



第六十一届会议

临时议程* 项目 56(a)

消除贫穷和其他发展问题:联合国第一个消除
贫穷十年(1997-2006)的执行情况

庆祝 2005 国际小额信贷年

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会 2004 年 12 月 22 日第 59/246 号决议提交的, 决议要求秘书长编写关于庆祝 2005 国际小额信贷年的报告。本报告说明了为实现国际小额信贷年的目标在各级开展的纪念活动和倡议。报告概述了为国际小额信贷年取得成功而发挥重要作用的各种国家努力。报告特别介绍了在国际小额信贷年的名义下与各行为体在国际一级上合作发起的主要活动。报告结论认为, 庆祝国际小额信贷年有助于提高全球对小额信贷和小额融资服务的认识: 小额信贷和小额融资服务既是战胜贫穷的一种有力手段, 也是实现千年发展目标的集体努力的重要组成部分。

* A/61/150。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 机构安排	4-6	3
三. 国家一级上的活动	7-44	4
A. 国家委员会	7-8	4
B. 非洲	9-16	5
C. 亚洲及太平洋	17-28	6
D. 欧洲	29-35	8
E. 拉丁美洲和加勒比	36-41	10
F. 北美洲	42-44	11
四. 国际一级的活动	45-68	12
A. 全球放宣传活动	45-48	12
B. “蓝皮书”项目	49-52	13
C. 数据项目	53-55	13
D. 全球微型创业奖	56	14
E. 国际论坛	57-58	14
F. 联合国系统	59-68	14
五. 结论和建议	69-72	17

一. 引言

1. 大会 1998 年 12 月 15 日第 53/197 号决议宣布 2005 年是国际小额信贷年，以此激励世界各地的小额信贷方案。大会请各国政府、联合国系统、相关的非政府组织、私营部门以及其他行为体共同强调并承认小额信贷在消除贫穷方面的作用、小额信贷对社会发展的贡献以及小额信贷对穷人生活的影响。大会 2003 年 12 月 23 日第 58/221 号决议请经济和社会事务部（经社部）和联合国资本发展基金（资发基金）共同协调联合国系统筹备和举办国际小额信贷年的活动。大会还邀请会员国、联合国相关组织、非政府组织、私营部门和民间社会开展协作，庆祝国际小额信贷年。大会 2004 年 12 月 22 日第 59/246 号决议决定，第六十一届会议将专门举行一次全体会议，审议国际小额信贷年的成果和后续工作，并请秘书长编写关于庆祝国际小额信贷年的报告。

2. 本报告根据会员国¹对秘书长 2006 年 2 月 21 日普通照会的答复以及国家委员会就国际年向经社部和资发基金提供的信息，评点了国家、区域和国际各级为庆祝国际年开展的活动和倡议。本报告还包含从联合国相关组织收到的信息。²此外，资发基金提出了一个有关国际年的更为详尽的最后报告，供更广泛的传阅。³

3. 如《行动纲领》⁴扼要说明的，国际年的主要目标是评估和推动小额信贷和小额供资在实现千年发展目标方面的贡献；提高公众对小额信贷和小额融资服务的认识和理解；推行包容广泛的金融系统，特别是为穷人；鼓励创新与伙伴关系。国际年的主要信息是，迫切需要建立包容广泛的金融部门，帮助世界各地的穷人有机会获得负担得起的金融服务。国际年的焦点是广义的小额供资，包括小额信贷以及储蓄、保险和汇款等其他金融服务。

二. 机构安排

4. 经社部和资发基金设立的协调委员会负责开展有关国际年主题和目标的宣传活动，并鼓励和支持各国家委员会以及区域和国际合作伙伴开展活动。协调委

¹ 阿尔及利亚、孟加拉国、白俄罗斯、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、法国、格鲁吉亚、以色列、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、毛里求斯、摩纳哥、蒙古、墨西哥、荷兰、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、波兰、南非、苏丹、泰国、特立尼达和多巴哥、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国以及美利坚合众国。

² 非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、国际货币基金组织、联合国儿童基金会、联合国贸易和发展会议、联合国教育、科学及文化组织、世界银行以及世界粮食计划署。

³ 联合国（2006 年），建立包容广泛的金融部门以促进发展，联合国销售品编号 06.II.A.3。

⁴ 见 A/58/179，第二节。

员会着重于四个主要领域的活动：为建立广泛的公众认识而开展宣传倡议；与合作伙伴接触；专门活动；国际年的实质性成果。秘书处新闻部为世界各地有关国际年的宣传材料制作和信息传播以及简报和专门活动的组织提供了有益的支持。对国际年的财务支助由若干主要赞助者提供，包括花旗集团、荷兰国际集团和威士国际组织。联合国基金会、资发基金和联合国开发计划署（开发署）提供了其他支助。

5. 协调委员会请少数高级别人士担当国际年的三类赞助人：宣传使者、代言人和顾问。宣传使者由致力于实现国际年目标的要人组成，帮助提高对小额供资服务对消除贫穷的重要意义的认识，并且为实现国际年争取更广泛的支持者。他们参加专门活动，并通过演说和参与公务宣言等各种活动来公开支持国际年。代言人包括艺术和娱乐界的名人。他们在各种场合公开亮相时表达对国际年各项目标的支持。顾问组由政府、小额供资服务业、银行和私营部门的重要人组成。顾问致力于提高人们对小额供资服务的理解和认识；争取政府、捐助者、非政府机构以及私营部门的承诺；帮助实现有关使更多的穷人获得优质金融服务的目标。他们利用自己的专长、经验和知名度，向决策者宣传国际年的目标，并且在国际年的宣传活动中协助传播重要信息，从而为国际年的成功做出巨大贡献。

