



第六十届会议

议程项目 146

联合国苏丹特派团经费的筹措

联合国苏丹特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间 预算

秘书长的报告

目录

章次	段次	页次
一. 任务和计划成果	1-71	5
二. 所需资源	72-80	50
A. 总表		50
B. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	72	52
C. 培训	73-74	53
D. 解除武装、复员和重返社会	75-77	53
E. 地雷探测和扫雷服务	78-80	54
三. 差异分析	81-101	55
四. 有待大会采取的行动	102	60
五. 为执行大会第 60/266 号和第 60/122 A 和 B 号决议的决定和要求、大会认可的 行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要		60
A. 大会		60



B. 行政和预算问题咨询委员会	65
附件	
组织结构图	67
地图	70

摘要

本报告载列联合国苏丹特派团(联苏特派团)2007年7月1日至2008年6月30日期间的预算, 数额为849 575 200美元。

预算用于部署625名军事观察员、8 722名军事特遣队员、715名联合国警察、1 123名国际工作人员、3 217名本国工作人员以及260名联合国志愿人员。此外, 预算还包含一般临时助理项下供资的行为和纪律小组7名国际工作人员和3名本国工作人员的经费。

联苏特派团2007年7月1日至2008年6月30日财政期间所需资源总额, 已通过按构成部分(和平进程; 安全; 治理; 人道主义援助、恢复和重返社会; 支助)归类的若干成果框架与该特派团的目标相联系。特派团的人力资源已按数划入每个构成部分, 但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

财政资源

(单位: 千美元, 预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2005/06年度)	(2006/07年度)	(2007/08年度)	数额	百分比
军事和警务人员	231 665.0	317 489.3	267 763.8	(49 725.5)	(15.7)
文职人员	91 086.9	190 241.8	153 040.2	(37 201.6)	(19.6)
业务费用	478 372.5	571 803.3	428 771.2	(143 032.1)	(25.0)
所需资源毛额	801 124.4	1 079 534.4	849 575.2	(229 959.2)	(21.3)
工作人员薪金税收入	10 968.4	20 255.7	18 050.4	(2 205.3)	(10.9)
所需资源净额	790 156.0	1 059 278.7	831 524.8	(227 753.9)	(21.5)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	801 124.4	1 079 534.4	849 575.2	(229 959.2)	(21.3)

人力资源

	军事 观察员 ^a	军事特 遣队员 ^a	联合国 警察 ^a	国际工作 人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	共计
行政领导和管理								
2006/07 年度核定数	—	—	—	77	95	—	3	175
2007/08 年度拟议数	—	—	—	75	91	—	3	169
构成部分								
和平进程								
2006/07 年度核定数	—	—	—	30	149	—	21	200
2007/08 年度拟议数	—	—	—	39	137	—	57	233
安全								
2006/07 年度核定数	750	9 250	—	6	199	—	—	10 205
2007/08 年度拟议数	750	9 250	—	6	189	—	—	10 195
治理								
2006/07 年度核定数	—	—	715	149	362	—	88	1 314
2007/08 年度拟议数	—	—	715	145	345	—	80	1 285
人道主义援助、恢复和重返社会								
2006/07 年度核定数	—	—	—	118	124	—	74	316
2007/08 年度拟议数	—	—	—	102	103	—	60	265
支助								
2006/07 年度核定数	—	—	—	752	2 413	10	45	3 220
2007/08 年度拟议数	—	—	—	756	2 352	10	60	3 178
共计								
2006/07 年度核定数	750	9 250	715	1 132	3 342	10	231	15 430
2007/08 年度拟议数	750	9 250	715	1 123	3 217	10	260	15 325
净变动								
	—	—	—	(9)	(125)	—	29	(105)

^a 系最高核定数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 包括一般临时助理项下供资的行为和纪律小组临时职位(1 个 D-1、3 个 P-4、1 个 P-2、2 个外勤人员、2 名本国专业干事和 1 名本国一般事务人员)。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

1. 联合国苏丹特派团（联苏特派团）的任务是安全理事会 2005 年 3 月 24 日第 1590(2005)号决议确定的。其任务期限最近一次经安理会 2006 年 10 月 6 日第 1714(2006)号决议延长。
2. 特派团的任务是协助安全理事会实现一个总体目标，就是在苏丹实现民族和解、持久和平与稳定、繁荣和统一，人权得到尊重，所有公民得到保护。
3. 在这一总体目标范围内，特派团将在本预算期间提供下文各框架所载的有关关键产出，为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架根据秘书长在 S/2005/57 第 28 段中阐述的主要任务归入几个构成部分：和平进程；安全；施政；人道主义援助、恢复和重返社会；支助。
4. 如果能实现各项预期成绩，就可以在该特派团任务期限内实现安全理事会的目标，而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成果方面所取得进展的一个尺度。特派团的人力资源已按数划入每个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。与 2006/07 年度预算相比，人员数目的差异已在各有关构成部分下予以说明。
5. 本预算文件概述的产出是联苏特派团在苏丹境内联合国系统范围内的产出。《全面和平协定》及其议定书概述的以及秘书长关于在苏丹建立和平支助行动报告（S/2005/57 和 Add. 1）所阐述的许多任务，最终将通过联合国机构、基金和方案的预算外资源处理，以加强特派团的工作。在对和平进程和苏丹境内的联合国系统总体成功至关重要的方案优先领域，联苏特派团将为《全面和平协定》当事各方以及联合国机构、基金、方案和办事处发挥重要的领导、协调和促进作用。这些机构将根据各自的专门领域以及国际确认的任务，对开展这些关键领域的活动承担业务责任。这种分工见联合国在苏丹的年度工作计划和呼吁文件。
6. 在 2007/08 年度，特派团力求通过更多地利用水陆运输来提高效率，避免空运。此外，从 2006/07 年度开始，并在 2007/08 年度预算期间继续实行，特派团力求通过拟订预防性做法程序，加强信息技术设备的维护，进而提高效率。支助部分及第三节列出这些变动的收效。

组织结构

7. 特派团的组织结构是统一的、以地区为基础的分散结构，总部设在喀土穆，在苏丹南部的朱巴设一个外地办事处。尽管该国的发展变化可能要求办事分处在规模、结构和数量方面进行调整，但直接向喀土穆特派团总部报告的办事处仍有位于法希尔的达尔富尔区域办事处以及卡萨拉、达马津、阿卜耶伊和卡杜格利区域办事处。达尔富尔办事处在尼亚拉、埃尔杰奈纳和扎林盖设有三个办事分处。

直接向朱巴联苏特派团外地办事处报告的机构有设在马拉卡勒、瓦乌和伦拜克的三个办事分处，以及多个队部。喀土穆特派团总部主要负责同民族团结政府接触，而朱巴的外地办事处根据《全面和平协定》条款的要求，主要负责同苏丹南部政府接触。设在法希尔的区办事处充当整个达尔富尔的规划、后勤和业务中心。秘书长特别代表领导该特派团并统一全面协调联合国在苏丹的其他机构、基金、方案和办事处的工作，按照安全理事会第 1590（2005）号决议第 3 段，应对和平进程中的种种挑战。此外，联苏特派团还与本国和国际非政府组织及双边捐助者协调活动。

8. 拟议员额配置和组织结构是基于特派团的任务授权，取决于一系列因素，包括国家的规模，根据《全面和平协定》与苏丹人员的合作与协调，以及朱巴和达尔富尔这两大重点地区划分资源的需要。特派团高级管理团队将设在喀土穆联苏特派团总部，其中包括秘书长特别代表、首席副特别代表、副特别代表和部队指挥官。四个高级管理人员将轮流到朱巴战地指挥部，确保全国各地政策连贯，并强调特派团的做法一致。虽然朱巴的战地指挥部所有实务职能与特派团相同，直接向主管报告，但两位秘书长副特别代表以及喀土穆联苏特派团总部的司长和科长，将继续对朱巴的外地办事处及其基本构成部分提供总体政策指导，确保连贯性和做法一致。区域办事处和办事分处负责人对各自机构中的文职人员承担总体管理职责。此外，这些区域办事处和办事分处人员在职能上向联苏特派团总部各自的实务领域部门报告。

9. 直接向秘书长特别代表报告的有：首席副特别代表、副特别代表、驻地协调员和人道主义协调员、部队指挥官、行政主任、发言人、首席安全顾问、以及人员职业操守干事（一般临时助理项下供资）。外地办事处和区域办事处负责人通过办公厅主任与特别代表办公室联络。

10. 秘书长首席副特别代表将指导民政、政治事务、联合国警察、法治、司法系统和监狱咨询事务、人权、选举援助、以及通讯与公共信息等职能领域的方案活动。

11. 秘书长副特别代表将指导下列职能领域的方案活动：人道主义援助；解除武装、复员和重返社会；回返、恢复和重返社会；发展协调；保护；艾滋病毒/艾滋病；性别问题。

12. 随着苏丹人民解放军全面从苏丹东部撤至南部，联苏特派团完成了安全理事会第 1590（2005）号决议规定的有关在苏丹东部进行监测和核查的任务。因此在 2006 年 10 月裁撤了卡萨拉/苏丹港结构的所有实务性员额，并撤出所有部队。剩下的是特派团在苏丹港的后勤支持能力，包括调度、接收和检查及清关的职能。这些职能则由安保、设施管理、运输、医务、总务及通信和信息技术职能提供支助。在这方面，没有拟议增设新的员额，相反，鉴于苏丹港正在发挥核心后勤职

能，作为卡萨拉办事处结构一部分部署在苏丹港的现有员额仍将保留，而原先部署在卡萨拉为两地提供支助的少数员额将调往苏丹港。苏丹港后勤枢纽将继续作为海运抵达的设备和用品的主要输入港口，并将是清关的主要地点，作为奥贝德后勤基地的输出关口。运用陆运、河运和空运资源将物资从奥贝德运往特派团各部门和队部。各构成部分提供了与这些变动有关的拟议裁撤和调动的员额详细分类情况。

13. 按照安全理事会第 1590 (2005) 号决议第 4 段(+)有关联苏特派团的任务的规定，选举预计在 2007/08 年度预算期间举行，在预计于 2008/09 年度期间进行全国人口普查之前，由于选举援助股扩大，成为秘书长首席副特别代表办公室属下的一个司，拟议增加 51 个员额（9 个国际、3 个本国和 39 个联合国志愿人员）。构成部分 1 提供了拟议增加员额的详细分类情况。

14. 特派团在解除武装、复员和重返社会进程中的主要职责是支持苏丹解除武装、复员和重返社会方案的拟订和执行，包括苏丹南部和北部的解除武装、复员和重返社会委员会的能力建设。到 2007 年 6 月，预计两委员会的能力建设将取得重大的进展，因而促使两委员会得以在执行解除武装、复员和重返社会多年方案方面充分发挥带头作用。因此，2007/08 年度预算包括解除武装、复员和重返社会科的拟议缩编，详细情况见构成部分 4。

15. 特派团目前正在根据和平进程出现的发展动态，审查其在苏丹南部各区办事处和办事分处的结构。再如秘书长的报告 (S/2007/42) 第 69 段所指出的，该国幅员辽阔，当地缺乏交通和通信基础设施，使联合国的支助机制不胜负荷，因此，必须将一些职能从喀土穆进一步下放至各区域，支助构成部分也列出员额编制的变动情况。2008/09 年度拟议预算将反映目前有关结构以及进一步下放职能的审查所产生的影响。

行政领导和管理

16. 在秘书长特别代表的领导下，由办公厅主任 (D-2) 管理的秘书长特别代表直属办公厅负责对特派团的总体领导和管理。该办公厅的构成是：拟设的战略规划办公室、法律事务办公室、特派团联合分析中心和发言人办公室。首席副特别代表直属办公室和副特别代表直属办公室也列在行政领导和管理项下，因为不只一个框架构成部分反映他们负责的产出。行政领导和管理项下各办公室包括总部和外地的管理。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员 ^b	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤				
秘书长特别代表办公室									
总部									
2006/07 年度核定数	1	—	1	5	2	9	9	—	18
2007/08 年度拟议数	1	—	1	5	2	9	9	—	18
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地									
2006/07 年度核定数	—	6	8	10	5	29	59	—	88
2007/08 年度拟议数	—	5	8	9	5	27	55	—	82
净变动	—	(1)	—	(1)	—	(2)	(4)	—	(6)
小计									
2006/07 年度核定数	1	6	9	15	7	38	68	—	106
2007/08 年度拟议数	1	5	9	14	7	36	64	—	100
净变动	—	(1)	—	(1)	—	(2)	(4)	—	(6)
办公厅主任办公室									
总部									
2006/07 年度核定数	—	1	2	2	2	7	8	1	16
2007/08 年度拟议数	—	1	2	2	2	7	8	1	16
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地									
2006/07 年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2006/07 年度核定数	—	1	2	2	2	7	8	1	16
2007/08 年度拟议数	—	1	2	2	2	7	8	1	16
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员 ^b	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤				
战略规划办公室									
总部									
2006/07 年度核定数	—	—	2	—	—	2	—	2	4
2007/08 年度拟议数	—	—	2	—	—	2	—	2	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地									
2006/07 年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2006/07 年度核定数	—	—	2	—	—	2	—	2	4
2007/08 年度拟议数	—	—	2	—	—	2	—	2	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法律事务办公室									
总部									
2006/07 年度核定数	—	—	3	1	1	5	3	—	8
2007/08 年度拟议数	—	—	3	1	1	5	3	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地									
2006/07 年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2006/07 年度核定数	—	—	3	1	1	5	3	—	8
2007/08 年度拟议数	—	—	3	1	1	5	3	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团联合分析中心									
总部									
2006/07 年度核定数	—	—	2	8	—	10	5	—	15
2007/08 年度拟议数	—	—	2	8	—	10	5	—	15
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员 ^b	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤					
外地										
2006/07 年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计										
2006/07 年度核定数	—	—	2	8	—	10	5	—	15	
2007/08 年度拟议数	—	—	2	8	—	10	5	—	15	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
发言人办公室										
总部										
2006/07 年度核定数	—	—	2	—	—	2	1	—	3	
2007/08 年度拟议数	—	—	2	—	—	2	1	—	3	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地										
2006/07 年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计										
2006/07 年度核定数	—	—	2	—	—	2	1	—	3	
2007/08 年度拟议数	—	—	2	—	—	2	1	—	3	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长首席副特别代表办公室										
总部										
2006/07 年度核定数	1	—	2	1	2	6	3	—	9	
2007/08 年度拟议数	1	—	2	1	2	6	3	—	9	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地										
2006/07 年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员 ^b	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤					
2007/08 年度拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
小计										
2006/07 年度核定数	1	—	2	1	2	6	3	—	9	
2007/08 年度拟议数	1	—	2	1	2	6	3	—	9	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
秘书长副特别代表办公室^c										
总部										
2006/07 年度核定数	1	1	1	1	1	5	3	—	8	
2007/08 年度拟议数	1	1	1	1	1	5	3	—	8	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
外地										
2006/07 年度核定数	—	1	—	—	1	2	4	—	6	
2007/08 年度拟议数	—	1	—	—	1	2	4	—	6	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
小计										
2006/07 年度核定数	1	2	1	1	2	7	7	—	14	
2007/08 年度拟议数	1	2	1	1	2	7	7	—	14	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
共计										
2006/07 年度核定数	3	9	23	28	14	77	95	3	175	
2007/08 年度拟议数	3	8	23	27	14	75	91	3	169	
净变动	—	(1)	—	(1)	—	(2)	(4)	—	(6)	

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 包括国际和本国联合国志愿人员。

^c 秘书长副特别代表还担任联合国开发计划署（开发署）驻地协调员，其员额已按总费用 50% 编列预算。

理由说明

秘书长特别代表办公室

区域办事处——卡萨拉：裁撤 2 个国际工作人员员额和 4 个本国工作人员员额

17. 如上文第 12 段所述，由于关闭卡萨拉区办事处，拟议裁撤办事处负责人（D-1）、1 名报告干事（P-2）、1 名行政助理（本国一般事务工作人员）、1 名办公室助理（本国一般事务人员）和 2 名司机（本国一般事务人员）的员额。

构成部分 1：和平进程

预期成绩	绩效指标
1.1 建立民主和平的苏丹，各地区公平分享权力和财富，和平解决南部苏丹的最后地位问题	1.1.1 由人口普查委员会按照《全面和平协定》和《国家临时宪法》进行全国人口普查 1.1.2 在全国的州、次区域、区域和地方行政一级设立登记站 1.1.3 所有各方参加停火政治委员会会议，以监督、监测和检查《永久停火和安全安排协定》的执行情况 1.1.4 所有各方参加评估和评价委员会会议，以监测《全面和平协定》的执行 1.1.5 国家石油委员会按照《全面和平协定》开展活动

