



大会

Distr.: General
13 July 2006
Chinese
Original: English

第六十一届会议

暂定项目表* 项目 61(a)

非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支助

国际支持非洲发展新伙伴关系秘书长咨询小组第二次报告

秘书长的说明

秘书长按照大会 2005 年 12 月 23 日第 60/222 号决议第 32 段的规定，谨向大会转递国际支持非洲发展新伙伴关系秘书长咨询小组题为“从承诺到成果：推动实施新伙伴关系”的报告。

* A/61/50 和 Corr. 1。



2006 年 6 月 30 日国际支持非洲发展新伙伴关系秘书长咨询小组主席给秘书长的送文函

我在上一次送文函中曾表示，国际支持非洲发展新伙伴关系秘书长咨询小组将在 2006 年提交一份补充报告。本报告兑现了这一诺言。第二次报告的主题是“从承诺到成果：推动实施新伙伴关系”。这说明一方面确认自去年以来取得的进展，另一方面强调亟需采取政策措施加快实施非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）。

去年，国际社会对支助非洲的发展作出了诸多重大承诺。提供的支助不断增多，形成国际社会非洲行动的新势头。面前的主要任务是，既要巩固这一势头，又要把承诺变为具体成果，从而使非洲各国政府能够推动执行新伙伴关系议程，尤其是为可持续和公平的增长与发展、政治稳定以及民主施政奠定强有力的基础。

上述考量充实了小组的工作。因此小组拟订了一系列建议，目的在于实现非洲发展伙伴做出的承诺，明确制定进一步措施以巩固势头。从小组开展的各项工作的过程中，尤其是与非洲内外各国政府和机构进行协商的过程中，得出若干重要的结论。其中一个各是各发展伙伴政府和机构均保证将继续向非洲提供支助。小组认为，这些保证令人欣慰，但也注意到把承诺转化为具体行动仍需在更大范围作出努力。

尽管到目前为止取得了进展，但没有理由感到满足，否则将损害有利的势头。为避免这种情况，非洲各国政府及其发展伙伴必须进行持续和富有建设性的对话，并广泛参与执行非洲发展议程当前的以及新出现的优先事项。

联合国系统仍将是对新伙伴关系提供国际支持的重要支柱。然而，为确保联合国成为实施新伙伴关系的一个可信赖和有效的伙伴，联合国系统必须审查和加强其工作方式，包括制定支助新伙伴关系的协调与合作框架。尤其是联合国系统不妨制定一项支助非洲联盟委员会的综合框架，其中包括对新伙伴关系方案的支助。

国际社会和非洲各国政府加大力度支持非洲私营部门的发展仍是一个重要的优先事项。鉴于人们广泛认识到私营部门是实施新伙伴关系关键的利益有关者，这项任务就得更紧迫了。如果没有私营部门的积极参与，或以某种公私伙伴关系的形式参与，新伙伴关系的许多方案和项目是无法执行的。在与非洲私营部门的代表进行对话时，人们着重强调为国内私营公司的增长创造有利环境，并制定增加在非洲投资机会的特别倡议。对私营部门的支助必须和更多地与接触民间社会及广大公众同步进行，以加深公民对新伙伴关系自主权和参与意识的认识。

小组认识到其作用就是促进国际社会对新伙伴关系提供支持，但小组也承认，只有有效执行新伙伴关系的方案，整个区域对这些方案形成强烈共识，非盟委员会和新伙伴关系秘书处之间就制定和执行各项方案明确各自责任，才能使上

述支助产生理想的效果。我们的报告还突出说明了非洲领导人为实现这些目标而必须解决的一些问题。

监测工作对于确保充分履行承诺至关重要。有效监测和定期报告也十分关键，特别是考虑到在支助非洲的行动以及对非洲作出的承诺多不胜数。监测除了应着力关注具体的政策成果外，还应同样关注特别作出的承诺。小组注意到，在过去几年内建立了一些监测机制或程序，以满足跟踪对非洲所做承诺的进展情况的需要。这是一项健康的发展。

然而，大会的结构具有包容性代表性强的优越性。正因为如此，非洲问题特别顾问办公室在监测和向纽约联合国总部政府间会议报告国际社会支持和实施新伙伴关系进展的作用十分重要。这也是应加强该办公室以便有效发挥这一作用的原因所在。

小组感谢丹麦和挪威政府为小组进行协商访问提供财政资助（见附件二中的清单）。

我谨代表小组感谢非洲问题特别顾问办公室的工作人员，他们提供了卓越的研究、后勤和行政支助。

小组的设立是为了就促进国际社会支持新伙伴关系的措施向你提供咨询。小组为期两年的任务期限将于 2006 年终止。本报告是小组向你提交的最后一份报告。我谨借此机会感谢你让我荣任小组主席，并感谢小组各位成员的积极参与和奉献。

国际支持非洲发展新伙伴关系
秘书长咨询小组

主席

埃梅卡·安姚库（签名）

国际支持非洲发展新伙伴关系秘书长咨询小组第二次报告

从承诺到成果：推动实施新伙伴关系

目录

	页次
一. 新伙伴关系和国际支助	5
二. 利用国际承诺的势头再接再厉	6
A. 援助承诺和提高援助效果的努力	6
B. 取消债务	8
C. 贸易和自由化	8
D. 联合行动计划	8
三. 非洲加强国际支助的措施	9
A. 机构问题	9
B. 加强伙伴关系	10
C. 推广活动和提高公众认识	11
四. 联合国支助新伙伴关系的特点	11
A. 更好地协调联合国系统对新伙伴关系的支助	12
B. 加强联合国各机构与非洲联盟委员会、包括非洲发展新伙伴关系方案之间的协作	12
C. 加强联合国系统的能力	12
五. 监测实施	13
A. 监测的重要性	13
B. 加强监测进程	13
六. 建议	14
附件	
一. 小组成员	16
二. 小组举办的会议和协商	18

