



第六十一届会议

议程项目 145

联合国塞拉利昂特派团经费的筹措

联合国塞拉利昂特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日
期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	3
二. 任务执行情况	3
三. 资源使用情况	12
A. 财政资源	12
B. 月支出模式	13
C. 其他收入和调整	14
D. 特遣队所属设备：主要装备和自我维持	14
E. 未编入预算的捐助的价值	15
四. 差异分析	16
五. 有待大会采取的行动	18
六. 为实施大会第 60/279 号决议提出的要求而采取的后续行动	18



摘要

本报告为联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）2005年7月1日至2006年6月30日期间预算执行情况报告。

已通过若干按构成部分（即实质性民政、军事、民警和支助）划分的成果预算框架，把2005年7月1日至2006年6月30日财政期间联塞特派团总支出同该特派团的目标联系起来。

财政资源使用情况

（单位：千美元。预算年度为2005年7月1日至2006年6月30日。）

类别	差异
军事和警务人员	
文职人员	
业务费用	

所需经费毛额

工作人员薪金税收
入

所需经费净额

(编入预算的) 自愿
实物捐助

所需经费共计

人力资源在职情况

类别	核定 ^a	计划 (平均)	实际 (平均)	空缺率 (百分比) ^b
军事观察员	141	141	82	41.6
军事特遣队员	3 250	2 327	2 229	4.2
联合国警察	78	68	47	31.1

国际工作人员	260	194	161	17.3
本国工作人员	474	342	284	17
一般临时助理人员				
国际	2	0	0	100
本国				
联合国志愿人员	96	94	85	8.9
政府提供的人员	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—

^a 系最高核定数。

^b 根据每月在职和计划人数计算。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 引言

1. 联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）2005年7月1日至2006年6月30日期间维持预算详见2005年3月13日秘书长的报告（A/59/758），数额达毛额107 159 700美元（净额103 851 900美元），包括用作特派团2006年1月1日至6月30日期间的清理结束费用毛额17 932 900美元（净额16 887 000美元）。该预算用于部署最多141名军事观察员、3 250名军事特遣队员、78名联合国警察、260名国际工作人员、474名本国工作人员及96名联合国志愿人员。

2. 按照行政和预算问题咨询委员会关于联塞特派团的报告（A/59/736/Add. 9）中的建议，大会在其第59/14 B号决议中决定批拨该特派团2005年7月1日至12月31日期间的维持费89 606 400美元和特派团2006年1月1日至6月30日期间的清理结束费17 932 900美元。以上款额已由会员国分摊。

二. 任务执行情况

3. 安全理事会第1270（1999）号决议规定了联塞特派团的任务。而预算执行期内的任务是由安理会第1537（2004）号、第1562（2004）号和第1610（2005）号决议规定的。

4. 联塞特派团的任务是帮助安全理事会实现一个总目标，即巩固塞拉利昂和平和稳定。

5. 在此总目标内，联塞特派团在执行情况报告所述期间内通过交付下列各表所示的有关产出为若干成绩作出了贡献。各表按各构成部分划分：即政治、军事、民警和支助。

6. 本报告按照2005/06年度预算规定的计划成果框架来评估实际执行情况。特别是，本执行情况报告比较了实际绩效指标（即对照预期成绩判定这一期间实际进展的程度）和计划绩效指标，并对实际完成产出和计划产出进行了比较。

构成部分 1：实质性民政

预期成绩 1.1：塞拉利昂的政治稳定

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 曾经参与上次选举的 10 个政党中至少有 5 个继续参与政治进程，包括议会和政府	实现。8 个政党继续积极参与政治进程。但是，由于新选举没有举行，只有在 2002 年选举中赢得席位的 3 个政党继续参加议会
1.1.2 马诺河联盟成员和其他利益有关者商定并签署关于跨国界问题的综合区域政策	到 2005 年 10 月，马诺河联盟加强区域合作和政治对话的运作框架已经到位。马诺河联盟合作协调及共同安全与防务问题联合技术委员会已经成立
1.1.3 没有关于小武器和轻武器非法流动的报告	实现
产出	完成 (数目或是/否) 说明
组织政府与各政党间会议以促进政治对话，并进一步利用秘书长特别代表的斡旋与各政党进行商讨	是 联塞特派团在其党际对话活动框架内组织了 20 次与各政党的会议，以建立共识，推动各政治利益攸关方之间就涉及国家利益的问题进行定期协商 联塞特派团还促成了主要反对党全国人民大会党党内的 8 次关于对话与和解的会议
向西非国家经济共同体定期提供关于塞拉利昂和马诺河联盟的政治分析和建议	是 联塞特派团为西非国家经济共同体（西非经共体）举办了 7 次政治简报会。另外，同马诺河联盟秘书处就联盟为执行促进次区域和平的方案发挥更大作用问题举行了 8 次协商 联塞特派团还同（西非经共体）举行了 3 次会议，讨论跨界问题
编写 2 份秘书长报告	是
为当地和国际记者举行 40 次新闻发布会，介绍塞拉利昂的政治形势和特派团缩编情况等	是
制作 12 个每日新闻、29 个每周新闻节目、12 个“儿童之声”和公共事务节目并在联塞特派团电台播出，与塞拉利昂广播局共同制作 3 个节目	是
对 50 名当地记者进行职业道德和新闻专业培训	是
向 19 个地方理事会提供善政建议，促进塞拉利昂和解与和平	是

