



---

第六十一届会议

议程项目 49

体育促进和平与发展

体育促进和平与发展：前面的道路

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会 2005 年 11 月 3 日第 60/9 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长拟订一项行动计划，以扩大并加强联合国同各国政府、与体育有关的组织和私营部门的伙伴关系。该行动计划是根据对实现体育作为发展与和平工具的潜力方面取得的进展、采取的步骤和遇到的困难所作出的评价而拟订的。

本报告回顾了 2005 体育运动国际年取得的成就，以及全世界各国在秘书长体育促进发展与和平特别顾问牵头下所采取的广泛活动、举措和网络联系。本报告还阐述了会员国、联合国系统和其他利益攸关方在该国际年产生的势头的基础上从事的活动。



## 目录

	段次	页次
一. 导言和背景 .....	1-4	3
二. 体制安排 .....	5-7	3
三. 庆祝 2005 体育运动国际年 .....	8-19	4
四. 发展方向 .....	20-64	7
五. 伙伴关系和资源调动 .....	65-68	15
六. 联合国体育促进发展与和平行动计划 .....	69-83	15

## 一. 导言和背景

1. 本报告是根据大会 2005 年 11 月 3 日第 60/9 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长报告本决议的执行情况以及在国家、区域和国际各级安排活动庆祝 2005 国际年的情况。
2. 秘书长在其题为“体育促进和平与发展：体育运动国际年”的报告(A/60/217)中，阐述了为庆祝该国际年全世界正在进行和计划进行的广泛活动、举措和网络联系。本报告综述国际年取得的重大成就，并说明为保持该势头所采取的步骤。
3. 世界领导人在《2005 年世界首脑会议成果》中阐明：“我们强调，体育可以促进和平与发展，有利于创造包容和谅解的气氛。我们鼓励在大会进行讨论，以拟订体育与发展行动计划的提案”（大会第 60/1 号决议，第 145 段）。
4. 大会在第 60/9 号决议中请秘书长“除其他外，根据对实现体育作为发展与和平工具的潜力方面所取得的进展、所采取的步骤和所遇到的困难作出的评价，拟订一项行动计划，以扩大并加强联合国同各国政府、与体育有关的组织和私营部门的伙伴关系。”本报告回应这项要求并提出《体育促进发展与和平行动计划》（见第六章）。

## 二. 体制安排

5. 国际年的庆祝活动在联合国体育运动国际年办公室指导下进行。该办公室是 2003 年 12 月由秘书长核准并于 2004 年 5 月成立的。没有为成立该办公室向联合国提出任何财务要求；但其成功与否取决于各有关伙伴的决心和意愿，取决于瑞士发展和合作署在联合国国际伙伴关系基金（伙伴基金）成立信托基金后提供财政援助，也取决于联合国日内瓦办事处和伙伴基金的实物支助。国际年办公室在秘书长体育促进发展与和平问题特别顾问领导下，同日内瓦和纽约的体育促进发展与和平办事处进行了密切合作。2005 年 12 月国际年办公室完成其工作后，特别顾问办公室继续增进国际年势头，宣传体育可以发挥力量，成为促进教育、卫生、发展与和平的手段，以谋求实现千年发展目标。
6. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）作为联合国系统内与体育有关问题的牵头机构，在国际年期间发挥了重要作用，召集各国政府促进体育运动事业，并使人们更加认识到体育运动可以作为在实现全民教育中提高教育质量，促进社会发展与和平的手段。
7. 2005 年 1 月，在联合国体育促进发展与和平纽约办事处牵头下，成立了联合国宣传小组体育促进发展与和平工作组，该工作组成为联合国系统内部和各伙伴之间的一个促进宣传与合作的重要论坛，以期在发展政策与方案中和建设和平过程中进一步利用体育。该机构间工作组在促进国际年的宣传方面发挥了重要作用。2005 年 6 月，工作组在 2003 年联合国体育促进发展与和平问题机构间工作

队的报告<sup>1</sup>的基础上，发表了一份业务计划，旨在给联合国系统提供一个蓝图，促使人们更系统地 and 更协调一致地利用体育来促进发展与和平活动，尤其是在努力于 2015 年前实现千年发展目标的过程中。应大会第 60/9 号决议的请求，该业务计划已发给会员国和许多伙伴。

### 三. 庆祝 2005 体育运动国际年

8. 在特别顾问领导下，全球举办了无数庆祝国际年活动，其中许多活动都含有推动体育促进发展与和平的实际举措。联合国及其政府伙伴、体育界、民间社会、媒体、学术界和其他部门通过举办会议、研讨会、讲习班和特别体育活动，谋求在全球范围内教育和灌输积极的体育价值观念。国际年之前和期间的各项全球努力取得了若干积极成果：

(a) 体育成为更有力的发展伙伴，国际年突出表明了体育可在实现千年发展目标方面发挥重大作用，并通过提出各种新颖办法和结合目前的努力实现减贫、教育、两性平等和艾滋病毒/艾滋病等方面的具体目标，为将体育纳入现行发展与和平方案的主流提供了势头。2005 年期间采取的多项活动将被纳入各经常性方案；

(b) “全民运动”得到更好的承认，成为许多国家的国家优先事项；

(c) 体育运动被视为国际优先事项，许多国家都更多地参与了有助于推进发展中国家的教育、卫生、发展与和平的体育运动项目；

(d) 体育运动和锻炼活动改进大众健康的重要作用得到承认；

(e) 国际年期间取得的一项重大成果是，2005 年 10 月 19 日教科文组织大会第三十三届会议一致通过了《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》；