产出

- 通过定期参加审查和协调机制，就《全面和平协定》的执行情况和联苏特派团的作用每周与所有政治行动者、民族团结政府和苏丹南部政府进行协商
- 就《全面和平协定》在各州和区域一级的执行情况与州长和地方官员每两周进行协商，包括与传统领导人协商
- 参加评估和评价委员会全体会议和定期工作组的月会
- 参加定期会议，并向根据《全面和平协定》成立的机构，特别是停火政治委员会和停火联合军事委员会提供文秘支持
- 每月参加与朱巴、瓦乌、马拉卡尔、伦拜克、托里特、阿卜耶伊、卡杜格利、达马津、喀土穆、尼亚拉、法希尔、扎林盖和杰奈纳的民间社会、政党、政府官员和其他行动者举行的会议，以鼓励民间社会参加《全面和平协定》和苏丹的其他和平协定，并就各方之间对《全面和平协定》的不同解读进行调解
- 同区域组织、邻国、捐助者和联合国驻邻国维持和平特派团定期举行协商和协调，支持执行《全面和平协定》
- 就苏丹问题向安全理事会提交 4 次秘书长报告，作 4 次情况简报
- 秘书长特别代表和特派团高级领导人每周同联合国基金、方案和机构举行会议，以确保联合国国家工作队方案与《全面和平协定》的优先事项协调一致，并定期同外交使团和捐助方会晤，以提高国际社会在苏丹的政治和外交对策的有效性
- 支持《全面和平协定》、民主政治进程、普查和选举、全国对话与和解的多媒体宣传运动：在喀土穆和朱巴（每天 24 小时，每周 7 天）与 9 个地点（瓦乌、马拉卡尔、阿卜耶伊、卡杜格利、达马津、杰奈纳、法希尔、尼亚拉和伦拜克）的记者网络制作无线电节目，并通过 18 个调频中继站广播网向整个苏丹南部播放节目；每日 3 小时用短波向苏丹全境播放；每周 1 小时播放有关选举和普查的提高认识节目；每周新闻简报、每月通讯（南与北）；不断维护英文和阿拉伯文网站；为当地和国际电视台制作录像产品（每周 1 次会议记录报告，每次 4 分钟）；每月同苏丹名人举行会议；在城市地区设立 8 个外展中心
- 为 120 名当地记者提供新闻从业核心技术和实践培训，包括准确、可靠和没有偏见的报道

- 就为总统选举、一般选举、州和地方选举的各阶段制定一项行动计划的问题、制定和执行全国公民教育战略和方案包括增进选举权和公民权，以及选民登记和选举过程向全国选举委员会提供咨询
- 制订关于选民登记和选举过程的训练模式，以及向那些负责选民登记活动的委员会秘书处所有成员提供训练
- 协助全国选举委员会外地办事处制订、规划和安排有关选民登记的活动，包括确定并在全部 26 个州的各个政府行政级别设立登记站，以确保所有想要投票的选民容易进入登记站；设计登记材料，训练外地监督人员和选民登记干事以管理选民登记过程
- 通过每月与民族团结政府和苏丹南部政府举行会议，以及每周与包括捐助者、政党、民间社会、观察员、国家非政府组织和国际非政府组织及联合国其他机构在内的其他利益攸关方举行会议，就选举和未来全民投票的准备工作提供咨询，包括就全国人口普查提供咨询
- 通过每周举行的会议就拟订举行选举的法律框架和行动概念向全国选举委员会提供咨询
- 同政府官员、国家和国际非政府组织、学术机构一起在苏丹各地组织关于妇女与和平与安全的安全理事会第 1325(2000)号决议执行方式的 12 次讲习班（喀土穆、朱巴、马拉卡尔、伦拜克、瓦乌和卡杜格利各 2 个）

预期成绩

绩效指标

- | | |
|---------------------|--|
| 1.2 和平解决苏丹南部以外地区的冲突 | 1.2.1 任命达尔富尔各运动代表在各机构任职，包括在地方和区域行政机构任职，并参加当地安保机制
1.2.2 《苏丹东部和平协定》当事方遵守协定的机制和时间表 |
|---------------------|--|

产出

- 每日同非洲联盟就达尔富尔建设和平倡议及《达尔富尔和平协议》的执行举行协商
- 每日向非洲联盟驻达尔富尔人员提供后勤、规划、人事和管理方面的咨询
- 12 次由民间社会、政党、政府官员和其他行动者代表参加的工作会议，以促进民间社会参与达尔富尔和解进程以及达尔富尔-达尔富尔对话和协商
- 在达尔富尔开展和平与和解宣传运动，包括区域无线电节目广播以及每周向法希尔媒体发布简报
- 向安全理事会提交 12 份关于达尔富尔的秘书长报告
- 就履行达尔富尔承诺问题，同民族团结政府共同主持联合执行机制（或其继承体制）会议
- 每周同达尔富尔各派运动就履行《达尔富尔和平协议》所规定的义务举行协商
- 每两个月就履行《苏丹东部和平协定》所规定的承诺同东部各运动和民族团结政府进行协商
- 在 3 所达尔富尔州立大学和喀土穆大学举办 4 次讲习班，以促进冲突分析、解决与和解研究、进行对话和执行已签署的协定所产生的活动

外部因素

国际和区域参与者支持执行所有已签署的协定，并为执行进程提供政治和财政支持。《全面和平协定》各方仍然愿意同联合国合作

表 2

人力资源：构成部分 1：和平进程

	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员 ^b	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤				
选举援助司									
总部									
2006/07 年度核定数	—	—	1	1	—	2	2	—	4
2007/08 年度拟议数	—	1	4	3	—	8	5	39	52
净变动	—	1	3	2	—	6	3	39	48
外地									
2006/07 年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度拟议数	—	—	1	2	—	3	—	—	3
净变动	—	—	1	2	—	3	—	—	3
小计									
2006/07 年度核定数	—	—	1	1	—	2	2	—	4
2007/08 年度拟议数	—	1	5	5	—	11	5	39	55
净变动	—	1	4	4	—	9	3	39	51
通信和新闻处办公室									
总部									
2006/07 年度核定数	—	1	5	3	7	16	45	5	66
2007/08 年度拟议数	—	1	5	3	7	16	45	5	66
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地									
2006/07 年度核定数	—	—	7	2	3	12	102	16	130
2007/08 年度拟议数	—	—	7	2	3	12	87	13	112
净变动	—	—	—	—	—	—	(15)	(3)	(18)
小计									
2006/07 年度核定数	—	1	12	5	10	28	147	21	196
2007/08 年度拟议数	—	1	12	5	10	28	132	18	178
净变动	—	—	—	—	—	—	(15)	(3)	(18)
共计									
2006/07 年度核定数	—	1	13	6	10	30	149	21	200
2007/08 年度拟议数	—	2	17	10	10	39	137	57	233
净变动	—	1	4	4	—	9	(12)	36	33

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 包括国际和本国联合国志愿人员。

理由说明

选举援助司

特派团总部：将高级选举干事(P-5)重新定级为首席选举干事(D-1)；增设 6 个国际工作人员员额、3 个本国工作人员员额和 39 个国际联合国志愿人员

18. 安全理事会第 1590(2005)号决议第 4 (X)段授权特派团协同其他国际行动者为《全面和平协定》当事各方提供指导和技术援助，支持筹备和进行《全面和平协定》规定的选举和全民投票。根据这一任务规定，并参考秘书长给安全理事会的报告(S/2007/42)第 35 段，2007/08 年拟议预算为选举援助司编列额外人力资源，以支助苏丹全国选举委员会(选委)的工作，在选举事项上充当联络中心，并协调国际社会对选举进程的援助。

19. 在最初阶段，对选委的援助将包括提供在设立和执行法律框架并设计一项行动计划方面的咨询和技术援助，这需要与高级政府官员和政党领袖定期进行协商。此外，还与其他主要行动者包括捐助者、机构主管和外交使团进行高级别接触。为了带头执行援助工作并管理扩大的选举援助司，建议将高级选举干事(P-5)重新定级为首席选举干事(D-1)。首席选举干事将就政策问题与特派团高级管理人和选委专员进行联系和向他们提供咨询；充当所有国际选举援助的协调员；协助确保选举过程按照国际标准并以可持续和符合成本效益的方式进行；就选举过程定期向捐助者和主要利害有关者作简报；视情况需要，确保向秘书长首席副特别代表、各科主管、联合国机构、捐助者和外交使团定期汇报选举活动；与国际和国家伙伴维持密切联系。首席选举干事将由 1 名拟议设立的对外关系主任(P-5)协助工作，该对外关系主任将支助选委专员委员会工作，在政策和战略的拟订方面提供指导，在选举过程中与包括政党、媒体、民间社会、观察员和一般民众在内的主要利害有关者进行联系。

20. 拟议设立 1 名程序和训练顾问(P-4)，为选委设计、指导和执行连锁训练方案，为拟订程序提供投入；制订适当的训练材料；监督选举援助司的训练员；提供有关训练和能力各方面的咨询；查明并解决问题，处理有关训练问题的质询；通过制订适当的训练模式确保将技能传给选委的登记人员。

21. 拟议设立 1 名公民教育顾问(P-4)，协助管理和协调选委教育和信息科的规划、设立和发展；协助为选委制订公民教育、选民教育和新闻材料；协助为民间社会团体规划和举办公民和选民教育讲习班；协助监测选委以外的团体开展的公民和选民教育活动；协助审查由选委制订和分发的所有信息和材料，以查明这些材料是否符合法律框架规定和选委的政策和程序，并维护委员会的正直、独立和公正。

22. 拟议设立 1 名外地协调顾问(P-4)，并为其配备 6 名外地协调干事(2 名拟议设立的 P-3、1 名现有的 P-3 和 3 名拟议设立的国际联合国志愿人员)。外地协

调顾问将负责建立选委对应方的能力，就选委人员在外地适当留驻和维护外地办事处（包括通信设施）问题提供咨询；监督和协调联苏特派团外地选举顾问的活动；就外地的主要发展情况和问题向首席选举干事汇报；与选委各个行动和后勤部门密切协调，采取一切必要措施满足后勤和其他需要，以确保联苏特派团所有外地选举办事处和活动能够顺利和有效地运作。

23. 拟议在喀土穆特派团总部设立的 36 个外地选举顾问（国际联合国志愿人员）将协助选委对应方规划、管理和执行选举事务计划；培养选委对应方的能力，就具体的选举外地执行程序 and 最佳做法提供咨询、指导和援助，所涉事项包括但不限于选民登记；协助选委征聘和训练选举事务方面的工作人员，并采取措施鼓励使用适当的征聘程序；协助选委对应方确保按照选举事务计划、时限和选举规则及时完成州和区域各级的所有行动任务；协助选委制订一套有效的内部报告机制。

24. 此外还建议设立 3 个司机员额（本国一般事务人员），以支助扩大的选举援助司。

外地办事处——朱巴：设立 3 个国际工作人员员额

25. 朱巴外地办事处的选举援助股将拟设 1 名行动干事（P-4），在执行选民登记和选举活动方面向选委提供指导和咨询；监督和管理朱巴选举援助办事处的日常运作和行政事务；协助和训练当地选举对应方；视情况需要，与政治、民政和人权干事密切合作，就该地区的选举和政治事态发展向喀土穆选举援助司和朱巴外地办事处主管提交定期报告。拟议设立的行动干事将由 1 个拟议设立的公民教育顾问（P-3）和 1 个外地协调干事（P-3）协助工作。

通信和新闻办公室

区域办公室——卡萨拉：裁撤 15 个本国工作人员员额和 3 个国际联合国志愿人员员额

26. 如上文第 12 段所述，卡萨拉区域办公室关闭后，建议裁撤以下员额：1 名新闻干事（国际联合国志愿人员）、1 名新闻助理（本国联合国志愿人员）、3 名无线电节目制作员（2 名国际联合国志愿人员和 1 名本国专业人员）、5 名无线电台记者（本国一般事务人员）、3 名无线电台广播员（本国一般事务人员）、2 名无线电台翻译（本国一般事务人员）、1 名演播室技术员（本国一般事务人员）和 2 名司机（本国一般事务人员）。

构成部分 2：安保

预期成绩

2.1 各方遵守 2005 年 1 月 9 日《全面停火协定》的永久停火和安全安排

绩效指标

2.1.1 不发生任何严重违反《全面停火和安全安排》的行为(2005/06 年度：0；2006/07 年度：0；2007/08 年度：0)

- 2.1.2 由停火联合军事委员会、地区联合军事委员会和联合军事小组组成的停火机制按照《永久停火和安全安排》，召开 24 次地区联合军事委员会一级的会议和 24 次停火联合军事委员会一级的会议
- 2.1.3 各方遵守联合防务委员会规定的机制，并继续保持《全面停火协定》中规定的一体化联合部队数目(2005/06 年度：39 000；2006/07 年度：39 000；2007/08 年度：39 000)
- 2.1.4 苏丹武装部队和苏丹人民解放军在联合防务委员会中遵守一项关于苏丹一体化联合部队共同军事指导思想和行为守则的协定

产出

- 每月两次主持停火联合军事委员会会议，为执行停火创造更好条件
- 每月两次在六个区主持区联合军事委员会会议，监测和核实举报的违规行为，解决冲突并向停火联合军事委员会报告
- 支助联合国国家工作队和苏丹境内的国际及国内非政府组织人道主义机构的活动，(除为联合国人员直接提供支助外)视需要向广大援助界提供安保服务，包括安全情况介绍和撤离支助
- 就苏丹武装部队和苏丹人民解放军组建一体化联合部队问题定期举行联苏特派团高级领导人和捐助方联络会议
- 4 个连级后备队 219 600 人日，保护联合国人员在苏丹各地的活动(每连 150 人, 4 个连, 366 日)
- 6 个排级战术后备队 87 840 人日，在各区防止违规行为(每区每排 40 人, 6 个区, 366 日)
- 237 168 个联合国军事观察员机动巡逻日，监测和核查各方在《永久停火和安全安排》中商定的活动和承诺，调查违规行为，并作为联合军事小组的一个部分帮助建立信任(每个巡逻队 4 名军事观察员，每个队部 9 个巡逻队，18 个队部, 366 日)
- 312 930 个部队机动和徒步巡逻日，监测和核查各方的阵地、兵力和调动情况，确保观察员的安全(每个巡逻队 15 人，每连 3 个巡逻队, 19 个连, 366 日)
- 10 560 个空中巡逻小时，巡逻、侦查、调查停火(16 架直升机，每月每架直升机 55 个小时，共 12 个月)
- 23 424 个船只巡逻日，保障和维持交通线路，护送货船运输(每船 8 人, 8 条船, 366 日)
- 168 360 固定/机动检查站人日(每个检查站 10 人，每连 2 个检查站, 23 个连, 366 日)
- 723 216 固定装置保护/队部保护/部队总部保护(1 976 名士兵, 366 日)

外部因素

部队派遣国提供必要的军事能力。各方继续同特派团合作落实行动构想

表 3
人力资源：构成部分 2：安保

类别									共计
一. 军事观察员									
2006/07年度核定数									750
2007/08年度拟议数									750
净变动									—
二. 军事特遣队									
2006/07年度核定数									9 250
2007/08年度拟议数									9 250
净变动									—
国际工作人员									
三. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	小计	本国工作 人员 ^a	联合国志 愿人员 ^b	共计
部队指挥官办公室									
总部									
2006/07年度核定数	—	1	—	—	2	3	4	—	7
2007/08年度拟议数	—	1	—	—	2	3	4	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地									
2006/07年度核定数	—	1	1	—	1	3	195	—	198
2007/08年度拟议数	—	1	1	—	1	3	185	—	188
净变动	—	—	—	—	—	—	(10)	—	(10)
文职人员共计									
2006/07年度核定数	—	2	1	—	3	6	199	—	205
2007/08年度拟议数	—	2	1	—	3	6	189	—	195
净变动	—	—	—	—	—	—	(10)	—	(10)
共计(一至三)									
2006/07年度核定数	—	2	1	—	3	6	199	—	10 205
2007/08年度拟议数	—	2	1	—	3	6	189	—	10 195
净变动	—	—	—	—	—	—	(10)	—	(10)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 包括国际和本国联合国志愿人员。

理由说明

部队指挥官办公室

区域办公室——卡萨拉：裁撤 10 个本国一般事务员额

27. 如上文第 12 段所述，卡萨拉区域办公室关闭后，建议裁撤以下员额：4 个语文助理（国家一般事务人员）、4 名办公室助理（国家一般事务人员）和 2 名司机（国家一般事务人员）。

构成部分 3：治理

预期成绩	绩效指标
3.1 建立国家和苏丹南部各级政府，对人民行使权力，强调公正、透明、人民主导和廉政	<p>3.1.1 增加苏丹南方人担任国家公务员系统的任职百分比 (2005/06:15%；2006/07:20%；2007/08:25%)</p> <p>3.1.2 苏丹南部政府制定性别主流化政策</p> <p>3.1.3 民族团结政府执行关于非政府组织登记问题的《人道主义和志愿工作组织法》</p> <p>3.1.4 苏丹南部反腐败委员会按照苏丹南部的《宪法》行使职能，进行独立审计</p>

产出

- 与非政府组织和民间社会组织一起举办 6 次讲习班，以提高对《全面和平协定》赋予的权利的认识
- 通过每月开会，监测苏丹南部政府遵守苏丹南部公务员委员会规则和程序的情况
- 10 次讲习班，苏丹南部各州各一次，讨论施政和民政管理的职责问题与苏丹南部代表的政府、民间社会组织和传统领袖问题，以便促进对民主制度的了解和参与
- 同民族团结政府国民议会每月举行一次会议，就新的《国家临时宪法》中规定的公民权利提供咨询
- 实施 10 个速效项目，以支持苏丹南部的治理
- 与苏丹南部政府每月举行一次会议，并在朱巴、马拉卡勒、瓦乌和伦拜克就拟订和实施有关民政管理各部门的性别主流化的政策、计划和活动方面，包括在各部委建立性别问题协调中心，为决策者和规划者举办 4 次有针对性的讲习班，借此提供咨询
- 举办 4 次讲习班（在喀土穆和朱巴分别举行 2 次），讲解议员效力、议会的规则和程序，以培养妇女代表能力

预期成绩	绩效指标
3.2 在苏丹建立法治、包括独立的司法和惩教机构	<p>3.2.1 各委员会(具有新任务授权的国家宪法审查委员会、国家司法事务委员会、首都非穆斯林人权保障委员会和全国选举委员会)按照《全面和平协定》和《国家临时宪法》行使职能</p> <p>3.2.2 民族团结政府和苏丹南部政府通过惩教机构战略发展计划</p> <p>3.2.3 按照《国家临时宪法》及《全面和平协定》进行立法,包括国家安全的修改和国家安全局改革、选举法、政党法、选举委员会法、及公共秩序法修正案</p>