联塞特派团、联合国利比亚特派团和联合国科特迪瓦行动举行 6 次特派团间会议，讨论在次区域安全领域开展合作和信息交流的问题

是

预期成绩 1.2：巩固塞拉利昂国家的权力、权力下放和善政

计划绩效指标

实际绩效指标

1.2.1 塞拉利昂政府的钻石出口收入从 2004/05 年度的 1.2 亿美元增加到 2005/06 年度的 1.5 亿美元	实现
1.2.2 在所有 12 个区部署驻地治安法官，而 2004/05 年度为 5 个区	实现。在所有 12 个区部署了 17 名驻地治安法官
1.2.3 2005/06 年度增聘 8 名法官，而 2004/05 年度为 6 名法官	实现
1.2.4 休庭案件的比例从 2004/05 年度的 90% 降低到 2005/06 年度的 70%	由于机构能力不足，没有实现 休庭案件的比例从 90% 降至 76.5%

产出

完成 (数目或是/否) 说明

通过联合国军事观察员和民警及塞拉利昂警察和塞拉利昂武装部队联合巡逻对 300 个矿址进行监控	否	联塞特派团在实施缩编计划期间不再具有原先预见的能力来监控矿址。为了用好有限的资源，特派团不得不降低对矿址监测问题的重视程度
会同塞拉利昂政府联合评估 2 个钻石开采区的钻石开采状况	否	联塞特派团在实施缩编计划期间不再具有原先预见的联合监控矿址的能力
举行 6 次高级别钻石指导委员会协调会议，讨论对钻石业提供支持的问题	否	只举行了 1 次紧急高级别钻石指导委员会会议，原因是政府没有完全做好向高级别会议提交有关材料的准备。由于政府没有提供适当的文件，高级别会议被无限期推迟
会同联合国开发计划署（开发署）就司法部门全面改革问题向法律改革委员会提出建议	是	与法律改革委员会举行了 2 次会议，委员会向检察长提交了 5 份关于司法改革的法律草案
会同开发计划署就征聘 10 名驻地治安法官问题向司法机构提出建议	是	在塞拉利昂法学院举办 2 期治安法官培训班
会同开发署为塞拉利昂司法部门举办 2 期讲习班，讲授执法问题	是	举办了 2 期讲习班。建立了案件跟踪和报告制度，目前正在所有治安法庭实行：联塞特派团就制度的建立提供了咨询

会同开发署和大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部收集有关待审案件、审判前羁押和监狱过度拥挤情况的数据	是	
为联合国机构、捐助国和塞拉利昂政府组织 12 次协调会，讨论通过发展援助和资源调动实施过渡计划的问题	是	为联合国机构、捐助国和塞拉利昂政府组织了 17 次协调会，讨论通过发展援助和资源调动实施过渡计划的问题

预期成绩 1.3：塞拉利昂在尊重和保护人权和基本自由方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
1.3.1 在 2005/06 年度，举报的针对妇女和儿童的家庭暴力案子中有 15% 予以起诉，而 2003/04 年度为 12%（在举报的 1 520 起案件中有 180 起受到起诉）	实现	
1.3.2 颁布 1 项纳入国际人权文书的人权法	实现。此外，议会通过了旨在打击贩卖人口的法律。国会人权委员会同联塞特派团和人权倡导团体合作起草了 4 项法案，包括《婚姻诉讼法》、《习俗婚姻法》、《无遗嘱继承法》和《家庭暴力法》，以落实《消除对妇女一切形式歧视公约》的规定	
		完成 (数目或是/否) 说明
就按照国际标准拟订人权法等问题向议会和议会人权委员会提出建议	是	联塞特派团举办了 2 次培训班，旨在加强国会促进和保护人权能力，并向国会介绍真相与和解委员会的建议
培训 35 名塞拉利昂武装部队军官、100 名塞拉利昂警员、500 名政府官员和 500 名人权问题监督员	35 名	塞拉利昂武装部队军官受训
	44 名	塞拉利昂警员受训。由于塞拉利昂警员有其他活动，无法达到计划要求的训练人数
	210 名	政府官员受训。即便有明确的计划，但不可能确保政府官员参与
	750 名	人权问题监督员受训
为支持 4 个区域人权参考资料中心，会同人权问题非政府组织举办 2 次讨论会	是	

