



大会

Distr.: General
15 November 2007
Chinese
Original: English

第六十二届会议

议程项目 128

2008-2009 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措估计费用

第三专题组. 联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会
秘书长的报告

摘要

本报告载有在联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会专题组下 10 项由安全理事会的决定产生的特别政治任务的 2008 年拟议所需资源。

本专题组下所列特别政治任务的 2008 年所需资源费估计为 143 295 100 美元。



目录

	段次	页次
财务概览	1	3
1. 负责西非问题的秘书长特别代表办事处	2-14	3
2. 联合国中非共和国建设和平支助办事处	15-31	11
3. 联合国几内亚比绍建设和平支助办事处	32-48	17
4. 联合国索马里政治事务处	49-69	26
5. 联合国塞拉利昂综合办事处	70-84	33
6. 联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支助	85-99	42
7. 国际独立调查委员会	100-112	48
8. 联合国预防性外交中亚区域中心	113-123	52
9. 联合国布隆迪综合办事处	124-136	55
10. 联合国尼泊尔政治特派团	137-154	67

财务概览

1. 本专题组下列特别政治任务 2008 年所需资源估计为 143 295 100 美元，每项任务所需资源细分如下。本报告将 2008 年所需资源总额和 2007 年所需资源总额进行对比。这二笔数额分别由大会第 61/252 号和第 61/258 号决议核定，载于秘书长报告 (A/61/525/Add.3, 6 和 7) 和行政和预算问题咨询委员会的相关报告 (A/61/640 和 Add.1 及 2)。

(单位：千美元)

	2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日			2008 年所需资源		2007-2008 年差异分析	
	批款	支出估计数	差异节余	所需资源 共计	非经常 所需资源	2007 年所需 资源共计	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
特别政治任务							
1. 负责西非问题的秘书长特别代表办事处	7 671.9	6 887.2	784.7	5 373.0	111.9	4 472.0	901.0
2. 联合国中非共和国建设和平支助办事处	11 009.2	11 009.2	—	6 409.9	420.4	6 071.9	338.0
3. 联合国几内亚比绍建设和平支助办事处	6 221.5	5 456.3	765.2	3 639.8	201.0	3 467.7	172.1
4. 联合国索马里政治事务处	10 626.8	8 733.9	1 892.9	7 841.6	946.1	6 759.9	1 081.7
5. 联合国塞拉利昂综合办事处	50 197.5	48 749.8	1 447.7	28 161.7	732.1	27 507.7	654.0
6. 联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会	14 338.4	11 921.2	2 417.2	8 273.2	149.5	9 303.0	(1 029.8)
7. 联合国国际独立调查委员会	45 410.1	41 533.7	3 876.4	32 068.6	—	26 205.2	5 863.4
8. 联合国预防外交中亚区域中心	—	—	—	2 317.5	603.2	—	2 317.5
9. 联合国布隆迪综合办事处	33 080.4	25 641.4	7 439.3	32 421.1	107.0	33 080.4	(659.3)
10. 联合国尼泊尔政治特派团	88 822.0	74 739.3	14 082.7	16 788.7	—	88 822.0	(72 033.3)
共计	267 377.8	234 671.7	32 706.1	143 295.1	3 271.2	205 689.8	(62 394.7)

1. 负责西非问题的秘书长特别代表办事处

(5 373 000 美元)

背景、任务和目标

2. 西非问题机构间特派团建议在西非建立一个“机制，在联合国系统各实体间定期进行有系统的协商，规定并统一国家和次区域的政策和战略”(S/2001/434)。随后，秘书长和安全理事会通过换函（两封信分别载于 S/2001/1128 和 S/2001/1129），设立了负责西非问题的秘书长特别代表办事处（西非办），最初任期三年。通过另一次换函（见 S/2004/525 和 S/2004/858），并在向安全理事会

提交西非办运作情况中期审查报告之后，西非办的任务期限再延长了三年（S/2004/797）。2007年5月向安全理事会提交了第二次中期审查报告（S/2007/294）。西非办设在达喀尔。

3. 西非办的工作多次受到肯定，安全理事会就秘书长关于对付西非次区域和跨国界问题的办法的进展报告（S/2005/86）进行辩论之后发表的安理会主席声明（S/PRST/2005/9）也肯定了西非办的工作。安理会“赞赏地注意到在该次区域的联合国各种政治和维持和平特派团加强彼此之间的合作”，鼓励西非办“进一步推动联合采用综合性次区域方法”。安全理事会在2006年8月9日主席声明（S/PRST/2006/38）中强调西非和平与安全的区域层面，“鼓励负责西非问题的秘书长特别代表和联合国派驻该区域的特派团继续努力协调联合国的活动，以加强相互配合和发挥最大功效。”应安理会的请求，秘书长于2007年3月13日提交关于西非跨界问题的报告（S/2007/143），并在报告中提出关于联合国特派团在该区域合作处理这些问题的建议。

4. 秘书长于2004年12月14日致函安全理事会（S/2005/16），在信中的附件中通报了西非办从2005年1月1日至2007年12月31日的预定任务规定、职能和活动。安全理事会主席于2005年1月11日复信（S/2005/17），称安理会注意到秘书长信中的说明和意向。

5. 秘书长信（S/2005/16）中附件所述的任务规定显示，西非办的总任务是促进联合国为西非实现和平和安全优先目标做出贡献。为履行使命，西非办执行以下任务：

(a) 适当注意联合国各组织及维持和平行动和建设和平支助办公室的具体任务规定；加强联合国与其他合作伙伴在该次区域的工作联系，为此提倡采取综合的次区域方式，并推动协调和信息交流；

(b) 与其他次区域组织和国际合作伙伴协商，同西非国家经济共同体（西非经共体）和马诺河联盟保持联络，酌情向其提供援助；

(c) 代表秘书长在预防冲突和建设平等领域，在该次区域各国发挥斡旋作用和执行特殊任务；

(d) 向总部报告对该次区域具有重要意义的重要事态发展；

(e) 执行秘书长和安全理事会分配的其他任务，包括支持喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作，以及落实2004年6月安全理事会西非访问团的报告（S/2004/525）所载有关建议和安理会关于西非跨界问题的建议（S/PRST/2004/7）。

6. 西非办与联合国驻该次区域的和平特派团（联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办）、联合国利比里亚特派团（联利特派团）、联合国科特迪瓦行动（联科行动）和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处（联几支助处））和联合国专门

机构密切合作。西非办还根据安全理事会的建议（S/PRST/2004/7）和秘书长的建议，特别是秘书长关于各特派团间合作的报告（S/2005/135）所载建议，推动各特派团协作。在此方面，负责西非问题的秘书长特别代表每季度协调并主持和平特派团团长会议。这些会议旨在交流信息，并就各自任务区政治动态及其区域影响交换看法。此外，西非办与联合国各专门机构合作，特别是就综合跨界战略定期举行机构间讨论。2008 年，西非办依照其任务规定继续开展合作和活动。

7. 西非办还与其他联合国特派团合作共用资产，这主要是为了最大限度地利用资源，从而尽量减少费用。在这方面，西非办与该次区域其它特派团和机构共用空中资产，并向路经达喀尔的联合国特派团提供支助。为西非办与喀麦隆-尼日利亚混合委员会（喀尼混委会）共用工作人员和资产而作出的安排在 2008 年将得到充分利用。

8. 西非办和西非经共同体继续进行合作。联合工作计划确定的合作包括：斡旋和高级别特派团，双方协调人定期举行会议；工作组会议；外地活动；通过西非经共同体-欧盟三人代表团及关于马诺河联盟和几内亚比绍的国际联络小组会议进行合作。2008 年，西非办致力于同西非经共同体密切合作，共同执行西非经共同体国家元首峰会 2007 年 6 月 15 日在阿布贾通过的《区域发展新战略愿景》，重点是在 2020 年前落实无边界西非的概念。主要合作领域包括：区域和平与安全、可持续发展、减少贫穷、尊重人权和巩固民主。西非办还将密切合作，支持并协助西非经共同体执行新的预防冲突综合战略框架和下列西非经共同体议定书：《预防冲突、管理、解决、维持和平和安全机制议定书》、《民主与善政议定书》和《人员自由行动及居住权和安顿权议定书》。

9. 2007 年，西非办继续加大宣传力度，推动采取协调一致的综合行动，应对被秘书长和安全理事会视为西非不稳定根源的次区域挑战。西非办帮助制订多项建议和战略，内容涉及如何在区域一级处理这些问题，特别是为此由联合国驻该次区域实体（包括联合国和平特派团）及政府和非政府行动者进行国家一级和跨界合作。2007 年，除其他外，西非办：

(a) 应安理会要求，经与联合国整个系统及其区域合作伙伴（包括西非经共同体）磋商，就反映该次区域事态发展的一套新建议提供咨询意见，这是西非办针对其以往关于西非跨界问题的各份报告采取的一项后续行动。秘书长向安理会提出的建议（S/2007/143）呼吁更加关注善政、安全部门改革、制裁、跨界有组织犯罪、迅速城市化、青年就业和非正常移徙；

(b) 为努力实施边界地区综合战略，推动执行西非经共同体关于边界和平区的倡议（“边界国家”）——特别是贝宁/尼日利亚边界地区；

(c) 继续促进和推动采取区域办法，落实西非安全部门改革，并与欧洲联盟开展合作；

(d) 继续进行宣传，促进青年就业，将此作为加强区域稳定的手段，特别是建立西非办西非青年就业股，作为区域信息和合作中心；

(e) 促进了解西非四大安全挑战和国际社会的应对措施，这些挑战是非正常移民、安全威胁和海盗行为、制裁的使用和效力及迅速城市化；

(f) 继续促进联合国驻该次区域特派团（联利特派团，联科行动，联塞综合办和联几支助处）之间的合作。在政治层面，与秘书长特别代表定期举行会议；在军事层面，联合国部队指挥官和军事顾问定期举行会议；在专家层面，负责人权、人道主义、解除武装、复员和重返社会及两性平等问题的干事定期举行会议；

(g) 继续推动与西非经共体委员会就青年、移民和跨界合作等问题进行合作，为此共同开展活动，举行会议和执行任务，增进次区域和平与安全；协助西非经共体制定 2007 年 6 月在班珠尔审查的西非经共体预防冲突综合战略框架；

(h) 协助推动联合国和平特派团和专门机构、各国政府、区域组织和民间社会就人权、人道主义和两性平等问题进行区域合作。

10. 目标、预期成绩和绩效指示列示如下：

目标：维持西非和平与安全

预期成绩

绩效指标

(a) 加强西非能力，以协调一致的次区域办法实现和平与安全，特别关注萨赫勒地带等地正在出现的问题，（猖獗的贩毒活动、非正常移民）

(a) (一) 保持由包括西非经共体、民间社会、私营部门和次区域其他实体在内的主要合作伙伴制定的关于次区域战略/建议的行动计划数目

业绩计量：行动计划数目

2006 年：8

2007 年估计数：10

2008 年目标：10

(二) 西非经共体通过的处理与预防冲突和建设和平有关的选定领域问题的最新合作框架协议

业绩计量：协议数目

2006 年：1

2007 年估计：1

2008 年目标：1

(三) 民间社会组织，包括私营部门，参加西非办会议的次数，这些会议旨在增进对次区域问题和办法的了解

业绩计量

2006 年：4

2007 年估计：4

2008 年目标：5

产出

- 视需要进行斡旋，处理危机情况和跨界威胁
- 负责西非问题的秘书长特别代表举行四次会议（一次在达喀尔，三次在次区域），促进继续互动和协商
- 在联合国西非特派团专家会议、部队指挥官和军事顾问会议上定期交流信息
- 为四次专家会议提供实质服务，包括编写报告，在次区域各实体之间建立协同关系，促进采取综合办法处理区域问题（正在出现的安全问题、过渡时期司法、两性平等和安全部门改革）
- 与联几支助处和联合国毒品和犯罪问题办事处举行会议，制定国家战略，采取次区域办法打击贩毒活动
- 制作并传播新闻产品（文章、概况介绍、国家简介和新闻稿）
- 协助编写提交安全理事会的报告，查明和分析对西非和平与安全的跨界威胁，评价以往各项建议的执行进展
- 特派团办事处主任及联合国系统各机构、基金和方案负责人举行四次会议，定期交流信息，以便采取协调一致的综合办法，通过联合国在达喀尔的区域存在和其他合作伙伴处理次区域问题
- 参加西非经共体-欧洲联盟三人代表团举行的二次会议
- 参加西非经共体马诺河流域问题和几内亚比绍问题国际联络小组，以及西非经共体二次法定会议
- 参加各国政府、民间社会（包括非政府组织、社区领袖和部族长老）、学术界和私营部门举办的和平与安全问题讨论会和会议，并参加西非经共体国家联合评估团

预期成绩

绩效指标

(b) 在采纳善政做法和措施方面取得进展，采取综合的次区域办法处理诸如制止腐败、青年失业、非正常移民、迅速城市化和跨界非法活动等问题

(b) (一) 恢复 2006 年西非经共体和各国政府、民间社会（包括非政府组织、社区领导人和部族长老）、学术界和私营部门参加联合倡议和活动的水平，应对跨界威胁和挑战

业绩计量：联合倡议数目

2006 年：4

2007 年估计：2

2008 年目标：4

(二) 会议数目,旨在增进主要民间社会领导人、私营部门和西非经共体对跨界问题(包括正在出现的问题)的了解和关注

业绩计量

2006 年: 9

2007 年估计: 12

2008 年目标: 12

(三) 增加区域主要合作伙伴的报告、建议、公报、出版物和活动的百分比,体现以次区域办法打击腐败,以及处理青年失业、非正常移徙、迅速城市化和跨界非法活动的问题

业绩计量

2006 年: 15%

2007 年估计: 20%

2008 年目标: 25%

产出

- 定期提交报告,通报和更新脆弱的民主状况和跨界问题
- 为民间社会领导人、私营部门、西非经共体和联合国各合作伙伴的四次会议提供实质性服务,包括就对和平与安全的跨界威胁(包括新出现的威胁)编写最后报告和政策文件
- 支持和协助西非经共体执行 2007 年 6 月在阿布贾通过的《区域发展新战略愿景》
- 支持和协助西非经共体执行其《预防冲突战略框架》,实施其《善政议定书》,落实关于西非移徙问题的共同立场,加强次区域组织民主选举的能力,包括拟订区域选举行为守则
- 协助马诺河联盟成员国(几内亚、利比里亚和塞拉利昂)落实跨界和平和建立信任措施
- 协助佛得角应对新出现的安全问题,包括打击毒品贩运、人口贩运、洗钱等非法活动
- 举行四次西非经共体/西非办事处协调员/工作组会议,作为审查进行之中的活动和商定新的活动的机制;就各自政策和活动定期交流信息和文件

预期成绩

绩效指标

(c) 将交叉问题,特别是人权和两性平等问题,纳入次区域主要行动者在和平与安全领域开展的活动主流,并就人权和两性平等问题加强合作

(c) (一) 同各国政府、民间社会(包括非政府组织、社区领导人和部族长老)、学术界和私营部门及联合国合作伙伴和该区域主要行动者实施联合倡议、进行审议和提出建议的次数

业绩计量

2006 年: 2

2007 年估计: 2

2008 年目标: 4

- (c) (二) 关于保护冲突中儿童、青年和妇女的问题，
西非经共体委员会、政府或次区域专家的倡议
次数

业绩计量

2006 年：0

2007 估计：2

2008 目标：2

产出

- 监测区域人权动态，协助找出可能影响和平与安全的区域人权问题
 - 就人权问题向包括民间社会组织在内的区域合作伙伴提供咨询
 - 促进联合国与各国政府、包括非政府组织在内的民间社会、社区领导人和部族长老及学术界和私营部门就人权和两性平等问题开展合作，促进和平与安全
 - 就特别程序任务负责人（特别报告员）的战略行动，包括国家访问，以及就起草提交人权机构的政府报告提供咨询
 - 协助西非经共体执行人权战略和行动计划，并落实其《区域发展新战略愿景》的人权和两性平等内容
 - 协助西非经共体执行 2005 年 9 月在阿布贾通过的《2006-2010 行动纲领》，内容涉及加强法制和刑事司法制度
 - 协助加强西非经共体成员国的国家人权机构
 - 研究西非过渡时期司法经验，探讨记取的教训和最佳做法
 - 西非经共体和其他主要合作伙伴，如政府、包括非政府组织、社区领导人和部族长老在内的民间社会、学术界及私营部门等，举行两次会议，并审议一个行动计划草案
 - 同区域合作伙伴，包括次区域维持和平特派团专家，共同主办人权和两性平等问题常会
 - 同西非经共体实施联合宣传倡议，促进批准国际人权文书
-

外部因素

11. 实现这一目标的前提是：(a) 不发生对单个国家或整个次区域的经济、政治和社会状况产生持久影响并转移注意焦点的重大冲突或危机；(b) 国家和区域利益攸关方及其合作伙伴表现出参与预防冲突的必要政治意愿。

所需资源

(单位：千美元)

支出类别	2006年1月1日至2007年12月31日			2008年所需资源		2007年-2008年差异分析	
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异 (3)=(1)-(2)	所需资源 共计 (4)	非经常 所需资源 (5)	2007年所需 资源共计 (6)	差异 (7)=(4)-(6)
军事人员费用	121.4	105.3	16.1	67.6	—	65.4	2.2
文职人员费用	3 440.0	3 062.5	377.5	2 338.3	1.5	1 889.8	448.5
业务费用	4 110.5	3 719.4	391.1	2 967.1	110.4	2 516.8	450.3
所需资源共计	7 671.9	6 887.2	784.7	5 373.0	111.9	4 472.0	901.0

