



第六十届会议

暂定项目表* 项目 63

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届 特别会议成果的执行情况

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果 执行情况的后续行动

秘书长的报告

摘要

本报告是按照大会关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况的第 59/146 号决议提交的。报告概述了社会发展委员会第四十三届会议期间举行的社会发展问题世界首脑会议十周年纪念活动的情况。报告反映了委员会高级别部分的讨论内容，并强调指出在实现首脑会议通过的各项目标和指标方面进展不均的状况，认为加强各个级别与各个方面的执行工作仍然非常重要。报告最后介绍了委员会十年期审查工作得出的若干结论。

* A/60/50 及 Corr. 1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 社会发展委员会第四十三届会议高级别全体会议的要点	4-10	3
三. 社会发展问题世界首脑会议十周年宣言	11-14	4
四. 关于社会发展问题世界首脑会议十年期审查、包括高级别小组与 圆桌会议的实质性讨论的摘要	15-56	5
A. 概述	15-17	5
B. 有利的环境	18-23	6
C. 贫穷	24-28	7
D. 就业	29-35	7
E. 社论融合	36-40	8
F. 区域一级的状况	41-56	9
五. 结论	57-64	11

一. 引言

1. 本报告根据大会 2004 年 12 月 20 日第 59/146 号决议提交，大会在决议中请秘书长就社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况提交报告。本报告是自 1995 年在哥本哈根举行社会发展问题世界首脑会议以来关于本问题的系列报告的第十一个报告，同时也是自 2005 年 2 月首脑会议十年期审查以来的第一个报告。

2. 关于社会发展委员会，经济及社会理事会第 2004/58 号决议决定，委员会第四十三届会议应就《社会发展问题哥本哈根宣言》和《行动纲领》¹ 以及大会第二十四届特别会议成果执行情况十年期审查召开高级别全体会议。理事会又请委员会将题为“关于社会发展问题世界首脑会议十周年宣言”的结果通过理事会转交给大会第六十届会议，包括转交给 2005 年大会关于联合国千年宣言审查（第 55/2 号决议）的高级别会议。

3. 本报告摘要介绍了委员会关于首脑会议十年期审查的讨论并在结尾介绍了上述讨论所达成的若干结论。

二. 社会发展委员会第四十三届会议高级别全体会议的要点

4. 2005 年 2 月 9 日至 18 日，社会发展委员会第四十三届会议的第一部分举行了社会发展问题世界首脑会议十周年纪念活动。2 月 9 日，就十年期审查进行了两个高级别小组讨论。第一次小组讨论的代表来自国际货币基金组织、世界银行以及国际劳工组织（劳工组织）。第二个小组讨论由各区域委员会的执行秘书参加：西亚经济社会委员会（西亚经社会），非洲经济委员会（非洲经委会），拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会），亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）以及欧洲经济委员会（欧洲经委会）。

5. 同样在社会发展问题世界首脑会议十年期审查的范围内，还以“公平、不平等、相互依存”为题介绍了第四届社会发展问题国际论坛的结果。此外，紧接在委员会第四十三届会议之前举行了题为“再次主张哥本哈根”的民间社会论坛。论坛的结果也在委员会的全体会议上向成员作了介绍。

6. 在 2 月 10 日高级别全体会议开幕后，委员会继续在有关社会发展问题世界首脑会议所处理的三个核心问题的十年期审查框架下同时举行三个高级别圆桌会议。这三个核心问题是消除贫穷、促进充分就业和推动社会融合。圆桌会议的目的是审查自 1995 年首脑会议以来所取得的成绩，找出在这些关键领域的进一步限制与挑战，并形成执行战略。此外还审议了执行首脑会议通过的十项承诺与联合国千年发展目标之间的联系。

7. 审查哥本哈根所作承诺执行进展情况的高级别全体会议在圆桌会议后于 2 月 10 日下午继续开会。会上发言者有 80 人，包括 31 位部长、26 名来自各国首府

