



第六十二届会议

议程项目 71(d)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调：加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果

优化国际研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果的努力

秘书长的报告*

摘要

本报告是按照大会关于加强国际合作并协调研究减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难后果努力的第 60/14 号决议提出的。在该决议中，大会请秘书长向大会提出报告，对该决议所有方面的执行情况进行全面评价。

本报告审查了联合国各基金、方案和专门机构为促进从切尔诺贝利灾难中恢复过来开展的各项活动，包括参与事故 20 周年纪念活动。本报告的结论是，联合国各组织和机构携手合作，对切尔诺贝利遗产采取以发展为主的举措，强调继续需要加强社区发展努力，向受灾难波及人口提供确切信息。

* 本报告迟交，是因为相关部门需要足够的时间审核和批准。



目录

	段次	页次
一. 概况	1-6	3
二. 协调联合国工作, 共同处理切尔诺贝利事故	7-11	4
三. 开展中的联合国援助工作	12-65	4
四. 宣传、信息和公众认识	66-79	13
五. 结论和建议	80-86	15
附件		
一. 白俄罗斯的报告		17
二. 俄罗斯联邦的报告		19
三. 乌克兰的报告		21

一. 概况

1. 2006 年，联合国纪念一个重大历史事件：1986 年切尔诺贝利核电站灾难性事故 20 周年。纪念活动提供了一次机会：不光是回顾切尔诺贝利灾难给人类造成的痛苦，而且还可以仔细评估国际社会在过去 20 年中为帮助受事故波及最严重三国减轻事故影响而进行的共同努力，这三个国家是白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰。

2. 认真审视仔细评估显示，事故造成的许多负面影响如幽灵般继续存在。事故期间释放出来的放射性碘造成甲状腺癌发病率激增，其中很多人在事故发生时尚年幼。事故发生后，成千上万人逃离家园，他们至今仍感到前途无望，机会渺茫。这个区域的人口结构仍是倾斜状的，因为年轻人和技术工人被迫逃离农村去其他地方寻找更好的机会。也许更重要的是，在被切尔诺贝利事故污染的大部分地区里，人们终日生活在对健康的恐惧之中，事故的阴影挥之不去。

3. 与此同时，周年纪念日也使人们有理由乐观。首先，各国政府、联合国系统各组织和机构以及主要捐助国一致赞同对切尔诺贝利挑战采取以发展为主的举措。这项举措最初是在 2002 年题为《切尔诺贝利核事故对人造成的后果：复原战略》的报告中提出来的。报告呼吁从紧急人道主义援助转变为长期的发展援助，千方百计创造新的经济机会，推动社区恢复自给自足，帮助受影响的人口恢复正常。周年纪念日显示强烈赞同这一举措。

4. 第二，在 2005 年发表并在 20 周年纪念活动中广泛讨论的联合国切尔诺贝利论坛的结论谈到切尔诺贝利事故中放射物对健康和环境造成的影响，其中发出的信息令人信心倍增。中心的结论是，在受切尔诺贝利事故波及区域中生活的大多数人，不应继续恐惧，担忧事故会造成严重的健康后果，通过向公众提供详尽确切讯息可缓解因对辐射的无知误解而四处弥漫的恐惧。结论认为，各国政府和国际社会为重建付出了巨大努力，取得了具有重大意义的进展，结论同时还强调该区域仍然需要提供更多的社会和经济机遇。

5. 第三，据报告，长期以来一直在进行顽强持续地努力，努力把被损坏的切尔诺贝利反应堆转变为稳定和环境安全的地点（见第 54 至 58 段）。持之以恒的努力，已取得了具有深远影响的重大进展。

6. 这些措施带来了希望，表明联合国系统各组织和机构目前在切尔诺贝利事故处理上采取一种共同措施，制定了一整套明确的优先战略。达成共识为协调合作奠定了牢固可靠的基础，对于最大限度地把有限资源用于恢复工作，至关重要。联合国系统采取一致战略，对于提供有利支助，支持区域各国政府十分重要，因为它们正在全力应付解决这些事故带来的严重问题（白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰的报告介绍了政府为此做出的各种努力，详情见附件一至三）。为了最大限

度地利用有限资源，避免重复努力，利用得到承认的机构任务规定和能力，还应当考虑拟定一个到 2016 年联合国切尔诺贝利恢复行动计划，届时距事故发生的时间为 30 周年。

二. 协调联合国工作，共同处理切尔诺贝利事故

7. 根据新的发展战略，联合国开发计划署（开发署）在 2004 年承担了联合国人道主义事务协调厅负责在全联合国系统协调切尔诺贝利复原的工作。秘书长指定开发署署长为联合国切尔诺贝利事件国际合作协调员。

8. 为了管理协调职责，开发署在 2005 年设立了联合国切尔诺贝利事件国际合作办事处。该办事处位于欧洲和独立国家联合体区域局内。为这个办事处筹措资金显示，开发署欧洲和独立国家联合体 2006-2010 年期间区域方案把切尔诺贝利事件列为重中之重。

9. 2006 年，把人道主义事务协调厅的责任移交给开发署的最后部分工作结束。联合国开发计划署承担了管理联合国切尔诺贝利网站，切尔诺贝利文件档案以及联合国切尔诺贝利信托基金的责任。

10. 开发署致力于分享信息、协助加强协调合作。2006 年 1 月 13 日和 2007 年 1 月 24 日，开发署举办了切尔诺贝利事件机构间工作队会议。50 多人在 8 个地点参加了电视会议。开发署署长主持 2006 年会议，协理署长主持 2007 年的会议。切尔诺贝利事件机构间工作队成员不断扩大，把联合国系统外的观察员和组织包括在内，例如欧洲复兴开发银行和经济合作与发展组织的核能机构。

11. 切尔诺贝利问题四方协调委员会是一个由联合国切尔诺贝利事件国际合作协调员和三个受波及国家中负责切尔诺贝利事故的部委组成的机构，2006 年 4 月 19 日在明斯克举行的会议恢复了该委员会。鉴于四方协调委员会最后一次会议是在 1999 年召开的，联合国切尔诺贝利事件国际合作协调员调整了四方协调委员会的组成，把联合国协调员和副协调员包括在内；来自白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰三国负责应付紧急状况的部委官员以及联合国在这三个国家中的驻地协调员也列为成员。

