



大会

Distr.: General
9 April 2007
Chinese
Original: English

第六十一届会议

议程项目 139

联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团经费的筹措

联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团 2007 年 7 月 1 日至
2008 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	4
二. 所需资源	21
A. 总表	21
B. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	22
C. 培训	23
三. 差异分析	24
四. 有待大会采取的行动	27
五. 为执行大会第 60/266 号决议中的决定和要求、经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议以及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要	27
A. 大会	27
B. 行政和预算问题咨询委员会	28
C. 审计委员会	29
D. 内部监督事务厅	30
附件 组织结构图	32



摘要

本报告载列联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预算，数额为 123 686 400 美元。

本预算编制了军事观察员 230 人、军事特遣队员 1 470 人、国际工作人员 177 人、本国工作人员 219 人和联合国志愿人员 68 人的布署费用。此外，按照大会关于为特派团所有员额重新说明理由的第 61/248 号决议，国际和本国工作人员员额各减少 30 个，并裁撤了 4 个一般临时助理人员员额。

埃厄特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间所需资源总额，已通过若干按构成部分归类的成果预算框架与特派团的目标相联系。这些构成部分是：实质性民政、军事和支助。

特派团的人力资源已按人数归入每个构成部分，但属于整个特派团的行政领导和管理除外。

对人力资源和财政资源数额差异的说明酌情与特派团计划的具体产出相联系。

财政资源

（单位：千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日）

支出类别	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2005/06 年度)	(2006/07 年度)	(2007/08 年度)	数额	百分比
军事和警务人员	78 057.5	63 102.3	45 456.7	(17 645.6)	(28.0)
文职人员	27 778.4	25 725.0	24 151.3	(1 573.7)	(6.1)
业务费用	50 160.2	48 557.8	54 078.4	5 520.6	11.4
所需资源毛额	155 996.1	137 385.1	123 686.4	(13 698.7)	(10.0)
工作人员薪金税收入	3 511.1	2 751.0	2 840.4	89.4	3.2
所需资源净额	152 485.0	134 634.1	120 846.0	(13 788.1)	(10.2)
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	155 996.1	137 385.1	123 686.4	(13 698.7)	(10.0)

人力资源

	军事 观察员	军事特 遣队员 ^a	国际工 作人员	本国工 作人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
行政领导和管理						
2006/07 年度核定数	—	—	9	1	—	10
2007/08 年度拟议数	—	—	8	1	—	9
构成部分						
实质性民政						
2006/07 年度核定数	—	—	39	15	7	61
2007/08 年度拟议数	—	—	32	12	7	51
军事						
2006/07 年度核定数	230	2 070	4	—	—	2 304
2007/08 年度拟议数	230	1 470	2	—	—	1 702
支助						
2006/07 年度核定数	—	—	153	232	61	446
2007/08 年度拟议数	—	—	133	205	61	399
一般临时助理人员						
2006/07 年度核定临时职位 ^c	—	—	5	2	—	7
2007/08 年度拟议临时职位 ^c	—	—	2	1	—	3
共计						
2006/07 年度核定数	230	2 070	210	250	68	2 828
2007/08 年度拟议数	230	1 470	177	219	68	2 164
净变动	—	(600)	(33)	(31)	—	(664)

^a 系最高核定/拟议数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时助理人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

1. 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）的任务是安全理事会第 1312（2000）号和第 1320（2000）号决议确定的，后经安理会第 1430（2002）号和第 1531（2004）号决议进一步调整。特派团的兵力也经安理会第 1560（2004）、第 1622（2005）、第 1681（2006）和第 1741（2007）号决议调整。其任务期限最近一次经安理会第 1741（2007）号决议延长到 2007 年 7 月 31 日。
2. 特派团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标，即和平解决埃塞俄比亚与厄立特里亚之间的争端。
3. 在这一总体目标范围内，特派团将于本预算期间提供下文各框架所述的相关重要产出，为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架归入几个构成部分：实质性民政、军事和支助。
4. 如果能实现各项预期成绩，就可以在该特派团任务期限内实现安全理事会的目标，而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成果方面所取得进展的一个尺度。特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。在这方面，并为响应大会第 61/248 号决议第 13 段关于在本报告中为所有员额重新说明理由的要求，特派团已全面审查其结构，并大大裁减所需员额，其中考虑到最近对兵力的调整和裁减。与 2006/07 年度预算相比的人数差异，在有关构成部分下予以说明。
5. 鉴于特派团自 2006 年 5 月以来连续两次裁员，所以无法将明显的节余归入增效收益中。
6. 在 2007/08 年度预算期间，埃厄特派团的核心任务和主要活动仍如安全理事会第 1681（2006）号决议所述，并已考虑到经安理会第 1741（2007）号决议核准而对军事部分的改组，即将军事人员从目前的 2 300 人减至 1 700 人（包括 230 名军事观察员）。特派团的行动概念将包含以下各项主要任务：继续根据《阿尔及尔协定》促进和平进程的圆满完成；维持和监测临时安全区；确保联合国提供人道主义援助的工作得到协调；监测人权情况；促进防雷宣传教育和协调在安全区及其邻近地区的排雷活动；主持军事协调委员会；向厄立特里亚-埃塞俄比亚边界委员会提供行政和后勤支助；监测当事方为边界委员会人员提供的安保安排。
7. 特派团继续在厄立特里亚实施限制的情况下展开行动。这些限制包括：限制埃厄特派团人员的通行自由，禁止某些国籍的工作人员通行，禁止直升机在厄立特里亚领空飞行。但埃厄特派团和维持和平行动部将继续迫切要求解除对特派团的所有限制。在这方面已为空中业务编列经费，但前提是于 2007 年 7 月 1 日解除对直升机飞行的禁令。

行政领导和管理

8. 特派团的全面领导和管理由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员								本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	一般事 务人员	安保人员	小计			
秘书长特别代表办公室											
2006/07 年度核定数	1	1	3	—	2	2	—	9	1	—	10
2007/08 年度拟议数	1	1	3	—	2	1	—	8	1	—	9
净变动	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)
共计											
2006/07 年度核定数	1	1	3	—	2	2	—	9	1	—	10
2007/08 年度拟议数	1	1	3	—	2	1	—	8	1	—	9
净变动	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

理由说明

特别代表办公室

国际工作人员：减少 1 个员额

9. 该办公室专业人员员额总数不变，但提议裁撤 1 个已空缺的行政助理（一般事务）员额，因为相关职能已重新分配给其他行政支助工作人员。

构成部分 1：实质性民政

预期成绩	绩效指标
1.1 和平解决埃塞俄比亚与厄立特里亚之间的边界争端	1.1.1 在定期会议/与特派团团长的磋商中继续与冲突各方进行对话 2007/08 年举行 40 次会议，(2005/06 年 64 次，2006/07 年 50 次)

产出

- 安排双方政府官员与特派团团长举行 40 次会议和磋商
- 同和平进程的外部利益攸关方，包括安全理事会五个常任理事国的代表、埃厄特派团之友、两国外交界的代表、欧洲联盟和非洲联盟的代表以及来访代表，举行 50 次政治会议和简报会
- 特派团团长和高级管理人员对临时安全区及其邻近地区的社区官员进行 10 次实地访问
- 秘书长给安全理事会的 4 次报告。
- 制作和播放关于特派团活动的录像/无线电节目，包括维持和平、人道主义、人权、将性别观点纳入主流和标界方面的进展：每周以 7 种语言在埃塞俄比亚和厄立特里亚国营无线电短波广播电台播放一小时的节目，共 52 次；7 次直接宣传这一节目的广告；12 部约 5-7 分钟的录像
- 印刷宣传材料：6 期 24 页的《埃厄特派团新闻》杂志，每 2 个月出版一期，4 期特刊（4-6 页），均以英文、阿姆哈拉文和提格雷文出版，介绍特派团的各种专题活动；制作和在整个特派团分发 12 000 份埃厄特派团年历
- 每月举行新闻发布会，必要时以临时新闻发布会补充
- 在埃塞俄比亚为 40 000 名访客运营 3 个外联中心

