



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
21 June 2006
Chinese
Original: English

大会

第六十一届会议

暂定项目表* 项目 46

联合国经济、社会及有关领域各次主要会议
和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

经济及社会理事会

2006 年实质性会议

2006 年 7 月 3 日至 28 日，日内瓦

临时议程** 项目 6、8、13 和 14

联合国各次主要会议和首脑会议的执行和
后续行动

大会第 50/227 号、第 52/12 B 号和第 57/270
B 号决议的执行情况

经济和环境问题

社会和人权问题

根据大会第 50/227 号、第 52/12 B 号和第 57/270 B 号决议，
经济及社会理事会在联合国各次主要会议和首脑会议成果的
统筹协调执行和后续行动方面的作用***

秘书长的报告

摘要

世界领导人在 2005 年世界首脑会议上承诺全面和按时落实国际商定的发展目标，承认只有同时争取落实联合国各次主要会议和首脑会议的成果，才能有效地实现千年发展目标。首脑会议赞同有关在联合国各次主要会议和首脑会议成果

* A/61/50 和 Corr. 1。

** E/2006/100。

*** 本文件在截止日期后提交处理，以便顾及联合国系统内最近的发展动态，包括经济及社会理事会各附属机构举行的会议。



的基础上促进发展的广阔愿景，对各次会议采取统筹协调的后续行动给予政治上新的推动力，并加深其意义。9 月首脑会议还为经济及社会理事会提供两大新工具——年度部长级实质性审查会议和发展合作论坛，以推动这一进程。为充分利用这些机遇，理事会及其附属机构要根据这些新扩大的职能调整其工作。本报告将查明理事会各附属机构可采取的措施，以加强这些机构对联合国各次主要会议和首脑会议的统筹后续行动作出的贡献。

目录

	段次	页次
一. 背景	1-4	4
二. 各次会议和首脑会议以及 2005 年世界首脑会议的综合后续行动	5-17	4
三. 加强经济及社会理事会及其附属机构在实施大会第 50/227 号、 第 52/12 B 号和第 57/270 B 号决议方面的作用	18-55	8
A. 加强经济及社会理事会的作用	18-32	8
B. 职司委员会的作用	33-42	10
C. 区域委员会的作用	43-53	11
D. 发展政策委员会的作用	54-55	13
四. 联合国系统的作用	56-75	13
A. 加强机构间一级的执行	57-69	13
B. 加强国家一级执行	70-75	15
五. 大会(第二和第三委员会)、经社理事会和各职司委员会之间的分工	76-78	17
六. 伙伴关系的作用	79-81	17
七. 结论	82-83	18

一. 背景

1. 大会第 57/270 B 号决议第 39 段决定在大会年度议程中列入题为“联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动”的项目,请秘书长就此提出一份报告。
2. 在 2005 年的实质性会议上,经济及社会理事会在其第 2005/48 号决议中要求秘书长提交关于经社理事会在执行大会第 50/227 号、第 52/12 B 号和第 57/270 B 号决议中的作用”的报告。
3. 理事会还在第 2005/305 号决定中要求秘书长提交关于各职司委员会 2006 年工作的综合报告。这些综合报告的目的是协助理事会向各委员会提供政策指导并协调它们的工作。以往,这些报告突出说明了各职司委员会对执行《千年宣言》所载综合发展框架以及联合国历次主要会议和首脑会议的成果作出的贡献。
4. 这些决议和决定的共同目标是处理和评估理事会系统尤其是各职司委员会和各区域委员会如何努力促进联合国历次主要会议和首脑会议成果的执行和后续行动,以及理事会如何进一步加强其贡献,促进以统筹协调方式处理执行和后续行动过程。因此,可以将其一并处理,并基于该理由将其作为单一报告的主题。本报告也打算作为大会本议程项目下的文件。

二. 各次会议和首脑会议以及 2005 年世界首脑会议的综合后续行动

5. 联合国过去 15 年举行的各次主要会议和首脑会议所涉及的问题范围广泛,从两性平等、社会融合、卫生、就业、教育、环境与人口到人权、财政和治理问题都包括在内。这些会议的成果产生了一种广泛的共识,形成了共同的发展理念。每次会议都侧重于发展的某一个方面,并建立其自己的后续机制和致力于执行其成果的机构。同时,国际社会承认这些会议是密切联系的。例如,除了采取卫生保健干预措施之外,还要提高母亲的识字率并扩大获取安全饮用水以及卫生环境的渠道,才可大有助于提高儿童生存率。同样,改善道路,使儿童、特别是女孩能更方便地取水,而不需要到很远的地方打水,这样可能会提高入学率。要求对会议采取综合后续行动旨在处理这些相互联系的问题。除了有避免分散力量和工作重复的明显意图之外,综合后续行动的主要目标,首先是通过确保各种执行进程相辅相成,使其作用最佳化,其次是促进采取多部门办法,兼顾各次不同会议取得的成果之间存在的相互联系。
6. 自 1995 年以来,理事会努力推动从专题角度对各次会议的后续行动采取统筹协调的办法。大会也寻求进一步推动这一进程。尤其是大会第 50/227 号和第 57/270 B 号决议为不同的后续行动机制在结构上建立连贯性提供了路线图,并承认有必要制订兼顾各会议成果之间的相互联系、包含各方面的发展战略。但是,不管是在联合国系统内,还是政府间一级,这些方向的进展均缓慢不前。