三. 开展中的联合国援助工作

12. 联合国国家工作队依循以发展为主的办法以及切尔诺贝利论坛的建议，在三个受影响最严重的国家中实施各项切尔诺贝利方案。这些活动分为八大类：(a) 社区发展；(b) 政策咨询；(c) 基础设施；(d) 保健；(e) 减轻辐射量和制订标准；(f) 反应堆安全和核废物管理；(g) 应急预案；以及(h) 环境安全。

社区发展

13. 在乌克兰，开发署在该国受影响最严重的四个州（Kyivska 州、Zhytomyrska 州、Chernihivska 州和 Rivnenska 州）实施切尔诺贝利复原发展方案，以改善生活条件并促进可持续的人类发展。切尔诺贝利复原发展方案活动包括在国家和地方两级提供政策咨询和机构支助，同时支助自治和社区发展。

14. 迄今为止，切尔诺贝利复原发展方案已在 174 个受影响的村庄建立了 256 个社区组织。促进建立了公私伙伴关系并得到财政支持，用以支助总费用为 330 万美元的 169 个社区的复原发展项目。有 20 余万人直接受惠于这些项目，这些项目通常涉及改善当地的水供应、重建学校和医疗服务中心、开设青年中心以及提供使用计算机和互联网技术的机会。令人印象深刻的是，地方调集的资源占项目总费用的 70%。

15. 根据 2005 年启动的一个项目，联合国志愿人员协助加强切尔诺贝利复原发展方案的参与性社区发展部分。迄今已有 7 名联合国国家志愿人员和 3 名联合国国际志愿人员参与项目工作。

16. 切尔诺贝利复原发展方案采用的做法已开始在社区一级改变态度并激发了更大的自力更生的能力。这种做法还从切尔诺贝利复原努力捐助者那里获得新的支助。截至 2007 年年中，切尔诺贝利复原发展方案总共已筹集近 400 万美元。

17. 开发署基于社区的办法包括努力支助小型企业和促进投资。2005 年，开发署在乌克兰创办了切尔诺贝利经济发展论坛，以此作为制定受影响地区可持续发展战略和在该区域引进投资的平台。已经在 5 个受影响的地区设立了地方经济发展机构。这些机构与私营部门及地方当局密切合作，宣传中小型公司、创造有利于投资的企业环境，制定公私倡议。

18. 同样，在俄罗斯联邦，开发署已经协助在 Bryansk 州设立一个地方经济发展中心。该中心促进发展小企业，并为农村住户管理小额信贷基金，该基金的资金自 2006 年年初以来已增加了两倍，受惠者人数则增加了一倍。今后，Bryansk 州的经验将在其他受切尔诺贝利事故影响的地区（Kaluga、Orel 和 Tula）推广适用。开发计划署还协助 Bryansk 州地方政府当局引进投资，并就如何向投资者提出建议向地方公司提供咨询意见。

19. 在白俄罗斯，联合国的援助渠道主要是合作复兴方案机制。《合作复兴方案声明》现有 34 个签署方，包括联合国若干机构、欧洲安全与合作组织、瑞士发展与合作机构、欧洲联盟委员会、许多欧洲国家和国际非政府组织代表，以及四个参与区（Bragin 区、Chechersk 区、Slavgorod 区和 Stolin 区），还有三个地区（Brest、Gomel 和 Mogilev）政府。

20. 合作复兴方案侧重四个优先领域：保健和监测；经济和社会发展；文化及儿童和青年教育；以及保存对切尔诺贝利灾难的记忆；以及辐射质量（发展一种旨在使当地居民能监测其周围环境的系统）。通过与白俄罗斯紧急情况部属下的切尔诺贝利事务司以及瑞士发展与合作机构合作执行的一个支助项目，开发署在执行该方案中发挥着关键作用。开发署还为合作复原方案的若干项目管理捐助资源。迄今为止，合作复兴方案已启动了 116 个项目（28 个专题项目和 88 个小型举措），并为总共所需的 800 万欧元筹集到了 340 万欧元。

21. 开发署驻白俄罗斯办事处还拟定了一份费用为 150 万美元的题为“加强白俄罗斯受切尔诺贝利事故影响地区的人类安全”的项目提案，该提案获得了日本政府资助的联合国人类安全信托基金的积极考虑。该提案采取统筹办法，通过处理以下问题落实切尔诺贝利论坛的各项建议：私营小农场进行安全农业生产，促进重建社区结构，推广健康生活方式并改善获得初级保健服务的机会，提高服务质量，特别是要针对高危人群，以及提供实用信息，并为在持续低量辐射下生活的社区群体提供咨询意见。

22. 开发署驻白俄罗斯办事处正在开展工作，在合作复兴方案目前未涉及的受切尔诺贝利事故影响的三个区中，因地制宜，试验发展方法。这种方法的主要目标是提高当地社区受人重视的程度，建设它们的发展能力，并鼓励受切尔诺贝利事故影响的各次区域开展跨界合作。该方案预见联合国志愿人员将参与社区工作。

23. 欧洲联盟已拨出 280 万欧元的专款，用于一个旨在改善白俄罗斯受切尔诺贝利事故影响地区生活条件的的项目。

政策咨询

24. 开发署驻乌克兰办事处向该国政府持续提供咨询支助，并正在协助草拟注重发展的应对切尔诺贝利事故的战略。2006 年，乌克兰议会通过了一项关于切尔诺贝利事故的新的国家方案，其中纳入注重复原的重要建议。今后，开发署将协助制定法律框架，用以重新审查对乌克兰境内受影响地区进行分区的现况。由于现有辐射水平分区界线不当，妨碍了一些本来可能已开展经济活动的地区振兴经济活力。

25. 在俄罗斯联邦，开发署协助促进开展国家、区域和地方利益攸关方间的政策对话，以促进实现社会经济复苏的新远景。

次区域合作

26. 开发署国际援助切尔诺贝利协调办公室已开展工作，加强次区域合作，尤其是加强开发署切尔诺贝利问题工作队之间在外地的合作。现已设立若干次区域工作组，负责就以下三个优先领域交流观点并建立协同关系：提供信息、改变政策以及社区发展。2007 年 1 月 16 至 18 日在乌克兰举行了开发署切尔诺贝利问题所有工作队的次区域会议。

27. 关于切尔诺贝利问题的跨界合作，是开发署在采用地方办法促进发展问题国际会议上所作发言的专题，该会议于 2007 年 3 月由开发署和欧洲区域协会在法国马赛联合举办。发言的重点是开发署进行中的旨在在波兰和乌克兰地方当局间结成伙伴关系的工作，目的是推动乌克兰受切尔诺贝利事故影响地区的自治。

