



大会

第六十一届会议

正式记录

第九十五次全体会议

2007年4月17日星期二上午10时举行
纽约

主席：阿勒哈利女士 (巴林)

上午10时10分开会

议程项目113 (续)

千年首脑会议成果的后续行动

秘书长的报告 (A/61/836)

贝克先生(所罗门群岛)(以英语发言): 主席女士, 我谨感谢你为关于这个重要项目的辩论提供便利。我国代表团欢迎秘书长关于联合国全系统一致性的报告(A/61/836)。高级别小组报告的目的是在联合国与其会员国, 尤其是本组织最脆弱会员国——最不发达国家和小岛屿发展中国家——之间建立更强有力的关系。

所罗门群岛首先要赞同巴基斯坦代表代表77国集团所作的发言和将由巴布亚新几内亚代表代表太平洋岛屿论坛国家集团作的发言。

我要借此机会代表我国就高级别小组报告中所载的挑选出来的建议作几点初步评论。

关于发展问题, 所罗门群岛欢迎关于“联合国一体化”国家试点方案的建议, 并希望我们讨论时还将审议尚未具有任何形式的联合国存在的那些会员国的困境。我国代表团愿指出, 小组没有处理处于这种情况的国家的国家的问题。

问题是, 向一些次区域过度推销区域主义概念, 从而导致在国家一级缺乏联合国的存在。区域进程从一定距离之外间接微观管理国家方案, 冲淡了国家当家作主的概念。所罗门群岛希望, 在实质性讨论期间, 除其他问题外, 这个问题将在我们政府间协商进程中得到讨论和处理。

我要以一种积极的口气说, 下个月, 在加入本机构近30年之后, 所罗门群岛将第一次有一名国别联合国开发计划署(开发署)副驻地代表。我们真诚欢迎开发署的领导作用, 并期待着将其存在提升至驻地代表级别。我国代表团进一步支持小组关于有一个领导、一个方案和一个预算的建议, 而且我们将有兴趣看一看与将这样一个概念应用于具有区域特征和拥有区域方案的联合国各机构有关的细节。

关于可持续发展问题, 所罗门群岛本着77国集团(G-77)发言中所述各项原则的精神, 支持关于设立可持续发展委员会来监督“联合国一体化”方案的建议。我国代表团愿进一步提议, 由该机构负责确保制定一个用来评估各国发展状况的共同评估方法, 并确保该方法普遍应用于整个联合国系统。

目前, 联合国不同机构使用不同的方法。例如在最近的首脑会议报告中, 在实现“千年发展目标”方面, 太平洋被确定为偏离目标的区域。11个太平洋小岛屿发展中国家中有6个被列为最不发达国家。然而,

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

07-30932 (C)



经济及社会理事会发展政策委员会所作的评估却表明了不同的情况。在进行这项评估时，没有研究这些国家的经济脆弱性，从而描绘了一种与有关国家毫不相干的脱离当地现实的情况。

我国代表团欢迎关于制定一个共同评估方法，从而能够真正确定国家需要的建议。我们同意秘书长的提议，即应该由联合国有关主要机构，即大会和经济及社会理事会，讨论和审查这些问题。我们甚至进一步提议，冻结并以经过审查的方法重新审议最不发达国家的毕业问题。

所罗门群岛支持关于设立千年发展目标信托基金的建议，并希望看到一个将确保可以从中获得资助和面向本机构最脆弱会员国的内在机制。或者，可以根据《2001-2010 年布鲁塞尔行动纲领》为最不发达国家设立一个追加信托基金根据《毛里求斯战略》为小岛屿发展中国家设立另一个追加信托基金。这将确保筹资变得可预见，并将国际承诺转化为资源。我国代表团期待着在更具体的框架内更详细地讨论这个概念。

各国在联合国当家作主要求保持本组织的普遍性。秘书处工作人员的构成必须体现其会员国的多样性。目前，在 30 584 名联合国工作人员中，只有一名是所罗门群岛国民（在总部工作），而 20 个国家的国民却占了工作人员的 62%。这名孤单的工作人员不得不出国参加联合国考试。联合国的征聘程序也必须面向国家一级，从而确保给予特定国家的国民在我们的多边机构服务的机会。

这种可悲局面的一个后果是，在本区域工作的国际公务员工作时很少了解有关国家面临的特殊挑战。这是因为太平洋是受到研究最少的次区域之一。在本区域工作的工作人员到任时，往往要通过主办一轮区域研讨会来获得方向感；就全球而言，这种方法使太平洋成为“受研讨会熏陶”最多的次区域之一。

在人道主义问题领域，所罗门群岛希望看到适当的明确的建议，并且希望看到人道主义对策在联合国和

非政府组织的有力支持下，由国家全国抗灾署负责。目标是确保援助协调工作有效和准确无误。第二，我们必须保证，有一个机制确保联合国全系统作出反应，联合国各有关机构立即采取行动，解决伤员或流离失所者问题。

所罗门群岛两个星期前遭受海啸袭击，造成 50 多人死亡，5 000 多人流离失所，有鉴于此我国代表团认为，一场灾难发生后，应立即动员采取行动，解决吃、住和供水等基本需要。其他的具体援助，可在国家一级，通过协商，根据要求提供。

本着这一精神，我要感谢联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）和所有其他伙伴对我国的援助，并希望建立一个预警系统，尤其是为当地海啸建立预警系统的工作，能够得到重视。

最后，关于环境问题，所罗门群岛认为，小组建议过分强调环境管理。我国代表团还认为，保护脆弱的环境的一种更加负责任的做法，是采取一种以民为本、以乡村社区为基础的经济方针；归根结底，国家的自然资源属于人民。

关于加强联合国环境规划署（环境署）的问题，我们希望，在全系统把环境问题作为一个发展、社会和安全问题来讨论。我国代表团希望，联合国各主要机构都能参加对这一问题的审议，因为该问题涉及许多方面。

主席女士，最后我向你和常务副秘书长保证，我们支持建设一个有效、连贯一致和负责，能够帮助被排斥和最薄弱群体的多边机构的努力，并将为此合作。

勒瓦尔德先生（挪威）（以英语发言）：我国政府坚决支持《一体行动，履行使命》的报告。我们期待一个确保及时执行报告各项建议的进程。我们赞赏有此机会，第一次讨论《联合国全系统一致性问题高级别小组的报告》。

我们相信，总体而言，这些建议将加强联合国，使联合国能够更有效地支持各国在发展、人道主义援助和环境领域的需要和要求。

高级别小组报告的核心，是建议在每一个国家适当做到“联合国一体化”。在政府主导和自愿的基础上，做到一个领导，一个方案，一个预算框架，在可行的情况下一个办事处。这种框架，在每一个国家，应该得到区域和总部更加一致的治理和管理安排的支持。高级别报告还提出了确保“联合国一体化”方案和获得适当、持续和可靠资金的具体办法。

我们赞赏秘书长、联合国机构首长和许多国家政府对这些建议的广泛支持。不过，我们注意到，人们对那些方案也有一些担心，其中包括这样的问题，如改革目的是否为了减少开支？个别国家是否将面临以同样的方式进行改革的压力？以及最后，这些建议是否会进一步导致捐助方对联合国的支配？

对所有这些问题，回答都是否定的。

首先，减少对联合国的资源，肯定不是挪威首相和其他共同主席——巴基斯坦和莫桑比克总理，以及来自世界各国的高级别小组其他成员的用意。他们的目标，是希望联合国改善资源，能更好地履行其任务。所有节省的行政费用，应当用于产生这些节约的国家国内的发展方案。

作为联合国最坚定支持者之一，挪威政府今年将追加 2 500 万美元，用于八个“联合国一体化”试点项目。这是我国已经对联合国和参加试点国家承诺的资金以外的追加资金。此外，我国政府将继续向联合国主要发展基金和方案提供多年度认捐。