(f) 国际年使人们进一步认识到了体育作为一种全球性语言在弥合社会、宗教、种族和两性之间的鸿沟并由此促进持久和平方面的潜力；

(g) 体育表现出它可以促进强有力的协作，提高大众意识并调集支助与资源，而且体育组织和体育用品供应商也接受了国际年期间倡导的多方利益攸关方办法；

(h) 成功地将体育运动作为一支动员力量，用来为 2004 年东南亚海啸和 2005 年巴基斯坦地震等自然灾害的救灾活动筹集资源；

(i) 国际年是为了利用体育运动实现千年发展目标等国际公认发展目标而发起各项新方案和加强现有方案的一个跳板。

<sup>1</sup> 可在 <http://www.un.org/themes/sport/reportE.pdf> 查阅。

## 国际年期间的国家动态

9. 国家一级的协调和宣传庆祝活动的行动证明，国际年取得了成功。70个国家设立了国家协调中心，其中包括阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、澳大利亚、奥地利、巴林、白俄罗斯、不丹、玻利维亚、巴西、保加利亚、布基纳法索、喀麦隆、加拿大、中非共和国、乍得、智利、哥伦比亚、科摩罗、古巴、厄立特里亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、印度、以色列、拉脱维亚、黎巴嫩、马拉维、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、瑙鲁、荷兰、新西兰、尼日尔、挪威、巴拉圭、菲律宾、波兰、卡塔尔、俄罗斯联邦、萨摩亚、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、汤加、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、图瓦卢、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、瓦努阿图和赞比亚。感谢联合国新闻中心和联合国驻地协调员为协助查明大量国家协调中心作出了宝贵贡献。

10. 除设立国家协调中心的国家外，来自各区域的其它超过 55 个国家也十分活跃。采取主动行动的国家有：阿富汗、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、布隆迪、中国、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、萨尔瓦多、埃及、匈牙利、印度尼西亚、爱尔兰、伊朗伊斯兰共和国、意大利、伊拉克、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、莱索托、利比里亚、列支敦士登、马达加斯加、马来西亚、马里、黑山、尼泊尔、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、罗马尼亚、卢旺达、圣卢西亚、沙特阿拉伯、塞尔维亚、斯洛伐克、索马里、东帝汶、罗马教廷、多哥、特立尼达和多巴哥、乌干达、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门和津巴布韦。

11. 鼓励各国在国际年后继续从事各项活动，协助制订和执行可持续的体育运动方案和政策，以回应其各个社区的具体需要和情况。

## 国际年期间的国际动态

12. 一些联合国基金、方案和专门机构利用国际年来宣传和鼓励在各项国际发展方案和项目中利用体育，联合国系统也在战略和全球各级的政策对话方面发挥牵头作用。应特别顾问的倡议，组织了一系列与国家庆祝国际年工作有关的国际会议：

- 体育与健康问题国际会议（2005年3月2日，突尼斯哈姆迈特）
- 体育与和平问题国际会议（2005年10月22日，莫斯科）
- 体育与教育问题国际会议（2005年10月30日，曼谷）
- 第二届体育与发展问题会议（2005年12月4日至6日，瑞士马格林根）

13. 国际年期间还举行了另外 20 次国际会议和 18 次区域会议，涉及对促进积极的体育价值观至关重要的诸多问题，这些会议包括：

- 以“经济、文化和道德”为主题的体育与发展国际论坛（2005 年 2 月 13 日至 15 日，德国巴德波尔）
- 体育界回应印度洋海啸圆桌会议（2005 年 4 月 14 日瑞士日内瓦）
- 阿拉夫拉运动会庆祝体育与文化的国际运动会议（2005 年 5 月 13 日至 15 日，澳大利亚达尔文市）
- “今后第二步”会议——回国开展体育促进发展（2005 年 6 月 10 日至 13 日，赞比亚利文斯顿）
- 体育促进环境问题首脑会议（2005 年 7 月 30 日和 31 日，日本爱知/名古屋）
- 国际首脑会议：通过妇女在体育方面发挥领导作用，实现社会变革（2005 年 10 月 20 日至 22 日，佐治亚州亚特兰大）
- 第六届国际奥林匹克委员会体育与环境问题世界会议（2005 年 11 月 9 日至 11 日，内罗毕）
- 第二届体育问题世界首脑会议（2005 年 12 月 2 日和 3 日，瑞士马格林根）

14. 第二届体育与发展问题马格林根会议上提出了会议成果文件和国际年成果。国际年的这项最后活动是由瑞士联邦体育事务局和瑞士发展和合作署同特别顾问办公室密切合作安排的、有 70 个国家的与会者出席。会上通过了一项行动呼吁，敦促各利益攸关方今后在其各个领域保持国际年势头，积极利用体育并推动体育促进发展与和平。

15. 全球举办了各种庆祝国际年的体育活动。国际年期间的全球宣传和提高公众认识活动所使用的手段包括：创建了专门用于国际年的联合国网站（[www.un.org/sport2005](http://www.un.org/sport2005)）和若干国家网站；放映了一部介绍性影片；以英语、西班牙语和法语发表每两星期一次的联合国体育简讯；宣传和分发了可通过光盘和上网查阅的国际性“配套工具文献：体育促进发展”。在国际年期间，体育运动促进发展与和平问题得到了空前水平的媒体关注。

16. 在 2004 年 11 月 5 日发起国际年后，特别顾问任命了一流网球明星罗杰·费德勒和马拉松长跑冠军玛格丽特·欧卡尤为发言人，以推进国际年的目标。他还任命了印度和巴基斯坦国家板球队为发言人，以表彰它们在克服区域紧张局势和鼓励和平关系方面所作的努力。

17. 国际年期间举办的庆祝活动特别顾及到运动员面临的某些消极问题，包括童工、暴力、使用兴奋剂、过早划分专业、过度训练和各种商业化剥削形式，以及较不明显的威胁和剥夺，如过早切断家庭纽带和失去体育、社会和文化联系。

18. 国际年突出表明，非政府组织和私营部门在推动体育运动成为促进教育、健康、发展与和平的工具方面至关重要。发展合作领域的政府组织，特别是奥地利、巴西、加拿大、芬兰、德国、荷兰、挪威、瑞士和联合王国的政府组织，也通过把体育运动作为促进发展与和平的工具，发挥了出色作用。国际年证明，国际奥林匹克委员会、国际足球联合会（国际足联）和国际残疾人奥林匹克委员会等国际体育联盟和组织越来越愿意参与人道主义行动。