产出

- 同按照《全面和平协定》和《国家临时宪法》设立、负责监测民族团结政府和苏丹南部政府提供支助情况的各委员会举行 9 次会议
- 提供全国司法服务委员会有关最佳实质和程序做法摘要
- 在苏丹南部举行 6 次单独培训班,讲解新法律的内容与国际司法独立性的标准,培训对象为 180 名法官(每次讲习班有 30 名法官),而在北部,依据新颁布和正在起草的法律,举行 8 次培训班,培训 250 名法官、学者和民间社会行动者。
- 6 次举行同各党派议员的协商,讨论各实质法律领域的问题:选举、政党、安全部门改革和过渡司法
- 在选举、安全部门改革和过渡司法等实质性法律领域中,提供地区和国际上的实质性最佳做法,提供的手段是,在北部(包括蓝尼罗河和南科尔多凡州)举行 3 次讲习班在南方也举行 3 次,共培训 600 人,包括国民大会、各州议会、蓝尼罗河、南科尔多凡以及苏丹南部各州以及苏丹南部地区议会的立委
- 向政府和立法机关提供分析和报告,说明现行 8 项法律及其符合《全面和平协定》和《国家临时宪法》的情况,鼓励对法律草案的公开辩论
- 在南部和北部与民间社会分别举行 5 次讲习班,讨论过渡时期司法问题
- 通过同监狱工作委员会的季度会议,向苏丹南部政府和民族团结政府监狱机关提供战略发展计划的拟定方面的咨询服务
- 编写 2 份国家监狱中层管理人员培训和发展框架计划,加强教养机关的专业化
- 在苏丹南部举行 18 次短期在职培训,培训对象为 10 个中央监狱和 8 个县级监狱中的现有监狱工作人员,并在北部各州的主要监狱举行 6 次培训班
- 在苏丹不同地点举行 10 次讲习班(朱巴、马拉卡勒,瓦乌、卡杜格利和喀土穆各 2 次),讨论安理会第 1325(2000)号决议,重点围绕对妇女的暴力问题以及返回、复原和重返社会进程,培训对象为决策者和民间社会组织
- 提供了人力资源管理政策最佳实践手册,以支持苏丹南部及北部监狱系统改革

预期成绩	绩效指标
3.3 实现苏丹全境民族和解的进展	3.3.1 民族团结政府向全国颁布《民族和解计划》(马查科斯议定书)
	3.3.2 教育部按照国民议会的建议对学校的课程进行修订,将民族和解纳入教学中
	3.3.3 民族团结政府颁布基本法,设立负责国家语言发展和推广的委员会

产出

- 在苏丹全境的 10 个地点,同包括大学、人权团体、建设和平团体、青年团体、政党和宗教组织在内的民间社会组织,就如何促进和平、解决冲突与和解的问题每月举行会议
- 在苏丹全境与包括妇女和青年团体在内的民间社会组织及政府机构组织 250 次会议,以促进对话及实施和平进程,包括达尔富尔-达尔富尔对话和《达尔富尔和平协定》磋商
- 在全国各地与非政府组织、传统领袖和其他民间社会行为者举办 25 个讲习班,以便通过传统机制和其他机制确定和组织社区活动,支持和平进程、解决冲突、实现和解
- 实施 33 个速效项目,以促进解决冲突与和解进程
- 在苏丹南部向公众每周举行一次新闻吹风会、每月举行一次记者圆桌讨论,包括讨论普查和选举问题,散发 30 000 份有关《全面和平协定》的小册子和《全面和平协定》印本,促进对《全面和平协定》和联苏特派团作用的了解
- 在喀土穆朱巴与社会福利和发展部举办 2 次讲习班,就性别主流化问题提供咨询
- 通过每月在各州举行一次会议,就国家、南部和各州土地委员会根据《全面政治协定》处理土地使用和土地占有制的问题,提供咨询并进行监测
- 在朱巴、喀土穆、瓦乌、卡杜格利和伦拜克为青年团体举行 5 次讲习班,对其进行和平推动者训练,着重介绍安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第 1325(2000)号决议,尤其是青年在建设和平中的作用
- 通过每季度召开会议以及散发提高对性别问题敏感认识的材料,包括安全理事会第 1325(2000)号决议(15 000 册),来宣传对男女平等公平的概念
- 每月一次工作组会议,请民间社会组织、传统领袖和各州政府代表参与,拟订各州将苏丹社会从冲突社会转变为持久和平社会的方案

预期成绩	绩效指标
3.4 在苏丹建立推动和保护人权的施政框架	3.4.1 民族团结政府批准《消除对妇女一切形式歧视公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》

- 3.4.2 民族团结政府和苏丹南部政府按照国际人权文书通过有关人权立法(2006/07:0; 2007/08:5)
- 3.4.3 颁布有关设立国家和苏丹南部独立人权委员会的立法
- 3.4.4 苏丹司法当局起诉侵犯人权案件总数增加(2004/05:0; 2005/06:10; 2006/07:50; 2007/08:75)

产出

- 监测在达尔富尔和其他地区发生的包括基于性别的暴力在内的侵犯人权事件，并每周一次向各捐助者和联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）报告
- 共同主持每月一次的联合执行机制小组委员会会议，以便提请民族团结政府注意人们关切的人权问题
- 通过为独立人权委员会举办 4 次训练讲习班，以协助其拟定行动计划，并提高执行能力
- 在处理人权申诉方面，为人权委员会成员和工作人员举行 2 次训练
- 提供 4 份简报，就即将进行修正的法律提出意见，以此协助民族团结政府司法部和苏丹南部政府按国际人权标准协调国家有关人权方面的法律
- 向全国人权咨询委员会委员以及苏丹南部指定的人权委员会成员提供咨询建议，涉及关于建立国家及苏丹南部人权委员会的立法草案，组织同议员、政府官员和民间社会的关于该立法草案的 4 次协商会议
- 在联合国警察培训方案框架内为苏丹国家警察和苏丹南部警察编写一个人权训练手册，并为他们举行 6 次讲习班
- 为民间社会组织举办 4 次讲习班，以加强对《消除对妇女一切形式歧视公约》和《禁止酷刑公约》以及《公民及政治权利国际公约任择议定书》的了解，并协助它们拟定推动批准的活动计划
- 就国际人权条约规定的报告义务，为民族团结政府和民间社会举办 4 次讲习班
- 向苏丹政府官员、司法机构成员和民间社会组织发行和散发资料（5 000 份手册和海报）

预期成绩

绩效指标

- | | |
|--|--|
| 3.5 改组产生于苏丹人民解放军的苏丹南部政府新建警察部队和民族团结政府现有警察部队，使之成为符合以民主方式维持治安的国际标准的警察部门 | 3.5.1 民族团结政府和苏丹南部政府通过警察结构框架，其中概述组织结构、指挥和控制、权力下放和向警察提供支助人员等问题 |
| | 3.5.2 示范警察培训中心总数增加(2006/07:0; 2007/08:3) |

3.5.3 示范派出所总数增加(2006/07: 1; 2007/08: 5)

3.5.4 苏丹南部警察署招募警员 8 000 名 (2006/07:5 400; 2007/08:8 000)

产出

- 同苏丹南部政府和民族团结政府的警察领导层每月举行一次会议，以建立协调机制
- 同包括开发署在内各联合国机构、捐助者、以各自警察领导层为代表的民族团结政府和苏丹南部政府每月举行一次会议，监测公安部门建立和培训统一政策框架的实施情况
- 通过与民族团结政府和苏丹南部政府警察领导层每月举行一次会议、提出诸如警察结构框架等文件提议以及通过提供培训方案和日程互动，就公安部门根据国际施警标准开展活动，向民族团结政府和苏丹南部政府提供咨询
- 组织讲授 119 个课程，包括 3 个高级管理课程(指挥与控制)、6 个教练员培训课程、18 个犯罪侦查课程、18 个性别和儿童保护课程、18 个社区警务课程、14 个人权与法治课程、6 个人群控制/要员保护课程、6 个招聘基本课程、24 个高级警务管理讲习班(制定国家政策和向高级管理人员介绍培训其它重点治安问题，如警务民主问题、人权及法治问题)、6 个初级人员复习课程，共培训来自民族团结政府和苏丹南部政府的 3 047 名当地警察
- 同包括社区、部落和宗教领袖在内各民间社会团体的代表每周举行一次评估会议，评估其对警察的期望和要求，监测警察的业务活动，评估遵守国际公认标准情况，并查明需要捐助者支持的领域
- 通过每两个月举行一次会议，向双边捐助者提供咨询并进行协调，确定和实施有关警察能力建设和训练的项目
- 同苏丹南部警察进行巡逻 36 600 人日(每次巡逻有 2 名联合国警察，每天巡逻 2 次，25 个队部，共 366 天)，包括按照国际公认的标准监测当地警察行动,并就如何进行巡逻提供在职培训/辅导
- 通过与苏丹南部警察在 25 个队部和在总部一级的日常互动，提供警方业务和调查方面的咨询
- 通过苏丹南部警察机构的日常互动，提供有关咨询，帮助依照国际标准为 8 000 名当地警察新兵的登记、审核、选拔和颁证制定政策
- 参加每两周一次举行的警察发展委员会会议，以便致力于发展苏丹南部警察机构的利益攸关方和当事方协调行动
- 在所有 34 个队部地区开展宣传方案，宣传社区部门项目以及少数民族人员招聘活动
- 通过与苏丹南部警察每月的会议，就如何按照国际标准改变指挥链提供咨询
- 通过成立由社区所有利益攸关方参与的 10 个警民关系委员会，就如何在苏丹南部地区 10 个地点执行社区警务示范活动，向苏丹南部警察机构提供咨询
- 就如何在苏丹南部地区 10 个地点执行外地训练示范活动，向苏丹南部警察机构提供咨询
- 通过每月开会，就如何制定和执行全民投票或选举安全计划，向民族团结政府和苏丹南部政府提供咨询

外部因素

警察派遣国提供有经验的警察。捐助者为加强警察能力提供经费和其他技术资源。民族团结政府、苏丹南部政府和苏丹警察人员将与联合国警察合作

表 4
人力资源：构成部分 3：治理

类别									共计
一. 联合国警察									
2006/07 年度核定数									715
2007/08 年度拟议数									715
净变动									—
国际工作人员									
二. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员 ^b	共计
民政司									
总部									
2006/07 年度核定数	—	1	2	—	1	4	9	4	17
2007/08 年度拟议数	—	1	2	—	1	4	9	4	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地									
2006/07 年度核定数	—	1	17	12	—	30	53	45	128
2007/08 年度拟议数	—	1	16	11	—	28	48	41	117
净变动	—	—	(1)	(1)	—	(2)	(5)	(4)	(11)
小计									
2006/07 年度核定数	—	2	19	12	1	34	62	49	145
2007/08 年度拟议数	—	2	18	11	1	32	57	45	134
净变动	—	—	(1)	(1)	—	(2)	(5)	(4)	(11)
政治事务司									
总部									
2006/07 年度核定数	—	1	6	4	1	12	5	—	17
2007/08 年度拟议数	—	1	6	4	1	12	5	—	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地									
2006/07 年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007/08 年度拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

小计

2006/07 年度核定数	—	1	6	4	1	12	5	—	17
2007/08 年度拟议数	—	1	6	4	1	12	5	—	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

警务专员

总部

2006/07 年度核定数	—	1	2	1	1	5	18	—	23
2007/08 年度拟议数	—	1	2	1	1	5	18	—	23
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

外地

2006/07 年度核定数	—	—	2	—	—	2	146	—	148
2007/08 年度拟议数	—	—	2	—	—	2	141	—	143
净变动	—	—	—	—	—	—	(5)	—	(5)

小计

2006/07 年度核定数	—	1	4	1	1	7	164	—	171
2007/08 年度拟议数	—	1	4	1	1	7	159	—	166
净变动	—	—	—	—	—	—	(5)	—	(5)

法治、司法制度和监狱咨询科

总部

2006/07 年度核定数	—	1	4	3	1	9	13	—	22
2007/08 年度拟议数	—	1	4	3	1	9	13	—	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

外地

2006/07 年度核定数	—	—	4	6	—	10	11	2	23
2007/08 年度拟议数	—	—	4	6	—	10	11	2	23
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

小计

2006/07 年度核定数	—	1	8	9	1	19	24	2	45
2007/08 年度拟议数	—	1	8	9	1	19	24	2	45
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

人权科

总部

2006/07 年度核定数	—	1	5	5	1	12	9	—	21
2007/08 年度拟议数	—	1	5	5	1	12	9	—	21
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

外地										
2006/07 年度核定数	—	—	17	39	1	57	88	30	175	
2007/08 年度拟议数	—	—	16	38	1	55	81	27	163	
净变动	—	—	(1)	(1)	—	(2)	(7)	(3)	(12)	
小计										
2006/07 年度核定数	—	1	22	44	2	69	97	30	196	
2007/08 年度拟议数	—	1	21	43	2	67	90	27	184	
净变动	—	—	(1)	(1)	—	(2)	(7)	(3)	(12)	
性别问题咨询股										
总部										
2006/07 年度核定数	—	—	1	1	1	3	3	2	8	
2007/08 年度拟议数	—	—	1	1	1	3	3	2	8	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
外地										
2006/07 年度核定数	—	—	2	3	—	5	7	5	17	
2007/08 年度拟议数	—	—	2	3	—	5	7	4	16	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	
小计										
2006/07 年度核定数	—	—	3	4	1	8	10	7	25	
2007/08 年度拟议数	—	—	3	4	1	8	10	6	24	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	
文职人员共计										
2006/07 年度核定数	—	6	62	74	7	149	362	88	599	
2007/08 年度拟议数	—	6	60	72	7	145	345	80	570	
净变动	—	—	(2)	(2)	—	(4)	(17)	(8)	(29)	
总计（一至二）										
2006/07 年度核定数	—	6	62	74	7	149	362	88	1 314	
2007/08 年度拟议数	—	6	60	72	7	145	345	80	1 285	
净变动	—	—	(2)	(2)	—	(4)	(17)	(8)	(29)	

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 包括国际和本国联合国志愿人员。

理由说明

区域办事处——卡萨拉:裁撤 4 个国际工作人员和 17 个本国工作人员员额以及 4 个国际联合国志愿人员员额和 4 个本国联合国志愿人员员额

28. 正如上文第 12 段所述, 卡萨拉区域办事处关闭后, 拟裁撤员额如下:

(a) 民政司：8 名民政干事(1 名 P-4、1 名 P-3 和 2 名本国专业干事，1 名国际联合国志愿人员和 3 名本国联合国志愿人员)、一名办公室助理(本国一般事务人员)和 2 名司机(本国一般事务人员)；

(b) 警务专员：4 名语文助理和 1 名办公室助理(皆为本国一般事务人员)；

(c) 人权科：7 名人权干事(1 名 P-4、1 名 P-3、2 名国际联合国志愿人员和 1 名本国联合国志愿人员、以及两名本国专业工作人员)、2 名语文助理(本国一般事务人员)、1 名办公室助理(本国一般事务人员)和 2 名司机(本国一般事务人员)；

(d) 性别咨询股：1 名性别事务干事(国际联合国志愿人员)。

构成部分 4：人道主义援助、恢复和重返社会

预期成绩	绩效指标
4.1 冲突和旱灾对苏丹公民的影响得到缓解，其基本需求得到满足	4.1.1 在回返苏丹南部——科尔多凡、阿卜耶伊和青尼罗河途中，已知自发境内流离失所者和已登记的难民 100% 都得到人道主义援助(2005/06 年度：100%；2006/07 年度：100%；2007/08 年度：100%)
	4.1.2 达尔富尔 250 万受冲突和旱灾影响的人民能够得到挽救生命的支助
	4.1.3 在苏丹南部——南科尔多凡、阿卜耶伊和南青尼罗河，收容大量已登记回返者的社区 70% 都得到重返援助(2004/05 年度：0%；2005/06 年度：50%；2006/07 年度：100%；2007/08 年度：70%)
	4.1.4 达尔富尔 25% 的流离失所者——目前估计有 180 万人——在返回地区的人身安全和援助有保障后 180 天内回返

产出

- 每周一次与全国各地的政府(部级和工作一级)联络，每日与非洲联盟联络，以便利提供人道主义援助，取得准入机会，并倡导尊重人道主义原则
- 与联合国国家工作队和非政府组织每周进行协调，包括就联合国国家工作队和合作伙伴的共同人道主义行动计划进行协调
- 每周与开发署、儿童基金会、难民专员办事处、世界粮食计划署(粮食计划署)以及非政府组织举行协调会议，确保在联合国排雷行动办事处的全面方案下开展的排雷行动以及在苏丹为支持《全面和平协定》而开展的排雷行动协调一致

- 对捐助者进行协调，努力筹集 7 亿美元预算外资源用于救济活动，其方法是提供信息，请捐助者参加协调会议，对捐助者的捐款进行财务追踪，使国家和国际有关利益方能监测人道主义援助水平，举办捐助会议
- 每日协调实施人道主义机构、联苏特派团和非洲联盟的军民框架
- 每日协调宣传活动，包括每日 1 小时的电台广播、宣传手册、印刷品、网站，向返回南部和达尔富尔的约 100 万人进行宣传，使他们对是否返回原地做出知情的决定。
- 视需要为人道主义运输队提供安保护送
- 通过对遵守共同商定的回返政策进行监测，与联合国机构、非政府组织合作伙伴以及民族团结政府和苏丹南部政府协作，每日协调国际社会对苏丹南部和 3 个地区（青尼罗河、阿卜耶伊和南科尔多凡）的难民和境内流离失所者自愿回返和重返社会的支助努力
- 监测联合国国家工作队和非政府组织按照确定的基准就苏丹南部和 3 个地区拟订的共同回返行动计划的执行情况，并通过调查和评估确保回返者得到支助
- 拟订联合国国家工作队和非政府组织的共同回返和恢复计划，根据经验教训予以定期更新，监测其执行情况，以支持境内流离失所者和难民在有保护的环境中自愿和适当地返回达尔富尔家园
- 实施 57 个支持和平进程的速效项目，包括人道主义项目和维修社区的基本基础设施

