



大会

Distr.: General
23 August 2007
Chinese
Original: English

第六十二届会议

临时议程* 项目 61(c)

发展方面的业务活动：南南合作促进发展

南南合作情况

秘书长的报告**

摘要

本报告回顾了 2005 年至 2007 年年中发展中国家间的合作(南南合作)情况。它指出,这段时期的特点是南南关系的动态不断变化,这表现为建立新的政策框架,以在国家、区域、区域间和全球各级促进发展中国家间的合作。报告还指出南南贸易的增长、南南发展援助流动的增加、支持南南合作的体制能力建设、以及为有效实施一系列国际商定的发展目标、包括千年发展目标而增加行动协调的趋势。

* A/62/150。

** 广泛的磋商使本报告未能及时递交。



目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-5	3
二. 南南合作动态的变化	6-44	3
A. 南南贸易和投资的巨大增长	10-16	4
B. 区域和区域间南南合作的复苏	17-31	5
C. 增加的南南发展合作	32-44	8
三. 南南合作的新机会和新挑战	44-87	10
A. 优化南南解决方法的运用，以实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标	46-53	10
B. 加紧采用多边方式，应对共同的发展挑战	54-62	11
C. 促进基础广泛的南南、三角和公营-私营部门伙伴关系	63-75	12
D. 加强联合国系统为南南合作所提供支持的一致性	76-81	15
E. 探讨为南南交流提供资金的创新机制	82-87	16
四. 建议	88	17

一. 引言

1. 本报告回顾了 2005 年至 2007 年年中发展中国家间的合作(南南合作)情况。报告注意到,这段时期的特点是南南关系的动态不断变化,这表现为新的政策框架相继形成,力图在国家、区域、区域间和全球各级促进发展中国家间的合作。报告还注意到南南贸易的增长、南南发展援助流动的增加、支持南南合作的体制能力建设、以及为有效实施一系列国际商定的发展目标、包括千年发展目标而增加行动协调的趋势。

2. 本报告指出,通过迅速增长的贸易、南南投资及其他多种交流,全球南方国家相对于发达国家而言达到了显著的经济增长,这与秘书长前次报告(A/60/257)中强调的趋势相符。¹

3. 虽然南南合作和贸易达到了更高水平,促进公平和包容性的经济增长和可持续的发展仍然是发展中国家关注的关键问题。实现千年目标的时间还有不到十年,仍有很多尚未走上实现目标轨道的国家,它们越来越受到多边机构、银行、民间社会组织及来自发展中国家和发达国家的世界领导人的关注。有很多撒哈拉以南非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在实现国际商定的发展目标(包括千年发展目标)方面仍然落后于其他国家。

4. 本报告强调 2005-2006 年南南合作中的重要新趋势,指出了一些加强南南合作效力方面的新机遇和新挑战:(a) 使南南努力面向实现国际商定的发展目标,包括千年发展目标;(b) 加强对南南举措的多边支持;(c) 促进包容性的南南合作伙伴关系,包括三角和公私伙伴关系;(d) 提高联合国系统对这类合作所提供支持的一致性;(e) 鼓励创新的南南合作筹资方式。

5. 本报告参考了 SSC/15/1 和 SSC/15/2 号报告所载分析结果、联合国各实体的报告、2007 年南南合作高级别委员会会议(2007 年 5 月 29 日至 6 月 1 日)报告所载分析结果摘要以及其他报告和资料来源。

二. 南南合作动态的变化

6. 巴西、中国、印度、俄罗斯联邦等南方国家以及智利、埃及、加纳、马来西亚、卡塔尔、新加坡、南非、泰国、土耳其等其他发展中国家的经济强劲增长,对南方其他国家的发展前景产生了重大影响。越来越多的发展中国家成为区域经济活力中心,在南南交流中不仅是重要的受惠国,同时也是援助国。

¹ <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=35930>。

7. 随着更多的国家在制造、贸易和投资活动中越来越专门化，南方兴起了新的增长支柱，这给全球经济布局带来了巨大的变化，使来自南方各经济体或这些经济体内部的贸易、投资和发展援助流动焕发出新的活力。

8. 特别重要的一点是，南方跨国公司充当了最不发达国家商业交易和外国直接投资流入的主要来源。据联合国贸易与发展会议（贸发会议）统计，大型南方跨国公司的数目从 1990 年的 19 家增加到 2005 年的 58 家，并有证据显示，它们可能比发达国家的跨国公司更有能力向人均购买力较低的小型市场提供产品和服务，并更有能力应付在治理薄弱的国家从事经营的风险”。²

9. 发展中国家银行正在成为低收入国家的重要贷款来源。据世界银行统计，2005 年，低收入国家借款方接收的贷款占南南跨国综合贷款流动额的 17%，与 1980 年代中期的仅仅 3% 相比有适度增长。据世界银行报告，低收入国家的外国银行资产有 27% 属于发展中国家银行，而在中等收入国家，外国银行资产只有 3% 属于其他发展中国家银行。³ 在区域一级，中等收入国家在加强与低收入国家的投资联系方面起着越来越重要的作用。

A. 南南贸易和投资的巨大增长

10. 鉴于南方国家的这些趋势及其他经济和政治趋势，经济学家们注意到一种由新兴市场促动南南交易迅速上升的新贸易格局。发展中国家之间出口在全世界出口中的份额目前为 43%，而 1970 年仅为 20%。与这一趋势同时发生的是区域间贸易的显著增长。例如，自 2003 至 2006 年，非洲向亚洲出口的年增长率上升到有史以来最高的 30%。更值得注意的是，按购买力平价计算，2005 年发展中国家经济体的总产出占全世界国内生产总值（国内总产值）总额的一半以上。发展中国家目前占全世界商业服务进口额的将近四分之一。

