



大会

Distr.: General
5 July 2006
Chinese
Original: English

第六十一届会议
临时议程*项目 95
预防犯罪和刑事司法

非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所

秘书长的报告

摘要

根据大会 2005 年 12 月 16 日第 60/176 号决议，本报告介绍了非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的业务活动，包括该研究所为了在预防犯罪和刑事司法领域支助该区域各国而制定的实质性方案和活动。报告讨论了该研究所的领导和管理，介绍了为建立和维护国际合作以及与其他机构的伙伴关系而采取的措施，并指出了进一步的筹资和支助机会。报告还谈到了该研究所作为通过预防犯罪措施推动社会经济发展的独一无二的区域推动者的前景，并提出了一些结论和建议，其中包括旨在确保该研究所持续发展的实际措施。

* A/61/150。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-7	3
二. 研究所的领导和管理	8-17	4
A. 理事会	8-12	4
B. 一般指导与管理	13-17	5
三. 实质性方案和活动	18-33	6
A. 概述	18-20	6
B. 项目活动	21-33	6
四. 国际合作与伙伴关系	34-35	9
五. 筹资与支助	36-40	9
A. 成员国分摊的会费	38	10
B. 联合国赠款	39-40	10
六. 非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的前景：研究所的持续发展之道	41-46	10
七. 结论和建议	47-51	11
A. 务实的做法	48	11
B. 促进有效对话	49	12
C. 建立联系	50	12
D. 区域合作	51	12

一. 导言

1. 本报告是根据大会 2005 年 12 月 16 日第 60/176 号决议编写的，重点介绍了非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的活动、业务和筹资情况，并概述了该研究所旨在提高对同预防犯罪和刑事司法有关的相关国际公约的认识和促进成员国遵守这些公约的活动，所有这些措施都是为了促进该区域可持续的社会经济发展。
2. 虽然目前正在采取发展举措，并且具备自然资源，但非洲大陆的生产水平仍然很低，创造财富的机会有限，人口增长率高，文盲现象普遍，并受到疾病、贫穷、饥荒、失业和不能充分享受社会服务的困扰。这种情况由于治理不善、内部冲突和毁灭性的自然灾害而更加恶化，凡此种种破坏了各国政府在旨在加强执法能力、维护社会秩序和精简结构以促进有效的司法管理的可持续预防犯罪和发展项目方面的投资能力，而这又进一步削弱了预防犯罪的能力。内部冲突的接连不断一直是大肆践踏人权和非法开采冲突地区的自然资源，从而滋生犯罪的一个主要因素，而这两种行为反过来又进一步助长了犯罪活动，导致了有关国家和邻国的不安全形势，削弱了为实现该区域和谐的社会经济发展所作的努力。
3. 二十一世纪初发生的一些事件促使各国政府加强合作，走向区域合作、一体化和全球化。在非洲，这种势头促成了非洲联盟的诞生（该联盟取代了非洲统一组织），人们要求采取集体行动，以普遍的专题办法对付犯罪、不安全、性别不平等、社会发展不均衡和环境退化等共同威胁，并将非洲纳入全球大网络。这种趋势还催生了其他举措，包括建立非洲发展新伙伴关系和欧洲联盟与八国集团采取的行动。
4. 非洲地区对它与世界其他地方之间的相互依赖，特别是在解决诸如犯罪等共同关注的问题时的相互依赖有了更多的认识。因此，非洲联盟的活动是以贯彻《千年发展目标》和各国关于合作促进一种和平、稳定、安全、民主、立宪和社会可持续发展的文化这一承诺为基础的。在这方面，以法治和民主体制为基础的良好治理原则已经开始得到承认，这是实施有效的预防犯罪制度的前提。其中的关键是促进一个包括私营部门（该部门是确保提供社会服务的一个必不可少的伙伴）在内的强有力的公民社会。在社会控制和刑事司法管理方面，非洲传统的价值体系以其发挥的作用而被系统纳入预防犯罪和刑事司法的有效做法。
5. 预防犯罪是一个复杂的概念，特别是就跨国有组织犯罪和腐败的新趋势而言。在就可能采取的可持续性方法作出政策决定时，需要综合考虑从地方顾问到专家的各种反应，同时广泛听取知识界、政治领导人、公民社会、公共部门和媒体的观点，这样才能制定出一种全面综合的办法。研究所在这方面发挥着独一无二的作用。它努力克服国家之间的障碍，促进政府间的交流和加强建立联系的机会，并呼吁集中现有资源，为找到共同解决方法建立有效的伙伴关系，并反映各国共享经验教训和从已经采取的措施和/或在其他背景下采用的最佳做法中受益的普遍愿望。

