



第六十二届会议

议程项目 161

非洲联盟-联合国达尔富尔
混合行动经费的筹措非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年
6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

秘书长提出的 2007/08 年拟议数 ^a	1 477 766 300 美元
咨询委员会建议数 ^b	1 326 622 900 美元

^a 含咨询委员会 2007 年 8 月 8 日根据大会第 49/233 号决议第四节的规定核准的 5 000 万美元。

^b 指示性数字。将根据提交大会的最新资料调整。

1. 按照下文所载的行政和预算问题咨询委员会的建议，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的拟议预算将减少 151 143 400 美元。咨询委员会还对混合行动的行政和管理以及进一步节省经费的可能性发表了若干意见和建议。
2. 咨询委员会请秘书长在大会审议达尔富尔混合行动拟议预算时向大会提供关于军事和警察人员部署的最新资料。这可能对需要部队提供适当安保的文职人员的部署产生影响，并因此而使目前的拟议预算出现支出节余（见下文第 25 和 35 段）。这还可能对非员额资源产生影响（见下文第 88 段）。委员会还请秘书长提供关于业务费用的最新资料。
3. 本报告末尾列有咨询委员会审议达尔富尔混合行动经费筹措问题时使用的文件。



一. 引言

4. 咨询委员会回顾，安全理事会第 1706(2006)号决议把联合国苏丹特派团(联苏特派团)的任务范围扩大至达尔富尔，并请秘书长采取必要步骤，通过小规模一揽子支援计划加强对非洲联盟苏丹特派团(非苏特派团)的支助。鉴于达尔富尔当时的局势，联合国秘书长和非洲联盟委员会主席于 2006 年 11 月 16 日在亚的斯亚贝巴共同主持召开一个高级别会议，提议重新推动政治进程，并确定了联合国分三阶段支助非苏特派团的内容，即小规模一揽子支援计划、大规模一揽子支援计划和设立非洲联盟-联合国混合行动。2006 年 12 月 19 日，安全理事会发表主席声明(S/SPRT/2006/55)，赞同亚的斯亚贝巴会议结论，并呼吁“立即在非洲联盟驻苏丹特派团执行联合国小规模和大规模支助一揽子计划，并在达尔富尔开展一个混合行动，由联合国提供支助、指挥及控制机构和系统”。

5. 安全理事会第 1769(2007)号决议决定，设立非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动，最初为期 12 个月。安全理事会在决议第 1 段中决定，达尔富尔混合行动应采用秘书长和非洲联盟委员会主席报告(见 S/2007/307 和 Rev. 1)第 54 和第 55 段确定的授权。安全理事会还在该决议第 2 段中决定，达尔富尔混合行动的核准兵力至多为 19 555 名军事人员，包括 360 名军事观察员和联络官，以及适当的民警部分，包括至多 3 772 名警务人员和 19 个各有至多 140 人的建制警察单位，并包括非苏特派团人员和联合国支助非苏特派团的小规模和大规模一揽子支援计划。

6. 秘书长报告(A/62/380)第 3 段简要介绍了为成立达尔富尔混合行动而采取的主要步骤，包括为执行小规模和大规模一揽子支援计划而制定的财务安排(另见咨询委员会关于联苏特派团经费筹措的报告(A/61/852/Add. 13)第 20-23 段)。

7. 咨询委员会注意到，安全理事会在第 1769(2007)号决议第 5 段中为部署达尔富尔混合行动确定了以下基准：

(a) 达尔富尔混合行动应迟于 2007 年 10 月建立指挥部的初步作业能力，并应制定财务安排，以支付非苏特派团所有部署人员的部队费用；

(b) 达尔富尔混合行动应于 2007 年 10 月完成筹备工作，对小规模一揽子支援计划、非苏特派团目前部署人员以及到移交权力之日为止可能部署的大规模一揽子支援计划和混合行动人员等行使作业指挥权力；

(c) 达尔富尔混合行动应迟于 2007 年 12 月 31 日履行非苏特派团移交的权力。

8. 秘书长在最近提交安全理事会的报告(S/2007/596)中提供了关于为实现这些基准而采取的步骤的资料。

二. 联苏特派团执行的小规模和大规模一揽子支援计划以及为 2007 年 7 月 31 日至 12 月 31 日期间核准的承付权

9. 咨询委员会回顾, 小规模一揽子支援计划是 2006 年 11 月 16 日在亚的斯亚贝巴提出并经安全理事会 2006 年 12 月 19 日 (S/PRST/2006/55) 认可的三阶段方法的第一阶段, 包括以下四个领域支助非苏特派团的专用装备和人员: 后勤和物质支助、军事参谋支助、民警咨询支助及排雷、人道主义联络、宣传方面的文职人员支助、以及特派团支助和协助执行《达尔富尔和平协议》。第二阶段是大规模一揽子支援计划, 包括军事、警察和特派团支助人员和装备以及为民政、人道主义联络、宣传、地雷行动和协助达尔富尔政治进程提供的工作人员。

10. 咨询委员会获悉, 截至 2007 年 6 月 30 日, 执行小规模一揽子支援计划全部内容和大规模一揽子支援计划部分内容的实际支出为 8 780 万美元, 将在联苏特派团 2006/07 年财务执行情况报告中向大会报告。截至 2007 年 8 月 31 日, 2007 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间内涉及大规模一揽子支援计划的预计支出为 2.193 亿美元。这一数字即为 2007 年 7 月至 12 月期间大规模一揽子支援计划经费总数的结余以及 2006/07 年期间的 6 860 万美元。秘书长指出, 联苏特派团可在不影响自身行动的情况下在目前批款范围内执行大规模一揽子支援计划, 但只能维持至 2007 年 12 月 31 日而不能超过 2008 年 1 月 1 日。有关小规模和大规模一揽子支援计划实际和预计支出的资料, 列于附件一。

11. 咨询委员会获悉, 这些经费已经纳入达尔富尔混合行动 2007/08 年拟议预算, 如经大会核准, 联苏特派团 2007/08 年用于执行大规模一揽子支援计划的费用将得到偿还 (另见安全理事会第 1784 (2007) 号决议)。

12. 咨询委员会还获悉, 截至 2007 年 10 月 1 日, 联苏特派团的预计现金数额为 2.334 亿美元, 这一数字已经扣除三个月的业务储备金。部队费用已经支付至 2007 年 8 月 31 日, 特遣队所属装备费用已经支付至 2007 年 6 月 30 日。从设立至 2007 年 6 月 30 日, 为联苏特派团分摊的摊款总额为 22.856 亿美元, 截至 2007 年 6 月 30 日已收到 20.795 亿美元, 另有 2.061 亿美元尚未收到。

13. 根据大会第 49/233 号决议第四节的规定, 咨询委员会于 2007 年 8 月 8 日同意秘书长的请求, 即在提交全额预算之前授权承付至多 5 000 万美元, 以满足达尔富尔混合行动的最基本需要。这些经费的用途包括: 设立特派团总部的初步能力, 增加部署两个营, 以及偿还非苏特派团部队派遣国 2007 年 10 月 1 日至 12 月 31 日三个月的部队费用 (见附件二)。

14. 咨询委员会注意到, 秘书长在 2007 年 10 月 2 日给大会主席的信 (A/62/379) 中向会员国通报, 作为例外情况, 他已授权采取若干非常措施, 以使秘书处能够在上文第 7 段规定的时间内有效和切实地响应执行安全理事会第 1769 (2007) 号

决议提出的要求。委员会注意到，这些措施主要涉及支助部分，特别是人员部署和采购。秘书长在信中还表示，打算暂时利用大会核准的联苏特派团 2007/08 年期间的资源，以便继续根据大规模一揽子支援计划向非苏特派团提供实质性支助，并在达尔富尔混合行动预算获得核准后向联苏特派团偿还 2007/08 年期间用于执行大规模一揽子支援计划的支出（见上文第 11 段）。委员会经了解获悉，向会员国通报这些措施是供参考而非审议。

15. 咨询委员会回顾，秘书长此前不久曾授权为促进以下特派团的行动采取了类似的措施：快速部署联合国东帝汶综合特派团所需的警察、军事和警务人员及必要的支助基础设施；联苏特派团向达尔富尔快速部署额外能力（见 A/61/598）；根据安全理事会关于联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）和联合国驻塞浦路斯维持和平部队的第 1701（2006）号决议快速部署更多的联黎部队和黎巴嫩武装部队（见 A/60/986）。但是，与秘书长 2007 年 10 月 3 日信中所载的非常措施相比，这些措施在范围和数目上是有限的。**委员会认为，一段时间以来，联苏特派团在达尔富尔扩大任务或另设一个特派团的可能性已十分明确。委员会着重指出，必须提前作出充分规划，以避免在不得已的情况下采取特别措施。委员会提醒，采取特别措施的做法下不为例。**委员会还在下文第 31、78 至 82 和 85 段中对部分措施发表了意见。