基础设施

28. 世界银行已将白俄罗斯作为其切尔诺贝利复原活动的重点。根据其 2002 年关于这起事故的社会和经济影响的研究报告，世界银行设计了一个项目，其目的是通过在切尔诺贝利事故影响地区的学校、医院和孤儿院安装新的设备和更好的绝缘结构，提供较清洁和能效较高的供暖系统。该项目还将更换功效低下的公用锅炉和陈旧破损的供暖系统。在住宅煤气管道连通方面的投资，也将为目前在家中燃烧受污染木材或泥炭的住户提供清洁的和经改进的空间供暖。世界银行董事会于 2006 年 4 月 18 日核准了这项费用为 5 000 万美元的项目。

健康

29. 同切尔诺贝利论坛的工作一样，联合国各机构的工作重点是澄清 1986 年事故对健康造成的影响，向受波及社区和国际媒体传播这一信息。这谈何容易，有关辐射的谣言纷纷扬扬，对辐射的无知误解，同时还因为该地区发病率高，而人们又往往将其归咎于切尔诺贝利事故，这也是一个认识误区。

30. 科学界在切尔诺贝利论坛提供的证据以及联合国原子辐射影响问题科学委员会提供的证据大致打消人们对辐射影响的疑虑。这一信息有助于阐明积极参与切尔诺贝利复原工作的各组织的健康议程。除了监测和治疗高危群体（主要是清理者）外，议程的努力包括：检查和治疗 1986 年尚年幼时受辐射罹患甲状腺癌者；传播易于理解的准确信息，说明辐射的影响，以缓解许多地区居民的压力、恐惧和焦虑。由于直接因切尔诺贝利事故引起的公众健康问题范围相对较小，这个议程还包括更广泛的健康问题，如倡导健康的生活方式和消除缺碘现象。

31. 辐射科委是大会特别授权的机构，负责科学地评估电离辐射源的辐射及其对健康和环境造成的影响。委员会参与切尔诺贝利论坛，讨论的内容是审查事故辐射对健康造成的影响。委员会在其提交大会第六十一届会议的报告中重申，¹ 论坛的结果证实委员会提交给大会第五十五届会议报告² 中所载关于健康影响问题上的重要科学结论，即切尔诺贝利事故期间的辐射或释放的放射性核素并没有给大多数人造成严重的健康后果。

32. 辐射科委的报告指出，对于一般人口而言，主要的不良健康后果是，1986 年在幼年时接受高剂量放射性碘的人群中，甲状腺癌的发病率激增。

¹ 《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 46 号》(A/61/46)。

² 《大会正式记录，第五十五届会议，补编第 46 号》(A/55/46)。

33. 辐射科委指出，公众和新闻媒体往往很难意识到：辐射危险虽然对一些受辐射群体比较严重，但从放射卫生角度来看，对一般人口来说却并不像通常那样严重。因在事故中受辐射而死亡的人数是推测的不实人数，对此盲目夸大，尤其是在 2006 年 4 月事故发生二十周年之际和之前进行盲目报道在公众中造成混乱。除了应急工作人员因临床上的急性辐射综合征而早逝和一小部分甲状腺癌（从流行病学原因上可归因于受到辐射）以外，辐射科委认为不能将因辐射的晚期影响造成的特定死亡归咎于事故中释放出的辐射。

34. 辐射科委同来自三个受影响最大国家的科学家合作，不断为更好地了解事故辐射对健康的影响提供科学依据。辐射科委关于这一问题的下次重要报告原定于 2006 年提交，现在将提交给大会第六十三届会议。报告将涵盖自辐射科委 2000 年里程碑报告公布以来已得到科学验证的关于辐射影响的结果。尤其是，新的报告将进一步说明对大量人口因长期接受少量辐射健康可能受到的危害进行评估的情况，并说明影响健康的原因。

35. 世界卫生组织（世卫组织）一直在宣传切尔诺贝利论坛关于健康问题的讨论结果。2006 年，世卫组织公布了《切尔诺贝利事故对健康造成的影响及特别保健方案》，这份报告审慎地审查了 20 多年来积累的科学证据，介绍国际社会在对切尔诺贝利事故对健康影响的现有了解上达成的共识。该报告由世界卫生组织在切尔诺贝利论坛上召集的“健康问题”专家组编写。它包含向受影响最大的三国卫生部门提出的有关保健方案和医疗监测方面的建议，以及为今后的研究及后续研究提出的建议。报告现已翻译成联合国其他正式语文。世卫组织的概况介绍采用简单的非技术性语言传达报告的主要信息，目前可提供英文、法文和俄文版本。

36. 世卫组织还分析了在切尔诺贝利事故后采取的公共卫生措施中汲取的教训，着眼于加强处理辐射问题应急系统。特别注重分析医疗管理的成果和跟踪在切尔诺贝利事故中受到辐射的人员，其中包括约 5 000 名幼年时代遭到放射性碘辐射的甲状腺癌患者。世卫组织国际癌症研究机构（癌症机构）目前正在深入研究切尔诺贝利事故对健康造成的影响。

37. 甲状腺癌检测是红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联会）关注的主要问题。红十字与红新月联会与白俄罗斯、乌克兰和俄罗斯的国家红十字会一道，继续实施长期的切尔诺贝利-人道主义援助和重建方案，并为受影响的人口提供健康检查及心理支持。该方案的目标是查明国家卫生当局几乎没有能力顾及到的偏远乡村的甲状腺癌和其他甲状腺病状，并为患者提供转诊服务，帮助他们接受进一步的治疗。

38. 白俄罗斯的布列斯特、戈梅利和莫吉廖夫州，乌克兰的罗夫诺和日托米尔州，以及俄罗斯的布良斯克州的六个流动诊断实验室负责提供人道主义援助和重建方案服务。流动诊断实验室的重点对象是高风险群体，每年检查人数约为

9 万人。2004-2006 年期间的筛检每年可发现 200 多例甲状腺癌病例。由于使用了新的先进设备，对工作人员进行培训，加之引进现代筛检技术，该实验室的诊断能力和检查质量均有提高。若要确保长期可持续性，需要将方案责任移交给国家红十字会，并逐步将人道主义援助和重建方案的各项活动纳入国家保健系统。

39. 事故引发的甲状腺癌数量增加使人们的注意力集中在本地区流行的缺碘症上。研究表明，缺碘加快了甲状腺吸收放射性碘的速度，加剧了切尔诺贝利事故辐射的影响。缺碘本身就是一个严重的健康问题，造成儿童发育迟缓，后果严重的可造成智力迟钝。此外，食用加碘盐很容易治愈缺碘症，而且费用低廉。