6. 本审查期内,研究所继续得到其成员国、理事会、预防犯罪和刑事司法委员会、非洲经济委员会(非洲经委会)、联合国大会、非洲联盟、联合国毒品和犯罪问题办事处(毒品和犯罪问题办事处)以及包括私营部门和民间团体在内的其他有关各方的政治支持。所获得的支持和援助,包括通过与捐助国政府和捐助机构之间的伙伴关系而获得的支持和援助,使研究所以向成员国提供技术援助和参加若干重要活动。

7. 预算限制反映了许多成员国在履行对研究所的财政义务方面所面临的困难,这种限制依然妨碍着研究所各项方案的全面实施。但该区域各国政府对犯罪对其发展举措影响的日益关切突出了采取一致行动的必要性,并提高了对研究所旨在促进其成员国对特定方案和活动的认识的运动的响应程度,该项运动的目标是调动财政支助以加强研究所向该区域各国提供服务的能力。

二. 研究所的领导和管理

A. 理事会

8. 研究所为了召开阿拉伯利比亚民众国曾提出在的黎波里主办的第十届理事会会议而作的努力受到了财政困难的影响,这些困难造成了后勤支持的缺乏。代表理事会主席与利比亚特使和利比亚驻坎帕拉代表举行了一系列的协商会议,以讨论该实质性会议的安排问题。

9. 理事会在2004年6月21日至22日于坎帕拉举行的第九届会议上所作的决定产生了一系列后续措施,这些措施得到了驻坎帕拉的理事会各成员国特使的核可,并获得了其各自的首都和驻非洲联盟代表以及联合国大会的支持。理事会的决定仍然是保持活动方案和获得成员国及相关机构重大支持的主要动力。

10. 理事会在第九届会议上敦促各成员国履行它们对研究所的财政责任。根据这一要求,研究所所长与阿拉伯利比亚民众国和刚果民主共和国政府当局举行了会晤,并与阿尔及利亚、布隆迪、刚果民主共和国、埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚、阿拉伯利比亚民众国、尼日利亚、卢旺达、南非和坦桑尼亚联合共和国特使召开了会议,以争取支助。目前正与表示有兴趣成为成员国的马里和南非政府进行谈判。理事会主席还继续同成员国保持紧密联系,提醒各国政府注意其财政责任。结果,包括阿拉伯利比亚民众国、莫桑比克、尼日利亚、刚果共和国、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国在内的许多国家都交付了会费。主席将继续领导筹集资源的工作。

11. 理事会还请研究所探索从诸如私营部门等非传统来源为其方案争取进一步支助的方法。对于促进有助于加强本公司在该地区的经营,并创造有利于它们投资的必要环境的预防犯罪方案,公司实体已表示了兴趣。在这种情况下,研究所与坎帕拉的银行和制造部门以及高等教育机构如大学和学院进行了接触,以发起一个关于网络犯罪的试点方案。与非洲开发银行讨论了同互联网垃圾邮件有关的另一个项目(网上观察),该项目目前正在审议当中。同样,联合国儿童基金会(儿童基金会)也对与研究所合作实施一项关于校内考试作弊的试点方案表示了兴趣,预计该方案也会引起民间团体和其他机构的关注。