构成部分 2: 军事

预期成绩 2.1: 在塞拉利昂全境维护安全

计划绩效指标	实际绩效指标	
2.1.1 没有侵犯边境的报告	实现	
2.1.2 没有需采取军事干预行动的内部安全事件	实现	
2.1.3 塞拉利昂政府全面负责全国各地的安全	实现	
产出	完成 (数目或是/否)	说明
每天、每月、每季度与塞拉利昂政府安全机构举行会议	是	
24 288 人次机动巡逻 (每次巡逻有 3 名军事观察员, 11 个队部各负责 4 次巡逻, 184 天)	7 168	人次的机动巡逻, 从 11 个队部 (1 个在弗里敦以及 10 个区域队部) 进行。巡逻次数比计划少, 原因是威胁比预期少和安全局势改善
110 400 人次徒步巡逻 (每次巡逻有 20 名官兵, 3 个营各负责 10 次, 184 天)	6 180	人次徒步巡逻, 原因是威胁比预期少, 安全局势改善
1 200 个小时空中巡逻	191	小时的空中巡逻和行动, 原因是威胁少, 安全局势改善
142 600 人次营级兵力的快速反应行动 (每个营有 775 名官兵, 每个营负责 1 次快速反应行动, 184 天)	114 868	人次营级兵力的快速反应行动, 主要原因是实际平均兵力低于预算水平
12 880 人次的警卫任务, 为塞拉利昂问题特别法庭提供安保 (70 名官兵, 184 天)	18 480	人次的警卫任务, 保卫塞拉利昂问题特别法庭

构成部分 3: 民警

预期成绩 3.1: 建立一支有效、负责任的塞拉利昂警察力量, 加强社会秩序

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 将塞拉利昂警察的人数保持在 9 500 人	塞拉利昂警察达 9 146 人, 包括文职和辅助人员
3.1.2 在 26 个警区全面部署塞拉利昂警察, 而 2003/04 和 2004/05 年度分别为 19 和 22 个	实现。在 26 个警区部署了 8 596 名塞拉利昂警察

3.1.3 在 2005/06 年度将举报的重案数量降低 10%，而 2004/05 年度从 2003/04 年度的 6 340 起下降了 4%

在本报告所述期间严重刑事案件上升 2.5%。这是由于青年失业率高居不下，弗里敦总人口增加，塞拉利昂警察缺乏应变能力，无法应付此类犯罪活动的上升。犯罪率的上升也可能与拆除联塞部队所提供的安全保护伞有关。这一保护伞在其部署地区曾具有一定的威慑作用

产出	完成 (数目或是/否)	说明
训练 900 名新招聘的塞拉利昂警察，以填补自然减员产生的空缺	1 292	名新招聘的塞拉利昂警察受训并毕业
对负责钻石开采、跨界安全和机场安全等战略领域警务的 50 名塞拉利昂警察进行培训	98	名负责钻石开采、跨界安全和机场安全等战略领域警务的塞拉利昂警察受训
对在刑事调查司、经济犯罪、毒品和麻醉品管制、刑警组织、家庭支持股和社区关系司等部门的专家队工作的 150 名塞拉利昂警察进行培训	130	名在刑事调查司、经济犯罪、毒品和麻醉品管制、刑警组织、家庭支持股和社区关系司等部门的专家队工作的塞拉利昂警察受训
为 300 名塞拉利昂警察现职中层管理人员提供管理工作培训	397	名塞拉利昂警察现职中层管理人员受训
为 150 名现职塞拉利昂警察提供现场训练指导培训	45	名现塞拉利昂警察接受现场训练指导培训。受训人数比计划少，原因是因临时公务，一些本该受训的人员未能参加
每周与塞拉利昂警察举行警察培训和指导问题的会议	是	包括与伙伴关系理事会、任务与协调小组以及警务指导委员会举行会议

构成部分 4：支助

预期成绩 4.1：为特派团提供高效益、高效率的后勤、行政和安保支助

计划绩效指标	实际绩效指标
4.1.1 100% 遵守国际民用航空空对地通信标准	实现

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
------	----------------	----