预期成绩
绩效指标

4.2 苏丹武装部队和团体成员解除武装、复员和重返社会，包括满足与这些团体相关的妇女和儿童的具体需要，以及武器管制和销毁	4.2.1 民族团结政府和苏丹南部政府在各方削减部队之后，就解除武装、复员和重返社会第二阶段制定一个综合方案
	4.2.2 包括成人、儿童和特殊群体成员（妇女和残疾人）在内的前战斗人员，解除武装和复员的人数增加（2004/05 年度：0；2005/06 年度：688 人（成人 0，儿童 688 人，特殊群体成员 0）；2006/07 年度：112 500 人（成人 85 000 人，儿童 17 000 人，特殊群体成员 10 500 人）；2007/08 年度：成人 45 000 人）
	4.2.2 包括成人、儿童和特殊群体成员（妇女和残疾人）在内的前战斗人员重返社会的总人数增加（2004/05 年度：0；2005/06 年度：688 人（成人 0，儿童 688 人，特殊群体成员 0）；2006/07 年度：45 000 人（成人 22 500 人，儿童 17 000 人，特殊群体成员 5 500 人）；2007/08 年度：成人 12 000 人）

产出

- 与伙伴机构（包括世界银行）协作，通过与国家解除武装、复员和重返社会协调委员会以及苏丹北部和南部解除武装、复员和重返社会委员会举行季度会议，提供政策和业务咨询，帮助执行全国解除武装、复员和重返社会方案，包括参加解除武装、复员和重返社会进程的标准和预先登记、建立和采用信息管理系统，支持解除武装、复员和重返社会进程，为前战斗人员开设宣传和指导方案，处理设营问题；以及编制支助重返社会活动的预算

- 与解除武装、复员和重返社会方案指导委员会举行四次会议，协调解除武装、复员和重返社会方案，以便使该方案各个方面更加协调一致，特别是加强与境内流离失所者和难民的保护、人权及回返和重返社会的联系
- 多达 45 000 名自愿退伍的士兵解除武装、复员和重返社会，包括提供有关服务，例如食品、衣服、公民教育、医疗服务、情况介绍和咨询、教育、培训和就业介绍、过渡性安全津贴、培训材料以及在原籍社区给予复员援助
- 在苏丹南部和北部与双边和多边捐助者举行季度会议，审议解除武装、复员和重返社会方案取得的进展，并动员国际社会对国家方案尚未完成的各方面工作给予支持
- 为原接受联苏特派团培训的 30 名变革促进者（来自苏丹人民解放军和地方非政府组织）举办进修培训，以支持苏丹南部解除武装、复员和重返社会委员会加强将艾滋病毒/艾滋病问题纳入国家解除武装、复员和重返社会方案的主流潜力

预期成绩

绩效指标

- | | |
|------------------------|--|
| 4.3 苏丹各地实现基于社区的公平恢复和复原 | 4.3.1 多方捐助者信托基金（全国和苏丹南部）的组合反映联合评估团商定的全面支出格局，即政府资源占三分之二，捐助者资源占三分之一（2005/06 年度：政府 60%，多方捐助者信托基金 40%；2006/07 年度：政府 60%，多方捐助者信托基金 40%；2007/08 年度：政府 66%，多方捐助者信托基金 33%） |
| | 4.3.2 全面联合评估团报告第 2 卷所列的目标得到实现 |
| | 4.3.3 民族团结政府和苏丹南部政府 2007 年度中央预算向各省定期拨款的指标达到 |

产出

- 支持捐助者的协调，包括为恢复和发展筹措预算外资源；提供有关恢复和重建所需经费的信息；主办捐助者会议并让捐助者参加协调会议（包括苏丹联合会的活动）；以及通过在财务上追踪恢复和重建组织及苏丹南部政府使用捐助的情况
- 与联合国国家工作队协作编写联合国苏丹年度工作计划，包括按照恢复和发展的有关基准，监测其执行情况；按照新的需求评估或与《全面和平协定》和《达尔富尔和平协定》执行有关的要求，修订工作计划
- 就恢复和发展问题向民族团结政府、苏丹南部政府、捐助者、其他发展行为体、联合国国家工作队和非政府组织提供政策指导
- 通过参加多方捐助者信托基金监督委员会会议和联合国国家工作队的每周一次会议，为所有利益相关者提供战略指导和政策咨询，以确保与联合国 2007 年工作计划和联合评估团进程保持一致

预期成绩

绩效指标

- | | |
|---|--|
| 4.4 苏丹平民的生活免于受攻击和受虐待的恐惧，流离失所者能够回返家园，在有保护、尊重人权的环境中生活 | 4.4.1 民族团结政府和苏丹南部政府的州一级委员会就包括性暴力和基于性别的暴力事件在内各种严重侵犯人权的情况提交报告并采取后续行动 |
|---|--|

4.4.2 据报道儿童被迫和自愿应征加入武装部队的个案总数减少（2006/07 年度：960 例；2007/08 年度：420 例）

4.4.3 与前冲突各方有关的所有儿童均予查明、复员，并重返平民生活

产出

- 参与州级和国家一级的机构间保护工作组，工作组至少每月举行一次会议，以便系统监测和报告有关平民在冲突和不稳定中受到虐待的各种情况；通过个案追踪、机构间行动或同相关当局交涉，追踪已提出的情况
- 在达尔富尔各州和喀土穆同非洲联盟定期联络，交流在保护方面的关切问题和事件的信息，以便联络特派团和联合国国家工作队作出协调保护的反应
- 维和人员在平民受到人身威胁时提供保护
- 向当局以及社会福利组织网络进行宣传，同其合作，同安保及法律机构进行交涉，包括同根据《全面和平协定》设立的机构进行交涉，确定、调查和分析关于绑架和（或）贩运平民的案件，并为受害者的最佳利益促进这些案件的解决
- 向包括停火联合军事委员会和区联合军事委员会在内的停火监督机构提供关于与保护有关的违反停火情况的事实报告
- 与人道主义机构合作，与民族团结政府当局和苏丹南部政府当局在达尔富尔三个州和苏丹南部各地举办 50 次讲习班或其他培训活动，以促其履行首要职责，保护儿童，防止儿童受招募以及遭受其他严重侵害
- 每周、每月和临时向政府和法律机构报告达尔富尔和苏丹南部的保护环境和主要保护问题，并跟踪注视有关行动
- 查明、核实与武装团体有关并且需要与家人团聚或重返社会的儿童的情况以及武装冲突期间征募儿童和虐待、袭击或杀戮儿童的案件，并将这些案件提交有关当局处理
- 在苏丹受冲突影响的地区，对严重侵犯儿童权利和虐待平民的情况进行 60 次实地调查和（或）评估，并通过机构间保护工作组与有关当局进行交涉，推动有关当局接受问责，采取预防和纠正行动
- 根据包括第 1612（2005）号决议在内的安全理事会各项决议以及要求秘书长就达尔富尔危机和苏丹问题提交定期报告的各项决议，监测武装冲突中儿童保护和平民保护的情况，并向安全理事会和联合国全体会员国报告

外部因素

捐助者提供预算外资金，包括在 2007 年提供高达 7 亿美元。达尔富尔冲突各方保证回返者的安全

表 5

人力资源：构成部分 4：人道主义援助、恢复和重返社会

	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员 ^b	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-1	外勤				
人道主义援助联络股									
总部									
2006/07 年度核定数	—	—	3	3	—	6	4	—	10
2007/08 年度拟议数	—	—	3	3	—	6	4	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地									
2006/07 年度核定数	—	—	3	13	—	16	11	4	31
2007/08 年度拟议数	—	—	3	12	—	15	11	3	29
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	(1)	(2)
小计									
2006/07 年度核定数	—	—	6	16	—	22	15	4	41
2007/08 年度拟议数	—	—	6	15	—	21	15	3	39
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	(1)	(2)
解除武装、复员和重返社会科									
总部									
2006/07 年度核定数	—	1	2	4	1	8	9	1	18
2007/08 年度拟议数	—	1	2	3	1	7	8	1	16
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(1)	—	(2)
外地									
2006/07 年度核定数	—	—	7	25	—	32	40	32	104
2007/08 年度拟议数	—	—	4	16	—	20	23	22	65
净变动	—	—	(3)	(9)	—	(12)	(17)	(10)	(39)
小计									
2006/07 年度核定数	—	1	9	29	1	40	49	33	122
2007/08 年度拟议数	—	1	6	19	1	27	31	23	81
净变动	—	—	(3)	(10)	—	(13)	(18)	(10)	(41)

	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员 ^b	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-1	外勤					
回返、恢复和重返社会科										
总部										
2006/07 年度核定数	—	1	1	4	1	7	6	4	17	
2007/08 年度拟议数	—	1	1	4	1	7	6	4	17	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
外地										
2006/07 年度核定数	—	—	5	12	—	17	25	20	62	
2007/08 年度拟议数	—	—	5	11	—	16	23	18	57	
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(2)	(2)	(5)	
小计										
2006/07 年度核定数	—	1	6	16	1	24	31	24	79	
2007/08 年度拟议数	—	1	6	15	1	23	29	22	74	
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(2)	(2)	(5)	
发展协调股										
总部										
2006/07 年度核定数	—	—	1	1	—	2	3	—	5	
2007/08 年度拟议数	—	—	1	1	—	2	3	—	5	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
外地										
2006/07 年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2007/08 年度拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
小计										
2006/07 年度核定数	—	—	1	1	—	2	3	—	5	
2007/08 年度拟议数	—	—	1	1	—	2	3	—	5	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
保护科										
总部										
2006/07 年度核定数	—	1	4	8	1	14	9	4	27	
2007/08 年度拟议数	—	1	4	8	1	14	9	4	27	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

	国际工作人员						小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员 ^b	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-1	外勤					
外地										
2006/07 年度核定数	—	—	5	11	—	16	17	9	42	
2007/08 年度拟议数	—	—	5	10	—	15	16	8	39	
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(1)	(1)	(3)	
小计										
2006/07 年度核定数	—	1	9	19	1	30	26	13	69	
2007/08 年度拟议数	—	1	9	18	1	29	25	12	66	
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(1)	(1)	(3)	
共计										
2006/07 年度核定数	—	3	31	81	3	118	124	74	316	
2007/08 年度拟议数	—	3	28	68	3	102	103	60	265	
净变动	—	—	(3)	(13)	—	(16)	(21)	(14)	(51)	

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 包括国际和本国联合国志愿人员。

理由说明

人道主义援助联络股

区域办事处——卡萨拉：裁撤 1 个国际工作人员员额和 1 个国际联合国志愿人员员额

29. 如上文第 12 段所述，由于关闭卡萨拉区域办事处，拟议裁撤人道主义援助联络股 2 个人道主义事务联络干事（P-2 和国际联合国志愿人员）。

解除武装、复员和重返社会科

各办事处：裁撤 13 个国际工作人员员额和 18 个本国工作人员员额、7 个国际联合国志愿人员员额和 3 个本国联合国志愿人员员额

30. 如上文第 14 段所述，由于拟议缩编解除武装、复员和重返社会科，以下各办事处拟议裁撤 9 个国际员额、12 个本国员额以及 5 个国际联合国志愿人员员额和 1 个本国联合国志愿人员员额：

(a) 特派团总部——喀土穆：1 名解除武装、复员和重返社会干事（P-3）和 1 名司机（本国一般事务）；

(b) 外地办事处——朱巴：3 名解除武装、复员和重返社会干事（2 名 P-4 和 1 名 P-3）；

(c) 办事分处——马拉卡勒：1 名解除武装、复员和重返社会干事（本国联合国志愿人员）和 2 名方案助理（本国一般事务）；

(d) 办事分处——瓦乌：2 名解除武装、复员和重返社会干事（1 名本国专业干事和 1 名国际联合国志愿人员）和 1 名方案助理（本国一般事务）；

(e) 办事分处——伦拜克：3 名解除武装、复员和重返社会干事（P-3、本国专业干事和国际联合国志愿人员）、1 名解除武装、复员和重返社会协理干事（P-2）以及 1 名方案助理（本国一般事务）；

(f) 区域办事处——卡杜格利：3 名解除武装、复员和重返社会干事（一名 P-4、一名本国专业干事和一名国际联合国志愿人员）、1 名解除武装、复员和重返社会协理干事（P-2）以及 1 名方案助理（本国一般事务）；

(g) 区域办事处——达马津：1 名解除武装、复员和重返社会干事（国际联合国志愿人员）和 1 名方案助理（本国一般事务）；

(h) 区域办事处——阿卜耶伊：2 名解除武装、复员和重返社会干事（一名本国专业干事和 1 名国际联合国志愿人员）、1 名解除武装、复员和重返社会协理干事（P-2）以及 1 名方案助理（本国一般事务）。

31. 此外，如上文第 12 段所述，由于关闭卡萨拉区域办事处，还拟议裁撤 9 个回返、恢复和重返社会干事员额（2 名 P-3、3 名本国专业干事、2 名国际联合国志愿人员和 2 名本国联合国志愿人员）、2 名回返、恢复和重返社会协理干事（P-2）以及 3 名方案助理（本国一般事务工作人员）。

回返、恢复和重返社会科和保护科

区域办事处——卡萨拉：裁撤 2 个国际工作人员员额和 3 个本国工作人员员额以及 2 个国际联合国志愿人员员额和 1 个本国联合国志愿人员员额

32. 如上文第 12 段所述，由于关闭卡萨拉区域办事处，回返、恢复和重返社会科和保护科拟议裁撤的员额如下：

(a) 回返、恢复和重返社会科：4 名回返、恢复和重返社会干事（1 名 P-3、1 名本国专业干事、1 名国际联合国志愿人员和 1 名本国联合国志愿人员）以及 1 名方案助理（本国一般事务工作人员）；

(b) 保护科：2 名保护干事（1 名 P-3 和 1 名本国专业干事）和 1 名儿童保护干事（国际联合国志愿人员）。

构成部分 5：支助

预期成绩	绩效指标
5.1 向特派团提供效果好、效率高的后勤、行政和安全支助	<p>5.1.1 货物水陆运输量相对于空运量增加，以水陆方式运输的货物量从2005/06年度的10%增加到2006/07年度的25%，再增加到2007/08年度的35%</p> <p>5.1.2 在任务区，由特派团自己提供飞行器处理服务的地点数目增加(2005/06年度：0；2006/07年度：0；2007/08年度：4)</p> <p>5.1.3 信息技术设备预防性维护量增加(2005/06年度：10%；2006/07年度：25%；2007/08年度：50%)</p> <p>5.1.4 在区总部地点居住在联合国提供的宿营地的文职人员数目增加(2007/08年度：30%；2008/09：60%；2009/10：100%)</p>

服务改进

- 审查特派团的运输要求，包括综合运输战略的执行情况
- 通过设立预防性维护程序，引入信息技术设备维护改进做法
- 审查特派团飞行器使用要求，包括以最经济的方式利用内部能力编制关于替换商业服务的长期战略
- 关于在区总部地点将联合国提供的宿营地从预制建筑物转为永久建筑物的三年期建造计划的第一年

产出

军事、警备和文职人员

- 平均 625 名军事观察员，8 722 名军事人员，包括 197 名参谋，4 996 个支援部队和 3 529 个保护部队轮调和任满回国
- 平均 715 名联合国警务人员轮调和任满回国
- 定期核实并报告平均 8 722 名军事人员的特遣队所属装备和自我维持情况
- 平均为 8 722 名军事人员提供口粮和用水
- 平均管理 4 610 个文职人员合同(涉及 1 130 名国际工作人员、3 220 名本国工作人员和 260 名联合国志愿人员)

- 为所有军事和文职人员开展行为纪律方案，包括关于纪律行动的培训、预防、监测和建议

设施和基础设施

- 为平均 8 722 名军事人员维护永久营地，并在 25 个地点设立办公场所
- 维护 35 个装备齐全的水井，包括在苏丹各地的水处理厂，供联苏特派团人员使用
- 在 Kosti、Malakal、Melut、Bor 和朱巴 建立并维护驳货船停泊点
- 按国际民用航空组织第 6 类机场的最低标准，更新 6 个区机场空中交通服务、航空设施、紧急服务和机场服务，以便飞机使用仪表飞行规则日夜起落
- 维护根据目视飞行规则可在夜间运行的 9 个机场和 6 个直升机起落场
- 维持特派团环境保护方案和污水排放系统，包括所有地点整套污水处理厂
- 维护地理信息能力，提供全国地图和制图，使用建立的数据库，为联苏特派团军事和文职部分及其他合作机构的人道主义规划和行动提供卫星图像
- 修复并维护现有 9 个跑道和 565 公里道路的运输基础设施，包括排水沟和桥梁
- 包括 1 700 公里道路的现有运输基础设施的排雷工作，包括路线勘查组为支持特派团行动对 11 400 公里道路的评估工作以及按照要求进行的相关人道主义排雷工作

陆运

- 利用喀土穆和 6 个区的 10 个维修车间，使用保养 3 000 辆联合国所属汽车、拖车和挂车，包括 89 辆装甲车
- 为平均 1 718 部特遣队所属车辆提供燃料、机油和润滑油

