



第六十届会议

议程项目 73(a)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括
特别经济援助的协调：加强联合国紧急
人道主义援助的协调

题为“卢旺达种族灭绝与联合国”的宣传和外联方案

秘书长的报告

摘要

2005年12月23日，大会通过了关于对1994年卢旺达境内种族灭绝幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力行为受害人的援助的第60/225号决议，其中认识到1994年卢旺达境内种族灭绝幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力行为受害人所面临的种种困难，其中许多人还感染了艾滋病毒或艾滋病。大会请秘书长建立一个题为“卢旺达种族灭绝与联合国”的外联方案，动员民间社会开展卢旺达种族灭绝受害人纪念和教育活动，以利于防止今后的种族灭绝行为。

开展宣传和外联运动的工作交由新闻部负责，该部正在利用其同民间社会和非政府组织的现有伙伴关系，并同处理人权、灭绝种族和妇女发展问题的各个团体，特别是大湖区和卢旺达的团体建立新的伙伴关系。

本报告系应第60/225号决议的要求编写，概述了为确定该方案头六个月的任务所从事的工作，其中包括确定用于指导各项活动的宣传目标和主题。该方案在执行过程中同新闻部和联合国宣传小组的其他方案、特别是位于非洲的联合国系统各方案进行了协调，并同有关会员国、包括同卢旺达政府进行了协商。



一. 引言

1. 2005年12月23日，大会关于对1994年卢旺达境内种族灭绝幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力行为受害人的援助的第60/225号决议确认1994年卢旺达境内种族灭绝幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力行为受害人所面临的种种困难，其中许多人还感染了艾滋病毒或艾滋病，并敦促会员国制定教育方案，使后代深刻认识卢旺达种族灭绝的教训，以利于防止今后的种族灭绝行为。
2. 大会在该决议第5段请秘书长建立一个题为“卢旺达种族灭绝与联合国”的外联方案并制定措施来动员民间社会开展卢旺达种族灭绝受害人纪念和教育活动，以利于防止今后的种族灭绝行为。
3. 第5段还请秘书长在决议通过之日起六个月内向大会报告该方案的建立情况，本报告就是应这项要求编写的。

二. 方案的目标

4. 开展宣传和外联运动的工作交由新闻部负责，新闻部正在利用其同民间社会和非政府组织的现有伙伴关系，并同处理人权、灭绝种族和妇女发展问题的各个团体，特别是大湖区和卢旺达的团体建立新型伙伴关系。该方案在执行过程中同新闻部和联合国宣传小组的其他方案、特别是位于非洲的联合国系统各方案进行了协调，并同有关会员国、包括同卢旺达政府进行了协商。
5. 决议确定了该方案的主要宣传目标：动员民间社会开展种族灭绝受害人纪念和教育活动，以利于防止今后的种族灭绝行为。为实现这些目标，该方案着重处理两项主要议题：(a) 防止灭绝种族行为，特别是保护责任，(b) 开展灭绝种族受害人纪念活动，强调灭绝种族对妇女、包括对性暴力行为受害者的影响。

A. 防止灭绝种族

6. 国家和地方媒体、民间社会和非政府团体的积极参与，对提高防止灭绝种族行为的意识、保护弱势群体和责成各国政府制止灭绝种族、战争罪行和侵害人类罪行至关重要。1994年曾有800 000卢旺达人被屠杀，这个严峻事实提醒人们注意不采取行动所具有的危险，并突出表明，所有行为者都有责任及时采取行动，防止今后世界任何地方出现灭绝种族行为。整个国际社会都会通过吸取卢旺达教训，更好地避免今后发生类似悲剧。卢旺达的教训突出表明，联合国乃至全世界必须促进民主、宽容与和平；在出现大规模侵犯人权行为的最初迹象时采取行动；将犯下危害人类罪行者绳之以法；并在平民受到威胁的任何地方承担起保护平民的义务。民间社会和非政府团体的成员可以学习辨认灭绝种族的的不同阶段，以此作为预警信号，并在局势演变成暴力前发出警报。

