



大会

Distr.: General
5 March 2008
Chinese
Original: English

第六十二届会议

议程项目 150

联合国海地稳定特派团经费的筹措

联合国海地稳定特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日
期间的预算

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 任务和计划成果	1-52	4
二. 规划假定和财政资源	53-85	37
三. 差异分析	86-105	47
四. 有待大会采取的行动	106	52
五. 为执行大会在第 61/276 号决议中作出的决定和提出的要求以及大会认可的 行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会和内部 监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要		52
附件		
组织结构图		71
地图		73



摘要

本报告载列联合国海地稳定特派团（联海稳定团）2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的预算，数额为 575 103 200 美元。

预算用于部署 7 060 名军事特遣队人员、951 名联合国警察、1 140 名建制警察、550 名国际工作人员、1 288 名本国工作人员、220 名联合国志愿人员和 16 名政府提供的人员，包括临时职位。

联海稳定团在该财政期间所需经费总额已通过按以下构成部分归类的若干成果预算框架与稳定团的目标相挂钩：民主发展和巩固国家权威；安保、公共秩序和法治发展；人权；人道主义与发展协调；支助。稳定团的人力资源已按人数划入每个构成部分，但涉及整个稳定团的行政领导和管理除外。

关于人力资源和财政资源数额的差异，已酌情结合稳定团计划的具体产出予以说明。

财政资源

(单位：千美元，预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出 ^a	分配数 ^a	费用估计数 ^a	差异	
	(2006/07 年度)	(2007/08 年度)	(2008/09 年度)	数额	百分比
军事和警务人员	246 371.2	255 444.8	281 788.0	26 343.2	10.3
文职人员	98 604.5	118 818.7	128 771.4	9 952.7	8.4
业务费用	139 044.4	161 109.3	164 543.8	3 434.5	2.1
所需资源毛额	484 020.1	535 372.8	575 103.2	39 730.4	7.4
工作人员薪金税收入	9 313.5	12 126.9	13 144.9	1 018.0	8.4
所需资源净额	474 706.6	523 245.9	561 958.3	38 712.4	7.4
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	484 020.1	535 372.8	575 103.2	39 730.4	7.4

^a 反映一般临时人员费用从业务费用改为文职人员费用。

人力资源 ^a									
	军事特遣队	联合国警察	建制警察部队	国际工作人员	本国工作人员 ^b	临时职位 ^a	联合国志愿人员	政府提供人员	共计
行政领导和管理									
2007/08 年度核定数	—	—	—	20	12	—	—	—	32
2008/09 年度拟议数	—	—	—	21	12	—	—	—	33
构成部分									
民主发展和巩固国家权威									
2007/08 年度核定数	—	—	—	89	106	—	24	—	219
2008/09 年度拟议数	—	—	—	85	110	—	24	—	219
安保、公共秩序和法治发展									
2007/08 年度核定数	7 200	951	1 000	50	66	2	47	16	9 332
2008/09 年度拟议数	7 060	951	1 140	50	50	2	39	16	9 308
人权									
2007/08 年度核定数	—	—	—	24	32	—	8	—	64
2008/09 年度拟议数	—	—	—	24	32	—	8	—	64
人道主义与发展协调									
2007/08 年度核定数	—	—	—	8	15	—	3	—	26
2008/09 年度拟议数	—	—	—	7	15	—	3	—	25
支助									
2007/08 年度核定数	—	—	—	331	982	46	143	—	1 502
2008/09 年度拟议数 ^d	—	—	—	345	987	98	146	—	1 576
共计									
2007/08 年度核定数	7 200	951	1 000	522	1 213	48	225	16	11 175
2008/09 年度拟议数	7 060	951	1 140	532	1 206	100	220	16	11 225
净变动	(140)	—	140	10	(7)	52	(5)	—	50
^a 系最高核定/提议人数。 ^b 包括本国干事和本国一般事务人员。 ^c 在一般临时助理人员项下供资。 ^d 临时职位包括供应科的 8 个职位，任期只有 6 个月。 有待大会采取的行动见本报告第四节。									

一. 任务和计划成果

1. 联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的任务是安全理事会第 1542（2004）号决议确定的。其任务期限最近一次经安理会第 1780（2007）号决议延长至 2008 年 10 月 15 日。
2. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标，即恢复和平与安全并推动海地已经开展的宪政和政治进程。
3. 在这一总体目标范围内，稳定团将在本预算期间提供下文各框架所载的有关关键产出，为实现若干预期成绩作出贡献。这些框架按稳定团任务所包括的下列构成部分分类（民主发展和巩固国家权威；安保、公共秩序和法治发展；人权；人道主义与发展协调；支助）。
4. 如果能实现各项预期成绩，就可以在该稳定团任务期限内实现安全理事会的目标，而成绩指标则是衡量本预算期间内在实现此种成绩方面所取得进展的一个尺度。稳定团的人力资源已按人数划入每个构成部分，但涉及整个稳定团的行政领导和管理除外。与 2007/2008 年度预算相比的人数差异，包括员额的改叙，在有关构成部分下予以说明。
5. 安全理事会第 1702（2006）和 1743（2007）号决议把以下领域的新的职责交托给稳定团：各级能力建设和体制建设，加强国家机构，特别是在太子港以外地区；司法和惩罚教养系统改革；海地国家警察改革和改组；支持政府处理越界非法贩运毒品和武器，以及从事其他非法活动。安全理事会第 1780（2007）号决议进一步扩大稳定团的任务，请稳定团提供技术知识，支持政府努力推行全面的边界管理办法，以国家能力建设为侧重点，并在海陆边界地区沿线开展巡逻，以支持国家警察的边界警卫活动。
6. 稳定团已在海地所有 10 个省驻扎。联海稳定团总部设在太子港，在 10 个省的所有主要城市（太子港（西部省）、和平港（西北省）、海地角（北部省）、自由堡（东北省）、安什（中部省）、戈纳伊夫（阿蒂博尼特省）、米拉戈安（尼普斯省）、雅克梅勒（东南省）、莱凯（南部省）和热雷米（大湾省）设立了办事处。稳定团还在圣马克（阿蒂博尼特省）设有办事分处。稳定团在八个责任区（太子港、戈纳伊夫、海地角、自由堡、米勒巴莱、克鲁克-德布凯、莱奥甘和莱凯）部署了军事人员，特遣队部署在 27 个地点。在所有 10 个省都部署了联合国警察人员。根据安全理事会第 1780（2007）号决议，稳定团将于 2008/2009 年在 3 个海港（萨吕港、圣马克港、米拉戈安港）和 5 个边界地点（Quanaminthe、Malpasse、Beladaire、Anse-a-Pitre 和 Cerca-la-Source）派驻人员。

行政领导和管理

7. 秘书长特别代表直属办公室负责稳定团的全面领导和管理。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员							小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员				
秘书长特别代表办公室											
2007/08 年度核定员额	1	1	2	1	—	3	—	8	6	—	14
2008/09 年度拟议员额	1	1	2	1	—	3	—	8	6	—	14
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
首席副特别代表办公室											
2007/08 年度核定员额	1	1	2	—	—	2	—	6	3	—	9
2008/09 年度拟议员额	1	1	2	—	—	2	—	6	3	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
副特别代表办公室(人道主义 与发展协调)											
2007/08 年度核定员额	1	—	3	—	—	2	—	6	3	—	9
2008/09 年度拟议员额	1	1	2	1	—	2	—	7	3	—	10
净变动	—	1	(1)	1	—	—	—	1	—	—	1
共计											
2007/08 年度核定员额	3	2	7	1	—	7	—	20	12	—	32
2008/09 年度拟议员额	3	3	6	2	—	7	—	21	12	—	33
净变动	—	1	(1)	1	—	—	—	1	—	—	1

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

首席副特别代表办公室

国际工作人员：改述 1 个员额

8. 建议将秘书长首席副特别代表特别助理员额的职等从 P-4 提高到 P-5。提高职等的建议反映出规定的职能和责任有了增加，以支持秘书长首席副特别代表对稳定团广泛活动进行日常协调和管理。该员额任职者将根据安全理事会第 1743 (2007) 和 1780 (2007) 号决议，负责向秘书长首席副特别代表提供战略指导和支助，以执行稳定团已经扩大的任务。他（她）将监测业务和实务活动，确定关注的领域，进行重要分析，制订备选办法，以及为秘书长首席副特别代表并代表秘书长首席副特别代表阐述各项建议。他（她）还将确保后续行动协调一致，以在稳定团内部加强协同作用和协调。提高员额职等可以确保就如何解决关切的问题和

事项向秘书长首席副特别代表提供较为老练的咨询意见和全面、合理的建议。如下文第 13 段所述，拟议在内部调动民政科内降至 P-4 的 2 个 P-5 员额的 1 个，利用现有资源满足该项要求。

副特别代表办公室

国际工作人员：净增加 1 个员额（设立 2 个员额和裁撤 1 个员额）

9. 拟议设立 1 个综合办事处主任员额（D-1）和 1 个信息/报告干事员额（P-3）。还建议裁撤现有的高级联络干事员额（P-5）。

10. 为了确保在兼任驻地协调员/人道主义协调员的秘书长副特别代表的职责和权力方面给予适当程度的支持，拟议裁撤现有的高级联络干事员额（P-5），设立 1 个新的综合办事处主任员额（D-1），以监督和协调稳定团各科（实务和支助）、驻地协调员办事处和人道主义协调员办事处的活动，以执行源于秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员的与安全理事会有关决议相符的政策指示。将按照综合指导原则，制定和执行联合国在冲突后局势中的复杂行动方案，并把建设和平工作的不同层面（政治、发展、人道主义、人权、法治、社会及安全方面）联系起来。综合办事处主任将与政府官员进行接洽，并与高级干事，如联合国机构、基金和方案的主管、高级捐助代表、稳定团各科科长和办公室主任进行协调。综合办事处主任还将确保有效和高效利用联合国国家工作队和稳定团的资源，并就向秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员汇报的各办事处和各科的方案、协调和管理问题提供行政领导，以让秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员能够集中处理国家和国际一级的更为广泛的问题。稳定团的秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员向秘书长特别代表负责，负责协调联合国国家工作队及稳定团所有部分（实务和支助）的工作，并规划和协调联合国的发展活动。他还负责规划和协调人道主义行动，并在复原和发展领域为捐助者进行协调。此外，秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员还保持向开发计划署（开发署）署长和联合国紧急救济协调员提交报告的次级渠道。稳定团着重通过机构能力建设（如中央和地方当局、联合国警察和选举机构）来巩固和平，这项工作能否成功地实施取决于联合国国家工作队成员是否作出最大的努力。可持续民主机构和法治机构的建设将是防止以往经历的政治危机和暴力重演的必要先决条件。稳定团有独特的机会与联合国国家工作队、特别是开发署密切合作，确保机构能力建设以协调一致的方式进行。综合办事处主任将向秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员提供关于实质性事项/方案事项的专门技能，制订政策文件，并在必要时代表秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员。将需要一名具有丰富经验的专家来履行较高一级的拟议职能。

11. 为了使联合国系统和（或）国际与双边捐助者清楚了解目前的和计划中的人道主义、复原和发展方案，以协助秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员指导国际社会朝着复原和发展方案的同一方向发展，拟议设立 1 个信息/报告

干事员额 (P-3)，任职者将着重注意信息的收集和管理，其中强调人道主义、经济复原和发展合作问题。稳定团目前从特派团联合分析小组、联合业务中心、联合国警察、政治事务和规划司收集信息，主要着重政治和安全事项，而不是有关在海地运作的人道主义和发展界。该员额的任职者将负责从稳定团各个部分（实务、特派团联合分析小组、民政、军事和警察）、驻地协调员办事处、人道主义协调员办事处、捐助者、政府和联合国国家工作队收集信息，并向秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员直接报告。任职者还根据不同受众的要求，为他们编制单独和特定的报告。

构成部分 1：民主发展和巩固国家权威

12. 本构成部分反映出向海地政府提供支助以加强民主治理、扩大国家权力和设立国家机构。这一构成部分包括稳定团政治、民政、新闻和选举部门开展的活动，这些部门将同海地政府和议会、政党、民间社会、临时/常设选举委员会、联合国国家小组、“核心小组”、国际金融机构和捐助者合作。2008/09 年，稳定团将推动包容各方的政治对话和民族和解，并支持在全国进行国家民主机构的能力建设，支持重建及加强国家权威。稳定团还将协助制订一项边界综合管理战略，并支持国家改革和权力下放。

预期成绩	绩效指标
1.1 在海地开展包容各方的政治对话和民族和解	1.1.1 政府通过定期会议继续与社会各部门进行对话，并设立有关国家优先事项的多部门委员会 1.1.2 60%的国际援助按照减贫战略文件所界定的政府优先事项执行

产出

- 与总统/总理每月举行 4 次会议，特别在政治稳定、法治改革和与联海稳定团任务相关的领域，协调联海稳定团与海地政府的活动
- 与总统主要顾问每月举行 2 次会议，以促进包容各方的政治进程
- 主持由联海稳定团高级领导人、区域和次区域组织、国际金融机构和外交界代表组成的“核心小组”月会，以讨论国际社会应对海地需求的成效问题
- 每月与总理和“核心小组”举行会议并每两个月与总统和“核心小组”举行会议，以与海地政府协调国际援助；每两周与规划部部长举行会议，讨论国际援助战略定位和业务定位、项目进展、付款和统一政策及程序
- 在国家一级与各政党代表举行周会，以巩固民主过渡协议和加强包容各方的政治对话，形成关于基本施政原则和国家未来的共同认识
- 与政党领导人和议员举行 3 次协商论坛，以加强政党在议会的作用

- 与民间社会成员和议员举行 3 次协商论坛，以推动共同立法议程
- 在全国举行 20 次市民大会，以促进政治对话、民族和解和在社区一级建立信任
- 与民间社会合作，开展关于和解与政治对话的宣传活动，其中包括 5 个无线电台宣传节目，14 个电视节目、10 个新闻发布会、10 000 件短袖圆领汗衫、10 000 本小册子、10 000 份海报和 800 个条幅

预期成绩	绩效指标
1.2 海地国家民主体制得到加强	1.2.1 议会通过立法议程，反映一年内的国家优先事项
	1.2.2 议会内政和领土委员会就权利下放进程制定具体建议
	1.2.3 成立常设选举委员会
	1.2.4 议会通过一部详尽的《选举法》，其中包括关于下列事项的法律：建立选举管理机构；选民登记和身份查验；政党和竞选筹资；划定选区；举行选举；对选举舞弊行为的制裁

产出

- 建议议会推进其立法议程，包括通过与法治改革和权力下放有关的法案
- 为议会两院院长进行斡旋，以促进信任和了解，并加强建立共识
- 建议议会执行其内部规则，特别是运用其它国家立法机构的最佳做法改进内部规则
- 为议员及其选区举办 8 次协商论坛和电视会议，讨论与公众有关的问题，如基本服务的提供、有关法治改革和权力下放的立法草案
- 为 20 名议员举办 4 个能力建设培训方案，内容包括沟通技能、团队建设、建立共识和将性别问题纳入主流
- 以手册、标准作业程序和审查选举过程的方式，与开发署和美洲国家组织一起向海地选举当局提供技术指导
- 为议员、政党和民间社会代表举办 3 个讲习班，解释新的综合选举法规定，参加者共 90 人
- 向政府和选举当局提供有关执行新的选举法和选举管理工作的咨询与援助
- 为议员、政党和民间社会代表举办 2 个座谈会，讨论新选举法的审查工作，参加者共 60 人
- 为各地区政党和民间社会代表举办 10 个讲习班（每个省 1 个），解释新的选举法，参加者共 300 人
- 举行宣传活动，以支持选举过程，其中包括 2 个无线电宣传活动、1 个电视节目和 2 个新闻发布会
- 举行有关加强妇女参政的宣传活动，其中包括 1 个无线电宣传活动、1 个电视节目、5 个新闻发布会、500 件短袖圆领汗衫、2 000 个标签、2 000 个手链、2 000 本小册子、1 000 份海报、25 个条幅和 10 篇新闻稿

预期成绩	绩效指标
1.3 在海地全国重建和加强国家权威	1.3.1 内务部通过公务员条例，作为有效改革国家行政和权力下放的一部分 1.3.2 议会和内务部颁布关于中央和地方政府机构财政自主和问责制的法律和程序 1.3.3 10 个边界管制处配备人员和投入运作 1.3.4 市议会和市政大会通过 2008/09 财政年度 140 个市政府预算 1.3.5 向省一级政府和中央政府通报有关改善 140 个市议会和 568 个市镇以下级议会提供公共服务的所需经费，并在现有预算资源范围内予以审议和处理
产出	
- 向海地中央和地方一级政府提供咨询，包括在职训练，内容为加强政府权威(例如岁入收取)及加强各级公务员和当选官员的作用的措施，同时强调透明度和问责制 - 就海地政府规划能力和管理技能的培养，包括就预算编制、岁入收取、项目管理和基本服务的交付，提供技术援助 - 就公共行政改革特别是权力下放、地方公务员制度、地方公共财政立法问题向海地当局提供咨询 - 就战略规划和程序管理与总统办公室、总理和内务部举行双周会议 - 在省市一级举办 30 个公共行政和决策过程方面能力建设的培训课程，其中包括参与性民主做法，如争取妇女和民间社会参与公共行政 - 为地方当局和民间社会成员举办 20 个讨论会，讨论善政和加强对地方政府的信任问题，参加者共 2 000 人 - 就国家边界管理政策的执行问题向海地政府提供技术援助 - 执行下列领域 75 个速效项目：恢复基础设施（30 个）、培训/能力建设（25 个）和社会动员（20 个），以求迅速加强指定边界地点的安保和效果，预计捐助者会更广泛参与边界综合管理 - 为促进善政举行宣传活动，其中包括 6 个新闻发布会、2 000 件短袖圆领汗衫、10 000 本小册子、1 000 份海报、30 个条幅、3 项无线电台宣传活动和 15 篇文章	
外部因素	
各级利益攸关方将继续合作	

表 2

人力资源：构成部分 1. 民主发展和巩固国家权威

文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-1	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计			
政治事务和规划司											
2007/08 年度核定数	—	1	8	3	1	1	—	14	6	—	20
2008/09 年度拟议数	—	1	8	3	1	1	—	14	6	—	20
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民政科											
2007/08 年度核定数	—	1	19	17	9	2	—	48	35	16	99
2008/09 年度拟议数	—	1	19	15	7	2	—	44	39	16	99
净变动	—	—	—	(2)	(2)	—	—	(4)	4	—	—
通信和新闻科											
2007/08 年度核定数	—	1	2	13	5	1	—	22	53	8	83
2008/09 年度拟议数	—	1	2	13	5	1	—	22	53	8	83
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
选举援助科											
2007/08 年度核定数	—	1	2	1	—	1	—	5	12	—	17
2008/09 年度拟议数	—	1	2	1	—	1	—	5	12	—	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2007/08 年度核定数	—	4	31	34	15	5	—	89	106	24	219
2008/09 年度拟议数	—	4	31	32	13	5	—	85	110	24	219
净变动	—	—	—	(2)	(2)	—	—	(4)	4	—	—