40. 由于俄罗斯和乌克兰仅有 30% 的家庭食用加碘盐，儿童基金会将普及食盐碘化列为优先事项。联合国儿童基金会（儿童基金会）2006 年宣传工作的核心是在受影响的所有三个国家实行普及食盐碘化立法。儿童基金会支持制作电影：“切尔诺贝利：不为人了解的地区”，其中突出了缺碘性失调症问题。影片在 20 周年纪念日的场新闻发布会上上映，三个全国性的电视台播出了这部影片。

41. 在白俄罗斯，《国家食品质量和安全法》的普及食盐碘化修正案被列入 2007 年立法的议会议程。儿童基金会的技术援助有助于提高国家监测加碘盐的质量、零售业的加碘盐供应情况及其在食品加工和公共饮食业使用情况的能力。根据白俄罗斯部长理事会的一项决议，每季度进行一次监测。加碘盐零售的比例五年内翻了一番，从 2001 年的 35.5% 增至 2006 年的 72%。

42. 在乌克兰，儿童基金会正在协助政府建立一个有效的预防缺碘病系统。第一夫人、顶尖科学家、盐业、卫生部、家庭、青年和体育部及非政府组织的代表编写了一份关于普及食盐碘化的法律草案，并给予相应支持。“协助乌克兰普及食盐碘化的宣传和传播”项目将有助于调查和传播有关碘营养以及切尔诺贝利事故影响地区妇女儿童缺碘状况的信息。

43. 国际援助的另一个优先领域是倡导健康的生活方式。这往往涉及介绍如何在低剂量辐射条件下安全生活，以及促进健康的选择，以减少普发疾病（如心血管疾病）的发病率和有害行为（例如吸烟和酗酒），因为这些病症和行为在受切尔诺贝利事故影响的地区及以外地区非常普遍。

44. 在白俄罗斯，美国国际开发署（美援署）与开发署一道，支持一个资金数额为 50 万美元的两年期家庭健康联合项目。这个项目将为白俄罗斯受切尔诺贝利事故影响地区的保健专业人员、育龄妇女、孕妇和哺乳期母亲、中学教师及学童的放射生态学教育建立一个可持续的框架和机制。联合国开发计划署于 2007 年 7 月开始实施这一倡议。

45. 儿童基金会有一个优先事项是针对儿童、家长、教师和其他专业人员，开展健康的生活方式教育。目的是提高对掌握生活技能和讲卫生行为重要性的认识，

以降低环境风险造成的影响，帮助生活在受污染地区的儿童和青少年加强体质和发育，并训练他们作出明智的选择。

46. 联合国儿童基金会与地方当局、布列斯特州卫生、流行病学和公共卫生区域中心及瑞士发展与合作机构合作，在白俄罗斯布列斯特州实施了一个为期四年的关于生活技能和健康生活方式的项目。该项目为 1 至 4 年级学生编写和印制教学方案和手册，并为布列斯特州 10 个试点学校的教师编写和印制关于受影响地区健康生活方式、辐射安全和生活技能的方法材料。此外，卢尼涅茨区 11 个新设立的信息资源中心为许多学童、教师、家长、保健卫生工作者和社区成员提供免费宣传材料，向他们介绍健康的生活方式以及与切尔诺贝利有关的问题。

47. 联合国系统在解决健康和教育领域的普遍问题时通常会优先考虑切尔诺贝利地区。为了着力改善全国卫生保健系统，儿童基金会支持在乌克兰受影响最大的州中心城市切尔尼戈夫建立一个“关爱青年诊所”，专门为青年人提供医疗、社会和心理帮助。该诊所有 30 名专业人员，他们都受过关爱青年服务技巧培训，每年为约 1 000 名青少年提供服务。

48. 同样，在白俄罗斯受切尔诺贝利事故影响的 6 个地区推行及早适应社会模式。在这方面，儿童基金会支持非政府组织的“社区发展项目”。这一模式是在区域会议和全国性会议期间作为白俄罗斯的最佳做法提出的，其他各州均可采用这种模式。2006 年，在 5 个受影响的区制订了两个新的学前教育模式。此外，有 100 多名社会工作者、医疗专业人员及教师接受适用新方法、与家庭共同防止遗弃儿童的培训。

减轻辐射量和制订标准

49. 国际原子能机构（原子能机构）在所有三个受灾最严重的国家开展了一个区域长期项目，为受切尔诺贝利影响地区的复原提供辐射方面的支助。项目的目的是通过下列手段提供必要的科学、方法和信息支助，加强民众的辐射安全，促进恢复社会经济；拟定统一的帮助受切尔诺贝利影响地区恢复和对公众进行辐射防护国家构思的建议；强化长期统一的放射监测战略；为管理受污染农业地区的决策提供技术支助；通过在一定程度上改进和建立供公众使用的电子资源来传播信息。

50. 在国家一级，原子能机构向白俄罗斯提供援助，采用可减少转入食物中的铯-137 的农业技术，为受害地区提供补救措施。另一个项目旨在加强统一的国家调查和登记制度，登记来自诸多电离辐射源的辐照量。此外，原子能机构继续就放射相关事项向世界银行在白俄罗斯的节能项目提供咨询意见（见上面第 28 段）。

51. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）同原子能机构通力合作，确保对核能紧急情况制定充分的应急预案和应对措施。粮农组织/原子能机构核技术应用于粮食和农业联合司负责处理影响粮食和农业的核或放射性污染。《粮农组织/原子能

机构合作安排》具体切实地规定了在出现放射性紧急情况及其严重后果时发出通知、交换信息和提供技术援助的各种安排。

52. 在这方面，联合国继续加强未来有可能影响到粮食和农业的核和放射性事件的活动。这些努力包括：最近在粮农组织/世卫组织联合食品法典委员会的主持下，通过了国际贸易中适用的核或放射性紧急情况受污染粮食所含放射性核素指示性限值。这些指示性限值适用于在核或放射性紧急情况用于人类消费和国际贸易的受污染粮食中所含放射性核素。

反应堆安全和核废物管理

53. 切尔诺贝利事故突显了核安全的重要性，激发了大规模的合作。国际社会同原子能机构一道为改善切尔诺贝利反应堆场地和该区域的许多其他核场地的安全作出了重大财政和技术贡献。已经采取了各项安全措施预防此类灾难再次发生。这项努力从未间断。

