联合国 A/61/662

大 会

Distr.: General
21 December 2006
Chinese
Original: English

第六十一届会议

议程项目 144(a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：
联合国脱离接触观察员部队

# 联合国脱离接触观察员部队 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

## 秘书长的报告

## 目录


| | | 段次 | 页次 |
|---|---|---|---|
| 一. | ..... | 1-2 | 3 |
| 二. | 任务执行情况 ..... | 3-6 | 3 |
| 三. | 资源使用情况 ..... | 7 | 7 |
| | A. 财政资源 ..... | | 7 |
| | B. 每月支出情况 ..... | 7 | 8 |
| | C. 其他收入和调整数 ..... | | 8 |
| | D. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持 ..... | | 9 |
| 四. | 资源差异分析 ..... | 8-17 | 10 |
| 五. | 有待大会采取的行动 ..... | 18 | 11 |


06-67975 (C) 080107 120107

## 摘要

本报告载列联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间预算的执行情况。

观察员部队 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的支出总额，已通过若干按构成部分（即业务部分和支助部分）归类的成果预算框架与该部队的目标相联系。

### 财政资源执行情况

(单位：千美元，预算年度为 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日。)

| 类别 | 分配数 | 支出 | 差异 | |
|---|---|---|---|---|
| | | | 数额 | 百分比 |
| 军事人员和警务人员 | 20 137.7 | 20 223.8 | (86.1) | (0.4) |
| 文职人员 | 8 377.0 | 7 867.5 | 509.5 | 6.1 |
| 业务费用 | 13 006.7 | 12 025.6 | 981.1 | 7.5 |
| **所需经费毛额** | **41 521.4** | **40 116.9** | **1 404.5** | **3.4** |
| 工作人员薪金税收入 | 1 142.4 | 1 126.2 | 16.2 | 1.4 |
| **所需经费净额** | **40 379.0** | **38 990.7** | **1 388.3** | **3.4** |
| 自愿实物捐助(已编入预算) | — | — | — | — |
| **所需经费共计** | **41 521.4** | **40 116.9** | **1 404.5** | **3.4** |

### 人力资源在职情况

| 类别 | 核定人数[a] | 实际在职(平均) | 出缺率(百分比)[b] |
|---|---|---|---|
| 军事特遣队 | 1 047 | 1 043 | 0.4 |
| 国际人员 | | | |
| 员额 | 42 | 37 | 11.9 |
| 一般临时助理人员 | — | — | — |
| 本国工作人员 | | | |
| 员额 | 107 | 104 | 3.2 |
| 一般临时助理人员 | — | — | — |

[a] 系最高核定人数。

[b] 根据每月在职人数计算。

有待大会采取的行动载于本报告第五节。

# 一. 导言

1. 联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的维持费用预算，如照秘书长 2004 年 12 月 21 日的报告（A/59/633 和 Corr.1 及 2 所示，数额为毛额 41 581 200 美元（净额 40 438 800 美元），用作部署军事特遣队人员 1 047 人、国际工作人员 42 人和本国工作人员 107 人的经费。行政和预算咨询委员会在其关于观察员部队的报告（A/59/736/Add.4）第 31 段中建议大会批款毛额 41 581 200 美元，作为 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的维持费用。

2. 大会 2005 年 6 月 22 日第 59/306 号决议批款毛额 41 521 400 美元（净额 40 379 000 美元），作为特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的维持费用。该数额已经由会员国分摊。

# 二. 任务执行情况

3. 观察员部队的任务是安全理事会 1974 年 5 月 31 日第 350（1974）号决议确定的。本执行期间的任务是由安理会 2005 年 6 月 17 日第 1605(2005)号和 2005 年 12 月 21 日第 1648(2005)号决议规定的。

4. 该部队的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标，即维持国际和平与安全。

5. 在这一总体目标范围内，该部队于本执行报告期间提供了下文各框架所载的有关关键产出，为实现一些相关关键成果作出贡献。这些框架分为两个构成部分：业务部分和支助部分。

6. 本报告按照 2005/2006 年预算所载精心计划的成果制框架来衡量实际执行情况。特别地，执行情况报告将实际绩效指标（即在本期间相对预期成绩而言所取得的实际进展程度）与计划绩效指标进行比较，并将实际完成的产出与计划的产出进行比较。

