕拉和比勒陀利亚的联络处。特派团的军事结构包括总部设在基桑加尼的东区师（构成是参加地区控制行动的军事特遣队 3 个加强旅、2 个轻型旅或相等兵力以及攻击直升机股和运输直升机股）和总部设在金沙萨的西部旅（由 2 个警卫营和一个后备营组成）。两支建制警察部队部署在金沙萨，另外 4 支部队驻扎

在西开赛省和东开赛省、东方省和加丹加省。在全国各地部署了军事观察员和联合国警察。特派团在金沙萨维持一个后勤基地，向部署在金沙萨和该国西部地区的人员提供支助服务，在乌干达恩德培设有一个后勤中心，为刚果东部地区的军事人员、联合国警察和实务文职人员提供后勤支助，包括协调空中业务，支持经恩德培战略空运到联合国苏丹特派团（联苏特派团）、联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）和联合国布隆迪综合办事处（联布综合办）部署的部队和货物，并为在恩德培的 6 架飞机提供业务支助和分派任务，在该地区采购货物和向东部转运口粮。

行政领导和管理

7. 特派团的全面行政领导和管理由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员							小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	一般事务 人员	警卫 人员				
秘书长特别代表办公室 ^b 和副特别代表办公室											
2007/08 年度核定员额	3	2	12	10	—	9	—	36	21	—	57
2008/09 年度拟议员额	3	3	17	16	5	8	—	52	30	3	85
净变动	—	1	5	6	5	(1)	—	16	9	3	28
联络处和外地办事处主任											
2007/08 年度核定员额	—	3	13	1	—	8	—	25	5	—	30
2008/09 年度拟议员额	—	4	12	—	8	8	—	32	5	—	37
净变动	—	1	(1)	(1)	8	—	—	7	—	—	7
共计											
2007/08 年度核定员额	3	5	25	11	—	17	—	61	26	—	87
2008/09 年度拟议员额	3	7	29	16	13	16	—	84	35	3	122
净变动	—	2	4	5	13	(1)	—	23	9	3	35

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 包括礼宾股、法律事务科、速效项目股、战略规划小组、特派团联合分析小组和联合行动中心。

国际工作人员： 净增 23 个员额（裁撤 3 个员额、调动 7 个员额、设立 21 个员额以及改叙 3 个员额）

本国工作人员： 增加 9 个员额（设立 7 个员额和改叙 2 个员额）

联合国志愿人员： 增加 3 个职位

8. 提议裁撤 3 个国际员额（2 个 P-4 和 1 个 P-3），从构成部分 4 “民主机构和人权” 调来 7 个国际员额（1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个 P-2），设立 31 个员额和职位（21 个国际员额（1 个 D-2、2 个 P-4、3 个 P-3、2 个 P-2）和 13 个外勤人员）、7 个本国员额（1 个本国干事和 6 个一般事务人员）和 3 个联合国志愿人员职位）。还提议将 1 个员额由 P-3 改叙为 P-4 职等，并将 2 个国际员额（1 个 P-3 和 1 个一般事务（其他职等））改叙为本国员额（1 个本国干事和 1 个本国一般事务人员）。

秘书长特别代表办公室和副特别代表办公室

国际工作人员： 净增 16 个员额（裁撤 1 个员额、调动 6 个员额、设立 13 个员额和改叙 2 个员额）

本国工作人员： 增加 9 个员额（设立 7 个员额和改叙 2 个员额）

联合国志愿人员： 增加 3 个职位

9. 在秘书长特别代表办公室和副特别代表办公室，提议裁撤 1 个国际员额（P-4）、从政治事务司调来 6 个国际员额（2 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个 P-2）和设立 23 个员额和职位（13 个国际员额（1 个 D-2、2 个 P-4、3 个 P-3、2 个 P-2 和 5 个外勤人员）、7 个本国员额（1 个本国干事和 6 个本国一般事务人员）和 3 个联合国志愿人员职位。还提议将 1 个员额由 P-3 改叙为 P-4 职等，并将 2 个国际员额（1 个 P-3 和 1 个一般事务（其他职等））改叙为本国员额（1 个本国干事和 1 个本国一般事务人员）。

秘书长特别代表直属办公室

国际工作人员： 设立 5 个员额

10. 在秘书长特别代表直属办公室，提议设 1 个刚果民主共和国东部协调员员额（D-2）、2 个行政干事员额（1 个 P-4 和 1 个 P-3）以及 2 个行政助理（外勤人员）员额。由于特派团打算在逐渐缩编和转交责任之前加速完成实质性优先事项，预期该办公室的代表和协调责任会增加，需要增加员额。

11. 鉴于安全理事会第 1794(2007)号决议给予刚果民主共和国东部的优先重视，提议设 1 个刚果民主共和国东部协调员员额（D-2），对联刚特派团内部的活动持续进行现场协调和协助，并根据需要在该特派团和联合国国家工作队间进行协

调。任职者将同东部师指挥官、各办事处主任、区域行政干事、各司和科负责人以及联合国国家工作队人员密切合作。该协调员的主要责任是：(a) 同联刚特派团领导成员、联合国实体、国家和地方当局以及其他伙伴密切合作和协商，按照联刚特派团的汇总表（即为加强协调一致而提供的大方向框架）所显示，促进拟定、执行和评估特派团对南北基伍和邻近地区和平进程的总体支助；(b) 对于支持和平进程的紧急活动，包括汇总表中确定的稳定要素，协助确定、安排优先次序并进行影响评估；(c) 综合报告执行南北基伍和邻近地区的汇总表方面的协调一致性和影响，包括查明有关协调、能力和资源方面的主要问题；(d) 拟订给秘书长特别代表和高级管理层的建议，说明为持续改善在刚果民主共和国东部有效和高效执行特派团任务的情况需要对联刚特派团的结构和（或）程序进行哪些改革和调整。

12. 最近的政治和安全情况发展以及后来的多边和刚果人内部协定，特别是 2007 年 11 月的《内罗毕公报》和 2008 年 1 月南北基伍和平会议所产生的《承诺书》以及进一步规划的活动，均突出显示了联刚特派团在刚果民主共和国东部开展安全和稳定活动的紧迫性、强度和复杂性。所以，作为一项临时措施，已将联刚特派团的现任刚果民主共和国办公室主任部署到戈马，履行拟设协调员的协调职能。考虑到办公室主任所担负的关键职能，这一安排不能维持很长时间，仅视为大会就联刚特派团 2008/09 年期间拟议人员配置作出决定前采取的短期措施。

13. 还提议设 2 个行政干事员额（1 个 P-4 和 1 个 P-3）。该办公室目前在使用分别来自首席副特别代表办公室和政治事务司的 1 个 P-3 和 1 个 P-4 员额，影响了这两个办公室的工作。这两个员额是用来确保代表特别代表平均每天出席 11 次会议，及时处理每天给该办公室的平均 50 封信和备忘录、100 封电子邮件，以及计划和筹备特别代表平均每个月 10 天的代表旅行。两个行政干事还将就政策和行动选项提供咨询意见，协调特派团内部关于特定项目的行动，组织大小会议、评估团和讲习班，起草和编辑通信、密码电报，向安全理事会报告情况，以及同该国政府和民间社会、联合国机构、基金和方案、国际组织和外交界等方面的代表进行联络。鉴于特别代表办公室所经手的信息的敏感性，提议增设的两个行政助理（外勤人员）将为国际工作人员。他们将补充该办公室已核准的现有 2 个行政助理员额，以确保向通常每周七天、每天运作 14 个小时的该办公室提供充分的行政支助。

礼宾股

国际工作人员： 改叙 1 个员额

本国工作人员： 增加 4 个员额（设立 3 个员额和改叙 1 个员额）

14. 在礼宾股，提议将 1 个礼宾干事国际员额（P-3）改叙为 1 个本国员额（本国干事）。考虑到高级和中级访问、特派团举办的会议和其他活动的数量之大、

刚果民主共和国在非洲的战略重要性、特派团的规模和复杂性以及涉及联合国和其他角色的过渡和发展活动的加强，还提议设另 1 个礼宾干事（本国干事）员额以及 2 个行政助理（本国一般事务人员）员额。仅在 2007 年头 6 个月，特派团除其他外，接待了秘书长、常务副秘书长、行政和预算问题咨询委员会主席和成员、世界银行行长、联合国人权事务高级专员、主管人道主义事务副秘书长、负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表以及暴力侵害妇女行为问题特别报告员的访问。这类访问需要事先进行为期几周的精心准备，因该国幅员广大和普遍存在安全风险而需进行细致周到的交通、行政和安全计划。该国通信和交通基础设施较差，也导致多次请求联刚特派团提供空中运输和其他援助，需要该股的参与。该股组织特别代表和副特别代表的所有旅行，每月筹备和陪同大约 1 至 2 起重要人物访问，包括通过刚果布拉柴维尔抵达和离开的访问，每周大约组织 7 至 10 次重要人物会议，处理所有招待和住宿事宜以及所有交通安排。该股还组织在特派团服役期间去世人员的悼念活动。该股不得不临时依靠其他办公室人员承担众多礼宾任务，拟增加的员额将结束这种效率不高的做法。

法律事务科

国际工作人员： 改叙 1 个员额

15. 在法律事务科，提议将 1 个法律干事员额由 P-3 改叙为 P-4 职等，以体现该员额处理问题的多样性和技术复杂性。在向新设立的行为和纪律股提供的法律支助增多的背景下，任职者将就行政管理、商业、金融、采购和人事等事项，特别是对特派团和联合国的廉正有影响的所有问题提供法律咨询意见。任职者也将替代高级法律顾问，参加当地常设委员会以及特设专家组。

战略规划小组

国际工作人员： 增加 4 个员额（设立 3 个员额和调动 1 个员额）

16. 提议设立一个战略规划小组，直接向办公室主任汇报工作。该小组包括由政治事务司调来的 1 个高级规划干事（P-5）、2 个规划干事（P-3）和 1 个行政助理（外勤人员）。根据安全理事会第 1756（2007）号决议，联刚特派团将需要调整活动、拟订基准和逐渐缩编的指示性时间表。在这方面，该特派团正在实施联合国综合特派团规划进程，其中包括就战略规划和为联刚特派团预算过程拟订成果预算框架加强与联合国国家工作队的协调。小组将维持这一进程，涉及该特派团剩余时间内的持续审查、更新以及过渡规划和改组。高级规划干事（P-5）将拟订和执行一项综合计划，其中包括特派团的军事、警察、实质性和支助构成部分，将确保特派团的规划进程符合联合国综合特派团规划进程，并将编写、监测和修订任务执行计划，确保该计划与特派团的预算，包括其成果预算编制框架挂钩。两个规划干事中 1 人（P-3）将协助高级规划干事详细拟订任务执行计划，包括

核对和协调来自军事、警察和行政构成部分的投入以及来自联合国国家工作队和其他伙伴的投入。也将与联合国国家工作队密切合作，确保获得支助任务执行计划所必需的自愿捐款。另一个规划干事（P-3）将重点关注执行情况跟踪和评价，包括关于成果预算编制框架的执行情况报告、合并关于特派团执行计划的定期报告以及关于特派团里程碑、基准和逐渐缩编时间表。她/他将代表作为联合国驻刚果民主共和国高级官员的秘书长特别代表来支助机构间监测和评价。行政助理（外勤人员）将向规划干事提供支助。

联合行动中心

国际工作人员： 增加 9 个员额（调动 5 个员额和设立 4 个员额）

本国工作人员： 设立 1 个员额

17. 按照维持和平行动部对所有特派团建立联合行动中心以及联合特派团分析小组的政策指示，提议将联合行动中心人员配置结构正规化，以确保该特派团总部具备综合业务监测和报告能力，每天 24 小时提供整个特派团情况。联合行动中心与分析小组合用同一地点，通过办公室主任向特别代表汇报工作，负责监测特派团的业务活动，收集实体定期提供的最新情况，核对并传播有即时行动用处的信息，提供每日综合业务报告以及提供特别代表、高级管理层、特派团各实体、各区域中心和外地办事处、联合国各机构、方案和基金、相邻的维持和平特派团联合国总部之间一天 24 小时的通信联络。在负责拟订应急计划和程序，以处理在金沙萨继续经常发生的骚乱等紧急情况，支助特派团的危机管理工作方面，该中心是个主要机构。

18. 联刚特派团联合行动中心自从设立以来，一直依靠从特派团各办公室借来的 5 个工作人员（1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个 P-2）开展工作。现提议通过从政治事务司调来相应数目和职等的员额来正式设立这些员额。还提议增设 4 个国际员额（1 个 P-4、2 个 P-2 和 1 个外勤人员）和 1 个本国员额（本国一般事务人员），以便保持该中心所需要的每周七天、每天 24 小时都有业务人员。该中心的人员配置将包括 10 个员额（1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、3 个 P-2、1 个外勤人员和 1 个本国一般事务人员），其中设 1 个主任（P-5）、7 个行动干事（2 个 P-4、2 个 P-3 和 3 个 P-2），每人都有专门职能领域（政治情况发展、监测媒体、人道主义状况的发展、与安全司联络）、1 个行政助理（外勤人员）和 1 个办事员/司机（本国一般事务人员）。该中心将与特派团的军事、警察和安全部门充分一体化，并也将包括 3 个军官、两个警察和 1 个来自安保和安全科的安保/行动干事。

联合特派团分析小组

国际工作人员： 改叙 1 个员额

本国工作人员： 增加 2 个员额（改叙 1 个员额和设立 1 个员额）

联合国志愿人员： 增加 2 个职位

19. 在联合特派团分析小组，提议将 1 个行政助理（一般事务（其他职等））国际员额改叙为本国（一般事务人员）员额，并设立 1 个办事员/司机（本国一般事务人员）员额以及 2 个资料分析员职位（联合国志愿人员）。2 个增设的资料分析员（联合国志愿人员）将设在金沙萨，监测和报告设立分析中心以来新出现的一些冲突地区，包括下刚果省、赤道省和东方省。该小组目前正在使用政治事务司调来的 1 个办事员/司机，但需要有自己的办事员/司机（本国一般事务人员），以便每日与其他特派团地点、联合国各基金、机构和方案及其他机构的办事处联络以及执行基本的支助任务。

首席副特别代表办公室

国际工作人员： 裁撤 1 个员额

本国工作人员： 设立 2 个员额

20. 在首席副特别代表办公室，提议裁撤 1 个特别助理（P-4）员额，因为该员额的责任已经移交给其他办公室或已不存在。这些包括有关安全部门改革的职能，这些职能拟由新的安全部门改革股协调（见下文第 41 段）；解除武装、复员和重返社会职能，目前由副特别代表（驻地协调员/人道主义协调员）办公室协调；在南北基伍，已经为此设立了一个由秘书长特别代表领导的特派团一级的工作队；在伊图里，特派团在这方面的政治工作已经逐渐停止。

21. 还提议设 2 个办事员/司机（本国一般事务人员）员额，与该办公室核准的另外 2 个本国工作人员（本国一般事务人员）一道，确保每周七天、每天 16 至 18 小时为首席副特别代表派办事员/司机（轮班）提供持续的服务。

副特别代表（驻地协调员/人道主义协调员）办公室

国际工作人员： 设立 1 个员额

联合国志愿人员 增加 1 个职位

22. 提议在副特别代表（驻地协调员/人道主义协调员）办公室增设 1 个协调助理（外勤人员）员额以及 1 个行政助理职位（联合国志愿人员）。该协调助理将作为副特别代表主持的每月平均 10 至 15 次协调会议的组织 and 后续行动提供支助，包括同联合国国家工作队以及联合国方案管理组就捐助方的自愿捐款（包括关于国家援助框架和优先行动方案）、稳定方案和其他事项举行的会议。该行政助理

（联合国志愿人员）将协助该办公室建立联系、组织会议和任务、起草信函，帮助为会议、访问及各种任务编写文件和发言。

外地办事处和联络处主任

国际工作人员： 净增 7 个员额（设立 8 个员额、裁撤 2 个员额和调动 1 个员额）

23. 在外地办事处和联络处，提议通过从政治事务司调来 1 个员额在金沙萨总部设立 1 个协调员员额（D-1）、裁撤 2 个办事处负责人员额（1 个 P-4 和 1 个 P-3）和设立 8 个行政助理（外勤人员）员额。

24. 根据特派团分散权力的构想，已经在刚果民主共和国每个省的省会以及布尼亚（伊图里区）和卡莱米（北加丹加）设立办事处负责人。联刚特派团还保留了比勒陀利亚、基加利和坎帕拉的联络处。外地办事处和联络处的负责人一直通过办公室主任向特别代表汇报工作。考虑到办公室主任的工作量，这一大范围的监督难以坚持。而且，特别代表定期监督并同各办事处负责人单独进行互动不可行。基于这些理由，提议设立 1 个各办事处负责人协调员员额（D-1），担任外地办事处和联络处负责人同特别代表进行沟通的联络和协调人。在办事处和联络处负责人继续接受联刚特派团相关办公室技术咨询意见和支助的同时，该协调员将确保提供关于政策问题的反应迅速的每日指导，并促进整个特派团在任务规划、执行和控制行动方面的一致和统一。还提议设 1 个行政助理（外勤人员）员额，协助该协调员。

25. 还提议裁撤基奎特办事处负责人（P-4）和乌维拉办事处负责人（P-3）员额，因为这些办公室的行政管理职能可以由每个办公室中 1 个政治事务干事承担。还提议设 7 个行政助理（外勤人员）员额，设在办公室负责人目前没有行政支助的办公室，包括贝尼、卡南加、金杜、卢本巴希、姆班达卡、姆布吉-马伊和乌维拉。

构成部分 1：稳定安全环境

26. 关于稳定安全环境的构成部分 1 内容是帮助刚果民主共和国政府，为保护人民、可持续建设和平进程和联刚特派团撤出创造必要的最低安全条件。2008/09 年度主要优先事项是：为保护平民，限制和削弱非法武装组织的能力，诱导其参加解除武装、复员和安置方案，在刚果民主共和国东部（伊图里、南北基伍和加丹加北部）开展军事行动，包括与刚果民主共和国武装部队一起采取行动，刚果民主共和国武装部队将获得联刚特派团提供的短期基本训练；同联合国国家工作队和其他伙伴合作，协助提供人道主义援助并着手迅速稳定冲突后地区。

预期成绩	绩效指标
1.1 在刚果民主共和国改善对平民的保护	1.1.1 联合评估团增加 10% (2006/07 年度: 557; 2007/08 年度: 441; 2008/09 年度: 485)
	1.1.2 武装暴力所导致境内流离失所者总人数减少 10% (2006/07 年度: 1 480 000; 2007/08 年度: 1 000 000; 2008/09 年度: 900 000)

产出

- 特遣队在优先地区进行每日巡逻 190 次
- 在南北基伍和伊图里优先地区部署 15 个机动行动基地，以监测和威慑针对平民的攻击

预期成绩	绩效指标
1.2 稳定刚果民主共和国东部敏感地区	1.2.1 刚果民主共和国东部没有武装冲突事件的报告

产出

- 在刚果民主共和国东部与刚果民主共和国武装部队采取 20 次联合行动，包括后勤和医务支持
- 为支援巡逻、联合行动和其他活动的 19 个每日飞行小时
- 在刚果民主共和国东部为刚果民主共和国武装部队 33 个营提供短期基本训练和相关后勤支援
- 就伊图里、南北基伍和加丹加北部拟订稳定方案向国家和省级当局提供咨询
- 就刚果民主共和国东部冲突的解决向国家和省级当局提供咨询

预期成绩	绩效指标
1.3 刚果民主共和国前战斗人员解除武装和复员	1.3.1 解除武装的剩余刚果前战斗人员复员人数增加 (2006/07 年度: 101 893; 2007/08 年度: 151 893; 2008/09 年度: 201 893)
	1.3.2 总共 40 000 名武装儿童中，保持武装组织中相同数目的复员儿童 (2006/07 年度: 33 523; 2007/08 年度: 2 500; 2008/09 年度: 2 500)

产出

- 向国家复员方案提供安全和后勤支助 (保护解除武装地点和过渡营地，将前战斗人员运送到伊图里和南北基伍省的解除武装和过渡地点)
- 多媒体宣传运动，包括 24 个霍加皮电台访谈、1 个网络访谈、8 个视频访谈，涉及所有武装组织，以提高武装组织成员的认识，并向公众介绍复员方案活动
- 与国家当局、联合国机构和非政府组织的 12 次月度会议，协调 2 500 名儿童从武装组织撤出，并将其送到过渡看护设施和 (或) 送回家乡
- 与武装组织和刚果民主共和国武装部队、民政当局和社区领导人就访问和撤出武装组织中的儿童举行 24 次双月会议

外部因素

刚果民主共和国当局的政策；刚果民主共和国当局有关国家复员方案的行动；刚果民主共和国当局和邻国政府采取行动促进政治和解和稳定；获得国际人道主义援助；稳定方案获得捐助资源；复员方案的自愿捐款

表 2

人力资源：构成部分 1, 稳定安全环境

类别											共计
一. 军事特遣队											
2007/08 年度核定数											15 098
2008/09 年度拟议数											15 098
净变动											—
二. 建制警察部队											
2007/08 年度核定数											750
2008/09 年度拟议数											750
净变动											—
国际工作人员											
三. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	警卫 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室											
2007/08 年度核定数	1	2	1	—	2	1	—	7	5	—	12
2008/09 年度拟议数	1	2	1	—	2	1	—	7	5	—	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
警务专员办公室											
2007/08 年度核定数	—	1	1	1	1	2	—	6	1	1	8
2008/09 年度拟议数	—	1	1	3	1	2	—	8	1	1	10
净变动	—	—	—	2	—	—	—	2	—	—	2
地雷行动联络股											
2007/08 年度核定数	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2
2008/09 年度拟议数	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计, 文职人员											
2007/08 年度核定数	1	3	2	2	3	4	—	15	6	1	22
2008/09 年度拟议数	1	3	2	4	3	4	—	17	6	1	24
净变动	—	—	—	2	—	—	—	2	—	—	2

