



大会

Distr.: General
1 September 2006
Chinese
Original: English

第六十一届会议

临时议程^{*} 项目 56(b)

消除贫穷和其他发展问题：
工业发展合作

工业发展合作

秘书长的说明

根据大会 2005 年 3 月 7 日第 59/249 号决议，秘书长在此转递联合国工业发展组织（工发组织）总干事的报告。

^{*} A/61/150/和 Corr. 1。



摘要

根据大会 2004 年 12 月 22 日第 59/249 号决议，联合国工业发展组织（工发组织）总干事提交关于工业发展合作的报告，着重说明中期方案框架所概述的优先领域中的方案执行情况、其与联合国系统其他组织的合作及其对非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的贡献。

工发组织继续调整其所采用的办法，以适应不断变化的工业发展环境以及成员国的要求，并特别注重三个优先的专题领域：通过生产活动开展减贫、贸易能力建设、以及能源与环境。南南合作受到特别重视，以之来推动工业发展和促进贸易增长和技术传播，支持尤其在非洲和最不发达国家实现千年发展目标。

本报告还强调说明工发组织对新伙伴关系的支持，以及它正在采取哪些步骤，加强与联合国系统其他组织的伙伴关系，并帮助使联合国系统的发展活动进一步实现方案协调，包括在实地实现这种协调。

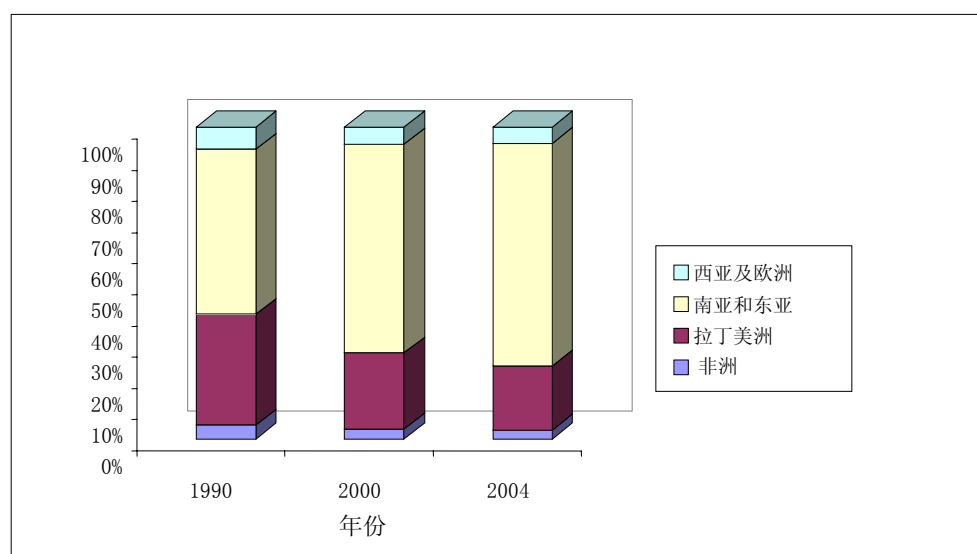
一. 不断变化的全球工业景观

A. 引言

1. 由于全球经济的变化速度和模式，工业发展环境正变得日益复杂。工业生产、贸易、投资与技术的国际化的发展速度史无前例，但不均衡，造成了发达国家与发展中国家之间、以及发展中国家之间产生日益扩大的工业鸿沟和不断拉大的差距。

2. 联合国工业发展组织（工发组织）《2005 年工业发展报告》¹ 指出，发展中国家尽管在 1990 年代取得显著增长，但在全球制造业增值中仅占约四分之一。在发展中国家这一群体内，南亚和东亚所占的份额在 1990 年至 2004 年间从 54% 增至 72%。同期内，除南非外的撒哈拉以南非洲的制造业增值所占份额则停滞不前，一直约为 1%，为 1% 的全球工业生产的四分之一。同时，转型经济国家对全球工业产出的贡献减半，略高于 3%。

发展中国家间的制造业增值的分布 1995-2004 年



来源：工发组织 2005 年工业统计数字。

伴随着发展中国家制造业生产的增长，其在全球制成品贸易中所占的份额也有所提高。发展中国家在世界制成品贸易中所占份额现约为三分之一，而 1980 年代则仅为 12%。这一增长很大一部分是发展中国家与发达国家之间贸易的增长造成

¹ 联合国出版物，出售品编号：05.II.B.25。

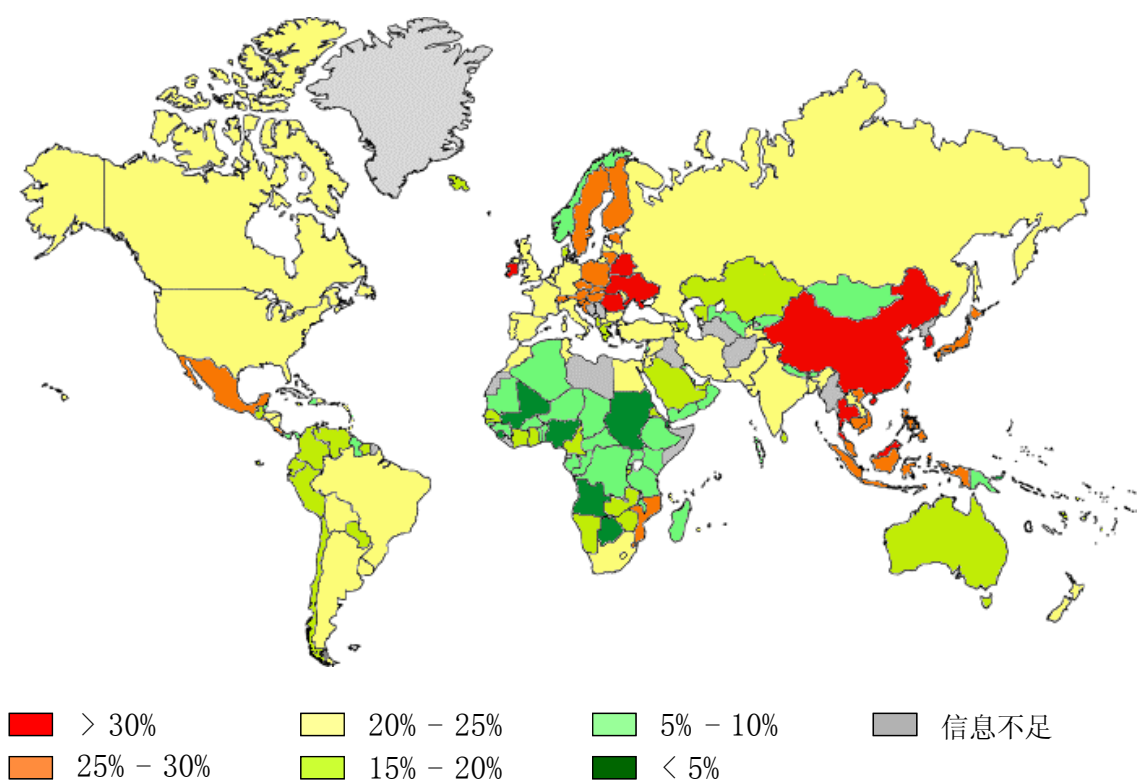
的，因为发达国家的公司在发展中国家中投资，并将其一些生产外包给发展中国家，但近年来南南商品和制成品贸易也稳定增长。这逐渐导致出现以南北轴心和南南轴心的一种新的全球相互依存模式。²

B. 工业、贸易和投资

各区域的工业实绩模式

3. 在发展中国家间，各区域在工业产出方面存在着很大差异。就制造业增值在其国内生产总值中所占份额和制造业增值的年增长率而言，东亚和东南亚区域在发展中世界居于领先地位。下面的数字显示各不同的发展中区域制造业增值在国内生产总值中所占份额及其制造业增值的年增长率。