19. 特别顾问关于国际年的最后报告综述了该年的各项活动和成就，并于2006年4月3日在瑞士发展和合作署支持下在联合国举办的一项特别活动中，呈交秘书长和大会主席。该报告已分发会员国和许多伙伴，并可在<http://www.un.org/sport2005> 查阅。特别顾问办公室编写的国际年综合文册将在大会第六十一届会议期间发行。

#### 四. 发展方向

20. 秘书长在提出国际年最后报告时指出：“我们现在的任务是将我们的使命发展到下一个阶段……使运动成为实现世界发展目标努力的重要组成部分”。他最后指出，国际年为采取行动和执行计划指出了方向，必须保持这种势头。本着这种精神，各会员国、联合国系统和其他行为体开展了若干活动。

##### A. 会员国报告开展的活动

21. 为了协助拟定《行动计划》，秘书长于2006年7月7日向各会员国发出了一项普通照会，要求提供关于国际年经验教训、各国在执行体育促进发展与和平倡议过程中遇到的障碍以及与体育有关的活动如何纳入实现千年发展目标战略和遇到的困难的资料。普通照会还要求提供以下信息：如何利用体育作为预防冲突和建设可持续和平的工具，遇到了哪些困难，可以如何加强与体育组织、私营部门和其他伙伴的伙伴关系，以便更好地利用体育，将其作为促进发展与和平的工具。截至2006年9月15日，收到了以下国家的资料：澳大利亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、玻利维亚、布基那法索、智利、克罗地亚、捷克共和国、德国、哈萨克斯坦、马尔代夫、马里、毛里求斯、摩纳哥、荷兰、尼加拉瓜、卡塔尔、俄罗斯联邦、圣卢西亚、沙特阿拉伯、塞尔维亚、泰国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。必须强调指出，本节所载信息依据的仅仅是这些答复，这些信息介绍了各会员国为借助国际年势头而开展活动的一些例子。

### 各国开展的体育促进发展与和平活动

22. 各国的答复显示，若干国家制订了国家法律、政策或战略，促进体育促进发展与和平倡议，这些答复显示，它们准备在国际年后采取后续行动，这些国家包括白俄罗斯、玻利维亚、捷克共和国、哈萨克斯坦、毛里求斯、尼加拉瓜、卡塔尔、俄罗斯联邦、泰国、阿拉伯联合酋长国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。澳大利亚、德国和荷兰将体育纳入了发展合作活动。

### 学到的经验教训和遇到的障碍

23. 根据各国的报告，执行体育促进发展与和平倡议活动学到的经验教训包括：

- (a) 社区必须有自主权、必须持之以恒，而不是开展“一次性”项目；
- (b) 各国政府必须制定可持续战略，进行关于体育的发展合作；
- (c) 必须为体育促进发展与和平倡议提供足够的资源；
- (d) 必须改变重精英体育活动而轻社区体育活动的做法；
- (e) 各国政府、体育组织、私营部门和各非政府组织必须加强合作；
- (f) 各体育组织必须在体育教育中宣传专业精神；
- (g) 必须强调体育在增强体质、全面发展、和平和国家和谐方面的价值；
- (h) 各国际组织必须帮助各国改善参与体育活动的状况；
- (i) 必须签署协定，帮助各国获得专门知识和分享经验；
- (j) 必须有更多的体育老师和运动教练。

24. 遇到的障碍包括：

- (a) 缺乏足够的资源，在有些情形中，各利益攸关方竞相争取有限的资金；
- (b) 监督和评价不足，无法评估各方案的效力；
- (c) 对体育的好处缺乏认识，因此未能鼓励大众更多地参与；
- (d) 电子游戏、因特网设施以及虚拟娱乐活动对青年参与体育活动造成了负面影响；
- (e) 参与体育活动的费用日益增加，过多地强调有天分者的体育活动；
- (f) 体育方案在区域分布上不平衡；
- (g) 在学校里，老师和校长没有能力设置有效的体育课程，缺乏运动和体育基础设施。

## 将体育纳入实现千年发展目标战略

25. 若干国家的答复显示，体育对整个实现千年发展目标的活动具有促进作用，其他国家的答复则更加广泛地认可体育在促进发展方面的作用，这些国家包括阿塞拜疆、玻利维亚、捷克共和国、荷兰、圣卢西亚、突尼斯和阿拉伯联合酋长国。各国答复还显示，体育活动能够促进实现各项具体目标。

### 目标一：消除贫穷

26. 玻利维亚和布基那法索努力通过体育创造新经济和就业机会。德国在若干国家协助开展问题儿童项目。摩纳哥协助两个国家开展体育方案，并且计划参加联合国开发计划署（开发署）贫民区问题青年体育方案。

### 目标二：普及初级教育

27. 阿塞拜疆利用学童体育活动促进对教育的重视。澳大利亚南太平洋体育方案鼓励各太平洋岛屿国家儿童继续求学。布基那法索计划在小学和中学设置体育课。哈萨克斯坦将学校体育课视为一项优先事项，毛里求斯将体育和运动列入学校活动。尼加拉瓜正在提高体育质量，委内瑞拉玻利瓦尔共和国于 2004 年发起了一项全国运动，促进学校体育。突尼斯规定，最迟在 2009 年使体育成为学校必修课程，泰国将学校体育纳入了 2005-2008 年“全民运动”战略。

### 目标三：促进两性平等和赋予妇女权力

28. 在阿塞拜疆，体育活动是国家两性平等政策的组成部分。澳大利亚在该地区开展的援助体育方案活动促进妇女参加体育。布基那法索体育组织越来越多地开展妇女竞赛活动。捷克共和国体育政策促进两性平等。德国在阿富汗支助开展女童体育方案。毛里求斯开展了一项学校方案，鼓励女童参与体育活动，突尼斯将妇女参与体育活动的权利视为“全民运动”政策的组成部分。

### 目标四：减少儿童死亡率

29. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国将体育活动纳入了促进增强儿童体质的方案。

### 目标五：改进产妇保健

30. 通过体育活动促进产妇保健是委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家体育方案的组成部分。

