



第六十二届会议

议程项目 161

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

第五委员会的报告

报告员：史蒂文·塞纳布尔亚·恩卡伊武先生(乌干达)

一. 引言

1. 在 2007 年 9 月 21 日第 3 次全体会议上, 大会根据总务委员会的建议, 决定将题为“非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措”的项目列入第六十二届会议议程, 并分配给第五委员会。

2. 第五委员会在 2007 年 11 月 19 日和 20 日及 12 月 21 日第 19、20 和 26 次会议上审议了该项目。在委员会审议该项目过程中所作的发言和发表的意见, 反映在有关简要记录(A/C. 5/62/SR. 19、20 和 26)中。

3. 在审议该项目时, 委员会面前有下列文件:

(a) 秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日经费筹措的报告(A/62/380);

(b) 行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/62/540);

(c) 2007 年 10 月 2 日秘书长给大会主席的信(A/62/379)。



二. 决议草案 A/C. 5/62/L. 15 的审议情况

4. 在 12 月 21 日第 26 次会议上, 委员会面前有主席根据挪威代表协调的非正式协商提出的决议草案, 题为“非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措”(A/C. 5/62/L. 15)。
5. 在同次会议上, 委员会未经表决通过了决议草案 A/C. 5/62/L. 15(见第 6 段)。

三. 第五委员会的建议

6. 第五委员会建议大会通过下列决议草案：

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

大会，

重申其 2007 年 6 月 29 日第 61/279 号决议，

审议了秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费筹措的报告、¹ 行政和预算问题咨询委员会的有关报告² 和 2007 年 10 月 2 日秘书长给大会主席的信，³ 并确认该行动的费用是本组织的开支，应由各会员国根据《联合国宪章》第十七条第二项负担，

回顾安全理事会 2007 年 7 月 31 日第 1769 (2007) 号决议，其中安理会决定自 2007 年 7 月 31 日起设立非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动，最初为期 12 个月，

重申其 1963 年 6 月 27 日第 1874 (S-IV) 号、1973 年 12 月 11 日第 3101 (XXVIII) 号和 2000 年 12 月 23 日第 55/235 号决议阐述的联合国维持和平行动经费筹措一般原则，

意识到必须向该行动提供必要的财政资源，使其能够履行安全理事会有关决议规定的职责，

注意到该行动属混合性质，为此着重指出，必须确保非洲联盟与联合国在战略层面充分协调，在行动层面统一指挥，还须具有明确的授权和问责线，

1. 请秘书长责成特派团团长完全按照大会 2005 年 6 月 22 日第 59/296 号、2006 年 6 月 30 日第 60/266 号和 2007 年 6 月 29 日第 61/276 号决议及其他相关决议的规定编制今后的拟议预算；

2. 表示关切维持和平活动的财政状况，特别是向部队派遣国偿还费用的情况，这些国家因会员国逾期未缴摊款而承受额外负担；

3. 又表示关切秘书长在部署最近一些维持和平特派团，特别是在非洲的特派团，及向其提供适当资源方面受到耽搁；

¹ A/62/380。

² A/62/540。

³ A/62/379。

4. **强调**与部队派遣国进行互动和协调的重要性；
5. **回顾**其 2000 年 12 月 23 日第 55/238 号决议第一节第 6 段和 2001 年 12 月 24 日第 56/241 号决议第 11 段，请秘书长考虑到部队派遣国对联合国维持和平工作的贡献，确保这些国家有适当数目的人员在维持和平行动部和外勤支助部任职；
6. **又回顾**非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动应具有鲜明的非洲特色，部队应尽可能由非洲国家提供；
7. **重申**对于安全理事会就维持和平行动作出的所有决定，大会在行政和预算事项所涉问题上拥有特权；
8. **强调**对今后和现有的所有维持和平特派团，在财政和行政安排方面应予平等对待、一视同仁；
9. **又强调**应向所有维持和平特派团提供适当资源，使其能够有成效、有效率地完成各自的任務；
10. **回顾**每项行动的独特性质和任务授权，着重指出所需资源应与每项行动的任务授权和复杂程度相称；
11. **再次请**秘书长尽可能充分利用意大利布林迪西联合国后勤基地的设施和设备，以尽量减少该行动的采购费用；
12. **认可**行政和预算问题咨询委员会报告²所载的结论和建议，但以符合本决议的规定为前提，并请秘书长确保予以充分落实；
13. **表示注意到**咨询委员会报告第 37、40、46、48、66、68、70 和 74 段；
14. **决定**为行为和纪律小组设立 13 个员额，并设立 14 个在一般临时人员项下提供经费的职位；
15. **回顾**大会第 61/279 号决议第 35 段，决定核准统筹行动小组的 13 个员额（4 个 P-5，8 个 P-4，1 个一般事务人员），以便向非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联合国苏丹特派团以及联合国中非共和国和乍得特派团提供支持，经费由维持和平行动支助账户提供，并请秘书长在 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日财政期间的执行情况报告中报告有关支出；
16. **期待**联合国与非洲联盟按照秘书长报告所载内容完成换文；¹
17. **关切地注意到**该行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的预算未按照成果预算编制格式提交，请秘书长确保该行动 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算完全按照大会关于维和特派团预算编制问题的有关决议提交；