一. 新伙伴关系和国际支助

1. 非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）是一个由非洲自主领导的进程，反映了非洲领导人对消灭贫穷、使非洲国家各自或集体走上可持续增长和发展道路的共同愿景和信念。这些目标完全符合国际社会为实现千年发展目标的承诺，尤其是在 2015 年之前将极度贫穷人口减少一半的目标。这一目标为新伙伴关系的重要承诺奠定基础，即非洲社会经济的振兴与发展。作为这项努力的一部分，新伙伴关系的目标是争取使实际国内生产总值平均年增长率达到 7%。

2. 新伙伴关系标志着一项非洲发展框架首次成为国际社会支持非洲的重要集合点，成为与该区域建立新伙伴关系的基础。新伙伴关系所包含的伙伴概念是这一倡议的强项之一，并包含若干组成部分。新伙伴关系特别重视非洲各国政府与其发展伙伴间、政府与包括私营部门和民间社会在内的人民之间建立伙伴关系。因此，新伙伴关系反映了日益普遍的共识，即发展进程是一项涉及多重利益有关者的努力。

3. 新伙伴关系的实施，诱使国际社会向非洲提供重要支助。新伙伴关系发出的信号是，非洲领导人坚决承诺，为这一区域的发展注入新的活力，该区域因长年冲突、政局不稳以及近二十年来经济状况不良而伤痕累累。

4. 2005 年，非洲发展问题摆到了国际社会议程的重要地位。2005 年 7 月，8 国集团在苏格兰格伦伊格尔斯举行的年度首脑会议上，非洲问题高居议程重要位置。2005 年 9 月 16 日大会第 60/1 号决议通过的 2005 年世界首脑会议成果文件也突出谈到了非洲问题。此外，包括本小组第一次报告（A/60/85）在内的一些报告均详细说明了非洲的需要以及如何以最佳方式制定出国际社会满足非洲需要的有效办法。上述高级别活动，加上动员国际社会舆论支持非洲均有助于对非洲发展形成的势头。

5. 小组的第一次报告提到非洲领导人决心通过新伙伴关系振兴非洲的经济、社会和政治以及国际社会对这一努力的支持，种种因素会合在一起给非洲带来新的机会。因此，过去一年令人鼓舞的发展表明，现在，支持非洲发展已形成新的势头。非洲领导人和非洲发展伙伴必须抓住这一新势头提供的机会，后者应把其支助承诺转化为具体行动。

6. 有效实施新伙伴关系的优先事项是兑现新伙伴关系承诺的关键。新伙伴关系行动纲领包括一系列优先事项，目的是对恢复那些饱受冲突蹂躏的国家之稳定与增长产生看得见的影响；在冲突后局势中，维持巩固和平和经济改革；在民主与发展已开始扎根的国家，加强民主与发展。新伙伴关系的主要优先事项包括善政、其中包括管理和解决冲突，基础设施的发展，信息和通讯技术，农业，环境，人力资源开发（保健和教育）以及科学和技术。非洲各国正是在这些关切领域呼吁

国际社会通过提供援助、减免债务、贸易和市场准入、投资和技术援助等混合方式提供援助。

7. 我们小组的主要任务是就帮助非洲动员国际社会支持新伙伴关系的措施和行动，向秘书长提供咨询。

8. 本报告其余部分的安排如下：第二节是巩固国际承诺的势头；第三节分析非洲加强国际支助的措施；第四节审查有关加强联合国对新伙伴关系支助的问题；第五节分析监测实施情况；第六节着重说明各项建议。

二. 利用国际承诺的势头再接再厉

9. 2005 年被定为“非洲年”。这一年，国际社会通过各项行动和活动包括报告在内，为非洲发展提供了强有力的支助并作出承诺。关于承诺，除小组的第一次报告之外，还有联合国千年项目（A/59/727）和非洲委员会的报告。¹ 格伦伊格尔斯首脑会议和 2005 年世界首脑会议进一步重申支持非洲发展。非洲和国际社会现在面临的主要挑战是利用 2005 年形成的势头再接再厉，在 2006 年和今后若干年切实兑现承诺。

A. 援助承诺和提高援助效果的努力

10. 对非洲官方发展援助的增长趋势持续到 2004-2005 年期间。依照在蒙特雷会议上作出的承诺，即到 2006 年官方发展援助增长额至少一半分配给非洲，2001-2004 年期间 8 国集团各国对非洲大陆的援助估计增加 60 亿美元。根据 2005 年初步付款数据，8 国集团成员和发展援助委员会其他捐助国将作出更大努力，争取在 2004 年和 2010 年期间按实际价值计算每年增加援助 500 亿美元，同期每年对非洲的援助增加 250 亿美元。这符合非洲委员会和联合国千年项目报告中提出的各项建议。

11. 2005 年 5 月，欧洲联盟(欧盟)同意在 2006 年和 2010 年之间将其官方发展援助增加一倍，其中至少 50% 提供给非洲。具体而言，2005 年全球官方发展援助/国民总收入比例达到 0.35% 的指标之后，欧盟 2006 年准备达到 0.39 % 的目标，这是在蒙特雷作出的承诺。² 2005 年 5 月，欧盟确认其承诺，即到 2015 年实现官方发展援助/国民总收入比例 0.7% 的集体目标，并同意到 2010 年实现 0.56% 这一新的集体目标，这将导致在 2006 年和 2010 年期间官方发展援助增加 200 亿欧元。在欧洲国家，只有丹麦、卢森堡、荷兰、挪威和瑞典达到了 0.7% 的目标。

¹ 《我们的共同利益：非洲委员会的报告》，(2005 年)。见 <http://www.commissionforafrica.org>。

² 见《发展筹资问题国际会议，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号 C.02.II.A.7）附件二。

