



第六十二届会议

暂定项目表* 项目 64(a)

社会发展问题世界首脑会议和
大会第二十四届特别会议成果
执行情况的后续行动

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果
执行情况的后续行动

秘书长的报告

摘要

本报告是按照大会关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果执行情况的第 61/141 号决议提交的。报告概述了社会发展委员会第四十五届会议期间就优先主题“促进让人人有充分就业和体面工作”进行的讨论。报告还强调了青年就业的新问题，审查了实现体面工作的几个主要挑战，其中包括劳工流动和企业社会责任。

* A/62/50。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 社会发展委员会第四十五届会议期间关于优先主题“促进让人人有充分就业和体面工作”的实质性讨论的摘要	5-32	3
A. 为让人人有充分就业和体面工作创造有利环境	5-11	3
B. 支持充分就业和体面工作的经济和社会政策	12-22	4
C. 社会保护和社会对话作为获得体面工作的重要因素的作用	23-32	6
三. 充分就业和体面工作方面的新挑战及其对社会发展的影响	33-66	8
A. 青年就业：挑战与机遇	34-53	8
B. 企业社会责任及其对社会发展的贡献	54-61	12
C. 移民及其对社会发展的影响	62-66	13
四. 结论	67-68	14

一. 引言

1. 社会发展问题世界首脑会议意识到，生产工作和就业是发展的核心要素，有足够报酬的充分就业是消除贫困和促进社会融和的有效方法。大会第二十四届特别会议重申就业在社会发展方面的主要作用，确认需要精心制订协调一致的国际就业战略，增进可持续生计和获得就业的机会，并鼓励交流最佳做法，以促进和扩大创造就业机会、减少失业且提高工作素质。

2. 社会发展委员会 2007 年 2 月举行的第四十五届会议启动了第一个着重行动的两年实施周期，每一个两年周期包括一个审查部分，然后是政策部分。委员会为第一个两年周期所选的优先主题是“促进让人人有充分就业和体面工作”。经济及社会理事会规定，审查部分的结果以主席总结的形式提出。2008 年 2 月在委员会第四十六届会议期间举行的政策部分应有经谈判产生的结果并有注重行动的战略。

3. 秘书长的报告（E/CN.5/2007/2）探讨了优先主题，报告重点是 1995 年以来充分就业和体面工作方面的趋势，即充分就业和体面工作对消除贫穷和社会融和的影响。该报告还探讨了这些领域的当前挑战。

4. 本报告强调了委员会讨论优先主题时提出的要点，并考虑到秘书长关于优先主题的报告。本报告第三节从优先主题的角度，即从青年就业、与企业社会责任有关问题和劳动力迁移的角度，强调了社会发展面临的三个新挑战。

二. 社会发展委员会第四十五届会议期间关于优先主题“促进让人人有充分就业和体面工作”的实质性讨论的摘要

A. 为让人人有充分就业和体面工作创造有利环境

5. 健全的经济和社会政策可有助于创造实施体面工作议程的有利环境。国际劳工组织（劳工组织）的体面工作议程特别相关，其中包括尊重工人的基本权利、禁止强迫劳动和雇用童工、维护结社自由和集体谈判的权利以及加强社会保护和促进社会对话。此外还需实施更广泛的体面工作议程，平衡经济运行情况和社会正义，从而创造消除贫穷的有利环境，使所有人都有权在良好就业环境中工作，且把社会保护扩大到非正规经济部门的工人。

6. 创造就业方面的有利经济环境包括善政、适当的管理和政策框架、透明度、公平财产权和独立的司法制度、充分的基础设施以及发达的金融部门。就此，工会和雇主联合会应能够提出所关切的问题，参加关于执行劳工政策的谈判，从而帮助推进体面工作议程。

7. 有机会获得教育及技术和职业培训是创造就业方面有利环境的主要组成部分。要满足增加就业和提高劳动生产率的要求，技能发展和培训方案至关重要。必须提高教育质量，与私营部门密切合作，促进发展核心技能。同样也必须让更多的人能利用职业培训、咨询和就业安置方案。

8. 大多数穷人在农村地区生活和工作，而农村地区的工作很有可能是非正式的、不受保护且缺乏管理框架。因此，应优先重视农业部门，应采取措施减轻和逆转自由化和全球化对穷人就业和生计的负面影响。农村发展与技术投资驱动的农业生产率的提高可有助于创造就业和减少贫穷。减轻农村人口面临的风险和脆弱性应与创造工作机会同时进行。重要的是支持那些投资于卫生和教育且提供社会保护使风险最小化的方案。若要实现农村部门的可持续减贫，就必须在农村非农业部门实现补充增长，创造就业机会。应促进非农业的生产活动，不仅作为创造就业的方式，而且作为加强农业部门和国民经济之间联系的手段。