11. 南方经济体之间的贸易近年来也迅速发展。据贸发会议统计，1999 至 2005 年间，向南方国家的出口额平均增长 15%，进口额增长 75%。目前，发展中国家的出口几乎半数流向其他发展中国家。这些发展表明发展中国家的重大进步，但还有提高的余地。属于不结盟运动的 118 个国家仍然只占全世界出口额的不到 20%，占全球进口额不到 15%。⁴ 而且，发展中国家面临的贸易障碍及被征收的关税至少有 70% 来自其他发展中国家。

12. 南南交流同样也发生于服务行业。南方服务贸易主要发生在区域一级，所涉领域包括交通、旅游、保险及其他商业服务行业，而且主要是技能要求低、劳动强度高的服务。但是，随着过去 10 年来货物和服务总体水平的发展，发展中国

² 见贸发会议，《2006 年世界投资报告：来自发展中和转型期经济体的外国直接投资》。

³ 见世界银行，《2006 年全球发展金融：资本流动激增的发展潜力》。

⁴ 不结盟运动新闻网：<http://www.namnewsnetwork.org/cth2.php?nn=abt>。

家所提供服务的水平和复杂程度也有所提高。例如，中国已成为世界上最大、发展最快的制造中心之一和南南合作的主要中心，而印度借助软件开发和计算机技术专长，已跃升为计算机和工程技术的全球服务平台。

13. 发展中国家已成为其他发展中国家的重要贷款和投资来源。发展中国家之间的资金流动，即南南流动，目前的增长速度超过南北流动，外国直接投资尤其如此。1999 至 2005 年间，发展中国家外国直接投资流入额增长了一倍以上，从 6.3% 上升到 15%。⁵ 2005 年，它们占 9 160 亿美元全球外国直接投资流入总额的 36%（数额为 3 340 亿美元）。2005 年，非洲的外国投资流入总额达到 310 亿美元，与上年相比增长率为创纪录的 78%，其主要原因是全球初级商品价格的上升。但仍然存在区域差距，因为仅五个国家——埃及、摩洛哥、尼日利亚、南非和苏丹——就占非洲流入总额的 66%。⁶ 由于投资通常发生于发展中国家的劳动力密集型的生产方式，南方国家相互之间的外国直接投资流入的增加创造了更多的就业机会，从而促进了其他很多发展中国家的经济增长。

14. 南方新兴经济体的增长和显著的技术发展与能力激发了南南贸易、投资和发展援助的新活力，与此同时，一些宏观经济因素也在给南南关系带来重大变化。这些因素包括（但不仅限于）能源和初级商品的供应情况和价格上涨。作为回应，巴西、印度、尼日利亚、塞内加尔、南非等南南国家参与了开发生物燃料生产能力的南南科技交流。

15. 据 2006 年 7 月贸发会议编写的一份报告（A/61/202）统计，在 1997–2003 年总体下降时期过后，国际初级商品价格稳步上升。近年来初级商品价格的上涨主要是因为南南初级商品贸易的增长。该报告还指出，初级商品价格指数的总体平均水平从 2003 年的 105 上升到 2006 年的 187。

16. 由于很多南方国家依靠初级商品出口，对南方国家而言，初级商品价格上涨总地来说是一项积极发展。然而，该报告也指出，基于各国的进出口结构，发展中国家之间存在着重大差异。石油和矿产出口国，包括安哥拉、赤道几内亚等撒哈拉以南非洲国家，贸易条件得到改善，大大获益于初级商品价格的上涨。但石油进口国和依靠进口原材料制造产品的国家的贸易条件显然有所下降。

B. 区域和区域间南南合作的复苏

17. 近年来，区域和区域间的一体化努力大幅度增加，其部分目的是促进净收益的公平分配并解决发展中国家之间的不平等问题，提高经济一体化，便利贸易，促进区域内互利交流合作，并就区域内共同关心的领域共享发展知识和专长。本

⁵ 同上。

⁶ 贸发会议，《2006 年世界投资报告》。

节简要地着重介绍了各种一体化努力。进一步的资料见 SSC/15/1、SSC/14/1 和 A/60/257 号文件。

18. 在阿拉伯国家区域,2005 年建立的大阿拉伯自由贸易区促进了区域和次区域合作。大阿拉伯自由贸易区、海湾合作委员会和阿拉伯马格里布联盟促成了各种合作安排,因此,1998 至 2005 年间的贸易(出口和进口)出现增长。

19. 亚洲已加紧努力加强区域南南合作,并通过次区域组织,例如东南亚国家联盟(东盟)、亚洲合作对话、南亚区域合作联盟(南盟)和上海合作组织,来巩固这种合作。

20. 太平洋岛屿国家也通过贸易协定加强了彼此之间的区域合作。2006 年 4 月,在斐济举行的中国-太平洋岛屿国家经济发展合作论坛首届部长级会议上,中国、库克群岛、斐济、密克罗尼西亚联邦、纽埃、巴布亚新几内亚、萨摩亚、汤加和瓦努阿图以及澳大利亚和新西兰代表签署了一项经济发展合作行动计划。⁷