12. 日本同意在 2005–2009 年期间将其官方发展援助总额增加 100 亿美元，同时，在 2005 年和 2008 年期间将其对非洲的援助增加一倍。根据 2005 年 6 月发起的“非洲健康与发展倡议”，日本在 2005–2009 年期间将援助 50 亿美元。此外，日本还与非洲开发银行合作，提出 12 亿美元的私营部门强化援助方案融资机制，将在今后五年支付。2000–2004 年，美国向非洲的援助净额增加了二倍。此后，美国打算在 2004 年和 2010 年期间将对撒哈拉以南非洲的援助增加一倍。加拿大官方发展援助继续每年增长 8%，以便在 2001 年和 2010 年期间使其援助增加一倍，其中一半提供给非洲国家。³ 即使很难获得关于其援助额和承诺的全面资料，但中国和印度等新兴市场国家已经开始在对非洲的发展援助方面发挥作用。

13. 然而，令人日益关切的是虚构公开的发展援助数字，这些数字可能包括不是为支助发展而进行的实际资源转移。⁴ 根据欧洲非政府组织联合报告的计算，2005 年欧盟报告的官方发展援助中，几乎 1/3 不包括针对发展中国家减贫的任何新的援助资源。事实上，公开声明的援助支出大部分拨给资助欧洲难民住房和取消债务，尽管在蒙特雷共识中商定，取消债务应与官方发展援助分开。

14. 在第 60/1 号决议中，2005 年世界首脑会议确认国际社会承诺到 2015 年实现千年发展目标。具体而言，首脑会议呼吁到 2006 年通过并执行国家综合发展战略，包括大幅增加对非洲更高质量、更及时的援助，并认识到开创新的资金来源（如国际融资机制或国际航空燃料税收等），资助发展项目，特别是在卫生部门的价值。非洲发展问题东京国际会议强调，非洲和日本之间增加贸易和投资将对落实新伙伴关系作出重大贡献，而减贫是亚非合作的重要目标。

15. 除增加对非洲的援助之外，还通过三项倡议在提高对新伙伴关系援助的质量和实效方面取得一些进展：

(a) 《援助实效问题巴黎宣言》⁵ 呼吁加强努力，作出具体承诺，使捐助国的支助与伙伴国的发展战略相符；协调捐助国业务程序；对援助进行管理，注重发展成果；改进相互问责制，落实有关援助实效的承诺；

(b) 经济合作与发展组织/发展援助委员会（经合组织/发援会）和非洲经济委员会（非洲经委会）关于非洲发展实效工作的第一次相互审查强调指出，必须实行相互问责制，应加强捐助国和非洲各国交付和管理援助的系统；

³ 这将导致在 2003–2004 年和 2008–2009 年对非洲的援助增加一倍。

⁴ 赫蒂·科瓦奇和亚历克斯·威尔克斯，欧盟援助：真正的领导或令人误解的数字？关于欧洲各国政府的援助水平的独立分析，欧洲非政府组织联合报告（欧洲债务和发展网络，2006 年，布鲁塞尔）。见 <http://www.eurodad.org>。

⁵ 援助实效问题经合组织/发援会高级别论坛，2005 年 2 月 28 日至 3 月 2 日，巴黎。

(c) 非洲伙伴关系论坛将特别重视监测并推动履行承诺，并侧重审查所有有关各方（即 8 国集团、经合组织和其他发展伙伴国家）取得的进展。

B. 取消债务

16. 2005 年 7 月，格伦伊格尔斯首脑会议核准《多边减免债务倡议》，百分之百取消重债穷国倡议的 14 个非洲国家欠国际货币基金组织(基金组织)、国际开发协会(开发协会)和非洲开发基金(非发基金)的债务。

17. 2005 年工作以非洲贫穷问题为重点，因此 8 国集团着手处理尼日利亚债务问题，因为该国是非洲大陆人口最多的国家，9 500 万人生活在贫困之中。2005 年 10 月签署巴黎俱乐部协定之后，尼日利亚可注销估计 180 亿美元的债务，占其应还巴黎俱乐部债权国债务额（大约 300 亿美元）的 60%，解决了 63 亿美元的拖欠款，并增加 61 亿美元的债务回购。此外，8 国集团一些债权国，包括加拿大、法国、日本、俄罗斯联邦和大不列颠及北爱尔兰联合王国，继续实行有选择地取消一些非洲重债穷国债务的政策，而不局限于《重债穷国倡议》的规定。

C. 贸易自由化

18. 在 2005 年 12 月举行的香港部长级贸易会谈上达成一项协定，同意到 2013 年底取消农产品出口补贴。此外，欧盟、日本和美国保证到 2008 年给予 97% 的 50 个最不发达国家零关税和无配额市场准入待遇，但不包括对非洲国家有利的大约 300 种敏感产品，如糖和稻米等。在棉花方面取得一些进展，据此承诺到 2006 年取消出口补贴，非洲国家可自由进入发达国家棉花市场。⁶ 但即使欧盟和美国保证降低国内棉花补贴，但没有确定具体日期。小组感到失望的是，香港贸易谈判未取得预期进展。

D. 联合行动计划

19. 格伦伊格尔斯 8 国集团首脑会议核准加强非洲伙伴关系论坛的建议，设立论坛的目的在于通过接纳 8 国集团成员和其他发展伙伴，拓宽非洲和发达国家在支持新伙伴关系方面的合作关系。非洲伙伴关系论坛得到加强后，为加深非洲与其发展伙伴的伙伴关系创造了条件，具体方式是：扩大成员和任务范围；让其负责制订联合行动计划，将非洲国家和发展伙伴的愿景和能力结合起来；确保及时履行承诺。依照新伙伴关系和非洲联盟方案和《8 国集团非洲行动计划》⁷ 的规定，以及在格伦伊格尔斯首脑会议和 2005 年世界首脑会议上作出的承诺，《联合行动计划》汇集了非洲国家和发展伙伴所作出的各项承诺。最近获得批准的《联合行动计划》包括有具体时间表的明确基准，有助于监测进展和报告履行相互承诺的

⁶ 美国最近批准到 2006 年 8 月取消棉花出口补贴。

⁷ 8 国集团首脑会议上通过，2002 年 6 月 27 日，加拿大卡纳纳斯基斯。

情况。这一举措的主要目标是重申围绕非洲主导发展进程的伙伴关系共同愿景，提供跟踪进展的办法；让成员对以前所作承诺负责；加速执行共同倡议。监测和报告必须包括相互问责制和跨部门问题等问题。⁸

