



大会

Distr.: General
1 March 2007
Chinese
Original: English

第六十一届会议

议程项目 135

联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措

联合国驻塞浦路斯维持和平部队 2007 年 7 月 1 日至 2008 年
6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

章次	页次
一. 任务和计划成果	4
二. 所需资源	15
A. 总表	15
B. 未编入预算的捐助	17
C. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	17
D. 培训	18
三. 差异分析	19
四. 有待大会采取的行动	22
五. 为执行大会第 60/266 号决议中的决定和要求、大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	22
A. 大会	22
B. 行政和预算问题咨询委员会	23
C. 审计委员会	24
附件	
组织结构图	25
地图	27



摘要

本报告载列联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的预算，数额为 48 319 000 美元，其中包括已编入预算的价值为 1 471 000 美元的自愿实物捐助。

本预算用于部署包括 1 名军事观察员和由最多 40 名军官组成的联络小组在内共 860 名军事特遣队人员、69 名联合国警察、39 名国际工作人员和 110 名本国工作人员。

联塞部队 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日财政期间所需资源总额，已通过按政治事务和民政、军事、联合国警察和支助等构成部分归类的若干成果框架，与该特派团的目标相联系。该特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

对人力资源和财政资源数量差异的说明已酌情与该特派团计划的具体产出相联系。

财政资源

(单位：千美元，预算年度为 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日)

类别	支出 (2005/06 年度)	分配数 (2006/07 年度)	费用估计数 (2007/08 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	18 131.3	18 161.6	20 050.6	1 889.0	10.4
文职人员	12 228.3	11 700.5	12 881.9	1 181.4	10.1
业务费用	13 466.7	14 969.3	13 915.5	(1 053.8)	(7.0)
所需资源毛额	43 826.3	44 831.4	46 848.0	2 016.6	4.5
工作人员薪金税收入	2 001.0	1 818.5	1 998.3	179.8	9.9
所需资源净额	41 825.3	43 012.9	44 849.7	1 836.8	4.3
(编入预算的) 自愿实物捐助	1 278.4	1 439.0	1 471.0	32.0	2.2
所需资源共计	45 104.7	46 270.4	48 319.0	2 048.6	4.4

人力资源^a

	军事特遣队	联合国警察	国际工作人员	本国工作人员	临时职位 ^b	共计
行政领导和管理						
2006/07 年度核定数	—	—	3	—	—	3
2007/08 年度拟议数	—	—	3	—	—	3
构成部分						
政治事务和民政						
2006/07 年度核定数	—	7	10	8	—	25
2007/08 年度拟议数	—	7	10	9	—	26
军事						
2006/07 年度核定数	834	—	2	3	—	839
2007/08 年度拟议数	834	—	2	3	—	839
联合国警察						
2006/07 年度核定数	—	62	1	1	—	64
2007/08 年度拟议数	—	62	1	1	—	64
支助						
2006/07 年度核定数	26	—	25	98	2	151
2007/08 年度拟议数	26	—	23	97	—	146
共计						
2006/07 年度核定数	860	69	41	110	2	1 082
2007/08 年度拟议数	860	69	39	110	—	1 078
净变动	—	—	(2)	—	(2)	(4)

^a 系最高核定/拟议数。

^b 在一般临时助理人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

1. 联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）的任务是安全理事会第 186（1964）号决议确定的。安理会第 1728（2006）号决议将部队任务期限延长至 2007 年 6 月 15 日。
2. 联塞部队的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标，即确保塞浦路斯的和平与安全以及恢复正常状态。
3. 在这一总体目标范围内，联塞部队将在本预算期间提供下文各框架所载的有关关键产出，为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架归入几个构成部分：政治事务和民政、军事、联合国警察和支助。
4. 如果能够实现各项预期成绩，就可以在联塞部队任务期限内实现安全理事会的目标，而绩效指标则是衡量本预算期间在实现这些成绩方面所取得进展的一个尺度。联塞部队的人力资源已按人数划入各个构成部分，但涉及整个部队的行政领导和管理除外。与 2006/07 年度预算相比的人数差异，已在有关构成部分下说明。
5. 实施订正军事行动构想后，该部队将按框架构成部分 2（军事）所示，在 2007/08 年度，继续部署机动巡逻队以及军事观察员和联络组巡逻队，以导致更加注重联络、观察和调解，而不是插在双方部队之间，并利用空中观察和采用监测技术（闭路电视系统、全球定位系统和夜间观察装置），改善对联合国缓冲区的监测。2006/07 年度计划购置和安装闭路电视系统将导致特别装备预算项目下编列的经费减少。
6. 随着预计在 2007/08 年度全面部署核定的 69 名联合国警察的警力，如框架构成部分 3（联合国警察）所述，联塞部队将增加警察巡逻人道主义车队护送的次数和频率。因此，拟议预算反映了联合国警察预算项目下的额外所需资源。
7. 按照大会关于联塞部队经费筹措问题的第 60/270 号决议第 15 段所载要求，该特派团对其支助部分的所需人员编制进行了彻底的审查，包括支助人员的数目和职等以及使用联合国志愿人员的可能性。
8. 审查工作是逐科和逐员额进行的，并考虑到了以下情况：部队编制在 2005/06 年度进行了缩编，军事人员从 1 230 人缩减到 860 人；联合国警察编制的核定警力从 35 人增加到 69 人，并在 2006 年 3 月达到全员部署；支助执行部队任务和职责的所需业务资源；国际和本国支助人员的职务说明和叙级员额职等。
9. 经过审查，该特派团得出结论认为，尽管部队缩编，但业务活动的复杂性和规模以及支助执行该特派团任务的所需资源保持不变，而且 7 名专业工作人员（首席行政干事，D-1；财务主任，P-4；首席采购干事，P-4；文职人事主任，P-4；行政干事，P-3；工程主任，P-3；外勤安保干事，P-3）的职责级别符合联合国

