



第六十二届会议

议程项目 149

联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

联合国格鲁吉亚观察团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日 期间预算

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 任务和计划成果	1-37	4
二. 规划假定和财政资源	38-54	18
三. 差异分析	55-63	23
四. 有待大会采取的行动	64	25
五. 执行大会在第 61/276 号决议中作出的决定和提出的要求以及大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要		26
附件		
组织结构图		30
地图		31



摘要

本报告载列联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）2008年7月1日至2009年6月30日期间预算，数额为34 740 700美元。

预算用于部署136名军事观察员、20名联合国警察、115名国际工作人员、211名本国工作人员（包括一个临时职位）和1名联合国志愿人员。

联格观察团在该财政期间所需资源总额，已通过按实质性民政、军事、联合国警察和支助等构成部分归类的若干成果预算框架与观察团的目标相联系。观察团的人力资源已按人数划入每个构成部分，但涉及整个观察团的行政领导和管理除外。

对人力资源和财政资源数额差异的说明酌情与观察团计划的具体产出相联系。

财政资源

(单位：千美元，预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 ^a	分配数	费用估计数 ^a	差异	
	(2006/07年度)	(2007/08年度)	(2008/09年度)	数额	百分比
军事和警务人员	4 137.0	4 775.5	4 733.9	(41.6)	(0.9)
文职人员	17 884.7	20 102.2	20 001.8	(100.4)	(0.5)
业务费用	10 276.2	10 132.1	10 005.0	(127.1)	(1.3)
所需资源毛额	32 297.9	35 009.8	34 740.7	(269.1)	(0.8)
工作人员薪金税收入	2 141.5	2 372.9	2 424.0	51.1	2.2
所需资源净额	30 156.4	32 636.9	32 316.7	(320.2)	(1.0)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	32 297.9	35 009.8	34 740.7	(269.1)	(0.8)

^a 反映了将一般临时人员职位的费用从业务费用调整为文职人员费用的情况。

人力资源^a

	军事 观察员	联合国 警察	国际工 作人员	本国工 作人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	共计
行政领导和管理							
2007/08 年度核定数	—	—	8	7	—	—	15
2008/09 年度拟议数	—	—	8	8	—	—	16
构成部分							
实质性民政							
2007/08 年度核定数	—	—	14	3	—	—	17
2008/09 年度拟议数	—	—	15	6	—	—	21
军事							
2007/08 年度核定数	136	—	3	29	—	—	168
2008/09 年度拟议数	136	—	2	29	—	—	167
联合国警察							
2007/08 年度核定数	—	20	2	7	—	—	29
2008/09 年度拟议数	—	20	2	7	—	—	29
支助							
2007/08 年度核定数	—	—	89	145	1	1	236
2008/09 年度拟议数	—	—	88	160	1	1	250
共计							
2007/08 年度核定数	136	20	116	191	1	1	465
2008/09 年度拟议数	136	20	115	210	1	1	483
净变动	—	—	(1)	19	—	—	18

^a 系最高核定/拟议数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

1. 联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）的任务是安全理事会第 858（1993）号决议确定的，并按照第 937（1994）号决议得到扩大。其任务期限最近一次经安理会第 1781（2007）号决议核准得到延长。
2. 观察团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标，即执行 1994 年《停火和部队隔离协定》以及促进格鲁吉亚-阿布哈兹冲突的全面政治解决。
3. 在这一总体目标范围内，联格观察团将在本预算期间提供下文各框架所载的有关关键产出，为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架归入几个构成部分：实质性民政、军事、联合国警察和支助。
4. 如果能实现各项预期成绩，就可以在该观察团任务期限内实现安全理事会的目标，而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成果方面取得的进展。联格观察团的人力资源已按人数划入每个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。与 2007/08 年度预算相比的人数差异，包括改叙，在有关构成部分下予以说明。
5. 安全理事会第 1781(2007)号决议请秘书长继续支持双方执行各项措施，以建立信任及开展密集和有意义的对话，致力达成持久的全面解决。在 2008/09 年度期间，联格观察团将继续监测和核查双方执行 1994 年 5 月 14 日在莫斯科签署的《停火和部队隔离协定》的情况以及促进格鲁吉亚-阿布哈兹冲突的全面政治解决的情况。联格观察团将继续监测安全区、限制武器区和科多里河谷，并就《协定》的执行情况和任何违反协定的情况及其调查向秘书长提出报告。观察团将协助创造有助于难民和流离失所者安全有序返回的条件。
6. 观察团的联络处设在秘书长特别代表办公室所在地-首都第比利斯。观察团总部设在离首都约 420 公里的苏呼米；总部设有秘书长特别代表第二办公室以及秘书长副特别代表、首席军事观察员、高级警官顾问、人权办公室主任和特派团支助司司长的常设办公室。观察团的区总部设在加利和祖格迪迪。观察团人员在这些地点之间的一切旅行以及物品和服务运输均由观察团办理。

行政领导和管理

7. 观察团的全面领导和管理都由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员							小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤人员	一般事务 人员	安保 人员				
秘书长特别代表办公室秘 书长副特别代表办公室											
共计											
2007/08 年度核定数	1	1	1	—	1	2	2	8	7	—	15
2008/09 年度拟议数	1	1	—	2	—	2	2	8	8	—	16
净变动	—	—	(1)	2	(1)	—	—	—	1	—	1

^a 包括本国干事和本国一般事务工作人员。

秘书长特别代表办公室和秘书长副特别代表办公室

国际工作人员：重新部署员额，没有任何净变动

本国工作人员：增加 1 个员额

8. 两办公室的拟议人员变动是根据对现有和预计的工作量要求进行的审查作出的，审查结果要求对两办公室的人员配置结构进行调整。

9. 提议将政治事务干事员额（P-4）调到政治/民政/新闻办公室，其理由见第 16 段。调动 1 个 P-4 员额将使政治/民政/新闻办公室得到加强，该员额的任职者将继续履行同样的职能和职责。

10. 还提议从政治/民政/新闻办公室调动 1 个员额，用来设立 1 个秘书长特别代表特别助理员额（P-3），其理由见第 18 段。任职者将为特别代表提供支助，就政策问题和行动计划为其提供咨询意见，起草机密报告，审阅讲演稿、声明和新闻稿，并做好各种会议记录。他（她）将视需要陪同特别代表出差，为其提供支助，并与东道国政府当局以及任务区的外国要人和外交人员联络。

11. 还提议从首席军事观察员办公室调动 1 个员额，用来设立 1 个秘书长副特别代表特别助理员额（P-2），其理由见第 22 段。任职者将根据观察团的优先事项，就政治和战略问题向副特别代表提供支助及建议和政策咨询意见。任职者还将负责处理来往公文，向副特别代表作早晨情况通报，起草公文，审查和分析报告，总结简报材料，并为副特别代表起草谈话要点及其他发言。

12. 提议将口译员/笔译员（外勤）员额调到特派团支助司人事办公室，其理由见第 35 段。由于秘书长特别代表办公室的工作人员对观察团使用的工作语言非常熟练，因而不再需要设置口译和笔译的职能。

13. 如第 32 段所指出的，还提议从特派团支助司司长办公室调动 1 个司机员额（本国一般事务），以满足副特别代表对 1 名专职司机的需要，为其在任务区走动提供方便，并协助在观察团和实际当局各部之间以及观察团在苏呼米两个办事处之间递送公函。