预期成绩	绩效指标
1.2 在临时安全区及邻近地区创造安全的生活条件	1.2.1 埃塞俄比亚和厄立特里亚境内流离失所者返回各自家园的人数增加（2005/06 年 20 576 人；2006/07 年 22 000 人；2007/08 年 31 104 人） 1.2.2 直接受领土移交影响者得到重新安置的总人数增加（2005/06 年零人；2006/07 年 40 000 人；2007/08 年 40 000 人）

产出

- 监测 113 000 名境内流离失所者的回返和重新安置
- 监测直接受领土移交影响的 40 000 人的人权和人道主义状况
- 在临时安全区内进行 25 次实况调查和监测访问

- 向联合国国家工作队（联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、世界粮食计划署(粮食计划署)、人道主义援助协调处和联合国开发计划署(开发计划署))和/或各捐助方.联合国机构到访工作人员.外交使团以及区域和（或）国际非政府组织代表团提供技术支助（筹备访问.作简报和分享数据）
- 参加埃塞俄比亚和厄立特里亚联合国国家工作队的 8 次协作会议和两国国家工作队关于人道主义活动的年度联席会议
- 定期对特派团在临时安全区及其邻近地区的活动以及诸如儿童基金会.开发署.联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署).联合国人口基金（人口基金）等联合国机构和在这些地区开展工作的其他组织的人道主义活动和重建方案进行协调
- 在临时安全区及其邻近地区执行 10 个保健.教育和水利速效信托基金项目，经常进行实地访问，监测进展情况和及时完成情况
- 与政府当局.联合国国家工作队和捐助方对厄立特里亚和埃塞俄比亚联合进行 15 次人道主义状况监测访问
- 与联合国其他机构(艾滋病规划署、儿童基金会、开发署、难民专员办事处、世界卫生组织（卫生组织）、人道协调厅和人口基金)、东道国武装部队和当地居民联合开展提高对艾滋病病毒/艾滋病认识的活动(举办讲习班，参与宣传活动，纪念艾滋病病毒/艾滋病日)

预期成绩

绩效指标

- | | |
|-------------------------------|--|
| 1.3 在履行《阿尔及尔协定》所载各项人权承诺方面取得进展 | 1.3.1 据报发生的跨界绑架.拘留和“失踪”案件数目或其他侵犯人权事件次数减少
(2005/06 年 108 起; 2006/07 年 90 起;
2007/08 年 70 起。 |
|-------------------------------|--|

产出

- 调查 70 起跨界事件，包括绑架.拘留和失踪和/或其他侵犯人权事件
- 与两国地方当局以及/或埃塞俄比亚民间团体举行 75 次会议，以协调应该执行的人权政策，并提供咨询
- 对境内流离失所者收容营、难民营和回返者收容营以及其他过渡营进行 85 次监测访问
- 在计划进行的遣返埃塞俄比亚和厄立特里亚国民的四次活动中，进行 200 次个人约谈，从厄立特里亚遣返 750 名埃塞俄比亚裔平民，从埃塞俄比亚遣返 200 名厄立特里亚裔平民，约谈目的是掌握有关出发国人权状况的资料
- 主持和/或参加 30 次埃厄特派团/联合国国家工作队埃塞俄比亚和厄立特里亚人权工作组联席会议，以交流信息，协调在两国执行的人权战略以及开展的人权活动和方案
- 向联合国国家工作队提供关于将人权问题各方面纳入各自方案的技术咨询

- 在各种座谈会期间，为两国执法人员、司法人员和监狱管教人员以及/或其他政府机构、妇女协会、青年协会、执法官员、监狱官、民间社会组织和大学组办/进行 35 次人权讲座、讲习班和简报会
- 向两国派遣 6 个人权需要评估团（每国 3 个），评估技术合作方案执行情况
- 举办 4 次人权年度宣传活动，包括纪念国际人权日、联合国和平日、国际妇女日和联合国日

外部因素

- 不发生影响人道主义状况的重大自然灾害
 - 区域稳定得以维持
 - 自愿捐款及时到位
 - 厄立特里亚-埃塞俄比亚边界委员会开始进行实地划界
-

表 2

人力资源：构成部分 1：实质性民政

	国际工作人员								本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	安保人员	小计			
秘书长副特别代表办公室											
2006/07 年度核定数	1	—	1	—	—	1	—	3	1	—	4
2007/08 年度拟议数	1	—	1	—	—	1	—	3	1	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室——亚 的斯亚贝巴											
2006/07 年度核定数	—	1	1	—	—	1	—	3	2	—	5
2007/08 年度拟议数	—	1	1	—	—	1	—	3	2	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
政治事务办公室											
2006/07 年度核定数	—	1	5	5	—	2	—	13	—	—	13
2007/08 年度拟议数	—	1	4	3	—	1	—	9	—	—	9
净变动	—	—	(1)	(2)	—	(1)	—	(4)	—	—	(4)
人权办公室											
2006/07 年度核定数	—	—	3	3	—	2	—	8	4	3	15
2007/08 年度拟议数	—	—	3	3	—	1	—	7	3	3	13
净变动	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	(1)	—	(2)
新闻办公室											
2006/07 年度核定数	—	—	2	5	3	1	—	11	8	4	23
2007/08 年度拟议数	—	—	2	4	3	—	—	9	6	4	19
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	(2)	(2)	—	(4)
艾滋病毒/艾滋病股											
2006/07 年度核定数	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	1
2007/08 年度拟议数	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2006/07 年度核定数	1	2	13	13	3	7	—	39	15	7	61
2007/08 年度拟议数	1	2	12	10	3	4	—	32	12	7	51
净变动	—	—	(1)	(3)	—	(3)	—	(7)	(3)	—	(10)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

理由说明

10. 鉴于特派团军事部门的缩编，并在对特派团预期完成活动的现有范围进行全面审查后，拟议裁减文职部门项下工作人员如下：

政治事务办公室

国际工作人员：减少 4 个员额

11. 该办公室的职能直接源于安全理事会对特派团规定的任务，自特派团成立以来一直未变。但鉴于和平进程停滞不前，该办公室的活动范围有所缩减，职能也相应精简。因此，拟议裁撤 3 个政治事务干事员额（1 个 P-4、2 个 P-3）和 1 个行政助理员额（一般事务人员）。

人权办公室

国际工作人员：减少 1 个员额

本国工作人员：减少 1 个员额

12. 必须突出人权干事的留驻，以便：监测临时安全区及其邻近地区的人权状况；向埃塞俄比亚和厄立特里亚政府官员介绍所调查案件的结果，并就补救行动提出建议；制定方案（宣传和训练），以协助地方官员确保临时安全区及其邻近地区内的人权得到尊重；协调联合国和其他国际组织在临时安全区及其邻近地区内的人权活动。为此，特派团提议将人权干事员额维持在目前的水平，即 6 个。但由于行政支助人员的职能已被精简，因此拟议裁撤 1 个行政助理员额（一般事务人员（其它职等））和 1 个本国工作人员员额。

新闻办公室

国际工作人员：减少 2 个员额

本国工作人员：减少 2 个员额

13. 部队兵力已予裁减，但特派团的任务没有改变。为了因应这一情况，并鉴于其中一个东道国实施的限制，新闻办公室将新闻和出版股大部分从阿斯马拉移至亚的斯亚贝巴，从而使它对在厄立特里亚一方的活动的报道范围受到限制。因此，该办公室已重新安排其工作量，据此提议裁撤在阿斯马拉的 1 个新闻干事员额（P-3）、1 个摄影师员额（一般事务人员（其它职等））和 2 个新闻助理员额（本国工作人员）。

构成部分 2：军事

预期成绩	绩效指标
2.1 维持部队隔离以及临时安全区及邻近地区的安全和完整	2.1.1 没有严重违反《停止敌对行动协定》的情况(2005/06:零; 2006/07:零; 2007/08:零)