54. 对切尔诺贝利“石棺”安全的担忧促使国际社会坚决支持乌克兰努力建造一个新的存放装置，用于安放受损的反应堆，并以无害环境的方式收集和储存核废料。切尔诺贝利存放装置基金设立于 1997 年，由欧洲复兴开发银行管理，改造事故中被毁坏的 4 号机组，使其达到无害环境的稳定状态。在八国集团和欧洲联盟委员会的带领下，已有 29 国为执行这一方案认捐 8 亿多欧元。

55. 第一阶段涉及的是稳定受损害反应堆周围脆弱的现有结构。2006 年年底以前已完成旨在实现这一目标的所有基础设施和准备项目以及各种工程和设计活动。2006 年 12 月，采取了减少倒塌风险的措施，修建了稳固现有存放装置的西面墙壁和顶部的外部结构。这是迄今在该场址完成的最大的国际项目，项目大部分是在预算内按期完成的。

56. 计划的第二阶段费用更大，涉及精确设计和修建一个新的安全存放装置，该装置为拱形结构，高 100 米，宽 250 米，将在事故场地附近一安全地带安装，最终将用轨道送到旧石棺的顶部。一旦完成，新的存放装置将安全存放旧装置内的放射性存货，防止水、雪渗透，提供用于最终拆除被毁坏的反应堆和旧存放装置的设备。招标进程比预期的要长，但 2007 年 9 月已签署了新的安全存放装置合同。

57. 欧洲复兴开发银行还管理核安全账户，该账户是 1993 年设立的，主要用于解决前苏联时代反应堆安全缺陷问题，这个问题迫在眉睫。在乌克兰，该账户目前正在为在切尔诺贝利建造关闭第 1、2 和 3 号机组需要的两个设施融资：包括临时性的乏燃料储存设施和液态放射性废料处理设施。2007 年 9 月签署了这些项目的合同。

58. 原子能机构在切尔诺贝利禁区内协助乌克兰关闭第 1、2 和 3 号机组以及管理第 4 号机组的放射性废物。主要目的是帮助该国政府制定出一套综合办法来规

划、管理和执行关闭。就关闭计划的结构和内容、切尔诺贝利发电厂场址放射性废物管理方案的修订以及关于关闭问题的一系列国家方案以及转变存放装置等提供了咨询意见。乌克兰计划将这一项目继续到 2011 年。

59. 按照切尔诺贝利论坛的建议，原子能机构提出了放射性废物管理、放射性材料的定性和实物保护方面的综合办法。2006 年启动了乌克兰境内放射性废物综合安全评估项目。这一项目有三个主要组成部分：建立一个全国性的废物分类机制；建立一个将废物种类与处理备选办法挂钩的全国性后勤系统；以及建立和测试对废物处理设施进行安全评估的能力。

应急预案

60. 经济合作与发展组织核能机构继续解决切尔诺贝利事故造成的问题。核能机构的 28 个成员国决心改善受影响人口的公共健康，汲取经验教训，以便为处理因任何原因而出现的大规模和长期的污染情况做好充分准备。核能机构重点关注两个主要领域：学习如何更好地让放射防护科学为当地决策服务；从总体上改进核能应急预案和管理。

61. 核能机构在 2006 年发表题为“利益攸关方与辐射保护：20 年之后切尔诺贝利事故的教训”的报告后，探讨利益攸关方在地方一级参与对管理组织结构和程序的影响，继续开展有关事故后治理方面的工作，促进拟定供辐射保护专业人员使用的利益攸关方参与行为守则。

62. 核能机构还继续努力改进各国国内和国际备灾和管理能力。核能机构最近一次的国际核能紧急情况演习是 2006 年的国际核能紧急情况演习 3，重点是紧急情况发生后的紧急处理。演习的后续行动包括努力改进紧急情况复原中的决策，并在 2008 年举行一个讲习班，交流利益攸关方参与紧急情况规划、事故后和复原活动的经验。

环境安全

63. 环境与安全是欧洲机构间倡议，目的是帮助欧洲国家发现和解决环境问题可能加重国家间或国家内紧张关系、或环境合作可能有助于在冲突和紧张关系当事方之间搭建桥梁的情况。同时还关注安全政策和措施有可能对环境造成的影响。

64. 倡议于 2005 年开始对东欧环境安全问题进行评估。除其他国家和地区关切外，切尔诺贝利是一个独特的案件，具有重大的跨界影响，并在当地也产生了影响，而且具有至今仍未完全解决的环境后果。由于对白俄罗斯靠近边界的南部地区（现在作为 Polessie 国家放射和生态保留区来管理）的放射状况缺乏详细了解，因而引起了安全与环境关注。为了帮助白俄罗斯获得有关该地区放射性污染的全面信息及其跨界流动的放射生态后果，正在北约的科学促进和平与安全方案的框架内拟定环境与安全项目。预计该项目将于 2007 年底或 2008 年初启动。

65. 2007 年，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）发起了一个援助三个受害最严重国家的五年期项目，目的是分析长期辐射对事故后被排除在经济活动之外地区的动植物和居民的影响。

四. 宣传、信息和公众认识

周年纪念活动

66. 切尔诺贝利事故 20 周年是一个恰当的时机，它提醒国际社会关注受波及区域依然面临的种种问题，推动寻找潜在的解决办法。联合国组织与白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰政府密切合作，在该区域各国首都和联合国总部举办了有高层人士参与的周年纪念活动。

67. 2006 年 4 月 19 日至 21 日，在白俄罗斯明斯克和戈梅利举行了题为“切尔诺贝利后 20 年：受影响区域的恢复和可持续发展战略”的国际会议。来自联合国系统的开发署协理署长、儿童基金会执行主任、原子能机构副总干事、以及红十字会与红新月会国际联合会秘书长在会上发言。欧洲安全与合作组织秘书长也发了言。

68. 2006 年 4 月 24 日至 26 日在乌克兰基辅举行了题为“切尔诺贝利事件后 20 年：未来展望”的第二次国际会议。乌克兰总统和开发署区域主任（代表开发署署长发言）主持了会议的开幕式。其他发言者包括教科文组织总干事和原子能机构副总干事。儿童基金会和红十字与红新月联合会主席出席了乌克兰第一夫人组织的一个题为“再生、复兴与人的发展”的人道主义论坛。红十字与红新月联合会主席还在乌克兰议会专门纪念这个周年的会议上发了言。