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

民政科

国际工作人员： 减少 4 个员额（裁撤 2 个员额、调动 2 个员额和改叙 2 个员额）

国家员额： 调动 4 个员额

13. 拟议将议会联络股股长和雅克梅尔地区协调员这两个现有员额的职等从 P-5 改为 P-4。如第 8 和 25 段所述，建议从秘书长首席副特别代表办公室和特派团支助办公室主任办公室调动 2 个员额，在现有资源范围内支付这些 P-4 员额的所需

经费。还拟议设立 4 个国家干事员额，将 2 个民政干事员额（P-2）和 2 个行政助理员额（外勤事务）从国际员额改为国家员额。因此，拟议裁撤 2 个 P-2 员额和调动 2 个外勤事务员额（如第 27 和 43 段所述，1 个调到总务科，另一个调到运输科），并如第 18 段所述，采用从减少社区暴力科调动员额的办法来支付 4 个国家干事员额的所需经费。

14. 议会联络股股长的职责主要是与海地议会进行联络，根据对该职能的审查，已确定由 P-4 员额任职者来执行该项职能。因此建议将员额职等从 P-5 降为 P-4。此外，政治事务科在政治事项上发挥更大的领导能力，因此议会联络股股长能够重点发挥与立法者进行协调和提供技术援助的作用。议会联络股股长还协调与议会有关的稳定团所有活动，并为两院院长进行斡旋，以促进议会与稳定团之间的信任 and 了解，以及与有意提高立法机关效能的捐助者和国际组织进行沟通。

15. 考虑到在治理和边界管理方面，雅克梅尔地区办事处的情况与其他地区/省比较并没有那么紧要，而且该地区办事处目前正由 P-4 工作人员管理，因此建议把雅克梅尔地区协调员员额的职等从 P-5 降至 P-4。最初核准的 10 个地区协调员的职等是 P-5，对该科业务需求的审查表明，只有北部省（海地角）、南部省（莱凯）、西部省（太子港）、阿蒂博尼特省（戈纳伊夫）和中部省（安什）这五个关键地区需要 P-5 工作人员担任行政工作。这 5 个员额与海地政府着重权力下放工作的中心相对应。地区协调员负责协调地区内部实质性构成部分的所有活动。此外，作为高级民政干事，他（她）负责指导该科执行各项规定的任务，如斡旋、扩展国家权力、体制支助和能力建设，以及担任与民间社会和省、市和市镇分区各级地方政府官员进行谈判的主要人员。

16. 按照稳定团地方能力建设计划，为了把 2 个民政干事员额（P-2）和 2 个行政助理员额（外勤事务）从国际员额改为本国员额，需要增设 4 个本国干事员额。拟议增设的 4 个本国干事将担任民政干事，派往需要处理边界管理问题的 4 个地区：太子港、圣马克、米拉戈安和自由港。他们将就边界管理问题提供技术援助；评价和执行当地政府、中央机构和非政府组织所执行的民事活动；在地方一级支持旨在促进全国对话的活动；协助培养和加强国家当局和民间社会组织的能力；与各省市机关和民间社会行为者包括妇女组织进行联系；此外，他们还与地方当局密切合作，确定速效项目，并为执行伙伴执行项目进行协调。他们还将就审查有关地方治理和体制建设的国家立法和法律框架草案向海地当局提供咨询；协助地方当局收取岁入、编制预算和项目、交付基本服务和鼓励妇女参加政治过程。能力建设对进行中的政治改革至关重要；转交职责和由当地专业人员承担职能对稳定团执行任务也至关重要。当地双方谈判人员将能更好地与其当选代表进行联络，因为他们熟悉当地语言和这些工作中所涉及的政治上的微妙之处。

构成部分 2：安保、公共秩序和法治发展

17. 本构成部分包含安全稳定以及警察、司法和惩戒部门的改革。本构成部分包括特派团军事、警察、特派团联合分析小组、联合行动中心、减少社区暴力、法律事务、司法、惩戒和艾滋病毒/艾滋病等部分的活动，并同海地政府、海地国家警察、国家解除武装、复员和重返社会委员会、国家司法和监狱管理署、大学、联合国国家工作队和双边捐助者合作执行。2008/09 年期间的主要优先事项是维持安全与稳定的环境，同时支持海地国家警察的重组和改革过程，以及支持司法和惩戒系统的改革并加强其体制，其中强调统一这些改革过程。稳定团还将重组和调整其军事和警察人员，帮助加强边界安全，以协助海地政府控制海陆边界。关于减少社区暴力问题，稳定团重新调整的方案的焦点是国家解除武装、复员和重返社会委员会的体制支助和能力建设，以及受暴力影响社区的劳力密集型创收项目。

预期成绩	绩效指标
2.1 海地安全稳定的环境	2.1.1 据报告，太子港的绑架事件数量减少 (2006/07 年度：475 起；2007/08 年度：380 起；2008/09 年度：285 起)
	2.1.2 海地国家警察登记的额外 10 000 件武器 (2006/07 年度：0 件；2007/08 年度：30 000 件；2008/09 年度：40 000 件；)
	2.1.3 海地官方纪录的非正当死亡人数减少 (2006/07 年度：483 人；2007/08 年度：438 人；2008/09 年度：320 人)
	2.1.4 海地警察/稳定团在太子港敏感街区和海地农村的联合巡逻次数增加 (2006/07 年度：415 次联合巡逻；2007/08 年度：609 次；2008/09 年度：651 次)

产出

- 机动巡逻，513 920 人日 (每个巡逻队 22 人×每个步兵连 4 个巡逻队×16 个连×365 天)
- 固定哨位，651 525 人日，守卫关键地点和设施 (每个固定地点 105 人×17 个固定地点×365 天)
- 固定/机动检查站，421 940 人日，沿主要公路/边界提供保安 (每个检查站 17 人×每个步兵连 4 个检查站×17 个连×365 天)
- 快速反应能力，109 500 人日，以预防和威慑紧迫安全威胁的升级 (每个连 150 人×2 个连×365 天)

- 空中巡逻，528 架次（每月空中巡逻 44 架次×12 个月），其中包括空中军事巡逻架次（每架次 5 名军事参谋）、联合国警察/海地国家警察的联合空中巡逻架次（每架次 2 名联合国警察和 2 名海地国家警察）和特派团联合分析小组空中巡逻架次（每架次 3 名特派团联合分析小组成员）
- 联合国警察和海地国家警察的前线联合行动，7 200 人月（每次行动 150 人×每月 4 次行动×12 个月）和 1 680 人次（每次行动 35 名联合国警察×每月 4 次行动×12 个月），包括预防性联合战术巡逻、对犯罪分子开展战术行动以及根据可提起诉讼的情报采取战略行动
- 军事部队巡逻，131 400 人日，以监测边界主要过境点（每支巡逻队 30 人×每个步兵连 4 支巡逻队×3 个连×365 天）
- 机动检查站，32 850 人日，沿边界主要过境点提供保安（每支巡逻队 10 人×每个步兵连 3 个机动检查站×3 个连×365 天）
- 与海地海事警察进行联合海岸巡逻，64 240 人日，以监测海岸（每艘船 11 人×每次巡逻 2 艘船×8 支海岸巡逻队×365 天）
- 联合国警察同海地国家警察共同巡逻，146 000 人日（每支巡逻队 2 名联合国警察×每个海地警察分局 4 支巡逻队×10 个区的 50 个海地国家警察分局×365 天）
- 建制警察部队巡逻，210 240 人日（每支巡逻队 8 名警察×每排 3 支巡逻队×每个建制警察部队 3 个排×8 支建制警察部队×365 天）
- 同海地国家警察共同巡逻，15 330 人日，以加强海地国家警察的边界行动（每支巡逻队 2 名特种建制警察人员×每排 3 支巡逻队×每个建制警察部队 3 个排×2 个建制警察部队×365 天；3 个主要过境点 2 名联合国特种警察×365 天）
- 联合国警察与海地海事警察联合进行海上巡逻，5 840 巡逻艇时（每艘巡逻艇 2 名联合国警察×2 艘巡逻艇×每艘巡逻艇每日 4 小时×365 天）
- 联合国警察与海地国家警察在早先被列为“首要地区”（由于暴力犯罪率高，进入该区的人员所受风险高而需要武装护送的地区）的 6 个敏感地区进行巡逻，13 140 人日（2 名联合国警察×18 次警察巡逻×365 天）
- 根据减少社区暴力的新的国家战略、资源调集计划和外联战略，就制订国家解除武装、复员和重返社会委员会战略计划向委员会提供咨询
- 就制订全国主要城市人口中心减少社区暴力方案的问题向国家解除武装、复员和重返社会委员会提供咨询和提供后勤支助
- 为需要加强安全局势的街区的前武装集团成员和处于危险中的青年和妇女（共 50 000 名受惠者）执行 30 个劳力密集项目和 3 个特别针对妇女的项目
- 就制定和执行武器登记册、修正有关武器进口、拥有武器和改革武器许可证制度的现行法律向海地当局提供咨询和援助
- 就武器登记册问题向海地国家警察提供咨询
- 为 1 200 名前武装集团成员举办 5 次复员援助概况讲习和技能培方案
- 就 250 名退役海地国家警察和监狱中的 400 名前武装分子的复员援助向海地政府提供援助

- 为 3 个省的 100 名参与者举办 4 个题为“受武装暴力影响的儿童和性暴力受害人”的讨论会；就制定 2 个项目以帮助受武装暴力/性暴力影响的儿童的复原问题向国家解除武装、复员和重返社会委员会和有关非政府组织提供咨询
- 开展关于守法遵纪的信息、宣传和外联运动，其中包括 3 次新闻发布会、1 000 件短袖圆领汗衫、1 000 份传单、3 000 本小册子、1 000 份海报、80 个条幅、2 个电视节目、5 个无线电节目和 10 篇文章
- 开展关于非暴力和武器管制的信息、宣传和外联运动，以支持减少社区暴力、包括 3 次新闻发布会、1 000 件短袖圆领汗衫、4 000 份传单、4 000 本小册子、2 000 张海报、100 个条幅、4 个无线电节目、2 个电视节目和 10 篇文章

预期成绩	绩效指标
2.2 海地国家警察改革和重组取得进展	2.2.1 经宣誓的海地国家警察总人数增加 (2006/07 年度: 7 720 人; 2007/08 年度: 8 500 人; 2008/09 年度: 9 000 人)
	2.2.2 海地国家警察建立弹道、指纹和毒物等法医实验室能力
	2.2.3 设立海地国家警察高级官员安保局并履行国家宫、议会和各部的警卫职能
	2.2.4 在南部省设立海地国家警察海事局

产出

- 向海地国家警察提供关于规划、管理和协调海地国家警察改革计划执行工作的咨询
- 就司法警察、行政警察和公共秩序股的培训和人员编制向海地国家警察提供咨询
- 向 750 名警察学员提供基本培训，包括 3 个月的野战训练方案和对申请者的背景调查
- 向 1 000 名海地警察进行补习野战训练，因为通过能力审查进程发现他们有些具体能力不足
- 连同海地其他机关向海地国家警察提供关于制订边界管理综合战略的咨询
- 协同监察主任办公室就审查海地国家警察的忠诚问题向海地警察提供技术援助
- 与联合国国家工作队合作，支持海地当局执行 2007/2011 年艾滋病毒/艾滋病国家战略计划，办法是训练 50 名艾滋病毒/艾滋病防治同伴教育者、为艾滋病毒/艾滋病患者举办 10 次提高认识讨论会和 2 次讲习班，特别针对军警部门，而且还争取不同部委的工作人员和政府组织及非政府组织的代表参加
- 就在南部省设立海事局和进行近海巡逻向海地国家警察提供咨询
- 制订一份海地国家警察订正培训课程，其中纳入人权问题、包括两性平等、艾滋病毒/艾滋病和儿童保护问题
- 为海地国家警察监察员举办 2 个讨论会，讨论人权调查技巧和处理案件的在职训练，为海地国家警察总稽核局进行能力建设

- 协同取缔暴力侵害妇女行为问题会议，就在 4 个省设立接待中心和执行女暴力受害人特别作业程序问题向海地国家警察提供咨询——每个省 1 个警察局
- 为 150 个海地国家警察两性平等问题协调中心举办 4 个有关性别问题和暴力侵害妇女行为的培训班
- 与儿童基金会合作，为 250 名海地国家警察（15 个班）、警察学院 600 名学员（10 个班）、保护未成年人大队的 25 个成员（1 个班）以及 5 个省警察局的 200 个协调人（5 个班）举办有关儿童权利、少年司法和性暴力儿童受害者的 31 个培训班
- 在全国开展警务改革宣传运动，其中包括：无线电台 4 个宣传节目；2 个电视节目；在地方报纸周刊上刊登 2 篇文章；网站；新闻发布会；新闻稿

预期成绩	绩效指标
2.3 改革和从体制上加强司法和惩戒系统	2.3.1 修正《刑法典》和《刑事诉讼法》100 条规定
	2.3.2 司法部最高司法委员会按照资历、道德操守和能力认证并指派 350 名现有的治安法官
	2.3.3 120 名“治安法官学员”参加录取考试，包括有 60 名正在完成初步培训方案，180 名司法专业人员在治安法官学校参加的“非在职训练”课程已完成
	2.3.4 减少非法和延长审前拘留的囚犯百分比（2006/07 年度：94%；2007/08 年度：75%；2008/09 年度：60%）
	2.3.5 法律援助办事处的数目从 2007/08 年的 3 个管辖区增至 2008/09 年的 6 个管辖区
	2.3.6 囚犯越狱人数不超过 1%（2006/07 年度：1.5%；2007/08 年度：1%；2008/09 年度：1%）
	2.3.7 经征聘和训练的监狱管理局惩戒干事人数增加（2006/07 年度：200 人；2007/08 年度：450 人；2008/09 年度：500 人）

产出

- 就草拟改革计划、举办《刑法》和《刑事诉讼法》论证讲习班以及《刑法》和《刑事诉讼法》与相关国际公约相统一的问题向海地有关当局提供技术援助
- 在减贫战略文件框架内，就执行战略计划以支持独立、高效和开放的司法机构的运作的问题向司法部提供技术援助
- 就协调国际援助和捐助界对司法制度的支持的问题向司法部提供技术援助

- 向最高司法委员会提供技术援助，包括通过举办有关最高司法委员会运作和活动的能力建设讨论会，以及认证现有治安法官及其强制执行纪律措施的权力
- 通过能力建设讨论会，就治安法官贪污、行为失检和（或）违反法律的指控案件进行调查和提出建议的问题向司法监察署提供技术援助
- 就治安法官学校的运作、安排透明的录取考试、向新的治安法官学生提供初步培训方案以及为现任治安法官及其他司法行为者举办进修课程，向治安法官学校提供技术援助
- 与治安法官学校和捐助者协调，为 360 名法官、检察官、治安法官、选定管辖区的登记事务员举办 6 个关于《刑法》、程序法、犯罪学和（或）国际公约等选定专题的在职训练班
- 协同法庭相关庭长和公共检察官，就有组织犯罪、跨界犯罪、毒品和武器贩运、国际司法合作和贪污问题向专门庭/小组提供技术援助，包括举办能力建设讨论会
- 向太子港和海地角少年法庭提供技术援助，包括举办关于少年法庭运作和活动的讨论会，以及有关青少年拘留和（或）社会安置的替代办法
- 就执行“巡回法官”方案的问题向最高司法委员会提供技术援助
- 就分庭和法庭的运作和管理问题，向 6 个管辖区的法官、检察官、治安法官、调查法官、登记事务员和司法警察提供指导，并就刑法系统的法律运作提供咨询
- 提供技术援助支助司法行为者与海地国家警察之间的协调机制和手段，包括逮捕方式、收集有关被逮捕者和被拘留者案件的数据
- 就 6 个管辖区的法律援助办事处的运作向律师协会提供技术援助
- 就与海地监狱管理局战略计划有关的关键战略和业务问题，包括安保、基础设施、人力资源、培训和监狱基础设施等问题为 750 次探监提供咨询和指导
- 向监狱管理局和 40 名高级惩戒提供技术援助，包括培训 8 名培训师，并为 450 名现有惩戒干事、20 名案件/判决管理干事和 50 名教养所工作人员进行进修训练
- 制订案件管理政策（安全级别评价、惩戒规划、惩戒方案的拟定）、为培训师举办的训练方案以及必要的管理工具
- 就儿童权利、少年司法和改造、特别是为设立少年改造中心，向司法部、社会事务部和社会福利和研究所提供咨询；为这些中心的新人员举办 5 次关于儿童权利问题的培训班
- 协助大学或民间社会组织举办辩论会，推动公共宣传和外联活动，以调动民众支持司法改革
- 开展惩戒和司法制度改革的宣传运动，其中包括 1 000 件短袖圆领汗衫；10 000 份传单；10 000 份小册子；1 000 条扎染手帕；50 个条幅；5 个无线电台宣传节目；20 篇文章，以及举办国际儿童节、国际防治艾滋病日和国际囚犯日活动

外部因素

各级利益攸关方继续合作，捐助者自愿提供捐助

表 3

人力资源：构成部分 2，安保、公共秩序和法治发展

类别											共计
一. 军事观察员											
2007/08 年度核定数											7 200
2008/09 年度拟议数											7 060
净变动											(140)
二. 联合国警察											
2007/08 年度核定数											951
2008/09 年度拟议数											951
净变动											—
三. 建制警察部队											
2007/08 年度核定数											1 000
2008/09 年度拟议数											1 140
净变动											140
国际工作人员											
四. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2 - D-1	P-5 - P-4	P-3 - P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室											
2007/08 年度核定数	—	1	—	—	—	1	—	2	3	—	5
2008/09 年度拟议数	—	1	—	—	—	1	—	2	3	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	1	—	—	1	1	—	2
2008/09 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	1	—	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2007/08 年度核定数	—	1	—	—	1	1	—	3	4	—	7
2008/09 年度拟议数	—	1	—	—	1	1	—	3	4	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
警务专员办公室											
2007/08 年度核定数	—	2	5	—	2	1	—	10	3	22	35
2008/09 年度拟议数	—	2	5	—	2	1	—	10	3	22	35
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

特派团联合分析小组

2007/08 年度核定数	—	—	1	1	—	1	—	3	—	1	4
2008/09 年度拟议数	—	—	1	1	—	1	—	3	—	1	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

联合行动中心

2007/08 年度核定数	—	—	1	4	—	—	—	5	—	—	5
2008/09 年度拟议数	—	—	1	4	—	—	—	5	—	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

法律事务科

2007/08 年度核定数	—	—	3	1	1	—	—	5	2	—	7
2008/09 年度拟议数	—	—	3	1	1	—	—	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

司法科

2007/08 年度核定数	—	1	8	9	—	1	—	19	22	10	51
2008/09 年度拟议数	—	1	8	9	—	1	—	19	22	10	51
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

减少社区暴力科^a

2007/08 年度核定数	—	—	2	3	—	1	—	6	36	14	56
2008/09 年度拟议数	—	—	2	3	—	1	—	6	20	6	32
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	(16)	(8)	(24)