## 构成部分 1：业务

**预期绩效 1.1** 各方根据《脱离接触协定》采取行动和充分遵守协定

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|---|---|
| 1.1.1 部队分离和限制区得以维持 | 实现：无严重违反停火协定行为，在观察员部队责任区发生 168 起引起抗议的轻微违反协定行为 |

| 计划产出 | 完成(数目或有/无) | 评论 |
| --- | --- | --- |
| 与叙利亚当局每周举行一次高级别会议；根据需要与叙利亚地方官员会晤 | 23 | 会议<br>由于部队指挥官因公务缺席或时间安排方面有冲突，会议次数比预期少 |
| 与以色列国防军司令部每月举行一次高级别会议 | 9 | 同上 |
| 与以色列国防军联络官两周举行一次会议 | 16 | 同上 |
| 21 900 流动巡逻人日（每支巡逻队 3 名士兵×20 支巡逻队×365 日） | 29 711 | 流动巡逻次数增加的原因是在隔离区的需求增加，以便就最初的观察报告采取后续行动。流动巡逻增加的另一个原因是一些徒步巡逻由于气候恶劣被迫取消，要以流动巡逻取代 |
| 8 030 徒步巡逻人日（2 名士兵×11 支巡逻队×365 日） | 6 192 | 实际徒步巡逻次数减少的原因是流动巡逻作出快速反应，以及一些徒步巡逻由于气候恶劣被迫取消 |
| 7 300 固定巡逻人日（2 名士兵×10 支巡逻队×365 日） | 1 961 | 实际固定巡逻次数减少的原因是制定了现代化方案，减少了固定据点的数目 |
| 5 840 夜间巡逻人日（4 名士兵×4 支巡逻队×365 日） | 5 846 | |
| 在接到电话 10 分钟内做出快速反应巡逻 10 950 次（2 名士兵×15 次反应×365 日） | 9 595 | 快速反应巡逻的次数减少的原因是实际流动巡逻次数增加了 |
| 13 875 有部队驻守的观察哨人日（2 名士兵×19 个观察哨×365 日） | 15 158 | 固定据点从 19 个增加到 20 个，使得有部队驻守的观察哨人日相应增加 |
| 1 460 临时检查站人日（4 名士兵×1 个检查站×365 日） | 2 041 | 由于增设了几条公路通往隔离区，因此需要增加临时检查站实际数目 |
| 对限制区每两周进行一次检查 | 26 | 对限制区两旁地方都完成了检查 |
| 秘书长向安全理事会提交两份报告 | 2 | 报告 |
| 发生危机时立即与各方联络 | 有 | 观察员部队在 24/7 基础上同双方保持密切接触 |
| 为出于人道主义目的穿过隔离区的红十字国际委员会人员定期提供安全护送 | 有 | 观察员部队 2 次协助学生穿过，1 次将一名弱智儿童移交，1 次协助参加婚礼的人群穿过，1 次协助一个家庭穿过（寻求医疗服务）以及协助 270 名朝圣者穿过 |

**预期绩效 1.2** 减少隔离区内的地雷威胁

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|---|---|
| 1.2.1 无人被地雷和未爆弹药炸死/伤 | • 无人炸死，一人被地雷和未爆弹药炸伤 |

| 计划产出 | 完成(数目或有/无) | 评论 |
|---|---|---|
| 清除隔离区的地雷和未爆弹药 | 258 | 隔离区的地雷和未爆弹药被清除 |
| 向儿童基金会防雷宣传项目提供咨询 | 无 | 没有收到请求 |

## 构成部分 2：支助

**预期绩效 2.1** 向特派团提供有效、高效的后勤、行政和安全支助

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|---|---|
| 2.1.1 从收到经过证明的请购单到发出采购订单之间的非正式采购请求平均处理时间，从2004/05年期间的90天减少到2005/06年期间的81天 | • 实现。平均处理时间：80天 |
| 2.1.2 向总部提交特遣队兵力和特遣队所属装备核查报告所需的时间，2003/04年期间的平均为25天，2004/05年期间减少到15天，2005/06年期间进一步减少到10天 | • 实现。检查、核查和提交报告需10天 |

| 计划产出 | 完成（数目或有/无） | 评论 |
|---|---|---|
| **服务改善** | | |
| 通过制作模板，精简采购文件的数量，并最大限度地利用电子邮件 | 有 | |
| 精简特遣队所属装备和部队兵力总数核查报告的处理程序 | 有 | |
| **军事人员** | | |
| 平均有1 047名军事人员进驻、轮调和返国 | 有 | 轮调完成 |
| 向2个营地和19个据点的1 047名部队人员供应及储存口粮 | 有 | 提供了口粮<br>在本期间，据点从19个增加到20个 |
| **文职人员** | | |
| 管理42名国际工作人员和107名本国工作人员 | 有 | 管理了37名国际工作人员和104名本国工作人员的合同 |