产出

- 主持军事协调委员会同两个当事方之间的 9 次会议
- 主持分区军事协调委员会与当事方之间的 36 次会议
- 军事观察员流动巡逻 52 560 人日（每次巡逻 4 名军事观察员×每天 2 次×18 个队部×365 天）
- 在临时安全区内进行 156 次质疑视察（每周每区 1 次质疑视察：3×52 周）
- 流动巡逻 128 400 人日（每次巡逻 8 人×每天 2 次×22 个观察站×365 天）。特派团重新配置后，临时安全区内有 19 个观察站，临时安全区外 3 个区总部有 3 个观察站
- 固定观察站配备人员 64 240 人日（每个观察站 8 人×22 个观察站×365 天）
- 1 248 个空中巡逻小时（每周 4 次 2 小时巡逻×3 个区×52 周）（假定于 2007 年 7 月 1 日前解除对直升机在厄立特里亚飞行的禁令）
- 调查 156 起小事件，例如某一方的牛在临时安全区内吃草/跑进临时安全区或跨过边界，某一方劫走牛/人，朝天开枪，或发现地雷/未爆弹药爆炸事件

预期成绩	绩效指标
2.2 临时安全区及邻近地区的地雷威胁减少，标界进程得以促进	2.2.1 当地民众触雷伤亡人数减少(2005/06 年 63 人; 2006/07 年 20 人; 2007/08 年 15 人)
	2.2.2 临时安全区及邻近地区内公路上新布设反坦克地雷触爆次数减少（2005/06 年 7 起; 2006/07 年 2 起; 2007/08 年 5 起）(2006/07 年当期 10 起)。

产出

- 在进出 25 个潜在界石地点的 1 万公里道路上清除爆炸物
- 在 165 000 平方米的界石场地上清除地雷和未爆弹药，以支助标界活动
- 调查 20 起触雷事件
- 在各地点查出并处置 25 000 件从小武器弹药到大型炸弹等未爆弹药
- 为部队调动和执行任务而清除多达 3 000 万平方米土地上的爆炸物
- 进行 2 次关于地雷和未爆弹药威胁的新评估
- 更新地雷数据库和责任区地图
- 为 25 000 名平民进行防雷教育培训

外部因素

- 任务区局势保持稳定
- 厄立特里亚-埃塞俄比亚边界委员会开始实际标界
- 2007 年 7 月 1 日前解除对直升机飞行禁令
- 各方不再限制埃厄特派团的行动自由，允许出入优先区，使扫雷行动的执行者能依照《国际地雷行动标准》作业
- 双方遵守《停止敌对行动阿尔及尔协定》，不发生任何造成已知安全区污染或再污染的行动

表 3

人力资源：构成部分 2，军事

类别	共计										
一. 军事观察员											
2006/07 年度核定数										230	
2007/08 年度拟议数										230	
净变动										—	
二. 军事特遣队员											
2006/07 年度核定数										2 070	
2007/08 年度拟议数										1 470	
净变动										(600)	
国际工作人员											
三. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	一般事务 人员	安保人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室											
2006/07 年度核定数	—	2	—	1	—	1	—	4	—	—	4
2007/08 年度拟议数	—	2	—	—	—	—	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	(2)	—	—	(2)
总计(一至三项)											
2006/07 年度核定数	—	2	—	1	—	1	—	4	—	—	2 304
2007/08 年度拟议数	—	2	—	—	—	—	—	2	—	—	1 702
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	(2)	—	—	(602)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

部队指挥官办公室

国际工作人员：减少 2 个员额

14. 部队指挥官办公室负责管理特派团军事部分。由于裁减了部队兵力 600 人，对任务进行内部整顿，因此拟议裁撤 1 个政治事务干事员额 P-3 和 1 个行政助理员额(一般事务人员)。设想把该政治事务干事的职能并入政治事务办公室，行政助理的职能则由军事人员承担。

构成部分 3：支助

预期成绩	绩效指标
3.1 向特派团提供高效益、高效率的后勤、行政和安保支助	3.1.1 2007/08 年供应商名册上来自发展中国家和经济转型期国家的供应商数目维持在 20% 的水平
	3.1.2 向总部提交特遣队所属装备核查报告所需日数保持不变，(2007/08 年 40 日)
	3.1.3 百分之百遵守最低业务安全标准和国际消防安全标准
	3.1.4 物业主签发移交/接管证书，免除埃厄特派团在百分之百撤离地点的环境损害责任和任何改善责任

产出

改进服务

- 利用埃厄特派团门户网站，执行一项分阶段的计划，确保持续简化供应商登记工作，并且实施其他措施，使第三世界工商界了解埃厄特派团的采购需求
- 精简特遣队所属装备和特遣队兵力核查报告的处理过程
- 执行人身安全措施，加强保护埃厄特派团所有房舍；开展需要进行专业评估的消防安全活动，包括规定特定灭火器的规格和类别；为具体类型的活动选定适当类别的灭火器，以及在定期检查/维修之后再装、密封和签发证书
- 在特派团撤离的所有地方执行环境保护措施，包括以对环境无害的方式收集和处理在特派团所有设施/地方产生的有害和无害废物，将各地点恢复到原来的状态

军事人员、警务人员和文职人员

- 核定兵力 1 470 名军事特遣队人员和 230 名军事观察员的进驻、轮调和返国
- 核查、监测和检查特遣队所属装备和军事特遣队自我维持
- 在 36 个地点为平均 1 700 名部队官兵储存并提供口粮和用水
- 管理拟议的 464 名文职工作人员，其中有 177 名国际工作人员、219 名本国工作人员和 68 名联合国志愿人员

- 为所有军事人员和文职人员执行行为与纪律方案，包括培训、预防、监测和纪律处分行动
- 根据行动准备状态检查标准，在整个特派团对特遣队所属装备的需要和业绩进行评估，包括审查特派团因素

设施和基本设施

- 在 45 个地点维持 22 个军营，维持和维修 18 个联合国军事观察员队部，维持和维修 16 个文职工作人员房地
- 建造阿迪格拉特中区、巴伦图西区和阿萨布东分区的运输修配站坑道/洗车站
- 运营和维持阿斯马拉 2 间联合国所属净水厂
- 维持在整个任务区的 11 口联合国所属水井
- 操作和维持 45 个地点的 193 台联合国所属发电机
- 养护和维修 150 公里公路
- 养护 5 个直升机着陆场
- 操作和养护 1 402 台空调机

地面运输

- 运行和保养 7 个地点的 460 部联合国所属车辆，其中包括 53 辆防雷车
- 运作和维持 7 个运输修配站和 2 个流动修配站
- 每周 5 日每日穿梭输送平均 208 名联合国人员

空中运输

- 在 5 个地点运行和养护 2 架固定翼飞机和 7 架旋转翼飞机，其中包括 2 架军用飞机

通信

- 运作和维持由 2 个通信中心站和 33 个甚小口径终端站组成的卫星通信网
- 运作和维持 32 台电话交换机和 28 台微波中继器
- 运作和维持由 519 台无线电机组成的高频网络和由 1 466 台无线电机及中继器组成的 1 个甚高频/超高频网络

信息技术

- 操作和养护 27 个地点的 86 台服务器、718 部台式计算机、150 部膝上型计算机、193 台打印机和 53 台数字发送器
- 运作和维持供 27 个地点的 890 个用户使用的广域网
- 运作和维持无线网络

医务

- 运作和维持 1 个一级民用诊所和 2 个一级军用诊所，1 个供特派团人员使用的二级军用医院，维持向联合国地点和任务区之外疏散的陆上和空中后送安排
- 运作和维持艾滋病毒自愿保密咨询和测试设施，供特派团所有人员使用
- 为特派团所有人员开办艾滋病毒宣传方案，包括同行相互教育

安保

- 为 5 个设施和 6 处房舍提供一周 7 天、一天 24 小时的安保，并于需要时向特派团高级工作人员和来访的高级官员提供近身护卫
- 调查涉及联合国人员和财产的事件/事故
- 对全特派团场地进行安保评估，包括对 57 所住处的视察，并确保国际工作人员和联合国志愿人员遵守最低实务安保标准
- 为特派团全体工作人员举办 63 次安全意识和应急计划情况简介会
- 为特派团所有新的工作人员进行上岗安保培训和主要防火培训/演习

外部因素

- 环境因素——包括天气条件——不妨碍特派团的行动
- 卖主/承包人/供应商能够按合同要求运交物品和提供服务
- 特派团工作人员执行公务的行动不受限制
- 2007 年 7 月 1 日前解除对直升机飞行禁令