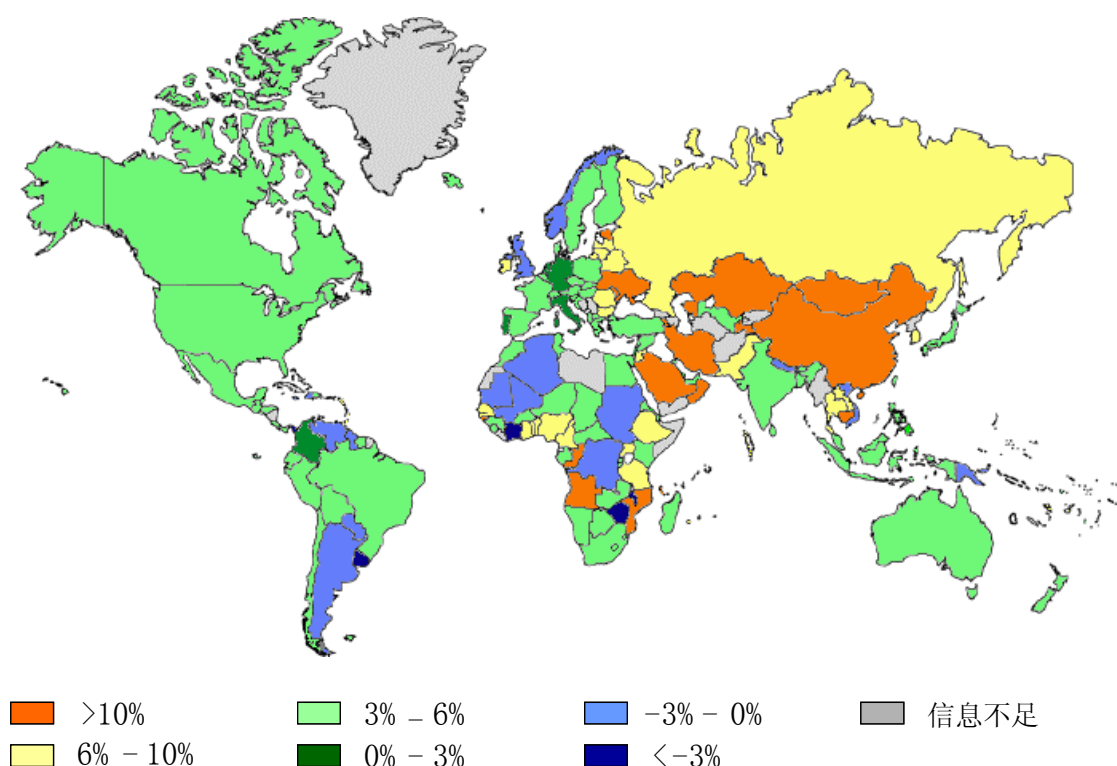
2004 年制造业增值在国内生产总值中所占份额



来源：工发组织 2005 年工业统计数字。

² 见《2005 年国际工业统计年鉴》，工发组织（2005 年，维也纳）。

1999-2004 年制造业增值的年增长率



来源：工发组织 2005 年工业统计数字。

4. 2004 年，拉丁美洲和加勒比区域的工业产出约为亚洲产出的三分之一，而这一数字在 1990 年约为四分之三。中东和北非区域、南亚和整个撒哈拉以南非洲区域的制造业增值所占份额的数量级相同，从头一个区域占世界总数的 2% 到撒哈拉以南非洲区域的不足 1%。撒哈拉以南非洲的产出份额虽然较低，但这一数值自 1990 年以来却已增长了约三分之一。

5. 全球工业景观中变化最显著的是中国作为工业强国的崛起，该国占世界工业产出的份额与 1990 年代相比已翻了三番。³

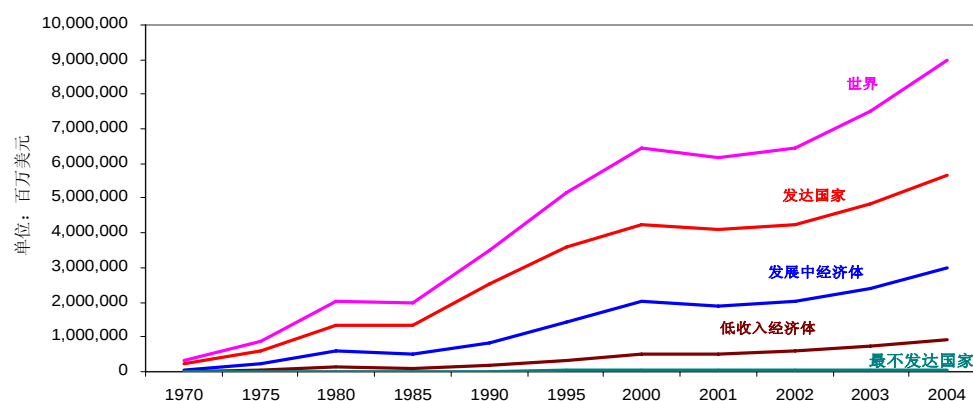
制成品贸易

6. 另一个主要趋势，是南方在新的全球贸易格局中成为一股生力军，在过去十年里，南方作为一个群体的贸易增长速度快于北方。不过，出现这一情况是因为中国和东亚第一代新兴工业化国家越来越重要的作用。若排除这些国家，则南方

³ 见《2006 年国际工业统计年鉴》，工发组织（2006 年，维也纳）。

的出口增长速度则要慢于发达国家，即在世界出口所占份额自 1970 年代以来基本停滞不前。

1970 年至 2004 年世界商品出口



来源：贸发会议，2005年

7. 南南制成品贸易出现了尤其强劲的增长，在 1965–2003 年期间，制成品出口以 18% 的年均率增长，其速度约为农产品出口和世界出口总额增长率的两倍。⁴ 最近，南南制成品贸易快速扩大，从 1995 年在南方贸易总额中占 39%，增加到今天的 46%，始终高于全球贸易和北北贸易的增长速度。这一增长的助动力，尤其是在制成品贸易方面，大部分来自若干亚洲发展中国家、主要是新兴工业化国家和中国。

8. 南南贸易的加强、特别是东亚与其他发展中区域间贸易的加强仍有很大余地，尤其是因为许多发展中国家经济快速增长。不过，东亚贸易有很大一部分是区域内的贸易，其中超过 80% 是该区域内部的贸易。东亚的中高科技产品在贸易中所占比例较高，反映出该区域内部的工业一体化程度很高。

9. 南亚以及中东和北非各国的制成品在出口总额中所占比例略有增长，但技术密集型的制造业活动仍然停滞不前。在中东和北非的一些经济体中，石油工业所占份额较大，这可能是该区域制成品出口科技含量较低的一个原因。

10. 撒哈拉以南非洲在世界工业产出中所占份额一直不足 1%，其南南制成品出口、出口总额以及中高科技的出口所占份额持续下降。尽管已经签订了各种区域贸易协定，区域内部贸易的扩展速度却大大低于南亚、东亚以及中东和北非区域。

⁴ 见《2005 年贸易和发展报告》（联合国出版物，出售品编号：05.II.D.13）。

11. 拉丁美洲尽管已大大调整了其出口结构，使其转向更多的科技密集型制造活动，但其制成品在出口总额中所占份额仅略有增加。这反映于其在世界工业产出中所占份额持续减少，目前该区域的增长率从历史的角度来看较高，但大大低于发展中世界的其他地区。撒哈拉以南非洲的区域内贸易增长更加缓慢，主要是由于该区域优先重视以《北美自由贸易协定》和中美洲自由贸易区、而不是区域贸易协定来推动贸易增长。

