



第六十二届会议

议程项目 52(c)

宏观经济政策问题：外债危机与发展

第二委员会的报告 *

报告员：塔马·奇塔纳娃女士(格鲁吉亚)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 52 进行了实质性辩论(见 A/62/417, 第 2 段)。在 2007 年 10 月 22 日和 12 月 7 日第 12 和第 33 次会议上, 就分项目 (c) 采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于有关简要记录 (A/C. 2/62/SR. 12 和 33)。

二. 决议草案 A/C. 2/62/L. 2 和 A/C. 2/62/L. 57 的审议经过

2. 在 10 月 22 日第 12 次会议上, 巴基斯坦代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“外债危机与发展”的决议草案 (A/C. 2/62/L. 2), 案文如下:

“大会,

“回顾其关于外债危机与发展问题的 2003 年 12 月 23 日第 58/203 号、2004 年 12 月 22 日第 59/223 号、2005 年 12 月 22 日第 60/187 号和 2006 年 12 月 20 日第 61/188 号决议,

“又回顾发展筹资问题国际会议及其成果, 其中确认可持续的债务融资是为公共和私人投资调集资源的一个重要方式,

* 第二委员会关于本项目的报告分四部分印发, 文号为 A/62/417 和 Add. 1-3。



“**还回顾** 2000 年 9 月 8 日通过的《联合国千年宣言》，

“**回顾** 《2005 年世界首脑会议成果》，

“**又回顾** 其 2006 年 6 月 30 日关于落实 2005 年世界首脑会议的发展方面成果、包括千年发展目标和其他国际商定的发展目标的第 60/265 号决议，

“**还回顾** 其 2003 年 6 月 23 日第 57/270 B 号决议，

“**关注** 尽管有些发展中国家的外债状况有一定程度的改善，但许多发展中国家仍然难以找到履行外债偿付义务的持久解决办法，因而对可持续发展产生不利影响，

“**确认** 重债穷国倡议和多边债务减免倡议使得重债穷国能够增加在保健、教育和其他社会服务方面的开支，但同时关切这两项倡议或许无法提供足够的资源以实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标，因此强调需要确保减免债务是补充而不是取代其他筹资来源，

“**着重指出** 必须应对在达到重债穷国倡议的完成点方面遇到困难的那些重债穷国所面临的挑战，并对一些重债穷国继续面临沉重的债务负担表示关切，它们需要避免在达到重债穷国倡议的完成点之后再次累积不可持续的债务负担，

“**强调** 债务可持续性和有效的债务管理对努力实现国家发展目标的重要性，强调各国应把通过债务减免，特别是通过债务减少和取消而释放出来的财政资源，用于旨在促进消除贫穷、持续经济增长和可持续发展以及实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标的各种活动，

“**强调** 债务可持续性对于促进增长极其重要，并着重指出债务可持续性对努力实现包括千年发展目标在内的国家发展目标的重要性，强调各国应把通过债务减免，特别是通过债务减少和取消而释放出来的财政资源，用于旨在促进消除贫穷、持续经济增长和可持续发展以及实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标的各种活动，

“**深信** 改善发展中国家具有出口利益的商品和服务的市场准入大大有助于这些国家的债务可持续性，

“1. **注意到** 秘书长的报告；

“2. **强调** 及时、有效、全面和持久解决发展中国家的债务问题特别重要，因为债务融资和债务减免可以是经济增长和发展所需的资本的重要来源；

“3. **又强调** 债权人和债务人必须共同负责防止出现债务不可持续的情况；

“4. **重申**债务可持续性取决于国际和国家两级许多因素的配合，强调债务可持续性分析应当考虑到具体国情和外部冲击的影响，着重指出不能采用单一指标来对债务可持续性做出定论，并在这方面确认需要采用透明和可比较的指标，同时邀请国际货币基金组织和世界银行在评估债务可持续性时，考虑到自然灾害、冲突和全球增长前景的变化或者尤其是依赖商品的发展中国家的贸易条件变化等因素引起的基本变化，以及金融市场的形势发展，尤其是发达国家的金融市场形势及其对发展中国家金融稳定的影响，并利用现有合作论坛，包括有会员国参加的论坛，继续提供有关这个问题的信息；