69. 俄罗斯联邦的纪念活动是，2006 年 12 月 5 日至 8 日在莫斯科举行了题为“切尔诺贝利：生态、人与健康”国际展览会和讨论会。

70. 2006 年 4 月 28 日，大会举行了一次特别会议，纪念切尔诺贝利事件 20 周年。开发署署长以联合国切尔诺贝利事件国际合作协调员的身份在大会上发言，强调从救济过渡到发展的重要性。儿童基金会执行主任对缺碘敲响了警钟。在他们之后，受影响最严重的三个国家、区域集团主席以及积极参与恢复工作的国家的代表发了言。会后，受影响最严重的三国驻联合国代表团联合举办的图片展览开幕。

71. 在举行官方纪念活动的同时，还有一些非正式活动。一个例子是“切尔诺贝利的面孔”——为受切尔诺贝利影响家庭的儿童举办的一个项目。在该项目的框架内，儿童基金会组织了一个讲习班，为白俄罗斯、俄罗斯和乌克兰青年人提供一次机会，通过摄影表达对切尔诺贝利灾难的感受。他们访问了受切尔诺贝利影响的地区，为在基辅、明斯克和莫斯科举办 20 周年纪念图片展览做准备。在白

俄罗斯紧急情况部的协助下，这次展览在瑞士、拉脱维亚和俄罗斯展出，同时进行宣传和募捐。

72. 这些活动以及为纪念 20 周年举办的无数其他会议和纪念活动，大大提高了切尔诺贝利的知名度。媒体兴趣浓厚，国际报道密集。联合国各种组织都派出最高代表参与，有助于传达国际社会对解决切尔诺贝利相关问题的坚定承诺。此外，联合国代表和各国政府异口同声地主张，需要对处理切尔诺贝利事故的后果采取一种以发展为主的措施。这项共识为周年纪念活动指出了共同的前进方向。

73. 周年活动报道对切尔诺贝利论坛的调查结果进行了突出报道。数千册《切尔诺贝利遗产》——一份以受影响最严重三国商定形式提出的调查结果简明摘要——以英文和俄文印制，在周年前分发。对调查结果不是没有批评，零零散散、骇人听闻的报道凸显了人们对切尔诺贝利的严重误解。不过，论坛关于该事故对健康和环境造成的影响发出了令人宽慰的信息，这些信息得到广泛传播，有助于周年活动报道维持科学严肃性。

信息传播

74. 在关于切尔诺贝利问题的第 60/14 号决议中，大会呼吁，“通过向受切尔诺贝利影响人口散发切尔诺贝利论坛的研究结果，包括提供关于健康有为的生活方式的实用讯息，使受该事故影响人口有能力优化社会经济复原并在所有方面实现可持续发展。”设想的传播这种信息的途径是国际切尔诺贝利研究和信息网（切尔诺贝利网络）。切尔诺贝利网络旨在通过可信赖的当地来源，给受切尔诺贝利影响的社区带来准确、易理解和实用的信息。对这三个国家的切尔诺贝利网信息需要进行了评估，必须提供新的资金来切实满足这些需要。

75. 这方面已取得了进展。同原子能机构、卫生组织和儿童基金会合作，在开发署的联合国切尔诺贝利事件国际合作协调员办公室拟定了一个所需经费为 250 万美元的机构间提案，提交给联合国人的安全信托基金。一项概念说明在 2007 年初得到批准，开发署正在努力制定一个全面的项目提案。全面完善的切尔诺贝利网络预期在 2008 年以前开通。

76. 实地项目为未来的网络工作奠定了基础。开发署驻白俄罗斯办事处努力确保在受切尔诺贝利影响区域实施的所有项目活动中考虑并满足人口对信息的需要。开发署驻乌克兰办事处设立了一个为受影响社区提供信息的网络。与主要学术机构结成伙伴关系，制作了 20 多种关于切尔诺贝利的、针对特定群体的学习和信息资料，通过一个教师和医务工作者网络分发。目前正在俄罗斯建立一个类似的地区信息中心网络。

77. 儿童基金会已开始为《生命知识》特刊做准备，这是网络工作的一部分。该出版物的目的是帮助受影响地区的人民克服各种压力，抑郁和受害者综合症，并协助母亲、儿童和青年人应对环境、社会和健康风险。

亲善大使

78. 俄罗斯一流网球选手玛丽亚·莎拉波娃 2007 年 2 月 14 日被任命为开发署亲善大使，目的是确保人们继续关注有关切尔诺贝利的乐观、具有前瞻性的各种信息。这个问题与莎拉波娃女士特别相关，因为她的祖籍在白俄罗斯戈梅利。莎拉波娃女士要利用她的开发署角色来传达一种鼓励自力更生和负责任选择的信息，特别是向受切尔诺贝利影响区域的青年人传达这种信息。由于她多次在记者访谈中讨论与开发署的关系，已引起媒体对该地区需要的高度重视。

79. 莎拉波娃女士向开发署在白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰的青年项目捐赠了 10 万美元。这些项目旨在提高计算机普及率，提高人们对生态的认识，修复体育设施，并使医院更加关爱儿童。莎拉波娃女士计划在 2008 年年中访问开发署项目场地。

五. 结论和建议

80. 联合国系统以及白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰政府认识到，在 20 年后，恢复正常生活是在受切尔诺贝利影响地区生活的大多数人民的现实前景。为了使这个目标成为现实，这些地区亟需可持续的社会和经济发展：新的工作、新的投资以及恢复社区的自力更生意识。

81. 虽然切尔诺贝利仍有特殊需要，但对该事故的健康和环境影响研究不能中断。这三个国家面临的主要挑战是《千年宣言》和千年发展目标所述联合国发展任务的主流挑战。这令人振奋，因为这意味着各国政府、联合国系统各组织、机构以及捐助国可以应用在世界其他地方出成果的发展工具和方法。所有三国经济增长的强劲势头也充满了希望，因为这是减少贫穷和创造机会的强大动力。全国范围的持续增长将使受切尔诺贝利影响的地区获益。

82. 这并不是说，受切尔诺贝利影响的社区不需要特别关注。社区发展工作（如切尔诺贝利复原发展方案在乌克兰开展的工作）不仅在满足小型基础设施需要，而且在切尔诺贝利事故 20 年后仍然消极无望的社区恢复共同目标感、主动行动和自信方面，均带来巨大希望。应当尽量扩大这类社区发展项目，将促进小企业和新投资作为组成部分。

83. 同样，以简明易懂、非技术语言向受切尔诺贝利影响的社区提供科学信息，应当列为重中之重。鉴于切尔诺贝利论坛的调查结果令人放心，有关放射影响的准确信息可大大消除困扰许多居民的恐惧、疑惑和焦虑。除这些信息外，还应广泛传播有关健康生活方式的忠告，以消除错误地责怪切尔诺贝利诸多疾病的起因。