12. 负责西非问题的秘书长特别代表办事处在2008年1月1日至12月31日期间所需资源估计数净额是5 373 000美元（毛额5 743 900美元）。

13. 请拨动资源用途如下：1个军事顾问（67 600美元）；整个编制28个工作人员（13个国际工作人员，其中包括1个新的外勤人员，以及2个本国干事、12个当地雇用人员和1个联合国志愿人员）的薪金和一般工作人员费用（2 338 300美元）；专家和顾问服务费（306 700美元）；差旅费（494 100美元）；其他所需业务费用，例如：设施和基础结构（127 500美元）、陆运（39 600美元）、空运（1 789 200美元）、通信（104 200美元）、信息技术（33 800美元）和其他所需费用（72 000美元）。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国志 愿人员 共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国志 愿人员	共计	
2007年核定数	1	—	—	1	2	3	2	—	9	2	1	12	2	12	—	26	
2008年拟议数	1	—	—	1	2	3	2	—	9	3	1	13	2	12	1	28	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	2	

14. 除了上表所列的2007年核定人员编制之外，还提议2008年为财务助理职责和航空助理/飞行引导员（联合国志愿人员）职责设立一个职位（外勤事务）。

2. 联合国中非共和国建设和平支助办事处

(6 409 900 美元)

背景、任务和目标

15. 在 1996 年和 1997 年该国武装部队内经历了一系列暴力和激烈的兵变之后，安全理事会 1998 年 4 月 15 日决定成立联合国中非共和国特派团（中非特派团），取代了班吉协定执行情况非洲监察团（班吉协定监察团）。班吉协定监察团是由法国军事后勤部队所支援的一支区域维和部队。在中非特派团 1998 年 4 月至 2000 年 2 月任务期间，1998 年和 1999 年分别成功地举行了立法和总统选举。在中非特派团撤出后，秘书长在 1999 年 12 月 3 日给安全理事会主席的信(S/1999/1235)中建议联合国继续在该国保留政治存在，以便帮助该国政府应对安全和发展挑战。安理会批准秘书长的建议(S/1999/1236)，最终于 2000 年 2 月 16 日成立了联合国驻中非共和国建设和平支助办事处（中非支助处）。

16. 中非支助处的首期任务是支持该国政府巩固和平与民族和解，并加强民主机构。中非支助处还负责协助动员国际社会支持该国重建和经济恢复。在 2001 年 5 月发生未遂政变后，中非支助处的任务得到加强，2003 年 3 月 15 日弗朗索瓦·扬古翁达将军推翻帕塔塞总统统治后，中非支助处的任务方向调整，负责为处于过渡时期的该国政府提供援助。2004 年 12 月举行了立宪公民投票，随后于 2005 年 3 月 13 日和 5 月 8 日分别举行多党总统选举和立法选举。2005 年选举之后，过渡时期告终。

17. 但是，尽管 2005 年举行了选举，政治局势仍然不稳。这是由于政府和社会政治行为者之间缺乏对话，政府对 2003 年《全国对话法》所规定的政治、经济和安全改革执行不力，以及中非人民民主阵线、复兴共和与民主军和民主力量团结联盟在该国北部地区发动反叛活动。另外，该国持续缺乏安全，造成侵犯人权行为增加，人民生活贫困，流离失所，一些人迁移到喀麦隆和乍得等邻国。由于苏丹达尔富尔地区和乍得东部局势不稳，加上两国共同边界沿线时有土匪劫掠，因而中非共和国和整个次级区域更加不安全。

18. 但是，2007 年 2 月 2 日，政府与中非人民民主阵线在阿拉伯利比亚民众国苏尔特签署了和平协定；2007 年 4 月 13 日，与政府与民主力量团结联盟在中非共和国比劳签署了和平协定。这两项协定标志着该国向巩固和平和实现政治稳定迈出了重要的一步。中非支助处和秘书长特别代表通过著名民间社会组织“智者小组”等，在巩固和平进程中发挥了重要作用。

19. 2007 年，中非支助处加强了与联合国驻地协调员和驻中非共和国的联合国系统其他实体负责人的伙伴关系。中非支助处参加了安全管理小组以及联合国国家工作队的每星期会议和临时协调会议。中非支助处帮助开展联合呼吁程序的审查工作以及 2007 年至 2011 年期间联合国发展援助框架（联发援框架）的制定工作。

另外，中非支助处参加了与联合国国家工作队联合开展的外地任务，以评估该国西北和东北省份的政治、安全和人道主义局势。中非支助处帮助制定基金组织、世界银行和非洲开发银行的国家减贫战略文件，并在工作中着重于该国的政治和安全部门。应指出，联发援框架和减贫战略文件构成了中非共和国的综合建设和平战略。

20. 中非支助处继续与中非国家经济共同体和中非货币和经济共同体等次级区域组织以及联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）协作，在安全相关问题上特别如此。

21. 中非支助处自成立以来发挥了劝阻作用，同时支持该国政府和国家一级上加强民主机构和国家统一与和解的其他努力。国际社会在人权方面和政治领域还有很多事情要做。实现长期政治稳定的责任固然在于中非共和国政府。因此，虽然建设和平是一项长期任务，但是中非支助处在该国的存在和巩固和平与民主的工作应该有时限。

22. 2007 年，中非支助处通过调解和斡旋帮助缓和该国政府和政党及工会之间的紧张关系。中非支助处通过调解与和解活动，使中非共和国当局同意参与包含政治和武装敌对力量以及民间社会的各方对话。中非支助处继续协助各方对话的准备工作。

23. 中非支助处继续支持该国政府努力进行机构改革，满足经济发展需要。中非支助处继续定期召集外部伙伴委员会会议，外部伙伴包括安全理事会理事国大使和中非共和国多边伙伴代表。这个委员会联合监测该国的政治和经济事态发展，并协助该国政府营造一个有利于调集双边和多边发展援助的环境。

24. 中非支助处向国家机构和人权组织提供财务和技术支持，以加强其能力。中非支助处监测严重侵犯人权的案件并在司法当局采取行动之前进行干预，主张必须遵守国际人权规范以及打击有罪不罚的现象。按照安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325（2000）号决议，中非支助处支持国家机构和妇女协会让妇女更多参与决策、打击性暴力和基于性别的暴力，以及推动两性公平与平等的工作。

25. 中非支助处为中非共和国安全部队开展关于公民权利、政治权利和人权等内容的培训提供技术和财务支持。中非支助处继续保持与中部非洲经济和货币共同体的次级区域多国部队的常规接触，并主张延长多国部队的任务期。另外，中非支助处继续评估邻国的政治事态发展，并协助中非共和国/喀麦隆/乍得在三方倡议的框架内合作处理边境缺乏安全的问题。

26. 在 2008 年，中非支助处将开展调解和斡旋，着重于推动和协助长期政治对话，监测赛尔特和比劳和平协定的执行情况，民主治理，宣传和尊重人权与法制。开展这些活动将有助于中非共和国政府和平解决内部争端并创造持久和平和持续发展所需的环境。

目标：继续在中非共和国帮助巩固民族和解、尊重人权、民主机构与法制，以及推动持续和平的努力

预期成绩

绩效指标

(a) 国内主要利益有关者就处理该国不稳定的社会、经济、人道和安全挑战的方式方法达成共识

(a) 国内主要利益有关者就处理该国危机的战略达成协议

业绩计量

2006 年实际：不适用

2007 年估计：不适用

2008 年目标：达成

产出

- 协助筹备和组织一个各方参与的全国对话，以找出解决该国持续政治和军事危机的办法
- 斡旋和调解该国政府、政党、工会和民间社会组织之间出现的威胁该国稳定的争端
- 每周与政治和民间社会领袖就民族和解问题举行高级别会议
- 关于推动对话、容忍与和平文化、民族和解以及恢复对政党成员、国会议员、公务员以及民间社会代表的信心和信任的机制的四次讲习班
- 主持每月与中非共和国主要外部伙伴的协商
- 为联合国国家工作队成员、驻该国的外交使团和捐助者主办两次关于他们在巩固和平、推动和解以及帮助制定协同发展战略方面的作用的讲习班
- 与地方领袖就和平教育举行 10 次宣传会议，以便在受冲突影响的五个省（Vakaga、Ouham、Ouham Pendé、Nana-Grébizi、Bamingui-Bngoran）内推动和平文化并建立信心
- 每月与受跨境不安全状况影响的邻国代表举行会议，以便加强合作并处理武装团伙，包括拦路抢劫团伙的威胁问题

预期成绩

绩效指标

(b) 国家机构在其工作中尊重民主规范和透明度以及理解并尊重国家当局各部门分权

(b) (一) 国民议会或另一个指定的审计机构所审计的政府机构数目

业绩计量

2006 年实际：不适用

2007 年估计：不适用

2008 年目标：2

(二) 国民议会讨论中非共和国分权问题的论坛

业绩计量

2006 年实际：不适用

2007 年估计：1

2008 年目标：2

产出

- 每月与高级官员举行会议，商谈国家机构按照民主规范运行要素
 - 每月与国际伙伴举行会议，协助该国政府巩固和改善国家机构的努力
 - 每月与国际伙伴举行会议，以便继续支持次级区域部队（多国部队）重组国家安全部队的努力
-

预期成绩

绩效指标

(c) 加强国家人权组织推动尊重人权和法制的能 (c) (一) 国家人权组织向司法部门报告侵犯人权案

件的数目增加

业绩计量

2006 年实际：6

2007 年估计：10

2008 年目标：12

(二) 侵犯人权案件从报告到审查所需的月数减少

业绩计量

2006 年实际：4

2007 年估计：3

2008 年估计：1

(三) 司法部门所调查/审查的侵犯人权案件数目增加

业绩计量

2006 年实际：12

2007 年估计：12

2008 年目标：14

产出

- 为人权组织以及民间社会、政党、国防和安全部队成员开设 16 期关于尊重人权和法制的讲习班，包括提供培训手册
- 为政府主要部委提供咨询服务并开设一个讲习班，包括提供培训手册，以便帮助该国政府执行《国家人权行动计划》
- 监测侵犯人权的案件，包括全国实地监测走访并酌情报告
- 每月与司法部门和安全部队的代表举行会议，处理有罪不罚问题
- 每周和每月报告全国实地监测走访以及中非支助处调查侵犯人权案件的情况
- 每周报告与司法部门和安全部队举行处理有罪不罚问题的会议的情况

预期成绩	绩效指标
(d) 在国家机构中引入两性平等的观念	(d) (一) 政府中担任决策职务的妇女人数增加 业绩计量 2006 年实际: 4 2007 年估计: 4 2008 年目标: 6 (二) 该国政府遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》(消除对妇女歧视公约) 的报告要求 业绩计量 2006 年实际: 未能 2007 年估计: 未能 2008 年目标: 遵守
产出	
• 开设一个讲习班, 向政治领袖和民间社会成员宣传妇女在巩固和平方面的作用, 包括执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的情况 • 为民间社会致力于推动两性公平和平等的人员开设一个培训讲习班 • 实地走访, 向妇女宣传她们在农村地区的权利 • 为社区领袖开设一个关于针对妇女暴力问题的讲习班 • 为国会妇女议员和妇女组织开设一个关于加强妇女领导地位的讲习班 • 为该国政府主要部委的官员以及政党和民间社会的代表开设一个关于将两性平等观念纳入发展方案主流和让妇女更多参与国家政治问题的讲习班 • 将安全理事会第 1325 (2000) 号决议翻译成 Sangho 语 (本国语言) • 组织活动, 庆祝国际妇女节并举行第 1325 (2000) 号决议周年纪念 • 将两性平等观念纳入中非支助处为外部伙伴开展的方案和活动 • 组织一次讲习班, 制订执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议的国家计划	

外部因素

27. 预期中非支助处能够实现目标, 但条件是苏丹、刚果民主共和国和乍得等邻国的跨境不安全和不稳定状况没有产生负面影响。

所需资源

(单位：千美元)

支出类别	2006年1月1日至2007年12月31日			2008年所需资源		差异分析 2007-2008年	
	批款	支出估计数	差异	所需资源 共计	非经常所 需资源	2007年 所需资源	差异
	(1)	(2)	(3) = (1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4)-(6)
军事和警务人员费用	623.8	534.8	89.0	227.0	—	260.1	(33.1)
文职人员费用	7 769.3	7 575.0	194.3	4 442.0	—	4 292.0	150.0
业务费用	2 616.1	2 899.4	(283.3)	1 740.9	420.4	1 519.8	221.1
所需资源共计	11 009.2	11 009.2	—	6 409.9	420.4	6 071.9	338.0

28. 2008年1月1日至12月31日的所需经费估计数净额为6 409 900美元（毛额6 980 500美元），包括如下经费：军事观察员（133 500美元）、民警（93 500美元）、29个国际工作人员、56个当地雇用人员和4个联合国志愿人员的工资和一般工作人员费用（4 442 000美元）、咨询人（6 300美元）公务差旅（80 200美元）、设施和基础结构（425 800美元）、陆运（174 200美元）通信（584 800美元）、信息技术（235 100美元）、医疗（46 700美元）以及其他供应服务和设备（187 800美元）。业务费用下非经常所需经费共计420 400美元。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际人 员共计	本国 干事	当地 雇员			
2007年度核定数	—	1	—	—	1	4	3	4	13	6	9	28	—	55	4		87
2008年度拟议数	—	1	—	—	2	3	3	4	13	7	9	29	—	56	4		89
变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	1	—	1	—	1	—		2

29. 中非支助处2008年1月1日至12月31日的拟设文职人员编制总数包括上表所列的89个员额。

30. 编制总数包括拟从P-4职等改为P-5职等的人权科科长员额。职等调整是由于中非支助处打算大幅加强人权活动影响，包括增加人权科科长与国家当局高级官员联络的职能以及联合国国家工作队的协调职能。另外鉴于中非支助处政治事务科所取得的进展以及各省内民族和解的工作重点，一个协理政治事务干事（P-2）职位的职能转为协理民政干事（P-2）。

31. 另拟设立两个职位：(a) 一个设施管理助理（外勤事务），负责中非支助处在三个省份新建场所的管理；(b) 一个人力资源助理（当地雇用），协助人事行政。

3. 联合国几内亚比绍建设和平支助办事处

(3 639 800 美元)

背景、任务和目标

32. 安全理事会在其第 1216 (1998) 号决议中，请秘书长就联合国在几内亚比绍的和平与和解进程中可能发挥的作用向安理会提出建议。秘书长在 1999 年 2 月 26 日给安全理事会主席的信 (S/1999/232) 中，建议在几内亚比绍设立一个联合国建设和平支助办事处。联几支助处于 1999 年 7 月开始运作。由于政治气氛变化，在该国政府的要求下，联几支助处的任务期限已数次延长。随着 2005 年 10 月政治过渡完成和宪法秩序完全恢复，联几支助处的一项重要任务便已完成。但是，联几支助处在巩固几内亚比绍和平与稳定方面的一些关键领域中仍要发挥主要作用。为使联几支助处能够继续协助该国应对其过渡时期的挑战，推进举步唯艰的建设和平进程，已将联几支助处的任务精简，延期一年，至 2007 年 12 月 31 日。

33. 联几支助处按照其修改后的任务规定，在建设和平全面战略的框架内，继续支持为巩固民主宪政而进行的努力，加强政治对话和促进民族和解以及尊重法治和人权。联几支助处还帮助加强国家机构维持宪政秩序，防止和处理冲突，巩固和平与民主，鼓励和支持国家努力改革安全部门，并帮助动员国际社会支持这些努力。联几支助处同联合国驻地协调员和联合国国家工作队密切合作，加强全系统的协同作用和互补性，以及动员国际财政援助以满足该国政府眼下的财政和后勤需要，并加强与非洲联盟、西非经共体、葡萄牙语国家共同体（葡语共同体）及其他国际伙伴的合作和协调以及特派团间的合作。

34. 为实现这些目标，联几支助处与几内亚比绍社会各界积极合作，促进建设性对话、和解和国家重建。联几支助处发挥关键作用，通过适当的制宪渠道，坚持法治精神，确保化解牵涉总统、议会和三个主要政党、在 2007 年 3 月曾导致政府更换的政治危机。同时，联几支助处继续参与推动极其需要的安全部门改革进程，防止改革进程进一步陷于停顿，呼吁国家相关当局执行措施，实施安保部门改革，并提请捐助者注意需要提供技术和物质援助，使改革能够取得成功。同样，联几支助处在与政府定期接触的过程中，继续强调必须采取善治做法，使国际伙伴更加相信政府能够实现其 2007 年的目标。这个因素对于可持续的经济、社会-政治稳定以及 2008 年选举筹备工作仍然是很重要的。

35. 2007 年，联几支助处在几内亚比绍与联合国国家工作队继续进行协作，使巩固该国和平的努力与社会-经济发展努力有效地结合起来。联合国几内亚比绍建

设和平全面战略已予修订，与联合国国家工作队在该国的目标相统一。联几支助处大多数建设和平活动都是与联合国国家工作队的相关机构特别是联合国开发计划署（开发署）协商推行的。联几支助处将与开发署密切合作，帮助规划和筹备 2008 年选举。开发署是这些活动的主要机构。

36. 联几支助处加紧努力，与联合国毒品和犯罪问题办事处密切合作，打击几内亚比绍境内的贩毒活动。联几支助处与联合国毒品和犯罪问题办事处签署了一份谅解备忘录，由联合国毒品和犯罪问题办事处借调一名专家到联几支助处工作，为期 8 个月，负责制订一项打击几内亚比绍境内贩毒的国家战略。该方案将获得联合国毒品和犯罪问题办事处驻达喀尔区域办事处的支持。作为其进行中的控制小武器努力的一部分，联几支助处正与裁军事务厅进行协作。2007 年 5 月裁军事务厅的一个特派团审查了为期两年的防止小武器和轻武器扩散国家委员会的项目，该项目已被再延长 3 年（2007 年至 2010 年）。此外，联几支助处与政治事务部调解支助股和联合国建设和平支助股联系，寻求支持，以执行其规定的任务，应对几内亚比绍面临的各种风险和挑战。