三. 文职人员	国际工作人员							小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	警卫 人员				
共计(一一三)											
2007/08 年度核定数											15 870
2008/09 年度拟议数											15 872
净变动											2

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

警务专员办公室

国际工作人员： 设立 2 个员额

27. 提议在警务专员办公室设 1 个训练干事员额(P-3)和 1 个规划干事员额(P-3)。

28. 安全理事会第 1756 (2007) 号决议决定联刚特派团应继续发展刚果国家警察的能力，提供技术援助、训练和指导支持。为此，拟议训练干事将拟订训练方案，包括国家警察的复习训练和专业训练。训练干事将评估训练方案，对联刚特派团联合国警察培训股提供指导，与参与执法机构能力建设的双边和多边捐助者密切联络，并着手准备逐步将训练方案移交联刚特派团之后的安排。由于先前的训练活动都是临时进行，认为有必要为训练干事专设一个员额，为国家警察拟订专门的训练方案。

29. 此外，鉴于该国许多地区都有非法武装分子，而且犯罪率越来越高，最好以警察而不是军队处理这些威胁，因此刚果国家警察必须在建立稳定安全环境方面发挥日益重要的作用。在这方面，拟议规划干事作为规划的协调人，将协助改善一线的行政支助，以最大限度地提高任务繁重的联合国警察部门的成效。任职者将拟订和实施规划框架并拟订有关警察部门工作计划的监测和评价工具。任职者将协助有关任务的执行、包括信托基金在内的预算编制以及适用联合国财务条例和细则、程序和工作方法方面的政策问题。

构成部分 2：刚果民主共和国领土安全

30. 关于刚果民主共和国领土安全的构成部分 2 包括支助刚果领土上外国前战斗人员的自愿遣返，协助刚果民主共和国政府建立有效的边境控制，并协助增进区域安全。2008/09 年度的重要优先事项包括采取行动，通过自愿遣返或有关会员国可能商定的其他安排，促进解决存在的剩余外国武装组织问题。在联刚特派团派驻人员地区，监测、报告和拦截武器和包括儿童在内人员的非法移动。通过提供斡旋和后勤支助，协助改善区域安全机制。

预期成绩	绩效指标
2.1 刚果民主共和国境内外国武装组织的解除武装、复员和遣返	2.1.1 增加剩余外国前战斗人员的遣返人数 (2006/07 年度: 14 881; 2007/08 年度 5 170; 2008/09 年度: 6 000, 共 26 051)
产出	
为遣返 6 000 名外国前战斗人员返回原籍国提供后勤支助	
预期成绩	绩效指标
2.2 加强刚果民主共和国的边界控制	2.2.1 武器检查员拦截非法武器运送的数量增加 (2006/07 年度: 0; 2007/08 年度: 1; 2008/09 年度: 2)
产出	
- 每日 7 次军事观察员巡逻, 监测与卢旺达和乌干达的边界 - 每日 9 次河上巡逻, 监测与卢旺达和乌干达的边界 - 在加丹加进行 2 支刚果国家警察部队的边界控制训练	
预期成绩	绩效指标
2.3 实现建立旨在维护大湖区稳定的区域安全机制方面的进	2.3.1 刚果民主共和国与卢旺达、乌干达和布隆迪交换大使
	2.3.2 没有武装组织利用邻州领土作为集结地点案件的报告 (2006/07 年度: 0; 2007/08 年度: 0; 2008/09 年度: 0)
产出	
促进刚果民主共和国、乌干达、卢旺达和布隆迪有关边界和区域安全问题的定期协商的斡旋、参与和后勤支助, 包括三方加一委员会的 4 次会议	
外部因素	
有关会员国通过政策和行动提供的援助与合作能使刚果民主共和国领土安全方面取得进展	

表 3

人力资源：构成部分 2，刚果民主共和国领土安全

类别	共计
一. 军事观察员	
2007/08 年度核定数	760
2008/09 年度拟议数	760
净变动	—

二. 文职人员	国际工作人员								本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	警卫 人员	小计			
解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置科											
2007/08 年度核定数	—	1	7	10	3	—	—	21	10	12	43
2008/09 年度拟议数	—	1	6	11	5	—	—	23	13	14	50
净变动	—	—	(1)	1	2	—	—	2	3	2	7
小计,文职人员											
2007/08 年度核定数	—	1	7	10	3	—	—	21	10	12	43
2008/09 年度拟议数	—	—	6	11	5	—	—	23	13	14	50
净变动	—	—	(1)	1	2	—	—	2	3	2	7
共计(一一二)											
2007/08 年度核定数											803
2008/09 年度拟议数											810
净变动											7

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置科/解除武装、复员和重返社会

国际工作人员: 净增 2 个员额 (设立 3 个员额, 裁撤 1 个员额)

本国工作人员: 增加 3 个员额

联合国志愿人员: 增加 2 个职位

31. 在构成部分 2, 提议设 3 个国际员额 (1 个 P-3 和 2 个外勤人员)、3 个本国员额 (本国一般事务人员) 和 2 个联合国志愿人员职位。还提议裁撤 1 个国际员额 (P-4)。

32. 2007 年 11 月刚果民主共和国和卢旺达政府签署《内罗毕公报》, 2008 年 1 月刚果民主共和国与在基伍省的刚果武装组织签署《承诺书》。这将大幅度增加对联刚特派团能力的要求, 以同时规划和实施解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案以及复员方案。鉴于这些新的和集中的实地需求, 提议加强该科的人员结构, 以确保同时实施复员方案和解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案。

33. 因此, 提议设立 1 个复员方案干事 (P-3) 员额, 支助整个复员方案计划。任职者的职能包括在复员方案行动和政府之间进行直接联络与协调, 准确及时报

告有关安全事项，特别是影响复员方案活动的事项，监督建立登记和跟踪武器收集、登记、存储和处置/销毁工作的适当机制和制度，协助拟订解除武装和重返社会方案的登记、复员援助和重返社会构成部分，协助制定为执行复员援助和重返社会活动选择当地和国际伙伴的标准。

34. 还提议设立 1 个复员方案助理员额（外勤人员），协助在指定区域制定、执行和评价解除武装、复员和重返社会活动。任职者的职责包括监测和分析解除武装、复员和重返社会活动的特定方面，以及就有关复员方案的专题进行研究，包括收集、分析和汇编各种来源的统计数据和相关信息，监测和分析指定责任区的政治局势，协助为新派任该区域的军事观察员和文职人员编写复员方案简介，为协商会和其他会议提供行政和实务支助，包括编写背景文件和发言以及后勤安排。

35. 此外，提议设立 1 个行政助理员额（外勤人员），承担一般行政支助职能，包括办理工作人员差旅，起草日常信函，维护该科档案，记录和保存出勤请假记录，组织和协调讨论会、大小会议的安排，就行政程序、政策和过程向工作人员提供咨询和指导，落实人力资源管理行动，并同联刚特派团以及在总部的部门进行联络/协调。

36. 此外，提议为 1 个复员方案助理和 1 个复员方案两性平等助理（联合国志愿人员）设立 2 个职位。复员方案助理负责协助复员方案干事规划和落实其责任区复员方案的各个方面，包括与区域办事处的特派团其他部门和其他联合国实体每日协调复员方案活动，为区域和当地复员方案委员会和办公室酌情提供技术咨询和支助，报告有关责任区内武装部队和组织的局势变化以及执行复员方案战略方面的进展，协助编写实务报告和其他文件，同当地政府和民间社会组织就协助和执行复员方案问题进行合作。复员方案两性平等助理负责协助将性别观点充分纳入整个复员方案。任职者的职责包括为复员方案国家机构提供协调和技术支助，协助拟订复员方案，确保充分纳入两性平等问题，不断监测和评价复员方案过程，以确保采用对性别问题敏感的原则，制定支持女性战斗人员平等获得和参与复员方案进程的机制。

37. 提议设立 3 个复员方案助理员额（本国一般事务人员），以支助复员方案股收集方案执行方面的信息，收集有关方案执行的定性定量信息，同前战斗人员、受益者、执行伙伴和移交干事联络，以适当认识和加强该方案，支助有效实施所有复员方案协调项目，为复员方案国家委员会和涉及前战斗人员和受战争影响人民重返社会的其他实地实体提供支持和联络。

38. 提议该科裁撤 1 个复员方案干事员额（P-4），以消除职能责任上的重叠，该员额的其余职能由现有人员吸收。

构成部分 3：安全部门改革

39. 关于安全部门改革的构成部分 3 包括支持保障该国及人口安全的军队、警察、司法和惩戒部门，并同国际伙伴和联合国伙伴合作，帮助刚果民主共和国政府为全面的安全部门改革创造条件。2008/09 年度主要优先事项是：与国际伙伴协调，推动国际社会协助政府初步规划安全部门改革进程的努力，应请求就拟订国防部门改革战略提供技术咨询，借助技术援助、训练和辅导，继续发展刚果国家警察和有关执法机构的能力，就加强司法和惩戒系统的能力向政府提供咨询，重点是军事司法。

预期成绩	绩效指标
3.1 在刚果民主共和国创建有能力和负责 任的武装部队方面取得进展	3.1.1 刚果民主共和国政府成立安全部门改革技术工作组，定期举行会议 3.1.2 政府通过一项国防部门改革的全面战略和行动计划 3.1.3 刚果民主共和国政府拟订和执行有关战略，解决误判的程序错误的原因

产出

- 通过每周参加刚果民主共和国政府国防部门改革工作组，就国防部门改革提供咨询
- 同国际伙伴和刚果民主共和国政府每月进行协商，协调国防部门改革活动并促进安全部门改革政策的一致性
- 就刚果民主共和国政府主导的军事司法改革协调工作向国家和省当局提供咨询
- 在国家和省级为 300 名宪兵拟订和实施 6 个军事司法训练方案

预期成绩	绩效指标
3.2 在建设有能力和负责任的国家警察部门 方面取得进展	3.2.1 刚果民主共和国政府通过警察改革监测委员会及其工作组提出的警察改革核心专题 8 项建议 3.2.2 保持基本技能经过培训的刚果国家警察的人数（2006/07 年度：32 248；2007/08 年度：17 683；2008/09 年度：17 683）

产出

- 通过联合国警务顾问在高级别执法办公室合用同一地点（应刚果民主共和国政府请求），就拟订和执行警察改革监测委员会的 8 项建议，包括将成为法律/法令的建议，向刚果民主共和国政府和高级别刚果国家警察人员提供咨询
- 参加警察改革监测委员会
- 在 14 个地点为 17 683 名刚果国家警察提供 45 个警察进修课程

预期成绩	绩效指标
3.3 在建立能发挥作用的独立司法和监狱系统方面取得进展	3.3.1 政府通过司法和惩戒部门改革行动计划，作为安全部门改革总体战略计划的组成部分 3.3.2 提高伊图里、南北基伍和基桑加尼刑事管辖法庭的成效
产出	
- 就拟订司法和监狱改革战略，包括有关未成年人的规定，向司法改革监测委员会提供咨询 - 在法庭行政和管理方面对 270 个司法人员（治安法官、法庭支助人员和法警）进行 120 天培训 - 建立一个监狱数据库，移交刚果民主共和国当局	
外部因素	
刚果民主共和国的政策，获得用于军事司法和惩戒的捐助者援助，获得警务方案的捐助者援助，获得司法方案的捐助者援助	

表 4

人力资源：构成部分 3，安全部门改革

类别											共计
一. 联合国警察											
2007/08 年度核定数											391
2008/09 年度拟议数											391
净变动											—
国际工作人员											
二. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	警卫 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
安全部门改革股											
2007/08 年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度拟议数	—	1	—	1	1	—	—	3	—	—	3
净变动	—	1	—	1	1	—	—	3	—	—	3
法治办公室											
2007/08 年度核定数	—	1	4	3	1	—	—	9	1	—	10
2008/09 年度拟议数	—	1	8	9	1	—	—	19	16	—	35
净变动	—	—	4	6	—	—	—	10	15	—	25

二. 文职人员	国际工作人员								本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	警卫 人员	小计			
小计, 文职人员											
2007/08 年度核定数	—	1	4	3	1	—	—	9	1	—	10
2008/09 年度拟议数	—	2	8	10	2	—	—	22	16	—	38
净变动	—	1	4	7	1	—	—	13	15	—	28
共计(一一二)											
2007/08 年度核定数											401
2008/09 年度拟议数											429
净变动											28

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

国际工作人员: 设立 13 员额

本国工作人员: 设立 15 员额

40. 在构成部分 3, 提议设立 13 个国际员额 (1 个 D-1、4 个 P-4, 7 个 P-3 和 1 个外勤人员) 和 15 个本国员额 (本国一般事务人员)。拟议增设的 15 个本国员额中有 3 个用于执行目前由个人承包商根据特别服务协议承担的职能。

安全部门改革股

国际工作人员: 设立 3 员额

41. 提议设立一个新的安全部门改革股, 直接向秘书长特别代表负责, 提供专门知识, 支助政府规划安全战略和安全部门改革方案, 在联刚特派团内部协调安全部门改革战略, 协助总体协调对安全部门改革的国际支助, 并为特派团的安全部门改革方案筹集自愿捐款。该股的成员是股长 (D-1)、1 个安全部门改革干事 (P-3) 和 1 个行政助理 (外勤人员)。提议股长为 D-1 职等, 因为该员额需要丰富的高级管理经验和信誉, 在刚果民主共和国敏感的政治改革进程中与高级别刚果和国际谈判人员交往。

法治办公室

国际工作人员: 设立 10 员额

本国工作人员: 设立 15 员额

42. 在法治办公室, 提议设立 10 个国际员额 (4 个 P-4 和 6 个 P-3), 设立 15 个本国员额 (本国一般事务人员) 包括 9 个司法干事 (3 个 P-4 和 6 个 P-3), 1 个监狱顾问 (P-4) 和 15 个行政助理 (本国一般事务人员)。

43. 由于很大一部分侵犯人权行为仍然是警察和军队实施的，因此，法治办公室将特别强调直接支助军队和警察司法系统，以改善安全部队的纪律，从而加强其保护人口的能力，使特派团能逐渐缩编。在这方面，拟议 9 个司法干事（3 个 P-4 和 6 个 P-3）将协助刚果军队和警察司法当局打击有罪不罚现象，加强纪律，评估民事和军事法庭的培训需求，提供关于调查技巧的专门知识和起草综合起诉书的技能，在刑事司法系统和政府行政部门行为者之间建立联系纽带。他们还将与监狱顾问合作，协助项目拟订和捐助者外联，组织全体会议，让当地人口更清楚地了解法治问题，促进对逐步发挥作用的司法机构的信任，并同地方当局检查联刚特派团人权审判监察员的建议以便落实。3 个司法干事（P-4）将部署到布尼亚、戈马和布卡武，这些地方问题比该国其他地方复杂。他们在这些地方将协调许多已经开展的并行活动和举措，解决这些地区司法发展面临的障碍以及高等法院司法方面的缺陷。另外 6 个司法干事（P-3）将部署到马塔迪、班顿杜、姆班达卡、姆布吉-马伊（也包括加丹加）、金杜、基桑加尼、卢本巴希和卡莱米。

44. 该办公室将继续支助惩戒部门，同时计划将长期活动移交给后继的安排。在这方面，拟议监狱顾问（P-4）将向司法部和国防部高级官员就刚果民主共和国惩戒系统一揽子改革方案的实施提供战略咨询，包括减少危险罪犯逃跑等安全问题，以及实行问责制。这也将对监狱状况产生影响，包括监狱安全。监狱顾问将协助查明缺陷，起草立法和监狱政策和程序，以及开发一个监狱数据库。

45. 15 个行政助理（本国一般事务人员）中，12 个将为部署在马塔迪、班顿杜、赤道、姆布吉-马伊、卡南加、金杜、基桑加尼、布尼亚、戈马、布卡武、卢本巴希、卡莱米的法治小组提供行政支助，其余 3 个行政助理将部署在金沙萨总部，协助目前正在进行的对所有军事法官和大约 100 名律师提供的广泛培训。这 3 个行政助理的职能目前由个人承包商根据特别服务协议或咨询合同承担。现在提议为这些职能设立员额，因为这些职能是持续的，还包括对外联项目的管理。

构成部分 4：民主机构和人权

46. 关于民主机构和人权的构成部分 4 提供支助，以加强国家、省、地区和地方一级的民主机构和工作，促进民族和解和内部政治对话，支助加强民间社会，提供援助以促进和保护人权、包括调查侵犯人权行为以结束有罪不罚局面，提供援助以安排、筹备和举行地方选举。2008/09 年的优先事项包括：为刚果民主共和国政府和其他当局，例如全国独立选举委员会，提供援助，以安排筹备和举行地方选举；提供政策意见和咨询以建立必要的立宪机构和制定有关立法；通过斡旋推动国家、省和地方的对话；促进和保护人权，重点注意军队、警察和其他安保部门。

预期成绩	绩效指标
4.1 刚果民主共和国举行自由透明的地方选举	4.1.1 刚果民主共和国政府设立全国独立选举委员会 4.1.2 议会通过组织法，确定全国独立选举委员会的职能和独立地位 4.1.3 刚果民主共和国政府通过有关立法纲要，以建立一个解决选举争端的地方机制 4.1.4 全国独立选举委员会公布一份经过更新的选民名单
产出	
• 就通过必要的地方选举立法向政府和议会提供咨询 • 安排把大约 4 000 吨选举材料和设备运送和分发到刚果民主共和国各地的 210 个中心 • 就更新包括 150 万名被遗漏的选民在内的选民册和把 800 万登记选民划入其他行政区等事项，向全国独立选举委员会提供咨询 • 向全国独立选举委员会提供咨询和技术支助，以起草和公布列有大约 200 000 人的候选人名单 • 就设计、绘制和印刷 6 037 种不同的选票向全国独立选举委员会提供咨询 • 就组织和开展公民教育和提高选民认识运动，向全国独立选举委员会提供咨询 • 就筹建一个解决选举争端的可行制度，向全国独立选举委员会提供咨询 • 就 53 000 个投票站的 300 000 名投票工作人员的挑选、聘用、培训、委派和薪酬支付，向全国独立选举委员会提供咨询 • 向刚果民主共和国政府提供咨询和技术援助，以制订一个联合保障选举安全行动计划	
预期成绩	绩效指标
4.2 刚果民主共和国加强民主机制和民族和解方面取得进展	4.2.1 按宪法的规定，设立司法系统改革必不可少的 7 个机构 4.2.2 刚果民主共和国政府通过关于中央政府与地方当局间的关系的立法
产出	
• 每周同政府官员开会，讨论政策制订、设立 7 个宪法规定机构和制订有关重大立法的工作，共 48 次会议 • 同多数派和政治反对派代表举行 96 次会议，以推动对话和建立共识	

- 在省一级召开 720 次会议，就消除地方冲突和中央政府与地方当局间的关系，向省级机构提供咨询和斡旋

预期成绩

绩效指标

- | | |
|--|--|
| <p>4.3 刚果民主共和国在打击有罪不罚现象和改善人权方面取得进展</p> | <p>4.3.1 政府对重大侵犯人权行为和招募儿童入伍进行起诉并定罪的案件增加 10% (2006/07: 326; 2007/08: 501; 2008/09: 551)</p> <p>4.3.2 接报的刚果(金)武装部队军官侵犯人权事件减少 20% (2006/07: 1 435; 2007/08: 726; 2008/09: 580)</p> <p>4.3.3 接报的刚果国家警察侵犯人权事件减少 20% (2006/07: 117; 2007/08: 105; 2008/09: 84)</p> |
|--|--|
-

产出

- 同国家司法机构进行 10 次联合调查，以起诉重大侵犯人权行为
 - 派 60 人次对刚果民主共和国东部的严重侵犯人权行为进行特别调查
 - 同刚果民主共和国政府和国际伙伴举行 24 次协商会议，讨论国家工作队根据第 1612 (2005) 号决议为监测和审查侵权行为建立和落实监测和报告机制的事宜
 - 同军队高官举行 24 次会议，报告刚果(金)武装部队的不当行为、犯罪和虐待行为，包括侵害儿童罪行，并就此提供咨询
 - 同警察高官举行 40 次会议，报告刚果国家警察的不当行为、犯罪和虐待行为，包括侵害儿童罪行，并就此提供咨询
 - 同国家和省级当局举行 40 次会议，推动在国家和省一级建立处理刚果(金)武装部队和刚果国家警察人员严重侵犯人权问题的联合委员会，并就此提供咨询
 - 同刚果民主共和国政府举行 12 次会议，审查汇编过渡时期司法状况的进展，并讨论有关结果
 - (联刚特派团-人权高专办)向刚果民主共和国政府提交报告，说明过渡时期的司法需求并提出建议
 - 按安全理事会第 1612 (2005) 号决议的要求，每两个月和每年提交报告
-