三. 非洲加强国际支助的措施

20. 虽然小组知道其任务是促进国际社会支助新伙伴关系，但也认识到此类支助要取得预期成果，就必须根据针对这些方案的强有力区域共识有效落实新伙伴关系，在非洲联盟委员会和新伙伴关系秘书处之间就方案的拟订和执行进行明确分工，并加强非洲内部的集体行动。

A. 机构问题

21. 非洲应要求国际社会以协调的方式采取行动，履行各项承诺。为此，急需理顺非洲联盟委员会和新伙伴关系秘书处之间的机构关系。小组与若干机构进行的协商（见附件二）突出表明，因新伙伴关系秘书处未充分融入非洲联盟委员会而出现一些挫折，包括：

（a）在支助由非洲联盟委员会和新伙伴关系秘书处发起的活动方面，责任和规划日益混乱；

（b）在使用有限资源方面效率不高，因为双边和多边捐助者为满足非洲联盟委员会和新伙伴关系秘书处相互竞争的要求，将其现有资金摊薄分配给各区域方案；

（c）它们的方案经常重叠，导致成果和结果欠佳。

22. 小组知道，根据 2003 年 7 月非洲联盟执行理事会通过的马普托决定的设想，将新伙伴关系秘书处纳入非洲联盟委员会的三年过渡期今年到期。非洲领导人应制定技术上连贯的适当框架，解决非洲联盟委员会和新伙伴关系秘书处之间重要的关系问题。无论非洲联盟和新伙伴关系秘书处商定何种安排，都必须支持加强非洲联盟委员会的机构能力，同时保留新伙伴关系的积极特性。

23. 各区域机构（非洲联盟、非洲开发银行和非洲经济委员会）和次区域机构（各区域经济共同体）必须采取措施支持落实新伙伴关系。同时，应建设各区域经济共同体的能力，向它们提供必要的人力和财力，这一点至关重要。加强区域经济共同体的先决条件是审查现有区域集团，以期精简各集团的数目，尽量避免其成员和方案的重叠。

⁸ 2006 年 5 月 4 日至 5 日在莫桑比克马普托举行的非洲伙伴关系论坛第 6 次会议公报。

B. 加强伙伴关系

24. 加强伙伴关系对成功落实新伙伴关系至关重要。伙伴关系有多个层面。非洲各个国家、各区域经济共同体、非洲联盟委员会、非洲开发银行和非洲经济委员会之间必须建立伙伴关系。我们在第一次报告（A/60/85）中已经强调指出，还应加强政府、私营部门和民间社会之间的伙伴关系。

25. 要成功落实新伙伴关系，就必须采取多方面利益有关者参与的协调方式。因此，应确保主要利益有关者积极参加落实进程：政府主要部委、各区域经济共同体、私营部门、民间社会和非洲发展筹资机构。所有利益有关者都应获得与落实新伙伴关系有关的信息，还应扩大和加深利益有关者参与的机制。应在各级（大陆、区域和国家）建立若干机制，让多方面利益有关者进行有效的对话和讨论。

26. 减贫战略文件和国家发展战略应考虑到新伙伴关系的优先事项（见第6段）。虽然许多非洲国家已经在这一领域取得长足进展，但其他国家也应采取进一步措施，通过新伙伴关系各办事处/协调中心在各自国内改进协调新伙伴关系的各项安排，确保信息适当流通及新伙伴关系进程和优先事项的协调和内化，并在国家一级推动审议工作。内阁成员，特别是财政部长，应更积极地参与落实进程。同样，必须让议会更积极地参加全国关于新伙伴关系的辩论。

27. **私营部门（国内和国外）：**小组第一次报告（A/60/85）强调指出，充满活力的国内私营部门是非洲经济增长和创造就业的重要引擎。具体而言，非正规私营部门企业为非洲经济作出重要贡献。非洲必须优先为私营部门发展创造有利环境，以实现持续增长并加速发展。虽然私营部门公司通过新伙伴关系商业集团在非洲大陆一级与政府合作，但也应在国家一级建立有效机制，让私营部门参与落实新伙伴关系。支助私营部门的最有益形式包括提供短期和长期资本（包括小额信贷）、基础设施及稳定的宏观经济和政治环境。

28. 在小组与私营部门代表进行的对话中，后者着重强调为国内私营部门发展创造有利环境，并拟订特别方案，促进非洲的投资机会。私营部门的努力需要政府、私营部门集团和国际金融机构之间进行协同合作。此外，政府应制订商业规则和条例，为国内外企业提供公平竞争的环境。

29. 虽然政府有责任改进政策环境，但私营部门也应发挥更积极主动的作用，克服各种制约因素。私营部门应注重多样化，特别是开发附加值更高的产品，并进一步努力加入供应链。私营部门公司还应提高生产力和竞争力。与此同时，私营部门应更积极主动地与外国投资者及在非洲大型企业和中小型企业之间建立联系和伙伴关系，在技能和技术转让和创造新的商业机会方面互惠互利。

30. 还应让新行为者，即在非洲非常活跃的多国公司参加新伙伴关系进程，通过采取适当的奖励办法鼓励他们积极参与落实新伙伴关系。非洲各国政府应确保包

括多国公司在内的私营部门企业表现出公司的社会责任，将社会和环境考虑纳入其经营方式和活动中。

31. **民间社会：**民间社会组织能够在提高公众对新伙伴关系各项目标的认识和加强其参与方面发挥关键作用。公众提高认识后，将会增加对政府履行承诺和实施计划的压力。事实表明，目前日益努力与民间社会协商，或让其参与落实新伙伴关系，但这一参与的性质和范围差别很大。因此，必须采取措施，在民间社会未充分参与的国家中加强民间社会的参与。这些国家政府应认识到民间社会参与新伙伴关系进程是正当、合法的，并与他们积极对话。同时，民间社会组织应在落实新伙伴关系方面发挥更积极主动的作用。由于民间社会的能力有限，民间社会参与落实新伙伴关系的程度受到限制。民间社会需要帮助，以发展其能力，国家级新伙伴关系机构应向民间社会提供这种帮助。