海运

- 为 9 艘特遣队所属巡逻艇提供燃料、机油和润滑油

空运

- 在任务区各地 13 个地点维护和使用 16 架军用飞机、14 架民用旋转翼飞机、16 架固定翼飞机
- 为 30 架旋转翼飞机和 16 架固定翼飞机提供燃料

通信

- 支持和维护卫星网络，包括喀土穆地面站枢纽，该枢纽链接到意大利布林迪西联合国后勤基地、纽约联合国总部和任务区内 20 个偏远地点，提供语音、传真、电视会议和数据通信
- 维护全国 18 个为外地工作人员提供高频/甚高频无线电服务的无线电室
- 支持和维护双向甚高频和甚高频无线电通信网，包括 145 个中继器、568 个基站、2 021 个移动无线电台（甚高频）和 7 031 个手持无线电台（甚高频）
- 支持和维护一个电话网络，该网络能够在整个任务区自动转接电话，包括 972 部移动电话

- 支持和维护 7 个移动式可部署电信系统
- 维护 31 个广播站和 10 个远程控制传输器，并在喀土穆和朱巴维护广播节目制作室

信息技术

- 支持和维护任务区内 40 个地点的局域网、280 个服务器、3 781 个台式电脑、1 144 个笔记本电脑、1 030 台打印机和 90 台扫描机。这些设备互联并可接入联合国广域网

医务

- 运行维护 50 个一级诊所(14 个民用诊所，36 个军用诊所)
- 运行维护 4 个地点的 4 个二级医疗所(军用)
- 运行维护 1 个三级医疗所(军用)
- 维持所有联合国地点的全特派团陆上和空中后送安排，包括开罗、迪拜、内罗毕和比勒陀利亚的四级医疗所
- 培训 25 名艾滋病毒/艾滋病咨询人员，为任务区内所有人员建立自愿性保密咨询和检测服务
- 向所有人员讲解艾滋病毒，培训 300 名自愿同伴教员，再由他们在 6 个区内和在达尔富尔继续提供培训
- 向所有人员分发保险套和艾滋病毒/艾滋病宣传卡，倡导安全性行为

安保

- 向特派团团长和指定的特派团其他高层官员和访客提供人身保护
- 向 625 名军事观察员、197 名军事参谋人员、715 名联合国警察、1 130 名国际工作人员和 211 名国际联合国志愿人员提供驻地最低运作安保标准住所安全指导，并应要求进行场地评估
- 按照最低业务安全标准维护安全并保证所有建筑物达到最低业务安全标准
- 在喀土穆特派团总部(在 Ramsis 建筑物和综合特派团总部)、仓库和机场，在朱巴战地指挥部、奥贝德后勤基地、4 个区办事处和支助点、6 个办事分处和支助点、11 个航空站和苏丹港用于调度、接收和检查及结关的设施，提供每周 7 天每天 24 小时入口控制和周围警戒
- 就道路交通事故、联苏特派团财产被盗或损失或损坏、盗窃、工作人员被捕或被拘留事件、联合国人员死亡或伤害事件以及行为失检案件编写 250 份每月调查报告
- 在所有场所进行消防年度评估和检查，确保遵守消防标准，对消防建议的执行工作进行季度审查，在联苏特派团所有场所进行两次消防训练/演习，并为所有安全人员和整个特派团大约 800 名消防助理员开设基本消防复习课程

外部因素

供应商能够按照合同供应货物和服务

表 6
人力资源：构成部分 5，支助

	国际工作人员					小计	本国工作人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤人员				
行为和纪律小组^c									
总部									
2006/07 年度核定数	—	1	2	1	1	5	2	—	7
2007/08 年度拟议数	—	1	2	1	1	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地									
2006/07 年度核定数	—	—	1	—	1	2	1	—	3
2007/08 年度拟议数	—	—	1	—	1	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2006/07 年度核定数	—	1	3	1	2	7	3	—	10
2007/08 年度拟议数	—	1	3	1	2	7	3	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保和安全科									
总部									
2006/07 年度核定数	—	1	1	3	33	38	183	—	221
2007/08 年度拟议数	—	1	1	3	40	45	193	—	238
净变动	—	—	—	—	7	7	10	—	17
外地									
2006/07 年度核定数	—	—	1	30	87	118	897	—	1 015
2007/08 年度拟议数	—	—	1	29	86	116	834	—	950
净变动	—	—	—	(1)	(1)	(2)	(63)	—	(65)
小计									
2006/07 年度核定数	—	1	2	33	120	156	1 080	—	1 236
2007/08 年度拟议数	—	1	2	32	126	161	1 027	—	1 188
净变动	—	—	—	(1)	6	5	(53)	—	(48)

	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国 ^b 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤人员				
艾滋病毒/艾滋病股									
总部									
2006/07 年度核定数	—	—	1	1	—	2	2	1	5
2007/08 年度拟议数	—	—	1	1	—	2	2	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地									
2006/07 年度核定数	—	—	—	—	1	1	3	2	6
2007/08 年度拟议数	—	—	—	—	1	1	3	2	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2006/07 年度核定数	—	—	1	1	1	3	5	3	11
2007/08 年度拟议数	—	—	1	1	1	3	5	3	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行政主任办事处									
总部									
2006/07 年度核定数	—	2	9	7	8	26	28	2	56
2007/08 年度拟议数	—	2	9	7	8	26	28	2	56
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地									
2006/07 年度核定数	—	—	11	3	29	43	51	2	96
2007/08 年度拟议数	—	—	11	3	28	42	49	2	93
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	(2)	—	(3)
小计									
2006/07 年度核定数	—	2	20	10	37	69	79	4	152
2007/08 年度拟议数	—	2	20	10	36	68	77	4	149
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	(2)	—	(3)
行政事务									
总部									
2006/07 年度核定数	—	1	21	20	65	107	140	1	248
2007/08 年度拟议数	—	1	22	21	66	110	144	12	266
净变动	—	—	1	1	1	3	4	11	18

	国际工作人员						小计	本国工作 人员 ^a	联合国 ^b 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤人员					
外地										
2006/07 年度核定数	—	—	1	12	33	46	198	23	267	
2007/08 年度拟议数	—	—	1	12	35	48	192	22	262	
净变动	—	—	—	—	2	2	(6)	(1)	(5)	
小计										
2006/07 年度核定数	—	1	22	32	98	153	338	24	515	
2007/08 年度拟议数	—	1	23	33	101	158	336	34	528	
净变动	—	—	1	1	3	5	(2)	10	13	
综合支助事务										
总部										
2006/07 年度核定数	—	1	25	18	107	151	262	13	426	
2007/08 年度拟议数	—	1	25	17	104	147	258	13	418	
净变动	—	—	—	(1)	(3)	(4)	(4)	—	(8)	
外地										
2006/07 年度核定数	—	—	4	19	197	220	649	1	870	
2007/08 年度拟议数	—	—	4	20	195	219	649	6	874	
净变动	—	—	—	1	(2)	(1)	—	5	4	
小计										
2006/07 年度核定数	—	1	29	37	304	371	911	14	1 296	
2007/08 年度拟议数	—	1	29	37	299	366	907	19	1 292	
净变动	—	—	—	—	(5)	(5)	(4)	5	(4)	
共计										
2006/07 年度核定数	—	6	77	114	562	759	2 416	45	3 220	
2007/08 年度拟议数	—	6	78	114	565	763	2 355	60	3 178	
净变动	—	—	1	—	3	4	(61)	15	(42)	

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 包括国际和本国的联合国志愿人员。

^c 包括行为和纪律小组中由一般临时助理项下提供经费的临时职位（1 个 D-1、3 个 P-4、1 个 P-2、2 个外勤人员、2 个本国专业类干事以及 1 个本国一般事务人员）。

理由说明

安保和安全科

特派团总部：设立 7 个国际工作人员员额和 10 个本国工作人员员额

33. 安保和安全科特别调查股对任务区所发生的所有问题进行调查。这些问题包括但不限于欺诈行为；人身犯罪，包括谋杀；行为守则问题；与私人财产和联合国财产有关的违法行为，如盗窃和车辆事故。特别调查股还接收内部监督厅与行为和纪律小组转交、需要有经验的专业调查人员参与调查的敏感案件。

34. 特别调查股有 2 名国际工作人员和 6 名本国工作人员。现在特别调查股每月平均收到 104 起报告，其中包括大约 32 次交通事故和 72 次其他需要调查的事故。单就事故调查而言，实际情况表明，由于本地警察需要 6 个小时的处理时间，加上特别调查股的处理时间，每起案件平均至少需要 8 个小时才能处理完毕。单就交通事故而言，根据目前的报告趋势，每月需要 256 个工作小时的处理时间，每起案件需要 6 至 7 名警察 40 个小时的工作。由于无法持续承受这种工作量，特别调查股不能结案。因此，拟议在特派团总部喀土穆新设 6 名调查人员(外勤人员)职位。

35. 另外，为了确保联合国安全工作着重于苏丹全境联苏特派团所有设施的消防和安全问题，拟在喀土穆、朱巴和法希尔的区域枢纽各设一个消防安全干事(外勤人员)员额。拟设的消防安全干事将负责如下工作：(a) 审查整个特派团中所有联合国设施的消防安全调查，确保及时安装必需的灭火和消防安全设备；(b) 维护并确保执行特派团的消防安全计划；(c) 组织并更新消防助理员系统；(d) 确保消防助理员持续接受训练；(e) 定期开展消防演习；(f) 与本地消防队保持经常联络。

36. 此外，鉴于目前的安全局势，对秘书长特别代表官邸的安全状况进行了审查，结果增强了人身安全保障，包括修筑围墙和大门，需要有人全天值守。因此，拟设 10 名警卫(本国一般事务人员)负责秘书长特别代表官邸周围警戒和出入控制。

外地办事处——朱巴：设立 1 名国际工作人员员额和 25 名本国工作人员员额

37. 如上文第 35 段所述，拟为朱巴外地办事处设立一名消防安全干事(外勤人员)。

38. 另外，从 2007 年 9 月 1 日起，联苏特派团在朱巴的营地(为文职人员、联合国军事观察员、联合国警察和签约工作人员提供住宿)的安全工作由联苏特派团接管。安全工作本来由营地总括合同中的外包公司承担。由于营地已经全面移交给联苏特派团，因此拟设 25 名警卫(本国一般事务人员)负责周围警戒和出入控制。

区域办事处——法希尔：设立 1 名国际工作人员员额

39. 如上文第 35 段所述，拟为法希尔外地办事处设立一名消防安全干事（外勤人员）。

办事分处——扎林盖：设立 1 名国际工作人员员额

40. 扎林盖位于达尔富尔西部连接边境城镇 El Geneina 和 Nyala 的主要道路上，因此是该区域的交通要塞。扎林盖的现任安全干事负责制定、维护和更新扎林盖的安全计划；定期监测安全局势；在达尔富尔西部局势特别动荡的地区开展线路评估；确保与地方当局的联络，并为医疗后送提供援助。这名安全干事还担任对联合国财产损失或损坏、伤害执勤人员和道路交通事故等案件的所有初步调查的联络人。因此，考虑到该地区不稳定的安全局势以及广泛的职责，拟增设 1 名安全干事（外勤人员），在现安全干事（外勤人员）请假、生病、受训期间接替工作，并且由于需要在正常工作时间之外有安全干事随时待命，因此这两名干事可以轮流值班。

区域办事处——卡萨拉：裁撤 5 个国际人员和 88 个本国人员员额

41. 如上文第 12 段所述，由于卡萨拉州区域办事处关闭，因此拟裁撤 5 名安全干事（1 个 P-3 和 4 个外勤人员）、1 名安全助理（本国一般事务人员）和 87 名警卫。

行政主任办公室

办事分处——尼亚拉：拟将卡萨拉州区域办事处的 1 名行政干事（P-4）转到尼亚拉办事分处，并裁撤 1 名行政干事（外勤人员）

42. 《达尔富尔和平协定》签订后，达尔富尔的各类行政和后勤活动更加复杂。在此背景下，联苏特派团指定尼亚拉为在法希尔工作的人员的疏散中心。为处理尼亚拉不断升级的活动并提高对法希尔的区域行政干事的支助，拟将 1 名行政干事（P-4）从卡萨拉州区域办事处转到尼亚拉办事分处，同时拟裁撤 1 名行政干事（外勤人员）员额。

区域办事处——卡萨拉：裁撤 2 个本国人员员额；将 2 个国际人员和 2 个本国人员员额调到苏丹港后勤枢纽；将 1 个国际人员员额从卡萨拉州调到尼亚拉办事分处

43. 如上文第 12 段所述，由于卡萨拉州区域办事处关闭，因此位于卡萨拉州但为卡萨拉州和苏丹港同时提供支助的职能将转到苏丹港。由于苏丹港是特派团的设备和用品主要入口，因此拟将 1 名行政干事（外勤人员）和 2 名后勤助理（1 名外勤人员和 2 名本国一般事务人员）从卡萨拉州转到苏丹港后勤枢纽，履行相关的后勤行政职能。此外，如上文第 42 段所述，拟将区域行政干事（P-4）转到

尼亚拉办事分处。拟裁撤行政主任办公室其余员额，即 1 名培训干事（本国专业类干事）和 1 名营地管理助理（本国一般事务人员）。

行政事务司

特派团总部

人力资源科——设置一个国际工作人员员额

44. 人力资源科科长的财务责任增加是下列三个情况变化所致：

(a) 与执行《全面和平协定》有关的特派团所需差旅费增加，其中包括与安全问题有关的现场评估访问、特派团设施和基础设施建筑方案的实施以及特派团内部会议和培训方案的差旅费。结果，人力资源科科长每周收到数以百计的差旅费报销单，都需要审查后批准；

(b) 整个特派团的空缺率高，这意味着，为了完成优先任务，各科现有工作人员都必须经常加班。结果加班申报需以人力资源科科长名义予以审查和分析，总支出需予记录，确保不超过预算授权；

(c) 最初假设特派团能外包建筑方案。由于证明不可行，决定由特派团工作人员监督当地工人内部执行项目。因此，需要为熟练、半熟练及非熟练工人签发许多短期合同。这些合同的分析与控制给人力资源科科长增加负担。考虑到上述政策/做法的三个变化，拟在人力资源科增设一个预算助理员额（外勤）。

医务科——设置一个本国工作人员员额和一个国际联合国志愿人员员额

45. 苏丹的医疗服务一般较差，不符合联合国标准。结果，联苏特派团工作人员往往仅依靠特派团的医疗服务，甚至在喀土穆也是如此。因此，拟为在喀土穆的工作人员扩大医疗服务，提供 24 小时全日服务，而不是像现在这样只部分时间提供服务，并加强喀土穆医疗队，保留补充区域医疗服务的能力。一旦出现重大紧急情况，区域能力是不够的。

46. 目前，在喀土穆的医务科共有五个医务干事员额，包括两个本国专业干事。由于每日 24 个小时、每周七天都需不断提供服务，加上还需支持区域医疗服务，这些资源是不够的。因此，拟设两个医务干事员额（1 个本国专业干事和 1 个国际联合国志愿人员），加强喀土穆医疗队。

采购科——设置 2 个国际工作人员员额和 3 个本国工作人员员额以及 10 个联合国志愿人员员额

47. 同总部采购管理审查队一起，对联苏特派团采购职能进行了一次重大审查。审查后提出了新的采购科结构。根据这项提议，工作量不按任务分配，而是根据商品类别分到三个股：第一股将通过三个小组为通信和信息技术事务科及工程、

供应和医务各科办理所有采购和订约事务（1 个小组为通信和信息技术事务科，1 个为工程科，1 个为供应科和医务科）；第二股将通过三个小组为总务、航空、人力资源、调度和运输各科办理所有采购和订约事务（1 个小组为总务科，1 个为航空科和人力资源科，1 个为运输科和调度科）；第三股将为采购科行使所有行政、送发、处理、归档、记录和供应商数据库管理职能。

48. 此外，这次审查提议合同管理股脱离采购科，直接向行政事务主任报告。因此，拟增设员额，调整工作汇报关系，详情如下：

(a) 采购活动的行政部分到第三股，是因为需要一个有力的中央协调部门来履行送发、处理、归档、记录和供应商数据库管理等所有行政职能，并与财务科的供应商发票处理股及供应商等各方进行联络。设立这个新的行政支助股（第三股）将提高采购业务效率。其他特派团，如联合国东帝汶支助团、联合国组织刚果民主共和国特派团和联合国科索沃临时行政当局特派团便是这种情况。拟增设一名采购干事（P-4）担任第三股主管，领导九名工作人员的工作。此外，拟设的一名供应商数据库助理（本国一般事务人员）将维持特派团的供应商名册，并充当新设立的供应商审查委员会秘书，另拟设一名外地送发助理（本国一般事务人员），负责在外地采购小组和供应商之间联络，安排交付优先次序；

(b) 如上所述，新的结构将总共包括两个采购股（第一股和第二股）内的六个职能小组。每个小组都将需要一名专职组长监管，组长监督所有采购活动，并作本股商品采购专家。现行核定人员编制仅包括六个拟议职能小组中五个小组的资源。因此，拟增一个采购干事员额（P-3），担任第二股第六职能小组的组长。该组将集中于整个特派团的航空和人力资源采购；

(c) 在第一股的供应和医务小组内，拟增一个采购干事员额（本国专业干事）。该采购干事除协助在当地采购商品的主要职能外，将与全国及政府当局就海关问题进行联络，并在土地和财产问题上协助第二股工作。拟设的这名采购干事还将担任各小组处理与供应商的纠纷的联络员；

(d) 最后，采购管理审查小组还提议增设 10 个职位（都是国际联合国志愿人员），以加强整个采购科。这 10 个职位将覆盖以下职能：

(一) 第一股：通信和信息技术小组——一名采购助理；工程小组——两名采购助理；供应和医务小组——一名采购干事；

(二) 第二股：总务小组——两名采购助理；运输和调度小组——一名采购助理；

(三) 第三股：一名采购助理——送发；一名采购助理——供应商数据库管理；一名采购助理——处理/归档。

合同管理股——与采购科分开

49. 如上述 48 段所述，拟将有 8 个核定员额（1 个 P-4、1 个 P-3、2 个外勤和 4 个本国一般事务人员）的合同管理股与采购科分开，直接向行政主任报告。没有为该股提议增设员额。