37. 2007 年期间，联几支助处继续发挥关键作用，协助该国当局和其他主要利益攸关方为在 2008 年成功举行选举创造有利的政治环境，其中包括：(a) 促进政治对话；(b) 促进执行安全部门改革战略；(c) 让国际社会参加提供技术和财政援助帮助该国社会-经济复兴。

38. 联几支助处利用其斡旋和慎重的调解活动，支持该国国内各利益攸关方积极化解紧张关系。联几支助处不断同诸如西非经共体、葡语共同体和几内亚比绍问题国际联络小组等外部伙伴合作，并向各国外交使团努力为几内亚比绍进行宣传活动，在联合国几内亚比绍建设和平战略的框架内继续加强制定建设和平的综合办法。

39. 联几支助处为和平的制度化贡献力量，特别通过加强建设性政治对话作为一种冲突预防和冲突管理机制。为此目的，特派团与荷兰发展组织密切协作，继续进行训练活动，以求加强议会的作用，使其成为一个建设性政治对话以及冲突和平管理的论坛。该方案的一个构成部分是为议员们开设领导作用、化解冲突与谈判技巧的培训课程，并设有增强女议员促进可持续发展的作用的单元。培训活动还包括一个培训员冲突管理培训方案，其对象是在这方面有可能促进能力培养的国家行为者。此外，联几支助处还与立法领导人就现有法规、大赦法规以及诸如有罪不惩和法治等其他司法问题举办了一系列讲习班。

40. 联几支助处还为记者开设了一个培训方案，着重实际技巧的培训、道德操守和建设和平问题，以使当地媒体能更有效地运作，并坚决维护公正报道的价值观念。联几支助处也继续与各个广播电台讨论事关全国的题目，以便使公众更多参加讨论和了解主要社会-政治问题。

41. 联几支助处协助该国当局和其他利益攸关方：(a) 培养政治意愿，为进行安全部门改革采取具体行动，认识到不这样做，稳定和可持续发展就会受到不利影响；(b) 为执行安全部门改革战略文件制订一项行动计划，其中包括监督战略执行的监测和评价框架；(c) 为有效执行战略启动明确的协调机制；(d) 说服国际伙伴支持执行全国安全部门改革战略。战略执行框架规定设立一个安全部门改革部际委员会和一个精简高效的指导和技术协调委员会，负责制订行动计划。行动计划随后将提交国际伙伴，以争取资助。

42. 此外，自设立国家委员会以来，在防止小武器和轻武器扩散方面已经取得相当大的进展。国家委员会由国家主要利益攸关方、民间社会组织、退伍军人协会、西非经共体和联几支助处的代表组成。委员会的工作最初获得西非经共体和联合国的联合支持。

43. 联几支助处通过斡旋，鼓励该国当局发出承诺和参与和平对话、善政、尊重人权和法治、安全部门改革及公共部门改革的积极信号。联几支助处继续对该国的发展伙伴进行宣传，以增加对几内亚比绍的财政援助，强调必须支持政治和社会-经济稳定。在这方面，联几支助处同开发计划署、布雷顿森林机构、欧洲联盟和其他伙伴密切合作，确保支持安全部门改革、减贫战略文件和圆满筹办和举行 2008 年选举的工作。

44. 下表列出联几支助处的目标、预期成绩和绩效指标。

目标：加强国家机构的能力，以维持宪政秩序，协助举行 2008 年自由、公正和透明的选举，巩固和平与民主，鼓励努力打击贩毒和有组织犯罪，促进法治和尊重人权

预期成绩	绩效指标
(a) 改善执行全国对话举措和巩固民族和解的条件	(a) (一) 在总统办公室、议会、政府、司法系统和武装部队之间建立稳定的运作关系 业绩计量：与利益攸关方举行会议次数 2006 年：15 2007 年估计：30 2008 年目标：35 (二) 关于军民关系的培训员培训方案参加者人数增加 业绩计量 2006 年：10 2007 年估计：30 2008 年目标：75

(三) 关于国家重要话题的媒体节目和辩论增多

业绩计量

2006 年：4

2007 年估计：20

2008 年目标：30

产出

- 秘书长代表就主要的政治、安全和社会-经济发展问题向利益攸关方提供斡旋和政治咨询，包括与区域和国际伙伴进行定期协商
- 与国家行为者和包括民间社会代表在内的非国家行为者举行定期会议，就国家主要问题建立共识
- 为部队、民间社会和其他行为者开设 2 个军民关系区域讨论会
- 制作有关国家主要问题的媒体报告和无线电节目
- 秘书长的季度报告和向安全理事会作情况介绍
- 向总部提交定期报告，分析和阐述政治、安全、社会和经济的最新趋势和对社会-政治稳定的威胁，包括提出建议

预期成绩

绩效指标

(b) 加强国家利益攸关方的能力，使它们能够积极参加整个政治进程，包括举行自由、公正、透明与和平的 2008 年议会选举

(b) (一) 国家当局实施选举法律框架

业绩计量

2006 年：不适用

2007 年估计：没有实施法律框架

2008 年目标：颁布 3 项法律(选举委员会管理法、选民登记法和选举法)

(二) 选民参与率高，了解选情

业绩计量：参加人数百分比和无效票数

2006 年：不适用

2007 年估计：没有选举

2008 年目标：登记选民 60%，无效票数低于 10%

(三) 遵守选举行为守则的政党和媒体百分比增加

业绩计量：行为守则支持率

2006 年：不适用

2007 年估计：0%

2008 年目标：90%

(四) 参加选举进程的妇女特别是作为各种政党候选人的妇女人数增加

业绩计量

2006 年：不适用

2007 年估计：不适用

2008 年目标：当选为议会议员的妇女 20 名

(五) 国际参加者认为选举进程和结果是可靠的

业绩计量

2006 年：不适用

2007 年估计：不适用

2008 年目标：据国际选举观察员报告选举令人满意

产出

- 为国际选举观察员小组在选举期间的协调提供技术和后勤支援
- 在选举法规方面向议员提供技术援助
- 与政党、全国选举委员会、舆论界和民间社会组织举行 4 次多边会议，以评估和克服选举进程的政治障碍
- 一项关于 2008 年议会选举参选人数的综合研究/报告
- 为媒体开设一个选举特别基金，以报道 2008 年议会选举情况
- 与内政部和警务人员举行有关建立信任的定期会议
- 编排 2 个无线电节目，突出报道有关妇女更多参与公共生活的安全理事会第 1325 (2000) 号决议
- 为记者开设有关选举进程和解决争端的 6 个培训班

预期成绩

绩效指标

- (c) 国际伙伴和国家当局进一步承诺执行安全部门改革战略，包括打击贩毒和有组织犯罪
- (c) (一) 加强资源调动，以表明捐助者有意赞成安全部门改革行动计划

业绩计量：认捐数额

2006 年：200 万美元

2007 年估计：1 000 万美元

2008 年目标：1 100 万美元

(二) 安全部门改革部际委员会及其指导委员会的有效运作

业绩计量：已实施的方案构成部分

2006 年：不适用

2007 年估计：1

2008 年目标：8

(三) 全国人民议会(议会)通过有关安全部门改革的立法框架

业绩计量

2006 年：不适用

2007 年估计：议会有关安全部门改革的讨论/认可 0 次

2008 年目标：全国人民议会举行 1 次有关安全部门改革的会议，议会认可安全部门改革

(四) 在区域一级通过一项有效的打击贩毒和有组织犯罪行动计划

业绩计量

2006 年：不适用

2007 年估计：区域行动计划 0 项

2008 年目标：区域行动计划 1 项

产出

- 就安全部门改革战略和行动计划的现况与捐助者、葡萄牙语国家共同体(葡语共同体)、西非经共体和非洲联盟代表举行协商会议
- 与国家当局举行定期会议，以高效率地规划和执行安全部门改革战略
- 安全部门改革技术协调委员会开办 6 次讨论会
- 为议会国防和安全委员会开设 6 个关于安全部门改革战略和行动计划的讲习班

- 为议员开设 2 个关于安全部门改革战略和行动计划的小组讨论会
- 议员对几内亚比绍境外武装部队和警察进行 6 次实地视察
- 与民间社会组织、议员及其他行为者举办 1 次讨论会，以促进对安全部门改革框架立法的共同了解
- 有关安全部门改革战略和行动计划 2 个无线电节目
- 与联合国毒品和犯罪问题办事处进行合作，制定一套打击贩毒和有组织犯罪的国家战略
- 举办贩毒和有组织犯罪问题区域会议，以制定一项行动计划

预期成绩	绩效指标
(d) 尊重法治和人权以及司法系统作为法治保障的独立性的环境改善	(d) (一) 了解拘留中心在押人员所涉适当法律程序的司法官员和警察人数增加 业绩计量： 司法官员和区域警察局拘留中心主管受训人数 2006 年：30 2007 年估计：30 2008 年目标：60 (二) 国家机构批准国际人权文书 业绩计量： 批准国际人权文书数目 2006 年：0 2007 年估计：1 2008 年目标：2

产出

- 为司法官员开设 1 期人权和行为守则培训方案
- 为治安法官和区域警察局及拘留中心主管开设 1 期有关在押人员司法保障的培训方案
- 通过新设立的国家人权委员会为批准人权文书进行宣传
- 为法官开设法治问题培训方案
- 开办 1 个有关如何加强执法机关的讨论会；警察在社区扮演的角色

预期成绩	绩效指标
(e) 加强对妇女的社会-经济和政治权利的宣传和认识	(e) (一) 受培训后从事促进妇女权利工作的民间社会代表人数增加

业绩计量

2006 年: 0

2007 年估计: 132

2008 年目标: 200

(二) 认识暴力侵害妇女行为的社区方案增加

业绩计量: 方案数目

2006 年: 0

2007 年估计: 4

2008 年目标: 10

(三) 两性平等主流化方面受过培训的政府代表人数增加

业绩计量

2006 年: 0

2007 年估计: 50

2008 年目标: 100

产出

- 为政治领导人和民间社会成员开办 1 个全国讨论会, 讨论妇女充分参与社会-经济发展的障碍
- 为从事促进妇女权利工作的民间社会受训人开设 1 个培训班
- 实地访问农村地区, 增进妇女对其权利的认识
- 为社区领导人举办一次暴力侵害妇女问题讨论会
- 为女议员开办 1 个讨论会, 讨论促进妇女权利问题, 包括执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的问题
- 为政府主要部门的官员开办 1 个讨论会, 讨论将性别问题纳入其当地方案和国家方案的主流问题
- 举办活动庆祝国际妇女节和安全理事会第 1325 (2000) 号决议通过的周年纪念日
- 开办 1 个有关妇女在巩固和平方面所起作用的国家讨论会, 为妇女领导人开办 3 个关于和平与和解的区域会议

外部因素

45. 这些目标预期能实现，前提是：

(a) 采取措施实行治理改革，包括安全部门的改革，争取国家利益攸关方的充分参与；

(b) 选举以和平方式举行，而且一般认为选举是自由、公正和透明的，选举后国家各机关之间的关系稳定；

(c) 国际社会通过减贫战略文件继续从技术和财政上支持几内亚比绍的政治-行政和经济改革和为实现起码的社会经济发展所作的努力。

所需资源

(单位：千美元)

支出类别	2006年1月1日至2007年12月31日			2008年所需资源		2007-2008年差异分析	
	批款	支出估计数	差异节余 (赤字)	所需资源 共计	非经常所需 资源	2007年所需 资源共计	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
军事人员和警察费用	229.1	261.4	(32.3)	129.8	—	84.2	45.6
文职人员费用	4 310.1	3 692.5	617.6	2 428.2	—	2 520.3	(92.1)
业务费用	1 682.3	1 502.4	179.9	1 081.8	201.0	863.2	218.6
所需资源共计	6 221.5	5 456.3	765.2	3 639.8	201.0	3 467.7	172.1

46. 假如联几支助处的任务再延长一年，2008年1月1日至12月31日期间所需经费估计净额将达3 639 800美元（毛额4 068 900美元），包含2名军事顾问和1名民警所需经费（129 800美元）、人员编制中29个职位（15个国际工作人员和14个国家工作人员）的薪金和一般工作人员费用（2 428 200美元）和公务差旅（140 300美元），以及其他所需业务经费，如设施和基本设施（198 300美元）、陆运（100 700美元）、通信（243 500美元）、咨询人和专家（35 000美元）、信息技术（123 600美元）、医疗（36 200美元）及其他用品、服务和设备（204 200美元）。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般事 务人员	国际人 员共计	本国 干事	当地 雇员		
2007年核定数	—	—	1	—	1	4	3	—	9	1	4	14	2	13	1	30
2008年核定数	—	—	1	—	1	4	3	—	9	2	4	15	1	13	—	29
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	(1)	—	(1)	(1)

47. 建议设立 1 个财务助理（外勤事务）职位以加强联几支助处的财政能力，并改进预算编制过程及与开发计划署之间的协调，因为联几支助处需通过开发计划署付款。征聘 1 名在财务和预算方面确有经验的财政助理将能切实协助负责监管联几支助处所有行政活动（人事、采购、财务和预算）的行政干事的工作。事实证明，目前由 1 名联合国志愿人员行使这些职能的安排是不够的。因此不再需要此联合国志愿人员职位。

48. 此外建议撤销联络干事（国家干事）一职。相关职能将视情况需要在现有人力资源范围内重新分配。

4. 联合国索马里政治事务处

(7 841 600 美元)

背景、任务和目标

49. 联合国索马里政治事务处（联索政治处）是根据秘书长（S/1995/231、S/1995/322 和 S/1995/451）与安全理事会主席（S/1995/452）之间的换文于 1995 年 4 月 15 日设立的，其目的是通过接触索马里领导人、民间组织及有关国家和组织，协助秘书长推进索马里的和平与和解事业。

50. 根据 2005 年 11 月 16 日秘书长给安全理事会主席的信（S/2005/729）中所载的请求以及 2005 年 11 月 21 日安全理事会主席的回信（S/2005/730），联索政治处的任务期限在 2005 年 11 月被延至 2006–2007 年期间。

51. 秘书长在其 2005 年 2 月 18 日的报告（S/2005/189）中，向安全理事会通报了索马里民族和解进程的发展动态，介绍了索马里最新安全局势以及联合国各方案和机构开展人道主义和发展活动的最新情况。秘书长还向安理会报告，过渡联邦政府、该区域各国和国际捐助界均请联合国牵头协调支助活动，以执行索马里民族和解会议达成的各项协定，并促进实现索马里的和平与稳定。秘书长还提议扩大联合国的作用，其中包括：

(a) 协助索马里各方通过对话促进和解；

(b) 协助努力解决“索马里兰”问题；

(c) 与索马里的邻国及其他区域和国际伙伴协调对和平进程的支持；

(d) 主持协调和监察委员会的工作，在索马里建设和平活动中发挥政治主导作用。

52. 在 2005 年 3 月 7 日的主席声明（S/PRST/2005/11）中，安全理事会除其他外欢迎联索政治处所做的工作，并注意到有必要按照秘书长的提议扩大联合国的存在。随后，根据安理会 2005 年 3 月 7 日采取的行动，秘书长向大会提交了包括拟议扩大联索政治处在内的 2005 年拟议预算（A/59/534/Add. 4）。

53. 秘书长在其 2005 年 6 月 16 日的报告 (S/2005/392) 中关切地注意到, 过渡联邦机构在一些问题上陷入僵局, 例如过渡联邦政府迁至索马里的计划和关于将前线国家 (吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚) 的部队纳入未来非洲联盟/政府间发展管理局 (伊加特) 索马里和平支助团的提议。结果, 过渡联邦政府将过渡联邦机构迁至索马里的计划开始时间从 2005 年 2 月中旬推迟到 6 月 13 日。

54. 安全理事会在 2005 年 7 月 14 日讨论索马里问题后发表的主席声明 (S/PRST/2005/32) 中, 敦促索马里领导人根据《过渡联邦宪章》开展包容各方的对话, 继续努力促进和解。为此, 安全理事会重申, 坚决支持负责索马里问题的秘书长特别代表发挥领导作用, 努力推动过渡联邦机构领导人开展包容各方的对话。在 2006 年 2 月 21 日秘书长的报告 (S/2006/122) 提交之后, 2006 年 3 月 15 日的主席声明 (S/PRST/2006/11) 重申了这一立场。

55. 根据安全理事会第 1744 (2007) 号决议, 联索政治处将继续鼓励过渡联邦政府和所有各方开展包容各方的对话, 并与非洲联盟和国际捐助伙伴一道促进全面部署非洲驻索马里特派团 (非索特派团)。联索政治处还将与该区域内外包括伊加特在内的各利益攸关方一道, 促进区域和平与安全, 这是在索马里和范围更大的非洲之角实现真正可持续的和平与稳定的前提条件。

56. 安全理事会第 1744 (2007) 号和第 1772 (2007) 号决议均请秘书长继续加大努力, 加强民族和解大会, 并在更大范围内, 推动正在进行的包容各方的政治进程, 包括协助过渡联邦机构开展这两项政治进程, 并与外部伙伴开展合作。安理会第 1772 (2007) 号决议还请秘书长向其提交有关进一步措施, 以加强联索政治处执行其强化职能的能力; 就还可以向非索特派团提供哪些支助与非洲联盟委员会进行协商; 继续制订现有的应急计划, 以用于部署一个替代非索特派团的联合国维持和平行动。

57. 联索政治处继续同过渡联邦政府、联合国国家工作队和国际社会密切协作, 支持《过渡联邦宪章》的实施。联索政治处根据特别代表拟订的路径图和次序图, 向各伙伴和利益攸关方提供政治指导; 与国际社会其他成员一道支持索马里自主开展的民族和解举措; 出席索马里问题各类国际会议, 包括在内罗毕、达累斯萨拉姆、开罗和伦敦举行的国际联络小组会议以及非洲联盟和平与安全理事会、伊加特和伊斯兰会议组织的会议, 并在执行安全理事会关于包容各方的政治进程的第 1744 (2007) 号决议方面提供政治咨询和指导。联索政治处还在非洲之角的区域安全架构方面提供咨询和指导。