的政府代表、以及联合国各机构、基金与方案及非政府组织的代表。发言者认为过去十年的进展状况不均，需要共同开展广泛的努力，创造一个人人共享的社会，并加强社会发展问题首脑会议所呼吁的兼容并包的构想。会议普遍认识到，有必要减轻全球化的负面效应，并且处理不利的贸易关系。这些不利的贸易关系造成某些人口边缘化，加剧各国收入不平等的现象，并且限制了发展中国家筹集资源和推动社会发展的能力。

8. 在两天的高级别会议上，发言者鼓励各国履行并加强各自关于官方发展援助的承诺，而且指出贫穷国家的一个共同特点就是要对其外债还本付息。为社会发展筹措资金而提出的创新提议包括：征收国际交易税，为国际融资机制制定一个加强援助流动的协调和透明度的办法，以及用减免债务来交换社会发展倡议的方案。

9. 发言者还请会议注意全球劳动力市场的动态变化以及缺乏有关就业与移徙的国际战略的问题。若干国家指出人的流动是全球化的核心问题，表示有必要加强对话与合作，确保移徙者的权利与所涉社会问题得到重视。

10. 发言者强调，联合国有必要继续支持区域和次区域有关社会与经济发展的倡议，并且在此方面指出，应将非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）视为优先考虑的发展伙伴。某些发言者还提到常用的贫穷定义是每天生活费低于一美元，这一定义有很大的局限性，研究人员和政策制定者应探讨能够比这种量化值更好地衡量贫穷的办法。此外，在拟订新的倡议时，不要将穷人视为被动的援助接受者，而应将穷人看作主动的一员，有能力在机制和法律环境内改善自身的经济状况。

三. 社会发展问题世界首脑会议十周年宣言

11. 委员会通过了题为“社会发展问题世界首脑会议十周年宣言”的最后结果文件。² 该文件将通过经济及社会理事会转交给 2005 年 9 月举行的大会第六十届会议高级别全体会议，作为对《千年宣言》五年期审查的一份文件。《宣言》重申，除其它外，《哥本哈根宣言》和《行动纲领》中的承诺构成了在国家与国际两级推动人人共享的社会发展的基本框架，并且必须继续落实社会发展问题世界首脑会议与第二十四届特别会议的成果，这对于以人民为本的整套发展办法至关重要。更重要的是，《宣言》认识到执行哥本哈根承诺与实现千年发展目标相辅相成。

12. 《宣言》进一步重申，在国家一级加强国际合作与行动对于哥本哈根执行工作至关重要。为此，《宣言》强调指出，必须采取有效措施，包括设立新的金融机制，来支持发展中国家有关实现可持续经济增长、可持续发展、消除贫穷和加强民主制度的努力。会员国再次确认了各自的承诺，支持国家努力，推动形成一个有利于社会与经济发展的环境，包括通过区域及其他倡议，例如新伙伴关系，提供技术与财务援助。

13. 关于首脑会议的三个核心问题，《宣言》重申，除其他外，旨在实现减贫的政策与方案应包含促进社会融合的具体措施，包括向处于边缘地位的社会经济部门和群体提供平等的机会，并且重申，在公平、平等、安全与尊严的基础上充分尊重基本原则的就业战略应成为发展战略的根本内容之一，还重申，值得进一步的关注全球化的社会影响与范围。《宣言》再次敦促各国致力于发展基于尊重人权的安全而公正的社会，以促进社会融合；此外还重申，实现普遍而平等机会的目标非常重要。

14. 《宣言》再次促请各国政府致力于《哥本哈根宣言》的基本信条之一：发展努力必须以人民为本。不妨回顾，首脑会议通过的《行动纲领》强调，要实现这一目标，必须将消除贫穷视为一项道德、社会、政治和经济的必要任务。《宣言》认为，消除贫穷的政策必须齐头并进：一方面要增加使用资源的机会与权利，另一方面要减轻资产、财富、机会、收入与服务分配不平等的现象。在哥本哈根，117 位国家元首还认识到，在贫穷、失业与社会解体之间以及在安全与贫富差距扩大之间存在着明显联系，并强调指出，如果社会想减轻社会紧张关系并加强社会经济的稳定与安全，必须解决各国国内以及各国之间的不平等现象，并且对社会发展进行投资。