的员额职等叙级标准。关于外勤类别工作人员，虽然该特派团拟裁撤外勤支助编制 2 个员额，将员额总数修订为 16 个，但由于联塞部队是一个常设工作地点，因而也适当考虑到了保持外勤工作人员履行适当监督和管理职能的必要性以及工作人员的工作状况。

10. 该特派团还审查了在支助职能方面使用联合国志愿人员的可能性。鉴于该特派团的国际工作人员履行监督和管理职责，而且也行使联合国志愿人员不能履行的行政、人事、财务和采购授权，同时工作的侧重点是进行国家能力建设，因而该特派团决定继续推行其政策，将国际工作人员员额转为本国工作人员类别。因此，拟议的行政司 2007/08 年度的员额编制体现 2 个国际外勤员额转为本国一般事务职类。

11. 同时，在审查其本国工作人员员额编制后，该特派团的结论是，可以裁撤 3 个本国一般事务工作人员员额（2 名秘书和 1 名仓库工人）。这些员额的现职人员原先行使的职能将由行政司现有支助工作人员承担。

12. 对其支助部分所需员额编制进行审查后的结果是，该特派团将从以下做法中实现效率利得：估计通过将 2 个外勤员额转为本国一般事务职类而收益 153 500 美元，并通过实施最低成本商业通信线路安排以及随之减少转发器和固定电话费用，产生 23 000 美元的收益。

13. 该特派团和第 2 区总部设在首都尼科西亚，那里是秘书长特别代表兼特派团团长办公室所在地，而第 1 区和第 4 区总部分别设在斯科里奥提萨和法马古斯塔。该特派团向驻在总部和区总部的实务、军事及联合国警察人员以及向 11 个巡逻基地和常设观察哨的军事人员提供行政、后勤及技术支助。

行政领导和管理

14. 秘书长特别代表直属办公室将对该特派团提供全盘行政领导和管理。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员							小计	本国工作人员	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员				
秘书长特别代表办公室^a											
2006/07年度核定数	2	—	—	—	—	1	—	3	—	—	3
2007/08年度拟议数	2	—	—	—	—	1	—	3	—	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括一个助理秘书长员额（秘书长特别代表兼特派团团长）和一个副秘书长员额（在秘书长恢复在塞浦路斯的斡旋行动之前，在零费用的基础上维持该员额）。

构成部分 1：政治事务和民政

预期成绩	绩效指标
1.1 希族塞人同土族塞人两社区之间关系得到改善	1.1.1 过境点开放之后，双方往来人数增加，从 2005/06 年度的 1 060 万人增加到 2007/08 年度的 1 810 万人(2006/07 年度为 750 万人)^a 1.1.2 联合国缓冲区南北之间的过境点数目增加，从 2005/06 年度的 5 个增加到 2007/08 年度的 7 个(2006/07 年度为 7 个) 1.1.3 政治、私营、专业和民间社会团体之间的两族接触次数增加，从 2005/06 年度的 105 次增加到 2007/08 年度的 150 次(2006/07 年度为 100 次)^a

^a 2006/07 年度预算的预测数。

产出

- 推动双方定期举行较高政治级别的会议
- 通过与有关各方每日进行会晤和接触，包括建立两族间进行技术性讨论的机制，就建立信任的各种举措开展谈判、调解和在双方间进行斡旋
- 每日与缓冲区两侧的有关当局(警察、民政和军事)联络，为过境提供方便
- 每日就联塞部队任务的执行情况，同保证国和其他有关会员国进行联络
- 从事有关改善关系的宣传活动，包括 260 份新闻电讯、64 篇局势/媒体报道摘要、4 600 篇译自希腊文和土耳其文的媒体监测摘要、1 000 次简报、1 次关于人们对联合国在塞浦路斯开展活动的看法的调查、135 次媒体活动、1 000 份海报、警示牌（以标明禁区、民用区、地雷区以及禁止倾倒、禁止建造和限特许进入区域）、小册子以及每月两次有关公共服务通知的公益广播，以提高人们对缓冲区使用、地雷安全、环境问题、禽流感及其他社区卫生问题的认识

预期成绩	绩效指标
1.2 在实现联合国缓冲区内、北部希族塞人和马龙教徒以及南部土族塞人生活条件正常化方面取得进展	1.2.1 缓冲区民用区域以外未经核准的商业和住宅建设减少，从 2005/06 年度的 24 项减至 2006/07 年度的 14 项，再减至 2007/08 年度的 5 项 1.2.2 双方的人道主义援助受益者没有提出投诉

产出

- 每日通过在双方之间进行调解以及同双方会晤和接触，与当局进行交涉，以解决各族群的教育、文化、宗教和其他问题
- 就遵守联塞部队有关缓冲区民事用途的要求，每日与地方当局举行会晤
- 每周对卡帕斯地区的希族塞人和北部的马龙派教徒进行人道主义访问，以监测居住条件
- 每周与南部的土族塞人进行人道主义会晤，以协助获得身份证、住房、福利服务、医疗保健、就业和教育
- 每月对帕夫斯的土族塞人进行人道主义访问，以监测居住条件

外部因素

双方将合作为改善关系创造条件

表 2

人力资源：构成部分 1：政治事务和民政

类别											共计
一. 军事特遣队											
2006/07 年度核定数											—
2007/08 年度拟议数											—
净变动											—
二. 联合国警察											
2006/07 年度核定数											7
2007/08 年度拟议数											7
净变动											—
三. 文职人员											
	国际工作人员								本国工作	联合国	
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计	人员	志愿人员	共计
高级顾问办公室											
2006/07年度核定数	—	1	1	—	—	1	—	3	—	—	3
2007/08年度拟议数	—	1	1	—	—	1	—	3	—	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民政处											
2006/07年度核定数	—	—	2	1	1	—	—	4	7	—	11
2007/08年度拟议数	—	—	2	1	1	—	—	4	8	—	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1