16. 咨询委员会回顾，在关于联苏特派团经费筹措的第 61/289 号决议第 13 段中，大会请秘书长向第六十二届会议主要会期会议提交联苏特派团订正预算，列明执行非苏特派团大规模一揽子支援计划的所需资源。委员会注意到，这些经费已经纳入达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算。但是，委员会还注意到，安全理事会在第 1769（2007）号决议第 12 段中决定，非苏特派团根据该决议第 5(c) 段的规定不迟于 2007 年 12 月 31 日向达尔富尔混合行动移交权力后，联苏特派团的核定人数应回复到第 1590（2005）号决议规定的水平。**委员会指出，因此应在联苏特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间执行情况报告以及 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间拟议预算中反映上述削减。**

三. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和计划成果

17. 咨询委员会注意到，达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预算未按成果预算格式提交。委员会获悉，由于该特派团新近成立，拟定成果预算框架包括预期成绩、绩效指标和产出需时较长，因此无法按成果预算格式提交。预算文件第 7-11 段载有对该特派团五个构成部分（和平进程；安全；法治、治理与人权；人道主义；支助）的概述。**委员会期望达尔富尔混合行动**

2008/09 年期间预算将完全依照大会关于维持和平特派团预算编制的有关决议提交。

B. 结构

18. 咨询委员会注意到,安全理事会在其关于达尔富尔混合行动的第 1769(2007)号决议第 7 段中决定,指挥和控制必须统一(单一指挥系统),并决定由联合国提供指挥和控制结构及支助。预算文件(A/62/380;另见 S/2007/307/Rev.1,第 56-63 段)第 12-14 段提供了相关信息。该混合特派团由一名非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表担任团长,负责协助联合国秘书长和非洲联盟委员会主席执行该特派团的任务,包括协调联合国和非洲联盟在达尔富尔的所有活动。两个组织将协调发出给联合代表的所有重大战略指示,维持和平行动部将给予业务指导。在就部队派遣国和警察派遣国的组成作出决定时,以及在达尔富尔混合行动的高级领导层的聘用问题上,已开始遵循这些程序(另见下文第 31 段)。此外,将在亚的斯亚贝巴成立一个跨专业联合支助和协调机制,以促进战略层面的密切协调,同时保持明确的责任线(见下文第 47 和 48 段)。

19. 在这方面咨询委员会注意到,非洲联盟和联合国已经最终拟定并签署了一些“战略和法律文件”(见 S/2007/596,第 13 段)。不过,诸如部队地位协定及非洲联盟与联合国之间的换文等其他一些法律文件尚未最终确定。正如秘书长所指出的,换文将确定非洲联盟-联合国达尔富尔问题伙伴关系的法律条款,以确保适用联合国条例、细则和程序。

20. 咨询委员会还注意到,按照三区结构,特派团总部将设在法希尔,特派团高级领导层和达尔富尔北部地区地区办事处也将设在那里,这将是政治总部。第二个地区办事处——达尔富尔南部地区地区办事处以及特派团后勤和行政基地将设在尼亚拉,考虑到这里的公共基础设施与法希尔相比条件更好,这里将成为支助总部。第三个地区办事处——西部地区地区办事处将设在朱奈纳,同时在扎林盖设一个地区办事分处。其他办事处包括:在喀土穆与联苏特派团共用场地的一个联络处(见下文第 46 段);一个开办阶段前方作业后勤基地,其仓库支助和转运设施设在奥贝德,将与联苏特派团共同管理;设在作为达尔富尔混合行动主要海上补给港口的苏丹港的一个支助办事处和设在亚的斯亚贝巴的联合支助和协调机制(见下文第 47 段)。秘书长报告(A/62/380)的附件载有特派团组织结构图和拟议员额分配。咨询委员会在下文第 III.C.2 节就这些办事处的人员配备提出了一些意见和建议。

C. 所需资源

21. 秘书长的拟议预算载有达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的费用估计数,毛额为 1 477 766 300 美元(净额为 1 466 209 700 美元)。

大部分资源，即 1 066 794 100 美元，占 72%，属于业务费用，因为该特派团正在设立之中。

22. 秘书长的报告 (A/62/380) 第 15-30 段说明了达尔富尔混合行动资源规划所依据的假设。**咨询委员会欢迎列入依照大会第 61/276 号决议的要求（第二节，第 2 段）提交的这一信息。**

23. 咨询委员会注意到，2007 年 8 月开始实施了一个风险评估项目，设立了一个部门间跨专业四人小组，目的是在 2007 年 10 月底之前完成达尔富尔特派团开办风险评估（见 A/62/380，第 30 段）。委员会获悉，该试点项目意在证实规划所依据的假设的相关性。**委员会要求向大会提供这一试点项目的成果和评价结果，以确定今后如何将其应用到其他特派团中。**

1. 军事和警务人员

类别	总核定人数 ^a	每月部署人数 (2007/08 年)				核定人数与计划人数之间的差异		预算中费用估计数适用的延迟部署系数	
		8 月	12 月	3 月	6 月	人数	百分比	百分比	
军事观察员	240	-	-	90	210	30	13	15	
军事特遣队	19 315	105	10 113	13 896	18 453	862	4	45	
联合国警察	3 772	44	178	2 037	2 627	1 145	30	25	
建制警察部队	2 660	-	370	930	1 770	890	33	25	
军事和警务人员	25 987	149	10 661	16 953	23 060	2 927			

^a 安全理事会第 1769 (2007) 号决议核定的兵力。

24. 军事和警务人员费用 301 576 300 美元考虑到了上文表 1 和下文附件三所示的分阶段部署时间表以及军事观察员 15% 的延迟部署系数、军事特遣队 45% 的延迟部署系数以及联合国警察和建制警察部队 25% 的延迟部署系数。由于假定由联合国提供的食宿安排在本预算期间尚不能到位，费用中还计入了根据苏丹适用的费率标准得出的特派团生活津贴标准（前 30 天为 166 美元，其后为 116 美元）。不过委员会获悉，正在计划对达尔富尔进行一次必要调查，预计将在今年晚些时候进行。

25. 秘书长提交安全理事会的报告 (S/2007/596，第 7-9 段) 介绍了部队组建和人员提供情况。非洲联盟和联合国商定了达尔富尔混合行动的部队派遣国名单，该名单体现了保持该特派团以非洲为主的特点的承诺。咨询委员会获悉，已于 2007 年 10 月 2 日将名单送交苏丹政府。不过，航空和重型地面运输（3 架中型通用直升机、2 架运输机和 1 架轻型战术直升机）仍有待认捐。委员会还注意到，

由于缺乏基础设施、执行任务的准备时间有限以及行动规模较大，开办期间军事和警察部队的快速部署将取决于克服后勤方面和业务方面困难的能力。**有鉴于此，咨询委员会提醒指出，部署时间表可能会发生延误。委员会要求在大会审议该问题时向大会提供有关部队组建和部署准备情况的最新情况，因为这可能会进一步影响到预算估计数。如计划部署时间表未能按期实现，则必须在执行情况报告中报告相关支出不足情况，包括解释与原先假设产生差异的原因。**

26. 在这方面，咨询委员会注意到，安全理事会在其 2007 年 10 月 24 日主席声明中对达尔富尔混合行动部署延误深表关切，呼吁会员国立即提供达尔富尔混合行动所需的航空和地面运输设备，呼吁各方协助并加速达尔富尔混合行动的有效部署 (S/PRST/2007/41)。

2. 文职人员

实际和计划部署人员^a

类别	拟议总人数 ^b	每月部署人数(2007/08年)				拟议总人数与计划总人数的差异		预算中费用估计数适用的系数	
		8月	12月	3月	6月	人数	百分比	百分比	
国际工作人员	1 524	130	387	754	940	584	38	5	
本国工作人员 ^c	3 425	214	547	1 455	2 062	1 363	40	0	
联合国志愿人员 ^d	548	80	160	337	548	—	0	40	

^a 不包括联合调解支助小组办公室、达尔富尔-达尔富尔对话和协商支助小组和人道主义办公室的拟议 55 个国际一般临时人员职位和 30 个本国一般临时人员职位 (见下文第 32 和 33 段)。

^b 系最大拟议人力。

^c 包括 144 个本国专业干事和 3 281 个本国一般事务人员。

^d 包括 4 个本国联合国志愿人员。

27. 如上文表所示，达尔富尔混合行动的拟议文职人员构成部分包括总共 5 497 个员额。不过，2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预算所列文职人员费用 (109 395 900 美元) 考虑到了计划部署时间表，该时间表预计截止 2008 年 6 月 30 日将部署文职人员 3 550 人 (另见附件四所附计划每月部署时间表)，同时国际工作人员将适用 5% 的延迟部署系数，联合国志愿人员将适用 40% 的延迟部署系数。咨询委员会经了解获悉，由于本期间计划部署人数相当于拟议本国工作人员总数的 60%，本国工作人员没有适用延迟部署系数。而且，大规模一揽子支援计划的人员聘用情况表明，在为诸如安保、司机、工程支助人员和语文助理等一些职能组别寻找人选方面困难不大 (550 个员额招聘广告，收到了 18 000 份申请)。关于其他一些专门技能人员，委员会获悉，计划在苏丹全境开展宣传运动。