维持期间

改进服务：

采用甚高频空对地通信系统，改善通信效果并增加通信系统，减少对高频设备的依赖	否	特派团收到的设备不完整
---------------------------------------	---	-------------

军事和警务人员：

安置和遣返 3 250 名部队士兵、141 名军事观察员和 80 名民警	2 229	名部队士兵
	82	名军事观察员
	47	名民警

文职人员

管理平均 259 名国际工作人员、471 名本国工作人员和 94 名联合国志愿人员	218	名国际工作人员
	408	名本国工作人员
	85	名联合国志愿人员

设施和基础设施：

维持 15 个站点和 3 个营地的 49 个设施	是
操作和保养 70 台发电机	是

陆运：

操作和保养 3 个站点的 497 部车辆，包括 1 辆装甲车	是
--------------------------------	---

空运：

操作和保养 1 架固定翼飞机和 13 架旋转翼飞机	是
在马米约科和黑斯廷斯 7 天×24 小时维持机场和设施救火准备，在肯尼亚 7 天×8 小时维持救火准备	是

通信：

支持和保养 9 个站点的 14 个甚小口径终端系统和 14 台电话交换机	是
--------------------------------------	---

信息技术：

支持和保养 18 个站点的广域网、793 个台式计算机、218 台膝上型计算机、730 台打印机和 50 台扫描仪/数码发送机	976	台台式计算机
	206	台膝上型计算机
	567	台打印机
	11	个地点

医务：

开设和维持 1 个一级诊所、6 个一级医疗设施、1 个二级医疗设施和 1 个三级医疗设施，为特派团人员和平民提供急救服务	是	
开设和维持面向所有人员的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施	是	进行了 149 次艾滋病毒检测
开展面向所有人员的艾滋病毒宣传方案，包括同伴教育	是	

安保:

为特派团房地、装置和设施、11 个联合国军事观察员队部、10 个民警队部和要员提供 24 小时安保	是	
向特派团所有人员和正式访问特派团的所有人员介绍安保情况	是	向特派团人员和正式访问特派团的人员介绍安保情况 22 次，包括 13 咨询
对涉及特派团人员和财产的一切事故和事件进行调查	是	调查了 70 起事故和 141 起事件

预期成绩 4.2: 以高效益、高效率的方式完成特派团清理结束的行政工作

计划绩效指标	实际绩效指标	
4.2.1 塞拉利昂地方当局签发免除联塞特派团所有撤离地区环保责任的许可证	实现。	联塞特派团实体撤出的 18 个地点获得了免责许可证。地主或业主签发的许可证免除了联塞特派团在其占据撤出地点房地期间所开展活动造成环境退化的责任。
4.2.2 塞拉利昂当局和业主根据塞拉利昂政府公共卫生法和规章签发联塞特派团实体撤离的 15 个站点的清理许可证	实现	

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
------	----------------	----

改进服务:

以无害环境的方式收集并处理特派团所有设施和站点产生的危险废物和无危险废物（进行中）	是	从联塞特派团在黑斯廷斯、弗里敦和隆吉的站点共收集 5 446 吨固体废物和 8 295 立方米污水和污泥，并作了环保处理
在特派团撤出的所有站点实行环保措施（进行中），包括将各个站点恢复到特派团进驻以前的原有状态	是	在报告所述期间，已对联塞特派团撤出的所有 18 个站点进行了环境清理，复原了原有状况。并在战略地点设置了废弃物收集和储存装置。

清理结束:**文职人员:**

管理平均 140 名国际工作人员和 257 名本国工作人员	102	名国际工作人员的管理
	159	本国工作人员的管理
遣返 140 名国际工作人员和 257 名本国工作人员	121	名送回工作地点
	17	名遣返回国

国际工作人员遣返计划和实际遣返人数不等,原因是成立了联合国塞拉利昂综合办事处

设施和基础设施:

保养和修理 8 个站点的 18 个设施 是
 复原、清理和移交 15 个站点的 49 个设施 是
 操作和保养 40 台发电机 是

陆运:

操作和保养 1 个站点的 172 部车辆 是

空运:

操作和保养 1 架固定翼飞机和 2 架旋转翼飞机 是
 在马米约科和黑斯廷斯 7 天×24 小时维持机场和设施救火准备 是

通信:

支持和保养 3 个站点的 3 个甚小口径终端系统和 5 台电话交换机 是 保养了 3 个甚小口径终端系统(只接收联合国电台)、加上 7 个地点的 7 个甚小口径终端系统(TX/RX)和 5 个地点的 5 台电话交换机

信息技术:

