



大会

Distr.: General
20 April 2007
Chinese
Original: English

第六十一届会议

临时议程** 项目 115

2006-2007 两年期方案预算

联合国国际伙伴关系基金

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 52/466 号和第 53/475 号决定提交的，这两项决定请秘书长定期向大会通报联合国国际伙伴关系基金（伙伴基金）的活动。报告介绍了 2005 年第十七和第十八个供资周期的成果以及闭会期间的审批工作，阐述了每个方案领域的进展情况，并回顾了伙伴基金在联合国系统开展宣传和建立伙伴关系的活动。本报告是对秘书长前几次报告(A/53/700 和 Add. 1、A/54/664 和 Add. 1-3、A/55/763 和 Corr. 1、A/57/133、A/58/173、A/59/170 和 A/60/327) 所载资料的补充。

会员国将注意到，2005 年编入方案的资金总计 1.705 亿美元。按方案领域分列，该年的赠款分配如下：儿童保健 1.439 亿美元，用于 5 个新项目和一个进行中项目；人口和妇女 270 万美元；环境 1 010 万美元，用于 18 个项目；和平、安全与人权 360 万美元，用于 5 个项目（其中 3 个为新项目）；1 050 万美元用于四个主题领域以外的 7 个项目（其中 4 个为新项目）。自 1998 年伙伴基金同联合国基金会建立伙伴关系以来，编入方案的资金总计 8.095 亿美元。

* 由于技术原因重新印发。

** A/61/150。



目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 方案	5-48	3
A. 儿童保健	6-17	4
B. 妇女和人口	18-24	6
C. 环境	25-34	7
D. 和平、安全与人权	35-40	9
E. 战略举措	41-43	9
F. 对应急活动的支助	44-47	10
G. 监测与评估/方案审查	48	11
三. 联合国民主基金	49-50	11
四. 促进全球发展伙伴关系	51-60	11
五. 宣传与公共事务	61-64	14
六. 供资周期	65-66	14
七. 业务和财政安排	67-69	15
八. 结论	70-73	15
附件		
一. 联合国国际伙伴关系基金咨询委员会 2005 年成员		17
二. 联合国基金会供资的项目，按方案领域分列		18

一. 引言

1. 联合国国际伙伴关系基金（伙伴基金）继续开展与联合国基金会的伙伴关系活动，联合国基金会是为处理罗伯特·特纳为支持联合国事业捐献的 10 亿美元而建立的。为此，伙伴基金同联合国系统各组织协作，确定符合方案框架的创新性强、影响力大的项目，方案框架包括儿童保健；妇女和人口；环境；以及和平、安全与人权。确定的项目和活动都符合基金会的战略目标、《联合国千年宣言》的目标和宗旨以及有关发展目标。这些项目和活动的实施以联合国发展集团（发展集团）发布的准则为基础，并符合共同国家评估和联合国发展援助框架。自 1998 年联合国基金会/伙伴基金伙伴关系建立以来，分配资金共计 8.095 亿美元（含共同供资），资助 376 个项目，在 121 个国家开展活动，由 39 个联合国组织参与。来自其他供资伙伴的累计共同供资额 3.604 亿美元，占全部核可赠款的三分之一强。此外，为相同方案和项目提供的并行供资将近 3.22 亿美元。

2. 2005 年也很有挑战性，因为处理了两起自然灾害：2004 年 12 月 24 日的印度洋海啸和 2005 年 10 月 8 日的巴基斯坦地震。海啸造成破坏之大，受害者人数之多，引起全世界关注，也带来了公众做出前所未有的反应的机会。事实证明，尽管提供救灾援助是伙伴关系的一个新方向，利用联合国基金会/伙伴基金的方案框架提供资源，可以满足幸存者在保健、供水和重建方面的需要。同样，关于巴基斯坦地震，联合国基金会/伙伴基金也找到了在其力所能及的范围内提供援助的方式。

3. 像前几年一样，伙伴基金还承担责任，向国际私营部门和基金会提供援助，发展与联合国共同制度组织的伙伴关系机会。伙伴基金按照 2005 年世界首脑会议成果和秘书长在共同的原则和优先事项基础上促进和协调集体行动的承诺，把工作重心放在与包括双边伙伴在内的各种行为者建立联系和寻找筹集资源的机会上。截止 2005 年 12 月 31 日，伙伴基金已答复各类组织、网络、联盟和个人有关与联合国系统建立伙伴关系的实质性询问近 500 次。

4. 2005 年 7 月 4 日，秘书长在非洲联盟锡尔特首脑会议上宣布设立联合国民主基金。2005 年 9 月在联合国总部举行的世界首脑会议上，世界领导人欢迎设立该基金，并提供捐款共计 4 100 万美元。秘书长委托伙伴基金尽快设立联合国民主基金。在联合国开发计划署（开发署）、政治事务部和联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）支持下，伙伴基金在 2006 年初为成立联合国民主基金做了准备工作，并开展了为其筹资的活动。

二. 方案

5. 下文详细回顾过去一年实施的方案和项目的进展情况，这些方案和项目是在联合国基金会支助下实施的，分为四个方案主题：儿童保健；人口和妇女；环境；

以及和平、安全与人权。除此以外，联合国基金会还支助一些战略倡议，并促进为一些联合国活动提供小额赠款。

A. 儿童保健

6. 儿童保健方案有 61 个项目，项目金额 4.325 亿美元，其中 49 个项目已经完成。支助的项目涉及联合国下列优先事项：消除小儿麻痹症（1.024 亿美元）；防止吸烟（890 万美元）；降低儿童死亡率和预防艾滋病毒/艾滋病（4 770 万美元）；提供微量营养素（730 万美元）；改进并坚持进行疫苗接种（2.251 亿美元）；加强社区的保健知识与实践（1 920 万美元）。属于框架外的项目金额 2 190 万美元。2005 年，儿童保健方案获赠款 1.435 亿美元。