28. 在这方面咨询委员会注意到，已成立了一个专门征聘小组即达尔富尔老虎队，以迅速填补达尔富尔混合行动的员额（见 A/62/380，第 29 段）。该小组已经开始为小规模一揽子支援计划和大规模一揽子支援计划征聘工作人员，并借鉴了联苏特派团的经验教训，还利用了该特派团开发的系统和建立的工作人员名册。

29. 预算中只编列了四个本国联合国志愿人员，这是联苏特派团需编入达尔富尔混合行动的员额数目（见下文第 30 段和构成部分 3）。委员会获悉，这考虑到了联苏特派团的经验和在吸引合格的本国联合国志愿人员方面的困难。

30. 委员会进一步注意到，根据安全理事会第 1769（2007）号决议，达尔富尔混合行动应迟于 2007 年 12 月 31 日编入非苏特派团的人员。委员会获悉，非苏特派团目前有 322 个工作人员（110 个国际工作人员和 212 个本国工作人员（其中 130 人为语文助理））。达尔富尔混合行动还将接收联苏特派团的有关设施和目前在达尔富尔驻扎和工作的有关工作人员。委员会获悉，联苏特派团在达尔富尔的 563 个员额（128 个国际工作人员、401 个本国工作人员和 34 个联合国志愿人员）将被编入达尔富尔混合行动。

31. 委员会还获悉，已商定 D-1 及以上职等的高级员额在适用正常的联合国征聘程序的同时还需经非洲联盟与联合国协商。关于特派团支助员额，由于涉及重要的财务和行政责任，应优先考虑熟悉和了解联合国条例和细则的合格候选人。申请达尔富尔混合行动 D-1 职等以下职位的候选人应通过 Galaxy 网站申请。不过由于收到的申请数量众多，非洲联盟将向联合国提供一份已经申请的非洲联盟工作人员名单。但是，除拟吸收的非苏特派团工作人员以外，将依照联合国既定竞争性选拔程序考虑所有申请人。委员会注意到，由于非苏特派团工作人员将迟于 2007 年 12 月 31 日编入达尔富尔混合行动，将对他们适用一套简化征聘程序，将根据秘书长给大会主席的信（A/62/379）中所述灵活措施，根据他们申请的具体员额的标准，依靠能力面试评估其是否合适，而不是在候选人之间进行比较。委员会获悉，非苏特派团工作人员的面试工作预计将于 2007 年 11 月初完成。

32. 达尔富尔混合行动 2007/08 年期间请设员额包括拟在一般临时人员项下供资的总共 85 个职位（55 个国际工作人员和 30 个本国工作人员）。这些包括联合调解支助小组的 18 个国际工作人员职位，任期至 2007 年 12 月 31 日结束；达尔富尔-达尔富尔对话和协商支助小组的 13 个职位（9 个国际工作人员和 4 个本国工作人员）和人道主义构成部分的 54 个职位（28 个国际工作人员和 26 个本国工作人员），任期至 2008 年 6 月 30 日结束（见下文第 43、44 和 58 段）。2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的实际和计划人员部署情况见附件五。

33. 咨询委员会注意到，一般临时人员职位与常设员额一样处理，只是在预算上适用 40% 的延迟部署系数。一般临时人员职位是临时性的，其费用应借记业务费

用。委员会认为，应按照根据各项任务所需人数/月确定的实际需要申请预计资源。委员会将在关于 2008/09 年期间维持和平共有问题的报告中述及这一问题。

34. 咨询委员会认为，由于在该国设有两个特派团，通过联苏特派团和达尔富尔混合行动之间的联合协作行动，使协同效应最大化并利用一切机会提高效率至关重要。此份预算提案未详细分析这类机会。委员会建议，2008/09 年拟议预算对在诸如清关、货运、航空作业、后勤与培训等领域的共同服务范围进行分析，并据此重新审查 2007/08 年度尚余期间的计划。

关于员额的意见和建议

35. 委员会认为，人员部署应当分阶段进行，以便依据在不同时期对所能做到的和有关需求进行的现实评估，满足特派团在不同时期的业务需求。在特派团开办阶段并非同时需要所有职能。委员会注意到上文第 27 段所述计划部署时间表和相关费用，其中为 2008 年 6 月 30 日之前部署拟议国际工作人员总人数的 62% 和拟议本国工作人员总人数的 60% 提供了经费。不过委员会认为，在部署特派团时应不断审查特派团的结构、员额的最终分配及其职等。委员会因此期望，达尔富尔混合行动 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算将体现所积累的经验，并将列入根据实际工作量进行的进一步审查以及在下文第 36-74 段中所述建议基础上拟订的所有请设员额的理由。

行政领导和管理

	拟议员额	职等
特派团总部	70	1 个副秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、12 个 P-4、17 个 P-3、3 个 P-2/1、8 个外勤人员、10 个本国一般事务人员、9 个本国专业干事、3 个联合国志愿人员
外地办事处	24	3 个 D-1、3 个 P-3、3 个外勤人员、12 个本国一般事务人员、3 个本国专业干事
拟议员额共计	94	1 个副秘书长、1 个 D-2、4 个 D-1、5 个 P-5、12 个 P-4、20 个 P-3、3 个 P-2/1、11 个外勤人员、22 个本国一般事务人员、12 个本国专业干事、3 个联合国志愿人员

36. 列在行政领导和管理项下的是联合特别代表办公室、办公室主任办公室、法律事务办公室、联合特派团分析中心和驻地监督办公室的拟议工作人员员额 (A/62/380, 第 36-47 段)。

37. 秘书长报告 (A/62/380) 第 37 和 38 段对由副秘书长职等的人员领导的联合特别代表办公室作了介绍。提议设立一个高级经济顾问员额 (P-5 职等)，以便就达尔富尔冲突的宏观经济方面及向和平过渡的国内和国际层面向联合特别代表提供咨询意见。咨询委员会认为，可以请设有这样一个员额的联苏特派团以及联

联合国国家工作队提供这方面的支助。因此，委员会建议不批准在联合特别代表办公室设高级经济顾问员额（P-5）。

38. 在这方面，咨询委员会指出，需要联合国国家工作队充分参与，才能确保适当有效地分配职能。2008/09 年拟议预算应比目前的预算提案更明确地说明达尔富尔混合行动与联合国国家工作队这方面协作程度。

39. 办公室主任办公室包括三个地区办事处（法希尔、尼亚拉和朱奈纳）的工作人员员额，提议这些办公室由 D-1 职等人员领导（3 个 D-1 员额），各由 1 个报告干事（3 个 P-3）、1 个实地协调干事（3 个本国专业干事）、2 个行政助理（3 个外勤人员和 3 个本国一般事务人员）、2 个语文助理（6 个本国一般事务人员）和 1 个司机（3 个本国一般事务人员员额）协助。咨询委员会获悉，鉴于有必要使各地区办事处有行动自由以开展特派团工作，已经有选择、有限度地将管理和行政权力下放给这些地区办事处负责人及其所指定的高级行政干事。关于向各地区办事处下放了多大权力，委员会经了解获悉，下放的管理权力包括，有权批准休假及核实用时和出勤报告、在地理区内的行动、完整的执行情况评估以及确定资源使用的优先顺序。

40. 咨询委员会认为，全面的权力下放要求地区办事处设立更高的职等，而上述权力下放并不是全面的权力下放。因此，咨询委员会建议地区办事处由 P-5、而不是 D-1 职等的人员领导。

构成部分 1：和平进程

	拟议员额 ^a	职等
特派团总部	158	1 个助理秘书长、2 个 D-2、2 个 D-1、9 个 P-5、16 个 P-4、24 个 P-3、8 个 P-2/1、17 个外勤人员、54 个本国一般事务人员、18 个本国专业干事、7 个联合国志愿人员
外地办事处	238	1 个副秘书长、1 个助理秘书长、3 个 D-2、3 个 D-1、11 个 P-5、24 个 P-4、49 个 P-3、12 个 P-2/1、18 个外勤人员、64 个本国一般事务人员、39 个本国专业干事、13 个联合国志愿人员
拟议员额共计^a	396	1 个副秘书长、2 个助理秘书长、5 个 D-2、5 个 D-1、20 个 P-5、40 个 P-4、73 个 P-3、20 个 P-2/1、35 个外勤人员、118 个本国一般事务人员、57 个本国专业干事、20 个联合国志愿人员

^a 包括从一般临时人员项下提供经费的达尔富尔-达尔富尔对话和协商支助组的 13 个职位（1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、4 个 P-3、1 个外勤人员、4 个本国一般事务人员）以及联合国达尔富尔问题特使直属办公室的 18 个职位（1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、2 个 D-1、3 个 P-5、4 个 P-4、6 个 P-3）。

41. 和平进程构成部分包括副联合特别代表办公室、政治事务司、通信和新闻司、民政科、联合调解支助小组、联合支助和协调机制以及喀土穆联络处的拟议工作人员员额 (A/62/380, 第 48-88 段)。

