



## 第六十二届会议

临时议程\* 项目 66(a)

非洲发展新伙伴关系：执行  
进展情况和国际支持非洲发展新伙伴关系：关于执行进展情况和国际支持的第五  
份综合报告

## 秘书长的报告

## 摘要

大会第六十二届召开时，距离 2015 年实现千年发展目标还有一半时间。本报告审议了国际社会采取的政策行动，以履行 8 国集团 2005 年在大不列颠及北爱尔兰联合王国格伦伊格尔斯举行的首脑会议上做出的承诺。本报告还分析了国际社会在多大程度上帮助非洲各国实现千年发展目标，并执行非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的项目和方案。距离 2015 年的这个时间中点提醒我们这样一个不幸的事实，即大部分非洲国家在实现大部分（如果不是全部的话）千年发展目标方面还未走上正轨。通过采纳围绕千年发展目标建立的新伙伴关系，非洲各国已将千年发展目标放在了各自发展议程的核心位置。虽然大家广泛认为自由贸易是推动增长的发动机，可以帮助数百万人摆脱贫穷，但是事实表明增加援助、减免债务也有助于促进提高非洲国家数百万人的生活水平。因此发达国家应履行他们在 2005 年格伦伊格尔斯首脑会议上做出的历史性承诺，使非洲有机会有效推进新伙伴关系的愿景。为此，国际社会，包括联合国系统，以及非洲各国应扩大并加深相互间的伙伴关系，根据新伙伴关系倡议设定的发展范例，有效协调各自的行动，从而提高非洲各国实现千年发展目标的潜力。具体而言，各个发展伙

\* A/62/150。



伴应采取紧迫步骤，增加援助量，提高援助质量，并通过成功完成多哈回合等途径使贸易能够促进非洲发展。非洲各国应有效执行新伙伴关系议程的优先事项，以期推进该议程。不能维持现状、照常行事，因为这只能使承诺落空，以致进一步推迟实现千年发展目标和执行新伙伴关系。

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-2	4
二. 非洲各国和组织采取的行动 .....	3-32	4
A. 基础设施 .....	4-7	4
B. 农业 .....	8-12	5
C. 卫生 .....	13-14	6
D. 教育 .....	15-18	7
E. 环境 .....	19-20	7
F. 信息和通信技术 .....	21-23	8
G. 科学技术 .....	24-26	9
H. 社会性别平等主流化和民间社会的参与 .....	27-28	9
I. 非洲同行审议机制 .....	29-32	10
三. 国际社会的反应 .....	33-57	11
A. 借助国际支持非洲发展的势头 .....	33-36	11
B. 官方发展援助 .....	37-40	11
C. 债务减免 .....	41-45	13
D. 外国直接投资 .....	46-49	15
E. 贸易 .....	50-53	15
F. 南南合作 .....	54-57	16
四. 联合国系统的支持 .....	58-62	17
五. 结论和建议 .....	63-70	18

## 一. 引言

1. 在题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展和国际支持”的第 61/229 号决议中，大会请秘书长就该决议的执行情况向大会第六十二届会议提出一份全面报告。本报告就是根据这一要求提交的。

2. 本报告突出介绍了在过去一年里非洲各国和各组织在执行非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）方面采取的政策措施和行动以及国际社会的反应和联合国系统的支持。本报告中还讨论了私营部门和民间社会的支持新伙伴关系活动。本报告吸收了会员国、区域组织、新伙伴关系秘书处以及联合国系统相关实体提供的信息和数据。

## 二. 非洲各国和组织采取的行动

3. 新伙伴关系为非洲提供了一个集体愿景和战略发展框架。主要问题是如何使用这一框架将各种想法转变成有效的实际行动。从更大的范围来说，将一个框架转变为一个具有操作性的蓝图要靠非洲各国的决心以及他们之后采取的措施。每个国家都应根据新伙伴关系的目标设计本国的蓝图，加速增长，实现千年发展目标。除了每个国家在执行新伙伴关系方面发挥的作用外，一些方案和项目的执行已交由若干指定机构负责，包括非洲开发银行和非洲经济委员会。此外，非洲各个区域经济共同体作为非洲经济一体化的核心机制在执行次区域项目方面发挥着主导作用。

### A. 基础设施

4. 在过去一年里，基础设施发展短期行动计划和中长期战略框架，新伙伴关系基础设施方案的这两个方面的执行工作有所进展。为了使关键的能源、投资以及其他私营公司对那些等待即刻投资的潜在电力基础设施项目产生兴趣，2006 年 12 月份，非洲基础设施联合基金推动投资者和非洲电力行业举行了一次会议。2007 年 1 月，非洲基础设施联合基金举行了一次会议，讨论诸如加大对基础设施投资和区域经济共同体能力建设等战略问题。据估计，对基础设施的投资承诺已经从 2005 年的 70 亿美元增长到 2006 年的 75 亿美元，但是非洲基础设施联合基金和非洲的利益攸关方依然需要约 13 亿美元来填补资金缺口，用于可以开始执行但却缺少资金的项目。

5. 为吸引潜在的投资者和捐助者支持因加水力发电项目，刚果民主共和国政府在非洲开发银行和新伙伴关系秘书处的支持下，于 2006 年 10 月在南非组织了一次国际圆桌会议。在会上，决定由非洲开发银行出资，对发电项目现场进行全面评价，加速恢复因加一期和二期以及 Westcor 电力互联。在非洲能源委员会运作方面也取得了进展，非洲能源委员会秘书处正在建立部长理事会和技