构成部分 1：实质性民政

14. 观察团关于实质性民政构成部分的框架包括：在格鲁吉亚-阿布哈兹冲突的政治解决方面取得进展；难民和境内流离失所者安全、有保障和体面地返回格鲁吉亚-阿布哈兹的原常住地以及在阿布哈兹各地（特别是在加利区）更加尊重人权。该构成部分含括在政治事务和民政及人权领域开展的活动。2008/09 年度期间的主要优先事项是防止敌对行动再次爆发和促进就安全、境内流离失所者和难民的返回进行对话。还将注重经济合作和建立信任措施及人道主义问题、双方就实质性问题进行直接对话以及在阿布哈兹监测和保护人权。

预期成绩	绩效指标
1.1 在政治解决格鲁吉亚-阿布哈兹冲突方面取得进展	1.1.1 双方保持承诺，不再爆发敌对行动，并就建立信任措施的落实进行合作 1.1.1 双方通过就有关解决冲突的实质性问题举行会议，进行直接对话

产出

- 向安全理事会提出 4 份秘书长报告
- 协助并参加在格鲁吉亚境外举行的 3 次有冲突双方参加的秘书长之友小组高级别会议，由主管维持和平行动副秘书长主持，作为联合国领导的和平进程的一部分
- 与秘书长之友小组在第比利斯每月举行协商会，在纽约举行 4 次磋商会，在组成秘书长之友小组的会员国的首都举行 10 次磋商会，以支持联合国领导的和平进程
- 每日在第比利斯和苏呼米与双方接触，推动联合国领导的和平进程
- 协助双方就有关解决冲突的实质性问题举行 2 次区域会议
- 在日内瓦工作队范畴内，主持和协助双方举行 2 次会议，处理政治和安全事项
- 主持协调理事会 3 次关于安全事项、关于难民和国内流离失所者返回及社会-经济问题的会议
- 视需要协助双方在该区域和欧洲为促进和平进程和建立信任措施(家庭离散、失踪人员、妇女协会、青年协会和专业人员协会以及人道主义援助)与国际和当地非政府组织进行高级别接触和“第二条轨道”接触
- 每天就政治发展动态与当地和国际媒体接触

预期成绩	绩效指标
1.2 在难民和国内流离失所者安全、有保障和体面地返回在格鲁吉亚-阿布哈兹的原常住地方面取得进展	1.2.1 双方恢复对话，就国内流离失所者和难民在安全和体面的条件下返回的问题签署一份文件 1.2.2 开始登记和统计返回者

产出

- 主持协调理事会工作组 8 次关于境内流离失所者和难民返回以及社会经济问题的会议，并视需要以双方商定的其他形式举行会议
- 协助执行 2000 年联合评估团和前往加利区的 2002 年安全评估团提出的建议
- 协助并共同主持指导委员会的 3 次会议和工作组的有关会议，审查、核准、管理和监测在冲突区实施的欧洲联盟委员会重建方案第二阶段下双方商定项目的执行
- 与联合国难民事务高级专员办事处（难民署）、联合国开发计划署（开发署）和联合国其他实体就境内流离失所者和难民的返回问题进行合作，并向这些组织提供后勤、业务和安保支助
- 通过执行伙伴，包括地方和国际组织，提供协助，执行由联格观察团信托基金供资的重建项目
- 与双方、非政府组织和两族团体的代表每月举行会议，讨论有关返回的问题
- 每两月向难民署、开发署和联合国其他实体提供各村庄的最新概况

预期成绩	绩效指标
1.3 在格鲁吉亚-阿布哈兹各地，特别是在加利区，人权得到更大尊重	1.3.1 实际主管当局对人权投诉案开展更多调查 (2006/07 年度：127；2007/08 年度：194；2008/09 年度：199) 1.3.2 有更多地方非政府组织执行针对偏僻地带弱势群体的人权项目(2006/07 年度：5；2007/08 年度：6；2008/09 年度：8)

产出

- 监测 50 次关于侵犯人权案的庭审
- 对拘留所进行 55 次视察，与被拘留者进行面谈，会见管教人员，并监测登记簿和拘押条件
- 与 500 名到联格观察团苏呼米和加利区办事处上访的人进行面谈，评估他们人权受侵犯的情况
- 对阿布哈兹事实上的军队被指控在征兵时违反人权的案件进行调查
- 每周与冲突区、加利、特克瓦尔切利和奥恰姆奇拉地方实际当局就人权状况举行会议
- 出席每周就安全事件的人权方面举行的四方会议，参与者有联格观察团、独立国家联合体维持和平部队及格鲁吉亚和阿布哈兹双方
- 确定 4 个捐助者和执行伙伴并向其报告发展和推动人权教育、提高认识以及人权领域的能力建设 and 培训项目的情况

外部因素

该区域政治保持稳定；第三方愿意支持和促进和平进程；双方愿意就人权相关事务进行合作；捐助者提供必要的资金

表 2

人力资源：构成部分 1：实质性民政

文职人员	国际工作人员							小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员				
政治/民政/新闻办公室											
2007/08 年度核定员额数	—	1	2	5	—	2	—	10	—	—	10
2008/09 年度拟议员额数	—	1	4	4	—	2	—	11	2	—	13
净变动	—	—	2	(1)	—	—	—	1	2	—	3
人权办公室											
2007/08 年度核定员额数	—	—	1	3	—	—	—	4	3	—	7
2008/09 年度拟议员额数	—	—	1	3	—	—	—	4	4	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
共计											
2007/08 年度核定员额数	—	1	3	8	—	2	—	14	3	—	17
2008/09 年度拟议员额数	—	1	5	7	—	2	—	15	6	—	21
净变动	—	—	2	(1)	—	—	—	1	3	—	4

^a 包括本国干事和本国一般事务工作人员。

15. 本构成部分下各办公室的拟议人员变动情况反映了对其结构和工作量以及预计开展的活动进行审查的结果。因此，拟议人员配置反映了其人员配置结构的调整情况，以确保有适当的人员编制来支助开展其活动。

政治/民政/新闻办公室

国际工作人员：净增加 1 个员额（重新部署 2 个员额和设立 1 个员额）

本国工作人员：增加 2 个员额

16. 鉴于该办公室的工作量增加，如第 9 段所述，提议从秘书长特别代表办公室调动 1 个政治事务干事员额（P-4），以加强其人员配置结构。

17. 还提议新设 1 个民政干事员额（P-4），协助民间社会与其他非政府行为体之间跨越停火线进行有助于建立信任的直接接触，这被认为对促进以和平和谈判方

式解决冲突是必不可少的。在秘书长特别代表的高级政治顾问主管下，该员额的任职者将除其他外与双方及非政府组织、工商界、学术机构、媒体和其他与和平进程有关的部门的代表进行互动，以便推动对通过谈判解决问题的支持，并确定有助于观察团按照其任务全面开展工作的举措和活动。任职者将提出并执行各种措施，以加强联络观察团与格鲁吉亚民间社会之间的关系。他（她）将从事分析工作，编写报告，拟订战略，并就解决冲突的问题和建立信任的有关问题向领导层提供建议。

18. 提议将 1 个政治事务/民政干事员额（P-3）调到秘书长特别代表办公室，其理由见第 10 段。已确定该员额的工作量可由拟调来的 P-4 员额在其职能内承担，调动该员额的理由见第 9 段。