12. 理事会对长久以来会费缴纳额偏低表示关注，因此，建议在成员国当中进行一项是否需要该研究所的审查，以判定它们在维持研究所方面的期望、目标和能力。这一事项可望于理事会第十届会议期间进行详细讨论。

B. 一般指导与管理

13. 根据理事会的建议，研究所加强了与联合国预防犯罪和刑事司法方案研究所网络其他成员的合作。在区域一级，研究所建议大学各机构和预防犯罪研究所、人权组织及民间组织开展合作，建立非洲研究所网络，以便制定和加强当地措施，解决影响非洲大陆的各种问题。该建议得到了若干机构的支持，其中包括安全问题研究所。

14. 研究所继续得到东道国的支助，东道国在于本国开展的试点项目中所表现出来的合作努力加强了在该区域更大范围内实施这些项目的前景。东道国政府还在确定从捐助界和其他机构争取进一步的支助的步伐方面继续为研究所提供宝贵的援助、指导和政治支持。

15. 研究所努力加强与区域伙伴关系网的合作，其中包括执法机构、立法人员、教养和人权机构，以及政策制定者。研究所提供了改善机构间合作和建立相互加强的机制以增强各国政府解决新出现的国际犯罪问题能力的技术援助。结果，本区域犯罪统计资料的流动和来自警察机构的其他数据的交流有所增加。研究所继续收到执法机构和各国监狱机构的定期报告，其中包括博茨瓦纳、加纳、肯尼亚、塞舌尔、南非和乌干达的上述机构的报告。研究所正在建立一个数据库，以监测本区域的犯罪趋势，提高刑事司法系统人员的能力，以及传播特别是关于最佳做法的信息。

16. 研究所访问各国首都的方案仍然是下述新举措的一个重要基础，即提高各国政府对有关国家在促进稳定和可行的刑事司法制度方面的需要的认识。通过加强对话，各国政府对于双边或多边一级干预的需求有所增加，以增强它们通过加强区域合作消除日益增长的跨国有组织犯罪威胁的能力，包括将国际公约和议定书转化为国家立法。目前正与刚果民主共和国、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国当局制定这方面的安排。不过，财政拮据严重限制了研究所的此类访问，研究所现在的重点是通过加强与设在坎帕拉的外交部和乌干达常驻联合国代表团的联系，加强与总部的非洲国家集团的联系，以便与各有关政府进行磋商。

17. 虽然存在着这些困难，但研究所继续提高自己的能力，以根据各成员国的需要提供必要的服务。针对技术援助需求的增加，特别是在预防犯罪和刑事司法的传统和地方战略领域，研究所拟订了适当的建议，强调需重视可利用的当地资源和采用既考虑到社会经济的历史现实，又考虑到适用相关国际文书必要性的各种创新方法。在区域一级，这使得必须把重点放在对社会变化过程有积极影响的共同因素上，并鼓励对刑罚和司法制度进行审查，以统一和加强本区域的刑事司法制度。结果，有若干机构，包括毒品和犯罪问题办事处在内，将研究所视为促进根据数据收集、分析、培训和信息传播方面的区域需要而开展的活动的一个关键合作伙伴，这些活动的目的在于加强执法、法治和预防传统

犯罪以及国际文书的执行，以控制药物滥用、腐败和包括人口贩运和枪支贩运在内的跨国有组织犯罪。

三. 实质性方案和活动

A. 概述

18. 不安全、冲突、贫困、自然灾害和犯罪发生率上升都对社会发展过程产生不利影响，从而突显了研究所各项方案 and 活动的意义。所有发展伙伴，包括联合国、非洲联盟和欧洲联盟在内，都对发展和犯罪之间的关系表示关切。随着各机构之间合作的加强和各国政府认识到预防犯罪工作是一个涉及若干伙伴提出一整套综合战略的过程，对付犯罪的社会网络所需要的环境正在缓慢地形成。在这种情况下，值得注意的是，研究所鼓励其成员国参加相关的区域举措，如非洲发展新伙伴关系、政府间发展管理局、南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）、东非共同体、西非经济委员会（西非经委会）和国家麻醉品法执行机构负责官员会议，并执行这些举措的各项建议。