第二，在每一个国家，联合国必须适应当地的优先目标和具体需要，不能采取“一刀切”政策。改革的目的，是要方案国家更明确地主导方案。

第三，资源应当用于所在国和联合国领导人同意联合国可提供最大帮助的领域，而不是按照捐助国的优先目标安排。

让我谈谈需要迅速取得进展的四个领域。

第一，关于两性问题，主席女士，我们期待着在你领导下即将举行的协商。我们需要采取紧急行动，在联合国内建立一个有力的两性问题机构。这方面现有的结构有重要作用，但是分散、薄弱。新的机构应当综合和加强业务和规范两方面职能。应当具备足够高的级别和独立的地位，能够参加联合国重要的管理机构，如行政首长理事会。因此，这一两性问题机构的首长，必须是副秘书长级。该机构应有充分和可预测的资金。挪威建议，最低目标是至少有 2 亿美元。

关于我们将强调的其他问题，已有后续执行建议的充分授权。在这方面，我们期待秘书长及其班子提供领导。

第二，“联合国一体化”试点项目已经得到及时执行。我们高兴地看到，现在各地区有八个试点国家，因为热情高涨无法把首批试点国家数目限制在原先提出的五个国家。我们理解，一些国家已经表示，愿意参加下一阶段试点。

第三，关于区域一致性，区域一级所有联合国机构应当重新组合，以形成共同区域中心，为联合国国家工作队服务。

最后，关于业务做法，联合国必须迅速现代化，资源规划、人力资源、共同服务、业绩评价等方面的做法，必须做到全面兼容，这些都是提高联合国系统一致性和实效的重要推动力。总而言之，必须加强联合国的业绩和问责制。我们期待行政首长理事会的审议，期待把联合国发展集团变成一个联合国全系统发展政策和业务集团。

当今世界与联合国创立之初的世界不一样。联合国也发生了变化，但我们看到，联合国在人们对联合国的期望和联合国为发展中国家提供帮助的能力方面的差距，越来越大。

挪威将积极参与即将开展的谈判。我们必须使联合国实现现代化并加强联合国。我们就本组织能够作

出的最根本的决定就是决定我们并没有改变它的政治意愿。

毛雷尔先生（瑞士）（**以法语发言**）：主席女士，感谢你召开今天的辩论会。我们也感谢秘书长就高级别小组的建议提交报告（A/61/836）。瑞士赞赏秘书长支持报告建议的加强本组织有效性和一致性的原则。我们赞同他的看法，即联合国系统需要以结果为基础，并侧重于业绩和问责制。必须要有效率、透明度和问责制是会员国对联合国改革要求的核心内容。我们愿强调，这是一个努力顺应发展中国家需要的系统的基本特征。

联合国系统在与社会和经济有关的大多数领域具有诸多专长。本组织作为制定规范和标准的论坛具有正当性，它还拥有出色的驻地代表网络和相当强的行动能力。所有这些优势应使联合国能够将自身定位为二十一世纪发展合作架构的核心和重要支柱。

然而，这意味着实施《一体行动，履行使命》报告（A/61/583）所指出的迫切变革。首先，在实地，联合国的基金、方案和专门机构和其它业务实体必须使其特定利益服从于它们的联合国身份，它们必须以一个声音说话，协调其对国家需要的反应。也很重要，要考虑到一个国家的全部发展合作情况，同时防止联合国自顾不暇。我们必须将本组织定位于真正的伙伴关系做法的框架内。

报告的很多建议是相互关联的，从而构成一个有机的综合整体。由于本组织已拥有诸多使之能够管理自身改造的机制，我们支持秘书长提议的多管齐下做法。这种做法将使我们得以利用甚至加强现有的政府间或机构间决策机制。它还将使我们得以根据每个问题的情况和具体要求，动员各相关行为者以灵活方式参与。

我要简要谈谈这种多角度做法。首先，我们深信，最好是在对联合国系统发展业务活动进行三年期全面政策审查的框架内处理业务问题。我们还认为，审

查进程是分析联合国一体化试点方案和确保对其采取政府间后续行动的合适框架。

因为报告关于联合国人道主义援助的多数建议加强或要求执行大会已经作出的决定，我们认为无需在现有进程之外就这些建议开展有关的政府间讨论。

应当在大会关于国际环境治理问题的非正式协商进程框架内处理与环境有关的建议。我们还必须考虑到其它政府间机构，特别是全球部长级环境论坛和联合国环境规划署理事会的有关讨论和决定。在该进程框架内，似乎已就当前系统面临的挑战问题达成了某种共识。因此，我们认为，目前无需对联合国国际环境治理问题进行独立评估。

需要对有关联合国总部体制结构和治理问题的建议进行深入研究。瑞士认为，报告提议由特别独立工作队进行技术分析，这对拟定更加详细而具体的联合国各实体合理化和整合建议将是有益的。

瑞士还认为，执行设立主管性别平等和增强妇女地位问题的副秘书长职位的建议将大大加强实现我们为自己确定的目标的努力。该副秘书长将领导一个独一无二的机构。

虽然报告的很多建议相互联系并构成一个有机的综合整体，但一些代表团还是敦促大会在审议报告结束时通过一项关于整个报告的决议。我国认为，这样一种全面决议将不利于现有正式机制的权限。因此，我们认为，如能首先在我提到的现有进程中审议各种建议本身是否有道理，会更有益于实现报告的全目标。这种审议并不一定要排除对报告及大会执行报告的情况进行总体一般性评估，但那应当作为第二步来做。

有关会员国和联合国发展集团发起的八个联合国一体化试点方案是在各国试点执行报告所提倡的原则的宝贵机会。各国自己主导试点方案的原则是这些方案取得成功的显而易见的前提条件。另一个重要因素将是被要求参与这些方案的联合国实体的领导质量，以及专门机构特别是世界卫生组织、粮食和农

业组织、国际劳工组织、教科文组织和联合国工业发展组织的有效参与。它们的参与反过来又取决于各种因素：试点国家当局的自身意愿、各专门机构领导机构提供的指导的清晰度，以及最后是，捐助国确保对专门机构采取的政策在政府内部的一致性和专门机构的筹资能力。

我要强调为确保有一个使这些试点方案成功的适当框架而必须克服的最后一项困难：捐助国能否使其筹资方式适应国家一级统一预算框架，同时对业务实体的核心筹资给予充分优先考虑。

最后，鉴于这些看法，我们鼓励向大会提议，尽可能地在现有政府间机制基础上开展多方面工作。瑞士重申，其完全支持秘书长和主席女士你本人开展的努力，以确保对报告及其建议采取适当的后续行动。

汉内松先生（冰岛）（以英语发言）：主席女士，感谢你组织这些及时的会议和你昨天的发言；你在该发言中除其他外，呼吁我们大家就实质性问题提出看法和建议。我还感谢秘书长就联合国全系统一致性问题高级别小组的报告（A/61/583）的后续行动介绍自己的想法；我们广泛赞同这些想法。

作为欧洲经济区的成员，冰岛赞同德国经济合作和发展部部长海德马里·维乔雷克一措伊尔先生昨天代表欧洲联盟所作的发言，但此外，我要作几点非常简明的评论。

总体而言，我们支持小组提出的建议。我们应该利用这次机会，在小组报告和秘书长的报告（A/61/836）的基础上使联合国更有效和更协调。应该永远铭记，这做的理由是，促进更有效的发展合作，注重发展中国家的关切和需要。不应该有一刀切的做法；关于利用试验国来检验“一个联合国”方法的想法，是一个旨在找到尊重各国不同需要的最有效途径的好方法。