84. 联合国系统各组织和机构间的协调应建立在支持发展办法的坚定共识以及切尔诺贝利论坛调查结果的基础之上。应当鼓励次区域合作，以跨界分享最佳做法。

85. 将切尔诺贝利之后的第三个十年命名为受影响地区的“可持续发展十年”是一个值得考虑的提议。这项提议是白俄罗斯在 20 周年纪念活动期间提出的，已于 2007 年 1 月提交切尔诺贝利机构间减灾工作队审议。为未来十年命名有助于使援助工作侧重于受影响社区恢复正常生活的目标，并为实现该目标提供了一个比较现实的时限。

86. 需要制定一个切实可行的框架。考虑到这一点，切尔诺贝利事件国际合作协调员办公室已经提议协调 2016 年前联合国切尔诺贝利恢复行动计划的起草。商定一项简明的联合国机构活动规划纲要，有助于最大限度地利用有限资源，避免重复工作，以及在确认的机构任务和能力的基础上发展。共同目标应是确保，在 2016 年以前，即切尔诺贝利事故 30 周年时，该地区完全克服目前遭到的蔑视，各社区充分掌控自己的生活，以及使正常化成为现实的前景。

附件一

白俄罗斯的报告

[原件：俄文]

大会第 60/14 号决议与此前类似文件的根本差异在于，第 60/14 号决议强调发展切尔诺贝利恢复工作的国际协作，其基本内容不是紧急人道主义救助，而是长期促进全面恢复受污染地区，包括恢复社会经济活动，同时顾及创造安全居住条件。

为开展这项工作，2006 年 4 月 19 日在世界银行合作框架范围内签署了贷款协定，实施项目，协助受切尔诺贝利核电站灾难影响的地区。

该项目涵盖两个具有重大社会意义的方面：

- 在社会领域内，提高设施利用燃料和能源资源的效率；
- 在放射性核素污染地区居民点，为个人住房提供煤气。

世界银行提供贷款，消除切尔诺贝利灾难性后果，这一举措是合作的新阶段，是从无偿援助向贷款项目的过渡。

目前正研究世界银行提供贷款以采取措施使受害地区更新水供应设施的可能性。

复原合作方案是制订国际切尔诺贝利合作长远模式的独特平台，包括国际会议提出的“切尔诺贝利 20 周年：受害地区复原和持续发展战略”。复原合作方案旨在持续改善受波及地区居民的生活条件。

目前，复原合作方案有 116 个项目，总额近 830 万欧元（2004 年方案开始时有 6 个专题项目）。目前正与联合国系统各组织，例如联合国开发计划署（开发署）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、国际原子能机构（原子能机构）、世界卫生组织（世卫组织）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）和联合国人口基金（人口基金）拟定项目合作方案，消除切尔诺贝利核电站灾难后果。

与俄罗斯联邦的密切合作还在继续，特别是在联盟国家框架内，根据联合行动方案，消除切尔诺贝利灾难的后果。这一方案切实有效，可结合两国的物质和信息资源、科研潜力和积累的经验，对居民采取确保辐射、医疗和社会保护及复原的措施，为那些受放射因素影响地区的持续发展创造条件。这个方案一直持续到 2010 年，制定具体措施，发展和实际运用先前在 1998-2005 年共同活动方案内取得的成果。

白俄罗斯提供的人道主义援助还在继续。在执行白俄罗斯共和国政府和中华人民共和国政府关于无偿援助受害地区三个协定框架内，提供了总额达 2 000 万

元人民币的医疗设备和计算机技术，还提供了约 3 000 万元人民币，用于建造和装备具有重大社会意义的项目。

所列举的方案和项目是对白俄罗斯国家方案的有机补充，以此提高效力，把切尔诺贝利核电站灾难后果降低到最低限度。

附件二

俄罗斯联邦的报告

[原件：俄文]

大会第 60/14 号决议第 10 段：……必须进一步采取措施，确保将切尔诺贝利论坛评价切尔诺贝利核事故的环境、健康和社会经济后果的工作与国际切尔诺贝利研究和信息网进程相结合，通过散发切尔诺贝利论坛的研究结果……。

在联邦专门方案“2010 年前消除放射性事故后果”框架内，于 2006 年在卡卢加州、图拉州和奥廖尔州设立了区域研究和信息中心。中心的主要任务是：

- 向政府机构、社团组织和经济实体提供对受害地区情况发展所作客观情况分析的可靠资料和结果；
- 让需要获得受放射性事故影响地区居住方面更多信息的公民了解更多信息，以减少居民的社会心理压力；
- 为采取积极举措，建立正常生活和经济活动条件提供信息支助。

2007 年，将在布良斯克州建立类似的研究和信息中心。

俄罗斯紧急情况部与白俄罗斯共和国紧急情况部共同编制且向联盟国家部长会议提交了 2006-2010 年在联盟国家框架内消除切尔诺贝利灾难后果的共同行动方案。联盟国家部长会议 2006 年 9 月 26 日第 33 号令核准了该方案。方案的任务是，在执行共同信息政策的基础上，使联盟国家居民对切尔诺贝利核电站事故后果有相应认识。根据这一决定开展的主要工作包括，确保在发展切尔诺贝利问题国际科研和信息网络的框架内执行各个项目和方案。

根据决议第 11、12、13 和 14 段（切尔诺贝利事故 20 周年纪念活动）。

俄罗斯紧急情况部受俄罗斯联邦政府委托，参加组织执行“独联体成员国（独联体）关于切尔诺贝利核电站事故 20 周年共同措施计划”，其中包括：

- 2006 年 4 月 26 日，在莫斯科米京斯基墓地举办悼念活动，这里葬有因参加清理切尔诺贝利核电站事故而丧生者；
- 2006 年 4 月 19 日至 21 日，在明斯克市和戈梅利市，针对切尔诺贝利核电站事故 20 周年，召开关于切尔诺贝利灾难后果的国际会议。俄罗斯紧急情况部组织筹备展品，反映俄罗斯联邦为把事故后果降低到最低限度而开展的各项工作。
- 2006 年 12 月 5 日至 8 日，在莫斯科举办了国际特别展览“切尔诺贝利：环境、人与健康”和关于这一主题的科研讨论会。80 多个单位参展，与

俄罗斯各组织一道参展的还有白俄罗斯和乌克兰各组织。估计有 3 000 多人参观了展览。共有 81 人参与讨论会的工作。

为了采取措施，扩大国际合作且传播解决放射性污染问题及其后果的积极经验，为提供有关受影响地区状况的可靠资料，2006 年在联邦专门方案“2010 年前消除放射性事故后果”框架内，举办了国际讨论会：