21. 在东欧,区域一体化通过格鲁吉亚、乌克兰、阿塞拜疆、摩尔多瓦集团(古阿姆集团)等机构的努力得到加强。该集团在 2006 年改名为古阿姆民主和经济发展组织。近年来,格鲁吉亚、乌克兰、阿塞拜疆和摩尔多瓦支持举办了多型国际北南运输走廊等基础设施发展项目,同时也建立了更为密切的经济和政治联系。

22. 中欧和东南欧国家还签订了《中欧自由贸易协定》,截至 2007 年,该协定的成员国包括阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、摩尔多瓦、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和代表科索沃(塞尔维亚)的联合国科索沃临时行政当局特派团。

23. 在拉丁美洲,南美洲国家共同体、加勒比共同体和南方共同市场(南共市)建立了各种南南伙伴关系,以处理电信、环境和能源方面的问题,同时致力于大幅削减关税和实现区域经济一体化。

24. 在非洲区域,像非洲联盟这样的组织以及像东非和南部非洲共同市场、共同货币区、东非共同体、中非国家经济共同体、西非国家经济共同体、南部非洲关税同盟及南部非洲发展共同体(南共体)这样的次区域组织均在若干关键领域实施了发展方案,这些领域包括治理、基础设施、粮食安全、科学及信息和通信技术。

25. 2005 年 4 月,非洲联盟和非洲发展新伙伴关系支助的非洲伙伴关系论坛在阿布贾举行了第四次会议,商定发起一个监测进程并为其规定明确的基准,以衡量

⁷ <http://www.mfa.gov.cn/eng/zxxx/t244798.htm>。

在实现发展目标上的进展，同时促进包括非洲会员国、八国集团、经济合作与发展组织和其他发展伙伴在内的各利益攸关方之间的协调。

26. 在撒哈拉以南非洲区域，若干低收入国家正仿效印度、马来西亚和其他南方科技中心，大力增加科学和技术研发支出。其中的例子包括：埃塞俄比亚致力于一个公私联合投资项目，目的是在 2007 年底前确保每个埃塞俄比亚人都可在附近几公里处都得到宽带服务；尼日利亚计划投资 50 亿美元，创建一个国家科技基金会；2009 年南非的研发供资将增至相当于国内总产值的 1%。⁸

27. 在区域间一级，若干首脑会议和大会导致各国做出具体承诺，以促进能力建设，并以南南合作为基础使相互关系进一步制度化，从而促进经济增长和发展。在过去数年中，为解决共同关心的问题，出现了越来越多这样的网络以及其他正式及非正式网络。例如，2007 年 8 月，为了给发展中国家不断增加的协作扩大途径，在马来西亚举行了第八次凌家卫国际对话。500 多名与会者应邀出席，其中包括 6 个东盟国家、7 个其他亚洲国家和 21 个非洲国家的国家元首。

28. 2006 年 11 月亚非论坛上的重大事件是，中国承诺：在 2009 年把对非洲的援助翻一番，使其增至约 10 亿美元；创建一个 50 亿美元的中非发展基金，以鼓励中国公司投资于非洲；为非洲国家提供 30 亿美元优惠贷款和 20 亿美元优惠买方信贷；全部注销与中国有外交关系的 31 个非洲重债穷国和最不发达国家在 2005 年底之前到期的中国无息政府贷款债务。

29. 抗击疟疾、结核病和艾滋病毒/艾滋病等疾病的传播成为无数区域间南南协定的焦点，并从中等收入国家获得了大量财政支持。2006 年 9 月，印度、巴西和南非的国家元首在一次首脑会议上确立了抗击艾滋病、疟疾和结核病的框架，以增加对疫苗研究的投资，并根据《与贸易有关的知识产权协定》改善获取新预防性医学技术的途径。

30. 在撒哈拉以南非洲区域，科学和技术在促进可持续发展方面的作用成为国际区域间供资和三角供资承诺的焦点。2005 年，八国集团承诺提供 50 亿美元，用以重建非洲的大学，另承诺提供 30 亿美元，用以设立非洲大陆的科学英才中心。巴西承诺通过其援助非洲方案，以安哥拉和莫桑比克为重点，为撒哈拉以南非洲区域的科技能力建设提供支助。

31. 最近的几次高级别会议，包括在摩洛哥举行的关于南南合作与人类发展的会议和在伊斯坦布尔举行的关于全球化与最不发达国家的会议，以及拉丁美洲-非洲首脑会议和南美洲-阿拉伯首脑会议，均讨论了南南合作问题。

⁸ 见 Hassan, Mohamed H. A., "A new dawn for science in Africa", Science, Vol. 316, 29 June 2007.

C. 增加的南南发展合作

32. 上述南方宏观经济趋势为数年来国家、区域、区域间和国际各级的政策变化、网络和体制能力建设领域的发展提供了重要背景。

33. 贸易和投资的新动态使得许多发展中国家有条件援助其他发展中国家，并加强在这方面提供财政和实物援助的努力。阿尔及利亚、巴西、智利、中国、古巴、埃及、印度、马来西亚、尼日利亚、卡塔尔、沙特阿拉伯、南非、泰国、突尼斯、土耳其、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和其他国家正在为其他发展中国家提供发展援助。例如，泰国目前提供的发展援助是其国内总收入的 0.13%，该比率与若干经济合作与发展组织的成员国相当。总体来说，现有数据显示，2006 年，南南援助的减让性资本流动增至 30 亿美元，不过这（约 3.75%）在世界发展援助流量中所占比例依然不大。⁹