	国际工作人员							小计	本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员				
发言人办公室											
2006/07年度核定数	—	—	1	1	—	1	—	3	1	—	4
2007/08年度拟议数	—	—	1	1	—	1	—	3	1	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计											
2006/07年度核定数	—	1	4	2	1	2	—	10	8	—	18
2007/08年度拟议数	—	1	4	2	1	2	—	10	9	—	19
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
总计(一至三)											
2006/07年度核定数											25
2007/08年度拟议数											26
净变动											1

说明

本国工作人员：设立 1 个一般事务员额

15. 自 2003 年取消停火线越线通行限制后，平民对联合国缓冲区的使用不断增加。鉴于缓冲区的使用日益增多，而且尚待批准和新提出的缓冲区民事活动申请数目也不断增加，如民用建设项目，因此需要不断进行监测并采取后续行动。虽然这些职能是由区民政事务队协调员（联合国警官）执行，该协调员在首席民政干事全面监督和指导下，协调和指挥部署在各区的 3 个联合国警察事务队的工作。联合国警官的任期从 6 个月到 12 个月，但这种长度的任期对工作的连贯一致性造成不利的影响，对部队与当地民众和地方当局的关系也产生影响。

16. 鉴于缓冲区内的活动增加，且有必要确保在支持特派团执行任务规定方面保持连贯一致，现拟设立 1 个区民政事务队联络助理（本国一般事务人员）员额，以加强民政处。

17. 该员额的任职者将负责为事务队协调员和 3 个事务队提供全面支助，以管理缓冲区内的民事活动，包括处理日益增多的各类民用建设项目的申请；协助事务队协调员拟订和执行既定申请处理程序以及拟订格式和核对清单；与地方当局和当地民众联络，以便与地方行政当局和各城镇保持联系和建立信任；与当地民众和官员联络，协助 3 个事务队的成员从事实地调查；就各种项目申请的相关问题，尤其是涉及财产和土地开发规则与条例方面的问题，提供可表达当地文化观点的指导和信息；开展调查并编纂和归纳背景材料，用以编写报告和简报并为会议作

准备。联络助理还将审查民用建设项目的申请，以确保其完整性；与个别申请人进行后续联络，监测并就有待采取的行动作出后续安排，对相关询问作出答复；建立和维护有关各项活动和正在实施的项目的数据库；每周举行一次事务队协调会议，担任笔译员；此外在必要时将官方信函和文件从希腊文翻译成英文。

18. 民政处的核定本国工作人员编制包括 4 名笔译/口译、1 名负责为人道主义巡逻和两族活动提供支助的民政联络助理、1 名保管民政处档案的登记助理以及 1 名负责为民政处提供行政支助的行政助理，无法承担因缓冲区民事用途增多而造成的工作量增加。

构成部分 2：军事

预期成绩	绩效指标
2.1 联合国缓冲区的停火及完整性得到维持	2.1.1 违反停火次数从 2005/06 年度的 946 次降至 2006/07 年度的 800 次和 2007/08 年度的 780 次 2.1.2 缓冲区内敌对双方部队的人数从 2005/06 年度的 2 538 人降至 2006/07 年度的 2 500 人和 2007/08 年度的 2 450 人
产出	
- 流动巡逻 10 6140 人日(每次巡逻 2 人×每天巡逻 145 次×366 天) - 军事观察员和联络组流动巡逻 9 516 人日（每次巡逻 13 人×每天巡逻 2 次×366 天） - 营地或基地值勤 10 980 人日（每个哨所 6 人×5 个哨所×366 天） - 常设观察哨 1 098 人日（每个哨所 1 人×3 班×366 天） - 昼间观察哨 732 人日（每个哨所 1 人×2 班×366 天） - 整个缓冲区空中巡逻 1 320 小时 - 维持 6 个营区联合国设施的安全 20 496 人日（每班 14 人×4 班×366 天） - 每天就缓冲区相关问题同敌对双方部队进行所有各级联络(每天在联塞部队总部开会 1 次，在区一级开会 3 次) - 排级快速反应预备 51 606 人日（每排 23 人×4 个排×366 天，可在 2 小时内出发；每排 23 人×2 个排×366 天，可在 4 小时内出发；3 人×1 架直升机×366 天，可在 45 分钟内出发） - 每天使用监视技术（闭路电视系统、全球定位系统和夜间观察能力）监测缓冲区 - 协助排雷 3 528 人日，以护送第三方排雷队，提供安保和规划及联络协助（每天 14 人×252 天） - 在所有雷区排雷完成后拆除 48 个雷区周围的隔离栏	
外部因素	
敌对双方部队愿意合作	

表 3

人力资源：构成部分 2：军事

类别											共计
一. 军事特遣队											
2006/07年度核定数											834
2007/08年度拟议数											834
净变动											—
二. 联合国警察											
2006/07年度核定数											—
2007/08年度拟议数											—
净变动											—
国际工作人员											
三. 文职人员	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-1	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计	本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室											
2006/07年度核定数	—	1	—	—	1	—	—	2	3	—	5
2007/08年度拟议数	—	1	—	—	1	—	—	2	3	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
总计(一至三)											
2006/07年度核定数											839
2007/08年度拟议数											839
净变动											—

构成部分 3：联合国警察

预期成绩	绩效指标
3.1 联合国缓冲区内执法工作得到加强	3.1.1 缓冲区内及过境点附近的违法违规事件从 2005/06 年度 127 件降至 2007/08 年度 104 件（2006/07 年度为 79 件） ^a
产出	
- 联合国警察巡逻 11 648 人日（每个派出所 1 名警察×8 个派出所×每天巡逻 4 次×每周 7 天×52 周） - 向双方执法机构提供犯罪分布图和统计报告，协助识别和确定犯罪高发区 - 联合国警察提供人道主义援助 3 900 人日，包括运送人道主义援助物资给北部马龙派基督徒和希族塞人的 78 支车队	
外部因素	
双方警察当局愿意合作	