四. 关于社会发展问题世界首脑会议十年期审查、包括高级别小组与圆桌会议的实质性讨论的摘要

A. 概述

15. 本节重点介绍参加关于十年期审查的委员会第四十三届会议的会员国、联合国各机构、基金与方案的高级别代表以及民间社会（包括非政府组织与私营部门）的代表在圆桌会议与小组讨论的发言。本节还考虑到相关的文件，包括：作为有关此问题的文件的秘书长就审查社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的进一步执行情况向社会发展委员会提交的报告（E/CN.5/2005/6），以及联合国各机构、基金与方案交由秘书处讨论的材料汇编。³

16. 会议指出，自十年前社会发展问题首脑会议举行以来，某些趋势对社会发展产生了不利影响。此外，世界各国领导人在哥本哈根确定的关于社会发展的广泛概念内容逐渐缩小，甚至在全球政策制定中被严重削弱。虽然贫穷问题是发展政策和讨论的首要核心内容，但是首脑会议其他两个核心内容——就业和社会融合——却存在着与经济和社会政策制定之间普遍脱节的问题。会议指出，千年发展目标既没有将就业视为核心问题，也没有指出社会融合对经济与社会发展的根本贡献。需要在千年发展目标中，特别是在根除贫穷的范围内，纳入这两个中断的环节，才能推动建设更为包容、公平和稳定的社会。

17. 虽然首脑会议为千年发展目标打下了基础，但是自首脑会议以来，由于优先以千年发展目标为重点来开展行动，缩小了国际发展议程的范围。社会发展委员会为扭转这一趋势，设法强调最初在哥本哈根形成的更广泛的社会发展构想。

B. 有利的环境

18. 社会发展问题世界首脑会议曾经指出，为建设有利于社会发展的环境，经济和社会政策的联系与结合必不可少，并且国际合作在支持国家社会发展努力、特别是非洲与最不发达国家的社会发展努力方面可以发挥重要作用。社会发展委员会的审查表明，仍然存在若干因素，限制了创造有利环境的能力，这包括自然与人为的灾害，如武装冲突、地震、洪水、干旱以及艾滋病毒/艾滋病。国家与全球治理和政策框架既可能促进也可能限制社会发展，这取决于治理的质量和在此类框架下制定的政策。

19. 符合社会发展目标的政策制定也需要有一个决策制度，其中采取有关参与和透明度的原则并包含对公平与平等的考虑。尽管工会的作用下降，但是民主化以及民间社会组织越来越成为社会发展的重要伙伴，这有助于增进透明度与问责制。但是由于社会发展目标往往关注的是处于社会边缘的人，因此即使在民主制度下，也会因为那些受影响最深的人的声音和参与不够，社会发展目标被降到次要地位。

20. 首脑会议召开时关于发展的主要观点着重于市场在指导发展方向方面所具有的优点。在此之后的十年中，经济全球化显著扩展，但社会和政治机构基本仍是国家机构，缺乏对全球市场的必要监督，无法解决各国之间的不平等现象。贫富国家之间，如果以各国的平均收入不平等的情况来衡量，差距日益扩大，这可以部分归咎于目前这种方式的全球化。全球化的非对称状况以及缺乏公共监督使得全球化的成本与利益在各国以及各国人民之间分配不均。

21. 安全局势恶化会对发展造成危害。缺乏安全会使军事开支增加，并且由于投资者与捐助者离开不稳定的地区，当地的社会经济活动减少，而使得机会减少。鉴于全球国防开支已经超过一万亿马克，重新分配国防开支以及减少武装冲突与暴力的工作变得更为困难。

22. 如何为社会发展筹措资金，特别是在比较贫穷的国家筹措资金，是实现哥本哈根所强调的有关改善社会条件的目标的关键。此外，未能重视发展所涉社会问题的重要性，也会使可持续发展难以为继。例如，主要鉴于《哥本哈根宣言》提出的目标，世界银行更加认识到发展所涉社会问题。人们越来越认识到，为促进全面发展，有必要在经济政策中纳入社会政策。此外，货币基金组织正在与其伙伴合作，确保在宏观经济层面上处理发展所涉社会问题，货币基金组织已经因此注意到减贫战略以及宏观经济政策如何影响社会发展的的问题。

