



联合国

2005 年 12 月 31 日终了年度  
审计委员会的报告

第五卷  
基本建设总计划

大会  
正式记录  
第六十一届会议  
补编第 5 号(第五卷) (A/61/5 (Vol. V))

大会  
正式记录  
第六十一届会议  
补编第 5 号(第五卷) (A/61/5 (Vol. V))

2005 年 12 月 31 日终了年度  
审计委员会的报告

第五卷  
基本建设总计划



联合国 • 2006 年, 纽约



## 说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

## 摘要

审计委员会审查了 2005 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间联合国基本建设总计划项目的财务和方案管理业务。委员会还审计了联合国财务报表中与 2005 年基本建设总计划项目有关的报表九和附表 9.1，满意地认为其中列报内容合理。

### 以往建议的执行情况

委员会审查了基本建设总计划为执行委员会在关于 2004 年 12 月 31 日终了财政年度的报告中提出的两项建议而采取的行动。一如本报告附件所示，两项建议的部分内容得到执行。

### 项目执行情况

大会核准的原办法是建造周转房 (UNDC-5)，分阶段施工，但由于周转房计划落空，而且由于在本报告定稿时大会尚未审议项目战略备选方案、范围和相关预算以及执行基本建设总计划的供资计划，因此，基本建设总计划的整体执行工作推迟。

委员会对推迟执行工作的代价感到关切，但还不能确定其数额。

### 对现有设计合同的修订

与专业公司签订的设计阶段现有合同一些修订文件载有模糊条款，例如，合同条款没有明文规定联合国必须支付的最高数额。有些修订文件没有列明合同当事方名称和修订条款生效日期，因此，不符合《联合国采购手册》。由于可对合同新规定作不同理解，这些缺陷可能会引起争议。

### 根据合同应交付的物项

专业公司在商定时间表之后才提交设计阶段应交付的物项。例如，大会和会议楼、地下楼层、停车场、北草坪和联合国训练研究所大楼的建筑和工程设计应于 2006 年 1 月 20 日提交，但实际提交日期分别是 2006 年 2 月 28 日和 2006 年 3 月 8 日。

方案管理公司应交付的物项之一是提交与基本建设总计划小组举行会议的记录。根据要求，会议记录应在三个工作日之内提交，但实际上往往在三个工作日之后提交。而且，原商定的周会被减为双周会，没有任何明显原因就取消了一些会议，这使委员会更为担心，关于工作进度、遵守时间表、建筑和工程设计等问题可能无法立即处理。

本报告第 9 段概要载列了委员会各项主要建议。

[2006年8月3日]

## 目录

	段次	页次
送文函 .....		v
A. 导言 .....	1-13	1
1. 以往提出但尚未充分执行的建议 .....	7-8	2
2. 主要建议 .....	9	2
3. 背景 .....	10-13	2
B. 详细审计结果和建议 .....	14-49	3
1. 财务概览 .....	14-20	3
2. 现金、应收款和财产损失核销 .....	21	5
3. 惠给金 .....	22	5
4. 方案管理 .....	23-48	5
5. 欺诈和推定欺诈案件 .....	49	10
C. 鸣谢 .....	50	10
附件		
2004年12月31日终了年度各项建议执行情况 .....		11

---

## 送文函

纽约

大会主席

谨送交审计委员会关于基本建设总计划 2005 年 12 月 31 日终了年度的报告。

菲律宾审计委员会主席  
兼联合国审计委员会主席

吉列尔莫·卡拉格（签名）

2006 年 7 月 28 日



## A. 引言

1. 基本建设总计划是 2001 年根据大会 2000 年 12 月 23 日第 55/238 号决议制订的，包括与纽约联合国总部建筑群重大整修相关的所有支出。<sup>1</sup> 总计划最初资金来自联合国经常预算批款。大会在 2002 年 12 月 20 日第 57/292 号决议第二节第 24 段决定设立基本建设总计划特别账户。此后，特别账户批款来自会员国摊款。报表九（联合国资本资产和未完工程）报告的内容包括基本建设总计划的财务状况。批款未用余额均转到下一个两年期，直至完成这个项目为止。