34. 中国、印度、巴西和南非等国正调整政策，使其成为技术创新、贸易和投资流动的重要区域来源，从而为各自区域及全球经济的总体增长和发展做出重要贡献。

35. 数年来，中国将抗击贫困和提供发展援助作为一项重要优先政策事项。2005 年，它与联合国开发计划署（开发署）合作创建了国际扶贫中心，以加强关于扶贫的国际交流并提高国际社会制定和执行扶贫政策的能力。¹⁰ 中国还设立了南南合作网络和中国南南合作促进中心，以进行南南合作并促进与其他发展中国家的经济和技术交流。¹¹

36. 印度一直在积极利用若干途径支助其他发展中国家。2004 年以来，它总共向其他南方国家提供了 14 亿美元的减让信贷额度，用于基础设施发展、农业设备和物资、医药和其他发展项目。在印度技术与经济合作方案下，该国向 156 个南方国家提供了 30 多亿美元的技术援助。印度还在南盟发展基金下认捐 1 亿美元，用于南盟其他国家的扶贫工作。印度还专门拨出 2 亿美元用于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系），5 亿美元用于援助西非国家，2.5 亿美元信贷额度用于援助西非国家经济共同体投资银行。

37. 通过确保国内每个艾滋病毒感染者均能获得药物治疗，巴西在扩大艾滋病毒/艾滋病感染者的治疗方面起着牵头作用。它通过鼓励在当地生产药物降低了获取药物的费用，并向至少以下 11 个其他发展中国家捐赠了本地生产的抗逆转录病毒药物：玻利维亚、布基纳法索、佛得角、哥伦比亚、东帝汶、萨尔瓦多、

⁹ 同上。

¹⁰ <http://www.iprcc.org.cn/subject.php/en/9>。

¹¹ 中国常驻联合国代表王光亚阁下在南南合作高级别委员会第十五届会议上所作声明，纽约，2007 年 5 月 29 日。

几内亚比绍、莫桑比克、尼加拉瓜、巴拉圭以及圣多美和普林西比。该国还负责一个关于艾滋病毒/艾滋病的国际技术合作网的协调工作，该网络包括阿根廷、中国、古巴、尼日利亚、俄罗斯联邦、泰国和乌克兰，目的是促进和协调抗逆转录药物生产技术的转让。¹²

38. 古巴除向许多南方国家提供医生和其他专家外，还通过南南合作协助尼日利亚进行乙醇生产。

39. 南非建立了南非国际开发署，以显示该国正积极努力扩大国家官方发展援助。虽然南非发展援助的政策和方案仍在讨论中，但目前的建议是将该国向其他南方国家的援助水平增至南非国民总收入的 0.2% 至 0.5%。

40. 泰国本着“富邻”政策分享繁荣的精神采取了许多举措，举例来说，包括湄公河经济合作战略、多部门技术经济合作孟加拉湾倡议和亚洲合作对话等。单在湄公河经济合作战略中，泰国就参加了泰国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和越南之间的 40 个多国共同项目和 200 多个双边项目。

41. 同样，马来西亚政府通过富邻政策，鼓励本地公司投资于其他发展中国家，并致力于促进和其他南方国家的互惠贸易投资关系。2006 年，该国政府在其他发展中国家的总投资达到 48 亿美元。此外，马来西亚政府还与其他南方国家签署了 56 项投资保证协定，以鼓励和促进与其他发展中国家之间的投资流动。马来西亚的海外总投资已从 2005 年的 30 亿美元增至 2006 年的 59 亿美元。¹³

42. 突尼斯技术合作署是负责执行国家技术合作政策的非营利性组织，突尼斯通过这一组织派遣或培训专家和专业人员，以便在减贫、保健、职业培训、银行业、农业、水和环境、电信以及提高妇女地位等领域向其他发展中国家提供援助。突尼斯的这个发展机构自建立起，在欧洲联盟、伊斯兰开发银行、日本国际协力事业团、开发署、世界银行和其他组织的支助下为 39 个非洲和阿拉伯国家的 2 660 名专业人员举办了培训班。仅在 2006 年底，它就任命了 416 名专家参加在其他发展中国家举办的长期和短期发展项目。

43. 土耳其也为促进南南合作进行了重大政策调整，在阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、科索沃（塞尔维亚）、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦和黑山投资于能源、电信和基础设施的发展，并与埃及、约旦、巴勒斯坦权力机构和阿拉伯叙利亚共和国签订了自由贸易协定。土耳其通过土耳其国际合作和开发署为南南合作方案拨款 5 000 多万美元，该机构在各发展中国家设有 22 个外地办事

¹² Inter Press Service News Agency, “South America: AIDS meds for all, but at higher prices”, 27 June 2007.

¹³ BERNAMA, “Malaysia’s investments in South countries amount to US\$4.8 billion in 2006”, 2 July 2007.