6. 此外，经济及社会事务部请若干小额供资机构以及国际、区域和国家小额供资机构网络的领导人组成非正式的从业者小组，作为“国际年之友”帮助联合国实现 2005 年国际小额信贷年的目标，特别是提高人们对必须建立包容广泛的金融部门以满足穷人的需要和要求的认识。

三. 国家一级上的活动

A. 国家委员会

7. 各国家委员会在推动利益攸关方就最佳做法展开对话的方面发挥了关键作用，并为查明和处理多数穷人在获得金融服务方面所面临的障碍提供了重要的支持。60 多个国家设立了国家委员会和联络点，100 多个国家开展了推动小额供资方案的活动。

8. 为实现国际年的目标，国家委员会与政府及其他行为体一道为三个主要目的开展倡议：弥补信息差距；提高公众认识；推动各国作出有关制定小额供资方案的承诺，提高贫穷人口获得小额供资服务的机会。许多国家能够通过开展研究、评估当前的做法以及为国家战略提出必要改革的建议，来处理信息差距的问题。为提高公众认识，组织了圆桌会议、专题会议和其他公众活动。此外还设计出许多创新办法，如开展大众媒体活动、创办网站、剧院和展示会。国家委员会在推动各国作出承诺来营造有利于小额供资机构和微型企业家的环境方面，开展了各

种努力，包括建立网络、筹集资源、举办讨论会以及在国家的法律框架内解决障碍问题。

B. 非洲

弥补信息差距

9. 贝宁的国家委员会开展了一项研究，衡量小额供资服务对减贫的影响。并举办了一场座谈会，来讨论研究的结果。研究结论将于 2006 年公布。在毛里求斯，开发署和资发基金与各利益攸关方合作审查了小额供资者的可行性、信用程度和可持续性。在布隆迪，对小额供资机构进行了普查，并建立了首个国家小额供资活动数据库。

10. 南非设立了南非小额供资服务顶点基金，处理获得负担得起的金融服务的问题。该基金除了开展一些重要的倡议，还试行了南非小额供资服务模式，为微型企业和自营职业提供信贷并为减贫和能力建设提供信贷，以确保可持续性。

提高公众认识

11. 该区域的国家采用若干宣传手段来提高公众认识。经常有最高级的政府代表从事宣传国际年的工作，并且许多国家人物自愿担当代言人，吸引人们关注这些活动。科摩罗、马达加斯加和马拉维的国家委员会开展媒体活动，在当地报纸发表文章，并且广泛发行有关小额信贷的手册和出版物。尼日利亚的国家委员会雇用了两个宣传公司来实施有关国际年的媒体计划，这项计划的受众估计有 8 000 万人。除了使用电视和广播来提高公众认识，还为此创建了关于小额信贷的通讯和网站。

12. 博茨瓦纳举行了博茨瓦纳国际贸易展，庆祝国际年并教育公众。小额供资服务的客户的成功案例用文字记录下来并在贸易展上分发。布隆迪、加纳、几内亚比绍和科特迪瓦的国家委员会通过广播谈话节目、辩论、戏剧和纪录片等方式向公众进行宣传。这些委员会还请大学参与进来，以便让学生了解小额信贷和小额供资服务。在安哥拉、布基纳法索、中非共和国和肯尼亚，举行了国际年的正式启动仪式，由高级别官员主持。还向公众分发了带有小额供资服务图标的随身用品，以宣传国际年。在南非，约翰内斯堡证券交易所正式启动了国际年。

13. 在整个区域举行了许多专题会议和圆桌会议，这些会议基本着重于提高认识和交流最佳做法的问题，许多国家都积极参加这些会议。埃塞俄比亚小额供资机构协会与各种组织合作，在埃塞俄比亚举办了首届世界农业融资会议。布基纳法索、布隆迪、科摩罗、阿拉伯利比亚民众国、毛里塔尼亚、南非、多哥和乌干达等其他国家参加了各种会议和研讨会，讨论小额供资服务在减贫方面的作用。

14. 布基纳法索为学生组织了有关小额供资服务的教育讲习班，并在瓦加杜古大学开设小额供资服务课程。在肯尼亚，利用蒙巴萨的沿海省份认识活动和东部省

的恩布小额供资服务活动在校园方案内和在全国进行广泛宣传。在阿尔及利亚，专业培训和教育部与劳动和民族团结部签订一份协议，在职业培训中心提高并扩大对小额信贷的认识。塞内加尔在本国启动了第一个小额供资服务网络，即塞内加尔互助信贷社，并开展了该国最大的小额供资机构之一的 PANMECAS（塞内加尔储蓄和信贷互助方案）十周年庆祝活动。

作出承诺

15. 许多国家发展伙伴关系以加强向穷人提供金融服务的机构能力。摩洛哥建立了职业网络，支持国家一级的小额供资服务。国家委员会在政府和私营部门之间建立了伙伴关系，并支持一项法律，以免除企业家在创立微型企业之后五年内的增值税。苏丹政府通过与地方社区组织和专门的志愿组织积极合作，致力于扩大金融服务。在尼日尔，国家委员会与各农业组织和小额供资机构举行合作伙伴研讨会，并在国际年内成立了国家小额供资服务理事会，以开展小额供资国家战略。

16. 布基纳法索政府设立并推动小额供资组织的机构间技术中心，以便为小额供资机构的业务发展提供技术服务。在南非，政府拨出 5 000 万美元，进行为期三年的机构能力建设，并为扶贫小额供资机构和外展工作提供资金。利比亚政府设立了一个国家就业基金，将借贷政策与就业机会挂钩，并设立 20 亿利比亚第纳尔的预备金，供为期五年的小额借贷使用。与国际劳工组织（劳工组织）举行了关于小型生产者的会议。阿尔及利亚设立了国家小额信贷支助基金，能够为 3 300 多个活动提供融资服务，包括购买原材料，其中几乎创造了 5 000 个就业。多哥的国家委员会与政府一道制定从目前到 2008 年的小额供资战略。津巴布韦储备银行设立了国家小额供资服务任务组，预计到 2006 年起草完毕一项国家政策。