9. 农村地区的人往往处于社会边缘地位，缺少获取金融服务的机会。为了使农村地区的人能自营职业、增加收入、积累资产且在经济上独立，他们需要获取金融服务。小额供资和小额信贷可有助于提高农业和非农业生产率。除小额信贷外，保险也可在经济不稳定或失业时向穷人提供保护，应予以扩大，使农村和城市非正规部门的最脆弱者也能获得保险。应鼓励发展包容广泛的金融服务，使最穷的人也能享有金融服务。

10. 另一关切领域是城市非正规部门。发展中国家的大多数穷人依赖非正规经济就业。因此，使非正规经济正规化的干预和政策应考虑其对穷人生计的影响。关于这一点，私营部门对创造可持续生产性就业的作用极为重要。促进非正规和正规经济部门的中小型企业发展有助于扩大就业机会。应通过适当的管理和政策框架鼓励中小型企业的良好运作。

11. 最后，为了监测和维护经济政策对就业的积极影响，需要建设劳动部等处理就业和工作的有关政府机构的能力，并伴以发展工人和雇主联合会。为了减少创造就业方面的障碍，可能需要改革法律和制订新劳动立法，且应评估各政策对就业的影响，以形成有利的创造就业环境。此外，应评价宏观经济和促进增长政策对就业的影响，可能时修订这些政策以促进创造就业。

B. 支持充分就业和体面工作的经济和社会政策

12. 创造就业应成为宏观经济政策的组成部分。在大会第二十四届特别会议上，各国政府商定重新评估宏观经济政策，目的是创造更多就业机会和减少贫穷，同时力求保持低通货膨胀率。各国政府承诺确保宏观经济政策反映和结合就业增长和减贫目标。不幸的是，为履行这些承诺所取得的进展不足。

13. 尽管增长是创造就业和减贫的必要条件，但促进增长的战略往往没有充分考虑到创造就业和消除贫穷。在宏观经济层面，经济增长本身不足以创造就业。常

常提到的“无就业经济增长”现象越发使人关切，因为增长显然不能创造就业机会。尽管宏观经济政策对创造就业有重要意义，但是，实现充分就业和提供体面工作往往不是宏观经济政策的主要目标。

14. 就业和体面工作政策应予以综合考虑。这些政策应考虑到创造就业的需求方面的问题和供应方面的问题，例如提高教育、技能和健康水平。支助性的宏观经济政策、良好的体制框架、运作良好的市场和良好的基础设施有助于形成经济增长、创造就业和减贫的有利环境。特别是，需要采纳反周期宏观经济政策应对经济和就业衰退的局势。

15. 积极的劳动力市场政策应致力于促进工人和雇主顺利适应贸易自由化和全球化带来的变化。应努力使全球化包容范围更广。积极的劳动力市场政策可作为在劳动力市场上消除社会排斥和促进两性平等的办法。应采用特别政策，帮助受劳动力市场排挤的人增强能力，使他们重新就业、融入社会。一个重大进展是采用“灵活保障”政策，这一政策允许雇主灵活雇用和解雇雇员，且伴以失业补助。还应鼓励对生产部门的投资，鼓励技术转让、小额供资和小额信贷及公共工程方案。

16. 在国家一级，所有主要部委应与其它利益攸关方合作，参与协调创造就业战略。应鼓励各国政府、私营部门、各劳工组织和工会之间发展的伙伴关系，保障共同的集体努力取得成功，交流创造就业方面的最佳做法。社会和劳动各部委应确保将就业政策纳入国家减贫战略。这些部委和其它部委之间应建立更好的沟通渠道，促进就涉及职业培训、管理、公共工程方案、社会流动及其监测方面的事项进行协商。

17. 运作良好的劳动力市场政策应基于可靠的市场信息和对劳动力市场的全面评估。如需干预，应在发现市场不足之处后才可进行。这类不足之处可能是缺少工作，缺少培训和教育服务或安置能力差。国家数据收集方面的统计方案应予以加强，以促进消除这些问题。

18. 包括中央银行执行的汇率、利率和信贷政策在内的货币政策可有助于创造就业。健全的货币政策可促进储蓄和投资，提高对经济的信心，且促进经济增长和创造就业。随着资本流动不稳定性增加，金融日益自由化，有时导致出现金融危机，造成更多失业和非正规经济部门的扩大。金融政策和稳定政策往往对就业和社会保护有负面影响；因此，须作出更多努力，使市场竞争与体面工作议程的目标协调一致。

19. 被视为对整个经济稳定必不可少的价格稳定往往不曾使经济持续增长，也不曾创造就业。有些情况下，被认为从长远看有益于经济增长的稳定的低通货膨胀实际上减缓了增长，导致失业日益严重。紧缩货币政策往往会导致实际汇率的上

升，降低出口竞争性，而这又使资源流向非贸易部门，对就业和经济增长造成负面影响。

20. 有些国家和地区须进行结构改革，以提高金融部门的有效性。为了发挥效力，金融制度应能对货币和财政中介刺激作出反应，对创造就业产生更大影响。可能需要对创造就业有影响的其它结构变化。应更多注意放开固定汇率的政策，实现公私部门发展的平衡，不再过度依赖自然资源和初级商品的出口，使经济多样化。