7. 控制麻疹和消除小儿麻痹症是该方案的主要支助领域。方案活动继续采取预防性做法，努力确保联合国基金会资助的有关措施能促进加强发展中国家的公共保健基础设施，建立提供服务和进行监测的能力。例如，控制麻疹在降低儿童死亡率和发病率方面是一项成本效益高的投资，这项工作可以计量，可以推广，而且切实可行。有关活动的规模可大可小，且接种疫苗的需求很大。

8. 非洲控制麻疹举措于 2001 年发起，联合国基金会/伙伴基金籍此向联合国系统各机构提供了宝贵的支助，包括联合国儿童基金会（儿童基金会）和世界卫生组织（世卫组织）在内。参加伙伴关系的有：美国红十字会、美国疾病防治中心、全球疫苗和免疫联盟、沃达丰基金会、比尔和梅林达·盖茨基金会、加拿大国际开发署、许多非政府组织以及私营部门。该举措支助了非洲 33 个以上国家逾 2 亿儿童接种疫苗，至少惠及目标人口的 90%，2003 年使大约 30 万人免于死亡，这是麻疹死亡率有数据可查的最近一年。非洲是受这种疾病影响最大的区域，下降幅度也最大。伙伴关系与非洲各国政府、当地社区和民间社会伙伴密切合作，确保为所有可能传染麻疹的儿童接种麻疹疫苗，并提供有关的保健措施。

9. 2005 年，伙伴基金咨询委员会和联合国基金会董事会批准了称作“通过非洲的麻疹防治加强免疫接种服务”的项目第八阶段，资金共计 2 640 万美元。该项目由儿童基金会和世卫组织共同进行，其延长将继续支助至少 16 个非洲国家的控制麻疹活动，惠及 3 300 多万儿童。项目的总体目标是将麻疹死亡率降至接近零，将麻疹发病率降低 95%，项目包括下列活动：提供疫苗、针管和其他用品，为微观规划、培训和社会动员提供技术和资金支助。方案还有下列相关目标：加强麻疹监测；在目标国家提供额外的保健干预措施，如维生素 A 补充剂、去虫片和驱虫蚊帐，用于防治疟疾；在受影响区域加强免疫接种领域的现有伙伴关系。

10. 在 2004 年 12 月发生印度洋海啸之后，非洲控制麻疹举措调集新的资源，将麻疹控制活动扩展至亚洲。美国红十字会共筹集 8 700 万美元，通过联合国基金会和伙伴基金用于这一目的。

11. 联合国基金会通过非洲控制麻疹举措建议，将麻疹疫苗接种作为 2005 年 9 月发起的免疫接种国际融资机制的早期活动。来自免疫接种国际融资机制的支助可能多达 1.5 亿美元，这样可以扩展至更多国家，包括柬埔寨、印度、老挝人民民主共和国、缅甸、巴基斯坦和巴布亚新几内亚。
12. 全球消除小儿麻痹症举措是迄今最庞大的国际公共卫生举措。1999 年以来，共核准 9 100 万美元资金用于该举措。该举措的宣传小组由来自联合国基金会、国际扶轮社、世卫组织和儿童基金会的筹集资源协调人组成。
13. 尽管 2004 年出现倒退，但消除小儿麻痹症工作在 2005 年重拾以往的势头。2005 年，在埃及实现了中断小儿麻痹症病毒传播的目标，预计 2006 年将在一些国家取得类似的成绩。世卫组织认为，2006 年终止该病毒的传播是一个可以实现的目标。联合国基金会和伙伴基金向非传统捐助者筹集资金，用来支助消除小儿麻痹症工作。例如，它与美国疾病控制中心合作，为第三次“买下行为”提供共计 1 500 万美元，从而为巴基斯坦的消除小儿麻痹症工作提供近 5 000 万美元。
14. 疟疾是一种“无声海啸”，每月逾 15 万人(每年近 200 万人)死于疟疾，在 100 多个国家中有 3 亿多人患患病。疟疾对最脆弱人群的影响尤其严重：5 岁和 5 岁以下儿童，他们占死于疟疾人数的 90% 以上；孕妇；以及艾滋病毒/艾滋病感染者。在非洲，每 30 秒就有一名儿童死于疟疾。在疟疾流行国家，疟疾每年还造成 10 000 名产妇死亡，10% 的婴儿出生体重不足以及 5% 的死胎都与疟疾有关。
15. 将疟疾预防活动纳入控制麻疹活动是 2005 年的一项重要发展。在非洲，控制疟疾的关键制约因素是驱虫蚊帐供应短缺。长效驱虫蚊帐估计可用三年而不用更换，可以提供持久的保护。因此，控制麻疹活动期间主要工作重心是增加驱虫蚊帐的发放。非洲控制麻疹举措在 2005 年以乍得、赤道几内亚和多哥为目标，证明了在开展国家行动的同时提供驱虫蚊帐是切实可行的。
16. 2005 年，联合国基金会/伙伴基金制订了战略方法，以解决在开辟购买蚊帐的市场方面遇到的财政障碍。它们与美洲国际集团、全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金、世界银行、埃克森美孚和其他方面合作，正在开发风险管理工具，用于保证向长效驱虫蚊帐供应商付款，让它们扩大生产能力，满足全球需求，同时减少供应链的不足。预期的结果将是进一步增加产品的品种，提高质量，减少交货过程的拖延。
17. 联合国基金会/伙伴基金方案和沃达丰基金会正在相互合作，加强联合国疾病监测系统。目前该机制正在筹备中，将于 2006 年组建，它的目的是支持联合国迅速和准确地收集信息，这对于阻止流行病和大流行病的传播至关重要，如禽流感。联合国基金会/伙伴基金方案与联合国、非政府组织和私营部门伙伴合作，打算利用信息和通信技术加强疾病监测能力。世卫组织在 2005 年试点应用该机