^a 2006/07 年度预算的预测数。

表 4

人力资源：构成部分 3：联合国警察

类别	共计										
一. 军事特遣队											
2006/07年度核定数											—
2007/08年度拟议数											—
净变动											—
二. 联合国警察											
2006/07年度核定数											62
2007/08年度拟议数											62
净变动											—
国际工作人员											
三. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计	本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
高级警官顾问办公室											
2006/07年度核定数	—	—	1	—	—	—	—	1	1	—	2
2007/08年度拟议数	—	—	1	—	—	—	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
总计(一至三)											
2006/07年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	64
2007/08年度拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	64
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

构成部分 4：支助

预期成绩	绩效指标
4.1 向特派团提供切实有效的后勤、行政和安全支助	4.1.1 当地财产调查委员会从接收注销申请到结案的处理时间从大约 4 周降至 2 周 4.1.2 涉及联塞部队人员的交通事故数减少 (2005/06 年度：平均每月 12 起；2006/07 年度：平均每月 8 起；2007/08 年度：平均每月 7 起) 4.1.3 进一步改善联塞部队官兵的住宿和设施 (2005/06 年度：467 人，占总人数的 54%；2006/07 年度：584 人，占总人数的 68%；2007/08 年度：664 人，占总人数的 77%)

4.1.4 提高网络服务的可用性（运行时间至少 99%）

4.1.5 商业通讯总费用减少 10%

4.1.6 实现从各区直接接入特派团总部的共享驱动器

产出

服务改进

- 向当地财产调查委员会成员电子传送注销案件，使委员会能够快速处理
- 持续为所有联合国人员实施道路安全课程和驾驶考试
- 更换 50 个现有营房的住宿设备和家具，安装 165 台空调机
- 实现所有网络开关的标准化，用三层标准化开关替换旧开关，并使用光纤电缆提高网络服务的可用性
- 使用先进通信系统，采用成本最低的商营通信路径
- 安装宽带数字微波中继器，将数据传输能力从每秒 2 兆位提高到 100 兆位

军事、警察和文职人员

- 进驻、轮调和遣返 860 名士兵和 69 名联合国警察
- 核查、视察和监测 860 名军事特遣队人员的特遣队所属装备及自我维持情况，并印发核查报告
- 在 6 个军事驻地供应和储存 860 名军事特遣队人员的口粮
- 负责 149 名文职人员，包括 39 名国际工作人员和 110 名本国工作人员的行政管理
- 为 860 名军事人员、69 名联合国警察和 149 名文职人员实施操守和纪律方案，包括培训、预防、监测和惩戒行动建议

设施和基础设施

- 维修部队总部房舍以及 17 处军事设施和 7 处联合国警察设施，包括完成 8 000 项服务请求
- 维修 80 公里巡逻道路
- 安装 8 个巡逻基地的 2 250 米隔离栏、车辆大门、机动车路障、蛇腹形铁丝网和卤素泛光照明灯
- 操作和维护 81 台发电机
- 按照国际民航组织（民航组织）的标准维护 24 个直升机停机坪

地面运输

- 维护和运营 348 部车，包括部队总部的 9 辆装甲车（79 部联合国所属、39 部特遣队所属和 227 部租赁车辆）

空中运输

- 操作和维护 2 架直升机
- 为空中运输供应 24 万升航空燃油

通信

- 支助并维护通信网络，包括 3 个卫星地面站、9 个专用自动交换分机电话系统、13 台转发器、334 个移动电台、336 个手提电台、11 台宽带数字微波中继器和 15 台窄带数字微波中继器

信息技术

- 支助和维护信息技术网络，包括 1 个局域网（联塞部队总部）和 7 个广域网、332 部台式计算机、53 部手提计算机、157 台打印机（包括 32 台网络打印机）和 18 台服务器
- 采用虚拟机件基础设施以便将多台单独服务器合并到一台中央服务器内，从而释出部分服务器，用于灾难恢复和业务持续的数据备份
- 在局域网/广域网采用 802.1x 安全架构，禁止未经许可接入网络资源

医务

- 运营和维护 1 个经改进的一级医疗中心
- 运营并维护供特派团所有人员使用的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
- 为特派团所有人员提供防艾滋病毒宣传方案，包括同伴教育

安保

- 为 17 个军事驻地和 7 个联合国警察驻地（包括特派团总部）提供昼夜不间断的安保服务
- 更新有国家针对性的安保计划，纳入季度培训演习，包括劫持人质事件、汽车爆炸事件、自然灾害和重大事件（如示威游行或爆发流行病等）的应对行动
- 进行全特派团驻地的安保评估，包括住宿地安保调查
- 为特派团所有人员举行 2 次关于安全意识和紧急撤离计划的介绍会
- 为所有新到的特派团人员举行安保基础培训和初级防火培训/演习
- 完成特派团所有地点的强化安保计划

外部因素

销售商/承包商/供应商能够按合同交付货物和服务

表 5
人力资源：构成部分 4：支助

类别											共计
一. 军事特遣队 ^a											
2006/07年度核定数											26
2007/08年度拟议数											26
净变动											—
二. 联合国警察											
2006/07年度核定数											—
2007/08年度拟议数											—
净变动											—
国际工作人员											
三. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计	本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
操守和纪律小组 ^b											
2006/07年度核定数	—	—	1	—	—	—	—	1	1	—	2
2007/08年度拟议数	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)
行政司											
2006/07年度核定数	—	1	3	3	18	—	—	25	98	—	123
2007/08年度拟议数	—	1	3	3	16	—	—	23	97	—	120
净变动	—	—	—	—	(2)	—	—	(2)	(1)	—	(3)
文职人员小计											
2006/07年度核定数	—	1	4	3	18	—	—	26	99	—	125
2007/08年度拟议数	—	1	3	3	16	—	—	23	97	—	120
净变动	—	—	(3)	—	(2)	—	—	(3)	(2)	—	(5)
总计(一至三)											
2006/07年度核定数											151
2007/08年度拟议数											146
净变动											(5)