19. 研究所始终强调对预防犯罪和刑事司法问题采取的区域方法的适当性，并通过促进各国政府、学术机构和专家之间的积极合作，为和谐增长调动潜力。在这方面，实施了研究所与若干大学之间的人员交流方案；与加纳大学的交流正在讨论之中；与坎帕拉 Makerere 大学的交流正在顺利进行；与美国北卡罗来纳州中央大学的交流始于 2006 年 6 月，之前一组专家对研究所进行了访问，讨论了下列问题：(a)促进关于最佳做法的交流；(b)提供技术援助以加强预防犯罪制度；(c)提供技术专门知识和发展预防犯罪能力，包括有可能制定学生和官员的人员交流方案。

20. 研究所认识到存在内部冲突和政治斗争的国家所面临的特殊的社会挑战，拟订了一些建议，以通过为这些国家制定和解方案，处理人权问题，建立促进预防犯罪的结构并巩固和平。在这方面，与布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达进行了接触，并且正努力与索马里当局建立联系。研究所呼吁相关机构和成员国获得必要的人力和物质资源，以促进此类举措的实施。

B. 项目活动

21. 本审查期内制定和/或实施了下述项目。

1. 网上观察项目

22. 研究所与商业部门、银行和高等教育机构联合开展了一项研究，以考察新出现的垃圾邮件对互联网的影响程度，这些邮件对互联网的合法利用，特别是财务交易方面的合法利用提出了新的挑战。非洲开发银行正考虑为这项研究的实施提供联合资助。该项目将首先在乌干达实施，然后在该区域推广，其中包括针对垃圾邮件潜在受害者的宣传运动，以及与国家和区域两级的相关立法和执法机构建立联系，以提高认识，并对发送垃圾邮件者予以识别和起诉。

2. 考试观察项目

23. 针对该区域各当局所关切的问题，研究所拟定了一个遏制教育机构中考试作弊的项目。考试作弊助长了社会中的腐败和欺诈，从而对各个公共服务部门的整体表现产生了严重影响。该项目引起了学校和高等教育机构以及其他机构的兴趣，包括儿童基金会、宗教和民间组织以及地方雇主和联合会。该项目被认为是一个吸引非传统来源支助的理想项目，因为它涉及整个社会。

3. 尼日利亚跨国人口贩运活动

24. 研究所与尼日利亚政府拟定的一项遏制跨国人口贩运的联合项目于 2006 年 6 月在尼日利亚当局的财政和后勤支持下付诸实施。人口贩运这一普遍问题在该区域产生了严重后果。该项目为促进非洲区域其他国家批准《联合国跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》（大会第 55/25 号决议附件一和附件二）提供了一个机会。它仿效了在乌干达实施的一个类似项目，同时也是以联合国有关绑架的调查结果为基础的。

4. 遏制向阿拉伯利比亚民众国的偷渡

25. 应阿拉伯利比亚民众国政府关于提供技术援助以解决偷渡问题的请求，拟订了一个项目建议。初期顾问团指出，阿拉伯利比亚民众国的偷渡问题是一个区域现象，需要邻国的充分参与。

5. 造成乌干达累犯现象的各种因素

26. 研究所与乌干达政府的合作结果是提出了关于制订国家行动计划以加强司法系统和教养机构管理的若干建议。继有关狱中社会工作的项目之后，预计一项关于造成累犯现象的各种因素的新研究将会产生具有成本效益的影响(减少监狱管理成本)并起到预防作用。现有资料表明，乌干达国家监狱最多可容纳 9,094 名犯人，但 2005 年的犯人总数已增加到 18,659 人，其中 40% 是累犯。这似乎是本区域整体情况的缩影，结果是监狱过度拥挤，并对狱内的卫生条件产生了不良影响。2006 年 5 月为乌干达狱政署的福利工作人员举办了关于和解、改造和重新融入社会的培训讲习班。