21. 关于劳工流动问题，应该指出，移徙者很少能获得体面工作，且几乎不受法律保护。尽管有人批评说移徙从负面影响低技能劳工的流动，取代当地工人，降低薪酬，且引起家人分离，但是，劳工流动增加全球收入，且提高发展中国家和发达国家的生产率。在发展中国家，汇款减轻了外汇对经济增长的限制，有助于增加家庭消费，且接受汇款的家庭往往把汇款用于教育、保健和社区发展。此外，在国外就业的工人可获得新技能，且可发展在其原居地国进行创业的有用网络。在接受移徙劳工的国家，劳工移徙有助于降低人口老化引起的人口不平衡。

22. 在国际上，多样化和加强与全球价值环节联系的能力、建设国内能力、多样化、成功的出口战略和出口组合的质量也对创造就业有积极影响。此外，还应强调增长模式和质量以及有利于就业的部门和结构办法，其中包括相对于资本密集型的劳动力密集型战略。

C. 社会保护和社会对话作为获得体面工作的重要因素的作用

23. 在社会保护方面，大会第二十四届特别会议建议加强社会保护制度覆盖模式，以满足从事灵活就业形式的人们的需要，并适时加强确定最低工资的机制。不稳定就业形式不断增多，这些就业工资更低，工作条件更差，提供的社会保护也更少。国家提供的社会保护系统还未进行调整，以适应这些不稳定就业形式的增长以及随之而来的社会变化。

24. 在非正规经济中缺乏社会保护是一个值得特别关切的问题。在非正规经济中，工人一般工资更低，工作条件更差，社会保护很有限或根本没有；因此非正式工人更加脆弱。各国政府缺乏执行并确保遵守劳动法规的能力。为了更好在劳动力市场的灵活性和劳动者保障的需求之间实现平衡，应引入包含社会保护的、灵活的、有保障的合同，同时实行积极的劳动力政策，鼓励终身学习。

25. 社会保护和社会对话是体面工作议程中必不可少的组成部分。由于为了实现宏观经济稳定，并由于国库岁入下降以及人口压力，用于社会保护的资源大幅缩减。因此社会保护的可负担性变得不可靠。但是，社会保护所需投资与其能够产生的广泛积极结果相比，实际上是相对很少的。社会保护可以在出现经济危机时提供稳定的收入，并有助于舒缓经济的周期影响。社会保护也能帮助将需求和经济增长保持在有利于创造就业的水平。社会保护作为灵活保障政策的一部分内容，可以推动变化与改革，使劳动力市场更迅速应对变化，更高效运作。社会保

护可以降低穷人的经济脆弱性。在没有社会安全网或非正式就业并未带来足够收入时，社会保护即事关生存。政府对社会保护的承诺清楚表明政府在政治上承诺帮助最穷人群，降低他们的脆弱性。

26. 在发展中国家，由于一些制约因素，例如预算有限、治理不当以及覆盖面有限，社会保护可能不能发挥有效作用。应进行更多努力，发展社会保护的机构能力。虽然供资模式很多，例如现金转移、普及基本保障、保险或将以上各项综合，但社会保护需要有可持续的供资渠道，金融管理的透明度也需提高。

27. 应通过提供充分的社会安全网抵消结构调整和劳动力市场调整带来的负面效应。社会保障系统改革以及根据市场的周期变化调整社会保障方案将是非常必要的，但是应该有一套基本的社会保障政策，一方面保护工人，另一方面允许公司根据市场变化做出调整。如果社会保障薄弱或不存在，风险管理机制，包括储蓄、信贷、相互保险以及公共工程，应提供预防收入损失的保障。

28. 人口老龄化也为有效创造就业战略带来了一套全新挑战。老龄工人由于退休后收入少往往不得不继续工作。充分就业，包括创造非全时就业机会，对于那些希望工作的老年人来说非常重要。包括养恤金和医疗保险在内的社会保护可以缓解老年人的贫困状况。

29. 社会转移也是减贫和减少不平等的一个人基本的发展手段。社会转移会对就业率以及学校成绩产生积极影响，帮助确保有更多获得医疗保健的途径，加强营养。现金转移往往会遇到决策者的抵制，他们认为这会造成依赖性。但是研究显示，几乎没有证据表明现金转移对经济产生负面影响。与负面认识形成鲜明对比的是，现金转移确实可以刺激需求，创造消费能力，并对经济增长带来积极影响。如果同时采取长期发展战略，建设人力资本、投资于教育、培训以及创造就业，补充干预措施就能产生更大的积极影响。

30. 政府、私营部门、劳工组织以及工会之间的社会对话可以推动在充分就业与体面工作方面的努力，并有助于劳动力市场改革，同时保护工人的权利。三方谈判机制有助于降低通货膨胀带来的影响，并在工资问题上达成共识。