制，它利用的一个新的软件包允许保健专业人员将所需数据输入手持电脑，电脑已经过同步处理，可以将当地数据发往能访问的中心信息管理系统。

B. 妇女和人口

18. 2005 年，总共为妇女和人口方案的项目批款 270 万美元，使该方案的总值截止 2005 年 12 月 31 日达到 1.21 亿美元。该方案有 62 个正在实施的项目，由联合国 10 个基金、方案和专门机构实施。该方案的主要执行伙伴是联合国人口基金（人口基金）、儿童基金会、世卫组织、开发署及联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）。联合国其他伙伴包括联合国妇女发展基金（妇发基金）、国际劳工组织（劳工组织）、联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和联合国粮食及农业组织（粮农组织）。

19. 2005 年妇女和人口方案核准的项目继续为少女和妇女营造一种有利环境，增加社会经济机会，扩大获取生殖健康信息和服务的途径，减少基于性别的暴力。2005 年该方案的另一个重要领域是努力加强各国制订和有效实行管理综合治疗艾滋病病毒/艾滋病的关键药物和诊断试剂的采购和供应的办法。

20. 在非洲，15 至 24 岁的少妇感染艾滋病病毒/艾滋病的可能性比同龄男人大两倍半。这种流行病在非洲的迅速传播，使已婚少女成为当今最容易受性活跃的年长丈夫感染的群体。因此，扭转这种趋势，为少女提供保护，至关重要。为迎接这一挑战，联合国基金会和伙伴基金与埃塞俄比亚政府、人口基金、耐克基金会、人口理事会及地方和国际非政府组织合作，在埃塞俄比亚三个城市实施了一个以国家为核心的宣传和服务倡议，强调早婚的种种危险。在阿姆哈拉，项目力求保护和支助已婚少女和有早婚危险的未婚少女，而在亚的斯亚贝巴和巴赫达尔，项目则力求保护和支助有遭受剥削危险的脆弱移民女孩。

21. 联合国基金会/伙伴基金拟订了题为“满足受海啸影响妇女的生殖健康需要”的倡议，以应对 2004 年 12 月的地震及随后的海啸。这一项目得到了威廉和弗洛拉·休利特基金会以及联合国基金会的资助，力求为印度尼西亚亚齐特区受灾最严重地区提供基本生殖健康和孕产服务。作为该项目的一部分，人口基金有能力支持在该特区各医院内重新开设这些关键服务。

22. 在由国际崇她社基金资助的另一个斯里兰卡海啸救济举措中，人口基金努力减少和预防侵害妇女的暴力。人口基金正在协助斯里兰卡政府在国家、区和地方设立机构，以加强妇女和女童的安全，限制或消除使她们置于危险境地的情况。该项目也旨在支持采取措施，改变导致侵害妇女暴力的知识、态度和行为。

23. 联合国基金会/伙伴基金拟订了题为“在乍得苏丹难民中防止基于性别暴力”的举措，以应对苏丹达尔富尔地区内部及周边的人道主义危机。该项目由国际崇她社基金资助，由人口基金管理，力求支持在乍得东部最北面的第二大苏丹难民

营 Oure Cassoni 营地内预防基于性别的暴力。该项目也旨在减少性攻击受害者遭受的蔑视，同时也使难民更清楚地认识到基于性别的暴力对妇女及其家庭和广大社区的消极影响。

24. 在联合国基金会/伙伴基金的另一个举措中，世卫组织努力提高各国采购和艾滋病毒/艾滋病关键药物和诊断试剂的能力，以及管理供应这些药物和试剂的能力。全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金和世界银行非洲多国艾滋病毒/艾滋病方案为预防和治疗艾滋病毒/艾滋病向各国提供赠款，但各国缺乏有效制订和执行采购和供应管理办法的能力，常常成为向各国提供这些赠款的障碍。为解决这个问题，世卫组织将提供必要的技术援助。

C. 环境

25. 环境领域的两个主要供资重点是：(a) 生物多样性；(b) 可持续能源和气候变化。1998 年以来，整个环境方案的资金总额已达到 1.673 亿美元，其中 7 970 万美元用于生物多样性活动，5 630 万美元用于可持续能源和气候变化。余下 3 130 万美元用于这两个方案以外的赠款。2005 年编入方案的资金总额为 1 010 万美元，用于 18 个项目。

1. 生物多样性

26. 满足迫切养护需要的世界最快捷赠款授予机制已经建立，以处理全球重要生物多样性地区当前面临的威胁。世界遗产自然保护区是世界最主要的生物多样性地区，继续查明新的保护区、保护现有保护区是国际社会养护战略的关键部分。与教科文组织和野生动植物保护国际合作，联合国基金会供资支持一项重大新举措，试办一个快速反应融资机制，它可及时调动资金和技术援助，以处理影响世界遗产保护区的威胁和紧急情况。