“5. **着重指出**债务长期可持续性取决于债务国的经济增长、国内资源调动和出口前景等因素，因此取决于是否能够创造一个有利于发展的环境，在遵行健全的宏观经济政策方面取得进展，建立透明和有效的管理框架以及成功地克服结构性发展问题；

“6. **注意到**在多边债务减免倡议下取得的进展，要求及时充分地执行该倡议，提供更多资源，以确保国际金融机构的财政能力不致下降；

“7. **强调**在这方面，债务减免不能替代其他筹资来源；

“8. **促请**捐助方确保其对多边债务减免倡议和重债穷国倡议的承诺是在现有援助流量以外做出，着重指出捐助方必须根据公平负担原则对有关金融机构的多边债务减免倡议费用做出充分补偿，同时对债务减免完成率进展缓慢表示关切；

“9. **关切地注意到**尽管已经取得一些进展，一些已经达到重债穷国倡议完成点的国家尚不能实现持久的债务可持续性，着重指出必须促进负责任的借贷，并且有必要帮助这些国家管理借款，利用赠款和优惠贷款等途径避免累积不可持续的债务，确认国际货币基金组织和世界银行联合制定的低收入国家债务可持续性框架的重要作用，但要求不断审查该框架，并鼓励借款国政府在必要程度的公共监督和知情辩论的情况下充分参与制定和采用符合自身具体情况的可持续性标准；

“10. **重申**邀请世界银行和国际货币基金组织不断审查低收入国家债务可持续性框架的总体影响，要求在对国家政策和机构评估进行衡量时增加透明度和客观性，要求扩大与其他发展伙伴间的合作，考虑采取更多方法进行评估，并注意到作为该框架组成部分的国际开发协会对国家业绩评级的披露，要求增加发展中国家在布雷顿森林机构管理中的发言权和参与，因为这对建立一个更有效、更利于发展的机构评估和债务可持续性分析框架至关重要；

“11. **欢迎和鼓励**重债穷国所作的努力，吁请它们继续强化国内政策和经济管理，并创造有利的国内环境，以促进私营部门发展、经济增长和减

少贫穷，包括建立稳定的宏观经济框架、透明和问责的公共财政制度、健全的商业氛围和可预测的投资环境，在这方面邀请尚未充分参与债务减免倡议的私人 and 公共债权人大幅增加对债务减免落实工作的参与，并邀请国际融资机构和捐助者继续提供充足且条件足够优惠的融资；

“12. **着重指出** 债务减免在释放资源方面可发挥关键作用，应把这些资源用于旨在实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标的各种活动，要求考虑旨在确保长期债务可持续性的其他措施和举措，增加赠款融资，百分之百取消重债穷国的多边和双边官方债务，并酌情根据个案情况，为未参与重债穷国倡议、债务负担不可持续的低收入和中等收入发展中国家提供大幅债务减免或重组，并探索全面解决这些国家债务问题的机制；

“13. **鼓励** 巴黎俱乐部在处理未参与重债穷国倡议的低收入和中等收入债务国的债务问题时，除这些国家的融资缺口以外，还应考虑它们的中期债务可持续性，并赞赏地注意到巴黎俱乐部在维持取消重债穷国债务的做法的同时，还采取埃维安方式提供针对债务国特殊需求制定的债务减免条件；

“14. **着重指出** 需要全面解决债务负担也日益沉重且被排除在债务减免倡议和重债穷国倡议之外的中等收入发展中国家的债务问题，帮助它们满足发展需要，包括它们在财政、工艺和技术方面的需要；