外部因素

刚果民主共和国当局的政策；刚果民主共和国的政治事态发展；政府有无资源和捐助者是否提供援助来筹备和举行地方选举

表 5

人力资源：构成部分 4，民主机构和人权

文职人员	国际工作人员							小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	p-5- p-4	p-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员				
政治事务司											
2007/08 年度核定员额	—	3	21	39	—	4	—	67	30	4	101
2008/09 年度拟议员额	—	2	16	24	1	4	—	47	23	4	74
净变动	—	(1)	(5)	(15)	1	—	—	(20)	(7)	—	(27)
新闻办公室											
2007/08 年度核定员额	—	1	9	22	13	6	—	51	133	8	192
2008/09 年度拟议员额	—	1	9	22	13	6	—	51	142	8	201
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	9	—	9
两性平等事务科											
2007/08 年度核定员额	—	—	2	1	—	1	—	4	3	2	9
2008/09 年度拟议员额	—	—	2	1	—	1	—	4	4	2	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
选举援助司											
2007/08 年度核定员额	—	1	13	8	—	7	—	29	35	67	131
2008/09 年度拟议员额	—	1	13	8	—	7	—	29	35	67	131
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	4	—	—	—	4	12	21	37
2008/09 年度拟议临时职位 ^{b c}	—	—	8	47	—	—	—	55	12	73	140
净变动	—	—	8	43	—	—	—	51	—	52	103
选举援助司小计											
2007/08 年度核定数	—	1	13	12	—	7	—	33	47	88	168
2008/09 年度拟议数	—	1	21	55	—	7	—	84	47	140	271
净变动	—	—	8	43	—	—	—	51	—	52	103
人权办公室											
2007/08 年度核定员额	—	1	7	24	—	10	—	42	31	20	93
2008/09 年度拟议员额	—	1	7	24	—	10	—	42	31	20	93
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	p-5- p-4	p-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计			
2007/08 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	3	—	—	—	3	7	7	17
2008/09 年度拟议临时职位 ^{b c}	—	—	—	3	—	—	—	3	7	7	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权办公室小计											
2007/08 年度核定数	—	1	7	27	—	10	—	45	38	27	110
2008/09 年度拟议数	—	1	7	27	—	10	—	45	38	27	110
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民政办公室											
2007/08 年度核定员额	—	1	5	17	—	2	—	25	28	4	57
2008/09 年度拟议员额	—	1	5	17	—	2	—	25	28	4	57
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护科											
2007/08 年度核定员额	—	—	3	14	—	1	—	18	12	4	34
2008/09 年度拟议员额	—	—	3	6	—	1	—	10	10	5	25
净变动	—	—	—	(8)	—	—	—	(8)	(2)	1	(9)
文职人员共计											
2007/08 年度核定员额	—	7	60	125	13	31	—	236	272	109	617
2008/09 年度拟议员额	—	6	55	102	14	31	—	208	273	110	591
净变动	—	(1)	(5)	(23)	1	—	—	(28)	1	1	(26)
2007/08 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	7	—	—	—	7	19	28	54
2008/09 年度拟议临时职位 ^{b c}	—	—	8	50	—	—	—	58	19	80	157
净变动	—	—	8	43	—	—	—	51	—	52	103
共计											
2007/08 年度核定数	—	7	60	132	13	31	—	243	291	137	671
2008/09 年度拟议数	—	6	63	152	14	31	—	266	292	190	748
净变动	—	(1)	3	20	1	—	—	23	1	53	77

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 用于支助地方选举，经费在一般临时人员项下提供。

^c 职位任期拟为 6 至 12 个月。

国际工作人员： 净减 28 个员额(改叙 1 个员额，调动 7 个员额和裁撤 22 个员额)和增加 51 个临时员额

本国工作人员： 设立 1 个员额

联合国志愿人员： 增加 53 个职位(增加 1 个职位和 52 个临时职位)

47. 提议在构成部分 4 中把 1 个国际员额从 P-4 改为 P-5，把 7 个国际员额调到行政领导和管理(1 个 D-1，2 个 P-5，1 个 P-4，2 个 P-3 和 1 个 P-2)，裁撤 22 个国际员额(2 个 P-4，12 个 P-3 和 8 个 P-2)和 9 个本国员额(本国一般事务)，并设立 1 个国际员额(外勤)，10 个本国员额(本国一般事务)和 1 个联合国志愿人员员额。在 10 个增加员额中，有 6 个履行目前由个人承包商根据特别服务协议履行的职能。还提议增加 103 个临时员额(8 个 P-4，43 个 P-3 和 52 个联合国志愿人员)，任期 6 至 12 个月，以支助地方选举。

政治事务司

国际工作人员： 净减 20 个员额(裁撤 15 个员额，调动 6 个员额和设立 1 个员额)

本国工作人员： 裁撤 7 个员额

48. 提议根据安全理事会第 1756(2007)号决议改组政治事务司，以体现刚果民主共和国处于过渡后阶段，且联刚特派团的任务已经过修订，不再要求特派团为政府当局提供援助，但除其他事项外应提供咨询以便在国家、省、地区和地方一级加强民主机构和民主进程；促进民族和解和国内政治对话，包括开展斡旋和协助加强民间社会；协助促进善治和遵守问责制原则。因此，撤消了过渡支助股，用规模较小的改革和民主化股取代，同时设立一个地方冲突管理股和一个小型区域关系股，以更快消除冲突，加强双边和多边关系，稳定刚果民主共和国东部地区。因此，提议按上文有关行政领导和管理第 16、17 和 23 段所述，把 7 个国际员额(1 个 D-1，2 个 P-5，1 个 P-4，2 个 P-3 和 1 个 P-2)调到战略规划组、联合行动中心和外勤办公室和联络办公室，同时提议裁撤 14 个国际员额(2 个 P-4，4 个 P-3 和 8 个 P-2)和 7 个本国员额(本国一般事务)。将继续在所有省份部署政治事务干事，以便在省和地方一级，就加强民主机构和民主进程提供咨询，开展斡旋以促进民族和解和国内政治对话，协助促进善治和遵守问责制原则。虽然该司仍会每周定期报告情况和进行分析，但日常情况报告工作将移交给联合行动中心，因为后者可以更有效地实时更新和核查信息。迄今为止，该司的行政支助是由提议裁撤的 1 个员额(P-2)提供的，为了继续提供这一支助，还提议设立一个行政助理(外勤)员额。

新闻办公室

国际工作人员： 改叙 1 个员额

本国工作人员： 设立 9 个员额

49. 在新闻办公室中，提议把金沙萨发言人的员额从 P-4 改为 P-5，这是因为特派团规模大，工作复杂，新闻界特别关注，该员额要处理的问题敏感微妙，例如，公众关注的特派团内部调查，联刚特派团工作人员遭受攻击和威胁和刚果民主共和国境内的重大危机（下刚果省、金沙萨和北基伍）。还提议设立以下 9 个本国员额（本国一般事务）：出版股 2 个笔译员额，因为该股现有 2 个笔译能力不够，无法及时完成该股的大量工作，包括每周要翻译若干新闻稿和情况通报、篇幅很长的每周新闻发布会简要记录、当地报刊的每日概要和联刚特派团的出版物，例如每周 24 页的通讯，以及每天要监测和翻译国际上有关刚果民主共和国问题的报道；2 个行政助理员额，以便进一步协助语音和数据资料及时存档工作，存档工作因办公室人手不足出现积压；5 个行政助理员额，因为这些员额的职能目前由个人承包商按特别服务协定来履行。由于上述员额是持续性的，因此提议设立。

两性平等事务科

本国工作人员： 设立 1 个员额

50. 提议在两性平等事务科设立 1 个行政助理员额（本国一般事务）。这一员额的职能目前由个人承包商按特别服务协定履行。由于这一员额是持续性的，因此提议设立。

选举援助司

国际工作人员： 增加 51 个临时职位

国际志愿人员： 增加 52 个临时职位

51. 参加地方选举的选民和选举的地域范围同全国公民投票和其后在 2005 和 2006 年举行的选举相同，但投票站更多（53 000 个，2005 和 2006 年大约为 50 000 个），选区更多（6 037 个，2005 和 2006 年为 385 个），候选人更多（200 000 名，2005 和 2006 年为 22 500 名），选举结果统计和汇编中心更多（91 个，2005 和 2006 年为 62 个）。这将大大增加管理候选人名册、准备选票和汇编结果工作的复杂性。

52. 选举援助司将协助建立一个协调一致的选举规划框架，用于首次在刚果民主共和国举行的地方直选，选举预计在 2008 年下半年的一天举行，然后在 2009 年 4 月举行 4 次间接选举。除了就有关必要立法涉及的技术问题向刚果民主共和国政府提供咨询外，该司还将发挥作用，协助全国独立选举委员会起草地方选举计划和建立必要的执行计划能力。在金沙萨，选举援助司将就以下事项向全国独立

选举委员会提供咨询和援助：选举的全面规划和控制，包括选民和候选人登记涉及的技术事项、公民教育和宣传、后勤、短期选举工作人员的培训、选举材料的购置、选民名单的印刷、两性平等问题、信息技术和数据处理和选举结果的汇编和公布。它还将支助国内观察员，同政府、联合国开发计划署（开发署）、捐助者和其他伙伴建立联系。

53. 为了有效地发挥作用，选举援助司需要得到加强，要增加 103 个临时职位（8 个 P-4，43 个 P-3 和 52 个联合国志愿人员），总共有 140 个临时职位（8 个 P-4，47 个 P-3，12 个本国一般事务人员和 73 个联合国志愿人员），以支助地方选举。在这 140 个临时职位中，有 73 个（8 个 P-4，39 个 P-3 和 26 个联合国志愿人员）任期 6 个月，从 2008 年 7 月到 12 月，42 个（4 个 P-3，12 个本国一般事务人员和 26 个联合国志愿人员）任期 9 个月，从 2008 年 7 月到 2009 年 3 月，25 个（4 个 P-3 和 21 个联合国志愿人员）任期 12 个月。分期减少临时职位是考虑到在地方选举完成后，需要提供支助以完成剩余的工作。

人权办公室

54. 人权办公室需要有 17 个临时职位（3 个 P-2，2 个本国干事，5 个本国一般事务人员和 7 个联合国志愿人员），任期 9 个月，从 2008 年 7 月到 2009 年 3 月，以支助地方选举，尤其是协助刚果民主共和国政府和地方政府当局处理与选举有关的违反和侵犯人权行为。任职人员将监测和报告选举期间违反和侵犯人权事件，确保上报的案件切实得到处理，特别是在言论自由、集会和结社自由方面，同当局进行落实，确定侵权行为的补救措施。他们还将在公众不注意的偏远地区起监测作用。

儿童保护科

国际工作人员： 裁撤 8 个员额

本国工作人员： 裁撤 2 个员额

联合国志愿人员： 增加 1 个员额

55. 鉴于剩余的与武装组织有关联儿童的主要案件都在刚果民主共和国东部某些地区，提议儿童保护科裁撤位于该国其他地点（金沙萨、贝尼、卢本巴希、姆布吉-马伊、卡南加、卡莱米和基桑加尼）的 8 个国际员额（P-3）和 2 个本国员额（本国干事）。还提议在金沙萨设立一个儿童保护干事（联合国志愿人员）职位，以便按审计建议所述，协助各部门的提高认识活动，参加联刚特派团文职人员的培训和到职情况介绍。

构成部分 5：支助

56. 在本预算期间，特派团的支助构成部分将提供有效益、高效率的后勤、行政和安全服务，通过提供相关产出、改进服务以及实现增效，支持特派团执行任务。有 760 名军事观察员、17 030 名军事特遣队人员、391 名联合国警察和 750 名建制警察的核定兵力将得到支助，还有 1 273 名国际工作人员、2 866 名本国工作人员和 795 名联合国志愿人员的文职人员员额编制也将得到支助。支助范围将包含所有支助服务，包括执行行为和纪律方案和防治艾滋病毒/艾滋病方案、人事管理、金融服务、保健、办公场地和宿舍的维护和建造、信息技术和通讯、陆、海、空运输业务、补给和再补给业务，以及在整个特派团范围提供安保服务。2008/09 年期间，特派团将为组织、筹备和开展地方选举提供后勤支助；把以前在金沙萨总部提供的若干支助服务扩大到各个区域；在乌干达恩德培建立检查进出设施，为东区服务且减少到金沙萨的旅行；在恩德培提供通信和信息技术设备的修理和维修服务，以减少接收、检查、修理设备及把修理好的设备还给用户的周转时间；加强设在恩德培的重型车辆股，减少对承包商的依赖；向其它 7 个外地办事处提供薪金服务。

预期成绩	绩效指标
5.1 向特派团提供有效益、高效率的后勤、行政和安全支助	5.1.1 批准请购到发出合同的时间减少 6 % (2006/07 年度：77 %的采购为 90 天； 2007/08 年度：90 %的采购为 90 天；2008/09 年度：90 %的采购为 85 天) 5.1.2 注销设备在核准后三个月内处理完毕，与前期相比，注销项目价值增加 17 % (2006/07 年度：3 个月；2007/08 年度：3 个月；2008/09 年度：3 个月) 5.1.3 按存货价值计算，把库存 12 个月以上的资产减少 10 % (2006/07 年度：5 %；2007/08 年度：10 %；2008/09 年度：10 %) 5.1.3 按存货价值计算，把库存 12 个月以上的资产减少 10 % (2006/07 年度：5 %；2007/08 年度：10 %；2008/09 年度：10 %) 5.1.4 驻在刚果民主共和国东部的 433 名军事观察员 (57 %的总兵力) 和 143 名联合国警察 (37 %的总兵力) 的出入检查时间减少 30 % (2007/08 年度：7 天；2008/09 年度：5 天) 5.1.5 维持和平行动部和外勤支助部的环境标准执行率达 5 % (2006/07 年度：0 %；2007/08 年度：5 %；2008/09 年度：5 %)

产出

改善服务

- 对所有采购人员进行采购事务培训以促进协调采购事务
- 发布最新采购准则，以加强内部控制机制
- 在基桑加尼、布尼亚、戈马和布卡武建设处理单元，在审批后三个月内处理存货价值估计为 1 340 万美元的 5 864 个已注销的非消耗性设备器材
- 实施特派团库存比率，尽可能减少战略储备
- 在恩德培支助基地为驻在刚果民主共和国东部的军事观察员和联合国警察建设出入检查服务能力，以减少往返金沙萨的旅行
- 在整个特派团实施环境准则

军事人员、警察和文职人员

- 17 030 名军事特遣队人员、760 名军事观察员、391 名联合国警察和 750 名建制警察进驻、轮调和返国
- 为 17 030 名特遣队人员和 750 名建制警察储存和供应 5 977 530 人日新鲜给养和作战口粮
- 检查和核查 17 030 名特遣队人员和 750 名建制警察的特遣队所属装备和自我维持装备
- 管理 4 934 名文职人员
- 为全体军事人员、警察和文职人员实施行为和纪律方案，内容包括培训、预防、监测和对不当行为提出补救行动建议

设施和基础设施

- 管理 19 个联合国所属和 6 个特遣队所属水净化厂及 9 个瓶装厂，向军事人员、警察和文职人员供应安全饮水
- 维修房舍和装备，包括 891 台发电机、8 420 个空调器、449 套活动浴室和 1 829 套硬墙宿舍
- 储存和分配 1 240 万升燃料
- 维护 35 个直升机起落坪

陆运

- 使用和保养 1 506 辆轻型车、233 辆中型车和 448 辆重型/专用车

空运

- 运营和保养 102 架飞机（27 架固定翼和 75 架旋转翼飞机），包括支助选举的 35 架飞机（6 架固定翼和 29 架旋转翼飞机），且管理有关的商业机场服务合同

通信

- 操作和维护包括 4 个地面通信中心站的卫星网络，以提供语音、传真、视像和数据通信
- 操作和维护 63 套甚小口径终端系统、73 台电话交换机和 78 台微波中继器

- 支助和维护 11 个无线电节目制作设施的 35 个调幅无线电广播站

信息技术

- 使用和维护 71 处的 393 台服务器、4 538 台台式计算机、1 226 台膝上型计算机、2 865 台打印机和 447 台数字发送器
- 使用和维护 71 处有 5 600 名用户的 54 个本地网和广域网
- 使用和维护无线局域网

产出

医疗

- 运作和维护 14 处供特派团所有人员、联合国其它机构工作人员和当地平民紧急状况下使用的 13 个联合国所属一级诊所、43 个特遣队所属一级医院、3 个特遣队所属二级医院、1 个特遣队所属三级医院、1 个联合国所属急救股、1 个联合国所属实验室和 1 个联合国所属放射股
- 维护整个特派团的陆、空后送安排，包括联合国所有所在地 3 个特遣队所属二级医院、1 个特遣队所属三级医院、金沙萨 1 家三级合同医院和比勒陀利亚 2 家四级合同医院共 6 处 435 人的空运后送
- 为所有特派团人员实施艾滋病毒/艾滋病宣传方案，包括同侪教育
- 培训 80 名艾滋病毒/艾滋病同侪教育工作者
- 运作和维护针对所有特派团人员的艾滋病毒/艾滋病自愿保密咨询和检测设施

安全

- 500 份关于交通事故、联合国装备失窃和身份证件遗失的调查报告
- 为所有区域编制区域安全撤出计划
- 为所有新工作人员进行上岗培训和消防训练
- 每两个月开展所有工作人员的消防演习和进修课程
- 为所有地点提供实地安保
- 在金沙萨、基桑加尼和布卡武建设每天 24 小时和每周 7 天的全天候消防能力
- 为所有安保人员提供手枪射击、急救和其它专门培训
- 编制关于整个特派团安全状况的 365 份每日安全状况报告、52 份每周评估报告和 4 份季度报告
- 一个月对约 14 000 名旅客进行安全和行包检查

外部因素

工作人员的移动和业务资源的分配不受阻碍；供应商、承包商和提供方按合同提供货物、服务和用品。

表 6
人力资源：构成部分 5，支助

类别	共计										
一. 军事特遣队											
2007/08 年度核定数	1 932										
2008/09 年度拟议数	1 932										
净变动	—										
国际工作人员											
二. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	安保 人员	小计	本国 人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
行为和纪律小组											
2007/08 年度核定员额	—	1	2	1	1	—	—	5	2	—	7
2008/09 年度拟议员额	—	1	2	1	1	—	—	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度核定临时职位 ^b	—	—	1	2	—	1	—	4	3	—	7
2008/09 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	5	—	1	—	7	3	—	10
净变动	—	—	—	3	—	—	—	3	—	—	3
行为和纪律小组小计											
2007/08 年度核定数	—	1	3	3	1	1	—	9	5	—	14
2008/09 年度拟议数 ^a	—	1	3	6	1	1	—	12	5	—	17
净变动	—	—	—	3	—	—	—	3	—	—	3
安保和安全科											
2007/08 年度核定员额	—	—	4	13	86	14	—	117	233	5	355
2008/09 年度拟议数员额	—	—	4	13	77	14	—	108	381	5	494
净变动	—	—	—	—	(9)	—	—	(9)	148	—	139
特派团支助司司长办公室 ^c											
2007/08 年度核定员额	—	1	5	10	6	3	—	25	10	1	36
2008/09 年度拟议员额	—	1	5	9	5	3	—	23	11	1	35
净变动	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(2)	1	—	(1)

二. 文职人员	国际工作人员								联合国 志愿 人员	共计	
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	安保 人员	小计			
副司长办公室 ^d											
2007/08 年度核定员额	—	1	11	16	39	17	—	84	449	17	550
2008/09 年度拟议员额	—	1	10	16	39	17	—	83	495	18	596
净变动	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)	46	1	46
2007/08 年度核定临时职位											
2008/09 年度拟议临时职位 ^{b e}	—	—	—	—	2	—	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	2	—	—	2	—	—	2
副司长办公室小计 ^d											
2007/08 年度核定数	—	1	11	16	39	17	—	84	449	17	550
2008/09 年度拟议数	—	1	10	16	41	17	—	85	495	18	598
净变动	—	—	(1)	—	2	—	—	1	46	1	48
行政事务处											
2007/08 年度核定员额	—	1	14	39	51	25	—	130	139	56	325
2008/09 年度拟议员额	—	1	15	39	59	25	—	139	161	65	365
净变动	—	—	1	—	8	—	—	9	22	9	40
2007/08 年度核定临时职位											
2008/09 年度拟议临时职位 ^{b e}	—	—	—	—	—	—	—	—	10	10	20
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	10	10	20
行政事务处小计											
2007/08 年度核定数	—	1	14	39	51	25	—	130	139	56	325
2008/09 年度拟议数	—	1	15	39	59	25	—	139	171	75	385
净变动	—	—	1	—	8	—	—	9	32	19	60
综合支助事务处											
2007/08 年度核定员额	—	1	22	82	227	75	—	407	1 020	375	1 802
2008/09 年度拟议员额	—	1	26	83	269	75	—	454	1 343	388	2 185
净变动	—	—	4	1	42	—	—	47	323	13	383
2007/08 年度核定临时职位											
2008/09 年度拟议临时职位 ^{b e}	—	—	—	—	40	—	—	40	98	100	238
净变动	—	—	—	—	40	—	—	40	98	100	238

二. 文职人员	国际工作人员								联合国 志愿 人员	共计	
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	安保 人员	小计			
综合支助事务处小计											
2007/08 年度核定数	—	1	22	82	227	75	—	407	1 020	375	1 802
2008/09 年度拟议数	—	1	26	83	309	75	—	494	1 441	488	2 423
净变动	—	—	4	1	82	—	—	87	421	113	621
文职人员小计											
2007/08 年度核定员额	—	5	58	161	410	134	—	768	1 853	454	3 075
2008/09 年度拟议员额	—	5	62	161	450	134	—	812	2 393	477	3 682
净变动	—	—	4	—	40	—	—	44	540	23	607
2007/08 年度核定临时职位 ^b	—	—	1	2	—	1	—	4	3	—	7
2008/09 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	5	42	1	—	49	111	110	270
净变动	—	—	—	3	42	—	—	45	108	110	263
小计											
2007/08 年度核定数	—	5	59	163	410	135	—	772	1 856	454	3 082
2008/09 年度拟议数	—	5	63	166	492	135	—	861	2 504	587	3 952
净变动	—	—	4	3	82	—	—	89	648	133	870
共计(一至二)											
2007/08 年度核定数											5 014
2008/09 年度拟议数											5 884
净变动											870

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 由一般临时人员项下供资。

^c 包括预算和费用控制科、航空安全股和行政协调股。

^d 包括区域和外地行政办公室、调查委员会股、合同管理股、财产管理和盘存股及当地财产调查/索偿审查委员会。

^e 为 2008 年 7 月至 12 月这六个月的地方选举提供支助。

国际工作人员： 净增 44 个员额(改叙 11 个员额，取消 5 个员额和设置 60 个员额)和增加 45 个临时职位

本国工作人员： 增加 540 个员额(设置 529 个员额和改叙 11 个员额)且增加 108 个临时职位

联合国志愿人员： 增加 23 个职位和 110 个临时职位

57. 在支助构成部分，拟议把 2 个国际员额从 P-4 改叙至 P-5 职等，把 3 个员额从 P-3 改叙至 P-4 职等，把 2 个员额从 P-2 改叙至 P-3 职等，取消 5 个国际员额（1 个 P-5，2 个 P-3 和 2 个 P-2），把 11 个国际员额（外勤事务）改叙为本国员额（9 个本国干事和 2 个本国一般事务人员），且设置 60 个国际员额（2 个 P-4，4 个 P-3，3 个 P-2 和 51 个外勤事务）、529 个本国员额（13 个本国干事和 516 个本国一般事务人员）及 23 个联合国志愿人员职位。增设的 516 个本国一般事务员额中，拟议有 466 个员额履行目前由个别承包商按照特别服务协定实施的连续性职能，其中包括口译、财务办事员、供应办事员、工程技术人员、行政助理、仓库助理、移动管制办事员、司机/机修工和警卫。还拟议为行为和纪律小组增设 3 个临时职位（P-3）以及 260 个临时职位（42 个外勤事务，108 个本国一般事务和 110 个联合国志愿人员），以便为 2008 年 7 月至 12 月这六个月的地方选举提供支助。