7. 在政府间一级，大会一直在审查执行《千年宣言》所取得的进展，而各职司委员会和理事会一直在对各次会议的后续行动进行实质性审查，各区域委员会则对这些会议涉及各区域的部分进行审查。虽然有些职司委员会就其各自的会议后续行动职责的重叠方面努力与其他委员会进行合作，但是这种合作仍然很不系统。更重要的是，多数政府本身总的来说继续对执行这些会议和首脑会议的成果采取部门办法。

8. 在机构间一级，联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）带头努力促使将包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标更有系统地纳入联合国各实体各自的工作方案中。联合国发展集团在其任务内将千年发展目标本身作为主要重点，在推动本系统在国家一级的执行工作的协调和统筹方面也作出重要的贡献。

9. 在该层面上，联合国系统为拟订联合国系统范围一致的国家战略提供了若干工具，如共同国家评估、联合国发展援助框架、成果总表、专题组和联合拟订方案。虽然拟订了这些工具，但是，由于系统结构分散，各组织及其内部的规范性和分析性工作与业务活动之间仍然普遍存在薄弱环节，这显然限制了对国际会议涉及的所有领域进行战略和业务协调。

10. 制订跨部门战略来全面解决联合国各次会议共同面临的问题，并以协调的方式将各种不同的后续行动机制结合起来，这仍然是政府间机构尤其是理事会的主要挑战。虽然内部存在结构性的障碍，无法从质量上加强全系统范围的协调，联合国各组织和机构都显示出有决心和能力，去回应政府在一级建立令人信服的政策框架。千年首脑会议通过了一系列雄心勃勃但却可以实现的有时限的数量指标，后来经整理纳入千年发展目标，这是朝着这一方向迈出的重要一步。本系统的反应包括从注重投入转向注重成果，加上通过制订衡量进展的一系列指标，加强其监测能力。秘书长在此基础上每年向大会报告实现千年发展目标所取得的进展。

11. 千年首脑会议举行之后，人们清楚看到，要实现千年发展目标，就要统筹努力，实现联合国各次主要会议和首脑会议提出的更广泛的国际商定发展目标。人们还看到，虽然千年发展目标为解决世界穷人的需要提供了坚实的基础，但它们本身并不包含各次会议涉及的所有问题，而这些会议促使持久、全面的经济和社会的进步以及可持续发展（见 A/59/2005）。

12. 在 2005 年世界首脑会议上，世界领导人不仅保证按时全面实现千年发展目标，而且保证实现联合国各次主要会议和首脑会议上商定的所有发展目标。2005 年首脑会议承认这些会议和首脑会议在拟订全面的愿景方面发挥关键作用，以应付发展的各方面挑战；不仅解决世界最贫穷国家的需要，而且解决中等收入发展中国家的需要，解决日益增多的不平等问题以及与经济和社会进步密切相关的人类发展和善政的各个不同方面。这些会议还讨论了需要采取长期办法加以解决的问题，如越来越大的发展经验差异；全球化造成的不同影响；政策空间的需要；

在制定国际宏观经济政策时增加透明度并强化发展中世界的参与和声音；以及缺乏发展与冲突之间的联系（见 E/2005/56）。

13. 首脑会议通过核准有关发展的广泛愿景，将千年发展目标纳入国际商定发展目标的全面议程中。这为会议的统筹后续行动再次赋予政治和实质性的意义。首脑会议还指出迫切需要进行全面的审查过程，充分介绍执行国际商定发展目标议程的整体进展情况，并得以制订多方面的政策，有效地处理各不同会议目标之间存在的相互联系问题。反过来，从政策和实质性的观点来看，要驾驭这一进程，就要有意义地查明各次会议突出的核心问题。这就意味着要将千年发展目标、《千年宣言》和国际商定发展目标作为衡量标准，启动进程，使国际社会能够注重以下框表所列的若干跨部门领域，这些领域将成为各次会议和首脑会议成果强调要采取行动的重要问题，并可以用来拟订综合政策框架，供国家和国际两级采取行动。还意味着有必要构思全面但有所侧重的安排，以便审查和评估进展，并指导采取所需的进一步行动，以加快和深化这一进展。

框表

联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议的成果中反复强调要采取行动的重要问题

核心挑战

- 消除贫穷、饥馑与营养不良
- 推进教育与扫盲
- 提供卫生保健服务，预防疾病并降低死亡率
- 推进两性平等和赋予妇女权力
- 推动就业
- 实现社会融合和克服社会群体的脆弱性
- 确保环境的可持续性和管理发展的自然资源基础
- 促进民主、善政和人权
- 应付有特别需要的国家面临的挑战