2. 审计委员会审计了基本建设总计划的财务事项，并审查了其 2005 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的业务情况。审计委员会对 2005 年 12 月 31 日终了两年期联合国财务报表的意见包括委员会对基本建设总计划的意见。这项审计是根据大会第 57/292 号决议进行的，目的是监督基本建设总计划的制定和执行，并就此每年向大会报告。审计工作遵循了《联合国财务条例和细则》第七条及其附件、联合国、各专门机构和国际原子能机构外聘审计团的共同审计标准以及国际审计标准。

3. 这项审查是根据委员会在其关于基本建设总计划的第一次进度报告(A/58/321)第 2 段中提出的以下广泛审计目标进行的：

(a) 审查基本建设总计划财务报表，其中包括对项目会计、付款和报告系统进行评价；

(b) 评估遵守联合国采购和订约事务条例和细则的情况；

(c) 查明遵守合同条款的情况，如关于应交付项目、时间和材料的规定；

(d) 审查为妥善管理项目而订立的包括内部审计在内的各种管制措施与程序。

4. 审计员评估了自委员会上次审计<sup>2</sup>后基本建设总计划的总执行进度，审查了 2005 年执行的 9 项合同的条款和现有合同的 17 项修订条款。

5. 本报告涵盖委员会认为应提请大会注意的事项。委员会已同行政部门讨论了其意见和结论，行政部门的看法已适当纳入报告。

6. 下文 B 节详细报告调查结果和建议。

<sup>1</sup> 见《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 5 号》(A/61/5) 第一卷第五章所载 2005 年 12 月 31 日终了两年期联合国财务报表附注 9，第 2(d) 段。

<sup>2</sup> 同上，《第六十届会议，补编第 5 号》(A/60/5(Vol. V))。

## 1. 以往提出但尚未充分执行的建议

2004 年 12 月 31 日终了时期

7. 委员会根据大会 1993 年 12 月 23 日第 48/216 B 号决议，审查了行政部门为执行委员会在关于 2004 年 12 月 31 日终了年度报告<sup>3</sup>中提出的两项建议而采取的措施。审查显示，目前正在执行这两项建议。

以往建议提出年数分析

8. 委员会根据行政和预算问题咨询委员会要求(A/59/736, 第 8 段和 A/60/387, 第 12 段)，评价了以往提出但尚未充分执行的建议年数。尚未充分执行的一项建议是 2003 年 12 月 31 日终了财政期间第一次提出的（见附件）。

## 2. 主要建议

### 9. 委员会建议行政部门：

(a) 强烈敦促大会审议并决定应采纳的整修战略，以及执行基本建设总计划的筹资办法；

(b) 确保合同修订条款符合《联合国采购手册》第 15.1(1) 条和 13.6.3(3) 条第二款；

(c) 与方案管理公司协调，加强对专业公司提交应交付的物项情形的监测；

(d) 审查联合国减少与方案管理公司举行会议频率的决定是否妥当，评估取消一些会议造成的影响。

## 3. 背景

10. 委员会回顾说，2000 年，秘书长提出了原基本建设总计划（见 A/55/117），力图以全面、有系统和符合成本效益的方式修补纽约联合国总部建筑群的缺陷。这是一项六年计划，估价费用为 9.64 亿美元，其中包括 9.02 亿美元基线工程估计费用和 6 200 万美元租赁周转房估计费用，而且当时假定开工日期为 2003 年 1 月 1 日。

11. 大会在第 55/238 号决议第四节授权秘书长开始拟定基本建设总计划的全面设计计划和详细成本分析。2002 年 8 月，秘书长详细介绍了基本建设总计划研究的结果，包括各种可行的备选方案和办法（见 A/57/285 和 Corr. 1），其中提到开展大规模整修工作的两种可能办法。一种办法——称为第一套办法——是，尽可能腾空并且尽快完成工作。另一种办法——称为第二套办法——是，小规模地渐次完成工作，酌情重新安置工作人员和各职能部门，一次完成一栋楼若干楼层的整修工作。