处。单在 2006 年，土耳其国际合作和开发署的已完成项目就比上年增长 66%。它与包括联合国实体在内的国际机构以及其他项目执行国家合作，负责在 90 个发展中国家举办 930 个项目和活动。¹⁴

44. 埃及也加紧努力，将南南合作方式纳入其发展政策和战略，与开发署和其他联合国实体进行合作，协调和执行在其他国家举办的发展项目。通过埃及与非洲技术合作基金，该国已为至少 30 个非洲国家提供了人道主义援助，迄今已负责举办至少 45 个项目。埃及还至少派遣了 90 个短期和 140 个长期专家，就包括健康、农业、水资源和教育在内的一系列问题提供培训和促进知识分享。

三. 南南合作的新机会和新挑战

45. 上述全球南方新动态为进一步深化南南合作，以实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标提供了巨大的机会。长期的挑战依然是如何将动态转变成所有发展中国家、尤其是经济和地理上最弱势的国家的实际收获。为了充分利用此类机会，需要继续致力于多边主义、包容性的公私伙伴关系和更加有效的行动措施，以更加一致地向南方主导或支持的南南举措提供多边支持。本节讨论了未来几年在加强南南合作方面所面临的重要新机会和新挑战。

A. 优化南南解决方法的运用，以实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标

46. 决策者和世界领袖们日益认识到，在应对一系列新出现和复杂的发展挑战时，南南合作是一个重要和切实有效的基础。在《马拉喀什宣言》（2003 年）和《哈瓦那行动纲领》（2000 年）的基础上，77 国集团加中国在卡塔尔的 2005 年南方首脑会议上通过了《多哈行动计划》，将南南合作置于发展议程的中心，并确立其在解决保健、安全和治理、环境和能源、粮食安全以及科学技术等一系列发展挑战中的重要性。

47. 在全球南方各国，即使是最不发达国家，也可利用相关的发展解决方法、最佳做法、实际知识和适当技术来帮助最弱势的国家集团实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。例如，格鲁吉亚、墨西哥和罗马尼亚进行了重大改革，以改善最贫穷者的条件。尽管许多撒哈拉以南非洲国家依然是最贫穷国家，但加纳和坦桑尼亚联合共和国等国家已进行了积极改革，可为该区域消除贫穷和饥饿（目标 1）的努力提供有益的借鉴。

48. 若干低收入国家，如布隆迪和莫桑比克，在实现普及小学教育的目标（目标 2）方面取得很大成绩，普及率在 2000 至 2005 年期间分别增长了 7.3% 和

¹⁴ 土耳其代表团在南南合作高级别委员会第十五届会议上的声明，纽约，2007 年 5 月 30 日。

20.9%。另一方面，阿拉伯国家，例如科威特和阿拉伯联合酋长国，在促进两性平等方面取得了进展；两国妇女均于 2006 年首次获得议会席位（目标 3）。

49. 厄立特里亚是一个脆弱的冲突后国家，在 1990 至 2005 年期间将儿童死亡率降低了 50%，取得了巨大的成绩。洪都拉斯将孕产妇死亡率降低了 50%，（目标 4 和 5），也取得了重大成绩。

50. 艾滋病毒/艾滋病问题在博茨瓦纳、肯尼亚、卢旺达、南非、乌干达和赞比亚显著缓解，这些国家的感染者中至少有 50% 获得援助，这与目标 6 是一致的。

51. 关于目标 7，有大量的例子可以说明在实现环境可持续性方面的进展。印度在 1990 至 2004 年期间得以将卫生设施覆盖率增加一倍，马拉维和纳米比亚两国已经实现了清洁水源目标。

52. 最后，根据目标 8，建立促进发展的全球伙伴关系，中国、马来西亚、卢旺达、泰国和其他许多非洲、阿拉伯区域、亚洲和拉丁美洲国家所设立的大量区域和国家机构采取了各种措施，在全球、国家和区域各级促进伙伴关系。

53. 虽然发展中国家在实现国际商定的目标、尤其是千年发展目标方面取得的成就参差不齐，但上述成果显示，这些国家内有大量的信息和经验，只需要在南南基础上进行分享。

B. 加紧采用多边方式，应对共同的发展挑战

54. 对于个别国家所无法处理的复杂国际问题，南南合作日益被视作最有效的管理方法之一，与此同时，联合国面临的挑战是加强多边主义、包容性的伙伴关系和协调有序的行动，以利用南方现有资源，补充其他伙伴为解决这些跨国界的挑战所做出的努力，

55. 近年来，气候变化、城市贫困加剧、能源、日益扩大的数据鸿沟和其他需要南北方国家协力处理的问题等新的挑战显著增加，成为无数报告和国际论坛的主题。

56. 专家估计，若气候变化不得到遏制，人均国内总产值将减少 5% 至 20%。这将对发展中国家造成格外大的影响，直至本世纪末，仅非洲和南亚就将会因此有 2.2 亿人生活在每天 2 美元的贫困线以下。¹⁵

57. 而且，部分归因于气候变化的巨大环境变化、部分归因于农村土地荒漠化的迁徙所造成的人口结构变更以及主要归因于迅速工业化的城市人口爆炸均为南方的发展带来了另一系列新挑战。根据 2007 年联合国人口基金（人口基金）的

¹⁵ 关于这个问题的更多信息，见 http://www.hm-treasury.gov.uk/independent_reviews/stern_review_economics_climate_change/stern_review_report.cfm。

一项报告，10 亿人，即世界六分之一的人口，居住在贫民窟；其中 90%是在发展中国家。

58. 在萨哈拉以南非洲，每 10 个城市居民中就有 7 个生活在贫民窟，没有基本卫生设施、清洁水或合法住房权利。该区域的贫民窟人口在 15 年内几乎翻了一倍，于 2005 年达到 2 亿。因此，全世界城市地区的贫困人口比农村地区增长更快。这个问题对发展中国家来说尤为严重，因为根据人口基金的一份报告，2030 年，世界城市人口将有 80%在发展中国家。¹⁶

59. 另一项发展挑战是缺乏获取可再生能源的机会造成的。随着油价攀升，获取机会变得更加有限，在寻找新能源和交流技术方面进行南南合作，以协助发展中国家维持能源供应，对粮食安全、环境保护和经济增长等相关领域来说至关重要。