主要文书

- 加强全球合作促进发展
- 使宏观经济政策能促成持续的、创造就业的经济增长
- 提倡科技以促进发展
- 加强民间社会和私营部门的作用以促进发展。

14. 世界首脑会议不仅发出强烈的信息，即不断需要推动采取有关联合国各次会议和首脑会议的统筹协调后续行动（见大会第 60/1 号决议，第 17 和 18 段），而且设想拟定具体措施，加强理事会的作用，使其成为就执行国际商定发展目标而进行协调、政策审查和政策对话的主要机构（第 153 段）。首先，它委托理事会举行年度部长级实质性审查会议，审查落实国际商定发展目标取得的进展。其次，它授权理事会两年举行一次发展合作论坛，审查国际发展合作的趋势，包括战略、政策和筹资。同时，各国决心在 2006 年年底之前拟订并开始执行各国的全面发展战略，以便实现国际商定发展目标。这三套措施为国际社会克服上述现有后续行动和执行进程的主要弱点提供重要的机会。

15. 年度部长级实质性审查会议能够提供一个共同的平台，聚集、协调、巩固有关理事会和各职司委员会进行的现有会议审查过程所取得进展的评估，并建立在其基础之上。通过有系统地利用区域和国家两级的评估，年度部长级审查会议也可以用来有效地缩小联合国系统规范性工作和业务工作之间存在的差距——正如 2005 年世界首脑会议成果文件本身所承认的，这种差距是有效执行的主要障碍。沿着这些思路进行全面的审查，每年侧重于联合国会议和首脑会议共同的跨部门政策领域之一，可成为克服会议审查条块化的有力工具。这反过来促使理事会对于拟定全面、多方面的战略作出独特的贡献，以便处理不同会议和首脑会议之间相互联系的问题。

16. 两年举行一次高级别发展合作论坛是要审查国际发展合作的趋势，包括战略、政策和筹资，同样可以以若干主要方式促进采取会议的统筹协调后续行动。理事会以其召集权，可提供一个包容和广泛的论坛，让发达国家和发展中国家的主要决策者、相关发展机构——联合国系统各组织、布雷顿森林机构和经济合作与发展组织——以及民间社会和私营部门的与会者汇集一起，从而提出新思想，说明如何创造最有利的国家和国际环境，优化在实现国际商定发展目标方面进行发展合作的效果和影响。通过拟定执行国际商定发展目标的各优先事项和政策方针，高级别发展合作论坛以及国际商定发展目标可以成为政策投入的主要来源，以便指导和支持有关的努力，在联合国系统的规范和分析性及业务活动之间取得更大的一致和互补。

17. 有关国家一级，世界领导人吁请各国制订并开始执行旨在实现国际商定发展目标的国家全面发展战略，为联合国业务活动的改革赋予新的动力。这意味着本系统必须再次努力将其活动与各国的发展战略结合起来，这些战略可以进一步促进业务活动改革以及实现更加统一的联合国系统存在。秘书长为因应 2005 年世界首脑会议而设立的联合国系统在发展、人道主义援助和环境领域的一致性问题上高级别小组预计将提出各项提案和建议，以大力加强本系统在这方面正在进行的工作。

三. 加强经济及社会理事会及其附属机构在实施大会第 50/227 号、第 52/12 B 号和第 57/270 B 号决议方面的作用

A. 加强经济及社会理事会的作用

1. 协调和审查职能

18. 理事会作为联合国促进经济和社会发展的主要机构，负责《宪章》规定的各种广泛职能，其中包括协调、建立共识以及政策对话和审查。它是联合国唯一一个获得明确授权负责协调各专门机构的活动并与非政府组织协商的机构。它还拥有一个涵盖范围很广的职司委员会和区域委员会网络。

19. 赋予理事会的新职能使理事会及其附属机构能够在全球和区域各级作为一个更统一的系统发挥作用，负责指导和支助实施国际商定的发展目标议程。年度部长级实质性审查除了有可能做出重大实质性贡献促进实现国际商定的发展目标之外，还可协助改变目前审查进程的零散性，和为评估全面进展情况提供一个共同框架。年度部长级实质性审查具有增值作用，它能够通过部长级参与，权威性地查明全球、区域和国家各级实施中的缺陷及其相互关联，有助于国际社会公开检查和精确调整用以支助商定目标的各项政策。

20. 需要通力协作筹备年度部长级实质性审查，联合国系统内外的所有行动者都应当全面参与这个进程。需要全面借鉴从现有的全球、区域和国家审查中得到的经验。职司委员会和区域委员会应为推动国家和区域知识和分析做出贡献。

21. 为了全面调集所需的投入和专门知识，对于将由年度部长级实质性审查会议审议的主题应当有一定程度的可预见性。理事会同意为年度部长级实质性审查制定一个多年工作方案肯定也十分重要。有这样一种可能性，即由理事会每年着重研究联合国各次主要会议和首脑会议成果均涉及的一个关键议题，这种方式能确保经过一段时间年度部长级实质性审查将覆盖整个国际商定的发展目标议程。同时还对国际商定发展目标的方方面面进行全面广泛的数据分析，而且将会依据秘书长向大会提交的关于对千年首脑会议后续行动年度报告的统计附件的规定每年更新。