---

<sup>3</sup> 同上。

12. 2002 年，秘书长提出了基本建设总计划背景说明图（A/57/285 和 Corr. 1，附件一），并提出了以下时间表：

阶段	持续时间
研究阶段	1998 年至 2000 年末
设计阶段	
初步设计	2001 年初至 2002 年末
实际设计	2003 年内
施工文件编制	2003 年末至 2004 年
采购和施工阶段	2004 年末至 2010 年

13. 秘书长建议，根据分阶段施工和建造周转房的第一种办法的基线工程实施基本建设总计划，大会在 2002 年 12 月 20 日第 57/292 号决议中决定按此办理，预计工程预算为 10.49 亿美元，拟议开工时间是 2004 年 10 月，工期五年。

## B. 详细审计结果和建议

### 1. 财务概览

14. 最初，大会在第 55/238 号决议中批准从 2000-2001 两年期方案预算中拨出 800 万美元，用于拟订基本建设总计划的全面设计计划，并进行费用分析。大会在第 57/292 号决议中决定为基本建设总计划设立一个特别账户，并按照关于 2002-2003 两年期适用的会费分摊比额表的相关决议，在 2002-2003 两年期里为特别账户批款 2 550 万美元，用于设计、相关的项目管理及基线工程和工程选项开工前事务的管理。大会还在该决议中授权秘书长为 2004-2005 两年期承付最高可达 2 600 万美元的资金，用于其余工作、相关的项目管理及开工前事务的管理。

15. 2005 年 6 月 22 日，大会在第 59/295 号决议中决定，把现有授权承付款中的 1 780.2 万美元转为 2005 年分摊的批款，还将现有授权承付款余额 819.8 万美元的有效期限延长至 2006 年，以便为继续开展设计工作和有关项目管理以及基线工程和工程选项开工前事务的管理提供经费。大会在 2005 年 12 月 23 日第 60/248 号决议中决定，把这 819.8 万美元转为 2006 年分摊的批款，以便为继续开展设计工作和开工前阶段的相关项目管理提供经费，这笔款额是 2006 年前四个月所需的最低经费。

16. 截至 2005 年 12 月 31 日，基本建设总计划累计支出为 3 253.3 万美元，这是以下各两年期的实际支出数额：2000-2001：687.9 万美元；2002-2003：430.5 万美元；2004-2005：2 135 万美元。2004 年和 2005 年的支出分别为 1 483.7 万

美元和 651.3 万美元，两年相差 832.4 万美元，即 56.1%，这是因为多数合同施工文件编制阶段的开始日期从 2005 年改为 2006 年。

17. 表 1 详细介绍基本建设总计划 2005 年 12 月 31 日终了年度预算执行情况。

表 1

**基本建设总计划 2005 年 12 月 31 日终了年度预算执行情况**

(并提供 2004 年对应数字)

(单位：千美元)

支出用途	拨款 <sup>a</sup>	支出 <sup>b</sup>		共计	支出百分比		未支配 余额
		2004 年 <sup>c</sup>	2005 年		2004 年	2005 年	
工作人员和其他人事费用	4 681	2 181	1 938	4 119	14.70	29.76	562
差旅	16	2	2	4	0.01	0.03	12
订约承办事务	17 066	12 074	4 096	16 170	81.38	62.89	896
业务费用	1 035	549	452	1 001	3.70	6.94	34
购置费用	55	31	25	56	0.21	0.38	(1)
<b>共计</b>	<b>22 853</b>	<b>14 837</b>	<b>6 513</b>	<b>21 350</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>1 503</b>