19. 提议设立 2 个民政干事（本国干事）员额，为该办公室参加在冲突区两方举行的各种政治活动提供支助。任职者将负责监测和分析可能对和平进程产生影响的地方政治、社会、经济及其他相关动态。提议将 1 个员额的任职者部署在苏呼米，另一个员额部署在第比利斯。

人权办公室

国际工作人员：没有变动

本国工作人员：增加 1 个员额

20. 提议在加利人权中心设立 1 个人权方案助理（本国一般事务）员额。任职者将支助在加利区扩展人权活动，为巡逻、会议、面谈和当地人民上访提供口译、笔译和行政服务。他（她）还将为苏呼米总部翻译文件及其他材料。由于加利区大多数民众讲格鲁吉亚语，需要一名讲格鲁吉亚语并能用俄语和英语工作的任职者。任职者还将协助执行和监测用格鲁吉亚语进行的项目和培训活动。

构成部分 2：军事

21. 观察团军事构成部分框架反映了在遵守 1994 年《关于停火和部队隔离的莫斯科协定》方面提供的支助。该构成部分的活动包括与独立国家联合体维持和平部队一道在科多里河谷上游和下游巡逻，以及参与联合真相调查组的四方会议和协调理事会第一工作组会议。2008/09 年度期间的主要优先事项将是确保监测安全区、限制武器区和科多里河谷，并参加关于安全问题的每周四方会议。

预期成绩

绩效指标

2.1 1994 年《关于停火和部队隔离的莫斯科协定》得到遵守	2.1.1 双方不再向安全区派驻部队，不再向安全区或限制武器区部署重型军用装备（2006/07 年度：92 次事件；2007/08 年度：0 次；2008/09 年度：0 次）
---------------------------------	--

- 2.1.2 不再向科多里河谷派驻军队（2006/07 年度：
1 次事件；2007/08 年度：0 次；2008/09 年
度：0 次）

产出

- 在加利和祖格迪迪地区机动巡逻 7 488 人/日(每次巡逻 4 名军事观察员×每天巡逻 6 次×每周 6 天×52 周)
- 在祖格迪迪地区的一个临时观察哨所固定巡逻 730 人/日(每次巡逻 2 名军事观察员×每天巡逻 1 次×365 天)
- 与独立国家联合体维持和平部队内的对应人员进行每日行动接触
- 与独立国家联合体维持和平部队一道在科多里河谷下游和上游地区机动巡逻 648 人/周(每次巡逻 3 名军事观察员×每周巡逻 6×36 周)
- 参加联络观察团、独立国家联合体维持和平部队、以及格鲁吉亚和阿布哈兹双方的代表举行的每周四方会议，讨论各种问题，以缓和和避免冲突地区的紧张局势
- 主持协调理事会第一工作组的 10 次会议
- 组织联合真相调查组每周会议以及与停火线两侧的执法机构接触
- 每月一次同国际组织和非政府组织联系，以促进军民协调和信息交流会议，并协助难民署、开发署、联合国妇女发展基金、联合国儿童基金会（儿童基金会）、红十字国际委员会以及其他地方和国际非政府组织在冲突地区展开各种活动
- 必要时调查违反《莫斯科协定》的行为

外部因素

双方遵守关于安全事项的有关议定书的规定，并且为监测科多里河谷提供安全保障；非正规武装团伙没有构成威胁

表 3

人力资源：构成部分 2，军事

类别											共计	
一、军事观察员												
2007/08 年度核定数											136	
2008/09 年度拟议数											136	
净变动											—	
二、文职人员												
	国际工作人员									本国工作	联合国	
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计	人员 ^a	志愿人员	共计	
首席军事观察员办公室												
2007/08 年度核定数	—	1	—	1	—	1	—	3	29	—	32	

类别											共计
2008/09 年度拟议数	—	1	—	—	—	1	—	2	29	—	31
净变动	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)
共计(第一项和第二项)											
2007/08 年度核定数											168
2008/09 年度拟议数											167
净变动											(1)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

首席军事观察员办公室

国际工作人员：调动 1 个员额

本国工作人员：无变化

22. 如第 11 段所述，提议把现有的联合真相调查组秘书这一员额 (P-2) 调至秘书长副特别代表办公室。最初设立调查组秘书这个员额是为了协助联合真相调查组调查违反《莫斯科协定》的行为。根据对调查组支助需要进行审查的结果，确定调查组秘书的职能可由支助首席军事观察员的工作人员承担。

构成部分 3：联合国警察

23. 观察团的联合国警察构成部分框架反映了在加利区和祖格迪迪区协助双方加强治安的工作。2008-2009 年度期间的主要优先事项将是，通过以下方式协助创造有利于境内流离失所者和难民安全、有保障和体面地返回的条件：对地方执法机构进行监测和培训并提供咨询和装备、以及促进停火线两侧的合作以加强治安和打击犯罪。

预期成绩	绩效指标
3.1 加强加利区和祖格迪迪区的治安	3.1.1 受过培训并部署在祖格迪迪区的当地警察人数增加 (2006/07 年度：485 人，2007/08 年度：600 人，2008/09 年度：625 人)
	3.1.2 受过培训并部署在加利区的当地警察人数增加 (2006/07 年度：204 人，2007/08 年度：200 人，2008/09 年度：225 人)

产出

- 通过每周 1 次监测会议和 2 次咨询会议，就执法事项向加利区和祖格迪迪区的执法机构提供咨询意见
- 在外部捐助者的资助下，建立 2 个由联格观察团主办的警察培训设施 (1 个在加利区，1 个在祖格迪迪)，以培训 50 名当地执法人员

- 参加联络观察团、独立国家联合体维持和平部队、以及格鲁吉亚和阿布哈兹双方的代表的每周四方会议
- 参加联合国警察和地方执法机构指挥层之间的每周例会，就加利区和祖格迪迪区的安全和警务事项提供咨询；通过提供咨询和专家意见，促进停火线两侧的合作
- 与 65 名接受过培训的当地警察教官合作，在预防犯罪、社区警务、人的安全、人权和执法、社会性别和法证问题等方面为 850 名当地警察提供在职培训
- 协助在国外对 60 名当地警察进行现代警务和民主警务的培训。由信托基金收到的用于支助执行《停火和部队隔离协定》的自愿捐款供资
- 在加利区和祖格迪迪区就人事管理和民主警务问题安排每月咨询例会以及协助展开年度培训，并应地方执法机构的要求，提供由外部捐助者资助的设备
- 在加利区和祖格迪迪区举办关于社区警务问题的每月咨询会议和年度培训班，以及每年举办一次文化、社会 and（或）体育活动
- 在加利区和祖格迪迪区巡逻 5 840 人/日（每次巡逻两名联合国警察×每天巡逻 4 次×2 个区×365 天），以及在停火线两侧联合巡逻 104 人/周（每周与当地警察进行 2 次联合巡逻×52 个星期），以评估安全局势，并向当地执法官员提供咨询意见
- 开展 2 次警务宣传活动，包括 6 份新闻公报、无线电广播（播音 20 分钟）、电视广播（播放 20 分钟）和印发 4 种宣传册