### 目标六：防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病

31. 澳大利亚协助若干国家开展体育方案，进行预防艾滋病毒/艾滋病宣传。布基那法索利用体育促进对艾滋病毒/艾滋病的认识。荷兰在若干国家协助游戏权这个非政府组织开展项目，并协助开展教练对教练项目，进行预防艾滋病毒/艾滋病教育。委内瑞拉玻利瓦尔共和国利用方案中的体育活动预防传染病——包括艾滋病毒/艾滋病——传染。

#### 目标七：确保环境可持续性

32. 布基那法索国家奥林匹克和体育委员会开展了一个种树项目，以防治荒漠化。

#### 目标八：建立全球促进发展伙伴关系

33. 澳大利亚、德国和荷兰利用发展合作中的体育活动帮助实现各项千年发展目标。布基那法索体育和休闲部以及各体育联合会与北方和南方的各伙伴合作。尼加拉瓜和泰国将体育作为区域发展活动的组成部分。

34. 各国的答复还显示，体育还有其他积极作用，包括下列方案的体育活动具有其他积极作用：协助难民和国内流离失所儿童、促进社会融合、协助从自然灾害中恢复、协助开展国家禁毒和防治毒瘾运动以及纳入残疾人等方案。遇到的一项困难是，存在着这样一个挑战，即：保证体育方案具有最高质量，并符合社区需要。

#### 体育促进建设和平和预防冲突活动

35. 各国的答复显示，许多国家将体育作为加强各区域和人民群众之间民族统一和团结活动的宝贵工具，这些国家包括阿塞拜疆、玻利维亚、布基那法索、智利、克罗地亚、德国、哈萨克斯坦、毛里求斯、摩纳哥、荷兰、尼加拉瓜、圣卢西亚、突尼斯、泰国、阿拉伯联合酋长国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。此外，体育还被视作国际建设和平和预防冲突努力的促进因素。遇到的困难包括，必须评价方案效力，必须动员资金。

#### 加强伙伴关系

36. 若干国家的答复显示，与各体育组织、私营部门和其他组织建立伙伴关系可以发挥重要作用，促进更好地利用体育，使其成为促进发展与和平的工具。这些国家包括澳大利亚、阿塞拜疆、玻利维亚、布基那法索、德国、毛里求斯、荷兰、圣卢西亚、泰国、突尼斯和阿拉伯联合酋长国。

### B. 国际活动和倡议

37. 体育促进发展与和平国际工作组的成员包括全世界南方和北方各国政府、联合国系统和民间组织等方面的代表，该工作组于 2006 年 6 月发表了初步报告，<sup>2</sup> 报告审查了各国在体育促进发展与和平方面采取的各种做法。报告鼓励各成员国“借助体育的巨大能量，并将这种能量纳入更加广泛的国家发展与和平战略之中。”报告分析了下列 13 个国家目前进行的体育促进发展与和平实践：澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴西、加拿大、加纳、荷兰、挪威、塞拉利昂、瑞士、坦桑

<sup>2</sup> 《体育促进发展与和平：从实践到政策》，见以下网址：<http://www.iwg.sportanddev.org>。

尼亚联合共和国、联合王国和赞比亚。得出的主要结论包括，必须使体育成为实现发展目标的一项费用低、影响大的工具，尤其在实现千年发展目标方面，体育和运动方案必须具有包容性，必须促进普遍参与，包括促使妇女和女童以及残疾人参与。报告还发现，发展中国家出现了体育促进发展与和平的强大势头。

38. 秘书长和他的特别顾问于 2006 年 1 月第一次会晤了国际奥林匹克委员会领导人，以加强合作，利用体育作为工具，缓和冲突地区紧张局势。他们一致认为，联合国系统应该与各国奥林匹克委员会合作，确保更加深入地将体育纳入教育课程。国际奥林匹克委员会与联合国若干机构进行合作，包括与艾滋病规划署合作，开展认识和预防艾滋病毒/艾滋病的活动，与联合国环境规划署（环境署）合作，开展“绿色运动会”项目，促进以在环境方面可以持续的方式举办奥林匹克运动会，与联合国难民事务高级专员办事处（难民署）合作，开展关于难民营体育设备和活动的项目，并且与国际劳工组织（劳工组织）合作，在阿尔巴尼亚、萨尔瓦多和莫桑比克开展青年体育方案。

39. 秘书长在 2006 年 2 月 10 日的一项致词中指出，大会 2005 年 11 月 3 日第 60/8 号决议促请在 2006 年都灵冬季奥林匹克运动会期间遵守奥林匹克休战，他促请让参与冬季奥林匹克运动会的运动员安全通行，所有参与敌对行动的当事方遵守休战。

40. 特别顾问正在与主管维持和平行动副秘书长合作，与国际奥林匹克委员会开展 2006 年开始的伙伴合作活动，使维持和平行动部已派驻特派团的各国家奥林匹克委员会和其他体育组织与联合国其他伙伴一道，参与体育促进建设和平活动。在第一项举措中，联合国维持和平人员与国际奥林匹克委员会于 2006 年 8 月在金沙萨举行了和平运动会。已计划在该国其他地区以及在利比里亚和科特迪瓦举办类似活动。根据特别顾问和主管维持和平行动副秘书长提供的资料，若干维持和平特派团利用了体育活动。

41. 联合国环境规划署与国际奥林匹克委员会以及都灵奥林匹克组织委员会密切合作，以在环境方面可以持续的方式举办 2006 年冬季奥林匹克运动会。例如，都灵自然遗产气候项目的目标是通过支持森林、能源效率和可再生能源计划，抵消运动会期间估计将排放的 10 万吨二氧化碳，从而中和运动会碳排放效应。为处理 2008 年奥林匹克运动会的问题，环境署与北京组织委员会建立了类似的伙伴关系。

42. 在瑞士达沃斯举行的 2006 年世界经济论坛第一次汇集了体育界领袖，讨论体育在改善世界状况方面的作用，并规划新举措。在这次活动中，秘书长着重指出了体育对发展与和平的贡献。体育界领导人重申，他们承诺将通过体育改善世界状况，并同意设立交流平台，介绍体育促进发展与和平的成功例子，汇编并且分发参与体育好处的证据、最佳做法研究报告以及关于体育行业的统计数字和事实。