| | | |
|---|---|---|
| **设施和基础设施** | | |
| 维修福瓦尔营地、齐奥尼营地、大马士革代表处、隔离区内的宪兵“C”分遣队、19 个隔离区据点和 18 个前哨的设施 | 有 | 完成<br>在本期间，据点从 19 个增加到 20 个，而前哨从 18 个减少到 8 个 |
| 操作及维修 24 个地方的 95 台发电机 | 有 | 完成 |
| 修复 8 公里长的公路 | 有 | 完成 |
| 维修 14 口水井和过滤系统 | 有 | 完成 |
| **陆运** | | |
| 操作及维修包括 14 辆装甲运兵车在内的 372 部车辆 | 有 | 完成 |
| 支持及维修 12 部专用自动交换分机、1 154 部电话分机、2 个卫星地面站、462 个双向移动式收音机、291 个手持式步话机、18 个甚高频转发台和 15 个微波站 | 有 | 完成 |
| **信息技术** | | |
| 在 22 个地点支持及维修一个广域网、38 台服务器、401 台台式计算机、42 台膝上型计算机、181 台打印机和 28 台扫瞄机 | 有 | 继续向观察员部队提供数据支持服务，占系统正常运行时间 96%以上 |
| **医疗** | | |
| 运作及维修 3 所一级医院，用于在紧急情况下向特派团及联合国停战监督组织（停战监督组织）人员和当地平民提供服务 | 5 728 | 接受治疗的病人 |
| 运作及维修为所有人员提供服务的艾滋病毒自愿秘密咨询和测试设施 | 有 | |
| 为所有人员提供艾滋病毒宣传方案，其中包括同龄相互教育 | 883 | |
| **安全** | | |
| 向福瓦尔营地、齐奥尼营地、大马士革代表处、隔离区内的宪兵“C”分遣队和 19 个隔离区据点提供安全保卫，其中包括安全威胁评估和风险管理 | 有 | 在本期间，据点从 19 个增加到 20 个 |
| 对安全事件进行调查，并向特派团人员及其家属以及 9 个联合国机构的人员提供咨询 | 194 | 经调查的案件 |
| 开展培训活动，其中包括与安全、核、化学和生物保护、住所警报和营地保护有关的程序 | 1 188 | 参与者 |