外部因素

双方执法机构愿意合作交流信息和开展联合调查。捐助者向执法机构提供财政支持、物资和培训。将有合格人选加入警察部门

表 4

人力资源：构成部分 3，联合国警察

类别												共计
一. 联合国警察												
2007/08 年度核定数												20
2008/09 年度拟议数												20
净变动												—
国际工作人员												
二. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
联合国警察顾问办公室												
2007/08 年度核定数	—	—	2	—	—	—	—	2	7	—	9	
2008/09 年度拟议数	—	—	2	—	—	—	—	2	7	—	9	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

共计(第一项和第二项)	
2007/08 年度核定数	29
2008/09 年度拟议数	29
净变动	—

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

联合国警察顾问办公室

国际工作人员：无变化

本国工作人员：无变化

24. 虽然联合国警察顾问办公室的工作人员组成没有变化，但最近对其业务需要进行的审查表明，需要对警察小队中本国一般事务人员的任务进行调整。因此，提议把苏呼米小队中的 2 个支助员额调至祖格迪迪区小队，把第比利斯小队中的 1 个支助员额调至加利区小队。

构成部分 4：支助

25. 在该预算期间，观察团的支助构成部分将通过提供有关产出和改进服务以及提高效率，提供成效大、效率高的后勤、行政和安保服务，支助执行观察团的任务。将向核定的 136 名军事观察员和 20 名联合国警察、以及向文职人员提供支助。各种各样的支助将涵盖所有服务，包括行为与纪律方案和艾滋病毒/艾滋病方案的执行、财务服务、人事管理、医疗服务、办公和住宿设施的维护和修建、信息技术和通信、空中和水陆运输业务、供应业务、以及整个观察团的安保服务。

26. 2008-2009 年度期间的主要优先事项将是继续对军事观察员和联合国警察在冲突地区巡逻所使用的主要公路和桥梁进行基础设施修缮。将在这一期间制定并执行关于行为和纪律的全面培训和提高认识方案。该构成部分还将继续展开现已纳入所有人员上岗培训中的预防和认识艾滋病毒/艾滋病的活动。已根据不断发展的业务需要，对该构成部分的工作人员配置水平进行审查，以确保以成本效益最高的方式使用各种资源来完成观察团的法定活动。

预期成绩

绩效指标

4.1 向观察团提供成效大、效率高的后勤、行政和安保支助	4.1.1 通过服务器虚拟化技术，把使用的服务器减少 10%，从 2006/07 年度的 54 台减至 2007/08 年度的 52 台和 2008/09 年度的 47 台
------------------------------	--

4.1.2 通过最有效地利用微波无线电接驳，将甚高频中继器减少 50%，从 2006/07 年度的 23 台和 2007/08 年度的 41 台减至 2008/09 年度的 21 台

4.1.3 将重大车祸从 2006/07 年度的 20 起减少至 2007/08 年度的 9 起和 2008/09 年度的 8 起

产出

改进服务

- 通过尽量减少通信时延以及提高数据和语音传送的安全性，最有效地利用微波无线电传输
- 执行服务器合并战略，提高观察团数据中心的空间利用效率
- 采用虚拟服务器复制程序，以加快服务器部署
- 执行严格的驾驶员方案，同时通过行车监督记录仪系统提供的数据严格监测车辆超速行为

军事、警察和文职人员

- 部署、轮调和遣返平均 136 名军事观察员和 20 名联合国警察
- 管理平均 327 名文职人员，其中有 115 名国际工作人员，211 名本国工作人员（包括 1 个临时职位）和 1 名联合国志愿人员
- 针对所有军事、警察和文职人员执行行为和纪律方案，包括开展培训、预防和监测工作，并在发生不当行为时提出纠正行动建议

设施和基础设施

- 维持观察团在苏呼米的总部以及在加利和祖格迪迪的两个区总部，包括祖格迪迪后勤基地和第比利斯联络办公室
- 负责 2 个观察哨所的维护，科多里河谷下游和祖格迪迪各一个
- 为所有房舍提供卫生服务，包括污水和垃圾的收集和处理
- 负责 4 个地点的 63 台联合国所属发电机的运作和维修
- 为发电机储存和供应 250 000 升柴油、机油和润滑剂
- 保养和修复 878 公里的公路和 167 座桥梁
- 保养和修复 6 个地点的 6 个供发电机和车辆使用的燃料储存设施

陆运

- 负责 182 辆联合国所属车辆的运行和维修，包括 3 个地点的 36 辆装甲车和 2 辆特遣队所属车辆
- 为地面运输供应 360 000 升汽油、机油和润滑剂

空运

- 负责 1 架 AN-24 型固定翼和 1 架 MI-8 型旋转翼飞机的运行和维修
- 为空中业务供应 823 298 升航空燃料

通信

- 支持并维护 1 个卫星网络，该网络包括 1 个用于语音、传真、视频和数据通信的地面站枢纽
- 支持并维护 5 个甚小口径终端系统、10 台电话交换器和 29 个微波接驳器
- 支持并维护 39 个高频和 774 个甚高频中继器和发射机

信息技术

- 支持和维修 4 个地点的 47 个服务器、322 部台式计算机、87 台膝上型计算机、80 台打印机和 24 台数字发送机
- 支持和维修 8 个地点 500 个用户的 12 个局域网和广域网

医务

- 运营和维持苏呼米总部以及加利区和祖格迪迪区的 2 个一级诊所，向观察团所有人员、联合国其他机构工作人员以及当地平民提供急诊服务
- 运营和维护艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，为观察团所有人员提供服务
- 向观察团所有人员开展艾滋病毒宣传方案，包括进行同伴教育

安保

- 每周 7 天、每天 24 小时为秘书长特别代表和所有高级别来访者提供近身保护
- 每周 7 天、每天 24 小时为苏呼米总部、祖格迪迪和加利的区总部以及第比利斯的秘书长特别代表办公室提供安保服务
- 进行全特派团的场地安保评估，包括对 68 处驻地进行调查和执行驻地最低运作安保标准
- 对观察团所有新工作人员进行上岗安保培训和初级消防安全训练/演习

外部因素

安全状况允许开展支助活动。供应商、承包人和供应方能够依照合同提供物品和服务

表 5
人力资源：构成部分 4，支助

类别	国际工作人员										共计	
	一. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计	本国工作 人员 ^a		联合国 志愿人员
行为和纪律小组												
2007/08 年度核定数	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	1
2008/09 年度拟议数	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度核定临时职位^b												
2007/08 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
2008/09 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计												
2007/08 年度核定数	—	—	1	—	—	—	—	—	1	1	—	2
2008/09 年度拟议数	—	—	1	—	—	—	—	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保办公室												
2007/08 年度核定数	—	—	—	1	25	2	5	33	47	—	—	80
2008/09 年度拟议数	—	—	—	1	21	2	5	29	65	—	—	94
净变动	—	—	—	—	(4)	—	—	(4)	18	—	—	14
特派团支助司												
2007/08 年度核定数	—	1	4	9	30	11	—	55	98	1	—	154
2008/09 年度拟议数	—	1	4	9	33	11	—	58	95	1	—	154
净变动	—	—	—	—	3	—	—	3	(3)	—	—	—
共计												
2007/08 年度核定数	—	1	5	10	55	13	5	89	146	1	—	236
2008/09 年度拟议数	—	1	5	10	54	13	5	88	161	1	—	250
净变动	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	15	—	—	14