43. 秘书长还与特别顾问一道，于 2006 年 1 月会晤了国际足联领导人。他们的共识是，足球具有巨大促进能量，可以协助开展各项联合国活动，例如消除贫穷、防治艾滋病毒/艾滋病、促进和平以及凝聚人心。针对在德国举行的 2006 年国际足联世界杯比赛，秘书长和国际足联主席发表联合声明，指出了足球改善世界的潜力，42 个国家 72 份报纸登载了秘书长关于足球积极影响力的论坛版文章。在 2006 年世界杯比赛期间，秘书长指出，将在南非举行的 2010 年国际足联世界杯比赛是非洲发展体育的一次重大机会。国际足联正在为南非比赛制订“与非洲共赢”方案。

44. 奥地利在担任欧洲联盟主席国期间于 2006 年年初宣传体育促进发展与和平举措，强调体育可以帮助解决武装冲突和实现千年发展目标等全球性挑战。

45. 十五个组织的代表于 2006 年 1 月组织了国际残疾人体育工作组，以促进残疾人体育人权，监测全世界这种人权的状况，支持进行研究，加强这些权利，制订运动和体育活动方案。

46. 大会一个特设委员会于 2006 年 8 月 25 日就残疾人权利公约草案取得了协议。公约草案第 30 条规定，各缔约国应采取措施，促进残疾人参与主流体育活动和适合残疾人的体育和娱乐活动，并保证残疾儿童有参加娱乐和体育活动的平等机会，包括在学校参加这些活动的平等机会。将向大会提出该公约草案，供大会第六十一届会议通过。

47. 在特别顾问支持下，经瑞士政府发起，各国驻纽约常驻联合国代表于 2005 年 1 月组成了体育促进发展与和平之友小组。瑞士和突尼斯两国常驻代表担任这个政府间平台的共同主席，该平台鼓励各会员国在国际年后采取后续行动，促进通过执行联合国有关决议，将体育纳入国际合作和国家发展政策。该不限成员名额小组已经扩大，现在包括 25 个会员国的常驻代表。

48. 青年是体育的最大受益者，因此，纽约的联合国体育促进发展与和平办事处举办了一系列青年领袖首脑会议，强调应将体育作为动员青年的切入点，促进实现千年发展目标的努力。2004 年 6 月在达喀尔、2004 年 9 月在日本广岛以及 2005 年 5 月在巴西贝洛奥里藏特分别召开了泛非、泛亚和拉丁美洲及加勒比青年领袖首脑会议。2005 年 8 月，摩洛哥举办了第二次泛非青年领袖首脑会议。在各区域首脑会议之后，最后将于 2006 年 10 月底在纽约举行联合国全球青年领袖首脑会议。

49. 纽约办事处正在着重宣传体育在防治疟疾方面的作用，根据秘书长的要求，该办事处于 2005 年 10 月在日内瓦协助举办了题为“联合行动、防治疟疾”的联合国 60 周年纪念音乐会。2006 年采取的举措包括，与纽约尼克篮球队合作，与防治疟疾对冲基金组织举办了“灌篮防治疟疾”活动，此外，与全国黑人记者协会、联合国系统和其他伙伴一道，组织新闻人员考察了坦桑尼亚联合共和国。

50. 妇女与体育国际工作组于 2006 年 5 月 11 日至 14 日在日本熊本举办了第四次妇女与体育问题世界会议，会议制订了关于在体育中以及通过体育实现两性平等的《熊本合作承诺》。<sup>3</sup>

### C. 交流与外联

51. 以因特网为基础的各种工具——例如，得到瑞士发展和合作署支助、登载在 [www.sportanddev.org](http://www.sportanddev.org) 网址的体育与发展国际平台——为促进国际合作提供了一个共同工作框架。

52. 纽约办事处以联合国宣传小组工作组名义出版的《联合国体育通讯》提供联合国有关体育的活动的最新资讯。该出版物是联合国系统与外部各伙伴在体育促进发展与和平方面进行交流的工具。

### D. 联合国的各项活动

53. 在 2006 年期间，联合国各机构、基金和方案开展了一系列广泛的活动，有助于建立国际年的势头。但是，这些举措有时是临时的、非正式的和孤立的，采取进一步的步骤可以将体育更全面地纳入发展议程中。

54. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）寻求让包括足球明星和其他粮农组织的亲善大使在内各体育名人参与宣传，发动公众慷慨解囊，预防和减轻饥饿。粮农组织还与各成员国一道举办体育和文化活动，以支持其 Telefood 募捐运动。该运动募集了近 1 900 万美元的捐款，并为 127 个国家的 2 000 多个项目提供资金。

55. 劳工组织/大学方案 2006 年出版了《超越记分牌：体育部门的青年就业机会与技能发展》一书，<sup>4</sup> 该书探讨如何通过体育培养青年的领导才能并促进技能的发展。该方案与意大利 77 个学术机构开展一项新举措，就体面工作和青年就业对大学课程进行审查，利用体育作为青年技能发展和培训的切入点。劳工组织通过以妇女与体育作为其 2006 年庆祝国际妇女节的主题，活动包括国际奥林匹克委员会的妇女与体育纪念杯的颁奖仪式。

56. 联合国儿童基金会（儿童基金会）意大利国家委员会与第二十届冬季奥林匹克运动会都灵组委会和 TIM 移动电话公司合作，为儿童基金会在苏丹的免疫计划筹集资金，还进行了一项销售意大利手工布娃娃的有关项目。这一举措筹集了 50 多万欧元。

57. 儿童基金会参加了国际足联在 2006 年世界杯期间举办的“为儿童团结起来、为和平团结起来”的活动，其中包括分发印有主要足球运动员的公共服务公告以

<sup>3</sup> 见以下网址：[www.iwg.gti.org/pdfs/kumamotocommitment.pdf](http://www.iwg.gti.org/pdfs/kumamotocommitment.pdf)。