12. 撒哈拉以南非洲和拉丁美洲在所有产品类别（包括资源产品、低科技、中科技和高科技产品）中丧失了其在各自区域的市场份额。这些区域在劳动密集型和低端制成品方面面临着来自东亚的强劲的竞争压力。这一状况尤其令人不安的是，《东部和南部非洲共同市场》和《南方共同市场》等区域贸易协定未能提供足够的优势和内部力量来应对不断加大的外部竞争。

二. 工业发展合作的关键问题

13. 不同区域工业发展业绩的差异被归结于各种因素，包括宏观经济政策、公共和公司治理、管制框架、有形基础设施、人力和金融资本、生产力和竞争力以及与全球价值链挂钩。从工发组织的角度看，三个关键问题特别重要：通过企业发展进行生产性能力建设；加强工业的竞争、符合市场要求和与全球市场连接的能力；以及获取可负担的能源 and 环境保护。

企业发展是工业增长的火车头

14. 在大多数国家，私营部门直接占国内生产总值的四分之三以上。私营部门是几乎所有国家工业发展的主要动力，并通过国际生产、投资和贸易不断变化的趋势，塑造经济全球化进程。建立在大中小和微型企业之间综合力量与联系之上的富有活力的私营企业，是激发经济活力，提高生产力，转让和传播新的工业技术，保持竞争力以及促进创业精神发展和最终减少贫穷的一个至关重要的先决条件。

15. 许多发展中国家，特别是最不发达国家不成比例的工业产出份额，来自较小的一组庞大企业。这些企业为国家、外国投资者或少数富有的地方企业家所有，与经济其他部分联系不多。多数非农业劳动力在大批微型和小型企业中就业或自营，许多人在非正规部门。其中很少企业能够成长，在国民经济和国际市场中具有竞争力。

16. 要迎接这一挑战，就应有扶贫性的增长战略，以消除那些阻碍地方创业倡议的政策相关障碍和管制障碍，加强创业能力，并提供筹资、技术知识和市场信息。因此，面向减少贫穷的增长战略应当旨在支持微型、小型和中型企业发展成为具有活力、创新性和面向增长的企业，能够在本国市场、也可以在国际市场上竞争。这种战略释放出利用不足的经济资产，增强提高生产力的潜力，有助于为持续经

济增长创造必要的条件。目标必须是帮助穷人摆脱贫穷，同时为一个现代的工业化的经济奠定基础。⁵

加强工业的贸易能力

17. 全球贸易体系从保护主义向自由化演变，给发展中国家的工业和贸易增长带来了重大机遇。不过，关税和非关税壁垒继续阻碍制造业贸易。

18. 虽然发达国家的制造业贸易关税比发展中国家的低，但发达国家对发展中国家实行的关税大大高于发达国家之间收取的关税。此外，发展中国家之间的高关税继续制约扩大南南制造业贸易的前景。在思考这种自由化将减少政府岁收的论点时，应当考虑到：这种自由化更广阔的发展前景、其对长期生产力增长的动态效应以及预期伴随自由化的腐败和寻租减少。

19. 不过，在许多情况下，发展中国家未能获得扩大市场和优惠办法导致增加贸易机会带来的巨大好处。这主要不是因为关税壁垒，而基本上是因为缺乏所需生产力来确保供应的必要质量和数量。有时还与这些国家的出口商无法保证和证明其潜在出口产品符合国际标准有关。

20. 当制成品占全球贸易的 75% 时，如果发展中国家要成功地加强出口，增加在全球制造业增值中的份额，它们的企业就需要能够按客户国家的标准和技术条例生产，它们的产品就必须在竞争激烈的市场中立于不败之地。它们就需要集中注意农工业等出口潜力大的分部门，包括特色（如有机）产品生产。发展中国家还需要通过利用现代管理技巧和规模经济提高生产力，同时运用降低制造业污染程度的新技术。

21. 发展中国家的企业，特别是中小型企业必须扩大供应能力，并建设能力以确保质量、竞争力和符合进口商规定的产品标准，才能在全球市场上进行交易。这不仅涉及到在企业一级增加投资，而且涉及到政府支持确保在标准、计量和合格测试方面提供技术支助服务。同样重要的是，通过生产力和技术推广服务、培训、支持出口联合体以及帮助集群发展，向中小企业提供支助服务。2001 年 11 月 14 日通过的《世界贸易组织多哈部长级宣言》，确认“技术合作和能力建设是多边贸易体制发展方面的核心要素”，并进一步认识到可持续提供经费的技术援助和能力建设可以发挥重要的作用。主要是技术性贸易壁垒、动植物卫生检疫措施和与贸易有关的知识产权领域需要这种援助。

22. 当前的非关税壁垒和具体部门贸易扭曲政策继续制约最不发达国家，特别是以资源为基础的经济体的工业发展，并影响减少贫穷和南南贸易的前景。此外，

⁵ 见“工业议题组与减少贫穷”，工发组织（2004 年，维也纳）；“一条摆脱贫穷的道路”，工发组织（2003 年，维也纳）；以及“乌干达和莫桑比克未来企业家的声音”，工发组织（2006 年，维也纳）。

最不发达国家，特别是撒哈拉以南非洲为国际贸易筹措资金的费用高昂，不仅是因为金融体系薄弱，也因为金融中介业务的交易费用高昂。高昂的交易费用反映在政治和经济不稳定、法律制度薄弱以及信息问题方面的潜在风险。

23. 要使贸易为穷人服务，就必须刺激现实经济对贸易机会做出反应。供应能力发展和技术革新是低收入国家和最不发达国家进一步融入全球贸易的主要优先事项。没有这种供应能力，它们将不能受益于新的市场机会，这些机会产生于市场自由化以及区域贸易安排中的优惠市场准入或发达国家优惠市场准入。此外，许多国家仍有必要使工业、农业和贸易与国家减少贫穷战略更为协调一致。在这方面，显然急需多边和双边发展合作系统的能力建设支助和倡议。

能源供应和可再生能源

24. 能源稀少，特别是在农村和边远地区，妨碍经济和社会发展。三分之一以上的世界人口仍在没有现代能源供应的情况下生活。同时，新兴工业化国家、中国和印度的能源需求增长，工业化国家的需求高居不下，以及最近的自然灾害，对全球能源市场产生越来越大的影响。

25. 因此，更多注意发展和应用可再生能源是及时的。随着能源价格的上升，以水、风、生物物质、光电和太阳热能为基础的再生能源正在许多国家取得进展。在各经济部门，包括工业提高能源利用率的措施也取得进展。

26. 引进可再生形式的能源对于帮助社区，特别是在农村，满足基本住户需要至关重要。可再生能源还有利于实现长期能源可持续性，创造就业以及农业和非农业创收。这种能源支持增加农工业活动，提高农业生产力，提升生活水平，并减少劳工从农村地区迁徙。这种能源还减少二氧化碳排放量，用矿物燃料发电，砍伐森林，土地退化和污染，从而促进和保护环境。

环境影响和负责任的竞争力

27. 2006 年千年发展目标报告⁶ 强调，快速经济增长会给各领域带来严重的社会和环境的影响。快速城市化和自然资源耗竭通常加剧环境退化和贫民窟不断膨胀，最终阻碍经济的进一步发展，以及国家的安全与繁荣。

28. 人们早已认识到，一国竞争力的提高不仅取决于工业产出和收入的增加，还取决于社会和环境可持续的减少贫穷战略与政策。许多国家涌现出越来越多的负责任的企业家和中小企业，推进“负责任的竞争力”的精神，有助于平衡经济、社会和环境考虑，使这些国家走上可持续发展的道路。以强烈的公司社会责任感为基础的企业政策和做法，是实现“负责任的竞争力”的关键要素。