表 4

人力资源：构成部分 3，支助

	国际工作人员								本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	安保 人员	小计			
首席行政干事办公室											
2006/07 年度核定数	—	1	2	2	9	2	—	16	54	9	79
2007/08 年度拟议数	—	1	2	1	7	2	—	13	49	9	71
净变动	—	—	—	(1)	(2)	—	—	(3)	(5)	—	(8)
行政事务处处长办公室											
2006/07 年度核定数	—	—	6	8	23	3	—	40	44	6	90
2007/08 年度拟议数	—	—	5	5	19	3	—	32	37	6	75
净变动	—	—	(1)	(3)	(4)	—	—	(8)	(7)	—	(15)
综合支助事务处											
2006/07 年度核定数	—	—	10	14	43	10	—	77	128	46	251
2007/08 年度拟议数	—	—	9	9	43	8	—	69	115	46	230
净变动	—	—	(1)	(5)	—	(2)	—	(8)	(13)	—	(21)
安保科											
2006/07 年度核定数	—	—	1	2	16	1	—	20	6	—	26
2007/08 年度拟议数	—	—	1	2	15	1	—	19	4	—	23
净变动	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	(2)	—	(3)
行为和纪律小组											
2006/07 年度核定临时职位 ^b	—	—	3	1	1	—	—	5	2	—	7
2007/08 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	—	1	—	—	2	1	—	3
净变动	—	—	(2)	(1)	—	—	—	(3)	(1)	—	(4)
共计											
2006/07 年度核定数	—	1	22	27	92	16	—	158	234	61	453
2007/08 年度拟议数	—	1	18	17	85	14	—	135	206	61	402
净变动	—	—	(4)	(10)	(7)	(2)	—	(23)	(28)	—	(51)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。^b 由一般临时助理人员项下供资。

理由说明

15. 对支助构成部分各要素的业务要求作了审查，以确定人员配置的最低水平，在非常精简的基础上，为特派团提供高效率、有效的后勤、行政和安保支助。审查之后，拟议裁减共 20 个国际工作人员员额和 3 个国际一般临时助理人员职位，比 2006/07 年度核定水平减少了 15%。此外，拟议在本国工作人员类别中减少 12%，其中包括 27 个本国工作人员员额和 1 个由一般临时助理人员项下供资的本国员额。这些裁减是与实质性的文职和军事构成部分下的裁减同时进行的，这是在不危及特派团行动的情况下在人员配置方面进行的最大限度的裁减，充分考虑到军事特遣队最近裁减的 600 名队员。支助构成部分下的裁减情况分列如下：

首席行政干事办公室

本国工作人员：减少 1 个员额（本国一般事务人员）

16. 拟议裁撤 1 个本国工作人员司机员额，其职责必要时由司机队提供。

行政联络处

本国工作人员：减少 1 个员额（本国一般事务人员）

17. 拟议裁撤 1 个空缺的本国工作人员即邮件室职员的员额，其职责重新分配给其他工作人员。

区行政

国际工作人员：减少 2 个员额（外勤人员）

本国工作人员：减少 2 个员额（本国一般事务人员）

18. 由于科内精简职能，并鉴于特派团军事兵力减少，拟议裁撤 2 个外勤员额（1 个行政助理和 1 个后勤助理）以及 2 个本国工作人员即语言助理的员额。

预算和成本控制股

本国工作人员：减少 1 个员额（本国一般事务人员）

19. 1 个本国工作人员即预算助理的员额自 2005 年该股迁至亚的斯亚贝巴以来一直空缺，现拟议裁撤这一员额，有关职责由该股的国际工作人员承担。

航空安全股

国际工作人员：减少 1 个员额（P-3）

20. 拟议裁撤该股以及空中安全干事员额（P-3），因为相关职能已移交给意大利布林迪西联合国后勤基地的中央航空办公室。

行政事务处处长办公室

医务股

本国工作人员：减少 1 个员额（本国一般事务人员）

21. 由于该股职能精简，拟议裁撤 1 个本国语言助理工作人员的员额，因为其他本国工作人员可以履行这些职能。

人事科

国际工作人员：减少 3 个员额（1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个外勤人员）

本国工作人员：减少 1 个员额（本国一般事务人员）

22. 鉴于要全面裁减特派团管理的人员数目，拟议裁撤 4 个已空缺 12 个月以上的员额。这些员额是：1 个人事干事（P-3）、1 个协理人事干事（P-2）、1 个人力资源助理（外勤人员）和 1 个人事办事员（本国一般事务人员）。预期余下 10 名工作人员（7 个国际和 3 个本国工作人员）足以应付这一工作量。

财务科

国际工作人员：减少 1 个员额（外勤人员）

本国工作人员：减少 1 个员额（本国一般事务人员）

23. 财务科目目前的核定人员配置是 19 个员额。但是，由于特派团缩小规模，拟议裁撤 1 个空缺的财务助理员额（外勤人员）和 1 个空缺的财务办事员员额（本国一般事务人员），这一工作量在科内重新分配。

总务科

国际工作人员：减少 3 个员额（1 个 P-4、1 个 P-2 和 1 个外勤人员）

本国工作人员：减少 3 个员额（本国一般事务人员）

24. 特派团进行调整后，对科内的职能进行了审查，据以整合和重新分配工作量。因此，拟议裁撤总务科科长员额（P-4），因为这一职能将由 P-3 职等人员履行，其职责还包括登记和档案工作。还拟议裁撤验收股股长员额（P-2）和财产控制和盘存助理员额（外勤人员）。此外，由于活动量减少，还拟议裁撤 1 个邮件和邮袋助理员额和 2 个验收助理员额（本国一般事务人员）。

采购科

国际工作人员：减少 1 个员额（外勤人员）

本国工作人员：减少 1 个员额（本国一般事务人员）

25. 拟议裁撤 1 个采购助理员额（外勤人员）和 1 个采购办事员员额（本国一般事务人员），有关职能将由余下的 7 名工作人员（4 个国际和 3 个本国工作人员）履行。

综合支助事务处处长办公室

国际工作人员：减少 1 个员额（P-4）

本国工作人员：减少 1 个员额（本国一般事务人员）

26. 由于职能精简，拟议裁撤 1 个行政干事员额（P-4）和 1 个行政助理的员额（本国一般事务人员）。

通信和信息技术科

国际工作人员：减少 3 个员额（1 个 P-2、2 个一般事务人员）

本国工作人员：减少 4 个员额（本国一般事务人员）

27. 埃厄特派团总部分设在亚的斯亚贝巴和阿斯马拉，这需要更多的专职人员来履行和维持具体职能，如用户支助和网络行政管理等。虽然如此，但该科精简了职能，而且裁撤员额提议也考虑到了本国工作人员在厄立特里亚各地旅行面临的困难。将裁撤 1 个协理信息系统干事员额（P-2）、1 个电信技术员员额和 1 个行政助理员额（本国一般事务人员）。还拟议裁撤 4 个本国工作人员员额，并重新分配有关的职能。

联合后勤业务中心

国际工作人员：减少 1 个员额（P-3）

28. 该科内的后勤业务干事（P-3）负责管理燃料单位及其预算。由于军事特遣队规模缩小，拟议裁撤这一 P-3 员额，因为相关职能已予精简，并将由协理后勤干事处理。

房舍管理和工程科

国际工作人员：减少 2 个员额（1 个 P-3、1 个 P-2）

本国工作人员：减少 7 个员额（本国一般事务人员）

29. 由于部队兵力减少及现有的旅行限制使楼房管理和工程服务使用率降低，拟议裁撤 1 个工程师员额（P-3）和 1 个建筑师员额（P-2）以及 7 个本国一般事务工作人员员额。这 7 个员额涉及以下人员的职能：1 名水文地质人员和 1 名水事工程师，因为特派团的水井已建好，不再需要这些人员；1 名木匠，其职能将由军事人员履行；2 名工程助理，其职能将重新分配；1 名冷暖空调的通风技工，