23. 委员会的讨论再次肯定了充足的财务资源是社会发展的先决条件，尽管仅靠提供资源无法自行实现社会发展。《哥本哈根宣言》以及大会第二十四届特别会议通过的进一步倡议都呼吁尽快提高现行官方发展援助的水平，以增加可用于社会发展的资源流动。但是，虽然援助从历来最低的 0.22% 略有上升，但是官方发

展援助仍然远低于 1980 年代与 1990 年代初期的水平，尽管所有捐助国在 2004 年变得更加富有。⁴

C. 贫穷

24. 虽然自社会发展问题世界首脑会议以来各国政府更加优先考虑贫穷问题，制定了减贫目标并实施了消除贫穷的计划，但是进展状况喜忧参半，全球总体情况掩盖了区域和国家的巨大差异。中国和印度的经济增长对经济扩展总体水平的决定性效应，对全球贫穷水平产生了巨大影响。但是在撒哈拉以南的非洲以及拉丁美洲，减少贫穷的努力停滞不前。在西亚，贫穷状况恶化。虽然缺少可持续发展成为减少贫穷的主要障碍，但是必须确保将增长所产生的利益转给教育和卫生等部门。

25. 广泛共识认为，与贫穷作斗争，需要全球与国家的协调行动，并且为了制定消除贫穷的有效战略，必须认识并理解贫穷的根源。这些广泛的根源包括：收入与资产分配不均，缺乏安全和易受伤害，以及社会排斥与缺乏权力。

26. 收入、资产和机会长期不平等的状况加剧了贫穷，高失业率以及缺乏获得土地、贷款、市场和信息的机会进一步限制了穷人的生产能力。此外，缺乏基本服务，如教育和卫生保健，限制了穷人的机会，同时社会排斥以及缺乏话语权使穷人无法充分参与解决影响其生活的决策。微弱的社会保障，因长期内战和法治瓦解而进一步恶化，使穷人更为脆弱和更缺乏安全。全面解决贫穷问题的办法应以增强弱势群体特别是占穷人主体的妇女的能力为核心内容。

27. 审查认为，在国际一级，发达国家和发展中国家都存在贫穷问题。因此，全球消除贫穷的承诺应当持续执行，而不仅是应付紧急财务状况或国家灾难。这种承诺的形式可以是减轻债务、在各区域和国家之间形成创新伙伴关系，包括与私营部门协商，以及交流有关消除贫穷的信息和最佳做法。

28. 在推动农业与可持续农村发展，改善教育与卫生保健、社会保障及其他社会服务，专门处理脆弱与弱势群体的需求以及增加就业机会等关键领域，国家战略尚远未能考虑到公平与平等问题。综合这些因素并加强宏观经济政策和社会发展的联系，是国家减贫战略的关键内容。

D. 就业

29. 审查指出，扩大就业的进展远低于预期，过去数年全球失业水平上升。如果出现就业增长，也主要集中在没有安全保障、非正规的就业部门，工资低、福利少。

30. 在国际论坛讨论政策时，一直避谈就业对减贫的核心作用，只是在千年发展目标中列有青年人就业的问题。推动充分和生产性就业是实现更多并且分配更平等的收入、增长与发展的先决条件，而且增加高质量就业机会对于实现和平、稳

定与社会融合至关重要。实施宏观经济政策而不考虑所产生的社会影响，全导致贫穷和失业状况加剧，甚至有可能造成许多社会发生解体。和社会发展问题一样，宏观经济政策应该将创造就业列为一项关键目标。

31. 全球化和国际贸易与发展中国家的就业状况密切相关，因为保护主义贸易政策可能会减少就业，特别是在农业领域，而跨国公司的行为可能会破坏本地的劳动标准。生产与贸易类型的转变，如外包，正在产生新的赢家和输家：80%的全球人口无法获得社会保障。

32. 但是有人提到，尽管最近发现了一些消极趋势，全球化仍然可以成为创造体面工作的积极力量。充分就业的目标是可以实现的，只是需要所有相关方承担起充分就业的责任才行。年轻人失业率高特别值得关切。在这个问题上，青年就业网的成立及该网络为解决此问题而提出的建议得到认可。