行为和纪律小组

国际工作人员： 增加 3 个临时职位

58. 在行为和纪律小组，拟设 3 个行为和纪律干事临时职位（P-3），设在布尼亚、戈马和布卡武。这些职位设在刚果民主共和国东部可为驻在这一业务区的办事处和办事分处提供更直接、更经常性的持续支助，而目前的做法是从金沙萨派遣行为和纪律干事。

安保和安全科

国际工作人员： 改叙 9 个员额

本国工作人员： 增加 148 个员额(设置 139 个员额和改叙 9 个员额)

59. 安保和安全科不仅负责确保联刚特派团还负责确保在刚果民主共和国开展业务的联合国所有机构、基金和方案的工作人员和房舍的安全和安保；拟议在该科设置 139 个本国员额（10 个本国干事和 129 个本国一般事务人员），具体如下：3 个机场保安员额（本国干事），7 个卫队管理干事员额（本国干事），2 个调查助理员额（本国一般事务），9 个消防人员员额（本国一般事务），111 个警卫员额（本国一般事务），6 个行政办事员员额（本国一般事务）和 1 个司机员额（本国一般事务）。还拟议把金杜、基桑加尼、盖梅纳、基奎特、马哈吉、巴

多利特和卢贝罗外地办事处的 9 个保安（外勤事务）国际员额改叙为本国员额（本国干事）。

60. 姆班达卡、卡南加和卡莱米机场需要增加三个拟增机场保安员额（本国干事），以加强监督目前由本国工作人员和外包警卫实施的旅客登记及检查行包和货物等机场安保任务情况。这一监督目前由国际警卫实施，此外，他们还在外地办事处履行例行的安保职能。就长期而言，这一安排不可持续，也不能确保有效提供机场安保服务。需要这些拟设员额以对周一至周六上午 6 时 30 分至下午 6 时 30 分期间实施的任务进行全时监督。

61. 布卡武、卡南加、姆布吉马伊、卡莱米、姆班达卡和乌维拉需增 7 个卫队管理干事员额（本国干事），以加强对管理出入特派团房舍业务的监督和监测，目前，这些业务由委派到联刚特派团的本国工作人员、外包警卫和当地警察实施。任职者将管理卫队管理股的所有本国工作人员，为管制人员和货物的移动提出安保程序建议，并与地方当局和私营安保公司联络。这些监督职能目前由国际警卫实施，此外，他们还在外地办事处履行其它职能，包括整体安保安排、规划、调查及对安全事故做出及时应对。

62. 需要在金沙萨特别调查股设置的两个调查助理（本国一般事务）员额，以减少当前积压的调查案件数量，案件积压是因为现有工作人员没有足够能力完成该股的大量任务。任职者将协助国际调查员进行调查，并与当地警察协调，负责调查与本国工作人员有关的案件。他们还将向该股提供口译服务。

63. 拟设的 9 个消防人员（本国一般事务）员额中有 6 个将设在金沙萨，对金沙萨消防安保股现有的 14 个本国消防人员（本国一般事务）员额作为补充，履行每周 7 日、每日 24 小时的消防安保业务能力所需的每班 6 至 8 名消防人员的每日 8 小时三班制职责。其他 3 名消防人员将驻在目前尚未安置消防人员的基桑加尼和乌维拉。任职者将协助在这些地点建立消防安保股，编制技术救援方案，制订场地计划和撤出计划，且对联合国设施经常进行防火安全检查。

64. 拟增的 111 个警卫（本国一般事务）员额中，有 103 个将安排在布尼亚；目前，布尼亚的警卫职责由个别承包商按照特别服务协定实施或由私营安保公司提供的警卫实施。现在，拟议增设履行这些职能方面的员额，因为这些职能有持续性，且个别承包商或私营安保公司提供的服务不充分。另外 8 个警卫（本国一般事务）将设在布卡武、卡南加、姆布吉马伊、卡莱米和姆班达卡，部署在这些地方的现有警卫没有保护联合国所有场所的足够能力。

65. 6 个行政办事员（本国一般事务）员额将部署在贝尼、戈马和马达迪，部署在这些地方的现有行政办事员员额不足以向警卫提供充分的行政支助。在贝尼，

两名行政办事员将设在马维维机场，协助检查旅客和行包，目前这一职能每天由没有得到充分训练的临时工实施。

66. 最后，拟议为金沙萨的安保事务中心增设一个司机（本国一般事务）员额，目前为该中心部署的 3 个司机（本国一般事务）员额不足以确保向中心提供充分支助。这些司机的职责包括为要人和代表团开小车或装甲车，为警卫开车与当地警察一道前往安全事故发生地，为危机干预小组开车，在危机期间撤出联合国工作人员。

特派团支助司

司长办公室

国际工作人员： 减少 2 个员额(取消 1 个员额和改叙 1 个员额)

本国工作人员： 增加 1 个员额

67. 在特派团支助司司长办公室，拟议取消 1 个国际员额（P-2），把 1 个国际员额（外勤事务）改叙为本国员额（本国一般事务），且把 1 个员额从 P-4 改叙为 P-5 职等并把 1 个员额从 P-2 改叙为 P-3 职等。

司长直属办公室

国际工作人员： 改叙 1 个员额

68. 在特派团支助司司长直属办公室，拟议把高级行政干事员额从 P-4 改叙为 P-5 职等，以体现出这一员额职责的复杂性和所涉范围的广泛性；任职者将与特派团的实务、军事和警察构成部分以及外部实体进行联络。这一员额的拟议职等与规模和复杂程度与之相当的其它维和特派团中的类似员额职等一致。

航空安全股

国际工作人员： 减少 2 个员额(取消 1 个员额和改叙 1 个员额)

本国工作人员： 改叙 1 个员额

69. 在航空安全股，拟议取消 2 个 P-2 职等航空安全干事员额中的一个，把另一个从 P-2 改叙至 P-3 职等，以体现这一员额承担的职责有所增加，原因是吸纳了已取消员额的职能且联刚特派团空中业务所涉范围广而又复杂。还拟议把金沙萨的 1 个航空安全助理（外勤事务）国际员额改叙为本国员额（本国一般事务），原因是经确定，这一员额的职能可由本国人实施。

副司长办公室

国际工作人员： 取消 1 个员额和增加 2 个临时职位

本国工作人员： 增加 46 个职位(设置 44 个员额和调动 2 个员额)

联合国志愿人员： 增加 1 个职位

70. 在特派团支助司副司长办公室，拟议取消 1 个国际员额 (P-5)，从综合支助事务处特派团支助中心调动 2 个本国员额 (本国一般事务)，且设置 44 个本国员额 (本国一般事务) 以及 1 个联合国志愿人员职位。44 个拟增本国员额中，拟议有 42 个员额履行持续性职能，目前，这些职能由个别承包商按照特别服务协定实施。还拟议 2008 年 7 月至 12 月这六个月期间增设 2 个临时国际职位 (外勤事务)，为地方选举提供支助。

区域和外地行政办公室

国际工作人员： 取消 1 个员额和增加 2 个临时职位

本国工作人员： 设置 42 个员额

71. 在区域和外地行政办公室，拟议把 3 个区域办公室重组为 2 个后取消 1 个区域行政干事员额 (P-5)。

72. 还拟议 2008 年 7 月至 12 月这六个月期间增设 2 个行政助理临时职位 (外勤事务)，部署到盖梅纳和布卡武的外地办事处，为地方选举提供支助。

73. 还拟议增设 42 个口译员额 (本国一般事务)，支助建制部队 750 名警察以及 2006 年安全理事会第 1736 (2006) 号决议核定的、随后几个决议决定继续维持的 916 名增派军事人员。这些人员的口译职能有持续性，但目前由个别承包商按照特别服务协定实施，这与已核定了本国员额支助联合国警察和特派团其它军事特遣队的口译服务做法不符。现在拟议增设 42 个口译员额 (本国一般事务)，为这些 1 666 名军事人员和警察提供口译服务 (地方语言、法语和英语)，比例为每 40 个军事人员或警察有 1 名口译。

财产管制和盘存股

本国工作人员： 增加 4 个员额 (设立 2 个员额和调入 2 个员额)

联合国志愿人员： 增加 1 个职位

74. 建议在财产管制和盘存股从综合支助事务处的特派团支助中心调入 2 个财产管理和库存助理员额 (本国一般事务人员)，增设 3 个财产管理和库存助理员职位 (2 个本国一般事务人员和 1 个联合国志愿人员)。2005 年另外部署 2 个旅军队到南北基伍和部署 5 个建制警察部队后，库存装备的数量增加，因此建议加强该股。增加的员额将部署在戈马、基桑加尼和卢本巴希。

行政事务处

国际工作人员： 净增加 9 个员额（设立 10 个员额和改叙 1 个员额）

本国工作人员： 增加 22 个员额（调入 10 个员额，设立 11 个员额和改叙 1 个员额）和 10 个临时职位

联合国志愿人员： 增加 9 个职位和 10 个临时职位

75. 在行政事务处，建议将 1 个国际员额（外勤人员）改为本国员额（本国一般事务人员），从综合支助事务处调入 10 个本国员额，并设立 10 个国际员额（1 个 P-4 和 9 个外勤人员）、11 个本国员额（3 个本国干事和 8 个本国一般事务人员）和 9 个联合国志愿人员职位。在增加的 11 个本国员额中，建议设立 5 个员额来履行目前由承包商按特别服务协议履行的持续性职能。还建议设立 20 个临时职位（10 个本国一般事务人员和 10 个联合国志愿人员），任期六个月，从 2008 年 7 月到 12 月，以支助地方选举。

人力资源科

国际工作人员： 改叙 1 个员额

本国工作人员： 增加 12 个员额（调入 10 个员额，设立 1 个员额和改叙 1 个员额）

76. 在人力资源科，建议把 1 个国际人力资源助理员额（外勤人员）改为本国员额（本国一般事务人员），从综合支助事务处调度科调入 10 个旅行助理员额（本国一般事务人员），设立 1 个人力资源干事（本国干事）员额。建议从调度科调入 10 个旅行助理员额（本国一般事务人员），以便在人力资源科重新调整有关处理和安排工作人员在特派团任务区外旅行事项的职能。鉴于特派团自 2007 年 7 月起要负责计算国际工作人员探亲假和回籍假的一笔总付旅费，因此需要增加有关人力资源干事（本国干事）。

采购科

国际工作人员： 设立 2 个员额

77. 在采购科，建议设立一个信息技术专家员额（外勤人员），按内部监督事务厅（监督厅）采购问题工作队的建议，改进和扩大计算机信息系统、包括《使者》在该股的应用，以加强联刚特派团的采购工作。还建议设立 1 个采购助理员额（外勤人员），以便减少积压起来的待处理的陈旧和无法修复的财产，这些财产在存货总值中的比例已从 2006 年的 4% 增加到 2007 年的 6%。

财务科

国际工作人员： 设立 6 个员额

本国工作人员： 设立 8 个员额

联合国志愿人员： 增加 6 个职位

78. 还建议加强财务科，该科的人数自 2004/05 年以来基本未变，尽管设立和扩大了外地办事处以及军事、警察和文职人员有所增加，致使财务支助事务的需求大幅度增加。因此，联刚特派团工作人员和供应商得到的服务的数量和质量都受到影响。为了改变这种情况和改进特派团财务账户和财务事项的全面管理，建议将一些财务下放到地区，加强对仍在金沙萨集中管理安排下的活动的管理。在东区，所有外地办事处将负责处理本地供应商的发票和工作人员的旅费报销，7 个主要办事处（布尼亚，戈马，布卡武，卡莱米，金杜，卢本巴希和恩德培）还将负责履行下放给它们的薪金职能、有限的出纳服务和支付本地供应商和支付工作人员报销凭单。在西区，虽然有关外地办事处也将另外负责财务事项和服务，但由于它们离金沙萨相对较近，因此金沙萨的主要财务办事处将能继续为这些地区提供集中服务。

79. 因此，建议财务科设立 20 个员额（1 个 P-4、5 个外勤人员，2 个本国干事，6 个本国一般事务人员和 6 个联合国志愿人员），其中 9 个（1 个 P-4、3 个外勤人员，2 个本国一般事务人员和 3 个联合国志愿人员）将部署在东区，5 个（1 个外勤人员，1 个本国干事，1 个本国一般事务人员和 2 个联合国志愿人员）部署在西区，6 个（1 个外勤人员，1 个本国干事，3 个本国一般事务人员和 1 个联合国志愿人员）部署在金沙萨财务办事处。

80. 东区的 9 个员额是：1 名区财务干事（P-4），负责监督该区的所有财务活动；3 名财务助理（外勤人员），部署在布卡武、布尼亚和恩德培，以便那里的办事处能提供薪金服务，支付供应商和增加出纳职能；2 名财务办事员（本国一般事务人员），负责在布尼亚和布卡武处理供应商发票和支付供应商，这些职能目前由承包商按特别服务协议履行；3 名财务助理（联合国志愿人员），在布卡武、布尼亚和戈马提供薪金和工作人员旅费报销服务。

81. 西区的 5 个员额是：1 名财务助理（外勤人员），负责在基桑加尼处理薪金和报销事务；1 名财务干事（本国干事），负责监督管理金杜财务办事处，包括薪金事务和发票的处理；1 名财务办事员（本国一般事务人员），负责在卡南加处理供应商发票和报销事宜；2 名财务助理（联合国志愿人员），负责在卡南加和姆班达卡提供薪金和工作人员旅费报销服务。

82. 建议金沙萨财务办事处设立的 6 个员额是：1 名财务助理（外勤人员），负责支付供应商和处理发票；3 名财务办事员（本国一般事务人员），负责账户股单据

存档工作，这一工作目前由承包商按特别服务协议承担；1 名财务干事（本国干事），负责支助薪金股；1 名财务助理（联合国志愿人员），负责审查出勤登记和证明文件。

医务科

国际工作人员： 设立 2 个员额

本国工作人员： 设立 2 个员额和增加 10 个临时职位

联合国志愿人员： 增加 2 个职位和 10 个临时职位

83. 建议医务科设立 6 个员额（2 个外勤人员，2 个本国一般事务人员和 2 个联合国志愿人员），包括 2 个医务护士（外勤人员），1 个仓库助理（本国一般事务人员），1 个救护车驾驶员（本国一般事务人员），1 个医官（联合国志愿人员）和 1 个医疗设备技术员（联合国志愿人员）。

84. 2 个医务护士（外勤人员）将要同金沙萨两个医务所现有的两名护士（外勤人员）一起，协助每周 6 天提供 24 小时随叫随到服务。他们还将监测转诊到外部医疗单位的病人的情况，按合同支付这些服务以及由当地医生医治的本国工作人员提交的医疗保险计划报销单据。仓库助理（本国一般事务人员）将协助药剂师管理金沙萨的医药仓库，所有医疗设备、药品和用品都是从这里发送到各个医务所和特派团任务区各地的军事观察员驻地的。救护车驾驶员（本国一般事务人员）要同现有的救护车驾驶员（本国一般事务人员）一起，在金沙萨外地办事处 24 小时值班。医官（联合国志愿人员）将住在乌维拉，为部署在南基伍南部的联刚特派团工作人员提供医疗服务，这些服务目前是由唯一的一名医务护士提供的，有时也由布卡武的医官提供。医疗设备技术员（联合国志愿人员）将负责接收、检查和维护整个任务区的设备，这一工作目前是由商业承包商按较低的标准承担的，该技术员还负责为外地医务所的医护人员提供设备维修培训。

85. 还建议设立 10 个临时医官（联合国志愿人员）员额和 10 个临时医生助理（本国一般事务人员）员额，任期六个月，从 2008 年 7 月到 12 月，以支助地方选举。这些人员将部署到各地，为外地的所有选举工作人员，特别是偏远地区的工作人员，提供部署前培训，内容为急救方法以及医疗事务，包括紧急医疗事务和医疗-行政事务。

艾滋病毒/艾滋病股

联合国志愿人员： 增加 1 个职位

86. 在制订联刚特派团的修订成果预算框架和其后对各办事处进行重组的过程中，考虑到该股主要开展支助工作，培训工作人员和提高特派团所有人员对艾滋病毒/艾滋病的认识，因此建议把 2007/08 年期间列在构成部分 3（民间社会和人

权)下的现有艾滋病毒/艾滋病股列在支助构成部分下。还建议设立 1 个医官(联合国志愿人员)员额,协助政策顾问制订训练方案,编写和分析统计数据与报告,管理自愿咨询服务。

综合支助事务处

国际工作人员: 净增 47 个员额(设立 50 个员额,裁撤 3 个员额和改叙 5 个员额)和增加 40 个临时职位

本国工作人员: 净增加 323 个员额(设立 337 个员额和调出 14 个员额)和增加 98 个临时职位

联合国志愿人员: 增加 13 个职位和 100 个临时职位

87. 在综合支助事务处,建议把 1 个国际员额从 P-4 改为 P-5,3 个员额从 P-3 改为 P-4,1 个员额从 P-2 改为 P-3、裁撤 3 个国际员额(2 个 P-3 和 1 个 P-2),把 14 个本国员额(本国一般事务人员)调到特派团支助副主任办公室和行政事务处,设立 50 个国际员额(1 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2 和 42 个外勤人员),337 个本国员额(本国一般事务人员)和 13 个联合国志愿人员职位。在新增加的 337 个本国员额中,建议设立 307 个员额来履行目前由承包商按特别服务协议履行的持续性职能。还建议设立 238 个临时职位(40 个外勤人员,98 个本国一般事务人员和 100 个联合国志愿人员),任期六个月,从 2008 年 7 月到 12 月,以支助地方选举。

特派团支助中心

国际工作人员: 改叙 1 个员额和增加 3 个临时职位

本国工作人员: 调动 2 个员额和增加 15 个临时职位

联合国志愿人员: 增加 6 个临时职位

88. 在特派团支助中心(前联合后勤业务中心),建议把恩德培支助基地 1 个后勤干事员额从 P-3 改为 P-4,并按第 70 段所述,把 2 个本国员额(本国一般事务人员)调到特派团支助副主任办公室下面的财产管制和盘存股。恩德培支助基地主任是 P-5 职等,目前管理 16 个直接对他负责的单位,这些单位涉及行政和后勤事务的各个领域。建议把恩德培支助基地的所有技术和后勤支助职能,包括航空、通信和信息技术、工程、调度、财产管理、供应和运输等科,都划归 P-4 职等的后勤干事,以把这些职责过大的范围缩小,从而加强它们的协调和统一。

89. 还建议设立 15 个临时职位(3 个外勤人员,6 个本国一般事务人员和 6 个联合国志愿人员),任期六个月,从 2008 年 7 月到 12 月,以支助地方选举。在这 15 个员额中,11 个(2 个外勤人员,5 个本国一般事务人员和 4 个联合国志愿人员)将部署到目前没有特派团支助中心工作人员的办事处,包括班顿杜、姆班达

卡和盖梅纳。卡南加是最大的一个分发中心，需要加强那里的工作人员。卡米纳的工作人员配置也需要加强，因为预计它将成为一个中等规模的分发中心。4 个临时职位（1 个外勤人员，1 个本国一般事务人员和 2 个联合国志愿人员）将设在金沙萨，以协助规划、协调与实施选举后勤支助行动。

供应科

国际工作人员： 改叙 4 个员额和增加 4 个临时职位

本国工作人员： 设立 20 个员额和增加 2 个临时职位

联合国志愿人员： 增加 3 个职位和 7 个临时职位

90. 在供应科，建议把一般供应股股长的级别从 P-3 改为 P-4，把 3 个员额（2 个 P-3 和 1 个 P-2）改为外勤人员职等，并设立 23 个员额和职位（20 个本国一般事务人员和 3 个联合国志愿人员）。

91. 建议把股长的级别从 P-3 改为 P-4，因为联刚特派团供应业务量和复杂性都在增加，需要管理供应链的专业人才。任职者将监督两个特派团支助仓库和 14 个外地办事处库房的作业，查明消费模式，确定最佳和最大储存量和每个仓库和库房何时要重新订货，并规划申购和交货的时间。

92. 还建议把 3 个燃料助理（2 个 P-3 和 1 个 P-2）改为外勤人员职等，以有效地利用特派团电子燃料衡算系统，加强会计责任，加强对联合国和特遣队所属车辆和发电机油耗的监测。

93. 还建议设立 20 个本国员额（本国一般事务人员），以履行目前由承包商按特别服务协定履行的以下持续性职能：14 个供应和燃料助理，部署在卡米纳、卢本巴希、马诺诺、贝尼、金杜和阿鲁；在金沙萨的 2 个行政办事员；2 个数据输入员，以便加强实地部署部队和轮调部队复合口粮耗用方面责任，跟踪和监测消耗品的耗用情况；4 个供应助理，负责在金沙萨主要办公室地点设立的零售点直接为客户提供一般物品和用品，避免客户不必要地前往中央仓库。

94. 还建议设立 3 个口粮和燃料助理（联合国志愿人员），以改进基戈马的燃料交付和卡米纳的军事特遣队口粮运送。

95. 最后，还建议设立 13 个临时职位（4 个外勤人员、2 个本国一般事务人员和 7 个联合国志愿人员），任期六个月，从 2008 年 7 月到 12 月，以支助地方选举。鉴于选举工作人员出差和分发选举材料要使用飞机，需要在全国若干地点交付的航空燃油预计会增加，因此需要增设这些临时职位。