<sup>a</sup> 按照综合管理信息系统用途和分类报告范畴组合的 2004-2005 两年期拨款。

<sup>b</sup> 提出 2004 年支出和 2004-2005 两年期总支出是为了计算截至 2005 年 12 月 31 日的未支配余额。

<sup>c</sup> 见《大会正式记录，第六十届会议，补编第 5 号》(A/60/5)，第 5 卷。

18. 一如既往，多数支出用于订约承办事务和工作人员及其他人事费用。一方面，订约承办事务费用分别占 2004 年和 2005 年总支出的 81.38% 和 62.89%，因此，与 2004 年支出总数相比，减少了 797.8 万美元，原因是，施工文件编制阶段延后执行。另一方面，工作人员和其他人事费用分别占 2004 年和 2005 年总支出的 14.7% 和 29.76%，但实际支出数额却减少了 24.3 万美元。

19. 2005 年支出额为 651.3 万美元，仅为 2004-2005 两年期拨款的 28.5% 和秘书长报告 (A/59/441/Add.1，第 16 段) 预测的 2 526.0 万美元的 26%。支出数额低，这是因为考虑到各种新发展和各种战略备选办法，2006 年初开始开展多数合同施工文件编制阶段和其他合同实际设计阶段的原计划被延后。

20. 秘书长在关于基本建设总计划的第三次进度报告 (A/60/550 和 Corr. 1-2) 中向大会介绍了 2006 年实际设计和施工文件编制阶段的新估计费用 (见表 2)。费用估计数是根据执行秘书长建议大会核准的基本建设总计划的战略四提出的。

表 2

**实际设计和施工文件编制阶段 2003-2006 年期间支出**

(千美元)

	2003 年 <sup>a</sup>	2004 年 <sup>a</sup>	2005 年 <sup>b</sup>	2006 年 <sup>b</sup>	共计
设计订约承办事务	612.1	9 573.9	2 990.7	25 115.9	38 292.6
直接工作人员费用	1 611.1	1 720.9	1 525.3	2 497.0	7 354.3
支助费用	180.6	574.2	677.4	765.5	2 197.7
营运和其他费用	556.0	589.3	489.9	655.0	2 290.2
方案管理和顾问	245.7	2 378.5	892.7	10 123.5	13 640.4
施工经理	—	—	—	2 000.0	2 000
周转房费用	—	—	506.3	85 718.5	86 224.8
<b>共计</b>	<b>3 205.5</b>	<b>14 836.8</b>	<b>7 082.3</b>	<b>126 875.4</b>	<b>152 000.0</b>

<sup>a</sup> 实际数额。<sup>b</sup> 预测数额。**2. 现金、应收款和财产损失核销**

21. 根据财务条例第 6.4 条，行政部门通知委员会，2005 年 12 月 31 日终了年度期间，没有核销与基本建设总计划有关的现金、应收款或非消耗性财产。

**3. 惠给金**

22. 根据财务条例第 5.11 条，行政部门通知委员会，2005 年 12 月 31 日终了年度期间，基本建设总计划没有支付任何惠给金。

**4. 方案管理****项目的整体执行情况**

23. 核准的办法是建造周转房 (UNDC-5)，分阶段施工，但由于周转房计划落空，项目的整体执行工作推迟，因此，行政部门决定提出一个新战略。大会仍然在审议该战略。下文讨论这个问题。

**周转房**

24. 之所以能够采取分阶段执行和建造周转房的第一种办法，是因为纽约市表示愿意提供称作 UNDC-5 的周转房。但是，纽约市和纽约州不能按照最初估计的费用或时间表建好这栋大楼。纽约州立法机构没有提出开始执行该项目所需要的立法，美国国会也没有提出允许为 UNDC-5 号大楼发行的公债免除联邦税的联邦立法。

25. 秘书长得出结论 (A/60/550 和 Corr. 1-2, 第 6(a) 段) 认为在可预见的将来, UNDC-5 号大楼已不再是一个现实的选择, 因此, 秘书长探讨了周转房的其他办法, 这些办法均纳入了秘书长审查的执行项目战略备选方案 (见同上, 第 8 至 12 段)。