支持和保养 4 个站点的 314 个台式计算机、132 台膝上型计算机、244 台打印机、30 台扫描机/数码发送机 是 在 4 个站点支持广域网并保养了 512 台台式计算机、107 台膝上型计算机和 334 台打印机

医务:

开设和维持 1 个一级诊所,为特派团人员和平民提供急救服务 是

清理结束:

通过向塞拉利昂政府捐赠,处理价值 550 万美元的 2 541 件设备和价值 290 万美元的 539 个预制建筑 是 向塞拉利昂政府捐赠 2 914 件设备,价值 566 万美元以及 414 个预制建筑,价值 267 万美元

通过向联合国后勤基地和其他特派团进行移交,处理价值 3 200 万美元的 8 825 件设备和价值 600 万美元的 760 个预制建筑,包括准备移交 336 部车辆、123 台发电机、4 502 件通信设备和 2 292 件信息技术设备 将在资产中期和最后处置报告中反映实际产出

核对并关闭 3 个银行账户 否 从 2006 年 7 月起关闭在弗里敦渣打银行的美元账户
 由于还有未付支票,在利昂渣打银行的账户仍然开通

与卖主和供货商结账并结束 5 个主要合同	是	在摩根大通的账户仍然开通, 直至 7 月对账过程中对未付凭单/存款核对完毕 处理了 11 635 份凭单, 对有关销售商和供应商发票予以结账。5 个主要合同或结束或转给联合国塞拉利昂综合办事处
----------------------	---	---

三. 资源使用情况

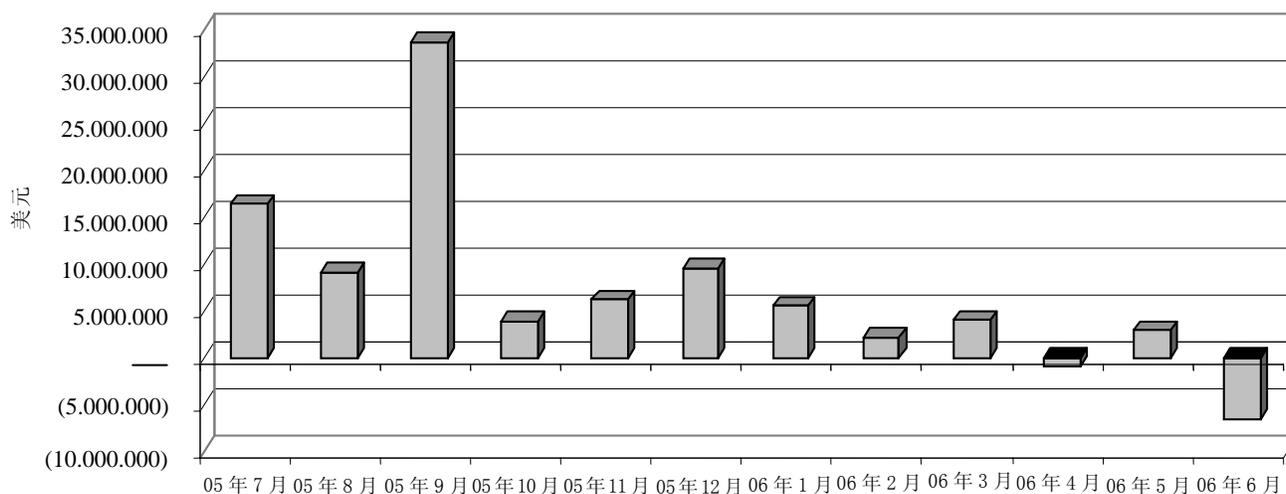
A. 财政资源

(单位: 千美元。预算年度为 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日。)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3) = (1) - (2)	百分比 (4) = (3) ÷ (1)
军事和警察人员				
军事观察员	3 250.6	2 190.6	1 060.0	32.6
军事特遣队	31 832.4	30 854.6	977.8	3.1
民警	1 562.8	1 153.7	409.1	26.2
建制警察部队	—	—	—	—
小计	36 645.8	34 198.9	2 446.9	6.7
文职人员				
国际工作人员	24 290.3	22 681.9	1 608.4	6.6
本国工作人员	2 186.0	1 751.2	434.8	19.9
联合国志愿人员	1 689.0	2 146.5	(457.5)	(27.1)
小计	28 165.3	26 579.6	1 585.7	5.6
业务费用				
一般临时助理人员	379.6	14.3	365.3	96.2
政府提供的人员	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	77.3	74.5	2.8	3.7
公务差旅	411.1	426.7	(15.6)	(3.8)
设施和基础设施	9 488.9	5 723.4	3 765.5	39.7
陆运	2 748.6	1 756.1	992.5	36.1
空运	21 721.6	11 586.2	10 135.4	46.7
海运	—	—	—	—