工程科

国际工作人员： 设立 10 个员额和增加 4 个临时职位

本国工作人员： 设立 177 个员额和增加 12 个临时职位

联合国志愿人员： 增加 3 个职位

96. 建议设立 10 个员额（外勤人员），以填补特派团资产和消耗品管理方面现有的以下空缺：布尼亚、戈马和布卡武的 3 名资产管理；布尼亚和戈马的 2 名电力监理；贝尼、乌维拉和卡米纳的 3 名工程监理；金沙萨和布尼亚的 2 名土建工程监理。

97. 建议总共设立 177 个本国员额（本国一般事务人员），履行目前由按日雇用的零工履行的以下持续性职能：28 个水处理技工、62 个水装瓶技工和 87 个电工和发电机机工。

98. 还建议设立 19 个临时职位（4 个外勤人员、12 个本国一般事务人员和 3 个联合国志愿人员），任期六个月，从 2008 年 7 月到 12 月，以支助地方选举。需要有这些临时职位来建站点，支持选举工作，包括站点筹备、搭建帐篷、预制房和沐浴间、供电和配电、站点维护，其中包括垃圾处理。

地理信息系统小组

国际工作人员： 设立 4 个员额

本国工作人员： 设立 4 个员额

99. 在地理信息系统小组，建议设立 8 个员额（2 个 P-3、2 个 P-2 和 4 个本国一般事务人员），以便于小组在布尼亚进行扩展并准备在基桑加尼、戈马和布卡武设点，以便有能力更广泛和更及时地为派驻刚果民主共和国东部的军队提供服务。建议设立的员额为 2 名地理信息干事（P-3）、2 名副地理信息干事（P-2）和 4 名地理信息助理（本国一般事务人员）。

设施和营房管理股

本国工作人员： 设立 11 个员额

100. 在设施和营房管理股，建议设立 11 个本国员额（本国一般事务人员），担任站点监理/重型车驾驶员，履行目前由按日雇用零工履行的持续性职能。

通信和信息技术科

国际工作人员： 设立 1 个员额

本国工作人员： 设立 6 个员额和增加 24 个临时职位

联合国志愿人员： 增加 3 个职位和 24 个临时职位

101. 在通信和信息技术科，建议设立 10 个员额和职位（1 个外勤人员、6 个本国一般事务人员和 3 个联合国志愿人员）。

102. 在这些员额和职位中，建议用 3 个（1 个车间管理员（外勤人员）、1 个技工（联合国志愿人员）和 1 个库房库存助理（本国一般事务人员））在恩德培支助基地设立一个小型车间，在恩德培进行设备检查、日常维修和小修理，而不用像现在那样，把所有无法维修的通信设备送到金沙萨检查和修理。

103. 还建议设立 1 个备用电源技工（联合国志愿人员）职位，以加强特派团能力，负责部署在刚果民主共和国西部各地的不间断电源系统、逆变器和有关设备的所有检查、维护和修理工作，并设立 1 个邮件和邮袋技工（联合国志愿人员），协助监管 17 名本国工作人员进行复印工作和把进出邮件发送到金沙萨的 11 个办公地点。

104. 还建议设立 5 个本国员额（本国一般事务人员），履行目前由按日雇用的零工履行的以下持续性职能：戈马和卢本巴希的 3 个库房助理、布尼亚的 1 个行政办事员和金沙萨的 1 个邮件和邮袋办事员。

105. 最后还建议设立 48 个临时职位（24 个本国一般事务人员和 24 个联合国志愿人员），任期六个月，从 2008 年 7 月到 12 月，以支助地方选举。这些职位为 24 个无线电技工（12 个本国一般事务人员和 12 个联合国志愿人员）和 24 个信息技术员（12 个本国一般事务人员和 12 个联合国志愿人员），用于为边远地区的选举结果地方汇编中心/接受和审理候选人办公室提供支助。在选举期间，无线电技工将部署到各地，其中包括金沙萨、班顿杜、姆班达卡、盖梅纳、基桑加尼、布尼亚、贝尼、布卡武、卡莱米、金杜、卢蒙巴什、卡米纳和卡南加。

调度科

国际工作人员： 设立 12 个员额

本国工作人员： 净增 4 个员额（设立 14 个员额和调出 10 个员额）

联合国志愿人员： 增加 3 个职位和 15 个临时职位

106. 在调度科，建议按第 76 段所述，把 10 个旅行助理员额（本国一般事务人员）调到行政事务处的人力资源科，并设立 29 个员额和职位（1 个 P-4、11 个外勤人员、14 个本国一般事务人员和 3 个联合国志愿人员）。

107. 建议设立 5 个员额和职位：1 个运输干事（外勤人员）、1 个运输助理（联合国志愿人员）和 3 个重型车辆驾驶员（本国一般事务人员），用于在恩德培设立第三个重型车组，以加强运输股的能力，把货物从恩德培运到联刚特派团在刚果民主共和国东部各地的设施，而不使用商业货物承运商或空运。估计增设第三个小组后，2008/09 年大约可以节约 120 万美元。

108. 建议增设的 2 个质量保证助理员额（外勤人员）用于设立质量保证和标准化股，由特派团核定工作人员编制中的 1 名调度干事（P-3）来领导。该股将精

简程序，实现标准化，并制订和开办培训课程，确保特派团的 23 个调度室严格遵守安全规则和业务规则。该股还将起联络点作用，负责接收、汇编和分析根据质量保证监测方案提交的报告，以审评承包商的工作和遵守安全和合同规定的情况。

109. 建议增设的 1 个调度主管（外勤人员）和 2 个调度办事员（本国一般事务人员）这 3 个员额，是用来加强支助布琼布拉转运营地的业务能力，该营地为联邦特派团 3 500 名军人的轮调和定期航班提供支助。

110. 建议增设的 13 个员额：2 个调度主管（外勤人员）、9 个调度办事员（本国一般事务人员）和 2 个调度助理（联合国志愿人员），是用来加强一些办事处的，因为它们目前没有得到该科的充分支助，造成能力不足、机场安全欠佳、工作人员压力过大和整个效率下降等问题。这些办事处位于马塔迪、姆布吉-马伊、班顿杜、卡米纳和马诺诺。建议把 9 个调度办事员员额中的 2 个用来履行目前由承包商按特别服务协定履行的持续性职能。

111. 建议把增设的 6 个员额（1 个 P-4 和 5 个外勤人员）用于加强从金沙萨集中提供服务。这些员额为：1 个特派团规划/行动干事（P-4）、1 个交通和运输助理（外勤人员）和 1 个乘客预订助理（外勤人员），用于更好地规划、办理和监测每年 250 000 名乘客和 46 000 吨货物的运送工作；1 个危险货物检查员（外勤人员），用于在任务区监测和运送危险货物；2 个调度助理（外勤人员），用于监测部队的轮调。

112. 最后，还建议设立 25 个临时职位（10 个外勤人员和 15 个联合国志愿人员），任期六个月，从 2008 年 7 月到 12 月，以支助地方选举。任职者将协助应付乘客和货物流量因在金沙萨、恩德培和在盖梅纳、卡南加、布卡武、卡米纳、班顿杜以及约翰内斯堡外地办事处支助选举而出现的增加。预计大量选举材料，包括选票，将从南非运来，据此建议设立一个调度职位。任职者将就包装要求提供咨询，协助确定运输先后次序，在开始从南非发货时监测和监督选举材料的首次运送。

运输科

国际工作人员：设立 2 个员额

本国工作人员：设立 92 个员额和增加 42 个临时职位

联合国志愿人员：增加 14 个临时职位

113. 建议在运输科设立 2 个汽车运输干事员额（外勤事务）：一个设在西部区的姆班达卡以加强对 90 辆汽车的控制以及监督巴多利特、利萨拉、博恩代、盖梅纳和巴桑库苏办事分处的车辆维修业务；另一个设在东部区的金杜，以加强对 80 辆汽车包括机场专用服务车辆的控制。

114. 还建议设立 92 个司机/机械工员额（本国一般事务），其持续性职能目前由日常临时工执行。这些员额将设在任务区的不同地点。

115. 最后还建议为 2008 年 7 月至 12 月的 6 个月期间设立 56 个临时职位（42 个本国一般事务人员和 14 个联合国志愿人员），以支助当地选举和更多必需的运输活动，包括在金沙萨、布尼亚、布卡武、贝尼、戈马、卡米纳、卡南加、金杜、卢本巴希、马塔迪和姆班达卡的规划和维护工作以及选举材料特设散发中心。

航空科

国际工作人员： 净增 14 个员额（设立 14 个员额和改叙 2 个员额）和增加 19 个临时职位

本国工作人员： 设立 9 个员额和增加 12 个临时职位

联合国志愿人员： 增加 31 个职位

116. 在航空科，建议将特派团行动中心主任的职等从 P-3 改为 P-4，并将质量保证和标准化股股长的职等从 P-2 改为 P-3。还建议设立 23 个员额（1 个 P-3、1 个 P-2、12 个外勤事务和 9 个本国一般事务人员）。

117. 建议将特派团行动中心主任的职等从 P-3 改为 P-4，这是为了反映该员额的规划、协调和业务职责的大小、范围和复杂性，其职责包括监督和协调 11 个国际工作人员。建议将质量保证和标准化股股长的职等从 P-2 改为 P-3，因为该员额的职责是管理 2 个复杂的航空质量保证监督方案，随着 2007 年 10 月机场服务开始采用新的商业安排，这种职责已大量增加。

118. 在 23 个拟议增设的员额中，有 18 个员额（10 个外勤事务和 8 个本国一般事务）需要在金沙萨、基桑加尼、布尼亚、戈马、布卡武、卡莱米和恩德培主要机场执行空中业务，每周 6 天每天轮班 2 次每次 9 个小时。还建议加强该科在这些地点的能力，以加强特派团空中业务的安全和保障，并遵守国际民用航空组织有关限制飞行业务人员执勤时间的规定。这些增设的员额将包括 2 个飞行监测干事（外勤事务）、5 个规划干事（外勤事务）、2 个机场干事（外勤事务）、14 个技术合规干事（外勤事务）、6 个机场助理（本国一般事务）、1 个飞行监测助理（本国一般事务）和 1 个技术合规助理（本国一般事务）。

119. 还建议在基桑加尼设立 1 个空中规划干事（P-3），就与刚果民主共和国东部军事空中业务有关的安全、财政和技术事项改善与金沙萨航空业务中心的协调。任职者将与军事航空人员共用同一地点。

120. 还建议在金沙萨总部增设 3 个员额（1 个 P-2、1 个外勤事务和 1 个本国一般事务人员）如下：为质量保证和标准化股设立 1 个助理空中业务干事（P-2），对所有机场业务进行检查和减轻风险调查；设立 1 个航空训练干事（外勤事务），为新的工作人员和订约雇用空勤人员进行简介和熟悉情况的训练，维护技术人员航空认证记录，并协调航空讲习班和讨论会的工作；设立 1 个预算助理（本国一般事务人员），以改善财政责任的监测和追查。

121. 还建议为 2008 年 7 月至 12 月的 6 个月期间设立 62 个临时职位（19 个外勤事务、12 个本国一般事务和 31 个联合国志愿人员），以支助部署更多飞机（6 架固定翼飞机和 29 架旋转翼飞机），供当地选举所需。这些增设的员额将部署在金沙萨总部和姆班达卡、基桑加尼、卡南加、卡莱米、金杜、戈马、布卡武、布尼亚、恩德培和卢本巴希的航空区域。

特遣队所属装备和财产管理科

国际工作人员： 设立 4 个员额

本国工作人员： 设立 2 个员额

联合国志愿人员： 增加 4 个职位

122. 为了提高业务效果，避免职能的重叠，建议将特遣队所属装备科（2007/08 年共有 25 个核定员额和职位）和财产管理科（2007/08 年共有 69 个核定员额和职位）予以合并和加强，成为特遣队所属装备和财产管理科，该科将包括验收股、仓库股和资产处理股。

123. 在这方面，建议将财产管理首席干事的职等从 P-4 改为 P-5。还建议设立 10 个员额和职位（1 个 P-3、3 个外勤事务、2 个本国一般事务和 4 个联合国志愿人员），以加强新合并的科。

124. 10 个增设的员额和职位将包括：1 个行政助理（外勤事务）负责协助财产管理首席干事；1 个特遣队所属装备小组组长（外勤事务）、1 个特遣队所属装备数据库管理人（外勤事务）和 1 个特遣队所属装备检查员（联合国志愿人员）这些人员将被部署到加丹加；在金沙萨设立 1 个财产处理首席干事（P-3），由 1 个数据输入办事员（本国一般事务）提供协助，监督设在基桑加尼、布尼亚和布卡武的 3 个财产处理小组，这些小组需要 3 个财产处理助理（联合国志愿人员）和 1 个财产处理办事员（本国一般事务）。这 3 个财产处理小组将帮助减少待处理的非消耗性设备的积压，这些设备的积压数量已从 2006 年占库存总额的 4% 增至 2007 年的 6%，待处理资产有 47% 已积压一年以上。

二. 规划假定和财政资源

A. 规划假定

1. 概览

125. 联刚特派团的军事资源和相关活动将继续集中于伊图里区和北基伍、南基伍和加丹加等省。不仅安全问题集中在这里，外国武装集团解除武装、复员和遣返以及刚果战斗人员解除武装、复员和重返社会的剩余案件也集中在这里。将为特派团在伊图里区、北基伍和南基伍的办公室配备更多的资源，以在联刚特派团过渡和缩编之前解决冲突、建立信任并与联合国国家工作队和指定的短期和平建设稳定方案的其他伙伴进行协调。特派团还向刚果民主共和国东部刚果军队的整编旅提供短期基本训练。刚果民主共和国东北部边远地区将需要一个前沿行动基地，以支助联刚特派团领土安全任务。联刚特派团还将通过提供咨询、技术援助和后勤支助，为组织、筹备和举行选举提供援助。当已获授权的任务包括为当地选举提供支助的工作已经完成，而且逐步缩编和向维持和平后安排转变的基准得到实现之后，联刚特派团的结构很可能会产生变化，规模很可能会缩小。

126. 由于刚果民主共和国地域面积大，关键任务区内缺乏公路基础设施，因此密集型空中支助仍然是一项重大需要，特别是要为支助当地选举提供后勤支援。不过，在可行情况下将日益需要利用公路运输，特别用于支助刚果民主共和国东部的活动。最后将在恩德培支助基地设立一个信息技术/通信工作站，向东部地区提供更有针对性和及时的支助。

127. 根据组织政策，特派团力求在 2008/09 年期间通过员额部署和拟议增设的员额，把 2006 年设立的联合行动中心正规化。

128. 在刚果民主共和国建立一个稳定和安全的的环境会对区域具有显著的影响。在这方面，联刚特派团将继续在比勒陀利亚、基加利和坎帕拉保持联络处，并与政治事务司建立专门促进区域关系的能力。秘书长特别代表继续推动与邻国维持和平特派团、政治特派团和在苏丹、乍得、中非共和国和布隆迪的综合办事处举办定期会议。特派团还将与其他签署方促进和监测 2007 年 11 月 9 日内罗毕联合公报的执行。将继续执行倡议，鼓励使用联刚特派团的恩德培支助中心，以此作为该区域其他联合国行动的共享资源。

129. 根据安全理事会第 1756 (2007) 号决议中新的任务规定更加强调安全部门改革，并期望最终实现缩编和向维持和平阶段后的联合国存在的转变，因此联刚特派团通过其综合办事处将其计划和行动纳入国家援助框架中。国家援助框架是一个纳入了联合国国家工作队、国际金融机构和 19 个双边捐助者的共同战略框架，在 2007-2010 年国家减贫战略文件和相关政府方案的支持下，成为对援助刚果民主共和国的共同战略方式。还根据综合任务规划过程成立综合任务规划小

组，以加强与联合国国家队的协调，包括编制和执行联刚特派团任务执行计划，以求最终实现特派团缩编、过渡并移交给驻刚果民主共和国的后联刚特派团安排。

2. 提高效率

130. 2008年7月1日至2009年6月30日期间的费用估计数已考虑到下列提高效力的举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施	248.2	改善对特派团消耗品储备的管理，以减少文具和办公室用品的购置，从2007/08年每人每月25美元减至2008/09年的15美元
空运	20 434.5	重组飞机大队，修改包机合约和审查飞行路线，以更好地满足特派团的行动需要，其结果是2007/08年期间相比减少1架固定翼飞机和7 429飞行小时
通信	569.5	实施特派团储备率以降低零部件的战略储备和需求
信息技术	400.5	实施特派团储备率以降低零部件的战略储备和需求
其他用品、服务和设备	1 280.9	进一步扩大水陆运输的使用，包括在刚果民主共和国东部使用特派团的重型车辆，以减少商业运费
共计	2 2933.6	

3. 空缺率

131. 2008年7月1日至2009年6月30日期间费用估计数已考虑到了以下空缺因素：

(百分比)

类别	2006/07 实际数	2007/08 编入 预算数	2008/09 预测数
军事和警察人员			
军事观察员	4	3	6
军事特遣队	2	3	2
联合国警察	18	10	32
建制警察部队	<1	—	—

类别	2006/07 实际数	2007/08 编入 预算数	2008/09 预测数
文职人员			
国际工作人员	15	17	17
本国工作人员	7	10	6
联合国志愿人员	6	10	5
临时职位 ^a	36	—	11

^a 在一般临时助理项下供资。

132. 预计国际工作人员空缺率仍为 17%。虽然特派团每月征聘平均 30 名新的工作人员，但人员更替率偏高，每月约有 25 名工作人员离开特派团。由于逾三分之一的联刚特派团文职人员已在特派团任职超过 4 年，许多工作人员继续寻求机会，希望派到部署在危险率较低的工作地点的其他办事处或行动中。联刚特派团平均每月有 20 名工作人员被选送到其他办事处或特派团。

B. 财政资源

1. 概览

(千美元。 预算年是 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出 (2006/07)	分配数 (2007/08)	费用估计数 (2008/09)	差异	
	(1)	(2)	(3)	数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
军事和警察人员					
军事观察员	44 369.5	44 618.2	43 095.8	(1 522.4)	(3.4)
军事特遣队	359 741.8	392 811.5	389 467.9	(3 343.6)	(0.9)
联合国警察	18 214.7	20 841.8	16 135.8	(4 706.0)	(22.6)
建制警察部队	17 197.2	18 388.2	17 655.2	(733.0)	(4.0)
小计	439 523.2	476 659.7	466 354.7	(10 305.0)	(2.2)
文职人员					
国际工作人员	146 696.9	149 854.1	157 450.1	7 596.0	5.1
本国工作人员	28 125.8	32 666.6	44 770.4	12 103.8	37.1
联合国志愿人员	28 195.8	21 467.5	31 473.3	10 005.8	46.6
一般临时助理 ^a	8 008.2	1 849.8	9 783.7	7 933.9	428.9
小计	211 026.7	205 838.0	243 477.5	37 639.5	18.3
业务费用					
政府提供的人员	—	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—

类别	支出 (2006/07)	分配数 (2007/08)	费用估计数 (2008/09)	差异	
	(1)	(2)	(3)	数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
顾问	899.3	317.2	855.1	537.9	169.6
公务差旅	7 271.6	4 154.0	8 459.2	4 305.2	103.6
设施和基础设施	94 898.2	93 000.6	93 909.6	909.0	1.0
陆运	18 552.8	21 785.4	20 810.4	(975.0)	(4.5)
空运	239 476.4	230 553.2	274 082.9	43 529.7	18.9
海运	2 023.9	1 963.4	1 734.4	(229.0)	(11.7)
通信	28 735.1	32 865.2	32 740.5	(124.7)	(0.4)
信息技术	6 923.7	8 247.3	9 035.6	788.3	9.6
医疗	14 519.4	17 657.8	18 976.4	1 318.6	7.5
特种装备	5 486.4	6 452.0	6 676.8	224.8	3.5
其他用品、服务和设备	14 792.1	12 245.7	13 259.2	1 013.5	8.3
速效项目	999.1	1 000.0	1 000.0	—	—
小计	434 578.0	430 241.8	481 540.1	51 298.3	11.9
所需经费毛额	1 085 127.9	1 112 739.5	1 191 372.3	78 632.8	7.1
工作人员薪金税收入	19 985.5	20 989.1	24 073.3	3 084.2	14.7
所需经费净额	1 065 142.4	1 091 750.4	1 167 299.0	75 548.6	6.9
自愿捐助实物(已编入预算) ^b	2 858.0	2 914.8	3 426.9	512.1	17.6
所需经费共计	1 087 985.9	1 115 654.3	1 194 799.3	79 145.0	7.1

^a 反映一般临时助理项下供资的临时职位费用从业务费用调整为文职人员费用。

^b 燕子基金会支助联刚特派团无线电广播服务的捐助。

2. 未编入预算的捐助

133. 2008年7月1日至2009年6月30日期间未编入预算的捐助估计价值如下：

(千美元)

类别	估计价值
部队地位协定 ^a	1 098.6
共计	1 098.6

^a 系金沙萨、布卡武、戈马、卡莱米、金杜、基桑加尼、姆班达卡、伊图里地区、卡南加、卡塞斯(乌干达)和基戈马(坦桑尼亚联合共和国)的外地办事处总部、部队营房、后勤基地和机场及终端站的租金估计数。

3. 训练

134. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间训练所需资源估计数如下：

（单位：千美元）

类别	估计价值
咨询人	
顾问咨询人	855.1
公务差旅	
公务差旅，培训	2 799.5
其他用品、服务和设备	
训练费、用品和服务	705.2
共计	4 359.8

135. 与前期相比，2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间计划的参与者人数如下：

（参加人数）

	国际工作人员			本国工作人员			军事人员和警察		
	2006/07 实际数	2007/08 计划数	2008/09 拟议数	2006/07 实际数	2007/08 计划数	2008/09 拟议数	2006/07 实际数	2007/08 计划数	2008/09 拟议数
内部	1 600	1 714	2 187	1 343	3 500	6 467	0	0	450
外部 ^a	84	150	305	6	7	35	5	2	2
共计	1 684	1 864	2 492	1 349	3 507	6 502	5	2	452