42. 咨询委员会注意到, 拟设的副联合特别代表 (助理秘书长职等) 除协助联合特别代表监管特派团任务的执行和特派团的全面管理外, 还将领导民政、法治、司法系统和监狱事务咨询、人权、解除武装、复员和重返社会以及通信和新闻等领域的方案活动 (见 A/62/380, 第 48 和 49 段)。委员会建议接受助理秘书长职等的副联合特别代表员额。

43. 政治事务司的工作人员员额包括拟议的 37 个员额 (1 个 D-2、3 个 P-5、7 个 P-4、8 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个外勤人员、3 个本国一般事务人员、13 个本国专业干事), 以执行秘书长报告 (A/62/380) 第 50-52 段所述的职能。该司还有一个达尔富尔-达尔富尔对话和协商支助组, 支助组的 13 个职位因其临时性质, 拟由一般临时人员项下提供经费, 直到 2008 年 6 月 30 日为止 (同上, 第 52 段)。

44. 构成部分 1 还包括拟为联合调解支助组设立的工作人员员额, 该支助组负责为秘书长和非洲联盟委员会主席特使的调解活动以及非洲联盟-联合国达尔富尔政治进程联合路线图的执行提供支助。拟议的 33 个工作人员员额, 包括 18 个职位 (1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-2、2 个 D-1、3 个 P-5、4 个 P-4、6 个 P-3), 拟由一般临时人员项下提供经费, 直到 2007 年 12 月 31 日为止。若安全理事会将特使的任期延至 2007 年 12 月 31 日以后, 则自 2008 年 1 月 1 日起, 经费改由特别政治任务经费提供。在这方面, 咨询委员会还注意到, 安全理事会第 1779 (2007) 号决议将现有的相关专家组的任期延至 2008 年 10 月 15 日。委员会将在审议于大会第六十二届会议主要会期期间提出的特别政治任务所需经费时审议这一点。拟另设 15 个员额 (1 个 P-5、2 个 P-4、5 个 P-3、7 个外勤人员), 以便为调解支助组提供行政支助。这些员额将设在喀土穆和法希尔, 秘书长的报告 (A/62/380) 第 78-81 段对此作了陈述。

45. 随着达尔富尔混合行动的设立, 咨询委员会认为有必要使构成部分 1 (和平进程) 内, 尤其是政治事务司和联合调解支助组方面的多个政治事务员额合理化。在安全理事会就特使职能的未来采取行动之后, 咨询委员会将再着手处理相关的所需资源问题。此外, 委员会重申, 有必要确保特派团内在执行所涉的支助任务时相辅相成、彼此合作, 并确保相关部门 (维持和平行动部、外勤支助部、政治事务部和新闻部) 之间的互补与合作。

46. 还拟议在喀土穆设立一个联络处, 发挥代表作用, 就与达尔富尔混合行动有关的所有事项同东道国政府交涉, 并与联苏特派团协调。拟将联络处与联苏特派团合设在一处, 包含一个有 28 名工作人员的多学科部分 (1 个 D-2、4 个 P-5、4 个 P-4、8 个 P-3、3 个外勤人员、7 个本国一般事务人员、1 个本国专业干事)。

秘书长报告 (A/62/380) 第 85-88 段已对此做了介绍。咨询委员会确认有必要在喀土穆设立一个联络处，但委员会建议联络处由一名 D-1、而不是 D-2 职等的人员领导。此外，应根据联苏特派团中现有能力以及与该特派团之间可能的互补性审查拟议的员额配置构成部分。应在 2008/09 年预算提案中列出精简的提议，并充分说明理由。

47. 如上文第 18 段所述，将在亚的斯亚贝巴设立一个多学科的联合支助与协调机制，以确保非洲联盟与联合国之间的伙伴关系在战略层面密切协调，并便利维持和平行动部与非洲联盟和平与安全部之间就有关达尔富尔混合行动部署的事项交流信息和进行沟通。该机制的工作人员拟由联合国和非洲联盟委员会的人员担任。拟为这一多学科机制设立共 22 个员额，该机制包含一个由政治主任 (D-1) 领导的实务部分和一个由一名办公室主任 (D-2) 领导的支助部分。秘书长报告第 82-84 段载有有关的员额配置资料。

48. 咨询委员会经了解获悉，两个部分负责人的拟议职等之所以不同，是因为实务部分负责人 (D-1) 的作用仅限于达尔富尔混合行动，而设想的支助部分负责人 (D-2) 的作用则不一定限于达尔富尔混合行动。打算在亚的斯亚贝巴设立一个更广泛的支助机制，将目前为支助非洲联盟而在亚的斯亚贝巴所设的各支助实体置于一个指挥链下。咨询委员会建议，将领导两个部分的拟议员额均定在 D-1 职等，并在 2008/09 年拟议预算中提供具体资料，说明为执行统一的指挥链而实际采取了哪些步骤以及由此提高效率。

构成部分 2: 安全

	拟议员额	职等
特派团总部	86	1 个助理秘书长、2 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个外勤人员、56 个本国一般事务人员、4 个联合国志愿人员
外地办事处	1 108	3 个 P-5、3 个 P-4、6 个 P-3、8 个 P-2/1、1 080 个本国一般事务人员、8 个本国专业干事
拟议员额共计	1 194	1 个助理秘书长、2 个 D-2、2 个 D-1、5 个 P-5、10 个 P-4、10 个 P-3、11 个 P-2/1、5 个外勤人员、1 136 个本国一般事务人员、12 个联合国志愿人员

49. 特派团的安全构成部分包含部队指挥官办公室、警务司以及解除武装、复员和重返社会科的工作人员员额。秘书长报告第 89-102 段对此作了介绍。咨询委员会注意到，提议民警司共设 1 115 个本国工作人员，其中 1 068 个设在外地办事处，以支助建制警察部队和社区警务中心。建制警察部队和各队部的联合国警务干事拟由共 28 个行政助理和 193 个语文助理 (共 221 个本国一般事务人员) 提供支助。设在 108 个地点的社区警务中心也需要由 760 个语文助理 (本国一般

事务人员)提供支助(A/62/380,第96和97段)。委员会经了解获悉,警务司需要通晓阿拉伯文和当地方言的语文助理,以便开展培训工作,指导当地民众并使其参与。迄今为止,仅有4个讲阿拉伯语的国家表示愿意为达尔富尔提供总共118名警察和3支建制警察部队,而已核可的数目是3772个警察和19支建制警察部队。

50. 解除武装、复员和重返社会(复员方案)科拟共设49个员额(20个国际员额、17个本国员额、12个联合国志愿人员)(见A/62/380,第98-102段)。咨询委员会获悉,规划所基于的假设是预期在2007年11月初签署达尔富尔和平协议(谈判于2007年10月27日开始),从2008年5月底、6月初起开始执行解除武装、复员和重返社会方案。委员会经了解获悉,在这一日期之前,编制的全部人员都需要到达实地并充分开展工作,并且总部和各个区的初步工作需全部完成,以免给方案和已商定的和平进程的相关方面造成拖延。

51. 咨询委员会注意到,达尔富尔混合行动将与联合国各机构、基金和方案、非政府组织以及负责执行复员方案的重返社会阶段的其他伙伴密切配合(见A/62/380,第98和99段)。委员会还注意到,目前的人道主义行动将继续由苏丹问题人道主义协调员(秘书长的联苏特派团副特别代表/驻地协调员和人道主义协调员)负责协调。

52. 咨询委员会确认,必须采取若干重要步骤,才能实际执行复员方案,包括遴选必要的工作人员,以执行下列有关职责:选址、规划、新闻和宣传活动、培训、与进程所涉有关方面和联合国联合复员方案科之间的协调(见A/62/380,第98段)。不过,咨询委员会认为,复员方案的全面执行取决于其他一些派别能否签署和平协议,以及其后能否确定参与方案的目标对象的确切人数。因此,委员会相信,将在计及实地的实际形势和需要的情况下分阶段完成复员方案所需的人员部署。

构成部分 3: 法治、治理和人权

	拟议员额	职等
特派团总部	58	2个D-1、4个P-5、5个P-4、7个P-3、3个P-2/1、5个外勤人员、20个本国一般事务人员、8个本国专业干事、4个联合国志愿人员
外地办事处	274	3个P-5、17个P-4、36个P-3、27个P-2/1、4个外勤人员、126个本国一般事务人员、21个本国专业干事、40个联合国志愿人员 ^a
拟议员额共计	332	2个D-1、7个P-5、22个P-4、43个P-3、30个P-2/1、9个外勤人员、146个本国一般事务人员、29个本国专业干事、44个联合国志愿人员^a