31. 如要促进共识，如要在雇主和雇员利益可能不同、有争议的劳工问题上达成妥协，社会对话必不可少。雇主协会和工会可以促进社会对话，此类组织的独立与自治是非常重要的。缺乏有效的社会对话可能会造成严重的劳动纠纷，并导致生产损失。适当的调解与和解机制对于预防和解决劳工纠纷非常重要。应加强司法机制，提高其在解决冲突的效率。

32. 需要与工会和商业组织合作，加强国家能力，以有效制定和实施社会与就业政策。捐助机构和政府间组织可以为此目的帮助发展多方利益攸关者之间的伙伴关系。在非正规经济比例高的国家，有必要加强工人和雇主的代表性以及他们的各自组织。如果国家社会伙伴组织能够充分参与发展过程，善治就能得到加强。

公私伙伴关系也应得到加强，以更好地促进设计、管理培训和劳动力市场信息结构并为其供资，使就业渠道更为畅通。

三. 充分就业和体面工作方面的新挑战及其对社会发展的影响

33. 第三节阐述在过去十年里出现在国际社会发展辩论中的三个新兴问题：青年就业挑战、私营部门公司在减贫和体面工作标准方面的社会责任、国际移徙。尽管 1995 年社会发展问题世界首脑会议并未具体阐述这些问题在社会发展方面带来的挑战与机遇，但是从那时起这些问题在全球发展议程上的重要性就不断凸现出来。

A. 青年就业：挑战与机遇

34. 社会发展问题世界首脑会议行动纲领¹指出，在制定政策时，紧迫需要特别关注青年结构性失业、长期失业以及就业不足问题。会议还呼吁为青年人提供更多就业机会，并强调各项政策应鼓励青年人发挥聪明才智，使他们为长期就业或自主创业做好准备，并为他们提供职业培训和管理培训、工作经验以及社会价值方面的教育，从而努力确保所有年轻人都能建设性地选择他们的未来。会议还强调必须保护年轻人，使其免受经济剥削，并指出应做出特别努力，制定并加强针对生活在贫困中的年轻人的方案，从而为他们提供更多经济、教育、社会和文化机会。

35. 实现青年就业的目标为将今天的青年纳入全球经济带来了具有最大潜力。当年轻人拥有了工作后，他们就会成为参与其中的发展伙伴以及受益人。千年发展目标 8 除涉及其他事项外，要求与发展中国家合作，制订并实施各种战略，为青年创造体面的生产性就业机会，这表明青年就业问题十分重要。为青年人创造就业机会，投资于未来，是促进实现所有千年发展目标的一个关键。

36. 尽管年轻人占工作年龄人口的四分之一，但是他们现在却占总失业人数的一半。在一些地区，这一数字甚至更高；在非洲，年轻人比适龄工作的成年人失业的风险高三倍。²自 1995 年以来，在非洲撒哈拉以南地区，青年劳动力的增长几乎与青年人口数一样快，在中东和北非，青年劳动力以 30% 的速度增长，而在发达地区和东亚，这一比率在下降。但是，在大多数地区，青年的就业前景却在不断恶化。总体说来，据估计大约 1.7 亿青年人未参加经济活动，尽管许多人可能实际上在非正式行业就业。³未参加经济活动的青年人，包括既不就业也不读

¹ 《社会发展问题世界首脑会议报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8），第一章，决议 1，附件二。

² 国际劳工组织，《非洲就业趋势》（2007 年，日内瓦）。

³ 国际劳工组织，《全球青年就业趋势》（2006 年，日内瓦）。

书的年轻人数（有时也被称做“NEET”族），也在上升。在发达国家，年轻人中平均 7 人就有 1 人既不就业也不读书。这一数字在中欧和东欧为 3 人中就有 1 人。

37. 青年失业率最高的区域分别为中东和北非地区（25.7%），中欧和东欧以及独联体国家（19.8%），其次是非洲撒哈拉以南地区（18.1%），拉丁美洲和加勒比地区（16.6%），东南亚和太平洋地区（15.8%），发达国家（13.3%）南亚和东亚（分别为 10% 和 7.8%）。在过去 10 年里，青年失业率增长最快的一些地区包括东南亚和太平洋地区（从 9.2% 上升到 15.8%）以及拉丁美洲（从 14.4% 上升到 16.6%）。在这两个地区由于经济危机造成的失业冲击都落到了年轻人头上。只有在发达国家，由于实行了成功的青年就业战略，加上青年在劳动力中所占人数下降，青年失业率才有所下降。⁴

38. 进入职业市场的青年人受到劳动力市场新趋势的影响，包括劳动力流动性高，缺少社会保障的非正式就业增加以及技术的快速变化。这些变化既带来了新的就业前景，也带来了新的挑战。信息和通信技术为创造就业、建立知识社会，甚至是更积极参与政治过程提供了新机会。各国政府可以考虑通过投资于基础设施和为雇佣青年人提供财政刺激，为信息和通信技术相关企业提供支持，从而促进减少青年失业。