建议

22. 理事会应力求确保每个后续进程都配合促进和协助以连贯统一的方式实施国际商定发展目标议程，不仅涉及报告，还同时具有分析性和政策相关性。

23. 理事会不妨考虑尽快为其年度部长级实质性审查制定多年工作方案，同时顾及会议的核心政策问题，并借鉴一些职司委员会已通过的多年方案的经验。

24. 理事会就年度部长级实质性审查做出的其他各项安排应有助于它经常审查、全面监测和评价同国际商定发展目标、包括千年发展目标有关的议程的实施进展情况，制定多层次战略，切实有效地加强为实现这些目标所采取行动的互补性。

2. 确保主题统一

25. 大会第 57/270 B 号决议发出的明确信息是，理事会围绕一个广泛议题或主题召开年度会议十分重要。近年来，高级别部分的主题主要集中在国际发展商定目标方面，把它所负责的不同部分和特殊主题联系在一起。为了加强主题的一致性，还必须确保新的年度部长级实质性审查和发展合作论坛全面并入理事会实质性会议。在协调和业务活动部分，应遵循部长们做出的指示。与业务活动部分有关的切实可能性是在这些部分会议期间把重点集中在与联合国各基金和方案执行主管的对话方面，研究主要政策问题的业务影响，以及发展合作论坛提出的各项建议。

26. 大会第 57/270 B 号决议请理事会至迟于 2004 年根据一份重点明确、平衡的跨部门主题清单，制订实质性会议协调部分的多年工作方案，这些主题在联合国各次主要会议和首脑会议的结果中具有共性。理事会在这方面的进展十分有限。因为该方案的最后决定与大会对 2005 年世界首脑会议成果执行情况的进行中审议相挂钩，所以理事会会在大会协商结束之前推迟进行相关的协商。预计理事会将恢复对这个问题的审议，同时考虑到需要为协调部分和年度部长级实质性审查制订相关的多年工作方案。这种方法应尊重每个部分和职能的独特性。

建议

27. 理事会希望在实质性会议上，特别是协调和业务活动部分，用很大一部分时间讨论对年度部长级实质性审查和发展合作论坛采取后续行动。

28. 为了保持主题的连贯一致，理事会希望为年度部长级实质性审查和协调部分制定密切相关的多年工作方案，同时维持各部分的独特性。

3. 报告框架

29. 加强理事会的报告框架是加强理事会的制定政策和协调职能努力的一个重要部分。理事会的职司和区域委员会在这方面均可作出重大贡献。理事会的一项重要职能是把这些机构的实质性分析并入全面一致的政策框架。这些附属机构、区域委员会和相关机构向理事会报告时应提供分析和政策投入，这些分析和投入直接关系到以协调和统筹的方式对会议和首脑会议成果采取后续行动，并涉及同努力实现国际商定发展目标有关的政策指导、国家发展战略拟订、评价以及国际合作。

30. 为了加强理事会对大会工作的政策贡献，理事会不仅应当努力合并自身的政策建议，同时还应当协调各附属机构的实质性相关投入，以引起大会重视。为此目的，理事会目前向大会提交的主要是程序性的报告应当重新设计，根据大会历届会议的结构和主题进行调整，列入分析性部分，使大会能够有系统地在理事会工作的基础上进一步开展工作。

建议

31. 理事会请附属机构在其报告中列入分析和政策意见，以及对理事会努力实现国际商定发展目标的工作相关问题进行审议的实质性摘要。这些报告应确定各项障碍，以及挑战和机遇，并特别关注汲取的经验教训和最佳做法。

32. 在提交给大会的年度报告中，理事会应合并和分析附属机构的实质性相关投入并向大会提供。

B. 职司委员会的作用

1. 统筹协调地对会议采取后续行动

33. 在过去的 15 年中，经济及社会理事会各职司委员会一直是根据联合国各主要会议和首脑会议成果，努力就广泛的发展愿景达成共识的重要工具，特别是担任国际会议的筹备委员会，并进一步开展这些会议的后续行动。委员会对各自的政策领域有很大的影响，对于持续重点关注各自管辖范围内不同会议的成果必不可少。2006 年，各职司委员会再次进行大量的分析，这些分析直接涉及国际社会对努力进一步实现《千年宣言》和会议成果文件所载各项目标所需的政策和行动的理解，其实质性贡献摘要见作为本报告补充的会议室文件。

34. 虽然这些职司委员会在就历次会议采取后续行动方面发挥了重要作用，但是在确保这些进程彼此适当关联方面仍未取得充分进展。各职司委员会之间的合作是有限的，而且主要是临时性质的。大会和理事会多次呼吁这些机构之间加强合作互助，为理事会的审议提供更有重点的投入，推动统筹处理各种问题，帮助确保后续进程取得进展，确保政策规定相互支持和补充。