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用中的一般临时人员项下供资。

安保办公室

国际工作人员：减少 4 个员额（裁撤 2 个员额和调出 2 个员额）

本国工作人员：增加 18 个员额（设立 16 个新员额和调入 2 个员额）

27. 按照安全和安保部的建议，并根据对该办公室工作人员配置结构、其活动范围以及确保实施最低实务安保标准所需的责任程度进行审查的结果，提议裁撤 2 个安保干事员额（外勤人员）。

28. 鉴于已提议设立一个出纳员额，并由于第 33 段所述原因，提议把 1 个安保干事员额（外勤人员）调至特派团支助司财务办公室。

29. 此外，鉴于已提议设立一个差旅事务助理员额，并由于第 36 段所述原因，提议把 1 个安保干事员额（外勤人员）调至特派团支助司总务办公室。

30. 如第 34 和 37 段所述，还提议通过从特派团支助司财务办公室和总务办公室的调出员额，设立两个警卫员额（本国一般事务人员）。

31. 此外，还提议设立 16 个警卫员额（本国一般事务人员），取代根据现有的商业合同雇用的外包警卫，外包合同将于 2008/09 年度期间部分终止。对观察团安保需要进行审查的结果表明，目前 16 个外包警卫的合同不完全符合对安保人员要求的标准。将对这些员额的任职者进行仔细审查和培训，以便使他们提供的服务能达到所要求的水平。随着征聘新警卫的工作得到完成，将逐渐终止现有合同。

特派团支助司

国际工作人员：净增 3 个员额

本国工作人员：净减 3 个员额

联合国志愿人员：无变化

司长办公室

32. 如第 13 段所述，提议把 1 个司机员额（本国一般事务人员）调至秘书长副特别代表办公室。司长履行其职能时并不需要一个全职司机，在需要司机服务时，可使用观察团司机班的司机。

财务办公室

33. 如第 28 段所述，提议通过从安保办公室调入一个员额，把出纳这一员额的职等从本国一般事务人员提升为外勤人员。基于对出纳的职能和责任范围的审查结果，认为应使该员额的职等与其他维持和平行动的同样员额的职等一致。

34. 如第 30 段所述，提议把目前的出纳员额（本国一般事务人员）调至安保办公室。

人事办公室

35. 如第 12 段所述，提议通过调动秘书长特别代表办公室的一个现有员额，设立一个培训干事员额（外勤人员）。培训干事将协助为观察团人员拟定、发展、协调和执行全面的培训方案，注重对职业发展、能力建设和联合国核心能力采用结构化处理方式。

总务办公室

36. 如第 29 段所述，提议通过从安保办公室调出一个员额，把差旅事务助理员额的职等从本国一般事务人员提升为外勤人员。这项提议考虑到与安排军事人员、警察和文职人员的旅行及运输观察团人员个人物品有关的责任程度和职能范围。该任职者还将负责旅行股的日常管理和协调观察团内与旅行有关的所有事项。此外，他（她）还将担任地方合同委员会和调查委员会的秘书。

37. 如第 30 段所述，提议将现有的差旅事务助理员额（本国一般事务人员）调到安保办公室。

二. 规划假定和财政资源

A. 规划假定

1. 总体

38. 2008/09 年度，观察团规划假定的基础是继续执行其核心任务规定，并且，行动概念将保持不变并遵守安全理事会第 858（1993）号和第 937（1994）号决议对观察团任务的规定。

39. 如构成部分 1 所反映的，联格观察团将继续在促进政治解决冲突中发挥实质性作用。在这一框架内，观察团将继续努力促使双方就各项关键问题和建立信任问题恢复直接对话，充分利用安全理事会有关决议中所述的所有现有机制，并充分遵守其先前作出的关于不再发生敌对行动的承诺。拟增设的工作人员将协助促进双方的民间社会代表在建立信任措施框架内进一步接触。观察团还将继续协助双方最后确定关于不使用暴力以及难民和境内流离失所者回返问题的一揽子文件。

40. 在构成部分 1 的框架内，观察团将继续协助促进尊重人权，以加强阿布哈兹的法治，并协助支持境内流离失所者在安全和体面的条件下回返。联格观察团将继续支持监测整个阿布哈兹地区的人权状况，方法是由阿布哈兹人权办公室工作人员定期走访实地，特别是在目前设有办公室常驻人员的加利区邻接停火线一带。鉴于加利区人权活动的扩大，拟于 2008/09 年度在加利增设一个人权方案助理员额。

41. 从军事角度，联格观察团将继续着重于根据任务规定在加利和祖格迪迪区及科多里河谷执行观察任务。观察团将继续监测安全区和限制武器区。对科多里河谷的巡逻将仍然是一项主要任务。

42. 联合国警务人员将履行关于协助创造条件、以利境内流离失所者和难民安全、有保障和体面地回返的任务规定，继续协助加强停火线格鲁吉亚和阿布哈兹两侧的治安，方法是对当地执法机构提供咨询、监测、培训和装备，并促进双方执法机构之间跨停火线的合作。这些任务将需要全员部署经核定的联合国警力。

43. 支助构成部分的主要目标是为四个地点的实务工作人员、军事观察员和联合国警察提供持续的支助。为了迅速处理危急情况，军事观察员在阿贾拉和科多里河谷设置了临时观察哨和前沿巡逻基地，部署这些哨所和基地需要适当的住宿设备。将继续为所有部署地区提供不间断的语音和数据链路。观察团将继续协助便利人员、货物和服务的移动，并根据需要提供医疗后送。提供支助的手段包括运营 1 架 AN-24 型固定翼飞机、1 架 MI-8 型直升机和 182 部车辆（包括 36 辆装甲车），供军事人员、联合国警察及文职人员巡逻使用。

44. 观察团整个行动环境的偏远和基础设施的不足，加上冬季恶劣的天气状况，给后勤支助和巡逻造成困难。观察团将继续监测、修缮和维护行动区的道路和桥梁，以加强流动巡逻的安全和对军事、警务及文职人员的后勤支助。观察团还将会同开发署继续为协调和实施外部捐助者资助的复原项目提供充分的支持。

45. 将为军事、警务和文职人员提供每天 24 小时、每周七天的安保服务，并为所有访问观察团地区的联合国官员提供安保服务。考虑到安全和安保部的建议，拟议预算反映了 16 名外包警卫由 16 个本国一般事务员额取代的情况，并反映了按国际工作人员、军事观察员和联合国警察驻地最低运作安保标准拟增加的外包安保服务。

(a) 区域任务合作

46. 设在意大利布林迪西联合国后勤基地（后勤基地）的区域航空安全办公室将继续监督联格观察团、联合国科索沃特派团（科索沃特派团）和后勤基地的航空安全，作为优化使用现有资源的手段。

(b) 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

47. 联格观察团将继续通过各种补充活动、合作、协调以及为难民署、开发署、儿童基金会和致力于境内流离失所者和难民便利回返的非政府组织提供后勤支助，力求以综合办法执行其任务规定。将继续与欧洲安全与合作组织代表合作，并与在格鲁吉亚运作的联合国各机构、基金和方案组成的联合国国家工作队进行合作和协调。观察团将继续寻找各种机会，包括双方的单方和联合倡议以及与国家工作队和其他外部伙伴合作，以改善冲突区的基本社会和经济状况。