C. 推广与提高公众认识

32. 在通过新伙伴关系将近五年之后，一些事实表明，非洲内外公众，包括媒体，日益认识到新伙伴关系的目標。但非洲各国政府、欧洲联盟委员会和新伙伴关系秘书处应在宣传和推广方面进一步努力。宣传和推广工作有三重目标：加强和保持非洲内外公众对新伙伴关系的认识 and 关注；动员所有利益有关者集团采取行动；报告在落实新伙伴关系方面取得的进展及在当地取得的积极成果。后一点特别重要，因为新伙伴关系最强的卖点是表明在落实方面取得有效进展。在此方面，至关重要是对进展进行适当监测，并与所有利益有关者交流监测结果。

33. 新伙伴关系的宣传工作应是非洲各国政府、非洲联盟委员会和新伙伴关系秘书处的一项重要任务，由其他合作伙伴提供协助。为此，应加强上述主要利益有关者进行宣传的能力。应进一步努力让媒体成为利益有关者和主要合作伙伴。迄今为止，媒体主要关注高级别活动，如首脑会议国家元首演讲等，这不利于让公众感到他们是利益有关者。如果媒体适当参与，就能在让公众随时了解情况并向他们大力宣传新伙伴关系方面发挥重要的作用。

34. 落实新伙伴关系的三大利益有关者是非洲各国政府、非洲联盟委员会和新伙伴关系秘书处，他们应积极努力与非洲和国际媒体建立关系，特别是努力改变对非洲的负面看法。在此情况下，突出报道新伙伴关系的成功项目和良好做法会很有帮助，包括商定出版发行关于施政问题的非洲同侪审议机制报告。同样，这三大利益有关者应更积极主动地定期组织召开媒体吹风会，确保媒体更容易接触有关人员和获得信息。应在一般宣传和推广战略的框架内规划与媒体的关系。

四. 联合国支助新伙伴关系的特点

35. 联合国系统在国际社会支助新伙伴关系的实施方面仍是一个重要支柱。联合国系统在为新伙伴关系方案提供资源和保持国际社会支持非洲的发展方面可发

挥重要作用。小组认为，在非洲，一个运作良好的联合国系统的目的就是为这一努力作出贡献，因此必须解决三个相互关联的问题。这些问题是：更好地协调联合国系统对新伙伴关系的支助；加强联合国各实体与非洲联盟委员会（包括新伙伴关系）之间的协作；加强联合国系统的能力，使它们更好地支持新伙伴关系。小组在与非洲联盟委员会、非洲经济委员会和联合国系统常驻亚的斯亚贝巴的其他实体进行协商以及在对其他国家首都进行协商访问时，均突出强调了上述问题（见附件二）。

A. 更好地协调联合国系统对新伙伴关系的支助

36. 在非洲开展工作的联合国机构召开的区域协商会议是目前协调支助新伙伴关系的机制。联合国系统各组织和各机构之间目前的协调安排有许多好处。根据这种安排，新伙伴关系事实上已成为联合国系统在非洲各实体工作的组织框架，为联合行动提供了共同的远景，并为更大范围的协作提供了机会。凡在各机构积极参与制定新伙伴关系部门方案的地方以及有关机构间进行更多合作的地方，某些特定部门均取得显著的进展。在水、农业、基础设施和环境部门的情况正是这样。不过，还必须改善围绕区域协商和专题组建立的协调机制的职能运作，尤其是通过召开更为频繁的会议，为分享信息和制定共同方案提供机会。

B. 加强联合国各机构与非洲联盟委员会、包括非洲发展新伙伴关系方案之间的协作

37. 非盟委员会和联合国系统各实体均充分认识到必须加强合作。联合国系统和非盟委员会之间的协商机制应反映出这种合作已经广泛扩大。尽管联合国系统各实体继续深入致力于支助非盟委员会和新伙伴关系秘书处，但由于没有把后者与非盟委员会结合起来，产生了几问题。这使得联合国系统无法对非盟委员会和新伙伴关系方案提供协调一致的支助，而是分别为两个单位组织活动和提供资助，为协助这两个单位制定了单独的安排。例如，有些个别机构同时与非盟委员会签署了谅解备忘录，又与新伙伴关系秘书处签署了谅解通知书，或类似文书。

C. 加强联合国系统的能力

38. 虽然联合国系统各实体为非洲的能力建设作出重要贡献，但它们也需要加强自身能力，尤其是改进交付支助的情况以及彼此间的协调，增进与非盟委员会以及各国政府的合作。就联合国大多数组织和机构而言，增加供资是提高履行上述任务能力的关键所在。这反过来将在很大程度上取决于增加其与非洲有关方案的供资，这又极度仰赖其来自经常预算和从预算外资源调集的财政资源。

五. 监测实施

A. 监测的重要性

39. 监测对于确保充分履行各项承诺十分重要。非洲各国政府在制定新伙伴关系时充分认识到有效监测实施新伙伴关系的重要性。在建立国家元首和政府首脑执行委员会以及非洲同侪审议机制等机构时均体现了这一点。前者是监测和追踪新伙伴关系所有方面进展的机制，后者则行使参与的成员国对善政方面的进展进行自我监测的职能。

40. 同时，人们广泛认识到必须建立一个统一的机制，监测非洲发展伙伴的承诺落实情况。鉴于过去几年，支助非洲的行动以及对非洲作出的承诺多不胜数，这一必要性就显得特别紧迫。