39. 在很多发展中国家中，就业从农村转向城市地区，从小规模企业转向以出口为导向的商品制造与服务，年轻人由于比成年人更灵活，更能流动，因此迁徙到城市，可以成为此类趋势的主要受益者。由于在世界范围内制造业从发达国家转向发展中国家，创造了新的就业机会，使许多年轻人从中受益，但是，实际上，全球化并不总是为发展中国家中不断增加的青年人带来新的经济机会。

40. 通常，长期冲突以及在基础设施和培训方面缺乏投资迫使年轻人到国外寻找就业机会，造成输出国大量人才外流。但一旦这些年轻人返回，他们就极有可能利用在国外所学的新技能为本国经济做出贡献。发展中经济体和转型经济体面临的挑战不仅仅是为年轻人创造新的就业机会，而且还要帮助未充分就业的年青人和在农村和城市地区从事非正规经济工作的年轻人获得体面工作。

41. 青年失业与经济活动周期很有关系。通常当经济萧条时，企业首先裁减青年人的工作，而保护那些成年人的工作。而且，青年长期失业会带来很多负面的经济后果。在工作生涯一开始就被剥夺了工作机会，使青年人成年后更有可能停留于低薪，更有可能失业，未来失业的时间可能更长，更有可能陷于贫困。失业青年作为消费者可支配收入更少或者可供储蓄和投资的收入更少，这也将对雇主和经济造成损害。很重要的是，如果青年人不能获得生产性工作，那么，对青年人

⁴ 同上。

教育和培训的投资就得不到利用。青年人只有就业，才能成为纳税人，才能开始支持公共服务。

42. 同时青年失业的个人代价和社会代价也很高。青年人如果没有工作，极易被边缘化，被排斥。失业的青年人更容易感到灰心丧气、自信心低落，而且更容易滥用药物，也更容易受疾病的侵袭。自信心低落，加上福利水平下降，可能会导致反社会行为、暴力和青少年犯罪。长期失业常常使青年更有可能犯罪。在经济转型国家，出现了青年高失业率伴随着犯罪率不断上升的现象；在非洲，失业导致贫困、饥饿与社会排斥，似乎又与犯罪相关。

43. 青年长期失业可能导致国内动乱、政治动乱，甚至暴力行为。有人认为，大批不满的失业青年往往不信任政府，质疑政府的权威，并威胁其稳定。青年有时候也容易受意识形态的操纵。而且，青年失业率高可能在危机后和冲突后情况中带来社会动荡和政治动荡的额外风险。但是，从积极的一面来看，感到受经济危机和社会、政治不公正挑战的年轻人和学生经常要求善治、民主、结束歧视，成为变革的积极力量。

44. 青年人没有工作，可能会被招募参加武装冲突，因此可以将青年人就业看作是发展和安全间的一座桥梁。青年就业对于预防冲突、推动冲突后重建至关重要。在冲突后地区资助青年战斗人员重返社会，为青年人创造可持续的生计，对于有效建设和平至关重要。

45. 紧迫需要采取有针对性的措施消除各种障碍，例如歧视、缺乏经验、偏见或缺乏创业资金等，帮助青年人进入劳动力市场，并持续就业。就青年就业而言，同样重要的是解决以下问题：就业的非正规化；消除劳动力市场限制，废除可能阻碍青年人进入劳动力市场的就业保护法；对女青年的性别歧视；残疾青年；少数民族青年此外也必须利用新技术，例如信息通信技术，并在劳动力市场的新领域（包括旅游业和服务业）寻找机会，为青年人创造灵活就业机会，尤其是为那些面临风险的年轻人创造这样的机会。

46. 需要将青年就业纳入国家发展战略的主流。提高青年人的就业可能性应成为制定积极的劳动力市场和教育政策的一个首要考虑。为帮助完成这一任务，2001年成立了青年就业网，作为联合国、国际劳工组织和世界银行的一项举措。这一网络关注青年就业的四个主要领域：通过投资培训和教育，提高青年人的就业能力；通过协助企业创建和运营，促进创业；将创造就业置于宏观经济政策的核心；确保青年男女具有平等机会。青年就业网致力于将青年作为政策制定过程中的平等伙伴。青年就业网中的很多主要国家已经制定了解决青年失业问题的国家计划。这些计划中很多重视促进创业，重视使青年人有机会获得教育和职业培训。

47. 提高青年人就业可能性的教育、培训以及终身学习有必要与劳动力市场的需求相匹配。在此方面，应促进并扩大初级、中级以及高级的适当职业培训，帮助青年人掌握技能，使他们有更多机会进入劳动力市场。