⁶ 联合国出版物，出售品编号：E.06.I.18。

29. 公司社会责任的概念日渐清晰，但这个领域的技术援助活动依然有限。一项主要挑战是，中小型企业对于在管理规划和日常运作中采用公司社会责任办法缺乏认识和能力。许多公司发现难以回应客户和对口单位往往以复杂行为守则形式提出的“公司社会责任”要求，或者在进入全球供应链时遇到困难，机会丧失给公司社会责任的“先行者”。

30. 国家和地方政府也经常遇到以下困难：找到最适当的手段，在可持续和对社会负责任的企业行为、无害环境生产方法以及可再生能源选择方面的制定和执行政策和立法框架，但不给创造财富和经济增长制造意外障碍。⁷

促进南南合作

31. 总之，南方的技术能力一直在以空前的速度前进，特别是在较发达的发展中国家。在东亚各国、印度和拉丁美洲，以及在生物技术、纳米技术、清洁技术及信息和通信技术等领域尤其如此。但是，许多最不发达国家的技术能力和技巧仍然薄弱。

32. 虽然南北贸易相关技术传播通常对高技术工业的生产力具有积极影响，但南南贸易主要提高低技术工业的生产力。因此明显的是，在动态比较优势的环境中，完全依靠与南南贸易相关的技术传播，可能会抑制南方的经济变革和发展，在减少贫穷的各重要领域扩大技术鸿沟，因为来自北方的研发外溢效应减少了。

33. 只注重低技术工业是发展的“慢车道”，因为在世界市场上，这类货物的需求比中高技术产品的需求增长得慢。发展中国家服务于世界市场的富有活力的出口工业，必须注重较高、主要是中等技术工业，这些工业在世界市场上有很多增长机会。

34. 但明显的是，对于生活在农村的、身为全球技术变革进程旁观者的绝大多数世界人口来说，并非所有强劲增长的工业和技术都有意义。促进农村生计改善的发展战略往往注重低技术，可极大获益于南南技术传播和贸易。一些领域需要农村创收和创造就业倡议，如加强农业生产性活动，加紧农业加工促进粮食安全，生产基本产品，减少收获后损失，提供廉价住房，以及利用环境友好的地方可再生农村能源和基本基础设施。

35. 非农业中小型企业也可极大获益于融入创新性知识网络，以便最佳利用南方内的互补性。但是常常没有在加工、设计和推销方面复制最佳做法的可行办法的信息。广泛利用信息和通信技术可以发挥重大作用，通过在新的南南工业革新系统中有效传播知识，释放工业发展的潜力。

⁷ 见“负责任的贸易和市场准入”，联合国工业发展组织（2006年，维也纳）。

36. 这类系统会对发展可再生能源产生巨大影响，后者在大大改善农村生活质量方面发挥重要作用。视查明的适当能源办法和生产性机会而定，商业相关支助可以包括安装、展示和宣传选定的能源技术选择，特别注意设备的当地组装和（或）制造，地方伙伴能力建设或维护和修理设备。

37. 发展中国家在企业发展和能源运送模式方面的经验，特别强调创收行性利用能源，可以在南南合作框架内分享，同时可以建立适当的支助网络，进一步推广。

38. 技术转让和改造的一个重要渠道是外国直接投资。人们普遍预期，通过设立培训和其它设施，外国直接投资将带来可以转让给东道国的先进技能、知识和技术。不过，外国直接投资在多大程度上可以通过地方联系、技术更新和加强地方能力产生影响，取决于贸易和竞争体制的互动、对外国公司运作附加的条件、跨国公司的公司战略和资源以及当地生产要素市场和体制框架的发展。

39. 因此，一项重大的挑战，特别是在最不发达国家，是继续加强地方企业联系、中小型企业集群、企业伙伴关系、农村能源供应以及进一步完善体制和政策框架，以便为来自外国直接投资、革新网络和其他形式技术转让的外溢效应提供肥沃土壤。

40. 对工业集群和企业伙伴关系的持续兴趣，凸现地方经济环境在公司以加强个别公司蓬勃发展的能力的方式共同开展贸易和竞争方面的作用。因此，企业环境重视使企业在地区和国家两级获得成功的基本要素，尤其是宏观经济环境的健康状况、公共机构的质量以及公司创新和改造新技术的能力。

三. 处理主要的工业问题：联合国工业发展组织⁸

41. 鉴于工业发展模式迅速变化、实现工业发展所需要关注的关键问题、以及给予推动千年发展目标所体现的全球发展议程的重视程度，工发组织决定把工作重点放在它能够作出最有效贡献的三个专题领域：

- (a) 通过生产活动减贫；
- (b) 贸易能力建设；
- (c) 能源与环境

⁸ 见已更新的《2004-2007 年中期方案框架》，联合国工业发展组织（2006 年，维也纳）。

工发组织优先重视的专题可持续经济增长

通过生产活动减贫	贸易能力建设	能源与环境
• 使中小型企业有能力的架构和体制上的支助 • 农村妇女创业能力发展 • 中小型企业集群发展 • 农工业的发展 • 供生产用的农村能源 • 减轻贫穷社区的工业废水污染	• 有竞争力的制造业 • 技术管理/技术道路的绘制及展望 • 供应公益物以利于传播技术 • 促进国内投资、外国直接投资和联盟 • 中小型企业出口联合体和企业的社会责任 • 强化标准、计量、测试和一致性评估基础设施	• 可再生能源 • 工业能源效率 • 清洁的、可持续的生产 • 水管理 • 蒙特利尔议定书 • 斯德哥尔摩公约 • 气候变化

通过生产活动减贫

42. 在通过生产活动减贫领域，目的是帮助贫者谋生，并通过创造财富来促进经济增长。特别强调创业能力和私营部门发展的特别方案。

43. 工发组织的私营部门发展的战略是要满足不同的目标群体的不同需要。它的依据是已认识到对譬如尖端的中型信息技术企业的特殊需要与农村食品加工微型企业的基本支助需要有天壤之别。很明显，中小型企业部门多种多样不允许采取任何“一刀切”的支助方式。工发组织的私营部门支助战略见下表。

工发组织对私营部门发展采取的有针对性的方式

目标群体	初步发展目标	主要困难	主要市场	工发组织支助方案
中	“公平的全球化”	不失竞争力地纳入本国和全球价值链	区域和全球出口市场	企业的社会责任与商业伙伴关系 中小型企业出口联合体
小	可持续的地方发展	创建“遗失的中型”	本国市场争取进入出口市场	集群与网络发展
微	减贫	从生存走向发展状态	本地市场	农村及妇女创业及人类的安全

44. 工发组织具体的私营部门发展支助方案包括建设工业园区和网络；中小型企业出口集团；促进企业的社会责任和商业伙伴关系；农村与妇女创业能力发展；信息支助服务；推动赋能架构和体制支助；投资及技术推广服务。

45. 集群发展与建立网络促进工业集群内高效率的关系体系（也就是说，集群内部企业之间以及这些企业与支助机构之间的关系），使小企业能够实现集体效率和竞争优势。这个方案已通过技术合作项目在下列国家实施：厄瓜多尔、印度、牙买加、墨西哥、摩洛哥、尼加拉瓜、巴基斯坦、塞内加尔、突尼斯和津巴布韦。目前正在为埃塞俄比亚、伊朗伊斯兰共和国和越南制订新的方案。