41. 在相互问责制基础上，进行监测非洲承诺落实情况的工作，其最高成果是设立了非洲伙伴关系论坛。该论坛是 2003 年 6 月 1 日至 3 日在法国艾维安举行的八国集团首脑会议设立的，负责监测国际社会和非洲承诺的落实情况，并根据共同行动计划，查明优先行动。自 2006 年 10 月开始，论坛在为了加强论坛能力而成立的小型支助股协助下，并与非盟/新伙伴关系秘书处密切合作，将出版一份年度报告。与此同时，设在南非开普敦的“非洲监督”还建议让民间社会参与监测工作。

B. 加强监测进程

42. 在日益增多的监测活动中，必须指出，注意力应放在监测成果上，而不仅仅是监测政策或方案投入。除了监督需要何种投入、如何执行、或何种服务和方案是有效率有效益以外，注重结果的监测可评估对发展的影响，包括在减少贫穷方面的进展。就新伙伴关系的具体情况而言，这意味着既要监测承诺，也要监测其执行，以确定对新伙伴关系所设想的成果产生了何种切实的不同影响，特别是在消除贫穷方面。

43. 注重成果的监测进程的一个重要基石是对预期发展业绩成果制定明确的、可衡量的指标，包括商定的目标日期和明确界定的基准。指标可为确定进展，包括对方案中期和终了期的影响进行有效评估。

44. 除指标外，提供各国当前和以往的可靠数据是建立有效的监测系统的核心。数据来源也必须严格审查，因为对于任何一个指标而言，非洲各国国内和捐助国都可能找到各种各样的数据来源。

45. 因此，完善监督程序必须大幅度改进数据和指标方面的工作。此外，还有必要建立一个可行的监督机制，监督承诺的落实，该机制须把各监测机制的结果汇集在一起，定期提出一份报告来。

46. 尽管非洲伙伴关系论坛十分重要,但具有包容性不够全面的重大缺陷。非洲伙伴关系论坛监测经合组织成员国的援助、贸易和债务政策,而在监督和协调例如巴西、中国和印度等新的捐助国的经济合作活动方面,目前并没有类似的机制。非洲问题特别顾问办公室作为在联合国总部新伙伴关系的联络中心,应承担起与这些新的捐助国进行适当接触的任务,以便确定最佳的方法,确保适当监督和向大会提出报告。

六. 建议

利用国际承诺的势头再接再厉

贸易

47. 只要完成多哈回合贸易谈判,就可以多种方式帮助非洲发展。但小组对目前谈判陷入僵局感到失望。小组敦促继续努力完成多哈回合。

减免债务

48. 小组建议,多边债务减免倡议应包括那些没有达到绩效标准、但够资格的重债穷国和非重债穷国的非洲国家,即包括不属于重债穷国的非洲中等收入国家。小组建议布雷顿森林机构和非洲开发银行全面贯彻三个金融机构关于多边债务减免倡议的方针,并向非洲问题特别顾问办公室提供实施这些新措施的最新情况。

援助

49. 尽管对非洲的援助量从 2001 年到 2005 年有所增加,但小组认为援助应包括真正的资金流入。应把巴西、中国、印度和大韩民国等潜在伙伴包括在内,以便更有效和全面地监测向新伙伴关系提供援助的情况。

非洲加强国际支助的措施

50. 非洲领导人迫切需要制订适当的和技术上协调一致的框架,以解决非盟委员会与新伙伴关系秘书处之间的关系。同理有必要为加强非盟委员会的机构能力提供支助,同时保持新伙伴关系的良好品牌特性。还需要建立区域经济共同体的能力,借以制订和实施新伙伴关系项目,并为它们提供必要的资金和技术熟练的工作人员。

51. 为了有效执行新伙伴关系项目,必须加强非洲国家之间、区域经济共同体、非洲联盟、非洲开发银行和非洲经济委员会之间的联系和协调。

52. 非洲国家需要进一步努力,在国家的发展战略中列入新伙伴关系优先事项,使其内阁、尤其是财政部长更充分参与新伙伴关系实施进程。

53. 有必要在三个发展动力——政府、私营部门和民间社会之间建立牢固的伙伴关系,建立多方协商机制,让它们参与新伙伴关系的实施。

54. 有必要提高公众对新伙伴关系及其方案的认识。非洲国家政府必须进行有效的沟通和推广策略,以使公众了解新伙伴关系,调动一切利益相关团体采取行动,并就实施新伙伴关系进展提出报告。

联合国加强对新伙伴关系支助的特点

55. 联合国系统仍将是提供国际支持的重要支柱。然而,为确保成为执行新伙伴关系可靠和有效的伙伴,联合国系统必须审查并加强其在非洲的工作方式,包括协调与合作的框架。与此同时,联合国系统与非盟委员会之间的协商机制,也应反映出这种合作已经广泛扩大。

56. 鉴于新伙伴关系委员会是非盟委员会的一个方案,联合国系统不妨制定一个支持非盟委员会的综合框架。

57. 为反映出联合国系统对支持新伙伴关系的范围,小组还建议联合国系统在非洲开展工作的各实体应就本报告提出的建议进行深入讨论。

监测执行

58. 通过进一步建立非洲的统计能力,改进提供现有的可靠的数据以及可衡量的指标,深化国际社会的支助,这一点至关重要。

59. 再者必须把不同的监督机制结果汇集在定期提出的独立报告中。我们认为,应加强非洲问题特别顾问办公室以便提供这方面的宝贵服务,并支持联合国全面负责监督伙伴和捐赠者的业绩表现。

附件一

小组成员

埃梅卡·阿尼奥库（尼日利亚），现任世界自然基金会国际主席、尼日利亚总统国际关系咨询委员会主席和日内瓦南方中心理事会副主席。曾任英联邦秘书长和尼日利亚外交部长。

贾格迪什·巴格瓦蒂（印度），哥伦比亚大学经济学和法学教授，对外关系委员会高级研究员。曾任关税及贸易总协定总干事经济政策顾问、联合国全球化问题特别顾问和世界贸易组织外聘顾问。巴格瓦蒂教授已拥有六部纪念文集，并多次获得荣誉学位和奖励。其最新著作《In Defense of Globalization》（牛津大学出版社，2004 年）已获得全世界好评。