60. 其他相关发展挑战与气候变化有关。例如，水荒是当今世界面临的最大挑战之一，开发署的《2006 年人类发展报告》凸出了这一挑战对于南方各国可持续发展的影响。

61. 南方国家越来越需要增强其科技能力，以提高生产力和竞争力。另外一个与此相关、但是独立的问题，是亟需加强发展中国家间，尤其是最不发达国家在运输和通信联系方面的基础设施能力。数据鸿沟很可能是某些国家取得经济进步、而另一些国家被抛在一边的决定因素。

62. 发达和欠发达国家之间的数据鸿沟不但没有缩小，反而在快速扩大。时至 2007 年，非洲可享受互联网服务的人口比例低于其他国家：非洲可享受互联网服务的人口只占 3.5%，而亚洲为 10.5%，拉丁美洲和加勒比地区则为 16%。

C. 促进基础广泛的南南、三角和公营-私营部门伙伴关系

北南南三角伙伴关系

63. 发展中国家表达了这一共识：南南合作仍然是对南北合作的补充，而不应取代后者，在发展援助方面尤其如此，但在新的合作领域，例如基础设施建设和灾害管理领域，情况也是这样。因此，大会的南南合作高级别委员会和大会本身都敦促各发达国家通过参加三角安排，继续在支持南南举措方面发挥重要作用。三角安排是在北方伙伴的支持下由一些彼此合作的发展中国家发起的活动。

64. 尽管官方发展援助方面的趋势引起关注，但近年来，很多发达国家实际上通过三角安排加紧了对南南合作的支持，从而补充和加强了这些伙伴关系。发达国家对南南合作提供的最引人瞩目的支持，是开展公共努力，按照《千年宣言》、《蒙特雷共识》、《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）

¹⁶ 见 Dugger, Celia W., “U.N. Predicts Urban Population Explosion”, New York Times, 28 June 2007.

和《圣保罗共识》，执行与债务减免、援助和其他在世界上的最贫穷国家扶贫的国际举措有关的协定。

65. 最近，在为 2007 年海利根达姆首脑会议举行的一次筹备会议期间，八国集团负责发展的部长们与巴西、中国、印度、墨西哥和南非（统称为“五个扩大国”）负责发展的部长们交换了意见，并在区域和次区域一级同一些非洲组织交换了意见。八国集团的首脑和五个扩大国的国家元首们发表了一项联合声明，表示各国将在五个广泛领域进行合作，这些领域包括：跨界投资、科研与创新、同气候变化作斗争、寻求有保障和负担得起的能源供应，特别是在非洲这样做。将制定并在定于意大利举行的下次八国集团首脑会议上商定具体的成果文件。此外，八国集团和五个扩大国重申其对千年发展目标做出的承诺，并把非洲作为其中的特别重点。

66. 欧洲联盟采取了积极步骤，同非洲和拉丁美洲的区域组织进行合作，以实现有关提高能力和改善基础设施的长期发展目标。2005 年，通过第 10 期欧洲开发基金，欧洲理事会专门留出了大约 227 亿欧元，以用于同非洲、加勒比和太平洋各国开展合作。

67. 2005 年 12 月，欧洲理事会与非洲基础设施建设伙伴关系以及一些非洲伙伴、国家和区域组织合作，通过了“欧洲联盟援助非洲战略”。欧洲联盟委员会发起了欧洲联盟与非洲伙伴关系，以协助实现非洲联盟和非洲发展新伙伴关系所确定的目标。第 10 期欧洲开发基金将在 2008 年至 2013 年期间提供 56 亿欧元，用以促进以下四个领域中的区域发展：能源、水、运输以及信息技术和通信网络。欧洲联盟还与拉丁美洲和加勒比建立了强有力的纽带。欧洲联盟于 2006 年 5 月 11 日至 13 日在维也纳举行了第四次欧洲联盟-拉丁美洲和加勒比商业峰会。此外，2006 年 3 月通过了一项欧洲联盟-加勒比战略，用以促进加勒比区域内的增长和发展。

68. 在亚洲，日本国际协力事业团于 2005 年 3 月发起亚非知识共创方案。此外，该机构驻新加坡办事处根据日本-新加坡 21 世纪伙伴关系方案，邀请发展中国家于 2006 财政年度参加 21 项培训课程。这些课程提供了针对具体国家和针对区域的培训，所涉领域包括灾害管理、改进信息技术业基础设施、贸易谈判、银行业和金融发展以及其他课题。大韩民国作为这方面的一个关键国家，继续非常重视南南合作。该国政府除了分享其在关于包容性发展方面的丰富成功经验和知识之外，还扩大了给予最不发达国家初级商品的免税和免配额市场准入，并决定增加官方发展援助，使其在 2015 年达到相当于国民总收入的 0.25% 的水平。

69. 美利坚合众国拟议在 2004 至 2010 年期间把提供给撒哈拉以南非洲各国的援助增加一倍，为此开立了千年挑战账目，用以每年提供最多达 50 亿美元的援助。2005 年，美国还拨款 20 亿美元，用来应对非洲的人道主义紧急情况，并拨款 12

亿美元，用于疟疾防治。2006 年 12 月，美国政府延长了一项贸易协定，即非洲增长与机会法，这将有助于减少非洲可能丧失的就业机会。这项协定为进入美国市场的非洲产品提供了免税准入，并把第三国纤维条款延长至 2012 年，从而使非洲的服装制造厂家能够使用其他国家的原材料，同时仍然享受进入美国市场的优惠待遇。