33. 在某些情况下，尽管实施了惩罚性和歧视性政策，但是就创造就业而言仍然取得了显著进展。许多发展中国家因为要偿还债务，影响到筹集资金进行人力资本和基础设施投资的能力，从而妨碍经济增长和创造就业。在这一范围内，重新审查官方发展援助至关重要，要将官方发展援助用于推动就业，并纠正国家一级在劳工和资本之间征税水平的失衡状况。

34. 在全球就业议程的范围内，劳工组织制定了一个有关体面工作的议程，强调就业、工作场所的权利、社会保障以及社会对话。该议程还更加强调确保在正规和非正规部门以及在减贫战略中纳入就业和体面工作的目标。劳工组织的一个重要贡献是设立了独立的全球化所涉社会问题世界委员会。该委员会 2004 年的报告着重指出全球化能够改善社会福利，并且介绍了各种方法，各国政府、企业、劳工、国会议员、民间社会和国际社会可以凭借这些方法共同致力于推动更具包容性的全球化。

35. 国际移民对劳动力市场的影响以及对国际移民不断增长的认识是全球议程的一项核心内容，这突出表明有必要制定全球、区域和双边框架。由于熟练劳动力能够自由流动，造成发展中国家人才流失，但是不熟练劳动力的流动仍然受到限制，从而使各国以及各区域之间的不平等加剧。有人担心，汇款虽然是许多发展中国家的宝贵收入来源，但是捐助者可能会以此为理由收回或限制对发展中国家的援助。

E. 社会融合

36. 社会发展问题世界首脑会议认为社会融合的失败包括：社会解体；不公正与不平等现象加剧；以及由于快速的社会变化、经济转型、移民以及大量人口转移，特别是在武装冲突地区，而对个人、家庭、社区及机构造成的压力。

37. 社会发展委员会的讨论指出，在社会融合方面执行《哥本哈根宣言》的工作出现倒退。社会融合并没有被充分地纳入社会发展圈子之外的一般性讨论中，这

突出表明了有关在各国人民、各个社会以及各国之间实现团结的原则受到损害。在实现千年发展目标的努力和实现社会发展问题世界首脑会议所作更广泛的承诺的努力之间存在明显差距，因而更难以强调以人民为本的方针。虽然全球化能够带来优势并推动社会发展，但是各国的全球化步伐不一致，从而造成了社会排斥。

38. 在许多国家的政治进程中，有特殊需求的群体被边缘化。特别是残疾人需要特别的关注。为了他们能够融入社会，需要有法律文书保护他们免受歧视，并确保他们在社会中享有权利和平等机会。移民、难民和流离失所者也需要类似的保护。老龄人口的需求越来越受到关注。例如，如果不改变目前养老金筹资和长期养护的制度，今后的老年人将无法得到充足的社会保障。家庭尽管面临巨大的压力并正在发生重大变化，但仍是促进社会包容的关键。

39. 促进社会融合需要采取一些措施来增强个人能力，例如教育，向人民提供参与社会以及从事生产性就业的技能。对女孩的教育尤为重要，因为这能为发展中国家带来最高的投资回报。在卫生方面的投资也对社会融合至关重要；公共卫生政策能够直接影响到社会发展、消除贫穷以及减少社会排斥。

40. 民间社会对推动以人民为本的办法至关重要。民间社会组织开展地方工作，能够确保那些有需要的人得到支助。除了民间社会，政府和私营部门都需要建立机制、网络和体制，以便达成共识、增进协作。

F. 区域一级的状况

41. 与区域委员会执行秘书就有关发展问题世界首脑会议执行情况区域观点举行的小组讨论的重点是贫穷、就业和社会融合等核心问题。各委员会汇报的进展情况喜忧参半，在首脑会议举行时各区域面临的许多限制仍然存在。在全球指数改善的领域，各区域的进展状况和改变速度差别很大，而在一国之内的这种差别甚至更大。各国之间以及一国内部收入不平等现象加剧，使人们难以摆脱贫穷，也难以推动就业并促进社会融合。