35. 广泛的发展议程和首脑会议设想的用于审查和推动实现议程的新手段，特别是 2005 年世界首脑会议批准的年度部长级实质性审查为在这些方面取得进展开创了新的机遇。它们提供了新的实质性依据和新目标，理事会可据此审查职司委员会的工作，努力澄清各项职责、解决存在的差距、推动各职司委员会之间开展相互加强的审议工作。把各职司委员会的工作方案和优先事项与国际商定发展目标议程中所载的核心政策相统一，此项工作应有计划并以平衡的方式进行，不应当破坏各次会议成果的特殊性。此外，该项工作既应加强整体进展，也应努力实现各次会议的具体目标。

建议

36. 理事会应鼓励各职司委员会根据《2005 年世界首脑会议成果文件》审查其实质性优先事项和机遇，思考《成果文件》为在其任务规定范围内取得进展提供的各种机遇。

37. 为了加强职司委员会与经济及社会理事会的互动，要求各职司委员会增加同其对理事会各项新职能的投入有关的一个常设议程项目。

38. 理事会应请就会议后续进程开展活动的职司委员会会议把部分审议时间用于分析面临的障碍和挑战,以及从委员会角度考虑应当汲取的经验教训和最佳做法范例,努力推动年度部长级实质性审查在不同议题方面取得进展。

2. 工作方法

39. 大会第 57/270 B 大会决议请各职司委员会审查其工作方法,至迟应于 2005 年就此项审查的结果向理事会提出报告。在 2005 年实质性会议上,理事会欢迎在审查若干职司委员会工作方法方面取得的进展,邀请那些尚未这样做的职司委员会和其他相关附属机构继续审查它们的工作方法,并于 2006 年向理事会提交报告。对职司委员会工作方法审查的详细概览将作为会议室文件与本报告同时提供。

建议

40. 理事会可要求尚未这样做的职司委员会和其他附属机构在理事会 2007 年实质性会议之前结束对其工作方法的审查。

3. 理事会与职司委员会之间的合作

41. 在过去十年中,在理事会越来越关注以统筹协调方式开展会议后续行动的同时,采用了一些工具和做法,努力强化职司委员会与理事会之间的互动和信息交流。这些工具包括:关于各职司委员会工作的合并报告、主席团联合会议与职司委员会主席举行年度会议,以及事先进行协商,审查职司委员会的报告。虽然纵向协调受到一定程度的限制,但是上述措施有助于提高职司委员会对理事会的工作和对各自工作的认识,而且有助于理事会更加重视为各职司委员会的活动提供政策指导,更加重视参考职司委员会对理事会战略工作的投入。

建议

42. 理事会及各职司委员会应继续发展切实有效的双向沟通。这应包括对现有工具效力的评估,除了进程问题外,还要把重点放在战略政策关切,特别是主席团联合会议方面。

C. 区域委员会的作用

43. 2005 年的世界首脑会议突出了各区域在实现联合国发展议程进展方面的巨大差异。因此,深入了解在实现这些发展目标方面各区域的特性和面临的挑战已被列为重中之重。为了应对对主要全球会议采取后续行动的任务,区域委员会有计划有步骤地加强了与理事会的合作。这有助于把区域视角列入理事会的工作中,加强全球和区域后续进程之间的联系。

44. 为了行使在区域一级对联合国全球会议采取后续行动的责任,区域委员会与相关区域和次区域组织密切协调合作。应继续积极推动这种类型的合作伙伴关系。例如,在筹备 2005 年世界首脑会议时,所有区域委员会不仅得到了开发计

划署的支助，而且也得到区域机构行动者的支持，其中包括区域开发银行，以协助区域审查实施千年发展目标的情况。在年度部长级实质性审查方面也应继续进行类似的努力。

45. 委员会之间的合作也得到进一步加强。亚洲及太平洋经济社会委员会和欧洲经济委员会之间的协作，例如向中亚和南高加索地区提供技术援助，就是一个实例。在联合国中亚经济体特别方案的框架内实现了这种合作，这个框架是根据秘书长的倡议，由两个委员会联合拟定的。

46. 在加强职司委员会与区域委员会之间的合作方面也取得了进展。2006年，妇女地位委员会与联合国森林问题论坛明显加强了与各区域委员会之间的联系。但是，尚未对各区域委员会和区域进程对全球级会议采取统筹后续行动有可能做出贡献的问题进行充分的探讨。关于各区域委员会与职司委员会挂钩的详细情况见作为本报告补充的会议室文件。

47. 理事会借助区域委员会工作的能力是切实有效地进行年度部长级实质性审查的重要条件。考虑到目前不同的情况和要求，世界各区域间的差异巨大。在讨论发展合作的趋势和指导发展合作的政策时必须考虑到区域层面。因此应要求区域委员会并使区域委员会有能力为每两年一次的发展合作论坛作出切实有效的贡献，其中也包括举办区域筹备活动。