文职人员小计

2007/08 年度核定数	—	4	20	18	3	5	—	50	66	47	163
2008/09 年度拟议数	—	4	20	18	3	5	—	50	50	39	139
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	(16)	(8)	(24)

2007/08 年度核定临时职位^b

2007/08 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	1	—	—	1	1	—	2
2008/09 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	1	—	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

小计

2007/08 年度核定数	—	4	20	18	4	5	—	51	67	47	165
2008/09 年度拟议数	—	4	20	18	4	5	—	51	51	39	141
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	(16)	(8)	(24)

五. 政府提供的人员

2007/08 年度核定数	16
2008/09 年度拟议数	16
净变动	—
共计（一至五）	
2007/08 年度核定数	9 332
2008/09 年度拟议数	9 308
净变动	(24)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时助理人员项下供资。

^c 前为解除武装、复员和重返社会科

减少社区暴力科

本国工作人员： 减少 16 个员额（裁撤 7 个员额和调动 9 个员额）

联合国志愿人员： 减少 8 个员额（裁撤 5 个职位和调动 3 个职位）

18. 稳定团的任务从传统的解除武装、复员和重返社会改为减少社区暴力方案，任务改变后将不再需要 10 个解除武装、复员和重返社会干事员额（本国干事）、6 个司机员额（本国一般事务人员）和 8 个解除武装、复员和重返社会干事职位（联合国志愿人员）。因此建议裁撤 5 个本国干事员额和调动 5 个员额（如第 13 段和 27 段所述，将 4 个调到民政科、1 个调到采购科）；裁撤 2 个本国一般事务员额和调动 4 个员额（如第 39、43 和 47 段所述，将 1 个调到航空科、1 个调到运输科、2 个调到供应科）；裁撤 5 个联合国志愿人员职位和调动 3 个职位（如第 27 和 34 段所述，1 个调到总务科、2 个调到工程科）。

19. 根据安全理事会第 1702（2006）和 1743（2007）号决议，已将稳定团的任务从解除武装、复员和重返社会改为减少社区暴力方案。任务改变后，为原来的解除武装、复员和重返社会科所作的规划假设将不再有效。稳定团不再执行较为传统的解除武装、复员和重返社会方案，在复原援助情况介绍中心协助数以千计的前战斗员解除武装、复员和重返社会；稳定团的减少社区暴力战略将为国家机构（国家解除武装、复员和重返社会委员会）提供体制支助并进行能力建设，其中包括开展一些劳动密集型项目，在政府和发展伙伴开展大规模的经济复苏活动之前，为生活在受暴力影响的街区的人们提供犯罪之外的其他选择。减少社区暴力方案还将支持制定一个武器登记制度，修改关于进口和持有武器的法律现行，改革武器许可制度。根据新的授权活动审查减少社区暴力方案的现有所需人员编制后，稳定团认为可以协同开发署执行这些方案。因此，减少社区暴力科所需配置的人员将会减少。

构成部分 3：人权

20. 本构成部分包括监测该国的人权状况并就如何改善人权状况向海地政府和各人权组织提供咨询意见。该构成部分包括稳定团的人权、两性平等和儿童保护部分与海地政府、议会、法治机构、国家和国际非政府组织、联合国国家工作队、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、特别报告员和海地问题独立专家合作开展的活动。2008/2009 年度期间的主要优先事项是继续推动促进和保护人权的工作，包括妇女和儿童的人权，协助进行体制改革，提高当地非政府组织、执法、司法和行政当局的能力，并开展公民教育。

预期成绩	绩效指标
3.1 逐步推动和保护人权，包括妇女和儿童的人权	3.1.1 议会根据《巴黎原则》通过有关保护公民办公室的立法 3.1.2 签署两份国际人权文书并递交议会批准 3.1.3 增加总稽核局调查的人权案件数量并提交法庭起诉（2006/07 年度：调查 75 起案件，15 起诉讼，2007/08 年度：100-25，2008/09 年度：120-40）

产出

- 每月就海地各地的人权状况提出报告
- 一份关于人权的专题报告
- 为 25 个国家非政府人权组织（共 125 名学员）举办 8 个培训课程，并为 250 名法治机构官员（包括警察、狱警和法官）举办 8 个培训课程
- 与国家工作队合作，就如何在立法问题上适用人权标准，为议员举办 2 次培训课程，特别注意妇女和儿童权利
- 与人权高专办合作，为负责向人权条约机构提出报告的政府官员提供有关条约报告的在职培训
- 就拟定国家人权行动计划向海地政府和人权非政府组织提供咨询意见
- 把 60 个侵犯人权案件移交联合国人权机制，如人权高专办的特别报告员和工作组以及海地问题独立专家
- 就艾滋病病毒/艾滋病向海地当局提供咨询意见，包括有关立法以及防止侮辱和歧视艾滋病病毒/艾滋病感染者
- 支助对妇女暴力行为问题的协商，并就 3 个省建立有关暴力侵害妇女的数据库加强全国各地的协调工作
- 与妇发基金和一个地方非政府组织合作，在 5 个省为 1 000 名男子举办 5 次有关打击暴力侵害妇女的培训和宣传方案

预期成绩

绩效指标

- 就如何执行《消除对妇女一切形式歧视公约》向妇女事务和妇女权利部提供咨询意见
- 就通过《儿童权利公约》两项任择议定书向海地政府和议会提供咨询意见
- 为议会儿童权利委员会、社会福利和研究院、部际儿童权利委员会以及公民保护办公室属下的儿童保护股举办 12 次有关儿童保护问题培训课程
- 按照安全理事会各相关决议，包括第 1612 (2005) 号决议，监测儿童在武装冲突中的情况并向安全理事会和会员国提出报告
- 与当地合作伙伴以及联合国各基金、方案和机构（特别是联合国人口基金、儿童基金会、联合国教育、科学及文化组织）协调，举办与人权有关的 3 个国际日的纪念活动，包括 4 次新闻发布会、2 000 件短袖圆领汗衫、1 000 张标签、50 000 本小册子、5 000 张海报、100 个条幅、5 个电台宣传活动、2 个电视节目和 25 篇文章
- 与 9 个省的地方当局协作开展有关加强人权标准的新闻宣传活动，包括 5 个电台宣传活动、2 个电视节目、2 次新闻发布会、500 件短袖圆领汗衫、2 000 本小册子、25 个条幅和 10 篇文章
- 在全国开展关于促进和保护妇女人权的新闻宣传活动，包括 4 次新闻发布会、1 000 件短袖圆领汗衫、10 000 本小册子、1 500 张海报、50 个条幅、联合国电台 10 个宣传片断、10 篇文章，并举办国际妇女节活动

外部因素

利益攸关方将致力于按照国际标准并与国际机构合作，对侵犯人权的行为进行调查和起诉；准备就人权问题与政府对话；将继续在各级开展合作

表 4

人力资源：构成部分 3，人权

文职人员	国际工作人员								联合国 志愿 人员	共 计	
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2 - D-1	P-5 - P-4	P-3 - P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计			
人权科											
2007/08 年度核定数	—	1	6	13	—	1	—	21	24	6	51
2008/09 年度拟议数	—	1	6	13	—	1	—	21	24	6	51
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股											
2007/08 年度核定数	—	—	1	—	—	—	—	1	3	1	5
2008/09 年度拟议数	—	—	1	—	—	—	—	1	3	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员								本国工作 人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2 - D-1	P-5 - P-4	P-3 - P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计			
两性平等股											
2007/08 年度核定数	—	—	1	1	—	—	—	2	5	1	8
2008/09 年度拟议数	—	—	1	1	—	—	—	2	5	1	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2007/08 年度核定数	—	1	8	14	—	1	—	24	32	8	64
2008/09 年度拟议数	—	1	8	14	—	1	—	24	32	8	64
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

构成部分 4：人道主义和发展协调

21. 本构成部分反映了向海地政府提供的支助和咨询意见，以提高其人道主义应急工作协调、减贫和提供公共服务的能力。该构成部分包括稳定团的人道主义和发展协调部分与海地政府（包括地方当局）、国家和国际非政府组织、私营部门、联合国国家工作队、国际金融机构和捐助者合作开展的活动。2008/2009 年度期间的主要优先事项是省一级协调机制的能力建设。

预期成绩	绩效指标
4.1 改善海地的人道主义状况，逐渐恢复经济 and 减少贫穷	4.1.1 增加省级协调机制（省协调会议和相关部门小组），规划和对外合作部在没有外来支助的情况下计划并协调提供基本社会服务（2006/07 年度：0，2007/08 年度：2，2008/09 年度：3） 4.1.2 最贫穷的社会经济群体的就业率上升 15%（2006/07 年度：98 700 人月，2007/08 年度：100 000 人月，2008/09 年度：115 000 人月）

产出

- 就如何改善人道主义局势以及促进经济恢复和减贫工作向规划和对外合作部提供咨询意见
- 为省级协调会议提供有关能力建设的技术协助，包括培训规划和对外合作部在中央和省两级的对口单位，并每月召开省级协调会议，参加会议的有 10 个省的政府官员以及联合国各机构、非政府组织和民间社会的代表

- 通过为规划和对外合作部及所有 10 个省和中央一级的 35 名政府官员提供持续在职培训和能力建设，加强规划和对外合作部的能力
- 通过举办 10 个省级讲习班，为所有 10 个省的 200 名高级公务员提供有关施政的培训，侧重省级协调机制和提供社会服务部门的活动汇总信息
- 支助能力建设，并在所有 10 个省为政府和社区的救灾工作提供通信、后勤和安全支助
- 与开发署协作，向当地机构开展关于处理自然风险和灾难的全国性新闻宣传活动，包括 5 个电台宣传活动、4 次新闻发布会、24 000 份传单、500 件短袖圆领汗衫和 20 个条幅

外部因素

不发生影响人道主义状况的重大自然灾害；捐助者将及时发放认捐资金；各级利益攸关方将继续合作

表 5

文职人员	国际工作人员								联合国 志愿 人员	共计	
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2 - D-1	P-5 - P-4	P-3 - P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计			
人道主义和发展协调股											
2007/08 年度核定员额	—	—	5	1	—	1	—	7	12	1	20
2008/09 年度拟议员额	—	—	4	1	—	1	—	6	12	1	19
净变动	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)
艾滋病病毒/艾滋病股											
2007/08 年度核定员额	—	—	1	—	—	—	—	1	3	2	6
2008/09 年度拟议员额	—	—	1	—	—	—	—	1	3	2	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2007/08 年度核定员额	—	—	6	1	—	1	—	8	15	3	26
2008/09 年度拟议员额	—	—	5	1	—	1	—	7	15	3	25
净变动	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

人道主义和发展协调股

国际工作人员：裁撤 1 个员额

22. 随着在海地设立人道主义事务协调办公室（人道协调办公室），也有鉴于拟议在秘书长副特别代表办公室设综合办事处主任，拟议裁撤 1 个高级人道主义和发展协调干事的员额（P-5）。

23. 2006 年夏天在海地设立人道协调办公室，其任务是开展有关人道主义协调、灾害管理、信息管理和人道主义改革的活动。鉴于人道协调办公室任务的范围，已逐步减少人道主义和发展协调股的活动。该股打算注重其有关支助规划和对外合作部管理的协调会议的活动。但是，由于联海稳定团其他各科也将参加协调会议，为避免职责和汇报路径的重叠，人道主义和发展协调股在各地区的人员将向地区主任汇报，拟议设立的秘书长副特别代表办公室综合办事处主任将为该科提供战略指导。因此不再需要高级人道主义和发展协调干事的员额（P-5）。

构成部分 5：支助

24. 支助构成部分反映了特派团支助司、行为和纪律小组和安保科的工作，即通过提供有关产出和实行服务改进以及提高效率，提供有成效和有效率的行政、后勤和安保服务，支持稳定团执行任务。将为以下核定兵力提供支助：7 060 名军事特遣队队员、2 091 名联合国警察（包括 1 140 名建制警察人员）以及文职工作人员（550 名国际工作人员、1 288 名本国工作人员和 220 名联合国志愿人员）。支助范围包括所有支助服务，其中包括实施行为和纪律方案、人员行政工作、财务、办公和住宿设施的维护和建造、空运和水陆运输业务、通信、信息技术、保健以及为整个特派团提供安保服务。

预期成绩	绩效指标
5.1 为特派团提供有成效和有效率的行政、后勤和安保支持	5.1.1 每周 7 天每天 24 小时为在太子港和 3 个地区（海地角、莱凯和戈纳伊夫）的联海稳定团所有人员提供救护车服务增加（2006/07 年度：无；2007/08 年度：太子港；2008/09 年度：太子港、海地角、莱凯和戈纳伊夫）
	5.1.2 特派团所有现金的划拨都在特派团总部和后勤基地的房舍内进行（2006/07 年度：60%；2007/08 年度：95%；2008/09 年度：100%）
	5.1.3 更加遵守外勤支助部和海地的环境标准（2006/07 年度：83%；2007/08 年度：85%；2008/09 年度：90%）

5.1.4 燃料欺诈风险减少（2006/07 年度：2 起；2007/08 年度：1 起；2008/09 年度：0 起）

产出

改进服务

- 每周 7 天每天 24 小时为在太子港和 3 个地区（海地角、莱凯和戈纳伊夫）的联海稳定团所有人员提供救护车服务
- 在特派团总部和后勤基地的联合国房舍内提供银行设施
- 在 4 个地区开展垃圾处理场工作和处理危险材料的焚化设施；通过培训和各种出版物扩大环境宣传方案，以支持环境保护；在特派团 44 个驻地铺设无害环境的污水处理系统
- 对联合国所属的所有车辆的燃料使用实施电子监测和控制系统（燃料记录、管理系统）

军事人员、警察和文职人员

- 轮调平均兵力为 7 060 名军事特遣队人员、1 140 名建制警务人员和 967 名联合国警察（包括 16 名借调的惩戒干事）
- 核实、监测和检查平均兵力为 7 060 名军事人员和 1 140 名建制警务人员的特遣队所属装备以及自我维持情况
- 为 29 个驻地平均兵力为 7 060 名军事人员和 1 140 名建制警务人员储存和提供口粮及食用油
- 管理平均人数为 550 名国际工作人员、1 288 名本国工作人员和 220 名联合国志愿人员
- 为所有军事人员、警察和文职人员实施操守和纪律方案，包括培训、预防、监测和不当行为发生时的补救行动建议

设施和基础设施

- 维护联海稳定团在 10 个省 129 处的房地和驻地，包括 50 处军事驻地、9 处联合国建制警察驻地、45 处文职人员（包括警察）房地，并为 25 处联合国警察/海地国家警察合用驻地提供维护支助
- 运作和维护太子港和 10 个省的 34 处供水源、14 个联合国所属净水厂和 1 个瓶装水厂
- 不间断地提供 9 兆瓦电力，运作和维护 205 部联合国所属发电机
- 对联海稳定团经常使用的 20 公里公路进行维护和维修
- 建造 8 个营地，设有文职办公室和供直升机夜间降落的降落场，以便对边界和港口进行管制（Salut 港、St Marc、Miragoane 和沿海地-多米尼加共和国边界的 5 个新驻地）
- 在 Jeremie、Hinche 和 Gonaïves 建航空燃料储存设施
- 为平均为 2 058 名文职人员、951 名联合国警务人员、16 名借调的惩戒干事和 101 名参谋提供和维护所需的装备和用品

- 维持 1 个主要油料库（太子港）和全国 13 个驻地的 34 个加油站（Hinche、Mirebalais、Fort-Liberté、Leogane、Saint Marc、Jérémie、Jacmel、Port-au-Prince、Cap-Haïtien、Les Cayes、Gonaïves、Miragoâne 和 Port-de-Paix）
- 为特派团 15 个驻地的设施提供和维持消防系统，以遵守消防安全标准

陆运

- 在 11 个驻地的 11 个车间使用和维修 1 053 部车辆和 92 台车辆附属设施
- 为 1 053 辆联合国所属车辆和 1 428 辆特遣队所属车辆供应和储存汽油、机油和润滑油
- 一周 7 天每天平均穿梭运送 635 人（国际工作人员、本国工作人员、联合国志愿人员、联合国警务人员和军事参谋人员）
- 每两星期进行一次前往 Miragoâne 和 Jacmel 分办事处的穿梭/补给换防行程，平均每星期运送 40 人和 488 公斤货物
- 每月 4 次驾驶货车车队，为 10 个地区办事处补给工程材料及其他材料，货物共计 4 500 公吨

空运

- 在 4 个机场和 12 个直升机着陆场运作和维护 10 架旋转翼飞机（军用 6 架和民用 3 架）和 2 架固定翼飞机（军用 1 架和民用 1 架）
- 为 10 架旋转翼飞机和 2 架固定翼飞机储存和供应燃料（A1 喷气燃料）
- 在太子港任务区范围提供气象预报服务
- 提供一天 24 小时航空作业支助，包括搜索和救援、伤员和医疗后送以及夜航
- 为联海稳定团单独负责的 3 个地点的航空业务提供拯救和消防服务

通信

- 支助和维护一个卫星通信网，其中包括太子港的 1 个地面通信中心站和 16 个其他远程站，以提供声音、传真、录像和数据通信以及灾后恢复和业务连续性服务
- 支助和维护特高频转发台网络，其中有 76 部特高频转发台、9 部数码中继基地台、60 部高频基地台、53 部特高频基地台、1 249 部特高频移动无线电台、2 638 部特高频手提式无线电台、450 部特高频中继移动无线电台、2 309 部手提式中继无线电台、13 个通信中心、太子港内和各地区 138 台微波连接终端以及 60 个转发台站点，以加强微波和特高频网络的覆盖，改进太子港与各地区之间的通信
- 支助和维护有 36 部电话交换机平均供 2 270 个用户使用的电话网络

信息技术

- 支助和维持 114 台服务器、2 385 个台式电脑、695 个手提式电脑、661 台打印机、120 台数码发送器和 151 台多功能设备
- 支助和维持 16 个驻地供 2 955 个用户使用的局域网和广域网

医务

- 在太子港各驻地开办和维持 24 个一级诊所和一所二级医院，以便向特派团所有人员提供医疗服务和向联合国其他机构工作人员提供急诊服务
- 在太子港开办和维持一个中心实验室，并在海地角、戈纳伊夫和莱凯地区开办和维持 3 个基础实验室
- 维持对全特派团所有工作人员的陆路和空运后送安排，包括从一级医疗设施后送至二级医院，从二级医院后送至三级或四级医疗设施的战略空运后送服务
- 运作和维护供特派团所有人员使用的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
- 为特派团所有人员提供防艾滋病毒宣传方案，包括同伴教育

安保

- 为平均 550 名国际工作人员和 228 名联合国志愿人员、联合国设施和驻地提供每周 7 天每天 24 小时的安保服务，包括近距离保护要人
- 调查涉及特派团人员和财产的各种事件/事故
- 执行和更新安保计划