42. 各执行秘书还详细介绍了各自的一些计划，例如社会性别主流化政策，解决人口失衡加剧的计划，以及加强区域委员会和民间社会行动者之间的协调。也提出了暴力和青年人的问题，以及如何收集可靠数据的问题。

非洲

43. 在撒哈拉以南的非洲，贫穷问题日益严重，三分之一以上的人口营养不良。净增穷人数目超过 6 300 万，非洲大陆的失业率极高，就业不足现象普遍，40% 的劳动力受到影响。社会融合方面取得了一些进展，这归功于整个区域的民主政府增加和治理有一些改善。虽然冲突仍然是严重的破坏因素，非洲联盟在解决冲突方面还是取得了重要成绩，在民间社会组织和两性平等方面取得了进展。

44. 长期存在的挑战包括：低增长，长期贫穷，治理薄弱，因冲突而引起的社会经济分裂，以及卫生和教育服务短缺。财务资源缺乏以及个人和机构能力薄弱进一步加重了这些挑战。新伙伴关系将继续发挥有益作用，提供框架以解决这些挑战，使非洲人能够主宰发展进程。

欧洲

45. 欧洲较不发达经济体和新兴市场经济体面临严重挑战。自 1980 年代晚期开展改革以来，较不发达的经济体面临大范围贫穷和不平等现象加剧的问题。卫生保健服务的质量和提供问题没有得到充分解决，加上预期寿命下降、生育力下降以及传染病快速蔓延，这些严重挑战继续存在。

46. 新兴市场经济体的关键趋势包括失业率高并不断攀升，就业率低。在某些国家收入不均快速扩大，城乡和区域的人均国内生产总值不平等现象加剧。教育、社会和养老金改革造成大多数人口的当前社会状况恶化。

拉丁美洲和加勒比

47. 自社会发展问题世界首脑会议以来，拉丁美洲和加勒比区域整体上缺乏社会进展。虽然近年来贫穷率略有下降，但是穷人总数显著增加。自 1990 年以来，城市失业和非正规就业增加，正规经济就业人数下降。城市劳动力的绝大多数属于没有社会保障的工作者。

48. 此外，长期存在的收入集中现象和就业紧张分化了社会，削弱了社会保障并减少了穷人对发展进程的参与，从而威胁社会融合。有破坏力的事物，如青年人的危险和暴力行为，成为劳动力市场的障碍，并且对扩大社会流动造成困难。

49. 从积极的方面来看，各国政府增加了公共社会开支，在一定程度上帮助缓解了穷人和脆弱群体的特殊需求。同样，在实施旨在扭转对妇女以及土著和非洲裔群体的歧视的政策方面取得显著进展，但是仍然存在着悬殊差距。

亚洲和太平洋

50. 在亚洲和太平洋消除贫穷的努力结果喜忧参半。虽然某些地区取得进展，但是也有一些地区局势恶化，需要将国家减贫战略转化为切实可行的政策。

51. 女性失业率高于男性，年轻人失业率高于成年人。此外该区域的文盲人口占世界（6 亿人）的 70%，其中 65% 是女性。

52. 在社会融合方面取得了进展，特别是在制定全面社会发展方案以及修订针对脆弱群体的法律方面。此外，制定了有时间目标的社会发展机制，以确保实现最大的成本效益和影响。

53. 最近发生的印度洋海啸对该区域造成了严重的生命和经济损失。正在制定一个行动框架，包括开发预警系统，建设基础设施建设薄弱环节并扩大财务援助。

西亚

54. 该区域为创造一个有利于社会发展的环境而开展的努力包括：治理和民主项目，以及众多的社区发展任务。在减少贫穷、开展有关衡量贫穷状况及贫穷特征和决定因素的技术研究以及制定必要的减贫政策手段方面取得了进展。

55. 为实现充分就业，已经就全球化的影响、在农村人口中创造就业的机会以及推广新技术等问题开展了技术研究。在社会融合方面，展开了旨在改善脆弱群体状况的活动，包括开展实地项目、开展研究以及组织研讨会和培训讲习班来加强社区的自力更生。除了鼓励政策制定者和捐助者增加用于社会发展的资源，还开展研究，以改善教育和初级卫生保健的服务。