^a 包括专门履行支助职能的军官。

^b 包括在一般临时助理人员项下供资的临时职位。

说明

行为和纪律小组

国际工作人员：裁撤 1 个职位

本国工作人员：裁撤 1 个职位

19. 考虑到联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)大幅扩编, 此前联塞部队的人员行为和纪律职能已由联黎部队在区域范围内承担, 涵盖联塞部队、联合国停战监督组织(停战监督组织)、脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国驻中东和平进程特别协调员办事处。因此, 联塞部队 2007/08 年度拟议人员编制中将不包括为 2006/07 年度核准的一名行为和纪律干事(P-5)及一名行为和纪律助理(本国一般事务人员)临时职位。

行政司

国际工作人员：将 2 个员额从外勤职类转为本国一般事务职类

20. 在根据大会第 60/270 号决议审查特派团支助人员的人数和职等之后, 现拟将运输主任和财产管理干事员额从外勤职类转为本国一般事务职类。

本国工作人员：裁撤 3 个本国一般事务员额

21. 在根据大会第 60/270 号决议审查特派团支助人员的人数和职等之后, 现拟裁撤 3 个本国一般事务人员员额(2 个秘书和 1 个仓库工人)。此前由上述员额任职者承担的职能将由行政司现有支助人员承担。

本国工作人员：将 1 个本国一般事务员额从采购科调往财务科

22. 为避免可能的利益冲突以及提高效率, 发票审查和处理职能将从采购科转到财务科。因此, 现拟将 1 个本国一般事务员额从采购科调往财务科。

二. 所需资源

A. 总表

(单位: 千美元。预算年度为 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日。)

类别	支出 (2005/06 年度) (1)	分配数 (2006/07 年度) (2)	费用估计数 (2007/08 年度) (3)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)

军事人员和警务人员

军事观察员	—	—	—	—	—
军事特遣队	17 223.4	17 198.6	18 900.0	1 701.4	9.9
联合国警察	907.9	963.0	1 150.6	187.6	19.5

类别	支出 (2005/06 年度) (1)	分配数 (2006/07 年度) (2)	费用估计数 (2007/08 年度) (3)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	18 131.3	18 161.6	20 050.6	1 889.0	10.4
文职人员					
国际工作人员 ^a	5 984.0	5 856.2	6 280.2	424.0	7.2
本国工作人员 ^b	6 244.3	5 844.3	6 601.7	757.4	13.0
联合国志愿人员	—	—	—	—	—
小计	12 228.3	11 700.5	12 881.9	1 181.4	10.1
业务费用					
一般临时助理人员	159.7	332.9	79.0	(253.9)	(76.3)
政府提供的人员	—	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	—	—	—	—	—
公务差旅	161.0	145.1	269.5	124.4	85.7
设施和基础设施	6 047.5	7 263.4	6 547.3	(716.1)	(9.9)
陆运	3 259.5	3 240.9	3 047.9	(193.0)	(6.0)
空运	1 597.5	1 567.2	1 589.1	21.9	1.4
海运	—	—	—	—	—
通信	928.9	916.6	958.5	41.9	4.6
信息技术	543.2	579.6	606.0	26.4	4.6
医务	356.3	282.4	304.8	22.4	7.9
特种装备	6.7	209.9	11.5	(198.4)	(94.5)
其他用品、服务和设备	406.4	431.3	501.9	70.6	16.4
速效项目	—	—	—	—	—
小计	13 466.7	14 969.3	13 915.5	(1 053.8)	(7.0)
所需资源毛额	43 826.3	44 831.4	46 848.0	2 016.6	4.5
工作人员薪金税收入	2 001.0	1 818.5	1 998.3	179.8	9.9
所需资源净额	41 825.3	43 012.9	44 849.7	1 836.8	4.3
(编入预算的)自愿实物捐助 ^c	1 278.4	1 439.0	1 471.0	32.0	2.2
所需资源共计	45 104.7	46 270.4	48 319.0	2 048.6	4.4

^a 2007/08 年度费用估计数内含 5% 的空缺率，与 2006/07 年度适用的空缺率相同。

^b 2007/08 年度费用估计数内含 2% 的空缺率，与 2006/07 年度适用的空缺率相同。

^c 2007/08 年度费用估计数内含来自塞浦路斯政府的 1 470 918 美元。

延迟部署系数、更替率和空缺率平均数

(百分比)

类别	2006/07 年度	2007/08 年度
军事和警务人员	—	—
军事观察员	—	—
军事特遣队	—	1
联合国警察	10	2
建制警察部队	—	—
文职人员	—	—
国际工作人员	5	5
本国工作人员	2	2
联合国志愿人员	—	—
临时职位 ^a	—	—
政府提供的人员	—	—
文职选举观察员	—	—

^a 在一般临时助理人员项下供资。

B. 未编入预算的捐助

23. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计价值如下：

(单位：千美元)

类别	估计价值
部队地位协定 ^a	241.0
(未编入预算的) 自愿实物捐助	—
共计	241.0

^a 包括联塞部队估计的由塞浦路斯政府向联塞部队军事特遣队和联合国警察单位提供的联合国观察所和办公室以及住宿设施的市价费用。

C. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

24. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间所需经费是按主要装备(湿租赁)和自我维持的标准偿还率计算的，总额为 1 353 600 美元，细列如下：

(单位：千美元)

类别	估计数
主要装备	
军事特遣队	1 190.6
自我维持（小工程）	163.0
共计	1 353.6

特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因素	—	—	—
频繁使用因素	—	—	—
敌对行动/被迫放弃因素	—	—	—
B. 与本国有关			
递增运费因素	0.25-3.75		

D. 培训

25. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(单位：千美元)

类别	估计数
咨询人	
训练咨询人	—
公务差旅	
公务差旅（培训）	78.9
其他用品、事务和设备	
培训费、用品和事务	69.0
共计	147.9

26. 拟议编列经费 147 900 美元，用于意大利布林迪西联合国后勤基地（后勤基地）和各区当地国际工作人员和本国工作人员的培训，内容包括通信和信息技术、人事管理、财务、采购、工程、陆运、财产管理、社会性别意识、防艾滋病毒/艾滋病意识，以及任务区外差旅（高级特派团管理与资源培训方案和消防训练）。