48. 理事会在评估和促进那些摆脱危机走向复苏和长期发展的国家实现国际商定目标方面的工作也极大地受益于相关区域委员会获得的广泛经验。

建议

49. 经社理事会应强调区域委员会作为年度部长级实质性审查的协调中心的作用，同时铭记区域优先事项。理事会应鼓励区域委员会进一步加强切实履行这一作用的能力。

50. 理事会可要求区域委员会努力为年度部长级实质性审查作出贡献，特别是对国际商定发展目标执行情况进行区域审查，并就此向理事会报告，重点是面临的挑战和遇到的障碍，以及汲取的经验教训，确定最佳做法。

51. 理事会应请区域委员会促进每两年一次的发展合作论坛，特别是举行区域筹备会议。

52. 理事会可考虑鼓励区域委员会继续加强合作，并加强区域委员会和其他行动者之间的合作，建议这种合作把重点放在联合国主要会议和首脑会议的核心政策问题上。

53. 在冲突后重建和发展方面，理事会不妨也借鉴区域委员会的广泛经验，特别是有关行使职责，评估和促进在冲突后国家和其他面临特殊情况的国家实现国际商定发展目标方面取得的进展的经验。

D. 发展政策委员会的作用

54. 发展政策委员会是经济及社会理事会的一个附属专家机构，多年来，它通过所提供的投入，为理事会更加重视有益于经济和社会进步的政策，包括与各次会议和首脑会议的后续行动有关的政策做出了贡献。可请该委员会分析国家、区域和全球各级的经验及其对实现国际商定的发展目标的实际作用，直接为年度部长级实质性审查会议和发展合作论坛做出贡献。

建议

55. 理事会似宜考虑如何充分将其专家委员会的专门知识用于筹备年度部长级实质性审查会议和发展合作论坛，尤其宜请发展政策委员会提供及时建议，说明采取哪些具体行动，可尽量加快实现国际商定的发展目标。

四. 联合国系统的作用

56. 在落实国际商定的发展目标议程时，联合国亟须采取全系统办法；之所以如此，主要原因有两个。首先，必须为 2005 年世界首脑会议成果的贯彻执行提供全系统支助，尤其是这种支助涉及所有国家通过并执行综合国家发展战略，以实现国际商定的发展目标、包括千年发展目标，以及授予以理事会的新任务时。其次，这些举措将需要特别适于联合国系统发展和支助的共同参照基准和统一的监测和衡量机制。

A. 加强机构间一级的执行

57. 联合国系统各组织在将国际商定的发展目标纳入各自的工作方案以及制定全系统办法，确保对 2005 年世界首脑会议采取协调一致后续行动方面，取得的进展很大。在进行这种努力时，行政首长协调会和联合国发展集团站在最前列，发展集团制定了有关 2005 年世界首脑会议后续行动的 2006-2008 年行动计划。在监测整个国际商定发展目标议程的进展方面缺乏全面的综合制度，本系统的组织和供资结构也是多种多样，这两方面往往限制了联合国各组织和机构迄今为止在实现国际商定发展目标方面制定全面协调一致方案和开展业务工作的能力。

58. 《千年宣言》以及目前的 2005 年世界首脑会议成果文件突出了加强整个联合国系统政策一致性的必要性。政策一致性以及工作方案优先次序的相应确定必然要求政府间理事机构的参与。在联合国内部，大会、经济及社会理事会及其职司委员会和区域委员会以及联合国各基金和方案的理事会必须加强联系，促进政策办法的一致性，以及对这些机构的工作方案的协调。

59. 此外，理事会与联合国更广泛系统的对话，尤其是在 2005 年世界首脑会议授予它的新职能范围内的对话，不能仅仅局限于联合国系统各秘书处，而是应当逐渐扩大到制定该系统各机构政策的政府间机关。今后，应重点注意在理事会和各机构理事机关主持官员之间举行直接对话的方法，作为理事会目前审查其工作

方法的一个组成部分。通过专注于在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议的理事会年度高级别特别会议参与与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议（贸发会议）的政府间对话所获取的经验可在这方面提供一些有益的指导。

1. 联合国系统行政首长协调理事会

60. 自千年首脑会议后，行政首长协调会积极参与指导本系统的工作，以便尽最大可能为促进实现《千年宣言》的目标做出集体贡献。在过去五年间，秘书长关于首脑会议后续行动的行进图报告（A/56/326）的公布为行政首长协调会的工作方案和议程及其高级别委员会的有关工作提供了基本框架。

61. 行政首长协调会题为《一个联合国——促进进步和改革的因素》的出版物于 2005 年印发，并由理事会主席推荐给 2005 年世界首脑会议，它突出强调《千年宣言》提供的共同政策指导对本系统工作的整体连贯性和成效产生的重要影响。这份出版物载有关于本系统对《宣言》的响应的全面评价，并提出一些基本承诺，说明本系统各组织今后打算采取什么样的方式，进一步促进实现《宣言》目标。