48. 观察团将继续与独立国家联合体维持和平部队紧密合作，方法是在科多里河谷开展联合巡逻以及参与例行会议和日常行动联络。

2. 增效成果

49. 2008年7月1日至2009年6月30日期间的费用估计数考虑了以下增效成果：

(单位：千美元)

类别	数额	举措
信息技术	21.4	通过虚拟技术合并服务器
共计	21.4	

3. 空缺系数

50. 2008年7月1日至2009年6月30日期间的费用估计数考虑了以下空缺系数：

(百分比)

类别	实际数	预算数	预计数
	2006/07 年度	2007/08 年度	2008/09 年度
军事和警务人员			
军事观察员	7	—	2
联合国警察	28	—	—
文职人员			
国际工作人员	15	10	10
本国工作人员	3	1	1
联合国志愿人员	—	—	—
临时职位 ^a	100	—	—

^a 在一般临时人员项下供资。

B. 财政资源

1. 总表

(单位：千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	差异				
	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2006/07 年度)	(2007/08 年度)	(2008/09 年度)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4) = (3) - (2)	(5) = (4) ÷ (2)
军事和警务人员					
军事观察员	3 665.4	4 066.0	4 018.2	(47.8)	(1.2)
军事特遣队	62.5	64.7	64.7	—	—

类别	差异				
	支出	分配数	费用估计数		
	(2006/07 年度)	(2007/08 年度)	(2008/09 年度)	数额	百分比
(1)	(2)	(3)	(4) = (3) - (2)	(5) = (4) ÷ (2)	
联合国警察	409.1	644.8	651.0	6.2	1.0
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	4 137.0	4 775.5	4 733.9	(41.6)	(0.9)
文职人员					
国际工作人员	14 553.6	16 219.3	15 695.8	(523.5)	(3.2)
本国工作人员	3 291.8	3 790.2	4 215.1	424.9	11.2
联合国志愿人员	31.4	43.4	41.6	(1.8)	(4.1)
一般临时人员 ^a	7.9	49.3	49.3	—	—
小计	17 884.7	20 102.2	20 001.8	(100.4)	(0.5)
业务费用					
政府提供的人员	—	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	46.0	—	22.6	22.6	—
公务差旅	406.2	518.2	592.8	74.6	14.4
设施和基础设施	2 657.8	2 462.2	2 746.4	284.2	11.5
陆运	1 424.7	1 674.7	1 691.9	17.2	1.0
空运	2 570.8	2 687.0	2 317.2	(369.8)	(13.8)
海运	—	—	—	—	—
通信	1 355.3	1 436.9	1 290.3	(146.6)	(10.2)
信息技术	957.0	828.5	810.5	(18.0)	(2.2)
医务	57.1	46.5	55.1	8.6	18.5
特种装备	2.9	5.8	2.8	(3.0)	(51.7)
其他用品、服务和设备	798.4	472.3	475.4	3.1	0.7
速效项目	—	—	—	—	—
小计	10 276.2	10 132.1	10 005.0	(127.1)	(1.3)
所需经费毛额	32 297.9	35 009.8	34 740.7	(269.1)	(0.8)
工作人员薪金税收入	2 141.5	2 372.9	2 424.0	51.1	2.2
所需经费净额	30 156.4	32 636.9	32 316.7	(320.2)	(1.0)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	32 297.9	35 009.8	34 740.7	(269.1)	(0.8)

^a 反映一般临时人员项下供资的临时职位费用从业务费用调整为文职人员费用。

2. 培训

51. 2008年7月1日至2009年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(单位：千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	22.6
公务差旅	
公务差旅，培训	298.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	121.4
共计	442.0

52. 2008年7月1日至2009年6月30日期间计划参加培训人数与以前各期相比如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	实际人数	计划人数	拟议人数	实际人数	计划人数	拟议人数	实际人数	计划人数	拟议人数
	2006/07 年度	2007/08 年度	2008/09 年度	2006/07 年度	2007/08 年度	2008/09 年度	2006/07 年度	2007/08 年度	2008/09 年度
内部	61	75	62	40	60	75	—	—	27
外部 ^a	34	41	41	8	14	17	5	—	4
共计	95	116	103	48	74	92	5	—	31

^a 包括后勤基地和观察团地区以外。

53. 培训所需资源用于加强国际和本国工作人员实务技能和技术能力，培训领域包括信息技术、安保、陆运、工程和语言，预期参加培训的总人数将从2007/08年度的190人增至2008/09年度的195人。此外，2008/09年度编列的经费包括31名军事观察员和警务人员的培训以及为国家机构和民间社会提供的社区外联方案培训支助。

3. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

54. 2008年7月1日至2009年6月30日期间所需资源根据主要装备（湿租赁）和自我维持费用的标准偿还率计算，共计92 200美元，见下表：

(单位：千美元)

类别	估计数额		
主要装备	64.7		
小计	64.7		
自我维持			
设施和基础设施	0.6		
医务	26.9		
小计	27.5		
共计	92.2		
特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因素	0.7	2001年7月1日	—
频繁使用因素	0.8	2001年7月1日	—
敌对行动/被迫放弃因素	1.0	2001年7月1日	—
B. 与本国有关			
递增运费因素	0.50	2001年7月1日	

三. 差异分析¹

提示

本节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务**：任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异
- **外部**：联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数**：联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理**：管理部门为了以更高成效（如调整某些产出的优先次序或新增某些产出）或更高效率（如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变）实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及（或）执行方面的问题（如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误）导致的差异

¹ 资源差异数以千美元计。对上下至少5%或10万美元的差异作了分析。

	差异	
国际工作人员	(523.5)	(3.2%)

- 管理：投入减少，产出不变**

55. 所需资源减少是由于拟议取消支助构成部分项下的两个外勤员额，而此项减少额因实质性民政构成部分项下增设一个 P-4 员额而部分抵消。此外，差异还考虑到根据 2006/07 年度实际支出计算的观察团平均薪金费用。

	差异	
本国工作人员	424.9	11.2%

- 管理：投入和产出增加**

56. 所需资源增加，主要是由于拟议增设 19 个员额，包括 2 个本国干事员额。

	差异	
咨询人	22.6	—

- 管理：投入和产出增加**

57. 所需资源增加，是由于雇用两名培训咨询人开展信息技术培训方案。

	差异	
公务差旅	74.6	14.4%

- 费用参数：商业机票费率增加**

58. 所需资源增加，是由于前后勤基地的差旅估计费用提高，此项增加额因观察团内部差旅所需经费减少而部分抵消。

	差异	
设施和基础设施	284.2	11.5%

- 管理：投入和产出增加**

59. 所需资源增加，是由于外包维修服务和复印机维修的成本提高。另外也是由于更换 9 台发电机以及为确保遵守驻地最低运作安保标准而增加外包警卫人数。

	差异	
空运	(369.8)	(13.8%)

- 管理：投入减少，产出不变**

60. 所需资源减少，主要是由于根据当前合同，一架固定翼飞机和一架直升机的飞行小时费用与 2007/08 年度相比有所减少。此项减少额因地勤费和航空燃料用量的增加而部分抵消。

	<u>差异</u>
通信	(146.6) (10.2%)

- **管理：投入减少，产出不变**

61. 所需资源减少，主要是由于通信设备的更换少于 2007/08 年度。

	<u>差异</u>
医务	8.6 18.5%

- **管理：投入增加，产出不变**

62. 所需资源增加，是由于根据观察团实际经验，医疗后送和提供专家咨询服务所需费用增加。

	<u>差异</u>
特种装备	(3.0) (51.7%)