56. 必须将国家、区域和国际努力结合起来，才能实现该区域的社会发展目标。在国际一级，政治、财务和技术支助是克服挑战的先决条件；而创造一个没有战争和没有不稳定的环境对于这种支助更是必不可少。

五. 结论

57. 综上所述，社会发展委员会第四十三届会议高级别部分就社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况提出如下意见。在《千年宣言》五年期审查的范围内，在加强社会发展并充分考虑以人民为中心的办法框架下，向大会汇报了这些意见。

58. 以人民为中心的发展办法要求结合经济和社会政策，特别是在国家和全球两级将社会发展目标纳入宏观经济政策；在全球化世界中更好地管理各国相互依存所产生的经济和社会影响；对公共部门和私营部门的关系采取新的办法；以及国家在制定和实行经济和社会政策方面发挥作用。

59. 宏观经济政策应使各国政府有能力克服全球化对社会发展的负面影响。这需要通过货币和财政政策，力求扩大就业和减少贫穷，并且着重长期发展而不是短期的分配效率。只有经济增长还不够，而且单靠高增长率也不会保证可以显著减少贫穷。

60. 减贫政策应针对贫穷的根源和表现，并且在这些政策中纳入公平与平等的措施。解决贫穷的根源问题，要求各国政府、国际组织、民间社会以及其他合作伙伴的集体努力，还要在与贫穷作斗争中运用志愿工作和社会动员等有力手段。具体的政策措施应确保处于边缘地位的群体能够获得资产和机会——特别是教育、土地、资本和技术。政策还应该扩展国际和双边合作，包括转让技术以及交流经验和良好做法；推动善政和法治；在制定战略时考虑贫穷问题的性别层面，特别是贫穷妇女人数日增问题。

61. 就业政策应推动公平、安全和尊严条件下的体面工作，并且应当在宏观经济政策中纳入创造就业的内容。必须更加关注非正规经济，因为非正规经济不提供社会保障，可能会加剧两性不平等现象。因此，具体措施应当将非正规部门纳入

社会保障方案，并且除了鼓励中小型企业之外，还要通过直接对生产性和劳动力密集型部门投资来创造就业机会。鉴于在当前活跃的劳动力市场的职业流动和失调程度，必须实行积极的劳动力市场政策，帮助劳动力从衰退产业向新兴产业顺利转移。

62. 社会融合政策应力求减少不平等的现象，促进教育和卫生保健服务，并且加强老年人、青年人、移民、土著和残疾人的参与与融合。这些政策应该克服全球化对社会发展的负面影响以及以市场带动改革所带来了新的威胁，因为显然这些影响能够造成社会排斥。应鼓励私营部门对社会部门进行投资，并支持民间社会组织开展方案。此外，此类方案应确保公民能够取得信息并设立审查政府政策的机制，从而扩大公众对决策的参与。还应加强资料收集工作，以便更好地确定最脆弱的群体。

63. 应加强努力，通过提供技术和财务资源以及消除沉重的债务负担，使各国能够将稀少的资源用于社会开支，从而帮助各国实现社会发展目标。

64. 在国家和国际两级推动加强政策一致性的全球倡议至关重要。在国际一级，可以设立部长级协调委员会，以便执行对社会发展至为重要的领域的战略计划和行动，例如创造就业和社会融合领域。

注

¹ 《社会发展问题世界首脑会议报告，1995年3月6日至12日，哥本哈根》（联合国出版物，出售品编号：E.96.IV.8），第一章，第1号决议，附件一和二。

² 见《经济及社会理事会正式记录，2005年，补编第6号》（E/2005/26），第一章A节。

³ 非洲经委会、欧洲经委会、拉加经委会、亚太经社会、西亚经社会、劳工组织、国际货币基金组织、世界银行、世界卫生组织、粮食计划署、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国开发计划署、国际农业发展基金、联合国工业发展组织、联合国粮食及农业组织、联合国人口基金以及联合国人类住区规划署。

⁴ 见发展倡议，“2004年援助简报”（www.devit.org/dgagfigs.2004brief2.pdf）。