术咨询机构。此外，建立非洲能源委员会的《非洲联盟公约》获得批准后，2007年5月，非盟委员会在亚的斯亚贝巴主办了第一次专家会议讨论机构与管理问题。

6. 在水事方面，非洲部长级水事理事会技术咨询委员会于2007年2月在内罗毕召开会议，为5月份在布拉柴维尔召开的部长理事会会议做准备。技术咨询委员会利用这次会议，使欧洲联盟委员会和非洲开发银行与非洲部长级水事理事会开展合作，特别是在使两个组织提供的支持更加有效的战略方面。此外，非洲水事融资机制理事会批准了该机制的宣传和筹资战略以及业务预算，共计3 300万欧元（合4 600万美元）。与此同时，收到的供资请求达到4 400万欧元（合6 100万美元），表明支助要求高涨。在跨界水资源管理领域，新伙伴关系秘书处已经得到1 000万欧元（合1 400万美元），用于加强对非洲各河流域的评估工作。欧洲联盟委员会正在审议申请资金的建议书。认识到能力建设是一个重要的交叉问题，德国在担任8国集团和欧盟轮值主席期间提出一项倡议，目的是加强非盟/新伙伴关系和区域经济共同体的能力，以执行区域基础设施方案。为支持这一倡议，将在非洲开发银行下设一个基金，由德国首笔供资200万欧元（合300万美元）。

7. 除执行基础设施发展短期行动计划外，在中长期战略框架方面也在取得了进展。第一阶段的产出主要注重采取各项措施，加速执行短期行动计划和确定基础设施发展缺口。2007年上半年举行的四次区域研讨会讨论了第一阶段的产出。对中长期战略框架的研究重点是区域基础设施需求，此项研究得到了非洲基础设施国别诊断的补充，后者考查的是国家层面的基础设施需求。两项研究都计划于2007年底前完成。

## B. 农业

8. 在过去一年里，在将非洲农业发展综合方案转化为国家和区域层面的具体行动方面都取得了进展。2006年6月在阿布贾举行的非洲肥料问题首脑会议通过《阿布贾肥料促进非洲绿色革命宣言》后，委派新伙伴关系秘书处和非盟委员会建立一个机制，监督和评价《阿布贾宣言》的执行，并向非盟首脑会议定期提交进展报告。非洲开发银行已经最终确定了建立非洲肥料发展融资机制的法律文书草案，其中概述了其提出的治理机制、条件标准以及业务程序。尼日利亚已经为该机制提供了1 000万美元。

9. 2007年3月，为促进非洲农业发展综合方案框架，洛克菲勒基金会在莫桑比克组织了一个关于“生物技术、作物种植以及种子系统”的会议，在会上介绍了2006年9月由洛克菲勒基金会和比尔及梅林达·盖茨基金会发起的一个战略合作伙伴关系，即非洲绿色革命联盟的各组成部分。该联盟的目的是促进当前的工作，在非洲实现绿色革命。

10. 2006年12月，非盟委员会举行了阿布贾粮食安全首脑会议，在会上做出了多项决定，以加速实现非洲粮食和营养保障的目标。这次首脑会议的主要成果是：(a) 承诺扩大市场，特别关注非洲自己的需求，并促进非洲间的主食贸易；(b) 承诺确保系统地将营养考量纳入农业和粮食保障；(c) 承诺建立一个制度，以选择和确定非盟/新伙伴关系相关首脑会议做出的主要决定的优先顺序；(d) 承诺找到非洲农业的成功之处，并分享积极的经验，便于这些经验的适用、复制和推广。2007年5月，非盟委员会在埃塞俄比亚召集了阿布贾粮食安全首脑会议后的国际技术委员会，讨论如何执行相关各项决定。期待各个利益攸关方协助指导2006年首脑会议各项决定在非洲大陆、各区域和各国的执行。

11. 2007年3月，东部和南部非洲共同市场在卢旺达组织了非洲农业发展综合方案第一次国家圆桌会议，在会上签署了代表卢旺达、非盟委员会、共同市场以及发展伙伴间相互承诺的卢旺达方案契约。这次圆桌会议有助于进行一次全面研究，以确定国家方案目标、明确国家政策挑战以及财政部和国家捐助机构提供的支助。卢旺达方案路线图及其所需资源已经确定，而且卢旺达政府已承诺将通过预算加强对农业的支持。

12. 为加快执行渔业行动计划，新伙伴关系秘书处与非盟委员会、非洲农业研究论坛以及世界渔业中心建立伙伴关系，共同发起了新伙伴关系渔业方案，这是一个投资于研究和能力建设的区域方案，目的是增加和引导私营企业、公共部门以及民间社会进行投资，以实现渔业的可持续发展。新伙伴关系渔业方案已经根据新伙伴关系行动计划制定了一个行动计划，以执行南部非洲发展共同体(南共体)关于渔业问题的议定书。2007年4月在挪威举行了一个捐助方会议，讨论北欧国家提供援助的模式。此外，新伙伴关系和世界渔业中心也制定了一个合作方案，以促进鱼类和渔业对发展进程的贡献。特别是，该方案将在渔业行业建立防治艾滋病毒/艾滋病的战略对策，使脆弱群体受益。该方案将覆盖以下国家：贝宁、喀麦隆、刚果民主共和国、加纳、肯尼亚、马拉维、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。瑞典国际开发署已提供420万美元支持这一方案。

### C. 卫生

13. 在过去一年里，非盟/新伙伴关系卫生战略的推进工作有所进展。特别是，新伙伴关系秘书处与非盟委员会协作拟订了2007-2015年非洲卫生战略，这一战略已提交给2007年4月非盟卫生部长会议。

14. 为促进制定“卫生人力资源”议程，扶助社区卫生发展战略，新伙伴关系秘书处继续与世界卫生组织(世卫组织)，特别是与世卫组织在布拉柴维尔的非洲区域办事处紧密协作。重点一直是加强非洲的卫生系统，包括通过全球卫生工作者联盟和非洲卫生人力资源平台，解决卫生人力资源危机。非洲卫生系统的加强促成在布拉柴维尔世卫组织非洲区域办事处建立了非洲卫生工作者观察