外部因素

按合同提供用品、设备和外包服务

表 6

人力资源：构成部分 5，支助

文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2 - D-1	P-5 - P-4	P-3 - P-2	外勤人员	一般事务人员	安保人员	小计			
行为和纪律小组											
2007/08 年度核定员额	—	—	2	1	—	—	—	3	1	—	4
2008/09 年度拟议员额	—	—	2	1	—	—	—	3	1	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度核定临时职位 ^b	—	—	1	—	1	—	—	2	1	—	3
2007/08 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	—	1	—	—	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2 - D-1	P-5 - P-4	P-3 - P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计			
小计											
2007/08 年度核定数	—	—	3	1	1	—	—	5	2	—	7
2008/09 年度拟议数	—	—	3	1	1	—	—	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保科											
2007/08 年度核定员额	—	—	3	15	45	1	—	64	214	—	278
2008/09 年度拟议员额	—	—	3	15	45	1	—	64	214	—	278
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团支助司司长办公室											
2007/08 年度核定员额	—	1	3	7	19	—	—	30	23	1	54
2008/09 年度拟议员额	—	1	3	7	19	—	—	30	23	1	54
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度核定临时 职位 ^b	—	—	—	—	2	—	—	2	1	—	3
2007/08 年度拟议临时 职位 ^b	—	—	—	—	2	—	—	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2007/08 年度核定数	—	1	3	7	21	—	—	32	24	1	57
2008/09 年度拟议数	—	1	3	7	21	—	—	32	24	1	57
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行政事务处											
2007/08 年度核定员额	—	—	7	19	43	7	—	76	412	20	508
2008/09 年度拟议员额	—	—	7	19	44	7	—	77	413	21	511
净变动	—	—	—	—	1	—	—	1	1	1	3
2007/08 年度核定临时 职位 ^b	—	—	—	—	—	4	—	4	2	1	7
2008/09 年度拟议临时 职位 ^b	—	—	—	—	—	4	—	4	2	1	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员								本国工作 人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2 - D-1	P-5 - P-4	P-3 - P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计			
小计											
2007/08 年度核定数	—	—	7	19	43	11	—	80	414	21	515
2008/09 年度拟议数	—	—	7	19	44	11	—	81	415	22	518
净变动	—	—	—	—	1	—	—	1	1	1	3
综合支助事务处											
2007/08 年度核定员额	—	—	10	29	114	5	—	158	332	105	595
2008/09 年度拟议员额	—	—	10	29	127	5	—	171	336	107	614
净变动	—	—	—	—	13	—	—	13	4	2	19
2007/08 年度核定临时 职位 ^b	—	—	—	—	—	9	—	9	25	16	50
2008/09 年度拟议临时 职位 ^b	—	—	—	—	—	9	—	9	77	16	102
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	52	—	52
小计											
2007/08 年度核定数	—	—	10	29	114	14	—	167	357	121	645
2008/09 年度拟议数	—	—	10	29	127	14	—	180	413	123	645
净变动	—	—	—	—	13	—	—	13	56	2	71
支助小计											
2007/08 年度核定员额	—	1	25	71	221	13	—	331	982	126	1 439
2008/09 年度拟议员额	—	1	25	71	235	13	—	345	987	129	1 461
净变动	—	—	—	—	14	—	—	14	5	3	22
2007/08 年度核定临时 职位 ^b	—	—	1	—	16	—	—	17	29	17	63
2007/08 年度拟议临时 职位 ^b	—	—	1	—	16	—	—	17	81	17	115
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	52	—	52
共计											
2007/08 年度核定员数	—	1	26	71	237	13	—	348	1 011	143	1 502
2008/09 年度拟议员数	—	1	26	71	251	13	—	362	1 068	146	1 576
净变动	—	—	—	—	14	—	—	14	57	3	74

^a 包括本国干事和本国一般事务工作人员。

^b 在一般临时人员（文职人员经费）项下供资。

^c 临时职位包括供应科的 8 个职位，任期仅 6 个月。

特派团支助司

司长办公室

国际工作人员：改叙 1 个员额

25. 拟议将预算科科长员的员额由 P-4 改叙为 P-5 一级。如第 13 段所述，拟议升级所需的经费以现有资源加以解决，即在民政科内部将 2 个 P-5 员额的其中一个调整降级为 P-4 一级。

26. 鉴于联海稳定团任务已扩大，其预算从设立以来有了很大的增加，从 2004/05 年度的 3.79 亿美元增加到 2008/09 年度拟议的 5.751 亿美元。稳定团在 10 个地区设有地区办事处和卫星办事处，支助已部署的部队和建制警察部队。从 2008/09 年度期间开始，联海稳定团计划采用按实质性构成部分及地区分拨经费的理念。这一重组工作旨在提高经费管理的效率，加强问责制，并加强对经费使用情况的分析能力。预算科科长需不断控制和监测经费，分析预算的全面执行情况，确保稳定团的高级管理层了解各地区的预算发展动态，并就稳定团任务的执行提供更好的指导。此外，预算科科长还通过就速效项目管理实行更好的内部控制和程序监督这些项目执行的各方面财务工作，着手采取一致的后续行动，以确保这些项目在核定的时间框架内得到落实，并确保实施伙伴提交可审计的适当记录。从 2007/08 年度开始，预算科科长还受委托额外负责管理员额和人员配置表的工作。这些职责包括就核定员额和职称为人事科提供咨询意见；就有关临时调动员额以应对活动增加的要求进行审查并提出建议，供特派团支助主任核定；每月就稳定团的员额配置占用情况提出报告。自稳定团设立以来，预算科科长员额的核定级别就是 P-4。由于稳定团业务和活动有了增加，因此稳定团的预算也逐步显著增加，由于预算科科长的职责也有了增加，因此提议将该员额改叙为 P-5。

行政事务

国际工作人员： 调动 1 个员额

本国工作人员： 调动 1 个员额

联合国志愿人员： 调动 1 个职位

27. 拟议在总务科设立 1 个财产处理主管（外勤）员额和 1 个财产处理协调员（联合国志愿人员）的职位，并在采购科设立 1 个采购干事（本国干事）员额。拟议增设员额的所需经费将通过从其他科室进行员额内部调动加以解决：民政科 1 个外勤员额（见第 13 段的解释）、1 个本国干事员额和来自减少社区暴力科的 1 个联合国志愿人员职位（见第 18 段的解释）。

总务科

国际工作人员： 调动 1 个员额

联合国志愿人员： 调动 1 个职位

28. 按照外勤支助部的指示以及联合国审计委员会和内部监督事务厅的建议，拟议设立财产处理股，设立 1 个财产处理主管外勤员额，并设立 1 个财产处理协调员联合国志愿人员职位，共同管理该股。

29. 拟议设立的财产处理股将确保对处理财产的适当收存和及时处理，并在财产盘点报告中作精确的汇报。联海稳定团的现有财产包括 27 000 多个资产，价值 7 800 万美元；2006/07 年度注销和处理了价值 343 000 美元的 327 个资产。此外，联海稳定团各驻地堆积的危险废物产生越来越多的环境风险，可能带来许多政治和法律问题。因此认为有必要设立一个可行的财产处理股，处理这些问题。需要在太子港和其他 3 个地区增派人手管理处理收集场，管理处理合同，并协调约 40 个地点的危险物品收集和处理工作。随着联海稳定团进入第五个年头，注销和处理的需要正在增加，因为陈旧的设备需要更换。此外，内部监督事务厅建议联海稳定团建立一个财产处理场，以确保对处理的资产进行适当的收存和处理。

30. 财产处理主管（外勤）将负责管理处理工作，包括拟订和执行标准程序；在伽利略系统保留精确的记录和可审计的文件；拟订处理合同的工作范围；管理处理合同；协调从特派团各驻地收集危险废物的工作；与环境干事协调确保遵守规定；并核实处理程序是按照联合国环境指导准则进行的。

31. 财产处理协调员（联合国志愿人员）将负责监测和协调太子港中央处理收集场及 3 个地区收集场的活动；维持和核实有关确定要注销的财产的伽利略财产记录；并协调任务区危险废物的收集和移动，包括财产处理股收集场以及承包商的储存和处理设施内危险废物的收集和移动。

采购科

本国工作人员： 调动 1 个员额

32. 鉴于稳定团由于采用业务新构想而得到扩大，需要在陆地边界管制和管理、海上巡逻和覆盖各国际机场方面为海地政府提供协助，预计新地点的采购活动会增加。因此提议通过从减少社区暴力科调动员额，设立 1 个采购干事员额（本国干事），见上文第 27 段的解释。需要当地 1 名专家负责协调在这些新边界地点开展所需的采购活动，并鼓励这些地区的当地供应商参与采购进程，以便采购这些地区可以提供的商品，因而节省太子港各中央地点的运费和储存费。联海稳定团目前在全国各地占用 69 处商业租用的房产，每年给地方供应商的采购订单和合同超过 350 份，总值约 3 200 万美元，即占稳定团总采购量约 38%。稳定团打算

增加从当地供应商采购的比例，这将有助于进一步稳定当地的经济。该员额的任职者将充当地的采购专家，并作为主要的联络人，处理从当地供应商采购的一切事项。任职者还将通过与供应商名册干事密切合作，增加名册中潜在供应商的数目，以协助提高采购竞争力；协调和处理财产租约和租赁及其他重要合同产生的争议。任职者应十分了解当地的市场状况，并在核实房东的资料方面与政府有关机构联络。他（她）将协调面向外地的采购工作，这将加强当地供应商与稳定团之间的和谐，促使当地供应商更加了解联合国的采购做法。

综合支助处

国际工作人员： 增加 13 个员额（调动 1 个员额和设立 12 个员额）

本国工作人员： 调动 4 个员额和设立 52 个临时职位

联合国志愿人员： 调动 2 个职位

33. 拟议设立 13 个外勤员额（工程科 1 个、航空科 3 个、运输科 1 个及供应科 8 个）、4 个本国一般事务员额（航空科 1 个、运输科 1 个及供应科 2 个）、52 个本国一般事务临时职位（工程科 24 个、运输科 20 个及供应科 8 个）以及工程科 2 个联合国志愿人员职位。

工程科

国际工作人员： 增加 1 个员额

本国工作人员： 增加 24 个临时职位

联合国志愿人员： 调动 2 个职位

34. 拟议设立一个消防安全干事员额（外勤）和 2 个消防安全助理职位（联合国志愿人员），支助消防安全管理；设立 24 个工程助理临时职位（本国一般事务人员），支助边界管制工作。拟议设立 2 个联合国志愿人员职位的所需经费将通过从减少社区暴力科的现有职位进行调动加以解决，见第 18 段的解释。

35. 稳定团为了努力改进消防安全管理和获得对消防安全和安保准备工作不断进行评估的能力，拟议设立一个消防干事员额（外勤）和 2 个消防安全助理职位（联合国志愿人员）。工程科支助涉及监督有关新安装消防安全设备及其维护的各项建议和要求的所有问题。联海稳定团对所有 138 个现有地点的消防安全进行深入和全面评估的能力有限，尤其是在燃料库、燃料分配站以及储存和处理危险化学品等地区等设施进行评估的能力有限。此外，稳定团缺乏必要的能力，无法拟定详细的大楼撤离计划，而这一计划尤其重要，因为稳定团所处地区时常发生自然灾害。防火计划不足使工作人员身处危险之中，如发生任何火灾，稳定团的财产和资产总有受到毁灭的危险。

36. 拟议设立的消防安全干事将提供各方面消防和安全要求的专门知识，并主管拟议设立的 2 名消防安全助理。任职者的职责包括协调所有地点的消防安全检查；拟订一份火灾发生时撤离大楼的详细计划，包括定期举行安全演习；执行安全和安保部关于消防安全的所有建议，并确保稳定团有关消防安全和安保的标准符合国际标准。消防安全干事还要拟订有关消防安全的标准作业程序。

37. 拟议设立的 2 名消防安全助理将提供用电安全、防火以及危险和易燃材料的贮藏和处理方面的技能和专门知识。他们还将协助为稳定团拟订一份详细的消防撤离计划，并对所有地点进行定期评估视察，以便有效地监测和评估消防安全和安保措施，并提出改进的建议。

38. 按照安全理事会第 1780 (2007) 号决议，稳定团计划设立边界/港口管制点，以支持海地政府努力将管辖权扩大到陆地和海上边界。国家管辖权扩大的计划将有力地阻止破坏稳定的非法贩运活动，加强对入境人员和货物的管制，并增加税收。预计将在 Ouanaminthe、Malpasse、Beledaire、Anse à Pitre 和 Cerca la Source 设立 5 个边界管制点，并在 St Marc、Miragoâne、Port-au-Prince、Port de Paix、Gonaïves、Cap-Haïtien、Les Cayes、Jérémie、Fort Liberté 和 Jacmel 设立 8 个港口管制点。联海稳定团目前在仅在上述 13 个地点中的 5 个地点派驻为数不多的工程人员，其中没有一个边界管制点靠近目前派驻工程人员的地点，无法提供足够的日常工程支助。由于地区总部远离这些边界管制点，而且这些边远地区的道路基础设施极差，一旦急需工程支助，要及时进入这些拟议新设的地点将是困难和危险的。因此，在这些地点派驻临时工程人员至关重要，以确保持续提供足够的工程服务，包括提供散装水、供电和维护设施和基础设施。因此，拟议设立 24 个本国一般事务临时职位，即在没有派驻工程人员的 8 个地区各派驻 3 名助理。这些职位需要保留到国家政府主管当局接管边界管制工作为止。各地区助理的拟议职能如下：

(a) 第一名工程助理提供供电服务和维护；

(b) 第二名工程助理支助大楼维修和维护、清洁及营地的其他管理事务；

(c) 第三名工程助理分配到仓库，处理库存、物品收发、保存记录、编写每月消耗报告以及进行实际检查，以确保仓库物品与库存记录相符。

航空科

国际工作人员： 增加 3 个员额

本国工作人员： 调动 1 个员额

39. 拟议设立 3 个外勤员额和 1 个本国一般事务员额。就建立气象服务而言，需要设立 2 个航空气象干事员额（外勤）。就建立航空消防能力而言，需要设立 1 个航空消防专家员额（外勤）和 1 个航空消防助理员额（本国一般事务人员）。

本国一般事务员额的所需经费将通过调动减少社区暴力科的现有员额加以解决，见第 18 段的解释。

40. 鉴于太子港之外没有气象观测和预报的能力，因此，拟议建立气象服务，并拟议设立 2 个航空气象干事员额（外勤）。获得最近的气象信息和预报对于确保稳定团飞行作业安全至关重要。此外，国际民用航空组织（国际民航组织）制订的标准要求必须每小时向飞行机组人员和控制中心提供天气资料，以确保飞行安全，避免危险天气。如稳定团在地面来源无法提供天气资料的地区进行边界巡逻时，尤其是在夜间行动时，提供准确的天气资料变得更为重要。拟议设立的航空气象干事将负责提供任务区 24 小时的天气预报和天气趋势的资料。其职责还包括进行气象观测和通过订购天气服务收集天气资料；从海地各地点收集资料，并对汇编的资料进行处理，以确定其对稳定团的设施和行动可能产生的影响；发布天气观测和预报，为行动规划和执行任务提供方便；就直升机着陆场或机场能见度降低、恶劣天气、风切变的可能性以及可能影响飞行安全的任何其他与天气有关的因素等问题向飞行机组人员进行通报。航空气象干事还将核实直升机着陆场和机场是否安全可用，因而协助稳定团更好地规划每日的空中业务，更有效地利用机队。

41. 稳定团为了按照国际民航组织规定和联合国其他规定、政策和标准，努力建立航空消防和救援能力，拟议设立 1 个航空消防专家员额（外勤）和 1 个航空消防助理员额（本国一般事务人员）。稳定团的若干主要航空设施目前都没有航空消防能力。此外，由于缺乏所需的专门技能来拟订工作范围，因而无法实施航空消防服务合同。

42. 航空消防专家将负责提供所需的消防能力，以支助稳定团的航空业务。职责包括就有关消防工作的技术和行政政策拟订标准作业程序；确定所需设备要求，以便在整个特派团开展航空消防工作；不断提供监督和分析，以确保遵守已制订的航空消防服务标准；并为培训、检查和维护提供指导和监督，以确保消防安全人员和设备处于准备就绪的常态之中。该员额的任职者还将负责开展与消防有关的应急演练，并在机场消防工作中领导各消防小组，使稳定团的飞行工作更安全。航空消防助理将协助航空消防专家开展所有必要的工作，提供所需的防火能力，支助稳定团的航空业务。该员额的任职者将负责维护数据库，并定期维护消防设备；协助拟订培训方案、开展定期消防演习以及保持培训时间表；协助评价消防和救援准备工作；并履行该股的其他行政职责。

运输科

国际工作人员： 调动 1 个员额

本国工作人员： 调动 1 个员额和设立 20 个临时职位

43. 拟议设立 1 个燃料记录主管员额（外勤）和 1 个燃料记录助理员额（本国一般事务人员），以支助设立行车记录/燃料记录股；并设立 20 个司机临时职位（本国一般事务人员），以替代个体订约人。拟议增设员额的所需经费将通过调动原有的员额加以解决，调动情况如下：从民政科调动 1 个外勤员额（见第 13 段的解释）以及从减少社区暴力科调动 1 个本国一般事务员额（见第 18 段的解释）。

44. 为加强查找燃料消耗欺诈的效率，拟议设立行车记录/燃料记录股，并拟议设立 1 个燃料记录主管员额（外勤）和 1 个燃料记录助理员额（本国一般事务人员）。稳定团已在所有车辆安装行车记录仪和燃料记录仪，并在特遣队所属的车辆上安装了燃料记录仪设备。此外，稳定团还购置了燃料记录台，安装在各燃料分配点，这将确保燃料记录系统的全面实施。该系统将提供能力提供每日、每星期和每月的使用情况报告，即时通告消耗模式的变化，并显示可能存在的欺诈情况，从而妥善管理、监测、追踪和分析燃料的使用情况。全面实施该系统估计可节省车辆燃料消耗高达 5%。但是，没有受训的专职工作人员履行分析及其他职能，将无法有效地实施这一行车记录/燃料记录系统。

45. 燃料记录主管任该股的负责人，其职能是作为主要联络点，支助管理每年供应陆运的 650 多万升燃料。任职者将对各地区的燃料点进行视察，解决硬件和软件的问题；进行突击检查，以确保该系统没有被滥用；监测使用情况报告，查明任何不正常的消耗模式，对可能存在的燃料欺诈行为进行初步调查；就各特遣队的燃料消耗模式与特遣队进行联络，并拟订今后数月的所需燃料。燃料记录助理将支助该股负责人编写报告，并编纂、分析、监测和追踪资产使用趋势和燃料使用情况，这将有助于资产的管制和管理，防止燃料的浪费、欺诈和滥用。