C. 亚洲及太平洋

弥补信息差距

17. 亚洲各国试图通过研究和培训来填补信息缺口。尼泊尔对下列问题展开研究：在冲突情形下的小额供资、方便小额供资机构进入边远地区以及非正式储蓄和信贷集团的可持续性。培训和其它能力建设活动注重小额供资机构，常常利用资发基金的小额供资远距离学习课程。乌兹别克斯坦进行了小额供资机构调查，在此基础上制定了法令草案。孟加拉国出版了题为《小额信贷状况》的书。

18. 菲律宾举办了若干期小额供资培训班，举行了许多讨论会，鼓励业者之间交流经验和新技术。阿曼协同劳工组织举行了小额供资最佳做法讲习班，并为求职者举行会议，引导、激发它们利用小额供资。阿塞拜疆的国家委员会组织了运销和培训服务，提供顾问和法律支助，激扬微型企业家精神。蒙古国家委员会编制了培训工具袋，设立了小额供资机构数据基，并制定了当地小额供资机构评级制度以及小额供资能力中心。

提高公众认识

19. 阿塞拜疆、孟加拉国、不丹、印度尼西亚、蒙古、尼泊尔和菲律宾举行仪式或大型活动，启动国际年。这些活动一般都有国家元首或政府首脑或其他高级政府官员出席。在澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国和菲律宾还举行了结束仪式。

20. 在整个国际年期间，举行了多次讨论会和会议。印度尼西亚国家委员会举行了为期两天的会议，主题为：“提供金融服务、重建亚齐生活”。在巴基斯坦举行的各类会议和讨论会中，有一次国际会议是讨论加大对巴基斯坦和阿富汗穷人的金融服务的。泰国主办了讨论“增强基层经济力量：小额供资促进增长和快乐”的高级别国际会议。尼泊尔组织了关于小额供资与千年发展目标间的联系的半天交流方案。不丹发展金融公司举办了一个讲习班，国家委员会在小额供资问题讨论会上，作了一系列报告。

21. 中国所组织的大型活动包括关于小额供资和妇女发展的区域讲习班，讲习班讨论了有无可能设立全亚洲的小额供资网。蒙古国家委员会举行了一系列大小型会议和圆桌会议，让各种不同的利益攸关方参与，包括举行了关于小额信贷和创业精神的全国峰会。其中一次会议导致组成了小额供资领域学者和研究人员网。以色列为来自 28 个国家的专业人员举办了好几期小额信贷问题讲习班。土耳其国家委员会举行专题圆桌月会，乌兹别克斯坦举行了关于该国小额供资部门机能的圆桌会议。

22. 阿塞拜疆、孟加拉国、尼泊尔和菲律宾组织了专门的展销会或展览，宣传小额信贷借款人的产品。在蒙古，一家银行在首都开设了“企业家制造”商店。阿塞拜疆也举办了信贷展销会，支助以前不能享用金融服务的低收入者；印度尼西亚则在好几个城市举行了全国集市，旨在帮助微型企业、中小企业利用商业银行提供的金融服务。

23. 大多数国家积极利用媒体提高对国际年的认识。孟加拉国、尼泊尔、菲律宾和乌兹别克斯坦的全国性报纸刊出了特别增刊、报道、文章和特稿。孟加拉国、蒙古和尼泊尔的电台和国家电视台广播了小额供资客户的访谈节目和成功事迹。蒙古播放了一系列广播节目，介绍如何创立企业；不丹、尼泊尔和巴基斯坦播放了宣传小额供资的记录片。澳大利亚、阿塞拜疆、蒙古、菲律宾和乌兹别克斯坦设立了关于国际年的网站；土耳其设立了小额供资虚拟信息中心。

24. 好几个国家制定了新颖的机制来提高人们的认识。尼泊尔向成功的微型企业业主和发表文章的作家及报道小额供资最出色的报纸颁发了全国性奖项。孟加拉国、蒙古和巴基斯坦往往在全球微型企业家精神奖之外还颁发了各种特别奖。孟加拉国、印度尼西亚和巴基斯坦以小额供资为主题举办了论文竞赛。孟加拉国还发行纪念邮票、散发印有国际年口号的日历和日记本、组织了集会和戏剧演出。澳大利亚制作了邮资信封和书签，上面印有国际年标志图案，举行了好几场大型活动，提高青少年和大学生的认识。中国国家委员会制作了数份出版物，包括一本介绍小额供资客户个人故事的小册子。蒙古国家委员会规划派出一个车队，在

农村流动宣传小额供资。菲律宾发行了印有国际年标志图案的 20 比索纸币，并推广韵律简单的诗歌来宣传国际年。

作出承诺

25. 好几个国家审查了有关小额供资机构的管理框架，以确保该部门具有更大的透明度、责任和增长。孟加拉国编制了监测、报道和计量业绩以及审计和治理标准的指导方针。议会制定必要的立法后，将成立一个独立的管理机构。菲律宾为所有小额供资机构制定了统一的一整套业绩标准，通过了《菲律宾小额供资宣言》作为该国未来小额供资增长的行动计划。乌兹别克斯坦总统签署了两项促进小额供资部门发展的法令。尼泊尔中央银行作出承诺，要设立一个第二级机构对小额供资机构进行有效监督、监测和促进。该国国家委员会正在审查立法，以允许小额供资机构增长并提供可持续小额供资服务。