6. 关于卢旺达其他争端解决方法的评估研究

27. 在种族灭绝事件发生后的时期内卢旺达等待审判的嫌疑人数之多使得必须在以社会经济现实为基础并尊重文化敏感性的情况下采取实际行动。作为其发展创新项目以满足刑事司法能力有限的成员国需要的方案的一部分，研究所开展了一项评估卢旺达刑事司法系统有效性的研究，其中特别涉及传统的司法管理制度，即盖卡卡法庭（Gacaca）制度。已经与基加利当局取得了初步联系，并且正在与卢旺达驻堪培拉特使进行后续谈判。这项研究的结果将用于支

持将非洲传统的价值系统纳入常规刑事司法制度的管理。邻国当局已经表达了对该项目的兴趣。鉴于这项研究对于罪犯的社会改造和重新融入社会的重要性，估计国际机构和经历过民族和政治紧张局势的其他地区也会对该项研究的结果感兴趣。

7. 国家概况项目

28. 有效的预防犯罪战略日益得益于可靠的犯罪统计资料的提供和利用。前文已经提到的研究所关于建立犯罪统计资料数据库的举措为非洲区域，特别是执法和决策机构提供了一个促进信息交流和共享最佳做法的有益工具。非洲区域当局越来越愿意响应研究所关于交换统计资料的要求和建议，提供本国统计资料和输入数据库的报告数量正在增加。希望能够有资金在网上公布这些统计资料，因为这将方便这些资料的查取。该项目将提高研究所作为非洲区域正式的犯罪统计资料来源而参加国际预防犯罪方案的能力。

8. 预防犯罪杂志

29. 研究所拟定了一个定期出版以研究为基础的关于犯罪模式和预防措施的报告汇编的项目。该杂志将向各国政府提供关于打击犯罪的战略和其所在区域流行的犯罪模式的信息，将促进与出版社和作者以及与预防犯罪有关的研究机构顾问之间的合作，并将扩大研究所促进其各项活动的联系基础。

9. 研究所与其合作伙伴之间的有效合作

30. 与位于华盛顿哥伦比亚特区的美洲各研究所建立了联系，以开展联合研究活动，特别是在人力资源发展、执法和少年司法能力建设，以及通过使用当今通信时代的现代和/或传统的技术媒体传播最佳做法等领域。研究所正通过国际刑警组织（刑警组织）设于内罗毕的分区域办事处和东非警察局长合作组织，巩固预防犯罪方面的机构间合作。这加强了相关信息特别是犯罪数据的交流，尤其是对于具备在线报告能力的机构来说。希望研究所能够通过加强与美洲各研究所、国际刑警组织分区域办事处、区域警察机构和毒品和犯罪问题办事处的联系，成功获得技术援助，以克服该区域在利用在线通信设施方面所面临的困难。研究所还在探索与乌干达国家规划局开展合作的机会，该规划局是建立立法控制和改革以无线传输方式使用和储存信息方面立法的新区域机制的一个成员。据认为，这项举措对于控制网络犯罪和打击电子通信滥用的工作至关重要，并将促进研究所目前为提高认识和推动制订有关网络犯罪的政策所作的努力。

31. 研究所还在巩固与大众传媒的合作，以加强宣传，并在确定与其他机构就共同关注的问题开展联合协作的可能性。由于拥有实现有效的地方、区域和国际覆盖的在线设施，媒体的一些通讯部门在其实质性出版物中涉及到犯罪、人权和刑事司法问题，这有助于扩大传播信息和与私营部门建立伙伴关系的机会。