^a 包括上文第29段所述的4个本国联合国志愿人员。

53. 构成部分 3 包括法治、司法系统和监狱咨询科、人权科、保护儿童股和性别问题咨询股的拟设员额。秘书长报告第 103-129 段对此作了说明。

54. 拟为人权科设立共 208 个员额（69 个国际工作人员、106 个本国工作人员和 33 个联合国志愿人员）（A/62/380，第 110-121 段）。其中，22 个工作人员将设在总部，186 个设在外地办事处。咨询委员会回顾，根据维持和平方行动部与联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）于 2002 年 11 月 22 日签署的谅解备忘录，人权领域的活动完全纳入维持和平方行动，在秘书长特别代表的领导下进行，同时接受人权高专办的支持和援助。人权高专办将不在达尔富尔设立独立机构。

55. 秘书长报告（A/62/380）第 110 和 111 段列出了须由人权科履行的任务。其中一项任务是与达尔富尔混合行动的军事和警察部门及其培训机构进行协调，满足军警人员在部署期间的培训需要。**咨询委员会建议按照军警人员的部署情况分阶段部署执行这些任务的工作人员**（见上文第 25 段）。

56. 拟为两性平等问题咨询股设立共 35 个员额（11 个国际工作人员、19 个本国工作人员及 5 个联合国志愿人员）。**咨询委员会认识到必须将两性平等问题纳入特派团各方面工作的主流，但它建议审查员额数目，考虑到实地经验。**

57. **就本国一般事务人员和本国专业干事的征聘而言，咨询委员会建议接受秘书长的提议。**

构成部分 4：人道主义

	拟议员额 ^a	职等
特派团总部	14	1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个外勤人员、4 个本国一般事务人员、2 个本国专业干事
外地办事处	40	4 个 P-4、8 个 P-3、8 个 P-2/1、12 个本国一般事务人员、8 个本国专业干事
拟议员额共计^a	54	1 个 D-1、1 个 P-5、6 个 P-4、10 个 P-3、9 个 P-2/1、1 个外勤人员、16 个本国一般事务人员、10 个本国专业干事

^a 拟在一般临时人员项下供资。

58. 秘书长和非洲联盟主席提交安全理事会的报告（S/2007/307/Rev.1）第 61 段指出，达尔富尔境内现有的人道主义行动将有别于混合行动，并将继续由苏丹人道主义协调员（秘书长的联苏特派团副特别代表/驻地协调员和 人道主义协调员）加以协调。这一安排力求考虑到需把达尔富尔的人道主义行动与政治、军事和安全存在分开。因此，在达尔富尔混合行动预算文件中拟设一个由 D-1 职等人员负责的人道主义联络部门，以确保特派团启动后能产生协同作用。这一构成部分包括 54 个拟在一般临时人员项下供资的职位。秘书长报告（A/62/380）第 132-137 段说明了这些员额资源的分配情况。咨询委员会注意到，拟议的职位将

设在特派团总部、3个区和分区（分别是法希尔、尼亚拉、朱奈纳和扎林盖）。如果安全形势许可，区和分区办事处的人员将调至13个军事前哨。

59. 咨询委员会还注意到，计算拟议在一般临时人员项下供资的职位所需费用时，使用了40%的延迟部署系数（见上文第32和33段）。委员会获悉，人道主义事务协调厅直接参与了预算的编制，此外，将与联苏特派团一并评估特派团完成人道主义联络任务的情况。

60. 咨询委员会经了解获悉，达尔富尔的人道主义力量估计有10 994人（包括国际非政府组织和红十字会/红新月会各团组的10 951人及联苏特派团人道主义支柱部门的43个工作人员）。另外，联合国各机构、基金和方案以及国际移民组织部署在达尔富尔的人员共有1 219个（见附件六）。

61. 鉴于上述情况，咨询委员会建议与联苏特派团一起进一步审查达尔富尔混合行动的人道主义构成部分，以期最大限度地提高效率，而且提议的任何变动应反映在达尔富尔混合行动和联苏特派团2008/09年预算的方案和资源中。

62. 咨询委员会进一步了解后获悉，达尔富尔混合行动中的人道主义联络员额和人权员额都将通过达尔富尔混合行动预算供资。但是，人道主义事务协调厅将负责为承担达尔富尔境内人道主义协调工作的协调厅各办事处（常驻法希尔、尼亚拉、朱奈纳、扎林盖的办事处以及加尔西拉、Ed Daien、Kebkkabiya和盖雷伊达的附属办事处）供资，它们的任务包括支持苏丹驻地和人道主义协调员，协调员继续负责苏丹全国人道主义协调事务。联合国儿童基金会（儿童基金会）、人道主义事务协调厅（人道协调厅）和联合国难民事务高级专员办事处（难民署）驻达尔富尔办事处主任的职等如下：

- 儿童基金会：法希尔（L-5）、尼亚拉（L-4）、朱奈纳（L-3）和扎林盖（L-3）
- 人道主义事务协调厅：法希尔（P-5）、尼亚拉（P-5）、朱奈纳（P-4）和扎林盖（P-4）
- 难民署：活动由P-5负责

63. 从上文可以明显看出，秘书长提出在达尔富尔不同地点设立办事处的要求表明拟为承担联络和协调工作所设员额的职等相对较高。**鉴于联合国各基金、方案和专门机构正在利用各自领域的专长开展实质工作，咨询委员会认为可以降低履行联络、宣传和协调职能特派团人员的职等。此外，必须确保与秘书长的联苏特派团副特别代表/苏丹驻地协调员和人道主义协调员及秘书处人道主义事务协调厅之间的密切协调。**

64. 咨询委员会要求提供有关人道主义事务协调厅、联合国各基金和方案及专门机构所做实质工作的资料，但没有得到全面回应。**委员会要求向大会提供这方面的资料，使它就能够就达尔富尔混合行动预算所列不同员额的职等作出知情决定。**

构成部分 5: 支助

	拟议员额	职等
特派团总部	1 176	1 个助理秘书长、1 个 D-2、7 个 D-1、23 个 P-5、45 个 P-4、84 个 P-3、17 个 P-2/1、276 个外勤人员、584 个本国一般事务人员、21 个本国专业干事、117 个联合国志愿人员
外地办事处	2 336	1 个 D-1、8 个 P-5、36 个 P-4、84 个 P-3、27 个 P-2/1、523 个外勤人员、1 个一般事务人员、1 279 个本国一般事务人员、25 个本国专业干事、352 个联合国志愿人员
拟议员额共计	3 512	1 个助理秘书长、1 个 D-2、8 个 D-1、31 个 P-5、81 个 P-4、168 个 P-3、44 个 P-2/1、799 个外勤人员、1 个一般事务人员、1 863 个本国一般事务人员、46 个本国专业干事、469 个联合国志愿人员

65. 咨询委员会注意到，达尔富尔混合行动支助部分拟由助理秘书长职等的负责行动和行政事务副联合特别代表主管，并由一个 D-2 职等的行政主任提供支助。各项职能在秘书长报告 (A/62/380) 第 142、第 143 和第 148 段有所说明。委员会获悉，助理秘书长职等员额的职衔和职等是非洲联盟和联合国讨论的结果，旨在找到适当的机制，在两个实体的协商框架内考虑特派团资源的战略管理。

66. 咨询委员会指出，在其他大型特派团，类似的职责由 D-2 职等人员主管，没有必要为特派团的支助构成部分增设单位层。委员会还认为，与亚的斯亚贝巴非洲联盟总部之间的互动可由支助构成部分的负责人 (D-1) 保障，这一员额拟设在联合支助和协调机制内，并将在亚的斯亚贝巴担任同非洲联盟的主要对话者 (见上文第 48 段)。有鉴于此，委员会建议不核准设立助理秘书长职等员额，并建议各项职能由行政主任 (D-2) 履行。因此，委员会建议不核准在主管行动和行政事务副联合特别代表办公室设立 9 个员额 (1 个助理秘书长、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个外勤人员、3 个本国一般事务人员)。

67. 行政主任由一个副主任 (D-1 职等) 提供协助，副主任与四个主要事务处 (行政事务处、采购与合同管理处、综合支助事务处及由 D-1 领导的通信和信息技术处) 的处长进行协调，直接督管尼亚拉后勤基地 (由 P-5 领导) 和三个地区办事处的高级行政干事 (在法希尔和朱奈纳均为 P-5 职等员额，在扎林盖为 P-4 职等员额) (另见上文第 39 段)。咨询委员会建议接受这些提议。

68. 拟为行政事务处 (474 个员额)、采购与合同管理处 (76 个员额)、综合支助事务处 (1 711 个员额) 及通信和信息技术处 (438 个员额) 配置的员额资源见

秘书长报告 (A/62/380) 第 177-238 段的说明。咨询委员会不确信是否有必要设立 D-1 职等的通信和信息技术处处长员额。委员会建议应将该员额的职等定为 P-5, 联合国组织刚果民主共和国特派团 (联刚特派团) 和联苏特派团等其他大型特派团都是这样配置的。委员会还告诫不要在总部和外地办事处的支助架构中采用样板, 因此建议在提交下次预算前全面审查和精简拟在这一构成部分设立的员额数。