印度的集群发展和建立网络

在印度执行的集群发展方案直接以七个集群及约 800 家纺织、手工艺品、皮革、药剂、食品企业为目标，使得它们增加了大量出口（大约 800 万美元）、国内销售/分包（约 350 万美元）和投资（约 850 万美元）。由于引入以往集群未能获得的技术，估计已节省 200 万美元。63 家公司取得了与 ISO（国际标准化组织）有关的认证，另几百人参加了与世界贸易组织有关的讲习班/介绍会。已救活或创建超过 20 个自助团体和网络。集群方式现已体现在印度的各种政策——有 7 个邦和 5 个国家机构在支助小企业战略中采纳了集群发展。已成为充分自力更生的培训方案已培训了超过 150 个集群发展实践者。

46. 中小型企业出口集团旨在促进出口，办法是帮助中小型企业克服与出口活动有关的信息问题和规模问题，特别是在出口的初阶。把中小型企业组织起来，形成集团，它们就能够与原来没办法进入的市场中其他企业进行有效的竞争。这个方案正在以下国家执行或计划执行：阿根廷、埃及、印度、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、秘鲁、突尼斯和乌拉圭。

促进突尼斯中小型企业的出口

自 2001 年以来，工发组织就一直与突尼斯工业部合作推动该国搞出口集团。目前该国有十个营运中的出口集团，各有所专（例如：汽车零件、工程、农-工业和信息技术）。“C8”汽车零件出口促进集团集合了突尼斯 8 家制造企业，研究了非洲几个市场，并组织了联合考察团和货运到某些非洲国家。过去 3 年来，这个联合体内各成员的销售额增加了 67%，而突尼斯整个汽车零件部门只增加了 30%。突尼斯工程联合体集合了没有出口经验的 12 家企业，已经在阿尔及利亚和西部非洲国家赢得了重要的国际招标，并与伊朗和南非伙伴签署了合作协议。这两个联合体现在已开始进入更具挑战性的北部国家市场。另外，许多国家机构现在也在推动出口联合体。

47. 提升私营部门竞争力的过程常常需要付出高昂的社会代价：失业、腐败、环境恶化、很低或没有社会保障及医疗保健。提倡企业的社会责任被视为是是企业协助降低社会成本及同时把工业部门现代化的办法之一。工发组织关于企业的社会责任和商业伙伴关系的方案是建立在三个支柱上：参与联合国全球契约；企业的社会责任能力建设倡议；商业伙伴关系方案。

48. 工发组织参加全球契约是为了在这个契约的范围内满足中小型企业的具体要求。企业的社会责任能力建设倡议的重点放在建立平台来在政策、体制及企业三级为落实企业的社会责任提供实际的服务。工发组织商业伙伴关系方案向中小型企业及有关机构提供技术援助，加强它们的能力，以便应用及实施负责任地竞争的企业的社会责任概念。在这个方案下的技术合作已在以下国家进行：克罗地亚、加纳、印度、摩洛哥、尼日利亚和南非。目前正在为中国、尼加拉瓜、塞尔维亚、坦桑尼亚联合共和国和越南制订新的项目。在克罗地亚的项目提供政策咨询服务，在工业支助机构建立与企业的社会责任有关的能力，使它们能够帮助商业部门特别是面向出口的中小型企业，也就是提供它们实际的方法和相关的工具，使其能够符合成本效益地满足国际买家和供应链的企业社会责任要求。

49. 工发组织也在支持农村和妇女创业能力培训，目的是使农村及妇女企业主利用市场机制和企业主的主动所提供的经济机会。这个方案的重点特别放在最不发达国家和撒哈拉以南非洲。这个方案下技术合作项目已在布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、科特迪瓦、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、肯尼亚、马拉维、

摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、塞拉利昂和乌干达等国执行。在莫桑比克，已执行了一项试点项目来落实“一站式”的发照及提供关于法规要求的咨询办法，以之作为省政府办公室的一部分。由于这个项目，登记过程变得透明和有效率，登记的企业数目增加了，贿赂减少了，税收增加了。莫桑比克政府已决定在全国各省实施这个模式。此外，这个方案也在以下国家执行：阿富汗、古巴、危地马拉、约旦、菲律宾、所罗门群岛、斯里兰卡、东帝汶和越南。

50. 工发组织也正在向小企业提供商业信息支助服务，帮助提高它们的竞争力，帮助它们成长。工发组织支持的信息网络倡议已在以下国家实施：阿尔及利亚、中国、古巴、吉布提、危地马拉、马达加斯加、摩洛哥、巴基斯坦、沙特阿拉伯、斯里兰卡和坦桑尼亚联合共和国。

51. 为了提高国家创造和不断提升中小型企业的经营环境的能力，工发组织正在制订和执行适当政策以及辅助的制度性基础建设方面提供技术咨询和协助，以帮助中小型企业能够在一个公平的环境中竞争。以下各国已执行这个方案下的项目：阿塞拜疆、中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、乌兹别克斯坦和越南。

为越南的中小型企业建设有利环境

工发组织给越南政府的支助集中在建设全国和省级中小型企业发展所需的体制基本架构——中小企业发展促进理事会（这是总理的多部门咨询机构）以及中小企业发展局（中央一级的政策协调机关）。在这个项目的范围内，政府已制订了第一个五年（2006-2010）的中小企业发展计划。这个计划列出了政策和能力建设措施，以减轻有关进入市场、商业牌照、税务、使用土地、劳工、商业争端排解和技术转让等的管制。政府与工发组织合作，进行重大的行政改革，建立计算机化的国家商业登记册来增加商业环境的透明度及通过简化、标准化和统一商业登记程序和合并商业、税务、统计登记等办法来降低经营成本。工发组织还帮助越南政府全面审查 19 个部、机关和部门发放商业执照的所有规定。这些规定现已在政府网站上公布。

52. 工发组织把技术援助和咨询与直接干预结合起来，以建设体制支助基本设施，例如为食品和非食品的农基工业而建，特别是农村地区。这样做的目的是通过以下方法来增加竞争力、灵活性和生产力：放宽生产流动、提高产品质量、增加附加值、降低收获后损失、减少浪费及增加副产品利用、改进本地产品的包装。此外，还通过成立农产品加工优良技术中心来提供支助。工发组织目前计划在发展中国家推行皮革业、纺织业和制衣业的世界范围的基准制度。

贸易能力的建设

53. 人们越来越认识到发展中国家能否从参与国际贸易体系中获利，既视乎市场准入有没有改善，也视乎有没有有效的、应需要供货的能力、有没有遵守国际产品和加工标准、有没有通往市场的渠道。发展中国家所面对的不仅是关税壁垒，也面对越来越多的技术性贸易壁垒及动植物卫生检疫措施。技术性贸易壁垒是个别国家为了保护健康、安全和环境而拟订的标准和技术要求，而动植物卫生检疫措施的重点则主要放在食品安全规则上。虽然从进口国的角度来看，这些规定是有必要的，但它们可能成为发展中国家出口的严重障碍。