58. 联索政治处主持国际咨询委员会的工作, 牵头协调对作为负责组织和管理民族和解大会的唯一机构的全国治理与和解委员会提供的国际支助和援助。国际咨询委员会是应过渡联邦政府的请求成立的, 作为在筹备和组织民族和解大会期间向全国治理与和解委员会提供咨询的一个机制。2007 年, 联索政治处和联合国

家工作队还继续在联合需求评估和索马里重建和发展方案（重建方案）的框架内，在制定战略和方案方面开展密切合作。

59. 由于安全形势问题，联索政治处无法于 2007 年迁至索马里。不过，联索政治处预想在索马里设立的五个区域办事处中的四个分别设在拜多阿、摩加迪沙、基斯马尤和哈尔格萨，已全面运作。联索政治处在将联索政治处搬迁到索马里的的工作中采取了渐进式分阶段步骤。最初的搬迁计划受阻于两个因素，一是目前的安全形势不佳，二是在民族和解大会的框架内推动包容各方的和解进程的工作进展不力，而这项工作是为该国带来持久和可持续的和平与稳定的关键。

60. 联索政治处在执行任务过程中，同政治事务部保持日常联系，在最新政治动态和可采取哪些行动方面获取政治指导。作为索马里问题的牵头政治组织，联索政治处一直与联合国驻内罗毕各机构和方案，包括内罗毕办事处、联合国驻地人道主义协调员办公室和国家工作队，开展密切合作，向它们提供所需的政治指导，并在提供一系列广泛的支助服务方面促进利用比较优势，避免工作重复。

61. 在更广泛的区域层面上，联索政治处已开始与联合国苏丹特派团和联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团密切协作，处理共有的问题和非洲之角各类冲突所涉区域问题。

62. 2007 年期间，在民族和解会议期间促进采取包容各方的办法，在民族和解会议期间和之后与各反对派团体举行会议，鼓励它们加入和平进程，与国际社会成员一道向全国治理与和解委员会提供关于如何举行民族和解会议的良好建议和指导，由此创建一个确保各方遵行《过渡联邦宪章》的框架。《过渡联邦宪章》的一些规定已得到执行，包括关于过渡联邦机构和诸如宪法委员会和民族和解委员会等一些专门委员会的规定。此外，联索政治处积极参加了国际联络小组的会议和与包括埃塞俄比亚、厄立特里亚和埃及在内的该区域对索马里交战各方有影响力的国家进行的定期协商，力求确保国际社会的协调一致。

63. 此外，联索政治处着手加强过渡联邦机构的有效运行能力，直接和通过开发署开展一些专项活动，包括支持能力建设，加强民族和解委员会的司法部门和机构。联索政治处正在组办关于警务标准、制宪程序和妇女参与决策问题的讨论会和讲习班，并组织有关和平与和解机制和安全部门改革的考察。

64. 2008 年，联索政治处将继续努力促进索马里的和平、安全与民族和解，并促进非洲之角的区域安全。

65. 目标、预期成绩和绩效指标如下：

目标：增进索马里的和平、安全和民族和解

预期成绩**绩效指标**

(a) 创建一个框架，确保各方和各伙伴遵行《过渡联邦宪章》

(a) (一) 根据《国家安全与稳定计划》参加停止敌对行动或全面和平与永久停火安排的索马里有关方的数目增加

业绩计量

2006 年：3

2007 年估计数：8

2008 年目标：12

(二) 参加包容各方的民族和解委员会的人和团体(包括其部族选派的民间社会和散居地成员)的数目增加

业绩计量

2006 年：0

2007 年估计数：2 605 (来自各部族和散居地的参加者)

2008 年目标：500 (来自过渡联邦政府、索马里解放阵线和民间社会代表的新增参加者)

(三) 参加包容各方的、基础广泛的过渡联邦机构的团体数目增加

业绩计量

2006 年：0

2007 年估计：2 个团体，包括过渡联邦政府和新成立的“重新解放索马里联盟”(其成员包括自由议员和法院联盟成员)

2008 年目标：2 个团体，包括过渡联邦政府和新成立的“重新解放索马里联盟”(其成员包括自由议员和法院联盟成员)

(四) 捐助方对民族和解委员会和过渡联邦机构的捐款以及对民族和解大会以后工作的捐款增加

业绩计量

2006 年：1.50 亿美元

2007 年估计数：1.45 亿美元

2008 年目标：2.50 亿美元

产出

- 组办国际咨询委员会的每周会议，就宪法、警察和军事问题以及停火谈判向全国治理与和解委员会提供咨询和技术支持

- 与冲突各方保持每周的接触和协商，以支持政治进程
- 协助举行部队派遣国、非洲联盟和捐助方之间的 6 次会议，以支持非索特派团的部署
- 国际社会关于索马里局势的 6 次双月会议，包括国际联络小组、阿拉伯国家联盟(阿盟)和伊斯兰会议组织的会议
- 就索马里局势与区域和次区域组织(伊加特、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织)进行 6 次双月协商
- 就区域安全架构与次区域和区域各国领导人进行 18 次协商
- 就索马里和平进程定期向阿拉伯国家联盟、伊加特和国际联络小组、欧洲联盟委员会和欧洲联盟等其他国际伙伴提供咨询

预期成绩

绩效指标

- (b) 加强过渡联邦机构有效执行《过渡联邦宪章》的能力
- (b) (一) 经过培训的司法人员的人数增加

业绩计量

2006 年: 0

2007 年估计数: 50

2008 年目标: 150

- (二) 经过培训的地方行政长官人数增加

业绩计量

2006 年实际数: 0

2007 年估计数: 20

2008 年目标: 50

- (三) 被编入索马里整编安全部队的前军阀、部落民兵和法院联盟的整编民兵人数增加

业绩计量

2006 年实际数: 无整编安全部队

2007 年估计数: 过渡联邦政府安全部队 4 500 人

2008 年目标: 索马里整编安全部队 7 000 人

- (四) 为过渡联邦议会负责宪法、解除武装、复员和重返社会方案、安全部门改革和选举进程问题的各技术委员会派遣的专家人数增加

业绩计量

2006 年实际数: 0

2007 年估计数: 15

2008 年目标: 25

产出

- 协调和监察委员会恢复活力后，共同主持 12 次委员会会议，委员会由改组后的过渡联邦政府和国际社会或新商定的《过渡联邦宪章》执行情况监察机制的代表组成
 - 与过渡联邦议会宪法委员会、安全委员会和治理委员会以及民间社会代表和政治进程其他各方一道，为大约 350 名参加者举办 12 次关于宪政进程、人权问题、民间社会在决策程序中的作用、复员方案、安全部门改革和民族和解问题的讲习班
 - 向过渡联邦机构和包括邦特兰和索马里兰在内的其他有关方提供斡旋、建立信任和咨询服务
-

预期成绩

绩效指标

- | | |
|--|--|
| (c) 经与伊加特、非洲联盟和东非共同体协商，在加强区域安全架构方面取得进展 | (c) (一) 就现有安全架构问题与伊加特秘书处和其他区域机构举行的会议次数增加 |
|--|--|

业绩计量

2006 年实际数：0

2007 年估计数：6

2008 年目标：20

(二) 提供一个区域安全架构草案

业绩计量

2006 年实际数：0

2007 年估计数：成立起草委员会

2008 年目标：拟订区域安全架构

(三) 采纳和平与安全问题强化战略计划的国家数目增加

业绩计量

2006 年实际数：0

2007 年估计数：0

2008 年目标：6

产出

- 就区域安全问题与各区域和次区域组织（伊加特、非洲联盟、东非共同体）进行 20 次协商
 - 与该区域各国（吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹、乌干达）进行 20 次协商
 - 协助伊加特国家专家组拟订强化区域安全架构
 - 与伊加特负责和平与安全的部门举行非洲之角安全问题月度会议
-

外部因素

66. 联索政治处预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 内外反对势力不破坏过渡联邦机构的稳定；(b) 各区域政府和组织支持和平进程；(c) 国际社会继续协调支持索马里和平进程；(d) 本区域各国决心和平共处，发展睦邻友好关系。

所需资源

(单位：千美元)

支出类别	2006年1月1日至2007年12月31日差异			2008年所需资源		2007-2008年差异分析	
	批款	支出估计数	差异 节余(赤字)	所需 资源共计	非经常 所需资源	2007年 所需资源共计	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
文职人员费用	6 649.6	5 350.1	1 299.5	3 998.2	—	4 177.5	(179.3)
业务费用	3 977.2	3 383.8	593.4	3 843.4	946.1	2 582.4	1 261.0
所需资源共计	10 628.8	8 733.9	1 892.9	7 841.6	946.1	6 759.9	1 081.7

67. 联索政治处 2008 年 12 月 31 日终了的一年期所需资源估计数为净额 7 841 600 美元（毛额 8 402 300 美元），将用于：维持 37 个现有职位所需的薪金和一般工作人员费用，根据秘书长与安全理事会主席之间的换文（S/2007/522 和 S/2007/523）将特别代表职位从助理秘书长提升为副秘书长级别，并新设一个外勤人员职位（3 998 200 美元）；咨询人（95 000 美元）；工作人员差旅（512 800 美元）；出席在内罗毕和索马里举办的会议、能力建设讨论会和讲习班（在冲突后索马里建立信任问题会议，关于和解进程、区域安全架构、安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会方案问题的会议，关于选举、地方政府管理、警务标准、人权和两性平等意识的讲习班）的人员差旅费（426 400 美元）；设施和基础设施（862 000 美元）；车辆的购置和保养（401 800 美元）；空中运输费用（196 400 美元）；通信（855 800 美元）和信息技术（291 900 美元）；医疗服务（45 000 美元）；其他服务、用品和设备（156 300 美元）。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关 职类			本国工作人员				共计
	副秘 书长	助理 秘书 长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2007 年核定数	—	1	—	1	3	5	4	—	14	5	4	23	7	8	—	38
2008 年拟议数	1	—	—	1	3	5	4	—	14	6	4	24	7	8	—	39
变动	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	1

68. 联索政治处 2008 年所需人员编制将继续维持与 2007 年职等相同的 23 个国际职位和 15 个本国工作人员，考虑到该特派团任务扩大，将该处负责人的职位从助理秘书长提升为副秘书长级别，同时新设一个人权助理（外勤人员）职位。所需人员编制还包括将现有一个网站技术主管（外勤人员）的空缺职位职能改为人力资源干事（外勤人员），负责人力资源管理和工作人员管理，同时将现有一个笔译员（外勤人员）的职位职能改为档案保管员（外勤人员），负责该处的文件和资料的管理，特别是开发一个数据和文件收集系统，以探索如何加强区域安全架构。原网站技术主管和笔译员的有关职责将在现有人员编制内吸收。

69. 目前正在对安全理事会第 1772（2007）号决议的通过对 2008 年所需资源的影响进行评估。相关所需资源尚未列入本提议，将于 2008 年初提交，届时亦将完成上述评估，包括确定 2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的总体所需实务部门和行政部门人力资源水平以及所需相关非员额资源。

5. 联合国塞拉利昂综合办事处

(28 161 700 美元)

背景、任务和目标

70. 联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办）是根据安全理事会 2005 年 8 月 31 日第 1620（2005）号决议设立的，于 2006 年 1 月 1 日开始工作。安全理事会第 1734（2006）号决议把联塞综合办的任务延长至 2007 年 12 月 31 日。联塞综合办的任务是实现巩固塞拉利昂和平这一总体目标。预计安理会将在 2007 年底之前审议延长其任务的问题。

71. 除了设在弗里敦的总部外，联塞综合办还在六个行政区设有地区办事处。这些办事处现在已经与开发署以及联合国系统其他有关机构，包括世界粮食计划署和联合国难民事务高级专员办事处，完全合并办公。

72. 2007 年，联塞综合办以经过延长的任务为框架，与联合国国家工作队、捐助者和其他国际伙伴密切协作，为捐助者和其他国际支持提供了战略政策方针和协调，以更好地协助塞拉利昂政府巩固和平。这样的支持包括：为 2007 年总统和议会选举提供财务和技术援助；促进人权；经济恢复和私营部门发展方面的政策审查和方案制订工作；分析安全部门的威胁；旨在实现两性平等的活动；青年就业和赋权努力。2007 年，联塞综合办与联合国系统各实体联合制订并通过了 2008-2010 年期间的新的联合国发展援助框架（联发援框架）。

73. 在方案规划和执行方面，联塞综合办与联合国国家工作队、塞拉利昂政府和该国其他利益攸关方以及捐助者和其他国际伙伴密切协调，共同争取实现巩固和平的总目标。联塞综合办与建设和平委员会协作，向塞拉利昂政府提供了实质性支助，以敲定一项优先事项计划，其中阐明了建设和平方面的四项主要挑战，即：

青年就业和增强青年的能力；安全和司法部门改革；巩固民主化过程；善政和能力建设。

74. 联塞综合办将继续协助塞拉利昂政府进一步加强国家机构消除冲突根源的能力。对于这项努力来说，最为重要的是由联塞综合办发挥领导作用，以协调为消除安全和司法部门以及监狱系统工作的不足之处所提供的支持，并促进深化政府改革，以加强问责制和提高透明度，包括加强反腐败努力。要巩固民主制度的建设，巩固该国脆弱的稳定局面，还需要进行更多的努力。联塞综合办将更多地注意这些领域的工作，同时帮助在 2007 年 8 月的总统和议会选举之后实现新政府当政的顺利过渡，并加强新政府的能力。

75. 秘书长在 2007 年 5 月 7 日提交安全理事会的关于联塞综合办的报告（S/2007/257）中向安理会通报说，他打算对联塞综合办的作用进行一次全面评估，并向安理会提出关于撤离战略和联合国今后在该国的驻留安排的建议。为此，由维持和平行动部领导、由政治事务部、建设和平支助办公室、联合国开发计划署和联合国人权事务高级专员办事处代表组成的一个部门间技术评估团于 10 月 15 日至 25 日访问了塞拉利昂，进行评估，收集拟订这些建议所需的资料。评估团的评估结果和秘书长关于联合国今后在塞拉利昂的驻留安排的建议将载列于秘书长即将提交的报告。这份报告预定于 12 月初提交安全理事会。

76. 联塞综合办将重视支持执行协议的活动，以处理在消除冲突的根源方面具有中心意义的未决问题，包括建设政府和关键国家机构以及民间社会的能力，并按照安全理事会第 1325（2000）号决议把性别问题纳入各个方案的主流。联塞综合办将与国家人权委员会密切合作，宣传该委员会作为以下方面的全国领导机构为公众发挥的作用：促进两性平等和妇女赋权；保护和促进人权。联塞综合办还将优先重视建立法律和体制框架并加强立法改革过程，以进一步巩固和平。

77. 联塞综合办与联合国系统各实体在实质性领域开展的协作将以联发援框架为指导，支持执行旨在实现可持续增长和全面人类发展的举措，并支持塞拉利昂政府执行协议。

78. 需要在 2008 年处理跨界问题，例如武器贩运、无控制的人员流动、贵重矿物走私和毒品贩运。为此需要加强特派团之间的合作，加强与联合国西非办事处的联络，并经常同该次区域的其他联合国行动举行会议、进行协商和采取联合举措。

79. 联塞综合办还将在行政和后勤领域继续同联合国其他特派团和联合国系统各实体密切合作。由于这种合作，联合国利比里亚特派团将于 2008 年全面负责航空安全。根据同粮食计划署和开发署达成的费用分但协议，联塞综合办已将其

在塞拉利昂各行政区的工作人员和设施与这两个机构安排在同一地点，从而尽量减少外地业务的费用。

80. 目标、预期成绩和绩效指标如下：

目标：巩固塞拉利昂的和平

预期成绩

绩效指标

(a) 加强对国家和国际支持的协调，以巩固塞拉利昂的和平

(a) (一) 增加国际伙伴为消除冲突根源而向塞拉利昂提供的援助，用建设和平项目的数目表示（当前正在制订的项目）

业绩计量

2006 年：不适用

2007 年估计：7

2008 年目标：比 2007 年增加 5 个项目

(a) (二) 协助制订一项后续的减贫战略

业绩计量：制定 2008-2010 年减贫战略

2006 年：不适用

2007 年估计：不适用

2008 年目标：1 项减贫战略文件

产出

- 每个月同国际伙伴进行高级别协商
- 每个季度举行协商，就巩固和平战略和建设和平协议的执行问题向政府提供咨询和支持
- 每个季度通过高级别协商就和平与安全问题向塞拉利昂政府提供政策建议
- 参与联合主持发展伙伴关系委员会每个季度与各多边组织、捐助者和塞拉利昂政府举行的会议
- 每个月参与联合主持塞拉利昂建设和平基金指导委员会的会议
- 每个月与政府、外部伙伴和民间社会举行协商，以帮助联合国建设和平委员会开展工作
- 每个月与国际和本国非政府组织以及民间社会举行协调会议和协商
- 每周参加扩大的联合国国家工作队关于共同方案规划流程、包括联发援框架的协调会议，以保证支持政府的战略、政策和国家优先事项
- 向安全理事会提交两份报告

预期成绩	绩效指标
(b) 增进塞拉利昂公共机构、政治实体和民间社会的良好治理及其对民主价值观和民主进程的尊重	(b) (一) 加强反腐败委员会在发现、调查和起诉腐败案件方面的能力，用起诉案件的数目表示 业绩计量 2006 年：0 2007 年估计：0 2008 年目标：5 (b) (二) 加强议会履行其监督职能和责任的能力，尤其是监督公共账户的能力，以加强问责制和提高透明度 业绩计量 2006 年：0 2007 年估计：审计长的 2003 年和 2004 年报告得到审查 2008 年目标：审计长的 2005 年、2006 年和 2007 年报告得到审查 (b) (三) 促进公务员系统中的两性平等和妇女赋权 业绩计量 2006 年：2004 年地方选举后，13% 的地方议员是女性（400 个男议员和 60 个女议员） 2007 年估计：2004 年地方选举后，13% 的地方议员是女性 2008 年目标：2008 年地方选举后，所有市镇和行政区议会的女候选人至少赢得 15% 的地方议席
产出	
- 每周监测和分析各地区和行政区的政治局势并就此提供政策建议 - 每个月分析政府关于同主要捐助者和国际伙伴合作，以加强反腐败措施的承诺 - 就 1991 年塞拉利昂宪法审查过程提出政策建议和监测该过程 - 每两周与反腐败委员会举行一次会议，讨论在执行全国反腐败战略以及捐助者支持的《改善施政和问责协定》方面取得的进展和面临的挑战，并就此向该委员会提出建议	

