



第六十一届会议

议程项目 132 和 140

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

联合国格鲁吉亚观察团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日
期间财政执行情况报告和 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30
日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2005/06 年度批款	34 562 100 美元
2005/06 年度支出	31 150 000 美元
2005/06 年度未支配余额	3 412 100 美元
2006/07 年度批款	33 377 900 美元
2006/07 年度预计支出 ^a	32 888 200 美元
2006/07 年度预计未支配余额估计数	489 700 美元
2007/08 年度秘书长的提议	35 528 900 美元
2007/08 年度咨询委员会的建议	35 009 800 美元

^a 2007 年 3 月 31 日估计数。



一. 引言

1. 下文第 19 段所载行政和预算问题咨询委员会的建议，将导致联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算净额减少 519 100 美元（A/61/764 和 Corr.1）。

2. 咨询委员会关于维持和平行动行政预算方面的一般性报告，载有关于若干共有问题的意见和建议。因此，委员会将在下文中述及与联格观察团有关的资源及其他项目。

3. 咨询委员会审议联格观察团经费筹措问题时所用的文件，载于本报告结尾部分。

二. 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的财政执行情况报告

4. 大会在 2005 年 6 月 22 日第 59/304 号决议中决定，为联格观察团特别账户 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间批款 36 380 000 美元，其中包括特派团维持费 34 562 100 美元，维持和平行动支助账户 1 486 500 美元，以及联合国布林迪西后勤基地 331 400 美元。联格观察团同期支出总计毛额 31 150 000 美元（净额 28 958 700 美元），显示未支配余额毛额 3 412 000 美元（净额 3 349 400 美元），占批款毛额 9.9%（净额 10.4%）。

5. 未支配余额 3 412 100 美元显示，军事和警察人员所需经费净额（214 800 美元）和业务费用净额减少（3 608 900 美元），文职人员所需经费增加 411 600 美元。

6. 军事和警察人员未支配余额（214 800 美元）产生的主要原因是，联合国警察的空缺率高于预期水平。业务费减少（3 608 900 美元）主要是因为：公路桥梁维修支出减少，汽油、燃油和润滑油费用减少，未购置设备和车辆，一架直升机退役，以及特派团转发器租赁和卫星网络的实际费用低于预期水平。文职人员所需经费增加（411 600 美元）的主要原因是：经修订的本国人员当地薪金表从 2005 年 10 月 1 日起实施，以及危险工作地点津贴增加。

7. 咨询委员会关于联格观察团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间执行情况报告中支出用途的有关评论意见，见下文关于联格观察团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算的讨论，以及咨询委员会关于联合国维持和平行动经费筹措行政预算方面的一般性报告。

8. 委员会注意到，大会在其第 61/264 号决议中请秘书长向大会第六十三届会议提交一份关于离职后健康保险问题的详细报告。在大会作出决定之前，委员会建议将联格观察团 2005-2006 年期间其他收入和调整数全额 1 375 300 美元，以

及拟议用于支付离职后健康保险负债的未支配余额部分数额 204 900 美元，贷记会员国账下。

三. 本期执行情况资料

9. 咨询委员会获悉，自联格观察团设立以来，截至 2006 年 12 月 31 日会员国为该特派团摊款共计 301 249 000 美元。实收摊款计 287 898 000 美元，因此截至 2006 年 12 月 31 日未缴摊款计 13 351 000 美元。截至 2007 年 4 月 2 日，该特派团的现金余额计 9 100 000 美元。如考虑到三个月的业务现金储备 8 321 000 美元，则现有现金余额为 779 000 美元。

10. 秘书长在其 2006 年 9 月 28 日关于格鲁吉亚阿布哈兹局势的报告 (S/2006/771, 第 34 段) 中指出，由于该特派团财政拮据，已从 2004 年 10 月 1 日起暂停偿还特遣队所属装备费用并且该特派团的摊款仍然拖欠。委员会得到的补充资料显示，特遣队所属装备费用已偿还至 2004 年 10 月。**咨询委员会再次提请注意该特派团的财政拮据状况 (见 A/60/810, 第 10 段)，并建议大会优先处理这一问题。**

11. 委员会得到了截至 2007 年 3 月 31 日人员在职情况的资料如下：

人员职类	核定数	在职数	空缺率(百分比)
军事观察员	135	126	6.7
联合国警察	18	12	33.3
国际工作人员	116	97	16.4
本国工作人员	191	187	2.1
联合国志愿人员	1	1	—