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
通信	3 550.9	2 170.3	1 380.6	38.9
信息技术	1 063.9	1 005.8	58.1	5.5
医务	1 675.9	1 582.1	93.8	5.6
特种装备	688.0	423.4	264.6	38.5
其他用品、服务和设备	922.4	596.0	326.4	35.4
速效项目	—	—	—	—
小计	42 728.2	25 358.8	17 369.4	40.7
所需经费毛额	107 539.3	86 137.3	21 402.0	19.9
工作人员薪金税收入	3 307.8	2 928.9	378.9	11.5
所需经费净额	104 231.5	83 208.4	21 023.1	20.2
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—
所需经费共计	107 539.3	86 137.3	21 402.0	19.9

B. 月支出模式



7. 2005年7月和9月出现两个开支高峰,主要是因为锁定了与空运业务和2005年7月一些有关装备采购活动有关的承付款,并锁定了因为与部队标准费用偿还、特遣队所属装备、自我维持以及2005年9月有关装备和车辆的大多数采购活动有关的承付款。2006年4月出现负支出总数,是由于审查空运业务开支情况而注

销债务产生的。同样，2006年6月在审查报告所涉期间的实际所需经费时，又注销了有关空运业务以及特遣队所属装备和自我维持的债务。

C. 其他收入和调整

(单位：千美元)

类别	数额
利息收入	7 955.8
其他/杂项收入	2 711.0
自愿现金捐助	—
上期调整数	(10.6)
上期债务节减额或核销额	109 461.4
共计	120 117.6

D. 特遣队所属设备：主要装备和自我维持

(单位：千美元)

类别	支出
主要装备	
军事特遣队	—
小计	—
自我维持	
设施和基础设施	
伙食供应(炊事设施)	235.5
办公设备	197.2
供电	29.3
小工程	125.5
洗衣和清洁	287.9
帐篷	144.3
住宿	309.1
杂项一般物品	541.9
通信	
通信	788.0

类别	支出
医务	
医疗服务	741.5
特种设备	
爆炸物处理	78.9
观察	344.5
核生化防护	—
防御工事用品	—
小计	3 823.6
共计	3 823.6

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因素	1.2	2005年7月1日	2005年1月31日
频繁使用因素	2.2	2005年7月1日	2005年1月31日
敌对行动/被迫放弃因素	1.0	2005年7月1日	2005年1月31日
B. 与本国有关			
递增运费因素			
孟加拉国	4.75		
德国	1.50		
加纳	0.25		
约旦	2.00		

E. 未编入预算的捐助的价值

(单位：千美元)

类别	实际价值
部队地位协定	417.3
(未编入预算的) 自愿实物捐助	—
共计	417.3

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	\$1 060.0	32.6%

8. 所需经费减少的主要原因是，在特派团最后关闭之前，比计划提前缩编军事观察员，使 6 个月实际部署的平均兵力 82 名军事观察员少于预算编列 6 个月平均兵力的 141 人。

	差异	
民警	\$409.1	26.2%

9. 所需经费减少的原因是，在特派团最后关闭之前，比计划提前缩编民警，使 6 个月民警实际平均兵力 47 人少于预算编列 6 个月民警平均警力的 68 人。

	差异	
国际工作人员	\$1 608.4	6.6%

10. 所需经费减少的主要原因是，实际空缺率 17.3% 高于预算编列的 15%。

	差异	
本国工作人员	\$434.8	19.9%

11. 所需经费减少的主要原因是实际空缺率 17% 高于预算编列的 5%。

	差异	
联合国志愿人员	(\$457.5)	(27.1%)

12. 所需经费增加主要是因为以下各项未编入预算的承付款：住所安保措施、2005 年年底联合国志愿人员未用年假假日以及志愿人员的重新安家津贴和遣返旅费的经费高于预算。实际空缺率 8.9% 高于预算适用的出缺系数零，这部分抵消了增加的经费。

	差异	
一般临时助理人员	\$365.3	96.2%

13. 出现未用余额的主要原因是，申请人不愿加入即将关闭的特派团，行为和纪律小组的两个职位（1 个 P-5 和 1 个 P-3）未能征聘到人员。

¹ 资源差异数额以千美元表示。差异分析的门槛值是增减 5% 或 100 000 美元。

	<i>差异</i>	
设施和基础设施	\$3 765.5	39.7%

14. 所需经费增加，主要是因为与预算所依据的已签署的《谅解备忘录》的数字相比，根据实际核查报告自我维持的实际承付款低于预算。

15. 出现未用余额还因为联塞特派团和联塞综合办之间作出了费用分摊安排。

16. 并且，维修服务和用品项下出现未用余额，是因为在报告所涉期间特派团在黑斯廷斯有一些大的装置没有搬走，而是捐给了塞拉利昂政府，因此，环境清理活动比原计划减少。