10. 引渡和司法协助

32. 最后审定引渡和司法协助项目的工作继续进行，该项目将协助统一立法和促进就区域文书的拟订达成共识的过程。计划召开一次专家和部长会议，讨论随后将供非洲联盟的有关机构，包括非洲联盟首脑会议审议的司法协助公约草案。

11. 刑侦项目

33. 研究所与乌干达政府共同制定了一个提高执法机构的能力，利用现有的当地专门知识、设备和对医院、大学、研究机构和其他机构数据的科学分析来发现、调查罪行并简化对罪行的起诉的项目。刑警组织各区域办事处和东非警察局长合作组织，以及比利时驻坎帕拉大使馆都表示有兴趣与乌干达政府和研究所合作实施该项目，预计该项目将在较晚的阶段在该区域其他地方效仿实施。

四. 国际合作与伙伴关系

34. 如上所述，研究所与毒品和犯罪问题办事处及联合国预防犯罪和刑事司法方案网保持着密切的合作关系，它们的各项方案是研究所在非洲区域开展活动的一个重要组成部分。研究所参加了尼日利亚政府和毒品和犯罪问题办事处 2005 年 9 月在阿布贾举行的非洲圆桌会议，此次会议的结果是出台了《2006-2010 年非洲行动纲领》，这是协助非洲区域提高打击犯罪能力的一套战略措施。研究所在一个题为“非洲数据”的项目中代表非洲区域，该项目对非洲提供的援助是促进为制定政策目的而建立必要的数据库收集机制。研究所对该项目的参与将包括建立一个非洲毒品和犯罪统计资料专家网。将在熟悉毒品、犯罪和刑事司法数据并具有相关联系的政府官员、研究人员或从业人员当中选定每个非洲国家的联络人，以根据《行动纲领》的第六部分促进信息的收集、分析和传播。

35. 如上所述，研究所还与非洲联盟和其他区域机构和举措，如非洲发展新伙伴关系、非洲经委会、东非共同体、西非经共体、南部非洲共同体和政府间发展管理局保持密切合作关系，以努力促进区域合作，这是消除妨碍采取预防犯罪措施的各种障碍的一种有效方法。研究所继续参加分区域、区域和国际各级的大小会议，并进一步探索建立合作和新伙伴关系的前景。

五. 筹资与支助

36. 研究所 2004-2005 两年期的资源总额为 833,520.78 美元，这些资金来自于：(a)成员国分摊的会费 260,881.64 美元（31%）；(b)联合国 2004-2005 年的赠款 380,300 美元（46%）；(c)出租研究所房舍和设备所获得的其他收入及存款利息 192,348.92 美元（23%）。

37. 2006 年 1 月至 6 月期间研究所的资源总额为 568,247.01 美元，其中包括：(a)成员国分摊的会费（406,360.89 美元）；(b)从联合国 2006-2007 年赠款中收

到的六个月拨款（135,200 美元）（2006-2007 年的核定拨款额为 380,300 美元）；(c)出租研究所房舍获得的其他收入及 2006 年 1 月至 6 月的存款利息（26,886.12 美元）。

A. 成员国分摊的会费

38. 本报告期内，研究所收到款额 667,242.53 美元，分别来自下列成员国缴纳的款项：冈比亚（4,122 美元）；阿拉伯利比亚民众国（28,944.50 美元）；莫桑比克（8,093 美元）；尼日利亚（390,961.60 美元）；刚果民主共和国（67,249 美元）；塞内加尔（37,444.28 美元）；突尼斯（68,873.50 美元）；乌干达（26,424.19 美元）和坦桑尼亚联合共和国（35,130.46 美元）。尽管研究所加速了筹资活动，收集到上述款项，但成员国未交的分摊会费数额仍然很高。截至 2006 年 1 月，在 1989-2006 年期间总额为 4,382, 116.60 美元的分摊会费中，只收到了 1,678,808.96 美元，还有 2,703,307.64 美元的缺额。