公营部门-私营部门-民间社会三角伙伴关系

70. 最近，越来越多的个人、公司、非政府组织和专家发挥积极作用，通过公私伙伴关系制定创新的商业模式、政策和方案，其目标是扶贫、促进良好治理并提供卫生、环境和粮食安全领域的拯救生命的技术。

71. 在促进可持续发展的公营-私营伙伴关系方面，成立于 2006 年的公私联盟基金会使个人、团体、政府主管部门、非政府组织、捐助者和企业在一起进行合作，为发展中国家的穷人和贫穷社区提供资金，以使其能够更加自力更生。该基金会通过其工作帮助实现千年发展目标和贯彻联合国农村发展公私联盟的原则。因此，公私联盟基金会是联合国系统内所采取的一系列举措之一，这些举措的目的是提供帮助，以使企业参与努力，推广扶贫企业，促进创业能力建设，并鼓励投资、商业和有关活动，以实现可持续的农村发展。¹⁷

72. 在基层，个人也在制定创新的可持续发展方案方面发挥了关键作用。2006 年诺贝尔和平奖获得者穆罕默德·尤努斯建立了一个非常有效的地方性小额信贷方案，帮助在孟加拉国扶贫。格拉明银行的成功导致在其他发展中国家建立类似的贷款方案。其他人，例如非洲Celtel公司高级主管摩·易卜拉欣，使用自己的慷慨私人赠款来资助发展计划，以便在非洲促进良好治理和举办大规模的商业项目。最近，易卜拉欣出资设立了摩·易卜拉欣非洲领导成就奖，并捐助 1.5 亿美元成立了非洲创业基金。该基金的目的，是向金融服务、消费货物、能源和农产品加工领域的有前途的非洲公司提供财务支持和管理经验。¹⁸

73. 设在布鲁塞尔的Biopact组织通过其工作争取建立三角伙伴关系，以便在非洲筹集资金和资源，鼓励发展伙伴关系并传播关于可再生能源的信息。¹⁹ 这一类的非政府组织也挺身而出，以应对发展所面临的新挑战。此外还成立了很多其他非政府组织，以确定并建立新的战略伙伴关系，来处理较新或与新技术有关的问题，从而在世界上最贫穷的地区推广可持续的发展方式。

74. 各大学也进行努力，把南南举措纳入自己的课程，以便在课堂上传播发展理论和进行政策辩论。发展中世界科学院与印度科学扶植协会、巴基斯坦的分子生

¹⁷ <http://www.ppafoundation.org/index.htm>。

¹⁸ 见“Face value: Africa calling”，The Economist，24 May 2007，p. 74。

¹⁹ <http://www.biopact.com/site/goals.html>。

物学国家中心以及同样设在巴基斯坦的国际化学和生物学中心开展合作，完善当前为巴西、中国和印度的机构提供研究金的现行南南研究金方案。该科学园的南南研究金方案当前是世界上最大的。

75. 私营部门也是各项发展举措的主要推动者之一。例如，在撒哈拉以南非洲地区，企业正在同政府、次区域和区域组织合作，帮助建设基础设施，推广通信技术和执行各种区域发展项目。从 2002 年到 2005 年，非洲开发银行为非洲发展新伙伴关系的 16 个项目提供了经费，数额达 6.29 亿美元。2006 年，该银行还与南共体合作促进基础设施建设，同时计划在若干南共体国家开设更多的外地办事处。

D. 加强联合国系统为南南合作所提供支持的一致性

76. 南南合作无论是双边、区域还是国际合作，背后的动力仍然是发展中国家自己。这种合作一直是南方负责的领域，因此，联合国系统在确定南南议程和重点领域时一直是根据南方规定的方针从事。在大会南南合作高级别委员会的全面指导下，联合国系统通过各种组织、专门机构、区域委员会、基金和方案努力促进和支持这样的合作，由开发署内的南南合作特设局担任全系统的协调机构和联络中心（见 SSC/15/1 和 2）。

77. 在本报告所述期间，一些联合国实体加紧努力，把支持南南合作和三角合作纳入其政策工具或全面战略的主流。例如，开发署在其 2004-2007 多年期供资框架内，把南南合作列为提高其发展效力的六个动力之一，从而大大增加了其国家办事处对南南解决方法的运用。在其 2008-2011 年战略计划内，开发署把南南合作列为提高其国家和区域方案执行效力的三项原则和方法之一。联合国环境规划署（环境署）把南南合作列为其 2008-2009 年工作方案的主要支柱之一。联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）已把南南合作列为其 2008-2009 年方案和预算的一个核心组成部分，并作为在 2015 年实现全民教育目标的主要方式。其他联合国机构也正在朝这个方向迈进。

78. 某些联合国实体已改为采用比较系统性的方式，以取代在出现问题时才采取行动的方式，为此在南方国家内部和这些国家之间建立自我维持的机构能力。例如，联合国工业发展组织（工发组织）于 2007 年在印度设立了第一个南南工业合作中心。并计划在巴西、中国、埃及和南非设立类似中心。南南合作特设局继续开展创新的工作，争取建立一个有政策支持、以市场为基础和自我维持的南南全球资产和技术交流系统。该交流系统将使联合国各机构和其他发展伙伴，包括私营部门和民间社会组织，能够从事南南中小企业发展工作，并交流知识和技术。