其工作量由于要维修的发电机数目减少而下降；1 名场地管理员，其工作量也因核定军事兵力不断减少而下降。

空中业务科

国际工作人员：减少 1 个员额（P-3）

本国工作人员：减少 1 个员额（本国一般事务人员）

30. 由于该科进行重组，并精简了职能，拟议裁撤 1 个空中业务干事员额（P-3）和 1 个本国工作人员员额。

安保科

国际工作人员：减少 1 个员额（外勤人员）

本国工作人员：减少 2 个员额（本国一般事务人员）

31. 由于对安保科内的职能进行审查和精简，拟议裁撤 1 个安保干事员额（外勤人员）和 2 个行政助理员额（本国一般事务人员）。

一般临时助理人员

行为和纪律小组

国际工作人员：减少 3 个职位（2 个 P-4、1 个 P-2）

本国工作人员：减少 1 个职位（本国一般事务人员）

32. 大会为处理埃厄特派团内存在的性剥削和性虐待问题而核定的人力包括 7 个职位：1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-2、1 个外勤人员和 2 个本国工作人员职位。但是，现在已确定原设想的工作量不会成为现实，尤其是考虑到特派团的规模缩小，因此，特派团提议裁撤 4 个职位：2 个 P-4、1 个 P-2 和 1 个本国工作人员员额。

二. 所需资源

A. 总表

(单位：千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	差异				
	支出	分配数	费用估计数		
	(2006/07 年度)	(2008/09 年度)	(2006/07 年度)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事人员和警务人员					
军事观察员	7 120.8	7 755.1	8 038.0	282.9	3.6
军事特遣队员	70 936.7	55 347.2	37 418.7	(17 928.5)	(32.4)
联合国警察	—	—	—	—	—
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	78 057.5	63 102.3	45 456.7	(17 645.6)	(28.0)
文职人员					
国际工作人员	24 107.8	22 113.6	20 820.8	(1 292.8)	(5.8)
本国工作人员	1 150.7	1 245.8	1 297.8	52.0	4.2
联合国志愿人员	2 519.9	2 365.6	2 032.7	(332.9)	(14.1)
小计	27 778.4	25 725.0	24 151.3	(1 573.7)	(6.1)
业务费用					
一般临时助理人员	—	622.3	283.7	(338.6)	(54.4)
政府提供的人员	—	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	6.5	—	—	—	—
公务差旅	726.9	666.8	677.6	10.8	1.6
设施和基础设施	14 765.9	14 044.9	12 757.6	(1 287.3)	(9.2)
陆运	4 550.3	5 388.2	4 751.6	(636.6)	(11.8)
空运	12 849.7	8 897.3	18 530.6	9 633.3	108.3
海运	—	—	—	—	—
通信	4 487.0	4 885.4	3 944.5	(940.9)	(19.3)
信息技术	931.8	1 021.6	1 535.5	513.9	50.3
医务	2 510.1	1 590.3	1 221.7	(368.6)	(23.2)
特种装备	1 275.7	992.5	626.9	(365.6)	(36.8)
其他用品、服务和设备	8 056.3	10 448.5	9 748.7	(699.8)	(6.7)
速效项目	—	—	—	—	—
小计	50 160.2	48 557.8	54 078.4	5 520.6	11.4
所需资源毛额	155 996.1	137 385.1	123 686.4	(13 698.7)	(10.0)
工作人员薪金税收入	3 511.1	2 751.0	2 840.4	89.4	3.2
所需资源净额	152 484.9	134 634.1	120 846.0	(13 788.1)	(10.2)
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	155 996.1	137 385.1	123 686.4	(13 698.7)	(10.0)

平均延迟部署率、更替率和空缺率

(百分比)

类别	2006/07 年度	2007/08 年度
军事和警务人员		
军事观察员	2	2
军事特遣队员	2	2
文职人员		
国际工作人员	20	20
本国工作人员	5	5
联合国志愿人员	5	5
临时职位 ^a	—	—

^a 在一般临时助理人员项下供资。**B. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持**

33. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间所需资源是根据主要装备(湿租赁)和自我维持的标准偿还率计算，共计 14 865 700 美元，见下表：

(单位：千美元)

类别	估计数
主要装备	
军事观察员	—
军事特遣队员	9 283.9
建制警察部队	—
小计	9 283.9
自我维持	
设施和基础设施	
供应伙食(炊事设施)	429.9
办公设备	359.3
供电	418.6
小工程	260.4
洗衣和清洁	360.0
帐篷	—
住宿	16.3

类别	估计数
杂项一般物品	743.8
独特装备	—
防御工事用品	—
通信	1 434.6
医务	
医疗服务	932.0
特种装备	
爆炸物处理	115.6
观察	511.3
身份查验	—
核生化防护	—
小计	5 581.8
共计	14 865.7

特派团因素	百分比	生效日期	上一次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因素	1	2004 年 7 月 1 日	2002 年 7 月 1 日
频繁使用因素	4	2004 年 7 月 1 日	2002 年 7 月 1 日
敌对行动/被迫放弃因素	2	2004 年 7 月 1 日	2002 年 7 月 1 日
B. 与本国有关			
递增运费因素	0.25–3.50		

C. 培训

34. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(单位：千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	—
公务差旅	
公务差旅、培训	120.2
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	192.9
共计	313.1

35. 由于特派团正在缩小规模，主要人员更替比例相当大。因此，许多培训的重点对象是管理人员以及侧重于让特派团工作人员掌握必要的新或更新的知识和技能，以便利用现有的系统、软件和工具，使特派团得以顺利运作。

三. 差异分析¹

提示

本节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务：**任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异
- **外部：**联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数：**联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理：**管理部门为了以更高成效（如调整某些产出的优先次序或新增某些产出）或更高效率（如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变）实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及（或）执行方面的问题（如低估了为实现一定数量产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误）导致的差异。

差异

军事特遣队 (17 928.5) (32.4%)

- **管理：投入和产出减少**

36. 造成差异的主要原因是，按照安全理事会第 1741（2007）号决议，核定兵力从 2 070 人减少到 1 470 人，导致用于偿还部队派遣国部队费用和在自我维持安排下提供的特遣队所属装备的所需资源减少。

差异

国际工作人员 (1 292.8) (5.8%)

- **管理：投入和产出减少**

37. 造成差异的主要原因是，鉴于军事部分的规模缩小，拟议减少 30 个国际员额（3 个 P-4、9 个 P-3、4 个 P-2、7 个外勤和 7 个一般事务）。估计数考虑到了 20% 的空缺率。

¹ 资源差异数以千美元计。差异分析的门槛值是上下 5% 或 100 000 美元。

	差异	
联合国志愿人员	(332.9)	(14.1%)

- 管理：投入减少，产出不变

38. 造成差异的原因是，从 2007 年 7 月开始执行适用于联合国志愿人员服务条件的较低新费率。这一估计数包含 5% 的部署系数。

	差异	
一般临时助理	(338.6)	(54.4%)

- 管理：投入减少，产出不变

39. 拟议将行为和纪律小组国际和本国工作人员数目从 7 人减少到 3 人，本项下所需资源因而减少。预期 1 个 P-5、1 个外勤人员和 1 名本国工作人员将足以应对相关工作量。

	差异	
设施和基础设施	(1 287.3)	(9.2%)

- 管理：投入和产出减少

40. 造成本项下差异的最重要原因是，按照安全理事会第 1741 (2007) 号决议，核定兵力从 2 070 人减少到 1 470 人，导致用于偿还部队派遣国在自我维持安排下提供的特遣队所属装备的所需资源减少。

	差异	
陆运	(636.6)	(11.8%)

- 管理：投入减少，产出不变

41. 造成差异的主要原因是，计划更换的车辆比本预算期少，因为特派团缩小规模，车队相应缩小。车辆编制将从现有的 486 辆减少到 460 辆。

	差异	
空运	9 633.3	108.3%

- 管理：投入和产出增加

42. 造成本项下差异的最重要原因是，设定在 2007 年 7 月 1 日前，现有有关厄立特里亚上空禁止直升机飞行的限制将被解除，因此须为整个预算期间租赁和运作由 7 架直升机组成的机队编列经费。2006/07 年度的资源是在设定直升机禁令将实施至 2007 年 6 月 30 日的情况下拨出的。