27. 快速反应融资机制的目的是 (a) 在筹集更长期资金的地方提供过渡资金；(b) 迅速调动资金以应付世界遗产自然保护区的紧急情况；(c) 刺激创新筹资机制，以此作为长期支助方案的一部分。

28. 该融资机制将在今后两年经受检验。目的是提供 5 000 至 30 000 美元的小额赠款，并在接到请求之日的三周内交付资金。

2. 可持续能源和气候变化

29. 印度不断扩大的太阳能工业有一个潜在市场，包括 65% 得不到可靠供电的农村家庭。环境署印度太阳能贷款方案 2003 年 4 月在联合国基金会和壳牌基金会的资助下正式启动，主要目标就是帮助国家银行，包括卡纳拉银行、辛迪加银行和格拉米银行，制订贷款方案，支持印度南方供应不足地区的家用太阳能系统。到 2005 年 3 月，该项目通过 2 000 多家参与银行支行提供了 14 000 笔家用太阳能系统贷款（头 2 年的目标是 5 000 笔贷款）。如果目前的势头继续下去，该项

目将在 3 年时间里为 20 000 多个家用太阳能系统提供贷款，使它成为发展中国家最大的太阳能贷款方案之一。

30. 方案的主要成就包括(a) 已促进创造了一个由商业市场动力驱动、为家用太阳能系统提供贷款的持久信贷市场，超出其规定贷款目标 180%；(b) 占据了印度南方两个邦家用太阳能市场总体 50%的份额；(c) 有 2 067 家银行支行参与，它们多位于农村地区，现在因为该方案的缘故都提供家用太阳能系统贷款；(d) 可以推广（2005 年，联合国环境规划署在突尼斯和摩洛哥开始实施了两个太阳热能市场新贷款方案）。

31. 中国已建立一个成熟的太阳能热水工业，拥有 1 000 多家工厂和一个 10 亿美元的市场。不过，市场长期发展面临着严峻挑战，包括(a) 产品和服务质量极不稳定；(b) 因为缺乏适当标准和有效管理，出现了不健康的市场竞争；(c) 没有抓住太阳能热水工业和勃兴的住宅建筑业之间存在的市场机遇和协同作用。为协助处理这些难题，“改进和扩展太阳能热水技术”项目在 2002 年由经济和社会事务部与中国对口组织合作开始实施，目的是设法把高质量的太阳热能技术融入成本低效益高、有吸引力的建筑设计中，从而在中国推广太阳能热水的利用。该项目活动的重点是增强建筑行业内部把太阳能热水技术融入新住宅建筑之中的能力。把太阳能系统引入新住宅建筑是较新的事物，涉及太阳热能工业和建筑业，也涉及国家和城市政府机构。

32. 主要成就包括(a) 一项新的国家政策和相关管理指示，要求各个市政府把太阳能热水系统纳入城市规划和住房建筑；(b) 颁布了把太阳能热水技术融入新住宅楼建筑中的技术标准和建筑规则；(c) 建造了 12 幢示范楼，建筑面积总共 387 900 平方米，有 12 000 平方米安装了太阳能电池板；(d) 从房地产开发商、建筑业和太阳能热水工业借款 6.8 亿元（8 200 万美元），来支持建造示范楼和其他项目活动；(e) 全面评估世界各地的太阳热能技术应用情况，包括用中英文编写的技术、环境及经济分析。

33. 关于《千年生态系统评估》综合报告是 2005 年 3 月发布的里程碑式的研究，由来自 95 个国家的 1 300 名专家进行，得到了不少捐助者特别是联合国基金会的联合资助。从该报告中可以看出，维持地球上生命的生态系统服务约有 60%已经严重退化或被不可持续地利用。研究表明，如果人类依赖的多数生态系统服务继续退化，实现消除贫穷和饥馑、增进健康及保护环境等目标方面取得的进展都不可能长久。

34. 可口可乐公司和联合国基金会，与伙伴基金一起，与开发署结成伙伴，共同支持泰国、斯里兰卡、印度尼西亚和马尔代夫受海啸影响地区的社区饮水和卫生重建工作。可口可乐公司和联合国基金会提供了 210 万美元的资金，其中包括可口可乐雇员及其分公司捐助的 5 万美元。此外，可口可乐基金会印度尼西亚分会

提供了 30 万美元的并行供资，支持一个专业水利地质学家工作队调查班达亚齐东北端的淡水贮备并绘制成图。可口可乐公司还把其驻亚洲的一名经理“借”给曼谷开发署区域中心 1 年，支持在该区域各地开展的这些合作。这些项目符合政府的优先事项和当地社区的需要，并以每个国家正在开展的联合国海啸恢复工作为基础。这些项目都支持在海啸之后“重建得更好”的目标和方针，目前正与地方当局和社区领导人密切合作制订和开展这些活动，以确保与地方有关，由地方主导，以及这些活动的可持续性。

D. 和平、安全与人权

35. 和平、安全与人权方案主要侧重为以下方案提供资金：联合国支助的与自然灾害复原有关的方案，包括加强联合国救灾能力；加强善政及法治方案和促进人权方案。2004 年共核准 360 万美元，用于 3 个新项目和 2 个正在执行的项目，到 2005 年 12 月 31 日，该方案总额已达 5 160 万美元。

36. 在人权方面，联合国基金会提供资金处理大量关于在刚果民主共和国联合国维持和平人员性剥削和性虐待的指控。作为执行合作伙伴，维持和平行动部制定了示范指导和培训材料。