69. 咨询委员会注意到, 达尔富尔混合行动提议总共在苏丹港派驻 37 个支助人员, 奥贝德 45 个。委员会注意到, 2007/08 年期间, 联苏特派团在苏丹港设有 60 个这类员额, 奥贝德 380 个。委员会询问与联苏特派团之间潜在的共同事务及合作领域有哪些, 并询问相关的费用分摊安排。委员会获悉, 与联苏特派团之间的共同事务包括在付费基础上利用其航空资产, 以及合用苏丹港、奥贝德和喀土穆的办公室。委员会经了解获悉, 由于工作量将增加, 达尔富尔混合行动拟议预算增编了在这些办事处履行达尔富尔混合行动职能所需工作人员, 但这些工作人员将在联苏特派团现有管理结构内行使职责, 而不是建立新的管理结构。此外, 还提议增加 32 个支助人员, 驻在喀土穆。咨询委员会知道安全理事会为什么决定在苏丹设立另一个特派团 (达尔富尔混合行动)。委员会认为, 在两个特派团的支助职能领域, 尚未全面分析协同增效与合作的范围 (见上文第 34 段)。在此背景下, 委员会要求探讨两个特派团之间协同增效的一切可能性, 并反映于两个特派团的 2008/09 年预算。

70. 行为和纪律股负责人的职等拟设为 D-1, 直接向联合特别代表报告。该股包括 27 个员额 (15 个国际员额和 12 个本国员额) (见 A/62/380, 第 163-170 段)。咨询委员会经了解获悉, 员额提案考虑到任务区内现有的非苏特派团部队, 还考虑到打算从启动阶段就将人员分派到整个任务区。委员会还注意到, 由于人员数量众多并且相距较远, 因而打算从启动阶段就将人员分派到所有三个地区办事处和其他地区, 同时在 El Obeid 派驻人员, 以便对新到任务区的人员进行训练。但是, 委员会认为, 在目前阶段, 总部的部门负责人员额职等应设为 P-5, 并且应根据开展工作最初几个月的实际工作量和所得经验来进一步部署人员。因此, 委员会不建议在法希尔设立一个拟担任该股负责人副手的高级行为和纪律干事 (P-5) 员额。

71. 请设艾滋病病毒/艾滋病股旨在为特派团人员拟订和执行一项艾滋病病毒认识和预防综合方案, 根据部队轮调情况, 持续提供提高认识培训。该股拟由 23 个员额组成, 包括一个 P-5 部门负责人员额, 总部 7 个员额 (3 个国际工作人员、3 个本国工作人员和 1 个志愿人员) 以及外地办事处 16 个员额 (1 个国际工作人员、8 个本国工作人员和 7 个志愿人员) (见 A/62/380, 第 171-176 段)。咨询委员会经了解获悉, 估计邻国乍得和中非共和国的艾滋病病毒感染率分别为 4.8% 和

13.4%。鉴于暴露风险高，而且维持和平人员所来自的地区的艾滋病毒流行率有高有低，因此特派团的工作必须着重于提高工作人员对所涉风险的认识。

72. 拟在联合国总部设立一个专职的统筹行动小组，负责监督达尔富尔混合行动的业务和部署情况。这个专职的统筹行动小组将由 18 个员额组成（1 个 D-1、5 个 P-5、9 个 P-4、1 个 P-3、2 个一般事务人员），其中 5 个员额是行动厅的现有员额（包括 D-1 职等小组负责人、3 个政治事务干事和 1 个行政助理），另 13 个员额是请设的政治干事和专家新员额，由达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的资源提供经费。其后将根据需要在支助账户下请设这些员额（A/62/380，第 147 段）。咨询委员会经了解得知小组拟议人员设置如下：

- 达尔富尔小组负责人（2 个员额）：1 个 D-1 和 1 个一般事务员额，非洲一司现有员额
- 政治事务（6 个员额）：5 个政治事务干事（其中 1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 是非洲一司的现有员额，另外 2 个 P-4 员额是请设的新员额）以及 1 个行政助理（1 个请增设的一般事务员额）
- 专业人员（10 个员额）：3 个军事专业人员（请设的 1 个 P-5 和 2 个 P-4 员额）；3 个警务专业人员（请设的 1 个 P-5 和 2 个 P-4）；4 个支助专业人员（请设的 1 个 P-5 和 1 个 P-4 后勤干事以及 1 个 P-5 和 1 个 P-4 行政干事）

73. 咨询委员会回顾到，大会关于提高联合国管理和持续开展和平行动能力的第 61/279 号决议为统筹行动小组批准了请设 42 个员额（23 个 P-5、12 个 P-4、7 个 P-3、7 个一般事务（其他职等））中的 25 个员额（13 个 P-5 和 12 个 P-4），以及请增设的 4 个员额（2 个 D-1、2 个一般事务（其他职等））中的 1 个非洲一司 D-1 特等干事/小组负责人员额。委员会回顾到，最初请设的 42 个员额涉及到关于设立 7 个行动小组（非洲一司、非洲二司和亚洲和中东司各 2 个，欧洲和拉丁美洲司 1 个）的提议。委员会在报告中就此问题提出了意见和建议（见 A/61/937，第 58-63 段）。

74. 咨询委员会经了解获悉，已经决定向所有区域司提供统筹行动小组能力，并且同时启动 6 个混合小组（非洲一司有 2 个满员组，一个负责达尔富尔，另一个着重于联苏特派团和其他特派团；非洲二司有 2 个满员组；欧洲和拉丁美洲司有 1 个满员组；亚洲和中东司有 1 个满员组，2 个分组共用专业人员，其中 1 个分组负责人是 D-1，另一个是 P-5）。但是委员会还获悉，大会第 61/279 号决议所批准的 25 个相关员额已经进行职务分类并发布甄选候选人公示，并且非洲一司的那个 D-1 员额正在办理征聘手续。预计其他新工作人员将在 2008 年 1 月 1 日前到岗。另外，委员会获悉，达尔富尔统筹行动小组通过调动现有工作人员将能够立即开展工作。**委员会认为，大会第 61/279 号决议所核准的资源尚未使用完**

毕，现在就为达尔富尔统筹行动小组申请增加资源为时过早。委员会建议利用现有资源设立达尔富尔统筹行动小组，并在今后根据所得最新经验提供信息。

3. 业务费用

75. 如上文第 21 段所示，达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议业务费用 1 066 794 100 美元占预算的 72%。业务费用项下拟议的资源大多是以下各项所需经费：设施和基础设施（729 973 500 美元）、空中运输（105 474 100 美元）、地面运输（81 600 000 美元）、通信（62 574 300 美元）和信息技术（34 609 400 美元）。委员会对一般临时人员职位经费（4 743 100 美元）的意见已经反映在上文第 32 和 33 段中。

76. 如秘书长报告（A/62/380）所述，由于基础设施发展不足，任务区内存在许多业务困难。为了支持在启动阶段快速部署军事和警务人员，在许多情况下需要立即在紧张的时限内开展大型的基础设施建设和重建项目（准备工作站点和安装预制办公和住宿场地，并且在尼亚拉、法希尔、朱奈纳和扎林盖建造后勤基地中转营地、运送和控制终端、库房设施以及培训中心）。缺水是一大问题，需要钻井汲取地下水，安装净水设施，并且在每个营地设立存水场来蓄水。由于地貌崎岖，难以开展地面运输，因而更依赖空运。另外，机场和道路需要扩建和维修（特别是主要供应线路），而且需要扩建和升级 34 个非苏特派团站点以及在境内流离失所者站点建造 68 个警局。

77. 达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间设施和基础设施项下拟议资源为 729 973 500 美元。咨询委员会经了解获悉，其中有 691 020 000 美元，相当于总额的 95%，属于关于在达尔富尔设立特派团设施的两年期计划第一阶段的非经常性支出（见附件七）。委员会索要关于所构想的工程项目计划产出的详细资料以及预计相关费用细目。委员会注意到，此类项目的费用在 2007/08 年（第一阶段）估计为 662 579 600 美元，2008/09 年（第二阶段）预计为 361 972 000 美元（见附件八）。

78. 咨询委员会注意到，秘书长在给大会主席的信（A/62/379）中指出，他已授权采取非常措施，以加速采购机制（见信内所列(m)至(p)项措施）。其中一项措施包括“可不经招标，为提供短期后勤支助签单一来源合同，但须经总部合同委员会审查”。¹

79. 在此方面，咨询委员会获悉，价值 7 亿美元的原始招标工作经过谈判，最终将合同以 2.5 亿美元授给 PAE/Lockheed，为期 6 个月，可续期两次，每次 3 个月。

¹ 《联合国财务条例和细则》规定，主管管理事务副秘书长可以在所需项目属迫切需要的情况下为联合国的最高利益放弃正式邀约方法（《财务细则》105.16 (a)(t)。副秘书长须书面记述理由，随后可通过非正式邀约方法或通过直接洽谈，将采购合同授予其报价可以接受并基本符合各项条件的合格供应商（《财务细则》105.16(b)）。