^a 包括联合国后勤基地和任务区以外。

136. 将向特派团文职人员提供以下主要领域的训练：法治、人权、民政、解除武装、复员和复员援助、通信和信息技术、安保、人员和训练管理、语文班、采购、陆运、供应、合同管理、医疗、艾滋病毒/艾滋病问题、工程、财产和库存管理、调度、航空安全、航空业务、行为和纪律、金融和预算管理、人事管理和技能。将向特派团军事人员和警察提供主要为当地语言和联合国正式语言的训练。

4. 速效项目

137. 与前期相比，2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

时期	数额	项目数
2006年7月1日至2007年6月30日(实际数)	999.1	133
2007年7月1日至2008年6月30日(核定数)	1 000.0	—
2008年7月1日至2009年6月30日(拟议数)	1 000.0	125

138. 根据对所需资源的详细审查和评价,特派团确定仍有必要执行速效项目,以确保和加强特派团与当地社区的关系。就短期和中期而言,速效项目方案的目标是展示国家恢复过程的进展、改善进出农村和偏远地区的便利、支助法治、省当局和民间社会的运作、为脆弱社区创造短期就业机会。这些方案将推动构建有利于刚果民主共和国政府的环境,办法是向那些期待立即获得利益的居民提供实际好处。

139. 所需资源用于速效项目,其目的在于改善当地医疗、教育和卫生基础设施,提供设备并开展创造就业机会的短期项目,以支持和平建设和政治稳定、法治和人权、向脆弱群体提供保护和支助,改善民事-军事合作,并使人们更易获得基本服务,特别在联合国机构、基金和方案以及捐助者或非政府组织无法进入的农村和偏远地区更易获得基本服务。

5. 解除武装、复员和复员援助以及解除武装、复员、遣返、复员援助和重新定居

140. 2008年7月1日至2009年6月30日期间解除武装、复员和复员援助以及解除武装、复员、遣返、复员援助和重新定居方面的所需资源估计数如下:

(千美元)

类别	估计数
设施和基本设施	
房地租金	33.0
水电费	114.0
陆运	
汽车租赁	38.4
汽油、机油和润滑油	5.1
医疗	
医疗用品	18.0
医疗服务	12.0
其他用品、服务和设备	
印刷和复印	25.0
其他服务(宣传者)	180.0
口粮	84.0
共计	509.5

141. 所需资源为业务费用，用于余下 201 893 名已解除武装的刚果前战斗员和 2 500 名来自武装集团的儿童的复员，以及将刚果民主共和国东部余下 6 000 名外国前战斗人员遣返其原籍国。这笔费用将用于短期租赁土地和 6 个收容前战斗人员及其家属的基本临时集结区，以及租赁办公室供联刚特派团文职人员使用，以管理与水电有关的方案、租赁卡车运送在戈马的余下前战斗人员返回其原籍国、运送每人可用 7 日的粮食和用品，并为前战斗人员特别是妇女、受扶养者和儿童提供医疗援助、服务和用品，以及用本国语文编制小册子/传单，短期雇用本国口译/宣传人员，以宣传解除武装、复员和遣返。与联刚特派团执行解除武装、复员和重返社会方案有关的产出载于框架构成部分 1：稳定的安全环境；与解除武装、复员、遣返、复员援助、重新定居方案有关的产出载于框架构成部分 2：刚果民主共和国的领土安全。

6. 探雷和扫雷服务

142. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务的所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计价值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	3 568.8
共计	3 568.8

143. 所需资源是联合国项目事务厅提供服务的合同费用，用于协助刚果民主共和国政府加强其排雷能力。该项服务包括查勘部署地点、供应路线和机场的地雷和未爆装置情况，以及清除这种装置，通过每月与国家当局、国际和国家非政府组织、承包商、联合国机构、基金和方案举办协调会议，确保该国排雷行动协调一致；支持《禁止使用杀伤人员地雷条约》的执行；开展雷险教育新闻运动，办法是通过当地无线电台和 Okapi 电台的广播，发表通讯、就国家排雷行动结构的发展和颁布国家排雷行动法规向刚果民主共和国政府提供咨询，训练国家排雷行动高级管理小组。

7. 特遣队所属装备：主要设备 and 自我维持

144. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间所需资源是根据主要设备和自我维持（湿租赁）的标准偿还率计算的，总额为 144 302 200 美元，如下：

(千美元)

类别	估计数		
主要装备			
军事特遣队	63 277.8		
建制警察部队	3 668.8		
小计	66 946.6		
自我维持			
设施和基础设施	39 994.2		
通信	16 764.3		
医疗	13 920.3		
特种装备	6 676.8		
小计	77 355.6		
共计	144 302.2		
特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因素	1.8	2004 年月 1 日	—
频繁出勤状况因素	1.3	2004 年月 1 日	—
敌对行动/被迫放弃因素	3.1	2004 年月 1 日	—
B. 与东道国有关			
递增运费因素	0.5-3.5		

三. 差异分析¹

提示

本节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务**：任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异
- **外部**：联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数**：联合国条例、细则和政策导致的差异

¹ 资源差异数以千美元计。对增减至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

- **管理：**管理部门为了以更高成效（如调整某些产出的优先次序或新增某些产出）或更高效率（如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变）实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及（或）执行方面的问题（如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误）导致的差异

差异

军事观察员

(1 522.4 美元) (3.4%)

- **管理：投入和产出减少**

145. 所需资源减少主要是由于根据最新部署数字对费用估计数适用 6% 的空缺率，而 2007/08 期间的空缺率为 3%。

差异

军事特遣队

(3 343.6 美元) (0.9%)

- **外部：投入减少，产出不变**

146. 造成差异的主要因素是，按照最近的实际旅费计算，军事特遣队进驻、轮调和返国所需旅费减少。估计数中包括为 20 000 人日的储备包编列的 206 000 美元，以支持参加联刚特派团联合行动的刚果（金）武装力量人员。

差异

联合国警察

(4 706.0 美元) (22.6%)

- **管理：投入和产出减少**

147. 造成差异的主要因素是，根据目前部署情况对费用估计数适用 32% 的空缺率，而 2007/08 期间的空缺率为 10%。

差异

建制警察部队

(733.0 美元) (4.0%)

- **管理：投入和产出减少**

148. 造成差异的主要因素是，根据 2006/07 期间经核证的核查报告对费用估计数适用了 10% 的系数，以便考虑到装备不能使用和没有部署的情况，因此导致特遣队所属装备费用偿还额估计数减少。

差异

国际工作人员	7 596.0 美元	5.1%
--------	------------	------

- **管理：投入和产出增加**

149. 所需资源增加的主要原因是拟增设 56 个国际员额。估计数反映了适用从 2006/07 期间实际支出得出的平均薪金费用的结果。

差异

本国工作人员	12 103.8 美元	37.1%
--------	-------------	-------

- **管理：投入和产出增加**

150. 造成差异的主要因素是拟增设 568 个本国员额，其中包括 22 个本国干事和 546 个本国一般事务人员。

差异

联合国志愿人员	10 005.8 美元	46.6%
---------	-------------	-------

- **管理：投入和产出增加**

151. 造成差异的主要因素是每月平均人数增加。这一人数考虑到拟增加部署的 191 个联合国志愿人员职位，包括支持地方选举的 162 个临时职位。估计数反映了根据目前部署情况对估计数适用 5%的空缺率，这低于 2007/08 期间适用的 10%的空缺率。

差异

一般临时人员	7 933.9 美元	428.9%
--------	------------	--------

- **管理：投入和产出增加**

152. 所需资源增加的主要原因是拟增加部署总共 204 个所需临时职位，包括 96 个国际职位和 108 个本国职位，以支持地方选举的举行。

差异

咨询人	537.9 美元	169.6%
-----	----------	--------

- **管理：投入和产出增加**

153. 造成差异的主要因素是咨询人在航空安全、人力资源管理、艾滋病毒/艾滋病、安保事务、调度和语文班等领域举办培训所需的资源增加。

差异

公务差旅

4 305.2 美元 103.6%

- 管理：投入和产出增加**

154. 造成差异的主要因素是，根据 2006/07 期间举行的选举的近期实际经验，并考虑到为支持该国各地地方选举所需的预计差旅费，特派团内部差旅所需经费增加。

差异

设施和基础设施

909.0 美元 1.0%

- 管理：投入和产出增加**

155. 造成差异的主要因素是下列各项所需经费：购置住所单位、紧急帐篷、集装箱、帐篷和发电机，以便为部署在伊图里区域、南北基伍的部队完成硬墙住所设施的安装；更换老旧/损坏的设备；为安全目的重铺戈马机场路面。

差异

陆运

(975.0 美元) (4.5%)

- 管理：投入减少，产出不变**

156. 造成差异的主要因素是，虽然国家法律规定需投保责任险，并且因此在 2007/08 期间费用估计数中考虑到这一费用，但在刚果民主共和国不易找到保费合理的车辆保险，因此造成责任保险费用所需经费减少。联刚特派团车辆因此将通过联合国全球保险单投保。估计数中包括为 157 200 公升汽油、机油和润滑油编列的 155 200 美元，用以支持参加联刚特派团联合行动的刚果（金）武装力量人员。

差异

空运

43 529.7 美元 18.9%

- 管理：投入和产出增加**

157. 造成差异的主要因素是增加部署所需的 6 架固定翼飞机和 29 架旋转翼飞机（总共 6 850 个计划飞行小时），以支持地方选举。特派团 2008/09 期间机队将包括 27 架固定翼飞机和 75 架旋转翼飞机。估计数中包括为 1 800 个直升机飞行小时编列的 5 432 600 美元，以便为参加联刚特派团联合行动的刚果（金）武装部队提供支持。

	差异
水运	(229.0 美元) (11.7%)

- **管理：投入减少，产出不变**

158. 造成差异的主要因素是租用商业河船的费用减少，原因是重新谈判了合同，而且基伍湖上的巡逻现在由江河军事特遣队开展。估计数中包括为 38 400 公升汽油、机油和润滑油编列的 39 900 美元，用以为参加联刚特派团联合行动的刚果（金）武装部队江河部分的人员提供支持。

	差异
通信	(124.7 美元) (0.4%)

- **管理：投入减少，产出不变**

159. 造成差异的主要因素是编列了经费，以便更换由于已超过其经济寿命而即将核销的 372 件通信设备，以及另外购置 456 件文职人员用通信设备及车辆以满足最低实务安保标准，而 2007/08 期间费用估计数中包括更换 1 650 件设备的费用。

	差异
信息技术	788.3 美元 9.6%

- **管理：投入和产出增加**

160. 造成差异的主要因素是许可证费用和租用软件所需资源增加，原因是为拟增加的文职人员提供更多台式计算机和膝上型计算机，以及中央管理许可证的支持费因客户关系管理系统和企业内容管理系统的费用而增加。

	差异
医务	1 318.6 美元 7.5%

- **管理：投入和产出增加**

161. 造成差异的主要因素是部队自我维持费用偿还额估计数增加。这一数额考虑到经安全理事会第 1756（2007）号决议和其后各项决议核准增加、但 2007/08 期间预算没有为其编列经费的 916 名部队官兵所需资源。此外，差异反映了对费用估计数适用 2% 的空缺率的结果。这一比率低于 2007/08 期间 3% 的比率。估计数中包括为医疗服务和用品编列的 761 200 美元，用以为参加联刚特派团联合行动的刚果（金）武装部队人员提供支持。

	差异	
特种装备	224.8 美元	3.5%

• **管理：投入和产出增加**

162. 造成差异的因素是部队自我维持费用偿还额估计数增加。这一数额考虑到经安全理事会第 1756 (2007) 号决议和其后各项决议核准增加、但 2007/08 期间预算没有为其编列经费的 916 名部队官兵所需资源。此外，差异反映了对费用估计数适用 2% 的空缺率的结果。这一比率低于 2007/08 期间 3% 的比率。

	差异	
其他用品、服务和设备	1 013.5 美元	8.3%

• **管理：投入增加，产出不变**

163. 造成差异的主要因素包括，因订正与商业货运业者的合同安排导致运送货物的所需运费增加，以及按照采购条例在地方和国际报纸中刊登广告以吸引供应商和公布本国工作人员职位空缺的所需资源增加。此外，差异反映了为满足航空安全标准而编写的手册和参考资料及新的航空质量保证评价程序所需的追加资源。

四. 有待大会采取的行动

164. 就联刚特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 191 372 300 美元，充作特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 为 2008 年 7 月 1 日至 2008 年 12 月 31 日期间分摊 595 686 150 美元；

(c) 如果安全理事会决定继续延长特派团的任务，按每月 99 281 025 美元的标准分摊 2009 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的 595 686 150 美元。

五. 为执行大会第 61/276 号和第 61/281 号决议中的决定和要求、大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 61/276 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

第二节：预算编制和预算编制

今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要的管理决定，包括与业务费用有关的管理决定的相关资料（第 2 段）。

预算文件应当反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略（第 4 段）。

采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告（第 5 段）。

鉴于上期债务核销额大量增加，加强债务控制（第 6 段）。

第三节：成果预算制

将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑（第 2 段）。

第七节：人员配置、征聘和空缺率

根据有关特派团的要求及任务，酌情更多地使用本国工作人员（第 3 段）。

最重要的管理决定反映在本报告第二. A 节。

管理方面的改进反映在成果预算框架的支助构成部分中。增效情况反映在本报告第二. A. 2 节。

费用估计数是基于精确和十分切合现实的预算假设。在这方面，空缺率、延迟部署因数和比率等所有变量均得到仔细审查。

联刚特派团已通过未清债务的月度审查加强了债务控制。

根据关于联刚特派团订正任务规定的安全理事会第 1756（2007）号决议，并作为编制其 2008/09 年度预算的初步步骤，特派团按照综合特派团规划进程启动了其战略规划进程。

由此产生的实务军事和文职业务概念和有关行政支助构成部分，反映在本报告的订正成果预算框架中。在 2008/2009 期间将继续保持与持续的战略规划和执行阶段的紧密挂钩。

联刚特派团是本国工作人员人数最多的维持和平特派团之一。特派团 2008/09 年度拟议人员需要包括 2 868 个本国员额和职位，占人员编制总数的 58%。拟将 13 个国际员额改叙为本国员额，并正在进一步审查国际员额，以确定哪些员额的职能可由本国工作人员履行。

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

确保尽快填补空缺员额（第 4 段）。

外勤支助部已采取多级战略，减少外地特派团的总体空缺率。在这一背景下，已为处理效率低下的问题采取若干行动，包括将征聘、外联和名册管理职责转交给独立于征聘和职位安排职能的小组。

为进一步加强外勤支助，管理支助处已采取管理和减少空缺率的战略，其中包括根据外地提供的资料编写每周空缺报告，以及由外勤人事司的工作人员参与外勤人员举行的电视电话会议，特别是在特派团任务发生变化的阶段。

该部已加强银河系统网站的设计，以便能够连续张贴所有空缺，并使申请者随时都能查明现有空缺的员额职等和地点。

在联刚特派团，国际工作人员的空缺率预计仍为 17%，原因是尽管特派团平均每月征聘 30 名新工作人员，但人员更替率较高，每月大约有 25 名工作人员离开特派团。

考虑到超过三分之一的联刚特派团文职人员已在特派团任职四年以上，因此有很多工作人员继续在寻找机会，争取被派往设在危险性较小的工作地点的其他办事处或行动。平均每月有 20 名在联刚特派团任职的工作人员被挑选到其他办事处或特派团中任职。

持续审查各特派团的人员配置结构，同时尤其铭记特派团的任务和行动构想，并将这一点反映在其拟议预算中，包括对任何拟议新增员额提出充分理由（第 5 段）。

如 2006/07 和 2007/08 年度预算报告所述，联刚特派团按照外聘咨询人报告中的建议，完成了行政当局将权力从特派团总部下放的工作。作为特派团执行安全理事会第 1756（2007）号决议的战略规划进程的一部分，对军事和民警需要、实务文职员额及特派团总体结构和部署情况进行了充分审查。这一审查的结果以及有关的行政支助需要，反映在本报告所述的拟议员额配置中。

第九节：培训

为本国工作人员提供专业发展机会，并将本国工作人员充分纳入所有相关培训方案（第 2 段）。

如本报告第二.B.3 节所示，本国工作人员已被纳入内部和外部培训方案。

第十三节：空中业务

各特派团在审查其运输需要时，必须考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段，并充分考虑到每个

联刚特派团改组了其机队，并审查了其飞行路线，以便更好地满足特派团的业务需要。结果是比 2007/08 期间减少 1 架固定翼飞机和 7 429 个飞行

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件（第 4 段）。

进行航空质量检查和航空评估，以确认既定标准得到充分遵守（第 6 段）。

第十八节：速效项目

在执行速效项目时，应尽量少发生或不发生间接费用，以确保资金尽量直接用于当地民众的福利（第 5 段）。

在特派团开办的第三年及以后，如需要开展建立信任活动，可以要求提供速效项目资金，但应当进行需求评估（第 6 段）。

应重视与人道主义和发展伙伴协调，以避免特派团与实地的人道主义和发展伙伴的活动发生重复和重叠（第 7 段）。

特派团划拨的速效项目预算资金不应用于联合国机构或其他国际组织已在开展的人道主义和发展活动（第 8 段）。

小时。其中没有考虑在支持地方选举方面的临时、额外和特别需要。

联刚特派团质量保证制度的宗旨是实现特派团内部程序的标准化。该制度是基于质量保证手册和质量保证程序，以便符合组织航空标准的要求。其执行情况得到内部质量保证审计的密切监测。

在 2007/08 年度，速效项目主管的员额从国际员额改叙为本国员额。速效项目股的核定人员编制包括两个本国员额（1 个本国干事和 1 个本国一般事务），其每年费用达 49 500 美元。这一数额是特派团用于支持速效项目的间接费用总额。

特派团在详细分析和评估需要以后确定仍然需要开展速效项目，以确保和加强特派团与地方社区之间的关系。

在中短期，速效项目方案的目标是显示在国家恢复进程、改善进入农村和边远地区的条件、支持法治、省级当局和民间社会的运作以及为脆弱社区创造短期就业机会等方面的进展。这将为期望立即看到收益的民众提供实实在在的好处，从而有助于为刚果民主共和国政府执行其减贫战略创造有利条件。

联刚特派团继续在自 2005 年中实行的项目审查委员会进程中纳入其他实体。邀请人道主义事务协调厅参加项目审查委员会在金沙萨和各省举行的所有会议。通过人道主义事务协调厅的参与，联刚特派团确保在实地开展的工作不会重复。项目审查委员会进程还将使人道主义事务协调厅确保将联刚特派团的贡献纳入刚果民主共和国行动计划。

联刚特派团审查所有速效项目提案，以确保它们不用于资助联合国或其他综合办事处已在开展的活动。特派团鼓励速效项目干预措施提案的提交者着手与其他联合国机构、方案和基金建立工作关系，以满足更长期的发展需要。

联刚特派团各区域办事处继续就速效项目拨款的使用与其他联合国机构、基金和方案紧密协作和开展规划，以便共同确定干预措施的优先关键领域，并确保与区域战略的协同作用。

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

第二十节：区域协调

考虑到每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划（第 2 段）。

特派团间合作将不仅处理区域/跨界问题，还将加强资源共享，以提高成本效益和效率，同时又不限制每个特派团执行其规定活动的的能力。

在适宜时开展了区域协调计划，通过经常和有系统的沟通、信息交流和政治干预措施，处理武器控制、非法/外国武装团体和其他跨界性质的问题。

联刚特派团与联合国苏丹特派团（苏丹特派团）和联合国布隆迪综合办事处（联布综合办）举行了一系列协商和会议，以确定恩德培共同支助设施的范围和需要。联刚特派团正在扩大其在恩德培的支助基地，预期其他特派团将从共用设施中取得显著的经费节减。

联刚特派团向这一区域的其它特派团提供了支助，特别是联布综合办、联苏特派团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）及联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团）。

在偿还费用的基础上提供了支助，包括给联刚特派团飞机分配任务和提供燃料。此外，各特派团还进行合作，以期探讨共享资源的新途径，包括构想在恩德培设立区域支助基地、设立一个区域采购办事处以及购置专用宽体飞机用于轮调目的。

联刚特派团于 2007 年 9 月 28 日主办了特派团长区域会议。议程包括业务协调、资源共享和集中及综合特派团的构想，包括实现冲突后稳定的各种途径。2008 年 2 月举行了另一次会议。

第二十一节：伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

在提交复杂综合维和特派团预算时，清晰说明特派团和综合特派团合作伙伴各自的作用和责任，以及各特派团为在各相关构成部分下取得更好的成果而与联合国国家工作队加强协调与合作的战略（第 2 段）。

关于联刚特派团和综合特派团合作伙伴各自的作用和责任的说明列于本报告附件二。联刚特派团已采用了综合特派团规划进程，其中包括与联合国国家工作队进行有系统的协商，以便为安全理事会第 1756（2007）号决议规定的订正任务制订任务执行计划。任务执行计划包括与联合国国家工作队相互协调和协作的战略。

联刚特派团在联合国国家工作队关注的领域中的参与反映在国家援助框架中。该框架是该国政府和

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

联合国国家工作队等合作伙伴在向刚果民主共和国提供援助方面的共同战略做法，也是执行该国 2007-2010 年减贫战略文件所列优先事项的机制。

联刚特派团综合办事处和战略规划小组将协助更新任务执行计划和国家援助框架，并组织联合会议、工作组和进展情况审查，以确保特派团与联合国国家工作队持续开展协调。

（第 61/281 号决议）

回顾其第 60/121 B 号决议第 13 段，考虑到必须确保同联合国各机构和方案的协调和协作，再请秘书长在提出的预算中向大会第六十二届会议报告在确立合作框架和努力制定综合工作计划方面取得的进展（第 13 段）。