小组的多数建议可以在现有改革进程内执行，而且冰岛赞同秘书长的看法，即在这些问题上，我们应

该向前迈进和避免努力重叠。然而，有一些问题需要单独进程，例如管理和性别结构。

我要特别强调两性平等和增强妇女能力问题。增强妇女能力是实现“千年发展目标”的先决条件。我们在实现同妇女有关的“千年发展目标”方面正在滞后。联合国工作若无根本改变，这些目标就不可能实现。小组的建议为我们在联合国全系统加强促进两性平等的联合国结构提供了一个重要机会。设立主管两性平等问题的副秘书长一职将是这方面的重要一步。同时，我们强调，必须在整个联合国系统，并且在各个层次，更彻底和更系统地处理社会性别主流化问题。

主席女士，最后，我要再次感谢你组织这些会议。我们期待着更深入和更详细地讨论这些问题。

达普基乌纳斯先生（白俄罗斯）（以英语发言）：白俄罗斯代表团要感谢秘书长对联合国全系统一致性问题高级别小组的建议采取周到和明智的方法，并感谢他理解任何改革提议的政府间审议至关重要。我们满意地注意到，联合国秘书处首长正确地提出旨在审议关于如何改进本组织协同作用和一致性的想法的最佳方法。而这些想法自然超出高级别小组报告（A/61/583）的范围。

这是一个没有不必要大张旗鼓的改革宣传的务实和面向结果的作法。最节省时间和资源，最大限度地利用现有讨论和谈判机制，能够使我们在此领域取得重大进展。

秘书长的报告（A/61/836）中确切指出了审议关于提高联合国系统一致性的建议的主要备选方式。但我们认为，应该更生动地突显经济及社会理事会在此进程中的关键作用，它是处理发展、人道主义援助和环境问题，并作为一个体制优先事项协调本组织在这些方面的活动的联合国主要机关。我们认为，完全有理由在即将召开的经济及社会理事会实质性会议上彻底讨论包括高级别小组报告中建议在内的所有旨在改进一致性的想法。

大会审议关于改进系统一致性的议案并对此作出决定的决定性作用几乎无辩论余地可言，它是一个值得在任何机会中重申的问题，这一决定性作用如何估价都不为过。我国代表团认为，业务活动三年期全面政策审查应该为未来数月提供一个主要分析焦点，供在下一届大会上发展。我们期待着有机会以在八个“一个国家”试验方案的实施方面的初步经验和反馈来丰富我们关于全系统一致性的辩论。

最后但并非最不重要的是，虽然在联合国改革努力方面存在可以理解的公众期望的压力和影响，但我们应该努力保持以平衡和深思熟虑的方法处理关于改进一致性的议程。我们参与一个进程而不预断其结果和确保一路上不丢失哪怕一个体制方面的比较优势的能力，将要么是短暂和装饰性的，要么是可持续和实质性的。

我们认为大会能够对联合国系统业务活动的改革作出深思熟虑的决定，而且我们随时准备帮助作出这些决定。

罗塞利先生（乌拉圭）（**以西班牙语发言**）：主席女士，我国代表团首先要感谢你采取主动行动召开这些会议；这些会议将使我们大家能够就大会面前的项目作出初步评论。乌拉圭代表团还非常满意地注意到提交秘书长关于联合国系统一致性问题高级别小组的建议的报告（A/61/836）。

自联合国改革进程开始以来，乌拉圭一直承诺给予充分合作。正是本着这一精神，我们收到高级别小组的报告（A/61/583）和在实行改革方面采取的旨在改进联合国在外地提供服务 and 使各机构在各国更有效存在制度化的各种举措。我们认为，对于应该注重以改进效率为基本方向的目标的改革，这些举措是一个良好的起点。

我们认为，要有效执行基于报告的措施，就需要对所处理的每一领域进行认真和深入的讨论。

我们处在初级阶段。刚开始详细阅读内容，并且刚开始交流看法，以期通过文本中提出的建议。我们

认为，应该以必要的灵活性逐一处理每一个专题领域，以找到适合其特征的解决办法。

关于旨在启动报告中建议的一些活动的试验计划，乌拉圭已经积极加入这项努力，认为本国的经历将有助于促进关于改革进程的辩论。

乌拉圭认为，在制订试点计划的时候应着眼于促进有关国家政府的积极参与，同时考虑到各国的具体特征。因此，我们支持文件所载评论的主旨，例如在合作促进发展的时候应以各国的战略以及发展中国家制订的计划为基础；联合国必须有足够的灵活性，以适应每个国家的具体需要、重点和条件；为促进发展而提供援助的质量和数量必须得到保持，参与发展合作、南南合作和三边合作的各个机构也必须维持。

因此，乌拉圭设立了一个由我国政府不同部门的代表组成的工作组。该工作组将与联合国系统的乌拉圭驻地代表密切合作。我们已在国家试点方案基础上举行了若干次会议。

乌拉圭相信，今年开展的活动将有助于对各合作机构进行整合，此问题可在今后会议上进行审议。

我们希望重申，乌拉圭希望与其他会员国分享我国的经验以及我们试点结果方面的信息。

埃胡祖先生（贝宁）（**以法语发言**）：我们各国元首或政府首脑在 2005 年世界首脑会议通过的成果文件中主张加强联合国全系统的一致性，尤其呼吁秘书长进一步加强对联合国业务活动的管理与协调，以便使这些活动能切实促进实现国际商定的目标，包括千年发展目标。

因此，秘书长应在此框架内建议会员国考虑以何种手段建立发展、人道主义援助和环境领域得到更严格管制的实体。

贝宁欢迎今天所介绍的秘书长题为“联合国全系统在发展、人道主义援助和环境领域的一致性高级别小组报告的建议”的报告（A/61/836）。

该报告在很大程度上是以前任秘书长设立的高级别小组的结论为基础的。它是一份非常适时的报告，因为它将使会员国能够坚定地开始进行讨论，以便就提高联合国系统效力的办法和途径达成协议。

作为国家间协商进程的一个序幕，贝宁在比利时和法国政府的支助下——在此我要感谢两国政府——于2007年4月2日至3日主办了一次讨论会。西部和中部非洲的九个国家参加了讨论会。这次讨论会的目的是促进更好地了解高级别小组报告所载的各项建议。

科托努会议使我们消除了任何改革进程中均必然存在的一些担忧。各方一致确认，高级别小组对联合国系统运作的评价在所有会员国中都可觉察到，而且这些建议构成了一个统一的整体，它们因联合国系统的分散状况而产生。

与会者指出，除其他问题外，有必要在试点国家确定相关标准，以评估和评价“一体化国家方案”在这些国家的实施情况，确保在整个试验阶段持续进行评价，不断提供有关所取得的成绩、所遇到的困难以及为克服这些困难而采取的措施的情况。

他们强调需要同联合国系统合作，持续进行协调，不断同纽约各常驻代表和有关国家机构交流情况，以协调各国的立场，使联合国系统各机构制定规范的工作与各基金、方案与机构的业务活动相一致。

此外，他们建议在所有各级继续开展非正式对话进程，以促进就高级别小组报告所载的建议达成协议，甚至共识。

总之，科托努会议使属于同一语系的各国能够充分理解此一重要文件，即高级别小组的这份报告。也许在不久的将来，事实就会证明，报告对联合国系统各基金和方案在国家一级运作的影响可能是极其具有决定性的。

我们都希望通过开展高级别小组倡导的、得到秘书长支持的改革措施，建立全系统的一致性，这应使联合国系统所有行为体能够以协调的方式开展一体

行动，以帮助各国实现千年发展目标和其他发展目标，特别是帮助最不发达国家实现《布鲁塞尔2001-2010十年期支援最不发达国家行动纲领》中确定的目标。

在这方面，在国家一级设立一个单一的联合国实体，实行一个领导、一个方案和一个综合预算以及把联合国各办事处整合一处，在任何情况下都不应导致建立一种其作用和效力更低的超级结构。