37. 在善政和法治方面，联合国基金会支持国际法院为高级法律顾问举办一次论坛，讨论如何简化与司法和法庭诉讼以及诉诸法律有关的程序。

38. 联合国基金会继续支持政治事务部一项加强拉丁美洲民主施政的项目。该项目的中期目标是为安全部门的改革制订一项区域战略，因此，重点放在诸如合作安全政策、建立信任和文官领导武装部队。

39. 联合国基金会通过开发署提供支助，向 2005 年 10 月 8 日在巴基斯坦发生的地震受害者立即提供救援。这些资金有助于联合国为地震受害者提供临时住所。

40. 此外，世界粮食计划署和联合国基金会共同作出努力，加强联合国有效应付自然灾害的能力。通过这种合作，联合国能够建立一个通信系统，以便在发生自然灾害时，向注册用户发电邮和短信来提供紧急警报，及时地向人道主义界提供紧急情报。

E. 战略举措

41. 联合国基金会按秘书长确定的其他优先事项，为 23 个项目和活动提供了支助，2005 年支助总额为 1 050 万美元，使该方案截至 2005 年 12 月 31 日的总金额达到 2 610 万美元。这些赠款支助了能力建设、小额信贷以及向公众宣传联合国工作的活动。

42. 为了提高公众对联合国项目和活动的了解，联合国基金会与新闻部和开发署共同作出努力。利用资金使得包括电视和电台等一系列媒体能够报道与千年发展目标 and 联合国各机构的工作有关的话题。

43. 鉴于小额贷款在消除贫穷方面所起的重要作用，联合国基金会 2005 年为全球小企业家奖方案提供了经费。联合国资本发展基金利用这笔赠款宣传小额贷款，加强现有的小额供资方案，促进实现千年发展目标的具体减贫目标。通过承认获奖的小企业家的成就，并协调能引起媒体注意的活动，该项目旨在改变公众对穷人的看法，从将它们看成不幸的受害者，转变成能够对社区作出宝贵经济贡献的潜在企业家。

F. 对应急活动的支助

44. 本报告方案部分已提到一些重点放在向印度洋海啸和南亚地震的受害者和生还者提供援助。总之，共核准了 15 个价值为 9 801 万美元的项目，以支持一系列复原和恢复活动，包括供水和卫生需求、人道主义预警、协调和基于社区的复原活动、受海啸影响妇女的生殖健康需求、环境可持续性以及人道主义事务协调厅的能力建设等。

45. 在获悉这两个灾难之后，联合国基金会立即作出反应，为海啸灾难拨出 500 万美元，为地震拨出 100 万美元，以便支助应急和重建的努力。利用这两笔资金作为种子资金，基金会致力于使得其主要捐助者和一些新的合作伙伴参与。联合国基金会通过与美国红十字会和其他慈善及商业机构等组织建立的伙伴关系来扩大其信托作用，并通过促进大众直接捐款，来争取合作伙伴提供大量资金。来自布什/克林顿海啸基金的大量第三方资金协助支持开发署领养一个岛屿的倡议，希奈戈基金会、布隆博格基金会和国际社会基金会使得联合国基金会和海啸复原特使办公室能够以具有透明度的方式说明和宣传联合国如何利用海啸救济的资金。

46. 第三方筹资为开发署和人道主义事务协调厅与海啸有关的活动提供了支持，如各种以社区为基础的复原方案和开发署为印度尼西亚制定的应急和过渡时期复原方案。许多捐助者包括：印度开发和救济基金、以印度为荣海啸基层筹资机构、亚洲协会、基金会理事会、家庭基金会、公益门户网站和联合国基金会海啸基金等。印度时报基金会、美印基金会和福特基金会提供的资金用于宣传该区域生计和环境可持续性问题的。通过可口可乐公司的支助，各社区已采取富有创意的步骤满足可持续用水和卫生的需求。联合国基金会与威廉和弗洛拉·休利特基金会以及国际崇她社合作，支持人口基金应急方案将重点放在受海啸影响地区妇女的生殖健康需求。与沃达丰电话公司的合作，协助建立了世界粮食计划署人道主义预警系统。

47. 关于巴基斯坦地震的问题，联合国基金会与各种合作伙伴合作，向开发署和人道主义事务协调厅提供财政援助，支持区域协调的努力，并将地震受灾家庭提供临时住所。联合国基金会还向在巴基斯坦的地方非政府组织和社区的努力作出贡献，并向在印度和阿富汗的区域协作提供资金。

G. 监测与评估/方案审查

48. 在联合国基金会与伙伴基金建立合作伙伴关系之初，每年从联合国系统收到约 600 项赠款提案。那些得到资助的提案均获得成功，因此，促进这种合作伙伴关系更多地重点放在主要的关键问题上，并扩大努力调动能参与支持联合国事业、包括实现千年发展目标的潜在外部合作伙伴。

三. 联合国民主基金

49. 2005 年 7 月 4 日，秘书长在非洲联盟锡尔特首脑会议上宣布成立联合国民主基金。2005 年世界首脑会议重申民主是一项普遍价值观，并表明，不存在唯一的民主模式，民主并不专属于任何国家或地区。首脑会议决心加强联合国在会员国的请求下协助它们处理建设民主的事项，并欢迎联合国设立民主基金。

50. 共有 16 个国家向联合国民主基金提供 4 100 万美元的财政支助。在与政府和机构的代表协商之下，伙伴基金正在制定联合国民主基金的职权范围、施政安排和方案框架以及人员配备安排。