三. 差异分析¹

提示

本节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

任务：任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异；

外部：联合国以外各方各种情况导致的差异；

费用参数：联合国条例、细则和政策导致的差异；

管理：管理部门为了以更高成效（如调整某些产出的优先次序或新增某些产出）或更高效率（如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变）实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及（或）执行方面的问题（如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误）导致的差异。

	差异	
军事特遣队	1 701.4	9.9%

- 外部：世界市场包机费用增加**

27. 本项下出现差异的原因是，世界市场包机费用上涨，导致军事人员轮调旅费的所需经费增加，以及政府根据协助通知书安排提供的飞机数量有限，因而预计会增加使用商业承运人的飞机。预计预算期间平均轮调旅费将从 2006/07 年度的每人双程旅费 900 美元预算支出额增至 1 933 美元。费用估计数中反映了 1% 的延迟部署系数，2006/07 年度的延迟部署系数为零。

	差异	
联合国警察	187.6	19.5%

- 费用参数：特派任务生活津贴费率增加，延迟部署系数降低**

28. 本项下所需经费增加，反映从 2006 年 10 月 1 日开始生效的特派任务生活津贴费率增加（每人每日 19 塞浦路斯镑，2006/07 年度预算则为每人每日 17 塞浦路斯镑）。此外，按照目前的部署模式，计算费用估计数时采用了 2% 的延迟部署系数，2006/07 年度则采用 10% 的比率。

¹ 资源差异数以千美元计，差异值至少为正负 5% 或 10 000 美元时才进行分析。

	差异	
国际工作人员	424.0	7.2%

• **费用参数：薪金、一般工作人员费用和工作人员薪金税率**

29. 所需经费增加的主要原因是，为一般工作人员费用编列的经费增加，包含了一笔相当于国际工作人员净薪 8% 的数额，用于应付本组织离职后健康保险产生的无准备金负债。此外，由于采用根据 2005/06 年度按工作人员类别和职等分列的实际平均支出计算得出的薪金和工作人员薪金税率，所需的国际工作人员薪金和工作人员薪金税平均增加了 6%。

30. 上文项下所需经费的增加额有一部分已抵消，因为特派团国际工作人员拟议编制缩小，有 2 个外勤事务员额转为本国一般事务职类。

	差异	
本国工作人员	757.4	13.0%

• **费用参数：订正本国工作人员薪金表**

31. 本项下出现差异是因为采用 2006 年 9 月 1 日开始生效的本国工作人员薪金表后所需经费增加，反映与 2006/07 年度预算所用的薪金表相比，平均增加了 14%。一般工作人员费用是根据以往各期实际支出模式计算的（相当于净薪的 26%，2006/07 年度则为 28%），其中考虑到了塞浦路斯镑兑美元的平均汇率（0.474 塞浦路斯镑，2006/07 年度为 0.475 塞浦路斯镑）。上文项下所需经费估计数反映采用了 2% 的延迟征聘系数。

	差异	
一般临时助理人员	(253.9)	(76.3%)

• **管理：投入减少，产出不变**

32. 所需经费减少，因为裁撤了先前为行为和纪律小组核定的 2 个临时职位。本项下编列的经费用于临时聘人顶替产假或长期病假的工作人员以及聘请个别承包商从事内部不具备专门技能的特别短期项目。

	差异	
公务旅行	124.4	85.7%

• **管理：投入和产出增加**

33. 本项下出现差异的主要原因是要进行更多的政治协商，支持恢复塞浦路斯谈判，包括前往任务区以外与欧洲联盟和保证国会晤。与训练有关的差旅费估计数反映特派团高级工作人员参加在联合国总部举办的高级特派团管理与资源训练方案的所需经费增加。此外，乘坐商营飞机的差旅费增加，导致差旅所需经费平均增加 10%。

	差异	
设施和基础设施	(716.1)	(9.9%)

- 管理：投入减少，产出不变

34. 本项下出现差异的主要原因是，计划在 2007/08 年度执行的改建和翻修项目与 2006/07 年度相比，成本降低，因为大型项目按计划于 2006/07 年度完成。此外，差异数中也反映饮食服务项下所需经费减少，因为 2006 年 7 月 1 日生效的新合同的条件更为优惠，而且购置消防设备（自动灭火系统和火警系统）所需经费减少，此项经费是在 2006/07 年度编列的。

	差异	
陆运	(193.0)	(6.0%)

- 管理：投入减少，产出不变

35. 本项下出现差异的主要原因是，根据过去经验，燃料消耗量预计会减少（966 100 公升，2006/07 年度的预算消耗量为 1 328 600 公升），其中有一部分因燃料平均费用的增加而抵消（柴油每公升 0.69 美元，汽油每公升 0.78 美元，而 2006/07 年度的预算为柴油每公升 0.64 美元，汽油每公升 0.62 美元）。

	差异	
医务	22.4	7.9%

- 费用参数：市场费用增加

36. 本项下出现差异反映，根据特派团过去的经验，当地提供的医疗服务的预计费用增加。

	差异	
特种装备	(198.4)	(94.5%)

- 管理：投入减少，产出不变

37. 出现差异的原因是，计划在 2006/07 年度购置 30 台闭路电视摄影机和 12 副测距单筒望远镜，以及更换夜视器材的所需经费减少（2 副；2006/07 年期间则为 10 副）。

	差异	
其他用品、服务和设备	70.6	16.4%

- 管理：投入和产出增加

38. 本项下出现差异的原因是，与特派团高级工作人员参加联合国总部高级特派团管理和资源训练方案有关的训练费用所需经费增加，而且商业提供者按照现有合同提供理发服务的所涉经费也增加。

四. 有待大会采取的行动

39. 就该部队经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 46 848 000 美元，充作联塞部队 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费，其中包括将通过塞浦路斯政府（14 949 900 美元）和希腊政府（650 万美元）的自愿捐款筹供的 21 449 900 美元；