奎西·博奇韦（加纳），非洲发展政策自主倡议创始人和执行主席。曾任加纳财政部长，并在哈佛大学国际发展中心担任非洲研究和方案主管多年。1990 年代还曾担任联合国非洲发展新议程经验审查小组主席，现任塔夫茨大学弗莱彻学院国际发展经济学客座教授。

米歇尔·康德苏（法国），国际远景研究中心主任、法国总统非洲事务特别代表和法兰西银行名誉行长。曾任国际货币基金组织总裁、巴黎俱乐部主席和欧洲经济共同体货币委员会主席。

范图·凯鲁（埃塞俄比亚），在华盛顿特区美利坚大学教授非洲与发展研究课程，现任全球化与民主赫尔辛基进程全球经济纲领路径召集人。

里卡多·豪斯曼（委内瑞拉玻利瓦尔共和国），现为哈佛大学肯尼迪政府管理学院经济发展实践教授。

理查德·乔利（大不列颠及北爱尔兰联合王国），联合王国发展研究所名誉教授研究员、纽约市立大学研究生中心高级研究员及联合国知识史项目共同主任。曾担任联合国儿童基金会副执行主任近 15 年和联合国开发计划署人类发展报告总协调员 5 年。

安妮·克里斯廷·西德尼斯（挪威），挪威发展合作部长，具有研究和私营部门背景。曾任弗里特约夫·南森研究所研究员和副主任，并参与了两个北欧联合国改革项目的工作。还曾担任挪威国家石油公司董事和公司社会责任问题高级顾问。

卡罗尔·兰开斯特（美利坚合众国），华盛顿特区乔治敦大学教授，全球发展中心客座研究员，乔治敦大学莫尔塔拉国际研究中心主任。曾任美国国际开发署副署长、非洲事务副助理国务卿和其他一些政府职位。

宫地真树（日本），三菱公司董事顾问。一直担任三菱公司不同职位的执行副总裁。曾任三菱公司约翰内斯堡分公司（覆盖所有非洲国家）首席执行官 7 年半。现为加纳、尼日利亚、南非和坦桑尼亚联合共和国等四个国家的总统咨询委员会成员。

朱利安妮·恩戈·索姆（喀麦隆），首席研究员，现任喀麦隆科技研究部科学信息和技术发展司司长。曾任喀麦隆社会事务和妇女问题部长。

西里尔·拉马福萨（南非），千年综合投资执行主席，Johnnic 控股公司、MTN 集团有限公司和南非特殊险保险公司非执行主席。

伊斯梅尔·萨拉杰丁（埃及），亚历山大图书馆馆长，荷兰瓦赫宁根大学杰出教授。担任埃及研究所（埃及科学院）、第三世界科学院、印度国家农业科学院、欧洲科学与艺术学院等多个学术、研究、科学和国际机构以及民间社会工作咨询委员会的主席和成员。

附件二

小组举办的会议和协商

会议时间和地点	与会者	与会的小组成员
2006 年 2 月 2 日 和 3 日 亚的斯亚贝巴	非洲联盟委员会 主席 阿尔法·奥马尔·科纳雷阁下 副主席 帕特里克·马津哈卡阁下 基础设施和能源专员 贝尔纳·佐巴 社会事务专员 比昂斯·加瓦纳斯 农村经济和农业专员 伊丽莎白·坦寇 经济事务专员 M. M. 姆克韦扎兰巴 人力资源和科学技术专员 纳吉亚·穆罕默德·埃萨德 委员会秘书 C. A. 约翰逊 法律顾问 本·基奥科	奎西·博奇韦

会议时间和地点	与会者	与会的小组成员
	战略规划政策、监测、评估和资源 调动司司长 萨里夫·萨尔	
	社会事务司司长 艾米尔·奥格宁巴	
	和平与安全司司长 乔弗里·穆古米亚	
	社会事务司司长 卡梅尔·艾塞盖里	
	人力资源和青年问题负责人 雷蒙德·阿戈苏	
	主席办公室经济事务顾问 西蒙·恩古扬巴	
	副主席特别助理 玛丽-克莱尔·乌穆·比萨马扎	
2006 年 2 月 2 日 和 3 日 亚的斯亚贝巴	非洲经济委员会 执行秘书 阿卜杜利耶·詹纳	奎西·博奇韦
	执行秘书特别助理 达尼埃尔·塔努	
	经济事务官 艾胡伊·马穆	

会议时间和地点	与会者	与会的小组成员
2006 年 2 月 2 日 和 3 日 亚的斯亚贝巴	方案规划和协调办公室 经济事务官 邓巴·迪亚拉 经济事务官 艾胡伊·马穆 高级经济事务官 恩加尔坦多·布拉约 区域顾问 艾尔提加尼·阿蒂姆	奎西·博奇韦
2006 年 2 月 2 日 和 3 日 亚的斯亚贝巴	非洲经委会方案主管 发展信息服务司主管 阿伊达·奥帕库-门萨 贸易与区域一体化司主管 卡西利姆·恩乌科 经济与社会政策司司长 奥古斯丁·弗苏 可持续发展司主管 奥斯马尼·拉耶 非洲性别和发展中心主管 旺布伊·卡兰加 发展政策管理司司长 奥凯·奥尼耶奎	奎西·博奇韦

会议时间和地点	与会者	与会的小组成员
	区域顾问 艾尔提加尼·阿蒂姆	
	经济事务官 邓巴·迪亚拉	
	高级经济事务官 恩加尔坦多·布拉约	
	人力资源和财务司司长 尤素夫·苏利曼	
2006 年 2 月 2 日 和 3 日 亚的斯亚贝巴	亚的斯亚贝巴的联合国机构 联合国开发计划署区域联络 办事处 驻非洲联盟代表 迪奥努·费代尔 驻非洲联盟助理代表 汉娜·古特玛 国家办事处 驻地代表(代理) 西本友子 区域支助非洲发展新伙伴关系/非 洲同侪审议机制 高级区域方案协调员 泽梅娜·拉奎	奎西·博奇韦