26. 阿塞拜疆国家委员会分析了小额供资方面的问题和有关立法。蒙古国家委员会研究了影响到小额供资的法律，包括关于税务和财政以及关于销售和交换抵押贷款表。伊朗伊斯兰共和国国家委员会促进把小额信贷纳入国家发展方案。土耳其国家委员会同政府协作，帮助制定有助于小额供资的法律、财政和管理系统，并同私营部门协作，创造商业机会，通过对当地社区进行投资来加强经济。澳大利亚国家委员会成员参与编制关于小额供资的建议，供澳大利亚未来的海外援助方案白皮书之用。

27. 孟加拉国成立了一个向小额供资机构提供财政和技术援助的最高机构。尼泊尔中央银行设立了全国小额供资基金，并采取步骤，把现有基金转为批发借贷机构，以方便小额供资机构获得资金。蒙古协助当地小额供资机构成为全国性和国际网络的一部分，并为难以获得资金的企业设立了一个投资和发展基金。还在产业和贸易部与开发署合作制定的“蒙古企业”项目框架内采取了促进小额信贷的措施。

28. 不丹为农村地区获得银行服务机会有限或没有此种机会的人启动了第一个储蓄方案。在泰国启动了若干支助减少贫穷和创业精神的方案和基金。截至 2005 年，文莱达鲁萨兰国约有 304 家微型企业获益于该国的小额信贷供资计划。科威特国成立了国家投资基金和科威特小型企业发展公司，从而表现出了它对小企业的承诺。黎巴嫩政府把小额信贷列入其经济政策，作为协助贫困阶层的工具。

D. 欧洲

弥补信息差距

29. 社会和信用社国际协会是推动西班牙纪念国际年的活动的协调中心。为填补信息缺口，协调中心除规划召开欧洲小额信贷会议外，还组织了全国小额供资会议，交流经验，识别各项挑战和解决办法。西班牙和摩尔多瓦为参与小额供资的专业人员出版了内容详尽的小额供资参考手册。保加利亚国家委员会举行了一系

列圆桌会议和大型会议，以指明该国小额供资部门有效运作所面临的障碍。出版了结果文件，总结了经验教训，并对小额供资部门今后的管理和运作提出了建议。

30. 在法国、德国、摩尔多瓦、波兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国，国家委员会和政府组织了若干大型会议和圆桌会议，探讨如何能够更方便人们利用小额供资，尽量扩大对客户的潜在利益。波斯尼亚和黑塞哥维那举行了圆桌会议，评估对小额借贷方面新法律的需求，而波兰则对穷人和微型企业利用金融服务的难易程度展开了调查。

提高公众认识

31. 卢森堡国家委员会和荷兰小额供资纲领发起了若干公众认识倡议，强调金融部门、尤其是商业银行要提高对小额信贷的认识。这些大型活动有政府代表、国际金融机构、金融部门专业人员以及民间社会成员出席。法国国家委员会同法国政府、民间社会、德国复兴信贷银行和联合王国国际开发部合作，在巴黎组织了关于增加利用小额信贷机会的国际会议。有与会者超过 600 人，他们代表政府、中央银行、小额供资机构、民间社会、专业人员和学生。

32. 比利时、保加利亚、法国、德国、意大利、卢森堡和荷兰开展编写文章和出版物宣传小额供资以及制作关于小额供资的网站等活动，促进公众外联活动。德国制作了介绍小额供资的记录片在电视台播放。意大利、摩尔多瓦和波兰开展提高公众认识运动，庆祝微型企业业主的成就，还在国际年之际，举行了支持小型企业的展销会和展览会。法国国家委员会举办了小额信贷周活动，在这一星期期间，举办了论坛，并设公共信息亭，帮助可能创业的企业家。这些大型活动上了全国电视，广播电台对它们作了报道，还张贴海报予以宣传。

33. 为突出商业银行在小额供资方面越来越大的作用，意大利、荷兰和波兰的国家股票交易所举办了大型活动，庆祝国际年。柬埔寨数名女企业家应邀参加了在阿姆斯特丹股票交易所举行的活动。国际农业发展基金（农发基金）协同意大利国家委员会举办了罗马国家股票交易所的活动。

作出承诺

34. 摩纳哥公国、比利时国家委员会和联合王国（通过国际开发部）努力促进发展中国家无缘获得金融服务的人能有机会获得此种服务。举办了大型会议和活动，侧重于结成伙伴关系并增进获得小额供资的机会。意大利和拉脱维亚的国家委员会同金融部门保持接触，努力提高金融服务的包容性，从而表明它们致力于促进小额供资。意大利举行了一系列圆桌会议进行讨论，让银行机构熟悉小额供资，并讨论意大利社会内和该区域内的小额供资部门。拉脱维亚抵押贷款和土地银行设立了称为支助方案局的新单位，对小额信贷支助方案加以管理。

35. 匈牙利国家委员会和乌克兰政府在其纪念国际年行动计划中，特别强调小型企业的发展。制作了各项战略来改进小额供资机构的法律框架，并启动了计划，为发展企业家精神提供资金、培训和技术援助。波斯尼亚和黑塞哥维那的协调中心举办了数场活动，让所有各级的利益攸关方参与评估影响小额供资的立法环境。在萨拉热窝举行了圆桌会议，讨论“为小额供资部门在波斯尼亚和黑塞哥维那的运作设立适当的法律框架”，这还不包括同当地各部合办的、评价小额供资的法律框架的其它会议。格鲁吉亚政府采取步骤，奠定小额供资部门的立法基础，它对小额信贷和小额供资作了定义，并编制了《小额供资组织法》草稿。白俄罗斯还采取措施，旨在进一步改进有关小额供资的立法，并增进获得信贷和信息的机会。在白俄罗斯，向中小型企业提供信贷的工作是协同欧洲复兴开发银行实施的，2005年，采纳了较快的新方法核准金额不足3 000美元的贷款。