### 技术准备

26. 秘书长在 2004 年向大会提交的进度报告 (A/59/441) 中通知大会, 最初预期实际设计阶段在 2004 年完成, 施工文件编制阶段在 2005 年年底前完成, 但采购和订约过程所用的时间超过了预期的时间, 因此, 目前预计实际设计阶段将在 2005 年完成, 施工文件编制阶段在 2006 年完成。

27. 正如委员会在上次报告<sup>4</sup>中指出, 实际设计工作的完成日期从原预定的 2005 年 9 月延迟到 2005 年 12 月, 而施工文件的编制预计将于 2006 年底或 2007 年初完成。这是因为方案管理公司建议拟订图样和规格的工作应在范围确认、技术研究、准则和空间规划工作大致完成之后才开始, 而不应同时进行。

28. 行政部门通知委员会, 截至 2005 年 12 月 31 日, 基本建设总计划三个设计合同 (下文表 5 所示合同 B、C 和 D) 的专业公司已经提交设计的最后文件。这些文件是根据第一种办法——即以 UNDC-5 为周转房——设计的, 但后来, 这个周转房计划并没有落实。由于没有 UNDC-5, 必须修订实际设计合同, 列入表 3 所示必要额外工作和相应额外费用。

表 3

### 实际设计额外工作和费用摘要

专业公司	修订合同编号和日期	费用 (美元)	理由
W	2 2005 年 9 月 12 日	84 569.20	设计中央系统和主要分配系统, 以便在必要时可分多阶段执行该项目
W	3 2006 年 1 月 6 日	100 000.00	寻找其他周转房的额外费用分析和方案管理
X	7 2006 年 1 月 31 日	40 820.50	设计的额外工作
Y	1 2005 年 10 月 25 日	403 224.00	设计中央系统和主要分配系统, 以便在必要时可分多阶段执行该项目
Z	6 2005 年 10 月 28 日	367 900.00	进行分阶段执行该项目的研究, 以设计中央系统和主要分配系统, 以便在必要时可分多阶段执行该项目
<b>共计</b>		<b>996 513.70</b>	

<sup>4</sup> 同上, 第 34 段。

29. 额外费用为 99.7 万美元，比 750 万美元的原费用增加了 13.3%。

### 战略备选方案

30. 下文表 4 摘要介绍秘书长审查的执行基本建设总计划四个战略备选方案。

表 4

### 执行基本建设总计划的各项提议

战略	估计费用 (百万美元)	预测	
		开始日期	完成日期
战略一，第一阶段，整个工程	1 552.8	2007	2011 年第四季度
战略二，第一阶段，缩小工程	1 200.0	2007	2011 年第四季度
战略三，新办公楼，大会/会议楼分阶段施工， 秘书处大楼延后整修	1 584.5	2007	2013 年初
战略四，分阶段办法	1 587.8	2007	2014 年初

31. 这四项战略的假设前提是，大会在 2005 年第六十届会议主要会议期间作出各项关键决定，包括核准项目战略、项目规模和相关预算，核准与核定战略相应的 2006 年必要批款。此外，所列所有日期和费用都以下述假设为基础：最迟在 2005 年 12 月核准战略和估计费用。行政部门建议采用战略四。

32. 委员会担心，大会就执行基本建设总计划战略作出决定的时间拖延越久，费用增加的可能性就越大。委员会回顾说，秘书长指出，基建总计划一旦发生拖延，费用每年将以 3 500 万到 4 000 万美元的速度递增（A/57/285 和 Corr. 1，第 67 段）。2000 年，原估计费用为 9.64 亿美元，2002 年修订为 10.87 亿美元，2005 年修订为 16 亿美元。鉴于这种增加速度，加上继续推迟联合国总部整修工程，有可能因为无法承担费用而彻底放弃这个项目。一些施工前费用将变得毫无意义，而且可能没有结果。委员会还担心，大楼状况进一步退化，不仅将危及使用者和来访者的安全，而且维持严重失修的大楼的费用也将非常可观。