	差异	
通信	(940.9)	(19.3%)

- 管理：投入和产出减少

43. 造成本项下差异的最重要原因是，按照安全理事会第 1741（2007）号决议，核定兵力从 2 070 人减少到 1 470 人，导致用于偿还部队派遣国在自我维持安排下提供的特遣队所属装备的所需资源减少。

	差异	
信息技术	513.9	50.3%

- 管理：投入增加，产出不变

44. 造成差异的主要原因是，需要更换陈旧设备。在前两个预算周期期间，由于特派团的未来不明，设备更换受到严重限制。

	差异	
医务	(368.6)	(23.2%)

- 管理：投入和产出减少

45. 造成本项下差异的最重要原因是，按照安全理事会第 1741（2007）号决议，核定兵力从 2 070 人减少到 1 470 人，导致用于偿还部队派遣国在自我维持安排下提供的特遣队所属装备的所需资源减少。

	差异	
特种装备	(365.6)	(36.8%)

- 管理：投入和产出减少

46. 造成本项下差异的最重要原因是，按照安全理事会第 1741（2007）号决议，核定兵力从 2 070 人减少到 1 470 人，导致用于偿还部队派遣国在自我维持安排下提供的特遣队所属装备的所需资源减少。

	差异	
其他用品、服务和设备	(699.8)	(6.7%)

- 管理：投入和产出减少

47. 造成本项下差异的原因是，部队调整工作已完成，其他货运和相关费用的所需资源预期减少，而且没有大量的联合国所属装备要搬迁。

四. 有待大会采取的行动

48. 就该特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 123 686 400 美元，充作特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定继续延长特派团的任务，按每月 10 307 200 美元的标准分摊上文(a)段所列的款项。

五. 为执行大会第 60/266 号决议中的决定和要求、经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议以及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 60/266 号决议)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

第二节：预算编列

审查人员需求、员额职能和职等，以反映不断演变的任务授权和业务需要以及实际履行的责任和职能，从而确保最经济有效地使用资源（第 2 段）。

已经执行
见本报告第 4 段。

在关于维和行动、意大利布林迪西联合国后勤基地以及支助账户的所有执行情况报告中，详细列出月度支出模式，并在审议预算提案时，尽可能提供关于当期实际支出最新财务数据的补充资料（第 3 段）。

已经执行。

第十二节：备件

就所有特派团的最佳备件库存量向大会第六十一届会议提出报告。大会还要求 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日拟议预算量不突破最佳库存量（第 1 段）。

空中业务

一直保持最佳水准的设备和用品，因此在 2007/08 年度预算期间不必购置。

通信和信息技术

备件所需资源按 2008 年 6 月 30 日预计持有设备的 10-15% 计算，并考虑到了每类设备的历史需要。

工程

本预算提案内备件经费是在 15% 这一最佳水平之内。

运输

车辆备件所需资源按车队价值的 5% 计算；依照现行准则，及时审查了现有存量。

第十三节：更好地利用技术

将视像会议设施和电子学习方案更广泛地用于培训及其他用途，并就更广泛地利用这些工具所实现的改进和功效，向大会第六十一届会议提出报告（第 1 段）。

特派团内大量利用视像会议，以便埃厄特派团亚的斯亚贝巴办事处与阿斯马拉办事处之间举行跨界会议。联合国苏丹特派团也使用这些会议设施，协助其亚的斯亚贝巴办事处同喀土穆总部之间的会议。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/60/790 和 A/61/575)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

咨询委员会认为，有关费用应列为员额费用而不是一般临时助理人员费用。这是一项新职能，委员会在其一般性报告中对此提出进一步的评论。咨询委员会对于拟议的埃厄特派团行为和纪律小组所需资源没有异议，但是委员会期望这些资源仅用于原定用途，对于资源的使用完全遵照第 59/296 号决议（第十四节，第 4(d) 段）的规定。大会在该决议中请秘书长，除其他外，铭记每一个特派团的特定情况，并以性剥削和性凌虐指控和案件实际数目等经验数据为根据，为总部和外地所需资源提出充分理由。应在执行情况报告中指明第 59/296 号决议的这项规定可能带来的任何节余，报告中应载列有关操守和纪律小组工作量的具体数据（A/60/790，第 17 段）。

咨询委员会要求在提交埃厄特派团下一次预算时指明速效项目预计自愿捐款数额（A/60/790，第 24 段）。

咨询委员会注意到，订正预算确定了为反映埃厄特派团改组情况而需要修改的成果预算制度框架的某些因素，如绩效指标和产出。在这方面，委员会指出，下一份预算文件中的绩效指标应反映特派团的实际职能（A/61/675，第 8 段）。

充分注意到咨询委员会关于行为和纪律小组有关费用应作为员额费用、而非一般临时助理人员费用的看法。

请见本报告第 32 段。

2005 年 9 月以来，用来提供自愿捐助、在埃厄特派团执行速效项目的支助埃塞俄比亚和厄立特里亚和平进程信托基金一直没有活动。特派团目前没有为速效项目积极争取更多资金。因此，此时不可能对速效项目自愿捐助水平作任何实质预测。

已经执行。

咨询委员会相信埃厄特派团 2007/08 财政期间拟议预算中将提供资料,说明改组对特派团所需人员编制总数、员额调动以及军事、实质性和支助部分之间关系等方面产生的全面影响(A/61/675,第10段)。

见本报告第16段。

C. 审计委员会

(A/60/5, 第二卷, 第二章)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

为便进行军事观察,埃厄特派团除了标准的四轮驱动商用车辆外,还有56辆装甲车做其侦察车队,价值540万美元。由于路面崎岖不平,这个侦察车队的车辆存在问题,影响使用。使用率低。至少14辆车无法使用、在修或无法修理(第209段)。审计委员会建议维持和平行动部审查侦察车辆的使用寿命和成本效益(第210段)。

由于行车记录系统的落实和监测有延误,审计委员会在下列特派团发现防止联合国车辆被滥用的控制措施有缺陷:联海稳定团、联塞部队、科索沃特派团、埃厄特派团、东帝汶支助团和联科行动。这些缺陷包括出车许可证没有填写和证明;雇员没有每次说明是因私用车,还是因公出车。各特派团不完全遵守总部发布的指示(第219段)。审计委员会建议维持和平行动部和特派团行政首长在各特派团实施适当的控制措施,防止联合国车辆被用于私人用途(第220段)。

委员会注意到维持和平行动部做出的努力以及一些维持和平特派团的改进,但同时发表以下意见:注意到西撒特派团、联黎部队、联塞部队、联科行动、联布行动、观察员部队和埃厄特派团在口粮包装、储存或温度控制方面的不足;注意到埃厄特派团和观察员部队手头上的实际口粮和纪录不相符(第324(a)和(e)段)。委员会建议,行政部门执行并实施程序,确保妥善管理口粮(第326段)。

委员会注意到请假管理方面的缺点:在委员会审计后,埃厄特派团要重新设计请假单,以确保在批准请假之前能够核实请假者有足够的未用休假日(第334(c)段)。委员会建议行政当局监测各特派团遵守请假政策和程序的情况,确保保持准确的请假记录(第335段)。

侦察车辆的适用性已经改进。在使用这些车辆时必须权衡地雷的威胁,因为这些车辆被毁大多是在地雷威胁最大的西区。

行车监督记录仪的使用,对行车监督记录仪数据的监测都已经落实。车辆在特定期限内超出里数标准时,有关部门负责人要证实表明需要如此。工作人员因私使用车辆外出,则相应收费。

委员会提出意见2天后,便在阿迪格拉特修理了冷藏柜温度计。供应科保证让承包商提供和维护冷藏柜。已接受并执行此项建议。

不吻合之处系记录错误所致:应是2 000份,而非200份复合配套口粮。接到意见后,立即改正了错误。

已注意到并落实了建议。

为了减少空中业务员额配置表的 24 个空缺，埃厄特派团通过定购单征聘了 7 名本地工作人员。这些征聘违反了大会第 59/296 号决议（第八节，第 11 段）；在该段中，大会在论及通过采购合同雇用独立订约人或个人履行连续性职能的做法时，请秘书长在某项职能属连续性性质因而有必要为其设置员额时，再请大会考虑设置该员额（第 353 段）。委员会建议行政当局遵守大会第 59/296 号决议（第八节第 11 段）关于禁止通过采购合同雇用个人履行连续性职能的规定（第 354 段）。