12. 咨询委员会还得到了截至 2007 年 3 月 31 日的 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间支出数据 (见附件)。支出毛额计 23 507 600 美元 (净额 22 446 600 美元)，同期批款为毛额 33 377 900 美元 (净额 31 150 900 美元)。秘书处估计，2007 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间预计支出为 9 380 600 美元，使 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间支出总额达到 32 888 200 美元。截至 2007 年 6 月 30 日，未支配余额估计数为 489 700 美元。

四. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务规定和计划成果

13. 安全理事会 1994 年 7 月 21 日第 937 (1994) 号决议，规定了联合国格鲁吉亚观察团 (联格观察团) 的任务。安全理事会第 1752 (2007) 号决议决定，把联

格观察团的任务期限延长至 2007 年 10 月 15 日。2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日财政期间特派团的维持费用，将取决于 2007 年 10 月 15 日后安全理事会核准该特派团任务期限的长短，并将限于大会为联格观察团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日财政期间维持费核准的批款数。

14. 联格观察团 2007/08 年度预算期间的活动按构成部分（实务文职、军事、联合国警察和支助）分类，人力资源则划入了各构成部分，但属于整个特派团的行政领导和管理除外。

15. 联格观察团在秘书长特别代表办公室所在地首都第比利斯设有联络处。特派团总部设在距离首都约 420 公里的苏呼米；总部还设有秘书长特别代表的第二办公室以及秘书长副特别代表常设办公室、首席军事观察员办公室、高级政治顾问办公室、首席人权干事办公室和首席行政干事办公室。特派团在加利和祖格迪迪设有区总部。

B. 所需资源

1. 军事和警察人员

职类	2006/07 核定数	2007/08 拟议数	差异
军事观察员	135	135	—
联合国警察	18	20	2

16. 军事和警察人员所需经费估计数为 4 775 500 美元，比 2006/07 年度批款 4 210 700 美元增加 564 800 美元（13.4%）。资源增加的主要原因是，按计划全员部署核准的 135 名军事观察员，而 2006/07 两年期经费编入了 10% 的延迟部署系数；警察人数从 18 名增加至 20 名并全员部署，而 2006/07 两年期的延迟部署系数为 15%；以及根据以往经验估计轮换旅费将会增加。

17. 咨询委员会要求根据安全理事会第 1494 (2003) 号决议，对联合国警察人员从 18 名增至 20 名作出澄清。委员会获悉，秘书处认为，在担任高级警察顾问（2004/05 两年期开始核准为 P-5 职等）和副高级警察顾问（1994 年开始核准为 P-4 职等）的 2 名联合国警察的基础上拟议全员部署 20 名联合国警察，并不表示联合国警察人数的增加已经超出安全理事会的核准人数。委员会还获悉，军事和警察人员（如部队指挥官、部队副指挥官、警务专员和副警务专员）的经费记入文职人员员额，他们并不是核准的军事警察人员的一部分，因为他们各自履行联合国文职人员的职能；从预算方面来看，现行政策确保经费不重复编列，因为按联合国合同聘用的军事警察人员按其级别和职等作为文职人员列入预算，并不列入关于部队人数的月度报告，以确保不向有关国家偿还费用。

2. 文职人员

职类	2006/07 核定数	2007/08 拟议数	差异
国际工作人员	116	115	(1)
本国一般事务人员	191	191	—
联合国志愿人员	1	1	—
临时职位	2	2	—

18. 委员会注意到，虽然 2007/08 财政期间拟议人员配置净减少一个国际员额，但文职人员所需经费却增加了 2 102 300 美元，即比本期批款增加 11.5%。这主要是因为：(a) 按 2005/06 年度实际费用计算的国际工作人员平均薪金费用增加；(b) 2007 年 1 月 1 日起国际工作人员危险工作地点津贴从每月 1 000 美元增加至 1 300 美元；(c) 经修订的本国工作人员薪金表从 2006 年 10 月 1 日起实施；(d) 本国工作人员危险工作地点津贴从每月 195 美元增至 250 美元；以及(e) 在苏呼米、加利和祖格迪迪部署的人数增加，他们都享受危险工作地点津贴（176 人，2006/07 两年期为 174 人）。