“15. **关切地注意到** 当前用于分析中等收入国家债务状况的债务可持续性框架主要侧重于中期债务动态，不足以解决偿付能力问题；要求以适用于分析偿付能力问题的其他工具补充这一框架，并强调需要拟定更注重长期可持续性而不是中期目标的债务解决办法；

“16. **注意到** 未被纳入现行债务减免倡议的低收入和中等收入发展中国家在调集必要资源用于实现国际商定的发展目标方面也面临特殊的制约因素，因此应更多受益于国际发展援助；

“17. **又着重指出** 需要酌情并在个案基础上考虑大量减免无法持续承受债务负担且不在重债穷国倡议涵盖之列的低收入和中等收入发展中国家的债务，或者对其债务进行重组，以及寻找创新机制来全面解决这些国家的债务问题，并着重指出不应以减少官方发展援助资源的方式实现这一目标，同时应保持多边金融机构健全的财政状况；

“18. **邀请** 债权人和债务人在相互同意的基础上酌情进一步探索使用创新机制，如债务转换，包括“千年发展目标项目内的债换权益”办法；

“19. **着重指出** 需要继续采取有效措施，解决最不发达国家的债务问题，包括取消最不发达国家所欠公共和私人债权人的多边和双边债务；

“20. **邀请**捐助国考虑到对具体国家的债务可持续性分析，继续努力增加给发展中国家的双边赠款，这种赠款可在中长期内提高债务可持续性，并确认各国在维持债务可持续性的同时，需要能在保健和教育等方面进行投资；

“21. **注意到**当前金融市场中与不透明金融产品相关联的动荡，表示关切此类产品对发展中国家的发展努力可能产生的消极影响，并着重指出此类金融产品需要提高透明度；

“22. **注意到**信誉评级机构在确定各国能否进入国际资本市场以及这类借款的费用方面发挥着关键作用，而且近期一些情况表明信誉评级机构可能影响金融稳定，即便它们所评的是私人债务证券，因此吁请国际金融机构和银行机构加强风险评级机制的透明度和问责制，并着重指出私营部门的风险评估应当尽量使用严格、客观和透明的参数；

“23. **欢迎**国际社会做出的努力并吁请国际社会提供灵活性，又着重指出需要继续这些努力，以帮助冲突后发展中国家，特别是其中的重债穷国，实现初步重建以促进经济和社会发展；

“24. **吁请**债权人为遭受自然灾害影响的发展中国家提供灵活性，以便它们能够解决债务问题；

“25. **还欢迎**国际社会所作的努力，并吁请国际社会支助发展中国家在金融资产和负债管理方面的体制能力建设，并加强可持续债务管理，作为国家发展战略的一个有机组成部分；

“26. **邀请**联合国贸易和发展会议、国际货币基金组织和世界银行与各个区域委员会、开发银行及其他相关的多边金融机构和利益攸关方合作，在协助发展中国家开展债务管理和债务可持续性领域的能力建设活动中加强合作；

“27. **邀请**捐助国继续努力增加财政支助，用于发展中国家债务管理和债务可持续性能力建设活动，尤其是联合国系统开展的活动；

“28. **吁请**所有会员国以及联合国系统并邀请布雷顿森林机构以及私营部门采取适当措施和行动，履行联合国各次主要会议和首脑会议的承诺、协定和决定，尤其是有关发展中国家外债问题的承诺、协定和决定；

“29. **请**秘书长就本决议执行情况向大会第六十三届会议提出报告，其中应对发展中国家外债状况和偿债问题做出全面的实质性分析；

“30. **决定**在大会第六十三届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目内列入题为“外债危机与发展”的分项目。”

