



第六十一届会议

议程项目 132 和 144(b)

联合国维持和平行动经费

筹措的行政和预算问题

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国驻黎巴嫩临时部队

联合国驻黎巴嫩临时部队 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2005/06 年度批款	94 252 900 美元
2005/06 年度支出	91 264 200 美元
2005/06 年度未支配余额	2 988 700 美元
2006/07 年度批款	496 615 500 美元
2006/07 年度初步支出情况	502 240 000 ^a 美元
2006/07 年度预计未支配余额	(5 625 000) ^a 美元
2007/08 年度秘书长提议数	713 586 800 美元
2007/08 年度咨询委员会建议数	713 586 800 美元

^a 截至 2007 年 5 月 17 日的估计数（见附件一）。



一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会建议接受秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）2007年7月1日至2008年6月30日期间的拟议预算。
2. 咨询委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的一般性报告载有它对若干共有问题的意见和建议。咨询委员会在下文有关段落中处理了专门与联黎部队有关的资源和其他项目。
3. 咨询委员会审议联黎部队经费筹措问题时使用的文件列于本报告末尾。

二. 2005年7月1日至2006年6月30日期间财务执行情况报告

4. 大会第59/307号决议批款毛额94 252 900美元（净额89 537 200美元）给联黎部队特别账户，充作2005年7月1日至2006年6月30日期间该部队的维持经费。这笔经费总额已向会员国摊派。这个期间的支出共计毛额91 264 200美元（净额87 185 700美元），比分配数毛额94 252 900美元（见A/61/829，摘要）减少2 988 700美元，即减少3.2%。
5. 未使用余额2 988 700美元是不同专列收支项节省和增加所需经费相抵后的结果。节省经费的主要原因是，与编制预算时采用的国际工作人员和本国工作人员在职率相比，他们的空缺率较高，以及由于减少发电机、汽车和零部件的采购，业务费用所需经费减少。军事人员项下经费超支的主要原因是一支工兵部队意外回国，费用没有列入预算。
6. 在下文有关段落中，咨询委员会讨论2007年7月1日至2008年6月30日期间的拟议预算时发表了对单个支出用途的意见。
7. 咨询委员会指出，大会第61/264号决议请秘书长向大会第六十三届会议提交一份关于离职后健康保险的详细报告。在大会作出决定前，咨询委员会建议把2005/06年度原拟议支付离职后健康保险费用的联黎部队其他收入和调整数全额15 038 400美元和未支配余额一部分273 800美元贷记会员国账下。

三. 本期间的执行情况

8. 咨询委员会获悉，截至2007年3月31日共向会员国摊派联黎部队成立以来的款项4 039 600 000美元。截至同日收到的摊款为3 898 100 000美元，尚有未清余额141 600 000美元。截至2007年5月14日联黎部队拥有现金216 700 000美元。即使扣除三个月的业务现金储备74 900 000美元后，剩余的141 800 000美元在2007年5月足以向部队派遣国偿还新的费用。

9. 咨询委员会还获悉，部队费用已偿还到 2007 年 2 月，截至 2007 年 3 月 31 日部队费用结欠款为 15 800 000 美元。关于特遣队所属装备，咨询委员会获悉，现已向联黎部队扩充前部署的部队派遣国偿还了到 2006 年 12 月的装备费用，截至 2007 年 4 月 30 日特遣队所属装备结欠款为 63 400 000 美元。截至 2007 年 4 月 30 日，共向特派团成立以来的 459 宗死亡和伤残赔偿金索赔案支付了 20 500 000 美元；未清偿债务为 530 000 美元，还有一项索赔案在审理中。

10. 咨询委员会获悉，截至 2007 年 4 月 30 日，2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间联黎部队在职人员如下：

类别	核准员额*	计划员额	在职员额	空缺员额数	空缺率(%)
军事特遣队	15 000	13 210	13 260	1 740	11.6
国际工作人员	406	263	249	157	38.7
本国工作人员	696	584	418	278	39.9

* 代表最高核准兵力。

11. 咨询委员会收到截至 2007 年 5 月 17 日为止的 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的初步支出情况(见附件一)。截至 2007 年 5 月 17 日，本期间的支出毛额 375 700 000 美元(净额 372 500 000 美元)，而分配数毛额为 496 600 000 美元(净额 492 000 000 美元)。估计本期间的支出总额为毛额 502 200 000 美元(净额 497 500 000 美元)，包括 2007 年 5 月 18 日至 6 月 30 日期间预计支出 126 500 000 美元。在本财政年度结束时这些估计数将超支 5 600 000 美元。应向大会提供本财政期间预计支出的最新信息。

四. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的拟议预算

A. 任务和计划成果

12. 联黎部队的任务是安全理事会第 425 (1978) 号和第 426 (1978) 号决议确定的。安全理事会第 1701 (2006) 号决议决定，为了在人数、装备、任务和行动范围上补充和加强该部队，授权将联黎部队的兵力最多增至 15 000 人。安理会同一决议还将联黎部队的任务期限延长到 2007 年 8 月 31 日，并决定，该部队的任务除了根据第 425 (1978) 号和第 426 (1978) 号决议规定的任务外，还将包括监测停止敌对行动，陪同和支助黎巴嫩武装部队(黎军)在整个黎巴嫩南部地区进行部署；以及协助黎巴嫩政府保障边境和其他入境点的安全。

B. 所需资源

1. 军事人员

类别	2006/07 年度核定数	2007/08 年度提议数	差异
军事特遣队	15 000	15 000	—

13. 2007/08 年度军事人员拟议预算为毛额 375 536 200 美元，同 2006/07 年度分配数毛额 258 965 500 美元相比，增加了 116 570 700 美元，即增加 45.0%。所需经费增加的原因是，同 2006/07 年度分阶段部署部队相比，2007/08 年度全员部署了 14 382 名军事特遣队人员。费用估计数包括部队费用和特遣队所属装备的标准偿款、人员部署、轮调和任满回国旅费、娱乐假津贴和每日津贴、口粮和有关运费等。鉴于截至 2007 年 4 月 30 日已部署 13 260 名军事特遣队人员（见上文第 10 段），计划在 2007 年 7 月 1 日前全员部署 14 382 人意味着 2007 年 5 月至 6 月期间增加 1 122 人。咨询委员会经询问后获悉，2007 年 7 月 1 日前可能完成不了计划的 14 382 名军事人员的部署。如果发生这种情况，可能导致军事特遣队支出低于预算。然而，这种支出低于预算的情况在 2007/08 年度早些时候可能因支出增加而抵消，因为部队人数可能超过目前计划部署的 14 382 人，而达到核准兵力 15 000 人。**鉴于上述理由，咨询委员会建议不减少军事特遣队的任何费用。**

14. 如预算报告（A/61/870 和 Corr. 1）第 33 段所述，费用估计数还包括部署在总部战略军事单元的 29 名参谋的每日生活津贴的经费。在审议 2007/08 年度联黎部队拟议预算过程中，咨询委员会收到秘书长根据 2007 年 4 月 2 日大会第 61/250 B 号决议提出的关于全面审查战略军事单元的报告（A/61/883）。**鉴于咨询委员会早些时候提出在总部提供所需支助的费用不应向维持和平行动预算收取，甚至不应临时性收取（见 A/61/616, 第 13 段），咨询委员会认为，将来应向支助账户收取战略军事单元的费用。**

2. 文职人员

类别	2006/07 年度核定数	2007/08 年度提议数	差异
国际工作人员	406	408	2
本国工作人员 ^a	696	869	173

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

一般性意见

15. 2007/08 年度文职人员拟议预算为 107 479 100 美元，增加了 71 183 600 美元，即增加 196.1%。经费增加的主要原因是，国际工作人员和本国工作人员都采用了 10% 的延迟征聘率，而 2006/07 年度编制预算采用的延迟征聘率较高（国际工作人员 34% 和本国工作人员 30%）。经费增加还因为把 173 个口译一般临时人员职位改划为常设员额。

关于员额的建议

16. 2007/08 年度联黎部队人员配置拟议变动汇总表列于附件二，其中包括若干员额调动和改变员额职等。秘书长的报告在不同部分也说明了人员变动情况（A/61/870 和 Corr. 1）。咨询委员会指出，在行政领导和管理项下减少区域监督办事处的 11 个职位是因为 2007/08 年度把这些职位转到维持和平行动支助账户。

17. 拟议人员编制提出净增加 2 个国际员额（1 名 P-4 警察顾问和综合支助处处长办公室 1 名 P-5 副处长）和把 173 个口译一般临时人员职位改划为常设员额。

咨询委员会对设立两个员额和拟议改划 173 个职位没有异议。

3. 业务费用

（单位：美元）

2006/07 年度分配数	2007-2008 年度提议数	差异
201 354 500	230 571 500	29 217 000

18. 与 2006/07 年度分配数相比，2007/08 年度所需经费估计数增加了 29 217 000 美元，即 14.5%。造成这一差异的主要因素包括：海上船舶从 16 艘增至 18 艘，海上运输所需经费增加；因部队总部翻修，设施和基础设施所需经费增加；主要因另部署了两架直升机，空中业务的费用增加；还有全员部署军事特遣队产生了额外所需经费。因 2006/07 年期间的主要购置工作已经完成，地面运输、通信和信息技术设备项下的费用减少，增加的所需经费被部分抵消。