外地办事处——朱巴和区域办事处——法希尔

人力资源科——将两名本国专业干事员额改叙为本国一般事务工作人员员额

50. 特派团在苏丹各地征聘本国专业干事担任行政和后勤职务方面遇到困难。许多潜在的候选人已经承担在其他组织内相当于本国专业干事职位的责任，因此具有适当的专业经验水平。不过，他们缺乏本国专业干事职等所需的硕士学位这个法定最低教育资格。正由于这种情况，征聘有合适经验的候选人的工作才屡次受挫。因此，本预算提议将朱巴和法希尔办事处各一名人力资源干事员额（本国专业干事）改叙为人力资源干事（本国一般事务人员）。拟议的改叙将加快征聘高级一般事务职等的有经验的候选人，薪金具有吸引力。

马拉卡尔和瓦乌办事分处和奥贝德后勤基地

人力资源科——设置三个国际工作人员员额和两个本国工作人员员额以及一个国际联合国志愿人员员额

51. 马拉卡尔和瓦乌办事分处各有很多军事和警务人员（每个区域都有 2 000 多名军事特遣队队员、150 名军事观察员和 120 名联合国警察），同时奥贝德后勤基地的核定人员编制包括 380 名文职工作人员，他们还支持一个 500 人的军事过渡营。由于许多人被派往马拉卡尔、瓦乌和奥贝德，大量文件需转到喀土穆处理，但是常常被退回这些办事处，要求进一步澄清，于是大大降低文件处理速度。因此，拟为马拉卡尔和瓦乌办事分处各设两名人力资源助理（1 个外勤和 1 个本国一般事务人员），拟为奥贝德设两名人力资源助理（1 个外勤和 1 个国际联合国志愿人员），以审查文件并解决问题，然后将文件转交最后处理和付款。

52. 增设员额的目的是防止移交人事文件方面的拖延。增设的员额将使当地具备能力，能对文件进行核对，必要时加以纠正，从而有助于提高总的处理效率。增设这些员额后，还可快速在当地答复关于人事政策、员额、津贴和人事规则的询问，而不必将其提交人力资源科科长及其工作人员。

区域办事处——卡萨拉

医务科：四名本国工作人员员额从卡萨拉区域办事处调到苏丹港后勤中心；裁撤两名本国工作人员员额和两名国际联合国志愿人员员额

53. 由于关闭卡萨拉办事处，拟将一名医务干事（本国专业干事）、一名护士（本国一般事务人员）、一名救护车司机（本国一般事务人员）以及一名病历办事员（本

国一般事务人员)的员额调到苏丹港后勤基地,并拟裁撤一名医务干事(国际联合国志愿人员)、一名护士(国际联合国志愿人员)、一名医疗技术员(本国一般事务人员)和一名救护车司机(本国一般事务人员)的员额。

总务科: 拟将四名本国工作人员员额从卡萨拉区域办事处调到苏丹港后勤中心; 裁撤一名国际工作人员员额和六名本国工作人员员额

54. 由于关闭卡萨拉办事处,拟将一名一般事务助理(本国一般事务人员)、一名财产控制和库存助理(本国一般事务人员)和两名营务管理助理(本国一般事务人员)调到苏丹港后勤基地,并拟裁撤两名一般事务助理(1个外勤和1个本国一般事务人员)、一名口译员/笔译员(本国专业干事)和四名语文助理(本国一般事务人员)。

综合支助事务

55. 如上文所述,由于特派团在征聘本国专业干事履行行政和后勤职能方面遇到困难,拟将在喀土穆、达马津、法希尔、马拉卡勒和瓦乌的办事处各一名本国专业干事员额(航空干事)改叙为高级本国一般事务人员(航空干事);并拟裁撤四名本国专业干事员额(航空干事),由在奥贝德(2个)、朱巴(1个)和卡杜格利(1个)的四名国际联合国志愿人员(航空干事)取代。此外,各办事处地点的拟议人员编制变化如下。

特派团总部——喀土穆

航空科: 设置一名本国工作人员员额

56. 苏丹政府最近开始坚持要求,联苏特派团飞机除由机群承包商定期保养外,由地方检查员作定期检查。这种做法扰乱了飞行时间表,因为飞机会由于微小的违规情况而无法起飞。为此,拟增设一名有与苏丹民航局合作经验的机体检查员,他将能与当地航空当局联络,为联苏特派团进行更多定期检查。

调度科: 拟将一名国际工作人员员额和两名本国工作人员员额从喀土穆特派团总部调到朱巴外地办事处; 拟将两名国际工作人员员额和两名本国工作人员员额从喀土穆特派团总部调到奥贝德后勤基地; 拟裁撤一名国际工作人员员额和一名本国工作人员员额

57. 朱巴是苏丹南部所有公路、河流和空中交通的一个重要枢纽。北方和南方之间的地理分割、南方公路有限,天气恶劣等都使调度工作困难重重,使其局限于该区域。朱巴还是从肯尼亚和乌干达或经过其海港和机场,运送联合国所属用品和设备及特遣队所属装备的一个空中和公路门户。此外,南方的所有军人轮换和休假飞行都是由朱巴调度股提供协助。由于运输活动的重点预计转向河运,而且朱巴被用作进入苏丹的海关口岸,朱巴调度股必须加强。因此,拟将一名调度员(P-3)和两名调度助理(本国一般事务人员)从喀土穆调到朱巴外地办事处。

58. 随着在奥贝德的特派团和基地渐趋成熟，集装箱管理工作目前重点在当地开展，而不是在喀土穆。奥贝德已成为海运集装箱的主要集散地。因此，拟将两名调度助理（1 个外勤和 1 个本国一般事务人员）从在喀土穆的集装箱管理股调到奥贝德，并拟裁撤两名调度助理员额（1 个外勤和 1 个本国一般事务人员）。

59. 由于这些拟议员额变动，特派团在奥贝德的调度职能增加，基地现有高级调度工作人员的负担将加重。因此，拟从喀土穆调度科科长办公室调出一名办事处助理（本国一般事务人员），加强奥贝德调度股的行政支助工作。

60. 此外，特派团货机从奥贝德后勤基地开展例行业务，该基地已成为特派团所有空中货运的中心。鉴于大量货物经过后勤基地，有必要加强规划、监管和开展空中货运业务的能力。除了这些任务外，还必须就符合既定标准的货物包装和运送向所有客户办事处提供咨询意见。为了计划和管理使用各种货机的如此大规模的空运业务，还拟将一名调度助理（外勤）从在喀土穆的集装箱管理股调到奥贝德后勤基地。对一架 AN-12 型飞机（在空中）丢失货物事件进行的航空安全调查也建议设一名空中货运调度助理。

外地办事处——朱巴

运输科：设立 5 个本国工作人员员额

61. 2005/06 年和 2006/07 年预算期间联苏特派团在朱巴的设施的发展是基于下列假设：工作主要由专业建筑承包商进行。但特派团必须依靠当地劳动力来满足基础设施发展的大部分需要。大多数劳动力是短期雇用的，但却不断需要有经验的司机来操作材料处理设备和工程设备。因此建议雇用 5 名专业司机（本国一般事务人员）来履行这一项连续不断的职能。

调度科：拟将 1 名国际工作人员和 2 名本国工作人员从喀土穆的特派团总部调到朱巴外地办事处；拟从瓦乌办事分处和达马津区域办事处分别将 1 个本国工作人员员额调到朱巴外地办事处

62. 述及特派团总部时曾指出，拟将 1 名调度干事（P-3）和 2 名调度助理（本国一般事务人员）从喀土穆调到朱巴。此外还拟将 1 名调度干事（本国专业干事）和 1 名调度助理（本国一般事务人员）分别从达马津和瓦乌调到朱巴办事处。

瓦乌办事分处

调度科：拟将 1 个本国工作人员员额从瓦乌办事分处调到朱巴外地办事处

63. 述及朱巴外地办事处时曾指出，拟将 1 名调度助理（本国一般事务人员）从瓦乌调到朱巴。

区域办事处——达马津

调度科：拟将 1 个本国工作人员员额从达马津区域办事处调到朱巴外地办事处

64. 述及朱巴外地办事处时曾指出，拟将 1 名调度干事（本国专业干事）从达马津调到朱巴。

区域办事处——阿卜耶伊

调度科：拟将 1 个本国工作人员员额从阿卜耶伊区域办事处调到奥贝德后勤基地

65. 述及奥贝德后勤基地时曾指出，拟将 1 名司机（本国一般事务人员）从阿卜耶伊调到奥贝德。

办事分处——尼亚拉

航空科：设立 1 个国际联合国志愿人员员额

66. 《达尔富尔和平协定》签署后，整个达尔富尔的总的安全局势渐趋恶化，因此特派团在觉察到有威胁存在时必须有能力撤出其工作人员。为建立这个能力，必须加强尼亚拉空中作业小组。因此建议设立 1 名空中作业干事（国际联合国志愿人员），与法希尔的工作人员联合监督整个达尔富尔的空中业务。

区域办事处——卡萨拉

各科：拟将 4 名国际工作人员和 10 名本国工作人员从卡萨拉区域办事处调到苏丹港后勤中心；并裁撤 5 个国际工作人员和 18 个本国工作人员员额

67. 鉴于卡萨拉区域办事处已经关闭，并拟议扩大苏丹港后勤中心的规模，建议更改以下人员配置：

(a) 通信和信息技术科：拟将 2 名通信技术员（1 个外勤事务和 1 个本国一般事务）和 1 名信息技术助理（本国一般事务人员）调到苏丹港后勤中心；拟裁撤 1 名卫星技术员（本国一般事务人员）、1 名通信技术员（本国一般事务人员）和 1 名信息技术助理（本国一般事务人员）；

(b) 供应科：拟将 1 名供应助理（本国一般事务）调到苏丹港后勤中心；裁撤 1 名仓库督导员（外勤事务）、1 名供应助理-燃料（外勤事务）、2 名供应助理-口粮（1 名外勤事务人员和 1 名本国一般事务人员）、1 名仓库助理（本国一般事务人员）、1 名库存助理（本国一般事务人员）和 1 名燃料助理（本国一般事务人员）；

(c) 工程科：拟将 1 名发电机技工（外勤事务）调到苏丹港后勤中心；裁撤 1 名电工（外勤事务）和 2 名房舍管理助理（本国一般事务人员）；

(d) 运输科：拟将 3 名车辆机修工（1 名外勤事务人员和 2 名本国一般事务人员）调到苏丹港后勤中心；裁撤 1 名运输干事（外勤事务）、1 名车辆机修工（本

国一般事务人员)、1名仓库助理(本国一般事务人员)、1名调度员(本国一般事务人员)和6名司机(本国一般事务人员);

(e) 调度科: 拟将2名海关干事(1名外勤事务人员和1名本国专业干事)、2名海关助理(本国一般事务人员)和2名调度助理(本国一般事务人员)从卡萨拉区域办事处调到苏丹港后勤中心。

奥贝德后勤基地

调度科: 设立1个国际工作人员、13个本国工作人员和2个国际联合国志愿人员员额; 将2个国际工作人员和2个国家工作人员从喀土穆调到奥贝德后勤基地、1个本国工作人员员额从阿卜耶伊调到奥贝德后勤基地; 裁撤2个本国工作人员员额。

68. 特派团打算更多地利用尼罗河将散装货和重型设备从苏丹中部的Kosti运到苏丹南部的马拉卡勒、博尔和朱巴。2006/2007年期间, 大多数业务都交给承包商经营。但特派团使用河运货船后将须在流经Kosti的运货的管理上发挥更大作用。因此, 拟议设立1名河运股督导员(外勤事务)和1名河运助理(本国一般事务人员), 以管理货运。在述及特派团喀土穆总部调度科时曾指出, 拟将2名调度助理(1名外勤事务人员和1名本国一般事务人员)从喀土穆集装箱管理股调到奥贝德后勤基地, 因为奥贝德后勤基地将是海运集装箱主要集散点; 拟议将1名办公室助理(本国一般事务人员)从喀土穆调度主任办公室调到奥贝德, 以加强对该股的行政支助; 拟将1名调度助理(外勤事务)从喀土穆集装箱管理股调到奥贝德, 以加强规划、监督和执行空运货物业务的能力。

69. 目前特派团在苏丹境内运送货物极为依赖商业合同。在这方面, 联苏特派团建议, 为使公路业务合理化, 在雇用内陆运输公司之前尽量利用其内部资源及其重型车辆。这个办法有几点好处: 第一, 使用现有资源可使特派团能够维持在任何时候都可利用的专有战略运送能力; 第二, 这个办法可以减少货物流动所需较长的筹备时间, 并在紧急需要时尽量减少只依赖承包商的风险; 最后, 利用现有能力比雇用承包商更为符合成本效益, 特别是因为当特派团完成初步部署后, 承包商会把价格上调, 以弥补减少的数量, 而且货物需运到较边远、获利较少的地点。

70. 特派团利用内部资源的战略包括雇用部队派遣国的现有运输公司和设立1个重型运输股。由于特派团已拥有重型运输股所必需的重型车队, 拟为重型运输股设立10名司机(本国一般事务人员)员额, 其中包括9名另外雇用的司机和1名从阿卜耶伊调用的司机。

71. 包括空运准备、乘客检查和行李服务在内的地面装运业务目前由1个地面装运承包商经营, 特派团工作人员负责监督。按照其利用内部资源的总战略, 特派团提议接管其中的一些职能, 以便更高效和有效地履行这些职能。在2007/08年

期间，特派团打算根据其现有人员配置能力接管马拉卡勒、达马津、卡杜格利、瓦乌的所有地面装运业务。特派团还提议接管奥贝德的乘客登记服务。但鉴于奥贝德的乘客数量大，因此建议设立 3 个新的调度助理（本国一般事务人员）员额，以便将地面服务合同中的这一构成部分撤销。

二. 所需资源

A. 总表

（单位：千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日）

类别	支出 (2005/06)	分配数 (2006/07)	费用估计数 (2007/08)	差异	
				数额	百分比
				(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
军事和警务人员					
军事观察员	19 188.3	36 224.3	21 607.3	(14 617.0)	(40.4)
军事特遣队员	196 381.4	246 752.7	222 075.7	(24 677.0)	(10.0)
联合国警察	16 095.3	34 512.3	24 080.8	(10 431.5)	(30.2)
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	231 665.0	317 489.3	267 763.8	(49 725.5)	(15.7)
文职人员					
国际工作人员	75 143.9	149 206.1	112 249.8	(36 956.3)	(24.8)
本国工作人员	11 940.7	34 773.0	33 294.7	(1 478.3)	(4.3)
联合国志愿人员	4 002.3	6 262.7	7 495.7	1 233.0	19.7
小计	91 086.9	190 241.8	153 040.2	(37 201.6)	(19.6)
业务费用					
一般临时助理人员	2 797.3	2 994.4	1 373.6	(1 620.8)	(54.1)
政府提供的人员	—	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	173.8	638.5	622.8	(15.7)	(2.5)
公务差旅	6 320.0	2 542.1	6 028.8	3 486.7	137.2
设施和基础设施	182 869.9	156 047.7	107 336.2	(48 711.5)	(31.2)
陆运	56 124.7	44 562.2	24 647.1	(19 915.1)	(44.7)
空运	142 661.5	177 023.8	166 973.6	(10 050.2)	(5.7)
海运	16.8	7 424.2	1 101.4	(6 322.8)	(85.2)

类别	差异				
	支出 (2005/06)	分配数 (2006/07)	费用估计数 (2007/08)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
通信	31 701.4	37 128.3	21 734.6	(15 393.7)	(41.5)
信息技术	11 369.0	17 284.1	7 689.4	(9 594.7)	(55.5)
医务	8 517.9	11 616.1	11 584.1	(32.0)	(0.3)
特种装备	1 785.3	3 494.8	2 874.8	(620.0)	(17.7)
其他用品、服务和设备	32 463.3	109 047.1	75 804.8	(33 242.3)	(30.5)
速效项目	1 571.6	2 000.0	1 000.0	(1 000.0)	(50.0)
小计	478 372.5	571 803.3	428 771.2	(143 032.1)	(25.0)
所需资源毛额	801 124.4	1 079 534.4	849 575.2	(229 959.2)	(21.3)
工作人员薪金税收入	10 968.4	20 255.7	18 050.4	(2 205.3)	(10.9)
所需资源净额	790 156.0	1 059 278.7	831 524.8	(227 753.9)	(21.5)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	801 124.4	1 079 534.4	849 575.2	(229 959.2)	(21.3)

平均延迟部署率、更替率和空缺率

(百分比)

类别	2006/07 年度	2007/08 年度
军事和警务人员		
军事观察员	—	—
军事特遣队员	3	—
联合国警察	—	5
文职人员		
国际工作人员	20	30
本国工作人员	25	30
联合国志愿人员 ^a	20	20
临时职位 ^b	—	20

^a 反映国际联合国志愿人员 10%的空缺率和本国联合国志愿人员 30%的空缺率，而 2006/07 年度国际和本国联合国志愿人员空缺率均为 20%。

^b 由一般临时人员项下提供资金。

B. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

72. 2007年7月1日至2008年6月30日期间所需经费根据主要装备（湿租赁）和自我维持费用的标准偿还率计算，共计83 641 400美元，见下表：

(单位：千美元)