19. 秘书长建议把与离职后健康保险有关的费用初步定为各类预算净基薪的 8%（见 A/61/730，第 35 段(b)）。委员会获悉，根据此项建议，联格观察团拟议预算在国际工作人员的一般工作人员费用项下列入离职后健康保险经费 511 900 美元，以及在行为和纪律小组一个国际职位一般临时助理人员项下列入离职后健康保险经费 7 200 美元。在大会就离职后健康保险经费筹措作出决定之前，委员会建议联格观察团 2007/08 期间拟议预算中国际人员的一般人员费用项下减少 511 900 美元，一般临时助理人员项下减少 7 200 美元。

关于员额的建议

20. 在 2007/08 两年期拟议文职人员配置中，裁撤了一个外勤事务员额（消防队长），根据最近对该特派团组织结构的审查，其职能将在安保办公室内吸收。委员会同意特派团 2007/08 期间的拟议人员编制。

3. 业务费用

2006/07 核定数	2007/08 拟议数	差异
10 879 800 美元	10 363 700 美元	(516 100 美元)

21. 业务费用所需经费共计减少 516 100 美元，其中主要涉及以下方面：

(a) 空运减少 216 100 美元，主要是因为根据特派团地位协定得到了特许权而使着陆费和地勤费减少；两架飞机的机组人员生活津贴和责任险保费减少；以及两架飞机计划飞行时数减少 13%，从 1 023 小时减至 889 小时；

(b) 通信减少 193 600 美元，主要是因为通信设备更替项目比 2006/07 两年期减少。所减经费还纳入了使用费用最低路线和成本效益更高的手机和卫星电话服务所产生的效益；

(c) 信息技术减少 157 100 美元，主要是因为计算机设备方面购置和更替的项目比本期减少；

(d) 设施和基础设施减少 113 200 美元，主要是因为购置的安保和安全设备和电气设备减少，以及公路桥梁维修费用比 2006/07 两年期减少。

22. 业务费用所需资源估计数共计 10 363 700 美元，其中包括行为和纪律小组两个一般事务临时助理人员经费 231 600 美元（1 个 P-5 和 1 个本国工作人员），以及为期六个月的五个本国一般事务人员职位，他们将在科多里河谷上游巡逻恢复后提供口笔译服务。还为与离职后健康保险有关的初步费用编列了 7 200 美元经费，委员会的有关建议见上文第 19 段。

C. 其他事项

23. 咨询委员会还收到了审计委员会关于 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 9 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动账户的报告¹和秘书长关于审计委员会建议执行情况的报告（A/61/811）。委员会注意到，联格观察团正在制订计划，其中包括所有将要裁撤的职位清单，并将对职能相似的人员进行比较审查，以确定在缩编进程不同阶段可以裁撤的人员，反映业务的需要（见A/61/811，第 101 段）。**委员会对这项工作表示欢迎，并打算在适当时候对这一事项采取后续行动。**

四. 结论

24. 在联格观察团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间经费筹措方面，有待大会采取的行动载于执行情况报告第 21 段（A/61/700，第五节）。**咨询委员会建议，把未支配余额 3 412 100 美元以及 2006 年 6 月 30 日终了期间其他收入和调整数 1 375 300 美元，以大会确定的方式贷记会员国账下（又见上文第 8 段）。**

¹ 《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 5 号，第二卷》（A/61/5（Vol. II））。

25. 在联格观察团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间经费筹措方面，有待大会采取的行动载于预算报告第 25 段（A/61/764 和 Corr. 1，第四节）。**考虑到上文第 19 段中的意见，咨询委员会建议，如安全理事会决定在 2007 年 10 月 15 日后继续延长特派团的任务期限，大会批款毛额 35 009 800 美元，充作 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间 12 个月的维持费。**

文件

- 联合国格鲁吉亚观察团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告（A/61/700）
- 联合国格鲁吉亚观察团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预算（A/61/764 和 Corr. 1）
- 秘书长提交安全理事会的关于格鲁吉亚阿布哈兹局势的报告（S/2003/751）和（S/2006/771）
- 秘书长关于审计委员会有关联合国维持和平行动 2000 年 6 月 30 日终了财政期间建议执行情况的报告（A/61/811）
- 行政和预算问题咨询委员会的报告：联合国格鲁吉亚观察团财政执行情况报告和拟议预算（A/60/810）
- 审计委员会关于联合国维持和平行动账户 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间 12 个月的报告¹
- 安全理事会第 937（1994）号、第 1462（2003）号、第 1494（2003）号、第 1524（2004）号、第 1554（2004）号、第 1582（2005）号、第 1615（2005）号、第 1656（2006）号、第 1666（2006）号和第 1752（2007）号决议
- 大会关于联合国格鲁吉亚观察团经费筹措的第 59/304 号和第 60/273 号决议
- 大会关于与离职后健康保险福利有关的负债和拟议经费的第 61/264 号决议