<sup>4</sup> 编辑 Giovanni di Cola，布鲁金斯机构出版社，哥伦比亚特区华盛顿，2006 年。

及为运动员和教练编写的手册，旨在与暴力和歧视作斗争，尤其是对女童的暴力和歧视。美国国家篮球协会与儿童基金会协力支持“团结为儿童，团结抗艾滋”。各伙伴启动了一项多语言全球艾滋病毒/艾滋病宣传公共事务公告，由 10 名明星运动员出面进行。

58. 开发署在利比里亚的小武器管制方案实施了一系列社区收缴武器换发展试点项目，以足球作为重要的内容。开发署与国际慈善团合作，促进提供实物支助，援助印度尼西亚班达亚齐 21 个区 564 个足球俱乐部，作为修复遭 2004 年 12 月的海啸严重破坏的体育基础设施的更广泛的工作的一部分。开发署在摩洛哥与摩洛哥青年倡议和发展基金会以及国家体育部门合作开展的团结的空间方案旨在通过体育训练和咨询减少卡萨布兰卡青年犯罪和失业，促进就业安排。开发署 2006 年 7 月在卢旺达举行有关“利用体育实现卢旺达的千年发展目标”研讨会，吸引了政府、民间社会、各体育联合会及其他部门的人员的参加。

59. 教科文组织已责成其社会科学和人文科学部门负责各项体育和运动方案，以便更好地阐明新的体育促和平与社会发展政策。该部门 2006 年 7 月在庆祝该组织成立 60 周年期间举办了一些活动。政府间体育运动委员会 2006 年决定拟订一项工作方案，以加强其在促进体育活动和运动方面的作用。教科文组织报告，截至 2006 年 9 月 1 日，下列国家批准、接受或加入《反对体育运动中使用兴奋剂国际公约》：澳大利亚、加拿大、库克群岛、丹麦、冰岛、牙买加、拉脱维亚、立陶宛、毛里求斯、摩纳哥、瑙鲁、新西兰、尼日利亚、挪威、塞舌尔、瑞典及联合王国。

60. 难民署 2006 年 7 月发起“ninemillion.org”运动，在耐克和微软等公司伙伴的支助下，通过教育和体育活动，帮助世界上 900 万名儿童难民。耐克公司还协助难民署为肯尼亚北部的三个难民营内的索马里女童设计既符合传统着装要求又活动自由的排球服装。

61. 联合国人类住区规划署（人居署）与国际运动和休闲设施协会正在拟订一项行动计划，以便在世界范围推广娱乐设施，尤其是在发展中国家。在内罗毕，人居署的更安全的公共空间运动利用体育运动帮助青年人利用城市的公共开放空间。人居署和联合国联邦存款互助会发起了乞力马扎罗倡议，这是一项一年一度的登山活动，以提高达累斯萨拉姆和内罗毕贫民区青年的自尊。

62. 联合国毒品和犯罪问题办事处和卡塔尔国家奥林匹克委员会设立了全球反毒体育运动基金。该基金将向世界范围的非政府组织提供卡塔尔提供的赠款，以主办各项活动、青年营和展览，并为教练和青年人举办训练研讨会。

63. 联合国自愿人员在 2006 年冬季奥林匹克运动会期间与都灵 2006 年非营利协调与理想忠诚机构一道举办有关自愿者精神和促进人权论坛。2 万多名自愿人员是自愿人员方案的一部分。

64. 世界卫生组织（世卫组织）2006年1月第4期国际体育活动与公共卫生问题讲习班旨在提高各国的能力，以便宣传体育活动的重要性和促使更多人参与体育活动和推广“全民运动”。世卫组织2005年的全球报告《预防慢性病：重要的投资》<sup>5</sup>突出强调身体不活动是健康危险的主要因素。

## 五. 伙伴关系和资源调动

65. 联合国体育促进发展与和平机构间工作队2003年的报告<sup>1</sup>建议，“支持运动促发展与和平的各项方案需要各国政府和联合国系统给予更多的关注和提供更多的资源。”如上所述，有些政府在进行运动举措能力以及为这一优先事项寻找资源方面面临挑战。

66. 大会在其第60/9号决议中邀请各会员国、联合国系统、国际体育运动机构及与运动有关的各组织促进各项伙伴关系倡议和发展项目的落实。伙伴关系证明是推动和协调运动促发展与和平活动的有益办法，也可以作为资源筹措的工具。伙伴关系还可以为将体育运动促进发展与和平以符合成本效益的方式纳入国家发展的各项政策和方案中打下基础。

67. 联合国各机构、基金和方案越来越多地为与体育有关的各项举措建立伙伴关系。国际年使人们对这种伙伴关系的价值及其互利的协同增效作用有了更多的认识，体育促进发展与和平特别顾问办事处与各国政府及许多私营部门组织和非政府组织建立了伙伴关系。

68. 大会根据第60/9号决议邀请各会员国提供自愿捐款，确保体育促进发展与和平特别顾问办公室正在开展的各项活动得到充分的执行并开展后续行动。在这方面，瑞士发展和合作署支持了日内瓦办事处的工作，开发署支持了纽约办事处。在开发署的协助下，正在设立一个信托基金，以便通过自愿捐助，保持这两个办事处的工作。

## 六. 联合国体育促进发展与和平行动计划

69. 国际社会致力于实施《千年宣言》以及到2015年实现千年发展目标，国际年从许多方面展示了体育的力量，以及对发展与和平做出重大贡献的世界性吸引力。行动计划是一个框架，使联合国系统、会员国、体育界和其他合作伙伴能够把国际年的成绩发扬广大。策略是更好地把体育融入发展议程；把体育纳入卫生、教育、发展与和平方案；把体育作为实现千年发展目标的工具；以及把更多关注和资源集中到体育促进发展与和平事业上来。

<sup>5</sup> 见 [http://www.who.int/chp/chronic\\_disease\\_report/en/](http://www.who.int/chp/chronic_disease_report/en/)。