33. 行政部门告知委员会，如果施工文件编制阶段延后，可能丧失关键设计人员，产生重新动员费用，目前这种费用无法以数字统计，因此没有列入费用估计数。

34. 行政部门还告知委员会，2006 年 4 月 20 日，大会第五委员会通过了一项为 2006 年提供必要资金的决议草案。在这方面，新闻部于 2006 年 4 月 24 日发表一份新闻稿（GA/AB/3730）指出，第五委员会建议大会根据本年度经常预算分摊比额表向会员国摊款，批款 2 350 万美元，用以支付设计和施工前阶段费用，包括整修期间重新安置工作人员的周转房所需费用。2006-2007 两年期里，秘书长将受权承付至多 7 700 万美元，用于总部建筑群北草坪作为周转房的会议大楼的建

造、装潢和所需相关费用，并用以支付图书馆和办公周转房的租赁、设计、施工前事务和所需相关费用。

### 筹资

35. 秘书长在第三次年度进度报告（A/60/550 和 Corr.1-2）中指出，大会没有在其第五十九届会议上就东道国贷款要约作出决定。报告考虑的筹资办法包括会员国一次性摊款或多年摊款、国际联合信用证或发行资本债券。正如秘书长 2005 年 5 月指出，通过一次性摊款或多年期特别摊款的办法来用现金支付将是执行基本建设总计划最简单、最节省的办法（A/59/441/Add.1，第 12 段）。大会尚未就此事项作出决定。

36. **委员会建议行政部门强烈敦促大会审议并决定应采纳的整修战略，以及执行基本建设总计划的筹资办法。**

37. 关于筹资事项，委员会建议秘书长今后考虑设立计划中的咨询委员会，就基本建设总计划的财务事项向他提供咨询。<sup>5</sup> 秘书长已经开始开展建立咨询委员会的进程，并且已经会晤了可能担任主席职务的候选人，但由于委员会在报告中提到的原因，他们都婉拒担任主席职务。虽然尚未建立咨询委员会，但委员会认识到，行政部门已经尽力。

38. **委员会建议秘书长继续努力设立咨询委员会，就基本建设总计划的各个事项向他提供咨询。**

### 合同执行情况

#### 对现有实际设计合同的修订

39. 委员会审查对现有实际设计合同的修订后发现，有些条款含糊不清，不符合《联合国采购手册》第 15.1(1)条和第 13.6.3(3)条第 2 款。一些合同修订条款没有载明承包商名称和承包者签署合同的日期，违反了《手册》第 15.1(1)条。而且，一些合同条款既没有载明联合国必须支付的最高数额，也没有载明各当事方在修订后的合同中商定的内容。委员会担心，由于对修订条款或协定生效日期可能存在不同解释，对任何一方违约时的赔偿数额也可能存在不同解释，这些缺陷可能引起争端。

40. **委员会建议行政部门努力保证合同修订条款符合《联合国采购手册》第 15.1(1)条和第 13.6.3(3)条第 2 款。**

#### 根据合同应交付的物项

41. 各专业公司和方案管理公司在提交根据合同应交付的物项方面都出现了延误。

---

<sup>5</sup> 同上，第 40 段。

42. 设计阶段的各专业公司需要为核定工程范围、各种替代办法和备选办法提交草图、纲要说明、三维草样、最后选定的材料等设计结果和呈件。征求建议书是合同的组成部分，其中载有提出这些应交付物项的原时间表。方案管理公司根据它对各专业公司工作的协调，更新了时间表。方案管理公司拟定的设计时间表载有具体活动和计划的相应起止日期。在审查这些时间表后发现，最后期限不断被修订。一如表 5 所示，虽然进行了这些修订，但设计呈件仍然是在延长时间表所规定的日期之后提交的。