46. 鉴于稳定团在太子港及 11 个地区和地区驻地提供足够运输支助的要求不断增加，拟议设立 20 个司机临时职位（本国一般事务人员），以替代目前使用的个体订约人。目前，稳定团的快递事务由 26 名司机和 5 名快递事务助理以及 20 名个体订约人运作，24 小时提供 39 条不同线路的穿梭巴士服务，每月运送 13 000 多名乘客，覆盖稳定团所有地点。因此，多数司机目前的工作时间平均每月超过 250 个小时，内部监督事务厅就此建议联海稳定团调整快递司机的工作时间，以确保遵守安全规定。此外，鉴于目前的安全局势，工作人员不可使用私人车辆或当地的交通，这促使穿梭巴士服务需求增加，以满足工作人员的日常需要。为了满足稳定团目前的需要，促使稳定团不再继续使用个体订约人，因此拟议设立 20 个本国一般事务临时职位。

供应科

国际工作人员： 设立 8 个员额

本国工作人员： 调动 2 个员额和设立 8 个临时职位

47. 拟议设立 8 个外勤员额（2 个是 Les Cayes 和 Cap-Haïtien 的航空燃料主管、4 个是负责海陆燃料业务的地区燃料主管、1 个是 Gonaïves 的地区供应干事以及 1 个燃料欺诈问题助理）、2 个燃料欺诈问题助理的本国一般事务员额和 8 个司机的本国一般事务临时职位（任期为 6 个月，即从 2008 年 7 月至 12 月），以替代个体订约人。拟议设立 2 个本国一般事务员额的所需经费将通过从减少社区暴力科调动员额加以解决，见第 18 段的解释。

48. 为确保全面遵守既定的标准，并鉴于航空燃料业务的独特性质，拟议为 Les Cayes 和 Cap-Haïtien 两地设立 2 个航空燃料主管员额（外勤）。稳定团从 3 个主要地点（Port-au-Prince、Les Cayes 和 Cap-Haïtien）开展航空活动，军事航空部队在这些地点进行加油和贮藏作业。稳定团努力遵守有关燃料作业的国际航空条例和标准；但在执行标准时存在一些不足之处，其中包括过滤系统、取样和测试、维持质量控制记录和会计程序上存在缺陷。这些员额的任职者将提供必要的知识和专门技能，并负责确保质量控制和遵守国际民航组织和国际航空运输协会（空运协会）的标准；维持有关国际民航组织/空运协会审计要求的航空燃料记录；监督航空燃料设施和设备的操作；编写关于消耗、质量控制、安全和储备会计的每月业务报告；为军事燃料作业人员提供有关国际标准的培训并确保执行稳定团的航空燃料标准作业程序；确保进行安全和业务检查；确保记录检查结果，以方便进行安全作业，并在审计和检查期间提供文件线索。

49. 为建立有效和高效率的防止燃料欺诈机制，鉴于稳定团的燃料分配量和消耗量很大，拟议设立 3 个燃料欺诈问题助理员额（1 个外勤和 2 个本国一般事务人员）。防止燃料欺诈至关重要，以确保有效的燃料问责制和使用。稳定团目前在全国各地 36 个地点分配燃料（33 个地点提供地面燃料，3 个地点提供航空燃料），防止燃料欺诈工作目前只由 2 人负责。还将增设边界管制点，这就加大了责任，需要在这些边远地点查明燃料分配和消耗方面可能存在欺诈的危险。拟议增设员额的任职者将支助防止燃料欺诈股开展以下活动：审查所有特遣队的消耗报告；监测稳定团和特遣队所属各类设备的消耗趋势；监测任务区每个燃料点的消耗情况；执行稳定团的燃料检查程序；着手进行内部自我审计和自我风险评估，以确保实施稳定团有关所有燃料使用情况的全面问责制。

50. 鉴于边界管理构想的实施以及海陆燃料业务会计和控制的加强预计会增加燃料业务工作，拟议在以下地区设立 4 个地区燃料主管（外勤）：地区燃料 2 区覆盖 Les Cayes、Miragoane 和 Jérémie；地区燃料 3 区覆盖 Hinche、Mirebalais 和 Terre Rouge；地区燃料 4 区覆盖 Cap-Haïtien、Terrier Rouge、Fort Liberté 和 Ouanaminthe；地区燃料 5 区覆盖 Gonaïves、St Marc 和 Port-de-Paix。根据规划的边界管理构想（陆地和海上），部署在海上和陆地巡逻的特遣队将自我维持，稳定团将向这些特遣队行动驻地提供燃料。这一行动构想规定建立 5 个陆地边界点，并监测海地 8 个港口，这将增加在这些地区提供燃料和进行核算的工

作。这些地区的燃料消耗约占稳定团消耗总量的 37%，而这些地区目前却没有燃料专家，造成对燃料使用、储存水平的管制以及消耗趋势的监测不足。拟议设立的 4 个地区燃料主管将负责建立和监测地区燃料储备，包括与稳定团燃料办公室协商制订补给计划；进行现场检查，以确保遵守有关燃料管理的标准作业程序；为特遣队员尤其是军事后勤军官提供有关燃料管理标准作业程序的培训；观察和监测所有大宗交货的情况，以防损失，并确保对燃料接收情况进行适当的记录；审查并向稳定团总部提交每日、每周和每月的报告；并与运输科燃料记录股进行密切合作，在各自地区监测燃料使用情况。

51. 作为稳定团为支助各地区办事处而努力扩大地区仓库业务的一部分，拟议在 Gonaïves 建立一个仓库，为此需要增设 1 个地区供应干事员额（外勤）。稳定团在 Cap-Haïtien 和 Les Cayes 建立了 2 个地区仓库，以改进需要提供的支助，并对物资的流动和使用进行更好的控制。Gonaïves 位于中心区，由于道路状况差，缺乏必要的基础设施，因而带来艰难的挑战。该区还为 St. Marc、Ennery、Plaisance 和 Mirabalais 4 个政治和人权办事处提供支助，涉及 35 名文职人员、400 名士兵、20 名联合国警官、125 名建制警察人员和一个军事工程排。目前是从太子港提供所需的支助，造成交货时间长，而且没有对物资的使用和核算进行控制。在 Gonaïves 建立一个地区仓库就可合并发送物品，节省运费和车辆的折旧，同时加强对物资进行会计控制和有效的利用。拟议设立的地区供应干事将主管所有供应活动；将各办事处的所有所需物资进行合并，并对所要求物品的补给进行必要的规划；进行数据管理和更新伽利略系统的记录；向稳定团总部提交定期报告；并监测各办事处的消耗情况。

52. 在敲定新的燃料供应合同之前，拟议设立 8 个司机临时职位（本国一般事务人员），任期 6 个月，即 2008 年 7 月至 12 月，以替代个体订约人。稳定团预计将签订一份有关向稳定团所有地点提供燃料的合同。现有的燃料订约人仅将燃料发送到太子港，然后由稳定团负责发送到各地区和 36 个地点的特遣队，进行内部燃料分配。许多地点位于边远地区，由于道路状况差，发送燃料的来回路程需花一至三天的时间。动用 9 辆卡车来发送燃料（3 辆运送航空燃料，6 辆运送地面燃料），由 4 名个体订约人运作，这种情况已证明是不足的。为了对卡车进行最佳的利用，并确保以高效率及时将燃料发送到所有地点，因此拟议设立 8 名司机。

二. 规划假定和财政资源

A. 规划假定

1. 概况

53. 联海稳定团成立于 2004 年，此后，其任务规定有所扩大，增加了文职人员，且调整了核准的军事和警察力量。迄今，取得的重要成就除其他外还包括：成功

举办了四轮全国、市政和地方选举；改善了安全局势，包括废除了太子港贫民区帮派领导机构；海地国家警察改革计划的实施及司法和惩戒系统的改革有所进展；继续支助海地政府的体制建设和能力建设，特别是协助把国家权力扩大到整个国家。联海稳定团做出了重大管理决定，进一步协助海地政府建立权威，且审慎利用资源执行稳定团的任务规定。

54. 2008/09 年期间，稳定团将继续增加在陆上和海上边境的派驻人员，协助海地政府在边境地区树立权威，以促进阻止非法贩运，增加关税收入，且依照安全理事会第 1780（2007）号决议规定，施行全面的边界管理办法，这会增加用于边境巡逻的专用设备（16 艘巡逻艇和 1 架固定翼飞机）。安全理事会还核准了秘书长的提议（见 S/2007/503），重新调配军警人员的构成，把核准的军事人员兵力减至 7 060 人，并把建制警察人员增至 1 140 人。

55. 此外，稳定团的任务规定从传统的解除武装、复员和重返社会（复员方案）改为减少社区暴力，就此，稳定团重新制订了战略，并在实质性部分（如司法、民政和联合国警察）和联合国各机构（如儿童基金会、人口基金和开发署）之间建立了业务联系，以便在执行委派任务时采用一种全面办法。这一新的安排将防止活动的重复性，且确保优化资源配置。重组是在与全国解除武装、复员和重返社会委员会的密切合作下实施的。鉴于办法有所改变，因而提出在减少社区暴力科减少 16 个本国员额和 8 个联合国志愿人员职位，作为整个协调战略的一部分。

56. 稳定团全面审查了联合国其他办事处提供的服务。鉴于成立了人道主义事务协调办公室，联海稳定团人道主义和发展协调科的职责会有所减少，因此，拟议裁撤人道主义和发展协调科科长员额（P-5）。作为人员配置审查的一部分，且考虑到重新安排了稳定团内的任务，还拟议把议会联络股股长和雅克梅尔地区协调员这两个员额从 P-5 降至 P-4 职等，而所需的两个 P-4 员额由秘书长首席副特别代表办公室和特派团主要支助办公室的员额调动予以解决。

57. 在诸如促进国家和解、善政和人权及提高居民对当前警察和司法改革的认识等领域，稳定团将更多地使用多媒体中心；现在，在开展活动支助联海稳定团委派任务活动的所有 10 个部门都成立了多媒体中心。

58. 鉴于 2007/2008 年在司法和惩戒改革、特别是立法框架方面有所进展，稳定团将开展更多活动，支助海地政府推动司法和惩戒改革议程，其中包括海地司法和惩戒行为者的认证和能力建设。

59. 稳定团已发起了改善环境的行动，在稳定团 44 个驻地建立了无害环境的污水集中处理系统，这将减少化粪池清洁费，产生增效收益 110 000 美元。

60. 稳定团正计划提供有所提高的微波和特高频网络范围，以改善太子港和各区之间的通信服务。改善后的系统将增加带宽，向任务区所有人员提供 24 小时不间断的语音、数据、Lotus Notes 和因特网连接。目前，特派团正依赖卫星系统

与各地连接，但其带宽有限，连接性能差。此外，由于海地是热带国家，连接往往受到云层和恶劣天气的影响。

61. 稳定团还计划替换陈旧的通信设备，采取更好的预防维护措施，使设备标准化，以促进现行业务。这些措施将最终减少对通信备件所需资源，2008/09 年只需存货价值的 4.0%，而 2007/08 年是 5.5%，标准比率是 7.5%。要求 4.0% 而非 5.5%，将使通信备件所需资源减少 299 190 美元。

62. 稳定团目前正全面实施燃料记录系统，以有效管理稳定团和特遣队所属车辆的油耗。燃料记录系统将确保更好的控制燃料使用和会计情况，减少燃料欺诈的风险，同时，2008/09 年把燃料使用减少 150 105 升，这将节约 97 568 美元（估计的燃料费用为 0.65 美元/升）。目前，运输科与供应股一道实施了监测系统，将燃料收据输入电子车辆监测系统，反复核对抽取的燃料，以核实各车辆的耗油情况，并查明是否有欺诈的可能性。

63. 联海稳定团已开始了实施环境标准的工作方案。为此，对稳定团的 59 个驻地进行了基线环境视察，2006/07 年报告，平均有 83% 符合环保要求。此外，计划在 4 个地区建立垃圾处理场和处理危险物质的焚化设施；提高环境意识方案将有所扩大，为海地的环境保护提供支助。为开展处理垃圾的工作，制订了垃圾处理合同，对稳定团的废物利用和回收规定了专门条款。

64. 作为全球航空倡议的一部分，稳定团计划实施飞行器卫星追踪系统，以便为搜救工作提供 24 小时不间断服务。

(a) 稳定团区域合作

65. 在加勒比地区没有设立其他特派团。然而，联海稳定团已与联合国驻多米尼加共和国国家工作队建立了联系，特别侧重于与海地有关的跨界问题。

(b) 伙伴关系、国家工作队的协调和综合特派团

66. 主管人道主义和发展协调的副特别代表使联合国国家工作队和联海稳定团实质性部分（民政、联合国警察、儿童保护、两性问题、司法、惩戒和减少社区暴力）建立了密切关系。2007/08 年期间要加强与国际捐助方和海地政府的密切伙伴关系，总体目标是制订和实施联合项目。特派团任务整合的一个主要成就是建立包括联海稳定团和联合国国家工作队规划人员在内的综合特派团规划小组，制订和实施联合工作计划。此外，联合国国家工作队重组了定期协调机制，每月召开四次会议，其中两次或者是秘书长特别代表或者是联海稳定团各部门首脑出席。联合国国家工作队还于 2007 年 9 月开始制订联合国发展援助框架，这将为 2008 至 2011 年联合国国家工作队的活动提供一个框架。联海稳定团参加了筹备进程，以确保联海稳定团和联合国各机构、基金和方案之间协同增效、互为补充。联海稳定团还密切参与海地政府制订减贫战略文件的工作。

2. 增效

67. 2008年7月1日至2009年6月30日期间的费用概算考虑到了以下增效倡议：

(单位：千美元)

类别	数额	倡议
陆运-汽油、机油和润滑油	97.6	充分实施燃料记录系统，以有效管理稳定团和特遣队所属车辆的油耗。燃料记录系统将确保更好的控制燃料使用和会计工作，减少燃料欺诈的风险，同时，减少燃料消耗 150 105 升（估计的燃料费用为 0.65 美元/升）。
维修事务	110.0	在稳定团 44 个驻地建立无害环境的污水集中处理系统。这一项目将把化粪池清洁费从 2007/08 年的 802 068 美元减至 692 060 美元。
通信-备件	299.2	替换陈旧的通信设备，开展更好的预防维护措施，且使设备标准化。这些措施将最终减少对通信备件的所需资源，只需存货价值总额的 4%，而 2007/08 年是 5.5%。要求 4.0% 而非 5.5% 将把通信备件的所需资源从 1 999 244 美元降至 1 700 054 美元。
共计	506.8	

3. 空缺率

68. 2008年7月1日至2009年6月30日期间的费用概算考虑到了以下空缺率：

(百分比)

类别	2006/07 年 实际数	2007/08 年 预算数	2008/09 年 预计数
军事和警务人员			
军事特遣队	10	2	—
联合国警察	18	15	3
建制警察部队	—	2	—
文职人员			
国际工作人员	13	10	10
本国工作人员			
干事	44	25	30
一般事务人员	29	5	10
联合国志愿人员	6	5	5
临时职位 ^a			
国际	5	30	10

类别	2006/07 年 实际数	2007/08 年 预算数	2008/09 年 预计数
本国干事	77	40	30
本国一般事务人员	17	30	10
政府提供的人员	—	15	—

^a 在一般临时人员项下供资。

69. 2008/09 年，延迟部署系数未适用于军事特遣队、建制警察部队或政府提供的人员（惩戒干事），因为所有人员都应得到充分部署。预料 2007/08 年期间，联合国警务人员部署情况会按照预计有所增加，因此，2008/09 年只采用 3% 的延迟部署系数。

70. 本国干事空缺率高，主要是由于难以征聘到有适当资质和经验的候选人。稳定团正加大确定合格候选人的工作力度，以征聘本国干事。

B. 财政资源

1. 概况

(单位：千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出 (2006/07 年)	批款 (2007/08 年)	费用估计数 (2008/09 年)	差异	
	(1)	(2)	(3)	数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	—	—	—	—	—
军事特遣队	176 231.8	180 823.8	191 420.5	10 596.7	5.9
联合国警察	42 697.5	47 276.1	57 612.3	10 336.2	21.9
建制警察部队	27 441.9	27 344.9	32 755.2	5 410.3	19.8
小计	246 371.2	255 444.8	281 788.0	26 343.2	10.3
文职人员					
国际工作人员	70 187.1	80 746.4	85 061.2	4 314.8	5.3
本国工作人员	15 843.5	24 147.5	27 350.0	3 202.5	13.3
联合国志愿人员	8 511.8	11 500.3	11 875.7	375.4	3.3
一般临时人员 ^a	4 062.1	2 424.5	4 484.5	2 060.0	85.0
小计	98 604.5	118 818.7	128 771.4	9 952.7	8.4
业务费用					
政府提供的人员	—	802.0	969.5	167.5	20.9
文职选举观察员	—	—	—	—	—

类别	支出	批款	费用估计数	差异	
	(2006/07 年)	(2007/08 年)	(2008/09 年)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
咨询人	133.4	284.2	261.5	(22.7)	(8.0)
公务差旅	1 180.7	1 175.0	1 420.3	245.3	20.9
设施和基础设施	64 300.7	70 818.6	72 088.5	1 269.9	1.8
陆运	9 262.8	11 218.9	10 476.1	(742.8)	(6.6)
空运	18 231.7	24 260.7	28 882.6	4 621.9	19.1
海运	239.3	198.0	1 038.9	840.9	424.7
通信	23 882.0	28 259.8	24 584.8	(3 675.0)	(13.0)
信息技术	5 639.7	6 952.6	7 168.0	215.4	3.1
医务	5 351.0	6 315.0	7 310.1	995.1	15.8
特种装备	3 233.9	3 529.6	3 743.4	213.8	6.1
其他用品、服务和设备	5 559.5	5 294.9	5 400.1	105.2	2.0
速效项目	2 029.7	2 000.0	1 200.0	(800.0)	(40.0)
小计	139 044.4	161 109.3	164 543.8	3 434.5	2.1
所需经费毛额	484 020.1	535 372.8	575 103.2	39 730.4	7.4
工作人员薪金税收入	9 313.5	12 126.9	13 144.9	1 018.0	8.4
所需经费净额	474 706.6	523 245.9	561 958.3	38 712.4	7.4
(编入预算的)自愿捐助实物	—	—	—	—	—
所需经费共计	484 020.1	535 372.8	575 103.2	39 730.4	7.4

^a 反映了将在一般临时人员项下供资的临时职位的费用从业务费用调整为文职人员费用的情况。

2. 未编入预算的捐助

71. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计价值如下：

(单位：千美元)

类别	估计价值
部队地位协定 ^a	3 066.0
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	3 066.0

^a 政府提供的土地和房舍的估计租金价值。

3. 训练

72. 2008年7月1日至2009年6月30日期间训练所需经费估计数如下：

(单位：千美元)

类别	估计数
咨询人	
训练咨询人	130.6
公务差旅	
公务差旅、训练	418.9
其他用品、服务和设备	
训练费、用品和事务	154.9
共计	704.4

73. 与以前期间相比,2008年7月1日至2009年6月30日期间计划的参加人数如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2006/07年 实际数	2007/08年 计划数	2008/09年 拟议数	2006/07年 实际数	2007/08年 计划数	2008/09年 拟议数	2006/07年 实际数	2007/08年 计划数	2008/09年 拟议数
内部	396	530	551	605	680	771	1 465	6 488	306
外部 ^a	39	57	63	2	2	1	5	1	3
共计	435	587	614	607	682	772	1 470	6 489	309