70. 人们普遍承认参与体育是一项人权，“全民运动”应该成为系统地运用体育促进发展与和平的基础。敦促利益攸关方在有机会参与体育及实现千年发展目标与更广泛的可持续发展与和平目标之间确立明确的联系。

### 时限

71. 维持国际年所产生的势头至关重要，因此，行动计划涉及到以后三年期间，目的是鼓励联合国及其合作伙伴把认识转变为更积极的实施努力和行动。

### 行动领域

72. 敦促所有利益攸关方迎接下列挑战，并在这些行动领域内努力把体育促进发展与和平事业融入每一级的发展议程：

#### 1. 体育促进发展与和平全球框架

**挑战：**全球商定的发展目标提供了一个共同标准和共同议程，利益攸关方可据此共同努力，为推动体育促进发展与和平全球框架做出贡献。

**行动：**加强合作与协调，对体育促进发展与和平的作用建立共同认识，建立一个知识网络，确定优先事项并进一步提高认识。提出并宣扬体育促进发展与和平的示范性倡议，供人进行主流化和效仿，从而为实现发展目标带来最大益处。

#### 2. 政策制定

**挑战：**体育促进发展与和平战略需要明确被纳入国家和国际两级的发展计划和政策，反之亦然，并且所有利益攸关方之间要加强合作与协调。

**行动：**推动并支持把体育促进发展与和平作为一种手段系统地融入发展计划和政策的主流。促进“全民运动”的原则，并制定包容性强的体育政策。加强并着力开展运动和体育，并把体育、体能活动和娱乐融入公共卫生和其他相关政策。

#### 3. 资源调动

**挑战：**如要扩大开展体育促进发展与和平倡议，以此促使实现千年发展目标和其它发展目标，就需要调集资源并建立创造性的伙伴关系。

**行动：**加强协调，促进所有各级的创新性筹资机制和多方利益攸关方安排，其中包括由体育组织、民间社会、运动员和私营部门进行参与。

#### 4. 影响力证明

**挑战：**如要把体育促进发展与和平纳入国家和国际两级方案和政策的主流，就需要进行全面监测和评价。

**行动：**根据共同商定的标准制定并促进共同评价和监测工具、指标和基准。

## 行动点

73. 下列行动点针对具体的部门和利益攸关方，使体育最大限度地产生积极影响。

## 会员国

74. 实现千年发展目标的责任首先由各国政府承担。行动计划的目的是帮助发挥体育的所有潜力，使之成为支持会员国到 2015 年实现千年发展目标以及更广泛的可持续发展和持久和平目标一个最有力、最具成本效益的方式。

- 鼓励各国政府：通过包容性强并且连贯一致的立法和政策，其中包括促使残疾人参与的措施，落实“全民运动”的原则；请所有利益攸关方参与各项立法和政策的协调和实施；建立一个可行的体育部门，并由在体育促进发展与和平方面接受过培训的专业人员和专家进行管理；在学校和教育制度中加强并着力开展运动和体育；为旨在避免体育产生消极影响的方案建立一个有效的支持制度；把体育、体能活动和娱乐作为一个国家级优先事项融入公共卫生和其它相关政策。
- 鼓励体育促进发展与和平之友小组继续调动会员国的积极性，通过实施联合国相关决议，把体育融入本国的国际合作与发展政策。鼓励该小组交流国家经验和最佳做法，与私营部门接触，并提出联合国系统应该与私营部门和其他合作伙伴一起开展哪些研究和发展活动。
- 鼓励相关政府机构重视对体育发展和基础设施的投资，其中包括基本的体育机构、体育场所、有体育技能的志愿人员以及提供经费资助地方活动。还鼓励各国政府把体育纳入减贫战略文件。
- 鼓励各国政府和国家组织支持有天赋的年轻运动员充分发挥潜力，并保护他们不受他人利用。在国际一级参与竞赛的运动员要帮助促进民族团结，提倡文化间对话，启发年轻一代精益求精，并创造一种民族自豪感。
- 鼓励各国政府参与国际倡议和伙伴关系，推动体育促进发展与和平事业。
- 鼓励各国政府启动体育方案，促进两性平等和增强妇女的力量。
- 鼓励在国家一级持续建立并发展与体育有关的国家协调中心、委员会和其它多方利益攸关方机制，以便采取可持续的举措。请各国政府在国际年期间和之后所确定的国家级协调中心与特别顾问协作，为促进国家、区域和国际三级的联络及协调提供一个框架。
- 鼓励国家委员会与下列各界国家一级行为体接触并请它们参与，同时确保两性平衡：地方政府、国家级奥林匹克委员会、体育联合会和俱

乐部、运动员、私营部门、有关学术圈、联合国国家工作队及非政府组织界。

### 联合国系统

75. 联合国系统正越来越多地把体育纳入其方案拟订和宣传工作。然而还需要再做努力，充分发挥体育的潜力，促进卫生、教育、发展与和平。

- 体育应该在适当时被纳入联合国国家方案，既要纳入专门涉及体育的活动，也要加强其它方案，并在同样基础上被纳入共同国家评估和联合国发展援助框架，以便建立一个共同的体育促进发展与和平框架，把体育有效地用于实现千年发展目标。
- 联合国宣传小组的工作组可以推动联合国系统内的伙伴关系，以此为手段，建设整个联合国系统的一致性与协作关系，并为外部合作伙伴与联合国系统接触提供一个平台。
- 鼓励联合国各机构、基金和方案把运动和体育融入其政策和长期计划。
- 鼓励联合国系统设法以具有创新的新方式，在国际、国家和地方三级用体育开展宣传和社会调动工作。

### 国家和国际利益攸关方

76. 各界的利益攸关方正在推动体育促进发展与和平事业，并呼吁它们扩大活动范围，加强合作。

- 鼓励体育促进发展与和平问题国际工作组继续提出及促使通过政策建议，支持把体育纳入国家和国际两级的发展战略和方案。
- 鼓励包括新闻媒体、学术界、民间社会和体育组织在内的所有利益攸关方支持能力建设和教育方案，提高对利用体育促进发展与和平方面最佳做法的认识，以及对体育与把体育用作一种发展及建设和平工具之间关系的认识。
- 呼吁**双边发展机构**把体育融入发展合作政策和方案，并执行及评价各个项目和方案。
- 敦促**体育组织**在其政策、方案和项目中纳入社会性别主流化和可持续发展原则两个方面并加以实施。地方和区域体育组织需要更好地倡导、组织及协调体育活动、共享资源、提供后勤和道义支持以及确保更大程度的参与。
- 鼓励**运动员**发挥榜样作用，并利用他们的影响力和经验来倡导发展与和平。