	<i>差异</i>	
陆运	\$992.5	36.1%

17. 所需经费减少的主要原因是，转让给1类其他特派团的车辆整修费少于预期。另一原因是，联塞特派团和联塞综合办之间作出了费用分摊安排，汽油、机油和润滑油的费用较少。

18. 按照燃料欺诈调查报告所载的建议，购置了未列入预算的行车记录仪/燃油记录仪，这部分抵消了所需经费的减少。

	<i>差异</i>	
空运	\$10 135.4	46.7%

19. 出现未用余额的主要原因是，联塞特派团两架列入预算的直升机本计划要使用到2006年年底，但由于在联塞特派团清理结束期间所需经费比估计的少，已于2005年12月底前转移至联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)。另一原因是，根据联塞特派团和联塞综合办之间的费用分摊安排，余下两架直升机的费用从2006年4月起向联塞综合办的账户收取。由于上述原因，飞机行动的飞行小时数比原计划少，因而减少了汽油、机油和润滑油的所需经费。

20. 出现未用余额的原因还有，由于各维和特派团的开办和扩大，各特派团分摊的飞行责任保险费总体减少。

	<i>差异</i>	
通信	\$1 380.6	38.9%

21. 所需经费减少的主要原因是，推迟部署通讯支助服务约聘人员和换用服务费用更低的供应商。

22. 出现未用余额也因为与预算所依据的已签署的《谅解备忘录》相比，根据实际核查报告自我维持的实际承付款低于预期。

23. 出现未用余额还因为剩余工作人员使用电话的次数比预期的少。

	差异	
特种装备	\$264.6	38.5%

24. 出现未用余额的主要原因是，与预算所依据的已签署的《谅解备忘录》相比，根据实际核查报告自我维持的实际承付款低于预算。

	差异	
其他用品、服务和设备	\$326.4	35.4%

25. 所需经费减少，主要是因为银行交易量比计划的少，因而银行费用比预期的少。

五. 有待大会采取的行动

26. 就联塞特派团的经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定会员国放弃其在 2006 年 6 月 30 日终了期间其他收入 120 117 600 美元中的各自份额，以及在 2006 年 6 月 30 日终了期间未用余额 21 402 000 美元中的各自份额 1 285 300 美元，用作支付联合国目前和未来离职后健康保险负债所需经费；

(b) 决定如何处理 2006 年 6 月 30 日终了期间剩余的未支配余额 20 116 700 美元。

六. 为实施大会第 60/279 号决议提出的要求而采取的后续行动

大会第 60/279 号决议第 5 段

27. 大会第 60/279 号决议第 5 段请秘书长确保从该特派团汲取的经验教训，包括从其缩编阶段汲取的经验教训能作为最佳做法酌情应用于其他特派团，并在最后执行情况报告中报告有关情况。

28. 对大会的上述要求作出反应如下。

背景

29. 安全理事会 2005 年 6 月 30 日第 1610(2005)号决议，作最后一次将联塞特派团的任务期限延长 6 个月，至 2005 年 12 月 31 日。因此，截至 2005 年 12 月 31

日，特派团完成了调整、缩编和撤离计划，遣返了 3 375 名士兵，并关闭了 21 个队部。2006 年 1 月 1 日成立了清理结束办公室，其任务规定到 2006 年 6 月 30 日清理联塞特派团所有的财产。

30. 联塞特派团由 135 名国际工作人员和 225 名本国工作人员进行清理结束工作。随着联塞特派团清理结束工作的启动，成立了作为后续和平巩固特派团的联塞综合办。虽然联塞综合办在 2006 年 1 月初就有相当数量的工作人员，但是行政工作人员极少。这给联塞特派团的清理结束工作带来了挑战，因为联塞综合办的开办和联塞特派团的清理结束工作都由同一批人力资源提供支助。在清理结束工作的前七个星期，联塞特派团仍全力支持联塞综合办，此后开始将人力物力按职能过渡到联塞综合办。在联塞特派团清理结束工作的最后几个星期期间，联塞综合办也同样提供这种支助。虽然有时人力物力紧张，但是这种工作人员共用的安排运作良好，两特派团在 6 个月期间都能实现各自的目标。