B. 联合国赠款

39. 自 1992-1993 两年期以来，研究所一直收到联合国的赠款，2006-2007 两年期的赠款依然是 380,300 美元。2004-2005 两年期的支出情况表明，要支付主任、副主任、研究顾问、培训顾问、信息/文献顾问和行政/财务官员等核心专业人员的薪资，还需要 436,518.74 美元。可以看出，赠款只够支付核心工作人员的部分薪资，或大约 20 个月必须发放的薪资，所需的额外经费是由成员国的分摊会费来支付的。如研究所向大会提交的上一份报告（A/60/123）所述，并没有对赠款重新计算以反映通货膨胀和币值波动的影响。因此研究所提请大会注意对赠款适用通货膨胀和货币兑换率的问题，以便使其至少能够满足核心工作人员的薪资支付。

40. 研究所谨向大会及其相关委员会迄今为止所提供的财政支助表示感谢。为了使研究所能够采用适当的薪酬制度来吸引和保留有能力向本区域各国提供所需服务的具有竞争力和高水平的工作人员，大会还似宜考虑审查赠款额度和对赠款适用通货膨胀和货币兑换率的问题，如上文第 39 段所述。

六. 非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的前景：研究所的持续发展之道

41. 大会在其 2005 年 9 月 16 日第 60/1 号决议所载的《2005 年世界首脑会议成果》中，重申通过旨在为妨碍实现发展、和平与集体安全的挑战提供多边解决方法的各项措施，并通过加强人权和法治，致力于促进和平、进步与民主；重申通过促进发展的国际伙伴关系、旨在实现各级良政的健全政策，以及调动国内资源和推动作为发展引擎的国际贸易，致力于消除贫困，促进持续经济增长和可持续发展，实现全人类的全面繁荣，并致力于加强国际金融和技术合作以实现发展。

42. 虽然采取了积极的国际行动，以通过债务减免、贸易自由化和大量增加援助等方案给发展过程注入新的活力，但这些条件并不足以改变非洲的状况。非

洲大陆上的严重犯罪影响到生活的质量、法律的执行和社会的持续发展。由于开始承认这两者之间存在的联系，非洲大陆已成为全球关注的焦点，大家认为应通过分区域、区域和国际各级旨在加强预防犯罪和刑事司法系统的技术援助方案，采取必要的拯救行动，同时必须为实行法治制定基准。

43. 在这种情况下，研究所成为非洲国家通过消除犯罪的破坏性影响来加强社会发展的独一无二的区域机制，具体方法是增强社区一级的能力，包括提高各机构的能力，以及鼓励当局改变行为和态度，从而在强有力的刑事司法系统的支持下为改进施政办法奠定基础。

44. 大会在其第 60/175 号决议中注意到研究所的财务状况严重影响到其向非洲成员国提供全面有效服务的能力；赞扬研究所为促进和协调与非洲预防犯罪和刑事司法制度有关的区域技术合作活动所作的努力；赞扬秘书长努力调动必要的财政资源，为研究所提供核心专业工作人员；重申必须进一步加强研究所的能力；敦促研究所成员国竭尽全力履行其对研究所承担的义务；吁请所有会员国和非政府组织采取具体的实际措施为研究所提供支助；并请秘书长加紧努力，动员联合国系统所有相关实体向研究所提供必要的财政和技术支助，使其能够履行任务。

45. 虽然研究所的未来在很大程度上取决于其成员国的支助，但研究所认识到，成员国的经济困难妨碍了这一支助的充分实现。因此研究所建议其他机构作出双边和多边安排，包括为了其成员国的利益开展联合活动。在这种情况下，研究所与东非地区的银行、商业和制造部门、民间组织、捐助界的外交使团并为获得专门技术知识而与学术机构以及与大众传媒组织（这些组织可为研究所扩大影响和争取支持而出力）建立了伙伴关系。