62. 此后，行政首长协调会谋求就本系统关于 2005 年世界首脑会议成果的工作所涉问题采取行动。首脑会议的成果文件为促进实现国际商定的发展目标，以及本系统为加强前后连贯性和在实现这些目标的有关进展方面的影响而推行的自身改革提供了新的政治动力，行政首长对这种新的政治动力表示欢迎。他们还承诺全力支持理事会有效履行授予它的新职能，即对进展情况每年进行一次部长级审查，并加强发展合作，促进实现国际商定的发展目标，作为指导和加强执行进程的关键因素。

63. 理事会在处理年度的部长级实质性审查会议的举行方式以及发展合作论坛的运作方式时，不妨考虑如何充分利用和依靠行政首长协调会对这些进程的筹备工作及其后续行动的支助。由于秘书长的《千年宣言》后续行动行进图对决定行政首长协调会过去五年间的工作产生的影响，预计拟由理事会通过的年度部长级实质性审查会议多年工作方案将大大促进行政首长协调会动员本系统采取系统深入方式提供支助的能力。

64. 在年度部长级实质性审查会议和发展合作论坛同高级别部分挂钩、并同协调部分挂钩方面取得了进展，因此，加强和提高各机构对协调部分的贡献水平再度成为人们关心的问题。可审查以往在提出的相关提案，这样做是有益处的。其中的一项提案是要在协调会议上审议行政首长协调会的年度报告，而不是像目前一样在常务会议上进行这种审议；另外一项提案是请按照会议主题甄选的行政首长小组在理事会协调会议期间与理事会相互作用，以便在一段时间以后，行政首长协调会的所有成员都参加与理事会的对话。

2. 经济和社会事务执行委员会

65. 经济和社会事务执行委员会利用其成员的多部门能力，能够独特地为增强理事会的作用提供支助。该委员会通过 11 个专题组开展工作，汇集了共同关心的所有关键领域的方案主管。2006 年，经社事务执委会各实体制定了一套共同优先事项，指导联合国经济和社会部门对 2005 年世界首脑会议采取后续行动。因此，在对国际商定的发展目标议程的执行情况进行统一审查方面，经社事务执委会完全能够成为为理事会及其附属机构的工作提供综合支助的中心。为了落实委员会查明的共同优先行动，经社事务执委会致力于加强其成员之间的战略合作，并改善其各个实体间的任务分担情况。经社事务执委会计划加强与联合国发展集团的密切合作，响应首脑会议关于进一步加强规范性工作和业务工作之间的联系这一呼吁。

建议

66. 理事会似宜考虑如何充分利用和依靠行政首长协调会和经济和社会事务执行委员会对筹备年度部长级实质性审查会议和发展合作论坛及其后续行动的支助。

3. 布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议

67. 决策人员认为，理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织和贸发会议的年度高级别特别会议很有助益，对于在发展筹资、债务减免和贸易领域加强联合国和布雷顿森林机构间的对话、以及加强实现国际商定的发展目标尤为有益。由于理事会要承办年度部长级实质性审查会议和发展合作论坛，有必要进一步加强它与国际金融和贸易机构的对话。理事会主席表示，他有意探讨这样做的途径和办法。金融和贸易部长以及发展合作、经济 and 外交事务部长之间的持续政策对话对推动实现国际商定的发展目标至关重要。

建议

68. 应积极探讨加强理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织和贸发会议在政府间一级相互作用的方式，并借鉴 2006 年上半年理事会与这些机构举行的会议的经验。

69. 经社理事会似宜探讨高级别特别会议怎样才能有利于有效执行理事会的新职能，特别是年度部长级实质性审查会议和发展合作论坛，有利于在这方面与相关的所有利益有关者进行协商。

B. 加强国家一级的执行

70. 过去几年间，联合国发展系统对在国家一级开展会议综合后续行动的支助不断加强。开发了许多工具，如共同国家评估、联合国发展援助框架、成果总

表、专题小组和联合方案等，随着这些工具的不断发展，它们在促进联合国国家工作队对国家优先事项做出协调响应方面，效力提高了。但是，采取的办法多种多样，用来支助整个系统的国家一级存在和行动的能力参差不齐，这两方面继续限制本系统做出综合全面响应的能力。由于 2005 年世界首脑会议呼吁各国在 2006 年年底前拟订并执行综合国家发展战略，因此，有必要动员联合国系统有能力为国家发展努力提供支助的所有机构，目前，这种必要性变得越发紧迫。

71. 关于工具，正在有意重新设计联合国发展援助框架进程，以协助各国政府将包括千年发展目标在内的国际商定发展目标转化为国家政策、战略和方案，特别是现有的减贫战略。在联合国发展援助框架进程内，成果总表为联合国系统各组织围绕发展目标实施各自的方案和业务活动，评估业务活动的效力，包括通过加强国家统计系统建设监测和评估执行情况的国家能力提供了重要工具。驻地协调员制度在协助各国政府和加强联合国系统的协调方面发挥着关键作用，包括建立专题小组和充分利用合作方案拟订框架，在各国政府的请求下，为制定统筹协调的会议后续行动国家战略和行动计划提供支助。