E. 拉丁美洲和加勒比

弥补信息差距

36. 该区域各国通过对小额供资进行研究和汇编数据，努力弥补信息差距。阿根廷国家委员会研究了小额供资领域过去和现在的趋势，编制出小额供资对社会经济影响的指标。智利调查了该国获得小额供资的情况以及基础设施方面阻止获得小额供资的障碍。智利还提出改善小额供资的建议。牙买加就信息技术、旅游业、农业和制造业以及其他企业获得小额供资以及创办微型企业的机会举办了四次区域系列协商会。玻利维亚出版了一本关于该国小额供资部门最新发展的书籍，其中探讨了资助风险资本、创新性司法手段以及发展小额贷款和小额保险的问题。

37. 巴拿马为提供信贷的各种实体，包括银行部门、非政府组织和合作社建立了数据库。玻利维亚建立的一个数据库载有该国小额供资提供部门财务状况的资料。哥伦比亚国家委员会把2003年至2005年进行的研究编制成册，其中包括四本出版物和20多份研究报告，以庆祝小额信贷年。

提高公众认识

38. 该地区大多数国家为庆祝小额信贷年组织了论坛或研讨会，提高人们对小额供资的认识。2005年10月，玻利维亚主办了题为“扩大拉丁美洲小额供资战线”的第八届美洲微型企业论坛。美洲开发银行组织了这一活动并回顾了小额信贷年取得的成就。萨尔瓦多组织了两次论坛：第一次讨论将汇款用于生产的问题，第二次查明促进小额供资的成功办法并举办了两次展销会，目的在于建立小额供资机构与贫困地区微型企业家之间的联系。厄瓜多尔在不同地区召开了若干会议和研讨会，讨论把小额供资作为建立全面和可持续财务部门的机制，并查明创新型小额供资产品的整合战略。阿根廷国家委员会就该国小额供资的可持续性和规范框架举办了两次讲习班。在牙买加，国家委员会印发了一份概念文件，就利用小

额供资减灾的议题组织了一场小组讨论会，以作为国际减灾年庆祝活动的一部分。哥伦比亚国家委员会组织了各种大型的区域一级活动和研讨会，并举办系列讲习班，就改进国家支助微型企业的政策提供建议。在墨西哥，该国总统出席了关于小额供资和发展问题高级别论坛以及第四次全国小额供资会议，后者重点讨论了信贷的质量问题。

39. 智利、哥伦比亚、巴拿马以及特立尼达和多巴哥均在其国家级媒体或通过印发新闻稿，宣传小额信贷年。阿根廷、萨尔瓦多和尼加拉瓜制作了资料文件，并将文件分发给各个机构、工会和企业家。哥伦比亚和巴拿马设立了宣传小额信贷年的网站。其他国家，例如阿根廷制作了招贴画。哥伦比亚国家委员会制作了一个电视节目，并与哥伦比亚的一所大学共同设立了小额供资研究生方案。尼加拉瓜印制了纪念小额信贷年的邮票，尼加拉瓜国家委员会还主持了若干颁奖仪式，向大学生颁发了尼加拉瓜记者小额供资研究奖以及小额供资调查奖。

作出承诺

40. 厄瓜多尔和危地马拉正通过审查小额供资服务部门的规范和法律框架，对小额供资部门作出承诺。在牙买加，财政和计划部长、小额信贷年主席以及金融部门的成员举行协商，讨论政策和规范框架以及围绕着建立一个包容广泛的金融体系的问题。

41. 萨尔瓦多制定了“你的信贷”的方案，目的是支助那些生活在该国最贫穷地区的人民，提供总计达 860 万美元的小额信贷。此外，建立了小额信贷部门发展常设委员会。在特立尼达和多巴哥，内阁同意从公共部门投资方案中提供 115 万美元，以庆祝小额信贷年。其国家委员会制定了以学校为基础的方案，提高中学生对于小额信贷和企业家精神的敏感认识。墨西哥国家委员会推动建立了 10 个小额供资机构，厄瓜多尔国家金融公司为金融实体和合作社提供了技术援助和能力建设协助。

F. 北美洲

弥补信息差距

42. 美利坚合众国国家委员会赞助了一系列活动，包括举办了一次学习会议，分享全世界在小额信贷领域最佳做法的知识。在哥伦比亚特区华盛顿，为公共和私营部门的专业人员和学生举办了一次小额供资会议。加拿大国家委员会也在渥太华组织了一次国际小组讨论会。

提高公众认识

43. 加拿大开展了许多庆祝小额信贷年的活动。2005 年 10 月 20 日，在全国各地为庆祝全国小额供资日举办了隆重的活动。在温哥华组织了宣传小额信贷资料包

的活动，在加拿大全国各地的教堂举办了“Oikocredit 星期日”活动。各大专院校均召开会议，一方面提高认识，另一方面让学生、学术界、微型企业家、非政府组织和私营部门就小额供资问题展开对话。美国国家委员会支助了许多由全世界各种利益攸关方团体参加的小额供资问题研讨会、交流会和提高认识活动。

作出承诺

44. 美国国家委员会成员为政府、私营部门和非政府组织之间建立伙伴关系以提高穷人的经济机会提供支持。美国国际开发署(美援署)协助各国政府制订必要办法，以改善小额供资的政策环境。国家委员会与来自国务院、美援署和财政部的代表共同努力，支助一项新的八国集团小额供资倡议，以期加强中东和北非地区的政策环境并增加机会。加拿大社会投资组织在加拿大机构和其他国际组织之间牵线搭桥，以丰富关于小额供资的对话。