站。继续与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署），特别是与艾滋病规划署东南部非洲办事处协作。召开的一次区域利益攸关方会议清楚界定了非盟、新伙伴关系、区域经济共同体以及联合国各机构间的分工。卫生系统有效作业的一个主要障碍是中层管理能力薄弱。为解决这一问题，新伙伴关系秘书处已经推动为来自南部非洲发展共同体成员国家的地区卫生管理人员提供两个培训课程，并将继续每年提供此类培训，目的是使非洲大陆其他地方都可参与这些培训课程。

#### D. 教育

15. 在过去一年里，各项教育项目的执行工作有所进展。关于“数学、科学和技术教育”项目，马来西亚政府已经同意为利比里亚、马拉维、塞拉利昂、苏丹和坦桑尼亚联合共和国这 5 个英语国家培训数学和科学教师。迄今已有 4 个非洲国家承诺为选中到马来西亚参加培训项目的教师提供财政支持。关于科学和数学区域教育中心问题，已请马来西亚政府将此项支持工作延长至 5 年时间。

16. 关于新伙伴关系英才中心项目，南部非洲开发银行/非洲知识管理组织以及新伙伴关系秘书处已经同意建立伙伴关系，为建立非洲英才中心制定概念框架和标准。特别是，南部非洲开发银行已认捐 100 万南非兰特（合 150 000 美元）支持设计英才中心的基本框架。该项目第二阶段将包括筹集更多资金，使每个英才中心在财务上实现可持续性。

17. “非洲护士和助产士人力资源开发和培训”项目由中国政府供资。项目的第一阶段包括在公共卫生，包括流行病学和卫生制度研究方面为肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国的护士和助产士提供培训。项目重点放在研究生和本科生两个层面。在此方面，新伙伴关系秘书处与南非祖鲁兰德大学之间的谅解备忘录已经定稿。一份关于在肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国所得成绩的进展报告已经完成。项目第二阶段预期不久开始，将包括在刚果民主共和国、尼日尔和卢旺达的研究。关于“在非洲通过公开教学和远程教学进行教师培训和教师发展”项目，非洲能力建设基金会已经同意为西非国家经济共同体（西非经共体）成员国开展这一项目提供支助。

18. 为到 2015 年实现“全民教育”的目标，新伙伴关系秘书处与联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）正在联合计划为致力于发展的所有主要利益攸关方组织一个论坛。这一论坛的目的是讨论当前各种与教师相关的举措，并为所有利益攸关方提供机会以协调他们的支持工作。

#### E. 环境

19. 为促进在环境和自然资源管理的政策制定和规划方面开展区域合作，新伙伴关系秘书处与非洲部长级环境会议以及联合国环境规划署（环境署）协作，组织

了几次专家会议和部长级会议，为东非、中部非洲、北非和南非四个次区域最终确定并通过了次区域环境行动计划。此外，新伙伴关系秘书处的能力建设项目也已经为制定次区域环境行动计划推动、协调了一次广泛的区域对话。行动计划文件为宣传战略重点、创造有利条件和制定实施机制提供了框架。项目极大地推动加强了次区域机构协作和执行能力。

20. 为加强区域经济共同体的能力，新伙伴关系秘书处协助招聘了很多高级环境专家。这些专家负责新伙伴关系环境方案在共同体层面的实施，其中包括将环境层面纳入相应各个区域经济共同体的发展方案。“非洲适应气候变化”研究和能力建设方案的执行得到了新伙伴关系秘书处的支持，由联合王国国际开发部和加拿大国际发展研究中心供资。该方案已经进入实施阶段，共包括 12 个项目，解决与气候变化相关的各种能力建设问题。

## F. 信息和通信技术

21. 在过去 12 个月里，在为执行新伙伴关系电子学校倡议各个组成部分奠定必要基础方面也取得了进展，其中包括电子学校展示项目以及电子学校业务计划。电子学校展示项目是电子学校倡议落实工作的核心组成部分。在不同地方定期正式启动电视学校：2006 年 10 月在卢旺达；2007 年 2 月在埃及；2007 年 4 月在南非。莱索托、加纳、肯尼亚和乌干达已经在这之前启动了新伙伴关系电子学校展示项目，因此，如今已有 7 个国家参与了展示项目。非洲电子委员会目前正在审查由安永会计师事务所与国内专家、区域经济共同体以及非洲开发银行协作编写的新伙伴关系电子学校业务计划草案。打算同意业务计划的利益攸关方研讨会计划于 2007 年 7 月召开。新伙伴关系电子学校倡议的一个主要目标是确保项目参与者了解卫生问题。为此，南非医学研究理事会正在为制定和适用“保健分”概念提供援助。非洲电子委员会已经获得了非洲开发银行的供资，支持一个咨询人确定保健分概念的性质。咨询人的工作范围已于 2007 年 3 月确定。

22. 在新伙伴关系东部和南部非洲信息和通信技术宽带基础设施网络方面取得进展，促成于 2006 年 11 月签署了《基加利议定书》。以下 12 个国家签署了该议定书：博茨瓦纳、刚果民主共和国、莱索托、马达加斯加、马拉维、毛里求斯、卢旺达、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。这一议定书的目的是为终端用户提供开放接入、价钱合理，高质量、高速度而且可靠的电子通讯。为帮助实现这一目标，2006 年 12 月在南非举行了由 12 个签署国组成的临时政府间大会。临时政府间大会特别授权非洲电子委员会协调关于为新伙伴关系基础设施网络海底部分的研究供资的请求。中部非洲、西非和北非的类似宽带基础设施倡议还处于初级发展阶段。