48. 应特别关注农村青年。农村青年由于缺乏必要的培训和技能，在城市就业市场竞争时，往往面临各种困难。但是，农村青年通过创新农业实践为农村发展可能作出的重大贡献还远未为人所知。如果各级政府能够投资于农村的基础设施、进行土地改革、提供创业的激励机制并提供获得信贷的机会，青年人可以促进农村地区的发展。问题就是如何使农村就业更有成效。在此方面，应对提高非正规经济工人基础技能的社区培训的有效性和相关性进行评价。

49. 应利用管理技能开发和小额信贷举措，减少青年创业的障碍。除小额信贷外，另一个办法是匹配储蓄或储蓄奖励方案。这样一种基于资产、社区支持的方法可以帮助青年人在他们创业之前学会管理财务。商业银行应拓展业务，向青年人领导的中小型企业提供贷款。在此方面，中央银行可以发挥积极作用，为向中小企业和微型企业发放贷款提供便利条件。同时商业运作应实现现代化，以降低交易成本。

50. 由于在正规劳动力市场缺少机会，年轻人可能被迫在非正规部门自主创业或从事自营职业，他们要面临有害的工作条件，工资低，同时没有升迁的可能。这些不尽如人意的结果可能进一步疏远青年人。但是，仅仅解决正式的失业问题不能解决就业不足、低于贫困线的工资、劳动标准低、缺乏社会保护等的负面影响。因此，各项政策也应关注那些由于家庭责任、残疾或其他因素没有积极寻找工作的失业青年。

51. 应增强青年能力，使他们成为学生、开发者、贡献者、企业家、积极的参与者以及决策者。在制定和执行新的就业战略时，青年应成为积极的伙伴，而不是被动的接受者，这样他们可以成为自身发展的真正推动者。也需要更多强调发展青年的所有权、基层网络以及当地和国家层面利益有关者之间的伙伴关系。

52. 经济及社会理事会 2006 年实质性会议部长宣言（见 A/61/3）重申致力于制定和执行青年提供实际、平等机会的战略，帮助他们获得充分、生产性就业和体面工作，并决心将青年就业纳入国家发展战略和议程的主流，制定各项政策和方案，通过满足劳动力市场需求的教育、培训和终身学习提高青年的就业能力。

53. 青年就业对于消除贫困、实现其他发展目标非常重要。青年人失业，就损失了大量的潜能。青年人如果没有体面的工作，那么将很难实现千年发展目标。因此，既然青年的生产性体面工作对于减少贫困必不可少，应从实现减少贫困目标这一更大的范围内看待为青年创造就业问题。

B. 企业社会责任及其对社会发展的贡献

54. 私营部门能够在促进社会发展中发挥重要作用，特别是通过推动贯彻体面劳动、减缓贫困和社会融合的原则，社会发展问题世界首脑会议《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》⁵ 对此仅给予有限关注。《行动纲领》只是鼓励“跨国公司和国家公司在尊重环境的框架下经营，同时遵守国家的法律和立法，并适当考虑到其活动的社会和文化影响。”⁶

55. 但九十年代中期以来，许多政策制定者对私营部门在经济和社会发展中的作用问题似乎有了相当多的重新思考。过去十年里，成文法规保护减弱，劳动力市场变得更加灵活和不稳定，大公司通过实施各种自愿行为守则和承诺的方式坚持体面劳动的实践。一种看法认为，公司解决社会问题不应局限于出钱做慈善，推动企业社会责任的举措将最终提高公司的赢利能力。越来越多的公司赞成这种看法。私营企业的自愿举措各种各样；许多是单个公司的，有的是几个公司一起，经常是同一个行业的，还有些是以私营企业、政府和国际机构结成合作伙伴的形式。

56. 许多公司实行的自愿行为守则都是以包括联合国在内的国际组织制定的指南为基础的。制定于 70 年代末并经后来修订的《经济合作与发展组织多国企业准则》和劳工组织《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》鼓励公司遵守披露、劳资关系、环境、贿赂、消费者权益、竞争、税收和技术等方面的标准。有关雇用问题的自愿行为守则响应 1998 年《国际劳工组织关于工作的基本原则和权利宣言》的号召，鼓励公司给员工代表提供设施、信息和磋商机会，并要求公司遵守不低于所在国可比公司的雇用标准。

57. 《全球契约》是 2000 年启动的一项自愿性举措，有两个目标：实现十项指定原则在全球企业活动中的主流化和促进支持联合国发展目标的行动开展。这些普遍原则旨在提高全球化的稳定性和包容性。《全球契约》要求愿意接受这些原则的公司承诺遵守人权保护、核心劳工标准和环境保护等方面的十项原则。到 2006 年 3 月，《全球契约》的参与者已经接近 3 000，有 90 个国家的 2 500 多家企业。《全球契约》是自愿性而非规范性文书，是否能够有效地推动各公司采纳社会原则，尚有疑问。还有一个风险是，有些公司的目的可能是通过《全球契约》从与联合国的联系中获得好处，并非真正决心要实施其中的原则。