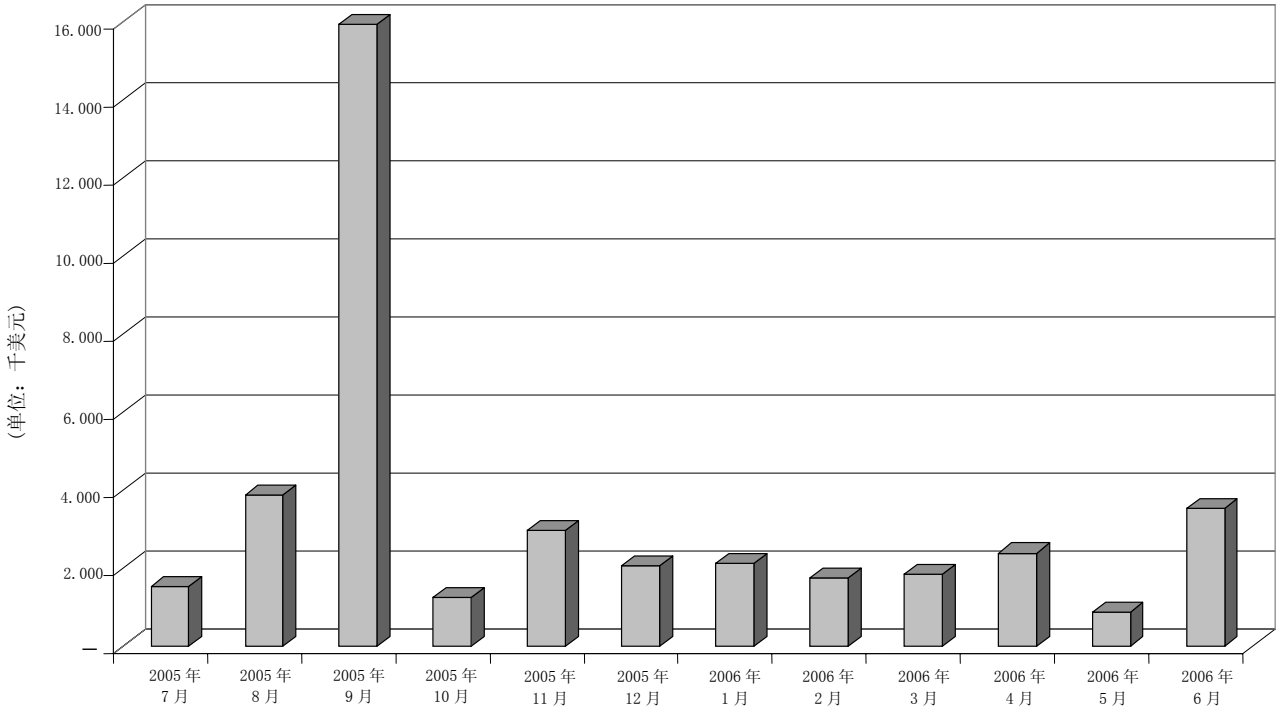
# 三. 资源使用情况

## A.. 财政资源

（单位：千美元。预算年度为 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日。）

| | | | 差异 | |
|---|---|---|---|---|
| | 拨款数 | 支出数 | 数额 | 百分比 |
| 类别 | (1) | (2) | (3)=(1)-(2) | (4)=(3)÷(1) |
| **军事人员和警务人员** | | | | |
| 军事观察员 | — | — | — | — |
| 军事特遣队 | 20 137.7 | 20 223.8 | (86.1) | (0.4) |
| 民警 | — | — | — | — |
| 建制警察部队 | — | — | — | — |
| **小计** | **20 137.7** | **20 223.8** | **(86.1)** | **(0.4)** |
| **文职人员** | | | | |
| 国际工作人员 | 6 169.1 | 5 696.7 | 472.4 | 7.7 |
| 本国工作人员 | 2 207.9 | 2 170.8 | 37.1 | 1.7 |
| 联合国志愿人员 | — | — | — | — |
| **小计** | **8 377.0** | **7 867.5** | **509.5** | **6.1** |
| **业务费用** | | | | |
| 一般临时助理人员 | 40.0 | 361.8 | (321.8) | (804.5) |
| 政府提供的人员 | — | — | — | — |
| 文职选举观察员 | — | — | — | — |
| 顾问 | — | 75.4 | (75.4) | – |
| 公务旅行 | 229.6 | 282.2 | (52.6) | (22.9) |
| 设施和基础设施 | 5 684.2 | 5 599.5 | 84.7 | 1.5 |
| 陆运 | 3 380.5 | 2 440.2 | 940.3 | 27.8 |
| 空运 | — | — | — | — |
| 海运 | — | — | — | — |
| 通信 | 1 593.6 | 1 378.3 | 215.3 | 13.5 |
| 信息技术 | 781.1 | 714.4 | 66.7 | 8.5 |
| 医疗 | 346.8 | 392.7 | (45.9) | (13.2) |
| 特种装备 | 203.6 | 158.2 | 45.4 | 22.3 |
| 其他用品、服务和设备 | 747.3 | 622.9 | 124.4 | 16.6 |
| 速效项目 | — | — | — | — |
| **小计** | **13 006.7** | **12 025.6** | **981.1** | **7.5** |
| **所需经费毛额** | **41 521.4** | **40 116.9** | **1 404.5** | **3.4** |
| 工作人员薪金税收入 | 1 142.4 | 1 126.2 | 16.2 | 1.4 |
| **所需经费净额** | **40 379.0** | **38 990.7** | **1 388.3** | **3.4** |
| 自愿实物捐助（已编入预算） | — | — | — | — |
| **所需经费共计** | **41 521.4** | **40 116.9** | **1 404.5** | **3.4** |

## B. 每月支出情况




每月支出

7. 2005 年 9 月的支出比较高，原因是观察员部队的特别账户登录了一些承付款项，以偿还部队派遣国的部队费用、主要装备和自我维持费以及为军事特遣队提供口粮。

## C. 其他收入和调整数

(单位：千美元)

| 类别 | 数额 |
|---|---|
| 利息收入 | 944.2 |
| 其他/杂项收入 | 381.1 |
| 自愿现金捐款 | — |
| 上一期间调整数 | — |
| 上一期间债务节余额或注销额 | 2 870.7 |
| **共计** | **4 196.0** |