3. 在12月7日第33次会议上，委员会目前有委员会副主席彼得·勒鲁（南非）在就决议草案 A/C. 2/62/L. 2 进行的非正式协商基础上提出的题为“外债与发展：谋求持久解决发展中国家债务问题”决议草案（A/C. 2/62/L. 57）。
4. 在同次会议上，委员会获悉该决议草案不涉及方案预算问题。
5. 也在同次会议上，委员会副主席彼得·勒鲁（南非）口头更正了该决议草案。
6. 在第33次会议上，委员会通过了经口头更正的决议草案 A/C. 2/62/L. 57（见第9段）。
7. 决议草案通过后，美利坚合众国代表发了言（见 A/C. 2/62/SR. 33）。
8. 鉴于决议草案 A/C. 2/62/L. 57 已获通过，决议草案 A/C. 2/62/L. 2 由其提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

9. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

外债与发展：谋求持久解决发展中国家债务问题

大会，

回顾其关于外债危机与发展问题的 2003 年 12 月 23 日第 58/203 号、2004 年 12 月 22 日第 59/223 号、2005 年 12 月 22 日第 60/187 号和 2006 年 12 月 20 日第 61/188 号决议，

又回顾发展筹资问题国际会议及其成果，¹ 其中确认可持续的债务融资是为公共和私人投资调集资源的一个重要方式，

还回顾 2000 年 9 月 8 日通过的《联合国千年宣言》，²

回顾《2005 年世界首脑会议成果》，³

又回顾其关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果、包括千年发展目标和其他国际商定的发展目标的后继行动 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议，

还回顾其 2003 年 6 月 23 日第 57/270 B 号决议，

再次确认每个国家必须为其自身的发展负起首要责任，而且对于实现可持续发展而言，国家政策和发展战略在债务管理等各个领域的作用无论如何强调也不过分，并认识到国家努力应补充以旨在扩大发展中国家的发展机会的支助性全球方案、措施和政策，同时考虑到各国国情并确保尊重国家所有权、战略和主权；

强调债务可持续性对于促进增长极其重要，并着重指出债务可持续性和有效的债务管理对努力实现国家发展目标，包括千年发展目标的重要性，强调各国应把通过债务减免，特别是通过债务减少和取消而释放出来的财政资源，用于旨在促进消除贫穷、持续经济增长和可持续发展以及实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标的各种活动，

¹ 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

² 见第 55/2 号决议。

³ 见第 60/1 号决议。

赞赏地注意到多边债务减免倡议和双边捐助者对 22 个达到增加优惠的重债穷国倡议的完成点的重债穷国减免了大量债务，⁴

满意地注意到重债穷国的外债状况有所改善，但感到关切的是，还有若干低收入和中等收入的发展中国家在寻求长期解决其外债问题方面仍然面对许多困难，这会对它们的可持续发展产生不利的影

欣悉重债穷国倡议和多边债务减免倡议使得重债穷国能够按照其国家优先项目、发展计划和包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标，增加其在健康、教育和其他社会服务方面的支出，

着重指出必须应对在达到重债穷国倡议的完成点方面遇到困难的那些重债穷国所面临的挑战，并对一些重债穷国继续面临沉重的债务负担表示关切，它们需要避免在达到重债穷国倡议的完成点之后再次累积不可持续的债务负担，

深信改善发展中国家具有出口利益的商品和服务的市场准入大大有助于这些国家的债务可持续性，

1. **注意到**秘书长的报告；⁵
2. **强调**及时、有效、全面和持久解决发展中国家的债务问题特别重要，因为债务融资和债务减免可有助于经济增长和发展；
3. **又强调**债权人和债务人必须共同负责防止出现债务不可持续的情况；
4. **重申**债务可持续性取决于国际和国家两级许多汇集在一起的各种因素，强调债务可持续性分析应当继续考虑到具体国情和外部冲击的影响，着重指出不能采用单一指标来对债务可持续性做出定论，并在这方面确认需要采用透明和可比较的指标，同时邀请国际货币基金组织和世界银行在评估债务可持续性时，考虑到自然灾害、冲突和全球增长前景的变化，或者尤其是依赖商品的发展中国家的贸易条件变化，以及金融市场形势发展的影响等因素引起的根本变化，并利用现有合作论坛，包括有会员国参加的论坛，继续提供有关这个问题的信息；
5. **着重指出**债务长期可持续性取决于债务国的经济增长、国内资源调动和出口前景等因素，因此取决于是否能够创造一个有利于发展的环境，在遵行健全的宏观经济政策方面取得进展，建立透明和有效的管理框架以及成功地克服结构性发展问题；