类别	估计数
主要装备	
军事观察员	45 212.0
军事特遣队	—
建制警察部队	—
小计	45 212.0
自我维持	
设施和基础设施	
供应伙食(炊事设施)	2 954.4
办公室设备	2 549.3
电气	3 125.3
小工程	1 790.3
洗衣和清洁	2 474.6
帐篷	—
住宿	—
杂项一般储存	5 317.4
特别装备	—
防御工事储存	—
通信	
通信	8 920.6
医务	
医疗服务	8 457.2
特种装备	
爆炸物处理	796.0
观察	2 044.3
身份查验	—
核生化保护	—
小计	38 429.4
共计	83 641.4

特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因素	2.6	2005年3月24日	—
频繁使用因素	3.8	2005年3月24日	—
敌对行动/被迫放弃因素	3.3	2005年3月24日	—
B. 与本国有关			
递增运费因素	0-3.0		

C. 培训

73. 2007年7月1日至2008年6月30日期间所需培训经费估计数如下：

(单位：千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	345.6
公务差旅	
公务差旅、培训	891.4
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和事务	1 263.5
共计	2 500.5

74. 所需资源将用于特派团工作人员的内部和外部培训，主要在以下方面：解除武装、复员和重返社会方案的政策和准则、人权宣传、安全部门改革、艾滋病毒/艾滋病、性别意识、纪律措施、人员管理、谈判和解决冲突、陆运、空中业务、调度、通信和信息技术、地理信息系统、安全、工程、业绩管理、财务管理、采购、急救、人力资源管理和公共信息。培训估计数包括继续支助联苏特派团职业培训方案的数额。该方案需要在联苏特派团各个地点建立进修中心，以增强从事技术工作的本国支助人员的基础知识、技能和能力。此外，该估计数含用于特派团继续宣传教员培训概念的费用，以便参加外部课程的候选人在回到特派团后可培训其他工作人员，从而减少旅行费用；为英文和阿拉伯文培训所列经费是为了促进工作人员的融合。

D. 解除武装、复员和重返社会

75. 2007年7月1日至2008年6月30日期间解除武装、复员和重返社会所需业务经费估计数如下：

(单位：千美元)

类别	估计数
其他用品、服务和设备	
其他服务	24 750.0
共计	24 750.0

76. 其他服务项下所列估计数 24 750 000 美元包括向自愿复员的 45 000 前成人战斗人员提供解除武装、复员和重返社会支助，每人 550 美元，用于提供食品、衣服、公民教育、医疗、了解情况和咨询、教育、培训和就业介绍、过渡性安全津贴和培训材料等服务。

77. 在支助前成人战斗人员解除武装、复员和重返社会方面，特派团的作用有所加强。这体现在以下列于成果框架预期成绩 4.2 项下的产出中：

- 多达 45 000 名自愿复员士兵解除武装、复员和重返社会，包括为之提供有关服务，例如食品、衣服、公民教育、医疗、了解情况和咨询、教育、培训和就业介绍、过渡性安全津贴和培训材料，以及在原籍社区给予复员支助

E. 地雷探测和扫雷服务

78. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间地雷探测和扫雷服务所需业务经费估计数如下：

(单位：千美元)

类别	估计数
其他用品、服务和设备	
地雷探测和扫雷服务	39 122.9
共计	39 122.9

79. 2007/08 预算年度期间，特派团希望保持同 2006/07 期间预算所列相同的地雷行动能力。地雷探测和扫雷服务费用估计数包括为下列活动提供资金：37 名国际临时员额和 40 名本国临时员额的估计费用 6 697 700 美元；路线核查、技术勘测、综合排雷、交战路线排雷、办公室租赁以及包机的估计费用 28 443 000 美元；公务差旅估计费用 273 400 美元以及设备估计费用 800 000 美元。2 908 808 美元的差额是按地雷探测和扫雷服务估计数总额的 8% 计算出来的管理费。

80. 所有排雷活动将按照联苏特派团任务规定的人道主义标准开展，这些活动见预期成绩 4.1 和 5.1 项下分别所列的产出：

- 每周与开发署、儿童基金会、难民署、粮食计划署以及非政府组织举行协调会议，确保在联合国排雷行动办公室的一个全面方案下开展的排雷行动以及在苏丹为支持《全面政治协定》而开展的排雷行动协调一致
- 为现有的交通基础设施路段排雷，其中包括对 1 700 公里道路排雷和由路线勘测组对 11 400 公里道路作出评估，以支助特派团行动，并根据需要进行相关的人道主义排雷

三. 差异分析¹

提示

本节按以下四类标准所含具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- 任务：差异因任务规模或范围变动或任务促使预期成果变动所致；
- 外部因素：差异因联合国外部各方或情况所致；
- 费用参数：差异因联合国条例、细则和政策所致；
- 管理：差异因管理部门为了更有效（如调整某些产出优先次序或增加某些产出）。或以更高效率（如采取措施减少人员或业务投入，同时维持同样水平的产出）地实现计划成果而采取的管理行为所致，以及（或）因与绩效有关的问题（如低估了为实现一定产出所需投入的成本或数量，或人员征聘出现延误）所致。

差异

军事观察员

(140 617 美元) (40.4%)

• 费用参数：特派任务生活津贴率的变动

81. 所需经费减少，是由于适用了 78 美元的特派任务生活津贴率，而喀土穆以外的所有军事观察员的住宿均予提供，但 2006/07 年期间采用 120 美元的特派任务全额生活津贴率，膳宿则由军事观察员自行安排。此外，特派团在苏丹东部的任务完成后，估计数是根据部署军事观察员 625 人的数字计算的，2006/07 年期间全员部署核定人数为 750 名军事观察员。

差异

军事特遣队

(24 677.0 美元) (10.0%)

¹ 资源差异数额以千美元计。分析加减至少为 5% 和 100 000 美元的差异数额。

- **任务：规模或范围的变动**

82. 特派团在苏丹东部的任务完成后，所需经费减少，主要是为 8 722 名军事特遣队人员编列经费，但 2006/07 年期间是为全部部署核定的 9 250 人编列经费，而且采用了 3% 的延迟部署系数。此外，考虑到在安置、轮调和遣返差旅费方面的前期实际支出，轮调差旅费平均数为每程 1 588 美元，2006/07 年期间轮调差旅费每程为 2 000 美元。

83. 所需经费减少的另一个原因是采用了按合同规定的新的口粮费率，即每日热量从 6 500 卡路里减至 4 500 卡路里，从而将口粮费用减至每人每日 5.50 美元，2006/07 年期间的平均数为每人每日 7.33 美元。

差异

联合国警察 (10 431.5 美元) (30.2%)

- **费用参数：特派任务生活津贴率的变动**

84. 所需经费减少，是由于适用了 78 美元的特派任务生活津贴率，而喀土穆以外的所有联合国警察的住宿均予提供，但 2006/07 年期间采用 120 美元的特派任务全额生活津贴率，膳宿则由联合国警察自行安排。此外，考虑到目前的部署方式，2007/08 年期间使用的延迟部署系数为 5%，2006/07 年使用的延迟部署系数为零。

差异

国际工作人员 (36 956.3 美元) (24.8%)

- **费用参数：特派团薪金费用平均估计数的变动**

85. 所需经费减少，主要是因为使用了根据实际平均费用计算的联苏特派团薪金、一般人事费和工作人员薪金税的特定费用参数，在 2006/07 年期间则使用全部特派任务平均费用。一般人事费还包括相当于薪金净额 8% 的款额，这是为了满足联合国离职后健康保险短期负债的规定。

86. 此外，所需经费减少，还由于适用了 78 美元的特派任务生活津贴率，而喀土穆、奥贝德和亚的斯亚贝巴以外的所有国际人员住宿均予提供，而 2006/07 年期间采用 120 美元的特派任务全额生活津贴率，膳宿则由国际人员自行安排。所需经费减少的另一个原因是国际工作人员员额净减少 18 个，以及于 2008 年 1 月以后拟议为选举援助司分阶段增设 9 名国际工作人员。这些估计数含有 30% 的空缺率，而 2006/07 年期间使用的空缺率为 20%。

差异

本国工作人员 (1 478.3 美元) (4.3%)

- **费用参数：危险津贴的变动**

87. 所需经费减少，主要是因为本国专业干事应享危险津贴率有变动。根据国际公务员制度委员会的决定，目前危险津贴率是根据本国一般事务人员当地基薪表的中点数的 25% 计算，在 2006/07 年期间则根据本国专业干事当地基薪表的中点数计算。所需经费减少的另一个原因是本国工作人员员额净减少 125 个。这些估计数含有 30% 的空缺率，在 2006/07 年期间使用的空缺率为 25%。

差异

联合国志愿人员 (1 233.0 美元) (19.7%)

- **管理：投入和产出增加**

88. 所需经费增加，主要是因为分阶段部署拟增设的 37 个国际联合国志愿人员员额。所需经费的增加额有一部分因拟裁撤 8 个本国联合国志愿人员员额而抵减。费用估计数含有国际联合国志愿人员空缺率 10% 及本国联合国志愿人员空缺率 30%，而 2006/07 年度两类人员均适用 20% 空缺率。

差异

一般临时助理人员 (1 620.8 美元) (54.1%)

- **费用参数：国际工作人员编入预算的特派团平均薪金费用的变动**

89. 所需经费减少，主要是因为使用了根据实际平均费用计算的联苏特派团薪金、一般人事费和工作人员薪金税的特定费用参数，但 2006/07 年期间则使用为在一般临时助理项下供资的行为和纪律小组国际工作人员员额编列的所有特派任务平均费用。此外，这些估计数含有 20% 的空缺率，2006/07 年使用的空缺率为零。

差异

公务差旅 (3 486.7 美元) (137.2%)

- **管理：投入增加，产出不变**

90. 所需经费增加，主要用于公务旅行。根据特派团的经验，所需经费增加是与执行《全面和平协定》有关的特派团内部差旅费、与安保有关的现场评估以及执行特派团设施和基础设施建设方案所致。

差异

设施和基础设施 (48 711.5 美元) (31.2%)

- **管理：投入和产出减少**

91. 所需经费减少主要是在建筑服务项下，反映特派团从开办阶段过渡到维持阶段的情况，大部分建筑项目是在开办阶段执行的。此外，根据过去经验，所需经

费减少反映出预计燃料消耗量减少（2007/08 年度为 2 180 万公升；2006/07 年度为 2 910 万公升）。

	<i>差异</i>
陆运	(19 915.1 美元) (44.7%)

- **管理：投入减少，产出不变**

92. 所需经费减少，反映特派团从开办阶段过渡到维持阶段的情况，大部分车辆和车间设备是在开办阶段购置的，在维持阶段需要新购置的物品较少。此外，根据过去经验，所需经费减少反映出汽油消耗量减少，从 2006/07 年每辆汽车每日平均估计数 8 公升减至 2007/08 年每辆汽车每日平均估计数 6 公升，并反映出闲置率增加（2007/08 年度为 15%；2006/07 年度为 10%）。

	<i>差异</i>
空运	(10 050.2 美元) (5.7%)

- **管理：投入减少，产出不变**

93. 所需经费减少主要是在空运服务项下，这是因为特派团的策略是减少对外聘订约承办服务的依赖，办法是接管在马拉卡勒、达马津、卡杜格利和瓦乌的地面装运业务，以及在奥贝德执行检查职能。此外，设备和用品项下所需经费减少，反映出特派团从开办阶段过渡到维持阶段的情况，大部分航空设备是在开办阶段购置的；在维持阶段，需要购置/更替的设备较少。

94. 2007/08 年度预算期间，特派团还通过多使用地面运输和改编机群，提高效率，设法在汽油、机油和润滑油项下节省 690 万美元，结果飞行时数有所减少。但是，节省的这笔费用有一部分因汽油单价上升而被抵消。

	<i>差异</i>
海运	(6 322.8 美元) (85.2%)

- **管理：投入减少，产出不变**

95. 所需经费减少，主要原因是无需购置船只，因为特派团购置船只的所需估计费用已列入 2006/07 年预算中。

	<i>差异</i>
通信	(15 393.7 美元) (41.5%)

- **管理：投入减少，产出不变**

96. 所需经费减少，主要是因为通信设备的采购减少，并反映出特派团从开办阶段过渡到维持阶段的情况，大部分通信设备是在开办阶段购置的，在维持阶段的

购置是为了满足设备维修的需要。此外，通信支助事项下的所需经费减少，反映出为国际约聘人员编列的经费减少（2007/08 年度为 64 名，根据 10% 的递延征聘系数予以调整；2006/07 年度编入预算的人员为 80 名），因为预期会完成通信和信息技术事务处的主要基础设施项目。

差异

信息技术 (9 594.7 美元) (55.5%)

- **管理：投入减少，产出不变**

97. 所需经费减少，主要是因为信息技术设备的采购减少，并反映出特派团从开办阶段过渡到维持阶段的情况，大部分信息技术设备是在开办阶段购置的，在维持阶段需要购置（主要是更替）的设备较少。此外，在信息技术事项下的所需经费减少，反映出为国际约聘人员编列的经费减少（2007/08 年度为 45 名，根据 10% 的递延征聘系数予以调整；2006/07 年度编入预算的人员为 53 名），因为预期会完成通信和信息技术事务处的主要基础设施项目。

98. 2007/08 年度预算期间，特派团还通过更多信息技术设备的预防性维护，以效率提高，设法在备件和用品项下节省 120 万美元。

差异

特种装备 (620.0 美元) (17.7%)

- **任务：规模或范围的变动**

99. 所需经费减少，主要原因是特派团在苏丹东部的任务完成后尼泊尔特遣队返国，导致自我维持费减少。

差异

其他用品、服务和设备 (33 242.3 美元) (30.5%)

- **管理：投入和产出减少**

100. 所需经费减少，主要原因是如本报告第 75 至 77 段所述，解除武装、复员和重返社会支助费从 2006/07 年度的 49 775 000 美元减至 2007/08 年度的 24 750 000 美元，按预算 45 000 名成人前战斗员每人获得 550 美元。所需经费减少的另一个原因是运费减少，因为大部分联合国所属装备已在 2006/07 年期间部署，而作为其综合运输战略的一部分，特派团将尽量利用内部资源进行货运。

差异

速效项目 (1 000 美元) (50%)

- **管理：投入和产出减少**

101. 所需经费减少，反映出为社区速效项目编列的经费减少（2007/08 年度为 100 个项目，2006/07 年度 200 个项目）。这些项目是为了在短期内支持当地保健、教育、公共基础设施和社会服务领域的非经常性活动，以促进和便利联合国在苏丹的和平支助努力。

四. 有待大会采取的行动

102. 就特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 849 575 200 美元，作为特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日的 12 个月期间的维持费；

(b) 如安全理事会决定继续延长特派团的任务，按每月 70 798 000 美元的标准分摊上文(a)段所列的款项。

五. 为执行大会第 60/266 号和第 60/122 A 和 B 号决议的决定和要求、大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 60/266 号决议)

决定和要求

为执行决定和要求采取的行动

第一节：预算编列

审查人员需求、员额职能和职等，以反映不断演变的任务授权和业务需要、以及实际履行的责任和职能，从而确保最经济有效地使用资源（第 2 段）。

已执行。各构成部分已经反映因任务规模演变和运作要求变化而出现的人员变动情况。

在关于维和行动、意大利布林迪西联合国后勤基地以及维持和平行动支助账户的所有执行情况报告中，详细列出月度支出模式，并在审议预算提案时，尽可能提供关于当期实际支出最新财务数据的补充资料（第 3 段）。

已执行。

第十二节：备件

就所有特派团的最佳备件库存量向大会第六十一届会议提出报告，并要求 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日拟议预算量不突破最佳库存量（第 1 段）。

已执行。

第十三节：更好地利用技术

将视像会议设施和电子学习方案更广泛地用于培训及其他用途，并就更广泛地利用这些工具所实现的改进和功效，向大会第六十一届会议提出报告（第 1 段）。

已执行；维持和平行动部财务管理支助处和管理部维持和平经费筹措司为所有特派团开展的预算审查进程现已通过视频会议进行。视频会议还用以为特派团和总部的定期会议提供便利。另外，特派团将联合国训练研究所（训研所）的方案用作其综合培训战略中一项重要的电子学习内容。目前联苏特派团有 719 人正在利用训研所的方案学习。

（第 60/122 B 号决议）

决定和要求

为执行决定和要求采取的行动

请秘书长在下一个预算中继续提供最新资料，说明在该特派团统一的、以地区为单位的分散组织结构中提高管理效率的具体成果以及这方面今后的计划（第 15 段）。

已执行（见第 7-15 段）。

又请秘书长确保将该特派团的执行计划与成果预算制结合起来，并在特派团下一个预算中向大会报告所取得的进展（第 16 段）。

由于缺乏专门能力，特派团目前没有正式的执行计划。在 2006/07 年度征聘 1 名高级计划干事之后，预计 2008/09 年度执行计划将与成果预算制结合起来。

又请秘书长在该特派团下一个预算中清晰说明探雷和扫雷工作的预算经费，包括人事费和业务费用（第 22 段）。

已执行（见第 78-80 段）。

注意到运输严重依赖航空资产，并铭记该特派团的预期任务期限，请秘书长确保该特派团在陆路、铁路和内陆水道运输方式可靠、成本效益高而且比空运更安全的情况下，也有效地利用现有的此种运输方式，而且尽可能扩充这些运输方式，并请秘书长报告该特派团这方面的经验，说明使用这些运输方式的实际效率和预期效益以及这方面的长期战略（第 24 段）。

为有效支助在与西欧面积相当的一个地区部署的特派团而面临的后勤挑战非常巨大，具体包括：地点偏远，一年中某段时间只能由空中出入；关键公路和铁路等现有基础设施严重受损或失修；南部在雨季时陆路不通；在尼罗河上运输只能达到有限的几个地点。

鉴于这种环境，将持续需要使用特派团的航空资产；但是从长期战略来看，特派团打算逐步增加地面运输相对于空运的比例。成果预算制框架反映了这个战略，其中一项绩效指标就是地面运输（铁路、公路和水路）的比例从 2005/06 年度的 10% 提高到 2007/08 年度的 35%。