（见上文关于大会第 61/276 号决议第二十一节第 2 段所提要求的答复）

请秘书长确保在拟议预算中适当编列为与联刚特派团一起开展联合行动而提供物资支助的经费（第 14 段）。

2008/09 年度拟议预算编列了 650 万美元经费，用以进一步支助与刚果民主共和国武装力量开展联合行动。这些经费反映在本报告关于差异分析的第三节中。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/61/852)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

第三节：成果预算编制

成果预算框架应与安全理事会确定的特派团的任务规定以及所要求调拨的资源明确挂钩。绩效指标应能用来衡量所取得的成果。按照大会第 59/296 号决议的要求，绩效指标应该在可能时反映特派团而不是会员国对预期成绩和目标作出的贡献（第 14 段）

联刚特派团全面审查、修订了成果预算制框架，以体现安全理事会第 1756（2007）号决议提出的过渡后阶段的最新任务

第五节：财务管理

委员会再次呼吁更准确地预测所需资源，且更严格地控制债务（第 27 段）

费用估计数是基于精确的、非常切合实际的预算假设。在这方面，诸如空缺率、延迟部署因数和比率等所有变量都已得到认真审查。联刚特派团通过每月审查未清债务加强了对债务的控制

第七节：军事

委员会建议在编制军事预算估计数时努力使用实事求是的假设（第 30 段）

见前一答复

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

委员会建议应当对军事费用承付额进行审查，以避免未使用承付款过多（第 31 段）

对军事索偿及其相关承付款实行了季度审查，以便仅保留有效的承付款

委员会鼓励秘书长研究如何减少今后军事费用中的轮调费用。为便利今后对这一问题的审议，委员会要求在其审查今后执行情况和预算报告时向其提供轮调费用数据（第 32 段）

2006/07 年度军事人员轮调费用平均数为每人 2 221 美元。2008/09 年度的轮调费用平均数估计为每人 2 336 美元，而 2007/08 年度的轮调费用平均数为每人 2 490 美元

委员会要求在订立全球口粮合同时牢记充足供应质量上等的口粮这一问题，并期待在拟议的维持和平行动预算中获得有关此问题的信息（第 34 段）

在口粮管理方面有了一些改进，包括修改合同条款和强化程序，以确保本组织继续向外地部队提供充足和优质的口粮。联合国口粮表是确保在提供口粮时实现价格合理、健康、饮食均衡和各国机会均等的一种手段

口粮表还可以让部队派遣国选择是继续使用按最大数量和价值制定的人/日最高限额，还是根据人/日最高卡路里水平提供口粮，这种以卡路里为基础的口粮制度让特遣队在饮食选择方面具有更多的灵活性

卡路里最高限值是根据粮农组织/世卫组织的饮食标准、部队派遣国饮食专家的指导意见及国家口粮表确定的。这两个制度让特遣队指挥官能确保其部队获得足够的营养，享用符合国家饮食结构的食物品种

第八节：文职人员

委员会建议这些特派团在请求增加其人员编制之前着重减少空缺（第 36 段）

联刚特派团显著降低了空缺率，改善了员额管理和人员配置管理。截至 2008 年 2 月 29 日，包括一般临时人员职位在内的文职人员的总空缺率是 9%；国际工作人员是 19%，本国工作人员是 4%，联合国志愿人员是 8%。联刚特派团与外勤支助部协调，审查了招聘程序中的瓶颈问题，把招聘时滞降到了可接受的时长

语文能力

委员会还建议秘书处加强对具备适当语文能力的各级候选人的招聘工作。在这方面，委员会强调有必要改善部署在法语区国家的维持和平行动的状况（第 41 段）

联刚特派团继续努力，通过在法语国家的大学、报纸和专门杂志上发布空缺通知来物色法语候选人，但成效甚微，因为联刚特派团是与联海稳定团、联科行动和中乍特派团等其它法语国家特派团一起竞争合格候选人

性别均衡

委员会预期将适当关注在遴选高级管理层人员时保持适当性别平衡，并改进各级性别平衡（第 42 段）

截至 2007 年 6 月 30 日，联刚特派团国际工作人员有 25% 是女性，而本国工作人员只有 9% 是女性，原因是本国工作人员履行的大多数职能是技

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

术性的，如机修工和重型运输司机。联刚特派团中的联合国志愿人员有 22% 是女性

更多使用本国工作人员

在提议增加本国工作人员的时候，所有特派团必须指明这些工作人员从国际工作人员手中接管的职能。这一工作在冲突后和平建设阶段尤其重要（第 46 段）

特派团 2008/09 年度的拟议人员配置需要包括 2 868 个本国员额和临时职位，占人员配置总数的 58%。拟将 13 个国际员额改叙为本国员额，目前正在进一步审查国际员额，以确定本国工作人员可履行的其它职能

第九节：业务费用

培训

委员会承认培训对于增强各特派团效力的重要性，同时认为应采取进一步措施，使培训方案成本效益更高，更切合特派团的需要。应该强调训练培训师以及充分探讨利用视像会议和电子学习方法的可能性，以减少培训差旅费用（第 48 段）

联刚特派团在特派团内和特派团与总部之间努力利用电视会议设施。2008/09 年度拟议预算为向所有人员提供训研所现有的远程电子学习方案编制了经费

鉴于本国工作人员的作用日益增加，并需要建设本国能力，为本国工作人员提供专业发展机会，委员会认为应该把本国工作人员完全纳入相关培训方案（第 49 段）

如本报告第二.B.3 节所述，已将本国工作人员纳入内部和外部培训方案

航空业务

委员会要求，一旦飞机的支出或合同安排大幅度增加，今后拟议预算应提出完整的解释，包括特派团或总部采取的缓解支出行动（第 51 段）

联刚特派团重组了机队，审查了飞行路线，以更好地满足特派团的业务需要。结果，与 2007/08 年度相比，减少了 1 架固定翼飞机和 7 429 个飞行时数。这没有考虑到支助地方选举的临时、额外和特别需要

差旅

咨询委员会关切地注意到，一些特派团的差旅支出严重超出预算经费。委员会建议妥善编写所需差旅费用预算，并把差旅支出控制在核定经费范围内（第 55 段）

联刚特派团继续制订措施，确保预算未编列经费的所有未预见差旅活动均有充分的理由说明和得到核准，并且记录下特殊情况。然而，考虑到特派团的规模和任务性质，不可能精确预测所有所需差旅费，因为会出现未计划的差旅情况，如医疗遣返、军事行动引起的死亡事故或疾病

速效项目

委员会认为速效项目可以成为加强特派团与当地居民之间联系的一个宝贵工具。还必须铭记，在实施速效项目时应不产生间接费用或仅产生极少的间接费用，以确保把资金尽量用于直接造福当地人民（第 57 段）

2007/08 年度，速效项目管理人员员额从国际员额改叙为本国员额。速效项目股的核定人员编制包括 2 个本国员额（1 个本国干事和 1 个本国一般事务），每年费用达 49 500 美元。这一数额是特派团支助速效项目的间接费用总额

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

区域合作

咨询委员会欢迎在区域合作及特派团之间合作方面采取这些举措，其中包括航空安全、医疗服务、航空业务、航空业务战略中心、航空医疗后送和海岸货船等领域的活动，并打算在 2008/09 年期间拟议预算中监测其成效（第 62 段）

（A/61/852/Add. 11）

咨询委员会建议秘书处评估上期债务节减或注销额增加的原因，并采取适当措施避免再次出现这种情况（第 7 段）

在这方面，联刚特派团在外地和总部和预算预计都需要改进（第 8 段）

咨询委员会欣见为改善特派团的行政架构所做的努力。委员会获悉，秘书处继续审查咨询人对联刚特派团的管理研究（见 A/61/767 和 Corr. 1，附件一），并且也在研究其中的建议是否可用于其他特派团。咨询委员会期望审查的结果会向其报告，供其在审议 2008/09 年度预算时审议（第 19 段）

联刚特派团向这一区域的其它特派团提供了支助，特别是联布综合办、联苏特派团、达尔富尔混合行动及中乍特派团

提供的支助立足于费用可偿还的基础上，包括给联刚特派团的飞机分配任务和供应燃料。此外，各特派团之间开展了合作，以探讨共享资源的新途径，包括构想在恩德培建立区域支助基地、设立区域采购办事处和购置专门的宽体飞机用于轮调

2007 年 9 月 28 日，联刚特派团举办了特派团团长江区域会议。议程包括行动协调、资源共享和集中及综合特派团的构想，其中包括实现冲突后稳定的办法。2008 年 2 月又举行了一次会议

联刚特派团通过季度审查未清债务改善了对债务的控制。2006/07 年度，外勤支助部全面审查了未清债务，主要是过去五年来特遣队所属装备和自我维持方面的未清债务

审查结果是清结了大量债务，列为 2006/07 年度的上期节减额。已制订了措施，由所有费用中心与外勤预算和财务司经常协调，审查其未清债务。因此，截至 2007 年 6 月 30 日的未清债务反映了有效的未清承付款

费用估计数是基于精确的、非常切合实际的预算假设。在这方面，诸如空缺率、延迟部署因数和比率等所有变量都已得到认真审查。联刚特派团通过每月审查未清债务加强了对债务的控制

在咨询人审查特派团的架构后，于 2006 年 7 月重组了行政司，以便通过下放特派团总部权力改进支助的提供，并且让管理层侧重于战略问题和资源的最佳利用以实现增效

权力下放式的支助安排已证明可有效应对外地客户的需要。对实施情况的审查表明，区域一级需得到加强。因此，正将目前的三个区域合并为两个，同时调整人员配置，以确保在所需层面提供专业知识

将设立两个行政区，区域办事处设在金沙萨和戈马，以协调对包括驻金沙萨特派团总部在内的办

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

	事处和办事分处的支助。在办事处一级，外勤业务管理人员向其区域内的军事和建制警察部队等客户提供日常支助投入 主要投入从金沙萨和恩德培后勤中心提供，而对刚果民主共和国以外办事处（基加利、比勒陀利亚和坎帕拉）的支助在当地提供，并从联刚特派团刚果民主共和国支助架构中取得所需追加资源 东区行政支助人员将与军事和政治指挥人员合用一地，以提高规划协调，并使服务提供同步化。这种强化的权力下放做法还将促进为安全部门改革举措提供支助，这些举措的核心活动集中在刚果民主共和国东部
咨询委员会获悉，联刚特派团正在试图招聘更多精通法语（刚果民主共和国的官方语言）的国际工作人员。委员会喜见这些努力，强调必须加快招聘说法语的工作人员，并期望在这方面加大力度（第 28 段）	联刚特派团继续作出努力，通过在法语国家的大學、报纸和专门杂志上公布空缺通知来物色讲法语的候选人，但成效甚微，因为联刚特派团是与联海稳定团、联科行动和中乍特派团等其他法语国家特派团同时竞争合格候选人
委员会指出，提供一份几乎涵盖该特派团所有活动的清单，这本身并不能说明超出预算限额的理由。以后不可再以这种方法来解释为何超支（第 31 段）	2006/07 年度的执行情况报告提供了更简洁、更有针对性的说明
委员会期望尽量慎重利用差旅费预算（第 32 段）	联刚特派团继续制订措施，确保预算未编列经费的所有未预见差旅活动均有充分的理由说明和得到核准，并且记录下特殊情况。然而，考虑到特派团的规模和任务性质，不可能精确预测所有所需差旅费，因为会出现未计划的差旅情况，如医疗遣返、军事行动引起的死亡事故或疾病
委员会认为在处理注销的通信和信息技术设备时应考虑到本组织的利益，在可行和适当的情况下，也应考虑到地方社区的利益（第 34 段）	依照联合国处理政策、准则和程序处理已注销的通信和信息技术设备
咨询委员会欣见在整个特派团更大的行动地区努力扩大医疗服务。委员会还认为联刚特派团的医疗设施将供机构人员有偿使用，特别是在紧急情况下和在边远地区（第 35 段）	考虑到现有的国家医疗基础设施条件差，联刚特派团继续加强任务区内的医疗设施，并在紧急情况下为非联刚特派团人员提供支助。目前，正进一步加强联刚特派团医疗设施，向联合国其它实体提供有偿服务
对于审计委员会关于 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动账户的报告（A/61/5（Vol. II），第二章）和内部监督事务厅关于维持和平特派团燃料管理的	内部监督事务厅的建议是基于维持和平行动部对内部监督事务厅最初答复中的一项误报，这一误报随后得到了纠正。对内部监督事务厅的最初答复是基于一项将这 190 万美元视作供应商预付款

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

横向审计报告 (A/61/760 和 Corr. 1) 所述向一家供应商预付 190 万美元购买贮备燃料但从未交付货物的问题, 委员会认为应加快解决这一问题并将相关资料列入 2006/07 年度执行情况报告 (第 37 段)

委员会欢迎在实质性问题努力改进协调, 并鼓励在这方面进一步合作 (第 38 段)

的审计建议。然而, 经进一步调查后确定, 这笔付款是最后付款, 付款依据是联刚特派团供应科确认供应商已放置好了贮备燃料。交付没有延误, 但对供应商放置燃料的地点有误解

联刚特派团采用了综合特派团规划进程, 包括与联合国国家工作队进行系统协商, 就安全理事会第 1756 (2007) 号决议规定的订正任务制订任务执行计划

任务执行计划包括与联合国国家工作队的相互协调与协作战略。联刚特派团对联合国国家工作队关注领域的参与体现在国家援助框架中, 该框架是政府和包括联合国国家工作队在内的伙伴在援助刚果民主共和国方面的共同战略办法, 也是 2007-2010 年国家减贫战略文件提出的优先事项实施机制

联刚特派团综合办事处和战略规划小组将协助更新任务执行计划和国家援助框架, 并组织联席会议、工作组和进展审查, 以确保特派团和联合国国家工作队之间的持续协调

C. 审计委员会

(A/61/5, Vol. II)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

从 4 个在役特派团 (联利特派团、联刚特派团、联塞特派团和东帝汶支助团) 得到的抽样数据表明, 共计 1.066 亿美元的注销债务涉及债务余额的清结, 这些以前确立的债务是用于支付应付给会员国的各个期间特派团自我维持、伤残索赔、特遣队所属主要装备等费用。审计委员会重申其先前的建议, 即行政当局应对往年未清债务节减和注销额增加的原因进行评估, 并采取适当措施避免这种情况再次出现 (第二章, 第 37 和 39 段)。

审计委员会跟踪了解了以往一项建议的执行情况, 即联刚特派团应进行成本效益分析, 汇编材料, 以说明需要商务专机的理由。维和部澄

联刚特派团已通过对未清债务的季度审查改进了对债务的控制。在 2006/07 年度, 外勤支助部全面审查了未清债务, 主要是与过去五年特遣队所属装备和自我维持费用有关的未清债务。

这次审查使一大笔数额的债务得到清结, 并记作 2006/07 年度的上期节余。已采取措施, 由所有费用中心与外勤预算和财务司协作, 定期审查其未清债务。因此, 截至 2007 年 6 月 30 日的未清债务反映了有效的未清承付款。

已进行并向审计委员会提交了成本效益分析。两架 HS-125 型小飞机将:

- 可随时用于医疗和伤员送

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
清说，高速飞机对业务活动是必要的，以便对刚果民主共和国选举提供后勤支持。尽管如此，维和部表示，定于 2007 年第二季度进行的运输审查将涵括部署在联刚特派团的航空资产，包括商务专机在内的机队使用情况和部门优化问题（第 161 段）。	• 加快和缩短飞行时间 • 是一种更具成本效益的医疗和伤员后送服务（每飞行小时的费用为 2 719 美元，而待召救护服务的费用为 4 000 美元） • 用于要人运送 • 为该区域其他维和特派团提供支持。
审计委员会重申其以往的建议，即联刚特派团应紧急审查其使用商务专机的成本效益问题（第 162 段）。	特派团间合作将不仅处理区域/跨界问题，还将加强资源共享，以提高成本效益和效率，同时又不限制每个特派团执行其规定活动的能力。
审计委员会重申其以往的建议，即行政当局应与有关特派团协作，加速执行与各特派团目标相一致的区域协调计划（第 250 段）。	在适宜时开展了区域协调计划，通过经常和有系统的沟通、信息交流和政治干预措施，处理武器控制、非法/外国武装团体和其他跨界性质的问题。 联刚特派团与苏丹特派团和联布行动举行了一系列协商和会议，以确定恩德培共同支助设施的范围和需要。联刚特派团正在扩大其在恩德培的支助基地，预期其他特派团将从共用设施中获取显著的经费节减。

D. 内部监督事务厅
(A/61/264, Part II)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
外勤人员的征聘 监督厅对联刚特派团、联布行动和联利特派团空缺率的审计发现，拖延征聘国际工作人员的主要原因是，维持和平行动部人事管理和支助处要花时间确定合适候选人，并将其派往各特派团。比如，在联刚特派团，国际工作人员空缺率一贯高于 30%，填补一个空缺的平均时间约为 200 天。在联布行动，自该特派团 2004 年成立以来，六个重要员额（包括首席安保干事、首席新闻干事和首席采购干事的员额）一直空缺，到 2005 年 6 月仍未填补。该特派团填补本国专业干事员额也有困难（第 56 段）。	外勤支助部采取了多层次战略，以减少各外地特派团的总体空缺率。在此背景下，已采取若干行动，处理效率低下的问题，包括将征聘、外联和名册管理职责转交独立于征聘和职位安排职能的小组负责。为进一步加强外勤支助，管理支助处已采取管理和降低空缺率的战略，其中包括根据外地提供的资料编写每周空缺报告，以及由外勤人事司的工作人员参加与外勤人员举行的电视电话会议，特别是在特派团任务发生变化的阶段。该部已加强银河系统网站的设计，以便能够连续张贴所有空缺，并使申请者随时都能查明现有空缺的员额职等和地点。

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

关于联刚特派团内空缺的具体问题，外勤人事司正在通过确保将特派团空缺通知译成法文的办法，加强对法语国家候选人的招揽工作。此外，将对各会员国、法语国家协会和法语国家集团开展有针对性的招揽工作，以物色和征聘高度合格的法语候选人，来满足联刚特派团等特派团的人员需要。在这些特派团，对合格法语候选人的需要在履行特派团任务方面至关重要。

临时日工

联刚特派团的临时日工经常协助该特派团满足对非熟练和半熟练工人的业务需求。但是，长期雇用临时日工违反可适用的当地劳工法及联合国准则。该特派团正在审议几种选择方案，以外包劳工服务，尽量少用临时日工（第 55 段）。

联刚特派团目前正在审查范围广泛的各种选择方案，以外包劳工服务，尽量少用临时日工。为处理这一问题，2008/09 年度预算还拟为履行连续性职能的临时日工设立本国员额。

解除武装和复员方案

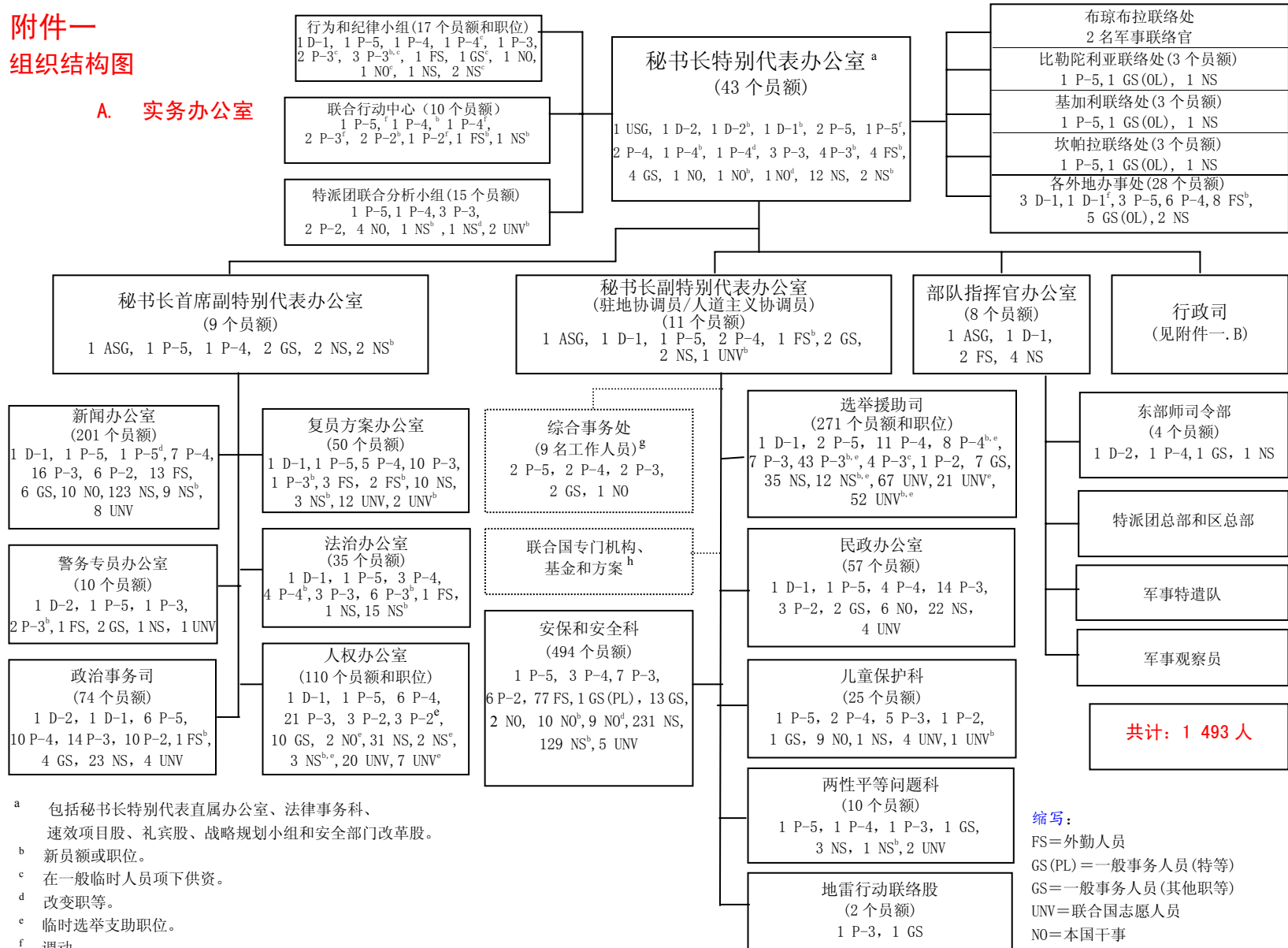
在此期间，监督厅对联利特派团和联刚特派团的解除武装和复员方案进行了审计。在联利特派团，审计暴露了内部控制方面的弱点，如对方案资产和过渡期间安全津贴付款控制不够，以及监测和评价系统方面的弱点。联利特派团已同意采取建议的措施，克服已查明的弱点。在联刚特派团，监督厅查明弱点如下：(a) 该特派团以临时方式制订计划（从来不经过特派团团长批准）；(b) 不采取系统和有组织的办法，与特派团其他科室和部门协调解除武装和复员活动；(c) 该方案的公共信息部分缺乏计划和资源；(d) 有必要对已运作三年多的方案进行一次评价。联刚特派团没有接受监督厅的大部分建议，泛泛地断言现行做法是合适的，而且监督厅为解除武装和复员提议的监督结构不起作用。监督厅已重申各项建议，并继续要求予以实施（第 60 段）。