⁴ 在这两项倡议下减免的债务预期会使达到完成点的 29 个重债穷国的债务减少几乎 90%。国际开发协会和国际货币基金组织的工作人员编写的“重债穷国倡议和多边债务减免倡议——执行情况”（2006 年 8 月）。

⁵ A/62/151。

6. **赞赏地注意到**在重债穷国倡议和多边债务减免倡议下取得的进展，要求及时充分地执行这些倡议，提供更多资源，以确保国际金融机构的财政能力不致下降，并强调需要确保所有债权人，包括非巴黎俱乐部债权人和商业债权人，在平等的基础上参与此事；

7. 在这方面**强调**债务减免不能替代其他筹资来源；

8. **促请**捐助方确保其对多边债务减免倡议和重债穷国倡议的承诺是在现有援助流量以外做出，强调指出捐助方必须根据公平负担原则对有关金融机构的多边债务减免倡议费用做出充分补偿，要求继续支助各国完成重债穷国倡议进程，并鼓励包括债权人和债务人在内的所有当事方尽快履行它们的承诺，以便完成债务减免进程；

9. **关切地注意到**尽管已经取得一些进展，一些已经达到重债穷国倡议完成点的国家尚不能实现持久的债务可持续性，着重指出必须促进负责任的借贷，并且有必要帮助这些国家管理借款，通过在债务管理方面的能力建设和利用赠款和优惠贷款等途径避免累积不可持续的债务，强调国际货币基金组织和世界银行联合制定的低收入国家债务可持续性框架在指导借款和贷款决定方面的重要作用，并鼓励在借款国政府充分参与下以公开和透明的方式不断审查该框架；

10. **鼓励**所有债权人和债务人在自愿基础上进一步相互交流有关借贷的信息；

11. **重申**邀请世界银行和国际货币基金组织不断审查低收入国家债务可持续性框架的总体影响，要求以透明的方式对国家政策和机构评估进行衡量，同时注意到作为该框架组成部分的国际开发协会对国家业绩评级的披露；

12. **欢迎和鼓励**重债穷国所做的努力，吁请它们除其他外，通过减贫战略继续强化国内政策和经济管理，并创造有利的国内环境，以促进私营部门发展、经济增长和减少贫穷，包括建立稳定的宏观经济框架、透明和问责的公共财政制度、健全的商业氛围和可预测的投资环境，在这方面邀请尚未充分参与债务减免倡议的私人 and 公共债权人大幅增加对债务减免落实工作的参与，包括尽可能向同债权人签订可持续债务减免协议的债务国提供可比待遇，并邀请国际融资机构和捐助者继续提供充足且条件足够优惠的融资；

13. **着重指出**债务减免在释放资源方面可发挥关键作用，应把这些资源用于旨在实现消除贫穷、持续的经济增长、可持续发展以及包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标的各种活动，并在这方面敦促各国把通过债务减免，特别是通过债务取消和减债释放出来的资源用于实现这些目标；

14. **要求**考虑旨在确保长期债务可持续性的其他措施和举措，增加赠款融资，百分之百取消重债穷国符合资格的多边和双边官方债务，并酌情根据个案情况，为未参与重债穷国倡议、债务负担不可持续的低收入和中等收入发展中国家提供大幅债务减免或重组，并探索全面解决这些国家债务问题的机制；