72. 2005 年世界首脑会议成果要求加强联合国规范性工作及其业务活动之间的联系。如上所述，年度部长级实质性审查会议和发展合作论坛为推动实现这一目标提供了重要论坛。理事会通过发展合作论坛，在评估所有机构对国际商定的发展目标议程的要求做出综合发展合作响应方面，有机会审查联合国系统如何根据国际商定的发展目标调整其国家一级的业务活动，以及如何进一步提高它为各国将国际商定的发展目标，包括千年发展目标纳入国家自主方案提供支助的能力。

建议

73. 理事会似宜请联合国系统各基金、方案和专门机构继续努力对国家一级的会议后续行动采取统筹办法，确保共同国家评估、联合国发展援助框架、现有的减贫战略以及旨在指导国家一级业务活动的其他框架和文书致力于促进协调一致地持续执行国际商定的发展目标议程。

74. 理事会在审议各基金和方案的报告时，似宜重点关注它们对统筹执行国际商定的发展目标做出了多大贡献，贡献的质量如何。

75. 在落实国际商定的发展目标方面，为了加强政策和业务两级间的联系，各职司委员会中尚未探讨如何让联合国各基金和方案更加系统地参与其工作的委员会，应当探讨这样做的途径。这样，理事会可鼓励尚未这样做的职司委员会在各自的届会期间，专门用一天或半天的时间讨论业务活动，并且有各方案和基金的积极参与。采取的方式应顾及每个委员会的具体要求。

五. 大会(第二和第三委员会)、经社理事会和各职司委员会之间的分工

76. 作为最高级政府间决策机制，大会在提供通盘政策指导，以此来加强和保持对统筹执行会议成果的政治承诺方面，发挥着至关重要的作用。大会对 2005 年世界首脑会议后续行动的审查将提供一个重要机会，为全面执行联合国发展议程注入活力。

77. 此外，大会采取了许多切实措施，改善第二和第三委员会之间的分工，更好地协调这两个委员会的议程，并考虑到联合国各次主要会议和首脑会议的后续行动可能出现的重叠领域。另外还举行了联合非正式辩论。譬如在 2006 年，举行了一次讨论题为《2006 年世界发展报告：平等和发展》的世界银行出版物的联合活动。为协助促进加强统筹和一致性的全面工作，秘书长合并了提交联合国各政府间机构的许多报告，其中包括提交理事会和大会的报告，诸如本报告。此外，秘书长将尽力确保以明确方式提请大会注意理事会对这类报告的审议结果，以便大会的审议可建立在理事会工作的基础上。

78. 2005 年世界首脑会议成果文件授予理事会的新职能、尤其是年度部长级实质性审查，应有助于理事会为大会工作提供更前后一致的投入，协助大会全面贯彻和审查《千年宣言》。

六. 伙伴关系的作用

79. 过去 15 年间，民间社会和实业界代表参加联合国各次会议和首脑会议的人数前所未有地增多。权益团体、工商机构、研究和学术机构及其他利益有关者的参与为政府间进程注入了活力，并加强了对执行会议成果的参与。为可持续发展问题世界首脑会议和发展筹资问题国际会议的后续行动确定的创新合作方式正式承认伙伴关系是执行会议成果的重要补充手段。从理事会 2001 年成立的联合国信息和通信技术工作队的工作中获取的经验也为建立全球多方利益有关者联盟和分散式网络提供了有益的指导，这些联盟和网络对相关的所有利益有关者开放，以扩大理事会的影响及其全球政策对话参与者的数量。

建议

80. 理事会似宜考虑采取创新方式，鼓励特别是发展中国家的民间社会和实业部门以多种方式参与年度部长级实质性审查会议和发展合作论坛的筹备和后续行动，包括通过全球、区域、国家的分散式网络参与。

81. 理事会可考虑按照全球通信技术与发展联盟的方针，促进与各类伙伴结成联盟，以便在落实国际商定的发展目标议程方面所涉关键政策领域发起公开对话，继续采取新的伙伴关系举措。

七. 结论

82. 在 2005 年世界首脑会议上，世界领袖承诺全面而及时地执行国际商定的发展目标，并认识到千年发展目标只有同联合国各次主要会议和首脑会议的成果一起落实，才能实现。为了加快执行进程，各会员国决心在 2006 年年底前通过实现国际商定的发展目标的综合国家战略，并授予经济及社会理事会新的职能，特别是举办年度的部长级审查会议和每两年一次的发展合作论坛。

83. 这两项新的职能为理事会进一步加强联合国各次主要会议和首脑会议的统筹协调后续行动提供了新的机会，并且将理事会置于全球为监测和推进贯彻执行所做努力的中心。为了充分利用这些新的机会，理事会及其附属机构应利用 2005 年世界首脑会议的后续行动，根据新的职能调整其工作。如果这些变动获得采纳，在 2015 年这一预计日期之前实现国际商定的发展目标方面，理事会系统可做出重要贡献。