此外，可持续发展协调委员会的设立决不应削弱经济及社会理事会。该理事会仍应在协调可持续发展方面发挥主导作用。

关于设立一个负责两性平等和增强妇女力量的联合国机构，贝宁表示希望，目前为促进两性平等而开展业务方面努力将得到维持和加强，以便在实地取得切实成效。

因此，我们必须在我们将进行的各级讨论中，尤其是在2007年对业务活动进行的三年期审查期间，确保实现各国元首或政府首脑在2005年首脑会议成果文件中确定的最初目标。

在这方面，我们还应该考虑进行结构调整以及为联合国系统的业务活动提供资金的重要问题。我们必须特别重视供资问题，以便使整个系统具备必要的资源来落实我们的决定，确保拟议的改革取得成功，因为缺乏资源是阻碍发展筹资的主要、甚至唯一的障碍。蒙特雷共识给我们带来了一定程度的希望。但愿我们——贫穷的最不发达国家——能够看到这些希望通过把思考过程转变为具体现实而得到实现。

主席女士，最后我谨向你保证，贝宁准备积极参与即将举行的有关秘书长最近提交给我们的报告的讨论。

Koenders 先生 (荷兰) (以英语发言): 今年夏天，我们应当在实现《千年发展目标》方面完成一半工作，然而不幸的是，我们落后了。落后意味着更多的贫困、更少女童上学和更多的母亲在生孩子时死亡。为了到2015年实现我们的目标，我们都必须加紧努力。说“我

们”，我指的是发展中国家和伙伴国家的政府、议会、民间社会和私人部门，以及联合国和所有其他相关的行为体，包括世界银行和各项全球方案。

我认为，联合国各组织拥有在许多领域中的独特和宝贵的专长，但是，联合国现在过于各自为政，无法把大量的专长转变为对各国发展计划的一致贡献。高级别小组在其关于联合国全系统一致性问题的报告(A/61/583)中向我们提出了各项建议，能够提高联合国的效率和效力。特别是，我强烈支持有关联合国应当统一工作的想法：一个领导人、一个方案、一个预算，以及在可能的情况下设立一个办公室。当然，这并非全新的想法；在过去几个场合——最重要的是2004年三年期全面政策审查——我们决定，联合国各组织彼此之间应当进行更密切的合作。但是，我们不能再对此犹疑不决。这一次，如果我们想要确保联合国站在解决重大全球问题的前列，我们除了对其进行改革之外别无选择。

正如欧洲联盟轮值主席德国昨天指出的，我们似乎都同意，联合国的改革对确保它继续在发展领域中占据突出地位很重要。我们现在必须改革。我知道，在过去几十年里，联合国改革的问题产生了非常多的报告和非常好的意向，但具体结果非常、非常少。我认为，这造成了对整个联合国的危险的沮丧和怀疑情绪。我对此深感担忧。我真诚希望，这次我们能够向世界表明，我们——会员国和联合国各组织——愿意并能够适应时代的变化。正如秘书长精辟地指出的，联合国能够并应当超越其各部分的组合。

我欢迎我们有了一个良好的开端。如此众多的会员国表示致力于寻求各种方法，以提高本组织在国家一级的效力，我对此感到印象深刻。我赞赏八个“联合国一体化”试点国显示的领导才能，并且我非常高兴地看到越来越多的其他国家——例如巴布亚新几内亚、马拉维和孟加拉国——也要求联合国开始统一工作。在这方面，荷兰谨对卢旺达代表昨天代表几个试点国和捐助国所作的发言表示充分的支持。

我们荷兰人赞赏我们在最近于印度尼西亚和贝宁举行的会议上同许多其他成员进行的公开讨论。我们期待着在荷兰同尼加拉瓜政府一道筹划将于6月在尼加拉瓜举行的会议上同拉丁美洲国家进行这种讨论。我计划作为部长出席该会议，并确保在拉丁美洲执行“联合国一体化”项目的外联工作。

在这些会议上以及在77国集团的重要信件中提出了几个重要方面，我谨就此讲几句话。首先，“联合国一体化”概念的一个主要优势就是受援国的更大自主性。我认为，每个“联合国一体化”国家方案的优先事项应当在同有关政府、议会、民间社会和私人部门密切协商之后确定。这是不可或缺的。

第二，我同意，不应利用改革进程提出发展援助的新条件。至于两性问题和基于人权的方法等重大问题，我认为我们应当继续采取目前的联合国既定做法。毕竟，除非充分采纳这种原则，否则发展方案就无法成功。

第三，改革进程绝对不应成为一种减少开支的做法；我认为这是重要的。如果由于增进合作而提高效率，这必须有利于国家方案。

第四，确实没有“一刀切”的方法。

最后，我同意，必须增加发展援助的数量和质量。我必须承认，我发现捐助国的进展缓慢得令人失望。我感到骄傲的是，数十年来，我国荷兰把国民收入的0.8%用于发展合作。然而，尽管我们在过去几年里取得了进展，荷兰仍未充分做到提供稳定、多年和不定用途的资金。我认为，在这里作出保证是重要的，我将增加向业绩良好的联合国组织，并在不久的将来向“联合国一体化”国家方案，提供多年核心资金。我呼吁其他捐助国的同事们也这样做。

不仅联合国会员国，而且联合国大家庭本身，将必须表示愿意在改革进程中进行合作和投入时间、精力和资源。我们荷兰人相信，联合国的所有组织，包括各专门机构，将积极参加改革进程。我高兴地看到，例如世界银行有兴趣参加“联合国一体化”试点项目，

特别是在阿尔巴尼亚和佛得角的项目。此外，我谨敦促联合国开发计划署（开发署）尽快建立有效的防火墙。驻地协调员的职能必须同开发署国家主任的职能分开。我已决定为此目的向开发署提供额外的资金。

正如秘书长指出的，应当在目前的改革倡议的范畴内看待高级别小组的报告（A/61/583）。为了防止任何不必要的拖延，我将赞成采取多轨方法，基本上按照秘书长提出的方针。其中的一条轨道将是建立一个新的联合国两性问题实体，这是非常重要的。我的印象是，人们广泛支持创建这样一个由一名副秘书长领导的综合和扩大编制的两性问题实体。我完全同意秘书长的看法，即我们应当尽快这样做，因为在达到为自己规定的目标方面，我们恰恰是在实现《千年目标三》和《千年目标五》——涉及加强妇女权利和母亲健康的领域——方面落后了。

自然，改革进程的总体协调与监督责任仍然应当在于大会这里。

黎良明先生（越南）（以英语发言）：越南代表团欢迎召开这些全体会议，让会员国有机会对题为“联合国全系统在发展、人道主义援助和环境领域的一致性高级别小组报告的建议”的重要报告（A/61/836）发表意见。我们真诚感谢秘书长提交该报告并努力进一步加强联合国业务活动的管理与协调。

我国代表团赞同巴基斯坦的穆尼尔·阿克兰大使阁下昨天在联合协调委员会的发言中表达的不结盟运动和 77 国集团加中国的观点。

在期待听取其他会员国的意见和参加协商过程以审议高级别小组建议的同时，我们愿重复得到绝大多数会员国支持的基本方法：即经济和社会发展应继续是联合国审议的中心内容；实现国际商定的各项发展目标，包括千年发展目标，应继续是联合国活动的总框架。

尽管有知识、技能、经验和人力资源优势，但联合国协助会员国经济社会发展的效率有限，原因在于

政策不连贯，方案重叠和所需资金不足。这种弱点，在国家一级显得更加突出。联合国国家工作队已经指出这样一个事实，即在要求其他方面进行改革的同时，联合国本身的机构重叠、协调不良、缺乏重点的旧习难改；把技术专家集中在总部和区域中心，挖空国家办事处；而且，出于所有这些原因，联合国越来越容易受到不称职的指责。