把联塞特派团报告的欺诈或推定欺诈案件清单与总部提供的清单进行了比较。联塞特派团总共报告了 28 个案件，对比之下，总部报告的涉及联塞特派团的案件共有 25 个。因此，提出的两个清单之间相差三个案件。就埃厄特派团和科索沃特派团而言，两个特派团分别有 2 个和 16 个案件没有向总部报告（第 404 段）。委员会建议，行政当局确保所报告的欺诈或推定欺诈案件的资料准确一致。委员会又建议，行政当局向审计委员会确认关于欺诈和推定欺诈案件的最后清单（第 405 段）。

按照审计委员会的建议，自 2005 年 11 月起，埃厄特派团已经不再征聘本国工作人员作为独立订约人或采购合同人员履行连续性职能。

特派团要求得到审计委员会意见中提到的案件清单，以便采取适当步骤。

D. 内部监督事务厅

(A/60/713 和 A/60/717)

要求/建议

从内部监督事务厅对联布行动、联科行动、科索沃特派团和埃厄特派团的人员进行调查得出的总体印象是，特派团在处理纪律问题时并不公正。一般认为，高级管理层和指挥员可以不因不当行为而受到处罚，而低级人员却为同样的不当行为而受到处罚。例如，在科索沃特派团，虽然民警政策在采取何种纪律行动方面是明确的，但是，很多民警在回答问题时表示，实际上并没有始终如一地采取纪律行动。在埃厄特派团，一些当地的工作人员在回答问题时评论说，应平等处理本国工作人员针对国际工作人员报告的案件（A/60/713，第 12 段）。

为执行要求/建议采取的行动

关于高级管理层和指挥员有不当行为却不受处罚的看法依据不足。例如，秘书长特别代表根据驻地审计员报告中披露的违纪行为，向一名高级军事指挥官发出警告信。

财务科发现一名科长企图欺诈，上报给内部监督事务厅查办。

关于本国工作人员针对国际工作人员报告的案件处理不公平的指控，应附上证据，由主管机构调查。不过，埃厄特派团管理部门将力求公平处理纪律问题。

内部监督事务厅发现，在埃厄特派团驻区，有很多酒后驾车的案例。但是，处理这些案件看来没有统一的标准。在一个案例中，一士兵步行进入参谋营地，怀疑是醉酒，他被以纪律为由遣返回国。然而，来自同一个特派团的一个一等兵也在饮酒，由于他与一当地女性在一起，被禁止进入参谋营地。但他还是进入营地，开了一辆卡车，撞上大门的横梁。虽然他的过错更严重，但他没有被遣返。遣返问题是由先遣队指挥员提出的。对这些不当行为的不同处罚使人们强烈地认为特派团对不当行为者的处理是不公的（第 13 段）。

截至 2005 年 5 月 31 日，外地特派团总出缺率为 23%。专业及专业以上职类的出缺率更高，达 32%。对一些新建特派团来说，比如联苏特派团、联科行动和联利特派团，开办阶段出缺率高，在情理之中，但是，运作中的特派团，例如，联刚特派团、埃厄特派团、联黎部队和停战监督组织，无论规模大小，如果出缺率超过 20%可能影响特派团执行任务，或者表明其中一些员额并不需要。各特派团都没有诸如人力资源行动计划之类的机制来监测员额空缺情况，为实现理想的人员配置水平确定目标。内部监督事务厅认为，这样一种机制对控制出缺率来说是至关重要的（A/60/717，第 41 段）。

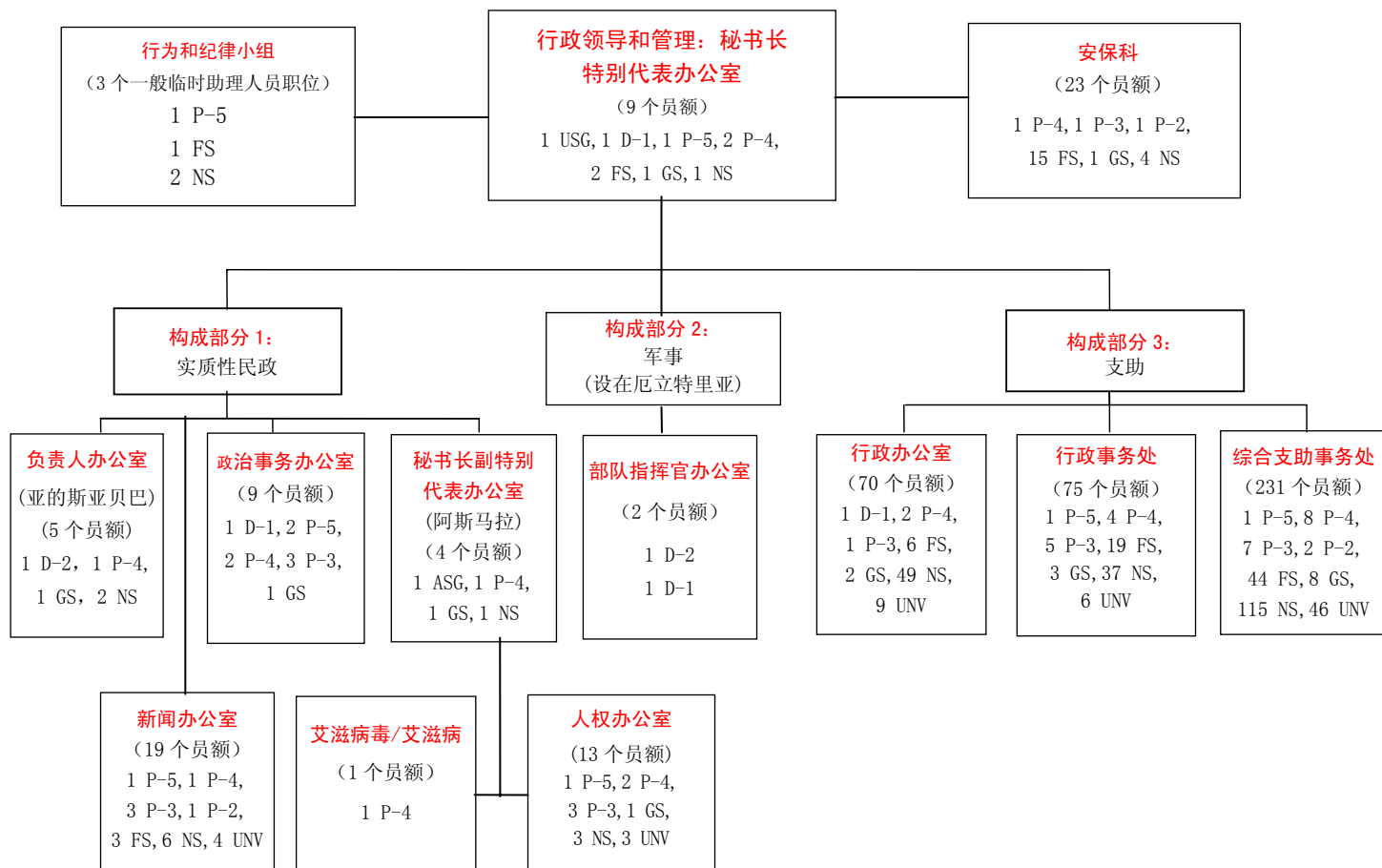
遣返军事特遣队人员属有关特遣队指挥官职权范围。应通过常驻代表团请部队派遣国的本国军事当局相应告知特遣队指挥官。