(b) 如果安全理事会决定延长联塞部队的任务，则应按每月 2 116 508 美元的标准分摊批款余额 25 398 100 美元。

五. 为执行大会第 60/266 号决议中的决定和要求、大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有的问题

(第 60/266 号决议)

决定和对秘书长的要求

为执行决定和要求采取的行动

第二节：预算编列

继续审查人员需求、员额职能和职等，以反映不断演变的任务和业务需要以及实际履行的责任和职能，从而确保最经济有效地使用资源（第 2 段）。

在进一步审查支助人员的人数和职等之后，2007/08 年拟议预算中反映将 2 个外勤事务员额转为本国一般事务职类并裁撤 3 个本国一般事务员额。

在关于维和行动、后勤基地以及支助账户的所有执行情况报告中详细列出月度支出模式，并在审议预算提案时，尽可能提供关于当期实际支出最新财务数据的补充资料（第 3 段）。

2005/06 年度执行情况报告中述及月度支出模式。关于 2006/07 期间的实际支出情况，将在审查拟议预算时向行政和预算问题咨询委员会提供最新的财政数据。

第十二节：备件

就所有特派团的最佳备件库存量向大会第六十一届会议提出报告，并要求 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算量不突破最佳库存量（第 1 段）。

2007/08 年拟议预算中编列的通信和信息技术备件需求所依据的比率分别是通信和信息技术设备预测库存量价值的 7.5% 和 7%，与历史支出模式相符。根据消耗模式，拟议预算反映，同 2006/07 期间相比，车辆备件的经费有所减少。

第十三节：更好地利用技术

将视像会议设施和电子学习方案更广泛地用于培训及其他用途，并就更广泛利用这些工具后所实现的改进和功效，向大会第六十一届会议提出报告。

尽可能利用视像会议设施，尤其是在同维持和平行动部及方案规划、预算和账务厅就联塞部队拟议预算举行会议/讨论时。

决定和对秘书长的要求

为执行决定和要求采取的行动

特派团于 2006 年 3 月也通过视像会议进行航空视察和建议单元培训。通信和信息技术处为后勤基地 2005 年审计员培训举办了一次关于通信和信息技术事项的视像会议。特派团还针对所有联塞部队工作人员实施了电子学习方案,包括 2 个安全意识培训方案以及最近的“防止工作场所骚扰、性骚扰和滥用职权”的单元。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/60/785)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

鉴于特别顾问和联塞部队的任务相互独立又相辅相成,并鉴于联塞部队多年来在塞浦路斯所取得的广泛知识和经验,委员会预期两者之间有发挥协同增效作用的空间,联塞部队可以支助秘书长特别代表执行任务。委员会促请联塞部队尽量避免工作重复,确保资源得到最有效率和最佳的利用(第 18 段)。

委员会重申重视口粮问题,因为它影响到特遣队人员的健康和士气,并有重大的财务影响(A/59/736,第 41 至 45 段)。委员会相信联塞部队将采取一切必要措施,解决审计委员会指出的口粮方面不足之处,并在 2007-2008 年度拟议预算中充分报告这一事项(第 23 段)。

委员会认为,在诸如联塞部队等设立已久的特派团,支助人员所占比例应低于近期设立的综合特派团,后者在开办阶段和初期的担子较重。因此,支助人员相对于军事人员的比例应逐渐降低,文职人员的职等也应根据实际职责加以调整,在特派团缩编时更是如此,例如联塞部队在 2005 年便处于缩编阶段(第 27 段)。

委员会获悉,联塞部队在部队人数从 1 230 人减至 860 人后审查了其人力资源需要,并作了一些调整。但委员会注意到,文职人员总数几乎没有变动,2006/07 年度为 153 人,2004/05 年度则为 154 人。委员会请联塞部队在此方面继续努力,以确保最经济有效地使用资源(第 27 段)。

在秘书长恢复在塞浦路斯的斡旋并任命特别顾问之前,秘书长特别代表兼特派团团长继续担任当地高级联系人,联塞部队也继续承担一部分斡旋职能。

特别顾问一旦获得任命并承担起他/她的责任,联塞部队将尽力避免工作重复,并确定可同特别顾问办公室建立协同增效和互补互足关系的领域。

现已确立了对尼科西亚联合国保护区和各区储存设施进行每月视察的程序,以确保按符合健康和卫生标准的方式储存口粮。2007/08 年度拟议预算中编列了供口粮冷藏区使用的 25 个温度监测和报警装置。这些装置将记录冷藏和冰冻口粮的温度,并在出现严重温差的时候发出早期报警,从而降低口粮损耗的风险。在 2006/07 年度,联合国保护区的口粮仓库将进行翻修,以改进口粮的储存和温度情况。

在进一步审查支助人员的人数和职等之后,2007/08 年度拟议预算中反映将 2 个外勤事务员额转为本国一般事务职类并裁撤 3 个本国一般事务员额(另见本报告第 7 至 11 段)。

现阶段若进一步缩减文职人员编制,则特派团的行动将会受到不利影响。

此外,由于行为和纪律职能已由联黎部队承担,先前为行为和纪律小组核定的两个临时职位已经撤销。

结果,拟议的 2007/08 年度联塞部队的人员编制将从 2006/07 年度的 153 个核定国际和本国员额减至 149 个。

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
委员会注意到，审计委员会在其关于 2005 年 6 月 30 日终了期间维持和平行动账户的报告中指出，包括联塞部队在内的若干特派团在行车记录系统的实施方面有延误，以致防止联合国车辆被滥用的控制措施有缺陷(A/60/5 (Vol. II)，第 219 段)。委员会敦促联塞部队监督车辆使用情况，确保有关车辆使用问题的所有指示都得到严格遵守（第 36 段）。	按照审计委员会专为特派团提出的建议，现在的标准做法是在定期维修车辆(每 5 000 公里)时或在接获关于系统发生故障的报告时，检查行车记录系统的运行效果。 此外，联塞部队始终在监测车辆的使用情况，而且有关车辆使用问题的指示也得到了遵守。