^a 包括联合国后勤基地和任务区以外地点。

74. 内部训练所需经费主要用于以下方面：联合国正式语文和克里奥尔语语言训练方案；联合国训练研究所/维持和平行动部远程学习综合方案；关于民政事务和政治事务的实质性和技术培训方案；减少社区暴力培训方案；信息技术培训方案；网上医疗培训方案；空运认证方案；发展人员能力训练方案；安保技术训练方案。

75. 外部训练所需经费主要用于以下方面：稳定团人员参加在任务区以外各地举办的培训活动，参加航空安全和空中作业领域的培训；通信和信息技术；工程；财务；一般事务；医务；采购；供应；运输；新闻；政治事务；知识管理；两性平等问题；联合任务分析；安保。

4. 速效项目

76. 与以前期间相比,2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数如下:

(单位:千美元)

期间	数额	项目数
2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日(实际数)	2 029.7	166
2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日(核定数)	2 000.0	125
2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日(拟议数)	1 200.0	75

77. 第五年之所以需要资金,主要原因是在政治过渡进程的关键时候,须加强建立信任。安全理事会第 1702(2006)号决议和第 1743(2007)号决议对联海稳定团的任务规定作出了重大修正。稳定团承担了诸如在政府各级(特别是在太子港以外地区,即地方政府)进行机构建设和能力建设以及司法制度改革等领域的全新责任。此外,海地政府公开宣布了下放国家职能和向各机构分权的构想。市政和地方选举的结束使海地最终能全面进入选举后阶段。而且,新选出的当局开始在所有 140 个市政就职(取代前过渡政府指定的代理人员),且新当局开始在 568 个社区部门行使职能,这些部门是海地公共行政的基本层面,在过渡政府整个任期期间仍无人任职。大多数官员于 2007 年 3 月至 4 月期间就职。在一定程度上,这一年第一季度特别是太子港以外地区的政治稳定与上述变动有关。然而,如果现在社区和市政一级完全合法的国家当局不能立刻开展基本活动和履行职责,则当前的进展会受到阻碍。稳定团在这方面的影响十分重要。联海稳定团规定任务的范围和强度都有所提高,这使速效项目及其对海地人的直接帮助必不可少,可确保促使当地居民继续支持联海稳定团实施任务规定。

78. 为了不断消除安保行动给社区造成混乱,协助扩大国家权力和提供公共服务,以保持居民对联海稳定团的信心且向居民提供一个可供选择的切实办法使其不卷入帮派活动,则亟需速效项目直接发挥效力。过去,居民觉得联海稳定团不作为且过度使用武力,因此,舆论做了错误宣传。然而,有必要与民众改善关系,这不仅可改善环境以有效执行任务规定,而且可增加联海稳定团工作人员的安全。联海稳定团还在继续实施其任务规定,而且往往是在比以前更敏感的领域,即征收税务和关税及禁止走私,因此,公众对联海稳定团的信心仍是一个重要因素,有待促进。速效项目受人欢迎且能见度高,因此,可极大推动和保持公众对稳定团及其活动和民主进程的信心。

79. 预计会有更广大的捐助方参与边境综合管理,因此,依照安全理事会第 1780(2007)号决议,速效项目会稍稍把侧重点转向快速改善安保状况和使一些边境点发挥效力方面。这包括重建或建立基本但实用的海关办事处、警察局/哨所、公共厕所和其它公共设施。

80. 安全理事会第 1780 (2007) 号决议第 12 段要求联海稳定团继续实施速效项目。因此，依照处理速效项目请求的长期有效的原则，在全面、及时评估了第五年须为速效项目供资的情况后，2008/09 年拟议预算开列了一笔 1 200 000 美元的经费，供实施 75 个速效项目，其中包括重建基础设施的 30 个项目，培训和能力建设方面的 25 个项目，以及社会动员方面的 20 个项目。

5. 减少社区暴力

81. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间减少社区暴力所需资源估计数如下：
(单位：千美元)

类别	估计价值
公务差旅	
公务差旅，非训练	22.0
设施和基础设施	
房地租金	70.5
其他用品、服务和设备	
训练费、用品和事务	3.3
其它服务	3 381.0
共计	3 476.8

82. 稳定团的任务规定从传统的解除武装、复员和重返社会改为减少社区暴力。安全理事会第 1780 (2007) 号决议第 15 段请联海稳定团继续贯彻减少社区暴力办法，侧重点是向国家解除武装、复员和重返社会委员会提供机构性支助，且注重劳动密集型项目，把其作为对前武装分子复员援助进程的一部分，还注重建立武器登记制度，并修订关于进口和持有武器的现行法律。就此，稳定团会继续向海地政府提供支助，并向国家解除武装、复员和重返社会委员会提供后勤、财务和技术支助。稳定团还将支助海地国家警察建立和实施武器登记制度和许可制度。

83. 复员援助方案的侧重点是，通过在受暴力影响的地区开展 30 个劳动密集型项目，为包括前武装分子和社区成员在内的 50 000 人创造短期就业机会，以减少社会紧张态势，巩固安保进展。此外，稳定团将协助监狱管理局为监狱中的 400 名前武装分子实施安置方案，还将协助海地国家警察安置 250 名退役警察。

84. 为了支助安置方案以及武器登记制度和许可方案，稳定团将在 10 个受暴力影响的社区为民众开展公共动员和宣传活动，以促进非暴力、容忍与和平文化。

6. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

85. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间所需经费根据主要装备（湿租赁）和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 78 662 300 美元，见下表：

（单位：千美元）

类别	估计数		
主要装备			
军事特遣队	38 814.8		
建制警察部队	6 692.9		
小计	45 507.7		
自我维持			
设施和基础设施	16 714.5		
通信	7 399.1		
医务	5 301.9		
特种装备	3 739.1		
小计	33 154.6		
共计	78 662.3		
特派团因素	百分比	有效日	最后审查日
A. 适用于任务区			
极端环境状况系数	1.1	2004 年 6 月 1 日	—
加强的作业条件系数	1.3	2004 年 6 月 1 日	—
敌对行动/被迫放弃系数	1.0	2004 年 6 月 1 日	—
B. 适用于本国			
递增运输系数	0.25–5.75		

三. 差异分析¹

提示

本节按以下四个标准类别所含的特定标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务**：差异因任务规模或范围变动或任务促使预期成绩变动所致
- **外部因素**：差异因联合国以外各方或情况所致
- **费用参数**：差异因联合国条例、细则和政策所致
- **管理**：差异因管理部门为了更有成效地（如调整某些产出优先次序或增加某些产出）或以更高效率（如采取措施减少人员或业务投入，同时维持同样水平的产出）实现计划成果而采取的管理行动所致，以及（或）因与绩效有关的问题（如低估了为实现一定产出所需投入的成本或数量，或人员征聘出现延误）所致

	差异	
军事特遣队	10 596.7	5.9%

- **费用参数：对参谋人员支助安排的变化**

86. 所需经费增加的主要原因是，根据大会第 61/276 号决议，向 101 名参谋人员支付特派任务生活津贴。此外，差异产生于拟议部署 16 艘特遣队所属船只和相关装备，用于开展沿海巡逻活动，以及口粮和相关费用的增加（口粮从每人每天 5.37 美元增至 5.76 美元，瓶装水从每人每天 1.51 美元增至 1.62 美元，以及备用食物包从每人每天 8.35 美元增至 10.62 美元），因为合同计价货币美元相对欧元疲软。另外，没有采用延迟部署系数（而 2007/08 年度则采用了 2%），因为预期所有特遣队将全部部署。所需增加的经费因根据安全理事会第 1780（2007）号决议将核定兵力从 7 200 人减至 7 060 人而部分抵消。

	差异	
联合国民警	10 336.2	21.9%

- **费用参数：特派任务生活津贴率提高**

¹ 资源差异数额以千美元计。仅对正负 5%或 100 000 美元以上的差异进行分析。

87. 所需经费增加的主要原因是，自 2007 年 7 月 1 日起特派任务生活津贴率从头 30 天每人每天 203 美元增至 216 美元，之后从 139 美元增至 150 美元。费用估计数反映采用了 3% 的延迟部署系数，而 2007/08 年度则为 15%。

	差异	
建制警察部队	5 410.3	19.8%

- 任务：增加核定兵力**

88. 所需经费增加的主要原因是，根据安全理事会第 1780 (2007) 号决议，核定建制警察人数从 1 000 人增至 1 140 人，以及口粮和相关费用增加(口粮从每人每天 5.37 美元增至 5.76 美元，瓶装水从每人每天 1.51 美元增至 1.62 美元，以及备用食物包从每人每天 8.35 美元增至 10.62 美元)，因为合同计价货币美元相对欧元疲软。另外，没有采用延迟部署系数(而 2007/08 年度则采用了 2%)，因为预期所有人员将全额部署。

	差异	
国际工作人员	4 314.8	5.3%

- 费用参数：特派任务生活津贴率提高**

89. 所需经费增加的主要原因是，自 2007 年 7 月 1 日起特派任务生活津贴率从头 30 天每人每天 203 美元增至 216 美元，之后从 139 美元增至 150 美元，以及根据 2006/07 年度实际支出计算的一般工作人员费用所需经费有所提高。差异反映拟议净增 10 个员额以及采用 10% 的空缺率。

	差异	
本国工作人员	3 202.5	13.3%

- 费用参数：修改薪金表**

90. 所需经费增加的主要原因是修改了本国干事和本国一般事务人员的薪金表，于 2007 年 6 月 1 日生效，加上 35.95 海地古德对 1 美元的兑换率较低，而 2007/08 年度预算使用的是 39.15 海地古德对 1 美元的兑换率。差异反映拟议净减少 7 个员额，以及对本国干事采用 30% 的空缺率，对本国一般事务工作人员采用 10% 的空缺率，而 2007/08 年度对本国干事采用了 25% 的空缺率，对本国一般事务工作人员采用了 5% 的空缺率。

	差异	
联合国志愿人员	375.4	3.3%

- 费用参数：津贴和应享权利增加**

91. 所需经费增加的主要原因是，志愿人员生活津贴从 2 542 美元增至 2 578 美元，住地保安措施从 1 200 美元增至 1 290 美元，以及根据谅解备忘录支付离职回国应享权利和探亲假。差异考虑到拟议净减少 5 个职位以及采用 5% 的空缺率。

	差异	
一般临时助理人员	2 060.0	85.0%

- 管理：投入和产出增加**

92. 差异的主要原因是，拟议增设 52 个本国职位，以及修改本国干事和本国一般事务人员的薪金表，2007 年 6 月 1 日生效，加上海地古德对美元的兑换率升值。此外，产生差异的原因是，2007 年 6 月 1 日生效的国际工作人员特派任务生活津贴率有所提高，以及国际工作人员 10%、本国干事 30% 和本国一般事务人员 10% 的空缺率较低；相比之下，2007/08 年度期间，依据当时任职模式，分别采用了 30%、40% 和 30% 的空缺率。

	差异	
政府提供的人员	167.5	20.9%

- 费用参数：特派任务生活津贴率提高**

93. 所需费用增加的主要原因是，自 2007 年 7 月 1 日起特派任务生活津贴率从头 30 天每人每天 203 美元增至 216 美元，之后从 139 美元增至 150 美元。此外，没有采用延迟部署系数（2007/08 年度则采用了 15%），因为预期所有人员将全额部署。

	差异	
咨询人	(22.7)	(8.0)%

- 管理：投入和产出减少**

94. 所需经费减少的主要原因是，有关电台、微波和声音数据的信息技术安全、采购和电台道德的培训少于 2007/08 年度期间开展的培训。所需经费减少额因以下因素而部分抵消：雇用 2 名选举援助咨询人，特别是在起草新选举法方面为政府和选举当局提供选举援助。

	差异	
公务旅行	245.3	20.9%

- 管理：投入和产出增加**

95. 所需经费增加的主要原因是，开展边界巡逻、发展和实施协调一致的边界管理、培训和审查海地国家警察的援助团内部旅行增加。还需要在援助团内旅行，

以便为各地区办公室和卫星办公室以及部队和建制警察驻地提供支助，指导六个管辖区的法官和其他法律干事，以及监测武装冲突中儿童的状况。

	差异	
设施和基础设施	1 269.9	1.8%

- 管理：投入和产出增加**

96. 所需经费增加的主要原因是：(a) 预制设施、维修服务和维修用品经费增加，用于新增八个边界点，并支持拟增加文职人员和进一步改善部队宿舍；(b) 采购更多安保和安全设备；(c) 由于电力、液化石油气和水的费用提高，水电费增加；(d) 采购更多水箱和化粪池；以及(e) 自我维持经费增加，因为没有采用延迟部署系数(而 2007/08 年度则采用了 2%)。所需经费增加额因以下因素而部分抵消：(a) 油箱、水泵和防火器材采购减少；(b) 房地租金减少，因为援助团不再为领取特派任务生活津贴的参谋人员提供宿舍，以及(c) 随着主要项目预期在 2007/08 年度完成，改造、装修和建造事务所需经费减少。

	差异	
陆运	(742.8)	(6.6%)

- 管理：减少采购车辆**

97. 所需经费减少的主要原因是，中型车辆、工程设备和救护车采购数量减少，因为这些器材将在 2007/08 年度期间采购。所需经费减少额因高龄车辆多和路况差导致零配件所需经费增加而部分抵消。

	差异	
空运	4 621.9	19.1%

- 管理：投入和产出增加**

98. 所需经费增加的主要原因是，按现有合同租用直升机的费用增加，与拟增一架固定翼飞机有关的费用，燃料消费增加，以及航空燃料费用从每公升 1.022 美元增至 1.086 美元。

	差异	
海运	840.9	424.7%

- 管理：投入和产出增加**

99. 出现差异的主要原因是，为支持海地政府对其陆地和沿海边界建立管制和管理所需的 16 艘军舰的燃料费用。为每船每天开列 200 公升石油和柴油燃料的费用。

	差异	
通信	(3 675.0)	(13.0%)

- **管理：投入减少，产出不变**

100. 出现差异的主要原因是，甚高频/特高频设备、电话设备和新闻设备采购数量减少，因为大多数设备在 2007/08 年度期间采购，新闻服务和备件所需经费减少。所需经费减少额因以下因素而部分抵消：租用的通讯站从 15 个增至 60 个，使用更多商业因特网服务以扩大援助团内带宽，以及自我维持所需费用因预计部队全额部署而增加。

	差异	
信息技术	215.4	3.1%

- **管理：投入和产出增加**

101. 出现差异的主要原因是，台式和笔记本计算机增加，导致企业许可证所需经费增加（3 080 台，每台 305 美元，而 2007/08 年度为 2 955 台，每台 265 美元），以及为地理信息系统和特别情报数据库采购更多成套软件。

	差异	
医疗	995.1	15.8%

- **管理：投入和产出增加**

102. 出现差异的主要原因是，由于全额部署军事和建制警察人员（2007/08 年度采用了 2% 的延迟部署系数），自我维持所需经费增加，以及疫苗和其他医疗用品所需经费增加。

	差异	
特种装备	213.8	6.1%

- **管理：投入和产出增加**

103. 出现差异的主要原因是，全额部署部队导致自我维持所需费用增加，而 2007/08 年度采用了 2% 的延迟部署系数。

	差异	
其他用品、服务和设备	105.2	2.0%

- **管理：投入减少，产出不变**

104. 所需经费增加的主要原因是，库存业务设备采购量增加。差异额因解除武装、复员和重返社会方案不需要口译/笔译服务而部分抵消。

	差异
速效项目	(800.0) (40.0%)

● 管理：投入和产出减少

105. 所需经费减少的主要原因是，随着援助团进入第五年，执行的速效项目减少。拟议共执行 75 个项目（30 个修复基础设施项目、25 个培训和能力建设项目以及 20 个社会动员项目），而 2007/08 年度期间则是 125 个项目（40 个修复基础设施项目、35 个培训和能力建设项目、30 个公共服务项目和 20 个宣传和外联项目）。

四. 有待大会采取的行动

106. 有待大会采取的关于稳定团经费筹措的行动为：

(a) 批款 575 103 200 美元，作为援助团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日十二个月期间的维持费；

(b) 分摊 2008 年 7 月 1 日至 10 月 15 日期间数额为 167 738 433 美元的款项；

(c) 如果安全理事会决定继续延长援助团的任务期限，按每月 47 925 267 美元的标准，分摊 2008 年 10 月 16 日至 2009 年 6 月 30 日期间数额为 407 364 767 美元的款项。

五. 为执行大会在第 61/276 号决议中作出的决定和提出的要求以及大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

（第 61/276 号决议）

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

第二节：预算编制和预算编列

今后在提交拟议预算和执行情况报告时 如规划假定和财政资源一节所述，列入与特派团预算及其执行工作有关的 2008/09 年度拟议预算反映了稳定团

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

最重要的管理决定，包括与业务费用有关的管理决定的相关资料（第 2 段）。

预算文件应当反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略（第 4 段）。

采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告（第 5 段）。

加强对由于核销上期承付款项的大量增加而产生的承付款项的控制（第 6 段）。

第三节：成果预算制

将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑（第 2 段）。

第七节：人员配置、征聘和空缺率

根据有关特派团的要求及任务，酌情更多地使用本国工作人员（第 3 段）。

业务的实务和支助方面，提供了关于特派团预算的管理决定的资料。

2008/09 年度拟议预算反映了在服务方面应实现的改进和增效。

稳定团对以往支出进行了一次审查。2008/09 年度预算提议增加的资源很少，多数费用估计数是根据以往经验计算的。2008/09 年度拟议预算反映出任务的变化，其中包括向海地政府提供边界管理稳定；改组军警人员，将核定兵力减至 7 060 人，将建制警察增至 1 140 人；以及把传统的解除武装、复员和重返社会工作改为减少社区暴力的工作。

此外，军事特遣队和建制警察部队没有适用延迟部署因素（而 2007/08 年度对两者适用了 2%），因为预计将全额部署；联合国警察只适用 3% 的延迟部署系数（而 2007/08 年度则为 15%），而且预期部署人数将增加。

每月审查承付款项，以确保年终只保留法定承付款项。上期承付款项的核销增加主要是因为与偿还部队派遣国特遣队所属装备费用有关的资金利用不足。

稳定团的成果预算制框架基于高级管理层所批准的任务执行计划，并反映稳定团在完成任务方面的作用。

稳定团在各领域更多使用本国工作人员。如第 13 段所述，在 2008/09 年度预算中，民事科 2 个 P-2 员额和 2 个外勤人员员额拟由 4 个本国干事员额取代。本国工作人员无法履行职能和职责时才需要国际员额。

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

确保尽快填补空缺员额（第 4 段）。

截至 2008 年 1 月 31 日，稳定团国际工作人员空缺率为 7.5%，本国干事为 26.3%，本国一般事务工作人员为 4.5%，联合国志愿人员为 13.3%，而 2007/08 年度预算的国际工作人员、本国干事、本国一般事务工作人员和联合国志愿人员空缺率分别为 10.0%、25.0%、5.0% 和 5.0%。