54. 工发组织的贸易能力建设倡议帮助发展中国家应对这些挑战，并使它们有能力在国际制成品贸易中取得更大的份额，办法是通过在三个关键领域的以下两个中提供支助服务：

(a) 通过提高产品和生产质量、提高生产力、改善安全性和成本效益来提升具有竞争力的制造能力；

(b) 建设必要的物质和体制基本设施，证明产品符合多边贸易体制规定的技术要求，从而发展及促进与市场要求保持一致，特别注意制订标准和一致性评估基本设施；

至于第三个领域，工发组织与在下面领域有专长及以其为重点的其他组织（贸发会议、国际贸易中心）合作：

(c) 通过更有效地参与国际贸易谈判及简化海关手续和机制，以确保更有效率的贸易流动（贸易便利化）来加强与市场的联通。

55. 工发组织在其贸易能力建设倡议下提供援助的突出例子是由欧洲联盟资助的西非经济和货币联盟质量方案。工发组织协助了贝宁、科特迪瓦和多哥渔业部门的国家机构和企业。这些国家的渔业部门雇用数以千计的工人，每年向欧洲联盟出口十万多吨产品。工发组织的支助提高了出口产品的质量和安全性，使其符合市场的卫生要求。应西非经济和货币联盟和欧洲联盟的要求，工发组织正在筹备第二阶段，以巩固在西非经济和货币联盟国家取得的成果，并把方案活动扩展到西非经共体其他国家和毛里塔尼亚。工发组织也在与西非经济和货币联盟一道，继续为工业改革和升级制订次区域方案。这个方案将有助于为西非经济和货币联盟国家做好从 2008 年开始实施与欧洲联盟议定的贸易自由化安排。类似的区域方案也在湄公河沿岸国家和南亚区域合作联盟国家实施中。

提高埃塞俄比亚皮革的质量

工发组织支持提高产品和生产质量，以利于制成品出口，可以埃塞俄比亚的一项皮革项目为例加以说明。

工发组织与埃塞俄比亚政府密切合作，制订了埃塞俄比亚皮革和皮革制品业全面计划。计划确定了方针，明确了出口收益、创造就业机会及所需投资的目标。国家出口协调委员会由梅莱斯·泽纳维总理阁下出任主席，通过了全面计划，以之作为埃塞俄比亚发展皮革和皮革制品业的战略框架。迄今取得的成果包括：

- 与意大利一家大型鞋类制造商和亚的斯亚贝巴的一家鞋类制造商商定了分包办法。2005 年底，有 100 000 双“埃塞俄比亚制造”的鞋子在意大利市场上出售。意大利分包商已经宣布，2006 年出口意大利的数量预计会增加
- 英国一家著名制革集团已经把手套生产所用的优质绵羊皮和山羊皮成革的生产业务迁到埃塞俄比亚，以便能够出口到亚洲各国，包括日本。该集团也已表示有意开办一家高档皮衣厂
- 根据当前的出口预测，埃塞俄比亚的皮革业协会宣布，预期本财政年度皮革制品出口可以创收 1.03 亿美元，前一个财政年度则为 6 600 万美元。

56. 工发组织正协助若干国家发展全球公认证书服务。这些为出口企业和本地企业提供的服务，包括质量（ISO 9001）、环境（ISO 14000）、社会问责制（SA 8000）及食物安全（ISO 22000 和危险分析和关键控制点（分析危害关键控点））等领域的管理服务。最后，工发组织向有关国家提供竞争力分析方面的正式的一揽子服务。

57. 工发组织目前还开展培训，提供示范及培训设备和工具/材料，编写工作指南和手册，正协助增强支助机构（食品检查和质量控制机构、研究与开发及培训机构、食品实验室、部门及企业家协会、非政府组织）的能力。2005 年，有 25 个食品检查机构、21 个食品实验室和其他支助机构得益于工发组织的援助。至少有 750 名检查员和（或）食物安全审计员接受了培训，他们多数都表现出很强的能力，能够进行基于风险的科学管理，在实施食品安全和质量管理体系方面满足该行业的多数需要。

帮助秘鲁驼科动物养殖者

2002 年 5 月，工发组织着手实施一个帮助驼科动物（美洲驼和骆马）养殖者、工匠和小型企业提高生产力和在本地市场及国际市场的竞争力的项目。这些动物特别好的绒毛是高价纺织品/时装的原材料，可以卖很高的价格。工发组织在普诺和万卡维利卡设立了两个驼科动物纤维纺织品技术改革中心，为个人和企业提供获得新技术、新工具及新工艺的途径，也提供生产、加工、储存驼科动物纤维及利用驼科动物纤维赚钱的最佳做法的信息。它还建立了两个流动检验和质量控制实验室，提供现场质量控制。

驼科动物养殖者早已组成了团体，与其他养殖者、微型企业及小型企业交流新得的知识。目前正与工业化国家和发展中国家的合作伙伴建立联系。下一个重要步骤就是制订把当地制造的产品推向国际市场的可持久的程序。

自计划实施以来，取得的具体成果：

- 3 300 群驼科动物已经经过改良
- 羊驼在总养殖方案中所占比例为 10%，对秘鲁 60% 的羊驼产生了间接影响
- 技术转让使 8 000 个养殖户直接受益
- 储存和纤维分拣设备使 250 个牲畜养殖户的收入增加了 40%
- 普诺和万卡维利卡的 100 个生产者协会现在具备出口能力

打着“万卡维利卡走向世界”的旗帜举办的展览获得了头批出口定单。

58. 人们表示关切的主要问题是非洲数百万棉农的困境及他们因为某些发达国家给予棉花生产者的扭曲贸易的补贴而面临的挑战。工发组织正与世界贸易组织及其他组织合作，帮助非洲棉农制订非洲区域棉花标准，提高他们的产品质量，支持棉花和棉制品的增值加工和出口。这一方案将延续到 2011 年，同时还要实施涵盖其他国家和其他产品的类似方案。

59. 技术展望被认为是技术发展过程最上游的要素，为拟订指导技术基础设施发展的技术政策和战略提供了投入。另外，技术展望还为革新提供支持，在技术管理和技术转让领域为企业提供奖励和帮助，从而提高竞争力，促进增长。工发组织实施一项技术展望全球行动，为促进可持续的创新提供适当方法，增进国家和区域的经济、环境及社会效益。

60. 为促进企业更多地获取国际投资和技术流动，工发组织特别是通过完善投资制度的政策咨询、增强促进投资的国家体制能力、建立把发展中国家企业与外国企业联系起来的企业联盟，协助提高有关国家对外国直接投资的吸引力。根据这一方案，工发组织通过讨论会、团体参观及见习方案等促进方案，利用其充当工业分包和供买双方合伙的技术信息和牵线搭桥中心的分包和伙伴交流专门的世界网络，利用其投资和技术促进办事处网络，与资本输出国建立双边联系。至于技术，工发组织帮助加强国家技术管理制度，以便为民族企业家开发、获取、改造、完善和传播技术。帮助的主要办法，就是与公营和私营部门的私营工业、研究与开发及其他技术机构有关的国家、区域及国际技术机构和大学及研究组织中，创建、加强和做出联网安排。

61. 工发组织最近在这方面采取的主要行动，包括对 15 个撒哈拉以南非洲国家的 1 200 多家公司进行第三次非洲外国直接投资调查。调查提出了对不同投资者类型的性质及其对东道经济体的影响的深入理解；介绍了与提供非洲区域主要外国投资的小型跨国公司和独立企业家相比，大型跨国公司的作用；介绍了南北投资者的区别。此外，通过工发组织方案查明和提供的 380 个在非洲的投资机会，也在 2005 年 9 月于中国厦门举行的第九届中国国际投资贸易洽谈会上介绍给中国投资者。这种促进南南合作活动也成了工发组织技术转让和传播活动的一个重要特点，它越来越侧重于把印度和中国的技术转让给其他发展中国家，特别是非洲和最不发达国家。

能源与环境

62. 30 多年来，能源一直是工发组织工作的一个核心主题。工发组织的方案涉及供应方（为工业提供能源、使用可再生能源）和需求方（提高工业能源效率）。工发组织的目的是协助解决两个主要难题：