23. 在新伙伴关系非洲电子委员会的支持下，非洲青年已经制定了新伙伴关系非洲电子委员会青年方案，并已制定了青年方案和三年方案（2006-2009 年）的工

作范围。从事这两个方案的非洲青年代表来自：博茨瓦纳、刚果共和国、刚果民主共和国、埃及、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马里、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、南非和突尼斯。

## G. 科学技术

24. 科学技术领域正在取得进展，特别是在生物技术和生物科学领域以及建立英才中心方面。非洲生物技术高层小组已经完成了关于生物技术和生物安全的临时报告。2006年11月在开罗召开的非洲科学技术部长级理事会会议通过了这一报告。在同次会议上，科技部长和水事部长之间的部长间对话促成商定了关于建立非洲水事科技发展英才中心网络的标准和准则。已经建立了一个工作队，负责确定英才中心网络的主要组成机构。法国政府已提供180 000欧元（合250 000美元）以支持这一举措。此外，设想通过非洲、加勒比和太平洋供水融资机制与欧洲国家建立伙伴关系。

25. 非洲生物科学倡议的执行进一步取得进展。已经建立了以下四个生物科学区域中心，分别是：设在塞内加尔的西非中心；设在埃及的北非中心；设在内罗毕的中东非中心；设在南非的南部非洲中心。加拿大国际开发署已经出资3 000万加元（合2 800万美元）支持新伙伴关系生物科学倡议的各项活动，而芬兰政府也已承诺提供300万欧元（合400万美元）的赠款支持在南部非洲的此类活动。

26. 在卫生研究和技术领域，新伙伴关系秘书处已经委托开展10项研究和评估工作，目的是确定具体的优先领域，强化采购卫生产品和技术并加强研究，以改善非洲的公共卫生。比尔及梅林达·盖茨基金会已经为这一举措提供600 000美元。这些研究将提交给2008年1月在亚的斯亚贝巴举行的一个圆桌会议。通过与新伙伴关系秘书处协作，同时在相关伙伴机构的支持下，非盟委员会已经最终确定了《非洲科技综合行动计划》。

## H. 社会性别平等主流化和民间社会的参与

27. 在过去一年里，新伙伴关系秘书处为新伙伴关系、区域经济共同体和非盟各机关制定了社会性别平等主流化整套措施。在对现有的社会性别平等主流化措施进行审查并为满足上述机构的不同需求而加以调整后，2006年9月在开罗举行了新伙伴关系社会性别问题工作队的技术研讨会，对这些初步措施进行同行审议。之后，将这些措施进一步升级和完善，为计划于2007年下半年举行的第二次认证研讨会做准备。新伙伴关系秘书处还为非盟、区域经济共同体以及泛非议会的社会性别问题事务局和委员会提供技术支持。在此方面，为非盟第一次泛文化会议的性别与文化小组、非盟知识展览会、社会性别平等主流化方面良好做法问题协商会议以及第七届非盟首脑会议前于2006年6月在班珠尔举行的性别问题首脑会议提供了支持。

28. 为提高在非洲伙伴关系论坛和 2007 年 8 国集团首脑会议进程中的地位，新伙伴关系秘书处带头努力动员全非洲的民间社会组织积极参与。结果，民间社会组织为关于 8 国集团主席和非洲伙伴关系论坛确定的六个优先领域的文件提供了投入，这六个领域是贸易与投资、两性平等、气候变化、治理/非洲同行审议机制、艾滋病毒/艾滋病以及和平与安全。这些文件在 2007 年 4 月在南非约翰内斯堡举行的全非洲民间社会组织、8 国集团以及非洲伙伴关系论坛研讨会上进行了讨论，并分别于 2007 年 4 月和 5 月提交德国政府和第八届非洲伙伴关系论坛共同主席。

### 1. 非洲同行审议机制

29. 尽管面临各种挑战，包括缺乏充分的财政和机制能力来推进非洲同行审议机制，但是在去年还是取得了一些进展。截至 2007 年 6 月，以下 26 个国家已自愿加入审议机制：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莱索托、马拉维、马里、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、刚果共和国、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、南非、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。这些国家加起来共占非洲大陆总人口的 75%。南非和阿尔及利亚已经完成了审议进程，两国的国家审议报告已经于 2007 年 7 月提交非洲同行审议论坛。

30. 针对有关审议进程进展缓慢的各种关切，非洲同行审议机制的各种活动日益注重推进国家进程和审议。为此，审议机制 2007 年工作计划正准备开展对于成功执行非洲同行审议机制至关重要的各种实质性活动。这些活动包括：(a) 前往以下 5 个国家的先遣访问团：安哥拉、喀麦隆、刚果共和国、圣多美和普林西比和加蓬；(b) 对以下 6 个国家的后续访问团：布基纳法索、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国；(c) 对以下 4 个国家的支持访问团：马里、马拉维、塞拉利昂和赞比亚；(d) 对以下 4 个国家的审议访问团：贝宁、莫桑比克、尼日利亚和乌干达；(e) 对以下 3 个国家的审议后访问团：加纳、肯尼亚和卢旺达。而且，根据 2006 年 5 月基加利第六届非洲治理论坛上提出的建议，2007 年工作计划设想开展更多活动，包括推动同行学习研讨会，建立适当的监测和评价框架以及改进非洲同行审议机制的机构和进程。

31. 对于那些已经完成这一进程的国家，面临的主要挑战是如何把围绕非洲同行审议机制产生的关键治理问题的全国对话和磋商进程制度化，以及如何执行《国家行动纲领》中确定的项目和方案，包括将这些项目和方案纳入国家其他发展进程的主流。