会议时间和地点	与会者	与会的小组成员
	联合国儿童基金会	
	联络官	
	布鲁克·费克鲁	
	高级项目官/主管	
	麦斯·布鲁诺	
	联合国人口基金	
	驻非洲联盟和非洲经济委员会联 络官	
	米查尔·蒂拉宏	
	联络官	
	玛利亚·鲁尔德斯·鲁塞斯	
	副驻地代表	
	朱迪·艾多奇	
	国际电信联盟	
	查丽·图梅洛	
	联合国难民事务高级专员办事处	
	股长	
	贝费卡杜·贝拉胡	
	联合国艾滋病规划署	
	国家协调员	
	班米·马金瓦	

会议时间和地点	与会者	与会的小组成员
	联合国环境规划署	
	驻非洲联盟/非洲经济委员会 代表	
	斯特里克·姆坎德拉	
	实习生	
	塞韦特·阿塞福	
	联合国志愿人员实习生	
	德博拉·查帕特	
	世界粮食计划署	
	联络官	
	海伦·贝克莱	
	世界卫生组织驻非洲联盟和非洲 经济委员会	
	主任	
	盖坦·韦德拉奥果	
	联合国非洲联盟联络办事处	
	联合国非洲联盟联络办事处 负责人	
	布巴卡尔-布莱斯·贾格尼	
	非洲经济委员会	
	经济事务官	
	马穆·艾胡伊	

会议时间和地点	与会者	与会的小组成员
	区域顾问 艾尔提加尼·阿蒂姆	
	经济事务官 邓巴·迪亚拉	
2006 年 2 月 2 日 布鲁塞尔	欧洲联盟 发展总司副总司长 A. 西奥多拉基斯 发展总司 W. 奥尔索夫 发展总司 I. 德莱斯曼斯 贸易总司副总司长 K. F. 法尔肯伯格 贸易总司 J. 温伯格	朱利安妮·恩戈·索姆
2006 年 2 月 3 日 伦敦	大不列颠及北爱尔兰联合王国 国际发展部 非洲政策司负责人 罗斯玛丽·斯蒂文森 2005 司 司长和管理委员会战略顾问 格拉汉姆·斯特格曼	理查德·乔利 范图·凯鲁

会议时间和地点	与会者	与会的小组成员
	非洲政策司 利兹·佩里 非洲政策司对外关系政策官 英娜-埃伦·伊斯梅尔 外交和英联邦事务部 泛非政策股政策官 安妮·施密特	
2006 年 2 月 2 日 和 3 日 突尼斯	非洲开发银行 行长 多纳德·卡贝鲁卡 农业和农村发展司司长 布巴卡尔·西迪贝 基础设施司司长 安德里亚纳里森·拉科托贝 非洲发展新伙伴关系支助股 高级顾问 穆罕默德·麦克尔 首席管理专家 加布里埃尔·尼加图	埃梅卡·阿尼奥库 宫地真树
2006 年 2 月 6 日 和 7 日 阿布贾	尼日利亚共和国总统 其他高级官员 尼日利亚共和国总统 奥卢塞贡·奥巴桑乔	埃梅卡·阿尼奥库 米歇尔·康德苏 范图·凯鲁 朱利安妮·恩戈·索姆 卡罗尔·兰开斯特

会议时间和地点	与会者	与会的小组成员
2006 年 2 月 6 日 和 7 日 阿布贾	尼日利亚财政部长	安妮·克里斯廷·西德 尼斯
	恩古齐·奥孔乔-伊韦拉	理查德·乔利
	非洲发展新伙伴关系指导委员会 主席	宫地真树
	图吉·奥拉贡朱	
	非洲工商圆桌会议	埃梅卡·阿尼奥库
	主席	米歇尔·康德苏
	巴曼加·图库尔	范图·凯鲁
	主任	朱利安妮·恩戈·索姆
	巴索伦·兰德尔	卡罗尔·兰开斯特
	成员	安妮·克里斯廷·西德 尼斯
	奇-奇·阿巴贾纳	
	西非区域协调员	理查德·乔利
	多图·阿贾伊	宫地真树
	主席执行助理	
2006 年 5 月 8 日 和 9 日 东京	萨穆埃尔·阿约代尔	
	Minaj 国际广播公司主席	
	迈克·阿杰波议员	
	Rowef 财务集团主席	
	帕特·恩沃伯多	
	日本政府官员	卡罗尔·兰开斯特
	企业集团	宫地真树

会议时间和地点	与会者	与会的小组成员
	外务省资深副外相 盐崎恭久	范图·凯鲁
	外务省撒哈拉以南非洲司总司长 Yoichi Otabe	
	日本对外贸易协会执行副会长 Shinichi Saito	
	日本国际合作银行常驻非洲执行 主任 Izumi Arai	
	第二非洲司司长 Mikio Mori	
	日本国际合作局副局长 Jazushia Matsuoka	
	议员、非洲支助俱乐部副主席 Tomohiko Mihara	
	日本国际合作银行高级副总裁 Atsushi Hatakenaka	
	日本国际合作银行执行主任 Hiroto Arakawa	
2006 年 5 月 11 日	中国政府	范图·凯鲁
北京	外交部部长助理 何亚非	卡罗尔·兰开斯特

会议时间和地点	与会者	与会的小组成员
2006 年 5 月 24 日 纽约	外交部非洲司副司长 李强民	
	商务部西亚非洲司司长 周亚滨	
	外交部非洲司中非合作论坛 中方后续行动委员会秘书处 办公室副主任 林挺	
	非洲工商圆桌会议/非洲发展新伙伴关系工商小组 Minaj 国际广播公司主席 迈克·阿杰波	埃梅卡·阿尼奥库 范图·凯鲁 朱利安妮·恩戈·索姆 卡罗尔·兰开斯特 宫地真树
	非洲发展新伙伴关系工商小组 执行秘书 尼日利亚 斯韦特·吉瓦-奥萨吉	
	非洲工商圆桌会议主席政策 顾问 肯·伊费	