本国干事空缺率较高主要是因为难以征聘有适当资格和经验的候选人。稳定团正在加紧努力查明合格的候选人，供征聘填补本国干事员额。

持续审查各特派团的人员配置结构，同时尤其铭记特派团的任务和行动构想，并将这一点反映在其拟议预算中，包括对任何拟议新增员额提出充分理由（第 5 段）。

稳定团对各构成部分和各科室的人员进行了一次全面审查，以确保人员编制符合法定任务和工作量。在 2008/09 年度拟议预算中，拟议裁撤一些员额或调往其他领域完成法定任务。仅拟议为人员严重短缺的某些领域，特别是支助领域编列新员额，而且为每一个员额提出了充分理由。这次审查还导致拟议上下调整一些员额的级别，使员额的职能和职等与实际承担的责任和应完成的活动相符。

第九节：培训

为本国工作人员提供专业发展机会，并将他们充分纳入所有相关培训方案（第 2 段）。

稳定团认识到本国工作人员职业发展的重要性，在信息技术、写作技巧、面试技巧等领域提供各种培训课和任何其他职业发展培训以及语言课。此外，本国工作人员还参加本科室的专门培训，如采购、运输和安保培训。

第十三节：空中业务

各特派团在审查其运输需要时，必须考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段，并充分考虑到每个特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件（第 4 段）。

稳定团审查了运输需求，并确保只空运必要货物。大部分货物通过公路运输。在某些不通公路的地方，还用驳船运输燃料和其他装备，以及运输无法用公路运输的特别设备，如重型吊车。

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

进行航空质量检查和航空评估，以确认既定标准得到充分遵守（第 6 段）。

稳定团设立了一个新单位负责处理稳定团一级与空运质量有关的所有事宜。

第十八节：速效项目

在执行速效项目时，应尽量少发生或不发生间接费用，以确保资金尽量直接用于当地民众的福利（第 5 段）。

2005 年以来，稳定团一直执行速效项目。没有发生间接费用，所有资金都用于直接造福于当地民众。

在特派团开办的第三年及以后，如需要开展建立信任活动，可以要求提供速效项目资金，但应当进行需求评估（第 6 段）。

安全理事会第 1743（2007）号决议第 9 段和第 1780（2007）号决议第 12 段要求联海稳定团继续执行速效项目。2007/08 年度预算批准了金额 200 万美元。正如本报告第 80 段所述，稳定团提议 2008/09 年度预算为速效项目批准 120 万美元。

必须与人道主义和发展伙伴协调，以避免特派团与实地的人道主义和发展伙伴的活动发生重复和重叠（第 7 段）。

稳定团作项目决定时与人道主义和发展伙伴协调，并确保联海稳定团和在海地的合作伙伴的活动不重复，不重叠。

特派团划拨的速效项目预算资金不应用于联合国机构或其他国际组织已在开展的人道主义和发展活动（第 8 段）。

联海稳定团执行的速效项目主要用于恢复基本基础设施；支持当地政府恢复基本业务条件和提供关键服务；公务员培训和能力建设；以及社会动员。

第二十节：区域协调

考虑到每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划（第 2 段）。

如本报告第 65 段所述，在加勒比区域没有设立其他特派团。不过，稳定团与联合国多米尼加共和国国家工作队建立了联系，特别侧重于与海地的跨界问题。

第二十一节：伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

在提交复杂综合维和特派团预算时，清晰说明特派团和综合特派团合作伙伴各自的作用和责任，以及各特派团为在各相关构成部分下取得更好的成果而与联合国国家工作队加强协调与合作的战略（第 2 段）。

本报告第 66 段讨论了联海稳定团对综合稳定团的作用和责任。

(第 61/284 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长充分考虑到行政和预算问题咨询委员会报告第 20 和 21 段的意见和建议,对特派团的人员结构进行全面审查,并在特派团下一个预算中向大会第六十二届会议报告有关情况(第 15 段)。	稳定团对各构成部分和各科室的人员进行了一次全面审查,以确保人员编制符合法定任务和工作量。在 2008/09 年度拟议预算中,拟议裁撤一些员额或调往其他领域完成法定任务。拟议仅为严重短缺人员的某些领域,特别是为支助领域编列新的员额,而且为每一个员额提出了充分理由。
请秘书长在特派团下一个预算中审查支助本国口译员的行政人员情况(第 16 段)	这次审查还导致拟议上下调整一些员额的级别,使员额的职能和职等与实际承担的责任和要完成的活动相符。
	截至 2008 年 1 月 31 日,实际部署了 350 名核定口译员中的 339 名,其余 11 个员额处于最后征聘阶段。只要继续提供口译服务,就需为这些口译员提供行政支助(2006/07 年度核定的 3 名本国一般事务工作人员和 2007/08 年度核定的 2 名外勤工作人员)。

B. 行政和预算问题咨询委员会
(A/61/852)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
第三节：成果预算制	
这些成果预算框架应与安全理事会确定的特派团的任务规定以及所要求调拨的资源明确挂钩。绩效指标应能用来衡量所取得的成果。按照大会第 59/296 号决议的要求,绩效指标应该在可能时反映特派团而不是会员国对预期成绩和目标作出的贡献(第 14 段)	稳定团的成果预算框架是以高级管理层核准的任务执行计划为依据的,并反映稳定团在履行任务方面所起的作用。
第五节：财务管理	
委员会再次呼吁更准确地预测所需资源,更严格地控制债务(第 27 段)	稳定团已审查了过去的支出。建议将 2008/09 年预算的资源略微增加,大部

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

分估计费用都以过去经验为依据。2008/09 年拟议预算反映任务有所改变,其中包括协助海地政府进行边界管理、改编军警部门人员的组成,即将军事人员核定人数减至 7 060 人,将建制警察部队人员增至 1 140 人,并将传统的解除武装、复员和重返社会的任务改为减少社区暴力的任务

每月审查债务,以确保只将必要债务保留至年底。上期债务注销额有所增加,主要是因为向部队派遣国偿付特遣队所属装备的费用尚未使用。

第七节: 军事

委员会建议在编制这一项目的预算估计数时进一步努力使用实事求是的假设(第 30 段)

偿还部队/建制警察的费用以及偿付特遣队所属装备的费用估计数是根据与部队派遣国签定的谅解备忘录和预计兵力计算的

如第 69 段所述,2008/09 年拟议预算中没有对军事特遣队和建制警察部队适用延迟部署因数(2007/08 年两者适用的延迟部署因数为 2%),因为预期会全额部署。

军事费用项下所需经费增加,这也是因为根据大会第 61/276 号决议向 101 名参谋支付特派任务生活津贴,以及拟议部署 16 艘船只和沿海巡逻活动所需的相关设备,以进行边界巡逻。

委员会建议应当对军事费用承付额进行审查,以避免未使用承付款过多(第 31 段)

审查军事费用的债务,确保只将必要的债务保留至年底。上期债务注销后的节余有所增加,主要是因为向部队派遣国偿付特遣队所属装备的费用尚未使用,以及一些设备不堪使用和没有部署。

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

委员会鼓励秘书长研究如何减少今后军事费用中的轮调费用。为便利今后对这一问题的审议，委员会请求在其审查今后执行情况和预算报告时向其提供轮调费用数据（第 32 段）

委员会要求在订立全球口粮合同时牢记供应质量上等口粮的问题，并期待在维持和平行动拟议预算中获得有关此问题的信息（第 34 段）

第八节：文职人员

委员会建议这些特派团在请求增加人员编制之前着重减少空缺（第 36 段）

轮调费用已列入预算估计费用中，并以最新的实际支出为依据。2008/09 年特遣队人员平均轮调费用估计为每人 2 131 美元，2007/08 年为 2 050 美元。2006/07 年平均轮调费用为每人 2 235 美元。

费用估计数以合同为依据。供应质量上等口粮的承包商才有资格获得付款。

2008 年 1 月 31 日，稳定团空缺率(包括临时职位)如下：国际工作人员 7.2%、本国干事 23.8%、本国一般事务人员 4.7%、联合国志愿人员 6.6%。

本国干事空缺率高，主要因为难以征聘具有适当资格和经验的应聘人员。特派团正在加倍努力物色有资格担任本国干事员额的应聘人员。只建议为人员极为短缺的某些领域、特别是支助领域设立新的员额，并为每个员额说明了充分的理由。

性别均衡

此外，委员会期望在遴选高级管理层人员时将充分关注保持适当平衡，并改进各级性别平衡(第 42 段)

稳定团强调雇用合格的本国和国际女工作人员，以维持性别均衡。特派团继续努力征聘合格的女工作人员

2007 年 12 月 31 日，国际工作人员（包括临时职位）中有 170 名女性（34.0%）、330 名男性（66.0%）；本国工作人员（包括临时职位）中有 201 名女性（17.5%）、948 名男性（82.5%）；联合国志愿人员中有 51 名女性（25.4%）、150 名男性（74.6%）。

更多地使用本国工作人员

在提议增加本国工作人员的时候，所有特派团必须指明这些工作人员从国际工作人员手中接管的职能。这一工作在冲突后和平建设阶段尤其重要（第 46 段）

稳定团正在各个领域更多地使用本国工作人员。如第 13 段所述，在 2008/09 年拟议预算中，拟议在民政科以 4 名本国干事员额代替 2 个 P-2 员额和 2 个外勤事务员额。只有在本国工作人员无法履行职能和责任时才要求设立国际员额。

第九节：业务费用

训练

委员会承认培训对于增强各特派团效力的重要性，同时认为应采取进一步措施，提高培训方案成本效益，更切合特派团的需要。应该强调训练培训员以及充分探讨利用视像会议和电子学习方法的可能性，以减少培训差旅费用（第 48 段）

稳定团强调必须确定和执行联合国训练研究所(训研所)为所有工作人员提供的在线训练方案；并强调必须执行培训员训练班方案，使各科各股都有合格的培训员进行内部训练。在外部接受训练的工作人员必须向其他工作人员报告受训期间所获得的知识。稳定团正认真地研究雇用顾问为许多工作人员进行专门训练的问题，以减少出国旅行的支出

鉴于本国工作人员的作用日益增加，并需要建设本国能力，为本国工作人员提供专业发展机会，委员会认为应该把本国工作人员完全纳入相关培训方案（第 49 段）

稳定团确认向本国工作人员提供专业发展的重要性，并正在举办各种训练课程，其中包括的领域是：信息技术、写作技巧、约谈技巧和其他职业发展训练以及语文课。此外本国工作人员还参加本科室的专门训练，如采购、运输和安保训练。

空中业务

委员会要求，一旦飞机的支出或合同安排大幅度增加，今后拟议预算应提出完整的解释，包括特派团或总部采取的缓解行动（第 51 段）

稳定团已审查了空中业务的所需经费，并改变直升机的组成以完成规定的任务，结果尽管要承担边界巡逻的额外任务，但与 2007/08 年预算相比，2008/09 年拟议预算总共减少直升机 20 个飞行

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

时数。所需经费增加的原因见本报告第 98 页。

差旅

咨询委员会关切地注意到，一些特派团的差旅支出严重超出预算经费。委员会建议妥善编写所需差旅费用预算，并把差旅支出控制在核定经费范围内（第 55 段）

稳定团认真审查了差旅费，2008/09 年所需经费是以以往实际支出为依据的。

如本报告第 95 段所述，2008/09 年拟议预算中经费增加的主要原因是任务区内部差旅费有所增加，用于进行边界巡逻、展开和实施协调一致的边界管理、训练和审查海地国家警察、向区域办事处、卫星办事处以及部队和建制警察驻防地点提供支助、向 6 个管辖区的法官和其他法律官员提供指导、以及监测武装冲突中的儿童状况

速效项目

委员会认为速效项目可以成为加强特派团与当地民众之间联系的一个宝贵工具。还必须铭记，在实施速效项目时应不产生间接费用或仅产生极少的间接费用，以确保把资金尽量用于直接造福当地人民（第 57 段）

稳定团自 2005 年起就已执行速效项目。资金用于直接造福当地人民，间接费用极少。执行速效项目主要是为了基本设施的重建、支持当地政府恢复基本运作条件并提供关键服务、支助边界管理职能、为公务员提供训练和能力建设、社会动员。

区域合作

咨询委员会欢迎在区域合作及特派团之间合作方面采取这些举措，其中包括航空安全、医疗服务、航空业务、航空业务战略中心、航空医疗后送和沿海货船等领域的活动，并打算在 2008/09 年期间拟议预算中监测其成效（第 62 段）

如本报告第 65 段所述，没有在加勒比地区设立其他特派团，但稳定团已与多米尼加共和国的联合国国家小组建立联系，特别着重注意与海地的跨界问题。

(A/61/852/Add. 15)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

关于当前和预计支出数据，委员会虽已得到解释，仍重申其建议，即为了避免出现编制的预算数额过大的可能性，稳定团和总部应更仔细地审查支出模式，完善预算假设（第 15 段）

咨询委员会认为，应仔细评估特派团的现有资源和能力，并考虑是否可以通过调动现有人员来承担任何新的职能（第 20 段）

委员会认为，发展本国工作人员的能力，将是向建设和平阶段顺利过渡的一个关键因素。委员会建议重新审查各科的人员结构，并在 2008/09 年预算列报中反映审查成果。审查工作还应重点关注特派团员额的职能和职等与其承担的实际职责和开展的活动是否相符（第 21 段）

稳定团已审查了过去的支出。2008/09 年预算中拟议增加的资源极为有限，大部分估计费用都以过去经验为依据。2008/09 年拟议预算反映任务有所改变。其中包括协助海地政府进行边界管理、改编军警部门人员的组成，即将军事人员核定人数减至 7 060 人，将建制警察部队人员增至 1 140 人，并将传统的解除武装、复员和重返社会的任务改为减少社区暴力的任务。此外，没有对军事特遣队和建制警察部队适用延迟部署因数（2007/08 年两者适用的延迟部署因数为 2%），因为预期会全额部署。对联合国警察适用 3% 的延迟部署因数（2007/08 年为 15%），预期部署人数会有所增加。

稳定团已对其人员编制进行全面审查，并拟议于 2008/09 年将一些员额调到其他领域，这些领域需要额外资源来执行规定的任务。

稳定团对各构成部分和各科进行了全面的审查，以确保整个编制与规定的任务和工作量相称。在 2008/09 年预算中，拟议裁撤一些员额，并将一些员额调到其他领域以执行规定的任务。拟议只为人员极为短缺的某些领域、特别是支助领域设立新的员额，并就每个员额的设立提出充分理由。审查结果还包括建议降低和提升一些员额的职等，使这些员额的职能和级别与其所承担的实际责任和待完成的任务相符。

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

委员会建议接受增设 50 个本国一般事务员额的提议。委员会指出，联合国警卫和商业性武装警卫将在有联合国资产和设施的地点一起执勤，并相信工资差异不会导致意外问题。委员会预计一般临时人员业务费用项下编列的经费会相应削减，并相信可以避免出现将聘用个体承包商的办法大规模改为限期派任的要求（第 31 段）

委员会建议核准 3 个外勤事务人员担任人力资源助理。继续维持这些外勤事务员额的理由应在 2008-2009 年预算中重新说明（第 35 段）

2007/08 年度拟议预算为 1 698 600 美元，包括特派团内差旅费 608 000 美元、特派团外差旅费 502 800 美元、与训练

在 2008/09 年拟议预算中，因出现紧急情况，拟以 28 个本国一般事务临时职位（供应科 8 个、运输科 20 个）代替个体承包商。

如第 52 段所述，建议在供应科设立 8 个司机临时职位（本国一般事务人员），任期从 2008 年 7 月起至 12 月止，为期 6 个月，以待最后拟定新的燃料运送合同。

如第 46 段所述，稳定团日益需要连续 24 小时提供运输支助，在太子港 39 条线路和 11 个地区和地方的地点每月运送乘客逾 13 000 名，因此建议在运输科设立 20 个司机临时职位（本国一般事务人员）。该建议已考虑到内部监督事务厅就稳定团提出的相关建议，即调整快递司机的工作时间，以确保安全规定得到遵守。

在 2007/08 年核准的 3 个外勤事务员额中，2 个将设在本国工作人员股，以加强该股征聘和管理于 2006/07 年核准的 350 名口译员的能力。由于这些口译员仍将继续提供服务，建议在 2008/09 年期间保留这两个外勤事务员额。

其他外勤事务员额用于支持戈纳伊夫及其四周地区的工作。鉴于该区域的任务有所扩大，给予人力资源支助对这些地区至关重要。人员的驻留会使人事科的工作更为显著，并更加积极适应远离稳定团总部的太子港工作人员的需要。因此建议在 2008/09 年期间保留这个外勤事务员额。

稳定团认真审查了差旅费，2008/09 年所需经费是以最新的实际支出为依据的。

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

有关的差旅费 587 200 美元。考虑到特派团以往支出模式，咨询委员会建议把批款减到 1 175 000 美元，大致等于 2006/07 年度估计支出（又见上文第 43 段）。委员会将在 2008/09 年拟议预算范围内进一步监测支出情况（第 45 段）

关于速效项目，咨询委员会认为，今后预算应提供这类项目所获成果的分析意见（第 51 段）

如本报告第 95 段所述，2008/09 年拟议预算经费增加的主要原因是任务区内的差旅费有所增加，这笔经费用于进行边界巡逻、展开和实施协调一致的边界管理、训练和审查海地国家警察、向区域办事处、卫星办事处以及部队和建制警察驻防地点提供支助、向 6 个管辖区的法官和其他法律官员提供指导、监测武装冲突中的儿童状况

稳定团自成立以来执行的速效项目有助于在政治进程建设信任，办法是执行基础设施重建项目，为基本公共服务的交付提供支助，开展社会动员和提供体制支助。

从 2004/05 年度至 2006/07 年度终了时，稳定团为全国 393 个速效项目供资 44 447 473 美元。2007 年 7 月至现在，按照稳定团的任务规定已为 100 个速效项目承付 120 万美元，用于各级的能力建设和体制建设，以及扩大这种支助来加强国家机构，特别是太子港以外的国家机关。

2006/07 年期间，稳定团把主要重点放在边远地区和太子港的不稳定地带。为速效项目动用了 200 000 美元，购买基本办公室用品和设备，以协助新当选的地方官员。为地方政府人员举办有关公共行政的训练讨论会。执行基本设施项目，以修复或建造基本的市政府/代表团办公室、行政综合大楼、警察局、监狱、法庭和社区保健中心。速效项目用于修复学校和提供家具，以及修复 3 条三级公路、1 座桥梁和“优先地区”的公园。建造了几口水井、公共水塘和水塔，并提供安全饮用水。此外还发起社会动员运动。在太阳城安全行动结束

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

后，稳定团执行了 24 个项目，价值逾 200 000 美元，以满足紧急人道主义需要。为了协助进行综合边界管理工作，已将海关办公场所翻新，并修理 1 艘海岸警卫队船只。

速效项目对居民生活产生直接和显著的影响，对于加强对稳定团和政治进程的信心至关重要。总统在年底声明中公开确认稳定团对速效项目产生积极的影响。根据稳定团有关综合边界管理的新的任务规定，已要求为速效项目进行第五年供资活动，以改善已指定边界地点的安全和效果。