46. 研究所迫切希望进一步加强其作为预防犯罪机构和区域合作机制的地位，因此随时准备巩固与非洲联盟社会事务局、毒品和犯罪问题办事处及联合国预防犯罪和刑事司法方案网内的其他合作伙伴，以及诸如区域警察机构、东非共同体和西非国家经济共同体等区域机制之间的伙伴关系，通过这些伙伴关系，可以在执法、预防犯罪和刑事司法系统方面加强政策的协调和统一。

七. 结论和建议

47. 人们开始认识到需要对犯罪问题加以控制，以保护和维持社会发展，基于这种认识，制定了需要各种因素相互作用的实际专门措施，并开展了一系列考虑到当前状况的周密细致的活动。理事会和研究所合作伙伴的协同努力以及大会最近在第 60/176 号决议中对研究所的持续支助，使研究所得以对成员国的需要做出响应。为了进一步加强其履行任务的能力，研究所将以下面几个支柱作为工作的基础：(a)务实的做法；(b)促进有效对话；(c)建立联系；(d)区域合作。

A. 务实的做法

48. 各项活动的主要重点将继续以需求为本，考虑研究所各成员国的具体需要。非洲最大的问题是用于干预的资源缺乏。预防犯罪需要认真部署资源，建

立有效的执法系统并保持强有力的刑事司法制度，以保证遵守法律，维护秩序。这可能会造成财务上的负担。但是，如果充分利用现有的地方资源并通过提高认识运动加强社区对预防犯罪战略的参与，研究所就能以最有效的方式实施其实质性工作方案，从而最大限度地利用有限的财政资源。研究所将巩固与政府的预防犯罪机构和部门的伙伴关系，并寻求与传统的文化和宗教机构合作，这些机构对其成员有着强有力的影响，特别是在忠诚和性格或行为特征方面。这类机构还有自己的资金来源。研究所将鼓励它们将预防犯罪和刑事司法方面的问题纳入其各自的活动。研究所还将探索与该区域的发展机构，包括联合国开发计划署、儿童基金会、美国国际开发署、欧洲联盟和双边伙伴开展联合活动的机会。

B. 促进有效对话

49. 研究所将确定加强其各项方案所需的支助。研究所过去一直以政府各部秘书处为重点，现在还将寻求与专门单位和部门如国家税收当局和税务机构、雇主和雇员联合会，以及人权机构负责人的交流。这些机构可以协助宣传研究所在向国家机构提供技术援助方面所具备的技术能力和专门知识的重要性。还将通过派往各国首都的顾问团以及研究所网站的定期更新来提供信息。研究所还将努力加强现有的协调联络中心，并通过加强文献、公告和期刊方面的交流来建立新的联络中心。此等举措是为了改善沟通，培养国家、分区域和区域各级确定有关机构的需要和优先事项的能力。此外，还将加强对政策和补救行动有效性的监督，促进研究和重要信息的传播，其目的也是使研究更便于成员的使用，更适合它们的需要。

C. 建立联系

50. 私营部门、民间团体、学术机构和媒体都成为研究所的重要合作伙伴，研究所将进一步发展其联系网，以作出全面的反应：

- (a) 私营部门将进一步协助为预防犯罪方案调动资源；
- (b) 民间团体提高认识并加强社区动员以支助研究所的各项方案；
- (c) 学术机构提供技术知识和专业知识，特别是支持研究和最佳做法与信息的传播；
- (d) 媒体加强调动资源的工作和对研究所的宣传。

D. 区域合作

51. 为了使研究所能够协助其成员国增强解决犯罪问题的能力，需要与国家当局和地方专家加强对话。但是，由于财政拮据，研究所在定期访问各国首都以评估其需要和评价所提供的技术援助的作用方面遇到了困难。因此研究所将更多地利用其在各区域组织中的成员身份，向成员国提出符合其需要的各种方案。研究所还将进一步发展与捐助界的伙伴关系，以便将关于预防犯罪项目的

建议纳入为各国或区域机构制订的整体财政计划。研究所还计划考察如何加强与捐助界和大会的合作，为非洲的预防犯罪活动争取更多的支助。