- 各**卫生组织**应该促使人们利用体育来提高生活质量、减少卫生事务开支以及提高生产力。
- 鼓励**武装部队**利用体育来促进友谊及建设和平与安全。
- 鼓励**新闻媒体**制定编辑战略，确保报道体育活动的社会和政治方面；培训新闻记者；提高对体育促进发展与和平事业的成绩和潜力的认识。
- 鼓励**非政府组织**实施能够显示体育促进发展与和平事业的潜力的项目；转让经验和知识；请民间社会其他成员参与，支持国家协调中心或委员会的工作；改善活跃在体育促进发展领域内的各团体间的沟通渠道；并组织或主办实地考察和媒体旅行，以推动其工作。
- 鼓励**私营部门体育公司和体育产业组织**在体育促进发展与和平政策对话中发挥牵头作用；提高国际行为体和其他合作伙伴的认识水平；加强网络和协调；以及执行及评价各个项目和方案。还请它们探讨各类业务和整个供应链产生的社会和环境的影响；支持并着力开展以体育为基础的发展活动；加强伙伴关系并向公众介绍体育的价值；并把“通过运动和体育实现发展”的主题纳入各次会议和其它活动。
- 鼓励包括联合国大学在内的**学术和研究机构**制定体育促进发展与和平协作议程，其中包括文件、分析报告和经验论证，并制定指导、监测及评价方法和手段。
- **因特网平台**：鼓励利益攸关方查阅有关网站，如特别顾问的网站（[www.un.org/sport2005](http://www.un.org/sport2005)）。这类网站发挥联络工具的作用，并提供一个便利国际合作的共同框架。鼓励利益攸关方支持并推动这些重要的平台。

#### 战略伙伴关系和资源调动

77. **方案实施**：联合国系统内许多体育促进发展与和平项目是以创新性伙伴关系为基础的。为了推动这些伙伴关系：

- 鼓励进行发展方案规划，以便纳入体育组织，并鼓励发展组织和各国政府利用体育促进发展与和平政策。
- 鼓励政府、体育组织以及发展执行机构加强联系。

78. **资源调动**：伙伴关系为调动资源促进体育以及通过体育调动资源都提供了一个战略方法。可以通过与体育组织和运动员接触来调集资源，也可以通过与私营部门建立伙伴关系来调动资源。

- 鼓励利益攸关方确定发展与和平领域内适当的合作伙伴，并把体育方案纳入方案拟订过程。敦促各国政府、联合国系统及合作伙伴，其中

包括私营部门、体育组织和民间社会，为体育促进发展与和平举措提供资源。

79. **宣传：**与体育界的伙伴关系提供了向不同团体宣传关键发展与和平信息以及通过体育有效动员社会各界处理各种重大问题创新方式。

80. 联合国宣传小组的工作组可以推动联合国系统内的伙伴关系，以此为手段，建设整个联合国系统的一致性与协作关系，并为外部合作伙伴与联合国系统接触提供一个平台。

81. 鼓励各国家委员会和各国政府帮助体育组织、非政府组织、新闻媒体、私营部门、研究机构、运动员、武装部队和其他利益攸关方之间建立伙伴关系。

### 通过体育建设和平

82. 体育具有团结人民、弥补分歧以及促进沟通与理解的力量。尽管如此，单靠体育无法实现持久的和平。体育要成为一个有效的促进和平工具，还需要以下支持因素：不同团体对和平的兴趣、新闻媒体的参与、民间社会的大力参与以及体育组织的奉献。

- 鼓励各国政府、联合国系统和体育组织把体育作为一种手段，通过友谊比赛、支持宣传活动和社区方案以及承认著名运动员所发挥的积极榜样作用等方式来建设和平。
- 鼓励曾经发生过冲突的各方显示出对建设和平举措的积极兴趣，鼓励新闻媒体传播关于体育活动促进和平的信息，鼓励民间社会和体育组织在通过体育进行建设和平活动时采取积极主动的方法。
- 请研究组织和学术界研究把体育作为促进和平的工具的情况并提出研究结果，以鼓励通过体育建设和平。

### 通过特别顾问办事处进行协调

83. 体育促进发展与和平问题秘书长特别顾问自就任以来，其领导的体育促进发展与和平办事处为建立一个共同框架，以此聚集各种与体育有关的活动和各部门的合作伙伴做出了重大贡献。联合国宣传小组的工作组、体育促进发展与和平之友小组、体育促进发展与和平问题国际工作组以及体育促进发展与和平体制框架内的其他行为者在这些工作中发挥了重要作用。

- 建议特别顾问继续发挥领导作用，促进体育界与发展界之间的伙伴关系，并促使在联合国系统以及与会员国及合作伙伴之间建立一个共同框架。
- 铭记大会第 60/9 号决议，其中敦促会员国向日内瓦和纽约两地的联合国体育促进发展与和平办事处提供自愿捐款。

- 
- 鼓励体育促进发展与和平体制框架内的各个行为体继续支持联合国系统、各国政府和体育方面相关组织间的此类活动，给予关注和提供资源。
  - 鼓励特别顾问继续协调有关联合国体育举措的信息的收集工作，定期公布消息，并支持在因特网和其它载体上进行信息交流。
  - 鼓励特别顾问继续支持秘书长和联合国秘书处开展把体育作为促进发展与和平的工具的业务活动。
  - 鼓励各国政府、体育联合会、政府间组织、非政府组织、私营部门和其它机构与体育促进发展与和平办事处、联合国宣传小组的工作组、体育促进发展与和平之友小组以及体制框架内的其他行为者合作。
-