表 5

**建筑和工程设计呈件时间表**

合同	原定日期		修订日期		实际交付日期
	2004 年 12 月 22 日	2005 年 2 月 22 日	2005 年 6 月 29 日	2005 年 12 月 31 日	
B 基础设施、地下楼层、停车场、北草坪和联合国训练研究所大楼建筑和工程设计	2005 年 11 月 8 日	2005 年 11 月 18 日	2006 年 1 月 26 日	2006 年 1 月 20 日	2006 年 3 月 8 日
C 大会和会议楼建筑和工程设计	2005 年 10 月 28 日	2005 年 10 月 27 日	2005 年 12 月 7 日	2006 年 1 月 20 日	2006 年 2 月 28 日
D 秘书处和南附楼建筑和工程设计	2005 年 10 月 7 日	2005 年 9 月 12 日	2005 年 11 月 18 日	2005 年 12 月 20 日	2006 年 2 月 28 日
E 达格·哈马舍尔德图书馆大楼建筑和工程设计	2005 年 10 月 7 日	2005 年 9 月 23 日	2006 年 6 月 27 日	2006 年 5 月 23 日	因等待联合国指示而搁置
F 设计和咨询服务	2005 年 11 月 11 日	2005 年 12 月 15 日	各合同日期不同	各合同日期不同	2005 年 12 月 12 日提交了 60% 的设计，联合国于 2006 年 1 月 20 日提出了评论意见

43. 方案管理公司应交付的物项之一是提供每周与基本建设总计划小组举行的会议的记录。这些记录应在会议后三个工作日之内向基本建设总计划小组提交。在举行的 14 次会议中，9 次会议的相应记录是在规定的三个工作日之后提交的。整体而言，延误时间为 1 至 7 天。

44. 上述专业公司——包括方案管理公司——是基本建设总计划剩余各阶段的预期承包商。委员会担心，它们今后也会这样提交应交付的物项，对项目不利。

45. **委员会建议行政部门与方案管理公司协调，加强监测承包公司提交应交付的物项的情形。**

46. 2005年2月15日，方案管理公司向基本建设总计划办公室提交的会议纪要和备忘录指出，在2005年1月21日举行第九次会议之后，基本建设总计划小组和方案管理公司商定减少报告会议次数，将每周会议改为每两周举行。此外，2005年安排了21次周会和双周会，但7次会议被取消，其中5次会议没有说明取消的理由。

47. 委员会担心，改周会为双周会以及取消会议可能对提交根据合同应交付的物项产生了负面影响。而且，这可能减少了有关当事方讨论工作进展、遵守时间表的情形、建筑和工程设计以及需要基本建设总计划小组立即解决的其他相关问题的时间。

48. 委员会建议行政部门审查联合国关于降低与方案管理公司举行会议频率的决定是否妥当，评估取消一些会议所造成的影响。

#### 5. 欺诈和推定欺诈案件

49. 行政部门告知委员会，在2005年12月31日终了年度里，没有发现欺诈和推定欺诈案件。

#### C. 鸣谢

50. 审计委员会谨表示感谢秘书长、主管管理事务副秘书长、基本建设总计划代理主管及其工作人员所给予的合作和协助。

联合国审计委员会主席  
菲律宾共和国审计委员会主席  
(审计长)  
吉列尔莫·卡拉格 (签名)

南非共和国审计长  
肖凯特·法基 (签名)

法国审计法院第一院长  
菲利普·塞甘 (签名)

2006年7月28日

注：塞甘先生在报告的英文和法文本上签字；委员会其他成员只在报告的英文原件上签字。

## 附件

2004 年 12 月 31 日终了年度各项建议执行情况<sup>a</sup>

主题	首次报告年度	已执行	正在执行	未执行	共计	本报告期内有关段次
方案管理						
设计和施工文件编制阶段	2003 年		第 37 段		1	第 40、45 和 48 段
采购和订立合同						
建立咨询委员会	2004 年		第 40 段		1	第 38 段
<b>共计</b>					<b>2</b>	
<b>百分比</b>					<b>100</b>	

<sup>a</sup> 见《大会正式记录，补编第 5 号》(A/60/5)，第一卷。

06-37407 (C) 110806 170806