32. 在国家层面，非洲同行审议机制由参与该机制的非洲国家供资。截至 2006 年 12 月底，收到成员国的捐款共计 880 万美元，占审议机制建立以来所收全部

捐款的 62%。剩余 38% 的捐款来自双边和多边发展伙伴机构。非洲之外的捐款来自加拿大、西班牙和联合王国等国政府以及联合国开发计划署（开发署）。战略伙伴机构，包括非洲开发银行和非洲经济委员会，也为他们参与的国家审议和国家支持访问团供资。充足的资金对于这一进程的可持续性和独立性至关重要，参与国通过履行对审议机制的财政义务，正在巩固和全面地自主掌握这一进程。

### 三. 国际社会的反应

#### A. 借助国际支持非洲发展的势头

33. 当前，一方面是有证据表明向非洲提供更多援助和债务减免正在改善数百万人民的生活，另一方面则是 8 国集团成员国与非洲之间的互动似乎越来越不够充分。根据经济合作与发展组织（经合组织）提供的资料，2005 年，发展援助委员会向非洲提供的官方发展援助总额（不包括向尼日利亚提供的债务减免）按不变价格计算自 1997 年以来第一次有所减少，在 2006 年则停滞。如果当前这种趋势继续下去，8 国集团国家将无法如期实现其承诺，即于 2010 年之前把提供给非洲的援助翻一番。此外，在与非洲出口有关的贸易自由化方面，也只取得了有限进展。

34. 在此背景下，去年启动了多项可能会促进新伙伴关系执行工作的国际行动和承诺。瑞典拟定了一项计划，旨在更好利用贸易并将其作为促进发展的手段。随着援助促进贸易倡议的执行，瑞典已成为支持非洲的各项贸易相关活动的主要捐助国之一。

35. 作为重债穷国债务倡议的一部分，俄罗斯联邦政府承诺于 2007 年取消超过 5.4 亿美元的双边债务。此外，俄罗斯将向非洲同行审议机制信托基金提供约 20 万美元。

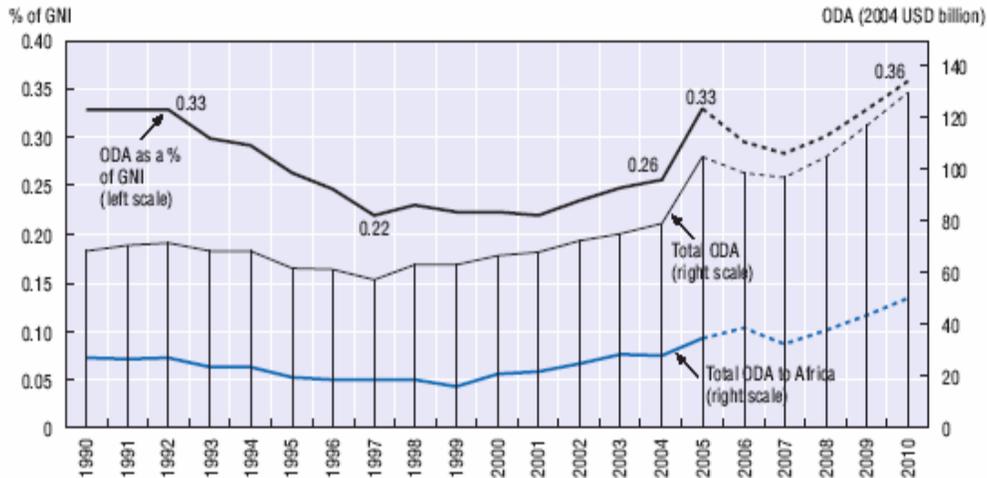
36. 在 2007 年海利根达姆首脑会议上，8 国集团国家承诺捐赠 300 亿美元，用于在非洲防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和肺结核。美利坚合众国政府承诺提供其中的一半资金。

#### B. 官方发展援助

37. 根据经合组织提供的资料，在全球范围内，经合组织发展援助委员会成员国提供的官方发展援助总额在 2006 年下降 5.1%，为 1 039 亿美元（见下图）。向伊拉克和尼日利亚提供的一次性债务减免使得 2005 年的援助总额非常高，但即使除去该因素，援助总额也下降了 1.8%。由于对尼日利亚和伊拉克的债务减免正在逐渐停止，有人担心，2007 年的官方发展援助可能会进一步减少。

图

发展援助委员会成员国 1990-2005 年间提供的净官方发展援助以及发展援助委员会秘书处模拟的直至 2010 年的净官方发展援助



资料来源：经合组织，发展援助委员会，2007 年。

38. 在此背景下，在 2005 年格伦伊格尔斯首脑会议两年后，实现 8 国集团国家所作承诺，即到 2010 年把提供给非洲的援助翻一番，正成为一项日益严峻的挑战。不计入尼日利亚的债务减免，2005 年官方发展援助如按不变价格计算则下降了约 1%。根据经合组织的初步数据，除尼日利亚的债务减免外，2006 年，发展援助委员会成员国向撒哈拉以南非洲提供的援助仅增加了 2%。

39. 为了实现 2004-2006 年间的承诺，8 国集团国家本应已将其官方发展援助增加了 54 亿美元，但实际上只增加了 23 亿美元。此外，援助越来越集中于有限的几个国家，这意味着向多数撒哈拉以南非洲国家提供的援助或是维持不变，或只是以极低速度增长。不过最近，虽说向非洲提供更多援助的步伐非常缓慢，但似有一些积极迹象表明今后的援助会有所增加。例如，2007 年海利根达姆首脑会议之后，8 国集团国家承诺（未提供时间表）履行在格伦伊格尔斯首脑会议上做出的援助承诺。