19. 关于海上业务，已向委员会解释了船舶所需费用增加的原因。委员会获悉，在本预算期间，增加的两艘船舶已作为国家后勤支援部署在任务区，而且拟将之纳入 2007/08 年预算期间的预算估计数。

一般临时人员

20. 估计所需经费 1 940 700 美元，减少了 943 100 美元，主要原因是将 173 个职位转成常设员额（本国一般事务人员）。咨询委员会经了解获悉，拟议估计数用作总部战略军事单元的 4 个职位（1 个 D-2、1 个 D-1 和 2 个一般事务/其他职等）的经费，估计费用为 884 800 美元（另见上文第 17 段），并用作行为和纪律

小组的 7 个职位（1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-2、1 个外勤人员、1 个本国专业干事和 1 个本国一般事务人员）的经费，估计费用为 1 055 900 美元。

咨询人

21. 咨询委员会经了解获悉，估计所需经费 461 400 美元包括下列部分：(a) 113 400 美元，用于地理信息系统咨询人 3 个工作月的旅费、每日生活津贴和收费；(b) 348 000 美元，原因是采用了 30% 的延迟征聘率，用于关于海关/边界问题的 3 名警察顾问在整个期间的旅费、每日生活津贴和收费。**委员会认为，鉴于咨询人不是工作人员，在估计咨询人费用方面适用延迟征聘率与既定的预算做法不一致，而根据这些做法，此类费用通常基于工作月。**

公务差旅(培训和非培训)

22. 如预算报告所示，差旅所需经费增加 56 000 美元，主要用于与培训有关的旅行，以便对需要在实务和技术领域受培训的新招聘工作人员进行培训。**委员会相信，随着新招聘工作人员人数的减少，部队用于与培训有关的旅行所需经费也会减少。此外，委员会建议，只要可行，应要求参加培训班的人员与联黎部队其他人员分享已获得的知识。**

速效项目

23. 用于速效项目的 500 000 美元的经费与 2006/07 年期间的分配数相比，增加了 288 600 美元，即 136.5%。如预算报告所示，追加所需经费涉及速效项目的执行，以满足恢复黎巴嫩南部的公共设施和服务的紧迫需求。委员会经了解获悉，联黎部队资助的速效项目大多是由当地社区和市镇作为执行实体执行的；联黎部队则执行了少数需要专门化工程专长的项目。**委员会确认速效项目是有益的，经济合算的。此外委员会认为，应在今后的拟议预算报告中对通过此类项目实现的成果进行分析。**

五. 结论

24. 有待大会就联黎部队 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动见执行情况报告 (A/61/829) 第 18 段。**委员会建议，未支配余额 2 988 700 美元以及 2006 年 6 月 30 日终了期间的其他收入/调整数 15 038 400 美元贷记会员国账下，具体方式由大会决定（见上面第 7 段）。**

25. 有待大会就联黎部队 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动见拟议预算报告 (A/61/870 和 Corr. 1) 第 50 段。**咨询委员会建议，如安全理事会决定在 2007 年 8 月 31 日后继续延长特派团的任务期限，则大会为联黎部队批款毛额 713 586 800 美元，充作 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间 12 个月的维持费。**

文件

- 联合国驻黎巴嫩临时部队 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告 (A/61/829)
- 联合国驻黎巴嫩临时部队 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的预算 (A/61/870 和 Corr. 1)
- 秘书长关于全面审查战略军事单元的报告 (A/61/883)
- 秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间经费筹措的报告 (A/61/588)
- 秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告 (S/2007/147)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国驻黎巴嫩临时部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间经费筹措的报告 (A/61/803)
- 大会关于联合国驻黎巴嫩临时部队经费筹措的第 59/307 号、第 60/278 号和第 61/250 A 和 B 号决议
- 大会关于与离职后健康保险福利有关的负债和拟议经费的第 61/264 号决议
- 安全理事会第 1614 (2005) 号、第 1655 (2006) 号和第 1701 (2006) 号决议

附件一

联合国驻黎巴嫩临时部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间本期支出和预计支出

(单位: 美元)