四. 国际一级的活动

A. 全球交流和宣传活动

45. 协调委员会与新闻部密切合作，设计了有纪念意义的标识和“建立包容广泛的金融部门”的口号，用以宣传小额信贷年。与私营部门和其他伙伴协助建立了官方网站，⁵ 提供小额信贷年所有方面的广泛信息、资源以及各种交互工具。该网站平均每月约有来自 144 个国家的 25 000 名访问者。

46. 媒体关于小额信贷年外展活动的高潮是，2005 年 11 月的《经济学人》杂志刊登了关于小额供资的调查报告。此外，发行了一部题为“小额供资：现身说法”的独立制作纪录片，介绍了小额供资客户个人经历以及超小额贷款对穷苦民众生活产生的积极影响。

47. 联合国资本发展基金(资发基金)于 2004 年 1 月创办了题为“(Microfinance Matters 小额供资事关重大)”的网络月刊，以便与各会员国、各国家委员会、联合国系统机构以及小额供资伙伴单位进行交流，截至 2005 年年底，已有近 8 000 个直接订户。该杂志通过邀请读者提意见，成为讨论和辩论的平台，其中包括与小额供资领域关键人物的访谈、各地区专家的投入、小额供资客户的简历以及有国际影响力人士撰写的特约社论。

48. 小额信贷年的另一项国际举措是建立微型企业家市场，向公众传达微型企业家的重要性。通过“在线商店”出售了来自孟加拉国、哥伦比亚，前南斯拉夫的马其顿共和国和卢旺达带有小额信贷年标识的 25 种产品。⁶

⁵ www.yearofmicrocredit.org。

⁶ www.shopmicro.org。

B. “蓝皮书”项目

49. 作为小额信贷年的一项重要活动，联合国使全球大量决策人和金融部门领袖聚集一堂，探讨世界大多数穷人无法获得基本金融服务的原因。参与这一全球协商进程的有来自 100 多个国家的政府、国际组织、金融机构、私营部门和民间社会。在非洲开发银行、非洲小额供资网、亚洲开发银行、许多其他发展机构及小额供资机构的帮助和支助下，在亚洲、中东、非洲和拉丁美洲举行了区域协商会。还准备了一份以网络为基础的问题单和电子会议，邀请不能参加上述区域协商会的与会者提供投入。2005 年 5 月，国际劳工组织在日内瓦组织了一场全球会议，使这一协商进程达到了高潮。

50. 这次长达一年活动的成果是提出了题为“建立包容广泛的金融部门以促进发展”的报告，³ 也称之为“蓝皮书”。该报告阐述了全球协商的成果以及建立包容广泛的金融部门面临的挑战。该报告令人信服地分析了绝大多数民众还得不到健全金融服务的原因。报告还归纳了新近提出有关包容广泛的金融部门的愿景，并提出各种政策办法，供各国政府用于扩大金融部门在各国内部的涵盖面。报告强调了建立本国有关包容广泛的金融机构远景的重要性，强调所有有关利益攸关方必须进行合作。此外，报告还探讨了所有决策人必须考虑的重要政策、规范和监督方面的问题。

51. “蓝皮书”为发展中国家试图建立包容广泛的金融部门决策人提供了宝贵的方法和指导意见。它也可作为各国政府借以讨论战略、分享最佳做法并改善进程的参照点，其目的是辅助相关利益攸关方之间进行全国对话。包容广泛的金融部门将向穷人、微型和小型企业提供广泛的金融服务。预计这种改进了的服务将促进经济增长和发展，减少贫穷并在实现千年发展目标方面取得进展。

52. 联合国开发基金和开发署正着手采用“蓝皮书”概述的办法，在非洲建立包容广泛的金融部门。联合国粮食及农业组织（粮农组织）也计划促进扩大向农村地区穷人提供更多金融产品的机会，促进两性平等并提高效率。

C. 数据项目

53. 联合国、世界银行、国际货币基金组织（货币基金组织）与联合国国际开发部以及南非的 Finmark 信托基金合作，为小额信贷年活动设立了一个工作组，以解决目前的信息差距问题，为收集和评价现有调查所获数据的工作确定获得服务指标并界定今后收集信息工作的核心概念。

54. 开展了一项研究，以检查各项指标和调查方法的准确度，以便开始收集有关获得信贷的资料。这项调查依据银行管理当局提供的资料，衡量了 99 个国家家庭和机构获得信贷服务的情况，并将此与同一国家进行的公司和住户调查数据加以比较。其结果首次提供了数量化的信息，使人得以一窥发展中国家金融部门的情况，并提供了银行部门销售力度与公司和住户使用、获得金融服务情况之间的

相互关系。研究发现金融部门的外展程度与各国金融、体制和基础设施发展水平密切相关，得出的结论是，外展力度越大，标准经济发展指数的水平就越高。

55. 世界银行、国际开发部和 Finmark 信托基金目前正在努力制定调查工作共同办法，以了解穷人、特别是非洲穷人获得金融服务的情况。根据这一倡议，正努力开展一系列调查活动，确定西非一些国家获得金融服务的情况。正考虑在数据收集和分析方面进行更大范围和更为正式的努力。

D. 全球微型创业奖

56. 大学生与小额供资组织、私营部门、非政府组织和联合国机构合作于 2004 年设立了全球微型创业奖。该奖主要目的是，通过大力宣传微型企业家的才干和贡献，提高人们，特别是那些有可能因获得资助而受益的人对小额供资的认识。收到来自 425 个小额供资机构近 3 700 名微型企业家的提名，全世界媒体广泛报道了获奖情况。获奖甄选标准包括创新性、微型企业家的社会影响、改善生活质量的情况、创造新的就业机会以及使用技术的情况。来自阿富汗、孟加拉国、中国、印度、利比里亚、马拉维、秘鲁、塞拉利昂和南非的 9 名微型企业家在纽约的一项特别活动中接受颁奖。