58. 要求公司遵守企业社会责任原则的压力还来自投资基金和相关压力集团。譬如，2006 年推出的《负责任投资原则》就是利用储蓄投资人群的利他态度。该倡议六条自愿性原则是和养恤基金、基金会以及专家一起制定的，并有 35 项可能

⁵ 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》，（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8），第一章，决议 1，附件一。

⁶ 同上，第一章，决议 1，附件二，第 12(e) 段。

行动加以支撑，机构投资者和资产管理人可以通过这些行动把环境、社会和公司治理方面的考虑纳入到他们的投资活动中去。到目前为止，这些原则已经获得了超过 8 万亿美元投资基金的支持。

59. 在金融界，专业评级机构已经开始在它们的评级标准中纳入国际劳工组织一整套核心劳工标准。此外，一些国家已经把公司行为守则与股票市场监管联系起来。甚至还出现了“可持续性”股票市场指数，跟踪追求可持续发展的公司从人权到环保等诸多方面的表现。这些指数将某些行业的公司完全排除在外，理由是这些行业本质就于社会不利，如烟草或武器制造等。

60. 消费者越来越了解很多产品生产时的恶劣工作条件，形成了对跨国公司的压力，要求它们在整个供应链保证体面对待工人。一个重要的情况是，为提高劳工标准，对跨国公司以及挂品牌供应商的劳工待遇实行了国际监督。尽管大多数公司都声称定期检查它们供应商的工厂，但系统显得零散。此外，监测工作由各种不同的机构进行，有赢利性团体，也有非政府组织。这些监督取得了一些成功，最明显的就是减少了以最有害方式利用童工的情况。

61. 非常重要的一点是，积极承诺推动企业社会责任的公司也要承诺通过公开报告加强活动的透明度和问责制。为此，1997 年提出了雄心勃勃的全球报告倡议，要建立一个用于自愿报告组织层面活动的经济、环境和社会影响的通用框架。很多公司已经按此公布了企业环境或可持续性报告。

C. 移民及其对社会发展的影响

62. 有关移民的基本事实众所周知。2005 年，全世界大约有 1.91 亿移民。其中约有一半在目的地国就业。虽然大约 10 个移民中有 6 个住在高收入国家，但还是有三分之一的移民是从一个发展中国家移到另一个发展中国家的（见 A/60/871）。国际移民趋势变得更为复杂：更多的国家同时成为了原籍国、目的地国和过境国；短期熟练技术移民数量上升；增加循环移民的工作得到加强，尤其是在双边和地区基础上进行；越来越多受过高等教育的移民到高收入国家找工作。此外，大约 250 万学生在海外接受高等教育。尽管严格说来他们不能算作移民群体的一部分，但他们确实构成了受过良好教育的流动劳动力的一部分，等待着加入许多发达国家日益老龄化的劳动力大军（同上）。

63. 国际移民的增加与全球化紧密相关，特别是与许多高收入国家各种建筑业和服务业的工作机会紧密相关。九十年代初以来，移民数量增加了大约 4 000 万，主要集中在高收入国家。但是与此同时，信息和通信技术使用的增加和普及也带来了压力，避免了更大规模的移民潮。

64. 对移民与减缓贫困之间关系进行的循证研究还非常少。总的来说，尽管有人批评说移民抢了本国工人的工作，造成工资下降，对接收国劳动力市场中的低技术工人有不利影响，但劳动力流动似乎对发展中国家和发达国家的收入和劳动生

产率都有好处。一方面，对原籍国而言，移民汇款流入往往超过了官方发展援助的流入，可以缓解外汇不足对发展的限制。而且，海外就业的工人可以掌握对回原籍国创业有用的新技能，发展有用的网络关系。掌握了有价值技术的移民通常可以在发达国家的医疗、信息技术、教育和金融等发展最迅速的产业获得具有吸引力的工资和良好的工作条件。另一方面，即便是受过良好教育的移民，不得不从事农业、建筑和家政服务等技术工作，或是在很差的条件下工作，也不是不常见的。大家普遍认为，海外工人的汇款、海外移民的投资和消费以及汇款回原籍国交易成本的降低都有助于提高移民工人和他们留在故土家人的经济状况。汇款可以增加家庭消费，也经常用于教育和医疗，因此有利于减缓贫困。

65. 与难民和寻求庇护者不同，大多数移民流动都是出于就业原因。因此移民政策对实现充分的生产性就业非常重要。但移民与体面工作议程的关系毫无疑问是复杂的；因为失业迫使很多移民工人到海外寻求低地位低技能的工作。虽然移民在目的地国常能得到比原籍国更好的工作机会和更高的报酬，但工作条件往往十分困难。非正规经济里就业的移民很少能享受像正规部门就业者那样的法律保护。很多国家在工作招聘中把很多符合条件的移民申请者不公正地排除在外。面对剥削，移民通常也没有或极少有法律保护。由于移民常常语言不通，缺乏谈判技能和关系网，无法充分利用目的地国提供的机会，更有可能在工作场所遭受歧视。