7. 新闻部致力于促进有关灭绝种族问题的教育和宣传，不断从事外联活动，以便同已在积极处理这些问题的各组织建立伙伴关系。专门从事预防灭绝种族工作的非政府组织和民间社会团体的数目较少。灭绝种族行为观察、人权观察和国际过渡时期司法中心等国际团体已表示愿意同新闻部合作。该部正在确定可成为该方案伙伴的国家和地方团体，并设法在卢旺达境内同卢旺达问题国际刑事法庭新闻办公室合作。

8. 新闻部还在同秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室合作，以提高人们对必须采取行动的认识。支持特别顾问工作的专家委员会最近发表的声明为新闻部提供了更多的机会，使之得以在外联运动中利用委员会专家开展宣传工作。新闻部还设法增进人们对各项国际人权和人道主义协定所提供的保护的認識，并在这个问题上与非洲媒体和人权组织积极接触。

B. 灭绝种族受害者纪念活动和灭绝种族对妇女、包括对性暴力行为受害者的影响

9. 大会第 60/225 号决议请秘书长动员民间社会开展卢旺达种族灭绝受害人纪念和教育活动，以此支持和援助灭绝种族事件发生十几年后仍受其后果折磨的寡妇、孤儿和性暴力行为受害者。

10. 妇女在 1994 年卢旺达种族灭绝事件中首当其冲地受到伤害。许多人失去了丈夫，大约 250 000 人被强暴，其中大概 70% 的人感染了艾滋病毒和艾滋病。根据 1996 年卢旺达人权状况特别报告员勒内·德尼-塞吉的报告，有 2 000 至 5 000 名妇女因遭强暴而怀孕。许多妇女后来都在受敌视的环境中养育这些子女。

11. 新闻部已将若干处理妇女、暴力、艾滋病毒和艾滋病问题的国际和区域非政府组织确定为这项外联方案的伙伴。新闻部通过与在大湖区拥有广泛网络和人员的团体进行合作，力求使人们进一步认识到 1994 年灭绝种族事件的更广泛影响，特别是对刚果民主共和国东部地区的稳定造成的破坏，以及对妇女长期不断的影响。

三. 方案

12. 新闻部正致力于实现以上确定的两项宣传目标，确保该方案补充而非重复其他方案的工作。该方案的重要内容包括：

(a) 利用重大日期，包括卢旺达灭绝种族周年纪念日，同媒体进行合作，以提高认识和推进本方案的宣传目标；

(b) 同新闻部的联合国新闻中心全球网、联合国各政治事务处和联合国各维持和平特派团的新闻部门、特别是在大湖区的特派团的新闻部门合作组织地方活动，支持这两项宣传目标；

(c) 在外地和总部组织专家介绍情况，以便提高人们对灭绝种族行为和必须早日采取行动对此加以预防的认识和媒体关注水平；

(d) 编制宣传材料，包括背景文件、专题文章和新闻稿以及数字视盘，用于外地的教育外联活动。这些材料将涉及预防灭绝种族、特别是预警信号和早期预防机制等专题。这些材料将酌情分发媒体，在网站刊贴（见下文），并（或）在联合国杂志《非洲复兴》上发表；

(e) 安排免费借调影片，用于联合国新闻中心和在大湖区的联合国其它办事处为非政府组织、其他民间社会团体和媒体组织的活动，以提高当地人民的认识；

(f) 组织一次描述种族灭绝行为对妇女儿童长期影响的图片展，这些图片将作为提高认识的一个途径，首先在联合国总部展出，然后巡回到各主要联合国新闻中心；

(g) 创建一个“卢旺达种族灭绝与联合国”的网站，作为联合国及其伙伴在两个专题领域开展工作的信息中枢，供非政府团体和包括学生、学术界、活动家和媒体在内的民间社会用以从事预防灭绝种族工作、进行灭绝种族研究、或处理灭绝种族的长期影响。该网站将包括背景资料、情况介绍和小组讨论记录、联合国正式报告和资料，如秘书长及其特别顾问办公室关于预防灭绝种族问题的声明以及联合国活动网播，以此作为“卢旺达种族灭绝与联合国”方案的一部分；

(h) 与新闻部声像节目制作单位合作，宣传“卢旺达种族灭绝与联合国”方案的目标。这些单位包括联合国电台；联合国电视台、包括联合国卫星快报，即每天发送给全世界各主要广播用户且重点宣传联合国机构工作的电视特别报导；联合国新闻中心；《联合国纪事》和《非洲复兴》杂志。