四. 促进全球发展伙伴关系

51. 大会在其 2005 年世界首脑会议成果文件中承认建立合作伙伴关系的重要性，它呼吁所有国家“加强非政府组织、民间社会、私营部门和其他利益有关者在国家发展努力及促进全球发展伙伴关系中的贡献”。在过去半年里，联合国基金会与伙伴基金共同建立了无数合作伙伴关系、协作与联盟，使得许多公司和组织以及成千上万人参与联合国的工作。

52. 与联合国基金会的合作伙伴关系已使得伙伴基金转变成联合国合作伙伴关系办公室。它向联合国系统各组织提供咨询和便利服务，并成为联合国潜在的外部合作伙伴的综合信息中心。伙伴基金的各项活动包括向联合国各办公室、基金、方案和专门机构提供关于建立公私合作伙伴关系的意见；建立与其他机构联系的能力和专门知识，并便利建立新的联络关系，协调对业务活动的各种兴趣。伙伴基金倡导联合国的目标和宗旨，因此，已成为有兴趣与联合国一道实现这些目标和宗旨的公司、基金会、民间社会团体和个人的门户。截至 2005 年年底，伙伴基金答复了有兴趣与联合国建立伙伴关系的各种实体提出的 400 多个实质性询问。

53. 作为产生新的合作伙伴努力的组成部分，伙伴基金在联合国共同主持了由美国和欧洲主要公共团体投资人的首脑会议，这些投资人共同管理了超过 5 万亿的

资产，探讨全球气候变化的财政危险和机会，并制定适当的对策。首脑会议的与会者包括前所未有的大批主要养恤金基金、投资公司、美国各州的财务主任以及基金会等，在会议结束时，他们与联合国一道支持一项新的呼吁，要求全球投资界立即采取行动应付气候变化的威胁。共有 24 个主要公共团体投资人发表了一份由十点组成的行动计划，以便加紧努力向投资者提供关于气候变化产生的财政风险的全面分析和披露的资料。该集团还认捐 10 亿美元，用于能显著减少温室气体排放的商业机会。

54. 伙伴基金与开发署促进花旗集团私人银行的客户开展一次考察团，以便亲自了解莫桑比克和南非的社会举措。通过联合国基金会提供的一小笔赠款，共有 9 个将重点放在儿童保健的项目得到资助，其中包括向因艾滋病毒/艾滋病成为孤儿的儿童、农村小企业以及青年的基本教育和专业培训等。该倡议是通过在马普托和比勒陀利亚的联合国国家小组、联合国基金会/伙伴基金和花旗集团的联盟才得到实施。

55. 2005 年，伙伴基金继续与欧洲基金会的伞式组织——欧洲基金会中心合作，以便使它们参与联合国的工作。2005 年 6 月，国际伙伴关系基金参与欧洲基金会中心在布达佩斯举行的第 16 次年度大会和会议，其主题是“欧洲基金会：是欧盟为所有公民服务”。在开场白中，瑞典银行三百周年基金会主席兼欧洲基金会中心主席 Dan Brandstrom 强调成员基金会对千年发展目标的承诺。会上，伙伴基金组织并主持一次会议，题为“联合国 60 周年——是否应当改革？欧洲能发挥什么作用？”，该会议使得人们注意秘书长的改革提案，试图引起各基金会的兴趣和支持。

56. 法国著名导演 Romuald Sciora 与伙伴基金和新闻部合作，正在制作题为《和平的代价》的电影和电视系列节目。该电视系列节目将重点放在联合国历史，每一集都由当年的一位“重要人物”（包括几位前任秘书长）解说。纪录片则将重点放在联合国当前的情况，以及它对未来的现实意义。目前正由 François Catonné（因《印度支那》电影获得凯撒奖）掌镜、Jean-Marie Blondel（因《钢琴师》电影获得凯撒奖）作曲、并由 Martine Barraqué（因《最后一班地铁》电影获得凯撒奖）剪接。著名舞蹈编导 Maurice Béjart 将创作一个赞美联合国的原创舞蹈，Barbara Hendrix 将完成编曲。该电视系列节目前三集于 2005 年 10 月在日内瓦播放，作为庆祝联合国六十周年活动的组成部分。整部电影将在 2006 年 12 月在纽约首演，并将于 2007 年 3 月在日内瓦国际人权节上公演。

57. 许多非洲著名人士，包括 2005 年世界音乐格莱美获奖者和儿童基金会亲善大使塞内加尔人 Youssou N' Dour 于 2005 年 3 月 12 日和 13 日在达喀尔举办“减少疟疾”的演唱会。杰弗里·萨夏教授、公司主管和保健及发展界的代表与音乐家一道在抗击疟疾的行动中提高人们的认识，并争取在今后两年里为非洲获得 1 亿个蚊帐。该音乐会的部分资金由住友化学集团（日本）、埃克森美孚石油公司