## D. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

（单位：千美元）

| 类别 | 支出 |
|---|---|
| **主要装备** | |
| 军事观察员 | — |
| 军事特遣队 | 289.2 |
| 建制警察部队 | — |
| **小计** | **289.2** |
| **自我维持** | |
| 设施和基础设施 | |
| 餐饮（厨房设施） | 137.1 |
| 办公设备 | 23.9 |
| 电器 | — |
| 小工程 | 81.1 |
| 洗衣和清洁 | — |
| 帐篷 | — |
| 宿舍 | — |
| 杂项一般用品 | 120.0 |
| 专用装备 | — |
| 战地防御设备 | — |
| 通信 | — |
| 医疗 | |
| 医疗服务 | 82.7 |
| 特种装备 | |
| 爆炸物处理 | 45.4 |
| 观察 | 0.4 |
| 识别 | — |
| 核、化学和生物保护 | — |
| **小计** | **490.6** |
| **共计** | **779.8** |

| 特派任务因素 | 百分比 | 生效日期 | 上次审查日期 |
|---|---|---|---|
| **A. 适用于特派任务地区** | | | |
| 极端环境条件因素 | 0 | 2003 年 5 月 19 日 | 2006 年 1 月 19 日 |
| 频繁使用状况因素 | 0 | 2003 年 5 月 19 日 | 2006 年 1 月 19 日 |
| 敌对行动/被迫放弃因素 | 0 | 2003 年 5 月 19 日 | 2006 年 1 月 19 日 |
| **B 适用于本国** | | | |
| 运输量增加因素 | 0.0-2.75 | | |

# 四. 资源差异分析[1]

| | 差异 | |
|---|---|---|
| 国际工作人员 | $472.4 | 7.7% |

8. 有未用余额的主要原因是一般人事费实际费用比预算少，以及实际出缺率为 11.9%，而预算所列出缺率为 7%。预算所列一般人事费是依据净薪金的 81%计算的，而实际费率为 69.1%。

| | 差异 | |
|---|---|---|
| 一般临时助理人员 | ($321.8) | (804.5%) |

9. 本项下需要增拨经费的主要原因是，需要征聘两名工作人员来执行观察员部队的绘图项目。

| | 差异 |
|---|---|
| 顾问 | ($75.4) |

10. 本项下的支出是一名担任部队指挥官的法律顾问的顾问服务费。特派团一直都为此目的设立此员额。

| | 差异 | |
|---|---|---|
| 公务旅行 | ($52.6) | (22.9%) |

11. 需要增拨经费的原因是要作几次旅行，以便替换加拿大特遣队和特派团工作人员参加维持和平行动部举办的数个培训班，这些活动原来都没有编制预算。

| | 差异 | |
|---|---|---|
| 陆运 | $940.3 | 27.8% |

12. 本项有未用余额的主要原因是：没有采购 10 部车辆，因为从联合国驻

[1] 资源差异数额以千美元计。只对至少加减 5%和$100 000 的差异进行分析。

黎巴嫩临时部队（联黎部队）获得 8 部 4X4 车辆；推迟采购列入计划的两部装甲救护车，因为要查看是否能为此目的将两部 M-113 型车辆升级和适当地改装。

| | 差异 | |
|---|---|---|
| 通信 | $215.3 | 13.5% |

13. 有未用余额的主要原因是推迟扩大卫星转发器的载波能力，以及不购买一些设备，因为找不到感兴趣的供应商。

| | 差异 | |
|---|---|---|
| 信息技术 | $66.7 | 8.5% |

14. 有未用余额的主要原因是购买设备的实际费用比预算低。

| | 差异 | |
|---|---|---|
| 医疗 | （$45.9） | （13.2%） |

15. 本项需要增拨经费的主要原因是，特派团按比例分摊的为治疗禽流感而储备的供应品费用引起一些支出。

| | 差异 | |
|---|---|---|
| 特种装备 | $45.4 | 22.3% |

16. 有未用余额的原因是，购买夜间定向测距器/双筒望远镜的实际费用比预算费用少。

| | 差异 | |
|---|---|---|
| 其他用品、服务和设备 | $124.4 | 16.6% |

17. 有未用余额的原因是所购买的地图比原计划的少。相反地，特派团征聘了两名一般临时助理人员绘制大部分所需的地图。

## 五. 有待大会采取的行动

18. 关于联合国脱离接触观察员部队的经费筹措问题，需要大会采取的行动是：

(a) 决定会员国放弃其在 2006 年 6 月 30 日终了期间其他收入 4 196 000 美元中的各自份额，以及在 2006 年 6 月 30 日终了期间未用余额 1 404 500 美元中的各自份额 84 400 美元，用作支付联合国目前和未来离职后健康保险负债所需经费；

(b) 决定如何处理 2006 年 6 月 30 日终了期间所剩未支配余额 1 320 100 美元。