- 监测议会当中的立法程序和参与过程，并就议会的责任提出建议，以协调在众议院中得到代表的多方利益，从而为全国和解、持久和平与稳定做出贡献
- 与捐助者、权力下放问题秘书处和地方议会进行协调，每个月评估放权进程并提供政策建议
- 每两周一次就建立全国冲突调解人网络问题与民间社会团体进行协商和对话
- 向政府提供关于在西非经共体和马诺河联盟框架内巩固区域合作和政治对话的政策建议
- 向政府、政党登记委员会、全国选举委员会、各政党、民间社会和宣传妇女问题的团体提供政策建议和技术支持，以增加担任决策职务的妇女人数和妇女在政治选举过程中的参与，包括增加参选公职的女候选人

预期成绩

绩效指标

(c) 加强和平、对话和参与解决国家关键问题的文化 (c) (一) 增强政府有效地向媒体和公众提供信息和与之沟通的能力

业绩计量

2006 年：在 8 个部设立新闻办公室

2007 年估计：总共在 10 个部内设立的新闻办公室保持运行

2008 年目标：10 个部的新闻和宣传办公室网络、中央新闻和广播部在 3 个行政区的新闻办公室以及电子媒体到位

(二) 减少违反 2007 年 3 月 17 日签署的《媒体行为守则》的事件数目

业绩计量

2006 年：不适用

2007 年估计：10 次违章事件

2008 年目标：违章事件数目比 2007 年减少 50%

产出

- 联合国电台与国家通讯战略项目协作，制作和广播 52 个题为“发展对话”的节目（每周一个节目）
- 与塞拉利昂联合国通讯小组协作，为新闻记者举办 3 个发展论坛
- 成立一个切实运作的独立的媒体监测和仲裁小组，以促进印刷媒体和电子媒体的客观公正报道
- 对联合国电台进行一次带条件的评估，包括提出战略选择，用以将其转变成一个国家公共广播电台
- 编制、公布并通过因特网站、电台和印刷媒体传播联合国宣传材料
- 纪念联合国日，以促进和平、安全、民主、人权和可持续发展的理念

预期成绩	绩效指标
(d) 在尊重、保护和促进塞拉利昂国内的人权并加强该国法治方面取得进展	(d) (一) 执行塞拉利昂人权委员会的任务 业绩计量 2006 年：不适用 2007 年估计：执行至少 3 项任务（监测人权状况、促成公众意识、与非政府组织开展有效合作） 2008 年目标：至少再执行 3 项任务（审查现有法律、调查侵犯人权的事件、发表关于人权状况的年度报告） (d) (二) 塞拉利昂政府履行向国际条约机构提交报告的义务 业绩计量 2006 年：向条约机构提交 1 份报告 2007 年估计：0 2008 年目标：至少向条约机构提交 1 份报告 (d) (三) 加强司法机构的能力 业绩计量 2006 年：不适用 2007 年估计：50% 的积压案件得到清理 2008 年目标：75% 的积压案件得到清理
产出	
- 为塞拉利昂人权委员会执行其任务提供协调和技术/咨询服务 - 向塞拉利昂政府提供咨询和技术支持，以使其进一步履行对条约机构的报告义务 - 向人权团体的 50 个成员提供人权培训 - 在社区内举办 5 个关于儿童、妇女和能力不同者人权的宣传教育方案 - 编制关于能力不同者权利的培训手册 - 就关键的人权问题与政府互动和对政府进行宣传 - 定期与各行政区的人权委员会举行关于保护和促进人权的会议 - 安排 36 个宣传人权的 1 小时电台节目 - 编写 52 份覆盖所有行政区的每周人权报告	

- 为治安法官和法官组织两次关于公平审判和法官独立性的培训员训练
- 为警察组织一次关于保护人权的培训员训练
- 为警察公诉人组织一次关于公诉职能的培训员训练
- 对 24 个律师助手进行关于基本法律和人权问题的培训
- 为通过符合国际人权标准的法案而向塞拉利昂政府提供咨询和技术支持
- 向法律改革委员会/宪法改革委员会提供关于法律改革的咨询/技术支持
- 向司法机构和司法部提供关于司法工作和公平审判的咨询和技术支持
- 向司法部门机构提供关于法治问题的咨询和技术支持
- 为塞拉利昂警察的家庭支助部门举办 3 个地区一级的能力建设讲习班，主题是基于性别的暴力
- 就基于性别的暴力问题为中小学编制一份手册
- 就基于性别的暴力问题对法官和治安法官进行培训
- 就基于性别的暴力问题开设 10 个电话热线方案

预期成绩

绩效指标

(e) 在民族和解方面取得进展

(e) (一) 增加通过执行真相与和解委员会的建议而获得援助的受益人数目

业绩计量

2006 年：0

2007 年估计：2 000

2008 年目标：比 2007 年增加 1 000 个受益人

产出

- 为执行真相与和解委员会的建议，包括为执行赔偿方案，提供咨询和技术支持
- 举办 5 个关于真相与和解委员会的报告、调查结果和建议的宣传教育方案

预期成绩

绩效指标

(f) 提升塞拉利昂安全部门的能力，使其履行处理国内外威胁的责任

(f) (一) 减少扰乱公共秩序的事件

业绩计量

2006 年：2 139

2007 年估计：2 054

2008 年目标：2 013

(二) 提升对塞拉利昂安全的内部和外部威胁的预警能力，用国家安全办公室就内部和外部安全威胁所提交的情报和评估报告的数目衡量

业绩计量

2006 年：不适用

2007 年估计：30

2008 目标：40

(三) 增加各省安全委员会和行政区安全委员会有效处理的安全问题所占百分比

业绩计量

2006 年：不适用

2007 年估计：20%

2008 年目标：25%

产出

- 举办两期高级指挥人员讲习班，对 50 个塞拉利昂警察人员进行辅导、咨询和培训，在警察中培养注重业绩的意识
- 对塞拉利昂警察的高级指挥人员进行辅导和培训，为其提供咨询，每个月对大区 and（或）地区警察总部进行一次检查
- 对 6 000 个塞拉利昂普通警察和管理人员进行关于分区巡逻正确程序的辅导和培训，并为其提供咨询
- 在内部收集、评估和分发关于安全状况的可靠信息；向国家安全办公室提供基于情况分析的建议，说明应如何处理安全局势
- 每两周参加一次国家安全理事会协调小组会议、每周参加联合协调委员会的一级和二级会议，每周参加联合情报委员会的会议，并对这些会议进行分析
- 参加省安全委员会 50% 的会议和行政区安全委员会 25% 的会议，并对这些会议进行分析
- 评估 3 次全国安全活动
- 每季度同外交武官举行协调会议
- 每月出席边境安全联合工作组会议并对会议进行分析
- 评估军营状况（每月至少对所有营的军营视察一次），包括评估生活条件，从而对塞拉利昂共和国武装部队的状况，特别是部队士气进行全面分析
- 协调国际机构根据塞拉利昂共和国武装部队的优先领域和所需训练而开展的工作和提供的咨询，特别是为国际军事咨询和训练小组以及联合国国际开发部进行这方面的协调，以制订适当的支持和发展项目

外部因素

81. 联塞综合办可望实现其目标，条件是：(a) 捐助者继续承诺支持塞拉利昂政府和筹集所需资源，以便在塞拉利昂巩固和平，加强安全和维持发展；(b) 次区域的任何不稳定情况都不会影响塞拉利昂的安全局势；(c) 该国对建设和平和可发展进程作出承诺并具有主人翁意识；(d) 塞拉利昂政府继续坚定地致力于捍卫民主价值观，并拥有政治意愿，来切实推行地方治理改革，在政府和机构的各项工作中促进问责制和提高透明度。

所需资源

(单位：千美元)

支出类别	2006年1月1日至2007年12月31日			2008年所需资源		2007-2008年差异分析	
	批款	支出 估计数	差异 结余(赤字)	所需资源 共计	非经常 所需资源	2007年所需 资源共计	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
军事和警察人员费用	3 336.4	3 081.9	254.5	1 489.6	—	2 100.1	(610.5)
文职人员费用	23 924.1	22 499.3	1 424.8	12 973.9	—	13 264.9	(291.0)
业务费用	22 937.0	23 168.6	(231.6)	13 698.2	732.1	12 142.7	1 555.5
所需资源共计	50 197.5	48 749.8	1 447.7	28 161.7	732.1	27 507.7	654.0

82. 联塞综合办在截至2008年12月31日的一年期间内的所需资源估计数净额为28 161 700美元(毛额为30 239 200美元)，将用于：9个军事联络官和19个警员的差旅费和津贴(1 489 600美元)；保留309个现有职位的薪金和一般工作人员费用，包括设立1个联合国志愿人员职位和裁撤1个外勤人员职位(14 463 500美元)；工作人员差旅费(561 000美元)；设施和基础设施(4 564 000美元)；车辆购置和维修(892 500美元)；空中交通工具租金和维修(4 367 600美元)；通讯费(2 083 800美元)；信息技术(869 100美元)；医疗服务(152 000美元)；其他服务、用品和设备(208 200美元)。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员			
2007年核定数：	—	1	—	2	7	12	20	1	43	43	—	86	17	182		24	309
2008年拟议数：	—	1	—	2	7	12	20	1	43	42	—	85	17	182		25	309
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—		1	—

83. 联塞综合办拟议人员配置总人数是 309 个，其分配情况如上表所示。联利特派团将负责联塞综合办内的航空安全监督工作，每日的例行问题则由联塞综合办的空中业务科处理。因此，拟议裁撤一个航空安全干事（外勤人员）职位。

84. 拟增加一名联合国志愿人员，负责履行信息安全干事的职能，并负责通信和信息技术安全政策的执行，包括评估和减轻脆弱性，制定减轻风险的措施，并制定和维护安全程序。

6. 联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支助

(8 273 200 美元)

背景、任务和目标

85. 联合国成立喀麦隆-尼日利亚混合委员会（喀尼混委会）的目的，是推动执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆-尼日利亚边界争端的裁决。经过秘书长和安全理事会主席换文后（S/2004/298 和 S/2004/299），它是于 2004 年作为政治特派团设立的。混合委员会的任务包括协助划分两国陆地边界和海上边界，推动边界地区撤离部队和移交权力的工作，解决受影响民众的困境以及提出关于建立信任措施的建议。

86. 混合委员会与政治事务部相协调，致力于促进区域稳定，加强喀麦隆和尼日利亚两国间的合作。混合委员会的工作方案符合总部的指导原则，并与政治事务部和外勤支助部协商实施。

87. 混合委员会秘书处设在位于达喀尔的联合国西非办事处内。分摊费用机制包括诸多方面，从行政和后勤支助（旅行和办公室管理，包括信息技术和财务）到诸如新闻和人权等实质性问题。混合委员会还得益于同开发署、联合国伙伴、世界银行和非洲开发银行的协同增效作用。开发署喀麦隆和尼日利亚办事处向混合委员会和分别部署在两国的联合国观察员提供支助，包括后勤和行政支助。此外，同联合国系统其他实体和国际组织之间的协商进程还加强了各利益攸关者之间在为划分陆地边界工作提供支助和支持针对受影响民众采取建立信任措施方面的互补性和协同增效作用。联合国系统驻喀麦隆各实体制定了一项乍得湖地区人道主义援助和社区发展联合方案。欧洲联盟支持巴卡西地区和其他地区当地社区的发展倡议。非洲开发银行正着手制定一项喀麦隆与尼日利亚之间多国高速公路方案。

88. 混合委员会在 2008 年的任务和职责包括：完成与划分陆地边界有关的活动；确定喀麦隆、尼日利亚和赤道几内亚三国海上边界交汇点；采取必要的建立信任措施和环境保障措施，以确保睦邻友好关系的可持续性。

89. 在国际法院裁决的四个部分（乍得湖地区、陆地边界、巴卡西半岛和海上边界）圆满实施后，混合委员会将把重点放在加快划分陆地边界的工作和解决受影响民众需求的活动。
90. 混合委员会预计在 2008 年年底之前完成陆地边界的实地评估并将实际的划界工作（即安放界桩以及每个标志的质量控制与核证）的实施承包出去。
91. 关于巴卡西半岛，预计至迟于 2008 年 6 月 12 日按照 2006 年 6 月 12 日《绿树协议》的条款从该地区撤离并移交权力。
92. 2009 年期间，可能需要（专职）制图员和测量员以及（实际受聘）法律顾问的专门支助，以监督实际划分边界的工作。
93. 国际法院裁决的四个方面问题现已得到解决，其中包括：2003 年 12 月在乍得湖地区撤军和移交权力；2004 年 7 月沿陆地边界撤离和移交权力；就 2006 年 6 月在巴卡西半岛撤离和移交权力方式以及 2007 年 5 月商定的海上边界划分的方式达成协议。联合国文职观察员的所有报告均得出结论认为，受影响民众目前的权利状况令人满意。在划分陆地边界方面，迄今已经划定了 700 多公里的边界，预计将于 2007 年年底前达到 1 000 公里的目标。
94. 在 2008 年 6 月之前，尼日利亚将按照《绿树协议》规定向喀麦隆移交巴卡西半岛上它所管辖的地区。此外，继国际法院 2002 年 10 月 10 日关于两国之间海上边界的裁决的执行工作完成之后，混合委员会还计划为关于喀麦隆、赤道几内亚和尼日利亚三国海上交汇点的讨论工作提供帮助。
95. 混合委员会继续支持制定建立信任措施的工作，其目的是确保受影响民众的安全和福祉，并推动各项举措以加强两国政府和两国人民之间的信任。已查明的各国政府及其伙伴们需要采取行动的重要领域，需要在粮食保障、教育、保健、水和基本的基础设施方面得到援助，包括修复 Mutengene–Abakaliki 公路。混合委员会还鼓励各种环境项目。
96. 目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：和平有序地落实国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆和尼日利亚之间陆地和海洋边界的裁决

预期成绩

绩效指标

(a) 巩固在陆地划界和解决其余海上边界问题方面取得的进展

(a) (一) 喀麦隆和尼日利亚继续参加混合委员会讨论划界问题的会议

业绩计量：喀麦隆和尼日利亚出席的混合委员会讨论划界问题的会议次数

	2006 年实际：4
	2007 年估计：4
	2008 年目标：4
	(二) 关于在与喀麦隆和尼日利亚完成联合实地评估后确定陆地边界全线界桩地点的协议
	业绩计量： 在界桩地点中所占百分比
	2006 年实际：25 %
	2007 年估计：60 %
	2008 年目标：100 %
	(三) 赤道几内亚参加关于喀麦隆、赤道几内亚和尼日利亚三国海上边界交汇点的联合会议
	业绩计量： 联合会议次数
	2006 年实际：0
	2007 年估计：0
	2008 年目标：1

产出

- 为混合委员会的 4 次会议提供了实质性后勤服务，会议讨论的问题涉及和平地执行国际法院的裁决(包括划界问题，其目的是：通过关于执行实地评估任务的报告；解决联合实地评估工作中出现的各方面分歧；并通过关于建造和测量界桩的承包商所完成工作的 4 次报告)
- 支持并参加了沿陆地边界进行的平均为期 4 周的 8 次实地评估任务，与各方就界桩的地点达成协议
- 编写联合技术小组 8 次陆地边界实地评估任务的 8 份报告，说明划界工作的进展
- 支持并参加了沿陆地边界进行的平均为期 4 周的 4 次实地评估任务，以核证并监督建造和测量界桩的承包商所完成的工作
- 编写核证人关于建造和测量界桩的承包商所完成的工作情况的 4 份报告
- 举办一次关于喀麦隆、赤道几内亚和尼日利亚三国海上边界交汇点问题的联合会议

预期成绩

绩效指标

- | | |
|---------------------------------|---|
| (b) 巩固包括巴卡西半岛在内的所涉各地区的撤离和权力移交工作 | (b) (一) 喀麦隆和尼日利亚参加的文职观察员对边界地区和巴卡西半岛的访问的次数增加，访问的目的是确保受影响民众的权利受到尊重，划界工作和平进行 |
|---------------------------------|---|

业绩计量：访问次数

2006 年实际：4

2007 年估计：10

2008 年目标：12

(二) 没有关于任何边界事件的报道，在撤离和移交权力之后没有发生部队非法出现的情况

业绩计量： 事件次数

2006 年实际：0

2007 年估计：0

2008 年目标：0

(三) 喀麦隆和尼日利亚参加的后续工作委员会关于巴卡西半岛的会议的开会次数

业绩计量：

2006 年实际：4

2007 年估计：4

2008 年目标：4

(四) 喀麦隆行政部门在整个巴卡西半岛内的存在情况

业绩计量： 喀麦隆行政所数目

2006 年实际：0

2007 年估计：1

2008 年目标：2

产出

- 安排和参加了文职观察员沿陆地边界进行的 8 次实地访问，监测受影响民众的权利和福利情况
- 编写关于文职观察员沿陆地边界进行的实地访问的 8 份报告
- 向喀麦隆和尼日利亚提供保持边界地区和平关系的咨询和支助
- 向《绿树协议》所设后续工作委员会的 4 次会议提供实质性后勤服务
- 安排和参加了文职观察员对巴卡西半岛进行的 4 次实地访问，以评估《绿树协议》是否得到有效执行
- 编写关于文职观察员对巴卡西半岛进行的实地访问情况的 4 份报告
- 两次访问喀麦隆和尼日利亚，就巩固混合委员会的活动方面的事态发展进行协商