15. **鼓励**巴黎俱乐部在处理未参与重债穷国倡议的低收入和中等收入债务国的债务问题时，除这些国家的融资缺口以外，还应考虑它们的中期债务可持续性，并赞赏地注意到巴黎俱乐部在维持取消重债穷国债务的做法的同时，还采取埃维昂办法提供针对债务国特殊需求制定的债务减免条件；

16. **着重指出**需要大力解决中等收入发展中国家的债务问题，在这方面强调巴黎俱乐部埃维昂方法作为处理这一问题的切实手段的重要性，并注意到当前用于分析中等收入国家债务状况的债务可持续性框架主要注重于中期债务动态；

17. **注意到**若干发展中国家已经通过发行更多国债来支付外币债务，从而减少其对外公债，意识到这种债务结构调整虽然大大减少公债的外汇风险，但是大量的国债也会给宏观经济管理和公债的可持续性带来其他挑战，要求加强能力来管理数量新增的国债，以便保持总体公债可持续性；

18. **又注意到**未被纳入现行债务减免倡议的一些低收入和中等收入发展中国家，在调集必要资源用于实现国际商定的发展目标方面，也经历制约因素；

19. **邀请**债权人和债务人继续在个案基础上，酌情使用诸如债务转换安排等机制，来减轻其债务负担无法持续承受且无资格利用重债穷国倡议的低收入和中等收入发展中国家的债务负担，并注意到巴黎俱乐部对“千年发展目标项目内的债换权益”提议的讨论和评估；

20. **着重指出**需要最好是在现有框架内继续采取有效措施，解决最不发达国家的债务问题，包括取消最不发达国家欠公共和私人债权人的多边和双边债务；

21. **邀请**捐助国考虑到对具体国家的债务可持续性分析，继续努力增加给发展中国家的双边赠款，这种赠款可在中长期内提高债务可持续性，并确认各国在维持债务可持续性的同时，需要能在保健和教育等方面进行投资；

22. **注意到**信用评级机构在确定各国能否进入国际资本市场以及这类借款的费用方面发挥着关键作用，并在这方面吁请国际金融机构和银行机构考虑加强风险评级机制的透明度，并注意到私营部门的主权风险评估应当尽量使用严格、客观和透明的参数，而且高质量的数据和分析对这项工作很有帮助；

23. **欢迎**国际社会做出的努力并吁请国际社会提供灵活性，又着重指出需要继续这些努力，以帮助冲突后发展中国家，特别是其中的重债穷国，实现初步重建以促进经济和社会发展；

24. 又**欢迎**债权人做出的努力，并邀请债权人在个案基础上为遭受自然灾害影响的发展中国家提供灵活性，以便它们能够解决债务问题；

25. **还欢迎**国际社会所做的努力，并吁请国际社会支助发展中国家在金融资产和负债管理方面的体制能力建设，并加强可持续债务管理，作为国家发展战略的一个有机组成部分；

26. **邀请**联合国贸易和发展会议、国际货币基金组织和世界银行与各个区域委员会、开发银行及其他相关的多边金融机构和利益攸关方合作，在协助发展中国家开展债务管理和债务可持续性领域的能力建设活动中继续合作；

27. **邀请**国际社会，包括联合国系统，继续努力增加财政支助，用于发展中国家债务管理和债务可持续性能力建设活动，并鼓励各国建立透明和问责的债务管理制度；

28. **吁请**所有会员国以及联合国系统并邀请布雷顿森林机构以及私营部门采取适当措施和行动，履行联合国各次主要会议和首脑会议的承诺、协定和决定，尤其是有关发展中国家外债问题的承诺、协定和决定；

29. **请**秘书长就本决议执行情况向大会第六十三届会议提出报告，其中应对发展中国家外债状况和偿债问题做出全面的实质性分析，并审查特别是联合国系统的债务管理能力建设工作；

30. **决定**在大会第六十三届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目内列入题为“外债与发展：谋求持久解决发展中国家的债务问题”的分项目。