- 使能源使用强度与经济增长不再挂钩；
- 减轻能源利用对环境的影响。

63. 工发组织的环境活动旨在防止制造工业污染和工业废物，管理可以以无害环境的方式制造的残余物。具体实施办法就是其三个核心方案：

- 清洁的可持续生产
- 水管理
- 执行关于持久性有机污染物的多边协定（《蒙特利尔议定书》和《斯德哥尔摩公约》）。

在落实其方案的能源与环境部分方面，工发组织与有关国家政府和各个国际机构，包括全球环境基金、联合国环境规划署（环境署）和蒙特利尔议定书多边基金，密切合作。

64. 在能源领域，工发组织正在推广能源效率措施和可再生能源（生物物质、风能、太阳能、小型水力发电及地热）的更广泛使用。其支助服务集中在可再生能源与清洁能源、特别是农村地区的可再生能源与清洁的生产性使用上。工发组织在这一领域实施的项目有两个值得注意的例子，详见下文。

中国提高工业能源效率

工业动力驱动系统为工业节省能源提供了一个极大的机会，可提高 20% 至 50%（与 2 兆多千瓦小时的年消耗量相比）。工发组织在上海和江苏发展了利用这种巨大能效潜力的能力。利用这种新能力进行了大约 40 项工业装置评估。单在一个极其庞大的石油化学产品设施中，对其动力系统的评估确定，仅投资不足 400 000 美元就可以节约能源 1 400 万千瓦小时。节约数额极大，所以这笔投资半年就收回了成本。工发组织现在把质量和环境管理体系（ISO 9000/14000）与工业体系优化联系起来：目的无非是利用现行 ISO 管理结构的结构、语言和问责制永久性改变企业能效文化。

印度的微型水力发电

2004 年 10 月 28 日，曼库拉姆村（喀拉拉邦的一个偏远小镇，有 15 000 人）第一次通了电。这是工发组织实施的微型水力发电项目的结果。另外，工发组织还设立了一个社区发展中心，确保这个新的电力来源创造就业机会，提高收入，同时还开展消闲娱乐活动。中心包括一个计算机中心、一台社区的公共电视、一个面粉厂和一个社区湿式粉碎站。而且，通过卫星连接，该村联上了因特网，因此村民都能够加入全球社会。村务委员会拥有、运营和维持这个系统。

65. 在环境领域中，工发组织的清洁生产方案旨在建设国家的清洁生产能力，促进工业和政府之间的对话，增加转让和开发无害环境技术的投资。通过这个方案，工发组织正在帮助填补竞争性工业生产与环境问题之间的空白。清洁生产不只是一种技术解决办法。它在工业的各个决策层得到了广泛的应用，主要重点就是在工业部门中采用清洁技术和工艺。通过采取战略，在从高效利用原材料、能源和水到最后产品的整个生产周期中减少和避免污染与废物，逐步取代了费用高昂的终端污染控制办法。自 1994 年以来，工发组织与环境署联合设立了 31 国家清洁生产中心和方案。

多瑙河流域的无害环境技术转让

工发组织与其克罗地亚、匈牙利和斯洛伐克国家清洁生产中心及保加利亚和罗马尼亚的类似支助机构一道，努力与化学品、食品、机械、纺织品、纸浆和造纸等不同工业部门的企业合作，在多瑙河流域的 17 个水污染“热点”实施了无害环境技术转让方案。无害环境技术转让使企业能够从工具和方法（包括清洁生产、环境管理体系、环境管理会计、无害环境技术评估、投资促进及可持续企业战略）项目单上选择解决自己特有问题的适当工具和方法。至项目结束时，实施了 230 多项无害环境技术转让措施，总共节省 130 万美元。有 11 个企业采用了环境管理体系，其中 4 家获得认证；有 5 家企业实施了环境管理会计体系。部分企业完成了无害环境技术评价，也为促进投资做了可行性初步研究，同时还把环境和社会问题纳入其业务战略。所有这些导致多瑙河流域污水排入量每年减少 460 万立方米，等所有已采用的无害环境技术全面发挥作用之后预期每年可减少 790 万立方米。

66. 根据全球环境基金国际水方案，工发组织重点实施通过减少抽水，增加水的再利用和回收利用，尽量减少水和污染排放量，从而提高水的生产率方案。初步实施机制是工发组织制订了无害环境技术转让办法。

67. 根据同一方案，工发组织正在扩大长期以来所做的工作，即协助大型海洋生态系统周边各国彼此合作，努力提高对其大型海洋生态系统的持久管理。所用方法包括沿海地区综合管理、工业捕鱼和鱼类资源恢复管理及进入大型海洋生态系统的工业和人类活动污染物管理。

68. 工发组织的项目组合大部分是支持各国履行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》规定的义务。其服务包括政策咨询、战略和方案设计；机构性支助及企业层次的技术援助。工发组织目前正在研究其技术转让活动对生产力、就业及出口收益的影响。

69. 关于《斯德哥尔摩公约》规定的清除持久性有机污染物问题，在拟订国家执行计划之后，工发组织现在正着手采用先进的无害环境技术消除持久性有机污染物，引入最佳可得技术和最佳环境惯例，以防止普遍无意地制造持久性有机污染物。另外，工发组织计划扩大与切实销毁医用废物和治理受持久性有机污染物污染地点有关的项目。

70. 此外，工发组织正在实施种种方案协助发展中国家和经济转型国家尽可能充分地利用其工业可利用的机会，借助京都议定书的清洁发展机制提高其生产技术。

促进南南合作

71. 一些发展中国家拥有对发展中国家特别重要的宝贵知识和技术能力，并愿意分享这些知识和能力，使其他发展中国家能够增强其技术和业务能力，从而提供其对全球经济的有效参与。工发组织正再接再厉调动这些资源，利用这些机会，撮合发展中国家开展有效合作。

72. 工发组织在这一领域里的方案活动以低收入国家为重点，并将在大会第 58/220 号决议、《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》和《内陆发展中国家阿拉木图行动纲领》的框架内予以开展。目前在国家级现行综合方案内，通过区域和区域间方案，正在实施南南合作方案。

73. 新行动包括在几个新兴经济体建立国家级南南技术合作中心，目的是促进工业发展领域的南南合作。为在巴西、中国、埃及、印度及南非建立南南合作中心，目前正进行谈判。这些中心将在南南合作的框架内确定和调动项目与方案所需资源，从而为发展中国家的工业发展和经济增长做出贡献。这些中心还将在南方较发达国家在互利合伙框架内支持其他发展中国家的潜力规划方面，发挥促进作用。

74. 南南框架内的方案活动将需要：

- (a) 提高生产能力，以扩大发展中国家之间的贸易、技术及投资流动；
- (b) 开展联合行动，支持处理全球贸易规范重要构成部分的共同立场；
- (c) 拟订一项减贫联合措施；
- (d) 促进经验交流和机构联网。

工发组织对新伙伴关系的支持

75. 工发组织通过非洲国家技术合作方案并在非洲生产能力倡议的框架内，继续与非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）展开密切合作。非洲生产能力倡议是新伙伴关系中的可持续工业发展部分，由非洲联盟于 2004 年通过，其主要目的是提高非洲五个次区域一些工业部门制造业的增值。

76. 工发组织与其他联合国机构建立了强有力的伙伴关系，而且正在加强与伊斯兰开发银行和非洲开发银行等金融机构的合作，以促进这一倡议的执行。工发组织和世贸组织共同发起了贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、科特迪瓦、马里、尼日利亚、塞内加尔和多哥的棉花倡议，以提高这些国家所产棉花的质量和出口竞争力。

77. 工发组织在三个主要优先专题下，继续执行对非洲国家的支助方案。在通过生产活动减少贫穷领域，工发组织在加纳、几内亚、塞拉利昂和苏丹的各项方案

向境内和国际流离失所者提供生产技能培训，使之能够切实参与经济恢复和重建进程，以此着力缓解当地社区当前的谋生方法的限制和资源压力。

78. 为了提高非洲中小企业的竞争力，工发组织在布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、纳米比亚、尼日利亚、马达加斯加、马拉维、莫桑比克、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、乌干达和坦桑尼亚联合共和国开展了综合技术援助方案，以此着力推动切实有效的营业许可证做法、由私营部门主导的商业咨询服务（包括工商协会的能力建设）、信息和通信技术在工商界的运用、以及向青年和妇女提供的创业和技术培训。

