



大会

Distr.: General
31 August 2006
Chinese
Original: English

第六十一届会议

临时议程* 项目 77

联合国宪章和加强联合国
作用特别委员会的报告

《联合国宪章》有关援助受实施制裁影响的第三国的条款的
执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 60/23 号决议第 16 段提交的。它重点阐述了为进一步改进安全理事会及其制裁委员会在援助受实施制裁影响的第三国方面的程序和工作方法而采取的措施、大会和经济及社会理事会在援助受实施制裁影响的第三国方面的近期活动情况和秘书处有关援助受实施制裁影响的第三国的安排。

* A/61/150 和 Corr. 1。



一. 引言

1. 大会在第六十届会议上通过了题为“联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告”的第 60/23 号决议，并在该决议中请秘书长向大会第六十一届会议提交报告，说明《联合国宪章》有关援助受实施制裁影响的第三国的条款的执行情况。本报告就是根据该要求编写的。

二. 进一步改进安全理事会及其制裁委员会在援助受实施制裁影响的第三国方面的程序和工作方法的措施

2. 安全理事会制裁的一般性问题非正式工作组在 2005 年期间根据其任务规定，听取了应邀前来的专家对制裁涉及的不同问题进行的情况介绍，其中包括人道主义事务协调厅推动人道主义议程股股长 2005 年 11 月 11 日有关制裁涉及的人道主义问题的介绍。

3. 制裁的一般性问题非正式工作组在 2005 年 12 月 19 日提交给安全理事会主席的报告（见 S/2005/842，附件）中指出，定向制裁与全面制裁不一样，对平民和第三国产生的不利影响最小。但是，工作组还指出，如果定向制裁规划和实施不当，其合法性会受到影响，效用也会受到置疑。

4. 安全理事会主席在 2005 年 12 月 29 日的说明（S/2005/841）中指出，经与安全理事会成员磋商，同意将制裁的一般性问题非正式工作组的任期延长至 2006 年 12 月 31 日。工作组的任务仍然是围绕如何提高联合国制裁的效力提出一般性建议，并在这一框架内，在小组成员达成共识后，酌情处理与制裁有关的问题，其中包括评估制裁产生的意外影响和如何援助受到影响的不是制裁对象的国家。

5. 在报告所述期间，没有关于制裁可能和实际对第三国产生的意外影响的评估前报告或现行评估报告。安全理事会规定要提交的一些报告谈到了制裁在受制裁国家产生的人道主义影响和社会经济影响。利比里亚问题专家小组按安全理事会第 1607（2005）号和第 1647（2005）号决议提交了报告，根据任务规定重点阐述了制裁对利比里亚产生的人道主义影响和社会经济影响（见 S/2005/745，附件和 S/2006/379）。安全理事会其后于 2006 年 6 月 20 日通过了第 1689（2006）号决议，除其他外，认为在满足有关条件以取消对利比里亚实行的两种商品制裁之一——木材制裁——方面已经取得了充分进展，因此决定不再延长这些措施。

6. 2006 年 7 月 31 日，安全理事会通过了第 1698（2006）号决议，除其他外，请秘书长同刚果民主共和国问题的有关专家组密切磋商，在 2007 年 2 月 15 日前提交一份报告，评估安全理事会为防止通过非法开采自然资源资助刚果民主共和国东部的武装团体和民兵而采取的措施可能对该国居民产生的经济、人道主义和社会影响。

7. 在报告所述期间，会员国没有就实施制裁引发的特别经济问题同制裁委员会进行接洽。如秘书长前两份报告所指出的，在 2003 年 5 月修改伊拉克制裁制度后，安理会现有的所有制裁制度都是有针对性的，对平民和第三国的意外影响因此减少到最低限度。

8. 安全理事会主席 2006 年 6 月 22 日代表安理会发表声明 (S/PRST/2006/28)，除其他外，表示安理会决心确保谨慎确定制裁对象，有的放矢，并且在实施制裁时，既顾及效力又考虑到可能产生的不良后果。

三. 与大会和经济及社会理事会在援助受实施制裁影响的第三国方面的作用有关的近期发展

9. 根据大会第 59/45 号决议第 7 段，大会和经济及社会理事会继续在援助受实施制裁影响的第三国方面发挥各自的作用。¹

大会

10. 联合国宪章和加强联合国作用特别委员会于 2006 年 4 月 3 日至 13 日召开会议。特别委员会报告第三.A 章概述了对《宪章》有关援助受实施制裁影响的第三国的条款的执行情况进行的讨论。²

经济及社会理事会

11. 经济及社会理事会按其第 2000/32 号决定，决定在其 2006 年实质性会议的议程中列入题为“援助受实施制裁影响的第三国”的分项目 13(j)。未要求预先编写文件。理事会在 2006 年 7 月 24 日第 37 次会议上审议了该事项。理事会未在该分项目下采取行动。

四. 秘书处有关援助受实施制裁影响的第三国的安排

12. 秘书处内的有关单位根据大会的有关决议，³ 继续建立能力，并继续确立适当的模式、技术程序和准则，以便继续定期：收集和协调关于受实施制裁影响的第三国可以获得哪些援助的信息；继续制定用于评估在第三国实际产生的不利影响的方法；探讨用于援助受影响的第三国的新的实际可行措施。

13. 在这方面，应指出，秘书长在其 1996 年报告 (A/51/317，第 4 至 11 段) 以及 1997 年和 2002 年报告 (A/52/308，第 5 段和 A/57/165，第 9 段) 中提到的秘书

¹ 在报告所述期间，方案和协调委员会在援助受实施制裁影响的第三国方面没有开展活动。

² 见《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 33 号》(A/61/33)。

³ 见第 50/51 号、第 51/208 号、第 52/162 号、第 53/107 号、第 54/107 号、第 55/157 号、第 56/87 号、第 57/25 号、第 58/80 号和第 59/45 号决议。

处在 1996 年做出的安排，仍然有效。但是，鉴于这些安排是在现有资源基础上作出的，因此今后必须维持有关部门目前拥有的预算资源总额。

14. 另一个理解是，现有的部门间合作安排不排除有关部门进一步酌情开展合作，能否启动大会第 50/51 号决议第 3 段的若干分段开列的职能，将取决于安全理事会、安理会机构或有关会员国是否提出要求。