在这方面，我们认识到，需要进行全系统改革，以实现一致性，进而提高联合国业务活动的效率。在国家一级，我们支持在自愿基础上执行“联合国一体化”做法，同时考虑到各国的情况和优先事项。象高级别小组建议的那样在一些试点国家执行“联合国一体化”的概念，目的在于使联合国系统形成能在国家一级提高联合国一致性，提高实效，降低所在国交易成本的办法。

我们赞同这样一种评估，即为了在某一个方案国家中成功地执行“联合国一体化”做法，必须确保向所有国家方案提供充分的资金；执行方案的行政程序必须简化；联合国方案必须符合受援国经济社会发展计划，必须符合受援国的发展优先目标；受援国必须主导联合国方案。主席女士，正如你指出的，这些试点工作的结果，将成为有关联合国业务效率政府间协商的一项重要因素。

过去多年来，在同在我国运作的联合国各机构协作过程中，越南鼓励国内利益攸关者积极参加全国协商进程，目的在于加强援助的实效。这种做法已经导致产生《有关援助实效的河内核心声明》，以落实有关该问题的《巴黎宣言》。我国自愿接受在越南执行“联合国一体化”的倡议，进一步说明我国坚决支持旨在国家一级加强联合国一致性、实效和效益的举措。这项倡议同高级别小组的建议——即一份计划、一项预算、一套管理做法和一个联合国办事处——十分相近。

越南同在我国运作的联合国各机构，有着合作、谅解和信任的特别关系。这使我们能够希望在我国顺利执行“联合国一体化”的倡议。不过，鉴于这是一

项试点方案，一切答案仍不为我们所知。此外，不能一刀切。我们希望，这一试点的经验不仅将给越南，而且将给其他国家提供宝贵经验。

埃列尔先生（墨西哥）（**以西班牙语发言**）：墨西哥代表团欢迎秘书长提出有关全系统一致性问题高级别小组建议的报告（A/61/836）。我国代表团尤其赞赏秘书长提出的有关在联合国改革范围内就此问题展开政府间协商进程的建议。

今天，我国代表团将集中谈谈与此进程相关的问题；我们将等待在今后协商中讨论实质性问题。

墨西哥赞同秘书长就整体考虑这些建议，并受益于目前已在进行的各种进程，包括对发展业务活动的三年期全面政策审查和大会有关联合国环境活动机构框架的协商进程的重要性所说的话。

然而，难题是确保在分散讨论各项建议的同时，对整个进程有一个全面的设想。这些建议作为一个整体，目的在于提高联合国业务活动的一致性。

我国代表团认为，确保这样做的办法之一是，在发展业务活动问题上，首先进行三年期全面政策审查进程，该进程将在经济及社会理事会下届实质性会议期间开始，最终将在下届大会上通过一项决议。

这项决议一旦通过，可在第二阶段考虑有关总部和区域一级管理问题，该问题的解决应当与三年期政策审查的结果一致。这样做的好处，是可采取具体措施，加强对外勤业务活动的协调。届时，将有可能考虑是否设立一个可持续发展执行委员会，和考虑加强经济及社会理事会的协调职能，或在总部一级加强一致性和协调的其他办法。

关于环境，墨西哥赞同秘书长的建议，即大会目前正在进行的有关环境机构框架的协商，应当讨论高级别小组提出的有关该问题的建议。不过，我国代表团认为，有关可持续发展和外勤业务活动的建议，应当在三年期政策审查进程范围内审议。

关于两性平等问题，我国代表团认为，讨论性别架构既然没有既定进程，这方面的讨论不久可在一个专门为此目的设计的框架内开始。无论如何，协商工作应包括对现有体制和这项建议的政治、组织和预算后果作一次综合分析。

主席女士，在我发言的最后，我愿重申我国代表团的全力支持，并向你保证，我们将本着建设性精神积极参与这一进程。

赵玄先生（大韩民国）（**以英语发言**）：我首先要感谢秘书长昨天提交其报告（A/61/836）。我们欢迎秘书长报告中提出的建议，该报告为今后讨论这一非常重要的问题提供了全面的路线图。

我们赞同以下看法，即应对高级别小组的报告（A/61/583）进行认真审查和开展进一步对话，以便就报告的目标、内容和建议达成基础广泛的共识。我国代表团认为，执行报告提出的很多建议将大大改进联合国在发展、人道主义援助和环境领域的业务活动。

在这方面，我们欢迎秘书长决定实施联合国发展集团倡议，在联合国一体化国家方案基础上执行八个试点项目，实行联合国一体化做法。我们认为，这些试点项目的成果以及随后对其成果的分析将使我们拥有更坚实的基础，以此推进高级别小组的其它建议。无疑，这将是一个良好的起点。

我们也认识到，小组报告提到的治理问题是一个需要深入研究的重要议题。我们指出，成立可持续发展协调委员会将是有益的，但我们认为必须达成广泛共识才能建立这样一个新机构。至于性别平等问题，我们认为，鉴于秘书处当前结构分散，需要早日在协商一致基础上作出决定，而且这是可以做到的。

所有会员国都一致认为，必须重组联合国系统，使之能够更有效地、高效地实现其目标，避免职能重叠或协调失灵。困难在于会员国要在如何完成这项紧急任务问题上达成协商一致。

实施必要的改革无疑会带来重大挑战。有时，这将需要会员国和联合国各机关为了本组织的长期利益而牺牲其短期利益。我希望我们将密切协商，达成共识，并一起努力实现我们的共同目标。

最后，我愿重申我国政府对于当前改革联合国努力的继续承诺，以便加强联合国的一致性和力量，使其能够应对二十一世纪的全球挑战。

高久女士（巴布亚新几内亚）（以英语发言）：我谨代表太平洋岛屿论坛的小岛屿发展中国家，即斐济、瑙鲁、密克罗尼西亚、马绍尔群岛、帕劳、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图和我自己的国家巴布亚新几内亚发言。

我们欢迎秘书长就联合国全系统一致性问题高级别小组的建议提交报告（A/61/836），并注意到他对这些建议的广泛支持。我们赞扬他就审议小组建议过程中今后将要采取的步骤提出了建议。在这方面，我们高兴地看到，常务副秘书长将领导开展全系统一致性工作的努力。我们期待着与她、会员国和联合国系统以及主席女士你合作，以推进这项重要工作。

我们赞同秘书长的看法，即高级别小组的报告（A/61/583）将有助于更大范围的联合国改革议程。我们赞同，小组建议是减少分散和最大限度地发挥联合国在发展、人道主义援助和环境领域的工作成效的有效手段——特别是在对我们最重要的国家一级。

我们认为，关于《一体行动，履行使命》的很多建议适用于我们地区的情况，原因是我们拥有极大的海洋面积。有鉴于此，我们认为在提议的制度下能够最好地实现效率和效力。坦率地说，虽然能够履行使命，但在当前制度下，这种履行缺少效果和效率。幸运的是，在我们审查小组的提议和建议时，这种情况正得到纠正。的确，我们赞同联合国系统必须更多地以成果为基础，提高效率和问责制。

铭记继续本次辩论和讨论小组提出的所有议题，我们愿强调三个问题。

第一是联合国一体化概念。我们注意到，正在八个联合国一体化试点国家对小组的重要倡议开展实际试点。我们欢迎这些国家自愿成为试点。我们认为，它们作为试点的经验教训将大大有助于我们审议在诸如在国家一级确保更好地履行使命，而在区域和总部一级得到同样一致和有效进程和制度的支持等方面的改革努力。

虽然我们的太平洋岛屿论坛小岛屿发展中国家不是首批试点国家，但我们同很多其它发展中国家一样，希望被列为下一批试点国家。不过，我可以补充说，我自己的国家巴布亚新几内亚在小组发表最后报告之前就开始了这一进程，并将继续开展该进程，尽管目前的八个试点国家当中并没有我们。不用说，我们将密切关注试点的进展情况，我们期待着收到所作的分析以及从它们的经验中获得的教训。