79. 在贸易能力建设领域，工发组织提供支助，供各部门发展可靠的粮食安全和质量制度，以使非洲国家能够向欧洲联盟和其他出口市场出口产品。工发组织的援助集中于技术升级和粮食安全保证，以符合世界贸易组织《动植物卫生检疫措施的协定》以及《技术性贸易壁垒协定》的要求。程序优化（针对增值和产品多样化而言）、良好卫生做法、危险分析和关键控制点、国际标准化组织 22000 以及清洁技术发展，是建设更好的市场准入和贸易便利化能力的主要工具。在这些领域得到工发组织援助的国家包括：阿尔及利亚、安哥拉、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、肯尼亚、马里、摩洛哥、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、苏丹、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

80. 工发组织还继续在非洲实施与环境和能源有关的项目。在突尼斯，正在把一个普通污水处理厂从突尼斯迁移到一个工业园区，并在提供皮革加工技术升级换代方面的援助。已在马达加斯加、摩洛哥和东非区域制定各种项目，以防治荒漠化，减轻土地退化的影响，保护自然生态系统的完整性和功能，同时改善农村贫民的生活。在布基纳法索、马里、摩洛哥和乌干达，正在向食品加工企业提供尽量减少废物和利用废物以及废水处理方面的援助。此外，正在向若干国家提供援助，利用工发组织与设在维也纳的自然资源和应用生命科学大学开发的多能源脱水机，把太阳能更有效地用于农业产品脱水。

81. 在水管理方面，工发组织继续制定和实施由全球环境基金资助的项目，着力于工业部门的能力建设，以改善水的生产率、再利用和再循环，在各级政府中实行采取生态系统做法的政策并为此开展培训，可持续地利用生态系统的生物资源。这些项目包括在 16 个西部非洲和中部非洲国家开展的涉及渔业管理、降低沿海和海洋污染、以及恢复生境的大型区域项目。

82. 非洲联盟注意到工业发展对非洲经济体的多样化和扩大至关重要，因此决定 2007 年非洲联盟首脑会议将专门讨论非洲工业化主题。

建立促进发展的伙伴关系

83. 工发组织认识到，在执行任务规定以及促进整个联合国系统的一致性方面，必须建立与其他工业机构的伙伴关系并展开合作。工发组织在三个专题重点领域与联合国内部能起到补充作用的组织和其他国际组织发展伙伴关系和联盟。这些伙伴关系和联盟包括联合方案拟定和实施（主要是在实地一级），其目的是提供一整套综合和更加全面的支助服务。

84. 在企业发展方面，与世界贸易组织、联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）和国际劳工组织（劳工组织）等建立了这种伙伴关系。2004 年与开发计划署签署的协议规定，两个组织将制定关于发展私营部门的联合方案，以落实秘书长 2004 年委托专人撰写的《发挥创业精神》报告⁹中提出的建议。根据 2003 年与世界贸易组织在坎昆签署的协议，制定了九个国家（亚美尼亚、玻利维亚、柬埔寨、古巴、埃及、加纳、约旦、肯尼亚和毛里塔尼亚）的贸易能力建设联合方案，项目文件现已提交给捐助界。根据 2005 年与禁毒办签署的协议，将在多达五个国家进行联合方案拟定，重点放在禁毒办的可持续生计方案和工发组织的私营部门发展活动。2004 年以来，工发组织与劳工组织一道，在设于意大利都灵的劳工组织国际培训中心开办与其集群发展和建立网络以及中小企业出口联合体方案有关的国际培训课程。工发组织和劳工组织还合作发起了西部非洲青年就业联合方案。

85. 自企业发展捐助方委员会于 1979 年成立以来，工发组织还一直是该委员会的核心成员，并积极推动了委员会对一些概念问题和实际问题的讨论。目前，工发组织与粮食和农业组织（粮农组织）一道担任一个联系和价值链问题工作组的主席。2003 年以来，工发组织还一直是全球契约的核心机构。联合国系统表彰了工发组织过去通过其工商界伙伴关系方案、投资和技术促进办公室与分包和合伙业务交流所网络、以及中小型企业集群发展方案，在发展伙伴关系方面开展的业务，由此产生了工发组织与全球契约的联系。

86. 工发组织正在加强努力，确保所开展的各项活动向国家政策和优先事项提供支助，并与《减贫战略文件》和共同国家评估/联合国发展援助框架等共同评价和方案拟定文书保持一致。

87. 在加强联合国系统活动在国家一级的一致性方面，工发组织站在联合国改革工作的最前沿。工发组织对秘书长设立的联合国全系统一致性问题高级别小组的工作作出广泛的贡献，主办了 2006 年 5 月在维也纳举行的国家一级一致性协商。工发组织还正在通过其在贸易能力建设这一问题上的领导作用，在行政首长协调会方案问题高级别委员会所设立的经济发展问题专题组的范围内，推动增强机构间协调。

⁹ 联合国出版物，出售品编号：E.04.III.B.4。

四. 结论：前进的道路

88. 随着一些新兴工业化国家、特别是中国出现的快速经济发展，全球工业景观出现了新的面貌，南北差距持续扩大，而南方内部的差距也不断拉大，最不发达国家在寻找融入世界经济的道路上面临着日益严峻的挑战。

89. 这给极端贫穷和环境退化带来严重的影响，对寻找走向可持续经济增长和可持续发展的道路构成了巨大的挑战，而可持续经济增长和可持续发展又是实现千年发展目标的必要条件。

90. 在许多情况下，安全危机和大规模移徙的根本原因在于贫穷，对青年人来说尤其如此。越界冲突和区域性不稳定局势正在加剧，自然灾害也呈上升趋势。现在比以往任何时候都需要对创造就业、创收、以及能效和环境保护进行投资。

91. 对于处境不利的区域、创造青年人就业机会、传播更清洁的生产技术和可再生能源技术、以及使发展中国家融入全球价值链而言，快速而又可持续地工业发展是至关重要的。

92. 由于新的工业现实情况、市场失效和能力不足，迫切需要加快南南合作，以此作为北南合作的补充，以促进减贫。必须加强南方的生产能力，增强发展中国家之间的贸易、技术和投资流动。在全球贸易规范的重要构成部分、减少极端贫穷和可持续能力等问题上，应在公共部门和私营部门的参与下，提出共同的立场和对策。

93. 在这方面，鉴于可持续工业发展对于实现千年发展目标起着关键的推动作用，工发组织将继续在私营部门发展、生产力增长、贸易能力建设、公司的社会责任、环境保护、能效、以及可再生资源的推广等领域发挥关键作用。

94. 在非洲，工发组织将继续通过非洲生产能力倡议以及区域统筹合作，着力实现新伙伴关系的目标。工发组织在实地的力量比以往任何时候都强大，与私营部门组织和机构的合作伙伴关系也在不断扩大，这将增强工发组织干预工作的实效，特别是在撒哈拉以南非洲和最不发达国家。

95. 工发组织通过与各种多边机构、特别是贸易能力建设和青年就业领域的多边机构展开积极合作，将进一步加强其在全系统一致性和合作方面的工作，并将继续采取机构间做法，努力发挥协同作用。工发组织将继续积极主动地参与联合国的协调机制，包括方案问题高级别委员会/行政首长协调会，并作为扶贫和可持续经济增长方面值得信赖的伙伴，促进千年发展目标的实现。