18. **重申**其 2000 年 12 月 23 日第 55/231 号决议，请秘书长完全按照该决议为维持和平行动编制预算；
19. **再次请**秘书长将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑；
20. **重申**必须确保特派团部署之前的规划阶段工作尽可能有效和准确，并强调吸取经验教训的重要性；
21. **表示注意到**秘书长给大会主席的信中所载的非常措施范围广，数量大；³
22. **关切地注意到**在维持和平行动中反复采用非常措施；
23. **着重指出**需要在联合国维和特派团的各个阶段进行有效管理并降低风险；
24. **强调**采用非常措施的内在风险，并着重指出须提前进行适当规划，以避免采用此类措施；
25. **请**秘书长确保在该行动的各个阶段都遵守和充分维护本组织的财务条例和细则；
26. **重申**采购系统需要透明，公开，公正，具有成本效益，以竞标为基础，并充分反映联合国的国际性质；
27. **关切地注意到**秘书长决定采用单源合同，而不进行竞标，请秘书长立即采取行动，通过国际竞标并在采购时照顾到尽可能广泛的地域范围，按照既定的采购程序提供商品和服务，以免不通过竞争程序延长当前的合同；
28. **回顾**其 1999 年 10 月 29 日第 54/14 号决议，其中涉及需要采取步骤确保不得有意识地专门根据预定的供应商的情况制定规格并要维持申购人和核签人责任分离的原则；
29. **鼓励**通过在区域内采购满足特派团的需要，同时考虑到效率和成本效益；
30. **请**秘书长责成内部监督事务厅全面审查秘书长给大会主席的信所载的为该行动采用非常措施的情况；
31. **又请**秘书长继续确保所有法定任务得到充分遵行，并关切地注意到秘书长未答复大会在 2007 年 6 月 29 日第 61/289 号决议第 13 和第 14 段中提出的要求；
32. **还请**秘书长在顾及联合国苏丹特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的任务、资源、作用和行动区存在差异的情况下，进一步探讨这两个特派团

之间可能的协同增效和合作范围，并在提交这两个特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的预算时就此提出报告，供大会审议；

33. 请秘书长在提交 2008/09 年度预算时详细说明在总部和实地有哪些机制来确保在有关任务区活动的所有联合国机构之间的协调和合作；

34. 又请秘书长在该行动今后的预算中列出关于其业务费用拟议所需资源的充足信息、说明和理由，以便会员国在充分知情的情况下作出决定；

35. 还请秘书长根据人员部署情况、实际工作量和所得经验，审查该行动的结构以及员额的分配和职等，并将持续审查的结果反映于今后的预算中；

36. 强调该行动的人员部署须分阶段进行，以便满足其在不同时期的业务需要并符合其支助能力，为此着重指出该行动开办阶段的主要重点应该是保证核心能力迅速到位；

37. 又强调需要根据军事和警务人员的部署情况分阶段部署文职人员；

38. 注意到秘书长提议设立 548 个志愿人员职位，其中只有 4 个职位将由苏丹国民担任，请秘书长设法将苏丹国民任职人数增加到 48 人；

39. 请秘书长确保大会第 59/296 号、第 60/266 号和第 61/276 号决议的有关规定得到充分执行；

40. 又请秘书长采取一切必要行动，确保以最有效、最经济的方式管理该行动；

41. 还请秘书长继续设法征聘当地人员填补该行动的一般事务员额，以减少雇用一般事务人员的费用，但以符合该行动的需要为前提；

2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预算估计数

42. 授权秘书长为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动设立一个特别账户，以核算该行动的收支；

43. 决定为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动特别账户批款 1 275 653 700 美元，作为该行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的成立费用；

批款的筹措

44. 又决定，考虑到大会 2006 年 12 月 22 日第 61/237 号决议所列的 2007 年和 2008 年分摊比额表，由会员国按照大会 2006 年 12 月 22 日第 61/243 号决议修订的等级分摊 1 275 653 700 美元，充作 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的经费；

45. **还决定**，根据大会 1955 年 12 月 15 日第 973(X)号决议的规定，从上文第 44 段规定的会员国摊款中减除会员国在衡平征税基金内 11 380 200 美元中各自应分的数额，基金内的这笔款项为该行动的核定工作人员薪金税收入估计数；

46. **强调**任何维持和平特派团都不得借用其他在役维持和平特派团的经费；

47. **鼓励**秘书长铭记安全理事会 2003 年 8 月 26 日第 1502 (2003) 号决议第 5 和第 6 段，继续采取进一步措施，确保在联合国主持下参与该行动的所有人员的安全和安保；

48. **邀请**各方向该行动自愿捐助现金以及秘书长可以接受的服务和用品，这些捐助将按照大会规定的程序和做法适当管理；

49. **决定**在大会第六十二届会议期间继续审题为“非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措”的项目。