C. 审计委员会

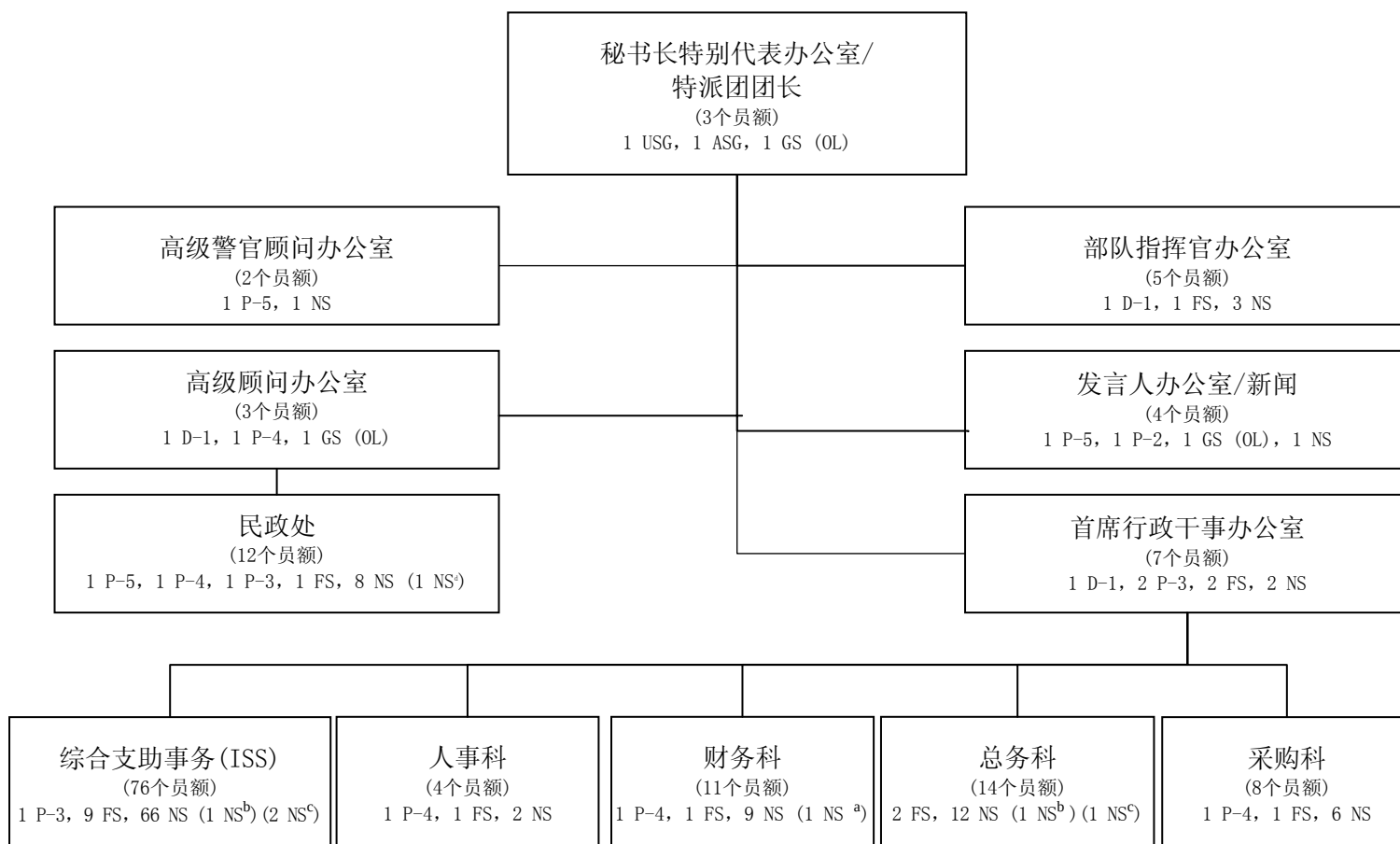
(A/60/5, 第二卷 和 Corr. 1, 第二章)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
部分由于行车记录系统的落实和监测有延误，审计委员会在下列特派团发现，防止联合国车辆被滥用的控制措施有缺陷：联合国海地稳定特派团（联海稳定团）、联塞部队、联合国科索沃特派团（科索沃特派团）、联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）、联合国东帝汶支助团（东帝汶支助团）和联合国科特迪瓦行动（联科行动）。这些缺陷包括出车许可证没有填写和证明；雇员没有每次都说明是因私用车，还是因公出车；各特派团并不总是遵守总部发布的指示（第 219 段）。审计委员会建议维和部和特派团行政首长在各特派团执行适当的控制措施，防止联合国车辆被挪作私用（第 220 段）。	已执行（另见上文对行政和预算问题咨询委员会建议的答复）。
审计委员会注意到维和部所作的努力以及各维持和平特派团的改进，但同时发表以下意见（第 324 段）： (a) 注意到联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）、联黎部队、联塞部队、联科行动、联合国布隆迪行动（联布行动），观察员部队和埃厄特派团在口粮包装、储存或温度控制方面的不足；(b) 对供应商履约情况的评价显示，在联科行动、联塞部队、东帝汶支助团和联利特派团存在着质差、货次和货品被替换等不合规定之处。委员会建议行政部门实施并执行程序，确保适当管理口粮（第 326 段）。	现已确立了对联合国保护区和各区储存设施进行每月视察的做法，以确保按符合健康和卫生标准的方式储存口粮，并保持运转效果。

附件

组织结构图

A. 实务和行政办公室



缩写：USG-副秘书长；ASG-助理秘书长；FS-外勤人员；GS(OL)——一般事务（其他职等）；NS-本国一般事务人员。

^a 调动员额。

^b 员额从外勤转为本国一般事务人员。

^c 裁撤员额。

^d 新员额。

B. 军事部门