66. 国际移民对接收国和输出国的社会融合有重大影响，既有正面的，也有负面的。负面来说，移民有时会在目的地国造成仇外心理、歧视和社会冲突。很多移民工人容易在接收国社会遭受歧视，有的甚至是在那里生活多年、作出长期贡献以后仍受歧视。如果移民只能从事边缘的、低技能和低收入的工作，他们及其家人会陷入贫困，被社会排斥。从正面来说，事例表明，在一些国家，人数众多的移民群体，从更丰富的多样性中受益，不同民族和宗教团体长期和平共处，在很多情况下共建充满活力、和竞争力的经济，移民在其中真正有机会追求繁荣发展。对原籍国而言，移民流出造成的长时间家人被迫分离影响性别角色和代际关系，可能非常不利。而且，尽管汇款可以增加家庭的消费，也经常用于教育和医疗，但这些支出容易在有家人从海外汇回收入的家庭和没有海外收入的家庭之间造成差距，从而扩大不平等。

四. 结论

67. 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议强调了创造就业和体面工作对社会发展的重要性。就业在促进繁荣、减缓贫困、社会包容、加强稳定、和平与社会和谐中发挥中心作用。以自由选择的生产性就业、工作中权利、核心劳工标准、社会保护和社会对话为基础的体面工作议程的重要性有助于推动

千年发展目标的实现。通过充分的生产性就业减缓贫困应该是国际政策和国家发展战略的中心目标。

68. **在本报告的基础上，提出下列建议：**

(a) **制订和实施劳动力市场政策应考虑其社会影响。**需要改变不创造就业的增长，让市场力量和体面工作议程的目标一致起来。不实施这些政策会危害社会发展的前景，威胁稳定与和平。

(b) **所有个人，无论年龄、性别、民族、种族或是否残疾，都有权利获得平等机会、体面工作和社会保护。**就业和减缓贫困战略应该针对劳动力市场上的边缘和脆弱群体，如工作没有保障、体面工作机会有限的年纪较大的工人、残疾人、土著人口和移民等。社会保护应该是权利本位的，保护范围应该扩大到非正规经济部门的工人。那些无法寻求积极就业或暂时失业的人也应该获得保护。

(c) **要让青年获得体面的生产性就业，需要采取协调一致的经济和社会政策。**青年就业对社会发展至关重要：有利于减缓贫困、社会融合和代际团结；可以促进社区参与，培养积极公民，加强自治和独立。青年就业对经济发展也至关重要。有技术的年轻人进入经济的生产部门，可以有助于提高劳动生产率和本地经济在全球市场中的竞争力。青年就业倡议要行之有效，就必须着眼于教育、培训，支持创业，提供劳动力市场服务。这些倡议最好应与社会伙伴合作订立和实施。大家普遍认为，综合性的青年就业战略应包括针对劳动力供求问题的宏观经济支持政策。解决青年失业问题不应被看作是一种代价，而是一种投资，使得年轻人可以成为包容社会中的积极合作伙伴。在这方面，根据 2005 年世界首脑会议成果文件（第 60/1 号决议）的高定意见，使包括妇女和青年在内的所有人都享有充分的生产性就业和体面工作这一目标应该纳入《联合国千年宣言》后续行动的整套新目标。⁷

(d) **在不断变化的全球治理工作中，需要平衡理想与实际。**社会和可持续发展对所有各方的负责任行为的依赖，远远超过了具体立法和复杂法规能管制的范围。包括社会政策在内的公共政策是国家的责任，不应该要求公司承担社会政策的责任。但是，政府和私营部门必须建立伙伴关系，探索途径，增进企业社会责任，以此作为工具实现所有人体面工作的目标，推动社会融合，最终减缓贫困。自社会发展问题世界首脑会议以来，有了许多令人鼓舞的进展，推动围绕这些共同目标的进一步合作。对此应当鼓励。

⁷ 另见 A/61/1，第 24 段。

(e) 关于移民问题，应强调下列几点：

(一) 移民政策需要有社会责任感和社会包容性。劳动力流动性增加已经成为全球经济一个不可避免的特征，而且所有国家都有义务对自己的人口结构状况和劳动力市场需求进行实际的评估；

(二) 需要更好理解移民与输出国和接收国投资消费的关系。这将保证移民政策能成为更有效促进发展中国家经济繁荣、社会发展以及最终消除贫困的工具；

(三) 需要认识到，移民为接收国社会的多样性和竞争力做出了积极贡献。移民在这方面也对社会发展问题世界首脑会议提出的社会融合和包容目标的实现做出了贡献；

(四) 最后，迫切需要移民接收国和输出国在双边、地区和全球层面上建立更好的合作伙伴关系。这种伙伴关系将有助于加强政策的连贯性，实现移民的社会经济利益在目的地国和原籍国之间更均衡的分配。