关于两性平等问题，我们大家都知道需要处理好发展范式的这一部分。无疑，联合国必须有效推动两性平等和增强妇女力量以及促进和保护人权。这样做将为我们各国的总体福祉增添价值，特别是在促进家庭健康和增强家庭力量方面，并将使我们的很多民众能够积极和有效参与我们太平洋岛屿论坛小岛屿发展中国家的发展。

因此，小组关于加强联合国性别问题架构的建议是值得欢迎的。太平洋岛屿论坛小岛屿发展中国家支持小组建议在最高政治级别任命一名官员——最好是任命一位副秘书长——来负责这项重要事务。此外，获任者将负责监督采取统一办法来管理和加强联合国的社会性别问题结构。我们真诚希望这项建议能够迅速推行，并得到广泛的支持。

太平洋岛屿论坛各小岛屿发展中国家认为，环境问题是改革进程的一个极其重要组成部分。当前的许多紧迫全球问题与环境有关，而且太平洋岛屿论坛许多小岛屿发展中国家的生存面临危险，因此有必要对管理架构进行审查。然而，我们强烈认为，这方面的改革进程需要考虑到实地的现实。目前各系统虽然产生了作用，但其实质性重点大都是通过从事授权活动

来形成一种局面，而不是在实地实时开展项目。这个过程当中的官僚程序常常淡化了实地的实际落实进程。因此，我们重申需要确保任何改革建议都触及实地的问题，以便把落实问题摆在首位，而不是导致产生一系列诸如使其他方面获益，而不是给干预的原定受益方带来好处的进程。

太平洋岛屿论坛各小岛屿发展中国家支持秘书长提出的落实该小组建议的办法。我们希望有关各方将保持灵活性并拿出诚意，以避免在一些方面出现分歧，同时也避免阻碍在已存在共识或有可能达成共识的其他问题上取得进展。在推动这一进程的同时，必须将决策与联合国各相关主管机构或个人挂钩。我们注意到，一些建议将属于秘书长的授权范围，而其他一些建议将属于全联合国系统其他高级主管的管辖范围。其他建议将需要在政府间一级进行审议并达成协议。

最后，我要援引秘书长的话，他指出，“衡量联合国成功与否的真正标准不是我们作了多少许诺，而是我们为那些最需要我们的人做了多少事情”（A/61/PV.31, 第8页）。我们感到高兴的是，他抓住了这个机会来推动落实联合国的改革议程。我们希望，有关方面将讨论改进联合国的业绩以及它在发展、人道主义援助、人权和环境等重要任务上取得成果的能力。我们希望，这些协商将以有条理的方式进行。

布卢姆女士（哥伦比亚）（**以西班牙语发言**）：主席女士，我国代表团感谢你召集这些会议，并欢迎你和秘书长对于审议这个重要问题的关注。我国代表团赞成巴基斯坦代表昨天以 77 国集团和中国及不结盟运动联合协调委员会的名义所作的发言。

我们欢迎秘书长关于这个主题的报告（A/61/836），并感谢潘基文先生昨天对该报告的介绍。我们同意认为，关于全系统一致性的倡议提供了一个宝贵的机会，尤其是可借此确保朝着实现千年发展目标和其他国际商定发展目标取得进一步的进展，并加强联合国在这一领域的作用。

我国代表团想就应该采取的步骤作几点评论。我们要强调，在我们开始就全系统一致性问题高级别小组的建议进行对话时，我们不会从零开始。正如秘书长报告中指出的那样，在此之前已经开展许多进程，包括有关改革的若干进程，其间讨论了高级别小组建议中涉及的问题。我们认为，在确定这些建议的后续落实办法时，必须将正在实施的改革进程考虑进去。这方面的例子是大会即将对联合国系统促进发展的业务活动进行的三年期全面政策审查、有关联合国环境活动体制框架的非正式协商进程以及经济及社会理事会和大会对人道主义问题的审议。

因此，高级别小组的建议应在目前的相关改革进程框架内加以审议。其后，大会可通过商定的办法，处理这些进程未触及的问题，并且就各论坛正在开展的讨论进行总体后续追踪和评估。

关于各主题领域，应该提到，在 2005 年世界首脑会议上，各方商定对人道主义援助和环境领域业务活动的一致性采取行动。这项行动必须持续在最高政治级别上根据大会所定任务授权来进行。在最初阶段，我们应该以非正式对话的形式来审议高级别小组的报告（A/61/583）以及秘书长提出的意见，这将使各国和各区域集团有机会在展开协商进程之前了解进一步的信息。在进行此种非正式对话时，可首先讨论高级别小组报告的一般目标及所提办法。在后来的会议上，可按顺序讨论在 2005 年首脑会议上商定的专题领域。

最后，我国代表团强调必须确保这一进程在大会内部以及在秘书处得到最高一级的指导。

博托拉先生（埃塞俄比亚）（**以英语发言**）：首先，我要与先前的发言者一道，欢迎文件 A/61/836 所载的秘书长关于联合国全系统一致性问题高级别小组建议的报告。该报告简明扼要，它较为详细地探讨了高级别小组的各项提议和建议，并表达了秘书长对高级别小组各项提议的总体支持。我们欢迎秘书长对高级别小组报告所作的初步积极回应，并认为他的提议

与高级别小组报告(A/61/583)本身一道,构成了今后协商的良好基础。

主席女士,我们还要借此机会强调,你在促进和加快有关高级别小组报告和秘书长报告的协商过程方面,可以发挥重要作用。我们相信,你将会象过去那样,欣然承担起这项责任。

我们赞成巴基斯坦代表以77国集团和中国及不结盟运动联合协调委员会名义所作的发言。在这方面,我们要强调,正如该合并发言中清楚表明的那样,国家发展战略、政策指南和方案以及对发展中国家发展活动的总体自主掌握,不应由于所提议的办法而遭到损害或排斥。我们坚决认为,应当在发展中国家自己的发展方案和战略的基础上支持这些国家。因此,联合国业务活动改革的方向应当是满足发展中国家的发展优先事项所反映的其需求。

我们欢迎小组报告和秘书长报告有关改组联合国业务活动的主旨,以期减少重叠和开支,并使本组织明智和更有效地使用其资源。在这方面,我们谨强调,国际商定的发展目标,特别是《千年发展目标》的执行工作,应当继续得到我们最高度的重视。

为发展合作提供充分资源以及提供援助制度的效率,同样值得我们的认真关注和考虑。2005年世界首脑会议《成果文件》(第60/1号决议)所载的各项协议非常有助于为进一步增加发展业务活动的资金所作的努力。结果,发展中国家的业绩水平和发展伙伴的援助承诺,都开始出现令人鼓舞的结果。显然,小组的提议和建议应当考虑到这一点并在其基础上再接再厉。

各位成员非常了解,加强业务活动的协调、一致性、效力和效率,以及增加联合国业务系统的筹资基础,是最近的三年期审查的主题。我们认为,这些审查是检查发展业务活动的一个重要机制,在审议小组各项提议和执行报告所载各项建议时必须进行这种检查。在这方面,我们赞同秘书长在其报告中提出的

一个有效的观点,即2007年三年期全面政策审查是审议和推动小组有关建议的一次重要机会。

我们认为,需要通过一个仔细、透明和积极的方法,对高级别小组的报告进行详尽的政府间审议。正如秘书长指出的,小组的一些建议,例如有关环境和人道主义领域的建议,可以在目前正在进行的改革进程中得到审议。有关业务活动的多数建议也可以同大会或经济及社会理事会的议程项目一并审议。另有一些建议需要有关专家作进一步的解释。