（美国）和诺华医药公司（瑞士）赞助。伙伴基金和联合国基金会通过支持该音乐会 10 万美元来确保联合国各机构的参与。

58. 伙伴基金、非政府组织体育权利组织和联合国体育促进发展与和平纽约办事处于 2005 年 5 月 24 日在纽约联合国总部共同举办体育促进发展与和平国际工作组第一次会议。该会议是响应 2004 年 8 月在雅典举行的圆桌会议上关于建立一个体育促进发展与和平国际工作组的呼吁，其目的在于开始采取一项主动行动，确定全世界的成功项目，应利用这些资料为政府编写一本小册子，说明如何能将体育促进发展的活动纳入国家政策和国际发展援助方案。来自 12 个国家 70 多名代表出席了这项活动，该活动是由秘书长体育促进发展与和平特别顾问阿道夫·奥吉、秘书长特别顾问杰弗里·萨夏、体育权利组织首席执行官以及四次获得奥林匹克金牌的 Johann Olav Koss 组织的。该活动强调应当将体育纳入国家和国际政策，确定各种方法将体育纳入国家方案和政策的主流。与会代表分享了许多富有创意的合作伙伴关系的例子。常务副秘书长强调体育作为实现全面发展目标的手段所能发挥的作用。

59. 在伙伴基金的支持下，旅游服务公司 Expedia 与联合国基金会合作，于 2005 年 8 月提出了一项共同倡议，以便促进可持续的旅游，并宣传各国的世界遗产地点及社区。通过提供旅游机会、消费者教育、对等捐款和当地经济发展项目，这种合作伙伴关系将有利于人文景观和自然景点。Expedia 公司对该倡议的支持不仅停留在财政援助，所规划的活动将包括下列领域：(a) 提供关于世界遗产旅游景点的教育；(b) 提供世界遗产景点的旅行；(c) 提供对等的捐款；以及(d) 捐献工作人员的时间和才能。

60. 沃达丰集团基金会咨询委员会与联合国基金会/伙伴基金的合作伙伴关系于 2005 年 11 日举行首次会议，会上同意，该合作伙伴关系将共同参与探讨两个主要方案领域的进程：应急通信和保健监测。该合作伙伴关系的首要目标是，将沃达丰的资金、知识和技术与联合国基金会的资金、关系及方案专门知识结合在一起，加强获得通信的机会，以便联合国能够加强其应付世界一些挑战的能力。获得通信的能力对于联合国在世界各地的特派团至关重要。该合作伙伴关系完成了与各种组织的协商，包括联合国 15 个机构和特设工作队、一系列专家、各种信息和通信技术的贸易组织、非政府组织以及政府机构，确定 2006 年向委员会提交的建议。这些协商表明，联合国和非政府组织需要共同的通信技术和知识管理工具，以便更有效率和更有效力地预防紧急情况 and 公共卫生危急情况，抢救受灾难和疾病威胁的生命。

五. 宣传与公共事务

61. 伙伴基金与新闻部、联合国基金会及其伙伴组织——更美好世界基金密切合作，在 2005 年全年继续努力开展宣传和公众事务活动，重点是提高人们关

于联合国所从事工作的认识，并为实现《千年宣言》的各项目标寻找新的合作伙伴。

62. 在这方面，伙伴基金继续向千年运动提供支持，为此帮助外部合作伙伴同千年运动办公室建立联系，并经常向各组织提出建议，向它们说明可以通过何种方式把一个或多个目标作为活动框架。伙伴基金还与各主要的伞式组织接触，鼓励它们把千年发展目标作为工作重点。

63. 2005 年，伙伴基金帮助联合国工作人员和外部人士发表了文章和讲话稿，讨论有关与联合国结成伙伴关系的问题。发表的文章分别见于 Agenda Publishing、Alliance Magazine、Natural Resources Forum、New Century Philanthropy 和《联合国纪事》。2005 年第二季度，伙伴基金发表了该基金的第一期新闻简报，将其分送给 1 000 多个潜在的合作伙伴，以使其了解同联合国进行合作的各种可能性。

64. 此外，伙伴基金继续同更美好世界基金、美利坚合众国联合国协会和联合国协会世界联合会密切合作，开展面向公众的对外交流努力；重新设计了自己的网站，使其更易于为世界所有区域的用户所使用；编制了新的和更新了已有的对外交流材料；继续编制已表示有兴趣与联合国建立伙伴关系的公司和基金会的数据库。伙伴基金的执行主任还在一些学术活动、慈善会议和非政府组织的会议上发言，提倡同联合国建成伙伴关系。

六. 供资周期

65. 1998 年至 2005 年期间，联合国基金会根据伙伴基金咨询委员会建议核准的赠款金额累计 8.095 亿美元，用于资助 376 个项目，这些项目包括 39 个联合国组织在 121 个以上的国家中开展的活动。其他供资伙伴共同出资额累计 3.604 亿美元，占总额的三分之一以上。

66. 根据伙伴基金咨询委员会的建议，联合国基金会董事会在 2005 年核准的供资额达 1.705 亿美元，其中 4 630 万美元是在第十七个供资周期核准，150 万美元是在第十八个供资周期核准；此外，还在董事会闭会期间核准 1.227 亿美元。第十七个和第十八个供资周期核准的赠款数额之所以不同，是因为联合国基金会采用了新的运作方式。基金会董事会决定，今后的投资将不再仅以项目或方案为对象，而是将集中于专题领域；基金会将把其核心资源用于建立伙伴关系和发起宣传运动，以支持就关键主题开展的活动。2005 年的赠款在各主题之间分配如下：儿童保健，1.435 亿美元，用于 5 个新项目和 1 个现有项目；人口和妇女，270 万美元，用于 3 个新项目；环境，1 010 万美元，用于 18 个新项目；和平、安全和人权，370 万美元，用于 3 个新项目和 1 个现有项目；1 050 万美元用于在战略倡议下举办的 23 个新项目。