委员会还获悉，合同于 2007 年 10 月 15 日签订。所需相关资源涉及大规模一揽子支援计划（4 100 名兵力）。联合国和非盟打算在 2007 年 3 月底前做出任务规定并在 2007 年 6 月底前开始部署。秘书处指出，苏丹政府在 4 月批准了大规模一揽子支援计划，在 2007 年 7 月批准了部队派遣国，这样给如此规模的建筑和支助工程招标所留出的时间非常有限，招标通常需要六至八个月。委员会经了解得到了 2007/08 年期间拟议预算所载的按合同服务范围支出类别分列的指示性细目资料：

（百万美元，四舍五入）

	2007/08 年拟议费用 估计数	所授合同
军事特遣队	237.7	5.0
设施和基础设施	730.0	238.6 ^a
地面运输	81.6	0.3
空运	105.5	3.8
医疗	9.0	2.7
共计	1 158.8	250.4

^a 包括 2.356 亿美元的建筑服务。

80. 咨询委员会经了解后还获悉，2.5 亿美元是“不得超出”额。这一价格实际上是按组成部分确定的（“目录类型”），就是说，联合国只支付实际订购、交付和批准付款的货物和服务。

81. 咨询委员会还获悉，合同规定可续期两次，每次 3 个月，目的是应对意外情况以及确保在竞标工作超过六个月时保持服务不中断。**委员会强调，必须确保在独家合同确立后采购全套货物和服务时，地域分布广泛的所有合格供应商能展开有效的国际竞争。**委员会获悉，10 月 9 日，采购司在其网站上发布了关于为达尔富尔、乍得/中非共和国和索马里提供多种后勤服务的意向书招标。

82. 咨询委员会注意到，在过去两年，经常预算和维持和平预算都增强了采购司的人力。这应有助于根据事先规划采取行动。委员会经了解获悉，截至 2007 年 6 月 30 日，名册上有 153 名申请者申请特派团中的采购职位。这也表明，即使在外地，也可以立即开始采购工作。此外，可以利用现有的全局合同和各系统的合同，满足特派团最迫切的需求。**因此，委员会建议立即行动，利用适宜的机制提供货物和服务，以避免现有合同续期。**

83. 2007/08 年期间空运业务拟议资源为 105 474 100 美元，用于 12 架固定翼和 37 架旋转翼飞机的租赁和运行及相关费用。咨询委员会注意到，联苏特派团向达尔富尔混合行动提供了 4 架固定翼飞机。此外，达尔富尔混合行动所需资源还包

括联苏特派团与达尔富尔混合行动按照 60%比 40%分摊 6 架固定翼飞机和 2 架旋转翼飞机费用的经费。咨询委员会获悉，这是一个临时性的支助措施，将做出长期支助安排并在两个特派团 2008/09 年拟议预算中进一步调整。关于部署状况，委员会获悉，将在 2007 年 11 月 15 日前部署 8 架旋转翼飞机，在 11 月 30 日前部署 12 架，在 12 月底前部署 6 架。预算为固定翼飞机 5 286 个飞行小时以及旋转翼飞机 13 635 个飞行小时编列了经费。委员会获悉，这些飞行小时被认为足够多，在没有军用直升机的情况下，签订了商业飞机合同。一旦军用直升机到位，将逐步取消这些签约的直升机（见上文第 25 段）。

84. 咨询委员会回顾到，秘书长在意大利布林迪西联合国后勤基地（后勤基地）预算中提议为维持和平行动设立战略空运业务中心（见 A/60/715 和 A/61/752）。委员会认为，在达尔富尔混合行动启动阶段直至自己的空运业务中心完全运作之前，战略空运业务中心有助于该特派团。另外如上文所述，联苏特派团也在提供援助和资源。**委员会建议，从长期来看，秘书长应考虑采取区域方针，为联苏特派团和达尔富尔混合行动设立一个空运业务中心。**

85. 咨询委员会希望了解秘书长信中所述的从其他特派团调动联合国租用飞机的授权情况（见 A/62/379，措施清单项目(q)）。委员会获悉，联合国所有租用飞机合同都有一个条款，其内容是同意为签约飞机或合同中其他飞机更改主要业务基地，以便因短期业务需求或在需要在很短时限内提供此类支助的紧急情况下，可以灵活地将飞机调至其他地点。最近调动飞机的例子包括从联刚特派团向联黎部队和联合国布隆迪综合办事处调动 2 架直升机，从联刚特派团向联合国尼泊尔政治特派团调动 2 架直升机，从联合国塞拉利昂综合办事处向联合国阿富汗援助团（联阿援助团）调动 1 架直升机，以及从联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）向联阿援助团调动 1 架固定翼飞机。

86. 地面运输拟议所需资源为 81 600 000 美元，包括采购 1 819 辆汽车所需的 69 524 100 美元经费。拟议车辆总数为 2 278 辆（A/62/380，第 277 段）。通信和信息技术拟议资源分别为 62 574 300 美元和 34 609 400 美元。这些资源分别包括采购通信设备的 39 815 200 美元和 25 155 600 美元（A/62/380，第 280 和 281 段）。

87. 咨询委员会询问从战略部署储存获得设备的情况。委员会获悉，在 2006/07 年期间，大规模一揽子支援计划方面的货物达 2 360 万美元。在 2007/08 年期间，获得的储存物资估计为信息技术设备 100 万美元、通信设备 200 万美元、新闻设备 634 000 美元以及地理信息服务 40 000 美元。

88. 咨询委员会认识到，鉴于目前的情形，秘书长正在更新特派团各方面部署时间安排所依据的假设条件。**在此情况下，需要大力审查特派团有效利用 2007/08**

年业务费用全部预算资源的能力。委员会建议秘书长直接向大会提供详细的最新情况（包括逐步部署的情况），以便相应地减少资源。

89. 另外，应严格监督业务费用资源的使用并在执行情况报告中提供全面信息。咨询委员会期望 2008/09 年预算中业务费用项下所申请的资源能够反映出根据所得经验和进一步审查结果做出的调整。

四. 结论

90. 咨询委员会强调指出，由于当地目前的情形以及需要进行大量采购和基础设施建设，达尔富尔混合行动带来的管理挑战和风险不同寻常。委员会强调，秘书长需确保谨慎处理这些风险。

91. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间达尔富尔混合行动经费筹措方面有待大会采取的行动载于秘书长报告（A/62/380）第 286 段。根据上文第 36-74 段所述建议，咨询委员会建议将 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间达尔富尔混合行动所需预算经费减少到 1 476 622 900 美元。此外如上文各段所示，委员会对预算提议的人员部署速度和业务费用存有怀疑。而且，根据委员会对其他大型特派团部署速度的观察经验，委员会认为拟议预算的数额超出了 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间所需费用，因此应再减少 1.5 亿美元。据此，委员会建议 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间达尔富尔混合行动的预算金额减少到 1 326 622 900 美元。

文件

- 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算：秘书长的报告（A/62/380）
- 2007 年 10 月 2 日秘书长给大会主席的信（A/62/379）
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国苏丹特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告以及 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告（A/61/852/Add. 13）
- 秘书长和非洲联盟委员会主席关于达尔富尔混合行动的报告（S/2007/307/Rev. 1）
- 安全理事会 2007 年 7 月 31 日第 1769（2007）号决议
- 秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动部署情况的报告（S/2007/517 和 Corr. 1，以及 S/2007/596）

附件一

联合国苏丹特派团实施的小规模一揽子支援计划和大规模一揽子支援计划：至 2007 年 6 月 30 日的实际支出及 2007 年 7 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日期间预计支出

(千美元)

类别	2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日 (实际) ^a	2007 年 7 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日 (预计) ^b
军事和警务人员		
军事观察员	—	—
军事特遣队	1 747.6	58 295.1
联合国警察	775.9	1 710.8
建制警察部队	—	3 108.5
小计	2 523.5	63 114.4
文职人员		
国际工作人员	—	—
本国工作人员	—	—
联合国志愿人员	43.9	1 899.7
小计	43.9	1 899.7
业务费用		
一般临时助理人员	3 019.1	22 269.2
政府提供的人员	—	—
文职选举观察员	—	—
咨询人	—	235.0
公务差旅	182.2	286.0
设施和基础设施	38 705.5	68 837.9
地面运输	7 469.5	15 912.9
空中运输	3 022.1	15 554.2
海上运输	—	—
通信	15 782.7	11 670.1
信息技术	8 907.2	9 270.9
医务	936.3	849.3

类别	2006年7月1日至2007年 6月30日(实际) ^a	2007年7月1日至2007年 12月31日(预计) ^b
特种装备	1 021.4	98.1
其他用品、服务和设备	6 205.5	9 373.7
速效项目	—	—
小计	85 251.5	154 357.3
所需经费毛额	87 818.9	219 371.4
工作人员薪金税收入	388.2	5 760.7
所需经费净额	87 430.7	213 610.7
(已编入预算的) 自愿实物捐助	—	—
所需经费共计	87 818.9	219 371.4

注：达尔富尔混合行动预算获得核准以后，联苏特派团在2007/2008年期间产生的支出将转入达尔富尔混合行动。

^a 小规模一揽子支援计划金额估计为2.12亿美元(S/2006/591/Add.1)，再加上大规模一揽子支援计划的一部分即6.86亿美元，拨款总金额为8.98亿美元。