最后,我们倾向于认为,鉴于两份报告的主旨以及会员国和联合国系统有关机构对它们的审议情况,存在着进一步加强本组织的全面工作制度的机会。我们将建设性地参加有关该问题的协商,因为它对本组织及其会员国如此重要。

索卡尔先生(孟加拉国)(以英语发言):主席女士,我国代表团谨赞扬你召开这些会议。我们也赞赏秘书长提出有关联合国全系统一致性问题高级别小组各项建议的报告(A/61/836)。

孟加拉国赞同巴基斯坦昨天代表不结盟运动和77国集团加中国所作的发言。然而,我们也要补充以下几点。高级别小组的报告(A/61/583)包含了一些值得进行政府间审议的切实的建议。报告谈到了一些目前其他改革进程正在处理的问题。应当在目前的相关进程中审议这些建议。

发展固有地是一项多层面工作。正如《约翰内斯堡执行计划》所强调的,它包含经济、社会和环境方面。联合国作为多边主义的最高机构必须以综合方式处理这些方面。联合国系统各个组织的职能与活动各不相同,但都是为了一个共同目标。它们能够共同提高该系统在执行历次国际会议和首脑会议的目的和目标方面的效力。

联合国系统各组织的不同任务,涵盖国际合作的一系列广泛的关切和领域。为了最大限度地发挥本组织每一项不同的相对优势,并使整个联合国系统能够

有效满足我们时代的要求，这些实体之间必须要有协调和一致性。

联合国的改革倡议不应受到任何先入为主的结论的损害。它不应只是一种削减开支的工作。为了纠正重叠和重复而开始的进程，不应造成更多的重复。我们同意秘书长的看法，即需要更深入地分析改善全系统一致性的各项具体建议。我们认为，如果开展一个透明和包容性的政府间进程，这项工作将会取得成果。

该小组关于为联合国驻地协调员建立一个明确的责任制框架的建议是重要的。驻地协调员同国家工作队彼此之间的责任制是至关重要的。然而，拟议的注重结果的筹资机制令人感到严重关切。联合国国家工作队业绩差的最终代价不应由方案国家承受。

必须适当规定责任制，不然这一方法将是错的。我们需要进一步讨论驻地协调员及其班子的责任制的机制和框架。孟加拉国坚决认为，驻地协调员和国家工作队的活动与业绩应当受到国家政府的评估。这将加强联合国活动的效率和结果。

联合国在国家一级的方案工作应当注重持续的经济增长、可持续发展和减少贫困。其做法应当符合国家发展战略。经验表明，作为直接预算支助而提供的捐助者援助能够取得更佳结果。

联合国发展系统的效力大大取决于一个稳定、可预计、长期和日益扩大的资源基础。核心资源是联合国业务活动的基石。当前的核心资源不足的趋势是发展中国家和发展实体的业绩所受到的一个最大的限制。确保一致性及协同作用，应当同联合国业务活动核心资源的多年筹资承诺机制联系起来。小组报告并未描述如何增加核心资源和如何确保资源使用的长期可预计性。

最后，主席女士，请允许我向你保证，我国代表团将充分支持你推动该进程的努力。我国代表团随时准备参加建设性的辩论，审议小组的各项建议。

扎因丁先生（马来西亚）（以英语发言）：主席女士，同前面的其他代表团一样，我谨感谢你召开这些会议，并感谢秘书长提出其报告（A/61/836）。我国代表团也谨赞同巴基斯坦代表代表不结盟运动和 77 国集团加中国所作的发言。

我国代表团将只谈谈三个方面：第一，在有关小组各项建议的后续进程中，需要明确区分什么是管理特权，什么是会员国特权；第二，需要确保依照证据作出决定；以及第三，必须确保在寻求一致性的方法中要有一致性。

首先，我要赞扬本报告，它强调必须让政府间进程充分参与小组建议的后续行动。在说这话之后，应该指出，前任秘书长去年 11 月在介绍高级别小组的报告（A/61/583）时指出，高级别小组提出的建议中，有些可以立即实施，因为它们属于联合国各机构管理层的权限。另一方面，其他建议则必须先得到政府间进程的认可。

许多代表团对此看法表示疑虑，因为不清楚管理层权限和政府间进程权限之间的界线将划在何处，或者更基本地说，将如何划这些界线。

自那时以来，围绕重组维持和平行动部和裁军事务部的事态发展清楚地显示出任何重组努力的政治敏感性。有鉴于此，并且由于本报告显示，已经在尝试实施高级别小组的一些建议，我国代表团认为，本报告本应该包括一些促进关于这个主要问题的讨论的基准。

我们认为，这将非常有助于消除人们对可被称为“走后门改革”的做法的担心。然而，我们对报告没有以实际方式处理这个问题感到失望。就马来西亚而言，我们认为，作为一项基本原则，由政府间协议产生的任何结构或活动都应被视为属于政府间进程的权限。

第二，为确保讨论气氛仍然融洽和作出的决定是最佳决定，这些决定必须以证据为基础。而这反过来要求以非歧视方式向所有代表团提供最佳信息。在这

方面，马来西亚欢迎秘书长指派常务副秘书长来监督和支持执行进程的决定，并认为常务副秘书长还应该确保相关信息畅通。作为第一步，我要建议，向所有代表团提供参与这项努力的秘书长和常务副秘书长办公室所有官员的姓名和联系号码。

第三，我国代表团对正在推进一致性进程的方式越来越缺乏一致性感到关切。例如，联合国开发计划署（开发署）“一国”方案试点问题，将不仅在本进程，而且将在开发署战略计划进程和三年期全面政策审查中审议。确保本进程的一致性，不仅对你主席女士，而且对所有会员国和秘书处，都是一项巨大挑战。

主席女士，我最后要本此精神向你保证，在你指导我们这个进程时，马来西亚将给予充分支持。

刘振民先生（中国）：中方支持巴基斯坦代表 77 国集团和中国的发言。我感谢秘书长就“业务活动改革高级别小组报告（A/61/583）”提出意见，这将使我们能够尽快启动对有关问题的讨论。中方一贯支持对联合国经社领域进行改革，通过充分和民主协商，建立一个更加协调、有效的联合国系统。

联合国经社和发展领域改革应将促进共同发展作为主线，推动联合国加大发展投入，保障发展资源，加强发展机构，同时提高联合国系统的工作效率和协调能力。

发展业务改革应坚持联合国援助的无偿性、普遍性和中立性，同时要确保受援国对方案的拥有权和自主性。总部一级的改革，重点是提高效率和加强协调，不能削弱那些具有明显专业优势机构的作用。驻地一级的改革，要针对不同国家情况区别对待，特别是要尊重受援国政府的意愿。当前应首先总结试点国家的经验，并在政府间一级进行评估和审议。

环境领域改革应在确保全球可持续发展框架内进行，环境机制改革的设计应与可持续发展委员会等现有机制相衔接。落实发达国家转让资金和技术承诺、加强发展中国家能力建设，应作为环境领域改革的优先领域。

联合国在推动性别平等和人权等工作中的目标应是提供服务。整合联合国有关妇女和性别问题的三大机构应有利于优化机构职能和效率。我们支持加大投入，并提高性别平等工作在联合国工作中的地位。

中方支持加强经社理事会的作用，支持联合国与世界银行、国际货币基金组织加强合作与协调。中方鼓励联合国在尊重世界银行非政治化章程的基础上，加大对其业务的指导。关于筹资机制方面的改革，应充分协商，不宜操之过急。

高级别小组报告包含的建议涉及各方面的问题，需要成员国进行充分的讨论和协商。在此，我想就联大即将开始的进程发表几点意见。

第一，我们赞同秘书长的观点，即将高级别小组报告的建议作为一个综合统一的整体来审议。应由联大进行讨论，以争取在广泛协商一致的基础上形成有利于加强联合国职能、提高一致性和效率的改革方案。