31. 联塞特派团清理结束事后分析已在维持和平行动部网站登载，如分析所示，一些最佳做法/运作良好做法如下：

对联合国综合办公室的今后支助需要进行规划

32. 在正式确认设立由维持和平行动部支助的综合后续特派团之前，联塞特派团就已采取了初步行动，了解 2006 年 1 月之后仍存在的联合国机构、基金和方案的所需支助范围。首先举行了有秘书长副特别代表和各机构负责人参加的会议，此后又与若干较大组织的国家主任进行了正式和非正式接触，以确定现有的支助能力和预期的进一步需要。

33. 同时，与包括安全和安保部人员在内的国家工作队一起拟订国家范围的通信计划。这一通信计划产生了一个令人欢迎的副作用，即国家工作队成员认识到了对维持和平行动部的设备和专门知识的依赖程度，尤其是在各个省份。

34. 在对可能的支助能力进行调查之后，开发署指派其过渡支助小组一人员代表国家工作队与联塞特派团拟订一项支助计划，重点是对各省的支助。最靠近清理结束小组的各办公室进行了清理，以便为过渡支助小组提供房舍，并加强联塞特派团过渡工作的综合规划和落实。联塞特派团和开发署总部之间安装了微波中继器，并在各综合办公室安装了开发署的虚拟局域网，以便在同一地点部署联塞综合办的规划人员和项目执行人员。过渡支助小组和联塞特派团位置相近，非常有利于在问题发生之前弄清实际的日常问题。在从维和行动向巩固和平办公室等和平支助行动过渡时，这种办法值得大力推荐。

向省综合办公室过渡：牵头机构概念

35. 国家工作队（包括联塞特派团和联塞综合办）决定，为了做到透明、便于会计和分开资金，拟议的每一个省队部都要负责设在该队部的联合国主要机构。这一机构将成为该地的牵头机构，并签署一份共同服务协议，以确保向使用服务的各机构合理收取支助费用。联塞综合办与联利特派团、塞拉利昂问题特别法庭合作，作为牵头机构负责弗里敦各主要设施，如马米约科总部、弗里敦的主要通信和信息技术设施。

36. 在联塞特派团准备关闭每一个外地队部时，过渡支助小组和联塞特派团的清理结束工作人员与牵头机构联系，确定该机构能否在其现有设施内容纳扩大联合国存在，或是否需要接管联塞特派团撤走的队部。牵头机构和联塞特派团随后拟订一份有关继续容纳联合国扩大存在的所需设备清单。将该设备清单与联塞特派团的初步资产处理计划进行对照，确定是否可以适当折价出售给该机构。根据设想，在转让发电机、车辆、净水器等大型贵重物资时，应根据需要提供维护记录、6个月用的零配件以及对设备的了解和培训。安保职能按照经修订的以往国家工作队的安排，以适应目前的条件。

37. 联塞特派团的行政工作人员与过渡支助小组共同确保每一个地点都留有足够的设施，并确保为联塞综合办的综合要求以及2007年选举时预计派驻的人员提供必要的支助服务。这就牵涉到将设备出售给联合国的姐妹基金、机构和方案，并将资产转让给联塞综合办。

预计移交联塞特派团电台

38. 经开发署同意，在塞拉利昂政府能够承担现在为联合国电台的联塞特派团电台的责任时，将向该国政府移交电台及其设备。在做移交准备工作时，通信、工程和采购工作人员已将目前在甚小口径终端平台操作的无线电收发机转换成更容易维护和更廉价的现成设备，并确保对当地的技术人员进行维护培训。这不仅改善了设备的可靠性和正常运行，而且使设备能够在当地得到维修，对地方的能力建设发挥了小小的作用。

39. 在维持和平行动部网站所示将联塞特派团吸取的教训作为最佳做法方面，还就有关向多功能特派团过渡的以下领域提出可供采取行动的具体建议：清理结束和特派团高级管理层的职责；清理结束小组的人员配置；在清理结束最后几天工作人员的休假规划；及时派遣财务、采购和财产管理代表团；总部财产调查委员会提交的个案；资产数据库管理；完整和准确的库存清单；员额缩编规划和预算编制。

大会第 60/279 号决议第 6 段

40. 大会第 60/279 号决议第 6 段关切地注意到该特派团确定的欺诈和推定欺诈案件，请秘书长向大会第六十一届会议报告此事，包括这方面按既定程序进行的调查和对已证实案件采取的行动，以及为追回损失资金作出的努力。对上述要求作出反应如下。

41. 联塞特派团的调查工作已经完成。对于涉及偷窃的文职人员，最通用的做法是“合同不予延续”。另一种措施是在人事科的档案中留下记录。由于缺乏有关严重过失或明确和蓄意失职的证据，迄今尚未就收回损失资金采取任何行动。