	2006 年 7 月 1 日至 2007 年 5 月 17 日			预计: 2007 年 5 月 18 日至 6 月 30 日				出现差异 原因
	分配数 (1)	支出共计 (2)	未支配余额 (3)=(1)-(2)	支出 (4)	支出共计, 包括预计 支出 (5)=(2)+(4)	截至 2007 年 6 月 30 日的估计 未支配余额 (6)=(1)-(5)	差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	
军事和警务人员								
军事观察员	—	—	—	—	—	—	—	
军事特遣队	258 966	222 142	36 824	27 700	249 842	9 124	3.5	特遣队所属装备 运费和安装费用 减少
联合国警察	—	—	—	—	—	—	—	
建制警察部队	—	—	—	—	—	—	—	
小计	258 966	222 142	36 824	27 700	249 842	9 124	3.5	
文职人员								
国际工作人员	21 418	23 120	(1 702)	5 072	28 192	(6 774)	(31.6)	征聘速度加快
本国工作人员	14 878	13 268	1 609	3 294	16 562	(1 684)	(11.3)	征聘速度加快
联合国志愿人员	—	—	—	—	—	—	—	
小计	36 296	36 388	(93)	8 366	44 754	(8 459)	(23.3)	
业务费用								
一般临时人员	2 884	3 101	(217)	315	3 416	(532)	(18.5)	征聘速度加快
政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	—	
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	
咨询人	227	—	227	60	60	167	73.6	延迟征聘 3 名警 察咨询人
公务差旅	703	638	65	65	703	(0)	(0.0)	
设施和基础设施	76 388	63 806	12 582	16 830	80 636	(4 248)	(5.6)	按计划实施
陆运	16 750	10 722	6 029	6 028	16 750	0	0.0	
空运	5 140	4 135	1 005	1 926	6 061	(921)	(17.9)	按计划实施
海运	53 134	1 982	51 152	51 152	53 134	(0)	(0.0)	
通信	20 710	13 945	6 765	6 765	20 710	(0)	(0.0)	
信息技术	7 680	4 966	2 714	2 714	7 680	0	0.0	

	2006年7月1日至2007年5月17日			预计: 2007年5月18日至6月30日				出现差异 原因
	分配数 (1)	支出共计 (2)	未支配余额 (3)=(1)-(2)	支出 (4)	支出共计, 包括预计	截至2007年6月 30日的估计	差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	
					支出 (5)=(2)+(4)	未支配余额 (6)=(1)-(5)		
医务	5 019	3 963	1 056	3 097	7 060	(2 041)	(40.7)	需要即刻提供经费来购置用品,以做好应付禽流感的准备
特种装备	3 719	3 549	170	39	3 588	131	3.5	探雷和排雷项目延后
其它用品、服务和设备	8 790	5 897	2 893	1 449	7 346	1 444	16.4	低于索偿、运费和杂项其他设备项下的预期所需经费
速效项目	211	500	(289)	—	500	(289)	(136.5)	
小计	201 355	117 201	84 153	90 443	207 644	(6 289)	(3.1)	
所需经费毛额	496 616	375 732	120 884	126 508	502 240	(5 625)	(1.1)	
工作人员薪金税收入	4 583	3 255	—	—	4 698	(115)	(2.5)	
所需经费净额	492 033	372 477	120 884	126 508	497 542	(5 509)	(1.1)	
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—	—	—	—	
所需经费共计	496 616	375 732	120 884	126 508	502 240	(5 625)	(1)	

附件二

联合国驻黎巴嫩临时部队 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间人员配置方面的拟议变动汇总表

办公室/科/股	数目	职等	说明
行政领导和管理			
区域监督办公室	-1	P-5	主任
	-3	P-4	2 名审计员和 1 名调查员
	-3	P-3	2 名审计员和 1 名调查员
	-2	GS (OL)	2 名审计助理
	-2	NGS	2 名行政助理
共计	-11		
行动			
贝鲁特办公室	+1	P-4	警察顾问
支助			
综合支助事务股股长办公室	+1	P-5	副股长
合同管理科	-1	P-5	合同管理主任
总务科	-1	P-4	特遣队所属装备股股长
	-1	P-3	财产管制和盘存股股长
	-2	P-3	特遣队所属装备干事
	-7	FS	财产管制、盘存和特遣队所属装备助理
	-3	GS (OL)	财产管制和盘存助理
	-12	NGS	助理
财产管理科	+1	P-5	科长
	+1	P-4	特遣队所属装备股股长
	+1	P-3	财产管制和盘存股股长
	+2	P-3	特遣队所属装备干事
	+7	FS	财产管制、盘存和特遣队所属装备助理
	+3	GS (OL)	财产管制和盘存助理
	+12	NGS	助理
工程科	-2	P-4	区工程师
	+2	P-3	区工程师
区行政办公室	+173	NGS	口译
共计	+174		

注：P=专业人员；FS=外勤人员；GS=一般事务人员；OL=其他职等；NGS=本国一般事务人员；