第二，我们注意到对报告中的建议各方的意见差别较大，因此，应采取务实的方法，先易后难，逐步深入。可考虑先从难度较小的领域如人道主义援助或业务做法入手进行讨论，以创造良好的气氛，逐步缩小分歧，扩大共识。

第三，由于发展业务活动改革对发展中国家的影响巨大，在磋商中应多听取发展中国家的意见。既要从小试点国家总结经验，也要考虑未参加试点国家的意见，以寻找务实可行的、为各方接受的改革方法。

中国代表团将以积极、建设性态度参与磋商，与各方共同努力，以推动就业务活动改革形成广泛一致的共识。

穆尼奥斯先生（智利）（**以西班牙语发言**）：主席女士，智利代表团感谢你召开这次会议，初步讨论秘书长题为“联合国全系统在发展、人道主义援助和环境领域的一致性高级别小组报告的建议”的报告（A/61/836）。

小组建议涉及有关人权、两性问题和可持续发展的重要内容，这些工作已经成为联合国系统的一部分。这些问题高度密切相关的事实，意味着它们应当成为任何整体改革进程的一部分。

我们高兴地注意到，高级别小组听取秘书长的要求，把促进两性平等当作一项改革重点问题处理。因此我们希望能就小组这方面的建议谈些意见。

我国代表团认为，小组报告(A/61/583)和秘书长昨天的发言，都十分清楚地说明了国家掌有方案。报告强调，方案将成为国家财产，将根据有关主权国家的要求制定，就说明了这一点。我们完全支持这一原则，如同 77 国集团主席昨天代表该集团和不结盟运动所说。

我们也支持统一发展机构的设想，即“联合国一体化”办法，在各国实现联合国机构一体化，有一个官员领导，一个方案，一个预算，并在适当的时候建立一个办事处。这一办法将有助于克服机构分散和职能重叠问题。

我们还认为，现在联合国给其各种方案的资金缺乏可预见性，这种问题是必须解决的基本问题之一。正如小组报告明确指出，由于浪费，造成多年方案缺乏资金，进而又造成开销制度分散和不可预见。

我们还认为，世界银行和联合国机构工作重叠。我们因此同意，秘书长、世界银行行长和国际货币基金组织总裁需要建立一个进程，以评估其各自职能，密切合作，尽可能发挥各自所长，消除职能重叠。

我们欢迎建立一个可持续发展委员会的意见，以此作为经济及社会理事会的一个附属机构，加强经社理事会。我们希望今后进一步阐明我们有关该问题的意见。

同样，我们对建立一个全球领袖论坛，即所谓“L-27”论坛的意见，十分感兴趣。我们将在今后更详细地谈这一问题。

我们谨强调，报告对联合国必须继续更加一致和实质性履行联合国制定标准和帮助各国执行国际、区域和国家政策的重要职能的重视。我们发展中国家需要有一个管理公平、客观，能为我们的发展计划带来有利前景的适当环境。联合国应当利用这次辩论提供的机会，加强联合国制定标准的使命，重新肯定联合国管理全球化的中心作用，以形成保护最弱小、最易受伤害群体所需要的社会保护网。

此外，我们希望看到区域组织的作用得到加强。应当增强区域组织促进系统一致性的任务，因为需要区域组织采取行动，说明和协调每一个区域的需要。当然，每一个问题都有不同的具体情况需要考虑。智利对拉丁美洲和加勒比经济委员会的业绩感到非常满意。我们认为，拉丁美洲和加勒比地区的经验教训，可用于整个联合国系统。

最后，我谨借此机会祝贺参加首批试点项目的会员国。它们的经历已导致许多其他发展中国家有兴趣参加今后的项目。对于提高联合国外勤工作一致性的进程，这是一个良好的开端。

主席（以英语发言）：我现在请罗马教廷观察员发言。

米廖雷大主教（罗马教廷）（以英语发言）：我代表团欢迎有此机会，在大会全体会议上公开审议去年 11 月发表的秘书长关于联合国全系统一致性问题高级别小组报告(A/61/583)的建设的报告(A/61/836)。

过去 60 年，尽管存在大家所知的缺点，但联合国已经从一个维持和平的机制，发展成为一个以史无前例的规模促进和平、发展和人权的多元化机构。它得到国际承认，在其许多职权领域有效工作，并理所当然地在普通人民中间保持很高的威望。与此同时，我们也必须承认，需要继续改革和提高一致性。这些需要，作为进程或目标，都还没有令人满意地实现，尽管已经作出无数次尝试。

即使最近作出的联合国改革尝试，也不能完全令人满意。人权理事会，作为联合国任务的一个重要部

分和联合国全球道德影响力的一个重要来源，仍然存在很大改进的余地。这不仅是因为过去遗留下来和后来产生的无效率问题，而且还因为国际政治意愿的显然瓦解，不能冷静和有效地应用真正以人为本的人权政策，取代狭隘的自我利益。联合国许多部门确实执行这样的政策，给许多个人和团体带来很大的利益，但还有许多可改进之处。

第二，我国代表团积极看待目前正在进行的试点项目，在现在联合国许多部门并行作业的发展中国家，试验“联合国一体化”的做法。大多数联合国发展举措所在国人民，迫切需要当地有一个更加有效和协调的联合国。

第三，联合国环境机制长期处于“灰姑娘”地位。鉴于世界在气候领域面临前所未有的变化，加上对能源的需求和可持续发展的需要，罗马教廷强烈支持对现有联合国环境管理体制进行一次独立和权威性评估。在当前形势下，这种评估将是极为及时的。

最后，我代表团将继续认真地关注人道主义援助领域的一致性问题。在有关组织的质量可决定很多人生死存亡的情况下，联合国可以在协调此类可迅速提供的援助方面发挥不可缺少的作用，不过，如果是与那些了解实地情况的机构合作发挥这种作用，就肯定会更加迅速和有效。

主席（以英语发言）：我愿感谢为今天和昨天出色举行关于联合国发展、人道主义和环境行动一致性问题的开幕讨论作出贡献的所有发言者。非常令人鼓舞的是，在对联合国系统及其发展活动的国际地位具有重要和深远意义的这一问题上，如此之多的会员国，如此之广的持有不同利益和看法的会员国发了言，包括进行部长级发言。我们听到了很多试点国家

代表令人鼓舞的发言，即国家一级的改革进程将取得成果。

我愿感谢秘书长值得欢迎的贡献和他在此问题上表现出的领导作用。在与会员国即将开展的协商进程中，我将继续与他和常务副秘书长密切合作。秘书长在他的信件和关于高级别小组建议的报告基础上，重申了对报告的广泛支持，并再次指出需要采取紧急步骤，以加强联合国业务活动的一致性和有效性。

我要强调，作为大会主席，在我们前进过程中，我将继续对所有会员国在实质和程序问题上的看法持开放态度。我们处于正式协商进程的开始，该进程将是透明和包容的，所有人都可以为它作出建设性贡献。我将吸收你们在本次辩论中表达的看法，并将进一步与会员国协商。我将在适当时候再向会员国提交我的建议，谈谈如何最好地以务实、灵活和注重成果的方式审议报告中的建议和秘书长的建议。

协商进程必须使我们能够就如何加强联合国在发展问题上的作用达成尽可能广泛的一致。我们的做法必须是认真审议小组的建议，并在这些建议的基础上加以改进。我呼吁所有成员在此问题上以建设性态度共同努力，以便我们能够在合理时限内完成工作。我们决不能无视加强联合国的效力与我们大家都有关系的事实。联合国必须加强自身，才能应对新的全球挑战和会员国发展优先事项的各种要求。

鉴于该问题对于很多会员国具有重要意义，我敦促成员们以务实和灵活态度处理该问题。

大会就此结束本阶段对议程项目 113 的审议。

下午 12 时 20 分散会