附件

2006年7月1日至2007年6月30日期间本期支出和预计支出

(美元)

职类	2006年7月1日至2007年 3月31日			2007年4月1日至6月30日			差异 (百分比)	差异原因
	分配数 (1)	总支出 (2)	未支配 余额 (3)=(1)-(2)	支出 (4)	总支出 (5)=(2)+(4)	未支配 余额 ^a (6)=(1)-(5)		
军事和警察人员								
军事观察员	3 647.4	2 781.9	865.5	1 005.9	3 787.8	(140.4)	(3.8)	根据外地目前的安全局势，于2007年3月全部部署核准的135名军事观察员。
军事特遣队	64.7	64.7	—	—	64.7	—	—	
联合国警察	498.6	301.1	197.5	141.4	442.5	56.1	11.3	经批准，于2007年3月在加利区全员部署核准的18名联合国警察。
小计	4 210.7	3 147.7	1 063.0	1 147.3	4 295.0	(84.3)	(2.0)	
文职人员								
国际工作人员	15 080.7	10 371.2	4 709.5	4 679.1	15 050.3	30.4	0.2	订正薪金表从2007年1月1日起实施。
本国工作人员	3 173.5	2 274.8	898.7	942.4	3 217.2	(43.7)	(1.4)	订正薪金表从2006年10月1日起实施。
联合国志愿人员	33.2	26.8	6.4	10.9	37.7	(4.5)	(13.6)	安家费以及医疗保险费和人寿保险费增加。
小计	18 287.4	12 672.8	5 614.6	5 632.4	18 305.2	(17.8)	(0.1)	
业务费用								
一般临时助理人员	214.5	2.6	211.9	35.7	38.3	176.2	82.1	行为和纪律干事及其助理延迟部署。
咨询人	—	46.0	(46.0)	—	46.0	(46.0)	—	实况考察团咨询人。
公务差旅	525.0	328.4	196.6	—	557.4	(32.4)	(6.2)	特派团任务区外出差旅费增加。
设施和基础设施	2 575.4	1 854.7	720.7	229.0	2 575.3	0.1	0.0	
陆运	1 434.3	1 292.5	141.8	(74.0)	1 218.5	215.8	15.0	购置车辆剩余余额。
空运	2 903.1	1 882.0	1 021.1	1 061.4	2 943.4	(40.3)	(1.4)	燃料费从每升0.55美元上升至平均每升0.75美元。
通信	1 630.5	1 169.6	460.9	391.3	1 560.9	69.6	4.3	通信设备费用减少。

职类	2006年7月1日至2007年 3月31日			2007年4月1日至6月30日			差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	差异原因
	分配数	总支出	未支配 余额	支出	总支出	未支配 余额 ^a		
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(2)+(4)	(6)=(1)-(5)		
信息技术	985.6	663.5	322.1	154.5	818.0	167.6	17.0	信息技术设备费用减少。
医务	46.5	58.6	(12.1)	1.4	60.0	(13.5)	(29.0)	军事观察员医疗支出增加。
特种装备	2.8	—	2.8	2.8	2.8	—	—	
其他用品、服务和设备	562.1	389.2	172.9	78.2	467.4	94.7	16.8	银行收费减少、未购置个体防护装备而产生的节余。
小计	10 879.8	7 687.1	3 192.7	2 600.9	10 288.0	591.8	5.4	
所需经费毛额	33 377.9	23 507.6	9 870.3	9 380.6	32 888.2	489.7	1.5	
工作人员薪金税收入	2 227.0	1 061.0	1 166.0	550.0	1 611.0	616.0	27.7	
所需经费净额	31 150.9	22 446.6	8 704.3	8 830.6	31 277.2	(126.3)	(0.4)	
所需经费总额	33 377.9	23 507.6	9 870.3	9 380.6	32 888.2	489.7	1.5	

^a 2007年6月30日估计数