预期成绩	绩效指标
(c) 继续尊重受影响民众的权利，开展边境地区的社区发展并振兴乍得湖流域委员会的工作	(c) (一) 没有关于侵犯受影响民众权利的事件的报道，据报告他们的权利继续受到尊重 业绩计量： 所报告的侵权次数 2006 年实际： 0 2007 年估计： 0 2008 年目标： 0 (c) (二) 喀麦隆和尼日利亚之间建立信任方案的数目增加 业绩计量： 方案数目 2006 年实际： 0 2007 年估计： 2 2008 年目标： 4 (c) (三) 为喀麦隆和尼日利亚参加的建立信任活动调集资源倡议的数目增加 业绩计量： 倡议数目 2006 年实际： 2 2007 年估计： 2 2008 年目标： 4
产出	
- 印发文职观察员关于其定期实地评估工作的 12 次报告，提供资料说明侵犯人权情况和可能实施的跨界建立信任以保护受影响民众福祉的方案 - 向世界银行、联合国系统各实体、捐助方以及非洲开发银行、各国政府和其他伙伴提出倡议，以鼓励跨界合作和联合经济方案 - 为制定关于建立信任措施的建议提供实质性支持 - 推动召开乍得湖流域委员会一次部长级或总统级会议，以支持喀麦隆和尼日利亚之间的建立信任活动	

外部因素

97. 预计可以实现目标，前提是喀麦隆和尼日利亚继续执行国际法院的裁决和混合委员会通过的工作计划；两国的政治、社会和经济环境仍然有利于执行法院的

裁决而且获得捐助方对划界工作的资助；赤道几内亚参加旨在实现该地区持久和平的进程。

所需资源

(单位：千美元)

支出类别	2006年1月1日至2007年12月31日			2008年所需经费		差异分析 2007-2008年	
	批款	支出估计数	差异	所需经费 共计	非经常 经费	2007年所需经费共计	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
军事和警务人员费用	220.8	215.1	5.7	131.3	—	126.3	5.0
文职人员费用	4 169.6	3 525.6	644.0	2 040.9	—	2 603.7	(562.8)
业务费用	9 948.0	8 180.5	1 767.5	6 101.0	149.5	6 573.0	(472.0)
所需经费共计	14 338.4	11 921.2	2 417.2	8 273.2	149.5	9 303.0	(1 029.8)

98. 假定混合委员会的任期再延长一年，2008年1月1日至12月31日期间的所需经费估计数将达到净额8 273 200美元（毛额8 606 900美元），包括军事观察员所需经费（131 300美元），22个职位（16名国际工作人员和6名本国工作人员）的工作人员编制所涉薪金和一般人事费（2 040 900美元）及其他业务经费，如咨询人和专家（2 096 400美元）、公务旅行（776 400美元）、设施和基础设施（257 600美元）、陆运费（156 900美元）、空运费（2 363 000美元）、海运费（50 000美元）、电信费（159 100美元）和信息技术费（49 000美元）以及其他用品、服务和设备（192 600美元）。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务和 相关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	总计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际人 员共计	本国 干事	当地 雇员			
2007年核定数	2	—	1	—	4	7	2	—	16	—	1	17	—	6	—		23
2008年拟议数	2	—	1	—	4	6	2	—	15	—	1	16	—	6	—		22
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)

99. 2008年拟裁撤1个P-4级人权干事员额，该员额担任的其他职能将通过在现有人力资源内重新分配任务来分担。此外，2008年将按照“实际受聘”合同为现有的一个P-5级职位提供经费。2008年按照“实际受聘合同”所聘用的职位总数

包括 2 名副秘书长（其中包括后续工作委员会主席和一名成员，每个职位的聘用期不超过 90 天）、1 个 D-2（负责支助委员会的工作，聘用期不超过 60 天）、2 个 P-5 级高级法律顾问（每人的聘用期不超过 70 天）。这两名 P-5 级人员将用喀麦隆和尼日利亚境内所使用的两种语文即英文和法文提供法律咨询。

7. 国际独立调查委员会

（32 068 600 美元）

背景、任务和目标

100. 安全理事会第 1595(2005)号决议设立了国际独立调查委员会（“委员会”），以调查 2005 年 2 月 14 日暗杀黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里的事件。2006 年 6 月 15 日，安全理事会通过了第 1686（2006）号决议，将委员会的任务期限延至 2007 年 6 月 15 日，并扩大了其任务范围，请委员会在黎巴嫩当局对 2004 年 10 月 1 日以来黎巴嫩境内发生的其他袭击展开调查方面，向其提供技术援助。安全理事会第 1748（2007）号决议进一步将委员会的任务期限延至 2008 年 6 月 15 日。

101. 此外，2007 年 5 月 30 日，安全理事会通过了第 1757（2007）号决议，设立黎巴嫩问题特别法庭，人们普遍预计该法庭将于 2008 年 6 月委员会现行任务期限届满前开始运作。在这方面，按照委员会迄今对其工作安排的打算，预计委员会将在其现行任务期限届满前，将其调查结果交给特别法庭。视法庭开始运作日期而定，委员会有可能在 2008 年期间逐步结束其工作。不过，目前难以确定结束工作的准确时间，因此将编制全年经费，委员会随时准备在必要时修改其行动构想。

102. 2007 年员额编制数目的大幅增加以及委员会定期向安全理事会提交的报告（最新报告见 S/2007/150）都表明，前一段时间活力有所增强，本提议旨在巩固和完成委员会的任务。

103. 2007 年期间，调查司经历了重大改组，目的是反映不断演变的调查需要，并反映向黎巴嫩问题特别法庭检察官办公室移交工作的筹备情况。此外，委员会的任务又增加了四个新的案件（皮埃尔·杰马耶勒部长暗杀案、艾因阿拉克汽车爆炸案以及瓦利德·伊杜议员和安托万·加内姆议员暗杀案）。为了反映这一增多的工作量和对调查的侧重，法律咨询科目前已顺利并入调查司。委员会预计，就其剩余任务而言，委员会的主要活动将是调查哈里里案和自 2004 年 10 月以来的 18 起其他案件，合并案情说明和迄今的调查结论，并最后确定各项建议。2008 年将特别强调法证工作，这是目前调查的优先领域。委员会还将继续编制庞大复杂的数据管理系统，这将是向特别法庭顺利移交工作的一个重要组成部分。

104. 委员会提议在安保领域现行结构内增设员额，这主要是因为需要为用于安排委员会工作人员住宿的第二所饭店旅馆提供充分的安全保障，以及委员会任务

的扩大，而这更加需要安保人员为调查活动和其他相关活动提供保护。黎巴嫩的安全局势仍动荡不安，委员会因其工作性质仍是攻击的潜在目标。在这方面，委员会强调必须掌握适当的安保资源，确保委员会能够继续顺利缓解目前存在的风险。

105. 委员会期望继续与联合国系统的其他几个特派团和部门进行建设性合作。联合国驻黎巴嫩临时部队将继续一如既往地接获请求时按要求提供后勤支助和咨询，尤其是在工程方面。西亚经济社会委员会也将在独立调查委员会任务期限内继续向其提供医疗服务。委员会还将继续与黎巴嫩问题特别协调员办公室以及联合国总部政治事务部、法律事务厅和外勤支助部密切合作。

106. 目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：协助黎巴嫩当局调查 2005 年 2 月 14 日恐怖主义爆炸事件，并对黎巴嫩当局调查 2004 年 10 月 1 日以来在黎巴嫩境内实施的恐怖行为提供进一步技术援助

预期成绩	绩效指标
(a) 完成对 2 月 14 日暗杀拉菲克·哈里里先生一案和其他 18 起案件的调查。	(a) (一) 案情假设的进展 业绩计量 2006 年：提出部分假设 2007 年估计：确定 1 个案情假设 2008 年目标：确证 1 个案情假设 (二) 完成对证人和嫌疑人约谈的次数 业绩计量 2006 年：不适用 2007 年估计：150 2008 年目标：160 (三) 开展或协助进行的法证研究项目的数目 业绩计量 2006 年：不适用 2007 年估计：60 2008 年目标：70 (四) 为向特别法庭顺利过渡而与特别法庭检察官和书记官长的会晤次数

业绩计量

2006 年：不适用

2007 年估计：不适用

2008 年目标：5

- (b) (一) 就“17 起案件”事宜与黎巴嫩当局的会晤次数

业绩计量

2006 年：不适用

2007 年估计：30

2008 年目标：35

- (二) 完成与“17 起案件”有关的证人和嫌疑人的约谈数目

业绩计量

2006 年：不适用

2007 年估计：100

2008 年目标：45

- (三) 为协助黎巴嫩当局而开展的法证和技术研究

业绩计量：开展或协助进行的法证和技术研究数目

2006 年：不适用

2007 年估计：25

2008 年目标：35

产出

- 举行 3 次对安全理事会的情况通报和与安全理事会的磋商
- 与黎巴嫩政府和其他组织举行 120 次会议
- 向黎巴嫩问题特别法庭检察官提交 17 份关于证据分析和案情说明的综合报告
- 提交 17 份关于“17 起案件”的证据比较分析和案情说明
- 向黎巴嫩问题特别法庭检察官提交 9 份关于证据分析和案情说明的综合报告

外部因素

107. 如果不发生以下情况，委员会预期能够实现其各项目标：(a) 黎巴嫩国内的安全环境发生无法预测的变化，这可能对委员会的工作进展速度产生不利影响；(b) 黎巴嫩国内政治形势发生变化，可能影响到与黎巴嫩当局的联络；(c) 发生卷入黎巴嫩的进一步的国际武装冲突或其他暴力活动，这可能对委员会逐步开

展调查的能力产生不利影响；(d) 有人企图破坏委员会的调查活动，目的是给调查结果造成不利影响；(e) 对委员会工作的国际支助情况发生变化，这可能会对委员会在国际环境中从事各项活动的的能力产生影响。

所需经费

(单位：千美元)

支出类别	2006年1月1日至2007年12月31日			2008年所需经费		2007-2008年差异分析	
	批款	支出估计数	差异	所需经费共计	非经常经费	2007年所需经费共计	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
文职人员费用	34 774.0	30 013.6	4 760.4	26 354.4	—	21 763.1	4 591.3
业务费用	10 636.1	11 520.1	(884.0)	5 714.2	—	4 442.1	1 960.1
所需经费共计	45 410.1	41 533.7	3 876.4	32 068.6	—	26 205.2	5 863.4

108. 2008年1月1日至12月31日期间国际独立调查委员会所需经费估计数为净额 32 068 600 美元（毛额 37 536 200 美元）。

109. 请批款额将用于 253 个职位的员额编制的薪金和一般工作人员费用（26 354 400 美元）、专家和咨询人事务（610 100 美元）、公务差旅（833 300 美元）和其它所需业务经费，例如，设施和基础设施（654 400 美元）、陆运（1 245 900 美元）、通信（887 100 美元）、信息技术（1 049 500 美元）、医务（12 000 美元）和其它用品、服务和设备（421 900 美元）。

所需人员编制

	专业职类及以上								一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际人 员共计	本国 干事		
2007 年度核定数	1		1	3	12	33	41	5	96	85	7	188	4	47	239
2008 年度拟议数	1		1	3	12	33	42	5	97	92	7	196	4	53	253
变动	—		—	—	—	—	1	—	1	7	—	8	—	6	14

110. 2008年1月1日至12月31日期间委员会的拟议人员编制总数为 253 个员额，分布情况如上文表格所示。

111. 由于黎巴嫩和中东的安全局势仍然非常脆弱、无法预测，因此拟议员额编制净增 14 个员额，其中包括 8 个国际工作人员，包括 1 名近身保护协调员（P-3）

和 7 名警卫（安保人员），以及 6 个安保工作人员（当地雇员），以加强委员会安保部门。

112. 目前，委员会占有两处房地，这些房地内的办公场所和住所均合用同一地点。目前，安保科只能为委员会所用两处房地中的第二处房地提供最低水平的安全保障，如果目前的威胁水平和不利的安全环境持续存在，安保科目前采取的安全措施就颇显不足。因此，考虑到扩大的员额编制和委员会工作目前面临的不利的安全环境，一个可行的提议是增加分配给安保科的职位，以便加强两个办公房地和工作人员住房的安全保障。应该指出，由于委员会的工作十分敏感，在特派任务范围内，人员因公务外出都需要警卫陪同。

8. 联合国预防性外交中亚区域中心

（2 317 500 美元）

背景、任务和目标

113. 秘书长在 2007 年 5 月 7 日给安全理事会主席的信（S/2007/279）中提议设立联合国预防性外交中亚区域中心，安理会主席 2007 年 5 月 15 日写信（S/2007/280）作了回复。

114. 该中心的主要职能是加强联合国在中亚预防冲突的能力。中心将通过行使下述职权，推动处理该区域面临的多种威胁，包括国际恐怖主义和极端主义、贩运毒品和有组织犯罪：

（a）就预防性外交的相关问题与该区域各国政府、并在它们同意情况下与其他有关方面进行联络；

（b）监测和分析实地情况并向秘书长提供有关预防冲突工作的最新资料；

（c）与欧洲安全与合作组织（欧安组织）、独立国家联合体（独联体）、上海合作组织和其他区域组织保持联系，鼓励这些组织开展缔造和平工作和采取主动行动，并适当顾及其具体任务，促进协调和信息交流；

（d）为该区域联合国国家工作队的预防活动提供政治框架和指导；并支持驻地协调员和包括布雷顿森林机构在内的联合国系统努力推动对预防性发展和人道主义援助采取综合办法；

（e）与联合国阿富汗援助团（联阿援助团）保持密切联系，确保对该区域的局势进行全面综合分析。

115. 中心将设在阿什哈巴德。土库曼斯坦政府将在任务期限内免租金提供适当房地，以及水电瓦斯和维修。

116. 政治事务部将向联合国预防性外交中亚区域中心提供政治和实质性政策指导，包括在与会会员国、区域组织、民间社会和其他伙伴的协作问题上提供指导，以便该中心执行任务。该中心的工作方案符合总部的指导原则，并与政治事务部和外勤支助部协商实施。

117. 该中心成立后，将与所有五个中亚国家进行协商，以便编制该区域冲突最重要的潜在根源综合图，并制定处理这些根源的具体行动计划。2008 年，该中心计划举办两次区域论坛，议题是：(a) 处理共同安全威胁，包括恐怖主义、有组织犯罪和贩运毒品；(b) 中亚边界管理。中心将与该区域政府协商，在民主体制建设、民间社会发展和促进尊重人权等领域制定具体项目。中心将向该区域各国提供外交和技术援助，以便管理紧张局势和预防冲突。

118. 中心的目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：在中亚实现和平与稳定

预期成绩

绩效指标

加强中亚区域五国(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)政府之间的合作，以便维护和平和预防冲突

五国政府为处理恐怖主义、贩运毒品和有组织犯罪等共同安全威胁以及边界政策、水和自然资源管理方面的区域挑战而通过的联合行动计划数目

业绩计量

2008 年目标：2

产出

- 向中亚各国政府提供咨询，并协助处理跨界威胁、中亚区域合作所面临的挑战和危机局势
 - 就以下专题组织和举办两次区域论坛：打击恐怖主义、极端主义、贩运毒品和有组织犯罪；边界管理
 - 通过政治参与、宣传、建立共识和信任措施，协助五国政府就上述区域合作专题制定联合行动计划
 - 就应对恐怖主义、极端主义、毒品贩运和有组织犯罪等共同威胁的联合办法以及在边界、水供应和自然资源管理方面的合作事宜，提供政策咨询并与各国政府和国家利益攸关方举行协商，举办后续行动讲习班
 - 参加欧安组织、独联体、上海合作组织、集体安全条约组织和其他相关区域组织召开的五次会议，推动在和平与安全问题上的区域合作
 - 推动向有关边界管理、水资源和劳动力迁徙的国家部委提供技术援助，并协助针对主要人员举办培训方案
 - 每两个月就边界、水和劳动力迁徙以及民间社会发展等问题与国际和国内非政府组织举行一次磋商
 - 每月发布新闻公报、政策简报和新闻稿，并与有关官员、民间社会代表、联合国实体和区域组织举行会议、媒体外联活动和圆桌会议，以促进资料共享
 - 每季度向记者通报情况，每周发布新闻稿和说明，并每天更新中心网页
-

外部因素

119. 如果各国政府和国家利益攸关方承诺实行预防性外交和对话，预期中心将实现其目标和预期成绩。

所需经费

(单位：千美元)

支出类别	2006年1月1日至2007年12月31日			2008年所需经费		差异分析 2007-2008年	
	批款	支出估计数	差异	所需经费共计	非经常经费	2007年所需经费共计	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
文职人员费用	—	—	—	1 434.0	—	—	1 434.0
业务费用	—	—	—	883.5	603.2	—	883.5
经常预算共计	—	—	—	2 317.5	603.2	—	2 317.5
编入预算的自愿捐款	—	—	—	120.0	—	—	120.0
所需经费共计	—	—	—	2 437.5	603.2	—	2 437.5

120. 中心在2008年12月31日终了的一年期内的所需经费估计数为净额2 317 500美元（毛额2 520 000美元），用于支付设立下述19个职位的薪金和一般工作人员费用、工作人员差旅（111 000美元）、设立该中心的设备和用品购置费（147 700美元），车辆购置和维持费（290 000美元）、通信费（229 000美元）和信息技术费（67 400美元）以及其它服务、用品和设备费（38 400美元）。

121. 上述金额不包括用于支付每年大约120 000美元的办公场所租金和水电瓦斯费的估计费用，这笔费用将由东道国提供给该中心。

所需人员编制

	专业职类及以上									一般事务及有关职类		本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际人 员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2007年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008年度拟议数	—	1	—	—	1	2	1	—	5	2	—	7	—	12	—	19
变动	—	1	—	—	1	2	1	—	5	2	—	7	—	12	—	19