四. 关于 2006 年 1 月至 5 月期间开展活动的报告

13. 新闻部启动了为期两年的宣传和外联方案“卢旺达种族灭绝与联合国”，4月5日至7日在联合国总部、同时也在布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、捷克共和国、伊朗伊斯兰共和国、意大利、纳米比亚、巴拿马、俄罗斯联邦、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦举行了三天的活动。此项活动恰值卢旺达灭绝种族十二周年。

14. 这场运动于4月5日在总部展开，放映了一部受到高度称赞的影片“卢旺达惊魂”（Shooting Dogs）（英国广播公司影片），该影片3月28日在基加利首映

后，在卢旺达受到好评。4月6日，新闻部同灭绝种族问题专家和灭绝种族幸存者举行了圆桌会议，提出这样一个问题：“由谁负责保护平民免于灭绝种族？”。

15. 这次圆桌会议有240多人参加。应邀与会的客人中有100多名经联合国认可的非政府组织代表、还有50个专门处理灭绝种族问题和有关人权问题的非政府组织和40家主要媒体，包括若干非洲媒体。这次活动的情况刊载于联合国网站，可在<http://www.un.org/webcast/2006.html> 查阅。

16. 4月7日，在卢旺达灭绝种族十二周年之际，防止种族灭绝问题特别顾问在联合国总部新闻部组织的新闻发布会上通报了情况。他谈到卢旺达灭绝种族问题，并着重论述了达尔富尔问题。在周年前夕，新闻部曾同特别顾问合作，在11个国家（奥地利、埃及、法国、德国、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、葡萄牙、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国和美利坚合众国）的14家主要新闻媒体上发表评论文章。

17. 联合国电台、联合国电视台卫星快报（见上文）和新闻中心制作和播放了各种广播电视节目。特别顾问的新闻发布会得到广泛报道，世界各地的媒体对此进行了120多次转播。目前正在为教育目的制作该活动的数字视盘，并将促进各项努力，提高民间社会和外地非政府团体的认识。

18. 新闻部的联合国新闻中心网在新闻部外联工作中发挥了重大作用。各新闻中心组织了地方活动，利用新闻部制作的影片和资料讲解这场运动的主要问题。新闻中心还参与了联络地方媒体和非政府组织的外联活动。其他活动包括：在国家电视台展开灭绝种族问题的辩论；在各大大学举行学生辩论；举办展览（关于卢旺达灭绝种族问题的图片、宣传画和电影摘映）；以及向在校学生讲授种族灭绝问题。

19. 5月31日，新闻部利用致力协助种族灭绝行为受害妇女儿童的许多非政府组织（其中包括卢旺达一些组织）到纽约与会的机会，举办了有人主持的互动性活动，以便对目前为支助非洲种族灭绝受害妇女所进行的工作和需要进一步进行的工作进行审查。妇发基金和同大湖区妇女合作的联合国其他方案也参加了这次活动。

20. 参加者包括非政府组织代表、媒体人员、专家和一些供资机构代表。这次活动为讨论重大问题和提出直接有利于卢旺达种族灭绝幸存者以及刚果民主共和国东部和达尔富尔地区类似受害妇女的新举措营造了一个环境。

五. 结论

21. 联大第60/225号决议要求建立的宣传和外联方案，将在今后两年帮助动员民间社会开展卢旺达种族灭绝受害人纪念和教育活动方面发挥关键作用，以防止今后特别在非洲出现种族灭绝。

22. 该方案通过着重处理外联方案的两个重要主题——防止灭绝种族行为，特别是保护责任；开展灭绝种族受害人纪念活动，强调灭绝种族对妇女、包括对性暴力行为受害者的影响——力求使民间社会和全体人民进一步认识到必须学会尽早察觉与灭绝种族有关的危险迹象并早日寻求协助，以防止情况进一步发展。预计到两年期结束时，媒体和民间社会对 1994 年卢旺达灭绝种族行为持续影响的认识将大为提高。

23. 在该方案执行方面，新闻部将部分地依赖它同民间社会和非政府组织的现有伙伴关系。新闻部还将同在大湖区和卢旺达工作的各个团体建立新的关系。新闻部力求实现该方案的宣传目标，确保该方案补充而非重复其他方案的工作。