^b 大规模一揽子支援计划总金额估计为2.879亿美元(S/2007/104)，减去6.86亿美元，本期可动用余额为2.193亿美元。

附件二

2007年7月31日至2007年12月31日期间的承付权

(千美元)

类别	2007年7月31日至2007年12月31日 (预计)
军事和警务人员	
军事观察员	—
军事特遣队 ^a	25 014.4
联合国警察	—
建制警察部队	—
小计	25 014.4
文职人员	
国际工作人员	—
本国工作人员	—
联合国志愿人员	—
小计	—
业务费用	
一般临时助理人员	673.8
政府提供的人员	—
文职选举观察员	—
咨询人	—
公务差旅	—
设施和基础设施	14 311.8
地面运输	—
空中运输	10 000.0
海上运输	—
通信	—
信息技术	—
医务	—
特种装备	—
其他用品、服务和设备	—

类别	2007年7月31日至2007年12月31日 (预计)
速效项目	—
小计	24 985.6
所需经费毛额	50 000.0
工作人员薪金税收入	110.8
所需经费净额	49 889.2
(已编入预算的) 自愿实物捐助	—
所需经费共计	50 000.0

^a 偿还2007年10月1日至2007年12月31日三个月非苏特派团部队派遣国的部队费用。

附件三

达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的 军事和警务人员：人员实际和计划部署情况

类别	核准总 人数 ^a	每月部署人数 (2007/2008 年)												截至 6 月 30 日 核准人数和 计划人数之间 的差异		
		7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	人数	百分比	预算费 用估计 数适用 的系数
军事观察员	240	—	—	—	—	—	—	—	30	90	120	150	210	30	13	15
军事特遣队	19 315	90	105	105	7 687	8 918	10 113	11 061	12 521	13 896	15 536	16 809	18 453	862	4	45
联合国警察	3 772	39	44	49	49	89	178	1 728	1 810	2 037	2 157	2 386	2 627	1 145	30	25
建制警察部队	2 660	—	—	49	45	185	370	605	745	930	1 210	1 490	1 770	890	33	25
军事和警务人员	25 987	129	149	203	7 781	9 192	10 661	13 394	15 106	16 953	19 023	20 835	23 060	2 927		

^a 安全理事会第 1769 (2007) 号决议核准的人数。

附件四

达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间
文职人员拟议编制：人员实际和计划部署情况

类别	拟议 总人数	每月部署人数 (2007/2008 年)												截至 6 月 30 日核 预算费 准人数和计划人 用估计 数之间的差异 数适用 的系数		
		7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	人数	百分比	百分比
国际工作人员	1 524	80	130	156	229	308	387	630	695	754	818	878	940	584	38	5
本国工作人员	3 425	151	214	279	367	490	547	1 045	1 251	1 455	1 659	1 863	2 062	1 363	40	0
联合国志愿人员	548	80	80	100	120	140	160	197	267	337	417	487	548	—	0	40

附件五

达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间
一般临时人员拟议职位(业务费用)：一般临时人员实际和计
划部署情况

类别	拟议 总人数	每月部署人数 (2007/2008 年)												截至 6 月 30 日核 准人数和计划人 数之间的差异			预算费 用估计 数适用 的系数
		7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	人数	百分比	百分比	
国际一般临时人员 ^a	55	27	27	27	46	55	55	37	37	37	37	37	37	37	18	33	40
本国一般临时人员	30	4	4	4	20	20	20	30	30	30	30	30	30	30	-	0	40
一般临时人员总数	85	31	31	31	66	75	75	67	67	67	67	67	67				

^a 18 个国际员额（联合调解支助小组）的经费将提供到 2007 年 12 月 31 日。

附件六

联合国各基金、方案和专门机构及国际移民组织部署在达尔富尔的人员

名称	国际工作人员	本国工作人员	合计
联合国粮食及农业组织	3	12	15
国际移民组织	5	24	29
人道主义事务协调厅	18	18	36
联合国开发计划署	17	16	33
联合国秘书处安全和安保部	8	6	14
联合国人口基金	3	11	14
联合国难民事务高级专员办事处	32	66	98
联合国儿童基金会	20	56	76
联合国妇女发展基金	2	0	2
联合国联合后勤中心	4	2	6
联合国地雷行动处	3	1	4
世界粮食计划署	71	725	796
世界卫生组织	9	87	96
总计	195	1 024	1 219

附件七

达尔富尔混合行动：拟议财政资源总表

(千美元)

	预算提议的所需经费总额 (1)	非经常性开支 (2)	经常性开支 (3)
业务费用			
设施和基础设施			
购置预制设施	175 777.5	175 777.5	—
购置杂项设施和基础设施	24 556.0	24 138.5	417.5
购置基础设施所需桥梁	—	—	—
购置电力设备	3 188.2	3 188.2	—
购置冷藏设备	—	—	—
购置发电机	27 723.6	24 951.2	2 772.4
购置净水设备	4 572.6	4 115.3	457.3
购置水箱和化粪池	10 158.6	9 142.7	1 015.9
购置住宿设备	1 859.1	1 673.2	185.9
购置燃料罐和泵	991.2	991.2	—
购置办公家具	3 069.0	2 762.1	306.9
购置办公设备	454.0	408.6	45.4
购置战地防御设备	3 450.0	3 450.0	—
购置安保和安全设备	5 970.7	5 373.6	597.1
购置消防设备	21.2	19.1	2.1
房地租金	411.0	—	411.0
办公室设备租金	189.5	—	189.5
水电费	3 103.4	3 103.4	—
维修事务	860.0	—	860.0
安保事务	198.0	—	198.0
改建和翻修事务	280.0	—	280.0
建筑事务	389 605.5	389 605.5	—
文具和办公用品	1 189.8	—	1 189.8
备件和用品	5 947.2	5 352.5	594.7
维修用品	41.1	—	41.1
战地防御用品	13 160.9	11 844.8	1 316.1
汽油、机油和润滑剂	43 873.1	25 123.4	18 749.7
卫生和清洁用品	413.9	—	413.9
特遣队所属装备：自我维持	8 908.4	—	8 908.4
总计	729 973.5	691 020.9	38 952.6

附件八

2007/2008 年期间和 2008/2009 年期间的工程项目

(千美元)

	项目业务费用		业务费用总额 (3) = (1) + (2)
	第一阶段(2007/08 年)	第二阶段(2008/09 年)	
	(1)	(2)	
业务费用			
设施和基础设施			
购置预制设施	175 777.5	30 000.0	205 777.5
购置杂项设施和基础设施	24 138.5	2 000.0	26 138.5
购置电力设备	3 188.2	1 000.0	4 188.2
购置发电机	27 723.6	2 000.0	29 723.6
购置净水设备	4 572.6	2 000.0	6 572.6
购置水箱和化粪池	10 158.6	2 000.0	12 158.6
购置住宿设备	172.5	172.0	344.5
购置战地防御设备	3 450.0	3 000.0	6 450.0
房地租金	400.0	600.0	1 000.0
水电费	3 103.4	—	3 103.4
维修事务	860.0	5 000.0	5 860.0
改建和翻修事务	280.0	280.0	560.0
建筑事务	389 605.5	301 800.0	691 405.5
备件和用品	5 947.2	3 000.0	8 947.2
维修用品	41.1	120.0	161.1
战地防御用品	13 160.9	9 000.0	22 160.9
设施和基础设施总计	662 579.6	361 972.0	1 024 551.6

注：2007/08 年期间预计总支出 6.626 亿美元与“设施和基础设施”项下费用估计数总额 7.3 亿美元之间的差额是与工程项目无关的设备、用品和服务支出。

计划产出

第一阶段(2007/08 年)

- 在尼亚拉、法希尔、朱奈纳、扎林盖和奥贝德等地筹备场地并竖立办公和住宿、后勤基地、调度和控制站以及仓库设施所需的预制建筑，包括平整场地、土壤加固、围墙建造、安装水/电接头、通信电缆铺设和电线安装、安装发电机和主控制板、下水道系统等

- 尼亚拉、法希尔、扎林盖等地机场的扩建和维修维护工程，在达尔富尔修建直升机停机坪
- 钻 60 口水井并建立废水处理厂和水净化厂
- 扩大和改善 34 个非苏特派团场地
- 在境内流离失所者住地修建 68 个警察局办公设施

第二阶段(2008/09 年)

- 安装事务（电力、水暖管道铺设）和通信网络、信息技术网络、安保设施的缆线管道铺设等
 - 安装灌溉系统以及庭园设计，包括人行道、花园小径等
 - 建设达到“最低实务安保标准”的安保设施和系统。自动道闸、花盆盒、监视系统、安保灯光、行人护柱、避雷器、通信系统等
 - 安装整个建筑群的围墙和庭院灯光
 - 竖立特派团建筑群标志
 - 整个特派团建筑群的测试和投入使用
 - 各地机场的扩建和维修保养
-