122. 该单位的拟议员额编制由以下共19个职位组成：

(a) 7 个实务职位：1 个秘书长代表（助理秘书长）、1 个高级政治事务干事（P-5）、1 个人权干事（P-4）、1 个政治事务干事（P-3）、1 个人/行政助理（外勤人员）、2 个新闻助理（当地雇员）；

(b) 5 个行政职位：1 个行政干事（P-4）、1 个电信和信息技术干事（外勤人员）、1 个行政助理（当地雇员）、1 个财务助理（当地雇员）和 1 个司机（当地雇员）；

(c) 7 个警卫（当地雇员）。

123. 在实务员额编制中，秘书长代表（助理秘书长）将在个人助理（外勤人员）支助下协助秘书长执行中心的任务，并负责全面管理该中心和协调该中心在中亚从事的各项活动。高级政治事务干事（P-5）将协助秘书长代表按照该中心的总体目标制定其政治和外交战略，并领导该战略的实施工作，而人权干事（P-4）将负责监测、审查、评价和支持中亚执行国际人权文书的有关活动，包括执行联合国条约机构和机制提出的各项建议。政治事务干事（P-3）负责监测、分析和报告政治、民事、社会、经济和其他相关问题和该区域的事态发展，特别关注中亚的政党作用、民间社会环境和治理问题，而 2 个新闻助理（当地雇员）则负责确定主要的新闻媒体及其所在的主要地点，并在五个中亚国家执行该中心的外联战略。

9. 联合国布隆迪综合办事处

(32 421 100 美元)

背景、任务和目标

124. 联合国布隆迪综合办事处（联布综合办）是安全理事会第 1719（2006）号决议规定设立的，从 2007 年 1 月 1 日开始初始为期一年。按照秘书长关于联合国布隆迪行动（联布行动）的第七次报告增编（S/2006/429/Add. 1）建议的拟议结构和任务，设立联布综合办是为了确保联合国系统在布隆迪各实体的协调统一，以支持布隆迪政府在整个巩固和平阶段努力实现持久和平与稳定。预计，安全理事会在 2007 年底之前审议联布综合办的任务延期问题。

125. 联布综合办与联合国系统各机构、基金和方案并与该国政府及其他利益攸关方密切协调，在初始阶段着力建立总体架构，确保联合国采取整体一致做法巩固布隆迪和平。这包括拟订 2007-2008 年期间《联合国支助巩固和平综合战略》。这项战略已于 2007 年 3 月 16 日获得该国政府核准，它为执行安全理事会第 1719（2006）号决议，为联合国系统在布隆迪开展的、直接影响当前冲突后阶段巩固和平的活动，提供了整体方案框架。在此框架范围内，和平与治理、安全部门改革与小武器及人权与司法领域的联合方案旨在提供有针对性的巩固和平支助，帮助达到特派团任务的基准和关键目标。

126. 联合国驻布隆迪人员由秘书长执行代表领导。他担任联布综合办主任、联合国驻地协调员和人道主义协调员、开发署驻地代表及安全事务指定官员。执行代表负责统筹联合国各项活动，担任联合国与布隆迪政府有关所有政治和发展问题的主要谈判者。除了执行代表办公室外，联布综合办还设有 5 个实务科，分管其任务的关键领域，即 (a) 政治事务；(b) 和平与治理；(c) 安全部门改革与小武器；(d) 人权与司法；(e) 公共信息和通信。联布综合办行政部门提供所需的总的后勤和行政支助。

127. 2007 年上半年，政府在联合国支持下，经过各种努力，改善了与媒体和民间社会的关系，承诺要改善治理和人权状况，惩治腐败。同一时期，政府采取措施改善司法系统，但能力和体制难题依然存在，而且常常为政治事件而得不到重视。布隆迪的总体人权状况已有所改善，因为普遍的暴力已经停止。从真相与和解委员会开始设立独立的国家人权委员会和过渡司法机构的进程也有所进展。预计，独立的国家人权委员会及真相与和解委员会将于 2008 年开始办公。不过，军警人员遵守人权原则的程度仍然很低，暴力侵害妇女问题仍然令人关切。穆因加和加通巴大屠杀及其他敏感人权问题调查没有取得重大进展，刑法和程序法目前在议会法律委员会中限于停顿。然而，如果通过这些草案，那就意味着少年司法领域向前迈出了重要一步。关于惩治腐败问题，反腐败工作队已经部署到布隆迪的 4 个区，反腐败法院已建立，目前正在复核案件。

128. 尽管有了这些积极发展，总体局势却依然脆弱，还出现了一些冲突后建设和平情况下并非罕见的倒退现象。仍然存在的一个主要难题是，政府与最后的反叛运动解放党-民族解放力量（民解力量）2006 年 9 月 7 日达成的《全面停火协定》已停止执行，这令布隆迪人及其合作伙伴无法专心从事全国和解与重建工作。

129. 联布综合办继续谋求实现安全理事会第 1719（2006）号决议概述的目标，将努力帮助布隆迪取得下述巩固和平的某些进展。这些进展包括、但不限于：(a) 改善民主和负责任的治理；(b) 加强安全部门的敬业精神和问责制，加强公共安全；(c) 更加尊重人权，特别是脆弱群体、妇女和儿童的权利；(d) 透明、公平的司法系统；(e) 在打击有罪不罚和争取全国和解取得更多进展；(f) 加强政府、联合国驻布隆迪系统及国际伙伴之间的协调与合作，以巩固和平，恢复经济。

130. 目标、预期成绩和绩效指标列示如下：

目标：巩固布隆迪的和平与稳定

预期成绩

(a) 恢复权力共享安排，继续政治对话，采取具体措施惩治腐败，从而改善民主和负责任的治理

绩效指标

(a) (一) 增加以对话化解政治分歧和僵持的百分比，尽量少给民主体制的运行造成不利影响

业绩计量： 所解决问题的百分比

2007 年估计数：40%

2008 年目标：50%

(二) 增加经过审议和获得通过的关键立法法案的数量

业绩计量： 获得审议和通过的法案数量

2007 年估计数：15 项

2008 年目标：40 项

(三) 促进政府和解放党-民解力量之间的对话和谈判

业绩计量：

2007 年估计数：不详

2008 年目标：把解放党-民解力量登记为一个政党

(四) 增加妇女参加政治和议会机构及参加巩固和平进程的百分比

业绩计量： 议会和国家部委中由妇女担任的主要国家机构决策职位百分比

2007 年估计数：10%

2008 年目标：30%

(五) 根据国际标准提高媒体力行新闻业道德义务的能力

业绩计量： 就各种专业模块培训，包括布隆迪媒体法律和管理框架、信息收集和处理技术、因特网研究、摄影新闻工作及报业管理受培训的记者人数

2007 年估计数：100 名

2008 年目标：150 名

(六) 媒体管理框架的能力得到提高

业绩计量： 获通过的报业管理法数量

2007 年估计数：0

2008 年目标：1 项

产出

- 就布隆迪局势向安全理事会提交 2 项报告
- 与政府、国家伙伴及国际伙伴定期会晤和互动，以促进对话，推动巩固和平取得进展
- 在重新确定国家主要机构担任决策职位妇女的配额方面，对国家机构进行倡导和咨询工作
- 与妇女组织会晤，提供咨询意见和支助，以加强在巩固和平进程各个领域提高决策层妇女能力的工作
- 为政府与民间社会组织之间的对话提供技术咨询和便利，以确定民间社会在巩固和平与民主进程中的作用
- 就《宪法》、政党法及选举法举办 3 次讨论会和 1 次党派之间对话
- 监测和报告《宪法》及布隆迪行为者彼此达成的其他协定中所定权力分享安排，包括政府与解放党-民解力量之间的权力分享协定
- 通过会晤，就权力下放政策和计划制订与执行问题，就乡镇行政人员核心职责领域 5 个培训单元的开发问题，为政府提供技术咨询
- 通过会晤，就加强内部审计结构问题，就为反腐败工作队 30 名成员开发 4 个培训单元及进行培训问题，为政府提供咨询
- 通过会晤，在制定土地政策，包括妇女获得土地方面协助土地和财产委员会
- 讨论解决冲突的标准、方式和赔偿额，以支助土地和财产委员会
- 与政府会晤，为改善媒体法律与管理框架提供咨询意见
- 支持加强媒体国家通信和观察理事会的能力
- 支持新闻业道德义务定期培训
- 支持为新闻官员和新闻工作者举办定期专题培训
- 就修订媒体法律案文向政府提供咨询意见
- 通过在管理与媒体对创办新闻学校的可行性研究的技术援助之间关系方面的培训，向政府提供咨询
- 从技术上支助宣传以社区为基础的教育方案、促进和平方案及社会融合方案
- 支持民间社会组织促进从布隆迪历史吸收的和平文化
- 支持制作纪录片、广播节目和戏剧，弘扬和平与和平共处理想

预期成绩

(b) 加强安全部门的敬业精神和问责制，加强公共安全

绩效指标

(b) (一) 通过国防军、布隆迪国家警察和国家情报局的部门计划

业绩计量

2007 年估计数：布隆迪国家警察的部门计划获得通过

2008 年目标：国防军和国家情报局的部门计划获得通过

(二) 建立国家安全委员会

业绩计量

2007 年估计数：颁布设立国家安全委员会的组织法

2008 年目标：拟订国家安全政策

(三) 通过一项安全部门改革国家综合计划，减少平民中的国防军百分比。

业绩计量：平民中的国防军百分比

2007 年估计数：75%

2008 年目标：25%

(四) 国防军和布隆迪国家警察成员拥有确保全民安全的必要指挥控制结构和技能

业绩计量

2007 年估计数：500 名国防军军官接受领导技巧及国际军事规范和价值培训，1 000 名布隆迪国家警察干部接受伦理道德和行为守则培训

2008 年目标：2 000 名国防军军官接受领导技巧及国际军事规范和价值培训，300 名负责法律和秩序单位的布隆迪国家警察和 70 名培训者接受维持法律和秩序技巧培训

(五) 减少安全部队侵犯人权行为

业绩计量

2007 年估计数：建立一个安全部门人员侵犯人权行为统计数据库

2008 年目标：安全部门人员侵犯人权行为减少 15%

(六) 有效执行平民解除武装方案，减少非法小武器和轻武器的流通

业绩计量

2007 年估计数：0

2008 年目标：国家当局自愿交出并销毁 5 000 件武器

(t) 执行政府与解放党-民解力量签署的《全面停火协定》

业绩计量

2007 年估计数：完成执行计划

2008 年目标：批准和执行约 3 000 名民族解放力量战斗员解除武装、复员、重返社会或编入国防军、国家警察（布隆迪国家警察）及情报部门（国家情报局）的行动计划

产出

- 就国防军、布隆迪国家警察和国家情报局部门计划的执行情况，通过会晤向国防和退伍军人事务部，向内政和公安部及国家情报局提供咨询
- 就根据部门和分部门政策，通过警务、防务和情报专家提供专门知识，执行分部门综合培训方案及相关课程和培训计划事宜，向政府提供咨询
- 对 2 000 名国防军、300 名布隆迪国家警察和 70 培训者进行基本和专门安全职能培训，继续执行能力建设方案
- 通过会晤，就国家安全委员会的发展和运作问题，就拟订国家安全政策问题，向政府提供咨询和技术援助
- 通过会晤，就国家安全部门协调结构问题以及支持捐助者协调和资源管理问题，向政府提供咨询
- 与布隆迪国家警察会晤，为加强其少年司法能力，包括每个当地派出所内设立青年协调人和制订标准业务程序，提供技术援助
- 在警察调查、监狱管理和交通管理方面，指导和培训 60 名布隆迪国家警察，培训 400 名警务人员
- 与内政和公安部会晤，从技术上协助该部提高处理基于性别的暴力案件的能力，包括在国家警察总局内创办一个两性平等室，争取在每个当地派出所内设立两性平等股，以处理基于性别的暴力，制订有关标准业务程序
- 培训议员履行确保监督安全部门的职责
- 与小武器和轻武器（小/轻武器）技术委员会会晤，从技术上协助修订火器立法；发展国防军按最低标准储存、管理和销毁小/轻武器的能力
- 发展国防军和国家警察标识和追查官方扣留和收缴的小/轻武器的能力
- 通过会晤，支持政府设计和执行一个全国“以武器换发展方案”
- 促进签署和批准国际和区域轻武器公约
- 与政府会晤，以支持实施自愿的武器收缴方案，包括实施“以武器换发展”项目

- 监测和核查根据《全面停火协定》把所有合格的前民族解放力量战斗员，包括女战斗员收编进国防军和布隆迪国家警察的情况，监测和核查《阿鲁沙协定》规定配额在国防军和布隆迪国家警察中完成剩余收编工作的进度
- 继续参加《全面停火协定》概述的核查与监测联合委员会（核监联委会）及其附属的联合联络队的所有活动
- 从技术上支持核监机制与全国复员、安插和重返社会委员会执行秘书处开展培训，协助开展解放党-民解力量的所有合格成员的复员和收编工作
- 监测在复员、安插和重返社会国家方案内开展的重返社会活动，包括向儿童兵提供支助

预期成绩

绩效指标

(c) 增加对人权，特别是弱势群体、妇女和儿童权利的尊重

(c) (一) 增加调查国家司法系统侵犯人权行为的百分比

业绩计量：指称人权遭侵犯案件受调查的百分比

2007 年估计数：5%

2008 年目标：20%

(二) 国家独立人权委员会全面开展运作

业绩计量

2008 年目标：拟订国家人权行动计划并开始执行

(三) 与译为国语并得到传播的国际人权标准统一的本国法的数量

业绩计量：与国际人权标准统一的法律数目

2007 年估计数：2 项

2008 年目标：6 项

产出

- 从技术上支助政府设立一个独立的国家人权委员会（培训和宣传、拟订法律框架的专门知识、后勤设备及对委员会初期阶段工作采取的后续行动）
- 与政府会晤，就拟订和执行国家人权行动计划提供咨询
- 核查全国各地举报的所有侵犯人权行为，与国家和区域当局一起采取后续行动
- 通过会晤，就执行符合国际和区域人权文件的本国立法，特别是关于性暴力、基于性别的暴力和儿童权利的国家立法，向政府提供咨询意见

- 支持政府在全民中，包括在行政官员、执法机构、国防军、民间社会、青年和妇女团体及媒体中，宣传人权原则
- 与政府会晤，依照安全理事会第 1325（2000）号和第 1612（2005）号决议规定，在实施严重侵犯妇女和儿童权利的监测和举报机制方面，提供技术支助
- 与政府会晤，从技术上支持拟订和执行关于人权、性暴力和基于性别的暴力的国家行动计划
- 通过会晤，对政府开展倡导工作，以便为两个过渡时期司法机制举办一次保护受害人和证人讨论会，并顾及儿童和性暴力受害者的特殊需要
- 与政府会晤，倡导通过并支持宣传经订正的法律，包括妇女继承法和《刑法》
- 与政府会晤，对政府展开倡导工作，以制订和执行一项包容各方的人权保护综合计划和防务方案，尤其以弱势群体为目标开展活动
- 为执行适用妇女、儿童权利的法律，特别是妇女继承法，开展提高认识运动
- 与政府会晤，对政府展开倡导工作，进一步促进言论自由和媒体独立，增进民间组织处理人权问题的能力，以提高透明度，加强问责制
- 与政府会晤，从技术上支持拟订中小学教育人权方案

预期成绩

绩效指标

(d) 改善司法部门的运作，增强能力，实施司法改革以确保独立和符合国际标准

(d) (一) 提高为包括妇女、儿童在内的边缘化群体提供法律援助的百分比

业绩计量：为妇女、儿童提供的法律援助增长百分比

2007 年估计数：2%

2008 年目标：5%

(二) 设立少年法庭，实施重返社会方案，有更多的少年重返社会

业绩计量：重返社会的少年人数

2007 年估计数：120 名

2008 年目标：300 名

(三) 增加为修复法院、法庭和监狱设施而调动的资源数额

业绩计量

2007 年估计数：10 000 美元

2008 年目标：20 000 美元

(四) 实行司法和监狱工作人员专业化，改革司法部门，重点是人力资源管理，以鼓励职业发展，防止不当行为和腐败，促进族裔和性别的多样性

业绩计量：得到培训的司法人员人数

2007 年估计数：50 名

2008 年目标：120 名

(五) 通过经修订的《刑法》和《刑事诉讼法》

业绩计量

2007 年估计数：修订《刑法》和《刑事诉讼法》

2008 年目标：通过《刑法》和《刑事诉讼法》

产出

- 与司法部会晤，从技术上协助设计一项司法部门改革综合需要评估，涵盖立法、组织、程序及基础设施
- 为政府提供技术咨询，使政府在司法和囚犯待遇 方面实现法律与国际人权法接轨
- 培训 120 名司法和监狱工作人员，包括检察官办公室工作人员、律师协会成员及办事员，从技术上支持政府增强能力
- 与政府会晤，在治安法官专业化方面提供技术咨询，以惩治腐败，弘扬道德，促进公正
- 通过会晤，倡导和从技术上支持政府加快司法程序，执行取代监禁的刑罚
- 对少年特别法庭成员进行《刑法》和《刑事诉讼法》少年司法条款培训
- 从技术上支持获释少年重返社会方案
- 通过会晤，为政府增加公众对人权标准和规范的认识、有效传播人权标准和规范以及向公众宣传人权原则，提供咨询
- 与政府进行会晤，从技术上协助设计各种战略和结构，以便在法院、监狱、警务、替代刑罚机制、康复中心及社区社会服务等层面执行经修订的《刑法》和《刑事诉讼法》少年司法条款，包括在少年司法系统关照女孩特殊需要
- 培训 127 名律师辅助人员，以确保更顺利地获得诉诸司法的机会，特别是让最脆弱群体更顺利地诉诸司法
- 培养法院和监狱工作人员的能力，以确保专业水准
- 援助政府调动资金，以实施改革，恢复法院、法庭和监狱设施
- 倡导和从技术支持政府设立监督机制，以确保公平和透明