- **管理：投入减少，产出不变**

63. 所需资源减少，是由于与 2007/08 年度相比，因现有库存预期够用，没有为探雷和扫雷设备编列经费。

四. 有待大会采取的行动

64. 就联格观察团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 34 740 700 美元，充作观察团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定继续延长观察团的任务，按每月 2 895 058 美元的标准分摊上文 (a) 分段所列的款项。

五. 为执行大会在第 61/276 号决议中作出的决定和提出的要求以及大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 61/276 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

第二节：预算编制和预算编制

今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要的管理决定,包括与业务费用有关的管理决定的相关资料(第 2 段)。

预算文件应当反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略(第 4 段)。

采取进一步步骤改进预算假设和预测,并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告(第 5 段)。

加强对由于核销上期承付款项的大量增加而产生的承付款项的控制(第 6 段)。

与特派团预算及其执行工作有关的管理决定,包括与业务费用有关的管理决定,已在每个组成部分的导言段内介绍,该导言段介绍了本预算期内该组成部分下特派团活动的框架以及同相关伙伴的联系。

拟议预算反映了信息技术领域的增效以及通信、信息技术和陆运业务方面的服务改进。

拟议预算内列入了规划假设及其对所需财政资源的影响,见本报告第二节。

每月审查上期和本期承付款项。还对照采购计划每季度审查承付款项。

第三节：成果预算制

将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩,在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑(第 2 段)。

特派团现处于维持和平行动的维持阶段。支助构成部分的预期成绩是要向联络观察团提供有成效和有效率的后勤、行政和安全支助。支助框架同联络观察团任务以及特派团的其他构成部分挂钩。

第七节：人员配置、征聘和空缺率

根据有关特派团的要求及任务,酌情更多地使用本国工作人员(第 3 段)。

特派团对每个构成部分的人员配置结构进行了详细审查,以探讨如何在业务上可能时更多地使用本国工作人员。2008/09 年度,特派团拟在政治事务/民政办公室设立 2 个本国专业干事员额,在人权办公室设立 1 个本国工作人员员额,在安保办公室设立 16 个本国一般事务员额。

确保尽快填补空缺员额(第 4 段)。

特派团征聘当地雇员的程序用时保持在三周。特派团通过预测空缺、使用预先审查通过的候选人短名单来简化国际工作人员的征聘程序。

持续审查各特派团的人员配置结构,同时尤其铭记特派团的任务和行动构想,并将这一点反映在其拟议预算中,包括对任何拟议新增员额提出充分理由(第 5 段)。

特派团继续审查其人员配置结构,同时考虑到其任务和行动构思。特派团采取行动,审查现有员额,以反映目前的业务需要、工作量分布和业务范围。2008/09 年度预算反映了拟议调动员额和新设立员额。

第九节：培训

为本国工作人员提供专业发展机会，并将他们充分纳入所有相关培训方案(第 2 段)。

特派团已经拟定特派团所有工作人员的专业发展综合培训方案。

第十三节：空中业务

铭记某些维持和平行动为空中运输编列的预算过多，在提交的预算中更好地编列空中业务所需资源，使其更好地反映实际业务(第 3 段)。

拟议预算反映了空中业务项下所需的实际业务费用。为两架飞机的租赁费编列的经费反映了两架飞机的飞行业务费用依据目前的合同安排有所减少。

各特派团在审查其运输需要时，必须考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段，并充分考虑到每个特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件(第 4 段)。

联格观察团以最具效率和成本效益的方式定期审查和监测其飞行时间表，以便满足在实现特派团任务方面的业务需要。

进行航空质量检查和航空评估，以确认既定标准得到充分遵守(第 6 段)。

设在意大利布林迪西的区域航空安全员以及联格观察团的空中业务工作人员每 3 个月进行航空质量检查和航空评估，并对每架飞机定期进行例行维护，以确保既定标准得到充分遵守。

第二十节：区域协调

考虑到每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划(第 2 段)。

成立设在布林迪西联合国后勤基地的区域航空安全办公室是优化利用该区域现有资源的一个手段。该办公室为联格观察团提供航空安全监督。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/61/852)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

第三节：成果预算编制

这些成果预算框架应与安全理事会确定的特派团的任务规定以及所要求调拨的资源明确挂钩。绩效指标应能用来衡量所取得的成果。按照大会第 59/296 号决议的要求，绩效指标应该在可能时反映特派团而不是会员国对预期成绩和目标作出的贡献(第 14 段)。

成果预算制框架是根据安全理事会第 858(1993)号决议和第 937(1994)号决议确定的联格观察团任务拟定的，并与所需财政资源挂钩。绩效指标尽可能做到可衡量，并反映特派团对预期成绩和目标作出的贡献。

第五节：财务管理

委员会再次呼吁更准确地预测所需资源，更严格地控制承付款项(第 27 段)。

每月审查上期和本期承付款项。还对照采购计划每季度审查承付款项。

第七节：军事

委员会建议在编制军事构成部分的预算估计时努力使用实事求是的假设(第 30 段)。

特派团的预算用于部署核定的 136 名军事观察员，其中包括 2%的延迟部署因数。

委员会建议应当对军事费用承付额进行审查，以避免未使用承付款过多(第 31 段)。

委员会鼓励秘书长研究如何减少今后军事费用中的轮调费用。为便利今后对这一问题的审议，委员会请求在其审查今后执行情况和预算报告时向其提供轮调费用数据(第 32 段)。

第八节：文职人员

委员会建议这些特派团在请求增加其人员编制之前着重减少空缺(第 36 段)。

更多地使用本国工作人员

在提议增加本国工作人员的时候，所有特派团必须指明这些工作人员从国际工作人员手中接管的职能。这一工作在冲突后和平建设阶段尤其重要(第 46 段)。

第九节：业务费用

委员会承认培训对于增强各特派团效力的重要性，同时认为应采取进一步措施，使培训方案成本效益更高，更切合特派团的需要。应该强调训练培训师以及充分探讨利用电视会议和电子学习方法的可能性，以减少培训差旅费用(第 48 段)。

鉴于本国工作人员的作用日益增加，并需要建设本国能力，为本国工作人员提供专业发展机会，委员会认为应该把本国工作人员完全纳入相关培训方案(第 49 段)。

空中业务

委员会要求，一旦飞机的支出或合同安排大幅度增加，今后拟议预算应提出完整的解释，包括特派团或总部采取的缓解支出行动(第 51 段)。

差旅

咨询委员会关切地注意到，一些特派团的差旅支出严重超出预算经费。委员会建议妥善编写所需差旅费用预算，并把差旅支出控制在核定经费范围内(第 55 段)。

特派团每月审查与军事费用有关的承付款。

在 2006/07 执行期，军事观察员的平均轮调费用为 3 704 美元，而预算编列的费用为 3 750 美元。对于 2008/09 预算期，费用估计数依据的平均费用是 3 704 美元，这是根据最近的经验得出的。

征聘本国工作人员的平均时间为三周。通过预测潜在的空缺和使用预先审查通过的各国候选人名册，这一较短用时得以保持。

2008/09 年度预算拟设 16 个警卫员额(本国一般事务)来取代通过商业合同提供的外包警卫，该合同将在本预算期内部分取消。此外，拟议预算反映了在实务文职构成部分设立了两个本国干事员额和 1 个本国一般事务员额，并将 2 个安保干事员额从外勤人员职类改划为本国一般事务人员职类。