E. 国际论坛

57. 小额信贷年的活动于 2004 年 11 月 18 日在联合国总部正式启动，举行了开幕仪式，小额供资获得者发了言并举办了高级别圆桌会议。15 个国家的证券交易所举行了仪式突出了小额供资作为持续减贫工具以及作为金融部门投资机会的双重重要性。2005 年 11 月 7 日至 9 日举行了小额信贷年结束活动，举办了建立包容广泛的金融部门国际论坛，论坛聚集了来自 90 个国家 700 多名代表。为期三天的活动包括举办了 9 场小组讨论会，就以下不同主题进行辩论，例如小额供资在灾后国家的潜在作用、私营部门的作用、技术对小额供资的影响、小额供资的商业化以及非洲独特的小额供资部门。通过这些由国际和国内金融机构参加的小组讨论会，与会者审议了若干具体步骤以增加那些目前其要求得不到满足民众获得金融服务机会。

58. 论坛结束时举办了一场关于规范和监督问题的研讨会，主办单位是纽约联邦储备银行，协办单位包括纽约州银行业事务部和资发基金。讨论的重点是如何在监督和规范与创新和灵活性之间找到平衡，以便促进小额供资的增长。

F. 联合国系统

59. 联合国的一些基金和方案、区域委员会和专门机构积极参与庆祝小额信贷年的活动，并举行各种活动，包括将小额供资列入方案活动、举办讲习班和会议、撰写报告和文章。粮农组织发现，在制定项目时提倡小额供资和农村融资有助于更好地理解问题，并开展其他的类似活动。粮农组织还支持各种活动，以求制定

有效的与救灾有关的小额供资战略，特别强调恢复海啸受灾国的渔业和水产养殖。世界粮食计划署（粮食计划署）报告，它在与政府、联合国系统其他机构和民间社会组织合作进行的一些项目和方案中包括了小额信贷内容。

60. 开发署和非洲经济委员会(非洲经委会)的非洲性别和发展中心建立并支持东非和西非的企业发展融资机制，协助女企业家发现小额信贷机会，与其他协会建立伙伴关系，并交流经商的专门知识。农发基金与援助最贫穷者协商小组合作，资助并促进农村扶贫创新挑战融资机制，后者是一个资助以新颖方式在农村地区提供金融服务的小额供资机构的机制。

61. 小额信贷年期间，联合国系统的一些机构举办了讲习班和会议。粮农组织在中东和北非、非洲和亚洲举办了三个大型的区域讲习班，以提供机会，交流革新和经验，并使农村金融机构、农业银行和小额供资组织相互间建立伙伴关系。农发基金在哥伦比亚特区华盛顿主办研讨会，讨论小额供资方面的非营利和营利性伙伴关系。非洲经委会北非办事处与联合国工业发展组织（工发组织）、联合国人口基金（人口基金）和开发署国家办事处合作，在摩洛哥举办了关于“妇女：财富和工作机会的来源”的讲习班。会议确认，传统知识、社会服务以及信息和通信技术是小额供资机构应该加强妇女潜力和能力的主要领域。亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）和经济和社会事务部（经社部）在曼谷举办了一次关于贫穷与小额供资的圆桌会议，审查建立包容广泛的金融部门以利消除贫穷的需要。世界银行通过援助最贫穷者协商小组在欧洲和南亚共同组织了各种高级别的战略会议。

62. 许多组织对小额供资开展研究并撰写了专门报告，或者将这一专题列入它们的经常出版物。援助最贫穷者协商小组开展若干研究项目，研究影响为穷人提供金融服务的重要问题，诸如利率上限的影响、外国投资的作用、资金供求、储蓄者的贫穷程度、竞争和效率。援助最贫穷者协商小组继续传播从这些研究工作中得出的新结果、数据和汲取的经验教训。农发基金在非洲的金融服务协会对最佳做法开展实地研究，并在印度的自助组中实行有效的业绩监测方法。农发基金对小额供资和自然资源管理的研究着重于促进金融服务和可持续管理自然资源这两者间的相互作用。农发基金为内部和外部的利益攸关方出版了七本一套的农村金融出版物。这些出版物讨论当代发展融资方面的重大问题，包括各机构的有效管理，农业融资的具体考虑因素以及诸如汇款和社会业绩衡量等问题。

63. 粮农组织研究并记载了正规金融部门与农村的小额供资组织之间联系的新趋势和新做法。粮农组织还出版了“小额供资和小型林业企业”、“保险创新”、“小额供资、性别和艾滋病毒/艾滋病”这些出版物，并且举办了若干政策介绍会，说明渔业家庭、作物保险、定期供资和政策设计方面的小额供资政策。粮农组织还研制了一套培训模式，讲授如何向农村的微型企业家提供金融服务。这套模式不仅用于培训，而且被制作成在线资料，供广大公众使用。货币基金组织考虑了

它在通过小额供资深化金融部门和扩大工作范围方面的作用，并在工作文件系列中发表了两篇关于这一专题的文章。工发组织利用小额信贷年交流小额信贷办法的新用途，并发表了一份工作文件，⁷ 探讨集群发展方案与小额供资之间的协同作用。

64. 亚太经社会发表了一篇关于建设包容广泛的金融部门的文章，⁸ 并且在《2005 年亚洲及太平洋经济和社会调查》⁹ 中强调指出了用小额供资作为减贫手段的机会和挑战。非洲经委会的主要出版物《2005 年非洲经济报告：面对非洲失业和贫穷的挑战》¹⁰ 阐述了帮助金融部门开展小规模借贷业务的问题。报告建议设立信用登记册，以减少信息不对称的问题，从而有利于中小型企业获得信贷。联合国贸易和发展会议（贸发会议）的《2005 年信息经济报告》¹¹ 突出强调了信用信息对加强小额供资的重要性，并审查了电子信用信息、贸易融资和电子融资在克服可能限制中小型企业获得信贷的信息不对称问题方面所具有的潜力。