预期成绩	绩效指标
(e) 在打击有罪不罚和争取全国和解方面取得进展	(e) (一) 布隆迪政府和联合国就根据正义和国际人权最高标准设立真相与和解委员会及特别法庭的方式和时限问题，进行协商 业绩计量 2007 年估计数：不适用 2008 年目标：政府和联合国就设立真相与和解委员会及特别法庭的方式订立框架协定 (二) 为设立真相与和解委员会，包括制订法律框架，进行广泛协商。 业绩计量 2007 年估计数：不适用 2008 年目标：完成所有准备工作，包括设立过渡司法机制的全国协商进程
产出	
- 为政府和民间社会就过渡时期司法机制组织和开展广泛的协商及外展活动，包括举办市民大会和重点小组讨论，提供技术援助，联合国也给予支持 - 就如何开展清查，清查布隆迪境内过去侵犯人权行为，以支持真相与和解委员会的初始工作，向政府提供咨询 - 从技术上支持完成设立真相与和解委员会的全国协商进程，包括完成清查布隆迪境内过去侵犯人权行为的摸底活动 - 就如何制订遵照国际标准设立真相与和解委员会、特别法庭及其业务机构的法律框架问题，向政府提供咨询 - 支持对国家过渡时期司法利益攸关者（司法机构、陪审团、民间社会、地方律师协会）进行过渡时期司法相关问题培训 - 协助政府开发一个正常运作的全国和解文件中心，包括侵权行为数据库 - 定期与政府会晤，就在布隆迪设立特别法庭及其落实问题提供咨询	
预期成绩	绩效指标
(f) 加强政府、联合国驻布隆迪系统及国际伙伴之间的协调与合作，以巩固和平，恢复经济	(f) (一) 增强政府协调捐助者及监测和评价《减贫战略文件优先行动计划》和《巩固和平战略框架》的能力

业绩计量

2007 年估计数：为《减贫战略文件》和建设和平委员会 2007 年认可的《战略框架》拟订和设立一个捐助者协调机制

2008 年目标：政府正在跟踪和管理国际援助，协调发展与建设和平活动的监测与评价

(二) 政府及其建设和平伙伴更多地利用《建设和平战略框架》

业绩计量

2007 年估计数：订立和核准监测和跟踪机制

2008 年目标：定期审查以有关国家和国际利益攸关者之间的对话为基础的巩固和平《战略框架》

(三) 增加由政府牵头的政府、捐助者及联合国之间的会晤次数

业绩计量：会晤次数

2007 年估计数：6 次

2008 年目标：12 次

(四) 在《联合国巩固和平综合支助战略》框架范围内实施联合方案

业绩计量

2007 年估计数：实施联合方案

2008 年目标：执行 3 项联合方案

产出

- 协助拟订和设立一种协调、监测及评价国际援助的国家机制，协助执行《减贫战略文件行动计划》和《巩固和平战略框架》
- 为联合国/政府和平建设指导委员会提供技术和战略支持，以确保建设和平基金资助的项目取得预期的和平红利
- 为政府、捐助者和联合国之间的技术和部门协商、协调机构提供便利，至少举行 12 次联合会议，重点探讨人口中的弱势群体（回返者、境内流离失所者、妇女、青年等）可持续地融入社会问题
- 协调(一) 和平与施政、(二) 人权与司法及(三) 安全部门改革与小武器领域的 3 项联合方案的实施工作

外部因素

131. 预期将能实现目标，取得预期成绩，条件是：政府和解放党-民解力量仍然致力于巩固和平进程；国际社会在 2007 年 5 月圆桌会议后提供必要的政治和财政支助，支助改革方案及其他巩固和平关键举措的能力建设；该国和该区域的安全和政治局势有助于执行联布综合办的任务。

所需经费

(千美元)

支出类别	2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日			2008 年所需经费		差异分析 2007-2008 年	
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异(赤字) (3)=(1)-(2)	所需经费共计 (4)	非经常经费 (5)	所需经费共计 2007 年 (6)	差异 (7)=(4)-(6)
军事和警务人员费用	926.1	772.2	153.9	1 025.3	—	926.1	99.2
文职人员费用	20 386.1	15 898.6	4 487.5	20 650.4	—	20 386.1	264.3
业务费用	11 768.2	8 970.3	2 797.9	10 745.4	107.0	11 768.2	(1 022.8)
所需经费共计	33 080.4	25 641.1	7 439.3	32 421.1	107.0	33 80.4	(659.3)

132. 联布综合办 2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日所需经费为净额 32 421 100 美元（毛额 34 848,500 美元），用于支付 7 个军事顾问（346 900 美元）、14 个警务顾问（678 400 美元）、430 个职位的人员编制的薪金、一般工作人员费用和津贴（20 650 400 美元）、咨询人（104 700 美元）、公务差旅（501 700 美元）等所需费用及其他业务所需费用，如设施和基础设施（4 511 700 美元）、陆运（909 500 美元）、空运（2 080 000 美元）、通信（1 365 600 美元）、信息技术（463 800 美元）、医疗（352 000 美元）及其他供应、服务和设备（456 400 美元）。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				总计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事 务人员	国际人 员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2007 年度核准数	—	1	1	4	7	26	30	4	73	68	—	141	18	217	51	427
2008 年度拟议数	—	1	1	4	7	27	31	4	75	68	—	143	18	218	51	430
变动	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	—	1	—	3

133. 请求为 1 个人道主义事务干事（P-4）、1 个政治事务干事（P-3）和 1 个行政助理（当地雇员）追加工作人员资源。

134. 目前人道主义问题协调工作由人道主义事务协调厅工作人员负责开展。由于局势的逐步改善，人道主义危机已大为缓和，布隆迪政府也正在人道主义援助的各个方面发挥更积极的作用，所以决定人道主义事务协调厅布隆迪办事处将在2008年6月底关闭。不过，秘书长布隆迪问题执行代表身为联合国人道主义协调员，履行职能，仍需要支助。因此，请求为1个P-4级人道主义协调员编列6个月的经费，支助人道主义协调员提供总体政策指导，以指导处理涉及维护人道主义原则、确保有效提供人道主义援助及与恢复方案、建设和平、人权等其他领域保持联系的具体问题，处理涉及灾害和紧急情况的人道主义问题，开展能力建设。

135. 此外，安全理事会在2007年5月30日的主席声明(S/PRST/2007/16)中，鼓励联布综合办与建设和平委员会及所有利益攸关者密切合作，以便拟订一个稳健的战略框架，促进布隆迪政府及其合作伙伴致力于巩固布隆迪和平的优先事项，拟订一项建设和平委员会2007年6月批准纳入布隆迪建设和平综合方案的建设和平战略框架。政治事务干事(P-3)将在联布综合办内部承担重要协调人的职能。

136. 还请求为1个行政助理(本地雇员)编列经费，以加强人权和司法办公室在布琼布拉省开展的活动。

10. 联合国尼泊尔政治特派团

(16 788 600 美元)

背景、任务和目标

137. 安全理事会第1740(2007)号决议决定设立联合国尼泊尔政治特派团(联尼特派团)，为期12个月，由秘书长特别代表领导。秘书长在报告(S/2007/7)中就尼泊尔七党联合政府和尼泊尔共产党(毛主义)关于联合国向和平进程提供援助的要求提出了多项建议，联尼特派团的任务就是基于秘书长的建议。联尼特派团的任务包括以下方面：

- (a) 按照《全面和平协定》的规定，监督双方武器和武装人员的管理情况；
- (b) 通过一个联合监督协调委员会，协助双方执行关于监察双方武器和武装人员管理情况的协议；
- (c) 协助监督停火安排；
- (d) 为规划、筹备以及在自由、公平的气氛中进行制宪议会选举提供技术支持。

138. 此外，秘书长任命并向秘书长报告的选举监督员独立小组，正在对选举过程和举行选举所涉及的各项技术问题进行审查。

139. 近年来，秘书长主要通过政治事务部与主要的国家、区域和国际行动者保持密切接触，以鼓励通过包容各方的全国对话进程尽早地和平解决尼泊尔冲突。2006 年 11 月 21 日，双方签署了《全面和平协定》，巩固了先前的各项协议和谅解，并宣布结束战争。

140. 2006 年 8 月 9 日，双方向秘书长发出同文信（S/2006/920，附件一和二），要求联合国对和平进程的某些方面提供援助。秘书长随即任命个人代表，协助双方就联合国在和平进程中作用的具体方面形成共识。2006 年 11 月 16 日，尼泊尔副首相兼外交大臣致函秘书长（S/2006/920，附件三），再次确认要求联合国提供援助。2006 年 11 月 22 日，秘书长致函安全理事会主席（S/2006/920），提议派人到尼泊尔进行技术评估，并部署一个由负责监督武器和武装人员的最多 35 名监督员和最多 20 名选举人员组成的先遣小组。2006 年 12 月 1 日，安全理事会主席在以安理会名义发表的声明（S/PRST/2006/49）中指出，安理会欢迎并支持秘书长的提议。在 2006 年 12 月结束对尼泊尔的技术评估任务后，秘书长在提交安全理事会的上述报告（S/2007/7）中提议设立联尼特派团，为期 12 个月，根据要求向尼泊尔和平进程提供支助。

141. 虽然各种挑战继续存在，但是，政治方面出现了若干重大发展，联尼特派团根据授权任务也给予了协助。各方根据临时宪法组建了临时政府。2007 年 6 月 14 日，临时议会通过了重要的选举法律（《制宪议会成员选举法》），奠定了代表权的基础，但是拟议方案是否能够得到边缘化群体的全面支持仍不明朗，选举委员会也进行了必要的技术筹备，以便根据商定于 11 月 22 日举行选举。但是，由于多种原因，对 11 月有关制宪议会的民意调查始终存在怀疑。主要原因是，组成 2007 年 4 月 1 日临时政府的八个党派缺乏团结和政治共识，依然难以切实履行在迄今签署的各项协定中作出的承诺。此外，尽管与马德西人民权利论坛和尼泊尔土著民族联合会达成了两项协议，但边缘化群体对在政治进程和国家结构中遭到排挤表示不满。而德赖平原地区武装团体开展活动并发生了部族暴力事件，这大大促成了不确定性。这一局势还限制了政府的能力，使其无法按预期速度将影响和服务扩大至全国范围。在这一问题上，以及在发展和促进地方解决冲突能力方面，联尼特派团通过民政办公室并与联合国国家工作队成员共同探讨如何更好地向地方提供主要服务，以及如何协助建立解决冲突的地方机制。10 月 5 日，因尼泊尔共产党（毛主义）与其他党派就选举制度和宣布成立共和国发生争议，经集体决定 11 月 22 日的选举将改期举行。新的选举日期尚待确定。

142. 在武器监督方面取得了全面进展，其中包括：对尼共（毛）和尼泊尔军队同等数量的武器进行了储存和监督、联合监督小组视察的质量和频乎有所提高、联合监督协调委员会取得了经验、联尼特派团地雷行动股对简易爆炸装置进行了监督和清查。虽然受到季风影响和初期延误，尼共（毛）军队第二阶段的核查和登记进展顺利。尼共（毛）军队和联尼特派团就核查结果产生的分歧已经顺利化

解，并且未对全面遵守 2006 年 12 月 8 日《监察军火和军队管理工作协定》规定的标准造成影响。已完成对七个主要的武器储存场地中的四个场地的核查工作。新的进展将主要看尼共（毛）军队是否持续合作。

143. 联尼特派团选举援助办公室在国家、地区和地方各级向选举委员会提供了选举咨询和援助。副首席选举顾问、外部项目顾问和新闻干事先后赴任，使全国实地人员的执行工作得到加强。办公室推动了选举委员会通过选举行为守则的工作，并就候选人提名和遴选程序提供咨询，以满足选举法律规定的复杂配额制度的要求。选举顾问协助编制了各种选民教育培训材料，并就选票设计印制、选举材料运送计划、计票程序、利用计算机程序协助选举管理提供了咨询。选举顾问还协助建立了国家媒体中心，成立了选举观察联络股，并制定了媒体监督方案。在决定选举延期举行之后，目前正在与选举委员会协商，对选举咨询小组的组成进行审查。联合国志愿人员已经部署完毕。联尼特派团现已接待了独立的选举专家监察小组的两次访问，小组的报告将向选举委员会提出有益的建议。

144. 联尼特派团民政办公室即将投入全面运作，办公室设有 31 名国际民政干事和 13 名本国民政干事，部署在总部和五个地区办事处。民政小组与联合国人权事务高级专员办事处、人道主义事务协调厅和联合国其他实体密切合作，就对影响和平进程的各种问题编写报告并进行分析，大大加强了联尼特派团与加德满都以外社区的联系能力。

145. 在联尼特派团地区办事处，民政小组还吸收两性平等、儿童保护和社会包容顾问参加，以确保积极主动地关注这些问题。

146. 政治事务部与秘书长特别代表及其团队保持密切的通信联络。因此，政治事务部能够密切地、相当细致地了解实地的事态发展，并为特派团执行任务提供知情和及时的指导。

147. 秘书长特别代表前往纽约向安全理事会介绍秘书长提交安理会的季度报告，包括最近于 2007 年 10 月提交的报告，使政治事务部领导及有关工作人员能够与秘书长特别代表进行详细协商，并提供必要的支助。政治事务部（政治和选举）工作人员对特派团任务区的访问，有助于特派团克服开办阶段在实务和业务方面面临的较大挑战。

148. 秘书长特别代表负有在特派团综合结构建立之前协调联合国系统与和平进程有关活动的职责。联尼特派团已在许多实际领域与联合国国家工作队进行合作，特别在武器监督和登记、以及选举援助和民政工作方面，秘书长的报告已对这些工作作了详细说明。秘书长特别代表在开展协调工作方面，将主要由协调股提供协助，协调股旨在与驻地协调员/人道主义协调员办公室合作，确保联合国系统活动协调一致和具有针对性，并为尼泊尔和平进程提供有效支助。协调小组

还向 2007 年 3 月 13 日设立的联合国尼泊尔和平基金提供支助，该基金是对尼泊尔和平信托基金的补充，并同属一个总的治理结构。

149. 按照联尼特派团成为一个期限有限、任务明确的特派团的预期设想，联尼特派团已经编制了截至 2008 年 7 月的为期六个月的清理结束预算。但是，安全理事会在第 1740 (2007) 号决议中表示，打算根据尼泊尔政府的意愿决定终止或延长联尼特派团为期 12 个月的任务。在这方面，鉴于原定于 2007 年 11 月 22 日举行的制宪议会选举再度延期，特派团的前景将取决于尼泊尔政府是否要求、安全理事会是否随后决定延长特派团的期限。

所需经费

(单位：千美元)

支出类别	2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日			2008 年所需经费		差异分析 2007-2008 年	
	批款	支出估计数	差异	所需经费 共计	非经常 经费	2007 年所需 经费共计	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
军事和警务人员费用	5 304.7	3 390.6	1 914.1	892.8	—	5 304.7	(4 411.9)
文职人员费用	23 801.3	21 756.3	2 045.0	8 177.3	—	23 801.3	(15 624.0)
业务费用	59 716.0	49 592.4	10 123.6	7 718.5	—	59 716.0	(51 997.5)
所需经费共计	88 822.0	74 739.3	14 082.7	16 788.6	—	88 822.0	(72 033.4)

150. 根据安全理事会 2007 年 1 月 23 日第 1740 (2007) 号决议的规定，联尼特派团的任务期限“自决议通过之日起为期 12 个月”。因此，特派团目前的任务将于 2008 年 1 月 22 日结束。因此，2008 年预算用于一个月的经常业务和六个月的清理结束活动。

151. 2008 年 1 月 1 日至 7 月 31 日期间所需经费估计数为净额 16 788 600 美元（毛额 17 799 300 美元），包括 155 个军事顾问和 7 个警察顾问的所需经费（892 800 美元）、薪金和一般工作人员费用（8 177 300 美元）和公务旅行（30 500 美元）以及其他业务所需经费，如设施和基础设施（795 300 美元）、陆运（404 600 美元）、空运（2 705 900 美元）、通信（1 882 200 美元）、信息技术（583 300 美元）、医务（227 600 美元）和其他用品、服务和设备（1 089 200 美元）。

152. 全体实务工作人员将于 2008 年 1 月进入活动的最后阶段，编写各种任务结束报告和最后报告；逐步减少活动、进行遣返准备；向其他机构或地方对口部门移交有关和必要职责，并酌情协助开展事后总结。根据提议，全体实务工作人员、军事顾问和警察顾问将于 2008 年 1 月底撤离尼泊尔。

所需人员编制

	专业及以上职类								小计	一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2		外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2007 年核定数	1	1	—	7	16	41	102	12	180	91	—	271	49	340	258	918	
2008 年 1 月拟议数	1	1	—	7	16	41	102	12	180	91	—	271	49	340	258	918	
2008 年 2 月拟议数	—	—	—	1	2	13	31	1	48	64	—	112	1	170	54	337	
2008 年 7 月底拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
变动	(1)	(1)	—	(7)	(16)	(41)	(102)	(12)	(180)	(91)	—	(271)	(49)	(340)	(258)	(918)	

153. 在清理结束阶段，将按照下表缩编安排部署行政工作人员：

1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月
393	337	321	262	184	167	149

154. 拟议所需人员编制考虑到了清理结束阶段的行政、技术和后勤支助要求，以及与以下方面有关的预计工作量：包括车辆、信息技术和通信设备在内的财产的召回、检查和保养、准备装运以及注销和处理；缩编阶段的人员管理，包括国际工作人员的离职或重新任用、职业管理咨询、本国工作人员的离职和本国工作人员能力建设培训方案；房地和设施复原并移交业主；拆除军事营地。