主管维持和平行动副秘书长在 2006 年 3 月访问联刚特派团期间决定改组解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案、安全部门改革方案和解除武装、复员和重返社会方案的业务，以便确保其方案得到有效监督、规划和执行。

根据该决定，联刚特派团将参照安全理事会第 1756（2007）号决议规定的特派团订正任务和内部监督事务厅审计以来实地的发展情况，全面审查其解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案及解除武装、复员和重返社会方案的战略、政策和程序。

附件一 组织结构图

A. 实务办公室



^a 包括秘书长特别代表直属办公室、法律事务科、速效项目股、礼宾股、战略规划小组和安全部门改革股。

^b 新员额或职位。

^c 在一般临时人员项下供资。

^d 改变职等。

^e 临时选举支助职位。

^f 调动。

^g 由联合国开发计划署、联合国发展集团办事处和联合国国家工作队提供经费。

^h 开发署、世界银行、教科文组织、儿童基金会、项目厅、劳工组织、粮农组织、人口基金、人权高专办、难民署、货币基金组织、人道协调厅、卫生组织、艾滋病规划署、移民组织。

缩写:

FS=外勤人员

GS(PL)=一般事务人员(特等)

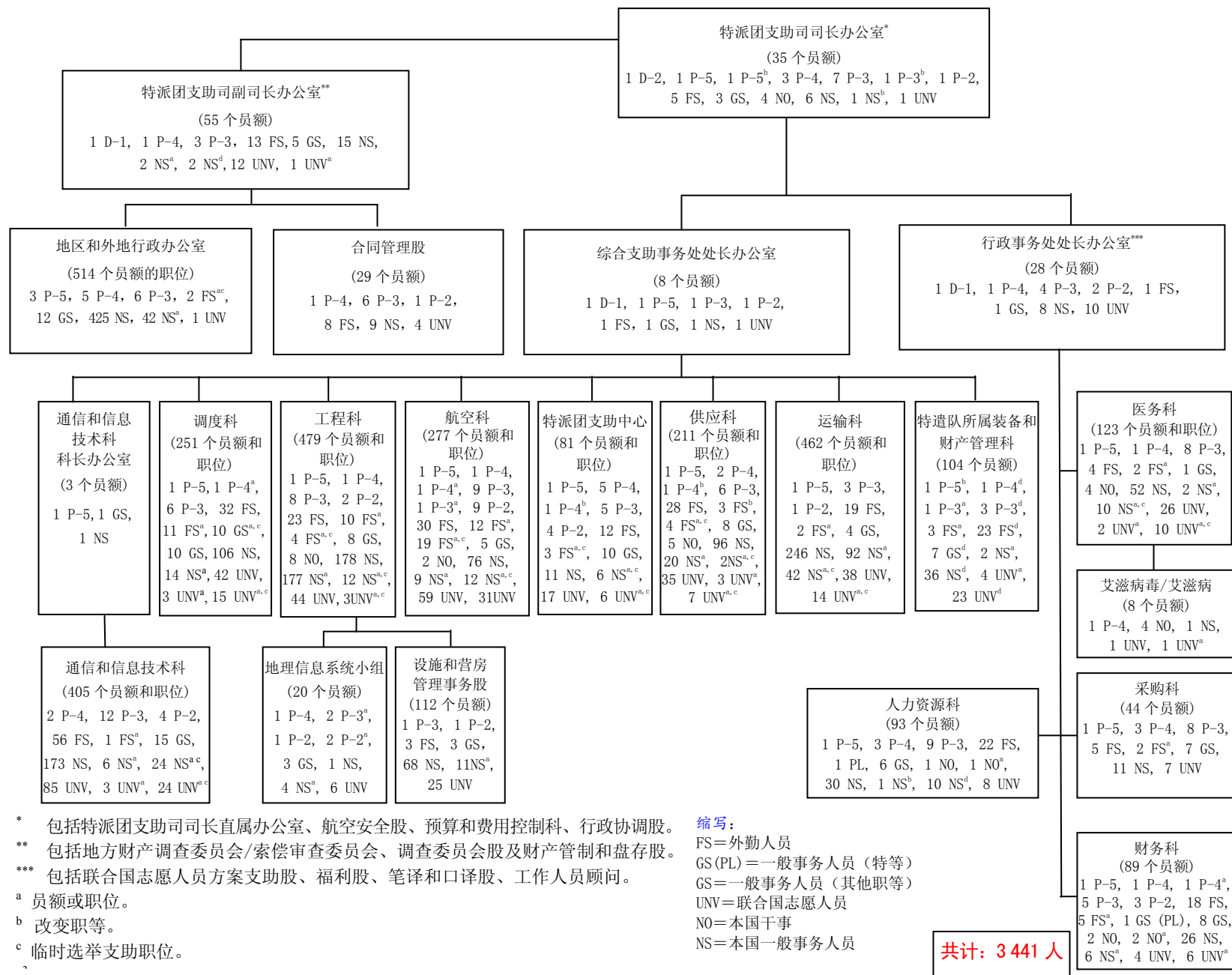
GS=一般事务人员(其他职等)

UNV=联合国志愿人员

NO=本国干事

NS=本国一般事务人员

B. 特派团支助



C. 恩德培后勤中心



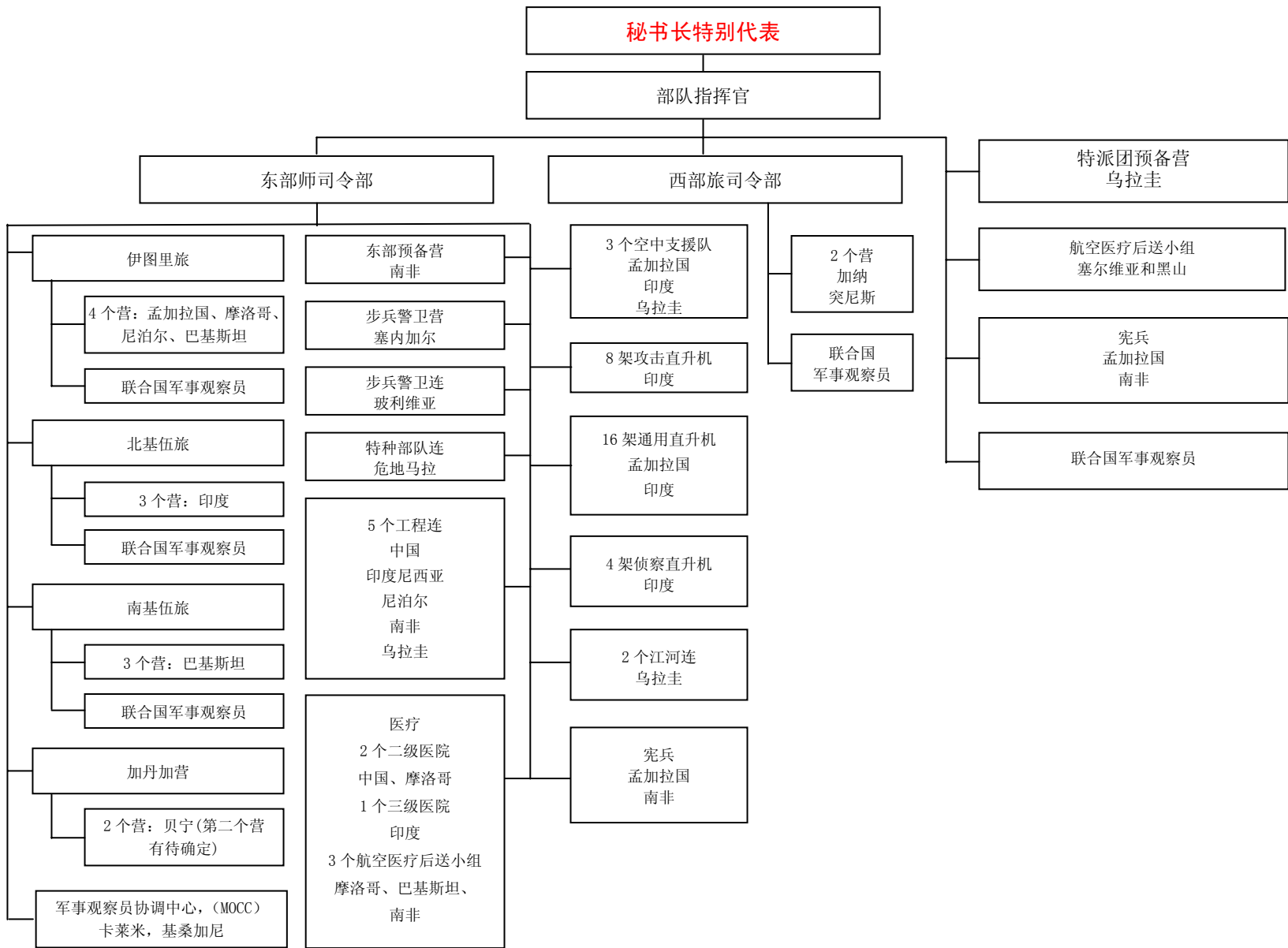
* 包括航空安全、预算和费用控制、地方财产调查委员会/索偿审查委员会人员及财产管制和盘存股。

^a 拟议增设员额/职位。

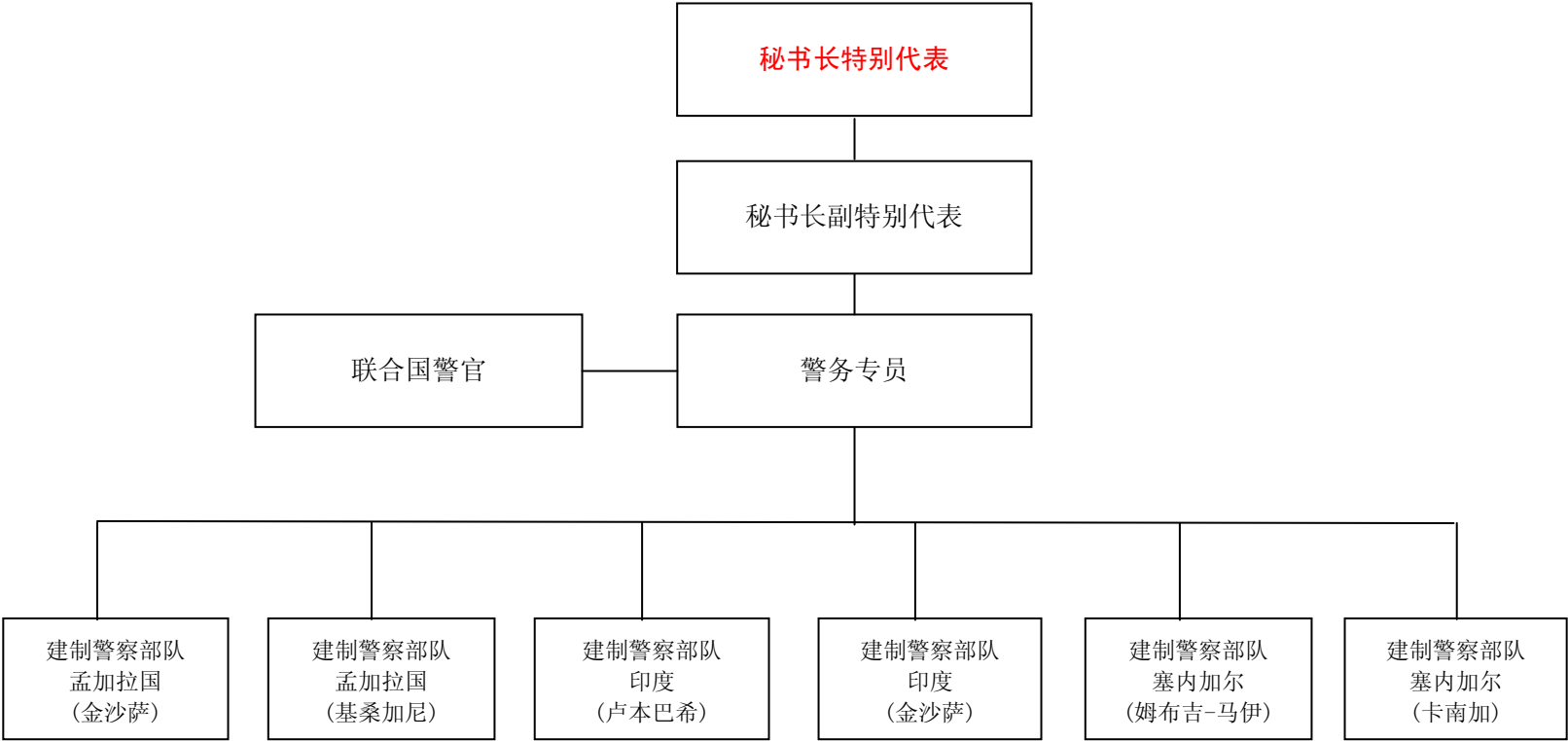
缩写:
FS-外勤人员
GS-一般事务人员(其他职等)
UNV-联合国志愿人员
NO-本国干事
NS-本国一般事务人员

共计: 228 人

D. 军事特遣队和观察员



E. 联合国警察



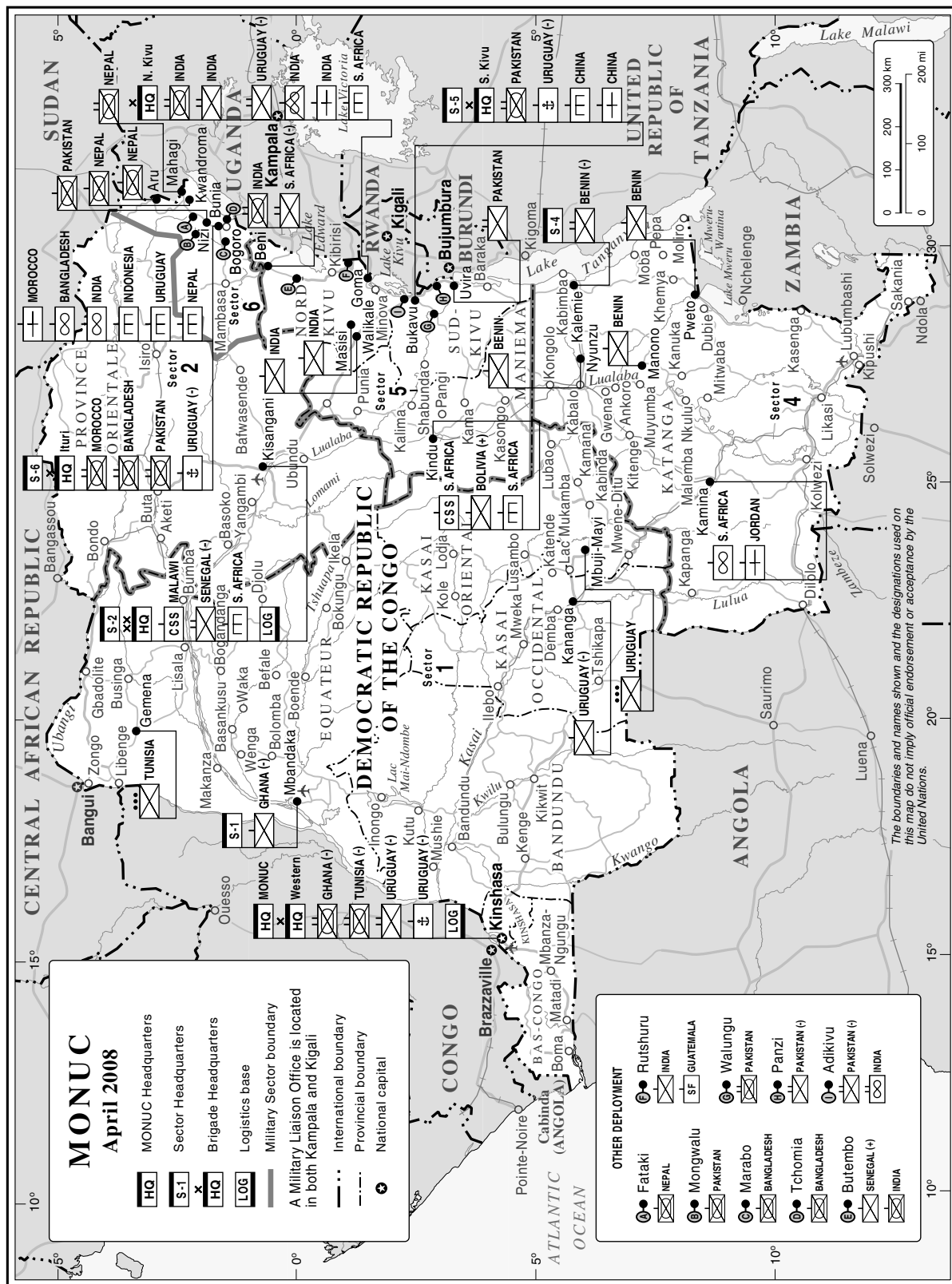
附件二

联合国机构、基金和方案的活动情况

优先事项	成果	产出	牵头伙伴机制
改善对刚果民主共和国平民的保护	人道主义援助可入性和安全条件得到提高	- 人道主义活动可以进入刚果民主共和国 85% 的领土, 联合评估团的数量增加 10%(2006/07 年度: 557 个联合评估团; 2007/08 年度: 441 个; 2008/09 年度: 485 个) - 借助向人道主义和发展组织及优先救济活动提供的辅助后勤支助, 越来越多的人道主义援助被提供给以往不安全地区中的最脆弱受援者	- 牵头: 人道主义事务协调厅 - 协助: 联刚特派团民政科 - 伙伴: - 联刚特派团综合办事处/国家工作队/所有联合国机构(粮食计划署、粮农组织、人口基金、儿童基金会、难民署、卫生组织和开发署) - 国际和地方非政府组织 - 民间社会 - 地方当局 - 联刚特派团实务科室 - 联刚特派团军事部门(需要安保时) - 机制: - 现有人道主义工作组(省级机构间委员会保护组) - 稳定方案 - 联刚特派团定期和特别飞行制度 - 综合安全小组
	内部流离失所者和难民返回其原居地以及开始重新融入社会与和解进程的敏感案件	人道主义行动者和军事部门之间协调联合应急规划和保护战略(将优先保护事项纳入军事规划)	- 牵头: - 人道协调厅: 内部流离失所者 - 难民署: 难民 - 联刚特派团军事构成部分

优先事项	成果	产出	牵头伙伴机制
		- 在南北基伍、伊图里、马涅马和北加丹加的高风险和不安地区协助和执行保护措施（包括 15 个机动行动基地） - 地方当局、民间社会和社会对保护行动/问题的认识得到提高 - 为不稳定区域内的最弱势群体制订和启动特别稳定方案 - 政府、地方当局和民间社会更有能力为境内流离失所者和难民的回返和重新融入社会制订协调一致的国家 and 省级多部门战略 - 政府、地方当局、民间社会和其他机构更有能力监测和应对有关境内流离失所者和难民保护及重新融入社会的问题	- 协助： 联刚特派团民政科 - 伙伴： 地方当局 民间社会 联刚特派团综合办事处/联合国国家工作队/所有其他联合国机构（粮食计划署、粮农组织、人口基金、儿童基金会、卫生组织、开发署） 联刚特派团人权办公室和儿童保护科 国际和地方非政府组织 - 机制： 现有人道主义工作组（省级机构间委员会保护组和早期恢复组） 稳定方案 由地方当局、民间社会、联合国机构、非政府组织、捐助者、联刚特派团民政科组成的地方发展委员会
在建立一支有能力、可问责的刚果民主共和国武装部队方面取得进展	驻伊图里和南北基伍的整编旅军官已接受关于性暴力和环境保护等敏感问题的培训位于 Rwampare、Kavumu、Nyualeke（或替代地）和 Luberizi 的四个军事训练中心将已恢复	通过提高对法律义务和不当行为处罚措施、军事司法程序、性暴力对其受害者造成的社会和医疗后果以及社会和环境问题的认识，加强军事人员的纪律	- 牵头：开发署 - 伙伴： 联刚特派团军事和安全部门改革训练小组 - 机制： 项目指导委员会 由开发署服务中心支持的快速反应机制

优先事项	成果	产出	牵头伙伴机制
速效项目	在该国各地执行速效项目	在该国各地执行 50 个速效项目	● 牵头：联刚特派团速效项目股 ● 机制： - 维持和平行动部速效项目政策指示 - 联刚特派团速效项目准则和执行程序
刚果军事体制	加强 580 名各类军事人员（监狱警卫、军事检察官法律秘书、办事员、军事司法警察、法官、治安法官）的能力	在刚果民主共和国所有 11 个省和金沙萨为 580 名军事人员举办进修班 为教练举办评价讲习班	● 牵头：联刚特派团法治股 ● 伙伴： - 开发署 - 刚果民主共和国国防部 - 荷兰政府 ● 机制： - 刚果高级军事治安法官将在联刚特派团支持下提供培训

Department of Peacekeeping Operations
Cartographic SectionMap No. 4121 Rev. 36 UNITED NATIONS
April 2008