C. 审计委员会

(A/61/5, Vol. II)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

关于采购规划，在联海稳定团 9 830 万美元的承付总额中，2 576 万美元（26%）是在 2006 年 6 月 30 日终了年度的最后一个季度发生的。在这 2 576 万美元中，2 115 万美元是在 2006 年 6 月发出的，这比前一个月增加了 484%。联海稳定团解释说，这样发出定购单是特殊情况造成的。联海稳定团每月提出未结清承付款项现状报告，使费用中心管理人员能够采取必要步骤，结清已经无效的承付款项。2004/05 年度和 2005/06 年度账目中之所以出现未结算承付款项的巨大余额，是因为联海稳定团活动的安全环境日益恶化。审计委员会重申它以前提出的建议，即：维和部应(a) 确保妥善制订采购计划，(b) 定期监测支出模式，以确保联海稳定团遵守采购计划(第 105、107 和 108 段)。

稳定团为每个财政年度制定采购计划，每季度对采购计划进行一次审查。无论是购置计划还是季度审查报告都分发给所有申购人。稳定团利用购置计划作为与申购人监督采购状况的一种工具。

每月审查和监督承付款项，以确保到年底只保留所需的承付款项。

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

审计委员会审查了 2005/06 年期间开展的采购培训，提出下列意见：

(a) 联海稳定团没有正式确认采购工作人员的培训需要；

(b) 联海稳定团没有对所有工作人员进行正式的采购培训，也没有为此编制预算。没有评价合同管理股进行的采购培训的效力；

行政当局同意审计委员会重申的建议，即应该确认并处理各特派团采购干事的培训需要(第 111 和 112 段)。

审计委员会注意到，联海稳定团向采购处提交了 5 项采购案，供采购处审查并最后提交总部合同委员会，征求其建议。此外，在获得授权之前还向三个供应商支付了款项，总金额达 1 149 万美元。这些付款涉及的是提供航空和地面燃料以及供水排空化粪池服务的费用。审计委员会重申其以前的建议，即行政当局应监测事后提交的采购案，以确保延误提交采购案是有充分理由的，并追究延误的责任(第 120、121 和 124 段)。

在联海稳定团，审计委员会注意到，联海稳定团与两个供应商达成的提供航空和车辆燃油的合同尚未签署。首席采购干事解释说，第一份合同曾送供应商签署，但供应商提交的条款和条件有改动。至今对一般条款和条件尚未达成一致意见。两项购买航空和车辆燃油的合同提交采购处供交给总部合同委员会时，已经为合同初次付款，分别为 522 万美元和 1 205 万美元。审计委员会建议维和部严格执行提供

稳定团确认了采购工作人员的培训需要。所有采购工作人员都接受了谈判技巧培训。

作为对全球各特派团进行采购培训的一部分，联海稳定团将在 2008 年 3 月对所有采购工作人员进行培训。培训方案包括联合国的基本原则、最高性价比、供应商关系、地方合同委员会采购工作道德和廉正准则。

稳定团设立了合同监测机制，通过一份电子表格以电子方式更新所有合同细节。采购科利用这一合同登记册，密切监测合同失效日期。

对于复杂和敏感的采购案，采购科与申购人协商，根据合同登记册所列详情确定时限，并采取相应的采购行动。

如果出现任何事后提交采购案的情况，稳定团将收集相关文件并彻底审查有关案例，以确保所提理由符合《采购手册》中的各项准则。

稳定团继续追踪尚未签署的所有合同。该项进程可望在 2008 年 5 月最后完成。

服务之前合同各方必须签署各项合同的要求，并确保加速最后敲定合同(第 131、132 和 134 段)。

关于人力资源规划，审计委员会注意到，联海稳定团没有人力资源计划来吸引和留住最合格和最有经验的候选人。维和部同意委员会的建议，即维和部应执行一项全面的人力资源计划，以期吸引和留住最合格和最有经验的工作人员(第 301 和 303 段)。

关于培训，注意到在联海稳定团题为“上岗培训班：关于性剥削问题的行为守则”的培训班中，18%至 39%的学员没有出席，题为“训研所远程培训课程”的另一个培训班因缺乏经费，取消了三次。委员会还注意到，联海稳定团 2005/06 年度培训课程核定经费(799 214 美元)中用于公务差旅的款额(65%)超过实际培训的费用(21%)，另有 14%用作咨询人的费用。

联海稳定团指出，2006 年 9 月将恢复培训，因为该国推迟选举，因而也推迟了培训方案。联海稳定团还解释说，在 2005/06 年度培训预算中，220 000 多美元调配至内部旅行预算，因此妨碍了培训方案的完成。维和部同意审计委员会的建议，即维和部应采取措施监测各特派团如何改进培训需求评估，并评估现行培训方式的成本效益(第 307、308 和 309 段)。

此项建议正在执行之中。联海稳定团被挑选参加于 2007 年 7 月 1 日开始的人力资源行动计划试点项目。维和部与人力厅协商，制定了人力资源行动计划。该计划将专门针对五个被选特派团的特别行动需要，列有与人力资源有关的所有战略管理领域中带有可衡量目标的业绩指标。将对照空缺率、性别和地域多样性的具体目标，监督和落实征聘工作。维和部计划从 2008 年 7 月开始向所有其他外地特派团全面推出人力资源行动计划。

综合特派团培训中心设立了一个网站，以控制登记的参加者人数和确保他们的参加得到其主管的批准。如发生参加者缺席的情况，则将其与主管联系，了解缺席的原因。

还制定了新的培训方案，例如培训的基本要点、客户服务和办公室/实质性技能。

建立了一个更强有力的监督系统，凡需要分配资金时都会与训练股协商。

行为和纪律小组已采取步骤，改进参加上岗培训班人员的出席率。鼓励所有新任职的文职人员和警务人员参加由行为和纪律小组在综合特派团培训中心提供的上岗培训班。还采取其他措施，让联海稳定团所有人员更好地了解有关性虐待和性剥削的规章制度，其中包括新人员报到后向其进行法定的情况介绍，以及在行为和纪律小组内联网上张贴所有相关材料。

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

联海稳定团也没有制定继任规划方案或计划来确保必要的胜任能力水平。不过，稳定团指出，总部对继任规划和全面监测工作人员资源负有首要责任。审计委员会建议，维和部应确保各特派团制定并执行继任计划，及时填补重要职位（第 310 和 311 段）。

联海稳定团虽然在甄选工作人员时努力确保多样性，但是，并没有达到男女比例为 50:50 的征聘目标和时间框架。截至 2006 年 8 月 14 日，稳定团现有国际工作人员为 452 人，男女比例为男子 308 人 (68%)，妇女 144 人 (32%)；当地工作人员为 1 112 人 (不包括联合国志愿人员和军事特遣队)，其中男子为 922 人，妇女为 190 人，占总人数比例分别为 83% 和 17%。维和部同意审计委员会的建议，即应改进各特派团工作人员的男女比例（第 314 和 317 段）。

截至 2006 年 6 月 30 日，联海稳定团的空缺率：(a) 为 9.4% (120 个当地和国际员额空缺)，略低于可接受的比率；(b) P-5 空缺率为 14%，P-4 和 P-3 以及当地本国专业干事职类空缺率为 16%，均高于可接受的比率。在审计时，后一类别 74 个职位中仅填补了 44 个职位。审计委员会建议维和部更好地对合格的候选人开展外联活动，并与会员国、维和伙伴和其他组织建立联系，继续努力及时填补空缺的员额（第 324 和 325 段）。

联海稳定团被挑选参加于 2007 年 7 月 1 日开始的人力资源行动计划试点项目。维和部与人力厅协商，制定了人力资源行动计划。该计划将专门针对五个被选特派团的特别行动需要，列有与人力资源有关的所有战略管理领域中带有可衡量目标的业绩指标。将对照空缺率、性别和地域多样性的具体目标，监督和落实征聘工作。维和部计划从 2008 年 7 月开始向所有其他外地特派团全面推出人力资源行动计划。

稳定团的重点是雇用合格的本国和国际女性工作人员。特派团继续努力征聘合格的女性工作人员。

截至 2007 年 12 月 31 日，国际工作人员（包括临时职位）包括 170 名女性工作人员（34%）和 330 名男性工作人员（66%）；本国工作人员（包括临时职位）包括 201 名女性工作人员（17.5%）和 948 名男性工作人员（82.5%）；联合国志愿人员包括 51 名女性工作人员（25.4%）和 150 名男性工作人员（74.6%）。

截至 2008 年 1 月 31 日，文职工作人员（不包括志愿人员）的空缺率为 6.8%（国际工作人员 7.2%；本国工作人员 6.6%）。P-5 空缺率为 28.1%，P-4 的空缺率为 7.6%，P-3 为 9.6%，本国干事空缺率为 23.8%。

稳定团继续努力寻找合格候选人。人事科征聘股的能力已得到加强，以便有效和迅速征聘国际工作人员及本国工作人员。

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

关于人员任命和福利，审计委员会注意到下列情况：

(a) 已经开始工作的 16 名 300 号编联海稳定团本国人员的抽查情况表明，任用书的签署发生拖延；

(b) 委员会抽查了 2006 年 6 月联海特派团工作人员的 16 份薪金单，发现没有依照《维和部人力资源手册》规定支付工作人员养恤金、医疗保险和家属津贴，具体情况如下：(一) 未扣减规定必须参加的养恤金的缴款 3 例；(二) 未扣减保险费 2 例；(三) 未支付应享家属津贴 6 例；

(c) 计算不准确，导致对 14 人少付医疗保险金 12 517 美元；

(d) 有证据表明，联海稳定团存在经常加班现象，而不是在特殊情况下加班；

(e) 联海稳定团没有遵守关于在工作开始之前根据各科每月核定预算管制过度使用加班现象的规定；没有证据表明联海稳定团遵守关于加班需事先获得核可的规定；

(f) 联海稳定团有三次加班工作超过 40 小时最高限额，平均为 45 小时；

空缺状况报告每周都得到审查，作为与方案管理人员和外勤支助部外勤人事司一起追踪征聘情况的一个手段，以填补所有空缺的国际工作人员员额。还为追踪本国工作人员征聘情况拟订了相同的空缺状况报告。

利用当地报纸刊登本国干事空缺员额广告并在联海稳定团官方网站上张贴征聘启事，以便使海地境内外有兴趣的海地籍候选人都能得到征聘信息。

稳定团已开始采取措施，以遵守有关任用书、工作人员养恤金、工作人员应享待遇和加班管理准则。

已制定征聘清单，以确保工作人员在受聘时其相应的应享待遇得到确定。

2006 年 4 月印发了有关本国工作人员加班政策的行政通告。此外，还在本国工作人员股内设立了一个请假和出勤小组，负责定期密切监测加班情况。

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

维和部同意审计委员会的建议，即应遵守《人力资源手册》关于任用书、工作人员养恤金、医疗保险和家属津贴、医疗保险金和加班的规定（第 327 和 328 段）。

据报联海稳定团没有成熟的成果预算制度工具。在跟踪了解以往有关建议的执行情况时，委员会注意到已经建立这样一个系统，只是仍有一些指标没有遵守成果预算制的原则。在联海稳定团，没有为过渡政府关于制定及实施海地小武器和轻武器管理法的预期成绩规定时限；关于在促进及保护尤其是妇女的人权方面取得进展的预期成绩是在没有资金的情况下进行规划的。维和部同意审计委员会的建议，即维和部应对成果预算制框架进行审查，以便绩效指标和产出可以计量、具体并且有时限（第 347、349、350 和 351 段）。

在联海稳定团，某些速效项目的文件资料不充分，执行伙伴执行某些项目过程中有延误。审计委员会建议维和部建立一个监测机制，以确保按照核定预算、有关条款和条件、项目里程碑和预期业绩执行速效项目。

稳定团的成果预算制框架是根据高级管理层核准的任务执行计划制定的，反映了稳定团在完成任务方面的作用。

稳定团原先建立了一个 Lotus Notes 成果预算监测系统；不过因技术问题而推迟执行。该系统经过审查后作了必要的改进，并于 2007 年 2 月开始实施。

民政科和预算科已制定机制，确保按照核定预算、有关条款和条件、项目里程碑和预期业绩执行速效项目。

D. 内部监督事务厅

(A/61/264, Part II)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

自 2006 年 6 月以来，采购问题工作队发布了 11 份报告。报告详述了大量调查结果，表明本组织和各供应商订立和执行若干高额合同为联合国维持和平特派团提供货物和服务方面存在浪费、滥用职权、过失和其他形式管理不善及欺诈行为。这些合同直接涉及以下特派团：联合国埃塞

稳定团在收到采购问题工作队的正式报告后，将采取一切必要措施落实针对调查结果提出的建议和/或意见。

俄比亚和厄立特里亚特派团、联合国苏丹特派团、联合国利比亚特派团、联合国组织刚果民主共和国特派团、联合国东帝汶过渡行政当局、联海稳定团和其他特派团。

工作队查明供应商和其他代理及代表的行动造成的重大浪费和（或）欺诈、本组织内部一些官员的过失、滥用职权和其他形式的管理不善、以及某些欺诈行为（第 25 段）。

监督厅对联海稳定团采购情况的审计查明 12 项采购行动未按既定采购程序执行，涉及支出共计 910 万美元，其中包括租赁部队住宿房地、办公场所和库房设施的六个案件，费用为 635 万美元。申购干事违反基于申购和采购职能分离的采购授权，在没有联海稳定团采购科参与的情况下从事采购活动。

前述案件也缺乏竞争性投标，从而增加了不合算采购和欺诈活动的风险。联海稳定团随后采取了若干步骤，加强内部管制并确保根据《采购手册》的规定办理采购事宜（第 45 段）。

监督厅对 10 个外地特派团，包括联海稳定团的速效审计表明，《采购手册》规定的既定开标程序的遵守程度颇低。这种违规情况增加了发生不合规定情况的风险、破坏了招标过程的完整性。查明 10 个特派团的共同薄弱环节包括以下方面：(a) 缺乏有适当安全保障的收标场地；(b) 没有始终如一地成立开标委员会；(c) 收标日期和时间未一贯保留存档；(d) 记录投标的邀约摘要单的使用情况不一致。审计结果还表明，必须改进归档系统，以便于检索采购档案。审计涵盖的所有特派团都已开始采取措施，纠正开标过程中发现的不足之处（第 49 段）。

稳定团在开办阶段出现一些事后提交采购案案例。后来按照规章制度，适当提交必要的文件供指定当局/委员会审查，使问题得到解决。

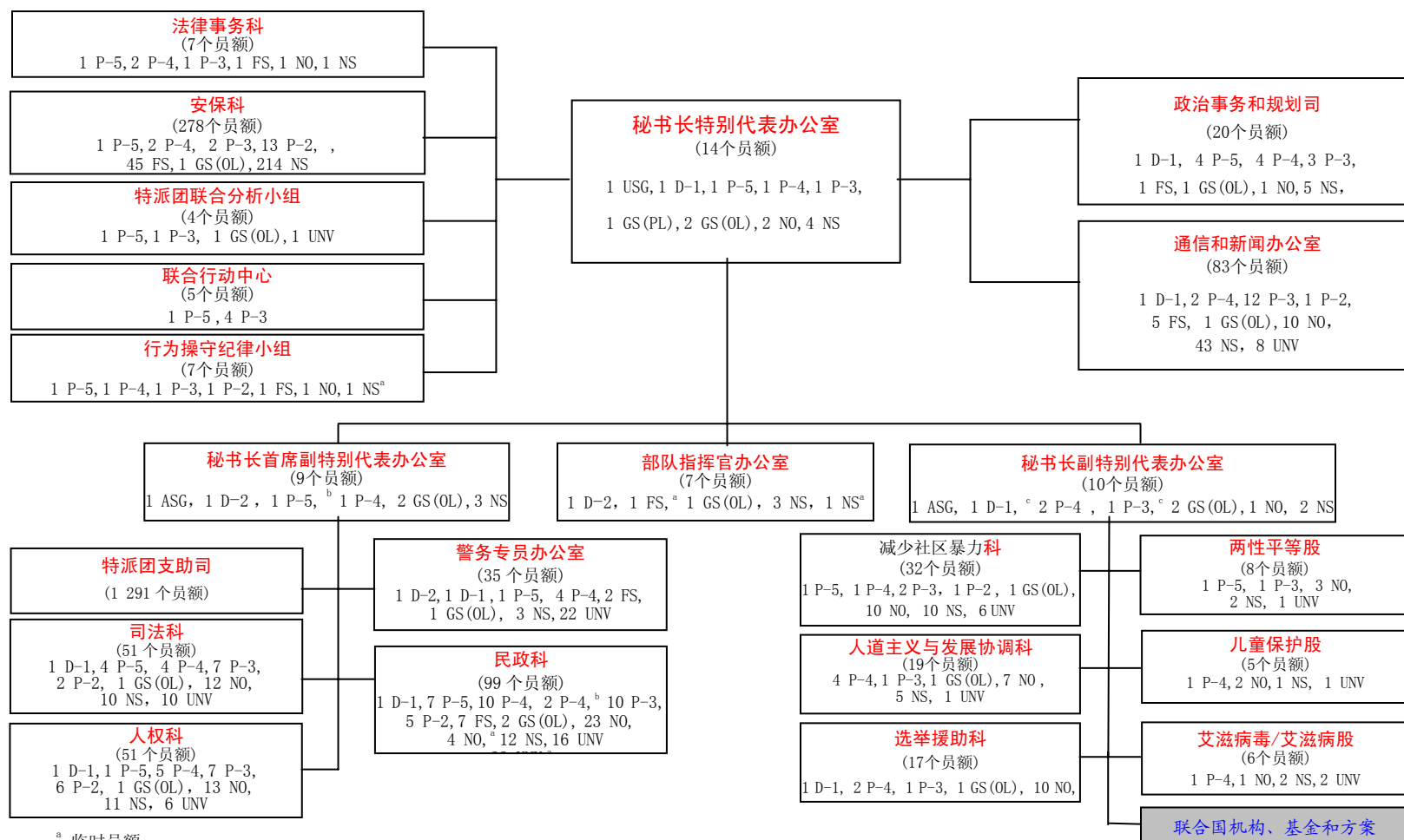
向所有申购人发送了处理事后提交采购案案例准则和程序。参与采购活动的所有人员均需严格遵守采购手册，特别是申购和采购职能分离。

稳定团继续监督适当采购程序的执行情况。

联海稳定团已采取措施，通过建立一个收标和监督制度来加强开标进程，以期更好地管理采购程序。稳定团设立了一个开标委员会，并提供有适当安全保障的收标和安全保管场地。开标委员会还保留相关开标记录的副本。

附件

组织结构图 A. 联合国海地稳定特派团

^a 临时员额。^b 改叙员额。^c 新员额。^d 调动的员额。

缩写: USG=副秘书长; ASG=助理秘书长; FS=外勤人员; GS (PL) 一般事务人员(特等);

GS (OL) =一般事务人员(其他职等); NO=本国干事; NS=本国工作人员; UNV=联合国志愿人员。

B. 特派团支助司