65. 小额信贷年还促进了建设能力和监测小额供资方面的活动。非洲经委会在从事咨询工作时，鼓励国家采用小额供资作为一种减贫手段。粮农组织、农发基金、世界银行和德国发展机构联合支助农村融资学习中心，一个有四种语文的交互式网站，专门为小额金融机构和农村金融机构、从业人员和决策者提供在农村融资领域建设能力的最佳资料。粮农组织制定了一系列顾及性别的指标，用以监测、评价和衡量小额供资的效果。如今，农发基金要求其所有的农村融资伙伴每年就八项金融和外展标准指标提出报告，标志着机构的报告和监测工作发生了从活动为主向业绩为主的重大转变。

66. 一些组织开展了宣传活动。粮农组织除了在发展中国家以三种语言广播一系列文告之外，还在许多国家参与组织了十几个宣传小额供资的培训研讨会。粮农组织在国际合作社日的文告中突出宣传小额供资，而且将此作为它在国际妇女节活动中的主题，通过小额供资机构促进对性别问题有敏感认识的创业精神。农发基金 2005 年发出的每一个电邮都有一句话宣传小额供资的重要性和潜力。世界银行帮助通过援助最贫穷者协商小组提高对小额供资的认识。援助最贫穷者协商小组与其 33 个捐助成员一起，制定并核可了小额供资的主要原则，并予以广泛

⁷ 联合国工业发展组织(2005)，《集中优势：集群发展方案与小额供资之间的协同作用》，技术工作文件系列第 14 号，维也纳。

⁸ 亚洲及太平洋经济社会委员会，《小额供资以利减少贫穷：在亚洲及太平洋建设包容广泛的金融部门》，第 27 号发展文件，联合国出版物，出售品编号 E. 06. II. F. 37。

⁹ ST/ESCAP/2349，联合国出版物，出售品编号 E. 05. II. F. 10。

¹⁰ 联合国出版物，出售品编号 E. 05. II. K. 9。

¹¹ UNCTAD/SDTE/ECB/2005/1，联合国出版物，出售品编号 E. 05. II. D. 19。

宣传。为了提高捐助者对良好做法的认识，改善捐助者在小额供资方面的运作效率，援助最贫穷者协商小组制定了捐助者指导方针，将 30 年来支助该部门的经验教训转变成切实可用的指南。

67. 有几个组织主张以综合方式进行小额供资。人口基金与小额信贷高峰会运动合作，实行将小额供资与生殖保健教育结合起来的战略。这两个组织在联合国基金会和强生公司的支持下，为非洲和亚洲的 160 多个机构进行了培训。于是，有 46 个机构已开始将保健教育服务与其现有的小额供资方案结合起来。联合国教育、科学及文化组织强调必须把小额供资与提供社会服务结合起来，使穷人有改善生活品质的手段和技能。教科文组织还考察了将基本教育和适当使用科学、技术、通信和信息与小额供资结合起来的方式方法，以优化金融服务的产出，获得可持续的成果。

68. 其他机构为小额资金创造有利条件，从而为实现小额信贷年的目标作出了间接贡献。例如，联合国儿童基金会（儿童基金会）促进儿童（特别是女童）的权力、自主性和教育。通过为儿童提供教育和保健，不仅使母亲和其他提供照料的人有了从事有酬职业的机会，而且也为儿童获得今后成为成功的微型企业家的必要技能创造了前提条件。此外，儿童基金会这些年来在各国支持当地项目，使接受小额信贷的妇女们的家庭有更多的机会获得基本的社会服务。

五. 结论和建议

69. 2005 年国际小额信贷年十分成功，并在很大程度上帮助全世界更好地认识到小额信贷和小额供资是战胜贫穷和实现千年发展目标的重要工具。小额信贷年成为了各国政府、联合国系统组织、小额供资机构、私营部门和其他行为体建立伙伴关系的一个平台，而且为交流经验和良好做法提供了一个有效的论坛，以求建立包容更为广泛的金融部门，改善穷人得到金融服务的机会。

70. 国际年期间开展的主要活动，特别是“蓝皮书”和数据项目，对进一步促进人们承诺发展包容广泛的金融部门使人人都能得到负担得起的金融服务产生了重大影响。此外，全球微型创业奖庆贺和表彰了全世界的微型企业家，为促进企业家文化、建立牢固的伙伴关系和增加微型企业家的知名度作出了贡献。

71. 小额信贷年带来的势头突出显示了小额信贷和小额供资作为消除贫穷的手段所具有的潜在作用，并进一步推动人们将最佳做法付诸行动，加强努力建设包容广泛的金融部门，满足各地穷人的需要和要求。国际年的一个重要成果是建立了联合国建设包容广泛的金融部门咨询小组。该咨询小组为期两年，将为联合国提供咨询意见和指导，并将设法使世界各地的穷人和小型企业能够得到各种金融服务。

72. 鉴于小额信贷年的圆满成功和它产生的动力，大会不妨考虑以下建议：

(a) 敦促会员国、联合国系统和所有利益攸关方，在国际年期间建立的伙伴关系基础上，充分利用小额贷款和小额供资作为消除贫穷手段的作用，并确保广泛传播和运用小额供资部门的最佳做法；

(b) 认识到全世界的大多数穷人依然得不到金融服务，为此欢迎组成联合国建设包容广泛的金融部门咨询小组，在《建立包容广泛的金融部门以促进发展》的“蓝皮书”的成功基础上，推动建设包容广泛的金融部门，满足各地穷人的需要和要求，作为决策者谋求建立更为广泛的金融部门的工具和指南。