- 11 月 29 日至 30 日，在车里雅宾斯克市举办了一个讨论会，主题为“让生活在‘马亚克’联合企业受影响地区的居民了解放射性危险因素”。参加讨论会的有俄罗斯联邦、瑞典、德国和哈萨克斯坦的代表。
- 2006 年 11 月 15 日至 17 日，在莫斯科举行了一次国际讨论会，主题为“根据测量受辐射物体的铯-137 含量评估布良斯克州居民受辐射的剂量”。

讨论会的宗旨是，总结和传播组织向公众通报情况方面的最佳做法，且为联邦、区域和地方政府机构制订建议，对遭受放射的居民开展有效的宣传工作。

2007 年，将在俄罗斯紧急情况部方案框架内继续开展工作，确保俄罗斯联邦履行所承担的消除放射性灾难和事故后果的国际义务。

为此将努力开展工作，建立与国际参与者有效协作的程序和机制，在农村居民点开展长期保护措施，贯彻在原子能机构-白俄罗斯-俄罗斯-乌克兰国际项目 RER/9/074 框架范围内制订的 ReSCA 决策支助制度，制订共同机制，通过推行在国际项目 RER/9/074 框架范围内制订的 ReSCA 决策支助制度，在受切尔诺贝利核电站事故污染的俄罗斯、白俄罗斯和乌克兰地区农村居民点开展长期保护措施。将为俄罗斯布良斯克州 30 个农村居民点制订最优化的复原措施办法，这 30 个居民点居民所受辐射剂量超过 1 mSv/年；还培训了近 30 个决策支助制度使用专家。

附件三

乌克兰的报告

[原件：俄文]

依照乌克兰关于 2006-2010 年期间消除切尔诺贝利灾难后果国家方案法，乌克兰政府在消除切尔诺贝利灾难后果方面的首要任务是帮助受害居民进行综合医疗和社会心理康复，对这些居民提供社会保护，以及在受辐射污染地区创造安全的居住条件。受辐射污染的居民点和地区的社会、经济复兴是国家政策的重中之重。这一方案旨在加强和支持辐射安全屏障、保护居住在受辐射污染地区的居民免受辐射，且尽可能地限制放射性核素从隔离区扩散。

处理灾难后果的措施，侧重隔离区的工作，因为在隔离区仍有来自被摧毁反应堆的大部分放射性物质，且切尔诺贝利核电站本身和掩蔽工事也在隔离区；目前，正对隔离区采取措施，把其转化成对生态无害的系统。由于努力富有成效，隔离区的放射生态情况近年来保持稳定。处理放射废料活动的主要方面有：继续在隔离区开展预定的工作，消除放射性废料的放射性，运输、加工和掩埋放射性废料（在生产综合体“维克托”内）；在欧洲联盟的协助下，制订处理放射性废料的国家战略。

根据欧洲复兴开发银行与乌克兰制定的框架协议执行掩蔽工程实施计划，切尔诺贝利核电站的大部分计划项目已投入使用。掩蔽工事加固工作的重要阶段已结束——遭到破坏的核电站第 4 号发电机组建筑结构得到加固。目前，正继续准备建造新的安全设施。

目前，乌克兰正开展一系列国际项目，以完善和更新隔离区的放射生态监测系统，加大对核材料的实物保护，禁止未经批准就运输核材料，恢复隔离区受放射污染的土地，制订处理放射性废料的规范法令。

根据乌克兰关于受切尔诺贝利灾难后果影响公民的状况和社会保护法，国家政策以下列原则为基础：受害者的生命和健康属于优先事项，政府有责任创造安全、无害的生活条件和工作条件；制定综合的保健和社会政策，把科学和环境保护领域的最新发展应用于受污染地区；充分补偿受害居民受到的损失；利用经济办法改善生活，特别是向受害者提供税务优惠；实施措施，对受害居民进行职业再培训，提高其专业技能；协调负责向受害居民提供社会救助的国家机关和组织的决策和行动；充分利用国际经验，在保健、劳动保护和防辐射保护方面开展国际合作。

依照关于 2006-2010 年消除切尔诺贝利灾难后果国家方案的宗旨和目标以及乌克兰关于受切尔诺贝利灾难后果影响的公民状况和社会保护法，受害者每年都接受医疗诊查和疗养治疗。乌克兰建立了包括儿童中心在内的专门中心，对受害者进行诊查、治疗和社会心理康复。

为了最有效地解决医疗社会保障任务，乌克兰编制了切尔诺贝利灾难受害者国家登记册。截至 2007 年 1 月 1 日，总共有 2 264 574 人做了登记，并对他们进行了体检，其中 2 031 668 人被诊断患有疾病，需要长期治疗。2006 年，有 2 526 216 名切尔诺贝利灾难受害者在保健系统各医疗机构接受监护，其中包括 589 455 名儿童。有 36 所全国性和州医疗机构及 76 所区诊所和医院提供医疗救助。

2002 至 2006 年，乌克兰政府与联合国开发计划署（开发署）共同实施了切尔诺贝利复原和发展方案，该方案旨在降低事故对社会、经济和生态的长期影响，为受污染地区的居民创造有利的生活条件。

在开发署的参与下，在乌克兰受影响最严重地区建立了五个中心，对居民进行社会心理康复并提供消除灾难后果方面的信息。人们普遍认为，中心在提供社会心理救助活动以及提高居民对受污染地区生态状况和安全居住措施了解方面开展的工作是富有成效的。中心活动的新领域包括社会动员和社区发展方案。

未来与联合国最有前景的合作有：提供物质技术援助，为专门治疗机构配备现代治疗诊断设备、药品和医疗材料，以确保对受害者和需要复杂手术的患者提供适当的救助水平，且治疗肿瘤疾病；扩大区域间中心网，对居民进行社会心理康复且让居民了解消除灾难后果问题方面的信息；继续评价切尔诺贝利核电站事故后果受害者和清理者以及起初未测定剂量者的受污染剂量；继续检查预防甲状腺癌，特别是事故发生时年龄低于 18 岁者，继续采取措施，特别是补充儿童碘缺乏；在医疗、生态、青年和社会经济问题方面，与联合国开展广泛合作（根据切尔诺贝利论坛的建议）。

把切尔诺贝利问题保留在联合国大会议程上及扩大乌克兰与联合国系统各方案、基金和机构的合作是妥善解决上述任务的保障。