在这种总体范围内，公路、水路和铁路运输构成了一个综合互补的战略，用于替代空运业务。另外，这个战略在执行过程中须不断予以评估，参照特派团今后的经验，可能需予进一步修改。

这个战略的各要素详细说明如下：

(a) 公路

特派团已经致力于并打算进一步在最大程度上使用公路运输，以替代空运业务。为此，已经并将采取的办法是在进行公路维护工作的同时增加使用现有部队派遣国运输公司，并拟设立重型运输队，替代联苏特派团空运业务和商业货物转运合同。

公路使用战略的一个关键内容就是要确保公路网络可用。由于公路需要不断维护，因此预计联苏特派团每年将需要维护经费，以确保公路网络畅通。

(b) 水路

特派团长期运输战略的第二个要素是尽可能使用水路。在 Kostti、Melut、马拉卡勒、博尔和朱巴之间利用尼罗河开展特派团业务。水路运输方式与空运业务相比更具成本效益。但是，水路运输只限于上述地点之间，因此不能全面替代空运业务。

另外，与公路战略一样，为有效利用水路，沿河停泊设施需要升级和维护。2007/08 年度拟议估计数中在设施和基础设施项下一笔 540 万美元的经费是特派团的初期投资。今后数年的所需经费将用于维护工作，因此数额要低很多。

联苏特派团正在根据现有经验分阶段执行战略，预计在 2006/07 年度使用 4 个商业承包商开展内河搬运工作，同时采购一艘自动货船，按照商业统包合同运行。

(c) 铁路

该国的铁路线是替代空运的第三个主要领域。在此范围内，苏丹政府和世界银行已经开始研究该国现有铁路网的改造工作。联苏特派团正在监测这项工作的进展情况，以确保随着铁路网逐步成形，能够对此加以最佳利用。

请秘书长确保根据该特派团开展速效项目的的能力，最充分地执行 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的这些活动（第 29 段）。

请秘书长确保在今后提交的预算中清晰说明已获授权的解除武装、复员和重返社会活动，包括为所需员额和非员额资源提供清晰的理由以及这些资源对有效实现特派团这一领域的目标的预期作用，并说明与在实地开展这

2006/07 年度是当前财政期，特派团打算全面执行 200 万美元的速效项目拨款。

预计联苏特派团将在南北苏丹解除武装、复员和重返社会委员会的能力建设方面取得显著进展。根据这种情况，将于 2007 年 7 月起裁撤 13 个国际工作人员员额和 18 个本国工作人员员额以及 10 个联合国志愿人员员额。再进一步减员是不合适的，因为

方面活动的联合国所有相关实体进行协作的情况（第 31 段）。

第一阶段复员方案将开始方案执行、监测和协调工作，而这至少需要保留拟为这一周期设立的员额。联苏特派团开始收到关于复员方案受益对象人数的资料，北部已经开始对目标群体进行预登记，这项工作将持续到 2007 年 3 月或 4 月为止。然后目标群体的正式复员方案将于 4 月开始，预计至少要到 2008 年 12 月才能完成。应指出，苏丹复员方案取决于该国政府对这项工作是否及时做出承诺。

通过所拟议的减员，复员方案工作人员将为委员会负责委员会总部和外地办事处复员方案拟订、执行和管理工作的主要技术人员提供技术支持。

联苏特派团正在牵头开展国际社会对一个国内复员方案的支助工作。联苏特派团、开发署和儿童基金会组成一个联合国复员方案部门，通过南北苏丹复员方案委员会协调对该国政府的支助工作。联苏特派团通过为复员方案总体战略编制工作提供技术支持和指导以及通过分摊预算为自愿解除武装、复员和重返社会提供资源，在此进程中发挥领导作用。按照“综合”办法的预想，开发署为委员会的重返社会工作和能力建设提供支助，以执行重返社会部分。

(第 60/122 A 号决议)

决定和要求

欢迎采取秘书长报告 1 第 120 段所述的步骤，确保同各机构、基金和方案开展协调和协作，以执行一项除其他外包括解除武装、复员和重返社会的统一工作计划，并请秘书长从 2006/07 年度预算开始，在今后提交的预算中向大会报告采取的进一步行动和取得的进展，并清晰阐述各自的作用和职责（第 12 段）。

为执行决定和要求采取的行动

联苏特派团及联合国各机构在履行各项职能时的作用和职责如下：

秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员支柱部门)

特派团的职责：牵头合作拟定各项战略，确保在这些部门采取协调一致的全系统应对措施。

联苏特派团与联合国国家工作队根据各自任务、实力和能力密切合作。

回返、复原和重返社会

特派团的职责：协调和促进与境内流离失所者和难民自愿返回原籍地有关的各种活动，其中包括确保沿途提供起码的人道主义支助和保护支助；牵头开展和执行基于社区的重返社会工作。特派团还协助调动国际社会资源来支助回返和重返社会活动。

联苏特派团与所有参与回返和重返社会相关活动的联合国机构和非政府组织密切合作。

解除武装、复员和重返社会

特派团的职责：如上文关于第 60/122 B 号决议第 31 段所述。

联苏特派团与开发署和儿童基金会密切合作。开发署着重于支助该国当局开展能力建设、重返社会工作的计划以及方案拟订与执行。儿童基金会着重于儿童兵复员、重返社会和总体保护。

保护

特派团的职责：在国家和区域层面上规划、协调和执行保护战略，着重于南苏丹、达尔富尔和大喀土穆区；按照联合国工作计划以地区人权和保护牵头人的身份开展工作；通过外地机构间保护工作组以及参与国家保护论坛就保护问题达成共识；确定在保护方面所关切的优先问题、次要趋势并在国内国外开展宣传；推广国际法律文书和规范，并就执行工作向当局提供指导。保护科的儿童保护股着重于儿童权利，特别是与武装团伙有关联的儿童的权利。联苏特派团与难民署、儿童基金会、联合国人口基金（人口基金）、联合国向阿富汗提供人道主义援助协调办事处（联阿协调处）、粮食计划署和开发署密切合作。

地雷行动

特派团的职责：支助国家发展执行地雷行动方案的能力；负责现有交通基础设施的排雷工作，包括根据需要开展技术勘察以及相关的人道主义排雷行动；提供地雷和未爆弹药方面的咨询，以便于联苏特派团执行任务；协调并促进人道主义扫雷行动和教育活动；发展国家实力和能力，使其自主处理苏丹境内与地雷和战争遗留爆炸物有关的一切问题。

联苏特派团与儿童基金会、粮食计划署、开发署和难民署密切合作。这些机构均为地雷行动指导委员会成员，委员会每年开会六次。

艾滋病毒/艾滋病

特派团的职责：在维和人员中开展全面、可持续的艾滋病毒/艾滋病认识方案；与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）、和联合国其他机构协作。特派团艾滋病毒/艾滋病股的作用包括培训关于艾滋病毒/艾滋病问题的同僚教员，以便开展连带培训，并培训关于艾滋病毒/艾滋病问题的咨询人员（预防战略），为更大的群体和当地人服务，包括为民族团结政府军警人员服务。该股提供自愿咨询和化验服务以及一揽子培训计划；合作实施综合支

助计划及商定的共同监测和评估系统；向东道国的外联活动提供技术支助。

联苏特派团与艾滋病规划署、儿童基金会、人口基金、开发署和粮食计划署密切合作。

性别问题

特派团的职责：实行动计划，指导将两性问题纳入联苏特派团工作各个方面的进程。为了执行这一任务，性别问题股同联苏特派团以外的各政府机构、联合国机构及民间社会组织合作。性别问题股向民族团结政府和苏丹南部政府提供支助，推动执行各项政策和方案，以期在《全面和平协定》范围内推动两性平等。

联苏特派团与联合国其他处理性别问题的机构密切合作，特别是与由人口基金协调的基于性别的暴力问题核心工作组和联合国男女平等工作队密切合作。

欢迎该特派团对特派团拟议结构进行的审查，并请秘书长结合行政和预算问题咨询委员会的相关意见，进一步说明在建立统一的、以地区为基础的分散组织结构后管理效率提高及监测和问责制强化的情况，并从 2006/07 年度预算开始，在今后提交的预算中报告有关情况（第 14 段）。

根据加强监测的整体政策，特派团目前与各办事处负责人和区域行政干事定期会晤，审查所公布的政策的功效和遵守情况。按照特派团所确立的问责制度，各办事处负责人和区域行政干事每周向高级管理层提交报告。

从宏观角度来看，还继续对特派团的结构进行审查。特派团完成在苏丹东部的任务之后，卡萨拉区域办事处关闭。在苏丹南部政府成立并将朱巴定为苏丹南部首府之后，伦拜克的角色发生变化，不再是苏丹人民解放运动决策的政治中心，而成为 10 个州首府之一。特派团正在审查苏丹南部各办事处的结构。在其他任务完成或确定后将进一步调整特派团的结构。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/60/868)

要求/建议

应该在 2007/08 年度预算中报告本国联合国志愿人员方案取得的效益(第 36 段)。

为执行要求/建议采取的行动

截至 2007 年 1 月 31 日，该国的联合国志愿人员方案有 24 名志愿人员服务于联苏特派团，主要从事民政、儿童保护、人权、救济、恢复和重建以及解除武装、复员和重返社会方案等方面工作。这个方案帮助提高特派团的能力，在有关本地文化和部落多样性的知识非常重要的领域特别如此。在此范围内，使用本国的联合国志愿人员不仅能够提供必要的专业知识，还能以此在当地居民中建立信任，因为与

国际工作人员相比，当地人更愿意接受其他苏丹人的意见。因此在使用国际工作人员的同时使用本国的联合国志愿人员对顺利执行任务至关重要。

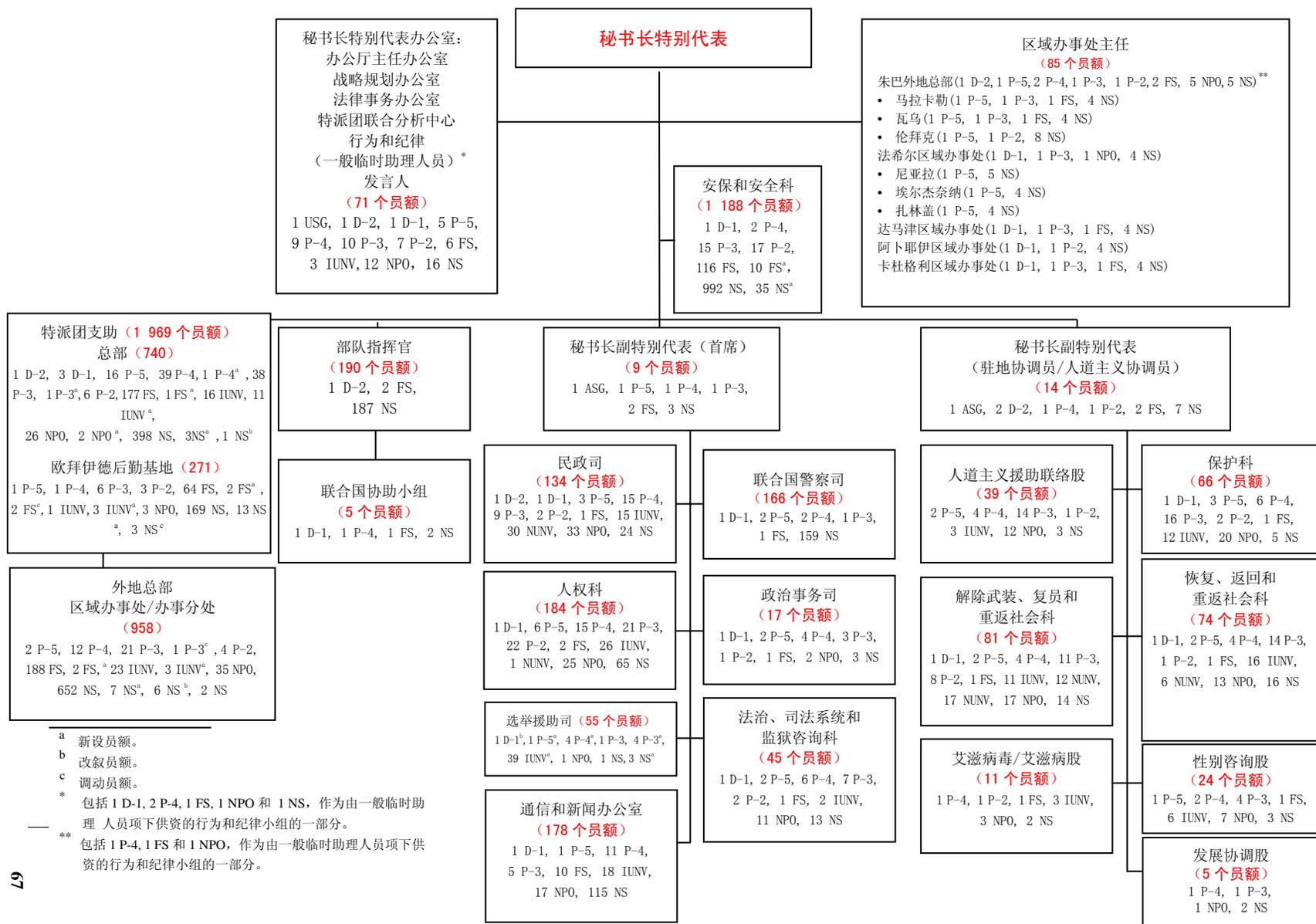
该国的联合国志愿人员方案是一项长期的国家能力建设的工作，希望在特派团撤离后，方案目前的工作人员能够承担目前由联苏特派团国际人员履行的职责。

要求为了澄清职位和员额之间的分别，今后的人力资源表应在一般临时助理人员项下供资的职位单独开列一栏（第 68 段）。已执行。

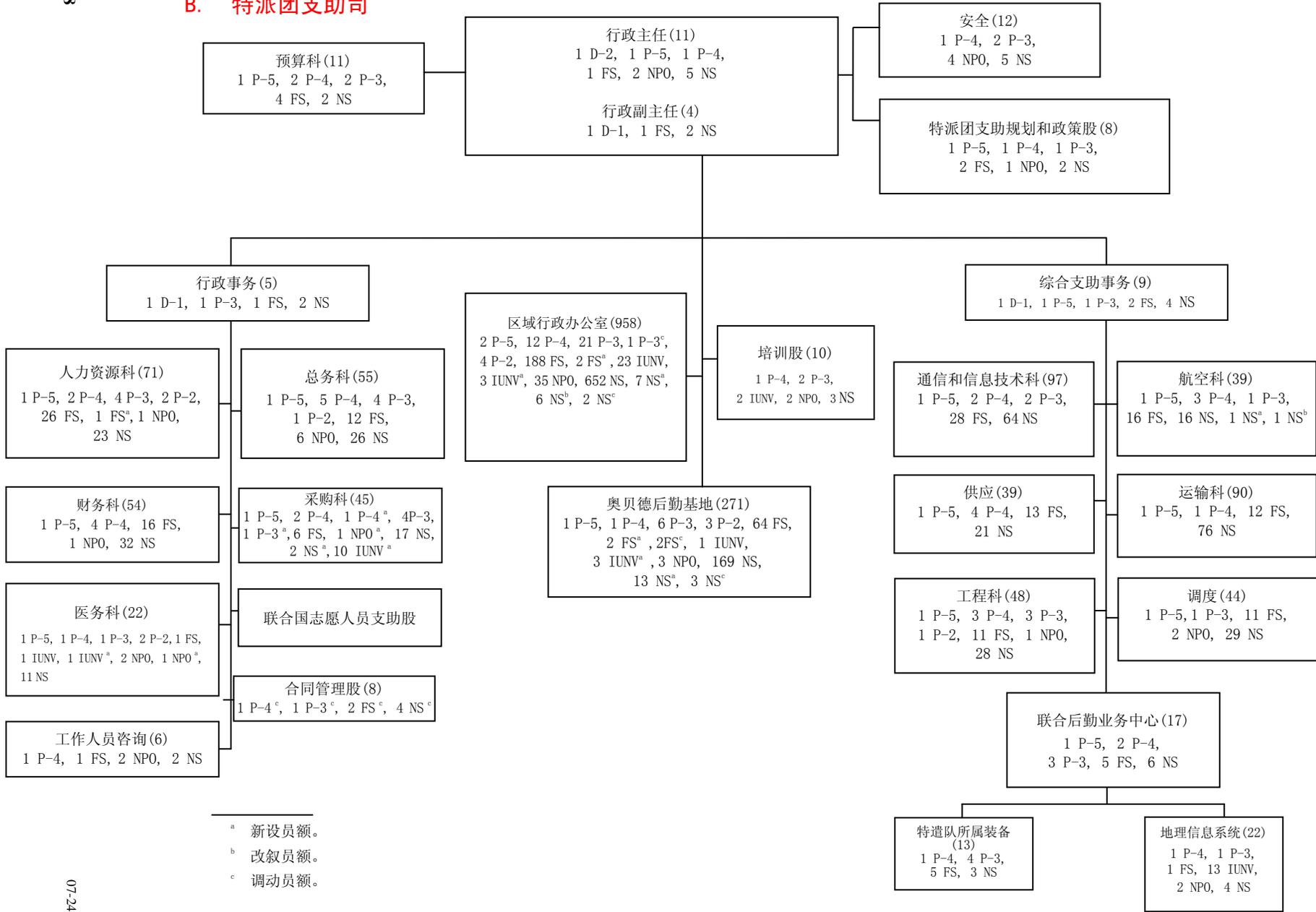
附件

组织结构图

A. 实务和行政办公室



B. 特派团支助司



^a 新设员额。
^b 改叙员额。
^c 调动员额。

C. 军事