埃厄特派团出缺率高，原因可能是，一个东道国（厄立特里亚）政府限制在其境内部署某些国籍的工作人员，这妨碍了征聘工作，限制了填补某些空缺的合格候选人范围。

特派团情况不稳，最近几度缩编，而且很快可能还要缩编，因此很难征聘合格的国际工作人员。

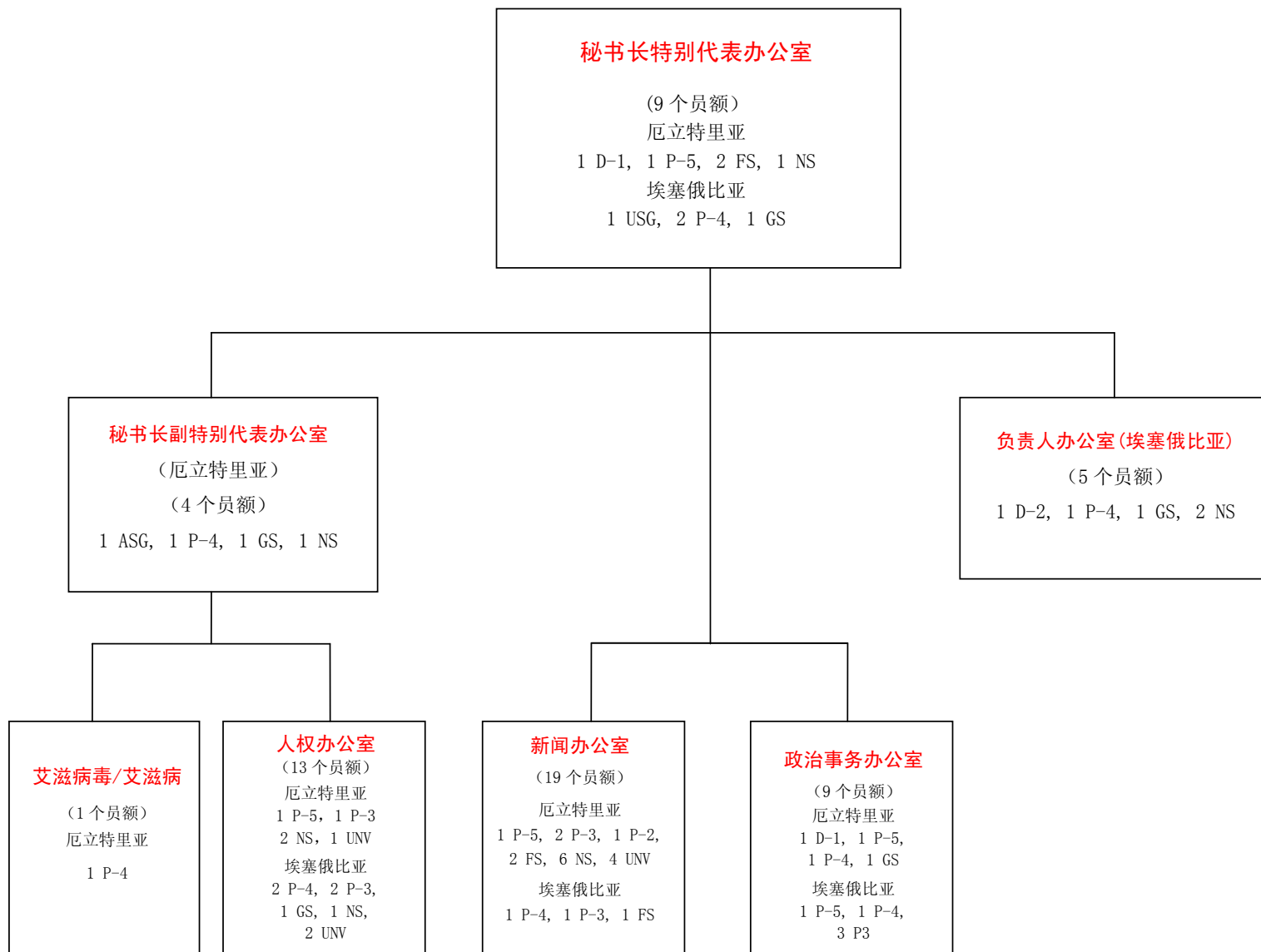
组织结构图*

A. 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团

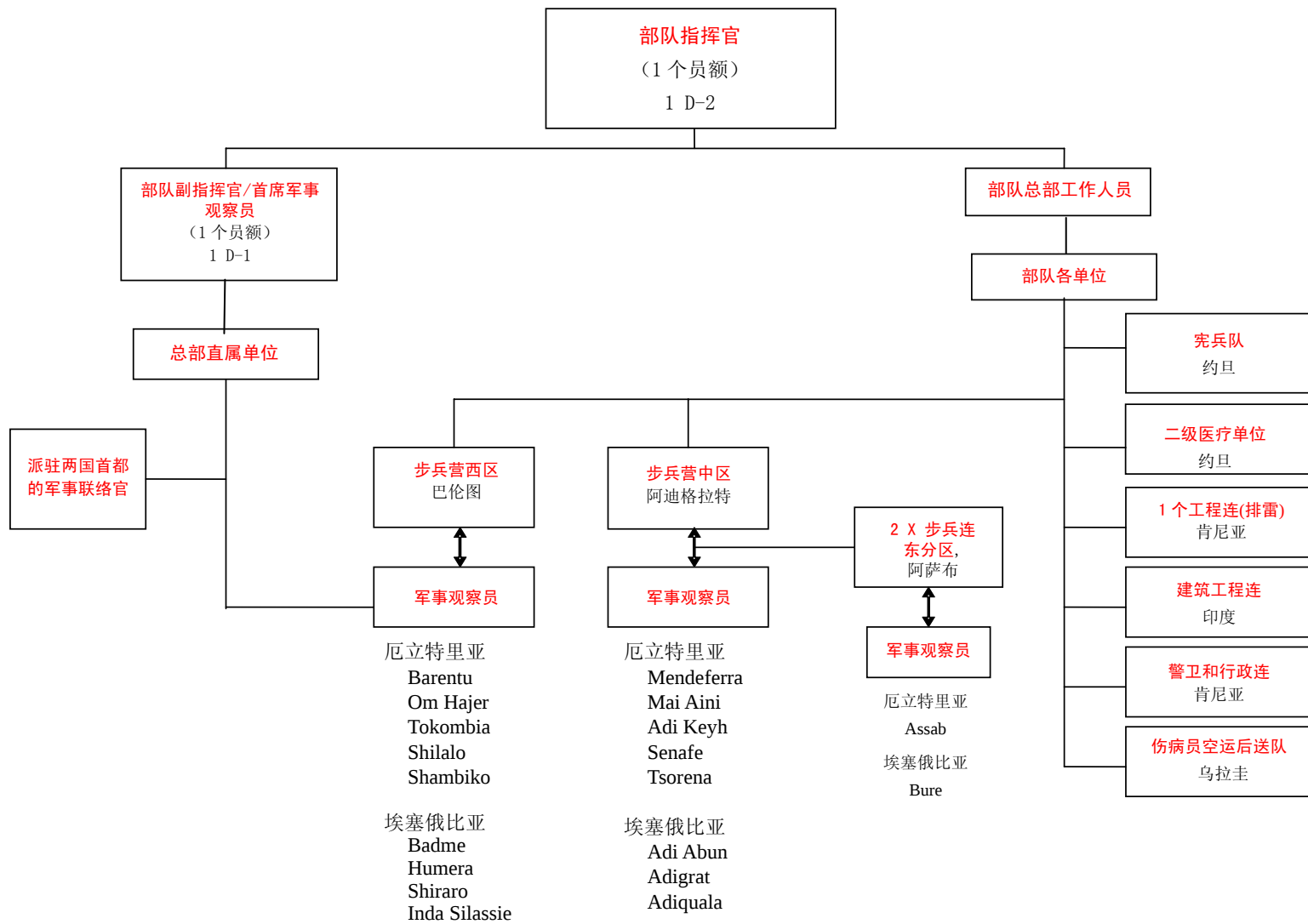


* 缩写：USG = 副秘书长；ASG = 助理秘书长；D/SRSG = 秘书长副特别代表；FS = 外勤人员；GS = 一般事务人员；NS = 本国工作人员；UNV = 联合国志愿人员。

B. 实质性民政



C. 军事(设在厄立特里亚)



D. 支助