特派团综合培训方案包括使用电子学习方案来培训用户以及利用电视会议设施开展一些培训方案。

特派团拟定了特派团人员专业发展综合培训方案，其中考虑到本国工作人员的能力建设。

2008/09 年度预算反映了租赁一架固定翼飞机和一架旋转翼飞机所需资源的减少。

特派团正密切监测其 2007/08 年度差旅预算，将努力把差旅支出控制在核定经费范围内，但需要额外差旅费的意外情形除外。

区域合作

咨询委员会欢迎在区域合作及特派团之间合作方面采取这些举措，其中包括航空安全、医疗服务、航空业务、航空业务战略中心、航空医疗后送和海岸货船等领域的活动，并打算在 2008/09 年期间拟议预算中监测其成效(第 62 段)。

成立设在布林迪西联合国后勤基地的区域航空安全办公室是同已设各特派团优化利用该区域现有资源的一个手段。该办公室将为联络观察团提供航空安全监督。

C. 审计委员会

(A/61/5 (Vol. II))

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

审计委员会注意到，联络观察团并没有一直对零用金进行控制。维持和平行动部同意审计委员会关于执行所有零用金控制措施的建议(第 64 和 65 段)。

2006 年 11 月，特派团为所有零用金保管人举办了有关零用金运作的准则和指示的培训课程。为了加强培训，特派团再次颁发了根据联合国《财务条例和细则》104.8 和 104.9 以及《外勤财务程序准则》第 3.4 b 节运作和管理零用金的行政指示。

委员会注意到联络观察团有 77 个未找到的物项，共计 11 万美元。维和部同意委员会重申的建议，即确保适当保管、控制、记录和处置非消耗性设备(第 204 段(h)分段和第 206 段)。

特派团同意这一建议。已经找到所有所述物项，除了一年两次的定期全面库存清点活动外，联络观察团将继续定期对其库存进行抽查。

关于用品购置问题，联络观察团仍需与机构间采购事务处和机构间采购工作组进行协调，以从这两个组织的活动中获益。审计委员会建议维和部就在国家一级建立协商和协作安排与联合国各机构和经联合国认可的小组，特别是机构间采购事务处和机构间采购工作组进行协调，以促进特派团的采购成本节省方案(第 252 至 254 段)。

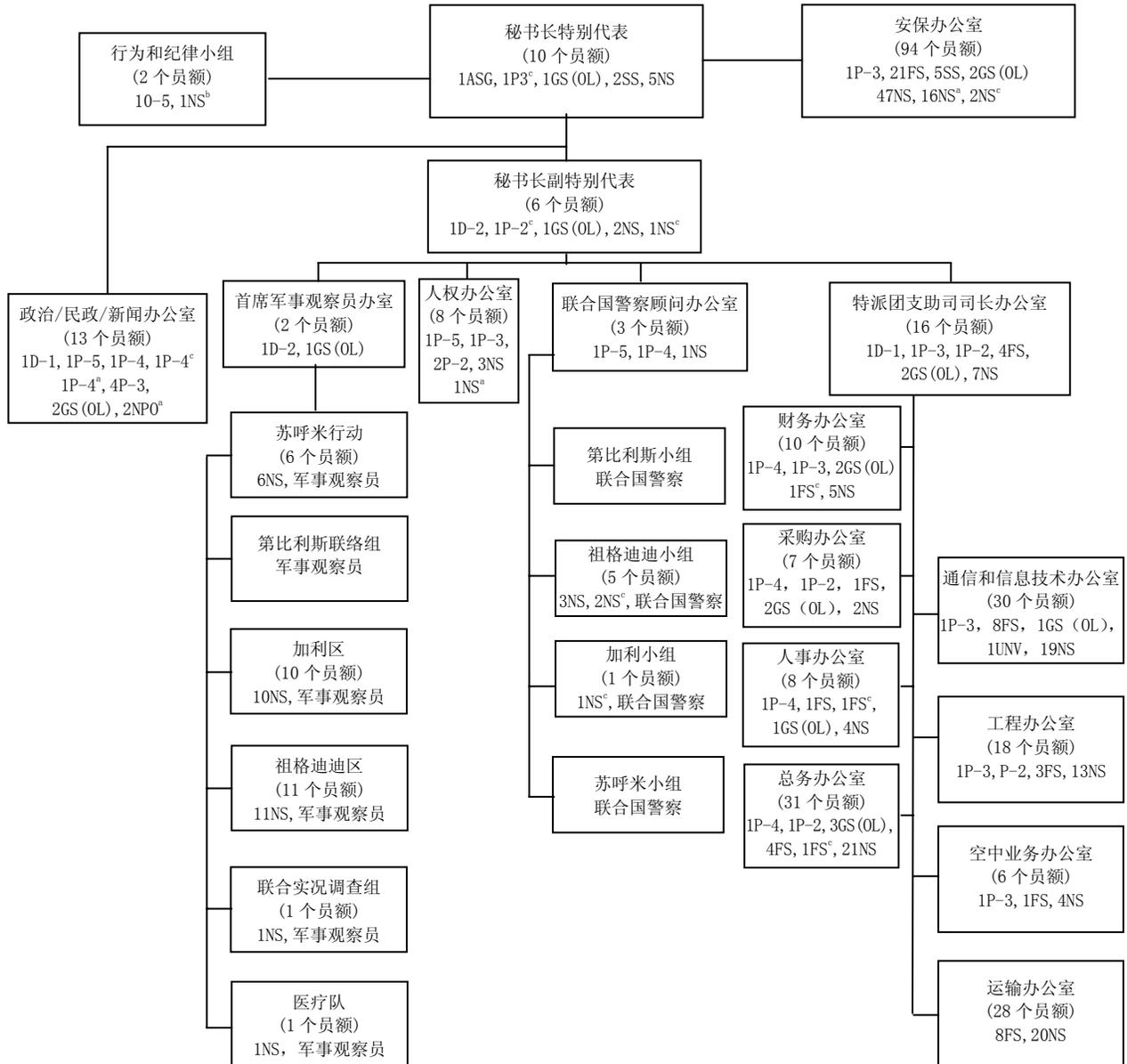
代表团将加强努力，就在国家一级建立协商和协作安排与联合国其他实体，特别是机构间采购事务处和机构间采购工作组进行密切协调和合作，以便在协同作用和规模经济方面从这些组织的活动中获益。

联络观察团没有遵守审计委员会以前提出的一项建议，即各特派团应遵守每四台台式计算机配置一台打印机的联合国标准。维和部同意审计委员会的建议，即维和部应重新评价采购打印机的预算，其中考虑到打印机同台式计算机的比率为 1:4 的目标(第 359 和 360 段)。

特派团注意到，2004 年联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团清理结束期间从该特派团转来了 20 台打印机。特派团正在执行措施，减少打印机数目，以便在 2008 年 6 月 30 日之前达到 1:4 的标准比例。

附件

组织结构图



* 缩写：ASG-助理秘书长；FS-外勤事务；GS (OL)-一般事务(其他职等)；NS-本国工作人员；SS-安保事务；UNV-联合国志愿人员。

^a 新员额。

^b 一般临时人员项下供资的临时职位。

^c 调动员额。