40. 2005 年 3 月通过《援助实效问题巴黎宣言》之后，捐助者们采取了下列行动来改变援助做法。在 2006 年第一次收集和监测了捐助协调统一指标。由于治理工作对确保援助实效至关重要，国际货币基金组织（基金组织）和世界银行拟订了一个框架，旨在监测治理情况，包括各项指标。此后，发展中国家、捐助者和国际金融机构开始采纳该框架的某些部分以改善做法。发展援助委员会的 16 个成员国还特别通过了一份关于执行《巴黎宣言》的行动计划。另外三个成员国则

在其援助战略和政策中通过了多项协调统一原则。至于在捐助发展机构内广泛传播这方面，发展援助委员会的多数成员国都举办了关于《巴黎宣言》承诺的培训班。一些机构还提供了预算支助、全部门办法和公共财政管理方面的工作人员培训。第三次援助实效问题高级别论坛将于 2008 年 9 月在阿克拉举行。它将为我们提供一次机遇，借此可以评估在《巴黎宣言》方面取得的进展及今后应采取的措施。这将成为《巴黎宣言》的一个里程碑。另外，2007 年 8 国集团首脑会议强调了执行《巴黎宣言》和监测其进展的重要意义。

### C. 债务减免

41. 过去一年里，在通过多边债务减免倡议、重债穷国债务减免倡议和双边债务减免倡议扩大和深化债务减免方面取得了一些进展。此外，预计 8 国集团国家会实现其在格伦伊格尔斯首脑会议上做出的债务减免承诺。在过去十二个月里，有三个非洲国家达到了重债穷国债务倡议规定的完成点：马拉维于 2006 年 9 月，塞拉利昂于 2006 年 12 月，圣多美和普林西比于 2007 年 3 月。这样，截至 2007 年 7 月，共有 18 个非洲国家达到了重债穷国债务倡议的完成点，因此而受益于多边债务减免倡议：贝宁、布基纳法索、埃塞俄比亚、喀麦隆、加纳、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。另外，截至 2007 年 7 月，下列七个非洲国家正通过重债穷国债务倡议接受临时宽减，因为它们正在支付明显减少的还本付息额：布隆迪、乍得、刚果民主共和国、刚果共和国、冈比亚、几内亚和几内亚比绍。这七个国家已经达到了决定点，预计它们将于今后两年内达到完成点。一旦抵达重债穷国债务倡议规定的完成点，它们将自动有资格享受多边债务减免倡议下的债务减免。

42. 根据 2004 年底以来的数据，有 8 个非洲国家符合收入和负债标准，可能会考虑让它们享受重债穷国债务倡议下的债务减免（见下表）。根据 2007 年《非洲债务、援助和贸易报告》，多边债务减免倡议和重债穷国债务倡议现正联合向非洲国家提供约 700 亿美元的债务减免，平均每年为它们节省了将近 20 亿美元的还本付息费用。根据世界银行《2006 年全球监测报告》，多边债务减免倡议将把已抵达完成点的非洲重债穷国的平均债务/出口比率调整至约 45%（比照加强型重债穷国债务倡议规定的 150% 的债务可持续性阈值）。

表

### 多边债务减免倡议的现有和潜在受益国

现况	国家
截至 2007 年 4 月底，已抵达完成点并从多边债务减免倡议中受益的国家（18 个）	贝宁、布基纳法索、喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国、乌干达、赞比亚
已抵达决定点的国家（7 个）	布隆迪、乍得、刚果民主共和国、刚果共和国、冈比亚、几内亚、几内亚比绍
尚未抵达决定点的国家（8 个）	中非共和国、科摩罗、科特迪瓦、厄立特里亚、利比里亚、索马里、苏丹、多哥

资料来源：基金组织，2007 年。

43. 如果捐助国不适当弥补国际开发协会和非洲开发基金损失的债务偿还额，进而维持其发放新赠款和负担得起的贷款的能力，多边债务减免倡议就无法取得全面成功。截至 2007 年 5 月，捐助国已做出坚定承诺，向国际开发协会和非洲开发基金提供其在 2006 至 2016 年期间所需另外 100 亿美元中的一小半。我们须对此问题给予紧急关注。

44. 8 国集团国家和其他捐助国提供的双边债务减免补充了多边债务减免倡议和重债穷国债务倡议。巴黎俱乐部的债权国已在重债穷国债务倡议之外，向非洲的特定重债穷国提供了另外一些债务减免。2006 年 10 月，它们向马拉维提供了 2.17 亿美元的双边债务减免，使得马拉维对巴黎俱乐部的债务大幅减少。此外，俱乐部的债权国还于 2007 年 1 月向塞拉利昂（2 200 万美元）、2007 年 5 月向圣多美和普林西比提供了债务减免，完全取消了这两个国家对债权国的债务。<sup>1</sup>

45. 另外，在 2006 年 11 月举行的中-非合作论坛北京峰会上，中国宣布取消与之有外交关系的非洲重债穷国和最不发达国家所欠、2005 年底到期的无息政府贷款形式的所有债务。通过加拿大债务倡议及其在重债穷国债务倡议中的双边参与，截至 2006 年，加拿大已向非洲的重债穷国提供了超过 9.27 亿美元的双边债务减免。对加拿大的双边债务已经或将要被完全取消的国家包括：贝宁、喀麦隆、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、加纳、马达加斯加、卢旺达、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国及赞比亚。波兰与安哥拉之间的债务谈判使得安哥拉对波兰的总欠债减少了 60%（约为 9 186 万美元）。

<sup>1</sup> 见巴黎俱乐部网站：<http://www.clubdeparis.org>。

## D. 外国直接投资

46. 根据联合国贸易和发展会议（贸发会议）2005年最新数据，与2004年的170亿美元相比，2005年，流向非洲的外国直接投资达到了310亿美元这一前所未有的水平。虽然这一数值很高，几乎将流入额翻了一番，但是，非洲在全球外国直接投资中所占的比例仍然很低，约为3%。这表明其在提高生产力、增加多样性、开发区域市场和打造高技能劳动力方面进展非常缓慢。