79. 虽然大多数联合国机关和专门机构，包括各区域经济委员会，继续使自己的南南措施集中于某个区域或部门，但某些机关和机构已采取较为包容性的方式，使更多的联合国实体和其他发展伙伴能够把各自的技术能力和资源汇集起来，以

支持区域间或多部门的南南措施。国际劳工组织、贸发会议、教科文组织、世界知识产权组织、世界银行和其他组织已在南南合作特设局的协助下联合起来，帮助全球南方国家扶植创意经济在促进发展方面的尚未利用的经济和社会潜力，并使大量国家和其他发展伙伴参加这项努力。在南南汇款与发展方面正在出现同样类型的机构间合作，参加者有：亚洲开发银行；美洲开发银行；国际移徙组织；联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处；开发署；联合国儿童基金会（儿童基金会）；世界银行。

80. 为了提高联合国对南南合作所提供支持的一致性，联合国发展集团通过驻地协调员制度强调，必须采取更加协调的方式，应伙伴国家的请求支持它们把南南合作纳入其发展合作战略。应突尼斯提出的请求，驻地协调员使所有联合国机关和主要捐助者的代表共同努力，协助该国政府制定国家南南合作政策框架和实施战略。通过驻智利、埃及、马来西亚、摩洛哥和泰国的驻地协调员提供了类似的支持。经济和社会事务执行委员会也把南南合作列为其工作重点之一。因此，该委员会成员已承诺在其常规的发展活动中把南南合作制度化，并为此进行联合努力，以最大限度地增加这种合作在实现国际商定的发展目标、包括千年发展目标方面做出的贡献。

81. 在许多联合国实体的高级管理层的议程上，南南合作显然不再处于次要地位，这类实体的例子包括：联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、贸发会议、开发署、环境署、教科文组织、人口基金、儿童基金会、工发组织、联合国秘书处经济和社会事务部、世界粮食计划署和世界卫生组织。反映出这一点的，不仅是这些实体更多地把南南合作纳入其全机构战略和方案，而且还有某些实体采取具体措施，提高其南南协调中心的级别，并增加南南合作预算拨款。例如，环境署已于 2005 年 9 月把其协调中心提升为南南协调股。南南合作特设局结合于 2007 年 5 月 29 日至 6 月 1 日举行的高级别委员会第十五届会议，召开了联合国机构间南南协调中心会议，出席会议的 20 多个组织明确表示，它们希望并承诺加强联合国系统内对南南合作所提供支持的协调和一致性。

E. 探讨为南南交流提供资金的创新机制

82. 近年来，南南发展援助显著增加。巴西、中国、印度、马来西亚、泰国和土耳其等国加强了为南南方案进行协调和提供资金的机构能力，因此，以新的和更为参与性的形式开展国际发展合作的条件已经成熟。

83. 这些新的包容性筹资安排的关键在于互惠感，它来源于南南发展援助对提供国和受援国双方利益的关注。这提醒我们注意这一现实：正如各会员国最近在南南合作高级别委员会第十五届会议上所强调的那样，每个国家都在其邻国的发展中发挥某种作用，并为其作出某种贡献。此外，各国通过奉行历史悠久的南南团结指导原则，可以争取更加公平地分配全球化的收益，同时尽量减少其负面影响。

84. 因此，南南团结给中等收入国家带来的挑战是，须加速向包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在内的最脆弱国家提供发展援助。这种包容性的南南发展筹资形式日益普遍，进而大大有助于履行在《蒙特雷共识》当中就发展筹资所作承诺，同时并不削弱北方捐助者履行承诺的责任。

85. 印度、巴西和南非三方机制是这三个国家之间结成的伙伴关系，成为多边供资安排的一个范例，这些安排显示出一些南方国家的集体意愿，它们本着明确目的在财政、政治和实际操作上联合起来，以勉力解决艾滋病、饥饿、贫穷和其他问题。如前文所述，中非发展基金是另一项多边举措，其目的是促进更广泛的区域间合作，得到的财政支持达 50 亿美元。

86. 联合国南南合作基金是 77 国集团加中国的第二次南方首脑会议设计的，以作为促进南南和三角合作的主要多边供资机制，其捐助者，包括采用费用分担和其他创新安排的捐助者，已大大增加，2005 年以前只有 5 个，到 2007 年中期已有 22 个。²⁰

87. 这些新的供资安排类型还包括对发展的实物捐赠，它们超越了传统的援助形式，如果在多边基础上得到推动，将为提升南南举措带来巨大的可能性。

四. 建议

88. 本报告所载分析结果突出表明了南方的不断变化的动态，包括发展面临的新机会和新挑战，有鉴于此，大会不妨鼓励各会员国及其发展伙伴，包括联合国系统：

(a) 在实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标方面优化对南南方式的运用；

(b) 加紧对南南举措提供的多边支持，以应对共同的发展挑战；

(c) 促进包容性的南南合作伙伴关系，包括三角和公私伙伴关系；

(d) 提高联合国系统对南南合作所提供支持的一致性，为此进行更密切的机构间合作，联合制定方案，并将经验教训和良好做法总结成文；

(e) 继续建立创新机制，以便为南南和三角举措筹集资源，包括向联合国南南合作自愿信托基金提供捐款。

²⁰ 阿尔及利亚、贝宁、巴西、中国、科摩罗、埃及、印度、爱尔兰、伊朗伊斯兰共和国、牙买加、日本、摩洛哥、尼日利亚、卡塔尔、大韩民国、萨摩亚、南非、特立尼达和多巴哥、图瓦卢、美国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和福特基金会。