七. 业务和财政安排

67. 伙伴基金作为联合国支助联合国基金会赠款工作的行政机构，负责核准联合国执行伙伴提出的项目文件，请求联合国基金会提供有关的现金捐款作为已核准项目的每年所需经费，并向项目付款，主要办法是通过银行向执行伙伴汇款。在该年度期间，向执行伙伴支付的基金会现金捐助共计 1.531 亿美元，从而使累计总额达到 7.578 亿美元，相当于方案经费总额的 94%。在原则上，项目所需资金是按年度支付，但联合国基金会和伙伴基金首先确定与项目有关的请求是否符合手续，按句话说，是否提交了最新的实务报告和财务报告；第二个条件是，是否能够证明对资金的需要。

68. 伙伴基金以符合成本效益的方式执行任务。基金自成立以来每年都改进管理工作和精简办事程序，以便利用现有的行政和技术资源来处理越来越大的工作量并及时落实审计意见。

69. 作为代管、监测和评价活动的一部分，该年度的重点是项目的结账。联合国基金会和伙伴基金商定了已完成项目的结账程序，其中包括提交实务报告和财务报告，并在适用情况下指明未用余额和利息收入。通过这个程序查明了 37 个项目共达 120 万美元的未用余额，并将其提供给联合国基金会的管理部门，以供重新规划用途。联合国基金会和伙伴基金还商定了新的方案准则，经过与执行伙伴进行适当的协商，于 2005 年 3 月将其颁布，从而为项目文件的编制定出了标准。2005 年 7 月的协调人会议商定，将把今后的完成日期定在 6 月或 12 月（在二者之间取离得最近的月份），以便使所有项目的结账安排具有更大的可预见性。此外，会议还商定，为了减少交易成本，在结算已完成项目的应有余额时，1 000 美元或更少的未用余额不必退还伙伴基金。在修订伙伴基金的《预算和财务手册》时将充分落实这些改动。考虑到还将作出更多的改动，以进一步精简项目的行政管理工作，据现在估计，《手册》的修订版将在 2006 年下半年发表。

八. 结论

70. 自从建立以来，联合国基金会与伙伴基金之间的伙伴关系在政策和操作两个层面都对联合国系统产生很大影响。在联合国基金会与联合国系统之间的伙伴关系所取得成功的基础上，伙伴基金与联合国系统合作制订了创新的方案和项目，用以支持《千年宣言》、千年发展目标、《2005 年首脑会议成果文件》和其他计划的落实。鉴于伙伴基金有能力执行加快的方案管理程序以及提供迅速的行政支助和监督，为其规定的一项任务是为资助世界各地的民主制度建设活动建立新的基金，并负责其行政管理，这个基金就是联合国民主基金。

71. 特德·特纳以远见卓识对联合国的事业给予了支持，这清楚地表明，公营和私营部门之间的伙伴关系如何能够对国际发展产生重大影响。联合国基金会的预算

外捐款为创新的方案规划创造了机会，为建立联盟提供了新的途径。联合国基金会的邀资赠款吸引了新的合作伙伴前来与联合国系统合作，支持全球联合行动。

72. 伙伴基金采用“注重问题，而不是项目”的方式，得以运用与联合国基金会之间的伙伴关系产生的催化效应，争取新的合作伙伴进行参与，并增加新资源和技术专门知识，将其用于联合国系统的减贫工作和建设和平工作。

73. 伙伴基金在设计上是作为秘书长办公室与联合国基金会进行伙伴合作的操作机构，现已成为一个促进机制，帮助与私营部门、各基金会和民间社会组织结成新的伙伴关系和联盟，以开展联合国系统的业务活动。伙伴基金还继续同包括联合国大会和经济及社会理事会在内的政府间机构进行合作，在公营与私营部门之间的伙伴关系以及对外交流和宣传活动方面提供实质性支持和政策建议。伙伴基金继续致力于在秘书处内部建立全球伙伴关系的努力中发挥重要作用。

附件一

联合国国际伙伴关系基金咨询委员会 2005 年成员

路易斯·弗雷谢特，常务副秘书长

穆尼尔·阿克兰，经济及社会理事会主席（巴基斯坦常驻联合国代表）

克里斯托弗·班克罗夫特·伯纳姆，主管管理事务副秘书长

陈致和，哈佛大学全球公平倡议主任

何塞·安东尼奥·奥坎波，主管经济和社会事务副秘书长

Mary Oakes Smith，世界银行信息技术促进教育和保健问题研究员

Franklin A. Thomas，福特基金会前主席

阿米努·巴希尔·瓦利，联合国大会第二委员会主席（尼日利亚常驻联合国代表）

Amir Dossal，伙伴基金执行主任（当然成员）

附件二

联合国基金会供资的项目，按方案领域分列

方案领域	截至 2004 年 12 月 31 日		2005 年核准		共计		捐助者		
	项目数	金额 (美元)	项目数	金额 (美元)	项目数	金额 (美元)	联合国 基金会	平行 捐助者	其他 捐助者
儿童保健	56	288 964 541	5	143 486 007	61	432 450 548	155 644 432	47 324 101	276 806 116
人口和妇女	84	129 408 854	3	2 700 000	87	132 108 854	115 831 716	22 038 737	16 277 138
环境	107	157 168 646	18	10 101 225	125	167 269 871	120 187 871	226 359 004	47 082 000
和平、安全与人权	53	47 892 070	3	3 659 915	56	51 551 985	37 255 530	20 445 750	14 296 455
其他	24	15 643 591	23	10 508 936	47	26 152 527	20 244 682	5 703 442	5 907 845
共计	324	639 077 702	52	170 456 083	376	809 533 785	449 164 231	321 871 034	360 369 554