47. 近期的外国直接投资流入额较高主要是因为全球商品市场发展迅速，使得大量投资流入初级部门。与此同时，流入服务部门的投资额也有所增加。与过去的情况类似，外国直接投资流入额仍主要集中于几个国家和行业。在流向非洲大陆的投资额中，有五个国家（埃及、尼日利亚、摩洛哥、南非和苏丹）占了大约66%。所得外国直接投资最少的国家主要是最不发达国家，它们中的大多数自然资源有限，没有能力参与大规模制造，也无法融入全球经济。

48. 2005年，34个非洲国家的外国直接投资流入额有所增加，另外19个国家则有所减少。南非登记的流入额最高，2004年时，只有8亿美元，但到2005年时已显著增至64亿美元。这主要是因为巴克莱银行（联合王国）以50亿美元的价格收购了南非联合银行。虽然流入非洲的外国直接投资的主要来源国保持不变，但中国和其他一些亚洲国家的投资也显著增多，石油和电信行业尤其如此。最近，为了努力吸引更多的外国直接投资，许多非洲国家在区域、国家和双边一级采用了有利于商业的管制框架和政策。

49. 自2006年成立以来，捐助界承诺向非洲投资环境融资机制提供的款项从8000万美元增加到约1.2亿美元。若干多国公司，包括微软、标准银行、Celtel（非洲电信提供商）和Sasol，都承诺向该机制提供捐款。该机制制定了明确的项目选择标准，并确定了八个用于评价绩效的指标。该机制与新伙伴关系秘书处合作，最后确定了今后两年的战略框架和工作计划。

## E. 贸易

50. 人们怀疑多哈回合今年会有成功结局。在关于农业市场准入和进一步削减扭曲贸易的农业补贴等影响非洲的问题上，达成协议的进展甚微。

51. 虽然多哈贸易谈判迟迟未决，在援助促进贸易倡议方面却取得了进一步进展。国际上对与贸易有关的援助继续加大支助，并特别注重建立一个框架以改善对该倡议的协调工作和该倡议的实效。由于这种援助被普遍视为对成功的多哈发展议程的补充，而非其代替品，因此这一新架构的主要部分是在世界贸易组织（世贸组织）的领导下进行的。世贸组织建立的援助促进贸易倡议特别工作组提出了一系列关于改进监测和评价工作的建议，包括建立一个监测实体，并每年在世贸组织总理事会讨论该倡议。虽然捐助方承诺在此倡议下大量增加援助，却未具体说明增加的规模、时间表或发放援助的机制。非洲国家一直非常积极地表明其对

该倡议的立场，特别要求得到援助以达到卫生和技术标准并支付实施世贸组织其他协定所产生的费用；加强谈判能力；增加加入世贸组织的机会。

52. 欧洲联盟与非洲国家关于经济合作伙伴关系协定的谈判正在进行。谈判目的是在 2007 年年底前把对非洲的不符合规定的贸易优惠政策替换为符合世贸组织规定的协定。这些协定将给非洲国家带来社会经济挑战，因为非洲国家需向欧盟出口产品开放市场，以换取优惠准入的延期。2007 年 4 月，在亚的斯亚贝巴举行的非洲财政、计划和经济发展部长会议上，各位部长呼吁欧盟提供更多资源以满足此项调整所需费用和其他相关费用。

53. 2006 年 12 月，美国把《非洲增长和机会法》的“第三国纺织品”条款期限延至 2012 年。该条款允许非洲制衣厂使用最具有成本效益的纺织品生产可在美国市场销售的服装。在于 2006 年 11 月举行的中-非合作论坛北京峰会上，中国政府宣布，把最不发达非洲国家享有特别优惠关税的出口物项数量从 190 增至 440，从而进一步向非洲开放中国国内市场。

## F. 南南合作

54. 作为对南北伙伴关系的补充，南南合作越来越重要。尤其是，中国与非洲之间的南南合作大为扩展。2006 年 11 月，中-非合作论坛峰会和第三次部长级会议在北京召开。在峰会上，中国承诺在今后三年内向非洲国家提供 30 亿美元优惠贷款和 20 亿美元出口信贷。为鼓励和支持在非洲的中国企业，还建立了资本总额达 50 亿美元的中-非发展基金。为规划中-非合作进程，双方还通过了《北京行动计划》(2007-2009 年)，为加强援助和中-非贸易关系提供了框架。此外，在与开发署的合作下，还在北京成立了中-非商会，以增强中-非经贸关系及合作。

55. 此外，巴西和印度等国在非洲的经济活动也大有增加，包括向非洲提供技术援助。例如，正在筹划在 2007 年下半年与非盟 53 个成员国举行第一届首脑级会议的印度，正在落实促进连通性倡议，以支持全非洲远程教育等领域。印度-巴西-南非减贫和消除饥饿融资机制作为一种重要的三角同盟也值得特别关注。

56. 最近，非洲与南美洲国家之间的双边关系有所扩展。在此背景下，第一届非洲-南美洲促进南南合作首脑会议于 2006 年 11 月在阿布贾举行。此次首脑会议在若干经济部门及和平与安全领域做出了合作承诺。会议还议定，非洲-南美首脑会议将每两年举办一次，由非洲和南美轮流举办。

57. 日本继续重视非洲发展问题东京国际会议进程，将其作为非洲国家与日本之间的合作基础。计划在 8 国集团首脑会议前于 2008 年 5 月举行的第四届非洲发展问题东京国际会议旨在提高人们对非洲所面临的挑战的认识。2007 年初，在肯尼亚举行了关于能源和环境问题的非洲部长级会议，旨在解决非洲能源短缺和环境退化问题。日本还通过日本-开发署伙伴基金支助非洲技术网络项目，该项目旨在促进非洲中小型企业网络的发展，并吸引外国直接投资。“韩国促进非洲发

展倡议”中包括为非洲国家发展提供全面支助的计划，在该倡议的基础上，除计划到 2008 年将对非洲的官方发展援助翻二番外，大韩民国还计划扩大在医药、医疗服务、信息技术和人力资源发展方面的援助。

#### 四. 联合国系统的支持

58. 联合国系统依然是为非洲提供国际支助的重要支柱，包括支助实施新伙伴关系和实现千年发展目标。联合国系统对新伙伴关系提供多样化支助，从宣传和体制支助到实际支助实施新伙伴关系的各个方案和项目。在秘书长提交方案协调会的关于联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支助的报告<sup>2</sup>中，分析了联合国系统在过去 12 个月中所提供的支助的性质和范围。该报告的主要信息是，在过去一年里在两个重要领域取得了进展：增强了联合国系统与非盟委员会之间的协作；加强了分组制度，联合国系统对新伙伴关系的支助工作就是根据该制度组织安排的。此外，报告还详细说明了联合国各组织和方案为支助新伙伴关系而采取的具体举措。

59. 联合国与非盟委员会于 2006 年 11 月签署的“加强联合国-非盟合作”宣言为加强合作及提高合作实效提供了一个框架。联合国正通过与本系统若干实体及与非盟委员会的广泛协商为非盟制定一个十年能力建设方案。

60. 另外，2006 年 11 月在亚的斯亚贝巴举行的非洲联合国机构和组织第七次区域协商会议也反映出联合国系统将继续为非盟和新伙伴关系提供重点突出、协调一致的支助。会议的讨论和建议着重于以下五个重点政策问题：加强区域合作和分组制度；促进联合国在次区域一级各项活动的协调和整合；改善联合国与非洲大陆组织和次区域组织的关系；监测联合国为协调对非盟/新伙伴关系的支助而采取的干涉措施的实效；提高能力和调动资源以实施各项建议，并改善支助非盟/新伙伴关系的机构间协调工作。

61. 为增强协同效应、改善联合国机构之间的协作，区域协商会议把两个现有专题组分成几个新的专题组。治理、和平与安全专题组被分为治理组及和平与安全组；农业、贸易和市场准入组被分为农业、粮食保障和农村发展组及工业、贸易和市场准入组。2007 年 5 月，非洲经济委员会及工业、贸易和市场准入组的召集者即联合国工业发展组织（工发组织），在维也纳共同组织了成立会议，并在会议上规定了工业、贸易和市场准入组的职权范围。

62. 区域协调会议上还议定，所有专题组应明确地根据非盟和新伙伴关系的优先事项确定方案和资源。根据联合国-非盟合作新框架的需要，还扩大了非洲联合国组织和机构的区域协商机制，以纳入非盟委员会。会议还建议联合国系统与非盟委员会保持定期协商。

<sup>2</sup> E/AC.51/2007/4。

## 五. 结论和建议

63. 在过去一年，非洲的发展伙伴在实现取消合格非洲国家多边债务的承诺方面取得了进展。不过，多边贸易谈判多哈回合缺乏进展，依然是个严重的问题。国际社会需要在履行诺言方面取得大幅进展，而非洲国家应继续采取措施有效地实施其已经采纳的众多新伙伴关系项目和方案。
64. 8 国集团成员国应采取紧迫的集体行动，大幅增加援助，以实现其在 2010 年前将非洲援助翻一番的承诺。8 国集团成员国也应设计一系列创新的供资安排，以弥补核心预算经费中的任何缺口。随着新援助来源的增加及随之而来的援助渠道的扩散，国际社会需按照《援助实效问题巴黎宣言》的设想，建立一个援助新架构，其基础应是与广大捐助界的援助活动更密切协调，援助更加一致，减少零敲碎打，并得到更好的分配。
65. 国际社会还应确保包括最后一轮多哈回合在内的多边贸易协定将非洲的需求作为优先事项，并纳入适当的发展条款。在有关非洲利益的问题上的谈判缺乏进展，令人严重关切。
66. 援助促进贸易倡议有望通过解决非洲国家面临的众多制约，协助非洲国家执行各种贸易安排，包括多哈回合和经济伙伴关系协定。在此方面，应努力确保该倡议制定周详、资金充足、管理有效、并尽快得到有效执行。应为援助促进贸易倡议额外提供资源，并确保资源充足、可预测和可持续。这些新的额外资源应用于新的、而不是重新回炉的或现有的技术援助和项目。
67. 联合国系统已采取重要步骤为非盟和新伙伴关系提供日益突出重点和更加协调的支助，但一定要通过组织更频繁、更定期的会议，特别是高级别会议，进一步加强各专题组和区域协商机制，以进一步增强协作和联合方案规划。与此同时，联合国系统应更多强调对支助非盟和新伙伴关系的各项活动的影响进行监测和评估。
68. 非洲国家政府需继续实施审慎的借贷政策，进一步加强监测和管理债务的能力。他们应警惕贷款条件，如将未来出口收入抵押还款等条件。
69. 随着债务减免和增加发展援助的承诺达到了前所未有的水平，非洲国家政府应进一步加强公共财政管理，以确保腾出的资源用于有效支助这些国家实施新伙伴关系和实现千年发展目标。
70. 新伙伴关系的通过已有六年，非洲国家应通过有效、全面的传播和宣传战略进一步提高公众认识，并进一步致力于新伙伴关系及其各项方案。